



经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2004/5
12 August 2003
CHINESE
Original: ENGLISH

人权委员会

2004 年 1 月 20 日和 3 月 15 日至 4 月 23 日

临时议程项目 4

联合国人权事务高级专员的报告和 世界人权会议后续行动

利比里亚的人权和基本自由情况

内 容 提 要

本文件是根据大会第 48/141 号决议所载的联合国人权事务高级专员的任务授权提交的。

自人权委员会上届会议以来，利比里亚的人权状况令人震惊地恶化。本报告提供了该国发生的侵犯人权的犯罪情况，供委员会进行紧急审议。报告还就将人权纳入有关在该国缔造和平、维持和平和建设和平的计划提出了设想。

根据可靠估计，自 1989 年 12 月以来在冲突中已有 25 万人以上丧生。至少半数死者是平民。在该国的不同地点存在数个乱葬坑，其中一些始于 1990 年代。

自冲突开始以来，已有 130 万人以上丧失家园，其中数十万逃往邻近国家。

自 6 月 24 日战斗在蒙罗维亚继续展开以来，数百人已受伤或丧生。还不允许平民获得人道主义救援。2003 年 6 月初，约 400 人在首都的激战中丧生。7 月，由于对蒙罗维亚众所周知的平民所在的安全地点和庇护所肆无忌惮地进行迫击炮轰炸，致使数百人死亡或受伤。

广泛地存在酷刑，受害者达数千人。数百名妇女和女童遭到强奸或其他形式的性暴力，其范围之广表明，强奸已经被作为一种战争武器。

每 10 名利比里亚儿童当中就可能有一人被招募参加战争。利比里亚儿童遭受了各种形式的暴行和性暴力，学业中断并被迫流离失所。

由于国际救援机构无法将许多人所需的食品和医疗援助运往该国包括首都在内的大部分地区，因而发生了人道主义灾难。缺乏食品、充足的饮水和卫生设施造成痢疾和霍乱等传染病爆发。

利比里亚不存在可靠的保护人权机构。1989 年以来对利比里亚平民犯下的暴行——包括大规模有组织的屠杀和强奸——构成了违反人类罪，严重破坏了《日内瓦公约》、人权和国际人道主义法。

应对利比里亚冲突所有各方侵犯人权和人道主义法的情况进行紧急调查和评估。鉴于最近的局势发展，包括 2003 年 6 月 17 日利比里亚政府与两个叛乱集团利比里亚人和解与民主团结会和利比里亚民主运动签署的停火协议遭到破坏以及批准部署多国部队的安全理事会第 1497(2000)号决议获得通过，进行此项调查变得更加迫切。

在利比里亚进行人权监督并就人权局势作出报告，为进行人权能力建设向其提供技术合作与援助，是重要的。拟议中的联合国驻利比里亚特派团必须在保护平民及促进和保护人权方面拥有强有力的授权。

2003 年 6 月 17 日的《停火协议》规定，联合监督委员会可监督遵守保护平民标准的情况。该委员会还可在收集有关虐待及破坏人权和人道主义法的情况方面发挥重要作用。

对利比里亚人民犯下罪行者不得逍遥法外。那些应对在利比里亚犯下的暴行负责者，无论其地位如何，无论其是否为政府或叛军成员，均应受到法律制裁。那些蓄意将众所周知的平民目标作为攻击对象或禁止人道主义援助通行者，应受到法律制裁。国际社会应确保长期遭受痛苦的利比里亚人民获得其他国家类似犯罪行为的受害者目前拥有的相同补救措施。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、导 言.....	1 - 4	5
二、人权状况.....	5 - 24	6
A. 剥夺生命权.....	7 - 8	7
B. 酷 刑.....	9 - 11	7
C. 针对妇女的暴力.....	12 - 13	8
D. 侵犯儿童权利	14 - 17	9
E. 流离失所.....	18 - 21	10
F. 拐骗和强制招募	22	11
G. 侵犯免于饥饿权	23	11
H. 侵犯健康权.....	24	12
三、未来行动.....	25 - 33	12
A. 纠正有罪不罚... ..	27 - 8	12
B. 恢复法制社会、发展有利于人权和容忍的文 化及国家能力建设.....	29 - 31	13
C. 监督人权状况.. ..	32 - 33	14
四、结论和建议摘要.....	34 - 41	14
A. 人权评估团	35	15
B. 联合监督委员会.....	36	15
C. 拟议中的和平协定与人权.....	37	15
D. 冲突后过渡期的优先工作：恢复	38	15
E. 冲突后过渡期的优先工作：机构建设	39	16
F. 人权监督.....	40 - 41	16

一、导 言

1. 自 1989 年 12 月以来，除 1997-1999 两年以外，利比里亚一直处于武装冲突状态。到 1997 年选举开始时，已有 20 多万人在利比里亚民族爱国阵线发起的旨在推翻当时的塞缪尔·多伊总统的游击战中丧生。塞缪尔·多伊总统在冲突中身亡。

2. 当前的武装冲突起因复杂，牵连甚广，已影响利比里亚和塞拉利昂达 14 年以上，并蔓延到几内亚(从 2000 年早些时候到 2001 年中)和科特迪瓦(2002 年 9 月)。自 2003 年 1 月以来冲突加剧，由于利比里亚人和解与民主联合会(LURD)叛军推进到蒙罗维亚，以及新的叛乱集团利比里亚民主运动(MODEL)在与科特迪瓦交界的东部地区兴起，战火蔓延到迄今未受影响的地区。政府军和叛军都破坏了人权和国际人道主义法。各种破坏行为包括剥夺生命权、任意即处即决、酷刑、强制和非自愿失踪、对妇女施暴、破坏儿童权利、强制招募(包括年仅 12 岁的幼童，特别是在国内流离失所者当中)、流离失所及禁止人道主义救援通行。

3. 自冲突开始以来，已有 130 多万人被迫逃离家园，其中数十万逃往邻国。在联合国、欧洲联盟和加纳政府支持下，由西非国家经济共同体(西非国经共体)倡导的和平倡议，导致利比里亚政府与两个叛乱运动利比里亚人和解与民主联合会及利比里亚民主运动于 2003 年 6 月 17 日签署停火协定。但是，一周之后在蒙罗维亚战火重燃。自那以来，该城遭到封锁，已有数百人或者可能达数千人受伤或丧生，由于平民无法获得人道主义救援及生活手段，一场人道主义灾难随之发生。至 7 月早些时候，利比里亚民主运动已经占领第二大港口城市布坎南。8 月 1 日安全理事会通过第 1497(2003)号决议，授权在利比里亚部署一支多国部队，以支持执行利比里亚政府与叛乱集团达成的停火协定。决议提及泰勒总统与西非经共体领导人达成协议，于 8 月 11 日辞职并离开。泰勒先生被塞拉利昂特别法庭起诉犯有战争罪和违反人类罪。利比里亚政府要求国际法院取消该项指控。已于 8 月 4 日部署的多国部队将于 2003 年 10 月由联合国稳定部队替代，以支持最终将设立的过渡政府，并协助执行目前正在加纳进行谈判的全面和平协定。

4. 为寻找通过谈判全面政治解决利比里亚战争问题而进行的努力，使战争具有的破坏人权的特点显得较为次要，然而尊重基本人权仍然是实现持久和平的必要条件。为确保拟议中的和平解决办法充分尊重所有人的人权，并对破坏人权的肇事者进行惩罚，强调与冲突相关的人权问题是重要的。

二、人 权 状 况

5. 为协助利比里亚政府解决其长期存在的人权责任问题，人权委员会第五十九届会议通过了第 2003/82 号决议，呼吁任命一名独立专家“以通过提供技术援助和咨询服务促进利比里亚政府与高级专员办事处就增进和保护人权工作进行合作”。委员会已在非公开会议上审议了第五十八届会议期间根据第 1503 项机密程序指定的独立专家的报告。专家报告列数了广泛存在的有罪不罚、故意和任意危害、法外处决、任意逮捕和拘禁、酷刑、强制招募和使用儿童兵、破坏言论自由以及攻击人权捍卫者和司法机构等侵犯人权的行为。专家得出的结论是广泛存在着有罪不罚的文化，以及蓄意将政治反对派作为目标。专家们建议全面解决利比里亚危机的所有方面和根源应考虑马诺河联盟地区的总体局势，包括停火、解除各种民兵的武装、尊重人权、法制和善政。

6. 委员会对报告进行审议后，通过了一项涉及利比里亚人权情况的机密决议。根据委员会第 2003/105 号决定，委员会决定将其公布(同上，附件)。本报告 * 继独立专家的报告之后，就 2003 年 1 月以来侵犯人权和违反人道主义法的行为提供了更多的信息。

7. 由于战争于 1999 年恢复，该国约 70%的地方无法进入，一些地区遭到封锁达四年之久。由于 2003 年 1 月以来冲突蔓延并激化，观察员监督局势的能力受到了进一步的限制，导致联合国人员从利比里亚撤出，从而失去了了解该国人权情况的一个虽然有限但却重要的准确和可靠的信息来源。因此，主要信息部分来自住在当地的人道主义工作者和人权捍卫者，他们依靠采访难民、流离失所者和回返者获得信息。从各种来源得到证实的现有信息显示，2003 年初以来冲突加剧之后，特别是 6 月开始对蒙罗维亚政府军阵地发起的数轮叛军进攻当中，侵犯和违反人权的情况增加。由于蒙罗维亚对内地逃离战争的平民是一块安全庇护地，吸引着他们前来，因此目前的攻击可能会造成一场人道主义灾难。侵犯人权的形式可总结如下。

* 本报告基于从联合国各部门机构、人道主义组织、在经济及社会理事会具咨商地位的可靠的非政府组织收集的信息及其他可靠的来源。

A. 剥夺生命权

8. 难以精确地确定因利比里亚冲突丧生的人数。然而，根据可靠的估计，自1989年以来在与冲突相关的情况下丧生的人数达25万以上。虽然双方战斗人员在战斗当中或战斗之外丧生的人数很高，但据估计至少半数死者是平民。自2003年6月蒙罗维亚被封锁以来，已有1,000多平民被杀害或受伤。6月初，约400人在首都进行的数日激战中丧生。半数以上的受害者死于西部郊区的杜阿拉和格鲁镇。7月初，放置在蒙罗维亚美国大使馆前的包括妇女和儿童在内的数名平民受害者尸体的照片通过卫星电视在世界各地播放。这些尸体是被其他利比里亚平民放在那里的，以引起国际社会对其危机和痛苦的关注。大部分受害者死于对众所周知的平民避难营和住所进行的不分青红皂白的迫击炮轰炸当中，包括位于蒙罗维亚的美国使馆的附属住房格林斯通大院。其他人是缺乏训练但装备精良的政府和叛乱部队发射的流弹或进行肆无忌惮攻击的受害者。

9. 目击者还一致谈到，政府军、与政府结成联盟的民兵及叛军进行法外处决。利比里亚武装部队(AFL)、反恐部队(ATU)、特别安全部队(SSS)、特别行动师(SOD)、以及利比里亚人和解与民主联合会和利比里亚民主运动在较小程度上卷入了这些罪行。2003年4月，有人指控利比里亚民主运动的部队在吉得县杀害被认为是政府同情者的平民。多年以来，人权专员办事处一直收到关于该国几个地方据称存在乱葬坑的可靠信息，其中一些乱葬坑可追溯到1990年代。人们还指控存在任意处决、大屠杀、失踪以及涉及1998年9月18日事件的法外屠杀。当时在蒙罗维亚约翰逊营地路地区，政府安全人员与七年内战(1989-1996年)的老兵罗斯福·约翰逊的追随者之间发生枪击事件。该事件造成数名平民死伤，联合国利比里亚调查资料特派团(1999年5月7日至25日)曾经就此进行调查。

B. 酷刑

10. 广泛存在着酷刑(在一些情况下导致了死亡)、任意逮捕利比里亚人和解与民主联合会嫌疑成员或同情者和其他持不同政见者、以及恫吓反对派人物的情况。根据多种可靠的信息来源，通常被报告的破坏行为是由与政府结成联盟的民兵、反恐部队、特别安全部队及特别行动师犯下的。据了解，这些小组为搜捕大部分来自

克拉恩和曼丁戈族裔的年轻“持不同政见者”或他们的“合作者”，对市场 and 国内流离失所者营地进行突袭。那些被逮捕者和被怀疑是持不同政见者遭到鞭打。还有得到证实的报告，说利比里亚难民遣返和安置委员会(LRRRC)为安全人员进入国内流离失所者营地提供了便利，在一些情况下甚至指出被怀疑的合作者，导致其被带走。难以确定酷刑受害者的准确数字，但是可靠估计为数千人。受害者遭到鞭打，双眼被蒙上，双臂被紧紧地绑在背后。他们还被迫赤足在碎玻璃上行走，吃热胡椒或者长时间望着太阳。据知，一些受害者因伤致死。根据消息来源，包括格巴塔拉在内的邦格县的反恐部队基地，以及位于格巴纳格的中央警察局都是众所周知的酷刑中心。

11. 所有各方的战斗人员均犯有酷刑行为，包括虐待战俘。

12. 独立媒体、人权捍卫者和少数族裔，特别是曼丁戈、克拉恩和戈班迪族群，也受到来自政府人员持续和致命的攻击。被政府指控构成叛乱民兵主体的少数族裔受到越来越多的歧视，包括任意和不分青红皂白的逮捕、暴力和酷刑。

C. 针对妇女的暴力

13. 已经收到来自妇女和女童的数份详细报告，称她们遭到反恐部队和其他与政府结成联盟的民兵的强奸和其他形式的性暴力。受害人通常于逃难途中在检查站被抓获，然后惨遭士兵轮奸。其他人因被怀疑充当间谍、与叛军有牵连或者支持叛军，在战区受到逮捕。受害人通常被关在非正式的拘留中心。如果拒绝被强奸，通常受到死亡威胁。若她们提出申诉，则会受到报复。此项犯罪具有广泛存在的性质，有高级军官的参与，肇事者有罪不罚，表明强奸被作为一种战争的武器，以在平民中造成恐惧。最近蒙罗维亚冲突升级后，也有关于与政府结成联盟的民兵特别在蒙特塞拉德县的国内流离失所者营地绑架和强奸妇女和女童的报导。也有在叛军控制的检查站发生绑架和强奸少女和妇女的案件。

14. 必须保护妇女和女童免受这些可耻罪行的伤害，必须给予那些被迫屈从的妇女和女童真正的机会以摆脱此种关系。

D. 侵犯儿童权利

15. 儿童因冲突遭受了巨大的痛苦。与战争相关的困苦导致儿童中营养不良率很高，无法获得安全的饮用水和足够的卫生设施，并且无法入学。利比里亚约 81% 6 岁至 12 岁儿童失学，即使入学的少数儿童，也只有 42% 达到最低水平的学习成绩，因为他们食不裹腹，注意力不集中。一些遭政府军和叛军绑架或诱惑的儿童，被送往前线充当炮灰。少数幸存者的生活充满了极端暴力，给他们及整个社会造成了严重的后果。

16. 叛军和与政府结成联盟的部队使用儿童兵也是联合国严重关切的一个问题。虽然难以从受冲突影响的地区获得准确和详细的信息，但可靠的人道主义来源报告说，14-17 岁的儿童和一些甚至年仅 12 岁的儿童，构成了战斗部队的主体，特别是在民兵当中。有人指控与政府结成联盟的民兵强制招募儿童和平民，抗拒者遭到枪杀。据联合国儿童基金会(儿童基金会)估计，利比里亚每 10 名儿童当中就有一人可能在某个时候曾被招募在利比里亚和邻近国家参战。除强制招募以外，利比里亚儿童遭受了各种形式的暴行，包括性暴力、中止学业和被迫流离失所。

17. 冲突导致数千儿童成为孤儿，因为父母或其他家庭成员死亡或离散。许多被迫自己谋生的儿童迁往城市地区，易受到剥削和虐待。最近蒙罗维亚和布坎南发生战斗，城市实际上已不安全。自六月对蒙罗维亚发起攻击以来，许多流离失所的儿童和孤儿抵达该城，有时步行数日试图抵达他们认为安全的地点。其中许多人目前住在首都的公共建筑和前政府建筑内。7 月 21 日，红十字国际委员会(红十字委员会)报告，该委员会的代表在首都 80 多个避难所和周围地区的流离失所者营地对无人陪伴儿童进行登记。

18. 另外一个影响到儿童及所有弱势群体的问题，是人道主义救援无法进入受冲突影响地区。报告显示，数千人可能被困在叛军后方，生活艰难，其人权极易受到侵犯。即使在政府控制的地区内，由于人道主义工作者也面临着不安全的问题，而使上述问题更加严重。与此相关，今年早些时候三名人道主义工作者被害，还有许多其他人被绑架，导致其后削减和临时中止对该国许多地区的人道主义服务。必须紧急解决人道主义工作人员的通行问题和安全问题。

E. 流离失所

19. 流离失所者的准确人数尚不得知，但 14 年的漫长战争已迫使约 130 万利比里亚人在国家内外流离失所。据估计，1999 年 4 月重新冲突造成约 28 万国内流离失所者。2003 年 5 月，约有 10,000 名难民逃往科特迪瓦，以摆脱在马里兰县港口城镇哈珀附近的战斗。多数人散居在与利比里亚构成边界的卡瓦利河沿线的科特迪瓦村落。一些逃离科特迪瓦战争的难民，被迫逃回，以躲避发生在利比里亚的冲突。最近对蒙罗维亚的叛乱进攻据说在该城造成约 300,000 名至 450,000 名流离失所者。其中约 50,000 人住在位于蒙罗维亚的塞缪尔·多伊体育馆。另外 90,000 人集中在四个学校校园内。目击者的叙述显示，蒙罗维亚的其他空地和建筑挤满了惊慌失措的流离失所者，其中包括最脆弱的群体——儿童、妇女和老人。蒙罗维亚的局势已变得十分紧迫，许多平民正迁出城外，前往费尔斯通橡胶种植园总部所在地哈贝尔。还据报导，国内流离失所者正从 7 月早些时候被利比里亚民主运动占领的利比里亚第二大城市布坎南迁往哈贝尔。由于国际救援机构无法进入该国包括首都在内的大多数地区，无法将许多人所需的食品和医疗援助送入，该国正在发生一场人道主义危机。缺乏食物、充足的水和卫生设施导致传染病爆发。由于国内流离失所者被迫忍受极为困苦的条件，已经有关于儿童死于痢疾和霍乱的报导。

20. 来自国内流离失所者的报告显示，冲突所有各方，特别是政府联军，对蒙罗维亚内和县里的流离失所者进行了严重的虐待。不断收到报告说，蒙罗维亚市内和该国其他地区存在有组织的掠夺、敲诈、骚扰和恫吓。国内流离失所者遭到抢劫，被强制劳动，还经常遭到性虐待。

21. 冲突升级以前，人权专员办事处一直在协助联合国开发计划署(开发计划署)和联合国国家工作队执行一项旨在改善流离失所者营地安全状况的保护方案。2003 年 6 月联合国人员最初撤离时，正在执行一项计划，为支持国内流离失所者保护方案临时部署一名人权专员办事处的官员。该官员当时正协助联合国国家工作队、司法部和利比里亚难民遣返和安置委员会起草关于保护流离失所人员的立法，在起草中考虑到《关于国内流离失所问题的指导原则》以及 2002 年 9 月 26 日《利比里亚政府关于保护国内流离失所人员的宣言》。

22. 通过保护计划，开发计划署能够拨出资金，使司法部和利比里亚难民遣返和安置委员会能部署 20 名雇员，主要作为营地内的常驻人员，对发生的虐待情况

进行监督和报告。除此项努力以外，保护战略内还包括两个联合监督小组，由儿童基金会、英国拯救儿童基金和国际研究委员会(IRC)等其他机构组成。这些组织定期前往所有国内流离失所者营地进行监督调查并作出报告。然而，由于最近的情况发展，这些值得称道但却有限的努力在日益增多的挑战面前受到严重影响。虽然所有联合国国际工作人员已撤退，尽管叛军对蒙罗维亚正进行袭击，但仍然维持着有限的保护活动。

F. 绑架和强制招募

23. 不断有人声称，冲突各方特别是与政府结成联盟的民兵为强制劳动、性奴役和强制招募进行绑架。人道主义机构记录了许多从流离失所人员和难民营中强制绑架年轻男女的事件，有些也涉及政府官员。从今年年初到最近冲突升级，从流离失所人员和难民营绑架的事件似乎经常发生，营地的居住者报告，此种事件是他们主要关切的问题。据称被绑架者主要用于搬运、性奴役或其他形式的强制劳动。还据了解，强制招募在一些地方甚至在蒙罗维亚市内白天也发生过，据称是与政府结成联盟的军队所为。

G. 侵犯免于饥饿的权利

24. 数千名利比里亚人多年来为不断地寻求安全而屡次流离失所，丧失了他们的所有财产。由于持续的与战争相关的迁徙和屡次流离失所使利比里亚人无法定居，无法从事农业或其他可持续的经济活动，战争使多数利比里亚人陷于贫困。经济和基本服务遭到毁坏。基础设施几乎完全被破坏，除木材、橡胶以及有限的小农场耕作以外，经济缺乏生产能力。失业率为惊人的 85%。政府雇员已有 8 个月未得到工资，90%的利比里亚人生活在极端贫困当中(每天不足一美元)；其中半数每日靠不足 0.5 美元生活。这导致了饥饿、营养不良和缺乏基本生活必需品的严峻形势。因此，国内流离失所人员、难民和东道国人民面临着严重食品短缺。2003 年 7 月 1 日至 10 日对 5 岁以下的 1,733 名儿童进行的营养调查显示，10.56%面临的营养不良的高风险，26.9%略有营养不良，4.85%严重营养不良。造成这种情况的原因在于冲突加剧，严重影响人道主义救援通行。

H. 侵犯儿童权利

25. 严重贫困、屡次流离失所和持续的战争毁坏了利比里亚的卫生基础设施，2003 年 6 月以前仅有 32 名注册医生和 185 名注册护士。2003 年初以来战斗加剧，对已经残缺不全的卫生设施造成进一步的压力。最近冲突升级以前，多数社区不具备可以运转的卫生设施，蒙罗维亚 JFK 医院和天主教医院在红十字委员会和医生无国界(MSF)等非政府组织支持下，仅靠最低人数的工作人员维持运作。过分拥挤、卫生条件糟糕，安全的饮水和食物不足，结果导致营养不良、痢疾、霍乱和靠疫苗可预防的疾病增加。6 月对蒙罗维亚发起进攻后，医生无国界组织官员报告每星期平均治疗 350 例霍乱，并且严重营养不良的病例显著上升。最近对蒙罗维亚的进攻处于高峰时，在整个利比里亚没有一家可以运作的公共医院，使局势进一步复杂化。此外，持续的冲突和抢劫救援物资，极大地损害了人道主义工作者对卫生领域的当前挑战作出回应的能力。

三、未 来 行 动

26. 酷刑问题特别报告员在给人权委员会第五十八届会议的报告中就利比里亚问题提到，自 1997 年以来该国不存在任何保护和促进人权的机构(E/CN.4/2002/76/Add.1, 第 916 段)。作为开发计划署利比里亚保护战略的一部分，对反恐部队和利比里亚武装部队成员已进行了一些关于人权问题，包括武装冲突中保护平民问题的培训，但尚未对特别行动师成员进行培训。为制止在利比里亚蔓延的有罪不罚的文化，强烈需要广泛和全面的培训计划。

27. 上文阐明了利比里亚人权问题的严重性。除非问题得到有效的解决，持久解决那里的冲突的希望不大。根本性人权挑战如下：结束有罪不罚、促进法治、建立可以运作的人权机构、建立尊重人权和容忍的文化、并监督人权状况。

A. 解决有罪不罚

28. 自 1989 年以来对利比里亚平民犯下的暴行——包括广泛和有组织的屠杀和强奸，构成了反人类罪，严重破坏了《日内瓦公约》，严重破坏了人权和人道主义法。绝对不能允许其继续下去或免于惩罚。利比里亚和更广泛的次地区冲突，由

于国际社会未能对利比里亚持续存在的暴力作出回应而加剧。不能允许这种有罪不罚的文化存在。我们应该为利比里亚人民提供其他国家类似犯罪受害者目前获得的相似补救办法。对利比里亚暴行的调查和文件记录对于该国的和平和和解进程至关重要。

29. 6月17日的停火协议的第8段(S/2003/657, 附件)要求各方就一项包括人权问题、和解和建立民主空间在内的全面和平协定进行谈判。这些目标不能在真空中实现,而有赖于解决当前危机的根源及其后果。和解和和平不能建筑在有罪不罚的基础上。国际社会应该迅速行动,对利比里亚普遍存在的有罪不罚的文化带来的挑战作出回应。在此方面,一旦安全条件允许,应该考虑向利比里亚派遣一个多部门的人权评估特派团。特派团应对利比里亚冲突所有各方从一开始犯下的侵犯人权和违反人道主义法的行为进行记录、作出初步评估、并就采取适当行动提出建议。鉴于包括破坏停火协定在内的最近发展,更加需要进行此种调查。安全理事会2003年8月1日通过第1497(2003)号决议,批准设立一支多国部队,对提供特派团所需的安全迈出了重要的步骤。

B. 恢复法治社会、发展有利于人权和 容忍的文化及国家能力建设

30. 承认利比里亚需建立国家能力和有利于人权及容忍的文化,人权委员会在第2003/82号决议中决定任命一名独立专家,以提供技术合作和咨询服务,并对利比里亚的人权状况进行评估。经济及社会理事会于2003年7月23日批准了此项任务授权,根据第1503项程序任命过去的专家夏洛特·阿巴卡女士担任独立专家。希望独立专家将得益于最近部署的多国部队先头部队及其后将于2003年10月部署的联合国部队。在此方面,人权专员办事处敦促尽一切努力确保给予计划部署的联合国维和特派团强有力的人权任务授权以及实施授权的能力。人权任务授权应包括技术合作、能力建设、以及宣传、监督和评估国际标准的执行。部署人权官员将支持促进和保护人权的国家能力建设,并有利于与民间社会团体的合作。

31. 安理会第1497(2003)号决议第2段请秘书长就多国部队之后将在利比里亚部署的联合国稳定部队的组成向安理会提出建议。稳定部队和/或任何联合国驻利比

里亚部队的成员必须接受关于国际人权和人道主义法的培训，并希其履行国际人权和人道主义法。军事人员尊重人权和人道主义法对其有效完成维和作用至关重要。

32. 关于拟议中的联合国军事存在的文职人员部分，人权专员办事处将在秘书长特别代表的领导下积极参加特派团综合工作队(IMTF)，以确保在制定特派团架构时适当关注利比里亚的人权需求。今后联合国驻利比里亚特派团应具备足够的人权监督和报告能力。为解决儿童和妇女的特殊需求，拟议中的特派团应充分纳入性别和保护儿童方面的关切，并应具备充分的任务授权，将其作为一项优先工作实施。一旦条件许可，人权专员办事处将协助秘书长特别代表执行旨在人权、法制和民主领域建设国家能力的计划，包括培训执法机构人员、包括妇女和儿童在内的战争受害者恢复计划、以及支持当地人权社区活动。依照现行开发计划署保护战略下的倡议，还应持续对利比里亚当局的能力建设提供援助，使其能够进行人权调查并在可能的情况下进行起诉。

C. 监督人权状况

33. 为在利比里亚进行人权能力建设，人权专员办事处将与最近任命的独立专家合作，支持拟议中的联合国特派团进行人权监测和报告，并提供技术合作和协助。这将提高开发计划署保护项目下的主要与国内流离失所人员相关的监测和报告任务授权。

34. 政府与两个叛乱集团于6月17日达成的停火协定还在第6段规定建立一个联合监督委员会(JMC)，以指导和监督停火。必须同时授权该委员会监督履行保护平民标准的情况。这样委员会可在收集关于侵犯人权和人道主义法方面的信息上发挥重要作用，否则这些信息可能丢失。此外，本阶段给予国际监督委员会此种任务授权将遏制潜在的犯罪，并标志着国际社会制止在利比里亚普遍存在的有罪不罚的文化的决心。

四、结论和建议摘要

35. 在冲突中，特别是在叛军和政府军之间的冲突中，所有各方均有过分行为和暴行。所有各方的领导人应对这些罪行承担责任。

A. 人权评估团

36. 安全状况糟糕，通行受到限制，并且联合国的存在有限，导致不可能在利比里亚对人权状况进行直接监督。到目前为止，信息主要通过对难民和国内流离失所人员的访谈获得。他们谈到冲突所有各方均普遍侵犯人权和违反人道主义法。一旦安全形势许可，就应向利比里亚部署一个人权评估团。该评估团应记录侵犯人权和人道主义法的情况，以协助国际社会了解违反的程度和普遍性。考虑到国际人道主义法和人权的要求，该团还应对局势作出何种适当反应提出建议。

B. 联合监测委员会

37. 目前，根据停火协定第 6 段设立的联合监测委员会除指导和监督停火的执行外，还应监督各方履行其根据国际人道主义法承担的义务及应适用的人权标准情况。这将立即发出国际社会承诺确保审判犯有严重罪行者的信号。

C. 拟议中的和平协定与人权

38. 利比里亚的需求呼吁制定一个全面国际支持和援助方案。安全理事会通过第 1497(2003)号决议显示，会员国决心让联合国在该国建立秩序方面发挥中心作用。已经在此方面迈出了一个重要步骤。下一个紧迫的挑战，是确保正在进行的和平谈判解决过去侵犯人权的基本问题，建立一个防止继续侵犯人权的有效框架，包括建立一个可以运作的国家人权保护系统。

D. 冲突后过渡期的优先工作：恢复

39. 一旦安全情况允许在利比里亚重新建立联合国的存在，紧迫的人道主义挑战应是建立过渡司法机制，以解决过去侵犯人权和违反人道主义法问题、恢复法律和秩序、建立法治、各种民兵解除武装、复员和重返社会、建立前战斗人员特别是儿童、妇女和青年的康复和重返社会计划并包括培训技能的计划、国内流离失所人员和难民的回返、加强司法机构使其在民主社会中发挥作用并培训执法人员。在执

行人权任务授权时，联合国应与民间社会 and 当地群体合作，并对弱势群体特别是妇女和儿童的特殊需求给予足够关注，因为他们是冲突的首要受害者。

E. 冲突后过渡期的优先工作：机构建设

40. 建立有效的国家保护人权机制和机构，对制止和扭转过去 14 年当中利比里亚经历的衰败至关重要。在此方面，应强调建立国家机构，以解决过去侵犯人权的问题，并对当前和今后促进和保护人权面临的挑战作出回应。为使尊重人权和基本自由的文化得以持续，应建立人权领域国家教育全面计划，包括学校的课程设制。

F. 人权监督

41. 从长期看，应当通过联合国的存在和加强开发计划署的保护战略，对利比里亚人权状况的直接监督应尽快扩大，并覆盖该国所有地区。这将使人权官员能够确定侵犯和违反的程度，对需求的范围进行评估，并通过其存在阻止今后对人权的侵犯。

42. 安全理事会对联合国驻利比里亚新特派团的任务授权必须包括保护平民及促进和保护人权的强有力的任务授权。联合国特派团必须具有足够的人权监督和报告能力。为对妇女和儿童的特殊需求作出回应，应充分纳入性别和保护儿童方面的关注，并应给予充分的授权将其作为一项优先工作实施。

-- -- -- -- --