



Сорок третья сессия
Пункты 12 и 104 повестки дня

ДОКЛАД ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА

АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ ПОДХОДЫ И ПУТИ И СРЕДСТВА СОДЕЙСТВИЯ В РАМКАХ СИСТЕМЫ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ЭФФЕКТИВНОМУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРАВ
ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД

Уважение права каждого человека владеть имуществом как единолично,
так и совместно с другими и его значение для экономического
и социального развития государств-членов

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 11	4
II. МЕЖДУНАРОДНЫЙ АСПЕКТ ПРАВА НА СОБСТВЕННОСТЬ	12 - 26	6
A. Документы Организации Объединенных Наций, касающиеся права на собственность	12 - 22	6
B. Региональные документы, касающиеся права на собственность	23 - 26	8
III. НАЦИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВА НА СОБСТВЕННОСТЬ	27	9
Алжир		9
Болгария		10

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Белорусская Советская Социалистическая Республика		14
Канада		16
Куба		16
Доминика		18
Германская Демократическая Республика		18
Германии, Федеративная Республика		20
Гаити		25
Ирак		25
Люксембург		26
Мадагаскар		27
Мексика		32
Марокко		33
Непал		34
Катар		34
Сирийская Арабская Республика		35
Судан		37
Турция		39
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии		40
Соединенные Штаты Америки		41
Венесуэла		44
IV. ВЗАИМОСВЯЗЬ МЕЖДУ ПРАВОМ ВЛАДЕТЬ ИМУЩЕСТВОМ И ДРУГИМИ ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА И ЕЕ ВЛИЯНИЕ НА ЭКОНОМИЧЕСКОЕ И СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВ	28 - 77	45
А. Информация, полученная от учреждений Организации Объединенных Наций	29 - 47	45

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
1. Центр по социальному развитию и гуманитарным вопросам: право владеть имуществом и группы населения, находящиеся в неблагоприятных условиях, и улучшение положения женщин	31 - 41	46
2. Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат): право владеть имуществом и развитие населенных пунктов	42 - 47	49
В. Информация, полученная от специализированных учреждений	48 - 58	50
1. Международная организация труда: право владеть имуществом и права профсоюзов	48 - 49	50
2. Продовольственная и сельскохозяйственная организация: право на собственность и развитие сельского хозяйства	50 - 56	51
3. Всемирная организация интеллектуальной собственности: интеллектуальная собственность и экономическое, социальное и культурное развитие	57 - 58	54
С. Соответствующая информация от неправительственных организаций, имеющих консультативный статус	59 - 77	54
1. Международный христианско-демократический союз	59 - 61	54
2. Совет четырех направлений	62 - 70	55
3. Всеобщая федерация арабских женщин	71	57
4. Международная ассоциация юристов-демократов ...	72 - 74	57
5. Международная организация предпринимателей	75 - 76	58
6. Социалистический интернационал женщин	77	58

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В пункте 5 своей резолюции 41/132 от 4 декабря 1986 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря, с учетом мнений государств-членов, специализированных учреждений и других компетентных органов системы Организации Объединенных Наций и в рамках имеющихся ресурсов подготовить доклад о а) взаимосвязи между полным осуществлением индивидуумами прав человека и основных свобод, в частности права каждого человека владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими, закрепленного в статье 17 Всеобщей декларации прав человека (резолюция 217 А (III)), и экономическим и социальным развитием государств-членов и б) роли права каждого человека владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими, закрепленного в статье 17 Всеобщей декларации, в обеспечении полного и свободного участия индивидуумов в экономических и социальных системах государств.
2. В пунктах 8 и 9 этой резолюции Ассамблея просила Генерального секретаря представить через Экономический и Социальный Совет свои выводы Ассамблее на ее сорок третьей сессии, а также представить предварительный устный доклад по этому вопросу Ассамблее на ее сорок второй сессии. Впоследствии Ассамблея в пункте 4 резолюции 42/114 от 7 декабря 1987 года вновь просила Генерального секретаря представить свои выводы Ассамблее на ее сорок третьей сессии.
3. В резолюции 42/115 от той же даты о влиянии собственности на осуществление прав человека и основных свобод Ассамблея просила Генерального секретаря при подготовке своего доклада по этому вопросу учитывать резолюцию 1987/18 Комиссии по правам человека. Эта просьба к Генеральному секретарю была вновь сформулирована в резолюции 1988/19 Комиссии.
4. Генеральная Ассамблея и Комиссия по правам человека приняли ряд резолюций, в которых внимание Генерального секретаря было обращено на ряд важных вопросов, которые ему необходимо было рассмотреть при составлении своего доклада. Как Ассамблея, так и Комиссия признали, что в государствах-членах существует множество форм законного владения имуществом, включая частную, коммунальную, общественную и государственную формы, каждая из которых должна содействовать обеспечению эффективного развития и использования людских ресурсов посредством создания прочной основы для политической, экономической и социальной справедливости. Они также признали, что право на собственность может играть немаловажную роль в содействии повсеместному осуществлению других прав человека и способствовать достижению целей экономического и социального развития.
5. Основное внимание в резолюциях 41/132 и 42/115 Ассамблеи и резолюциях 1987/17 и 1988/18 Комиссии уделяется правовой защите права на собственность как одного из прав человека и его связи с социально-экономическим развитием индивида в рамках социально-экономической системы. В этих резолюциях Ассамблея и Комиссия подчеркнули, что никто не должен быть произвольно лишен своего имущества (статья 17 Всеобщей декларации прав человека), и признали, что право на собственность должно подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе (статья 29 Всеобщей декларации), что никакие государства, группы лиц или отдельные лица не должны заниматься какой-либо деятельностью или совершать действия, направленные, в частности, на уничтожение права на собственность (статья 30 Всеобщей декларации) и что государства должны

принять национальные законодательные акты, направленные на защиту права каждого человека владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими. Они также подчеркнули роль личной инициативы как ценного ресурса содействия социально-экономическому развитию.

6. В резолюции 42/115 Ассамблеи и резолюциях 1987/18 и 1988/19 Комиссии содержатся также элементы, касающиеся связи между правом на владение имуществом и правом на самоопределение, правом на суверенитет над всеми природными богатствами и ресурсами и установлением нового международного экономического порядка. Ссылаясь на статью 6 Декларации социального прогресса и развития (резолюция 2542 (XXIV)), Ассамблея и Комиссия вновь подтвердили, что социальный прогресс и развитие требуют установления, в соответствии с правами человека и основными свободами, а также в соответствии с принципами справедливости и социальной функции собственности, таких форм собственности на землю и средства производства, которые исключают любые формы эксплуатации человека, обеспечивают равные права на собственность для всех и создают условия, ведущие к подлинному равенству среди людей.

7. Ассамблея и Комиссия в этих резолюциях подчеркнули также роль государственного сектора в содействии экономическому развитию развивающихся стран, выразили свою убежденность в том, что социальная справедливость является предпосылкой для прочного мира и что человек может обеспечить полную реализацию своих устремлений только в рамках справедливого социального порядка, и призвали государства обеспечить, чтобы их национальное законодательство, касающееся всех форм собственности, исключало какие бы то ни было ограничения осуществления прав человека и основных свобод без ущерба их праву свободно выбирать и развивать свои политические, социальные, экономические и культурные системы. Наконец, в этих резолюциях затронуты конкретные вопросы транснациональных корпораций, к которым обращен призыв обеспечить, чтобы их деятельность не оказывала негативного воздействия на процесс осуществления прав человека в развивающихся странах.

8. Во исполнение просьбы Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции 41/132, Генеральный секретарь в мае 1987 года запросил информацию и мнения у правительств, специализированных учреждений, других органов Организации Объединенных Наций и соответствующих неправительственных организаций, имеющих консультативный статус. В апреле 1988 года Генеральный секретарь вновь обратился с этой просьбой к правительствам, специализированным учреждениям и другим органам Организации Объединенных Наций.

9. В ответ на эти просьбы была получена информация существенного характера от правительств следующих стран: Алжир, Белорусская Советская Социалистическая Республика, Болгария, Венесуэла, Гаити, Германии, Федеративная Республика, Германская Демократическая Республика, Доминика, Ирак, Канада, Катар, Куба, Люксембург, Мадагаскар, Марокко, Мексика, Непал, Сирийская Арабская Республика, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Судан и Турция.

10. Кроме того, были получены информация и мнения от Программы развития Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций для народонаселения, Центра по социальному развитию и гуманитарным вопросам Отделения Организации Объединенных Наций в Вене, Центра Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат), Международной организации труда, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и Всемирной организации

интеллектуальной собственности. Кроме того, при составлении доклада были использованы материалы существенного характера, представленные следующими неправительственными организациями, имеющими консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете: Всеобщая федерация арабских женщин, Международная ассоциация юристов-демократов, Международная организация предпринимателей, Международный христианско-демократический союз, Совет Всемирного общества старейшин и Социалистический интернационал женщин.

11. Настоящий доклад представляется Ассамблее в соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции 41/132.

II. МЕЖДУНАРОДНЫЙ АСПЕКТ ПРАВА НА СОБСТВЕННОСТЬ

A. Документы Организации Объединенных Наций, касающиеся права на собственность

12. В рамках системы Организации Объединенных Наций право на собственность признано в ряде уже принятых документов, а также упоминается в проектах текстов разрабатываемых документов, таких, как проект международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и их семей, проект конвенции о правах ребенка и проект декларации о правах коренного населения.

Всеобщая декларация прав человека

13. Первое упоминание об этом праве содержится в статье 17 Всеобщей декларации прав человека, которая гласит:

"1. Каждый человек имеет право владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими.

2. Никто не должен быть произвольно лишен своего имущества".

При разработке этой статьи со всей очевидностью проявилась сложность вопросов, связанных с правом на собственность. На первой сессии Комиссии по правам человека была разработана следующая предварительная формулировка: "Всякий имеет право владеть личной собственностью. Никто не может быть лишен своей собственности иначе как в целях общественного благополучия и за справедливое вознаграждение" (E/CN.4/21, стр. 76-77 английского текста). На второй сессии Комиссии Рабочая группа предложила добавить слова "в соответствии с законами государства, в котором находится такая собственность," после слов "всякий имеет право владеть личной собственностью" (E/CN.4/57, стр. 10 английского текста). Этот текст был впоследствии включен в проект международной декларации прав человека, представленный Комиссией Экономическому и Социальному Совету в 1947 году (E/600, стр. 16 английского текста). В 1948 году Рабочая группа сформулировала право на собственность в рамках более широкого контекста: "Каждый человек имеет право владеть имуществом в размерах, отвечающих условиям приличного существования, которое содействует поддержанию человеческого достоинства как отдельных лиц, так и семей. Никто не может быть произвольно лишен своего имущества" (E/CN.4/95, стр. 11). Однако эта поправка не была принята в ходе дальнейших прений в Комиссии, Экономическом и Социальном Совете и Третьем комитете Генеральной Ассамблеи, и в окончательном тексте не содержится упоминаний о соответствии законам государства, личной собственности и условиях приличного существования.

14. Статью 17 Всеобщей декларации прав человека следует рассматривать в увязке с первой частью статьи 2 Декларации, в которой, в частности, запрещается при осуществлении прав человека проводить различие в отношении "имущественного положения". В этой связи можно отметить, что Специальный докладчик Подкомиссии г-н Герман Круз в своем исследовании по дискриминации в области политических прав отвергает проведение различий между владельцами собственности и предоставление им преференциального режима 1/.

15. Ни Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, ни Пакт о гражданских и политических правах не содержат конкретного упоминания о праве на собственность. В ходе работы по подготовке статьи о праве на собственность, которую, в конечном счете, предполагалось включить в пакты о правах человека, проявились различия во мнениях и трудности разработки текста, который получил бы всеобщее признание. Хотя никто не сомневался в том, что отдельные лица имеют право владеть имуществом, существовали значительные различия во мнениях относительно понятия собственности, ее роли и функций, а также ограничений, которым должно подвергаться право на собственность 2/.

Конвенция о статусе беженцев 1951 года

16. В статье 13 Конвенции о статусе беженцев 1951 года 3/ предусматривается, что в отношении приобретения движимого и недвижимого имущества и прочих связанных с ним прав, а также в отношении арендных и иных договоров, касающихся движимого и недвижимого имущества, беженцам предоставляется возможно более благоприятное положение и, во всяком случае, не менее благоприятное, чем то, каким при тех же обстоятельствах обычно пользуются иностранцы. В отношении промышленных прав беженцев в статье 14 Конвенции предусматривается: "что касается защиты промышленных прав, как то прав на изобретения, чертежи и модели, торговые марки, название фирмы, и прав на литературные, художественные и научные произведения, то беженцам в той стране, где они имеют свое обычное местожительство, будет предоставляться та же защита, что и гражданам этой страны".

Конвенция о статусе апатридов

17. В статье 13 Конвенции о статусе апатридов 4/, принятой в 1954 году, предусматривается, что в отношении приобретения движимого и недвижимого имущества и прочих связанных с ним прав, а также в отношении арендных и иных договоров, касающихся движимого и недвижимого имущества, апатридам предоставляется такое же благоприятное положение, каким при тех же обстоятельствах обычно пользуются иностранцы.

Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации

18. В соответствии со статьей 5 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (резолюция 2106 А (XX), приложение) государства-участники обязуются обеспечить равноправие каждого человека перед законом, без различия расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, в особенности в отношении осуществления ряда прав, включая "право на владение имуществом, как единолично, так и совместно с другими" и "право наследования".

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

19. В статье 16 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (резолюция 34/180, приложение) предусматривается, в частности, обеспечение одинаковых прав супругов "в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом как бесплатно, так и за плату".

Декларация о правах инвалидов

20. В пункте 11 Декларации о правах инвалидов от 1975 года (резолюция 3447 (XXX)) предусматривается, что инвалиды должны иметь возможность пользоваться квалифицированной юридической помощью, когда подобная помощь является необходимой для защиты их личности и имущества.

Декларация социального прогресса и развития

21. В Декларации социального прогресса и развития от 1969 года (резолюция 2542 (XXIV)) затрагивается роль собственности в развитии. В статье 6 Декларации, в частности, указывается: "Социальный прогресс и развитие требуют участия всех членов общества в производительном и общественно полезном труде и установления, в соответствии с правами человека и основными свободами, а также в соответствии с принципами справедливости и социальной функции собственности, таких форм собственности на землю и средства производства, которые исключают любые формы эксплуатации человека, обеспечивают равные права на собственность для всех и создают условия, ведущие к подлинному равенству среди людей".

22. Поскольку Декларация о неотъемлемом суверенитете над природными ресурсами 1962 года 5/ затрагивает вопросы национализации, экспроприации и реквизиции, в ней рассматриваются аспекты права на владение имуществом в общем контексте права стран и народов на неотъемлемый суверенитет над своими национальными богатствами и ресурсами. Кроме того, аспекты права на собственность неоднократно рассматривались Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом в связи с проблемой земельной реформы 6/.

В. Региональные документы, касающиеся права на собственность

Африканская хартия прав человека и народов

23. В пункте 3 статьи 13 Африканской хартии прав человека и народов, принятой на восемнадцатой Ассамблее глав государств и правительств стран Организации африканского единства в июне 1981 года в Найроби, указывается: "Каждый человек имеет право на доступ к общественной собственности и обслуживанию при строгом соблюдении равенства всех людей перед законом". Кроме того, в статье 14 Хартии говорится, что "право на собственность гарантировано. Им можно пренебречь лишь в интересах общественного благополучия или в интересах всей общины и при условии соблюдения положений соответствующих законов".

Американская декларация прав и обязанностей человека

24. Американская декларация прав и обязанностей человека, принятая на Девятой межамериканской конференции в 1948 году, содержит ряд положений, касающихся экономических и социальных прав, включая право на собственность. В статье XXIII

Декларации указывается, что "каждый человек имеет право владеть такой частной собственностью, которая отвечает условиям приличного существования и содействует поддержанию достоинства личности и семьи".

Американская конвенция о правах человека

25. В статье 21 Американской конвенции о правах человека, подписанной на Межамериканской специальной конференции по правам человека в 1969 году, говорится: "1. Каждый имеет право владеть и пользоваться своим имуществом. Закон может ставить такое владение и использование в зависимость от интересов общества. 2. Никто не может быть лишен своего имущества, кроме как при условии выплаты справедливой компенсации, по причинам общественной полезности или в интересах общества и в случаях и в соответствии с формами, которые предусматриваются законом. 3. Росточничество и любая другая форма эксплуатации человека человеком запрещается законом".

Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод

26. В Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года не содержится каких-либо упоминаний о праве на собственность. Однако в статье 1 Протокола № 1 (от 20 марта 1952 года) предусматривается, что "каждое физическое или юридическое лицо имеет право на мирное пользование своим имуществом" и никто "не может быть лишен своего имущества, кроме как в общественных интересах и при соблюдении условий, предусмотренных законом и общими принципами международного права". Во второй части этой статьи указывается: "Вышеизложенные положения, однако, никоим образом не умаляют права государства проводить в жизнь такие законы, которые оно считает нужными для контроля над использованием имущества в соответствии с общими интересами или для обеспечения уплаты налогов или других взносов, или штрафов".

III. НАЦИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВА НА СОБСТВЕННОСТЬ

27. Почти все правительства, откликнувшиеся на просьбу представить информацию, коснулись национальных аспектов права на собственность в преломлении правового признания или защиты собственности по национальному законодательству, а в некоторых случаях в контексте видов собственности. Кроме того, в отдельных ответах говорилось о той роли, которую право на собственность играет в национальном развитии, а в некоторых затрагивались международные аспекты этого права. Ниже приводятся выдержки из ответов правительств соответствующих стран.

АЛЖИР

1. Право каждого человека владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими гарантируется законом. Это право, определяемое законом, должно осуществляться в интересах общества и содействовать его социально-экономическому развитию.

Право на собственность

2. По национальному законодательству признается и пользуется уважением право каждого человека владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими. Национальная хартия предусматривает право на собственность и регламентирует, что "оно охватывает всякое имущество личного и семейного пользования, равно как и средства производства и обслуживания ..."

В свою очередь, в статье 16 Национальной конституции право на собственность рассматривается как "составная часть социальной организации" и гарантируется "в рамках закона".

Осуществление права на собственность

3. Осуществление этого права подчиняется ряду условий, содержащихся в национальном законодательстве. Признавая принцип права на собственность, Национальная хартия предусматривает, что осуществление этого права "не должно быть источником социального могущества". Кроме того, в Хартии признается "неэксплуататорская частная собственность". В этом же духе составлена и формулировка статьи 16 Национальной конституции, в которой говорится, что "частная собственность ... должна иметь социальную полезность".

Вклад права на собственность в социально-экономическое развитие

4. По национальному законодательству признается право на личную и коллективную собственность и его роль в развитии национальной экономики.

5. Эта роль предусматривается в Национальной хартии, в соответствии с которой осуществление этого права рассматривается как "вклад в глобальное развитие и упрочение национальной независимости".

6. В статье 16 Национальной конституции закрепляется важное место частной собственности как "составной части новой социальной организации" и предусматривается, что она должна "... особенно в экономической деятельности, содействовать развитию страны и иметь социальную полезность. Она гарантируется в рамках закона".

БОЛГАРИЯ

1. В соответствии с Конституцией Народной Республики Болгарии (статья 14) формами собственности в стране являются: государственная (общенародная) собственность, кооперативная собственность, собственность общественных организаций и личная собственность. Кроме того, национальное законодательство и действующие международные договоры регулируют и гарантируют право на собственность иностранных физических и юридических лиц.

2. Как и в других социалистических странах, средства производства являются общественной собственностью. Не разрешается какая-либо частная собственность на средства производства, которая может повлечь эксплуатацию труда других людей. Этот запрет, естественный для социализма, является результатом исторического выбора, сделанного болгарским народом в пользу гуманизма и социальной справедливости.

Кроме того, именно социалистическая общественная собственность на средства производства и является основной материальной гарантией всей системы прав и свобод человека, гарантией осуществления экономических, социальных и культурных прав, а отсюда – и гражданских и политических прав.

3. Личная собственность при социализме не вступает в противоречие с общественными формами собственности. Она взаимосвязана с ними и имеет главным образом характер трудовой собственности. В Конституции (пункт 4 статьи 21) предусматривается, что "государство охраняет приобретенную трудом и иным законным образом личную собственность".

4. Конкретные методы распоряжения и управления общественной собственностью и связанные с этим общественные отношения развиваются и изменяются в зависимости от развития производительных сил общества. При социализме этот процесс проходит плавно и отвечает интересам общества в целом. Это объясняется отсутствием острых, зачастую непримиримых противоречий, свойственных частной собственности, которая по самой своей природе связана с эксплуатацией человеческого труда.

5. В 1987 году в Народной Республике Болгарии были осуществлены некоторые радикальные преобразования в сфере собственности, которые явились выражением этого непрерывного процесса социальной перестройки. Они отражают процессы развития общества, его демократизации на основе самоуправления и в то же время составляют материальную основу для углубления этих процессов в будущем. В своих декларациях от 5 мая и 14 июля 1987 года парламент страны – Национальное собрание – предоставил право непосредственно владеть средствами производства и другими орудиями производства работающим с ними коллективам и передал им право распоряжаться и управлять этой собственностью, в то время как территории основных административных единиц – общин – должны будут управляться их населением. Соответствующие изменения осуществляются в настоящее время в политических структурах общества.

6. Описанные выше изменения существенно обогащают само понятие "право на собственность". Они дают отдельному труженику и гражданину, иными словами каждой личности, право и реальную возможность осуществлять непосредственным и демократическим образом управление экономическими предприятиями, на которых он (она) работает, и территорией, на которой он (она) проживает. Сделан также решительный шаг в сторону перехода от правления именем народа к правлению народа.

7. Процесс демократизации и перестройки будет продолжаться и в будущем; в настоящее время готовятся конкретные поправки к Конституции и национальному законодательству, которые будут отражать текущие изменения в методах управления общественной собственностью и которые, в свою очередь, станут основой для дальнейшего содействия этому процессу.

8. Народная Республика Болгария строит свою позицию по вопросу о праве на собственность на основе изложенной выше точки зрения, в соответствии с которой собственность и ее конкретные формы представляют собой определяющий элемент социально-экономической системы каждого общества, а отсюда – и его политической структуры.

9. В настоящее время сосуществуют, с одной стороны, государства, социальная система которых опережается частной собственностью на средства производства, а с другой – государства, где средства производства являются преимущественно общественной собственностью. Реальности нашего взаимозависимого мира, интересы человека и человечества требуют, чтобы это сосуществование было мирным; они требуют конструктивности и взаимоуважения в отношениях, сотрудничества и взаимопонимания между народами.

10. Эти принципы положены в основу сотрудничества между государствами – членами Организации Объединенных Наций, включая сотрудничество по вопросам прав человека. В Уставе признается основополагающее право народов на самоопределение, в соответствии с которым они сами определяют свою социально-экономическую систему и пути развития. В основных международных документах по правам человека – международных пактах – подчеркивается (статья 1):

“ 1. Все народы имеют право на самоопределение. В силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и свободно обеспечивают свое экономическое, социальное и культурное развитие”.

11. Аналогичное содержание имеет и статья 2 Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам.

12. Основываясь на требованиях равноправного международного сотрудничества, документы, принятые Организацией Объединенных Наций в этой области, не ущемляют права народов на свободный выбор той или иной формы собственности в качестве основы своего общества и не ограничивают этого права. Во Всеобщей декларации прав человека (статья 17) содержится общее положение, которое предусматривает, что:

“1. Каждый человек имеет право владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими.

2. Никто не должен быть произвольно лишен своего имущества”.

Это общее положение дополняется международными пактами о правах человека (пункт 2 статьи 1):

“Все народы для достижения своих целей могут свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами ... Ни один народ ни в коем случае не может быть лишен принадлежащих ему средств существования”.

13. Видимо, особенно четко требования, выполнение которых необходимо для осуществления права на собственность в условиях демократичного, гуманного и справедливого мира, излагаются в Декларации социального прогресса и развития (статья 6):

“Социальный прогресс и развитие требуют ... установления ... таких форм собственности на землю и средства производства, которые исключают любые формы эксплуатации человека, обеспечивают равные права на собственность для всех и создают условия, ведущие к подлинному равенству среди людей”.

14. Совершенно очевидно, что в основополагающих документах, принятых Организацией Объединенных Наций, заложена гарантия права народов на свободный выбор форм собственности в разумных и естественных для демократического общества пределах и требование о том, чтобы это право не вело к эксплуатации других наций или народов.

15. Народная Республика Болгария полностью разделяет этот подход. Он имеет определяющее значение для позиции, занимаемой ею в Организации Объединенных Наций по вопросу о праве на собственность. Вот почему болгарские делегаты на прошедшей сорок первой сессии Генеральной Ассамблеи не могли поддержать проект резолюции по этому вопросу, предложенный Соединенными Штатами, и воздержались при голосовании. Несмотря на усилия, предпринятые обеими сторонами с целью согласовать свои позиции, и несмотря на искренний, открытый подход болгарской делегации и других делегаций социалистических стран, не удалось достичь какого-либо решения, которое отражало бы в равной степени взгляды сторон и основывалось на уважении права каждого государства независимо выбирать пути своего развития без какого-либо давления и вмешательства извне.

16. Резолюция 41/132 Генеральной Ассамблеи, которая была принята в этих условиях, не содержит ряда важных элементов, которые должны учитываться при рассмотрении вопроса о собственности в Организации Объединенных Наций, поскольку сегодня невозможно рассматривать право на собственность в отрыве от его взаимосвязи с такими основополагающими и неотъемлемыми правами человека, как право народов на самоопределение, суверенитет над природными ресурсами, право на развитие и тесно связанная с ним необходимость нового международного экономического порядка, а также решение проблемы внешней задолженности развивающихся стран.

17. Утверждение права на собственность невозможно, если это право противопоставлять главному праву каждого человека: на труд, на образование, на медицинское обслуживание, на личное участие в управлении, включая управление экономикой своей страны. В резолюции 41/132 не содержится какого-либо упоминания о негативном воздействии некоторых форм собственности на права человека: эксплуатации человеческого труда, социальном неравенстве, безработице, роли частного капитала военной промышленности в эскалации гонки вооружений на земном шаре и в планах ее распространения на космическое пространство. В резолюции не содержится осуждения притязаний белого меньшинства Южной Африки на владение большей частью территории, природных ресурсов и средств производства в этой стране и в Намибии; в ней не указывается на неблагоприятную роль транснациональных корпораций и их собственности в эксплуатации развивающихся стран.

18. Болгария твердо убеждена, что в будущей работе по вопросу о праве на собственность следует учитывать все отмеченные выше элементы во всей их сложности. Это особенно необходимо при подготовке, в соответствии с пунктом 5 резолюции 41/132, доклада Генерального секретаря, а также в случае возможных будущих инициатив по этому вопросу. В противном случае усилится невольно возникающее сегодня впечатление, что цель рассмотрения данного вопроса в Организации Объединенных Наций состоит не в укреплении сотрудничества между государствами по вопросам прав человека и не в расширении сферы взаимопонимания между ними, а в противопоставлении одной группы стран другой и в оправдании нарушения одной группы прав человека за счет других.

19. Народная Республика Болгария поддерживает такой подход, который по-настоящему нацелен на содействие сотрудничеству между государствами, на открытое и объективное решение всех вопросов, направлен на достижение справедливого и прочного урегулирования. Применительно к правам человека этот подход означает стремление разрешить действительные проблемы, стоящие сегодня перед человечеством и отдельной личностью, гарантировать основные составляющие человеческого достоинства – мир, свободу, безопасность, развитие, равенство, социальную справедливость, труд. Именно на этой основе Народная Республика Болгария будет сотрудничать в настоящий момент и в будущем со всеми своими партнерами по Организации Объединенных Наций в решении вопросов прав человека, включая вопросы собственности.

БЕЛОРУССКАЯ СОВЕТСКАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА

1. В вопросе о праве каждого человека владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими в Белорусской ССР исходили и исходят из того, что государство устанавливает такие формы собственности, которые исключают всякую эксплуатацию человека человеком, обеспечивают равные права на собственность для всех и создают условия, ведущие к подлинному равенству людей. Решаются эти вопросы на основе и с полным учетом принципов социальной справедливости, а также прав и основных свобод человека. Такой подход к данному вопросу полностью соответствует прогрессивным нормам и принципам, закрепленным в международно-правовых документах, в частности, Декларации социального прогресса и развития. Так, Статья VI Декларации требует установления в соответствии с правами человека и основными свободами, а также принципами справедливости и социальной функции собственности таких форм собственности на землю и средства производства, которые исключают всякую эксплуатацию человека, обеспечивают равные права на собственность для всех и создают условия, ведущие к подлинному равенству людей.

2. В различных странах существуют многие законные формы собственности, включая частную, общественную и государственную. В Белорусской Советской Социалистической Республике, как и в Союзе Советских Социалистических Республик в целом, существуют три вида собственности: государственная, колхозно-кооперативная и личная. Основу экономической системы Белорусской ССР составляет социалистическая собственность на средства производства в форме государственной (общенародной) и колхозно-кооперативной собственности. Никто не вправе использовать социалистическую собственность в целях личной наживы и в других корыстных целях.

3. Государственная собственность – общее достояние всего советского народа, основная форма социалистической собственности. В исключительной собственности государства находятся земля, ее недра, воды, леса. Государству принадлежат основные средства производства в промышленности, строительстве и сельском хозяйстве, средства транспорта и связи, банки, имущество организованных государством торговых, коммунальных и иных предприятий, основной городской жилищный фонд, а также другое имущество, необходимое для осуществления задач государства.

4. Собственностью колхозов и других кооперативных организаций и их объединений являются средства производства и иное имущество, необходимое им для осуществления уставных задач. Земля, занимаемая колхозами, закрепляется за ними в бесплатное и бессрочное пользование. Государство содействует развитию колхозно-кооперативной собственности и ее сближению с государственной.

5. Основу личной собственности граждан Белорусской ССР составляют трудовые доходы. В личной собственности могут находиться предметы обихода, личного потребления, удобства и подсобного домашнего хозяйства, жилой дом и трудовые сбережения. Личная собственность граждан и право ее наследования охраняются государством. В пользовании граждан могут находиться участки земли, предоставляемые в установленном законом порядке для ведения подсобного хозяйства, садоводства и огородничества, а также для индивидуального жилищного строительства. Государство и колхозы оказывают содействие гражданам в ведении подсобного хозяйства. Имущество, находящееся в личной собственности или в пользовании граждан, не должно служить для извлечения нетрудовых доходов, использоваться в ущерб интересам общества.
6. В статье 17 Конституции Белорусской ССР указано, что в республике допускается индивидуальная трудовая деятельность, основанная исключительно на личном труде граждан и членов их семей. С введением с 1 мая 1987 года в действие Закона СССР "Об индивидуальной трудовой деятельности" правовое регулирование этой деятельности поднято на качественно новый уровень и будет осуществляться на прочной законодательной основе, обязательной для всех организаций, учреждений, предприятий, должностных лиц и граждан. Закон призван обеспечить такой порядок индивидуального труда, который служил бы более полному удовлетворению общественных потребностей в товарах и услугах, повышению занятости граждан общественно полезной работой, получению за нее дополнительных доходов в соответствии с трудовыми затратами.
7. Проблема соотношения коллективности и индивидуальности занимает особое место в реализации стратегии ускорения социально-экономического развития страны, выработанной XXVII съездом КПСС. Социалистическая коллективность есть союз людей, для которых форма объединяющей их общественной связи перестает быть чем-то внешним по отношению к ним самим, к их личным целям, потребностям и интересам. В усвоении этого положения состоит суть социалистической коллективности, ибо общественное здесь не просто воспринимается как личное, оно и становится фактически глубоко личным мотивом, устремлением, интересом, делом.
8. Социалистический коллектив представляет собой ячейку, в которой вырабатываются общественные отношения сотрудничества, товарищества и взаимопомощи, где начинает действовать принцип "один за всех, все за одного". Мера социалистической коллективности заключается в том, что, объединяя людей общим социальным и производственным интересом, она высшей своей целью ставит создание условий для раскрытия индивидуальности каждого члена общества. И не только создает эти условия, но и отвечает за реализацию полноценного развития личности, всех тружеников. В результате развивается и сам социалистический коллектив: чем ярче и богаче индивидуальность, выше уровень развития каждого члена коллектива, тем более дееспособным, человечным в общественном своем качестве является и коллектив в целом. Только в коллективе может человек раскрыть свои дарования и способности. Социализм открыл перед человеком – и не перед слоем избранных, а перед всеми трудящимися – широкие возможности развития, всемерно стимулируя этот процесс, проявляя на деле свою заинтересованность в творческом раскрытии талантов и способностей каждого труженика. Материальные и правовые гарантии основных социально-экономических прав человека в Белорусской ССР постоянно расширяются.
9. Именно на государствах, и это признано в Уставе Организации Объединенных Наций, лежит ответственность за повышение уровня жизни, полной занятости населения, создание условий экономического и социального прогресса и развития, разрешение

проблем в области экономической, социальной, здравоохранения, жилища и т.д. Принимая во внимание, что право народов на самоопределение включает осуществление их неотъемлемого права на полный суверенитет над их природными богатствами и ресурсами, вполне естественно, что каждое государство имеет право регулировать и контролировать иностранные инвестиции в пределах своей национальной юрисдикции, согласно своим законам и постановлениям и в соответствии со своими национальными целями и первоочередными задачами, а также право национализировать и экспроприировать иностранную собственность. Создание государственного сектора и других передовых форм хозяйствования, применение методов планирования способствуют ускоренному социально-экономическому развитию, укреплению национальной независимости и эффективному противодействию неблагоприятным внешним факторам, таким, например, как деятельность транснациональных корпораций.

10. В этой связи Белорусская ССР решительно осуждает транснациональные корпорации, которые поддерживают или продолжают расширять свое сотрудничество с расистским режимом Южной Африки. Тем самым они поощряют указанный режим в проведении бесчеловечной и преступной политики жестокого угнетения народов южной части Африки и лишения их элементарных прав человека и становятся сообщниками бесчеловечной практики расовой дискриминации, колониализма и апартеида.

11. Необходимым условием социально-экономического развития любого государства является прочный мир, мирное сосуществование, дружественные отношения и сотрудничество между государствами с различными социальными, экономическими и политическими системами.

КАНАДА

Канада поддерживает резолюцию 41/132 Генеральной Ассамблеи об уважении права каждого человека владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими, и его значении для экономического и социального развития государств-членов. Вещные права являются основными в правовой системе Канады и могут быть ограничены лишь в государственных интересах. В этом контексте вещные права наряду с другими правами, провозглашенными во Всеобщей декларации прав человека и двух Международных пактах, рассматриваются в Канаде как способствующие уважению достоинства и ценности человеческой личности и принципам свободы и справедливости, подтвержденным в Международном билле о правах человека.

КУБА

1. Хотя Организация Объединенных Наций достигла больших успехов в нормотворческой деятельности, вследствие того, что в современном мире одновременно существует частная и общественная собственность на средства производства, а в некоторых государствах имеются смешанные системы, какое-либо соглашение о праве владеть имуществом не заключено. Важно, чтобы в рамках своих национальных законодательств, касающихся всех форм собственности, государства исключили препятствия для осуществления прав человека и основных свобод. Указанная политика лишила бы действующие в развивающихся странах транснациональные корпорации возможности злоупотреблять экономической властью и не позволила бы правам и интересам частных собственников средств производства доминировать над правами трудящегося народа.

2. Международное сотрудничество, направленное на защиту дела соблюдения прав человека, может иметь место лишь в том случае, если никто не будет стремиться навязывать другим государствам свои социальные системы. Осуществление всех прав человека основывается на соблюдении права народов на самоопределение и права государств на свободное определение своей политической системы и экономическое, социальное и культурное развитие.
3. Для всестороннего анализа права каждого человека владеть имуществом необходимо провести тщательное сопоставление всех соответствующих юридических положений различных документов Организации Объединенных Наций по этой теме. Лишь углубленное рассмотрение этого и всех остальных вопросов прав человека может предотвратить разногласия между государствами или нарушение принципа неделимости и взаимозависимости прав человека. В этой связи необходимо также учитывать соответствующие положения резолюции 42/115 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и резолюций 1987/18 и 1988/19 Комиссии по правам человека.
4. В этой связи позвольте мне сообщить о том, как в статьях 20–24 главы I нашего основного закона, Конституции Республики Куба, определяется личная и коллективная собственность.
5. В статье 20 говорится о том, что государство признает собственность мелких земледельцев на их земли и другие средства и орудия производства в соответствии с установлениями закона. Кроме того, в ней говорится о том, что им разрешается организовывать сельскохозяйственные кооперативы в случаях и способом, которые устанавливаются законом, и что кооперативная собственность является формой коллективной собственности крестьян, объединенных в кооперативах.
6. В свою очередь, статья 21 устанавливает право мелких земледельцев продавать землю с предварительного разрешения определенных законом органов.
7. В статье 22 гарантируется личная собственность на доходы и сбережения, являющиеся результатом личного труда, на жилище, владение которым справедливо обосновано, и на другое имущество и предметы, служащие удовлетворению материальных и культурных потребностей лица. В ней также гарантируется собственность на средства и орудия личного или семейного труда, которые не используются для эксплуатации чужого труда.
8. Согласно статье 23 Конституции, государство признает собственность политических и массовых общественных организаций на имущество, предназначенное для достижения их целей.
9. В статье 24 указывается, что закон регулирует право наследования жилища, находящегося в законном владении, и другого имущества, являющегося личной собственностью. Кроме того, в ней закрепляются условия наследования земли, принадлежащей мелким земледельцам, и имущества, объединенного в кооперативах.
10. Вместе с тем позвольте обратить внимание на то, что в законе № 59 "Гражданский кодекс" в статьях 128.1–135.1 второго тома "Право собственности и другие имущественные права" устанавливается "право собственности", в статьях 136–160.1 главы II – "формы собственности" и в главе III – "совместная собственность". Экземпляр Гражданского кодекса прилагается к настоящему письму для Вашего ознакомления.

11. В статье 293 действующего уголовного кодекса содержится общее определение преступлений в отношении права собственности и устанавливается, что "государственное должностное лицо, отдающее распоряжение об экспроприации имущества или лишении прав какого-либо лица без законных оснований или выполнения формальностей, подвергается наказанию в виде лишения свободы сроком от 3 месяцев до 1 года и/или штрафа в размере от 100 до 300 песо". Экземпляр уголовного кодекса прилагается для Вашего ознакомления.

ДОМИНИКА

1. Правительство Доминики неизменно придерживается принципов, провозглашенных во Всеобщей декларации прав человека, и всегда уважало право каждого владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими, и признавало его значение для экономического и социального развития государств-членов.

2. Политика правительства Доминики была всегда направлена на увеличение темпов роста и объемов инвестиций в частном секторе, так как, по нашему мнению, роль правительства состоит в том, чтобы указывать направление роста и создавать надлежащие экономические условия. Нами были осуществлены следующие меры:

- a) принятие законодательства о праве владеть имуществом;
- b) введение конституционной защиты против лишения собственности без компенсации;
- c) предоставление возможностей для проведения осмотра и оценки собственности;
- d) выдача документов, удостоверяющих право собственности на землю и имущество;
- e) предоставление надлежащих налоговых льгот;
- f) поощрение частного предпринимательства в сельском хозяйстве, промышленности и туризме;
- g) осуществление стратегических инвестиций в социально-экономическую инфраструктуру, а также планирование и обеспечение сбалансированного роста секторов и использование налоговой политики для подкрепления этих усилий.

3. Недавно намеченные правительством Доминики меры, такие, как разработка инвестиционной политики в государственном секторе (1986-1990 годы) и пересмотр налоговой политики, созвучны вышеуказанным усилиям.

ГЕРМАНСКАЯ ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА

1. Германская Демократическая Республика рассматривает Всеобщую декларацию прав человека как один из важнейших документов для сотрудничества государств в деле содействия соблюдению прав человека. За время, прошедшее после ее принятия, в разработке и развитии международных норм в области прав человека был достигнут дальнейший прогресс. Подтверждением этому являются два пакта о правах человека, принятых в 1966 году.

2. В соответствии с этими пактами о правах человека и другими нормами в области прав человека осуществление прав человека основывается на праве народов на самоопределение: все народы имеют право свободно и без вмешательства извне определять свою политическую систему и осуществлять экономическое, социальное и культурное развитие. Право народов на самоопределение является также основой осуществления сотрудничества между государствами с различными социальными системами, то есть государствами с различными социальными структурами и формами собственности.

3. Осуществляя свое право на самоопределение, народ Германской Демократической Республики изменил формы собственности таким образом, что в результате ликвидации эксплуатации человека человеком (статья 2 (3) Конституции) в стране стало гарантировано свободное развитие человека и охрана его достоинства (статья 4 Конституции). Народное хозяйство ГДР основывается на социалистической собственности на средства производства (статья 9 (1) Конституции). Социалистическая собственность существует в формах народной собственности как достояния всего общества, кооперативной собственности коллективов трудящихся, а также собственности общественных организаций граждан (статья 10 (1) Конституции). Полезные ископаемые, горнодобывающие предприятия, электростанции, плотины и крупные водоемы, природные богатства континентального шельфа, промышленные предприятия, банки и страховые учреждения, народные имена, пути сообщения, средства железнодорожного, морского, а также воздушного транспорта, средства почты и телесвязи являются народной собственностью. Частная собственность на них не допускается (статья 12 (1) Конституции). Точно также не разрешаются частнохозяйственные объединения, ставящие целью установление экономической власти, (статья 14 (1) Конституции).

4. Как показал горький опыт истории европейских народов, концентрация власти в руках кучки монополий породила и укрепила германский фашизм с характерным для него презрительным отношением к человеку и отрицанием всех его прав. Представители германских монополий входили в число главных военных преступников второй мировой войны. С учетом подобных опасностей для соблюдения прав человека в ГДР были созданы гарантии того, чтобы не допустить концентрацию политической или экономической власти на основе частной собственности. В этих условиях в ГДР гарантируются личная собственность граждан и право наследования (статья 11 (1) Конституции), и в стране существует около 80 тыс. частных магазинов, мастерских и мелких предприятий, которые вносят существенный вклад в дело дальнейшего повышения материального благосостояния и культурного уровня жизни народа.

5. Существующие в ГДР формы собственности соответствуют требованиям о недискриминации, закрепленным в международном праве в статье 2 каждого из двух Пактов о правах человека 1966 года, в соответствии с которой государства-участники обязуются гарантировать, что права человека "будут осуществляться без какой бы то ни было дискриминации, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства". Кроме того, практика ГДР полностью соответствует положениям статьи VI Декларации социального прогресса и развития (резолюция 2542 (XXIV) Генеральной Ассамблеи, в соответствии с которой "социальный прогресс и развитие требуют ... установления ... таких форм собственности на землю и средства производства, которые исключают любые формы эксплуатации человека, обеспечивают равные права на собственность для всех и создают условия, ведущие к полному равенству среди людей".

6. Концентрация частной собственности всегда таит в себе опасность того, что эта собственность будет использоваться в ущерб правам человека. Подтверждением этому служит практика солидных корпораций, действующих на частнособственнической основе, которые ограничивают основные политические и социальные права широких слоев населения, не имеющего в личном пользовании средств производства. В этой связи следует отметить катастрофическую безработицу и ограничение демократических прав, практикуемое во многих капиталистических странах. Здесь следует также отметить транснациональные корпорации и их деятельность в развивающихся странах.

7. Кроме того, тяжелейшее бремя задолженности, которое испытывают страны Африки и Латинской Америки, также является результатом концентрации частной собственности в руках кучки могущественных корпораций и их злоупотребления ею.

8. Особенно высокие прибыли транснациональные корпорации получают от сделок в расистской Южной Африке. Этим они содействуют сохранению режима апартеида, который может выжить лишь благодаря их поддержке. В своей резолюции 41/95 Генеральная Ассамблея призвала правительства стран базирования этих корпораций принять эффективные меры, с тем чтобы прекратить их торговую, промышленную и инвестиционную деятельность на территории Южной Африки, а также на территории Намибии, незаконно оккупированной расистским режимом Претории. Страны, которые не выполняют это требование, явно ставят права частных собственников выше прав угнетенных народов южной части Африки, которые лишены своих основных прав человека.

9. Учитывая негативные последствия, которые проявились в многочисленных несоциалистических странах в результате осуществления политической и экономической власти на основе частной собственности на средства производства, ГДР выступает против любых попыток, направленных на повышение роли частной собственности в международном праве под видом обеспечения полного осуществления прав человека. В соответствии с положениями резолюции 1987/18, принятой Комиссией по правам человека на ее сорок третьей сессии, государствам следует принять меры к тому, чтобы все формы собственности "содействовали обеспечению эффективного развития и использования людских ресурсов через создание прочных основ для политической, экономической и социальной справедливости".

ГЕРМАНИИ, ФЕДЕРАТИВНАЯ РЕСПУБЛИКА

Введение

1. При образовании Федеративной Республики Германии было принято решение о создании социальной рыночной экономики. По мнению правительства Федеративной Республики Германии, социальная рыночная экономика лучше, чем какая-либо другая система, соответствует цели одновременного достижения равных возможностей, формирования собственности процветания и социального прогресса. Социальная рыночная экономика не только представляет собой наиболее эффективный экономический порядок, но также соответствует и потребностям человека: она выставляет перед личностью определенные требования и в то же время не направляет ее действия; напротив, она предоставляет ей больше личной свободы.

2. Отказавшись сразу после войны от бюрократически контролируемой экономики, Федеративная Республика Германии на раннем этапе заложила основу для "экономического чуда", то есть восстановления Западной Германии в невиданно

короткие для того времени сроки. Нынешнее федеральное правительство подтверждает свою приверженность идее социальной рыночной экономики. Лишь при таком социально-экономическом строе могут существовать личная свобода и ответственность, основанные на солидарности с другими и общем благе.

3. Социальная рыночная экономики в Федеративной Республике Германии допускает все способы приобретения собственности. Она налагает лишь ограничения на приобретение собственности и владение ею, когда это может каким-либо образом причинить ущерб общественному богатству. Приобретение собственности и владение ею защищается как основное право. Национальной экономике и обществу в целом выгодно то, что каждый имеет возможность приобретать собственность и повышать свое благосостояние, что обеспечивается гарантией неприкосновенности собственности, воплощенной в конституции, Основном законе.

4. Социальный элемент этого экономического порядка включает в себя, в частности, систему социального обеспечения, охватывающую страхование по старости, страхование здоровья, страхование на случай безработицы, пособия на детей и другие важные пособия. Требования о выплате пособий ввиду уплаты взносов также защищены гарантией неприкосновенности собственности, содержащейся в Основном законе.

Положения, регулирующие право владеть имуществом

5. В правовой системе Федеративной Республики Германии существует большое число положений о защите частной собственности. Наиболее важными являются положения Основного закона. В статье 14 содержится гарантия неприкосновенности собственности. В статье 15 предусматривается возможность обобществления частной собственности; фактически это положение играет незначительную роль в праве Федеративной Республики Германии. В статьях 73-75 распределяются законодательные полномочия в отношении собственности. Помимо Основного закона, принципиальные положения можно встретить в гражданском кодексе, законах об интеллектуальной собственности и акционерном праве.

6. Основной закон Федеративной Республики Германии содержит гарантии неприкосновенности частной собственности и в виде правового института, и в виде основного права. Гарантия неприкосновенности собственности как правовой институт, известная так же как институциональная гарантия, охраняет частную собственность как элемент правовой системы. Гарантия неприкосновенности собственности как основное право тесно связана со свободой личности, которая также закреплена в Основном законе. Она защищает личность от вмешательства государства в ее дела.

7. Статья 14 Основного закона гласит:

"Статья 14

- 1) Собственность и право наследования гарантируются. Содержание и пределы их устанавливаются законами.
- 2) Собственность обязывает. Пользование ею должно одновременно служить общему благу.

- 3) Принудительное отчуждение допускается только для общего блага. Отчуждение может производиться только согласно закону или на основании закона, регулирующего порядок и размеры возмещения. Возмещение определяется со справедливым учетом общего блага и интересов сторон. В случае споров о размерах возмещения оно может устанавливаться в общем судебном порядке".

8. Собственность по смыслу статьи 14 Основного закона означает все принадлежащие личности права частной собственности. Помимо движимой и недвижимой собственности сюда входят, например, все виды вещных прав, права, вытекающие из членства или партнерства, денежные требования, связанные с наймом, арендой и другими обязательствами, и интеллектуальная собственность. Следовательно, каждый имеет право приобретать в качестве своей собственности и владеть таким имуществом, как предметы домашнего обихода, одежда, автомобили, земля, дома или предприятия. Государство не имеет права их конфисковывать. Цель гарантии неприкосновенности собственности заключается в обеспечении такой степени свободы, которая позволяет личности строить свою жизнь под свою ответственность. В то же время личности гарантируется право на участие, под ее ответственность и на основе частного пользования, в создании правового и социального порядка в стране. Согласно решениям Федерального конституционного суда защита, вытекающая из гарантии неприкосновенности собственности, также охватывает при определенных обстоятельствах выплату пособий в соответствии с публичным правом.

9. Как основное право право владеть имуществом подлежит в соответствии с Основным законом особой защите. Основные права обязывают государственную власть как непосредственно действующее право (статья 1 (3) Основного закона). Если права какого-либо лица нарушены государственной властью, этому лицу предоставляется возможность обратиться в суд (статья 19 (4) Основного закона).

10. Гарантия неприкосновенности собственности ограничена "общим благом", которое определено в общих статутах с должным учетом предназначения собственности как основного права личности (социальная значимость собственности). Таким образом, на законодателя возложена задача определения режима собственности в соответствии с требованиями социальной справедливости. При этом законодатель пользуется значительной свободой, пределы которой определяются тем, какие приемлемые с социальной точки зрения общие ограничения в отношении собственности можно разумно вводить без выплаты компенсации и таким образом, чтобы это не нанесло ущерба самому существу собственности. Судя по решениям Федерального конституционного суда, гарантия неприкосновенности собственности и ее социальная значимость тесно взаимосвязаны. Чем большую социальную нагрузку и функции несет на себе объект собственности, тем шире регуляторные полномочия законодателя. Например, Федеральный конституционный суд однозначно признал право служащих на участие в создании контрольных органов в крупных компаниях как конкретное проявление этой социальной нагрузки.

11. Принудительное изъятие разрешено лишь в интересах общего блага. В соответствии с принципом пропорциональности благо всего общества должно превалировать над интересами отдельной личности, у которой изымается собственность. Экспроприация может осуществляться лишь на основе закона, регулирующего также порядок компенсации. Отдельное лицо может оспорить экспроприацию в административном суде, а сумму компенсации - в обычном суде. Акты

верховой власти, не являющиеся экспроприацией, однако по своему характеру эквивалентные ей в силу своего воздействия на право собственности в решениях высших судов приравниваются к экспроприации (доктрина вмешательства, эквивалентного экспроприации).

12. Кроме того, согласно статье 15 Основного закона, земля, естественные ресурсы и средства производства могут быть в целях обобществления переданы в общественную собственность или другим видам общественного хозяйства согласно закону, регулирующему порядок и размеры возмещения. Однако на практике в правовой системе Федеративной Республики Германии это положение не имеет большого значения.

Значение гарантии неприкосновенности собственности для экономического развития

13. В Основном законе не предусмотрен конкретный экономический уклад, то есть в этом отношении он нейтрален. В своем толковании гарантии неприкосновенности собственности Федеральный суд, высший судебный орган Федеративной Республики Германии по гражданским и уголовным делам, руководствуется принципом либеральной рыночной экономики и критерием свободы собственника распоряжаться имуществом в соответствии с разделом 903 гражданского кодекса. При рассмотрении жалоб относительно неконституционности на основании статьи 14 Основного закона Федеральный конституционный суд подтвердил, что в Основном законе устанавливается принципиальная приверженность частной собственности в традиционном смысле. Поскольку акции компаний также являются охраняемыми имущественными правами, то судебные решения способствовали развитию свободного предпринимательства в Федеративной Республике Германии, которое внесло решающий вклад в экономическое восстановление страны. Обширная защита собственности, которую предоставляет Федеральный суд в своих решениях, способствует повышению эффективности деятельности предпринимателей, развитию их инициативы и позволяют им заниматься операциями, связанными с риском, на благо всей экономики. В своих постановлениях Федеральный суд выходит за рамки Основного закона и обращается к естественному праву: "Находящаяся в государстве личность нуждается в такой системе собственности, которая бы строго охранялась законом, с тем чтобы она могла жить среди своих соотечественников как личность, т.е. свободно, самостоятельно отвечая за свои действия, а не становилась пешкой, действующей под диктовку наделенной чрезмерными полномочиями государственной власти".

14. Таким образом, Федеральный суд провозгласил доктрину собственности как предварительное условие свободы.

События в социальной области

15. Социальное государство, регулируемое правом, как это предусмотрено в Основном законе, гарантирует не только человеческое достоинство, свободное развитие личности и частную собственность, но и социальный прогресс и справедливость. Основной закон предоставляет законодателям достаточный диапазон возможностей для принятия законодательных актов, необходимых для общего блага и защиты третьих лиц. В статье 14 (1) Основного закона прямо говорится о том, что содержание и пределы собственности устанавливаются законами. В статье 14 (2) содержатся конкретные положения, касающиеся имущественных обязательств, и, в частности, указывается, что пользование собственностью должно служить общему благу.

Совместное участие

16. Важным шагом на пути социального прогресса в Федеративной Республике Германии является участие в управлении, которое работники осуществляют через рабочие комитеты и своих представителей в правлениях компаний. Совместное участие осуществляется в различных формах во всех видах компаний, за исключением тех, в которых работает менее пяти человек. Это представляет собой ограничение для сферы предпринимательской деятельности компаний, необходимость в котором обусловливается социальным аспектом собственности.

Социальные выплаты как имущественные права

17. Составители Основного закона в статье 20 высказались в пользу социального государства, регулируемого правом. Это является основой для благоприятного экономического и социального развития Федеративной Республики Германии, для прогресса и справедливости.

18. О том большом значении, придаваемом собственности в Федеративной Республике Германии, свидетельствует тот факт, что правительство освобождает от налогов или предоставляет финансовую помощь в целях содействия накоплению членами общества капитала и сбережений, особенно сбережений для покупки жилья и страхования жизни. За послевоенный период правительство выделило в целом около 140 млрд. марок ФРГ для содействия накоплению капиталов посредством социального перераспределения и тем самым способствовало накоплению сбережений в сумме от 500 до 600 млрд. марок ФРГ.

19. Служащие получают дополнительную помощь для накопления капиталов: если их облагаемый доход не превышает определенных размеров, им предоставляется сберегательная премия в форме так называемых пособий на накопление капитала, предусмотренных в коллективных соглашениях о зарплате, которые инвестируются в интересах работника определенными в законе способами. Эти способы инвестирования включают, в частности, сберегательные договоры с банками или строительными обществами, политику в области страхования жизни и определенные формы участия в капитале нанимающей компании или других компаний. До конца 1983 года около 98 процентов всех пособий на накопление капитала переводились на сберегательные счета и лишь 2 процента использовались для участия в капитале компаний, однако с 1984 года этот показатель значительно сместился в сторону участия в капитале компаний. По мнению федерального правительства, в настоящее время от 5 до 10 процентов пособий на накопление капитала используются для инвестирования в капиталы компаний. Помощь в форме сберегательных премий достигает наибольшего уровня, когда пособия на накопление капитала используются для участия в капитале компаний. Эта помощь предполагает, что инвестированные средства не изымаются в течение установленного периода времени. Участие работников в капитале компании также осуществляется на льготных условиях с точки зрения налогообложения, когда наниматель предоставляет акции бесплатно или по сниженным ставкам и когда инвестированные средства не используются в течение установленного периода времени. Получаемые работниками акции до определенных пределов не облагаются подоходным налогом и взносами на социальное страхование.

20. Основной закон возлагает на законодателя задачу определения посредством статута не только пределов, но и содержания собственности с должным учетом ее характера как основного права и, следовательно, определения имущественных прав и обязанностей применительно к государственным властям и частным лицам. Такая же

задача возлагается на законодателя в связи с защитой социальных выплат как частной собственности. Это позволяет, по мере необходимости, приводить социальные выплаты в соответствие с изменяющимися социально-экономическими условиями. Обеспечение личности средств к существованию, прежде всего работающим по найму, больше не может быть достигнуто лишь посредством частной собственности; здесь все шире используются выплаты по линии государственной системы социального страхования. По этой причине Федеральный конституционный суд признал, что социальные выплаты личности также защищаются как частная собственность в соответствии с Основным законом в том случае, когда они основаны на внесении взносов. В своих решениях Федеральный конституционный суд постановил, что как частная собственность защищаются прежде всего требования о выплате установленных законом пенсий и пособий по безработице; то же самое распространяется и на будущие пособия.

21. Федеральный конституционный суд пошел дальше в своих постановлениях о защите пособий по социальному страхованию как частной собственности, приняв 12 февраля 1987 года решение о том, что требования о выплате пособий по безработице подлежат защите как собственность в соответствии со статьей 14 Основного закона. Таким образом, законодательное вмешательство в правоотношения по выплате пособий по безработице возможно лишь при строго определенных условиях, при которых законодатель в соответствии со статьей 14 Основного закона правомочен определять содержание и объем частной собственности.

22. Наконец, следует указать, что запланированная реформа законодательства об опеке и попечительстве направлена на создание таких условий, при которых бы более справедливо учитывались способности и потребности лиц с умственными недостатками путем предоставления им возможностей приобретения собственности и распоряжения ею, что облегчало бы их экономическое и социальное становление.

ГАИТИ

1. Все проблемы, поднятые в связи с этими вопросами, особенно те, которые рассматриваются в подпунктах a и b пункта 5 резолюции 41/132 Генеральной Ассамблеи, были серьезным образом учтены в Конституции 1987 года, ратифицированной путем референдума 30 марта 1987 года. Действительно, согласно положениям статьи 19 этой Конституции, на государство возлагается первейшая обязанность гарантировать всем гражданам без какого-либо различия право на жизнь, охрану здоровья и уважение человеческой личности в соответствии со Всеобщей декларацией прав человека. И, кроме того, за каждым гражданином признается право на нормальное жилище, образование, питание и социальное обеспечение.

2. С другой стороны, признается и гарантируется частная собственность, которая, однако, поставлена в зависимость от определяемых законом условий приобретения и пользования. Не будет излишним подчеркнуть, что национализация и конфискация движимого и недвижимого имущества по политическим мотивам отныне запрещается.

ИРАК

В отношении ныне действующей Конституции Ирака с внесенными в нее поправками были сделаны следующие замечания:

а) Ирак является суверенной, демократической, народной республикой, цели которой включают создание социалистической системы;

б) собственность является общественной функцией, осуществляемой в соответствии с целями общества и политикой государства на основе соблюдения положений закона;

с) как частная собственность, так и индивидуальная экономическая свобода гарантируются в устанавливаемых законом пределах при условии, что они не используются каким бы то ни было образом, несовместимым с общим экономическим планированием или наносящим ему ущерб;

д) частная собственность не может быть конфискована, за исключением случаев, когда этого требуют государственные интересы, и при условии справедливого возмещения в соответствии с установленными законом принципами;

е) закон устанавливает максимальные размеры сельскохозяйственной собственности, которая может находиться в частном владении, и любые излишки сверх этого предела рассматриваются как собственность народа;

ф) действуют законы о налогообложении и финансовые правила.

ЛЮКСЕМБУРГ

1. Для Великого Герцогства Люксембург резолюция 41/132 Генеральной Ассамблеи об уважении права каждого человека владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими и его значении для экономического и социального развития государств-членов также имеет особое значение. Фактически, эта резолюция относится к области гражданских прав, которыми национальный закон и международные соглашения, в частности соглашения Организации Объединенных Наций, наделяют граждан в сфере их межличностных отношений. Все люксембуржцы пользуются гражданскими правами. То же самое можно сказать и об иностранцах, которым Великий Герцог разрешает избирать Великое Герцогство Люксембург местом своего постоянного жительства.

2. Статья 16 Конституции гласит, что "никто не может быть лишен своей собственности иначе как в интересах общества, в случаях и в порядке, установленных законом, и при условии справедливого и предварительного возмещения". Статья 544 Гражданского кодекса определяет собственность как "право пользоваться и распоряжаться вещами самым абсолютным образом при условии, что это право не используется в нарушение закона".

3. По мнению Великого Герцогства Люксембург, в пользу индивидуальной собственности можно привести, в частности, следующие доводы:

а) она стимулирует, поддерживает и вознаграждает деятельность человека;

б) она является одним из важных условий свободы личности и развития общества;

с) она играет важную роль в организации семейной жизни.

4. Конституция охраняет собственность, право на которую является священным и нерушимым, от ее принудительного изъятия органами государственной власти, равно как Гражданский кодекс и Уголовный кодекс охраняют ее от посягательств со стороны отдельных лиц. Однако при определении собственности статья 544 Гражданского кодекса резервирует за законами и постановлениями право ограничивать пользование ею в общих интересах общества. Примером этого является экспроприация на основании общественной пользы, которая находит свое оправдание в общих интересах общества. В самом тексте Конституции, а также в специальных соответствующих законах содержится указание на необходимые основные и формальные условия, без соблюдения которых гражданин не может быть лишен своей собственности на основании общественной пользы. Отметим, наконец, что Конституция, однако, не препятствует специальной конфискации некоторых видов имущества, явившегося предметом правонарушения.

5. Новая статья 11 Конституции устанавливает, что "закон гарантирует свободу торговли и промышленности, занятия свободными профессиями и сельскохозяйственным трудом, с ограничениями, которые могут быть установлены законодательной властью". В соответствии с изменениями, внесенными в Конституцию в 1948 году, Конституция защищает не только оплачиваемый труд, но и в целом любой род занятий, торговлю, промышленность, свободные профессии и сельскохозяйственный труд.

6. Закон от 10 августа 1915 года, касающийся торговых товариществ, гласит, что торговыми товариществами являются такие объединения, которые имеют целью совершение торговых сделок. Их деятельность регламентируется соглашениями сторон, торговым правом и торговыми обычаями, а также гражданским правом. Они подразделяются на собственно торговые товарищества и на торговые ассоциации. Каждое из них обладает правосубъектностью, отличной от правосубъектности участников товарищества. Касаясь гражданских товариществ, можно отметить, что при определенных условиях, устанавливаемых законодателем, они также могут быть собственниками.

МАДАГАСКАР

1. В резолюции 41/132 Генеральной Ассамблеи, с одной стороны, была подчеркнута необходимость содействовать повышению уровня жизни, обеспечению полной занятости и созданию условий для экономического и социального развития государств-членов, и с другой - не менее безотлагательная задача обеспечить уважение права каждого человека владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими, и его значения для экономического и социального развития этих государств.

2. С точки зрения Генеральной Ассамблеи представляется, что эти два императива должны не противопоставляться, а дополнять друг друга. Иными словами, речь идет о том, чтобы примирить право собственности, закрепленное в статье 17 Всеобщей декларации прав человека ("Каждый человек имеет право владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими") с правом народов (государств) свободно устанавливать свой политический статус и свободно обеспечивать свое экономическое, социальное и культурное развитие, как об этом гласит статья 1 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, а также с обязанностями каждого человека перед обществом, в котором только и возможно свободное и полное развитие его личности (см. статью 29 Всеобщей декларации прав человека).

3. В этом плане Демократическая Республика Мадагаскар, взяв курс на социалистическую ориентацию страны, в статье 30 своей Конституции гарантирует право индивидуальной собственности:

"Государство гарантирует право индивидуальной собственности, в частности на жилище как место проживания семьи, предметы обихода, комфорта и материального благосостояния, а также на хозяйственные объекты и ремесленные орудия, находящиеся в собственности семьи ..."

4. В рамках этой социалистической ориентации право собственности, являющееся частью основных прав и свобод, в статье 14 Конституции определяется следующим образом:

"Основные права и свободы являются выражением социалистических и демократических общественных отношений, в рамках которых граждане освобождаются от всех форм эксплуатации и произвола и создают личным и объединенным трудом необходимые условия для свободного и достойного расцвета человеческой личности ..."

5. Таким образом, право собственности имеет социально-экономическую функцию, что несколько не противоречит процитированной выше статье 29 Всеобщей декларации прав человека.

6. Развивая далее эту мысль, статья 31 Конституции уточняет, что:

"Использование права индивидуальной собственности не должно противоречить общественным интересам, а должно использоваться на благо общества", что также ограничивает его использование.

7. Все эти принципы сохраняют свое значение, когда речь идет и о праве совместного владения имуществом. Действительно, коллективное или государственное владение имуществом в большей степени, чем любая другая форма законного владения имуществом, например частная, постулирует как его существование, так и его значение для экономического и социального развития.

8. В этой связи необходимо подчеркнуть роль личной инициативы как бесценного средства содействия экономическому и социальному развитию. Однако эта личная инициатива разовьется лишь в той мере, в какой каждый гражданин будет защищен от всех форм эксплуатации и произвола со стороны своих сограждан, коллектива или государства. Эта гарантия сформулирована с следующим принципе: "От каждого по его способностям, каждому по его вкладу".

9. Таким образом, для развития человеческой личности индивидуума он должен быть защищен правовым режимом, гарантирующим его достоинство и ценность, а также реальное обеспечение основных прав и свобод, в том числе права собственности. В то же время его полное развитие как члена общества возможно лишь в той общине, в которой он живет и по отношению к которой у него есть также обязанности, предусматривающие удовлетворение справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе.

10. В отношении пункта 5 резолюции 41/132 о:

а) взаимосвязи между полным осуществлением индивидуумами прав человека и основных свобод, в частности права каждого человека владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими;

Статья 543 Гражданского кодекса:

"В отношении имущества можно иметь право собственности, либо право обычного пользования, либо лишь земельные сервитуты".

Статьи 7, 30, 31, 32 и 37 малагасийской Конституции 1975 года:

Сосуществование собственности на средства производства и собственности на предметы потребления.

б) роли права каждого человека владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими.

Это право, закрепленное в статье 17 Всеобщей декларации прав человека и подтвержденное в статье 16 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, входит в основные права и обязанности малагасийских граждан. Вместе с тем в принятой в 1975 году Конституции Демократической Республики Мадагаскар содержится ряд ограничений в том, что касается права индивидуальной собственности. Действительно, согласно социалистическим принципам, провозглашенным в Конституции и нацеленным на создание условий для развития человеческой личности, право индивидуальной собственности ограничивается интересами общества. В Конституции это право излагается соответственно в статьях 30, 31 и 32.

Статья 30: Государство гарантирует право индивидуальной собственности, в частности на жилище как место проживания семьи, предметы обихода, комфорта и материального благосостояния, а также на хозяйственные объекты и ремесленные орудия, находящиеся в собственности семьи, при соблюдении ограничений, обусловленных общественной собственностью, потребностями национализации и экспроприации объектов в целях общественной необходимости.

Статья 31: Использование права индивидуальной собственности не должно противоречить общественным интересам, а должно использоваться на благо общества.

Статья 32: В целях рационального использования земли, увеличения выпуска национальной продукции и установления справедливых отношений между членами общества в социальной и экономической областях закон может налагать обязательства и ограничения на частную земельную собственность.

Поэтому право частной собственности не может ни в коем случае служить орудием эксплуатации большинства меньшинством, например частное владение средствами производства; напротив, оно должно способствовать социально-экономическому развитию страны. Что касается осуществления права собственности женщинами, то малагасийский закон не налагает в этом плане никаких ограничений, поскольку женщина рассматривается как полноправный член общества, пользующийся всеми правами и исполняющий основные обязанности гражданина. Этим правом пользуются все женщины, независимо от их семейного положения. Действительно, женщина имеет право обладать, управлять и распоряжаться личным имуществом, а также продавать, приобретать и передавать его, причем никто не может помешать ей в этом.

11. Поскольку Конституция 1987 года, в основу которой положены социалистические идеи, устанавливает ограничения на право частной собственности в том, что касается его значения и осуществления, это право во всех случаях подчинено социально-экономическим императивам общества. Тем более, что это право не является абсолютным, если только оно таковым было.

Ордонанс № 62-110 от 1 октября 1962 года с внесенным в него ордонансом № 74-021 радикальными изменениями установил санкции за злоупотребления правом собственности и объявил о передаче государству необрабатываемых земель.

Статья 1:

"Каждый владелец обязан обрабатывать, содержать и использовать находящиеся в его собственности земли".

Закон № 66-025 от 19 декабря 1966 года имел целью обеспечить освоение земель, пригодных для сельскохозяйственного использования.

Статья 1:

"Поскольку освоение пригодных для сельскохозяйственного использования земель является долгом каждого землевладельца, в случае его уклонения от своих обязанностей любое лицо, активно осваивающее эти земли в нижеперечисленных условиях, имеет право на защиту закона".

12. Поскольку по малагасийскому праву государство может лишать землевладельцев, не обрабатывающих принадлежащие им участки земли, права владения ими и отчуждать их, логично, что тот, кто обработал заброшенный участок земли, должен сохранить за собой весь урожай и полностью воспользоваться плодами своего труда.

13. Поскольку каждый землевладелец обязан обрабатывать, содержать и использовать находящиеся в его собственности земли (статья 1), ордонанс 74.021 предусматривает:

Статья 2:

"В случае невыполнения упомянутых в статье 1 обязанностей будет иметь место злоупотребление правом собственности и настоящий ордонанс будет применен как в отношении сельских, так и соответствующих городских земель при любом юридическом статусе и невзирая на любые противоречащие ему законодательные положения.

По смыслу настоящего ордонанса городскими землями считаются:

земли, расположенные в пределах городской черты;

земли, расположенные во всех остальных населенных пунктах с населением более 3 тыс. человек;

земли, расположенные в городской черте центров субпрефектур.

Сельские земли

Статья 3:

"Если будет установлено, что какой-либо участок земли в сельской местности площадью более пяти гектаров в течение пяти лет, считая со дня засвидетельствования, не эксплуатировался лично или за их счет либо владельцем, либо его правопреемниками, этот участок переходит в полную собственность государства".

Статья 4:

"По смыслу настоящего ордонанса считаются, в частности, эксплуатируемыми:

земли, освоенные или облесенные в обычных условиях содержания и постоянной обработки или оборудованные под туристические площадки;

земли, подготовленные по крайней мере на двух третях их площади под новые насаждения;

земли, пускаемые под пар в соответствии с принятой на местах практикой и с соблюдением обычных сроков севооборота или чередования культур для каждого вида возделываемых растений".

Городские земли

Статья 5:

"Если будет установлено, что какой-либо участок городской земли площадью более тысячи квадратных метров в течение пяти лет, считая со дня засвидетельствования, не обрабатывался личным трудом или за счет их средств либо владельцем, либо его правопреемниками, этот участок переходит в полную собственность государства".

Статья 6:

"Считаются эксплуатируемыми, в частности:

участки с имеющимися на них одной или несколькими постройками или с оборудованными зелеными зонами или площадками для производства строительных работ;

еще не застроенные, но уже облагоустроенные или облесенные за счет владельца участки или участки, обустроенные на длительное время;

земли, приведенные в порядок на средства владельца в целях их продажи по частям на основании обычного административного решения;

примыкающие к жилым строениям участки земли независимо от их площади, если они оборудованы под клумбы, сады, огороды, фруктовые сады, парки или засажены деревьями".

Статья 17:

"Если какая-либо предусмотренная в настоящем ордонансе собственность явилась предметом полной или частичной уступки в результате сделки, совершенной на дату, предшествующую дате опубликования настоящего документа, то новый владелец располагает сроком в пять лет, считая со дня совершения сделки, для освоения приобретенного им участка.

В течение этого срока после внесения записи в протоколы комиссии эта собственность не подлежит передаче. Новый владелец может уступить ее лишь после того, как должным образом будет установлен факт ее освоения.

Кроме того, возмездный или безвозмездный переход права собственности на имущество, являющееся предметом настоящего ордонанса и объектом сделок, совершенных после его опубликования, считается окончательно завершенным лишь после выполнения всей устанавливаемой в настоящем документе процедуры:

защита, предоставляемая фактическому нанимателю, статья 3 закона 66-025 от 19 декабря 1966 года;

право сохранения за собой нанимателем арендованного имущества;

регламентация арендной платы (недвижимая и коммерческая собственность ...);

ордонанс № 62-100 от 1 октября 1962 года (аренда жилых помещений);

ордонанс № 60-050 от 22 июня 1960 года с внесенными в него ордонансом № 62-112 от 1 октября 1962 года поправками и сделанными ордонансом № 60-292 от 26 августа 1960 года дополнениями (аренда торгово-промышленных помещений, помещений, предназначенных для ремесленной или профессиональной деятельности)".

МЕКСИКА

1. Статьей 27 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов устанавливается, что "первоначальная собственность на земли и воды в пределах государственной территории принадлежит Государству, которое имело и имеет право передавать их частным лицам, создавая тем самым частную собственность". Мексиканский конституционный режим устанавливает принцип подчинения частной собственности общественной функции и наделяет государство правом налагать на частную собственность ограничения, диктуемые государственными интересами.

2. На основе этой концепции, порожденной общественным движением, возникшим в 1910 году, определяются направления национального экономического развития, в котором принимают участие государственный сектор, общественный сектор и частный сектор, несущие ответственность перед обществом, без ущерба для других форм экономической деятельности, которые способствуют развитию государства. Мексиканское законодательство поощряет и защищает экономическую деятельность частных лиц в соответствии с гарантиями, установленными в Политической конституции.

3. Мексика верит в моральную и политическую силу Декларации социального прогресса и развития и Декларации о праве на развитие, которые, помимо определения роли индивидуальной и коллективной собственности в деле осуществления прав человека, отражают также основные аспекты экономического содержания права на самоопределение, которое включает осуществление неотъемлемого права народов на полный суверенитет над своими природными богатствами и ресурсами и на свободное экономическое и социальное развитие.

МАРОККО

1. Статья 15 Конституции Марокко гласит, что "право собственности гарантируется. Закон может ограничивать ее размеры и пользование ею, если необходимость этого будет продиктована требованиями планового экономического и социального развития Нации. Экспроприация может проводиться лишь в случаях и в порядке, предусмотренных законом".

2. Условия экспроприации в общественных интересах предусматриваются марокканским законодательством в Законе от 3 апреля 1951 года, видоизмененном и дополненном рядом последующих законодательных актов. Согласно статье 1 этого Закона "экспроприация в общественных интересах осуществляется по решению суда". В статье 2 уточняется, что "суды могут выносить решения об экспроприации лишь в случаях признания ее общественно полезной и соблюдения процедур, предусмотренных настоящим Законом".

3. Право, применяемое в вопросах собственности и владения, является мусульманским правом:

"Владение представляет собой обладание, осуществляемое мирным собственником и не оспариваемое в течение не менее десяти месяцев. Виндикационный иск действительного собственника принимается к рассмотрению, если период владения, отвечающий этим требованиям, не превышает 10 лет. По истечении этого срока действительный собственник утрачивает возможность предъявления иска. Вместе с тем длительное владение не приводит к появлению у владельца права собственности. В случае прекращения владения владелец не имеет права на виндикацию".

4. В вопросах наследования собственность, приобретенная по праву наследования, считается законной только после установления факта смерти наследодателя и представления заверенного нотариусом завещания.

5. Наследниками являются:

а) "фарды", т.е. наследники, имеющие право на определенную часть наследства: супруг, супруга, дочь, полнородная сестра, неполнородная сестра, отец, мать (статьи 233 и 235 Кодекса Личного статута и положений о наследовании);

б) "асебы", которые имеют право лишь на часть наследства, оставшуюся после распределения части последнего среди наследников-фардов: это сын, отец, дед по отцу, полнородный брат, неполнородный брат (статьи 232, 234 и 235 Кодекса Личного статута и положений о наследовании).

6. В целях гарантирования прав несовершеннолетних законными опекунами считаются отец или опекун по завещанию, определяемый последним, а при отсутствии отца, опекуна по закону или опекуна по завещанию опекунство осуществляется судьей (Кодекс Личного статута и положений о наследовании - Книга IV).

7. Что касается права на собственность замужней женщины, то она обладает полной свободой управлять и распоряжаться своим имуществом без какого-либо контроля со стороны мужа, при этом последний не имеет никакой власти над имуществом своей супруги (пункт 4 статьи 35 главы 4 Кодекса Личного статута и положений о наследовании).

8. Коллективная собственность: коллективными землями являются обрабатываемые и скотопрогонные земли, находящиеся в коллективном пользовании племен, фракций, дуаров (деревень) или других группировок (статья 1 Закона от 27 января 1919 года). Эти земли не подлежат отчуждению или обращению взыскания и в их отношении не действует приобретательная давность. Они управляются жмаасами, которые обладают гражданской правосубъектностью и в силу этого имеют право выступать против регистрации по требованию третьих лиц, при этом над ними устанавливается опека со стороны государства (законы от 27 апреля 1919 года, 28 июля 1956 года и 6 февраля 1963 года).

НЕПАЛ

Правительство Его Величества короля Непала в полном соответствии со Всеобщей декларацией прав человека и согласно Конституции Непала обеспечивает всестороннюю защиту права собственности каждого человека и создает для граждан условия, при которых они не могут быть произвольно лишены своей собственности. В Непале право собственности является одним из основных прав, гарантированных Конституцией. Согласно статье 11 (2e) Конституции Непала все граждане "имеют право приобретать, владеть и распоряжаться имуществом путем продажи или каким-либо иным образом". Статья 15 гласит, что "никто не может быть лишен имущества, кроме как в соответствии с законом". В Непале право собственности может осуществляться как единолично, так и совместно с другими. Конституционные или какие-либо другие юридические ограничения на совместную собственность отсутствуют. Согласно статье 17 Конституции, право собственности, как и другие основные права, может быть ограничено только в исключительных обстоятельствах, т.е. ограничения на осуществление основных прав могут накладываться только путем принятия законов в общественных интересах.

КАТАР

1. Государство Катар считает, что свобода и безопасность личности могут быть гарантированы только при соблюдении права собственности, даже если такое право распространяется лишь на элементарные объекты личной собственности. Соответственно, право собственности относится к сфере гражданских и политических прав.

2. Государство Катар считает также, что круг собственников не должен ограничиваться физическими лицами ввиду необходимости защиты собственности народа и нации, о чем конкретно говорится в статье 47 Международного пакта о гражданских и политических правах, согласно которой ничто в настоящем Пакте не должно толковаться как ущемление неотъемлемого права всех народов обладать и пользоваться в полной мере и свободно своими естественными богатствами и ресурсами.

3. Государство Катар считает индивидуальную и коллективную собственность неприкосновенной. Этот принцип составляет одну из основополагающих особенностей общества, которое отличает верность принципам свободы личности, равенства прав всех граждан и их права на участие через свободные и демократические учреждения в сохранении формы их общества, неприятие расовой дискриминации, сегрегации и колониализма, приверженность задачам борьбы с бедностью, неграмотностью и болезнями и вера в международное сотрудничество в целях устранения причин войн, содействия воспитанию терпимости и борьбы со всеми формами несправедливости и эксплуатации.

4. Это подчеркивается в статье 6 временной Конституции государства Катар с внесенными в нее поправками, согласно которой:

а) частная собственность, капитал и труд являются основными компонентами социальной структуры государства. Все они относятся к правам личности, выполняя социальную функцию, предписываемую законом;

б) государство гарантирует свободу экономической деятельности в рамках общественных интересов. Государство имеет также право осуществлять контроль за национальной экономикой в целях руководства ею и ее защиты на благо страны. Положения, регулирующие различные формы этого контроля, устанавливаются законом в соответствии с требованиями общественных интересов;

в) государство осуществляет руководство экономическим развитием путем научного планирования и технического сотрудничества со специализированными международными организациями в форме, способствующей процветанию страны в целях обеспечения достойной жизни ее гражданам.

5. Статья 16 вышеупомянутой Конституции гласит, что имущество, находящееся в индивидуальной и коллективной собственности, является неприкосновенным и что такое имущество подлежит экспроприации лишь в общественных интересах и в соответствии с законом.

6. Государство Катар соблюдает Всеобщую декларацию прав человека и все соответствующие международные документы, в которых подтверждается право каждого человека на собственность в рамках такой социальной системы и такого международного порядка, в пределах которых он может полностью осуществлять свои экономические, социальные, культурные и гражданские права.

СИРИЙСКАЯ АРАБСКАЯ РЕСПУБЛИКА

1. Конституция и все законы и нормативные акты, действующие в Сирийской Арабской Республике, полностью соответствуют принципам, содержащимся в Международном пакте о гражданских и политических правах, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой

дискриминации. В них подтверждается, что каждый человек имеет полное право владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими, с тем чтобы способствовать обеспечению достижения целей социально-экономического развития, как отмечается в статье 17 Всеобщей декларации прав человека, а также в статье 11 Декларации о правах инвалидов.

2. Это иллюстрируется следующими статьями Конституции Сирийской Арабской Республики:

Статья 13 (1): экономика государства является плановой социалистической экономикой, призванной ликвидировать все формы эксплуатации.

Статья 14: закон устанавливает право собственности, которая может быть трех видов:

а) государственная собственность (включая природные ресурсы, коммунальные сооружения и объекты и учреждения, которые были национализированы или созданы государством, обеспечивающим их освоение и развитие и осуществляющим контроль за их управлением в интересах народа в целом, который обязан беречь их);

б) коллективная собственность (включая собственность массовых и профессиональных организаций, производственных подразделений, кооперативных ассоциаций и других социальных учреждений, которая гарантируется и охраняется законом);

в) частная собственность (включая собственность отдельных лиц, официально признаваемая социальная функция которой состоит в содействии развитию национальной экономики в рамках плана развития и которая должна использоваться в интересах народа).

Статья 15 (1): частная собственность может быть экспроприирована лишь в общественных интересах и при условии справедливого возмещения в соответствии с законом.

Статья 15 (2): общая экспроприация собственности запрещена.

Статья 15 (3): специальная экспроприация может осуществляться только на основании решения суда.

Статья 15 (4): специальная экспроприация разрешается законом при условии справедливого возмещения.

Статья 16: в целях защиты фермеров и сельскохозяйственных рабочих от эксплуатации и обеспечения роста производства закон устанавливает максимальный размер участков сельскохозяйственной земли.

Статья 17: право наследования гарантируется законом.

Статья 18: сбережения являются национальной обязанностью и охраняются, поощряются и регулируются государством.

Статья 19: налоги устанавливаются на справедливой и прогрессивной основе в соответствии с принципами равенства и социальной справедливости.

Статья 20: цель функционирования частных и смешанных экономических организаций состоит в удовлетворении социальных потребностей, обеспечении роста национального дохода и процветания народа.

Статья 24 (2): государство охраняет права авторов и изобретателей, которые служат интересам народа.

СУДАН

1. Судан за все время существования его законодательства и особенно после достижения независимости всегда последовательно поддерживал принципы терпимости и справедливости на своей территории. Эти принципы нашли свое отражение в ряде законодательных актов, регулирующих все сферы, в том числе права и обязанности индивидуумов, как это следует из приводимой ниже информации.

2. В отношении права владеть имуществом в статье 25 Временной конституции 1985 года указано следующее:

"Право индивидуумов и групп владеть имуществом гарантируется и регулируется законодательством. Имущество не может конфисковываться или подвергаться аресту за исключением тех случаев, когда это необходимо в общественных интересах; при этом должна выплачиваться компенсация".

3. Из текста вышеупомянутой статьи следует, что право владеть имуществом гарантировано для всех граждан без всяких ограничений, за исключением критериев достижения надлежащего возраста, добронамеренности и любых других критериев, требуемых в соответствии с правилами и процедурами, регулирующими это право.

4. Статья 19 Закона о содействии привлечению инвестиций 1981 года гласит:

"Несмотря на положения любого другого закона, для капитала, вложенного в Судане, обеспечиваются следующие гарантии:

а) он не подлежит национализации, за исключением тех случаев, когда это необходимо в общественных интересах в соответствии с законом, при этом должны соблюдаться следующие принципы:

- i) инвестору выплачивается справедливая компенсация после того, как его имущество было оценено исходя из его текущей стоимости к моменту национализации;
- ii) стоимость имущества оценивается в течение шестимесячного периода с момента объявления решения о его национализации; компенсация выплачивается за пределами Судана в форме взносов, которые подлежат согласованию, при этом платежи осуществляются в той же валюте или валютах, в которых капитал был вложен в Судане, при отсутствии договоренности об ином;

b) он может подвергаться аресту, секвестироваться или конфисковываться лишь по решению компетентного судебного органа и в соответствии с действующим законодательством".

5. Соответственно, в законодательстве сформулированы принципы, регулирующие отношения с инвесторами, и предусмотрены дополнительные гарантии защиты их прав в случае национализации.

6. Что касается владения недвижимым имуществом и сооружениями, то в пунктах 1, 2 и 4 статьи 516 Гражданского процессуального кодекса 1984 года указано следующее:

"Право собственности дает владельцу полное финансовое право использовать и эксплуатировать свое имущество, а также распоряжаться им;

лишь владелец имеет право пользоваться доходом и выгодами от своего имущества, а также распоряжаться им в любой юридически дозволенной форме;

владельцу земли также принадлежит то, что находится на ней и под ней, в той степени, насколько это необходимо для того, чтобы пользоваться землей, при отсутствии указаний или договоренности об ином".

Следует отметить, что в пункте 4 статьи 516 Кодекса определяются пределы пользования правом владения землей, отраженные в словах "в необходимой степени".

7. В разделе II Гражданского процессуального кодекса 1984 года предусматриваются ограничения на право владения имуществом, которое определяется как право распоряжаться собственностью таким образом, чтобы при этом не наносилось ущерба интересам других. Статья 518 гласит:

"Владелец может распоряжаться своим имуществом по собственному усмотрению при том условии, что это не противоречит и соответствует законам, касающимся общественного здравоохранения, или общественным или частным интересам, а также при том условии, что это не зависит от прав или одобрения других лиц".

8. Соответственно, касаясь пункта 5а резолюции 41/132, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 4 декабря 1986 года, - в нем содержится просьба к Генеральному секретарю представить Генеральной Ассамблее доклад о взаимосвязи между полным осуществлением индивидуумами прав человека и основных свобод, в частности права каждого человека владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими, закрепленного в статье 17 Всеобщей декларации прав человека, и экономическим и социальным развитием государств-членов - можно отметить очевидность того, что, как и в других государствах, законы, действующие в Судане, содержат конкретные правила и процедуры, касающиеся права владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими.

9. Что касается пункта 5b той же резолюции, то статья 532 Гражданского процессуального кодекса 1984 года гласит:

"Без ущерба для правил наследования, если двое или более лиц по каким бы то ни было причинам имеют право владеть любым имуществом и их соответствующие доли в этом имуществе конкретно не определены, они рассматриваются в качестве совместных владельцев с равными долями в вышеуказанном имуществе, если нет доказательств обратного".

10. Резюмируя, можно сказать, что законодательство Судана – как указано в вышеупомянутых статьях – гарантирует права всех индивидуумов, включая их право владеть имуществом, с учетом общественных интересов, а также предусматривает все требуемые процедуры, регулирующие операции с имуществом таким образом, чтобы они соответствовали положениям статьи 17 Всеобщей декларации прав человека, в которой указано следующее:

"1. Каждый человек имеет право владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими.

2. Никто не должен быть произвольно лишен своего имущества."

11. Что касается роли индивидуумов в экономическом и социальном развитии, то стимулы, предусмотренные в Законе о содействии привлечению инвестиций 1981 года, способствуют укреплению процесса развития, как указано в цитируемой выше статье 19 этого закона.

ТУРЦИЯ

1. В турецкой конституции 1982 года в качестве основополагающего права индивидуума для каждого человека гарантируется право владеть имуществом. Согласно положениям конституции, право владеть имуществом может ограничиваться лишь в законодательном порядке и исключительно с учетом общественных интересов. В главе III конституции, касающейся экономических и социальных прав, содержатся положения о защите права владеть имуществом от его нарушений в форме односторонних действий администрации. Согласно режиму, предусмотренному в статье 46 конституции, отступления от полного осуществления права владеть имуществом, такие, как экспроприация недвижимого имущества, принадлежащего индивидуумам, или установление административных сервитутов в отношении этого имущества, должны осуществляться согласно правилам и процедурам, закрепленным в законодательстве. Ниже приводится текст положений конституции, касающихся права владения имуществом.

2. Право владеть имуществом, признаваемое в конституции в качестве основополагающего экономического и социального права, гарантируется самой конституцией. Юридические рамки осуществления этого права определены в книге IV Гражданского кодекса Турции, озаглавленной "Вещные права", в которой содержатся положения, регулирующие осуществление права владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими. Гражданский кодекс Турции, в котором подробно регламентируется право владеть имуществом, действует с 1926 года.

"КОНСТИТУЦИЯ ТУРЦИИ 1982 ГОДА

СТАТЬЯ 35: Каждый человек обладает правами собственности и наследования.

Эти права могут ограничиваться законодательством, но лишь исключительно с учетом общественных интересов.

Право собственности не может осуществляться таким образом, чтобы это противоречило интересам общества.

...

СТАТЬЯ 46: Государство и субъекты публичного права имеют право – в тех случаях, когда это необходимо в общественных интересах и при условии выплаты компенсации наличными, – экспроприировать полностью или частично недвижимое имущество, принадлежащее индивидуумам, или устанавливать в отношении этого имущества административные сервитуты в соответствии с правилами и процедурами, определенными в законодательстве.

Формы и процедуры расчета компенсации в связи с экспроприацией имущества определяются в соответствии с законодательством. При определении объема этой компенсации согласно закону принимаются во внимание: налоговая декларация; оценки стоимости, осуществленные официальными властями к моменту экспроприации; сопоставимые цены на недвижимое имущество; расчеты себестоимости строительства, а также другие объективные критерии. Закон определяет, каким образом будет облагаться разница между этой суммой и стоимостью, объявленной в налоговой декларации.

Компенсация в связи с экспроприацией имущества выплачивается наличными. Вместе с тем, закон определяет форму выплаты компенсаций, обусловленных экспроприацией земель в рамках проведения аграрной реформы, осуществления крупных проектов в области энергетики и ирригации, реализации проектов в области жилищного строительства, лесонасаждений и защиты побережья, а также экспроприацией, осуществляемой в интересах развития туризма. В этих случаях закон может предусматривать постепенную выплату, однако сроки выплаты компенсации не должны превышать пяти лет; в случае необходимости компенсация выплачивается равными долями и на ту часть, которая не выплачивается наличными, будет начисляться процент по самой высокой ставке, предусмотренной для государственной задолженности.

Стоимость части экспроприированных земель, принадлежащей мелким землевладельцам, самостоятельно обрабатывающим ее, в любом случае компенсируется наличными".

СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО ВЕЛИКОБРИТАНИИ И СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ

1. В Соединенном Королевстве право собственности является одним из старейших в законодательстве прав. Каждый человек имеет право использовать свое собственное имущество и распоряжаться им при том единственном условии, что это не противоречит преобладающим интересам общества в целом. Присвоение имущества государством возможно лишь на основании акта парламента или в соответствии с законодательным указом; оно может осуществляться в таких формах, как таксация (для покрытия расходов правительства), национализация (некоторых отраслей и услуг, имеющих жизненно важное значение для обеспечения общественного благосостояния) и реквизиция или принудительная закупка земель, стационарного оборудования и зданий (для использования в таких имеющих общественное значение областях, как жилищное строительство, здравоохранение, образование, строительство дорог, оборона, почтовое и телефонное обслуживание, коммунальные услуги, гражданская авиация, создание свободных земельных участков, перемещение промышленных предприятий, а также перепланировка и новая затройка тех районов, которые приходят в упадок и были плохо спланированы). За убытки, понесенные вследствие национализации, реквизиции или обязательной закупки, и нанесения ущерба имуществу в результате деятельности государственных органов, выплачивается соответствующая компенсация.

2. Нанесение преднамеренного или случайного ущерба чьему-либо имуществу и приобретение незаконных доходов за счет других – таким путем, как воровство, ограбление, обман, шантаж, сбыт ворованного имущества и подделка денежных знаков – являются преступлениями. Уголовные суды имеют право выносить постановление, предусматривающее выплату компенсации осужденным ответчиком. А жертва может взыскивать компенсацию за причиненные убытки или ущерб через гражданский суд.

СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ

1. Национальный и исторический опыт Соединенных Штатов, равно как и многих других стран, подтверждает вывод о том, что владение имуществом является ключевым фактором в развитии гражданских и политических прав. В то же время на большинстве форумов в ходе дискуссий, посвященных основным правам человека, праву владеть имуществом либо единолично, либо совместно с другими, и связанному с этим положению о недопустимости произвольного лишения имущества нередко не уделяется должного внимания. Эти права представляют собой основной механизм для обеспечения социальной организации и широкого участия в делах общества. На уровне свободы индивидуума собственность является тем средством, с помощью которого он противостоит злоупотреблениям властью со стороны правительственных органов и отстаивает право управляемых свободно заменять свое правительство. Наконец, право владения имуществом способствует росту экономической эффективности и повышению уровня материального благосостояния широких слоев населения.

2. Соединенные Штаты считают, что опыт развития различных стран и регионов мира дает достаточно свидетельств наличия тесной взаимосвязи между правом владеть имуществом и экономической деятельностью и социальной интеграцией.

Логическое обоснование частной собственности и имущественных прав

3. Частная собственность и имущественные права являются важными элементами, определяющими масштабы участия индивидуума в жизни общества и в его экономической системе. В последние годы формируется консенсус в отношении положения о том, что частная собственность является жизненно важным фактором в обеспечении экономического роста и развития. Сейчас многие рассматривают частную собственность в качестве необходимого, хотя и недостаточного условия обеспечения долгосрочной международной конкурентоспособности.

4. Когда общество защищает имущественные права индивидуума, он уверен в том, что может использовать и получать прибыли, которые приносят его имущество и ресурсы, добровольно передавать это имущество и ресурсы другим, а также он может быть уверен в том, что выполнение соглашений об обмене может быть обеспечено в принудительном порядке. Когда же эти права не защищены, частным предпринимателям и индивидуумам трудно принимать участие в деятельности в рамках экономической системы. Чем точнее определены и разграничены эти права и чем строже обеспечивается их соблюдение, тем более тесной является взаимосвязь между решениями индивидуума и его собственным благосостоянием. Соответственно, когда тот или иной руководитель (частный предприниматель или индивидуум) принимает решения, затрагивающие эти права, он крайне заинтересован в том, чтобы учитывать все плюсы и минусы, поскольку результаты в конечном счете скажутся на владельце ресурсов.

5. В современной теории имущественных прав находят свое отражение вопросы, затронутые в работе Адама Смита "Исследование о природе и причинах богатства народов". По мнению Смита, "трудно найти две более несовместимые по характеру личности, чем торговец и монарх" (книга V, глава II, часть I). Смит указывает, что это вызвано тем, что люди гораздо более расточительно относятся к чужой собственности, чем к своей, отмечая в качестве примера, что урожайность на государственных землях составляет лишь 25 процентов от показателя урожайности на аналогичных частных землях. Поэтому он рекомендовал передать в руки частных собственников оставленные государственные земли. Если бы это произошло, владельцы были бы заинтересованы в осуществлении контроля за деятельностью, в устранении потерь и максимально возможном повышении стоимости принадлежащего им имущества. Как указывает Адам Смит, "в лучшем случае мысли монарха могут заключаться в весьма общих и неопределенных размышлениях о том, что, вероятнее всего, может способствовать более эффективному возделыванию большей части находящихся в его владении земель. Мысли же землевладельца имеют вполне конкретную и четкую направленность, он думает о том, как с наибольшей выгодой использовать каждый дюйм земли в его поместье" (книга V, глава II, часть II, статья I).

Опыт и законодательство Соединенных Штатов в области защиты имущественных прав

6. Развитие правовой системы Соединенных Штатов, проходившее под значительным воздействием английского общего и конституционного права, которое также существенно обогатило ее, осуществлялось главным образом на основе параллельного расширения имущественных и политических прав. В настоящем разделе кратко описываются основные положения законодательства Соединенных Штатов в области защиты права собственности.

7. Хотя конституция Соединенных Штатов прямо не предусматривает для индивидуумов право владеть имуществом в отдельности или совместно с другими, ряд положений конституции косвенно предполагает существование такого права и ограничивает возможности правительства препятствовать индивидуумам в осуществлении этого права.

8. Что касается защиты граждан от присвоения частного имущества правительством, то в соответствующей части пятой поправки к конституции Соединенных Штатов предусмотрено, что "частная собственность не должна отбираться для общественного пользования без справедливого вознаграждения". В этом положении в косвенной форме признается право индивидуумов на владение имуществом и предусматривается защита владельцев частной собственности от лишения их имущества федеральным правительством без выплаты соответствующей компенсации. Верховный суд Соединенных Штатов считает, что в соответствии с четырнадцатой поправкой к конституции тот же самый запрет на присвоение имущества без выплаты компенсации также применим в отношении властей штатов и местных органов власти.

9. Суды, как правило, считают, что присвоение имущества имеет место тогда, когда правительство приобретает право на чье-то частное имущество, физически занимает частную собственность в течение любого продолжительного времени или достаточно активно препятствует осуществлению отдельных имущественных прав на основе применения некоторых видов регулирования. В этой связи суды заявляют, что некоторые постановления о районировании и другие формы правительственного регулирования являются достаточным нарушением таких прав и с учетом этого государство обязано выплачивать справедливую компенсацию.

10. Важно отметить, что правительство всегда может забрать частную собственность для использования ее в общественных целях в том случае, если оно выплачивает справедливую компенсацию бывшему владельцу. Как правило, размеры справедливой компенсации определяются рыночной стоимостью экспроприированного имущества.

11. Касаясь вопроса о защите граждан от использования частной собственности правительством, можно отметить, что ряд других положений конституции также обеспечивает защиту прав частной собственности, хотя и не столь непосредственным образом. Например, согласно третьей поправке, правительству запрещается помещать войска на постой в частных домах без согласия их владельца. В четвертой поправке предусмотрено право народа на охрану личности, жилища, бумаг и имущества от необоснованных обысков или арестов. Наконец, в соответствии с пятой и четырнадцатой поправками правительству запрещается лишать людей жизни, свободы или имущества без законного судебного разбирательства.

12. Что касается защиты права частной собственности в штатах и на местах, то в рамках федеральной системы Соединенных Штатов функции по регулированию этого права главным образом возлагаются на власти штатов и местные органы управления. Вследствие этого в различных районах страны законы, касающиеся приобретения, использования и распоряжения собственностью, неодинаковы. Кроме того, заметную роль в этой области играют нормы общего права, разрабатываемые и применяемые судами штатов и местными судебными органами. Однако, как правило, во всех штатах признается и защищается право индивидуума владеть имуществом отдельно и совместно с другими лицами.

Защита права частной собственности на основе программ помощи

13. Хотя в Соединенных Штатах существует хорошо разработанная (и тем не менее все еще развивающаяся) система норм, регулирующих имущественные права, они признают, что такие права не получили всеобщего признания. Например, в некоторых развивающихся странах мужчины обладают имущественными правами, а женщины – нет. Женщины, как и мужчины, торгуют на рынках и работают в поле, однако они не могут инвестировать свои доходы, как это делают мужчины. Если женщина кладет свои деньги в банк, мужчины в ее семье могут забрать их без согласия женщины. Даже в тех странах, в которых обеспечивается защита имущественных прав, правительства по-прежнему национализировать и экспроприируют частную собственность без надлежащей компенсации. Без надежной гарантии имущественных прав люди мало заинтересованы в хорошей работе, экономии средств и в их инвестировании.

14. Многие аспекты осуществляемой Соединенными Штатами программы помощи зарубежным странам предусматривают содействие развитию права частной собственности и проведение политики, стимулирующей более широкое участие населения в деятельности по обеспечению экономического роста и развития, а также расширяют базу для устойчивого экономического роста в развивающихся странах. Важнейшее значение для деятельности по содействию экономическому росту на всех уровнях в обществе на основе широкой базы имеет проведение политики, в рамках которой в целях обеспечения роста предусматривается свобода действия рыночных сил, а также свобода индивидуальной инициативы.

15. Соединенные Штаты также стремятся к обеспечению роста числа людей, занимающихся частным предпринимательством, т.к. это повышает вероятность того, что эта деятельность не будет сосредоточена в рамках небольшой группы богатых семей или крупных финансово-промышленных конгломератов. Соответственно, в развивающихся странах будет увеличиваться число людей, имеющих возможность принимать участие в развитии экономики своей страны и пользоваться полученными на этой основе благами.

16. Подход, предусматривающий расширение числа владельцев капитала, является одним из методов, иллюстрирующих те принципы и концепции, на основе которых демократическое общество может создать прочный социальный фундамент для обеспечения экономического сотрудничества и роста. Эксперименты в области расширения числа владельцев капитала, осуществляемые в некоторых странах Латинской Америки, показывают важность частной собственности и имущественных прав. На основе участия в прибылях в форме распределения акций работники промышленных и сельскохозяйственных предприятий вносят свой вклад в обеспечение успешного функционирования их экономической системы, что в свою очередь приводит к росту производительности. Посредством осуществления программ увеличения числа владельцев капитала экономические лидеры разрушают застывшие структуры экономической деятельности, в рамках которых право владения капиталом принадлежит лишь небольшой группе людей или какому-либо классу. Это делается таким образом, чтобы при этом соблюдались и укреплялись принципы владения имуществом, частной собственности и индивидуальной ответственности. Вместо того, чтобы сужать экономическую базу поддержки, ограничивая ее нестабильной небольшой группой или непродуктивно концентрировать ее власть в руках государственной бюрократии, этот подход расширяет экономический фундамент и обеспечивает такое положение дел, когда в рамках системы многие люди могут вносить свой прямой вклад в развитие экономики.

ВЕНЕСУЭЛА

1. Законодательство Венесуэлы защищает право собственности во всех ее формах; положения национального законодательства предусматривают как индивидуальную, так и коллективную форму собственности и нацелены на ее защиту. С другой стороны, действующая социально-экономическая система основана на этих формах собственности и допускает свободное владение средствами производства при надлежащем контроле со стороны государственных органов, обеспечивая, таким образом, общественную функцию собственности.

2. Так, в статье 95 Конституции говорится, что экономический строй Республики основан на принципах социальной справедливости, которые обеспечивают всем жителям страны достойное и плодотворное существование, и с этой целью государство обязуется обеспечивать экономическое развитие и диверсификацию производства для создания новых источников богатства, повышения уровня доходов населения, укрепления экономического суверенитета страны. Конституция также гарантирует право собственности и устанавливает, что последняя, в силу своего социального назначения, должна стать предметом обложения, ограничения и обязательств в соответствии с законом, в целях общественной пользы или общих интересов (статья 99).

3. Одной из существующих в Венесуэле форм защиты права собственности являются положения об экспроприации имущества, которая может осуществляться лишь по причине общественной полезности или в социальных интересах с выплатой справедливой компенсации. Другой формой выполнения социальной функции, которая должна быть

присуща любой собственности, является ликвидация латифундий. В этой связи статья 105 Конституции гласит, что существование латифундий противоречит общественным интересам, и поэтому режим латифундий должен быть ликвидирован и должны быть предусмотрены положения, нацеленные на предоставление земли крестьянам и сельским трудящимся, которые ее не имеют. Поэтому цель закона об аграрной реформе состоит в гарантировании и регулировании права на частное владение землей, в соответствии с принципом социальной функции, которую она должна выполнять, и гарантировании права любого лица или группы лиц, способных заниматься аграрной или животноводческой деятельностью, которые не имеют земли или имеют ее в недостаточном количестве, получить в собственность земли, пригодные для использования в экономических целях (статья 2 закона об аграрной реформе).

4. В этом же законе есть ряд положений, регулирующих режим предоставления земель в коллективное или индивидуальное пользование; земли могут предоставляться безвозмездно в случае, если экономическое положение получателя оправдывает такое предоставление земель для целей их использования в экономически выгодных для страны целях.

5. Наконец, в Венесуэле действуют и другие положения, регулирующие признание и гарантирование авторских прав на изобретения, фабричные марки, патенты, литературные, художественные и культурные произведения. Эти положения предусмотрены в специальных законах, например, в законе о промышленной собственности и законе об авторских правах, и наряду с другими положениями, связанными с защитой права на упомянутую индивидуальную и коллективную собственность, способствуют социально-экономическому развитию страны и свободному участию людей в социально-экономической системе Венесуэлы.

6. По мнению правительства Венесуэлы важно, чтобы без ущерба для права каждого государства по своему усмотрению развивать политическую, экономическую и социальную системы и в этой связи выбирать совокупность юридических норм, регулирующих отношения собственности, и политику в целях развития, были защищены права человека и принципы равенства и социальной справедливости.

IV. ВЗАИМОСВЯЗЬ МЕЖДУ ПРАВОМ ВЛАДЕТЬ ИМУЩЕСТВОМ И ДРУГИМИ ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА И ЕЕ ВЛИЯНИЕ НА ЭКОНОМИЧЕСКОЕ И СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВ

28. Информация, представленная правительствами и изложенная в разделе III, касается тем настоящей главы: взаимосвязь между правом владеть имуществом и другими правами человека и ее влияние на экономическое и социальное развитие общества. В ответах органов и учреждений Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений и неправительственных организаций также содержится информация по этим вопросам.

A. Информация, полученная от учреждений Организации Объединенных Наций

29. Краткие комментарии или заявления по вопросам политики были представлены Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА). ПРООН заявила, что она полностью поддерживает резолюцию 41/132 Генеральной Ассамблеи и считает, что полное осуществление прав человека, основных свобод и права на владение имуществом имеют

важное значение для экономического и социального развития. В этой связи ПРООН готова оказывать техническое содействие любой из получающих от нее помощь развивающихся стран в деле разработки законодательства или других мер, направленных на достижение этой важной цели.

30. ЮНФПА заявил, что, непосредственно не участвуя в деятельности, связанной с правом владеть имуществом, ни самостоятельно, ни совместно с другими организациями, Фонд видит гуманитарные аспекты проблем, главным элементом которых является озабоченность в связи с осуществлением основных свобод, благосостоянием и благополучием населения. Политика и программы ЮНФПА утверждают гуманитарные принципы, обеспечивают должный учет прав соответствующего населения и оказывают воздействие наряду с другими видами деятельности в области развития на осуществление права на полное и свободное участие индивидуумов в экономических и социальных системах государств.

1. Центр по социальному развитию и гуманитарным вопросам: право владеть имуществом и группы населения, находящиеся в неблагоприятных условиях, и улучшение положения женщин

31. Центр по социальному развитию и гуманитарным вопросам Отделения Организации Объединенных Наций в Вене представил информацию относительно взаимосвязи права владеть имуществом применительно к работе этого Центра вообще и в связи с деятельностью в интересах групп населения, находящихся в неблагоприятных условиях, и в области улучшения положения женщин. В пунктах преамбулы резолюции 41/132 Генеральной Ассамблеи содержатся ссылки на ряд основных документов, касающихся деятельности Центра. Международные документы, контроль за выполнением которых осуществляет Центр, в том, что касается обзора социальных проблем, мероприятий и пропаганды в интересах женщин и особых социальных групп, таких, как престарелые, инвалиды, трудящиеся-мигранты и молодежь, особенно тех представителей этих групп, которые находятся в особо неблагоприятном положении, также в некоторой степени связаны с вопросами имущественных прав.

32. В Декларации социального прогресса и развития подчеркивается необходимость полного использования людских ресурсов и гарантируются находящимся в неблагоприятных условиях или маргинальным группам населения равные возможности в плане улучшения социального и экономического положения. В Международной стратегии развития на Третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций (резолюция 35/56, приложение) говорится, что все страны будут преследовать цели сокращения нищеты, содействия развитию занятости и предоставления права на труд посредством поощрения экономического роста, что будет включать меры по обеспечению справедливого распределения благ, получаемых в результате развития и организационных реформ. С этой точки зрения имущественные права могут рассматриваться в качестве одного из средств активизации участия населения в деятельности, направленной на достижение цели создания действительно единого общества, состоящего из членов, которые могут вносить большой вклад в процесс развития и извлекать из него пользу на равной основе. Путем обеспечения более активного участия всех групп населения можно было бы оказать значительное воздействие на процесс ускорения социального и экономического развития.

33. Что касается стран с рыночной экономикой, то в рамках проводимой ими политики основной упор делается на частном предпринимательстве как основном способе приобретения людьми частной собственности и владения ею. В странах с

централизованным плановым хозяйством основным способом повышения уровня жизни населения и увеличения размера личной собственности индивидуумов является их активное участие в управлении государственной и кооперативной собственностью и ее производительном использовании. В этих странах все большее признание получает также частная собственность в рамках социалистических отношений.

Группы населения, находящиеся в неблагоприятных условиях

34. В контексте целей вышеупомянутых документов для наименее обеспеченных групп населения провозглашение права владеть имуществом было бы недостаточной мерой, если его рассматривать без учета общего социального положения индивидуумов. Следует в полной мере учитывать все принципы Устава Организации Объединенных Наций, а также положения других деклараций и конвенций Организации Объединенных Наций. Концепция, которой необходимо руководствоваться при провозглашении имущественных прав, заключается в том, что эти права одновременно налагают социальную ответственность как в случае частного приобретения, так и при коллективном управлении. Должно быть найдено компромиссное решение между правом владеть имуществом и необходимостью иметь некоторые гарантии того, что владение имуществом не приведет к увеличению социальной дискриминации, возникновению новых препятствий на пути социальной интеграции или усилению эксплуатации тех, кто уже находится в неблагоприятных условиях. Провозглашение права владеть имуществом само по себе, без ликвидации массовой нищеты, безработицы, социальной дискриминации и неравенства, не обеспечило бы превращение этого права в реальность для всех групп населения.

35. Основная проблема заключается в том, чтобы найти и гарантировать эффективные методы предоставления находящимся в неблагоприятных условиях группам населения возможности иметь доступ к различным формам законного владения собственностью, включая частные, общественные и государственные формы. При разработке этих методов необходимо принимать во внимание соответствующую национальную политику, включая, когда это возможно, политику распределения и перераспределения, а также земельные и другие социально-экономические реформы. Без осуществляемых одновременно социальных и организационных преобразований было бы нереально рассчитывать на прогресс в деле социальной интеграции групп населения, находящихся в неблагоприятных условиях, и вовлечения их в процесс развития на основе социальной справедливости и равенства при полном уважении их прав, включая право владеть имуществом.

36. Уважение права каждого человека владеть имуществом предусматривает также ликвидацию всех форм дискриминации в отношении конкретных групп населения. Так, инвалиды должны иметь возможность пользоваться квалифицированной правовой помощью в тех случаях, когда такого рода помощь необходима для защиты их личностей и имущества в соответствии с Декларацией о правах инвалидов.

Улучшение положения женщин

37. Что же касается вопросов, связанных с улучшением положения женщин, то полное осуществление всеми людьми без различия по признаку расы, цвета кожи или пола прав человека и основных свобод, включая право каждого человека владеть имуществом, является основным предварительным условием экономического и социального развития государств-членов.

38. Это было признано также в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 год) (резолюция 34/180, приложение). В ее преамбуле подчеркивается, в частности, что дискриминация женщин "препятствует участию женщины наравне с мужчиной в политической, социальной, экономической и культурной жизни своей страны, мешает росту благосостояния общества и семьи и еще больше затрудняет полное раскрытие возможностей женщин на благо своих стран и человечества". В Конвенции содержится призыв к равноправию женщин, независимо от их семейного положения, в политической, экономической, социальной, культурной и гражданской областях. В пунктах 1 и 2 статьи 15 и в пункте 1h статьи 16 государства – участники Конвенции признают за всеми женщинами одинаковые права в том, что касается приобретения собственности и распоряжения имуществом.

39. Включение в Конвенцию этих прав было обусловлено тем, что ограничения, касающиеся имущественных прав, относились к наиболее широко распространенным дискриминационным аспектам национальных законов и практики. В различных правовых системах женщины после вступления в брак утрачивали свое право владеть и распоряжаться имуществом. Предполагалось, что этим правом владеет мужчина, являющийся главой домашнего хозяйства. Комиссия по положению женщин постоянно высказывает рекомендации, имеющие целью создать в законодательстве и на практике условия для ликвидации дискриминации женщин во всех областях жизни. В статье 6 Декларации о ликвидации дискриминации в отношении женщин (1967 год) (резолюция 2263 (XXII)) предусматривается, в частности, равенство женщин и мужчин в области гражданского права, осуществление женщинами их правоспособности на равных основаниях с мужчинами, а также равные права и обязанности мужа и жены в период состояния в браке.

40. На проведенной в 1975 году Всемирной конференции в рамках Международного года женщины были подчеркнуты те трудности, с которыми сталкиваются женщины при достижении равенства, включая проблемы с приобретением имущества. В конце Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций эти трудности устранены еще не полностью. В пункте 50 Найробийских перспективных стратегий в области улучшения положения женщин 1/, принятых на состоявшейся в Найроби в 1985 году Всемирной конференции для обзора и оценки достижений Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций: равенство, развитие и мир, говорится, что "в некоторых странах в социальной, экономической и политической областях все еще существуют некоторые дискриминационные законодательные положения", и рекомендуется изучить гражданские кодексы, с тем чтобы "принять меры к отмене тех законов, которые все еще носят дискриминационный характер в отношении женщин, а также определить, исходя из принципов равенства, правоспособность и статус женщин, в частности замужних, с точки зрения ... права наследования имущества и владения им, распоряжения собственностью ..." и (пункт 68) "пересмотреть правоспособность замужних женщин, с тем чтобы они пользовались равными с мужчинами правами и обязанностями".

41. Осуществление на практике равных прав женщин и мужчин зависит прежде всего от соблюдения положений международных документов и их выполнения правительствами. Созданный в 1982 году Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин ежегодно проводит обзор докладов, представляемых один раз в четыре года государствами – участниками Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Из национальных докладов следует, что в большинстве стран приняты положения, позволяющие женщинам приобретать права на имущество, нажитое в период состояния в браке. Вместе с тем по-прежнему существуют нормы обычного

права, которые ограничивают правоспособность женщин и предусматривают с целью воспрепятствовать женщинам наследовать землю или владеть ею наличие согласия мужа в качестве необходимого условия признания законными заключенных женой сделок купли-продажи.

2. Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат): право владеть имуществом и развитие населенных пунктов

42. Центр по населенным пунктам сообщил, что тема земли и ее значение для развития населенных пунктов рассматривается в рамках среднесрочного плана и двухгодичных программ работы Центра. Межправительственная цель данной программы заключается в обеспечении освоения и использования земли для населенных пунктов таким образом, чтобы это соответствовало интересам общества в целом. Центр сообщил, что предоставление надлежащих и доступных участков земли на гарантированных с точки зрения права условиях было определено в качестве основного фактора в деятельности по развитию населенных пунктов, особенно применительно к потребностям беднейших слоев населения; при этом он обратил внимание на принятое Комиссией по населенным пунктам в мае 1983 года решение 6/15, озаглавленное "Земля для строительства жилищ для беднейших слоев населения" 8/.

43. Пересмотренный среднесрочный план Комиссии по населенным пунктам на период 1990-1995 годов содержит подпрограмму 5, в которой, в частности, затрагиваются вопросы использования земли, земельной политики, предоставления земли и рассматриваются документы, регулирующие землепользование.

Использование земли

44. Эффективность использования земли считается единственным крупным препятствием на пути претворения в жизнь планов в области населенных пунктов и программ, имеющих целью реализовать потенциал развития населенных пунктов и обеспечить надлежащее предоставление обустроенных земельных участков в целях удовлетворения потребностей самых слабых членов общества, включая определенные группы населения, например женщин. В некоторых развивающихся странах имеются функционирующие системы использования земли, в том числе все вспомогательные административные документы, необходимые для обеспечения соответствия спроса и предложения на рынке земельной собственности.

Земельная политика

45. Выработка и осуществление земельной политики, совместимой с политикой экономического планирования, развития населенных пунктов, строительства жилья и распределения ресурсов, являются необходимыми условиями обеспечения межсекторальной связи между программами. Варианты политики должны выбираться с учетом политического, культурного, социального, экономического и правового контекста, присущего каждой стране. Политика должна быть также направлена на устранение несправедливости, совершаемой в отношении определенных групп, таких, как женщины, беднейшие слои населения и лица, находящиеся в неблагоприятных условиях.

Предоставление земли

46. Поскольку предоставление земли рассматривается в качестве серьезного препятствия на пути развития поселений, работа над этим вопросом будет охватывать, в частности, разработку и применение процедур, которые улучшат функционирование рынков земельной собственности и в результате обеспечат доступ беднейших слоев населения к земле. Особенно важно снять ограничения на доступ к земле женщин. Упор будет сделан на пропаганде таких систем предоставления земли, которые могут удовлетворить широкомасштабные потребности в населенных пунктах в настоящее время и в будущем. Важнейшей проблемой будет разделение ответственности и ролей между государственным и частным секторами. При этом будет иметь место ряд возможных вариантов: от предоставления частной земли в рамках осуществляемых государством мер административного и управленческого характера и путем узаконения существующих неофициальных поселений и приобретения неэффективно используемой земли до предоставления земли путем вмешательства правительства.

Документы, регулирующие землепользование

47. Для управления системой предоставления земли потребуются законодательные и административные документы. Кроме того, в целях ускорения процесса распределения земли и обеспечения гарантированного владения землей лицами, строящими жилье, в большинстве развивающихся стран необходимо будет установить процедуры регистрации земли и совершения с нею сделок. С этим связана подготовка кадастров, которые необходимы при любом введении налогов на собственность в качестве приносящей доход меры на местном уровне.

В. Информация, полученная от специализированных учреждений

1. Международная организация труда: право владеть имуществом и права профсоюзов

48. Международная организация труда (МОТ) в своем ответе сообщила, что в целом полное осуществление индивидуумами прав человека и основных свобод как условие и залог сбалансированного процесса экономического и социального развития является принципом, который лежит в основе деятельности МОТ, в частности в сфере выработки стандартов в областях, подпадающих под ее компетенцию. Это включает в себя провозглашенные во Всеобщей декларации и Международных пактах о правах человека многочисленные права и свободы, три из которых являются особенно важными как имеющие существенное значение для целей МОТ: свобода ассоциаций, свобода от дискриминации, свобода труда. Для МОТ нормальное осуществление этих свобод означает прежде всего осуществление других прав, включая следующие гражданские свободы:

- a) право на свободу и личную неприкосновенность и свободу от произвольного ареста или содержания под стражей;
- b) свободу мнения и выражения и, в частности, свободу беспрепятственно выражать свое мнение и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи посредством печати и независимо от границ;
- c) свободу собраний;

d) право на справедливое разбирательство дела независимым и беспристрастным судом;

e) право на защиту собственности профсоюзных организаций.

49. МОТ обратила внимание на Конвенцию (№ 95) и Рекомендацию (№ 85) об охране заработной платы 1949 года, в которых сформулированы стандарты, касающиеся основного аспекта права трудящихся владеть имуществом – в данном случае их вознаграждением за выполненную работу или оказанную услугу; под охраной находятся право получать свою заработную плату в виде законного платежного средства и непосредственно, свобода распоряжаться своей заработной платой; предусматривается защита от удержаний из заработной платы, наложения ареста или перевода долга, а также удержаний в случае банкротства или погашения обязательства по решению суда. Было также отмечено, что вопрос о праве собственности, коллективном или индивидуальном, на земли, занятые соответствующим населением, и проблема богатства недр затрагиваются в части II Конвенции МОТ (№ 107) и Рекомендации (№ 104) 1957 года о коренном населении и населении, ведущем племенной образ жизни; в ходе осуществляемого в настоящее время пересмотра этих документов рассматривается вопрос о возможности включения в них дополнительных положений в целях расширения и обеспечения фактической защиты этих прав. Наконец, МОТ сообщила, что вопросы владения трудящихся жильем и доступа к земле арендаторов и издольщиков рассматриваются соответственно в Рекомендации о жилищном строительстве для трудящихся 1969 года (№ 115) и Рекомендации относительно арендаторов и издольщиков 1968 года (№ 132).

2. Продовольственная и сельскохозяйственная организация:
право на собственность и развитие сельского хозяйства

50. Продовольственная и сельскохозяйственная организация заявила, что она разделяет точку зрения, согласно которой право владеть собственностью как единолично, так и совместно с другими способствует достижению целей экономического и социального развития, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций. Вместе с тем является очевидным то, что во всем мире небольшая часть населения владеет значительной частью собственности. Особую озабоченность ФАО вызывает тот факт, что женщины, проживающие в сельских районах, владеют относительно малой долей собственности. Хотя многие лица, располагая незначительной собственностью или даже не имея никакого реального имущества, вносят важный вклад в социально-экономическое развитие и принимают широкое участие в деятельности социально-экономических систем государств, в целом их вклад и участие уступают вкладу и участию тех, кто владеет адекватной собственностью.

51. В ходе социально-экономического развития стоимость собственности изменяется. В целом, размеры собственности, которую должно контролировать отдельное лицо для поддержания и повышения общественного благосостояния и обеспечения полного и свободного участия в деятельности общества, возрастают. В некоторых случаях существующие размеры собственности остаются постоянными или увеличиваются более медленными темпами нежели численность населения, а рост стоимости приводит к возрастанию трудностей, связанных с приобретением в собственность размера имущества, обеспечивающего социально-экономический прогресс. В целом, для тех, кто не имеет доступа к собственности, существует большая вероятность не быть вовлеченными в прогресс. Именно им отдается приоритет в программах помощи, оказываемых ФАО с целью содействия достижению целей роста при обеспечении справедливости.

52. По меньшей мере в области продовольствия и сельского хозяйства в будущем все меньше и меньше придется рассматривать "собственность" как абсолютную категорию или как одно из прав в отрыве от других прав. Быстрый рост населения и интенсификация производства создает беспрецедентный спрос на пространство и ресурсы, которых не хватает. Неограниченное использование собственности в интересах определенной группы людей в какое-то время, вполне вероятно, будет иметь отрицательные последствия для будущего благосостояния других групп и для блага государств и международного сообщества. Доходы, получаемые благодаря одному праву собственности, следует сопоставлять с экономическими издержками и потерями, связанными с другими правами. Например, доля населения, владеющая достаточным количеством земли для того, чтобы обеспечить полное участие в деятельности общества, в будущем сократится; те же, кто не может получить достаточное количество земли, будут владеть другими формами собственности или же иметь полный доступ к иным правам, нежели право на собственность. Важная роль ФАО и других учреждений Организации Объединенных Наций будет, возможно, все больше заключаться в предоставлении специализированных услуг для оказания помощи государствам-членам в оценке этих альтернатив, в предвидении и сведении к минимуму конфликтов и в выявлении действенных средств для достижения консенсуса в отношении прав собственности, которые соответствовали бы постоянно изменяющимся социально-экономическим условиям.

53. Взаимосвязь между правом на владение землей и социально-экономическим развитием и роль землевладения в обеспечении полного и свободного участия индивидуумов в деятельности экономической и социальной систем государств являются вопросами, которыми ФАО занимается уже более 30 лет. Определение условий в первую очередь необходимо для оценки существующей ценности и важности землевладения как такового. Землевладение в какой-либо своей форме сопряжено с комплексом прав, касающихся любого участка земли, регулирующих условия доступа к нему как для землепользования, так и/или для землевладения. Поэтому необходимо проводить различие между правами землевладения де-юре и де-факто.

54. При определении экономического и социального прогресса, в частности при осуществлении резолюции в сельских/сельскохозяйственных районах, следует делать больший упор на конкретные результаты землевладения (в отличие от воздействия других факторов в аграрной структуре). Это необходимо по той причине, что во многих случаях, несмотря на то, что вся земля может находиться во владении государства или общины (как в Африке), она может эксплуатироваться единолично или же производственными кооперативами и государственными фермами. Следует также отметить, что простое землевладение в большинстве случаев не представляет никакой ценности для владельца, если землепользование не дополняется вспомогательными услугами, такими, как кредит, сбыт, предоставление средств производства, переработка продукции, хранение и т.д. Без них землевладение в некоторых случаях может иметь даже отрицательные последствия. Поэтому следует уточнить, что при оценке осуществления резолюции, землевладение не должно отделяться от других факторов, которые могут обеспечить ценность такого рода собственности. Подобным образом во многих странах права на землевладение могут не иметь никакого значения без прав на воду, как это имеет место на Ближнем Востоке.

55. На протяжении многих лет в государствах-членах и на международном уровне происходят значительные трансформации в том, что касается права на владение иной нежели земля собственностью. Они охватывают не только права на природные ресурсы помимо самой земли, такие, как право на воду, леса и рыбные ресурсы, но также право

на владение интеллектуальной собственностью (познания и технология) и даже право на владение финансовой собственностью (иностранная валюта, рынки, кредит, переводы поступлений и т.д.), которые стали важным средством непрерывного улучшения условий жизни людей.

56. К большому числу важных вопросов, касающихся имущественных прав в области продовольствия, сельского хозяйства, помимо прав на владение землей и водой, относятся:

а) право владения родительским генетическим материалом, из которого получают улучшенные сорта растений и породы животных, а также уровень необходимой компенсации источников этого материала (зачастую страны с низким уровнем доходов). Этому важному праву уделяется внимание на высоких форумах ФАО;

б) исключительное право на разработку, использование и продажу изобретения (патент) приобрело еще более важное значение ввиду последних достижений в области генетики и биотехнологии в целом, особенно если учесть тенденцию к все более широкому владению этими правами со стороны небольшого количества добившихся большего прогресса фирм и стран. Последствия этих событий, в том числе последствия, касающиеся свободного обмена информацией в области сельскохозяйственных исследований, и отсутствие надлежащего доступа к получению прибыли для мелких крестьянских хозяйств в более бедных странах требуют тщательного изучения;

в) право на владение тропическими лесами и использование их является вопросом, вызывающим серьезную озабоченность. Ежегодно развивающиеся страны теряют около 11,5 млн. гектаров лесов, а деградация лесов происходит еще на более обширных пространствах. Это зачастую приводит к наводнениям, нехватке на местах древесного топлива, падению плодородия почвы и ухудшению качества воды и сокращению сельскохозяйственного производства, сюда можно также отнести глобальные последствия для водных ресурсов, климата и живой природы. Международное сообщество присоединилось к ФАО, приступившей к осуществлению Плана действий по охране тропических лесов, цель которого заключается в обеспечении гораздо более высокого уровня мобилизации и деятельности в тропических странах с тем, чтобы замедлить неконтролируемое обезлесивание, повысить роль лесного хозяйства в экономическом развитии в рамках принятого странами подхода в области рационального использования природных ресурсов и развития;

г) значительная часть населения мира, существование которой зависит от рыбного промысла, является бедной. Выработка международных прав и положений морского промысла имеет важное значение в том, что касается способности наиболее уязвимых сельских общин обеспечивать и повышать свое благосостояние;

д) во многих засушливых районах, таких, как Африканский Сахель, оборудование новых колодцев, небольших резервуаров и другие водные ресурсы порождают связанное с их использованием соперничество, которое не могут устранить традиционные кодексы поведения. Пастухи-кочевники стремятся осесть в этих районах, что приводит к большому сосредоточению скота. Эти же водные источники привлекают также растениеводов;

f) во многих развитых и развивающихся странах получение субсидий на промтовары и средства производства, экспортные и импортные лицензии и права на сбыт приобрели большую ценность и пользуются высоким спросом как формы собственности. Такие права трудно изъять после предоставления. Решения в отношении того, как далеко следует идти в создании этой формы собственности и как распределять ее, приобретают все более важное значение;

g) в развивающихся странах не только специальные знания, но также и своевременная информация в отношении возникающих экономических тенденций, условий и взаимосвязей становятся все более важной "собственностью" для производителей продовольствия, потребителей, агентов по сбыту и руководителей. Особенно теперь крайне важно, чтобы большинство государств как с рыночной, так и с централизованно планируемой экономикой имели тесные международные экономические связи или стремились к их установлению.

3. Всемирная организация интеллектуальной собственности:
интеллектуальная собственность и экономическое,
социальное и культурное развитие

57. Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС) заявила, что для поощрения творчества в области науки, техники, литературы и искусства большинство правительств располагают правовыми системами, в рамках которых лицам, занимающимся творческим трудом, предоставляются права собственности на результаты их интеллектуальной деятельности. Эти виды прав известны как интеллектуальная собственность. Деятельность ВОИС имеет целью содействовать охране интеллектуальной собственности во всем мире путем сотрудничества государств.

58. Содействуя охране интеллектуальной собственности, ВОИС поощряет уважение к правам собственности каждого лица, выступающего в индивидуальном качестве или совместно с другими. Уважение прав на интеллектуальную собственность способствует более широкому участию лиц в экономическом, социальном и культурном развитии их стран.

C. Соответствующая информация от неправительственных организаций,
имеющих консультативный статус

1. Международный христианско-демократический союз

59. Международный христианско-демократический союз заявил, что с точки зрения ее интерпретации и вытекающих из нее последствий статья 17 Всеобщей декларации прав человека имеет особо важное значение. Право на собственность предусматривает возможность его приобретения, изменения и распоряжения им путем заключения контракта между живущими или с помощью завещания, а также возможность получать от него доход, поскольку статья 17 не может быть истолкована как гарантирующая лишь права собственности без права пользования доходами.

60. Получение доходов от какой-либо собственности предполагает возможность свободной экономической деятельности в области сельского хозяйства, торговли, кустарного или промышленного производства, осуществляемой единолично или коллективно.

61. Эта логическая импликация текста статьи 17 Всеобщей декларации имеет первостепенное значение для экономического развития, поскольку в этой же декларации, а также в международных пактах о правах человека отсутствуют положения, отражающие присущее человеку право заниматься свободной экономической деятельностью, благодаря которой он достиг нынешнего уровня прогресса. Это право является, в сущности, первостепенной основой права на развитие, поскольку развитие невозможно без экономической деятельности, расцвета талантов, инициативы и без усилий человека в рамках государства, который оказывает полную поддержку комплексному развитию страны.

2. Совет четырех направлений

62. Совет четырех направлений заявил, что концепция "права владения собственностью" отличается расплывчатостью и в нее следует внести ясность, чтобы она не подразумевала чего-либо, что является характерным только для определенных социальных или экономических систем. Следует вначале провести четкое различие между производительной собственностью, такой, как земля, оборудование, финансовый капитал и технология ("интеллектуальная собственность") и другими формами собственности, которые предназначены чисто для личного пользования. Во всех современных экономических системах признается право на приобретение личной собственности и пользование ею. Право контроля над производительной собственностью является особым и более спорным вопросом. Здесь необходимо второе уточнение. Что мы подразумеваем под "владением"? Ни в одной из известных экономических систем не существует такого понятия, как абсолютное частное владение производительной собственностью. В тех национальных системах, где производительная собственность не управляется или не контролируется государством, частное использование производительной собственности, тем не менее, регулируется государством в большей или меньшей степени. Регулирование касается не только в пределах дозволяемого использования собственности, но и предполагает распределение ее стоимости или продукта через систему налогообложения. Реальное различие между государственной и частной системами владения собственностью является, следовательно, вопросом степени централизации управления и доли перераспределяемого продукта.

63. Было бы наиболее целесообразно начать с какой-либо формы имущественных прав, признаваемых государством, а затем сконцентрировать внимание на вопросе права государства перераспределять эти права и, следовательно, перераспределять в рамках государства соответствующие экономические полномочия между различными лицами или группами. Некоторые государства отстаивают право перераспределять собственность исходя из каких-либо соображений государственной политики, другие — устанавливают конституционные ограничения на цели, для которых разрешается перераспределение, а некоторые обуславливают любое перераспределение выплатой компенсации прежним владельцам.

64. Хотя Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах не запрещает перераспределение собственности как средства обеспечения более широкого пользования этими правами, он запрещает любые действия, которые выборочно затрагивают использование прав отдельными группами. Обеднение чернокожих, приносящее выгоду белым, буддистов — с целью обогащения индусов или женщин — для усиления власти мужчин стало бы нарушением антидискриминационного принципа, который является центральным как для международных пактов о правах человека, так и для Всеобщей декларации прав человека и самого Устава, и это, конечно, не соответствовало бы формулировке "развития", содержащейся в Декларации о праве на

развитие 1986 года. Вместе с тем перераспределение собственности между богатыми лицами или организациями и более бедными само по себе не нарушает этот принцип, и, фактически, это осуществляет любая современная экономическая система – капиталистическая или социалистическая – тем или иным административным путем.

65. Когда основной вопрос, связанный с "правом владения собственностью", должен заключаться не в том, участвует ли государство в управлении производительной собственностью или же даже полностью осуществляет эту функцию, а в том, пользуются ли все в равной степени возможностью использовать, иметь собственность и получать от нее доход, фаворитизм или дискриминация по признаку расы, этнической принадлежности или пола, несомненно, запрещаются.

66. Это подводит нас к рассмотрению особых проблем коренного населения. Будет целесообразно сразу же вкратце сообщить о некоторых из различий между существующими у коренных народов типичными системами пользования собственностью (или землевладения) и системами, характерными для промышленно развитых государств, капиталистических или социалистических.

67. Большинство имеющихся у коренных народов систем землевладения по своему характеру не являются ни государственными, ни единоличными. Основной экономической и землепользовательной единицей является, пожалуй, совместно проживающая расширенная родственная группа, т.е. община, состоящая из нескольких хозяйств, связанных кровными и брачными узами. Эта община принимает коллективные решения в отношении использования земли, фауны и распределения продукции. Даже там, где общины объединяются в значительно более крупные племена или национальные группировки, они имеют свою необходимую экономическую независимость. Важно признать две дополнительные социальные особенности этой системы экономической организации: а) основная единица в производстве и экономическом сотрудничестве является в то же время и единицей землевладения; б) основные социальные и экономические институты, включая родство, религию, социальные услуги и социальную безопасность, объединены. В результате любое вмешательство в землевладение коренного населения, такое, как перевод его на единоличную основу, национализация земли или прямая ее конфискация, сразу же разрушит всю систему социальных, культурных и экономических отношений в этом обществе.

68. Как Специальный докладчик г-н Хосе Мартинес Кобо объяснил в своем исследовании, касающемся дискриминации в отношении коренного населения (E/CN.4/Sub.2/1986/7/Add.3, пункт 227), что "землевладение и предоставление земли в пользование группам, семьям или отдельным лицам затрагивает самые основные элементы жизни общин коренного населения. Поэтому особенно важно, чтобы государства разрешали коренному населению планировать и контролировать осуществление любых изменений, которые они пожелают внести в свои системы землевладения. Какими бы благотворными ни могли казаться для посторонних любые другие изменения, опыт показывает, что они всегда приводят к потере общинной земли, культуры и самообеспеченности".

69. Важно также признать, что "модернизация" систем землевладения коренного населения зачастую используется в качестве простого повода для конфискации их ресурсов в пользу других. Насильственная реорганизация системы землевладения коренного населения, преследовавшая иногда цель укрепить, а не ликвидировать права на землю коренного населения, имела пагубные последствия в ряде других стран, о чем сообщается в докладе г-на Мартинеса Кобо (пункт 228).

70. Государствам следует признать необходимость уважать и защищать системы землевладения коренных народов, поскольку они являются формами социальной, культурной, а также экономической организации. Лишение коренных общин права коллективно пользоваться исторически принадлежащими им землями и осуществлять контроль за их использованием не только приводит их к обнищанию в результате разрушения их экономической производственной системы, но и лишает их возможности сохранять и развивать свои собственные социальные и культурные институты. Само по себе это представляет собой недвусмысленное отрицание практически всех прав, гарантируемых Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах.

3. Всеобщая федерация арабских женщин

71. Всеобщая федерация арабских женщин заявила, что все основные права человека, упомянутые в просьбе о представлении информации, включены в конституции и законы арабских государств, руководствующихся исламскими законами (шариат); единственным исключением является палестинский народ в оккупированной Палестине, который лишен своего права на собственность с 1948 года. Федерация выразила надежду, что Центр по правам человека окажет содействие усилиям Организации Объединенных Наций по обеспечению прав этого народа, в том числе его основного права на собственность.

4. Международная ассоциация юристов-демократов

72. Международная ассоциация юристов-демократов заявила, что вопрос, по всей видимости, заключается в том, содействует ли право на собственность, частную или коллективную, социально-экономическому развитию государств, а также участию отдельных лиц в экономической и социальной жизни государств. МАЮД испытывает некоторое затруднение в том, что касается роли и компетенции юристов в связи с этой проблемой. При этом связь права на частную и/или коллективную собственность с экономическим и социальным развитием государств почти не регламентируется международным правом или внутригосударственным правом. Международные документы, касающиеся национализации или экспроприации, всего-навсего устанавливают, что эти меры должны осуществляться в интересах национального развития и благосостояния населения соответствующего государства или исходить из причин и побудительных мотивов общественной пользы, безопасности и национальных интересов, признанных в качестве первенствующих по сравнению с обычными личными или частными интересами как граждан страны, так и иностранцев. Внутригосударственные документы содержат также положения, в основе которых лежит эта же идея. Из этого следует, что роль юриста в этой области и в отношении вопросов, поднятых в резолюции 41/132 Генеральной Ассамблеи, заключается в выяснении значения понятий "общественная польза", "национальные интересы" и т.д. В целом он придет к заключению, что какой бы ни была соответствующая судебная практика, эти критерии в конечном счете совпадают с волей властей.

73. Однако помимо этого заключения, являющегося неизбежно упрощенным, еще существует вопрос о том, способствуют ли частная, коллективная собственности или некоторые из их форм социально-экономическому развитию государства и участию граждан в социально-экономической жизни этого государства, этот вопрос, следовательно, касается не проблемы применения или юридической интерпретации, а проблемы политического, экономического и социального выбора, который скорее относится к экономическим, политическим и социальным наукам, нежели к праву. Определить, в какой степени частная или коллективная собственность способствует

социально-экономическому развитию, — это задача экономиста или политолога, а не юриста. Из-за этого вопрос не становится менее сложным и интересным, особенно в то время, когда в некоторых странах наблюдается тенденция к денационализации, объясняемая верой в более высокую конкурентоспособность частного сектора.

74. Со своей стороны, МАЮД считает, что, какими бы ни были предлагаемые решения, экономический прогресс не может достигаться за счет социального прогресса и что первый всегда должен служить второму.

5. Международная организация предпринимателей

75. Международная организация предпринимателей обратила внимание на принятые в июне 1964 года Основные принципы Международной организации предпринимателей, в которых содержится большое число элементов, касающихся вопросов, поднятых в резолюции Генеральной Ассамблеи. В этих основных принципах указывается, среди прочего, что частное предпринимательство является во многих странах и может стать в ряде других стран одним из наиболее определяющих факторов экономического прогресса и повышения жизненного уровня, основанного на уважении человека. Было также указано, что частное предпринимательство может сыграть важную роль в мобилизации усилий на борьбу с отсталостью в развитии и бедностью. Кроме того, в этих основных принципах указывалось, что конечной целью любой формы экономической организации должно быть повышение жизненного уровня человека независимо от расы, убеждения или пола в рамках социально-политического строя, обеспечивающего свободу человека.

76. Кроме того, было заявлено, что социально-экономическая система, основанная на свободном предпринимательстве, более всего соответствует основным чаяниям человека. В основных принципах устанавливаются обязанности частных предпринимателей перед трудящимися, потребителями и в отношении образования и обучения. Экземпляр этих основных принципов можно получить в Секретариате для ознакомления.

6. Социалистический интернационал женщин

77. Социалистический интернационал женщин заявил, что как организация женщин социал-демократов он поддерживает право лиц на владение собственностью как единолично, так и совместно с другими, поскольку в экономике демократия имеет такое же важное значение для общества и социального развития всех его членов, как и демократия в других сферах. Он также считает, что теоретическое юридическое право отдельных лиц на владение собственностью имеет смысл лишь тогда, когда существуют также средства для поощрения простых граждан владеть такой собственностью, в частности, для поощрения создания мелких и средних предприятий. Он верит также в идеалы сотрудничества, которые не только способствуют демократическому процессу, но и позволяют создавать собственность и материальные ценности в духе сотрудничества и взаимопомощи. В заключение СИЖ настоятельно подчеркивает важное значение права женщин, независимо от их брачного статуса, на владение собственностью — права, в котором женщинам все еще отказано в ряде стран, в том числе в государствах — членах Организации Объединенных Наций.

Примечания

- 1/ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 63.XIV.2.
- 2/ См. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, десятая сессия, Приложения, пункт 28 повестки дня (часть II), документ A/2929, глава VI, пункты 195-212, и Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, восемнадцатая сессия, Дополнение № 7 (E/2573), пункты 40-71.
- 3/ United Nations, Treaty Series, vol. 189, No. 2545, p. 137.
- 4/ Там же, vol. 360, No. 5158, p. 117.
- 5/ См., например, резолюцию 1426 (XIV) Генеральной Ассамблеи от 5 декабря 1959 года, резолюцию 1828 (XVII) Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1962 года и резолюцию 887 (XXXIV) Экономического и Социального Совета от 24 июля 1962 года.
- 6/ См. резолюцию 1803 (XVII) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1962 года.
- 7/ Доклад Всемирной конференции для обзора и оценки достижений Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций: равенство, развитие и мир, Найроби, 15-26 июля 1985 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.85.IV.10), глава I, раздел А.
- 8/ См. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать восьмая сессия, Дополнение № 8 (A/38/8), приложение I, раздел А.