



第五十八届会议

临时议程* 项目 113

第四次妇女问题世界会议和题为“2000年妇女：
二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会
第二十三届特别会议成果的执行情况

执行《北京宣言》及《行动纲要》和大会第二十三届 特别会议成果的后继行动以及进展情况

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会第 57/182 号决议提交的。其中说明大会及其各主要委员会在第五十七届会议期间为通过把性别观点纳入主流的战略促进实现两性平等这一目标而采取的措施。重点尤其是过去一年中为贯彻《联合国千年宣言》以及在各种主要活动中采取的行动。报告中还评估了经济及社会理事会的工作。最后，报告讨论了性别问题和提高妇女地位问题特别顾问在支助把性别观点纳入联合国所有政策和方案的主流方面所起的推动作用。

* A/58/150。



目录

	段次	页次
一. 导言.....	1-2	3
二. 大会.....	3-42	3
A. 可持续发展问题世界首脑会议.....	3-9	3
B. 信息社会世界首脑会议.....	10-12	4
C. 大会及其主要委员会.....	13-42	5
1. 未经发交主要委员会而通过的决议.....	14-20	5
2. 第一委员会：裁军和国际安全问题.....	21-22	7
3. 第二委员会：经济和财政问题.....	23-25	7
4. 第三委员会：社会、人道主义和文化问题.....	26-42	8
三. 经济及社会理事会.....	43-45	11
四. 秘书处性别问题和提高妇女地位特别顾问办公室.....	46-59	12
五. 建议.....	60-63	15

一. 引言

1. 大会在其第 57/182 号决议中请秘书长每年就执行《北京宣言》及《行动纲要》¹ 和大会第二十三届特别会议成果的后续行动以及进展情况向大会、经济及社会理事会和妇女地位委员会提交报告，通过提供有关重大成就、汲取的经验和最佳做法的资料等方法，评估在联合国系统内将性别观点纳入主流的工作进度，并就联合国系统内的进一步措施及今后的行动战略提出建议。决议还请秘书长把性别观点纳入他向大会提交的报告，以支助拟定对两性平等有敏感认识的政策。

2. 已向妇女地位委员会提交了关于《北京宣言》和《行动纲要》的后续行动和执行情况的报告，重点是在联合国系统内为加强把性别观点纳入主流而采取的措施（E/CN.6/2003/2），还向经济及社会理事会提交了这样的报告，重点是提供有关重大成就、汲取的经验和最佳做法的资料，并就联合国系统内的进一步措施和行动战略提出建议（E/2003/69）。

二. 大会

A. 可持续发展问题世界首脑会议

3. 在 2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日在南非约翰内斯堡举行的可持续发展问题世界首脑会议的成果《约翰内斯堡可持续发展宣言》² 中，与会者们承诺确保把赋予妇女权力、妇女解放和两性平等融入《21 世纪议程》、《千年发展目标》和《约翰内斯堡执行计划》所述的各项活动。《执行计划》³ 确认，执行首脑会议的成果有利于所有人，特别是妇女、青少年、儿童和弱势群体，并确认两性平等是构成可持续发展基础的一个要素。

4. 为了实现消除贫穷的目标，《执行计划》强调，除其他外，必须促进妇女有平等机会接触并充分参与所有各级决策，将性别观点纳入所有政策和战略的主流，消除对妇女一切形式的暴力和歧视，以及通过全面和平等地获得经济机会、土地、信贷、教育和保健服务来提高妇女和女孩的地位、保健和经济福祉。《执行计划》还呼吁向贫民，特别是妇女和土著人民，提供获得农业资源的机会，并通过适当的国家政策来增加都市贫穷人口的正当就业、信贷和收入，促进男女机会均等。

5. 关于旨在改变不可持续的消费和生产方式的措施，《计划》所列的行动包括，促进教育，向男子和妇女提供关于可供使用的能源和技术的信息。关于促进和管理经济及社会发展的自然资源基础的问题，《计划》特别提请注意若干领域中的妇女和两性平等问题，这些领域包括：水和环境卫生基础设施及服务；获得公开信息和参与支持与水资源管理和项目实施有关的政策和决策；农村发展、农业、营养和粮食安全；保护土著资源管理制度、农村规划和发展；有助于消除山地社区面临的不公平现象的公共和私人投资；以可持续方式保护和利用生物多样性、以及矿物、金属的采矿的发展。

6. 《执行计划》在论及保健与可持续发展问题时，提请在以下主题中注意妇女问题：解决包括环境原因在内的健康状况不佳的根源及其对发展的影响；确保妇女平等获得保健服务，特别关注产妇护理和产科急诊护理；促进健康生活，包括生殖健康和性健康；转让并传播适用于农村和城市地区的安全饮水、卫生和废物管理技术；减少艾滋病毒/艾滋病；减少空气污染造成的呼吸道疾病和其它健康影响，以及向农村社区提供负担得起的能源。

7. 在审查旨在实现可持续发展的行动方面，在论及以下事项时提请注意在非洲区域促进两性平等的问题：发展权利；有效地应付自然灾害和冲突，包括其人道主义影响和环境影响；以及确保公平地取得土地保有权和澄清资源的权利及责任，并提供获得贷款的机会。

8. 在论及国际上商定的发展目标时，《计划》呼吁采取步骤，避免将阻碍受影响国家的民众、特别是妇女和儿童实现全面经济和社会发展的任何单方面措施；通过把性别问题纳入主流，通过建立尊重两性平等的教育制度，至迟在 2005 年消除中小学教育中的性别差距，并不迟于 2015 年消除所有各级教育中的性别差距；以及鼓励各国在国家一级，进一步致力于可持续发展指标的工作，包括纳入两性平等的问题。

9. 《计划》呼吁经济及社会理事会加紧努力，确保把性别观点纳入主流成为协调实施《21 世纪议程》活动的一个组成部分。《执行计划》指出，在国家一级，应使妇女能充分平等地参与政策制定和作出决定，并应把性别观点纳入旨在加强国家可持续发展体制安排的所有活动的主流，包括在地方一级这样做。

B. 信息社会世界首脑会议

10. 大会在其第 57/182 号决议中对订于 2003 年 12 月在日内瓦、2005 年在突尼斯召开信息社会世界首脑会议表示欢迎，并鼓励各国政府和所有利益有关者把性别观点纳入筹备进程和成果文件。

11. 2003 年 3 月 14 日经妇女地位委员会第四十七届会议协商一致通过的关于“妇女参与和接触媒体以及信息通信技术及其作为工具用来提高妇女地位和赋予妇女权力以及它们在这方面的影响”的商定结论⁴认为，要防止和消除数字革命对两性平等的不良影响，就必须注重信息通信技术的性别层面。委员会说，媒体以及信息通信技术还可在增强妇女能力和促进两性平等方面成为主要的工具，并商定了不同行动者应采取的一系列行动和建议。这些行动的目的是把性别观念纳入国家政策、立法、方案、项目、战略以及规范性和技术性文书；设立监测和问责机制，确保对两性平等有敏感认识的政策和法规得到执行；以及分析这种政策对两性平等的影响。特别注意把教育作为发展信息通信技术的一项优先工作，采取措施促进少女教育，使少女和妇女能接触信息通信技术。商定结论还呼吁建立或扩大关于使用、设计和产生信息通信技术的培训，包括培养妇女和少女发挥领导

作用，并将性别观点纳入教师和媒体专业人员的信息通信技术培训方案。委员会还讨论了让妇女能有平等机会参加以信息通信技术为基础的经济活动和这个领域新的就业机会的问题，并呼吁加强使用现有的通信技术，如无线电、电视、以及电信和印刷技术等，同时推动使用各种新技术来促进两性平等。并建议采取各种步骤打击通过信息和通信技术及媒体传播的对妇女的暴力行为，包括滥用信息通信技术犯下的各种罪行。

12. 委员会对即将举行信息社会世界首脑会议表示欢迎，并促请所有与会者考虑到商定结论中所载的建议，将性别观点纳入首脑会议的每个层面。委员会还鼓励妇女积极参与首脑会议，并让大量两性平等专家和信息通信技术领域的妇女专家作为各国代表团、民间社会组织和商业界的成员参加首脑会议。妇女地位委员会通过的商定结论已由委员会主席转送首脑会议筹备委员会，并由性别问题和提高妇女地位问题特别顾问转送给国际电信联盟秘书长，以便在首脑会议筹备工作中和在首脑会议上得到适当考虑。

C. 大会及其主要委员会

13. 大会第五十七届会议通过了若干决议，其中注意到两性平等和/或性别观点问题，下文作了概要介绍。虽然大会各主要委员会都没有在其成果中系统地反映性别观点，但第一、第二和第三委员会都非常重视这些问题。第五委员会在其第 57/305 号决议中，重申其第 53/221 和第 55/258 号决议所载要求，包括重申在 2000 年底前实现联合国系统内所有职位，特别是 D-1 及 D-1 以上职等的职位男女各占半数的目标。第四和第六委员会的工作中未提及两性平等观念。

1. 未经发交主要委员会而通过的决议

14. 大会关于最后审查和评价 1990 年代联合国非洲发展新议程及支持非洲发展新伙伴关系的第 57/7 号决议鼓励努力提高对新伙伴关系的认识，并使包括妇女组织在内的所有非洲利益有关者参与其实施。决议并欢迎非洲国家承诺促进和加强非洲妇女在实施工作所有方面的作用。

15. 大会注意到妇女在发展进程中所起的重要作用，并吁请所有会员国和国际社会考虑协助中非国家经济共同体旨在加强妇女在发展进程中所起作用的努力和其他努力（第 57/40 号决议）。然而，在其关于联合国同南部非洲发展共同体之间合作的第 57/44 号决议中，大会确认妇女在该区域发展中所起的重要作用，并吁请联合国系统及其有关机构和国际社会支持共同体努力实现国际商定的发展目标，明确强调加强妇女在发展进程中的作用。大会欢迎共同体建立妇女参与商业网络，以便除其他外通过促进和加强妇女获得信贷及商业培训和技术技能的机会，增强妇女的能力。大会呼吁国际社会继续协助安哥拉当局，特别是提供人道主义、资金和物质援助，以减轻安哥拉人民、特别是儿童、妇女和老人的痛苦。

16. 大会把增强妇女能力作为一个优先部门，吁请联合国系统各专门机构及其他组织和方案在这个部门加强同阿拉伯国家联盟及其各专门组织的合作（第 57/46 号决议）。大会对于与美洲国家组织交流信息和实质性报告、包括交流关于提高妇女地位的报告表示满意，并欢迎拉丁美洲和加勒比经济委员会作出各种努力，在包括妇女与发展问题在内各种领域加强与美洲机构的合作（第 57/157 号决议）。大会继续确认欧洲委员会对保护和加强欧洲大陆的民主、人权和法治作出的贡献，包括它在促进两性平等方面的活动（第 57/156 号决议）。然而，大会第五十七届会议通过的关于联合国同各国议会联盟合作的决议（第 57/47 号决议）不象往年那样，根本没有提及两性平等问题。

17. 关于人道主义援助和其他援助问题，大会通过了论及两性平等的若干决议。大会严重关注刚果民主共和国的人道主义、经济和社会境况日趋恶化，以及特别是妇女和儿童受到持续战斗的影响（第 57/146 号决议）。在向南斯拉夫联盟共和国提供人道主义援助方面，大会再次吁请所有有关行动者继续提供人道主义援助，以缓解易受伤害的难民和国内流离失所者的人道主义需求，特别念及妇女的特殊处境（第 57/148 号决议）。关于向东帝汶提供人道主义救济、复兴和发展援助问题，大会欢迎东帝汶妇女在社会各方面的日益参与，并鼓励进一步努力解决性别问题，包括研究、服务和适当立法的各种需要，以对付家庭暴力和其他涉及性别的犯罪（第 57/105 号决议）。关于阿富汗问题，大会仍然深信关心性别问题的政府能带来持久的和平与和解。决议继续强调必须让妇女充分、平等地参与阿富汗全国的政治、经济、文化和社会生活，并吁请过渡当局保护和促进男女平等权利。大会欢迎迄今为改善许多阿富汗人、特别是妇女和儿童人权和基本自由而采取的积极措施，但严重关切地注意到仍有歧视性做法阻挠他们充分享受人权和基本自由（第 57/113 号决议）。

18. 关于协助除雷行动，大会请各会员国拟定和支助国家方案，以提高人们、包括妇女和儿童对地雷的认识。大会重申，它深感不安的是，目前地雷受害者众多，特别是在平民之中，包括妇女和儿童。大会继而鼓励各国政府、联合国有关机构和其他捐助者采取进一步行动，推广适合男女老少不同对象的防雷宣传方案（第 57/159 号决议）。

19. 大会在其关于联合国危地马拉核查团的第 57/161 号决议中，满意地注意到一些领域在执行各项和平协定方面取得的进展，特别是通过了将基于性别、种族和其他标准的歧视定为犯罪的法律。

20. 大会在其关于 2001-2010：发展中国家特别是非洲减少疟疾十年的第 57/294 号决议中，注意到在执行防治疟疾计划方面取得的实际进展，尤其是包括加紧向孕妇提供预防性治疗，以及能迅速获得治疗用的有效药物。大会吁请非洲和国际社会共同作出全面努力，确保到 2005 年至少 60% 有感染疟疾风险的人，特别是孕妇和五岁以下的儿童，能受惠于保护措施。

2. 第一委员会：裁军和国际安全问题

21. 大会在区域建立信任措施：联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的活动的范围内，满意地注意到 2001 年 11 月在金沙萨举行中部非洲武装冲突中保护妇女和儿童问题分区域会议（第 57/88 号决议）。

22. 大会还通过了关于联合国裁军研究金、培训和咨询服务的决议，并确认会员国在提名该方案的申请者时必须考虑到性别平衡（第 57/93 号决议）。

3. 第二委员会：经济和财政问题

23. 大会回顾其核可《发展筹资问题国际会议蒙特雷共识》、《关于可持续发展的约翰内斯堡宣言》、《约翰内斯堡执行计划》的成果，讨论了联合国在全球化和相互依存的范畴内促进发展的作用，并强调必须对性别敏感的基本经济及社会基础设施、社会服务及社会保护进行投资。大会强调发展中国家和转型期经济国家极须加强本国能力，在例如性别问题的预算政策等方面促进能力建设（第 57/274 号决议）。大会也讨论了文化与发展问题，并认识到容忍和尊重多样性实际上有助于增强妇女的力量，而且除其他外，更由于妇女力量的增强而相得益彰（第 57/249 号决议）。

24. 关于联合国第一个消除贫穷十年的执行情况，大会继续表示深切关注在许多国家，特别是在最不发达国家和撒南非洲国家，生活极端贫穷的人数继续增加，其中妇女和儿童占大多数而且受害最深。大会重申国家一级的善政对于消除贫穷和可持续发展是必要的；自由、和平与安全、内部稳定、尊重人权，包括两性平等也是必要和相辅相成的。大会也重申必须以综合的方法处理消除贫穷问题，要考虑到必须增强妇女能力；并着重指出必须使穷人、特别是妇女有更多机会取得并控制资源，包括土地、技能、知识、资本和社会关系（第 57/266 号决议）。大会在讨论工业发展合作时，重申工业化是推动可持续发展以及创造生产性就业、增值创收、从而消除贫穷和促进社会融合、包括促使妇女参与发展进程等方面的一个关键要素（第 57/243 号决议）。

25. 关于国际金融体制与发展，大会着重指出多边金融机构在提供建议时，应考虑到调整方案的社会成本，在设计这些方案时，应尽量减少对社会的弱势部门带来的负面影响，并在这方面强调注重两性平等的就业和消除贫穷政策和战略的重要性（第 57/241 号决议）。关于商品，大会认识到迫切需要加强妇女在各级以及在农村发展、农业、营养和粮食安全各方面的作用。大会进一步大力强调需要在国家和国际两级采取行动，以便除其他外，改善市场准入条件，减除供应方面的制约，支助能力建设，包括在妇女积极参与的领域支助能力建设（第 57/236 号决议）。

4. 第三委员会：社会、人道主义和文化问题

26. 第三委员会的两个项目，即“提高妇女地位”和“第四次妇女问题世界会议的后续行动”，专门讨论两性平等。大会在关于第四次妇女问题世界会议的后续行动及充分执行《北京宣言》和《行动纲要》和大会第二十三届特别会议的成果的决议中，欢迎更加重视妇女和女孩的处境以及将性别观点纳入联合国工作中。大会呼吁各国政府和所有其他相关行动者在执行和贯彻联合国最近召开的会议、首脑会议和特别会议以及今年关于这个问题的报告中，继续纳入性别观点。大会欢迎召开信息社会问题世界首脑会议，鼓励各国政府和所有其他利益有关者把性别观点纳入筹备进程和成果文件中。大会也确认必须通过妇女充分参与各级决策等办法，营造有利的环境，以确保妇女充分参与经济活动，并呼吁各国扫除不利于充分实施《北京宣言》及《行动纲要》和第二十三届特别会议成果的障碍。

27. 大会欢迎经济及社会理事会在其议程中列入将性别观点纳入主流的问题，审议每年在将性别观点纳入主流方面的进展情况，以及在理事会 2002 年实质性会议的成果中重视性别观点。大会请秘书长在其关于《联合国千年宣言》的年度和五年期后续报告中评估在促进实现两性平等的目标、特别是《千年宣言》发展目标方面取得的进展，建议改善指标衡量和覆盖范围，以便可以在一段较长的时间内评估实现两性平等方面的进展情况（第 57/182 号决议）。

28. 大会在其关于有效执行各项国际人权文书，包括国际人权文书所规定的报告义务的决议（第 57/202 号决议）中，鼓励各条约机构作出努力，更有效地监测妇女的人权状况，同时考虑到关于两性平等参与问题的讲习班，并重申所有条约机构都有责任把性别观点纳入其工作中。大会也关切秘书长人权捍卫者境况问题特别代表收到的大量信件表明人权捍卫者面对的危险的严重性质，以及特别是女性人权捍卫者遭到的后果（第 57/209 号决议）。

29. 关于促进和保护人权的区域安排，大会赞赏地注意到《非洲联盟组织法》，特别是第 4 条，其中规定该联盟应根据若干原则行使其职责，除其他外应促进两性平等（第 57/210 号决议）。大会通过了关于向非洲境内的难民、回返者和流离失所者提供援助的决议，考虑到在受冲突影响人口中，妇女和儿童占大多数，受暴行和冲突的其他后果之害最为深重（第 57/183 号决议）。

30. 大会在讨论对妇女的暴力行为问题时，欢迎正在颁布或考虑采取的具体法律和全面立法措施，特别是针对危害妇女和女孩的各种形式暴力行为的措施，还欢迎开展各种倡议、战略和行动计划，目的是增强妇女经济能力及监测各种形式对妇女的暴力（第 57/181 号决议）。大会也强调必须将一切形式对妇女和女孩的暴力行为、包括为维护名誉而犯下的罪行，视为应受法律惩罚的刑事罪行，并强调必须赋予妇女权力，并使她们有效参与决定和决策过程，以此作为预防和消除为维护名誉而危害妇女罪行的一种关键手段。大会呼吁所有国家调查、起诉和记录

为维护名誉而危害妇女的罪行案件，处罚行为人，加强努力，通过使社区领袖参与等办法，提高人们对防止和消除为维护名誉而危害妇女的罪行的必要性的认识，改变容许这类罪行发生的态度和行为。大会强调必须加强负责执法人员处理关于此类罪行的投诉的能力，并且采取必要措施，确保使实际和潜在的受害者得到保护。呼吁各国如果属于其报告义务，应酌情在其提交给人权条约机构的报告中，提供资料说明，为努力防止并消除为维持名誉而危害妇女的罪行而通过和执行的法律和政策（第 57/179 号决议）。在其关于加强联合国预防犯罪和刑事司法方案，特别是其技术合作能力的决议中，大会继续注意到最好各国更密切协调与合作以打击各种犯罪，包括偷运移民和贩卖人口，特别是贩卖妇女与儿童（第 57/173 号决议）。

31. 大会在讨论人权与赤贫问题时，又回顾其第 56/207 号决议，其中大会深切关注生活极端贫穷的人数不断增加，其中妇女和儿童占大多数且受影响最深（第 57/211 号决议）。

32. 大会在其关于人权教育（第 57/206 号决议）、联合国人权教育十年（第 57/212 号决议）和联合国扫盲十年（第 57/166 号决议）的各项决议中继续加强性别观点。

33. 大会在讨论发展权时，认识到妇女的重要作用 and 权利，认识到性别观点的适用是落实发展权过程中一个贯穿各领域的问题，并注意到妇女教育以及妇女平等参与社区活动与促进发展权之间的积极关系（第 57/223 号决议）。

34. 大会呼吁已签署、批准或加入《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》的所有国家签署、批准或加入《任择议定书》。大会在 2002 年 12 月通过的《任择议定书》内商定，关于防范小组委员会的组成应根据平等和不歧视原则考虑男女人数的均衡问题，并请缔约国在国家防范机制的专家间争取实现性别均衡（第 57/199 号决议）。大会除了请《禁止酷刑和其他残忍不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》的缔约国在向禁止酷刑委员会提交报告时纳入性别观点，还请特别报告员继续审查针对妇女的酷刑和其他残忍不人道或有辱人格的待遇或处罚问题，敦促各国政府采取有效措施，提供补救并防范发生酷刑和其他残忍不人道或有辱人格的待遇或处罚，包括其基于性别的表现形式（第 57/200 号决议）。大会通过了关于法外处决、即决处决或任意处决的决议，其中回顾人权委员会请特别报告员在执行任务时，将性别观点纳入其工作（第 57/214 号决议）。

35. 大会在讨论贩卖妇女和女孩问题时，认识到为解决贩卖妇女和儿童，特别是女孩问题而建立的双边、分区域和区域合作机制和倡议的重要性，欢迎妇女地位委员会决定在其第四十七届会议上审议优先主题“妇女人权和消除一切形式对妇女和女孩的暴力”。大会又促请各国政府酌情制订国家行动计划和方案，更好地保护被贩卖的妇女和女孩，并吁请各国政府确保贩卖人口活动受害者所受待遇，特别是妇女和女孩所受待遇，以及打击贩卖人口活动的一切措施，必须充分尊重

受害者的人权。大会鼓励各国政府和联合国有关机构，利用现有资源，让公众更加了解贩卖人口问题，尤其是贩卖妇女和女孩问题。大会强调贩卖人口是一种犯罪，以减少对贩卖妇女和女孩的需求。大会也鼓励各国政府开展宣传运动，说明移徙可能带来的机会、限制和权利，使妇女能够作出明智的决定，防止她们成为贩卖人口活动的受害者。大会请商业界，特别是旅游业和电信业同各国政府合作消除贩卖妇女和儿童、尤其是女孩的活动。大会请秘书长在其提交大会第五十九届会议的报告中建议，将来指定一年为打击贩卖人口，特别是妇女和女孩，以保护其尊严和人权的国际年/联合国年（第 57/176 号决议）。大会通过了关于保护移徙者的决议，其中重申所有缔约国必须充分保护移徙者、特别是妇女和儿童的公认人权（第 57/218 号决议）。

36. 大会在就儿童权利通过的决议中继续强调有必要将性别观点纳入有关儿童的所有政策与方案的主流（第 57/190 号决议）。大会表示严重关注单方面胁迫措施使一些国家儿童状况受到不利影响，对妇女和儿童产生特别的后果（第 57/222 号决议）。关于消除对妇女一切形式歧视公约的决议确认，考虑到女孩的特殊需要，妇女平等享受所有人权有助于实现儿童权利（第 57/178 号决议）。

37. 大会深信种族主义、种族歧视、仇外心理和有关的不容忍行为对妇女和女孩的表现方式有所不同，可成为导致其生活条件恶化、贫困、暴力、多种形式的歧视以及限制或剥夺其人权的一些因素（第 57/189 号决议）。大会也确认了处理多重形式的歧视，必须将性别观点纳入反对种族主义、种族歧视、仇外心理和有关的不容忍行为的有关政策、战略和行动纲领中（第 57/195 号决议）。大会强调容忍和尊重多样性有助于普遍促进和保护人权，包括两性平等和人人享有人权（第 57/204 号决议）。大会在注意到消除种族歧视委员会的报告，鼓励《消除对妇女一切形式歧视公约》的缔约国继续在其提交给委员会的报告中纳入性别观点，并请委员会在执行其任务时顾及性别观点（第 57/194 号决议）。大会也通过了一项关于消除一切形式的宗教不容忍的决议，敦促各国特别注意由宗教或信仰所激起的导致直接或间接地侵犯妇女人权和歧视妇女的一切行径（第 57/208 号决议）。

38. 大会继续讨论年长妇女在社会中的处境问题，重申 2002 年《政治宣言》和《马德里老龄问题国际行动计划》提出了广泛的社会、政治和经济建议，以改善年长妇女的条件。大会认识到年长妇女的人数多于年长男子，年长妇女的处境必须是政策行动的优先事项，并吁请各国政府和联合国系统确保在所有发展政策和方案中反映年长妇女的需要、观点和经验（第 57/177 号决议）。

39. 大会在就下列问题通过的决议：国际合作对付世界毒品问题（第 57/174 号决议）、获得粮食的权利（第 57/226 号决议）和促进建立一个民主和公平的国际秩序（第 57/213 号决议）中强调，必须考虑到性别观点。

40. 大会在其许多关于特定国家的决议中讨论了妇女的特殊处境。大会对苏丹境内侵犯妇女权利、安全部队对妇女的骚扰、以及严重践踏人权的行为表示深切关注，吁请苏丹政府继续和加强努力，预防和阻止绑架妇女和儿童的事件，并吁请国际社会扩大支持在苏丹改善对人权和人道主义法的尊重的活动，尤其是消除劫持妇幼行为委员会的活动（第 57/230 号决议）。关于刚果民主共和国境内的人权情况，大会谴责广泛发生对妇女和儿童的性暴力事件，包括以此作为战争手段，并敦促冲突各方实施一切必要措施，结束广泛侵犯人权行为和有罪不罚现象，特别是对妇女和儿童的性暴力（第 57/233 号决议）。

41. 大会在讨论阿富汗境内的人权问题时，请联合国的有关机构，特别是联合国人权事务高级专员办事处，制定基于人权的战略，处理妇女权利等问题。大会称赞过渡当局为促进和保护人权与基本自由而采取的步骤，这样做是为了保障妇女的权利，并欢迎设立妇女事务部，并鼓励过渡当局提供必要的支持和资源，使该部能有效开展工作。大会对最近发生的针对妇女和女孩的攻击事件、包括强奸和其他形式的性暴力、强迫婚姻、妇女和女孩因违反社会规范而被拘留、以及攻击女子学校的事件也表示严重关注（第 57/234 号决议）。

42. 大会在缅甸境内的人权情况（第 57/231 号决议）、伊拉克境内的人权情况（第 57/232 号决议）方面，继续着重指出，必须考虑到性别观点，并严重关切地注意到柬埔寨监狱的状况，吁请柬埔寨政府进一步采取措施来改善拘留状况，向囚犯和被拘留者提供适当的饮食和保健服务，同时满足妇女和儿童的特殊需要（第 57/225 号决议）。

三. 经济及社会理事会

43. 秘书长提交经济及社会理事会的报告（E/2003/69）述及经济及社会理事会 2002 年实质性会议关于执行《北京宣言》及《行动纲要》和大会第二十三届特别会议成果的后续行动及进展情况的工作。理事会首次审议关于把性别问题纳入联合国系统所有政策和方案成为主流的新列经常性分项目。2002 年 6 月 11 日，在科学和技术委员会、可持续发展委员会和麻醉药品委员会主席/副主席以及秘书处高级官员的参与下，举行了一次小组讨论会，指出在各部门领域体现性别观点方面已获得的进展、良好做法、差距和挑战。

44. 理事会在其关于这项问题的决议（E/2002/23 号决议）中，对其附属机构在下列方面取得的进展表示赞赏：重视特别与妇女相关的情势和将性别观点纳入其工作成为主流，例如指定男女平等是实现以人为本的可持续社会发展的基本要素和强调人权和男女平等之间的关联。它要求其附属机构加紧努力，将性别观点纳入其工作作为主流，并继续努力，在其多年工作方案各主题问题方面或在其年度主题方面纳入性别观点。理事会请主席团在同各附属机构主席团开会期间，审议将性别问题纳入主流方面所取得的进展和遭遇的障碍。它强调必须以对性别问

题有敏感认识的方式在向各政府间机构提交的报告中说明各项问题和方针，以支持拟定对性别问题有敏感认识的政策。它鼓励联合国系统及其附属机构收集、提供和利用按性别分列的数据和其他因性别而异的信息，作为一种手段，可用之监测和解决纳入性别观点时遭遇的障碍。它强调妇女地位委员会在推动性别问题主流化方面所起的催动作用。

45. 为了回应理事会请它对理事会高级别部分提供投入的要求，妇女地位委员会主席提交了一份工作室文件，题为“促进以统筹一致的方针促进发展中国家的农村发展，以消除贫穷和促进可持续发展”。这份文件综述了《北京行动纲要》所载的各项行动、大会第二十三届特别会议的成果文件、大会各项有关决议和妇女地位委员会的商定结论，目的是改善农村地区妇女的境况。

四. 秘书处性别问题和提高妇女地位特别顾问办公室

46. 性别问题和提高妇女地位特别顾问继续推动、促进和监测整个联合国系统各机构和政府间进程的性别问题主流化情况。在秘书处一级，特别顾问着重倡导、提供简报和向管理高层提供意见，以促进更透彻地了解性别问题主流化、制定关于各不同部门和方法的工具、建立能力和分享关于性别观点主流化的最佳做法。

47. 该办公室和提高妇女地位司支助裁军事务部制定《性别问题行动计划》，以便将性别观点纳入裁军活动成为主流。裁军事务部内的性别问题主流化进程涵盖其工作的所有方面，包括大规模毁灭性武器、小武器和轻武器、地雷和裁军与发展。《行动计划》参考了裁军部和特别顾问办公室此前进行的合作——即编写题为“关于裁军的性别观点”的简报。

48. 特别顾问办公室继续同维持和平行动部合作，后者编制了在总部和外地将性别观点纳入其工作成为主流的战略框架。拟定了一系列关于在武装冲突地区维持和平人员和人道主义人员行为的各种指示和在工作地点防止性骚扰的条例。最后确定了五项指示，涉及下列事项的处理程序：纪律问题、严重失职的指控和军警部门（军人和民警）的行为。特别顾问办公室同民警顾问密切协作，征聘和挽留女民警，包括通过向警察派遣国致送一份普通照会，请它们派遣更多女警官。特别顾问办公室支助维持和平行动部除雷行动处，确保将性别问题纳入该处2001-2005年订正战略，以便研订各种工具，将性别关注纳入除雷行动的五个支柱。由于维和部内并没有设置专职性别顾问职位，特别顾问办公室向各和平支助特派团内的性别顾问提供支援和咨询意见。维持和平行动部和政治事务部已向四个主要的维持和平行动，也就是派往刚果民主共和国、东帝汶、科索沃和塞拉利昂的特派团部署了性别顾问。

49. 在机构间一级，特别顾问在下列方面发挥了催动作用：将性别关注纳入诸如和平与安全执行委员会、人道主义事务和经济与社会事务执行委员会之类机构间

论坛的工作成为主流。在人道主义领域，联合国人道主义圈通过一项行动计划，在人道主义援助活动的制定和执行方面，纳入性别观点，从而借重了机构间常设委员会已完成的工作。

50. 在联合国系统各机构支助性别观点主流化的执行方面，由特别顾问担任主席的妇女问题和两性平等机构间网络所做的工作发挥了日益重要的作用。机构间网络 2003 年 2 月 24 日至 27 日在纽约开会。该网络讨论了在促进男女平等方面正在出现的趋势和挑战，以及通过机构间合作促进协商一致方针的方法和途径。它强调，举例来说，在贫穷和就业、信息和通讯技术的获得和利用；对妇女暴行和男子的角色；或在艾滋病毒/艾滋病、旱灾和饥荒等问题交互影响的人道主义危机等领域，需要采取统筹兼顾，而非部门性的方针。

51. 在整年期间，该网络通过关于下列事项的工作队进行工作：将性别观点纳入方案预算成为主流；性别问题与发展筹资；将性别问题纳入信息社会世界首脑会议进程；对共同国家评估/联合国发展援助框架进行性别分析；维持和扩大妇女观察；和由各区域委员会拟定性别指标。该网络在其上一次会议上，分别就千年发展目标、贸易和水问题新设了性别观点工作队。该网络也就如何将性别观点纳入全球会议的筹备和后续活动举行了为期一天的讲习班。

52. 为了确保对性别问题主流化的高级别支助和机构间协调，该网络同联合国系统行政首长协调理事会、管理问题高级别委员会和方案问题高级别委员会经常保持联系。已将会议期间突出强调的若干问题，诸如男女平等同所有千年发展目标建立联系的重要性；将性别观点纳入各次主要世界会议和即将召开的信息社会世界首脑会议的后续活动；加紧努力把性别观点纳入国家和区规划进程以及由所有有关行动者全面执行安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325 (2000) 号决议等等，通过主席提请各高级别委员会注意。

53. 2003 年 5 月 28 日至 30 日，在希腊担任欧洲联盟主席期间，在雅典召开了关于“性别问题、和平与外交政策：欧洲联盟的观点”的雅典论坛。在会议上，特别顾问要求会员国以有系统的方式确保，在冲突后的情势下，从经济上全面加强妇女的能力，并扩大双边捐助者给予援助的概念，组成一个毫无间隙的进程，使得妇女在每一个领域都能成为与男子平等的伙伴。在题为“特别是在军事范畴，安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325 (2000) 号决议的重要性和执行情况”的北约部队妇女人员委员会会议上，特别顾问强调，联合国、北大西洋公约组织和各区组织各自拥有其相对优势，它们彼此之间可发挥协同作用，为 21 世纪的维持和平与建立和平工作提出了新观点。

54. 在妇女、和平与安全领域，在各国政府、联合国各实体和民间社会的合作下，国际社会作出了重大努力，执行安全理事会第 1325 (2000) 号决议。在第 1325 (2000) 号决议行将届满两周年之际，安全理事会于 2002 年 7 月 25 日举行会议。特别顾问向安理会讲了话，强调除非妇女能加强其能力和全面参与，可持续和平与持久

安全就无法实现。通过 2002 年 10 月为第 1325 (2000) 号决议两周年筹办活动，特别是通过秘书长关于妇女、和平与安全的报告 (S/2002/1154) 和秘书长关于妇女、和平与安全的研究调查，该决议发动的势头得以进一步加强。后一项研究的报告是由特别顾问办公室在由特别顾问担任主席的妇女、和平与安全机构间工作队的合作下编写的。

55. 这项关于妇女、和平与安全的研究，有系统地综述了联合国系统在建立和平、人道主义援助和重建方面进行的与性别问题相关的活动。它强调武装冲突在冲突的每一阶段对妇女和女孩产生的影响，以及武装冲突期间对妇女和女孩的暴行十分普遍，到冲突缓解之后经常还以家庭暴力和贩运的形式继续存在。它强调指出冲突期间妇女扩大发挥的作用，以及她们在促进可持续和平进程方面面临的障碍。它指出在冲突、解决冲突和冲突后重建的每一个阶段的性别观点。根据该研究的调查结果，秘书长在安理会 2002 年 10 月 28 日的公开会议上提出了上述关于妇女、和平与安全的报告。他突出说明了为确保第 1325 (2000) 号决议全面执行供安理会采取行动的 21 点方案，诸如妇女在国家与国际各级参与和平协定的谈判。安全理事会内进行的辩论导致通过以安全理事会名义发表的主席声明 (S/PRST/2002/32)。

56. 在特别顾问办公室的协调下，妇女问题机构间工作队拟定了关于落实安全理事会第 1325 (2000) 号决议的全系统执行行动计划。该计划综述了联合国系统正在为监测该决议执行情况而作出的努力。它述及与该决议所指明联合国实体任务规定相关的所有领域，包括将性别观点纳入成为主流、培训、人道主义援助、冲突后合作与发展、裁军、对性别问题有敏感认识的培训、在武装冲突中保护妇女和女孩、女童、宪政和政治方面、生殖保健等等。根据这项行动计划，特别顾问办公室审查了 2000 年迄今所有的安全理事会决议、秘书长报告和安全理事会特派团的报告 (总共逾 450 份文件) 关于性别问题的内容。审查发现，这些文件很少体现性别关注或与妇女特别相关的关注。该办公室同维持和平行动部协力工作，编制一份性别问题专家名册。它还汇编了关于冲突区域内妇女团体和非政府组织的数据库。在机构间工作队其他成员的合作下，该办公室协调编写了向安全理事会各特派团，例如派往西非和大湖区特派团提供的介绍说明。

57. 特别顾问在致力促进倡导和性别问题主流化方面继续发挥关键作用，以确保国际社会注意阿富汗和伊拉克境内妇女的境况。她同联合国其他机构以及同阿富汗妇女事务部和阿富汗非政府组织密切协作，加紧把性别观点纳入阿富汗复兴与发展方案，包括纳入《国家宪法》和选举进程。具体的倡导活动和与性别观点主流化有关的活动包括：就阿富汗境内妇女情况同高级官员举行一系列会议和小组会议以及妇女问题和男女平等机构间网络和经济合作与发展组织/发展援助委员会男女平等网络 2003 年 7 月 10 日和 11 日在巴黎就“性别问题和冲突后重建：从阿富汗吸取的教训”联合举办的讲习班。2002 年，提高妇女地位司一名工作人员被调往负责阿富汗问题的秘书长特别代表办公室，担任特别代表临时性别问题

顾问。在为 2003 年 6 月 24 日和 25 日举行的关于伊拉克重建需要的技术性协商进行筹备期间，特别顾问办公室同妇女、和平与安全机构间工作队协力合作，确保在诸如社会部门、基础设施、生计和公共行政领域，技术性部门会议将提出性别关注。

58. 一直持续作出努力，以确保在各次全球会议和首脑会议筹备工作及其成果中指出和纳入性别观点。特别顾问办公室和提高妇女地位司为 2002 年 9 月举行的可持续发展问题世界首脑会议和为信息社会世界首脑会议筹备委员会作出了贡献。

59. 提高妇女地位司同各国议会联盟(议会联盟)合作，共同就《消除对妇女一切形式歧视公约》及其《任择议定书》出版了一份手册供议员参考。2003 年 4 月，在智利圣地亚哥举行议会联盟大会期间，特别顾问会同议会联盟秘书长共同发布这份手册。

五. 建议

60. 向大会提交下列建议，供其审议。

61. 大会似宜吁请继续努力，在提交大会及其附属机构的报告中纳入重视男女平等的內容，以便加强对性别观点的分析和进一步将性别观点纳入其各项决议。

62. 大会及其附属机构似宜采取进一步步骤，更加注重述及男女平等和增强妇女能力的各项决议和决定的贯彻和执行。在这样做的时候，他不妨鼓励进一步通报已取得多大程度的进展和指明需要加紧注意的领域。

63. 大会似宜采取具体步骤，确保性别观点成为《联合国千年宣言》执行工作各方面的组成部分，并吁请在《关于可持续发展的约翰内斯堡宣言》和《约翰内斯堡执行计划》的后续活动和汇报中进一步重视性别观点。他似宜鼓励在信息社会世界首脑会议的筹备进程及成果中进一步有系统地注重性别观点。

注

¹ 《第四次妇女问题世界会议的报告，1995 年 9 月 4 日至 15 日，北京》(联合国出版物，出售品编号 E. 96. IV. 13)，第一章，决议 1，附件一和二。

² 《可持续发展问题世界首脑会议的报告，2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日，南非约翰内斯堡》(联合国出版物，出售品编号 E. 03. II. A. 1 和更正)，第一章，决议 1，附件。

³ 《同上》，决议 2，附件。

⁴ 《经济及社会理事会正式纪录，2003 年，补编第 7 号》(E/2003/27)，第一章，A 节，决议草案三。