



联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/43/760
31 October 1988
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十三届会议
议程项目 117

联合国与各专门机构和国际原子能机构间 行政和预算的协调

行政和预算问题咨询委员会的报告

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、 导言	1 - 3	3
二、 一般意见和比较表	4 - 14	3
表 A. 1 核定经常预算总额，包括追加概算在内		10
表 A. 2 会员国按照核定经常预算实标应缴的会费 总数净额，包括追加概算在内		12
表 B. 常设员额		14
表 C. 经常预算中划拨给技术合作活动的经费		15
表 D. 1 联合国组织系统管理的预算外经费： 收到的自愿捐款现金付款		16
表 D. 2 联合国组织系统管理的预算外经费： 预算外支出		18
表 E. 周转基金		19
表 F. 会费分摊比额表		20
表 G. 会费的收集情况		27

目录(续)

	段次	页次
三、对各专门机构和国际原子能机构预算的意见	15 - 266	28
A. 国际劳工组织	15 - 39	28
B. 联合国粮食及农业组织	40 - 58	35
C. 联合国教育、科学及文化组织	59 - 78	40
D. 国际民用航空组织	79 - 98	45
E. 万国邮政联盟	99 - 115	51
F. 世界卫生组织	116 - 150	55
G. 国际电讯联盟	151 - 173	68
H. 世界气象组织	174 - 189	76
I. 国际海事组织	190 - 199	80
J. 世界知识产权组织	200 - 216	84
K. 国际农业发展基金	217 - 239	88
L. 联合国工业发展组织	240 - 247	95
M. 国际原子能机构	248 - 266	99

一、 导言

1. 行政和预算咨询委员会根据其职权范围¹在1988年与一些组织的行政首长(或高级代表)举行了会议,这些组织同联合国的协定规定它们要把其预算转交大会审查,它们是:国际劳工组织(劳工组织)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、国际民用航空组织(民航组织)、万国邮政联盟(万国邮盟)、世界卫生组织(卫生组织)、国际电信联盟(电信联盟)、世界气象组织(气象组织)、国际海事组织(海事组织)、世界知识产权组织(知识产权组织)、国际农业发展基金(农发基金)、联合国工业发展组织(工发组织)和国际原子能机构(原子能机构)。

2. 咨询委员会感谢各专门机构和原子能机构的行政首长协助编制本报告。

3. 第二节是关于各机构和联合国的一般意见及数据比较表。第三节是各个机构的预算。

二、 一般意见和比较表

4. 咨询委员会在审议今年的联合国与各专门机构及原子能机构间行政和预算协调问题时,以货币波动和通货膨胀的影响为专门题目。在第三节关于每一机构的最后几段中简明提出各机构为处理因此而引起的额外支出或节余而采取的措施的摘要。至于联合国,这方面的讨论载在咨询委员会关于1990-1991方案概算的报告中,于本届会议提交大会。

5. 本报告载有九个表,提供了下列方面的比较数据:

A. 1 1980-1989年核定经常预算总额,包括追加概算在内;

A. 2 1980-1989年会员国按照核定经常预算,实际应缴的会费总数净额,包括追加概算在内;

B. 1987-1989年常设员额;

- C. 1987-1989年经常预算中划拨给技术合作活动的经费;
- D. 1. 联合国组织系统管理的预算外经费: 1986-1987年捐款;
- D. 2. 联合国组织系统管理的预算外经费: 1986-1987年支出;
- E. 1989年周转基金;
- F. 1989年适用的会费分摊比额表;
- G. 1987-1988年会费的收集情况。

6. 从表 A. 1 和 A. 2² 可以看出, 联合国、各专门机构(不包括农发基金)和原子能机构1988年的经常预算(或概算)总计\$2121970975, 其中\$2008756760 将由分摊的会费提供。此外, 视大会和安全理事会决定而定, 1989年联合国很可能要求为维持和平活动进一步增加分摊会费; 到1988年10月底为止的12个月期间为此目的分摊的总额共达\$2.054亿。

7. 从表 B 可以看出, 1989年各专门机构(不包括农发基金)和原子能机构经常预算核准或要求的常设员额共计13605个, 比1988年的总数13569个(不包括农发基金)多36个。1989年联合国经常预算核定或要求的常设员额共计11169个。因此1989年联合国、各专门机构(不包括农发基金)和原子能机构经常预算核定或要求的常设员额总计24774个, 与1988年总数24738个(不包括农业基金)比较, 增加36个。

8. 并非所有常设员额都是全年有人任职的; 认识到这种情况, 有几个机构对其工作人员估计费用采用了出缺或更替扣减数。另一方面, 虽然常设员额仍然占各机构人员资源的一大部分, 但并不显示整个工作人员情况。例如粮农组织工作人员总人数不包括该组织的驻国家代表。此外, 所有组织在经常预算下都可以得到额外的工作人员资源(例如, 临时员额、临时助理人员)。除了这些资源外, 联合国和多数机构还有许多由预算外来源资助的工作人员; 因此, 某一特定日期工作人员总人数远多于经常预算常设员额的数目。

9. 下表开列了截至1987年12月31日为止经常预算和预算外(一年或一年以上合同)工作人员人数,以及参加联合国合办工作人员养恤基金(养恤基金)的总人数。因为养恤基金1987年的对象包含了持有六个月或六个月以上合同的全部工作人员,所以养恤基金(万国邮盟不是成员)的总参加人数比经常预算和预算外工作人员的合并总数高。

工作人员数

(截至1987年12月31日为止)

	经常预算	预算外	共 计 ^a	养恤基金参加人 ^b
劳工组织	1 516	1 134	2 650	3 044
粮农组织	3 350	3 586 c	6 936	7 415
教科文组织	2 236	670	2 906	3 003
民航组织	653	454	1 107	1 099
万国邮盟	141	18	159	d
卫生组织	3 640 e	1 513 f	5 153 e f	5 779 g
电信联盟	660	258	918	1 040
气象组织	227	121	348	376
海事组织	230	95	325	346
知识产权组织	284	25	309	339
农发基金	201	17	218	224
工发组织	973	662	1 635	1 759
原子能机构	1 577	138	1 715	1 820
小计 (各专门机构和 原子能机构)	15 688	8 691	24 379	26 244
联合国	10 697 h	14 707 i	25 404	27 724 j
总计	26 385	23 398	49 783	53 968 k

a 行政问题协商委员会(行政协商会)1987年12月31日人事统计资料。

b 根据《大会正式记录,第四十三届会议,补编第9号》(A/43/9),附件一。

- c 包括粮食计划署的工作人员。
- d 不是养恤基金参与机构。
- e 包括泛美卫生组织的664名工作人员。
- f 包括泛美卫生组织的139名工作人员。
- g 包括泛美卫生组织的1,118名参加养恤基金的工作人员。
- h 包括联合国(10,236)、难民专员办事处经常预算工作人员(273)、近东救济工程处的国际人员(95)、公务员制度委会(47)和国际法院(46)。
- i 包括联合国(3,185)、开发计划署(6,162)、儿童基金会(3,631),联合国大学的国际人员(127)、难民专员办事处自愿基金工作人员(1,602)。
- j 除联合国经常预算工作人员(不包括工发组织)外,还包括开发计划署总部工作人员(专业人员和当地人员)以及在外地的国际专业人员和当地工作人员;儿童基金会的国际和当地工作人员;联合国大学的国际和当地工作人员;国际贸易中心的国际和当地工作人员;观察员部队、联黎部队和联合国援助黎巴嫩重建和发展的当地工作人员;贸易及关税总协定;国际文物保存和修复研究中心;欧洲和地中海植物保护组织;联合国非洲经济发展和规划研究所;国际提高妇女地位研究和训练所(当地工作人员);以及海洋法(当地工作人员)。
- k 这个数字对应于养恤金联委会在其报告(《大会正式记录,第四十三届会议,补编第9号》(A/43/9))附件一提出的数字。

10. 表C列出经常预算项下拨给技术合作活动的经费。从该表可以看出,联合国、各专门机构和原子能机构估计它们1989年技术合作经常方案总额将为\$351210600,其中\$248056000将由卫生组织的经常预算提供。同时,大

多数组织的摊派预算也对它们代表各筹资方案或根据各信托基金协定而执行的各项项目提供支助费用。由于未使用成本会计程序来确定这些费用，因此无法得到实际提供的经费数额。但是，联合国、各专门机构和原子能机构估计1989年它们的经常预算划拨给各项目支助费用的数额大致为\$ 1.122亿，在这个基础上，各组织估计，1989年它们经常预算用于技术合作活动的费用总额将如\$ 4.635亿，即占表A.1所载它们合计经常预算的21.8%。1987年报告所列相应百分比为21.6%(见A/42/683,第9段)。

11. 表D.1和D.2列出1986年和1987年联合国系统各成员管理的预算外经费。关于捐款的材料(表D.1)与会费委员会的报告增编所列资料采同样格式。(该增编仅于奇数年刊出。)关于1986-1987“预算外支出”的材料列于表D.2,与行政协调委员会关于联合国系统与方案有关的支出报告(E/1988/78和Corr.1)相符。表D.1中的数字是直接向各组织捐助的款项,而表D.2的数字则按照委员会制定的准则计算出来,既包括实际支出,也包括估计支出;按照这些准则,各组织需报告相应于其实际或估计支出100%的数字,但规定如果一个组织为另一组织执行的活动提供经费,则有关支出由执行组织提出报告。因此,表D.1和表D.2的数字不能直接进行比较。

12. 表E列出各组织周转基金的核定额或提议额占1988年(或依情况而定,占有关财政期间)预算毛额或概算的比例。咨询委员会报告(A/37/547)第14段指出,“各周转基金数额及这些数额占预算总额的百分比无从直接比较,主要原因是各个组织按各自的章程规定使用周转基金的方式并不一致。”

13. 表F开列1989年除海事组织以外适用的会费分摊比额表(或提议的比额表)。所开列的海事组织分摊比额表是1988年的。

14. 从表G可以看出,不论会计年度,所有欠缴会费总额如下:

	<u>1987年9月30日</u>	<u>1988年9月30日</u>
	(千美元)	
联合国	522097	574595
各专门机构和原子能机构	556460.8	582118.2

截至1988年9月30日为止的欠缴会费总额，相当于各会员国1988年实际应缴会费净额总数的58.01%（见表A.2），载于1987年9月30日为止的相应数字则为65.3%（见A/42/683，第13段）。

表 A. 1. 核定经常预算总额，包括追加概算在内^a
(美元)

组织名称	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989
联合国 ^b	569,475,900	569,475,900	631,260,550	631,260,550	682,373,100	682,373,100	725,270,700	725,270,700	751,490,200	751,490,200
劳工组织	104,962,658	104,962,659	119,252,589	120,179,588	127,359,263	127,359,263	139,898,475	139,898,476	178,493,665	178,493,666
粮农组织	139,370,000	139,370,000	183,320,000	183,320,000	210,570,000	210,570,000	218,500,000	218,500,000	246,180,000	246,180,000
教科文组织	151,500,000	208,458,000	208,458,000	208,458,000	187,205,000	187,205,000	164,053,490	164,053,490	175,193,000	175,193,000
卫生组织	213,645,000	213,645,000	234,450,000	234,450,000	260,050,000	260,050,000	271,650,000	271,650,000	304,490,000	304,490,000
民航组织 ^b	21,041,400	23,025,000	24,262,000	26,218,000	29,141,000	30,509,000	32,349,000	30,816,000	32,105,000	33,701,000
万国邮盟	10,378,830	10,816,932	9,493,239	9,531,284	9,380,480	10,986,268	14,727,976	18,207,279	18,034,926	20,087,868
电信联盟	41,978,187	45,615,568	44,634,788	43,777,936	40,724,400	44,594,000	66,639,000	85,027,500	85,348,530	89,079,410
气象组织 ^g	17,495,000	18,663,800	17,516,800	18,558,700	18,750,000	19,480,000	23,559,000	26,348,600	30,194,228	30,194,228
海事组织 ^g	9,651,100	14,785,400	11,352,100	12,731,400	12,593,800	11,848,200	14,480,000	15,205,000	18,187,500	19,011,500
知识产权组织	18,336,257	19,094,152	16,850,000	16,463,532	17,350,400	20,754,067	29,418,452	36,340,441	39,368,382	39,368,382
农发基金	12,648,000	18,500,000	20,500,000	22,700,000	24,795,000	26,605,000	29,005,000	33,400,000	34,994,000	n.a.
原子能机构	80,643,000	88,677,000	86,169,000	91,561,000	96,830,000	95,025,000	98,680,000	103,899,000	137,337,000	157,540,000
工发组织	-	-	-	-	-	-	57,903,402	57,903,402	77,141,721	77,141,721
专门机构和原子能机构	821,649,432	905,613,511	976,458,516	987,949,440	1,034,749,343	1,044,985,798	1,160,863,795	1,201,249,188	1,377,067,952	1,370,480,775
总计	1,391,125,332	1,475,089,411	1,607,719,066	1,619,209,990	1,717,122,443	1,727,358,898	1,886,134,495	1,926,519,888	2,128,558,152	2,121,970,975

- a 本表开列在经常预算下实际核定的支出概算，并且考虑到任何核定的追加概算。数字未加以任何调整。各组织如有未分配储备金，表中数字已将之除外，因此所比较的是实际运用预算。已并入经常预算的那部分为支助预算外活动而支出的概算则包括在内。有些帐户是用来资助预算或追加经费项下的支出，预算偿还这些帐户的估计数则列入所偿还期间的数字内。表列数额是把两年期预算平均分为两个年度的数字。以瑞士法郎计的预算数额是在每年的年底按照联合国业务汇率合成美元，但是1985年和1986年的数额是按照1984年12月汇率折合的。各年所用汇率如下（瑞士法郎对1美元）：1977年—1.17；1978年—1.73；1979年—1.60；1980年—1.71；1981年—1.76；1982年—2.13；1983年—2.18；1984年—2.50；1985年—2.09；1986年—1.68；1987年—1.989年—1.36。
- b 工作人员薪金税净额。
- c 见第WHA41.10号决议：世界卫生大会于1988年5月决定将实际运用预算削减\$250,000,000。
- d 数额包括两项追加概算在内。
- e 核定预算和追加概算。
- f 不包括提议的追加概算\$1,398,529。
- g 以英镑计算的核定经常预算和缴款，并按1.72美元对1英镑换算。
- h 提议数。
- i 汇率为14.20奥地利先令对1美元。
- j 汇率为12.70奥地利先令对1美元。
- k 1988—1989年两种货币分算的摊款按1美元对12.20奥地利先令计算。

表 A.2. 会员国按照核定经常预算实际应缴的会费总数净额, 包括追加概算在内 a.
(美元)

组织名称	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989
联合国	512,057,118	571,336,764	604,728,146	588,347,789	649,685,500	658,406,964	700,434,350	724,536,742	724,128,050	724,128,050
劳工组织	116,817,818	94,426,509	117,136,230	122,572,715	127,359,263	127,359,263	126,557,343	126,557,343	162,413,757	194,573,574 b/
粮农组织	135,570,000	135,570,000	176,190,000	176,190,000	197,290,000	197,290,000	198,000,000	198,000,000	240,320,000	240,320,000
教科文组织	145,300,000	199,160,000	199,160,000	199,160,000	172,350,000	172,350,000	127,925,490	127,925,490	188,434,849 c/	167,937,680 c/
卫生组织	211,445,000	211,445,000	219,950,000	219,950,000	230,300,000	230,300,000	240,755,000	240,755,000	289,990,000 g/	276,029,000
民权组织	10,560,000	21,180,000	22,320,000	24,190,000	27,090,000	28,362,000	30,124,000	28,830,000	30,090,000	31,640,000
万国邮政联盟	9,928,889	10,002,415	8,700,704	8,533,257	7,455,000	9,579,904	12,727,000	16,542,221	16,535,022	16,327,401
电传联盟	31,089,255	34,761,756	33,585,953	35,970,137	34,167,300	35,824,600	55,736,000	67,014,360	67,210,480	68,280,500
气象组织	17,495,000	18,582,800	15,666,300	14,075,100	18,750,000	19,270,000	15,769,400	23,372,361 e/	35,679,948 f/	30,194,228
海筹组织	9,341,300	14,573,600	10,808,100	11,221,400	10,653,800	10,132,479	11,918,000	12,291,000	16,087,700	16,888,900 g/
知识产权组织	9,969,006	9,660,234	8,568,075	8,371,560	8,011,600	9,583,254	13,561,310	16,752,206	16,764,706	16,764,706
原子能机构	74,920,000	81,669,000	77,344,000	81,036,000	88,786,000	87,340,000	90,570,000	95,909,000	129,137,000 h/	148,531,000 i/
工发组织	-	-	-	-	-	-	57,903,402	57,903,402	77,141,721 j/	77,141,721 j/
专门机构										
原子能机构	780,536,268	831,031,314	889,429,362	901,270,169	922,212,963	927,391,500	979,996,924	1,011,852,383	1,269,805,183	1,284,628,710
总计	1,292,593,386	1,402,368,078	1,494,157,508	1,489,617,958	1,571,898,463	1,585,798,464	1,680,431,274	1,736,389,125	1,993,933,233	2,008,756,760

- a 本表开列各国政府为经常预算或任何追加概算提供经费所实际应缴的分摊会费款额，没有开列其他的经费来源。各组织如有未分配储备金，则在表中数字内扣除相应的会费数额。应用衡平征税基金所产生的影响没有加以考虑。以瑞士法郎计的分摊数额已按照瑞士法郎预算数额适用的同一基础折合美元（参看表 A.1，注 a）。
- b 仍待大会第四十三届会议就 1989 年分摊会费作出决定，在此所列数额为 1988 年分摊会费。
- c 以法郎支付的会费是按 6.04 法郎对 1 美元计算。这项会费会因这两种货币的运作汇率而有变动。
- d 继世界卫生组织大会于 1988 年 5 月决定（第 WHA41.10 号决议）减少实际运用预算和拨出额外临时收入（\$ 13961000）给预算后，数额较去年所报告的要低。
- e 包括因美元汇率变动而追加的 1986 年概算 \$ 2247500。
- f 包括因美元汇率变动而追加的 1987 年概算 \$ 4966100。
- g 提议数（以英镑计算的会费，并按 1.72 美元对 1 磅换算）。
- h 汇率为 14.20 奥地利先令对 1 美元。
- i 汇率为 12.70 奥地利先令对 1 美元。
- j 1988—1989 年两种货币分算的摊款按 1 美元对 12.20 奥地利先令计算。

表B. 常设员额, 1987—1989年(不包括自机构支助费用项下开支的员额)

组织名称	1987	1988	1989	1989/1987		1989/1988	
				数目	百分比	数目	百分比
劳工组织	1,254	1,254	1,254	-	-	-	-
粮农组织	2,411 <u>a/</u>	2,391 <u>a/</u>	2,391 <u>a/</u>	(20)	(0.8)	-	-
教科文组织 <u>b</u>	2,084	2,081	2,082	(2)	(0.1)	1	0.05
民航组织 <u>c</u>	694 <u>c/</u>	694 <u>c/</u>	694 <u>c/</u>	-	-	-	-
万国邮盟	129	129	129	-	-	-	-
卫生组织	2,804	2,877	2,877	73	2.6	-	-
电信联盟 <u>d</u>	701	693	695	(6)	(0.86)	2	0.29
气象组织	246	246	246	-	-	-	-
海事组织	250	254	256	6	2.4	2	0.8
知识产权组织	280	291	297	17	6.1	6	2.1
国际农业发展基金	190	211	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
原子能机构	1,671	1,714	1,739	68 <u>e/</u>	4.1	25	1.5
工发组织	912	945	945	33	3.6	-	-
小计(各专门机构和 原子能机构)	13,626	13,780	13,605 <u>f/</u>	169 <u>g/</u>	1.26 <u>g/</u>	36 <u>h/</u>	.27 <u>h/</u>
联合国	11,169 <u>i/</u>	11,169 <u>i/</u>	11,169 <u>i/</u>	-	-	-	-
总计	24,795	24,949	24,774 <u>f/</u>	169 <u>g/</u>	.69 <u>g/</u>	36 <u>h/</u>	.15 <u>h/</u>

a 不包括粮农组织各代表办事处的员额(1987年6月1日为749个)

b 不包括大会在最高员额限额之外核可的维修员额。

c 不包括技术援助行政和业务费用(预算外资金)

d 不包括机构支助费用支付的105个技术合作帐户预算员额。

e 续切尔诺贝利事件后因加强了安全活动需增加其中一些员额。

f 不包括农发基金。

g 1989年和1987年均不包括农发基金。

h 1989年和1988年都不包括农发基金和工发组织。

i 不包括收入第3款(生利事务)的员额。

表C. 1987-1989年经常预算中划拨给技术合作活动的经费
(千美元)

组织名称	1987			1988			1989		
	经常方案	支出费用超出偿还的数额	共计	经常方案	支出费用超出偿还的数额	共计	经常方案	支出费用超出偿还的数额	共计
劳工组织	17,450	17,100	34,550	15,750	18,850	34,600	19,200	20,800	40,000
粮农组织	37,241	30,000	67,241	29,000	26,000	55,000	29,000	24,000	53,000
教科文组织	4,873	4,700	9,573	5,019	6,500 a/	11,519	5,018	7,700 a/	12,718
民航组织	-	-	-	-	-	-	-	-	-
万国邮盟	1,214	1,033	2,247	1,214	820	2,034	1,214	1,210	2,424
卫生组织	209,941	2,779 b	212,720	248,056	5,868 b	253,924	248,056	5,868 a/	253,924
电信联盟	4,570	551	5,121	4,388	554	4,942	4,360	563	4,923
气象组织	2,349.4	1,002.8	3,352.2	3,042.0	796.3	3,838.3	3,042.0	796.3	3,838.3
海事组织	-	1,127	1,127	-	1,361	1,361	-	1,517	1,517
知识产权组织	3,057	1,002	4,059	3,420	1,026	4,446	3,448	1,099	4,547
原子能机构	12,000	250	12,250	15,400	300	15,700	17,600	400	18,000
工发组织	2,079.0	27,563.0	29,642.0	2,921.2	25,056.5	27,977.7	4,072.6	24,787.0	28,859.6
小计(各专门机构和294,774.4原子能机构)	87,107.8	381,882.2	328,210.2	87,131.8	415,342	335,010.6	88,740.3	423,750.9	
联合国	12,200	22,600	34,800	16,200	23,500	39,700	16,200	23,500	39,700
总计	306,974.4	109,707.8	416,682.2	344,410.2	110,631.8	455,042	351,210.6	112,240.3	463,450.9

a 数字是根据核算得出。

b 只涉及行政支助费。

c 除以上所示的本项总额外,支助费用的短缺不能由经常预算支付。

表 D-1 联合国组织系统管理的预算外经费:

1986-1987年收到的自愿捐款现金付款

(千美元)

组织名称	成员国 ^{a/}		非成员国		其他主要捐助者 ^{b/}		共计
	1986	1987	1986	1987	1986	1987	
联合国 ^{c/}	122,028.6 ^{d/}	158,519.1	3,781.4	3,186.7	588.9	851.1	126,398.9
儿童基金会	209,722.9 ^{d/}	275,913.2	7,559.4	9,441.8	5,336	5,982	222,618.3
开发计划署 ^{e/}	949,101.2 ^{d/}	1,076,342.8	36,930.7	43,012.9	2,176.9	3,035	988,208.8
粮食计划署 ^{f/}	235,335.2 ^{d/}	212,651	1,714.4	2,936.6	4,052.7	10,378	241,102.3
近东救济工程处 ^{g/}	134,985.7 ^{d/}	152,590.3	1,559	2,108.6	21,728.8	28,100	158,273.5
人口基金	153,128.2 ^{d/}	145,363.7	3,323.2	3,975.3	-	-	156,451.4
劳工组织	35,357.5	52,906.5	79.4	85.6	16,415.2	18,075.3	51,852.1
粮农组织	128,611	115,232	3,429	4,421	5,639	6,612	137,679
教科文组织	17,123	15,460	901	609	3,214	3,167	21,238
卫生组织	53,578	85,538	1,143	1,995	2,207	2,790	56,928
民航组织	5,376	11,489	-	-	-	-	5,376
万国邮盟	309.1	224.6	35.7	44.1	-	-	344.8
电信联盟 ^{h/}	17,000	40,000	-	-	-	-	17,000
气象组织	4,230.6	4,325.8	248.1	302.9	-	-	4,478.7
海事组织	5,800	6,306	-	-	353	390	6,153
知识产权组织	598	828	-	-	-	-	598
原子能机构	25,938.6	36,998	345	521.8	-	-	26,283.6
难民专员办事处	287,755.6	356,762.7	10,838.7	11,772.9	19,700.4	11,600.2	318,294.7
工发组织	22,552	48,787	-	-	407	3,323	22,959
共计	2,408,531.2	2,796,237.7	71,888.0	84,414.2	81,818.9	94,303.6	2,562,238.1
							2,974,955.5

(表D.1脚注)

a 有些联合国会员国可能不是其他组织的成员国，而不是联合国会员国的有些国家可能是其他组织的成员国。

b 来自联合国发展组织阿拉伯湾方案(阿拉伯湾方案)、欧洲共同体和石油输出国组织。

c 包括联合国各信托基金、联塞部队、训研所(包括训研所特别用途补助金基金)、人类住区中心和环境规划署(只包括环境基金)。

d 根据会费委员会1986年报告增编(《大会正式记录,第四十二届会议,补编第11号》(A/42/11))。

e 包括开发计划署管理的各信托基金。

f 不包括代替商品的现金捐款。

g 包括对黎巴嫩紧急救济和(或)其他特别项目的捐款。

h 自预算外来源收到的技术援助活动捐款是作为信托基金处理,因此列入表D.2概算内。

表 D-2 . 联合国组织系统管理的预算外经费：
 1986—1987年预算外支出
 (千美元)

除有说明者外，以下数字是按行政协调委员会关于联合国系统方案支出的报告 (E/1986/112, 1986年7月4日) 中的数字列出：

组织名称	1986	1987
联合国 a	870,800	898,500
儿童基金会	440,581	478,571
开发计划署 b	171,700	217,509
粮食计划署	737,800	737,800
近东救济工程处	180,000	200,300
人口基金	62,587	66,697
劳工组织	100,499	103,943
粮农组织	314,151	311,688
教科文组织	72,300	67,000
卫生组织	296,450	296,450
民航组织	57,606	48,532
万国邮盟	503.1	458.6
电信联盟	32,007	33,549
气象组织	19,568.9	17,296.9
海事组织	12,207	12,300
知识产权组织	3,732	4,428
原子能机构	55,709	54,693
工发组织 c	99,600	97,700
共计	3,527,801.0	3,647,415.5

- a 包括联合国环境方案基金出资并通过行政协调会的报告未提到的机构提出的支出；另外也包括难民专员办事处自愿捐款和国际贸易中心的支出。
- b 包括开发计划署出资并通过行政协调会的报告未提到的机构提出的活动支出。
- c 从所有资金来源出资的技术合作活动。

表 E 1989年周转基金
(千美元)

组织名称	1989年 预算毛额 或概算	财政期间 预算毛额 或概算	周 转 基 金	第(3)栏与 第(1)栏的 百分比	第(3)栏与 第(2)栏的 百分比
劳工组织	178,493	356,987	Nil	-	-
粮农组织	273,480	546,960	20,000	7.31	3.66
教科文组织	175,193	350,386	15,000	8.56	4.28
民航组织	33,701	96,622 a/	2,200	6.52	2.27
万国邮盟 b	-	-	-	-	-
卫生组织	339,795	679,590	11,135	3.40	1.64
电信组织 b	-	-	-	-	-
气象组织	30,194	125,000 c/	2,371	7.85	1.90
海事组织	19,012	37,199	2,150 d/	11.3	5.8
知识产权组织	39,368	78,737	5,317 e/	13.5	6.8
原子能机构	157,540 f/	157,540	4,000	2.5	2.5
联合国	884,793.1	1,769,586.3	100,000	11.3	5.65
工发组织	80,836	161,672	9,000	11.1	5.6

a 三年期(1987、1988和1989年)。

b 该组织没有周转基金。

c 财政期间为1988—1991年。

d 周转基金为1250000.00镑,按1.72美元=1镑换算成美元。

e 1987年12月31日知识产权组织管理的联盟周转基金数额。

f 原子能机构预算为净额。 工作人员薪金税未计算在内。

表 F · 1989 年适用的会费分摊比例表
(百分比)

成员	联合国	劳工	粮农	教科文	民航	万国	卫生	电信	气象	海事	知识产权	原子能	工业
组织	组织	组织	组织	组织	组织	组织	组织	组织	组织	组织	组织	机构	组织
阿富汗	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.03	0.02	-	-	0.007	0.01
阿尔巴尼亚	0.01	-	0.01	0.01	-	0.10	0.01	0.06	0.02	-	-	0.007	-
阿尔及利亚	0.15	0.14	0.17	0.14	0.25	0.51	0.14	0.25	0.12	0.26	0.33	0.092	0.14
安哥拉	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.06	0.03	0.04	0.04	-	0.01
安提瓜和巴布达	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	-	0.01	0.03	0.02	0.04	-	-	-
阿根廷	0.66	0.62	0.74	0.61	0.44	1.53	0.61	0.76	0.92	0.53	0.49	0.414	0.61
澳大利亚	1.57	1.66	1.99	1.64	1.77	2.55	1.63	4.58	1.66	0.69	3.31	1.701	-
奥地利	0.74	0.74	0.89	0.73	0.59	0.51	0.72	0.25	0.68	0.13	1.78	0.757	0.73
巴哈马	0.02	0.01	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.13	0.02	2.13	0.16	-	0.01
巴林	0.02	0.02	0.02	0.02	0.06	0.10	0.02	0.13	0.03	0.02	-	-	0.02
孟加拉国	0.01	0.02	0.02	0.02	0.07	1.02	0.02	0.03	0.04	0.12	0.04	0.015	0.02
孟加拉国	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.06	0.02	0.02	0.17	-	0.01
比利时	1.17	1.18	1.41	1.17	1.04	1.53	1.16	1.27	1.24	0.66	3.31	1.214	1.17
伯利兹	0.01	0.01	0.01	0.01	-	0.10	-	0.03	0.02	-	-	-	0.01
贝宁	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.06	0.02	0.02	0.17	-	0.01
不丹	0.01	-	0.01	0.01	-	0.05	0.01	-	0.02	0.02	-	-	0.01
挪威	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.06	0.03	0.02	-	0.007	0.01
波兰	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.13	0.02	-	-	-	0.01
葡萄牙	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.13	0.02	-	-	-	0.01
罗马尼亚	1.45	1.40	1.68	1.38	1.43	2.55	1.37	0.76	1.36	1.60	0.63	0.909	1.39
俄罗斯	0.04	-	-	-	0.06	0.10	0.04	0.13	0.03	0.11	-	-	-
塞内加尔	0.15	0.16	0.19	0.16	0.14	0.31	0.16	0.25	0.24	0.41	0.49	0.107	0.16
索马里	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.03	0.02	-	0.16	-	0.01
南非	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.31	0.01	0.13	0.03	0.08	-	0.007	-
斯里兰卡	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.03	0.02	-	0.10	-	0.01
苏丹	0.34	0.34	-	0.34	-	0.31	0.33	0.13	0.41	-	0.04	0.353	0.34
泰国	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.13	0.02	0.04	0.28	0.007	0.01
坦桑尼亚	3.09	3.07	3.67	3.02	2.92	5.10	3.00	4.58	2.90	0.90	2.44	3.143	3.03
托哥	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.03	0.02	0.02	-	-	0.01
特立尼达和多巴哥	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.03	0.02	-	-	-	-
乌干达	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.03	0.02	-	-	-	-
乌克兰	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.03	0.02	-	-	-	-
乌拉圭	0.08	0.07	0.08	0.07	0.10	0.51	0.07	0.25	0.18	0.18	0.18	0.049	0.07
委内瑞拉	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.03	0.02	-	0.16	-	0.01
越南	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.03	0.02	-	0.16	-	-
赞比亚	0.08	0.07	0.08	0.07	0.10	0.51	0.07	0.25	0.18	0.18	0.18	0.049	0.07

表 F (续)

成员	联合国	劳工组织	粮农组织	教科文组织	民权组织	万国邮盟	卫生组织	电信联盟	气象组织	海事组织	知识产权组织	原子能机构	工发组织
中国	0.79	0.79	0.95	0.78	0.66	2.55	0.77	2.55	1.97	2.94	1.52	0.630	0.78
哥伦比亚	0.14	0.13	0.16	0.13	0.24	0.31	0.13	0.25	0.19	0.15	0.04	0.088	0.13
哥斯达黎加	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.03	0.02	-	-	-	0.01
印度	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.13	0.02	0.02	0.16	-	0.01
印度尼西亚	-	-	0.01	-	0.06	-	0.01	-	-	-	-	-	-
巴基斯坦	0.02	0.02	0.02	0.02	0.06	0.10	0.02	0.06	0.05	0.02	0.06	0.013	0.02
科特迪瓦	0.02	0.02	0.02	0.02	0.06	0.31	0.02	0.25	0.05	0.05	0.28	0.013	0.02
古巴	0.09	0.09	0.11	0.09	0.11	0.31	0.09	0.13	0.16	0.27	0.30	0.061	0.09
塞浦路斯	0.02	0.02	0.02	0.02	0.06	0.10	0.02	0.06	0.03	3.64	0.16	0.013	0.02
捷克斯洛伐克	0.66	0.70	0.84	0.69	0.49	1.02	0.69	0.51	0.81	0.12	2.24	0.716	0.69
民主柬埔寨	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.13	0.02	0.02	-	0.007	-
朝鲜民主主义人民共和国	0.05	-	0.05	0.05	0.06	1.02	0.05	0.06	0.07	0.12	0.10	0.034	0.05
民主也门	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.03	0.02	0.02	-	-	0.01
丹家	0.69	0.72	0.86	0.71	0.59	1.02	0.71	1.27	0.73	1.21	2.24	0.736	0.71
古巴	0.01	0.01	0.01	-	0.06	0.05	0.01	0.03	0.02	0.02	-	-	-
多米尼加	0.01	0.01	0.01	0.01	-	0.10	0.01	-	0.02	0.02	-	-	0.01
多米尼加共和国	0.03	0.03	0.04	0.03	0.06	0.10	0.03	0.13	0.05	0.02	0.30	0.020	0.03
厄瓜多尔	0.03	0.03	0.04	0.03	0.06	0.10	0.03	0.13	0.05	0.12	-	0.020	0.03
埃及	0.07	0.07	0.08	0.07	0.17	1.02	0.07	0.25	0.21	0.30	0.51	0.048	0.07
萨尔瓦多	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.06	0.02	0.02	0.04	0.007	0.01
赤道几内亚	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.03	0.02	0.02	-	-	0.01
埃塞俄比亚	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.03	0.02	0.04	-	0.007	0.01
芬兰	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.03	0.02	0.02	0.06	-	0.01
法国	0.51	0.50	0.60	0.49	0.44	1.02	0.49	1.27	0.50	0.35	2.24	0.508	0.49
法国	6.25	6.38	7.64	6.29	5.80	5.11	6.25	7.64	5.74	1.60	5.63	6.535	6.31
法属海外领土	-	-	-	-	-	-	-	-	0.02	-	-	-	-
芬兰	0.03	0.03	0.04	0.03	0.06	0.10	0.03	0.13	0.03	0.02	0.16	0.031	0.03
冈比亚	0.01	-	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.03	0.02	0.02	0.04	-	0.01

表 F (续)

成员	联合国	劳工组织	粮农组织	教科文组织	民航组织	万国邮盟	卫生组织	电信联盟	气象组织	海事组织	知识产权组织	原子能机构	工发组织
德意志民主共和国	1.28	1.33	-	1.31	-	1.53	1.30	0.76	1.36	0.48	2.75	1.359	1.32
德意志联邦共和国	8.08	8.27	9.91	8.16	6.80	5.10	8.10	7.64	7.08	1.35	5.52	8.474	8.19
埃塞俄比亚	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.31	0.01	0.06	0.06	0.06	0.10	0.007	0.01
孟加拉国	0.40	0.44	0.53	0.43	0.46	0.31	0.43	0.25	0.36	5.54	0.69	0.285	0.44
尼泊尔	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.03	0.02	-	-	-	0.01
危地马拉	0.02	0.02	0.02	0.02	0.06	0.31	0.02	0.06	0.05	0.02	0.04	0.014	0.02
几内亚比绍	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.03	0.02	0.02	0.16	-	0.01
几内亚	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.03	0.02	0.02	-	-	0.01
圭亚那	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.06	0.02	0.02	-	-	0.01
海地	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.03	0.02	0.02	0.10	0.007	0.01
罗马尼亚	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.06	0.02	0.02	0.16	0.010	0.01
老挝	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.06	0.02	0.14	0.04	-	0.01
老挝	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.06	0.02	0.14	0.04	-	0.01
智利	-	0.22	0.26	0.22	0.14	-	0.21	0.25	0.02	0.94	-	-	0.22
葡萄牙	0.21	0.03	0.04	0.03	0.06	0.51	0.03	0.06	0.34	0.07	0.75	0.161	-
冰岛	0.03	0.35	0.42	0.34	0.55	0.10	0.34	0.06	0.05	0.06	0.16	0.031	-
印度尼西亚	0.37	0.14	0.17	0.14	0.36	2.55	0.34	2.55	0.90	1.64	0.61	0.255	0.35
印度尼西亚	0.15	0.14	0.17	0.14	0.36	1.02	0.14	0.25	0.32	0.54	0.30	0.095	0.14
伊斯兰共和国	0.69	0.63	0.76	0.62	0.66	0.51	0.62	0.25	0.52	1.01	0.30	0.412	0.62
伊拉克	0.12	0.12	0.14	0.12	0.25	0.31	0.12	0.06	0.11	0.28	0.10	0.079	0.12
以色列	0.18	0.18	0.22	0.18	0.19	1.02	0.18	0.51	0.21	0.09	2.24	0.187	0.18
意大利	0.21	0.22	0.26	0.22	0.37	0.31	0.21	0.25	0.24	0.17	0.66	0.228	0.22
意大利	3.99	3.80	4.55	3.74	3.19	2.55	3.72	2.55	3.18	2.02	3.36	3.890	3.76
日本	0.01	0.02	0.02	0.02	0.06	0.10	0.02	0.06	0.05	0.02	0.04	0.014	0.02
日本	11.38	10.86	13.00	10.71	9.51	5.10	10.64	7.64	7.59	9.00	4.98	11.130	10.75
日本	0.01	0.01	0.01	0.01	0.10	0.01	0.13	0.02	0.02	0.10	0.007	0.01	0.14
肯尼亚	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.31	0.01	0.06	0.02	0.02	0.30	0.007	0.01
肯尼亚	-	0.29	0.35	0.29	0.06	0.05	0.01	0.03	0.02	0.02	-	-	-
肯尼亚	0.29	0.29	0.35	0.29	0.38	1.02	0.28	0.25	0.21	0.57	-	0.301	0.29

表 F (续)

成员 ^{e/}	联合国 ^{b/}	劳工组织	粮农组织 ^{c/}	教科文组织 ^{d/}	民航组织	万国邮盟	卫生组织	电信联盟	气象组织	海事组织 ^{e/}	知识产权组织	原子能机构 ^{f/}	工发组织
老挝人民民主共和国	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.03	0.02	-	-	-	0.01
黎巴嫩	0.01	0.01	0.01	0.01	0.12	0.10	0.01	0.06	0.05	0.13	0.29	0.007	0.01
莱索托	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.03	0.02	-	0.04	-	0.01
利比亚	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.06	0.02	11.92	-	0.007	-
阿拉伯利比亚民众国	0.28	0.26	0.31	0.26	0.26	0.51	0.25	0.38	0.20	0.28	0.49	0.270	0.26
列支敦士登	0.01	-	-	-	-	0.10	-	0.13	-	-	0.17	0.010	-
卢森堡	0.06	0.05	0.06	0.05	0.06	0.31	0.05	0.13	0.07	-	0.22	0.052	0.05
马达加斯加	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.01	0.01	0.06	0.02	0.04	0.28	0.007	0.01
马拉维	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.03	0.02	-	0.10	-	0.01
马来西亚	0.11	0.10	0.12	0.10	0.23	0.31	0.10	0.76	0.19	0.44	-	0.066	0.10
马尔代夫	0.01	-	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.03	0.02	0.05	-	-	-
马耳他	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.03	0.02	-	0.16	0.007	0.01
马绍尔群岛	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.06	0.02	0.42	0.16	-	0.01
毛里求斯	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.06	0.02	-	-	-	-
墨西哥	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.06	0.02	0.02	0.16	-	0.01
摩洛哥	0.94	0.89	1.07	0.88	0.96	1.02	0.87	0.25	0.87	0.06	0.10	0.007	0.01
蒙古	0.01	-	-	0.01	0.06	0.10	0.01	0.06	-	-	1.63	0.589	0.88
蒙罗维亚	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.06	-	-	0.22	0.010	-
莫桑比克	0.04	0.05	0.06	0.05	0.08	0.10	0.01	0.06	0.02	-	0.10	0.007	0.01
尼泊尔	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.06	0.10	0.12	0.52	0.034	0.05
瑙鲁	-	0.01	0.01	-	-	-	0.01	0.00	-	0.02	-	-	0.01
荷兰	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.10	-	0.03	0.02	g/	-	-	-
尼泊尔	1.65	1.74	2.09	1.72	1.86	1.53	1.71	2.55	1.50	1.04	3.38	1.784	1.72
荷兰	-	-	-	-	-	0.10	-	-	0.02	-	-	-	-
挪威	0.24	0.24	0.29	0.24	0.33	1.53	0.23	0.51	0.36	-	0.81	0.249	0.24
新西兰	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.06	0.02	0.13	0.04	0.007	0.01
尼日尔	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.03	0.02	-	0.16	0.007	0.01

表 E (续)

成员 ^{a/}	联合国 ^{b/}	劳工组织	粮农组织 ^{c/}	教科文组织 ^{d/}	民航组织	万国邮盟	卫生组织	电信联盟	气象组织	海事组织 ^{e/}	知识产权组织	原子能机构 ^{f/}	工发组织
尼日利亚	0.20	0.19	0.23	0.19	0.30	1.02	0.19	0.51	0.22	0.19	0.30	0.125	0.19
挪威	0.55	0.54	0.65	0.53	0.49	1.02	0.53	1.27	0.56	1.56	2.24	0.550	0.53
阿曼	0.02	-	0.02	0.02	0.08	0.10	0.02	0.13	0.03	0.02	-	-	0.02
巴基斯坦	0.06	0.06	0.07	0.06	0.24	1.53	0.06	0.51	0.12	0.14	0.18	0.042	0.06
巴巴多斯	0.02	0.02	0.02	0.02	0.06	0.10	0.02	0.13	0.05	10.03	0.04	0.013	0.02
孟加拉国	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.13	0.02	0.02	-	-	0.01
巴拉圭	0.03	0.02	0.02	0.02	0.06	0.10	0.02	0.13	0.03	-	0.04	0.013	0.02
秘鲁	0.06	0.07	0.08	0.07	0.09	0.31	0.07	0.06	0.16	-	0.04	0.047	0.07
菲律宾	0.09	0.10	0.12	0.10	0.29	0.10	0.10	0.25	0.21	2.06	0.49	0.069	0.10
波兰	0.56	-	0.77	0.63	0.40	0.51	0.63	0.51	0.91	0.89	0.69	0.481	0.63
葡萄牙	0.18	0.18	0.22	0.18	0.23	0.51	0.18	0.25	0.21	0.29	1.90	0.120	0.18
卡塔尔	0.05	0.04	0.05	0.04	0.08	0.51	0.04	0.13	0.06	0.09	0.11	0.041	0.04
大韩民国	0.30	-	0.24	0.20	0.76	1.02	0.19	0.25	0.19	1.72	0.30	0.132	0.20
罗马尼亚	0.19	0.19	0.23	0.19	0.20	0.31	0.19	0.13	0.27	0.81	0.49	0.130	0.19
乌拉圭	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.03	0.02	-	0.16	-	0.01
圣多明各和戈纳伊夫	0.01	-	0.01	0.01	-	0.10	0.01	-	-	-	-	-	0.01
圣卢西亚	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	-	0.02	0.02	-	-	0.01
圣文森特和格林纳丁斯	0.01	-	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.03	0.02 g/	0.19	-	-	0.01
圣马力诺	0.01	0.01	0.01	0.01	-	-	0.01	-	0.02 g/	-	-	-	-
圣多明各	0.01	0.01	-	0.01	0.06	0.10	0.01	0.06	-	-	0.30	-	-
圣多明各和普林西比	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.03	0.02	-	-	-	0.01
沙特阿拉伯	1.02	0.97	1.16	0.96	0.95	2.55	0.95	2.55	0.64	0.71	0.37	0.996	0.96
塞内加尔	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.25	0.02	0.02	0.28	0.007	0.01
塞舌尔	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	-	0.02	0.02	-	-	0.01
塞拉利昂	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.03	0.02	0.02	0.04	0.007	0.01
新加坡	0.11	0.10	-	-	0.66	0.10	0.10	0.25	0.09	1.69	-	0.065	-
斯洛伐克共和国	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.03	0.02	-	-	-	-
索马里	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.03	0.02	0.02	0.04	-	0.01
南非	0.45	-	0.01	0.01	0.60	0.05	0.43	0.25	0.56	-	0.04	-	-
西班牙	1.95	2.04	2.43	2.00	1.87	2.55	1.99	0.76	1.69	1.36	2.85	2.085	2.01
斯里兰卡	0.01	0.01	0.01	0.01	0.08	0.51	0.01	0.13	0.03	0.16	0.16	0.007	0.01

表 F (续)

成员	联合国	劳工组织	粮农组织	教科文组织	民航组织	万国邮政联盟	卫生组织	电信联盟	气象组织	海事组织	知识产权组织	原子能机构	工发组织
丹麦	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.03	0.03	0.05	0.10	0.007	0.01
芬兰	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.06	0.02	0.02	0.22	-	0.01
挪威	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.06	0.02	-	-	-	0.01
瑞典	1.21	1.25	1.50	1.24	1.03	1.53	1.23	2.55	1.31	0.66	3.38	1.286	1.24
瑞士	1.08	1.12	1.34	1.11	1.22	1.53	1.10	2.55	1.13	0.22	3.36	1.151	1.11
阿拉伯叙利亚共和国	0.04	0.04	0.05	0.04	0.09	0.10	0.04	0.13	0.09	0.04	0.30	0.026	0.04
法国	0.10	0.09	0.11	0.09	0.34	0.31	0.09	0.38	0.17	0.17	0.06	0.061	0.09
奥地利	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.06	0.02	0.04	0.16	-	0.01
多明加	0.01	-	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.03	0.02	-	-	-	0.01
特立尼达和多巴哥	0.05	0.04	0.05	0.04	0.10	0.10	0.04	0.25	0.06	0.02	0.30	-	0.04
突尼斯	0.03	0.03	0.04	0.03	0.06	0.51	0.03	0.25	0.05	0.09	0.17	0.020	0.03
土耳其	0.32	0.34	0.41	0.34	0.28	0.51	0.33	0.25	0.41	0.86	0.49	0.226	0.34
瓦努阿图	0.01	-	-	-	-	0.05	-	-	0.02	-	-	-	-
乌干达	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.03	0.02	-	0.10	0.007	0.01
乌克兰苏维埃社会主义共和国	1.25	1.28	-	1.26	-	1.02	1.25	0.25	1.40	-	0.04	1.317	1.27
苏维埃社会主义共和国联盟	09.99	10.21	-	10.08	8.81	2.55	10.01	7.64	10.30	6.52	4.08	10.466	10.11
阿拉伯联合酋长国	0.19	0.18	0.22	0.18	0.23	0.10	0.18	0.25	0.17	0.22	0.11	0.187	0.18
大不列颠及北爱尔兰联合王国	4.86	4.87	5.83	-	5.12	5.10	4.77	7.64	5.07	3.45	5.52	4.989	4.82
联合国海外领土	-	-	-	-	-	0.51	-	-	0.02	1/-	-	-	-

表 F (续)

成员 ^{a/}	联合国 ^{b/}	劳工组织	粮农组织 ^{c/}	教科文组织 ^{d/}	民航组织	万国邮盟	卫生组织	电信联盟	气象组织	海事组织 ^{e/}	知识产权组织 ^{f/}	原子能机构	工发组织
坦桑尼亚共和国	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.03	0.02	0.02	0.10	0.007	0.01
美利坚合众国	25.00	25.00	25.00	-	25.00	5.10	25.00	7.64	24.64	5.35	3.99	25.932	25.00
乌拉圭	0.04	0.04	0.05	0.04	0.06	0.31	0.04	0.13	0.13	0.06	0.16	0.027	0.04
瓦努阿图	0.01	-	0.01	-	0.06	0.10	0.01	-	0.02	0.15	-	-	0.01
委内瑞拉	0.57	0.60	0.72	0.59	0.57	0.31	0.59	0.51	0.55	0.32	0.18	0.388	0.59
越南	0.01	-	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.13	0.05	0.11	0.10	0.008	0.01
也门	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.06	0.02	0.07	0.04	-	0.01
南斯拉夫	0.46	0.46	0.55	0.45	0.40	0.51	0.45	0.25	0.48	0.82	0.53	0.299	0.46
扎伊尔	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.31	0.01	0.13	0.03	0.04	0.49	0.007	0.01
赞比亚	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.31	0.01	0.06	0.03	-	0.10	0.007	0.01
津巴布韦	0.02	0.02	0.02	0.02	0.06	0.31	0.02	0.13	0.03	-	0.16	0.013	0.02

a 国名右方各栏内的破折号(一)表示这个国家不是该组织的成员,或者这个国家的分摊尚未确定。

b 提议百分比(A/43/11)。

c 直接得自大会1988年12月18日第40/248号决议所通过的1986/88联合国会费分摊比额表。

d 教科文组织的分摊比率不是百分比,而是在加至70.10的比额中的比例。

e 1988年分摊的百分比。

f 由于采用适用于普通预算中的防护成分的特殊分摊原则,最后的比额是以三位数表示。

g 可能成为气象组织成员的国家。

h 不是联合国会员国;分摊比率适用于有非会员国参加联合国活动。

i 不是联合国会员国的那些成员的缴款率得自联合国要求它们向某些联合国活动捐款的百分比。

j 法属波利尼西亚。

k 联合国会费委员会秘书处的意见是,这一成员的“可能理论”比率可定为最低比率,即0.01%。

l 英属加勒比领土。

表 G · 会费的收集情况, 1987—1988 年

组织名称	当年各段日期 所收会费的百分比				迄 9 月 30 日止 所有待收会费的总额 (不 计属于哪一个会计年度)	
	6 月 30 日		9 月 30 日		(千美元)	
	1987	1988	1987	1988	1987	1988
劳工组织	40.45	64.39	60.70	67.54	82,371	83,815
粮农组织	61.00	53.03	64.46	61.92	111,465.5	152,335.2
教科文组织	46.19	60.16	76.09	84.06	38,323 a/	37,688 a/
民航组织	50.90	50.49	59.61	61.84	17,243	16,813
万国邮盟	86.42	87.22	88.75	88.79	3,351	5,248.6
卫生组织	48.22	54.18	52.20	66.22	163,767	128,871
电信联盟	92.41	92.89	93.05	93.32	16,248	22,241
气象组织	50.24	61.21	60.94	64.74	11,655	21,613
海事组织	60.81	64.21	72.05	68.81	2,341.3	7,269.4
知识产权组织	65.20	64.33	77.75	81.1	9,644	9,518
原子能机构	39.23	58.22	56.77	70.38	67,575	52,768 b/
联合国	52.04	56.52	56.10	63.31	522,097	574,595
工发组织	54.83	53.20	61.88	59.28	32,477	43,938

a 不包括美利坚合众国对 1984—1985 年财政期间所缴的费用。

b 按 13.10 奥地利先令对 1 美元计算。

三、对各专门机构和国际原子能机构预算的意见

A. 国际劳工组织

		<u>\$</u>
实际运用预算(第一至第四部分)	1988-1989	356 987 331
	1986-1987	279 796 951

15. 咨询委员会同劳工组织总干事的代表讨论了该组织的方案和预算。

1986—1987年经费

16. 1985年6月劳工组织大会核准了该组织1986—1987年方案和预算总额\$ 253, 140, 000。这一数额已由1986年6月国际劳工大会予以调整, 大会核准了作为特例措施, 利用1984—1985年的现金盈余\$ 26, 682, 265 (主要由于汇率上升而获得的金额), 增入预算支出第五部分(汇率调整的影响)中, 以补由于当时的汇率下降而造成的估计费用。最后的核定预算\$279, 822, 265的分配如下:

第一部分	经常预算	251 364 686
第二部分	意外开支	1 750 000
第三部分	周转基金	—
第四部分	汇率调整的影响	<u>26 682 265</u>
	实际运用预算	279 796 951
第五部分	未分配储备金	<u>25 314</u>
	共计	<u>279 822 265</u>

17. 1986年11月, 由于预期1986—1987年的预算收入可能不足, 因此理事会同意裁减\$ 17, 300, 000。理事会在1987年5—6月会议上又把核准支出再作调整, 准予在第四部分项下增列支出, 用以弥补因汇率进一步下跌的损失, 共计\$ 36, 000, 000, 此数按照财务条例第19. 1(b)的规定从周转基金提款支付。

18. 此外, 理事会又核准意外开支, 共计\$ 2, 158, 400, 其中\$ 1, 494, 200将由预算第一部分(经常预算)的节余支付, 其余\$ 664, 200由第一部分节余支付, 如果还不够, 则从第二部分(意外开支)拨出。事实上可以从第一部分的节余支付核准的增加支出数额\$ 2, 158, 400。

实际开支

19. 1986—1987年的实际开支共计\$ 291, 266, 335, 这比实际运用预算多\$ 11, 469, 384。开支多是因为汇率下降而在第四部分项下产生的预算外费用(\$ 34, 988, 974)所造成, 扣除第一和第二部分未用完的\$ 23, 519, 590, 这笔款项主要由于理事会较早时同意裁减方案和总干事执行节约措施而产生。

实际收入和现金赤字

20. 两年期的预算收入共计\$ 266, 206, 708, 其中包括收到拖欠前些财政期间的分摊会费\$ 11, 923, 387。预算收入总额因此低于1986—1987年成员国摊款的总额(未分配储备金方面的分摊会费除外), 其差数为\$ 13, 590, 243。因此现金赤字为\$ 25, 059, 627。上述现金赤字由周转基金提款支付。

1988—1989年的经费

21. 1987年6月劳工组织大会核准该组织1988—1989年的方案和预算, 共计\$ 324, 860, 000。大会于1988年6月的会议上修改了核准预算数额,

其中开列了由于汇率调整所引致的预期增加费用（\$ 26,000,000），减少了预算第一部分的方案（\$ 1,899,810），以及补充周转基金的较小数额（\$ 8,059,627），用以局部抵消为了支付1986—1987年的现金赤字而提取的款项。以后者而论，按照财政条例第21（2）条的规定，周转基金的补充数额应为\$ 25,059,627，即1986—1987年的现金赤字。大会预期总干事提出的一种制度会获得核准，故决定作为特例，把周转基金的补充数额减为\$ 17,000,000；总干事所提的制度规定，从1990—1991年起减少汇率波动对预算的影响，因而减少将来为此目的从周转基金提款的可能性。对第五部分作出相应调整后（未分配储备金），订正的核准预算总额为\$ 357,023,033，其分配如下：

	\$
第一部分 经常预算	322 052 704
第二部分 意外开支	875 000
第三部分 周转基金	8 059 627
第四部分 汇率调整的影响	<u>26 000 000</u>
实际运用预算	356 987 331
第五部分 未分配储备金	<u>35 702</u>
共计	<u>357 023 033</u>

22. 1988—1989年的实际运用预算的面值为\$ 77,190,380，比1986—1987年的核准数额为高，反映在这两个两年期内美元大幅度下跌的影响。委员会已经获悉上文提及的总干事建议的细节，这一建议将可减少汇率波动的影响，所用办法是：预算制度采用瑞士法郎摊款，并预先购买两年内所需的美元（见下文）。委员会又说明，劳工组织建议采用鼓励准时缴款计划。

周转基金

23. 周转基金在1986—1987年的面值从\$ 29,600,000增至\$ 37,100,000。但现金款额则降至\$ 12,100,000,这是由于两年期内产生现金赤字所致,这一差额相当于一个月开支的所需数额。由于大会1988年6月会议的一项决定,周转基金的面值减至\$ 20,100,000。

技术合作

24. 1988—1989年经常预算技术合作的经费为\$ 27,000,000,而1986—1987年则为\$ 23,763,000。这个数额增加了13.6%,这是为了响应成员国中三方面组成部分对于业务活动的要求越来越多而增加的。

25. 1986—1987年开发计划署出资的项目为\$ 107,900,000(包括方案支助费用),比1984—1985年的开支增加24.7%。1986—1987年信托基金项目的开支(包括多边—双边方案、协理专家计划和人口基金)为\$ 111,200,000,比前一两年期约增加25.9%。

对货币波动和通货膨胀影响的因应措施

26. 劳工组织遵守“不变值法美元”原则，按上两年期的费用水平和采用的预算汇率制订各项方案提案。因此方案增加额和减少额均按实际数值编制的清清楚楚，而费用增加额和汇率波动的影响均在预算文件开始部分分别列出和详细解释。

27. 劳工组织根据方案和概算编制时取得的最好最新资料，在其预算中充分列出通货膨胀引起的增加额和今后费用增加额。费用增加额分为两类，一类具有法定性质，例如每年按级加薪等，另一类是通货膨胀造成的。每双数年的秋季，总部或主要办事处设在日内瓦的各联合国组织的代表举行会议，审议瑞士在下一财政期间的通货膨胀率（和汇率）对专业人员工作地点差价调整数、一般事务人员薪金、飞机票、电力、燃料油、电话和邮资等的影响。这个会议考虑到现有的官方统计数字、有关当局的声明、知名经济分析家的意见以及从专业协会和其他有关来源收集到的资料。对于劳工组织在日内瓦以外的41个办事处，每个办事处的当地费用增加额包括当地征聘人员的薪金和津贴的增加额，均按当地现有最佳资料以该国货币计算，然后按概算编好时通行的联合国业务汇率折算为美元。

28. 概算是不预先列出拨款以应付国际公务员制度委员会或联合国大会可能核准的工作人员福利和应享权利的可能增加额。在编制下两年期的概算时，必须对现两年期的预算拨款加以订正，以计及任何未经列入预算的费用增加额以及实际和估计通货膨胀率之间的任何差额。

29. 咨询委员会获悉，在过去三个两年期里，所有未经列入预算的费用增加额均由预算第一部分（普通预算）的节余来应付。在1980—81年，日内瓦的通货膨胀率异常地高，理事会核准了980万美元追加拨款以应付额外预算费用。

30. 劳工组织的支出三分之二左右是以瑞士法郎支付的，而执行各方案所需的美元大受汇率波动的影响。

31. 自1976—77两年期以来，劳工组织采用这样一种预算会计制度，即以法郎支付的所有支出首先按预算汇率折算为美元，然后记入普通预算（第一部分）。

每一项瑞士法郎付款的美元等值也按每个月的联合国会计汇率计算。 这项计算与按预算汇率计算的美元等值之间的任何差额均记入预算第四部分的借方或贷方，作为兑换损益。 因此，汇率波动的影响在预算第四部分单独计及，而预算第一部分的所有瑞士法郎支出则按预算汇率计算。

32. 贷记第四部分的节余减少了预算总支出，根据劳工组织财务条例，整个两年期的预算收入超过预算支出的任何溢额应归还在该两年期缴交会费的成员国，办法是减少其下一财政期间第二年的分摊会费。

33. 劳工组织不设外汇缓冲基金或其他储备资金来应付兑换亏损超过贷记第四部分的节余时的额外费用。 在这方面，咨询委员会获悉，在1976—1977年和1978—1979年，额外预算费用或者由国际劳工大会在有关两年期第一年核准的、由成员国在第二年分摊的追加预算应付，或者由理事院核准的、从周转基金提取的经费支付的追加贷款应付。 1986—1987年的额外预算费用（6270万美元）由1986—1987年核准用来应付外汇兑换费用的1984—1985年现金盈余2670万美元另加3600万美元追加信贷来支付。 1988年6月还对1988—1989年预算进行调整（2600万美元），以计及美元价值的下跌（预算汇率为1美元折合瑞士法郎1.60）。

34. 劳工组织的周转基金有两项目的，即在收到会费或其他收入之前支付预算支出，和在特殊情况下并经理事院事前批准，提供垫款以应付意外情况和紧急情况。

35. 劳工组织理事院在此期间研究了一系列解决汇率波动问题的办法，最后正式提出有关解决这类波动的长期战略的建议。 在这方面，咨询委员会获悉，劳工组织提出的办法包括下列要点：

- (a) 方案和预算、决算和财务报表将继续以美元作单位；
- (b) 成员国的会费将首先以美元计算，然后按预算汇率折算为瑞士法郎，以便确定年度分摊额；
- (c) 通过预购美元办法，保护为执行方案所需的美元（估计占预算的30%至

35%，视汇率而定）对瑞士法郎不会贬值。鉴于美元利率过去一直高于瑞士法郎利率，因此，劳工组织非但无需为预购支付贴水，事实上反而为此项业务获得贴水。

36. 两年期所需美元（目前占总支出的30%左右）的预购合同将提前30个月在两年期开始前一年的六月签订。按目前瑞士法郎与美元之间的利率差额（许多年来变动很小），预购24个月美元的合同可以比目前市场比率较有利的平均汇率提前30个月签订，因此所赚瑞士法郎贴水估计为700万至800万瑞士法郎（按汇率1.40计算折合500万至570万美元）。按美元计算的贴水将随瑞士法郎/美元汇率的波动而变化。

37. 任何时候由于不可抗力而必须减少支出水平，按合同预购的任何月数的美元均可按同一到期日在期货市场出售，换取瑞士法郎以减少美元数额，从而有效改变原来地位。这样做究竟会得益还是亏损，则取决于该两项合同之间的汇率和利率的变化。

38. 咨询委员会还获悉，在考虑可获得的贴水时，应记住一项抵销因素，即本组织暂时剩余资金所赚利息将来会少很多，因为这些资金都是法郎，其利率比美元利率少很多。目前法郎三个月存款利率为2.0%，而美元为7.0%。本组织预购美元所赚取的贴水可采取下列方式之一或兼取下列各种方式加以使用：

- (a) 偿还周转基金和赞助办法基金，部分补偿这些资金兑换为法郎而造成利息收入方面的亏损；
- (b) 将贴水或部分贴水记入收入预算，从而减少成员国摊款；
- (c) 把贴水存入汇兑率准帐户，以补偿不可避免的兑换差额。

39. 劳工组织理事院原则上同意核准上述方针，但推迟到1988年11月会议上才作最后决定，等总干事提出更详尽的提案，包括对财务条例和财务规则作必要修正。

B. 联合国粮食及农业组织

	\$
1988—1989年实际运用预算总额	492 360 000 ^a
1986—1987年实际运用预算总额	<u>437 000 000^b</u>
增加	<u>55 360 000</u>
	12.7%

^a 按 1,235 里拉兑 1 美元的汇率计算

^b 按 1,760 里拉兑 1 美元的汇率计算

40. 咨询委员会同粮农组织总干事的代表一起讨论了该组织的方案和预算。

41. 粮农组织大会在其 1987 年 11 月第二十四届会议上核可了 1988—1989 年的预算 \$ 492,360,000。下表将 1988—1989 年经常方案预算同 1986—1987 年核定预算作出比较：

	1988- 1989年 核定预算	1986- 1987年 ^a 核定预算	1988-1989年 较1986-1987年 增加数	增加 百分数
	千美元			
1. 一般政策和指导	34 205	31 542	2 663	8.4
2. 技术和经济方案	233 466	201 652	31 814	15.8
3. 发展支助方案	77 077	72 541	4 536	6.3
4. 技术合作方案	63 148	61 421	1 727	2.8
5. 支助事务	67 559	54 678	12 881	23.6
6. 共同事务	16 305	14 566	1 739	11.9
7. 意外开支	600	600	-	-
共 计	492 360	437 000	55 360	12.7

^a 将第5章的一个方案转到第2章后以便依照总干事提出的1988-1989年工作方案和预算(C/87/3)成为1988-1989年概算的新基础。

42. 按费用和方案增加数开列, 1988-1989年核定预算较1986-1987年核定预算增加数的细目如下:

	\$
1. 1986-1987年核定预算 ^a	437 000 000
2. 费用增加数 ^b	<u>54 165 000</u>
	491 165 000
3. 方案增加数 ^a	1 135 000
4. 第3项的费用增加数 ^b	<u>60 000</u>
5. 1988-1989年核定预算 ^c	<u>492 360 000</u>

^a 按1,760里拉兑1美元的汇率计算

^b 增加货币调整数\$41,300,000以后的费用增加数, 包括按1,235里拉兑1美元的汇率计算的重新估价数额。

^c 按1,235里拉兑1美元的汇率计算。

43. 核定预算中的方案变动除费用增加数以外可以由下表看出：

	1988-1989 核定预算 a/	1986-1987 核定预算	方案变动 (减少)	增加 (减少) 百分数
(千美元)				
1. 一般政策和领导				
1.1 理事机构	11 444	11 922	(478)	(4.0)
1.2 政策、指导和规划	8 071	8 071	-	-
1.3 法律	3 142	3 288	(146)	(4.4)
1.4 联络	6 812	8 261	(1 449)	(17.5)
第一章共计	29 469	31 542	(2 073)	(6.6)
2. 技术和经济方案				
2.1 农业	161 318	157 826	3 492	2.2
2.2 渔业	26 624	26 044	580	2.2
2.3 林业	18 430	17 782	648	3.6
第二章共计	206 372	201 652	4 720	2.3
3. 发展支助方案				
3.1 外地方案规划和联络	5 031	5 187	(156)	(3.0)
3.2 投资	19 169	20 031	(862)	(4.3)
3.3 特别方案	1 516	2 066	(550)	(26.6)
3.4 粮农组织代表	45 123	44 573	550	1.2
3.9 方案管理	684	684	-	-
第三章共计	71 523	72 541	(1 018)	(1.4)
4. 技术合作方案	61 421	61 421	-	-
5. 支助事务				
5.1 新闻和文件	15 816	15 907	(91)	(0.6)
5.2 行政	36 732	37 135	(403)	(1.1)
5.9 方案管理	1 636	1 636	-	-
第五章共计	54 184	54 678	(494)	(0.9)
6. 共同事务	14 566	14 566	-	-
7. 意外开支	600	600	-	-
总计	438 135	437 000	1 135	0.3

a/ 按1986-1987年价格计算。

44. 粮农组织 1988—1989 年核定经常方案员额为 2,391 个 (964 个专业以上人员和 1,427 个一般事务人员) 比 A/41/671 号文件报告的 1986—87 年员额减少了 20 个 (3 个专业以上人员, 17 个一般事务人员)。

45. 1988—1989 年的杂项收入估计为 \$ 11,720,000, 预计其中有 \$5,020,000 来自经常预算的银行帐户利息。

预算外资源

46. 估计 1988—1989 年由预算外资源支出的费用将为 \$ 7.14 亿, 为经常预算数的一倍半强。

47. 开发计划署仍然是预算外资金的主要单独来源, 虽然过去几年由于开发计划署的资源急剧下降而使开发计划署在整个粮农组织外地方案中所占比额大为降低。

48. 1983 年, 开发计划署在粮农组织预算外外地方案中的百分比首次低于 50%。1986 年的百分比为 46%, 1981 年—1984 年的项目开支总数不断减少, 在 1984 年达到 \$ 1.1 亿以下的最低数字。1985 年和 1986 年的完成额略有好转, 但增幅不大, 因为开发计划署的项目开支总数仍然大大低于 1980 年和 1981 年的“高峰”。

49. 信托基金完成额逐步增加, 1986 年达到 \$ 1.51 亿以上的水平, 即为预算外外地方案总数的 54%。考虑到最近批准的数字和各个资金来源预计的捐款, 预期增长趋势会继续下去。

50. 截止 1987 年 1 月 1 日为止, 粮农组织共有 1,469 个经常预算以外来源资助的员额。下表简要列出职类和资金来源:

	<u>专业人员以上</u>	<u>一般事务</u>	<u>共 计</u>
开发计划署	131	342	473
各信托基金	149	335	484
世界粮食计划署	36	79	115
其他基金	138	259	397
	<u>454</u>	<u>1015</u>	<u>1469</u>

对货币波动和通货膨胀影响的因应措施

51. 粮农组织的预算没有计及通货膨胀因素，即没有在工作人员费用和其他项目支出的假定数字之上多加1%，以计及发展情况。相反地，通货膨胀引起的费用增加额是根据已知因素以及各项预算投入的价格和费用走向来编制的。

52. 为确保以前核准的预算和概算能进行比较，所有概算均按经核准的上两年期预算采用的美元/里拉比率来编制。

53. 惯常做法是，大会选择在其就预算经费进行表决时通行的汇率为预算汇率。大会以此汇率对工作和预算方案文件所载预算经费决议草案内的美元数额进行调整，然后进行表决。随后，对直至次级方案一级的详尽概数重新计算，以便内部分拨经费和作为实施期间进行财务管理和控制的基础。

54. 本组织借以应付意大利里拉对美元大幅度升值或未列入预算的费用大幅度增加等不利事态发展的现行主要办法是1977年粮农组织大会设立的特别储备帐户。这个帐户的经费于1981年订正（粮农组织第13/81号决议）。本组织与一些组织不同，没有追加概算。

55. 特别储备帐户提供有限保护（最多占本期有效工作预算的5%）。关于货币引起的额外费用，惯例是在核准数额范围内使用特别储备帐户来应付预算内拨给人员服务方面的那一部分费用。与其他支出目的有关的额外费用则需匀支。反过来，咨询委员会获悉，工作人员费用方面与货币有关的节余则贷记特别储备帐户。

56. 咨询委员会还获悉，在1986—1987两年期里，由于发生特别不利的事态发展，特别储备帐户全部用光。因此，粮农组织大会在1987年11月最后一次会议中决定，成员国需缴交特别摊款来补充特别储备帐户，款额为法定水平的一半。

57. 粮农组织周转基金虽然主要用来为经常方案普通基金提供垫款，以便在收到预算缴款之前应付各项支出，但也可按照粮农组织理事会的指示，在“具体情况下”提供“可偿还贷款”，并在理论上可用来应付未列入预算的某些费用增加额。

58. 如汇率和未列入预算费用增加额发生剧烈变化，超出上述安全网提供的保护范围，则需进行方案调整和采取异常经济措施。

C. 联合国教育、科学及文化组织

	<u>\$</u>
1988—1989年核定最高预算	350,386,000
1986—1987年调整预算	328,167,985
增加	<u>22,218,015</u>

59. 咨询委员会同教科文组织的代表讨论了1988—1989年的教科文组织核定方案和预算。

60. 1988—1989年预算是根据零点实际增长，即同核定的和重新计算的1986—1987年预算中的数额完全一样的数额而编制的。但是，教科文组织大会在为各成员国提出的决议草案匀支一百万美元之后通过总预算\$ 350,386,000，另外认为预算没有编列\$ 7,516,200数额的下列支出应在核定预算限度内予以匀支：

	<u>\$</u>
(a) 本组织对医药福利基金的强制增加数	300,000
(b) 分期摊还服务终了补助金和赔偿金帐户	4,025,200
(c) 偿还非分期摊还的建筑费周转基金	3,191,000
	<u>7,516,200</u>

61. 大会第二十四届会议核定的1988—1989年预算，按主要项目摘述如下：

<u>编 次</u>	<u>\$</u>	<u>%</u>
一. 一般政策和指导	26,549,300	7.6
二. 方案业务和事务	219,733,600	62.7
三. 方案支助事务	29,450,400	8.4
四. 一般行政事务	25,020,900	7.1

币波动所产生的费用差额。如果这笔经费不够的话，经费决议规定应由补充概算提供额外费用。如果造成预算这一部分的盈余，这项盈余将归还成员国。

66. 但是，对于1988—1989年，教科文组织大会一方面保留第八编经费\$13,711,000，其计算方法是假定预算55%将以按6.04法国法郎等于1美元平均汇率算出的法国法郎支付，同时又核可试用性的“分层式”摊款方法。这个方法主要是解决因货币波动引起费用所需的更多储备金，因为各成员国实际上将按全部预算计算时相同的美元汇率缴付其捐款，而按6.04法国法郎等于1美元，而不管缴款时通行的实际汇率如何。两年期终了时可能出现的任何差额将以杂项收入弥补。

67. 咨询委员会获悉执行局和教科文组织大会在作出这个决定以前已经研究过也可保护成员国和本组织使之都不受货币波动所导致财务不安定现象的影响的几个可能办法和战略途径。这些途径中主要的是以固定汇率预先购买法国法郎。但是认为本组织当时不宜冒险在国际市场中执行这种货币交易，倒是同意由成员国本身负责为本组织提供执行其方案所需的款额。

68. 尽管看来到目前为止这一新使用的分层式摊款方法会使本组织的预算不受货币波动的影响，但在目前却无法明确断定其真正的效率和前途。要再过相当长一段时间才能充分评估这个制度。

69. 除第八编（货币波动）外，总干事可在经费项目之间进行流用，但必须经过执行局加以核准，此外，如果一般人事费的支出超过预算经费时，总干事也有权可以在各经费行目间流用款项。对于这种情况，总干事必须在执行局的下届会议上通知执行局这种流用的细节。

70. 经费预算就1988年提供了2,081个总部和外地的常设员额，包括专业人员以上的854个员额。对于1989年，预算员额为2,082个，包括专业人员以上的854个员额。这需要人事费\$189,699,000，这个数额是以工作人员更替率5%计算出来的。

五. 共同事务	25, 716, 800	7.3
六. 资本支出	1, 364, 000	0.4
一 为成员国提出的决议草 案匀支一百万美元	<u>(1, 000, 000)</u>	<u>(0.3)</u>
一至六共计	326, 835, 000	93.3
七. 经费储备金	9, 840, 000	2.8
八. 货币波动	13, 711, 000	3.9
最高预算额	<u>350, 386, 000</u>	<u>100.0</u>

62. 总干事在核定预算内匀支共计\$ 8, 516, 200 额外支出, 其中包括为教科文组织大会核可决议草案筹资的负数\$ 1, 000, 000, 由此得到所需节余。 执行局第129届会议(1988年5月, 巴黎)核可总干事为得到这些节余所提出的预算调整数。

63. 象上个两年期一样, 1988—1989 年预算包括题为“经费储备金”(预算第七编)的部分, 用以弥补该财政期间预期的价格增加。 这笔储备金在执行局的批准下可由总干事加以使用, 以便支付这两年期内工作人员费用的增加数额, 以及用品和事务方面的费用增加。 1988—1989 年, 经费储备金总额为\$ 9, 840, 000。 这笔数额是根据预算第一至五编所载工作人员费用以及用品和事务的年通货膨胀率3%计算的。

64. 可能产生和由于没有资金着落而不能由储备金提供资金的其他未预见的通货膨胀率增加必须由方案执行方面的节余匀支。 另一方面, 两年期终了时储备金任何未动用部分必须按照财务条例交给成员国。

65. 在1988—1989 两年期之前预算第七编开列一笔经费以应付货币波动的结果。这笔经费是按定值美元计算的预算和按预算核定时已知最新汇率计算的预算间的差额, 不管是节余还是额外费用。 这些资只用于弥补由于预算执行过程中价

71. 在编制 1988—1989 年概算时，象 1986—1987 年一样设法为每一次级方案划拨执行时需要的所有经费，即人事费，外地办事处费和其他间接方案费用。

72. 咨询委员会获悉教科文组织认为当前宜于考虑建立一个新的“储备”办法来资助未及预见的优先性活动。根据总干事在这方面所提的建议，执行局第 129 届会议通过在核可的 1988—1989 年预算各编中另外节省 \$ 7, 307, 400，分配情况如下：

	\$
第一编	159, 800
第二编	5, 359, 300
第三编	656, 600
第四编	492, 200
第五编	639, 500
共计	7, 307, 400

73. 这些节省款额将用来资助 1988—1989 两年期内的紧急性特别活动。

对货币波动和通货膨胀影响的因应措施

74. 预算期间的通货膨胀估计数未列入个别支出项目，而是加以计算并列入单独项目（第七编—经费准备金）下的核定预算，以供随后于必要时在执行局的核可下分配给各个经费项目。

75. 经费准备金内的通货膨胀估计数是根据“筹足资金”的原则计算的；根据这项原则的规定，在预算获核定时，对工作人员薪酬及物品和劳务的价格在整个财政期间内可预见增加的整笔数额都有开列全部的经费。这笔估计数是根据上一预算期间的价格增加数计算的，因此，根据这个经验，各支出项目的预计通货膨胀增加数便可计算出来。

76. 可能出现而由于缺乏资金无法由准备金资助的其他不可预见的通货膨胀增加数

必须由方案执行中所节约的开支来匀支。另一方面，根据财务条例，两年期终了时准备金任何未动用部分将交还各成员国。

77. 在本 1988 - 1989 两年期以前，预算第八编有一笔经费是用以应付货币波动的影响。这笔经费是按不变美元计算的预算与按预算获核定时的最新汇率计算的预算的差额（无论是节余或追加费用）。这些资金目的只是用来抵销由于预算执行期间货币波动而造成的费用差额。如果这笔经费证明不足，经费决议规定额外费用应由追加概算提供经费。如果这一预算部分有盈余，盈余额则归还各成员国。

78. 同时，1988 - 1989 年预算也有包括应付这种货币波动的经费。但是，如上所述，教科文组织代表通知咨询委员会，大会关于在试验性的基础上采用一种“分层式”摊款的办法（在审查预算草案的同时采用）的决定主要应排除以任何储备金来支付与货币波动有关的费用，因为根据这个办法，不论缴款当时的现行汇率，成员国实际上将按计算预算所根据的同样不变美元汇率缴付它们对预算的捐款。因此，任何节余或亏缺将由成员国在缴款时匀支。

D. 国际民用航空组织

	\$
1988年经费	32 105 000
1987年经费	<u>30 816 000</u>
增加	<u>1 289 000</u>
	4.18%

79. 咨询委员会同民航组织代表讨论了该组织的预算。

80. 民航组织的预算是三年期的。民航组织大会每三年一次核定下一个三年期每一年的经费。该组织秘书长根据预期由民航组织理事会核定的工作方案编制概算，并提交该理事会审议。随后，将理事会的概算提交民航大会。该组织1988和1989财政年度的概算已得到1986年9月和10月举行的第二十六届民航大会的核可。

81. 1987、1988和1989财政年度三年期概算总额\$96,622,000，比前三年期\$91,999,000增加\$4,623,000，即增加5.0%。1988年和1989年经费按预算编次开列如下：

经费摘要

不包括工作人员薪金税

<u>预算编次</u>	<u>1988年经费</u> (美元)	<u>1989年经费</u> (美元)
一、会议	390 000	552 000
二、秘书处		
薪金、工资和其他开支项目	17 821 000	18 075 000
一般人事费	7 152 000	7 118 000
因出缺的减少额	(2 032 000)	(2 063 000)
三、总务		
招待费	16 600	16 600
通讯费	928 000	928 000
房舍和设备的租金和维修费	1 894 000	1 960 000
内部和外部印刷费	409 000	409 000
出差旅费	524 000	524 000
视听训练方案	46 000	46 000
杂项用品和事务	880 400	880 400
四、设备	571 000	410 000
五、其他预算经费	154 000	154 000
六、意外需要	<u>3 351 000</u>	<u>4 691 000</u>
第一编至第六编合计总额	<u>32 105 000</u>	<u>33 701 000</u>

82. 民航组织为本三年期预算编制的核准员额同前一个三年期保持不变。编制包括694的员额，其中包括专业人员以上的员额299个。对专业人员职类的核准员额实行10%的出缺率和对一般事务职类的核准员额实行6%出缺率后，得出调整的人事费数额。

83. 第一至第五编概算是根据1985年初编制预算时实行的薪金、津贴和价格水平。下一个三年期可能增加的其他费用则列入第六编—意外需要内。这笔款项包括的期限是1986—1989四年期。

84. 1988年和1989年的美元开支由以下来源提供经费：

	<u>1988年</u>	<u>1989年</u>
(a) 根据分摊比额表对缔约国征收的会费	30 090 000	31 640 000
(b) 杂项收入	<u>2 015 000</u>	<u>2 061 000</u>
共 计	<u>32 105 000</u>	<u>33 701 000</u>

85. 目前的周转基金数额为220万美元。民航组织预计在1988年11月和12月这两个月内充分利用这笔基金，取决于主要的捐款国在什么时候支付预计的450万美元其中包括1987年扣交的会费余额150万美元和40%的1988年会费750万美元。

86. 民用航空组织大会第A26-26号决议规定，秘书长有权对外借款的数额不得超过200万美元。虽然秘书长从未用过这项授权，可是如果民航组织的现金资源由于若干缔约国进一步迟交会费或扣交会费而告缺，对外借款是一种可能。

87. 1985年12月31日截止，实得盈余为3,568,270美元。民航组织大会决定将200万美元信贷记入缔约国帐目内（1987年1月1日记100万美元，1988年1月1日再记100万美元）。

88. 1987年，由预算外经费提供资金的技术援助活动外地方案支出总额为40,170,919美元，上一年度则为49,787,371美元。1988年的估计数为58,130,000美元，其中约70%是由开发计划署提供资金。支助这些技术援助方案（开发计划署、各种信托基金和其他基金）的资金是与经常预算所提供的资金分开。经常方案向预算外活动提供的所有服务费用在可能内全数偿还给经常预算。1987年，这些活动行政和业务费用净额为7,322,220美元。1988年的指示性估计数是7,887,000美元。估计数是以员额共计218个为根据，其中包括66个专门人员和152个一般事务人员。

89. 咨询委员会获悉，民航组织理事会自1987年以来就开始考虑将民航组织预算的形式从传统的、与民航组织工作方案合并的“开支用途”预算改为“方案预算”。

90. 新的预算形式的基础是详细提出民航组织每一个方案构成部分，包括目标、优先事项、工作月和所需的工作人员及其他费用。在经过理事会另外三届会议的审议后，会将新的方案预算草案提交给民航组织下一届大会（1989年10至11月的第二十七届大会）批准和执行。由于这是民航组织初次制定这种预算，理事会已决定在下一届大会上应同时提出传统的方案预算和新的方案预算。

91. 咨询委员会获悉，1987年期间，民航组织不断出现入不敷出的紧急情况，并面临一场前所未有的财政危机。这种情况是由于若干缔约国拖欠会费以及1986年和1987年相当多的会费迟交的合并影响所造成。1987年12月31日截止，欠交会费总额达1,280万美元，其中960万美元是1987年，其余的320万美元是前几年的。在这方面，咨询委员会回顾，民航组织在1987年执行了奖励办法，奖励早期缴款者，数额等于民航组织在某一三年期所得的利息。虽然民航组织通知委员会说，除了主要缴款国外，已出现了更积极的缴款趋势，但结果不足以扭转该机构的财政困难。

92. 为了避免财政危机，民航组织理事会在1988年6月决定继续1987年通过的节约措施；可是，民航组织有无能力执行其工作方案和有关活动是值得继续关心的。需要同时考虑到使收到的会费和开支之间保持平衡的原则。

对货币波动和通货膨胀影响的因应措施

93. 民航组织有一个三年期的预算，金额以美元计，经费则由各缔约国分摊。本1987—1989三年期方案费用概算是根据汇率和费用水平（即在1986年初最后编制本三年期预算时估价的通货膨胀预测）提出的。1986年9月至10月民航组织第26届大会核可了这些概算。

94. 预算内对汇率和通货膨胀作出的预测是要以民航组织设在总部和各区域办事处的八个国家的货币（即加拿大元、法国法郎、埃及镑、印第斯(秘鲁)、非洲法郎（塞内加尔）、铢(泰国)、墨西哥比索和肯尼亚先令）来支付各项开支。

95. 预算没有为汇率/通货膨胀的盈/亏开列任何具体的经费。但是，民航组织的1987—1989年预算如同上一三年期的预算那样是根据方案发展不增长的概念编制的，其中第四编—意外开支—列有一项规定，允许为“外地费用的增加”

(例如总部和各区域办事处的通货膨胀和不利的汇率变动)划拨特别经费。本三年期的意外经费参数是按1.00美元比1.35加元的汇率和1988年和1989年的预计4.5%通货膨胀开列的。

96. 如果汇率和通货膨胀率是有利的就不会象最初预算的预测所预计的那样来使用意外的经费。经民航组织的批准,未动用的意外经费可以在规定数额的范围内转入该三年期间的下一年度。不需要的意外经费的余额则记入盈余帐户贷方。大会年前一年年底准备金实得现金盈余的任何余额则按大会决定的方式予以处置,实得盈余通常是以扣减以后分摊会费的方式重新分配给各缔约国。

97. 咨询委员会获悉,民航组织财务条例允许在汇率波动不利或通货膨胀率比所预期的较高的情况下动用追加经费。此外,1986年民航组织第26届大会第A26-26号决议决定“为了资助普通基金和周转基金无法供资的经常经费和追加经费,应事先得到理事会财务委员会的核可,授权秘书长”在外面借贷不超过\$200万的款额。但是,实际上追加筹资并不是常有需要的而从来也没有向外借过钱。为应付这种超过预算经费的额外支出,在核定预算经费范围内必须采取各种补偿性的节约措施。进行节约的办法通常是增加延迟征聘的因素和重新调动员额。

98. 实际上,由于民航组织承付款项的约38%是以加元为计算单位的,因此,货币波动所产生的重大影响是由于美元/加元的关系。直到最近,从民航组织预算的立场来看,这个汇率关系是有利的。下一个最常使用的货币就是法国法郎,但是,由于法国法郎占承付款项的约4%,非洲法郎占1%,其他货币则占5%,因此它们对民航组织预算内汇率变动的影响一直是比较微少的。

E. 万国邮政联盟

	<u>瑞士法郎</u>	<u>美 元^a</u>
1989年预算净额	22 205 265	16 327 401
1988年预算净额	22 487 630	16 535 022
减少	282 365	207 621
	- 1.27 %	

a 万国邮盟的预算以瑞士法郎计算，所有美元数额均按1.36瑞士法郎对1美元的汇率折算。

99. 咨询委员会与万国邮政联盟总局长讨论了该组织1988和1989年的预算。

开支限额

100. 预算不得超过1984年万国邮政联盟汉堡大会为1986—1991五年期的每一年所规定的财政限额。

1988—1989年预算简要分析

101. 万国邮盟的预算以一年为期，由执行理事会在有关预算期间之前的会议上加以审定。1988年的预算于1987年5月核定，1989年的预算于1988年5月核定。

102. 1988和1989年的开支按下列开支项目分列如下：

	1988年预算		1989年预算	
	瑞士法郎	美元	瑞士法郎	美元
1. 人事费	19 601 200	14 412 647	19 905 700	14 636 544
2. 总务费	4 926 300	3 622 279	4 640 800	3 412 353
3. 万国邮政联盟第二 十届大会的会议费用	-	-	2 773 000	2 038 971
开支总额	24 527 500	18 034 926	27 319 500	20 087 868
杂项收入	2 039 870	1 499 904	5 114 235	3 760 467
共计(净额)	<u>22 487 630</u>	<u>16 535 022</u>	<u>22 205 265</u>	<u>16 327 401</u>

103. 与前一年度比较, 人事费用在1988年减少0.5%, 在1989年将增加1.6%, 主要是因为1989年1月1日起增设一个员额(法文翻译员), 所以常设员额总数在1989年增加到142个。在这些员额之中, 1988年有12个, 1989年有13个员额被派到开发计划署范围内执行的技术合作活动(其经费的一部分将由支助费用偿付)。

104. 总务费与前一年的概算相比有下列百分比变动:

	1988年预算	1989年预算
	%	%
实际增加/减少	(3.6)	(6.8)
通货膨胀造成的增加	<u>1.0</u>	<u>1.0</u>
增加/减少实数	<u>(2.6)</u>	<u>(5.8)</u>

105. 1988年和1989年总务费的实际减少，反映出万国邮盟国际局管理人员对合理化和节约的持续关心。此外，1989年新设的一个法文翻译员额将可减少交由外界翻译的费用。

106. 1989年预算单独列出一款特别费用，即万国邮政联盟第二十届大会（万国邮盟最高权力机关，原则上每五年召开一届会议）的会议费用。这届大会将于1989年11月/12月在华盛顿举行，上届大会已定下了这届大会的特别开支限额。

107. 1988和1989年估计收入如下：

	1988年预算		1989年预算	
	瑞士法郎	美元	瑞士法郎	美元
1. 储备金拨款	0	0	3 532 735	2 597 599
2. 行政收入				
开发计划署偿还的				
机构支助费用	896 500	659 191	624 400	459 118
销售出版物	304 000	223 529	227 000	166 912
房地租金	555 000	408 088	470 000	345 588
其他	284 370	209 096	260 100	191 250
共计	2 039 870	1 499 904	1 581 500	1 162 868
收入总额	2 039 870	1 499 904	5 114 235	3 760 467

108. 为了能够稳定大会会议召开年度的缴费份额，万国邮盟在1987和1988年未使用其储备基金。1989年，由于储备基金的有利地位，不仅将有可能支付大会的特别费用，而且有可能减少1988年所设定的成员国缴费份额。

缴款份额

109. 万国邮盟的开支净额以按预算计算的缴款支付。 成员国根据自己选定的缴款级别（从50至0.5 个单位）预先缴款。 按照168个成员国总共979个缴款单位计算，执行理事会将1988年的每一缴款单位数额定为22970 瑞士法郎（\$ 16889.71），而1989年（举行华盛顿大会的一年），则按169个成员国总共979.5个缴款单位计算，定为22670 瑞士法郎（\$ 16669.12）。

对货币波动和通货膨胀影响的因应措施

110. 万国邮盟的预算和帐户业已拟订并以瑞士法郎为计算单位，会费也以该货币收取和缴付。 因此，除了开发计划署以美元偿还支助费用外，万国邮盟在汇率方面并没有任何损益。

111. 咨询委员会获悉万国邮盟为应付货币波动和通货膨胀的影响而采用的程序是随所涉及的是否人事费或一般支出而不同。

112. 人事费的概算并不包括预期的通货膨胀而是根据拟订预算那一年的1月1日联合国日内瓦办事处所适用的汇率表。 联合国在该日期以后决定作出的调整适用于万国邮盟工作人员；但却由从储备基金提取的“额外经费”支付，为应付可能发生的这种情形，储备基金内必须有足够的这笔经费。 反之，如果由于瑞士法郎/美元汇率的波动，人事费支出款额比所编列的预算为少，各项节余便记入准备金帐户的贷方（见下面）。

113. 工作人员以外各个项目的概算（即总务费用）有为应付通货膨胀的增长作准备。 由于绝大部分开支（96%）是在瑞士支出的，因此万国邮盟使用的通货膨胀指数是瑞士的消费品价格指数而货币波动的影响是微不足道的。

114. 万国邮盟的储备基金主要以下列来维持在各财政年度终了时注销的预算经费、迟缓缴付会费的各成员国所欠的规定的利息和各家银行支付的短期存款利息。

115. 虽然目的是要弥补邮盟经费筹措方面出现的亏绌额；但是，执行理事会却可以允许提款，以使预算平衡或限制基金的水平和减少成员国的捐款额。

F. 世界卫生组织

	<u>美 元</u>
1988—1989年实际运用预算	608 980 000
1986—1987年实际运用预算	543 300 000
增 加	<u>65 680 000</u>
	12.1%

116. 咨询委员会与卫生组织总干事的代表们讨论了该组织1988—1989年的方案预算，特别注意卫生组织如何应付拖欠会费、通货膨胀及汇率变动的影响等有关问题。

1988—1989年订正实际运用预算

117. 第四十届世界卫生大会在审议总干事原先提出的1988—1989年方案预算时，曾核可了实际运用预算\$ 633,980,000，表面上看来比1986—1987年预算增加16.69%。这项增加可说完全由于经费增加(7.08%)以及由于美元对瑞士法郎和卫生组织某些主要区域支出货币的价值下跌导致的预算汇率调整(9.72%)引起的。国别一级的实际增加1.06%，由区域一级和全球一级的实际减少匀支有余，结果导致与1986—1987年相比，净实际减少0.11%。

118. 然而，总干事把所提1988—1989年方案概算称为“幽灵”方案预算，认为：(a) 卫生组织已受某些成员国拖欠应缴会费近\$ 59,000,000之困(还不算未分配的储备金)，以及1986—1987年汇率赤字\$ 50,500,000，因此把周转基金和可供使用的其他收入用光，导致必须在1986—1987年减

少方案费用 \$ 44,500,000；(b) 有迹象显示，卫生组织最大的缴费者和其他某些成员在 1988—1989 年可能会欠缴或迟缴会费，对这一段期间美元价值的趋势也无法精确预告。因此总干事拟订了准备在 1988—1989 年实施减少方案执行费用 \$ 50,000,000 的“临时计划”。

119. 1988 年 5 月，当卫生组织的主要缴费国采取特别措施，在 1987 年分摊费用 \$ 62,800,000 当中又缴了 \$ 20,500,000（还有 \$ 17,600,000 未缴），希望减轻各成员国因分摊费用增加导致的负担时，总干事提议，执行委员会和世界卫生大会也同意，将卫生组织 1988—1989 年实际运用预算减少 \$ 25,000,000，变成 \$ 608,980,000，而把意外裁减削去一半，成为 \$ 25,000,000。这样一来，1988—1989 年实际运用预算便比 1986—1987 年净增加 12.09%。估计这 12.09% 的组成为：实际减少 4% 以上，法定费用增加和通货膨胀费用增加不到 7%，预算汇率调整的影响约 9%。

120. 因此导致的 1988—1989 年实际运用预算跟 1986—1987 年相比，按各主要拨款部门列出的增加如下：

经费款次	经费用途	1986—1987	1988—1989	增加
1.	领导、协调和管理	62 812 700	74 433 700	11 621 000
2.	卫生制度基本设施	179 084 500	192 970 000	13 885 500
3.	卫生科学技术—— 卫生宣传和保健	101 123 300	110 239 600	9 116 300
4.	卫生科学技术—— 疾病预防和控制	84 480 400	86 223 900	1 743 500
5.	方案支助	115 799 100	145 112 800	29 313 700
	实际运用预算共计	543 300 000	608 980 000	65 680 000

121. 如上所示，除了方案支助以外，卫生组织发展卫生保健的经常预算最强调的是通过初级保健办法发展卫生制度基本设施（31.7%），这个办法为长期地在付得起的基础上提供大多数卫生保健服务提供一个架构。保健方案第二个最大的拨款是卫生宣传和保健（18.1%），其中包括营养、母子保健、饮水供应和卫生、以及重要的药品和疫苗。保健方案拨款的第三大宗为预防和控制下列疾病：疟疾、可以免疫的儿童疾病、痢疾、癌症和循环系统疾病。

122. 方案支助的组成为：卫生宣传，其中包括卫生组织出版物和文书（5.9%）和支助服务，如人事费（1.5%）、一般行政（12.8%）、预算和财务（2.4%）以及供应（1.2%）。支助服务加起来共约占经常预算的17.9%，或整个卫生组织统一保健方案的约12%。

总经常预算和净摊款

123. 第四十届世界卫生大会为1988—1989财政期间拨款共\$ 679 590 300，结果\$ 636 629 300的总分摊款如下：

	<u>美元</u>
原先核可的 1988—1989年实际运用预算	\$ 633 980 000
<u>扣除实际运用预算</u>	(25 00 000)
	<hr/>
订正的核可 1988—1989年 实际运用预算	608 980 000
	<hr/>
<u>加不活跃成员国未分配的储备金摊款</u>	+11 610 300
<u>加转入衡平征税基金</u>	+59 000 000
	<hr/>
拨款共计	679 590 300
	<hr/>
<u>扣除偿还由开发计划署提供经费的活动的 方案支助费用估计数</u>	4 000 000
<u>扣除为帮助 1988—1989年方案预算筹款的 临时收入拨款</u>	38 961 000
	<hr/>
总摊款	636 629 300
	<hr/> <hr/>
其中：	
1988年可以缴付的	325 438 350
1989年可以缴付的	311 190 950

124. 把从衡平征税基金的信贷\$ 55,975,000 列入考虑后,对1988—1989年净摊款的影响,与1986—1987年比较如下:

	1986— 1987	\$ 1988— 1989	增 加 百分率
对经常预算的拨款总额	605 252 100	679 590 300	74 338 200 + 12.3
摊款以外的信贷	110 439 000	98 936 000	(11 503 000) (10.4)
未分摊的会费	494 813 100	580 654 300	85 841 200 + 17.3
实际运用预算	543 300 000	608 980 000	65 680 000 + 12.1

经常预算下的常设办事处员额

125. 1988—1989年卫生组织方案预算，新增加188个员额，减少88个员额，结果看起来是常设办事处员额净增加100个员额。卫生组织的代表们解释说，这些员额的大部分系现有员额的“正规化”，即主要为将本国籍工作人员员额（以前从未报告过）改编为卫生组织的经常员额（在方案预算里第一次这样表示），特别是非洲区域的员额。有两个员额是把一个全时的员额分为两个半时员额的。下表显示减少包括27个员额的\$25,000,000以后的，卫生组织在全球/区域间和区域各级的员额摘要：

<u>组织级别</u>	<u>1986— 1987</u>	<u>1988— 1989</u>	<u>增加</u>
全球和区域间	1 034	1 017	(17)
区域一级，包括卫生组织代表 办事处在内	1 770	1 860	90
	<u>2 804</u>	<u>2 877</u>	<u>73</u>

“正规化”的现有员额： 98

全时员额分为两个员额： 2

新的工作人员员额： (27)

综合性国际卫生方案

126. 卫生组织报告咨询委员会说，虽然某些成员国拖欠对卫生组织经常预算的缴款一直是一个问题，但是对卫生组织总的综合性国际卫生方案的自愿捐款和其他预算外捐款的情况却完全不同。除了泛美卫生组织、国际痛症研究社以外，1986—1987年经常预算缴款占财政期间全部缴款的54%，而预算外缴款则整整占了46%。这种趋势固然是令人高兴的，但是有人指出，这些经费并不能用来支付卫生组织的许多经常基本费用，并且这种预算外资金资助的方案使经常预算负担高于标准支助费用偿还率13%的费用。

127. 由于登记预算外资金资助的方案的办法比较保守，通常只有在这些活动的经费已经有所保证或者在拟订方案预算时已经预期可以获得经费才予以登记，因此卫生组织方案预算中必然低估了预算外资金资助的方案，有人指出，这类活动在1988—1989年的整个综合性国际卫生方案中已经占43%，这个数字在财政期间预计可能达到50%。1988—1989年由卫生组织直接或间接经营的各项活动的估计费用总额与1986—1987年比较，摘要列表如下：

	\$	
由下列来源提供资金的已经规划的活动：	<u>1986-1987</u>	<u>1988-1989</u>
<u>经常预算</u>	<u>543 300 000</u>	<u>608 980 000</u>
<u>其他来源</u>		
泛美卫生组织	162 061 200	157 177 700
推广卫生自愿基金	113 318 600	91 636 900
联合国来源的收入：		
联合国开发计划署	34 293 000	16 454 600
联合国人口基金	42 624 400	26 088 000
联合国管制滥用麻醉药品基金	998 400	320 000
联合国环境规划署	1 985 500	2 452 200
联合国儿童基金会	64 000	-
联合国难民事务高级专员	190 100	214 300
各种信托基金：		
热带疾病研究	53 138 500	55 570 600
盘尾丝虫病防治方案	55 134 000	55 000 000
管川保健信托基金	8 204 900	4 306 800
其他	12 994 700	7 613 800
服务费用特别帐户	15 875 400	15 356 400
国际癌症研究社	19 463 000	24 743 400
小计—其他来源	<u>520 345 700</u>	<u>456 934 500</u>
共计	<u>1 063 645 700</u>	<u>1 065 914 500</u>

128. 正如上表所示，开发计划署、人口基金、禁毒基金及环境规划署是联合国大家庭中对卫生组织1988—1989年综合性国际卫生方案提供资金的重要来源，而儿童基金会和难民专员办事处与卫生组织密切合作执行卫生方案也远超过上表所显示的程序。世界银行和开发计划署在许多卫生组织方案中，尤其是热带疾病研究和盘尾丝虫病防治方案，进行合作。泛美卫生组织作为卫生组织在南北美洲的区域办公室，同时它还拥有该区域成员国交付的缴款作为它自己的预算。法国里昂的国际癌症研究社是卫生组织的一个附属机构，其摊款预算载于上表的“其他来源”中。

129. 不包括在上述数字内的有最初拟制和核定1988—1989年方案预算以来制订的两个全新方案的概算，预期这两个方案主要将由预算外资金供资。其中第一个是烟草或是健康方案，第四十一届世界卫生大会已要求总干事制订一项全球行动计划，要考虑及以生产烟草为主要收入来源的发展中国家健康方面问题及其他特别问题。行动计划将包括各种目标、干预方式、行政和管理结构、所需资源的估计以及资金来源和其他支助的鉴定。

130. 经费没有列入上述1988—1989年表格内的第二个项目是全新的关于艾滋病的全球方案，这是针对全世界面临的后天免疫机能丧失综合症的危机而制定的方案。据估计世界上已有500万至1,000万人受人体免疫机能丧失病毒的感染。卫生组织已负起执行下述全球方案的责任：卫生资料和教育；在世界各国进行流行病管制；加强各国在防止传染、保护血液供应，以及照顾受害者等方面的方案和服务；以及协调各种研究工作以求发现有效的药品、疫苗和其他防治技术来对付艾滋病。卫生组织已开始执行方案活动，1987年内在全世界花费了大约\$1,700万（其中三分之一用于非洲国家），并提议在1988年，即本两年期的第一年，执行一个费用达\$6,620万的方案。卫生组织和开发计划署最近已组成一个“防治艾滋病联盟”，利用各个组织的力量来实现这个共同目的。

其他事项

131. 咨询委员会与卫生组织总干事代表商讨这个组织将采取何种措施来应付拖欠缴款、通货膨胀和币值波动对方案预算的不利影响。

132. 据解释，卫生组织在过去连续六年内采用了实际数值零点预算增长（或负增长）的政策，而执行局已在1987年1月要求总干事“在可以预见的将来”继续采取这一方案预算政策。削减\$2,500万之后，1988—1989年方案预算实际上比1986—1987年减少了4%以上，预期1990—1991年仍会削减\$2,500万。

133. 预测在本财政期间内的缴款可能会延迟收到或者收不到，卫生组织已预先采取一种应急办法，即不执行核定方案预算的部分内容，其程度1986—1987年达\$3,500万，而1988—1989年则达\$2,500万(\$2,500万的预算裁减额之外)。这些意外裁减方案执行工作的部分必须在本组织的每一级别上分摊和解决，并且要与各有关成员国共同协商。

134. 咨询委员会获悉，鉴于在收取分摊会费方面持续发生延误问题(通常应在有关年度的第一天到期和缴付)，第四十一届世界卫生大会通过了一项奖励计划，鼓励成员国及时缴付分摊的会费。基本上，它同民航组织1987年首先采用的“S—曲线”法一样。这个办法较佳，因为它对在年初缴付会费的会员国提供了较大的奖励。卫生组织计划对分期付款的会员国给与抵减点，即使该国在财政期间末尾并未付清全部分摊会费也不例外。卫生组织已收到1989年和1990年会费付款的记录将用来分摊这两年临时收入已得利息的部分，以减少成员国1992—1993年的分摊会费。

对货币波动和通货膨胀影响的因应措施

135. 卫生组织的方案预算是以总干事为每一级组织单位所规定的费用增加上限为范围制订的。对此，他为1990—1991年所定的费用增加上限为：国家一级不得超过10%，区域和国家间活动不得超过8%，和总部及区域间活动不得超过6%，以便应付通货膨胀和法定的费用增加数。如果预料规划活动的费用增加率实际上会超出这些上限，则其差额就必须以进一步实质裁减经费来抵充。

136. 世界卫生组织在尽最大可能编制通货膨胀费用预算时，不依靠对费用数额的全面预测或消费物价的一般指数，而是根据支出的经济和地理背景，提出各类支出的具体估计数。对于卫生组织经常预算中主要的日内瓦(总部)部分，卫生组织和联合国系统驻日内瓦其他组织的代表，每隔一年在核准两年期方案预算周期之前那年

的秋季，举行一次非正式会议，研究在编制预算的日内瓦部分时将使用的通货膨胀率。为此要考虑到现有的官方统计数字、主管当局の説明、专业协会的资料以及其他有关资料。卫生组织的作法完全符合行政协商会通过的“测算通货膨胀费用的通用计算方法”。

137. 日内瓦和各区域机构在测算平均人事费（按职等开列）时，参照了最近的支出情况，其中包括工作地点差价调整数的变化情况以及由于重新划定员额职等、升级和每年加薪所造成的法定费用变化情况。但卫生组织在方案概算中并未计入联合国大会对工作人员应享权利和福利可能作出的决定。如果此种决定所增加的费用并不很大，例如修订专业人员薪金表，就尽量加以“匀支”。考虑到需要情况、供应来源和卫生组织的大体置购条件，对研究金、机票、一般业务费、订约承印费、电信费、燃料费、水电费、装备和设备以及预算中可预见的其他各项开支的可能通货膨胀率，作了保守的估计。按此比率计算计划中的各项活动或采购的货物与劳务，相应算出费用的增减数额。

138. 在编制概算时，不论如何努力算通货膨胀费用，在财务期间的实际支出费用不可避免地会同原来的估计出现差别。如果实际支出高于预算的计划，卫生组织通常的作法是设法“均支”这些超额费用，而不必要求追加概算。卫生组织将继续尽最大可能“均支”预算中没有开列的这些费用。

139. 在此方面，咨询委员会得知，“均支”一词在多数情况下是实际削减方案或支助活动的同义语。主要由于并不计算或追究实际减少额，因此该组织所称的“均支”费用，实际情况是，方案中某一部分的“费用均支”就意味着其他部分的实际削减。如果出现费用盈余，即在财务期间内重新编入方案，或在财务期间结束时作办预算盈余上交。如在业务期间能较早地发现费用结余，各会员国主张为当前方案重新安排这些资源，因为卫生组织的预算通常都低估最优先方案的潜力。这样就可使用业务期间的额外结余来加快进行中的方案。例如增加一项免疫方案的涵盖率。但咨询委员会获悉，要注意避免在财务期

间末尾就是由于经费有所结余，而仓促花钱，如购买不必要的物品。

140. 《财务条例》规定，当必须增加卫生大会原来核准的拨款时，可向执行委员会提出追加概算。过去曾经使用这种办法弥补专业人员薪金和津贴的未预见到的大量增加（1975年）和一般事务人员人事费的差额（1976年），将来也会继续使用这种办法，但未曾用来弥补可以“均支”的其他费用。

141. 咨询委员会获悉，自1978年以来，卫生组织没有提出过追加概算。在卫生组织，通常使用现有的临时收入支付这种追加概算，而不必向各成员国追加摊款。据了解，在财务期间后期，要求各成员国修改或增加各国议会和经有关决策程序授权的拨款，实际上对各国政府来说是很困难的，而且经常是不能接受的。在这种情况下，使用临时收入就可避免这一问题。对任何形式的追加概算还有一项反对理由是，这将提高方案预算的总数额，如果不加控制，会导致今后几年预算数额的增加。卫生组织的理事机构认为，如果经常通过追加办法增加概算，这将削弱它们对预算增加趋势的管制。如上文指出，在无法追加概算或拨款的情况下，该组织只好“均支”预算中未预见到的增加费用。

142. 关于汇率波动，咨询委员会获悉，除了要求削减执行方案的实际值外，卫生组织弥补财务期间美元汇率严重亏损的传统办法是，如1978年那样，提出追加概算，由临时收入提供资金。这种作法需要在财务期间内通过一项具体决议，增加预算总额，因此有可能形成一种增加今后摊款的趋势。

143. 从1979年方案预算开始，卫生组织采用了一种可以自动使用临时收入减少货币波动影响而又不会增加核定预算的办法。这种办法规定可以在一定限额内，由现有临时收入直接支付财政期间的额外费用净额。但这要求将有利汇率变动带来的结余，以同一限额转入临时收入。如果因不利的汇率变动出现净亏损时，就有可使用临时收入弥补其差额，从而完成所规划的方案，不必增加核定预算。然而，临时收入帐户内可用于资助今后方案预算的所剩款项，将因此有所减少。这样，今后

的分摊会费将有所增加。另一方面，在财务期间如因有利的汇率而出现净结余，则将转入临时收入供会员国使用。它们可以决定使用临时收入作为今后方案预算的拨款，这样就将减少今后的分摊会费。

144. 现在所称的“汇率额度”的作用是，减缓货币波动对现行方案预算的影响，同时在一定期限内推迟与会员国结算的时间。

145. 卫生组织认为，该汇率额度比其他组织使用的计算方法有不少优越性。首先，追加会费必须本财务期间内交付，卫生组织的汇率额度与其相比，可以在一个事先确定的限额内保证当前的方案预算(如1988-1989年)，而且各成员国在就往后的财政期间交纳分摊会费以前不必交纳因汇率波动而增加的任何费用。从另外经费支付的追加会费或追加概算，将提高核定方案预算的既定数额，而卫生组织的额度可在不增加预算额的情况下防范货币波动。多种货币会费办法(如以两种以上货币交付经常预算缴款)使成员国承担了不肯定的负担，因为在财务期间内，它们可能为必须购买的这些货币支付较高的费用。而卫生组织的汇率额度可以延迟付款，付款数额是确定的，而且各国在很早以前就能了解应交付的数额。

146. 咨询委员会获悉，这种汇率额度起初限于美元/瑞士法郎(总部)的汇率；但在1986-1987两年期间，该额度已扩大至所有主要区域办事处货币和瑞士法郎。从临时收入自动借出的限额原先为两年3100万美元，而转回临时收入的限额已经取消。因此，因有利汇率所得的全部净结余都必须记入临时收入。1987年美元兑换值将继续大幅度下跌的这种前景业经确认后，卫生大会已将1986-1987年的借出限额增至4100万美元。但此限额仍缺950万美元。因此，总干事没有其他选择，只好命令再次削减方案执行经费将近950万美元的实际值。

147. 从临时收入借入“现金”的能力，自然取决于临时收入帐户内是否有足够的未支配余额。卫生大会为1988-1989年核准的3100美元联汇率额度，是假设在该两年期中至少能有此数额的可动用资金。但这点是无法肯定的，因为19

86 - 1987年的外币兑换亏损已造成综合性后果，若干成员国迟付或不付1986 - 1987年方案预算摊款（这导致周转基金全部枯竭，必须从临时收入中借支1000万美元以弥补1986 - 1987年的收入赤字），从临时收入为1988 - 1989两年期第一年拨款2500万美元，又为第二年再拨款1396万美元。对临时收入的其他需要将最终用尽现有的余额，因此该组织能否完全拨出3100万美元的汇率额度是有些疑问的。

148. 在财务期间内可能的临时收入来源包括若有的汇率收益、收取的拖欠会费、所得利息、未清偿义务的收益和其他收入。但是，当会费拖欠时，也会影响到临时收入所得利息。因此，不能肯定是否可很快积累起临时收入余额以支付1990 - 1991两年期内出现的各项需要。可以拨付临时收入帐户内的现有余额，资助当前或下一期的方案预算。人们总想使用临时收入帐户中的全部余额来减少各国的分摊会费，但这种作法的危险是，使该组织无法防范今后的货币波动的费用增加。

149. 过去，瑞士法郎和美元的预算汇率是根据概算编制完成时的联合国/卫生组织现行业务汇率确定的。必要时，在世界卫生大会进行审查时提出调整概算。

150. 然而，对于1990 - 1991两年期的方案概算，根据执行局方案委员会的建议，总干事同意1990 - 1991年方案概算仍使用1988 - 1989年核定方案预算所使用的同样预算汇率，而不管预算完成期间（1988年10月）和预算审查与核准期间（1989年1月和5月）的实际通用汇率。但有一项理解，即1990 - 1991年核准的汇率额度将相当于或必要时可能于1988-1989年的额度。

G. 国际电信联盟

	<u>经常和追加出版 物预算^a</u>		<u>技术合作特别 帐户预算</u>	
	<u>瑞士法郎</u>	<u>美元^b</u>	<u>瑞士法郎</u>	<u>美元</u>
1989年预算毛额	120.998.000	88.969.100	8.979.000	6.602.200
1988年预算毛额	116.074.000	85.348.500	9.084.000	6.679.400
1987年预算毛额	117.405.000	86.327.200	9.685.000	7.121.300
1986年预算毛额	113.464.000	67.538.100	10.707.000	6.373.200
1988-1989/1986- 1987年增加数 ^c	6.203.000	20.452.300	(2.329.000)	(212.900)
增加百分比 ^c	2.68	13.29	(11.42)	(1.58)

a 其中包括区域会议预算。

b 电信联盟的预算以瑞士法郎计算，1986年美元数值以1.68瑞士法郎对1美元的汇率折算，1987、1988和1989年以1.36瑞士法郎对1美元折算。

c 合并在一起以便比较——电信联盟另有年度预算。

151. 咨询委员会与电信联盟秘书长讨论了电信联盟的方案和预算及有关事项。

152. 根据电信联盟《财务条例》，电信联盟的预算以年度为单位，并根据其帐户货币瑞士法郎核算。电信联盟的总预算由几项个别预算合并而成，这些预算均以不同的方式筹措资金，分别如下：

(a) 经常预算（包括各次世界会议的预算）的经费主要来自电信联盟成员国的

年度会费以及获得承认的私有业务机构、科学或工业组织及国际组织的捐款；

(b) 区域会议预算的经费来自有关区域成员国的捐款；

(c) 技术合作特别帐户预算的收入来自开发计划署的捐款以及付给行政和业务服务费用的信托基金；

(d) 电信联盟根据成本价格出售出版物的追加出版物预算的经费来自销售这些出版物的款项。

153. 此外,根据国际电信大会(内罗毕,1982年)的规定,电信联盟预算草案的下列不同案本应提交行政理事会:

(a) 通常案本(即按开支类别开列);

(b) 按用途分类的案本(即按机构、部门和科开列);

(c) 按成员国会费不增长计算的案本。

154. 电信联盟的预算还必须载列次两年的预算预测和成本分析。

155. 经常预算必须根据全权代表会议(内罗毕,1982年)规定的范围制订。不过,行政理事会可授权超越这些范围,以满足下列各项改变:

(a) 薪给表、养恤金缴款和津贴,包括联合国为日内瓦工作人员制订的工作地点差价调整数;

(b) 瑞士法郎和美元之间的汇率对联合国薪金表中人事费的影响;

(c) 瑞士法郎在非人事开支方面的购买力。

156. 如果行使这种权力之后,行政理事会核可的款额仍然不足以支付各项未曾预见但具紧急性质的活动的开支,则行政理事会可超支全权代表会议制订的经费最高限额,但以最多超支这项限额的1%为限。如果拟议的经费超过最高限额1%以上,行政理事会在电信联盟各国成员获得充分协商并在多数成员国的同意下可授权动用这些经费。与电信联盟成员国协商时,必须提出充分理由,佐证这一行动。

1988年预算概要

157. 行政理事会第四十二届(1988年)会议核可了电信联盟1989年预算如下:

经常预算 106,264,000 瑞士法郎 (78,135,300 美元)
 区域会议预算 1,669,000 瑞士法郎 (1,227,200 美元)
 杂项开支 75,000 瑞士法郎 (55,100 美元)
 技术合作特别帐户预算 8,979,000 瑞士法郎 (6,602,200 美元)
追加出版物预算 12,990,000 瑞士法郎 (9,551,500 美元)
 129,977,000 瑞士法郎 (95,571,300 美元)

下表列有电信联盟1988和1989年的预算,以资比较。

	<u>瑞士法郎</u>		增加数	百分比
	1988	1989		
<u>经常预算</u>				
业务预算	82.968.000	84.226.000	1.258.000	1.52
“国际频率登记委员会 扩大使用电子计算机” 项目的预算	3.383.000	3.382.000	(1.000)	(0.03)
各次世界会议的预算	19.660.000	18.656.000	(1.004.000)	(5.10)
其他开支	75.000	75.000	-	-
区域会议预算	1.497.000	1.669.000	172.000	11.49
<u>技术合作特别帐户预算</u>	9.084.000	8.979.000	(105.000)	(1.16)
<u>追加出版物预算</u>	8.491.000	12.990.000	4.499.000	52.99
	<u>125.158.000</u>	<u>129.977.000</u>	<u>4.819.000</u>	<u>3.85</u>

158. 1989年的支出估计数可按开支类别分列如下(瑞士法郎),同时开列1988年的支出估计数,以资比较:

	瑞士法郎	
	<u>1988</u>	<u>1989</u>
<u>一. 工作人员(不包括工作人员薪金税)</u>		
员额表员额	64.326.000	65.306.000
额外工作人员	14.518.000	14.851.000
<u>二. 一般事务人员</u>		
业务预算	12.527.000	12.552.000
会议	4.879.000	3.952.000
<u>三. 具有特别性质的项目和活动</u>		
经常预算项下的技术合作	5.697.000	5.700.000
技术合作(行政和业务服务费)	9.084.000	8.979.000
国际频率登记委员会扩大使用		
电子计算机	3.383.000	3.382.000
阿拉伯文、中文和俄文翻译	1.425.000	1.425.000
电信联盟出版物	8.491.000	12.990.000
<u>四. 其他支出估计数</u>	828.000	840.000
	<u>125.158.000</u>	<u>129.977.000</u>

159. 上表显示经常工作人员的开支增加980,000瑞士法郎(1.5%),其理由包括一方面因为美元和瑞士法郎之间汇率发生波动并且因而减少了对养恤基金的缴款所以导致专门人员以上职类工作人员开支减少,另一方面也是因为一般事务人员职类工作人员薪金有了增加、同一职等内的加薪和提供经费以利秘书长设置和改叙员额表上的员额。

160. 有关额外工作人员的款额基本上需视相关各年的会议计划而定。 1989年的会议计划数量与1988年者相同。

161. 1989年的业务费用略多于1988年者；有关房舍、设备和制作供会议使用的文件的费用则减少了19%。

162. 由电信联盟经常预算开支的技术合作经费仍旧无变化。 另一方面，由于电信联盟难以平衡技术合作特别帐目预算并因而采取严格的限制开支措施，所以电信联盟为开发计划署和在信托基金办法下执行的技术合作项目的行政和业务服务费用都继续在减少。 由于美元同瑞士法郎之间的换算问题，电信联盟的此一特别预算正面临严重的收入短少问题。

163. 还注意到，为了完成1989年特别繁重的出版计划，追加出版预算款额有了大幅度增加。

164. 下表列有1989年举行的会议的费用估计数，同时列出1988年的相应数字以资比较：

	<u>瑞士法郎</u>	
	<u>1988</u>	<u>1989</u>
行政理事会	784.000	516.000
全权代表会议	—	2.600.000
世界无线电行政会议：		
— 广播	536.000	530.000
— 空间服务	3.000.000	615.000
— 流动服务	30.000	403.000
区域无线电行政会议：		
— 非洲区	647.000	1.638.000
— 广播，美洲区	850.000	31.000
世界电报和电话行政会议	463.000	
国际协商委员会会议：		
— 国际无线电协商委员会	2.217.000	3.400.000
— 国际电报和电话协商委员会	4.382.000	2.620.000
讨论会	270.000	230.000
共同事务费（临时工作人员）	7.018.000	6.817.000
	<u>20.197.000</u>	<u>19.400.000</u>

其他事项

165. 电信联盟秘书长向咨询委员会强调，电信领域的发展在有关技术和作业需要方面正带来深刻的改变。随着这些发展，许多组织已进入电信和有关的信惠领域，即电信事业已经不再是公私垄断机构的特权，这些机构几十年来曾经是旧式电话、电报和无线电通讯包括广播和电视的提供者。

166. 所有以上发展都对电信联盟有重大的影响。它的进程必须应付议题的激

增；此外，所产生的实际后果均起源于议程的激增、资料数量、参与者的增加，以及在全球一级迅速达成有关主要概念、模式和特征的协议已变得更为重要所致。为了提高效率，必须大幅度增加行政支助和有审慎的工作安排。

167. 在这方面，电信联盟秘书长回顾，行政和预算问题咨询委员会在其1969年提交给大会的关于电信联盟方案和预算的行政和预算程序问题的报告中，提出了若干有关电信联盟的结构和内部组织的问题。马拉加—托雷莫利诺斯（1973年）全权代表会议并没有对电信联盟的结构作重大的改变，但澄清了秘书长的一些责任。由于上述发展，秘书长认为，咨询委员会报告中所提出的问题应加以重新审查，特别是增加支助事务和更有效使用资源的问题应加以处理。

对货币波动和通货膨胀影响的因应措施

168. 电信联盟的年度预算是考虑到该年所有预计发出情况（编制全面预算）编制的。

169. 关于人事费开支，根据编制预算时的最新资料，即预算年前一年1月1日的资料作出预算预测。支付工作人员薪金可能增加数额的所需款项，作为电信联盟储备金帐户的贷方编入预算。

170. 第647号决议要求秘书长顾及到高级顾问、专业工作人员和一般事务人员职类工资表、工作地点差价调整数比例和级别、加班费和各项津贴数额的变动情况，在联合国对日内瓦办事处工作人员实施这些变动时，调整电信联盟的预算。如电信联盟预算中的这些变动造成预算贷方的超支，即由联盟储备金帐户提款支付。如对工作人员支付款项有所减少而造成预算贷方的节余，则将此项结余记入储备金帐户。除经行政理事会特别批准外，不得用于该年其他开支。

171. 关于非工作人员支出，在编制预算时如能取得机构间的估计数和日内瓦州统计局的预测，则据此得出生活费变动的估计数。应当指出，瑞士消费物价指数没有这方面的预测。

172. 电信联盟的预算是按联盟的会计货币瑞士法郎编制的。瑞士法郎同美元的兑换率则一向采用预算年前一年 1 月 1 日的联合国正式汇率。

173. 电信联盟预算没有专项拨款用于汇率损失/收益。但当美元与瑞士法郎汇率的变动影响到人事费时，行政理事会可调整年度预算额。汇率损失如造成人事支出费用增加，即从联盟储备金帐户提款弥补；如汇率收益使人事费用减少，则也记入储备金帐户。

H. 世界气象组织

	<u>\$</u>	<u>\$</u>
1988—1989年核定预算和 追加概算(82,634,400瑞士法郎 ^a)		54,009,400
1986年核定预算和追加概算	23,489,500	
1987年核定预算和追加概算	<u>26,348,600</u>	<u>49,838,100</u>
		<u>4,171,300</u>
^a 1987年4月按1.53瑞士法郎=1美元的汇率换算。		8.37%

174. 咨询委员会与世界气象组织秘书长讨论了气象组织的方案和预算。

175. 气象组织采用四年的预算周期。气象大会每四年召开一次，规定未来四年财政期间的预算上限。在设定的上限内，每年度的预算由执行委员会核可。执行委员会由大会授权可利用“弹性条款”调整财政期间的最高支出水平。

176. 第十届世界气象大会于1987年5月举行，会中授权执行委员会1988—1991年期间的最高支出额为170,000,000瑞士法郎(净额)。此一数额是基于各项方案为“零度增长”，也基于1987年4月1日的新金表、物价和汇率(1.53瑞士法郎对1美元)制定的。大会在其有关最高支出额的第27(CG-X)号决议中，又依照“弹性条款”授权执行委员会：

(a) 核拨因联合国薪金和津贴统一制度的更动造成的任何工作人员薪金和津贴增长所引起的必要支出；

(b) 核拨其他经气象组织成员国同意用来应付未预见的紧急方案活动而总数不超过\$ 500,000的必要支出。

177. 气象大会所核定的预算与气象组织第二个长期计划完全协调一致。

178. 气象大会除了核可第十个财政期间的上限数额外，又审查了这个期间拟议的气象组织秘书处的结构，并授权秘书长在核可的最高支出财政限度灵活地作出安

排。气象大会决定，第十个财政期间内的秘书处常设员额的最高数额仍为246名。

179. 气象大会决定，在最高支出水平和最高常设员额内，这项授权除列有三个未叙级的员额外，D-2和D-1职等的员额最多12个，D-2员额的上限是由执行委员会所确立的。

180. 应当指出，核可的246个员额总数中不包括主要来自开发计划署的支助费用收入和其他捐助者提供资金的技术合作部的工作人员，也不包括由气象组织和国际科学协会理事会（国际科协）议定资助的共同活动的工作人员。

1988-1989年预算

181. 1987年6月间在日内瓦举行的执行委员会第三十九届会议核准气象组织1988-1989两年期预算为82,128,300瑞士法郎。这是四年财政期的第一个两年期。这一两年期预算占气象大会为1984-1991年期间核准的最高支出额的48.31%。这个预算是按1988年4月1日的薪金、汇率和生活费指数计算的。执行委员会第四十届会议审议并核定技术合作方案预算的追加概算总额为506,100瑞士法郎，作为补偿支助费偿还款以美元计算，但支出主要为瑞士法郎，而1986-1987年瑞士法郎对美元大幅度升值，因此实际收入产生亏损。但是，成员国无需追缴会费，全部款项由杂项收入和裁减方案筹足。

182. 1988-1989年核定预算加上追加概算比1986-1987年核定预算多出\$4,171,300。这项差额完全是汇率变动和联合国系统核定薪金和津贴有所增加而造成的。

183. 现已确定，1988年和1989年的实际支出和编定的1990年-1991年预算不会超出第十届气象大会规定的本1988-1991年期间的财政限额。

184. 自1986年最后季度起由会员国迟缴和欠缴会费造成的现金短绌情况仍然存在，因此不得不裁减方案、活动和气象组织秘书处工作人员的力量。为部分弥

补迟缴或欠缴会费所造成的影响，预算节省达\$ 3,380,000。

185. 下表摘要列出气象组织1986-1987年和1988-1989两年期的预算：

编次 标 题	1986-1987年 核定预算和追加概算 ^a (美元)	1988-1989年 核定预算和追加概算 ^b
1. 决策机构	1 837 500 ^c	1 033 100
2. 行政管理	2 346 500	2 670 000
3. 科学和技术方案	23 493 900	26 712 500
4. 技术合作	1 782 100	954 100
5. 方案支助	10 539 300	11 937 700
6. 行政	8 716 700 ^d	9 505 600
7. 其他预算经费	<u>1 122 100</u>	<u>1 196 400</u>
共 计	<u>49 838 100</u>	<u>54 009 400</u>

a 1986-1987年实际支出为\$ 46,529,871。

b 按1.53瑞士法郎=1美元换算。

c 包括1987年举行的第十届世界气象大会的费用。下一届大会预订于1991年举行。

d 此外，1985年至1986年日内瓦气象组织总部大厦的维修费和急修费拨款\$ 70,370。

对货币波动和通货膨胀影响的因应措施

186. 到第九个财政时期(1984-1987)为止,气象组织的预算一直是以美元编列的。但88%气象组织的应付款项要以瑞士法郎支付,1987年5月第十次世界气象大会通过以瑞士法郎作为经常预算和分摊会费的货币。咨询委员会得知这项发展可以大大地减少货币波动对核准的预算的影响,并使该组织的经常预算获得非常必要的稳定性。

187. 货币的改变对实际收到会费的影响还有待查明,在此方面,咨询委员会得知,该帐户的收款率继续恶化,因而造成了严重短缺现金的情况。

188. 气象组织没有对通货膨胀进行预测。但是在为将来的财政时期编制预算时,作出规定以弥补以往的通货膨胀,以便使各方案和活动目前的水平可以维持在实际零增长的水平上。

189. 任何一个财政时期内通货膨胀对薪金和津贴以外的支出的影响必须在为该财政时期核准的最大支出内匀支。

I. 国际海事组织

	<u>英 镑</u>	<u>美 元</u>
1988-1989年经常预算毛额	21,627,200	37,198,800
1986-1987年经常预算		<u>29,685,000</u>
增加		<u>7,513,800</u> 25.3%

1988-1989年经常预算

190. 咨询委员会与海事组织代表讨论了该组织的方案和预算。

191. 海事组织经常预算项下的开支基本上限于在总部召开政府间会议及秘书处工作人员和总部场地的费用，海事组织各项技术合作工作的经费是由预算外来源提供的。秘书长的1988-1989年概算列有各成员国在本组织各政府间机构上进行讨论后所制定的工作方案。该概算已获海事组织理事会和海事组织大会第十五届会议的核可。下表列有最后决定的经费以及1986-1987年的比较数：

款次	1986-1987 (美元)	1988-1989 ^a	增加 (百分比)
一 会议和旅费	2,252,800	3,267,312	45.0
二 人事	18,250,300	22,401,968	22.7
三 总务	7,802,900	9,560,448	22.5
四 出版物和新闻	29,700	42,828	44.2
五 其他预算经费	1,349,300	1,926,228	42.8
共 计	29,685,000	37,198,784	25.3

a. 海事组织1988-1989年预算是以英镑为计算单位并按英镑摊派的。所列美元数额是按\$ 1.72比1英镑的汇率折合的英镑经费。

192. 由于下列理由，1986—1987年到1988—1989年的经费才增加了25.3%：

	<u>%</u>
汇率假定值的差别	17.6
费用的增加	7.4
方案实际增长	0.3
	<u>25.3</u>

在汇率方面的影响是由于1986—1987年经费是按\$1.44比1英镑的汇率计算的，而1988—1989年则使用\$1.72比1英镑的汇率。虽然联合王国的1988和1989年的通货膨胀预测为每年5%；但是，通货膨胀影响是限于7.4%。专业人员薪酬的冻结是造成数字相对的低的主要原因。尽管联合国在本两年期召开了三次大型国际外交会议（前一两年期则没有召开任何会议），但方案的增长只限于0.3%。由于总部设施的支出和使用新技术来减少政府间会议的平均费用才能使经费有节余。

193. 在海事组织大会决定采用英镑作为预算和分摊比额的票面货币后在1987年便对各种选择办法进行审查。本组织在这之前是利用外汇储备基金来处理汇率波动的问题，即通过在汇率的波动有盈余的几年内流动用的方法来建立基金的资产。但是，这种作法决不是完全合理的，在考虑到海事组织的85%以上开支是用英币时，海事组织大会便一致赞成该项进行修改的决定。

194. 过去10年以来秘书长在专业人员方面提议作出的唯一更改是与各成员国希望本组织稍微扩大语文的使用有关的；例如使西班牙文成为正式工作语文。这项政策一直继续执行到1988—1989年，而大会通过的预算只为增加一名专业人员（也是用于翻译）提供经费。同时，大会也核可增设五个一般事务人员员额，

三个员额从事语文工作，其他两个则通过本组织的印刷基金由预算外来源提供经费。

技术合作

195. 本组织的技术合作方案经费是完全由自愿基金提供的。预算下一个两年期将达约每年 \$ 1,400 万。该方案内约占支出一半的主要部分是瑞典马尔摩市的世界海洋大学。同时，人力资源发展领域的新活动也列入该方案，其中包括在意大利的里雅斯特设立海事组织的国际海事学院和在瓦莱塔设立海事组织国际海事法研究所。

对货币波动和通货膨胀影响的因应措施

196. 海事组织在细目一级上对预算内每个项目在预算时期内费用可能增加的数值进行了预测，以此对通货膨胀定出预算。如果后果证明这项估计是不够的，海事组织并没有通货膨胀有关的意外储备。以往海事组织曾利用过预算内其他地方的节余。咨询委员会得知在极端的情形下可以要求海事组织理事会授权动用工作资本基金；但是这种情况至今尚未出现。

197. 如上所述，直到 1988 年为止，海事组织的预算是以美元开列和摊派的。由于海事组织 85% 的开支是由英镑支付的，因此汇率波动的问题是一个严重的问题。在 1977 年到 1987 年期间，海事组织试图通过利用汇率储备基金来解决这个问题，该基金是汇率波动导致节余的年份中建立起来的。在此方面，咨询委员会得知，虽然汇率的波动足以使海事组织应付这个问题，但这项安排一向不是令人充分满意的，而人们总在为基金恰当的最高值辩论不休。

198. 1987 年 11 月，在审查了各种办法后，海事组织接受了秘书长的建议，以英镑作为编列和分摊预算的货币，自 1988 年 1 月 1 日起生效执行（完全由自愿来源提供经费的技术合作活动将继续以美元制定预算）。人们认为仍需要有小量储备以支付预算中与美元有关的开支，但不是维持一个单独的帐户，而是应纳入周转

基金。

199. 咨询委员会得知，海事组织在1988年1月1日开始作业的新系统方面没有遇到问题。1988年以英镑缴纳会费速率比往年略好一些；海事组织的代表承认，这可能是由于采行了民航组织那种鼓励办法的结果。

J. 世界知识产权组织

	<u>瑞士法郎</u>	<u>美元^a</u>
1988—89年支出预算	107 082 000	78 736 765
1986—87年支出预算	<u>98 846 000</u>	<u>72 680 882</u>
增 加	8 236 000	6 055 883
	8.3%	

a 按1.36瑞士法郎兑1美元计算

200. 咨询委员会同知识产权组织总干事的代表讨论了1986—1987年该组织的方案和预算。

201. 知识产权组织各主管理事机构，按照联合国和联合国系统内几个组织的做法，自双年度起采用一项两年期预算制度。第一个两年期预算是1980—1981年。

202. 知识产权组织的预算反映出这个组织同时也是若干个别联合会的合成体。因此，知识产权组织的预算实际上是双重性的，一方面包括知识产权组织会议的预算和各联合会共同费用的预算，另一方面又包括知识产权组织管理的各联合会本身的预算。

203. 知识产权组织1988—1989年方案和预算文件分别讨论方案联合会和登记联合会，这是因为它们的活动性质和收入来源基本上各有不同。

204. 关于各方案联合会(巴黎、伯尔尼、《国际专利分类协定》、尼斯、洛迦诺和维也纳联合会)知识产权组织国际局(即秘书处)的各项服务主要是涉及各成员国的公共权力。各项方案活动是由各方案联合会成员国(以及不是任何联合会成员的知识产权组织各成员国)捐款资助的，各成员国对这些活动有充分的控制权。

205. 关于登记联合会(《专利合作条约》、马德里和海牙联合会)，国际局的各

项服务主要是涉及——大部分是私人的——工业产权所有人（专利、商标、工业设计等）。这些所有人则缴付国际局所提供的国际登记和国际专利申请服务的费用。咨询委员会获悉登记活动量是直接取决于用户的需求。因此，《专利合作条约》、马德里和海牙联合会的预算必须是经常有点暂时性的。

206. 方案和预算文件是按各方案活动，登记活动，和各理事机构、工作人员和支助活动提出的，并按与每项活动有关的支出用途开列费用。同时，该文件也详述各有关联合会在支付两个或两个以上联合会共同费用的份额。此外，保护植物新品种联合会的行政是独立的，* 它以议定的数额支付共同费用。额外收入则来自出版物收入、知识产权组织各房地租金和杂项收入。

方案联合会：1988—1989年方案和预算

207. 下表开列各方案联合会从1986—1987年至1988—1989年的方案变动和费用变动：

	<u>千瑞士法郎</u>	<u>变动百分比</u>
1986—1987年预算	47 152	—
方案变动（按1984—1985年 费率计算）	0	0
费用变动	+247	+0.5
1988—1989年预算	47 399	+0.5

208. 从上表可以看出，1988—1989年各方案联合会预算的支出总额为47,339,000瑞士法郎，与1986—1987年的预算相比，增加了247,000瑞士法郎，即0.5%。

登记联盟：1988—1989年方案和预算

209. 下表开列各登记联合会从1986—1987年至1988—1989年的方案变动和费用变动：

	<u>千瑞士法郎</u>	<u>变动百分比</u>
1986—1987年预算	50 668	—
方案变动	+ 6 713	+13.3
费用变动	+ 1 276	+2.5
1988—1989年预算	58 657	+15.8

210. 上表显示出1988—1989年各登记联合会预算中的费用总额为58,657,000瑞士法郎，与1986—1987年的预算相比增加了7,989,000瑞士法郎，即15.8%。

211. 方案变动为13.3%，这是由于预计《专利合作条约》国际申请、国际商标注册和延期及工业设计寄存和延期的数量增加造成的。

工作人员

212. 1988年核定员额为291个，1989年为297个，1986—87年调整预算核定员额为280个，即净增加17个员额。17个新员额中没有一个是与方案联合会有关，所有的新员额都是给专利合作条约联合会的，以便满足处理预计《专利合作条约》的国际申请数量增加所需的人力。

对货币波动和通货膨胀影响的因应措施

213. 知识产权组织以及由知识产权组织管理的各联盟的预算是由瑞士法郎编列的。成员国的会费是以瑞士法郎缴付的，而大部分其他收入也是瑞士法郎。除了一名人员以外所有知识产权组织的工作人员都位于日内瓦，几乎所有工作人员开支以及大部分其他开支都是瑞士法郎。因此货币汇率的波动的影响很少。

214. 预算中开支的成本计算是根据目前的实际开支水平，按日内瓦联合国办事处在行政问题（财务和预算）协商委员会主持下对费用增加所作预测，以瑞士法郎进行的。

215. 某财政时期内由于工作人员开支方面等未预料到的法定费用增加，由于货物和服务的费用（如邮费）的增加比预期的为高，或由于汇率不利的变化等而出现了额外开支时，将尽可能以减少其他开支来支付。要求增加补充预算不是该组织的做法；此外，知识产权组织和由知识产权组织管理的同盟都没有任何基金或储备是专门用来处理货币波动或各种费用增加因素的。

216. 而在一财政时期内，工作人员开支有关以法定开支减少时，或货物和服务的费用的增加比预期的为低时，或汇率的有利变化而使得收入超过开支时，这些剩余将纳入相对同盟的储备基金，各同盟储备基金的目的是接受收入超过开支的任何剩余或支付财政时期结束时出现的任何赤字。一个同盟的工作资本基金的目的是支付某一财政时期中由于会员国不缴或迟缴会费造成的或由于知识产权组织提供服务的收费数量的波动或收到时间的变化而造成的任何周转金不足的情况。

K. 国际农业发展基金

	\$
1988年预算	34,994,000 a
1987年预算	<u>30,285,000 b</u>
增加	<u><u>4,709,000</u></u>

a 根据 1,230 里拉兑 1.00 美元汇率。如果按照 1987 年预算的汇率 1,384 里拉兑 1.00 美元计算增加的预算就达 \$ 2,412,000。

b 根据 1384 里拉兑 1.00 美元汇率。

217. 咨询委员会同农发基金代表讨论了该组织 1988 年的工作方案和预算。

218. 理事会于 1988 年 1 月核定了 1988 年工作方案和预算。理事会在 1989 年 1 月以前将不会审议 1989 年度概算，下文提供的资料只限于 1987 和 1988 年。

219. 理事会核定的 1987 年预算为 \$ 30,285,000，其中包括意外准备金 \$ 500,000。

220. 按 1,230 里拉兑 1.00 美元的汇率计算，1988 年行政预算的核定数额为 \$ 34,994,000。1988 年预算反映了国际农业发展基金所采用的新预算办法，根据这种办法，与项目有关的各项活动及提供给各成员国政府的服务所涉的具体明确费用，现在已经不包括在预算内，项目筹备费用现在已经由工作方案拨款提供经费。

221. 但是，为了将 1987 年和 1988 年预算进行适当的比较，下表显示的 1988 年预算的格式与 1987 年的格式是一致的。由工作方案资助的费用已经从总额中扣除：

1988年预算和1987年预算比较

(以千美元计)

	1987年 ^a	1988年 ^b	增/减
	预算	预算	
1. 理事机构和其他正式会议	1,964	2,507	543
2. 人事费	12,851	15,282	2,431
3. 支付给方案发展、执行和评价合作机构和顾问的费用 ^{c d}	10,985	11,599	614
4. 办公室费用和总务费	4,323	4,869	546
5. 其他业务费	<u>2,377</u> 32,500	<u>2,621</u> 36,878	<u>244</u> 4,378
6. 其他项目:			
a. 新总部建筑费	400	400	-
b. 意外准备金	500	500	-
向执行局提出的总额	<u>33,400</u>	<u>37,778</u>	<u>4,378</u>
减: 与项目有关的活动和向成员国提供服务所涉费用(见表6) ^d	<u>3,115</u>	<u>2,784</u>	<u>331</u>
提交理事会核可的订正总额	30,285	34,994	4,709

^a 1384里拉兑1.00美元。

^b 1230里拉兑1.00美元。

^c 支付给合作机构和顾问的费用, 现在包括编写特派团报告的短期支助费用为了便于比较, 重列了1987年的数额。

^d 为了进行适当的比较, 支付给合作机构和顾问的费用, 上表根据1987年和早几年的同样基础数列, 上面曾经提到, 某些与项目有关的活动和提供给成员国的服务所涉的费用, 已从预算中扣减, 并作为工作方案的部分拨款。

222. 从上表可以看出,1988年预算高于1987年预算。即使1988年预算以1,230里拉兑1.00美元的汇率计算,而1987年预算以1,384里拉兑1.00美元的汇率计算,1988年预算还是比1987年增加了15.5%。

223. 上述预算的增长包括“价格”和“其他费用”的增加。咨询委员会获悉,预算中已经考虑到任何已知事项的价格增长所需的费用,如价格指数变动、一般事务人员薪给调查的影响、水电费的实际增长、谈判的合同和其他因素对所需费用的影响等。委员会又获悉,1988年预算“价格”增长的主要因素如下:

- (a) 除非另有说明,所有的意大利里拉开支和美元开支都加5%的通货膨胀;
- (b) 专业人员薪金的增长是升级和工作地点差价调整数增加造成的;
- (c) 所有非当地聘请的会议工作人员和顾问罗马每日生活津贴,和新工作人员安家费预计将增加18%,(在编制预算以后,每日生活津贴增加27.5%);
- (d) 回国和解雇费用需要根据最近的薪金水平的应计福利金加以订正,估计需增加9.6%。

224. 上表显示增加\$4,709,000,主要是以下因素造成的:

- (a) \$2,433,000 是由于汇率由1230变成1384造成的;
- (b) \$1,880,000 是由于价格增长;
- (c) \$331,000 与工作方案变动有关;
- (d) 其他净额增加\$65,000 主要是1988年的新项目第三轮补充协商的费用。

225. 从上表可以看出,理事机构和其他正式会议一项的费用大量增加,这是由于除了高级别政府间委员会的费用以外,还必须为第三轮补充协商的两次会议提供经费造成的,高级别政府间委员会会议的经费已经列入1987年预算中。

226. 如上表所示,1988年人事费估计为\$15,282,000;这项总额反映增加

了6个新的正规长期员额(5个专业人员和1个一般事务人员),这些员额是分配给新成立的管理资料系统(见下表)。1988年预算也包括5个其他新的员额(1个专业人员和4个一般事务人员),这些新增添的员额对预算中总的人事费并没有影响,因为这些职能以前是通过利用短期的临时预算提供经费的,这项临时预算的水平在1988年已经相应减少了。1988年预算也包括10个员额(2个专业人员和8个一般事务人员),这10个员额是从临时代替长期任用的身份转变为长期任用的身份。关于这一点,咨询委员会回顾,1986年预算正式承认4个专业人员和24.5个一般事务人员临时代理长期员额的存在。当时执行局认识到临时代替长期任用的员额是经常存在而且非常重要的需求,应该在一段时间以后,通过这些临时代替长期员额转成经常员额来承认这些员额为长期任用的员额。

227. 咨询委员会获悉这些员额身份的改变对预算没有影响。

228. “办公室费用和总务费”估计为\$4,869,000,包括与建立新的管理资料系统有关的非人事费用,这个新的系统将部分取代已有九年老的电算机化会计系统,并且对所有的农发基金的各个部门提供数据处理设施。关于这方面,咨询委员会指出,1987年预算提供经费,展开规划成立新的管理资料系统,在1987年期间,进行了一次研究,以便修改现有的电算机和文字处理系统,并把它们并入管理资料系统。这项研究又经外面独立的顾问以及日内瓦国际电算机中心进一步审查,主席决定推动发展和执行管理资料系统的工作。

229. 咨询委员会获悉,为了支付所涉的费用,必需削减某些业务费用和活动,以期整个预算水平不会因为管理资料系统而有所增加。

230. 如上表所示,支付给方案发展、执行和评价合作机构和顾问的费用总额1988年达\$11,599,000;但是,因为已经同意这些开支之中有些应由工作方案拨款提供经费,因此已从预算总额中扣减\$2,784,000。下表载列这个标题下的各项活动,有星号表示这些项目是由工作方案拨款提供经费的。

	<u>千美元</u>
新的方案发展	
* 鉴别	1, 482
评审	3, 391
特派计划拟订工作团	607
执行	
由合作机构进行监督	4, 800
农发基金采取的后续行动	623
* 讨论会	0
研究补助金	0
监测和评价	
监测与评价设计和后续工作团	0
* 中期评价	435
* 完成/事后评价	128
分部门研究	53
* 讨论会、培训和研究	<u>80</u>
小 计	11, 599
减: 与项目有关的活动和上面有 * 号表示的 提供给各成员国的服务所涉费用	<u>2, 784</u>
	<u>8, 815</u>

231. 因为美元价值急剧跌落,1987和1988年的意外准备金为\$500,000,比执行局核可的1986年的\$1,500,000大大降低了。在核可1988年预算时,意大利里拉克美元的汇率已经确定,预算总额已经根据这项汇率加以调整。意外准备金是用来支付执行局核可的事先未预见到的任何开支。

对货币波动和通货膨胀影响的因应措施

232. 农发基金的预算是以美元编列的，虽然大部分业务是以意大利里拉支出的。最大的一笔开支是“工作人员开支”，包括经常和临时薪金，对各种福利制度的付款，加班费，征聘费用，回籍假，离职金和回国补助金。一般事务人员的薪金是以意大利里拉编列的，专业人员的薪金虽以美元编列，但它随着工作地点差价调整数变动，而全部薪酬中的大部分是以意大利里拉支付的。

233. 每当当地指数变动超过五点时一般事务人员薪金即进行调整，农发基金与在里马的其他联合国机构统一调整薪金、在预算中定有适当经费，试图预先对这种增加作好准备。专业人员工作地点差价调整数的变动是比较难以预料的，不过自1984年12月以来，就生活费用这项因素而言，工作地点差价调整数就被冻结了。

234. 对于所有其他由里拉支付的开支，例如办公室费用，通讯费、当地采购费用等，预算中为预期生活费增加而那些货物和服务的供应者预料将因此提高收费已拨出了款项。

235. 关于美元的开支和其他货币的开支，将对生活费的增加确定一个合理的平均数，而预算中则依此作出规定。

236. 因此每年的年度预算中包括了通货膨胀的因素，它不一定是某特定价格指数的准确变化，而是预期增长的综合数字。

237. 由于农发基金大部分开支是以意大利里拉支付的，因此当这些款项按该年为预算目的核准的汇率转换成美元时，它与该年中支付各项开支时实际生效的汇率之间可能会出现或高或低的很大差距。但是，因为它不向成员国征收会费以满足业务开支的预算（这是由基金投资的收入来提供经费的），因此汇率波动不会影响到各成员国，而只是影响到核准预算的分配。

238. 为了解决这个问题,理事机构核准了以下程序。对于任何离开核准的汇率而会使得开支大量增加的变动,预算总数将按变动的比例增加相同的数量。相反的情形也同样适用。因此,投资收入的支用将按估计的变动数量向上或向下调整。

239. 由于成员国不缴纳会费,因此没有必要为此目的设立储备或意外基金。农发基金预算中的意外准备金主要是为了支付未预料到的种种开支的。

L. 联合国工业发展组织

	\$
1986—1987年净预算	115,806,804 ^a
1988—1989年净预算	<u>154,283,442^b</u>
增加	<u>38,476,638</u>
	33.23%

a 包括追加概算\$310万

b 以1美元=12.20奥地利先令计算

240. 咨询委员会与工发组织代表讨论了该组织的工作方案和预算。

241. 咨询委员会获悉，工发组织1987年11月第二次大会：

- (a) 决定为1986—1987财政时期的经常预算核准310万美元的追加概算，用以弥补这一时期内由于美元贬值而出现的工发组织资金短缺净额（GC. 2/Dec. 20）；
- (b) 决定在1988—1989年财政时期采用如下确定经常预算会费分摊额的办法，即成员国的各项摊款均以美元和奥先令予以确定。摊款中的美元部分不受汇率变化影响，应占1988—1989年经费概算的28.2%，其余的71.8%是计算摊款中奥先令部分的基础，并请总干事就运用两种货币分算法确定分摊额的情况向大会第三届常会提出报告（GC. 2/Dec. 21）；
- (c) 核准载于文件GC. 2/10中的1988—1989年方案和预算（GC. 2/Dec. 22, (a)段）；
- (d) 根据1美元=12.20奥先令的汇率，核准1988—1989两年期经常预算为下述目的的拨款和收入概算：

	美 元
决策机关	2,777,843
行政指导和管理	5,519,139
方案和项目发展	30,140,925
工业推广、协商和技术	15,140,821
工业业务	35,444,313
对外关系、新闻、语文和文件事务	24,416,625
行政	69,413,625
工作人员薪金税	<u>22,166,800</u>
总 额	<u>205,066,091</u>
工作人员薪金税收入	22,166,800
其他收入	28,516,649
销售出版物收入	99,200
收入共计	<u>50,782,649</u>
总净额	<u><u>154,283,442</u></u>

(GC. 2/Dec. 22, (b)段)

大会还决定在收到成员国的分摊会费前，由总干事从1988—1989年拨款总额中提取占此拨款15%金额列入储备金中。大会并批准从自愿捐款和财务条例允许的其他收入中为1988—1989两年期的业务预算的总额为34,200,000美元的支出概算提供资金。

242. 大会还核可了工发组织财务条例，将于1988年1月1日起生效。大会同时请总干事对那些尚未达成协商一致意见的条例，继续适用《联合国财务条例》

中的条款。大会并请总干事在每一财政期间头一年通过方案和预算委员会向理事会提交一份本财政时期之后的六年中期计划草案。

工发组织决策机关决定的执行

243. 咨询委员会获悉，总干事就关于工发组织的组织结构合理化和将行政部和对外联络、新闻、语文和文件事务各部的资金调拨给实务部门的大会决定(GC. 2/Dec. 22)的执行情况向方案预算委员会提出了报告。1986—1987两年期，将占资源净额12.7%的工作人员员额改调到各实务部门；1988—1989两年期，又从行政、对外联络新闻语文和文件服务等部门将占资源总额6.9%的工作人员和其他资源改调到各实务部门。

244. 咨询委员会还获悉，已按照大会第GC. 2/Dec. 22号决定执行了一系列组织结构的改变。秘书处还计划如何明确划分各部门的责任和职责。

245. 1988—1989两年期经常预算实际上比上一个两年期减少了3.2%。按照工发组织大会的决定，仅将1988年经费的85%分配给本两年期的头一年。这种做法旨在确保本年度的支出不超出现有的现金。

业务预算

246. 根据大会第GC. 2/Dec. 22号决定，业务预算应在1989年底以前取得平衡。已核准动用累积储备金，以平衡业务预算收入和支出。根据目前的估计，1990—1991两年期的赤字可以以未分配储备金估计数和超过每年\$11,000万的指标的技术援助收入抵销。

对货币波动和通货膨胀影响的因应措施

247. 对于1988—1989年财政时期；工发组织大会通过了一项把为经常预算分摊会费分为两部分的制度，其中每个会员国的会费将以美元和以奥地利先令列出。这项措施的目的是要在很大的程度上不受到汇率波动的影响。在此方面，咨询委员

会得知，大约28%的开支是以美元支付的，大约72%是以奥地利先令支付的。以这两种货币和这种比例向各成员国征收会费，工发组织可以以美元的收入支付美元的开支，以先令的收入支付先令的开支：因此工发组织预计从此以后不会因汇率受到很大的损失。在此同时，工发组织还不能充分估计以两种货币分摊会费的制度对及时征收会费的影响。

M. 国际原子能机构

	<u>\$</u>	<u>\$</u>
1988年核定预算	150 994 000 a.	
1989年核定预算	157 540 000 a	308 534 000
1986年核定预算	137 250 000 a	
1987年核定预算	145 349 000 a	<u>282 599 000</u>
	增加	<u>25 935 000</u>
		9.2 %

a 按12.70奥地利先令对1美元的汇率折算。

248. 咨询委员会同原子能机构总干事的代表讨论了该机构1989年度的预算和有关事项。

249. 按照《原子能机构规约》的规定，理事会每年将概算送交其大会核可。年度概算是根据两年期方案周期提出的。因此，1989年概算是根据原子能机构1989和1990年方案和预算提出的。第二个年度即1990年的概算是按与1989年的概算同样详细的程度编制的，以便利成员国的预算审查和核定过程。概算先由总干事编制，再由理事会的行政和预算委员会审查。

250. 几年来经常预算的支出是按零增长编制。1989年最初的概算于1988年5月送交行政和预算委员会。这些概算显示了比1988年多出0.2%的方案增长。由于当时未达成协商一致意见，已按成员国的意愿提出了经过调整的方案概算。其后理事会核可了1989年订正预算，与1988年预算比较并无增长。

251. 在切尔诺贝利意外事件发生后，于1986年设立了一个补充核安全方案，以

对成员国在核安全和辐射防护领域的立即需要作出反应。这一方案领域在1989年已减至低于1988年预算款额的层次。这项削减已由核安全领域的增加予以平衡，由于核设施的技术日益复杂，要保障的核材料数量日益增加，上述领域预算的增加是有必要的。

252.就1989年概算作了4.5%的价格上升调整。与上一年度相较，这一增加数是偏高的，偏高原因主要是因为公务员制度委会于1987年在维也纳作了薪金调查后一般事务人员的薪金增加了10%所致。

经常预算、技术合作资金、预算外资源

253. 下表为1989年经常预算与1988年预算的细分比较。为便于比较，两者均按12.70奥地利先令对1美元的汇率计算。

<u>方案领域</u>	<u>1988年预算</u>	<u>1989年概算</u>	<u>增加 (减少)总额</u>	<u>百分比</u>
1. 核动力和核燃料周期	12 719 000	13 209 000	490 000	3.9
2. 核能应用	21 108 000	21 973 000	865 000	4.1
3. 核安全和辐射防护	10 332 000	9 475 000	(857 000)	(8.3)
4. 安全保障	49 059 000	52 483 000	3 424 000	7.0
5. 指导和支助领域	<u>52 593 000</u>	<u>55 183 000</u>	<u>2 590 000</u>	<u>4.9</u>
机构方案总额	145 811 000	152 323 000	6 512 000	4.5
向其他方面提供的服务	<u>5 183 000</u>	<u>5 217 000</u>	<u>34 000</u>	<u>0.7</u>
经常预算总额	<u>150 994 000</u>	<u>157 540 000</u>	<u>6 546 000</u>	<u>4.3^a</u>
资金来源:				
一 杂项收入:				
向其他方面提供				
服务的收入	5 183 000	5 217 000	34 000	0.7
其他	3 847 000	3 792 000	(55 000)	(1.4)
一 成员国摊款	<u>141 964 000</u>	<u>148 531 000</u>	<u>6 567 000</u>	<u>4.6</u>
共 计	<u>150 994 000</u>	<u>157 540 000</u>	<u>6 546 000</u>	<u>4.3^a</u>

^a 在4.3%总增加额中，4.5%是价格上涨，0.2%是按1988年价格计算减少的数量。

254.下表为按职等和部门开列的员额概况表:

员额职等	常设员额数			1988-1989年变动		
	1987年 调整数	1988年 调整数	1989年			
总干事	1	1				
副总干事	5	5				
主任	30	30				
P-5	168	169				
P-4	253	256	260			
P-3	204	207	215			
P-2	57	59	59			
P-1	17	13	12	(1)		
小计	735	740	755	15		
一般事务人员	876	898	908	10		
劳力和操作人员	73	76	76	-		
共计	1 684	1 714	1 739			
				专业 人员	一般 事务 人员	劳操 人员
部门						
总干事办公室	14	14	14	-	-	-
技术合作部	115	118	120	-	2	-
核能和安全部	186	190	190	-	-	-
研究和同位素部	269	271	271	-	-	-
安全保障部	471	476	496	16 a	4	-
行政部	272	278	278	-	-	-
共同支助服务 ^b (机构员额)	357	367	370	(1)	4	-
共计	1 684	1 714	1 739	15	10	-

a 安全保障部有五名 P-5 员额在 1989 年将不会填补。

b 包括维也纳国际中心由原子能机构负责进行并与其他组织分摊费用的一切事务，即数据处理、印刷、图书馆和医疗服务等。

255.原子能机构估计1989年其应分担的工发组织维也纳国际中心管理费用为\$9 322 000，细分如下：

	\$
水电费	2 965 000
订约维修服务	1 364 000
清洁费	1 053 600
房舍和维修人员	1 932 000
警卫人员费用	1 422 000
房舍和维修用品	428 400
房舍、产业和维修设备	84 000
偿债基金、重要维修	73 000
共 计	9 322 000

上列总额比1988年总数增加4.1%。

256.另据估计1989年会从原子能机构负责执行并由其他组织分摊费用的支助服务，即从数据处理、印刷、图书馆和医疗服务等获得\$5 217 000的收入。这笔数额列入原子能机构杂项收入项下。

257.原子能机构对其成员国提供技术援助的经费来自技术援助和合作基金。这项基金主要依靠自愿捐款。捐款指标每年依理事会建议并经大会核可的指示性规划数字制订。1987、1988和1989年的指标为每年增加12%。

258. 原子能机构的1989年预算外资源估计为\$68 986 000，细分如下：

	\$
其他联合国组织提供的经费 ^a	2 127 000
技术合作资源 ^b	43 234 000
其他预算外资源	23 625 000
共 计	68 986 000

^a 粮农组织、环境规划署、教科文组织等提供的经费。

^b 技术合作资源包括技术合作基金和预期在1989年实际收到的，开发计划署及其他预算外资源提供的经费。

259. 咨询委员会获悉，如以下所述，原子能机构已采行了一种用多样货币拨款和摊款的制度，以克服货币波动的影响。 咨询委员会又获悉，如无这种制度，过去几年原子能机构将遭遇严重的财政困难。

260. 另两种减轻财政问题的措施已获核可。 第一，方案预算文件内载的决议C预见到周转基金将会增加，使其数额达到\$400万。 希望将就未来几年再增加基金的数额。

261. 第二项措施是如方案活动在某一预算年度内因经常预算的现金短缺而将方案活动从这一预算年度推迟到下一年度。 这一措施的试行期间为3年。

262. 《财务条例》必须加以修改，以便在会计年度内针对因为实际的现金短缺或因为不知是否能及时收到捐款充分执行核定的方案时而无法进行的活动，核准所需费用。

对货币波动和通货膨胀影响的因应措施

263. 如上所述，咨询委员会获悉，为了抵销货币波动的影响，原子能机构已实行以两种货币拨款和摊款的制度。根据本制度，方案预算文件决议A中的经费将分成定额的先令（约80%）和美元。经费的美元值和成员国的相应美元摊款将因汇率而有所不同。因此，原子能机构将有它执行方案所需的确切资源。

264. 关于通货膨胀，原子能机构是按半预算运作，即对遵行指数或趋势的支出项目如薪金使用价格预测。对其他支出项目如旅费、每日津贴、设备和用品费、水电费，则由下一概算支付实际增加的费用。

265. 在这方面，咨询委员会获悉原子能机构保有几年来的统计数据。如旅费和每日津贴等在预算编制前已出现的实际增加支出，将纳入所编列的预算，因此所增加的支出将于两年的拖延后于预算中反映出来。

266. 关于未能预见的格外高价的支出增加，如1988年预算中未能预见的10%的一般事务人员薪金增加数，必须以节余款匀支和支付。在方案预算下，这些节余可通过薪金节余或任何其他支出项目的节余达成。秘书处不要求补充经费或摊款。但须得到大会的核准。各款经费的流用，即各组方案的经费流用可由理事会核可。但是，对这种资金的流用，多年来秘书处并未提出要求，理由有二：(a) 秘书处因现金短缺，被迫全面节省开支；(b) 同成员国进行冗长的预算协商过程中建立起来的“管制”活动与“推广”活动之间的审慎平衡，可能因这种资金的流用而遭破坏。

注

大会1946年2月13日第14(I)号决议除其他事项外，规定咨询委员会的一项职能是“代表大会审查各专门机构行政预算和与这些专门机构缔结财务安排的建议”。

- 2 这些表中所列核定经常预算数额可能不同于咨询委员会历次报告所列的数额。这些差异是报告方式不同所致，包括使用不同的汇率。
- 3 由知识产权组织管理的知识产权组织和联合会各理事机构包括：知识产权组织大会；知识产权组织会议；知识产权组织协调委员会；巴黎、伯尔尼、马德里、海牙、尼斯、里斯本、洛迦诺、《国际专利分类协定》、《专利合作条约》、《商标注册条约》、布达佩斯和维也纳等联合会大会；巴黎、伯尔尼、海牙和尼斯等联合会代表会议；巴黎和伯尔尼各联合会执行委员会；马德里联合会主任委员会和里斯本联合会理事会。
- 4 知识产权组织总干事也兼任保护植物新品种联合会秘书长。知识产权组织对保护植物新品种联合会提供行政和财政服务。
