



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/43/760
31 October 1988
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок третья сессия
Пункт 117 повестки дня

АДМИНИСТРАТИВНАЯ И БЮДЖЕТНАЯ КООРДИНАЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ СО СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ И МЕЖДУНАРОДНЫМ АГЕНТСТВОМ
ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ

Доклад Консультативного комитета по административным и
бюджетным вопросам

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 – 3	3
II. ОБЩИЕ ЗАМЕЧАНИЯ И ТАБЛИЦЫ СРАВНИТЕЛЬНЫХ ДАННЫХ	4 – 14	3
Таблица А.1 Общие суммы утвержденных регулярных бюджетов, включая дополнительные сметы		9
Таблица А.2 Общая чистая сумма взносов государств-членов, фактически подлежащих выплате по утвержденным регулярным бюджетам, включая дополнительные сметы		11
Таблица В. Штатные должности, 1987–1989 годы (за исключением должностей, финансируемых за счет расходов по поддержке учреждений)		12
Таблица С. Взносы по регулярному бюджету на деятельность по техническому сотрудничеству, 1987–1989 годы		14
Таблица D.1 Внебюджетные средства, находящиеся в распоряжении организаций системы Организации Объединенных Наций: платежи наличными, полученные в связи с добровольными взносами, 1986–1987 годы		15

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Таблица D.2	Внебюджетные средства, находящиеся в распоряжении организаций системы Организации Объединенных Наций: внебюджетные расходы, 1986-1987 годы	17
Таблица E.	Фонды оборотных средств, 1989 год	18
Таблица F.	Шкалы взносов на 1989 год	19
Таблица G.	Сбор взносов, 1987-1988 годы	25
III.	ЗАМЕЧАНИЯ ПО БЮДЖЕТАМ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ И МЕЖДУНАРОДНОГО АГЕНТСТВА ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ	15 - 266 26
A.	Международная организация труда	15 - 39 26
B.	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	40 - 58 32
C.	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры	59 - 78 37
D.	Международная организация гражданской авиации	79 - 98 42
E.	Всемирный почтовый союз	99 - 115 47
F.	Всемирная организация здравоохранения	116 - 150 50
G.	Международный союз электросвязи	151 - 173 62
H.	Всемирная метеорологическая организация	174 - 189 69
I.	Международная морская организация	190 - 199 72
J.	Всемирная организация интеллектуальной собственности	200 - 216 75
K.	Международный фонд сельскохозяйственного развития	217 - 239 78
L.	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию	240 - 247 84
M.	Международное агентство по атомной энергии	248 - 266 86

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В соответствии со своими полномочиями 1/ Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам провел в 1988 году совещание с участием исполнительных глав (или представляющих их старших должностных лиц) следующих организаций, которые в рамках соглашений с Организацией Объединенных Наций представляют свои бюджеты на рассмотрение Генеральной Ассамблеи: Международной организации труда (МОТ), Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Международной организации гражданской авиации (ИКАО), Всемирного почтового союза (ВПС), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Международного союза электросвязи (МСЭ), Всемирной метеорологической организации (ВМО), Международной морской организации (ИМО), Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС), Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР), Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ).

2. Консультативный комитет благодарит исполнительных глав специализированных учреждений и МАГАТЭ за их помощь в связи с подготовкой настоящего доклада.

3. В разделе II содержатся общие замечания и таблицы сравнительных данных по учреждениям и Организации Объединенных Наций. В разделе III рассматриваются бюджеты каждого из учреждений в отдельности.

II. ОБЩИЕ ЗАМЕЧАНИЯ И ТАБЛИЦЫ СРАВНИТЕЛЬНЫХ ДАННЫХ

4. В этом году при обсуждении административной и бюджетной координации Организацией Объединенных Наций со специализированными учреждениями и МАГАТЭ Консультативный комитет в качестве особой темы рассмотрел вопрос о влиянии колебаний валютных курсов и инфляции. Резюме мер, принимаемых каждым из учреждений в случае возникновения в результате влияния этих факторов дополнительных расходов или экономии, содержится в заключительных пунктах каждого представления в разделе III. Что касается Организации Объединенных Наций, то рассмотрение этого вопроса отражено в докладе Консультативного комитета о набросках предлагаемого бюджета по программам на период 1990-1991 годов, который представляется Генеральной Ассамблее на текущей сессии.

5. В настоящий доклад включены девять таблиц, содержащих сравнительные данные по следующим вопросам:

- A.1. Общие суммы утвержденных регулярных бюджетов, включая дополнительные сметы;
- A.2. Общая чистая сумма взносов государств-членов, фактически подлежащих выплате по утвержденным регулярным бюджетам, включая дополнительные сметы;
- B. Штатные должности, 1987-1989 годы (за исключением должностей, финансируемых за счет расходов по поддержке учреждений);
- C. Взносы по регулярному бюджету на деятельность по техническому сотрудничеству, 1987-1989 годы;

- D.1. Внебюджетные средства, находящиеся в распоряжении организаций системы Организации Объединенных Наций: платежи наличными, полученные в связи с добровольными взносами, 1986–1987 годы;
- D.2. Внебюджетные средства, находящиеся в распоряжении организаций системы Организации Объединенных Наций: внебюджетные расходы, 1986–1987 годы;
- E. Фонды оборотных средств, 1989 год;
- F. Шкалы взносов на 1989 год;
- G. Сбор взносов, 1987–1988 годы.

6. Как видно из таблиц А.1 и А.2 2/, объем регулярных бюджетов (или бюджетных смет) Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений (за исключением МФСР) и МАГАТЭ на 1989 год составит 2 121 970 975 долл. США, из которых 2 008 756 760 долл. США будет покрыто за счет начисленных взносов. Кроме того, в зависимости от решений Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, в 1989 году Организация Объединенных Наций может получить дополнительные начисленные взносы на операции по поддержанию мира; за 12-месячный период (по октябрь 1988 года) общая сумма, начисленная с этой целью, составила 205,4 млн. долл. США.

7. Как показано в таблице В, общее число штатных должностей, утвержденных или испрошенных в рамках регулярных бюджетов специализированных учреждений (за исключением МФСР) и МАГАТЭ на 1989 год, составляет 13 605, что на 36 должностей больше, чем в 1988 году, когда этот показатель составил 13 569 (исключая МФСР). Количество штатных должностей, утвержденных или испрошенных в рамках регулярного бюджета Организации Объединенных Наций на 1989 год, составляет 11 169. Таким образом, в рамках регулярных бюджетов Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений (за исключением МФСР) и МАГАТЭ на 1989 год было утверждено или испрошено в общей сложности 24 774 штатных должности, что на 36 больше, чем в 1988 году, когда этот показатель составил 24 738 (исключая МФСР).

8. Не все штатные должности заполнены в течение всего года; исходя из этого, ряд учреждений определяют свои сметные расходы по персоналу с учетом корректива на вакансии или текучесть кадров. С другой стороны, хотя на долю штатных должностей по-прежнему приходится значительная часть имеющихся у учреждений средств на персонал, эти показатели не отражают общей картины. Например, в общее число должностей ФАО не включаются представители этой организации по странам. Кроме того, все организации в рамках своих регулярных бюджетов располагают дополнительными средствами на персонал (например, временные должности, временный вспомогательный персонал). В дополнение к этим ресурсам Организация Объединенных Наций и большинство учреждений имеют значительное число должностей, финансируемых за счет внебюджетных средств; поэтому общее число работающих сотрудников на определенную дату намного превышает число штатных должностей по регулярному бюджету.

9. В приведенной ниже таблице показано число сотрудников на должностях, финансируемых за счет регулярного бюджета и внебюджетных средств (с контрактами сроком на один год и более), а также общее число участников Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций (ОПФПООН) по состоянию на 31 декабря 1987 года. Поскольку Фонд в 1987 году охватывал всех сотрудников с контрактами сроком на шесть месяцев и более, общее число участников Пенсионного фонда (в который не входит ВПС) превышает общее количество должностей, финансируемых из регулярного бюджета и за счет внебюджетных ресурсов.

Количество сотрудников
(по состоянию на 31 декабря 1987 года)

	Регулярный бюджет	Внебюджетные средства	Итого <u>a/</u>	Участники ОПФПООН <u>b/</u>
МОТ	1 516	1 134	2 650	3 044
ФАО	3 350	3 586 <u>c/</u>	6 936	7 415
ЮНЕСКО	2 236	670	2 906	3 003
ИКАО	653	454	1 107	1 099
ВПС	141	18	159	<u>d/</u>
ВОЗ	3 640 <u>e/</u>	1 513 <u>f/</u>	5 153 <u>e/ f/</u>	5 779 <u>g/</u>
МСЭ	660	258	918	1 040
ВМО	227	121	348	376
ИМО	230	95	325	346
ВОИС	284	25	309	339
МФСР	201	17	218	224
ЮНИДО	973	662	1 635	1 759
МАГАТЭ	<u>1 577</u>	<u>138</u>	<u>1 715</u>	<u>1 820</u>
Итого (специализированные учреждения и МАГАТЭ)	15 688	8 691	24 379	26 724
Организация Объединенных Наций	<u>10 697 h/</u>	<u>14 707 i/</u>	<u>25 404</u>	<u>27 724 j/</u>
Всего	<u>26 385</u>	<u>23 398</u>	<u>49 783</u>	<u>53 968 k/</u>

a/ Статистические данные о персонале представлены Консультативным комитетом по административным вопросам (ККАВ) по состоянию на 31 декабря 1987 года.

b/ На основе документа Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок третья сессия, Дополнение № 9 (A/43/9), приложение I.

(См. прод. сносок на след. стр.)

/...

(Продолжение сносок к таблице)

- c/ Включая персонал МПП.
- d/ Не является участником ОПФПООН.
- e/ Включая 664 сотрудника Панамериканской организации здравоохранения (ПАОЗ).
- f/ Включая 139 сотрудников ПАОЗ.
- g/ Включая 1118 участников ОПФПООН из ПАОЗ.
- h/ Включая Организацию Объединенных Наций (10 236), УВКБ (сотрудники, финансируемые из регулярного бюджета) (273), международных сотрудников БАПОР (95), КМГС (47) и МС (46).
- i/ Включая Организацию Объединенных Наций (3185), ПРООН (6162), ЮНИСЕФ (3631), международных сотрудников УООН (127), сотрудников добровольного фонда УВКБ (1602).
- j/ Помимо персонала Организации Объединенных Наций, финансируемого из регулярного бюджета (исключая ЮНИДО), эта цифра включает сотрудников штаб-квартиры ПРООН (категории специалистов и местного разряда), международных сотрудников категории специалистов и сотрудников местного разряда, работающих на местах; сотрудников ЮНИСЕФ, набираемых на международной и местной основе; сотрудников Университета Организации Объединенных Наций (УООН), набираемых на международной и местной основе; сотрудников Центра по международной торговле, набираемых на международной и местной основе; сотрудников Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за объединением (СООНПР), Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) и Координатора Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях восстановления и развития Ливана, набираемых на местной основе; персонал Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ); сотрудников Международного центра по изучению вопросов сохранения и восстановления культурных ценностей; сотрудников Европейской и Средиземноморской организации по защите растений; сотрудников Африканского института экономического развития и планирования Организации Объединенных Наций; сотрудников Международного учебного и научно-исследовательского института по улучшению положения женщин (набираемых на местной основе); и Координатора по вопросам морского права (набираемых на местной основе).
- k/ Эта цифра соответствует данным, указанным Правлением Пенсионного фонда в приложении I своего доклада (Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок третья сессия, Дополнение № 9 (A/43/9)).

10. Ассигнования из регулярного бюджета на деятельность в области технического сотрудничества показаны в таблице С. Как следует из этой таблицы, Организация Объединенных Наций, специализированные учреждения и МАГАТЭ полагают, что сумма средств на осуществление их регулярных программ в области технического сотрудничества в 1989 году составит в общей сложности 351 210 600 долл. США, из которых 248 056 000 долл. США будет предоставлено из регулярного бюджета ВОЗ. Из

/...

распределенных бюджетов большинства организаций выделяются также средства для покрытия расходов по оперативно-функциональному обеспечению проектов, осуществляемых ими по линии программ финансирования или в соответствии с соглашениями о целевых фондах. Ввиду отсутствия калькуляции расходов, которая позволила бы точно определить их сумму, фактический размер взносов неизвестен. Однако, согласно оценкам Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений и МАГАТЭ, в 1989 году из регулярных бюджетов этих организаций на покрытие оперативно-функциональных расходов по проектам будет выделено порядка 112,2 млн. долл. США. Исходя из этого, организации полагают, что в 1989 году их расходы на деятельность в области технического сотрудничества, покрываемые из регулярного бюджета, составят в сумме 463,5 млн. долл. США, т.е. 21,8 процента от совокупной суммы их регулярных бюджетов, указанной в таблице А.1. Для сравнения, аналогичный показатель за 1987 год составил 21,6 процента (см. А/42/683, пункт 9).

11. В таблицах D.1 и D.2 приводятся сведения о внебюджетных средствах, которые находились в ведении членов системы Организации Объединенных Наций в 1986 и 1987 годах. Информация о взносах (таблица D.1) аналогична по формату информации, содержащейся в приложении к докладу Комитета по взносам. (Это приложение выпускается только по нечетным годам.) Содержащаяся в таблице D.2 информация о внебюджетных расходах на 1986-1987 годы соответствует информации, изложенной в докладе Административного комитета по координации о расходах системы Организации Объединенных Наций, связанных с программами (E/1988/78 и Corr.1). Данные, приведенные в таблице D.1, касаются средств, которые были предоставлены организациям непосредственно, а данные таблицы D.2, охватывающие как фактические, так и предполагаемые расходы, были рассчитаны по методике, разработанной Комитетом; согласно этой методике, организациям было предложено сообщать данные, соответствующие 100 процентам их фактических или предполагаемых расходов, причем, если организация финансирует деятельность, осуществляемую другой организацией, данные о соответствующих расходах предоставляются организацией-исполнителем. Поэтому данные, приведенные в таблицах D.1 и D.2, не поддаются непосредственному сопоставлению.

12. В таблице E показаны суммы, утвержденные или предложенные для фондов оборотных средств организаций, соотношенные с валовым бюджетом или бюджетной сметой на 1988 год и, где это необходимо, с валовыми бюджетами или сметами на финансовые периоды. Как указывал ранее Консультативный комитет в пункте 14 своего доклада (A/37/547), "размеры фондов оборотных средств и их процентное отношение к валовым бюджетам могут и не поддаваться непосредственному сопоставлению в основном из-за отсутствия единообразия в использовании фондов оборотных средств отдельными организациями согласно их соответствующим уставным требованиям".

13. Для всех организаций, за исключением ИМО, шкалы взносов (или предлагаемые шкалы) на 1989 год представлены в таблице F. В отношении ИМО представлена шкала за 1988 год.

14. Как следует из таблицы G, неуплаченные взносы, независимо от отчетного года, составляют в целом следующие суммы:

	<u>30 сентября 1987 года</u>	<u>30 сентября 1988 года</u>
	(в тыс. долл. США)	
Организация Объединенных Наций	522 097	574 595
Специализированные учреждения и МАГАТЭ	556 460,8	582 118,2

Общая сумма неуплаченных взносов по состоянию на 30 сентября 1988 года составила 58,01 процента от общей чистой суммы взносов государств-членов, подлежащих фактической выплате в 1988 году (см. таблицу А.2); для сравнения, соответствующий показатель по состоянию на 30 сентября 1987 года составлял 65,3 процента (см. 42/683, пункт 13).

Таблица А.1. Обшие суммы утвержденных регулярных бюджетов, включая дополнительные сметы а/
(в долл. США)

Органи- зация	1980 год	1981 год	1982 год	1983 год	1984 год	1985 год	1986 год	1987 год	1988 год	1989 год
ООН б/	569 475 900	569 475 900	631 260 550	631 260 550	682 373 100	682 373 100	725 270 700	725 270 700	751 490 200	751 490 200
МОТ	104 962 658	104 962 659	119 252 589	120 179 588	127 359 263	127 359 263	139 898 475	139 898 476	178 493 665	178 493 666
ФАО	139 370 000	139 370 000	183 320 000	183 320 000	210 570 000	210 570 000	218 500 000	218 500 000	246 180 000	246 180 000
ЮНЕСКО	151 500 000	208 458 000	208 458 000	208 458 000	187 205 000	187 205 000	164 053 490	164 053 490	175 193 000	175 193 000
ВОЗ	213 645 000	213 645 000	234 450 000	234 450 000	260 050 000	260 050 000	271 650 000	271 650 000	304 490 000	304 490 000
ИКАО б/	21 041 400	23 025 000	24 262 000	26 218 000	29 141 000	30 509 000	32 349 000	30 816 000	32 105 000	33 701 000
ВПС	10 378 830	10 816 932	9 493 239	9 531 284	9 380 480	10 986 268	14 727 976	18 207 279	18 034 926	20 087 868
МСЭ	41 978 187	45 615 568	44 634 788	43 777 936	40 724 400	44 594 000	66 639 000	85 027 500	85 348 530	89 079 410
ВМО	17 495 000	18 663 800	17 516 800	18 558 700	18 750 000	19 480 000	23 559 000 д/	26 348 600 е/	30 194 228	30 194 228 £/
ИМО д/	9 651 100	14 785 400	11 352 100	12 731 400	12 593 800	11 848 200	14 480 000	15 205 000	18 187 500	19 011 500 б/
ВОИС	18 336 257	19 094 152	16 850 000	16 463 532	17 350 400	20 754 067	29 418 452	36 340 441	39 368 382	39 368 382
ИюСР	12 648 000	18 500 000	20 500 000	22 700 000	24 795 000	26 605 000	29 005 000	33 400 000	34 994 000	н.а.
МАГАТЭ	80 643 000	88 677 000	86 369 000	91 561 000	96 830 000	95 025 000	98 680 000	103 899 000	137 337 000 и/	157 540 000 и/
ЮНДКО	-	-	-	-	-	-	57 903 402	57 903 402	77 141 721 к/	77 141 721 к/
ВСЕГО	1 391 125 332	1 475 089 411	1 607 719 066	1 619 209 990	1 717 122 443	1 727 358 898	1 886 134 495	1 926 519 888	2 128 558 152	2 121 970 975

а/ В данной таблице показаны суммы смет расходов, фактически утвержденных по регулярным бюджетам, с учетом любых утвержденных дополнительных смет. В цифры не внеслось каких-либо коррективов. В тех случаях, когда у организаций имеется нераспределенный резерв, он исключается из этих цифр, с тем чтобы сопоставления относились к фактическим рабочим бюджетам. Сметные расходы в поддержку финансируемых из внебюджетных средств мероприятий включены там, где они объединены со средствами по регулярному бюджету и отражены в той степени, в которой они объединены со средствами по регулярному бюджету. Информация о сметных возмещениях на счета средств по бюджету, израсходованных для финансирования расходов по бюджетным или дополнительным ассигнованиям, приводится на период возмещения. Отражаемые бюджеты на двухгодичный период цифры разделены на две равные части по годам. Выраженные в швейцарских франках бюджеты переведены в доллары США по действующему обменному курсу Организации Объединенных Наций на конец каждого года, за исключением цифр за 1985 и 1986 годы, которые были переведены по курсу на декабрь 1984 года. Использовались следующие обменные курсы (соотношение швейцарских франков к доллару США): 1977 год - 1,17; 1978 год - 1,73; 1979 год - 1,60; 1980 год - 1,71; 1981 год - 1,76; 1982 год - 2,13; 1983 год - 2,18; 1984 - 2,50; 1985 год - 2,09; 1986 год - 1,68; 1987-1989 годы - 1,36.

б/ За вычетом налогообложения персонала.

с/ См. резолюцию ИНА41.10: в мае 1988 года Всемирная ассамблея здравоохранения постановила сократить фактический рабочий бюджет на 25 млн. долл. США.

д/ Сумма включает две дополнительные сметы.

е/ Утвержденный бюджет и дополнительные сметы.

(См. прод. сноска к таблице А.1 на след. стр.)

(Продолжение сносок к таблице А.1)

f/ Не отражает предложения о дополнительных сметах на сумму 1 398 529 долл. США.

g/ Утвержденный регулярный бюджет и взносы выражены в фунтах стерлингов и пересчитаны в долл. США по курсу 1,72 долл. США за 1 фунт стерлингов.

h/ Предложение.

i/ По курсу 14,20 австрийских шиллингов за 1 долл. США.

j/ По курсу 12,70 австрийских шиллингов за 1 долл. США.

k/ Раздельное начисление за 1988–1989 годы по курсу 12,20 австрийских шиллингов за 1 долл. США.

Таблица А.2. Общая чистая сумма взносов государств-членов, фактически подлежащих выплате по утвержденным регулярным бюджетам, включая дополнительные сметы а/ (в долл. США)

Органи- зация	1980 год	1981 год	1982 год	1983 год	1984 год	1985 год	1986 год	1987 год	1988 год	1989 год
ООН	512 057 118	571 336 764	604 728 146	588 347 789	649 685 500	658 406 964	700 434 350	724 536 742	724 128 050	724 128 050
МОТ	116 617 818	94 426 509	117 136 230	122 572 715	127 359 263	127 359 263	126 557 343	126 557 343	162 413 757	194 573 574 б/
ФАО	135 570 000	135 570 000	176 190 000	176 190 000	197 290 000	197 290 000	198 000 000	198 000 000	240 320 000	240 320 000
ЮНЕСКО	145 200 000	199 160 000	199 160 000	199 160 000	172 350 000	172 350 000	127 925 490	127 925 490	188 434 849 с/	167 937 680 с/
ВОЗ	211 445 000	211 445 000	219 950 000	219 950 000	230 300 000	230 300 000	240 755 000	240 755 000	289 990 000 д/	276 029 000
ИКАО	18 560 000	21 180 000	22 320 000	24 190 000	27 090 000	28 362 000	30 124 000	28 830 000	30 090 000	31 640 000
ВПС	9 528 889	10 002 415	8 700 704	8 533 257	7 455 000	9 579 904	12 727 000	16 542 221	16 535 022	16 327 401
МСЭ	31 889 255	34 761 756	33 585 953	35 970 137	34 167 300	35 824 600	55 736 000	67 014 360	67 210 480	68 280 500
ВМО	17 495 000	18 582 800	15 666 300	14 075 100	18 750 000	19 270 000	15 769 400	23 372 361 е/	35 679 948 ф/	30 194 228
ИМО	9 341 300	14 573 600	10 808 100	11 221 400	10 653 800	10 132 479	11 918 000	12 291 000	16 087 700	16 888 900 г/
ВОИС	9 969 006	9 660 234	8 568 075	8 371 560	8 011 600	9 583 254	13 561 310	16 752 206	16 764 706	16 764 706
МАГАТЭ	74 920 000	81 669 000	77 344 000	81 036 000	88 786 000	87 340 000	90 570 000	95 909 000	129 137 000 б/	148 531 000 и/
ЮНДКО	-	-	-	-	-	-	57 903 402	57 903 402	77 141 721 з/	77 141 721 з/
Специали- зирован- ные учре- ждения и МАГАТЭ	780 536 268	831 031 314	889 429 362	901 270 169	922 212 963	927 391 500	979 996 924	1 011 852 383	1 269 805 183	1 284 628 710
ВСЕГО	1 292 593 386	1 402 368 078	1 494 157 508	1 489 617 958	1 571 898 463	1 585 798 464	1 680 431 274	1 736 389 125	1 993 933 233	2 008 756 760

а/ В данной таблице приводятся суммы начисленных взносов, фактически подлежащих выплате правительствами для финансирования регулярных бюджетов и любых дополнительных смет. О другом финансировании не сообщается. Когда у организации имеется нераспределенный резерв, соответствующая сумма взносов исключается из цифр. Не учтены последствия действия положений относительно фондов уравнивания налогов обложения персонала. Выраженные в швейцарских франках начисленные взносы преобразуются в доллары на той же основе, что и суммы по бюджету, выраженные в швейцарских франках (см. таблицу А.1, примечание а/).

б/ До принятия Генеральной Ассамблеей на ее сорок третьей сессии решения по поводу начисления взносов на 1989 год эта сумма считается суммой начисленных взносов на 1988 год.

с/ Часть взносов, выплачиваемая во французских франках, рассчитывается по курсу 6,04 франка за 1 доллар. Размер этой части варьируется в зависимости от состояния оперативного обменного курса между этими валютами.

д/ Данная цифра меньше показателя за прошлый год ввиду решения Всемирной ассамблеи здравоохранения за май 1988 года (резолюция WHA41.10) сократить фактически рабочий бюджет и ассигновать дополнительную сумму, полученную за счет прочих поступлений (13 961 тыс. долл. США) на финансирование бюджета.

е/ Включая 2 247 500 долл. США в счет дополнительной сметы на 1986 год вследствие колебаний обменного курса доллара.

ф/ Включая 4 966 100 долл. США в счет дополнительной сметы на 1987 год вследствие колебаний обменного курса доллара.

г/ Предложение (взносы определяются в фунтах стерлингов и пересчитываются в доллары по курсу 1,72 долл. США за 1 фунт стерлингов).

з/ По обменному курсу 14,20 австрийских шиллингов за 1 долл. США.

и/ По обменному курсу 12,70 австрийских шиллингов за 1 долл. США.

й/ Раздельное начисление на 1988-1989 годы по курсу 12,20 австрийских шиллингов за 1 долл. США.

Таблица В. Штатные должности, 1987-1989 годы (за исключением должностей, финансируемых за счет расходов по поддержке учреждений)

Организация	1987 год	1988 год	1989 год	Увеличение (сокращение) 1989/1987 год		Увеличение (сокращение) 1989/1988 год	
				количе- ство	процент- ная доля	количе- ство	процент- ная доля
МОТ	1 254	1 254	1 254	-	-	-	-
ФАО	2 411 <u>a/</u>	2 391 <u>a/</u>	2 391 <u>a/</u>	(20)	(0,8)	-	-
ЮНЕСКО <u>b/</u>	2 084	2 081	2 082	(2)	(0,1)	1	0,05
ИКАО <u>c/</u>	694 <u>c/</u>	694 <u>c/</u>	694 <u>c/</u>	-	-	-	-
ВПС	129	129	129	-	-	-	-
ВОЗ	2 804	2 877	2 877	73	2,6	-	-
МСЭ <u>d/</u>	701	693	695	(6)	(0,86)	2	0,29
ВМО	246	246	246	-	-	-	-
ИМО	250	254	256	6	2,4	2	0,8
ВОИС	280	291	297	17	6,1	6	2,1
МФСР	190	211	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.
МАГАТЭ	1 671	1 714	1 739	68 <u>e/</u>	4,1	25	1,5
ЮНИДО	912	945	945	33	3,6	-	-
Итого (специализи- рованные учреждения и МАГАТЭ)	13 626	13 780	13 605 <u>f/</u>	169 <u>g/</u>	1,26 <u>g/</u>	36 <u>h/</u>	0,27 <u>h/</u>
Организация Объединенных Наций	11 169 <u>i/</u>	11 169 <u>i/</u>	11 169 <u>i/</u>	-	-	-	-
ВСЕГО	24 795	24 949	24 774 <u>f/</u>	169 <u>g/</u>	0,69 <u>g/</u>	36 <u>h/</u>	0,15 <u>h/</u>

a/ Не считая должностей в отделениях представителя ФАО (749 должностей по состоянию на 1 июня 1987 года).

b/ Не включают связанных с обслуживанием должностей, утвержденных Генеральной конференцией сверх максимального числа должностей.

c/ Не считая 234 должности, расходы на которые возмещаются по счетам административного и оперативного обслуживания в области технической поддержки (внебюджетные средства).

d/ Не включают 105 должностей по бюджету по счетам для технического сотрудничества, расходы на которые оплачиваются за счет расходов на поддержку учреждений.

e/ Увеличение вызвано, в частности, потребностями в дополнительных мероприятиях в области безопасности после чернобыльской аварии.

(См. прод. сноска к таблице В на след. стр.)

/...

(Продолжение сносок к таблице В)

f/ Не считая МФСР.

g/ Без учета данных по МФСР за 1989 и 1987 годы.

h/ Без учета данных по МФСР за 1989 и 1988 годы.

i/ Включая должности по разделу 3 сметы поступлений (приносящие доход виды деятельности).

Таблица С. Взносы по регулярному бюджету на деятельность по техническому сотрудничеству, 1987-1989 годы
(в тыс. долл. США)

Организация	1987 год			1988 год			1989 год		
	Регулярная программа	Превышение расходов по поддержке над возмещением	Всего	Регулярная программа	Превышение расходов по поддержке над возмещением	Всего	Регулярная программа	Превышение расходов по поддержке над возмещением	Всего
МОТ	17 450	17 100	34 550	15 750	18 850	34 600	19 200	20 800	40 000
ФАО	37 241	30 000	67 241	29 000	26 000	55 000	29 000	24 000	53 000
ЮНЕСКО	4 873	4 700	9 573	5 019	6 500 а/	11 519	5 018	7 700 а/	12 718
ИКАО	-	-	-	-	-	-	-	-	-
ВПС	1 214	1 033	2 247	1 214	820	2 034	1 214	1 210	2 424
ВОЗ	209 941	2 779 б/	212 720	248 056	5 868 б/	253 924	248 056	5 868 а/	253 924
МСЭ с/	4 570	551	5 121	4 388	554	4 942	4 360	563	4 923
ВМО	2 349,4	1 002,8	3 352,2	3 042,0	796,3	3 838,3	3 042,0	796,3	3 838,3
ИМО	-	1 127	1 127	-	1 361	1 361	-	1 517	1 517
ВОИС	3 057	1 002	4 059	3 420	1 026	4 446	3 448	1 099	4 547
МАГАТЭ	12 000	250	12 250	15 400	300	15 700	17 600	400	18 000
ЮНИДО	2 079,0	27 563,0	29 642,0	2 921,2	25 056,5	27 977,7	4 072,6	24 787,0	28 859,6
Итого (специализированные учреждения и МАГАТЭ)	294 774,4	87 107,8	381 882,2	328 210,2	87 131,8	415 342	335 010,6	88 740,3	423 750,9
Организация Объединенных Наций	12 200	22 600	34 800	16 200	23 500	39 700	16 200	23 500	39 700
Всего	306 974,4	109 707,8	416 682,2	344 410,2	110 631,8	455 042	351 210,6	112 240,3	463 450,9

а/ Цифры рассчитаны на основе сметы.

б/ Относится лишь к расходам по административно-функциональному обслуживанию.

с/ За исключением сумм, указанных выше по данной статье, нехватка вспомогательных расходов не может быть покрыта за счет регулярного бюджета.

Таблица D.1. Внебюджетные средства, находящиеся в распоряжении организаций системы Организации Объединенных Наций: платежи наличными, полученные в связи с добровольными взносами, 1986-1987 годы
(в тыс. долл. США)

Организация	Государства-члены а/		Не являющиеся членами		Другие основные		Итого
	1986 год	1987 год	1986 год	1987 год	1986 год	1987 год	
Организация Объединенных Наций с/	122 028,6	158 519,1	3 781,4	3 186,7	588,9	851,1	126 398,9
ЮНИСЕФ	209 722,9	275 913,2	7 559,4	9 441,8	5 336	5 982	222 618,3
ПРООН е/	949 101,2	1 076 342,8	36 930,7	43 012,9	2 176,9	3 035	988 208,8
МПП ф/	235 335,2	212 651	1 714,4	2 936,6	4 052,7	10 378	241 102,3
БАПОР г/	134 985,7	152 590,3	1 559	2 108,6	21 728,8	28 100	158 273,5
КНФПА	153 128,2	145 363,7	3 223,2	3 975,3	-	-	156 451,4
МОТ	35 357,5	52 906,5	79,4	85,6	16 415,2	18 075,3	51 852,1
ФАО	128 611	115 232	3 429	4 421	5 639	6 612	137 679
ЮНЕСКО	17 123	15 460	901	609	3 214	3 167	21 238
ВОЗ	53 578	85 538	1 143	1 995	2 207	2 790	56 928
ИКАО	5 376	11 489	-	-	-	-	5 376
ВПС	309,1	224,6	35,7	44,1	-	-	344,8
МСЭ h/	17 000	40 000	-	-	-	-	17 000
ВМО	4 230,6	4 325,8	248,1	302,9	-	-	4 478,7
ИМО	5 800	6 306	-	-	353	390	6 153
ВОИС	598	828	-	-	-	-	598
МАГАТЭ	25 938,6	36 998	345	521,8	-	-	26 283,6
УВКБ	287 755,6	356 762,7	10 838,7	11 772,9	19 700,4	11 600,2	318 294,7
ЮНИДО	22 552	48 787	-	-	407	3 323	22 959
Итого	2 408 531,2	2 796 237,7	71 888,0	84 414,2	81 818,9	94 303,6	2 562 238,1
							2 974 955,5

а/ Некоторые государства - члены Организации Объединенных Наций могут не являться членами других организаций, а некоторые государства, не являющиеся членами Организации Объединенных Наций, могут быть членами других организаций.

б/ Со стороны Программы арабских стран Залива для организации системы Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами развития (АГФАНД), Европейского сообщества (ЕЭС) и Организации стран-экспортеров нефти (ОПЕК).

(См. прод. сноска к таблице D.1 см. на след. стр.)

(Продолжение сносок к таблице D.1)

c/ Включая целевые фонды Организации Объединенных Наций, ВСООНК, ЮНИТАР (в том числе Специальный целевой стипендиальный фонд ЮНИТАР), ЦНПООН и ЮНЕП (только Фонд по окружающей среде).

d/ Согласно добавлению к докладу Комитета по взносам за 1986 год (Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок вторая сессия, Дополнение № 11 (A/42/11)).

e/ Включая находящиеся в распоряжении ПРООН целевые фонды.

f/ Не считая взносы наличными вместо поставок товаров.

g/ Включая взносы для чрезвычайных работ по оказанию помощи в Ливане и/или других специальных проектов.

h/ Взносы, полученные из внебюджетных источников для деятельности по технической помощи, рассматриваются как целевые взносы и поэтому включаются в цифры в таблице D.2.

Таблица D.2. Внебюджетные средства, находящиеся в распоряжении организаций системы Организации Объединенных Наций: внебюджетные расходы, 1986-1987 годы

(В тыс. долл. США)

Организация	1986 год	1987 год
Организация Объединенных Наций <u>a/</u>	870 800,0	898 500,0
ЮНИСЕФ	440 581,0	478 571,0
ПРООН <u>b/</u>	171 700,0	217 509,0
МПП	737 800,0	737 800,0
БАПОР	180 000,0	200 300,0
ЮНФПА	62 587,0	66 697,0
МОТ	100 499,0	103 943,0
ФАО	314 151,0	311 688,0
ЮНЕСКО	72 300,0	67 000,0
ВОЗ	296 450,0	296 450,0
ИКАО	57 606,0	48 532,0
ВПС	503,1	458,6
МСЭ	32 007,0	33 549,0
ВМО	19 568,9	17 296,9
ИМО	12 207,0	12 300,0
ВОИС	3 732,0	4 428,0
МАГАТЭ	55 709,0	54 693,0
ЮНИДО <u>c/</u>	99 600,0	97 700,0
Итого	3 527 801,0	3 647 415,5

a/ Включая расходы, финансируемые Фондом Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, средства на покрытие которых направлялись через органы, не включенные в доклад АКК; включая также расходы из фондов добровольных взносов УВКБ и Центра международной торговли.

b/ Включая расходы на деятельность, финансируемую ПРООН, средства на оплату которых направлялись через органы, не включенные в доклад АКК.

c/ Мероприятия в области технического сотрудничества, финансируемые из различных источников средств.

Таблица Е. Фонды оборотных средств, 1989 год

(В тыс. долл. США)

Организация	Валовой бюджет или бюджетная смета на 1989 год	Валовой бюджет или смета на финансовый период	Фонд оборотных средств	Процентное соотношение цифры в столбике (3) к цифре в столбике (1)	Процентное соотношение цифры в столбике (3) к цифре в столбике (2)
МОТ	178 493	356 987	0	-	-
ФАО	273 480	546 960	20 000	7,31	3,66
ЮНЕСКО	175 193	350 386	15 000	8,56	4,28
ИКАО	33 701	96 622 <u>a/</u>	2 200	6,52	2,27
ВПС <u>b/</u>	-	-	-	-	-
ВОЗ	339 795	679 590	11 135	3,40	1,64
МСЭ <u>b/</u>	-	-	-	-	-
ВМО	30 194	125 000 <u>c/</u>	2 371	7,85	1,90
ИМО	19 012	37 199	2 150 <u>d/</u>	11,3	5,8
ВОИС	39 368	78 737	5 317 <u>e/</u>	13,5	6,8
МАГАТЭ	157 540 <u>f/</u>	157 540	4 000	2,5	2,5
Организация Объединенных Наций	884 793,1	1 769 586,3	100 000	11,3	5,65
ЮНИЦО	80 836	161 672	9 000	11,1	5,6

a/ Трехгодичный период (1987, 1988 и 1989 годы).

b/ Организация не имеет фонда оборотных средств.

c/ Финансовый период охватывает 1988-1991 годы.

d/ Фонд оборотных средств составляет 1 250 тыс. фунтов стерлингов, переведенных в доллары по курсу 1,72 долл. США за 1 фунт стерлингов.

e/ Сумма фонда оборотных средств Союза, которой располагала ВОИС по состоянию на 31 декабря 1987 года.

f/ Бюджет МАГАТЭ дается в чистом выражении. Налогообложение персонала не учитывалось.

Таблица F. Икалы взносов на 1989 год
(в процентах)

Члены а/ Объединенных Наций б/	Организация	МОТ	ФАО с/	ЮНЕСКО д/	ИКАО	ВПС	ВОЗ	МСЭ	ВМО	ИМО е/	ВОИС	МАГАТЭ з/	ЮНИДО
Афганистан	0,01	0,01	0,01	0,01	0,06	0,05	0,01	0,03	0,02	-	-	0,007	0,01
Албания	0,01	-	0,01	0,01	-	0,10	0,01	0,06	0,02	-	-	0,007	-
Алжир	0,15	0,14	0,17	0,14	0,25	0,51	0,14	0,25	0,12	0,26	0,33	0,092	0,14
Ангولا	0,01	0,01	0,01	0,01	0,06	0,10	0,01	0,06	0,03	0,04	0,04	-	0,01
Антигуа и Барбуда	0,01	0,01	0,01	0,01	0,06	-	0,01	0,03	0,02	0,04	-	-	-
Аргентина	0,66	0,62	0,74	0,61	0,44	1,53	0,61	0,76	0,92	0,53	0,49	0,414	0,61
Австралия	1,57	1,66	1,99	1,64	1,77	2,55	1,63	4,58	1,66	0,69	3,31	1,701	-
Австрия	0,74	0,74	0,89	0,73	0,59	0,51	0,72	0,25	0,68	0,13	1,78	0,757	0,73
Багамские Острова	0,02	0,01	0,01	0,01	0,06	0,10	0,01	0,13	0,02	2,13	0,16	-	0,01
Бахрейн	0,02	0,02	0,02	0,02	0,06	0,10	0,02	0,13	0,03	0,02	-	-	0,02
Бангладеш	0,01	0,01	0,02	0,02	0,07	1,02	0,02	0,03	0,04	0,12	0,04	0,015	0,02
Барбадос	0,01	0,01	0,01	0,01	0,06	0,10	0,01	0,06	0,02	0,02	0,17	-	0,01
Бельгия	1,17	1,18	1,41	1,17	1,04	1,53	1,16	1,27	1,24	0,66	3,31	1,214	1,17
Белиз	0,01	0,01	0,01	0,01	-	0,10	-	0,03	0,02	-	-	-	0,01
Бенин	0,01	0,01	0,01	0,01	0,06	0,05	0,01	0,06	0,02	0,02	0,17	-	0,01
Бутан	0,01	-	0,01	0,01	-	0,05	0,01	-	0,02	-	-	-	0,01
Болливия	0,01	0,01	0,01	0,01	0,06	0,10	0,01	0,06	0,03	0,02	-	0,007	0,01
Ботсвана	0,01	0,01	0,01	0,01	0,06	0,05	0,01	0,13	0,02	-	-	-	0,01
Бразилия	1,45	1,40	1,68	1,38	1,43	2,55	1,37	0,76	1,36	1,60	0,63	0,909	1,39
Бруней Даруссалам	0,04	-	-	-	0,06	0,10	0,04	0,13	0,03	0,11	-	-	-
Болгария	0,15	0,16	0,19	0,16	0,14	0,31	0,16	0,25	0,24	0,41	0,49	0,107	0,16
Буркина-Фасо	0,01	0,01	0,01	0,01	0,06	0,05	0,01	0,03	0,02	-	0,16	-	0,01
Бирма	0,01	0,01	0,01	0,01	0,06	0,31	0,01	0,13	0,03	0,08	-	0,007	-
Бурунди	0,01	0,01	0,01	0,01	0,06	0,05	0,01	0,03	0,02	-	0,10	-	0,01
Белорусская Советская Социалистическая	0,33	0,34	-	0,34	-	0,31	0,33	0,13	0,41	-	0,04	0,353	0,34
Республика	0,01	0,01	0,01	0,01	0,06	0,10	0,01	0,13	0,02	0,04	0,28	0,007	0,01
Камерун	3,09	3,07	3,67	3,02	2,92	5,10	3,00	4,58	2,90	0,90	2,44	3,143	3,03
Канада	0,01	0,01	0,01	0,01	0,06	0,05	0,01	0,03	0,02	0,02	-	-	0,01
Кабо-Верде	0,01	0,01	0,01	0,01	0,06	0,05	0,01	0,03	0,02	-	-	-	-
Центральноафрикан- ская Республика	0,01	0,01	0,01	0,01	0,06	0,05	0,01	0,03	0,02	-	0,16	-	0,01
Чад	0,01	0,01	0,01	0,01	0,06	0,05	0,01	0,03	0,02	-	0,16	-	-
Чили	0,08	0,07	0,08	0,07	0,10	0,51	0,07	0,25	0,18	0,18	0,18	0,049	0,07
Китай	0,79	0,79	0,95	0,78	0,66	2,55	0,77	2,55	1,97	2,94	1,52	0,630	0,78
Колумбия	0,14	0,13	0,16	0,13	0,24	0,31	0,13	0,25	0,19	0,15	0,04	0,088	0,13
Коморские Острова	0,01	0,01	0,01	0,01	0,06	0,05	0,01	0,03	0,02	-	-	-	0,01
Конго	0,01	0,01	0,01	0,01	0,06	0,10	0,01	0,13	0,02	0,02	0,16	-	0,01
Острова Кука	-	-	0,01	-	0,06	-	0,01	-	-	-	-	-	-
Коста-Рика	0,02	0,02	0,02	0,02	0,06	0,10	0,02	0,06	0,05	0,02	0,06	0,013	0,02
Кот-д'Ивуар	0,02	0,02	0,02	0,02	0,06	0,31	0,02	0,25	0,05	0,05	0,28	0,013	0,02
Куба	0,09	0,09	0,11	0,09	0,11	0,31	0,09	0,13	0,16	0,27	0,30	0,061	0,09

Таблица F (продолжение)

Члены а/ Объединенных Наций б/	Организация											
	МОТ	ФАО с/	ЮНЕСКО d/	ИКАО	ВПС	ВОЗ	МСЭ	ВМО	ИМО е/	ВОИС	МАГАТЭ f/	ЮНИДО
Кипр	0,02	0,02	0,02	0,06	0,10	0,02	0,06	0,03	3,64	0,16	0,013	0,02
Чехословакия	0,66	0,70	0,69	0,49	1,02	0,69	0,51	0,81	0,12	2,24	0,716	0,69
Демократическая Кампучия	0,01	0,01	0,01	0,06	0,10	0,01	0,13	0,02	0,02	-	0,007	-
Корейская Народно- Демократическая Республика	0,05 h/	-	0,06 i/	0,06	1,02	0,05	0,06	0,07	0,12	0,10	0,034	0,05
Демократический Йемен	0,01	0,01	0,01	0,06	0,05	0,01	0,03	0,02	0,02	-	-	0,01
Дания	0,69	0,72	0,71	0,59	1,02	0,71	1,27	0,73	1,21	2,24	0,736	0,71
Джибути	0,01	0,01	-	0,06	0,05	0,01	0,03	0,02	0,02	-	-	-
Доминика	0,01	0,01	0,01	-	0,10	0,01	-	0,02	0,02	-	-	0,01
Доминиканская Республика	0,03	0,03	0,03	0,06	0,10	0,03	0,13	0,05	0,02	0,30	0,020	0,03
Эквадор	0,03	0,03	0,03	0,06	0,10	0,03	0,13	0,05	0,12	-	0,020	0,03
Египет	0,07	0,07	0,07	0,17	1,02	0,07	0,25	0,21	0,30	0,51	0,048	0,07
Сальвадор	0,01	0,01	0,01	0,06	0,10	0,01	0,06	0,02	0,02	0,04	0,007	0,01
Экваториальная Гвинея	0,01	0,01	0,01	0,06	0,05	0,01	0,03	0,02 g/	0,02	-	-	0,01
Эфиопия	0,01	0,01	0,01	0,06	0,05	0,01	0,03	0,02	0,04	-	0,007	0,01
Фиджи	0,01	0,01	0,01	0,06	0,10	0,01	0,06	0,02	0,02	0,06	-	0,01
Финляндия	0,51	0,50	0,49	0,44	1,02	0,49	1,27	0,50	0,35	2,24	0,508	0,49
Франция	6,25	6,38	6,29	5,80	5,11	6,25	7,64	5,74	1,60	5,63	6,535	6,31
Заморские территории	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Франция	-	-	-	-	-	-	-	0,02 i/	-	-	-	-
Габон	0,03	0,03	0,03	0,06	0,10	0,03	0,13	0,03	0,02	0,16	0,031	0,03
Гамбия	0,01	-	0,01	0,06	0,05	0,01	0,03	0,02	0,02	0,04	-	0,01
Германская Демократи- ческая Республика	1,28	1,33	1,31	-	1,53	1,30	0,76	1,36	0,48	2,75	1,359	1,32
Германия, Федератив- ная Республика	8,08	8,27	8,16	6,80	5,10	8,10	7,64	7,08	1,35	5,52	8,474	8,19
Гана	0,01	0,01	0,01	0,06	0,31	0,01	0,06	0,06	0,06	0,10	0,007	0,01
Греция	0,40	0,44	0,43	0,46	0,31	0,43	0,25	0,36	5,54	0,69	0,285	0,44
Гренада	0,01	0,01	0,01	0,06	0,10	0,01	0,03	0,02 g/	-	-	-	0,01
Гватемала	0,02	0,02	0,02	0,06	0,31	0,02	0,06	0,05	0,02	0,04	0,014	0,02
Гвинея	0,01	0,01	0,01	0,06	0,05	0,01	0,03	0,02	0,02	0,16	-	0,01
Гвинея-Бисау	0,01	0,01	0,01	0,06	0,05	0,01	0,03	0,02	0,02	-	-	0,01
Гайана	0,01	0,01	0,01	0,06	0,10	0,01	0,06	0,02	0,02	-	-	0,01
Гайти	0,01	0,01	0,01	0,06	0,05	0,01	0,03	0,02	0,02	0,10	0,007	0,01
Святейший Престол	0,01 h/	-	-	-	0,10	-	0,06	-	-	0,16	0,010	-
Гондурас	0,01	0,01	0,01	0,06	0,10	0,01	0,06	0,02	0,14	0,04	-	0,01
Гонконг	-	-	-	-	-	-	-	0,02	0,94	-	-	-
Венгрия	0,21	0,22	0,22	0,14	0,51	0,21	0,25	0,34	0,07	0,75	0,161	0,22
Исландия	0,03	0,03	0,03	0,06	0,10	0,03	0,06	0,05	0,06	0,16	0,031	-

Таблица F (продолжение)

Члены а/ Объединенных Наций б/	Организация											ИМО е/ ВОИС	МАГАТЭ £/ ЮНИДО
	МОТ	ФАО с/ ЮНЕСКО д/	ИКАО	ВПС	ВОЗ	МСЭ	ВМО	ИМО е/ ВОИС	МАГАТЭ £/ ЮНИДО				
Индия	0,37	0,35	0,42	0,34	0,55	2,55	0,34	2,55	0,90	1,64	0,61	0,255	0,35
Индонезия	0,15	0,14	0,17	0,14	0,36	1,02	0,14	0,25	0,32	0,54	0,30	0,095	0,14
Иран (Исламская Республика)	0,69	0,63	0,76	0,62	0,66	0,51	0,62	0,25	0,52	1,01	0,30	0,412	0,62
Ирак	0,12	0,12	0,14	0,12	0,25	0,31	0,12	0,06	0,11	0,28	0,10	0,079	0,12
Ирландия	0,18	0,18	0,22	0,18	0,19	1,02	0,18	0,51	0,21	0,09	2,24	0,187	0,18
Израиль	0,21	0,22	0,26	0,22	0,37	0,31	0,21	0,25	0,24	0,17	0,66	0,228	0,22
Италия	3,99	3,80	4,55	3,74	3,19	2,55	3,72	2,55	3,18	2,02	3,36	3,890	3,76
Ямайка	0,01	0,02	0,02	0,02	0,06	0,10	0,02	0,06	0,05	0,02	0,04	0,014	0,02
Япония	11,38	10,86	13,00	10,71	9,51	5,10	10,64	7,64	7,59	9,00	4,98	11,130	10,75
Иордания	0,01	0,01	0,01	0,01	0,14	0,10	0,01	0,13	0,02	0,02	0,10	0,007	0,01
Кения	0,01	0,01	0,01	0,01	0,06	0,31	0,01	0,06	0,02	0,02	0,30	0,007	0,01
Кирибати	-	-	-	-	0,06	0,05	0,01	0,03	0,02	-	-	-	-
Кувейт	0,29	0,29	0,35	0,29	0,38	1,02	0,28	0,25	0,21	0,57	-	0,301	0,29
Лаосская Народно- Демократическая Республика	0,01	0,01	0,01	0,01	0,06	0,05	0,01	0,03	0,02	-	-	-	0,01
Ливан	0,01	0,01	0,01	0,01	0,12	0,10	0,01	0,06	0,05	0,13	0,29	0,007	0,01
Лесото	0,01	0,01	0,01	0,01	0,06	0,05	0,01	0,03	0,02	-	0,04	-	0,01
Либерия	0,01	0,01	0,01	0,01	0,06	0,10	0,01	0,06	0,02	11,92	-	0,007	-
Ливийская Арабская Джамахирия	0,28	0,26	0,31	0,26	0,26	0,51	0,25	0,38	0,20	0,28	0,49	0,270	0,26
Лихтенштейн	0,01	0,01	-	-	-	0,10	-	0,13	-	-	0,17	0,010	-
Люксембург	0,06	0,05	0,06	0,05	0,06	0,31	0,05	0,13	0,07	-	0,22	0,052	0,05
Мадагаскар	0,01	0,01	0,01	0,01	0,06	0,31	0,01	0,06	0,02	0,04	0,28	0,007	0,01
Малави	0,01	0,01	0,01	0,01	0,06	0,05	0,01	0,03	0,02	-	0,10	-	0,01
Малайзия	0,11	0,10	0,12	0,10	0,23	0,31	0,10	0,76	0,19	0,44	-	0,066	0,10
Мальдивские Острова	0,01	-	0,01	0,01	0,06	0,10	0,01	0,03	0,02	0,05	-	-	-
Мали	0,01	0,01	0,01	0,01	0,06	0,05	0,01	0,03	0,02	-	0,16	0,007	0,01
Мальта	0,01	0,01	0,01	0,01	0,06	0,10	0,01	0,06	0,02	0,42	0,16	-	0,01
Маршалловы Острова	-	-	-	-	0,06	-	-	-	-	-	-	-	-
Мавритания	0,01	0,01	0,01	0,01	0,06	0,10	0,01	0,06	0,02	0,02	0,16	-	0,01
Маврикий	0,01	0,01	0,01	0,01	0,06	0,10	0,01	0,06	0,02	0,06	0,10	0,007	0,01
Мексика	0,94	0,89	1,07	0,88	0,96	1,02	0,87	0,25	0,87	0,44	1,63	0,589	0,88
Монако	0,01	0,01	-	0,01	0,06	0,10	0,01	0,06	-	-	0,22	0,010	-
Монголия	0,01	0,01	0,01	0,01	0,06	0,10	0,01	0,06	0,02	-	0,10	0,007	0,01
Марокко	0,04	0,05	0,06	0,05	0,08	0,51	0,05	0,25	0,10	0,12	0,52	0,034	0,05
Мозамбик	0,01	0,01	0,01	0,01	0,06	0,10	0,01	0,06	0,03	0,02	-	-	0,01
Намибия	-	0,01	0,01	0,01	0,06	0,10	0,01	0,06	0,03	0,02	-	-	-
Науру	0,01	0,01	-	-	0,06	0,10	-	0,03	0,02	-	-	-	-
Непал	0,01	0,01	0,01	0,01	0,06	0,31	0,01	0,03	0,02	0,02	-	-	0,01
Нидерланды	1,65	1,74	2,09	1,72	1,86	1,53	1,71	2,55	1,50	1,04	3,38	1,784	1,72

...

Таблица F (продолжение)

Члены а/	Организация Объединенных Наций б/	МОТ	ФАО с/	ЮНЕСКО д/	ИКАО	ВПС	ВОЗ	МСЭ	ВМО	ИМО е/	ВОИС	МАГАТЭ £/	ЮНИДО
Нидерландские Антильские острова	-	-	-	-	-	0,10	-	-	0,02	-	-	-	-
Новая Зеландия	0,24	0,24	0,29	0,24	0,33	1,53	0,23	0,51	0,36	0,13	0,81	0,249	0,24
Никарагуа	0,01	0,01	0,01	0,01	0,06	0,10	0,01	0,06	0,02	0,02	0,04	0,007	0,01
Нигер	0,01	0,01	0,01	0,01	0,06	0,10	0,01	0,03	0,02	-	0,16	0,007	0,01
Нигерия	0,20	0,19	0,23	0,19	0,30	1,02	0,19	0,51	0,22	0,19	0,30	0,125	0,19
Норвегия	0,55	0,54	0,65	0,53	0,49	1,02	0,53	1,27	0,56	1,56	2,24	0,550	0,53
Оман	0,02	-	0,02	0,02	0,08	0,10	0,02	0,13	0,03	0,02	-	-	0,02
Пакистан	0,06	0,06	0,07	0,06	0,24	1,53	0,06	0,51	0,12	0,14	0,18	0,042	0,06
Панама	0,02	0,02	0,02	0,02	0,06	0,10	0,02	0,13	0,05	10,03	0,04	0,013	0,02
Папуа-Новая Гвинея	0,01	0,01	0,01	0,01	0,06	0,10	0,01	0,13	0,02	0,02	-	-	0,01
Парагвай	0,03	0,02	0,02	0,02	0,06	0,10	0,02	0,13	0,03	-	0,04	0,013	0,02
Перу	0,06	0,07	0,08	0,07	0,09	0,31	0,07	0,06	0,16	0,23	0,04	0,047	0,07
Филиппины	0,09	0,10	0,12	0,10	0,29	0,10	0,10	0,25	0,21	2,06	0,49	0,069	0,10
Польша	0,56	-	0,77	0,63	0,40	0,51	0,63	0,51	0,91	0,89	0,69	0,481	0,63
Португалия	0,18	0,18	0,22	0,18	0,23	0,51	0,18	0,25	0,21	0,29	1,90	0,120	0,18
Катар	0,05	0,04	0,05	0,04	0,08	0,51	0,04	0,13	0,06	0,09	0,11	0,041	0,04
Корейская Республика	0,30	н/	0,24	0,20	0,76	1,02	0,19	0,25	0,19	1,72	0,30	0,132	0,20
Румыния	0,19	0,19	0,23	0,19	0,20	0,31	0,19	0,13	0,27	0,81	0,49	0,130	0,19
Руанда	0,01	0,01	0,01	0,01	0,06	0,05	0,01	0,03	0,02	-	0,16	-	0,01
Сент-Китс и Невис	0,01	-	0,01	0,01	-	0,10	0,01	-	-	-	-	-	0,01
Сент-Люсия	0,01	0,01	0,01	0,01	0,06	0,10	0,01	-	0,02	0,02	-	-	0,01
Сент-Винсент и Гренадины	0,01	-	0,01	0,01	0,06	0,10	0,01	0,03	0,02	0,19	-	-	0,01
Самоа	0,01	-	0,01	0,01	-	-	0,01	-	0,02	0,19	-	-	-
Сан-Марино	0,01	н/	-	0,01	0,06	0,10	0,01	0,06	-	-	0,30	-	-
Сан-Томе и Принсипи	0,01	0,01	0,01	0,01	0,06	0,05	0,01	0,03	0,02	-	-	-	0,01
Саудовская Аравия	1,02	0,97	1,16	0,96	0,95	2,55	0,95	2,55	0,64	0,71	0,37	0,996	0,96
Сенегал	0,01	0,01	0,01	0,01	0,06	0,10	0,01	0,25	0,02	0,02	0,28	0,007	0,01
Сейшельские Острова	0,01	0,01	0,01	0,01	0,06	0,10	0,01	-	0,02	0,02	-	-	0,01
Сьерра-Леоне	0,01	0,01	0,01	0,01	0,06	0,05	0,01	0,03	0,02	0,02	0,04	0,007	0,01
Сингапур	0,11	0,10	-	-	0,66	0,10	0,10	0,25	0,09	1,69	-	0,065	-
Соломоновы Острова	0,01	0,01	0,01	-	0,06	0,10	0,01	0,03	0,02	0,02	-	-	-
Сомали	0,01	0,01	0,01	0,01	0,06	0,05	0,01	0,03	0,02	0,02	0,04	-	0,01
Южная Африка	0,45	-	-	-	0,60	-	0,43	0,25	0,56	-	1,63	0,290	-

Таблица F (продолжение)

Члены а/	Организация Объединенных Наций б/											ИМО е/	ВОИС	МАГАТЭ £/	ЮНИДО
	МОТ	ФАО с/	ЮНЕСКО д/	ИКАО	ВПС	ВОЗ	МСЭ	ВМО	ИМО е/	ВОИС	МАГАТЭ £/				
Испания	1,95	2,04	2,43	2,00	1,87	2,55	1,99	0,76	1,69	1,36	2,85	2,085	2,01		
Ири-Ланка	0,01	0,01	0,01	0,01	0,08	0,51	0,01	0,13	0,03	0,16	0,16	0,007	0,01		
Судан	0,01	0,01	0,01	0,01	0,06	0,05	0,01	0,03	0,03	0,05	0,10	0,007	0,01		
Суринам	0,01	0,01	0,01	0,01	0,06	0,10	0,01	0,06	0,02	0,02	0,22	-	0,01		
Свазиленд	0,01	0,01	0,01	0,01	0,06	0,10	0,01	0,06	0,02	-	-	-	0,01		
Швеция	1,21	1,25	1,50	1,24	1,03	1,53	1,23	2,55	1,31	0,66	3,38	1,286	1,24		
Швейцария	1,08	1,12	1,34	1,11	1,22	1,53	1,10	2,55	1,13	0,22	3,36	1,151	1,11		
Сирийская Арабская Республика	0,04	0,04	0,05	0,04	0,09	0,10	0,04	0,13	0,09	0,04	0,30	0,026	0,04		
Таиланд	0,10	0,09	0,11	0,09	0,34	0,31	0,09	0,38	0,17	0,17	0,06	0,061	0,09		
Того	0,01	0,01	0,01	0,01	0,06	0,05	0,01	0,06	0,02	0,04	0,16	-	0,01		
Тонга	0,01	-	0,01	0,01	0,06	0,10	0,01	0,03	0,02	-	-	-	0,01		
Тринидад и Тобаго	0,05	0,04	0,05	0,04	0,10	0,10	0,04	0,25	0,06	0,02	0,30	-	0,04		
Тунис	0,03	0,03	0,04	0,03	0,06	0,51	0,03	0,25	0,05	0,09	0,17	0,020	0,03		
Турция	0,32	0,34	0,41	0,34	0,28	0,51	0,33	0,25	0,41	0,86	0,49	0,226	0,34		
Тувалу	0,01	-	-	-	-	0,05	-	-	0,02	-	-	-	-		
Уганда	0,01	0,01	0,01	0,01	0,06	0,05	0,01	0,03	0,02	-	0,10	0,007	0,01		
Украинская Советская Социалистическая Республика	1,25	1,28	-	1,26	-	1,02	1,25	0,25	1,40	-	0,04	1,317	1,27		
Союз Советских Социалистических Республик	09,99	10,21	-	10,08	8,81	2,55	10,01	7,64	10,30	6,52	4,08	10,466	10,11		
Объединенные Арабские Эмираты	0,19	0,18	0,22	0,18	0,23	0,10	0,18	0,25	0,17	0,22	0,11	0,187	0,18		
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	4,86	4,87	5,83	-	5,12	5,10	4,77	7,64	5,07	3,45	5,52	4,989	4,82		
Заморские территории Соединенного Королевства	-	-	-	-	-	0,51	-	-	0,02	-	-	-	-		
Объединенная Республика Танзания	0,01	0,01	0,01	0,01	0,06	0,05	0,01	0,03	0,02	0,02	0,10	0,007	0,01		
Соединенные Штаты Америки	25,00	25,00	25,00	-	25,00	5,10	25,00	7,64	24,64	5,35	3,99	25,932	25,00		
Уругвай	0,04	0,04	0,05	0,04	0,06	0,31	0,04	0,13	0,13	0,06	0,16	0,027	0,04		
Вануату	0,01	-	0,01	-	0,06	0,10	0,01	-	0,02	0,15	-	-	0,01		
Венесуэла	0,57	0,60	0,72	0,59	0,57	0,31	0,59	0,51	0,55	0,32	0,18	0,388	0,59		
Вьетнам	0,01	-	0,01	0,01	0,06	0,10	0,01	0,13	0,05	0,11	0,10	0,008	0,01		
Йемен	0,01	0,01	0,01	0,01	0,06	0,05	0,01	0,06	0,02	0,07	0,04	-	0,01		
Югославия	0,46	0,46	0,55	0,45	0,40	0,51	0,45	0,25	0,48	0,82	0,53	0,299	0,46		

Таблица F (продолжение)

Члены а/ Объединенных Наций б/	Организация										
	МОТ	ФАО с/ ЮНЕСКО д/	ИКАО	ВПС	ВОЗ	МСЭ	ВМО	ИМО е/ ВОИС	МАГАТЭ з/ ЮНИДО		
Заир	0,01	0,01	0,06	0,31	0,01	0,13	0,03	0,04	0,49	0,007	0,01
Замбия	0,01	0,01	0,06	0,31	0,01	0,06	0,03	-	0,10	0,007	0,01
Зимбабве	0,02	0,02	0,06	0,31	0,02	0,13	0,03	-	0,16	0,013	0,02

а/ Тире (-) напротив того или иного государства-члена означает, что оно не является членом данной организации или что его начисленный взнос не был определен.

б/ Предложение (A/43/11).

с/ Получено непосредственно на основе шкалы взносов Организации Объединенных Наций на 1986/88 годы, утвержденной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 40/248 от 18 декабря 1988 года.

д/ Ставки взносов в отношении ЮНЕСКО выражены не в процентах, а в долях ставок, составляющих в сумме 70,1.

е/ Начисленные взносы на 1988 год.

з/ Ввиду особых принципов начисления, применимых к компонентам регулярного бюджета, касающимся гарантий, окончательная шкала выражена трехзначной цифрой.

г/ Страны, которые могут стать членами ВМО.

h/ Не является членом Организации Объединенных Наций; ставка взносов относится к тем видам деятельности Организации Объединенных Наций, в которых участвует государство, не являющееся членом Организации Объединенных Наций.

и/ Ставки взносов тех членов, которые не являются членами Организации Объединенных Наций, рассчитаны на основе процентных долей, в которых они участвуют в некоторых видах деятельности Организации Объединенных Наций по ее рекомендации.

j/ Французская Полинезия.

к/ Секретариат Комитета по взносам Организации Объединенных Наций рекомендовал, чтобы "возможная теоретическая" ставка данного члена была минимальной, т.е. 0,01 процента.

l/ Территории Великобритании в Карибском бассейне.

Таблица G. Сбор взносов, 1987-1988 годы

Организация	Процентная доля взносов за текущий год, поступивших по состоянию на				Общая сумма всех взносов, не уплаченных по состоянию на 30 сентября (независимо от года по счетам)	
	30 июня		30 сентября		(в тыс. долл. США)	
	1987 год	1988 год	1987 год	1988 год	1987 год	1988 год
МОТ	40,45	64,39	60,70	67,54	82 371	83 815
ФАО	61,00	53,03	64,46	61,92	111 465,5	152 335,2
ЮНЕСКО	46,19	60,16	76,09	84,06	38 323 <u>a/</u>	37 688 <u>a/</u>
ИКАО	50,90	50,49	59,61	61,84	17 243	16 813
ВПС	86,42	87,22	88,75	88,79	3 351	5 248,6
ВОЗ	48,22	54,18	52,20	66,22	163 767	128 871
МСЭ	92,41	92,89	93,05	93,32	16 248	22 241
ВМО	50,24	61,21	60,94	64,74	11 655	21 613
ИМО	60,81	64,21	72,05	68,81	2 341,3	7 269,4
ВОИС	65,20	64,33	77,75	81,1	9 644	9 518
МАГАТЭ	39,23	58,22	56,77	70,38	67 575	52 768 <u>b/</u>
Организация Объединенных Наций	52,04	56,52	56,10	63,31	522 097	574 595
ЮНИДО	54,83	53,20	61,88	59,28	32 477	43 938

a/ Не считая финансовый взнос Соединенных Штатов Америки за вторую половину двухгодичного финансового периода 1984-1985 годов.

b/ По обменному курсу 13,10 австрийских шиллингов за 1 долл. США.

III. ЗАМЕЧАНИЯ ПО БЮДЖЕТАМ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ И
 МЕЖДУНАРОДНОГО АГЕНТСТВА ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ

A. Международная организация труда

		<u>Долл. США</u>
Фактический рабочий бюджет (части I-IV)	1988-1989 годы	356 987 331
	1986-1987 годы	279 796 951

15. Консультативный комитет обсудил программу и бюджет МОТ с представителями Генерального директора этой организации.

Ассигнования на 1986-1987 годы

16. Сумма программы и бюджета МОТ на 1986-1987 годы, утвержденная Конференцией МОТ в июне 1985 года, составляла 253 140 000 долл. США. Этот уровень был скорректирован на июньской сессии Международной конференции труда 1986 года, которая в качестве исключения одобрила использование остатка наличных средств от ассигнований на 1984-1985 годы в размере 26 682 265 долл. США (образовавшегося главным образом за счет прибылей на изменениях валютных курсов) для покрытия ожидавшихся в то время убытков на изменениях валютных курсов путем выделения дополнительных средств по части IV ("Последствия коррективов в связи с колебаниями валютных курсов") сметы расходов. Окончательно утвержденный бюджет распределится следующим образом:

	<u>Долл. США</u>
Часть I Регулярный бюджет	251 364 686
Часть II Непредвиденные расходы	1 750 000
Часть III Фонд оборотных средств	-
Часть IV Последствия коррективов в связи с колебаниями валютных курсов	<u>26 682 265</u>
Фактический рабочий бюджет	279 796 951
Часть V Нераспределенный резерв	<u>25 314</u>
Итого	<u><u>279 822 265</u></u>

17. В ноябре 1986 года Административный совет утвердил сокращение расходов на 17,3 млн. долл. США с учетом ожидавшегося сокращения бюджетных поступлений в 1986-1987 годах. Дальнейшие коррективы суммы ассигнований были произведены в мае-июне 1987 года на сессии Административного совета, который утвердил выделение дополнительных средств по части IV для покрытия дальнейших убытков на изменениях валютных курсов в размере 36 000 000 долл. США за счет изъятия из фонда оборотных средств по статье 19.1 (b) финансовых положений.

18. Кроме того, Административный совет утвердил ассигнования на непредвиденные расходы в размере 2 158 400 долл. США, в том числе 1 494 200 долл. США предполагалось выделить за счет экономии по части I ("Регулярный бюджет") бюджета, а остальные 664 200 долл. США - за счет экономии по части I или, если это

будет невозможно, за счет части II ("Непредвиденные расходы"). В сущности, оказалось возможным выделить все утвержденные дополнительные ассигнования в размере 2 158 400 долл. США за счет экономии по части I.

Фактические расходы

19. Фактические расходы в 1986–1987 годах составили 291 266 335 долл. США, что на 11 469 384 долл. США больше фактического рабочего бюджета. Этот перерасход был вызван непредусмотренными по бюджету расходами по части IV в связи с неблагоприятными валютными курсами (34 988 974 долл. США), частичная компенсация объясняется снижением уровня расходов по частям I и II на 23 519 590 долл. США в результате, главным образом, программных сокращений, утвержденных ранее Административным советом, и мер экономии, принятых Генеральным директором.

Фактические поступления и нехватка наличных средств

20. Бюджетные поступления в двухгодичном периоде составили 266 206 708 долл. США, включая полученные просроченные начисленные взносы за предыдущие финансовые периоды в размере 11 923 387 долл. США. Таким образом, общая сумма бюджетных поступлений оказалась меньше установленной на 1986–1987 годы общей суммы взносов государств-членов (не считая взносов, установленных в отношении нераспределенного резерва) на 13 590 243 долл. США. Образовавшаяся в результате нехватка наличных средств составила 25 059 627 долл. США. Эта нехватка наличности была покрыта за счет изъятия из фонда оборотных средств.

Ассигнования на 1988–1989 годы

21. Сумма программы и бюджета МОТ на 1988–1989 годы, утвержденная Конференцией МОТ в июне 1987 года, составила 324 860 000 долл. США. Изменения утвержденной суммы бюджетных средств были произведены в июне 1988 года на сессии Конференции, на которой были предусмотрены ожидаемые дополнительные расходы, обусловленные коррективами в связи с колебаниями валютных курсов (26 000 000 долл. США), сокращение программ по части I бюджета (1 899 810 долл. США) и сокращенное пополнение фонда оборотных средств в целях частичного покрытия сумм, изъятых для финансирования дефицита наличности в 1986–1987 годах (8 059 627 долл. США). В последнем случае в соответствии со статьей 21 (2) финансовых положений пополнение фонда оборотных средств должно было составить 25 059 627 долл. США, т.е. сумму дефицита наличности в 1986–1987 годах. С учетом ожидаемого утверждения предлагаемой Генеральным директором системы, которая начиная с 1990–1991 годов обеспечит сведение к минимуму последствий колебаний валютных курсов для бюджета, а следовательно, и снизит вероятность будущих изъятий из фонда оборотных средств для этой цели, Конференция постановила в качестве исключения уменьшить сумму пополнения фонда оборотных средств на 17 000 000 долл. США. После внесения соответствующих коррективов в часть V ("Нераспределенный резерв") сумма пересмотренного утвержденного бюджета составила 357 023 033 долл. США и распределилась следующим образом:

		<u>Долл. США</u>
Часть I	Регулярный бюджет	322 052 704
Часть II	Непредвиденные расходы	875 000
Часть III	Фонд оборотных средств	8 059 627
Часть IV	Последствия коррективов в связи с колебаниями валютных курсов	<u>26 000 000</u>
	Фактический рабочий бюджет	356 987 331
Часть V	Нераспределенный резерв	<u>35 702</u>
	Итого	<u><u>357 023 033</u></u>

22. В номинальном выражении сумма фактического рабочего бюджета в 1988-1989 годах на 77 190 380 долл. США больше суммы, выделенной на 1986-1987 годы, что является следствием значительного ослабления доллара США, имевшего место в течение этих двух двухгодичных периодов. Комитету была представлена подробная информация о вышеупомянутых предложениях Генерального директора, направленных на сведение к минимуму последствий этих колебаний валютных курсов путем введения системы начисления бюджетных взносов в швейцарских франках и форвардных закупок долларов на двухгодичный период (см. ниже). Кроме того, Комитет отметил, что МОТ предложила ввести систему стимулирования скорейшей выплаты взносов.

Фонд оборотных средств

23. Номинальный объем фонда оборотных средств увеличился в 1986-1987 годах с 29,6 млн. долл. США до 37,1 млн. долл. США. Однако объем денежной наличности сократился до 12,1 млн. долл. США в результате покрытия дефицита наличности в этом двухгодичном периоде, и этот остаток соответствует потребностям в ассигнованиях примерно на один месяц. В результате решения, принятого в июне 1988 года на сессии Конференции, номинальный объем фонда был сокращен до 20,1 млн. долл. США.

Техническое сотрудничество

24. Ассигнования на техническое сотрудничество в рамках регулярного бюджета на 1988-1989 годы составляют 27 000 000 долл. США по сравнению с 23 763 000 долл. США в 1986-1987 годах. Они увеличились на 13,6 процента и предназначены для удовлетворения постоянно растущих потребностей трех групп государств-членов в оперативной деятельности.

25. Расходы по финансируемым ПРООН проектам в 1986-1987 годах составили 107,9 млн. долл. США (включая расходы по оперативно-функциональному обслуживанию программ), что на 24,7 процента выше уровня расходов 1984-1985 годов. Расходы по проектам, финансируемым за счет целевых фондов (включая многосторонние и двусторонние программы, планы предоставления младших экспертов и ЮНФПА), составили в 1986-1987 годах 111,2 млн. долл. США, что выше уровня предыдущего двухгодичного периода примерно на 25,9 процента.

Меры по учету последствий колебания обменных курсов и инфляций

26. МОТ использует принцип "неизменного курса доллара", применяя при разработке предложений по программам те же уровни расходов и тот же обменный курс, используемый при исчислении бюджетной сметы, что и в предыдущем двухгодичном периоде. Таким образом обеспечивается четкая картина увеличения и сокращения стоимости программ в реальном выражении, причем увеличение расходов и последствия колебаний обменных курсов отдельно разбираются и подробно объясняются в начале бюджетного документа.

27. МОТ полностью учитывает в своих бюджетах фактор инфляции и будущий рост расходов на основании наиболее качественной и самой последней информации, которая имеется на время подготовки программы и бюджетной сметы. Увеличение расходов распадается на две основные категории, а именно регулируемый рост расходов, т.е. годовое повышение оклада, реклассификация должностей и т.д., и рост расходов, связанный с последствиями инфляции. Осенью каждого четного года представители организаций системы Организации Объединенных Наций, штаб-квартиры или основные отделения которых располагаются в Женеве, проводят совещание по изучению темпов роста инфляции (и обменных курсов), из которых надлежит исходить в следующем финансовом периоде при исчислении коррективов по месту службы для сотрудников категории специалистов, окладов сотрудников категории общего обслуживания, оплаты авиабилетов, платы за электричество, топливо, телефон и почтовые услуги и т.д. в условиях Швейцарии. На совещании изучаются имеющиеся официальные статистические данные, заявления компетентных органов, мнения известных экспертов по экономическому анализу и информация, полученная от профессиональных объединений и из других соответствующих источников. По каждому из 41 отделения МОТ, располагающегося вне Женевы, увеличение местных расходов, включая расходы, связанные с выплатой окладов и надбавок набираемому на местах персоналу, исчисляется на основании наиболее качественной из имеющейся на местах информации в соответствующей национальной валюте и затем переводится в доллары США по оперативному обменному курсу Организации Объединенных Наций, действующему на момент завершения расчетов.

28. Расходы на потенциальное увеличение выплат и пособий персоналу, которое может быть утверждено Комиссией по международной гражданской службе (КМГС) или Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, предварительно в бюджетной смете не закладываются. При подготовке бюджетной сметы на следующий двухгодичный период необходимо пересматривать положения бюджета на текущий двухгодичный период для учета любого непредусмотренного в бюджете увеличения расходов и любых расхождений между фактическими и запрограммированными темпами роста инфляции.

29. Как сообщили Консультативному комитету, за последние три двухгодичных периода все непредусмотренные в бюджете увеличения расходов компенсировались за счет экономии по части I (Регулярный бюджет) бюджета. В 1980-1981 годах, когда в Женеве инфляция была исключительно высокой, Административным советом было утверждено предоставление дополнительного кредита на сумму 9,8 млн. долл. США для финансирования дополнительных бюджетных расходов.

30. Примерно две трети расходов МОТ производятся в швейцарских франках, и на долларовые средства, необходимые для осуществления программ, оказали серьезное воздействие колебания обменного курса.

31. Начиная с двухгодичного периода 1976–1977 годов МОТ использует систему бюджетного учета, по которой долларový эквивалент всех расходов в швейцарских франках исчисляется сначала на основе бюджетного обменного курса и проводится по регулярному бюджету (часть I). Долларový эквивалент каждой выплаты в швейцарских франках исчисляется также на основе учетного обменного курса, ежемесячно устанавливаемого Организацией Объединенных Наций. Любая разница между суммой, получаемой таким образом, и размером долларového эквивалента, исчисляемого на основе бюджетного обменного курса, записывается по приходной или расходной статье, относящейся к части IV бюджета (Коррективы в связи с колебаниями валютного курса), как прибыль или убыток на разнице валютных курсов. Таким образом, последствия колебаний обменного курса отдельно учитываются в части IV бюджета, а все расходы в швейцарских франках, проводимые по части I бюджета, учитываются на основе бюджетного обменного курса.

32. Сэкономленные средства по статье части IV сокращают общий объем бюджетных расходов, и в соответствии с Финансовыми положениями МОТ сумма любого превышения бюджетных поступлений над бюджетными расходами за двухгодичный период в целом кредитруется государствам-членам, которые выплатили свои взносы за этот двухгодичный период, за счет чего сокращается сумма начисляемых им взносов за второй год следующего финансового периода.

33. МОТ не располагает компенсационным валютным фондом или другими резервными фондами для покрытия дополнительных расходов в случаях, когда убытки на разнице валютных курсов превышают сбережения по части IV. В этой связи Консультативный комитет был информирован, что в 1976–1977 и 1978–1979 годах дополнительные бюджетные расходы покрывались либо за счет дополнительных бюджетных ассигнований, утвержденных Международной конференцией труда в первом году соответствующего двухгодичного периода и начисленных государствам-членам в виде взносов за второй год, либо за счет дополнительного кредита, утвержденного Административным советом и обеспеченного ресурсами фонда оборотных средств. Дополнительные бюджетные расходы в 1986–1987 годах (62,7 млн. долл. США) были покрыты за счет излишка наличности за 1984–1985 годы на сумму 26,7 млн. долл. США, который в 1986–1987 годах был выделен на покрытие расходов в связи с колебанием обменных курсов, а также за счет дополнительного кредита на сумму 36 млн. долл. США. В июне 1988 года в бюджет 1988–1989 годов была внесена также корректировка (на сумму 26 млн. долл. США) для того, чтобы компенсировать падение стоимости доллара по сравнению с использованным в бюджете обменным курсом 1,60 швейцарского франка.

34. Фонд оборотных средств МОТ служит двум целям: финансированию бюджетных расходов до получения взносов или других поступлений, а в исключительной ситуации при условии утверждения соответствующих расходов со стороны Административного совета – авансированию средств на покрытие непредвиденных или чрезвычайных расходов.

35. За этот период Административный совет МОТ провел работу по изучению широкого круга возможных решений проблемы колебаний обменного курса, в результате чего им были представлены официальные предложения, касающиеся долгосрочной стратегии в отношении таких колебаний. В этой связи Консультативному комитету было сообщено, что МОТ предложил план, основные черты которого заключаются в следующем:

а) в программе и бюджете, счетах и финансовых ведомостях расчеты будут по-прежнему производиться в долларах;

b) взносы государств-членов будут сначала исчисляться в долларах, а для исчисления ежегодных долевых взносов будут затем переводиться в швейцарские франки на основе бюджетного обменного курса;

c) долларовые суммы, необходимые для осуществления программы (в зависимости от обменного курса примерно 30–35 процентов всей стоимости бюджета), будут гарантироваться от любого понижения стоимости швейцарского франка за счет приобретения долларов на срок. С учетом того, что процентные ставки доллара традиционно более высоки, чем процентные ставки швейцарского франка, МОТ будет не выплачивать добавочную сумму за покупку на срок, а фактически приобретать на этой операции сумму лажа.

36. Срочные контракты на приобретение долларовых сумм, необходимых на двухгодичный период (в настоящее время около 30 процентов от общей стоимости расходов), будут заключаться на 30-месячный срок в июне того года, который предшествует началу соответствующего двухгодичного периода. При нынешней разнице в процентных ставках швейцарского франка и доллара (которая в течение многих лет оставалась приблизительно на одном уровне с незначительными колебаниями) срочные контракты на приобретение долларов для покрытия двухгодичных долларовых потребностей могли бы заключаться за 30 месяцев по более благоприятному среднему обменному курсу, чем текущий рыночный, за счет чего приобретался бы лаж приблизительно в 7–8 млн. швейцарских франков (5–5,7 млн. долл. США, если пользоваться обменным курсом 1,40). Лаж в долларовом выражении может колебаться в соответствии с колебаниями обменного курса швейцарского франка по отношению к доллару.

37. Если в какой-либо момент возникнет необходимость снизить уровень расходов в силу чрезвычайных обстоятельств, объем долларовых сумм, приобретенных по срочному контракту на какой-либо месяц, может быть сокращен за счет продажи к тому же сроку долларов за швейцарские франки на рынке по сделкам на срок, что существенно улучшит первоначальное положение. Это может приводить к доходам или убыткам в зависимости от динамики обменного курса и процентных ставок в период между двумя контрактами.

38. Консультативному комитету также сообщили, что при рассмотрении размера лажа, который будет получен, необходимо учитывать наличие компенсирующего фактора, а именно то, что процентные поступления от средств, составляющих временный избыток фондов Организации, в будущем окажутся значительно меньшими, поскольку это будут суммы в швейцарских франках, процентная ставка по которым значительно меньше, чем по долларам. В настоящее время процентные поступления по трехмесячному вкладу в швейцарских франках составляют 2 процента по сравнению с 7 процентами для долларов. Лаж, который Организация приобретает за счет покупки долларов на срок, может использоваться комбинированно или одним из следующих способов:

a) для частичной компенсации фонда оборотных средств и Фонда системы поощрений при потере процентных поступлений на переводе их средств в швейцарские франки;

b) для пополнения статьи поступлений бюджета всей суммой или долей лажа, что позволит сократить размер начисляемых государствам-членам взносов;

c) для его хранения в фонде валютной стабилизации, с тем чтобы компенсировать неизбежную разницу обменных курсов.

39. Административный совет МОТ в принципе согласился утвердить вышеуказанный подход, однако отложил окончательное решение до своей ноябрьской сессии 1988 года в ожидании представления Генеральным директором более подробных предложений, включая поправки, которые необходимо будет внести в Финансовые положения и Финансовые правила.

**В. Продовольственная и сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций**

	<u>В долл. США</u>
Общий объем фактического рабочего бюджета на 1988-1989 годы	492 360 000 <u>a/</u>
Общий объем фактического рабочего бюджета на 1986-1987 годы	<u>437 000 000 b/</u>
Увеличение	<u>55 360 000</u>
	12,7 процента

a/ По курсу 1235 итальянских лир за 1 долл. США.

b/ По курсу 1760 итальянских лир за 1 долл. США.

40. Консультативный комитет обсудил программу и бюджет ФАО с представителями Генерального директора этой Организации.

41. На своей двадцать четвертой сессии в ноябре 1987 года Конференция ФАО утвердила бюджет на 1988-1989 годы в размере 492 360 000 долл. США. В нижеследующей таблице приводится сопоставление регулярного бюджета по программам на 1988-1989 годы с утвержденным бюджетом на 1986-1987 годы.

	Утвержденный бюджет на 1988-1989 годы	Утвержденный бюджет на 1986- 1987 годы <u>a/</u> (в тыс. долл. США)	Увеличение бюджета на 1988-1989 годы по сравнению с бюджетом на 1986-1987 годы	Увеличение в процентах
1. Общая политика и руководство	34 205	31 542	2 663	8,4
2. Технические и эконо- мические программы	233 466	201 652	31 814	15,8
3. Программы содействия развитию	77 077	72 541	4 536	6,3

/...

	Утвержденный бюджет на 1988-1989 годы	Утвержденный бюджет на 1986- 1987 годы <u>a/</u> (в тыс. долл. США)	Увеличение бюджета на 1988-1989 годы по сравнению с бюджетом на 1986-1987 годы	Увеличение в процентах
4. Программы техниче- ского сотрудничества	63 148	61 421	1 727	2,8
5. Вспомогательные службы	67 559	54 678	12 881	23,6
6. Общее обслуживание	16 305	14 566	1 739	11,9
7. Непредвиденные расходы	<u>600</u>	<u>600</u>	<u>-</u>	<u>-</u>
Итого	<u>492 360</u>	<u>437 000</u>	<u>55 360</u>	<u>12,7</u>

a/ С учетом перевода одной из программ из Главы 5 в Главу 2 с целью создания новой базы для предлагаемого бюджета на 1988-1989 годы в том виде, как это изложено в программе работы и бюджете на 1988-1989 годы Генерального директора (С 87/3).

42. Разбивка увеличения утвержденного бюджета на 1988-1989 годы по сравнению с утвержденным бюджетом на 1986-1987 годы с точки зрения роста расходов и стоимости программ имеет следующий вид:

	<u>В долл. США</u>
1. Утвержденный бюджет на 1986-1987 годы <u>a/</u>	437 000 000
2. Увеличение расходов <u>b/</u>	<u>54 165 000</u>
	491 165 000
3. Увеличение стоимости программ <u>a/</u>	1 135 000
4. Увеличение расходов по пункту 3 выше <u>b/</u>	<u>60 000</u>
5. Утвержденный бюджет на 1988-1989 годы <u>c/</u>	<u>492 360 000</u>

a/ По курсу 1760 итальянских лир за 1 долл. США.

(См. прод. сносок на след. стр.)

(Продолжение сносок)

b/ С учетом поправки на валютный курс в размере 41 300 000 долл. США в связи с ревальвацией лиры и установлением курса 1235 итальянских лир за 1 долл. США.

c/ По курсу 1235 итальянских лир за 1 долл. США.

43. Изменения программ в утвержденном бюджете за исключением данных об увеличении расходов отражены в следующей таблице:

	Утверж- денный бюджет на 1988-1989 годы <u>a/</u>	Утверж- денный бюджет на 1986-1987 годы	Измене- ние прог- рамм (уменьше- ние)	Увеличе- ние (уменьше- ние) в процентах
	(в тыс. долл. США)			
1. <u>Общая политика и руководство</u>				
1.1 Руководящие органы	11 444	11 922	(478)	(4,0)
1.2 Политика, руководство и планирование	8 071	8 071	-	-
1.3 Правовые вопросы	3 142	3 288	(146)	(4,4)
1.4 Связь 6 812	8 261	(1 449)	(17,5)	
Итого, глава I	29 469	31 542	(2 073)	(6,6)
2. <u>Технические и экономические программы</u>				
2.1 Сельское хозяйство	161 318	157 826	3 492	2,2
2.2 Рыболовство	26 624	26 044	580	2,2
2.3 Лесоводство	18 430	17 782	648	3,6
Итого, глава II	206 372	201 652	4 720	2,3
3. <u>Программы содействия развитию</u>				
3.1 Планирование программ на местах и осуществление связи 5 031	5 187	(156)	(3,0)	
3.2 Капиталовложения	19 169	20 031	(862)	(4,3)
3.3 Специальные программы	1 516	2 066	(550)	(26,6)
3.4 Представители ФАО	45 123	44 573	550	1,2
3.9 Управление программами	684	684	-	-
Итого, глава III	71 523	72 541	(1 018)	(1,4)

/...

	Утверж- денный бюджет на 1988-1989 годы <u>а/</u>	Утверж- денный бюджет на 1986-1987 годы (в тыс. долл. США)	Измене- ние прог- рамм (уменьше- ние)	Увеличе- ние (уменьше- ние) в процентах
4. <u>Программа технического сотрудничества</u>	61 421	61 421	-	-
5. <u>Вспомогательные службы</u>				
5.1 Информация и документация	15 816	15 907	(91)	(0,6)
5.2 Администрация	36 732	37 135	(403)	(1,1)
5.9 Управление программами	1 636	1 636	-	-
Итого, глава V	54 184	54 678	(494)	(0,9)
6. <u>Общее обслуживание</u>	14 566	14 566	-	-
7. <u>Непредвиденные расходы</u>	600	600	-	-
Всего	438 135	437 000	1 135	0,3

а/ В ценах 1986-1987 годов.

44. Утвержденное в рамках регулярной программы штатное расписание ФАО на 1988-1989 годы включает 2391 должность (964 должности категории специалистов и выше и 1427 должностей категории общего обслуживания). Это свидетельствует о том, что по сравнению со штатным расписанием на 1986-1987 годы, о котором говорилось в документе A/41/671, было сокращено 20 должностей (3 должности категории специалистов и выше и 17 должностей категории общего обслуживания).

45. По предварительным оценкам, прочие поступления в 1988-1989 годах составляют 11 720 000 долл. США, из которых 5 020 000 долл. США, как ожидается, поступят за счет процентов по банковским счетам регулярного бюджета.

Внебюджетные средства

46. По имеющимся оценкам, расходы из внебюджетных ресурсов в 1988-1989 годах составят около 714 млн. долл. США, т.е. сумму, несколько более чем в полтора раза превышающую объем регулярного бюджета.

47. ПРООН будет по-прежнему оставаться единственным важнейшим источником внебюджетных средств, хотя ее доля в общем объеме программ ФАО на местах значительно снизилась в результате резкого сокращения в последние годы ресурсов ПРООН, предоставляемых ФАО.

48. В 1983 году процентная доля ПРООН во внебюджетных программах ФАО, осуществляемых на местах, впервые составила менее 50 процентов. В 1986 году она равнялась 46 процентам. Общие расходы по проектам постоянно сокращались в период 1981-1984 годов, достигнув в 1984 году самого низкого уровня – менее 110 млн. долл. США. В 1985 и 1986 годах наблюдался некоторый рост объема ресурсов, хотя он был скромным, поскольку общий объем расходов ПРООН по проектам по-прежнему остается значительно ниже "верхнего" уровня, достигнутого в 1980-1981 годах.

49. Ресурсы целевых фондов неуклонно росли, составив в 1986 году несколько более 151 млн. долл. США, или 54 процента в общем объеме внебюджетных программ ФАО на местах. Учитывая объем недавно утвержденных средств и взносов, ожидаемых из различных источников, предполагается, что тенденция к росту сохранится.

50. По состоянию на 1 января 1987 года штаты ФАО насчитывали 1469 должностей, финансируемых из других источников, помимо регулярного бюджета. В нижеследующей таблице приводятся обобщенные данные по категориям и источникам финансирования:

	<u>Категория специалистов и выше</u>	<u>Категория общего обслуживания</u>	<u>Итого</u>
ПРООН	131	342	473
Целевые фонды	149	335	484
Мировая продовольственная программа	36	79	115
Прочие средства	138	259	397
	<hr/>	<hr/>	<hr/>
	454	1 015	1 469

Меры по учету последствий колебания валютных курсов и инфляции

51. Фактор инфляции учитывается в бюджете ФАО не за счет использования одного общего процентного показателя для расчета предполагаемой динамики инфляции. Рост расходов, вызванный инфляцией, определяется на основе известных факторов и динамики цен и расходов, связанных с различными бюджетными ассигнованиями.

52. В целях сопоставимости между предыдущим утвержденным и предлагаемым бюджетом бюджетные предложения подготавливаются на основе тех же обменных курсов доллара по отношению к лире, которые использовались при утверждении бюджета на предыдущий двухгодичный период.

53. В соответствии с установленной практикой Конференция при голосовании бюджетных ассигнований утверждает доминирующий обменный курс в качестве бюджетного курса. Затем суммы в долларовом выражении, которые приводятся в проекте резолюции по ассигнованиям, включаемой в документ по программе работы и бюджету, корректируются по этой ставке и голосуются Конференцией. После этого производится пересчет

подробных выкладок вплоть до уровня подпрограмм, с тем чтобы можно было перейти к внутреннему выделению ассигнований и создать основу для финансового управления и контроля на стадии исполнения.

54. Основным инструментом, которым Организация пользуется для преодоления неблагоприятных моментов - например, значительного повышения курса итальянской лиры по отношению к доллару или существенного увеличения расходов, не предусмотренного в бюджете, - является утвержденный Конференцией ФАО в 1977 году счет специального резерва, положения которого были пересмотрены в 1981 году (резолюция 13/81 Конференции ФАО). В отличие от некоторых других организаций возможность дополнительной сметы не предусматривается.

55. Счет специального резерва дает возможность лишь ограниченной защиты (до 5 процентов стоимости фактического рабочего бюджета). В том, что касается дополнительных расходов, понесенных на обмене валют, счет специального резерва в соответствии с установленной практикой используется в рамках утвержденной суммы и только в отношении бюджетного раздела, касающегося оплаты услуг персонала. Дополнительные расходы, связанные с другими статьями расходов, должны компенсироваться за счет бюджета. Наряду с этим, насколько известно Консультативному комитету, на счет специального резерва зачитываются средства из расходов по персоналу, сэкономленные на обмене валют.

56. Консультативному комитету было также сообщено, что счет специального резерва был полностью исчерпан в двухгодичном периоде 1986-1987 годов ввиду особенно неблагоприятной конъюнктуры. Поэтому Конференция ФАО на своей последней сессии в ноябре 1987 года приняла решение о необходимости его пополнения до половины его установленного уровня за счет специальных взносов, которые будут начислены государствам-членам.

57. Фонд оборотных средств ФАО, предназначенный главным образом для авансирования средств в Общий фонд регулярной программы на цели финансирования расходов до получения взносов в бюджет, может также использоваться для предоставления "в особых случаях займов, подлежащих погашению", по указанию Совета ФАО и может, теоретически, использоваться для покрытия некоторых видов не предусмотренного в бюджете повышения расходов.

58. В случае настолько серьезного изменения обменных курсов и настолько существенного увеличения не предусмотренных бюджетом расходов, когда резервов вышеуказанных защитных систем оказывается недостаточно, возникает потребность в корректировке программ и исключительных мерах экономии.

C. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

	<u>Долл. США</u>
Утвержденный верхний предел бюджета на 1988-1989 годы	350 386 000
Скорректированный бюджет на 1986-1987 годы	<u>328 167 985</u>
Увеличение	<u>22 218 015</u>

59. Консультативный комитет обсудил утвержденные программу и бюджет ЮНЕСКО на 1988-1989 годы с представителем этой организации.

60. Бюджет на 1988-1989 годы был составлен на основе нулевого реального роста, т.е. по аналогии с ростом утвержденного бюджета на 1986-1987 годы по пересмотренным расценкам. Однако при утверждении бюджета на общую сумму 350 386 000 долл. США Генеральная конференция, предусмотрев погашение расходов на цели, указанные в представленных государствами-членами проектах резолюций, в размере 1 млн. долл. США, приняла решение о погашении в рамках утвержденного бюджета следующих дополнительных расходов на сумму 7 516 200 долл. США, которые не показаны в бюджете:

	<u>Долл. США</u>
a) Обязательное увеличение взноса Организации в фонд пособий на медицинское обслуживание	300 000
b) Амортизация счета пособий и выплат в связи с окончанием срока службы	4 025 200
c) Покрытие за счет фонда оборотных средств непогашенных расходов на строительство	<u>3 191 000</u>
	<u>7 516 200</u>

61. Ниже приводятся данные о бюджете на 1988-1989 годы, утвержденном Генеральной конференцией на ее двадцать четвертой сессии, с разбивкой по основным элементам:

<u>Часть</u>	<u>В долл. США</u>	<u>В процентах</u>
I. Общая политика и руководство	26 549 300	7,6
II. Осуществление и обслуживание программ	219 733 600	62,7
III. Вспомогательное обслуживание программ	29 450 400	8,4
IV. Общее административное обслуживание	25 020 900	7,1
V. Общие услуги	25 716 800	7,3
VI. Капитальные расходы	1 364 000	0,4
- Погашение расходов в сумме 1 млн. долл. США на цели, указанные в представленных государствами-членами проектах резолюций	<u>(1 000 000)</u>	<u>(0,3)</u>
Итого I-VI	326 835 000	93,3

<u>Часть</u>	<u>В долл. США</u>	<u>В процентах</u>
VII. Резерв ассигнований	9 840 000	2,8
VIII. Колебания валютных курсов	<u>13 711 000</u>	<u>3,9</u>
Предельный верхний уровень бюджета	<u>350 386 000</u>	<u>100,0</u>

62. В рамках утвержденного бюджета Генеральный директор принял меры для экономии средств, необходимой для покрытия дополнительных расходов на общую сумму 8 516 200 долл. США, которая включает расходы в сумме 1 000 000 долл. США на цели, предусмотренные в проектах резолюций, утвержденных Генеральной конференцией. Исполнительный совет на своей сто двадцать девятой сессии (Париж, май 1988 года) утвердил бюджетные коррективы, предложенные Генеральным директором в целях достижения такой экономии.

63. В бюджете на 1988–1989 годы, как и в предшествующие двухгодичные периоды, предусмотрена статья ассигнований для покрытия предполагаемого повышения цен в течение финансового периода, озаглавленная "Резерв ассигнований" (часть VII бюджета). Этот резерв может быть использован Генеральным директором с одобрения Исполнительного совета для покрытия увеличения расходов по персоналу в течение двухгодичного периода, а также для покрытия увеличения расходов на приобретение товаров и услуг. На 1988–1989 годы средства резерва ассигнований составляют 9 840 000 долл. США. Эта сумма исчислена на основе 3-процентного годового уровня инфляции применительно к расходам по персоналу и приобретению товаров и услуг, предусмотренных в частях I–V бюджета.

64. Если прочие непредвиденные расходы, которые могут возникнуть в связи с ростом инфляции, невозможно будет финансировать за счет резерва за неимением средств, то они будут покрываться за счет средств, сэкономленных при осуществлении программ. Если же на конец двухгодичного периода часть резерва останется неизрасходованной, то она в соответствии с финансовыми положениями будет возвращена государствам-членам.

65. До двухгодичного периода 1988–1989 годов в рамках части VIII бюджета предусматривались ассигнования в связи с колебаниями валютных курсов. Эта сумма составляла разницу – либо экономию, либо дополнительные расходы – между суммой бюджета, рассчитанной на основе неизменного курса доллара, и суммой бюджета, рассчитанной по самому последнему известному на момент утверждения бюджета обменному курсу. Эти средства использовались лишь для компенсации разницы в издержках, связанной с колебаниями валютных курсов в период исполнения бюджета. Если такие ассигнования оказывались недостаточными, то в соответствии с резолюцией об ассигнованиях, дополнительные издержки финансировались за счет дополнительной сметы. Если по этой части бюджета оставался излишек, то он возвращался государствам-членам.

66. Однако на 1988–1989 годы Генеральная конференция, сохранив в рамках части VIII ассигнования в сумме 13 711 000 долл. США, исчисленные исходя из предположения о том, что 55 процентов бюджетных расходов будут производиться во французских франках

/...

при среднем обменном курсе 6,04 французских франка за 1 долл. США, утвердила на экспериментальной основе многовалютный метод начисления долевых взносов. Этот метод в значительной мере устранит необходимость создания каких-либо дополнительных резервов для покрытия расходов, связанных с колебаниями валютных курсов, поскольку государства-члены, по-существу, будут выплачивать свои взносы в бюджет по тому курсу доллара, по которому рассчитывался общий бюджет, то есть 6,04 французских франка за 1 долл. США, независимо от фактического обменного курса, существующего ко времени платежа. Любая разница, которая может возникнуть к концу двухгодичного периода, будет компенсирована по разделу "Прочие поступления".

67. Консультативный комитет был проинформирован о том, что, прежде чем принять такое решение, Исполнительный совет и Генеральная конференция рассмотрели несколько возможностей или стратегических вариантов, которые также могли бы в равной мере защитить как интересы государств-членов, так и Организацию от финансовой неопределенности, связанной с колебаниями валютных курсов. В ряду этих вариантов в первую очередь рассматривалась возможность заблаговременного приобретения французских франков по неизменному обменному курсу. Однако тогда было признано нецелесообразным и рискованным для Организации осуществлять такие валютные операции на международном рынке. Наоборот, было решено, чтобы государства-члены сами принимали на себя ответственность за обеспечение Организации средствами, необходимыми для осуществления ее программы.

68. Хотя пока создается впечатление, что этот вновь введенный многовалютный метод начисления долевых взносов оградит бюджет Организации от влияния колебаний курсов валют, на нынешнем этапе невозможно сделать окончательных выводов о его действительной эффективности и будущем использовании. Для того чтобы эту систему можно было оценить в полном объеме, должен пройти более продолжительный промежуток времени.

69. За исключением части VIII (колебания валютных курсов) Генеральный директор с одобрения Исполнительного совета может перераспределять средства между статьями ассигнований. Кроме того, он уполномочен перераспределять средства между статьями ассигнований, если общие расходы по персоналу превышают суммы, предусмотренные в бюджете. В этом случае Генеральный директор должен представить Исполнительному совету на его ближайшей сессии подробную информацию о таком перераспределении.

70. В 1988 году в регулярном бюджете предусмотрена 2081 штатная должность в штаб-квартире и в отделениях на местах, включая 854 должности сотрудников категории специалистов и выше. На 1989 год в бюджете предусмотрено 2082 должности, включая 854 должности сотрудников категории специалистов и выше. Сумма расходов по персоналу в размере 189 699 000 долл. США была исчислена с учетом коэффициента текучести кадров в 5 процентов.

71. При составлении бюджетной сметы на 1988-1989 годы, как и в период 1986-1987 годов, предпринимались усилия для включения в каждую подпрограмму всех необходимых для ее выполнения ассигнований, т. е. ассигнований на покрытие расходов по персоналу, расходов отделений на местах и других косвенных расходов по программам.

72. Консультативный комитет был проинформирован о том, что, по мнению ЮНЕСКО, настало время для рассмотрения вопроса о создании нового механизма "резервных средств" для финансирования непредвиденной деятельности первоочередного характера.

/...

В свете предложений, представленных в этой связи Генеральным директором, Исполнительный совет на своей сто двадцать девятой сессии утвердил меры, направленные на дополнительную экономию средств в сумме 7 307 400 долл. США за счет различных частей утвержденного бюджета на 1988–1989 годы в следующей разбивке:

	<u>В долл. США</u>
Часть I	159 800
Часть II	5 359 300
Часть III	656 600
Часть IV	492 200
Часть V	<u>639 500</u>
Итого	<u>7 307 400</u>

73. Полученные в результате экономии средства будут в течение двухгодичного периода 1988–1989 годов использованы для финансирования мероприятий неотложного и специального характера.

Меры по учету последствий колебания валютных курсов и инфляции

74. Учет предполагаемой инфляции на бюджетный период производится не по отдельным статьям расходов, а по особой графе, включаемой в утвержденный бюджет (часть VII, резерв ассигнований), и позднее в случае необходимости распределяется по статьям ассигнований с согласия Исполнительного совета.

75. Прогноз в отношении инфляции, используемый в части "Резерв ассигнований", готовится в соответствии с принципом "полного бюджетирования", предусматривающим полный учет всех случаев увеличения вознаграждения персонала и повышения цен на товары и услуги, которые можно предусмотреть на весь финансовый период, на момент утверждения бюджета. Этот прогноз основывается на учете повышения цен, которое было отмечено в течение предыдущего бюджетного периода и с помощью которого может рассчитываться предполагаемый рост инфляции в отношении различных статей расходов.

76. Прочие непредвиденные случаи инфляционного увеличения расходов, которое может произойти и которое нельзя покрыть из средств резерва ввиду нехватки фондов, должны компенсироваться за счет экономии в рамках осуществления программы. Наряду с этим любая неиспользованная к концу двухгодичного периода часть резерва будет в соответствии с финансовыми положениями возвращаться государствам-членам.

77. Еще до нынешнего двухгодичного периода 1988–1989 годов в рамках части VIII бюджета было предусмотрено положение о компенсации последствий колебания валютных курсов. В основе этого лежала разница – будь то экономия средств или дополнительные расходы – между стоимостью бюджета, исчисленной в долларовой выражении на базе неизменного курса доллара, и стоимостью бюджета, исчисленной на основе самого последнего обменного курса, известного на момент утверждения бюджета. Эти средства использовались только на цели компенсации разницы в расходах в результате колебания валютных курсов в течение периода исполнения бюджета. Если этого положения оказывалось недостаточно, то в резолюции по ассигнованиям

/...

предусматривалось, чтобы дополнительные расходы финансировались по дополнительной смете. Если по этой части бюджета накапливался излишек средств, он возвращался государствам-членам.

78. В бюджете на 1988-1989 годы также содержится это положение относительно колебания валютных курсов. Однако, как указывалось выше, представители ЮНЕСКО сообщили Консультативному комитету, что решение Генеральной конференции о введении в порядке эксперимента системы "раздельной" разверстки (оно было принято одновременно с рассмотрением проекта бюджета) должно в основном устранить необходимость в каком-либо резерве для компенсации расходов, связанных с колебанием валютных курсов, поскольку по этому методу государства-члены будут фактически выплачивать свои взносы в бюджет по тому же неизменному долларовому курсу, на основе которого исчисляется бюджет, независимо от фактического обменного курса, действующего на момент платежа. Таким образом, любая экономия средств или убытки компенсируются государствами-членами в момент платежа.

D. Международная организация гражданской авиации

	<u>В долл. США</u>
Ассигнования на 1988 год	32 105 000
Ассигнования на 1987 год	<u>30 816 000</u>
Увеличение	<u>1 289 000</u>
	4,18 процента

79. Консультативный комитет обсудил бюджет ИКАО с представителем этой Организации.

80. Бюджет ИКАО составляется на трехгодичный период. Каждые три года ее Ассамблея утверждает ассигнования отдельно на каждый год предстоящего трехлетнего периода. Бюджетная смета готовится Генеральным секретарем на основе утвержденной Советом ИКАО программы будущей работы и выносится на рассмотрение Совета. Затем бюджетная смета Совета представляется Ассамблее. Бюджетная смета на 1988 и 1989 финансовые годы была утверждена Ассамблеей на ее двадцать шестой сессии, состоявшейся в сентябре-октябре 1986 года.

81. Бюджетная смета на 1987, 1988 и 1989 финансовые годы составляет в общей сложности 96 622 000 долл. США на трехгодичный период, что на 4 623 000 долл. США, или на 5,0 процента, больше сметы на предыдущий трехгодичный период, составлявшей 91 999 000 долл. США. Ниже приводятся ассигнования на 1988 и 1989 годы по частям бюджета:

Сводка ассигнований за вычетом налогообложения персонала

<u>Части бюджета</u>	<u>Ассигнования</u>	<u>Ассигнования</u>
	<u>на 1988 год</u>	<u>на 1989 год</u>
	<u>(в долл. США)</u>	
I. Заседания	390 000	552 000
II. Секретариат		
Оклады, заработная плата и другие выплаты	17 821 000	18 075 000
Общие расходы по персоналу	7 152 000	7 118 000
Сокращение расходов за счет вакантных должностей	(2 032 000)	(2 063 000)
III. Общее обслуживание		
Представительские расходы	16 600	16 600
Служба связи	928 000	928 000
Аренда и содержание помещений и оборудования	1 894 000	1 960 000
Типографские работы собственными силами и по контрактам	409 000	409 000
Путевые расходы в связи со служебными командировками	524 000	524 000
Программа аудиовизуального обучения	46 000	46 000
Различные поставки и услуги	880 400	880 400
IV. Оборудование	571 000	410 000
V. Прочие бюджетные ассигнования	154 000	154 000
VI. Непредвиденные расходы	<u>3 351 000</u>	<u>4 691 000</u>
Итого, части I-VI	<u>32 105 000</u>	<u>33 701 000</u>

82. Утвержденное число должностей в штатном расписании ИКАО, предусмотренном бюджетом на трехгодичный период, остается неизменным по сравнению с предыдущим трехгодичным периодом. В штатном расписании предусматривается 694 должности, в том числе 299 должностей категории специалистов и выше. Размеры скорректированных ассигнований в рамках расходов по персоналу были исчислены путем введения 10-процентного коэффициента вакансий для утвержденного штатного расписания должностей категории специалистов и выше и 6-процентного коэффициента для категории общего обслуживания.

/...

83. Смета по частям I-V основана на уровнях окладов, надбавок и цен по состоянию на дату составления бюджетов в начале 1985 года. Ассигнования в связи с дальнейшим ростом расходов, которого можно ожидать в течение трехгодичного периода, предусматриваются в части VI, непредвиденные расходы. Ассигнования по этой части должны охватывать четырехлетний период с 1986 по 1989 год.

84. Расходы в долларах на 1988 и 1989 годы будут финансироваться следующим образом:

	<u>1988 год</u>	<u>1989 год</u>
а) за счет долевых взносов государств-членов по шкале взносов	30 090 000	31 640 000
б) за счет разных поступлений	<u>2 015 000</u>	<u>2 061 000</u>
Итого	<u>32 105 000</u>	<u>33 701 000</u>

85. Ресурсы фонда оборотных средств в настоящее время составляют 2,2 млн. долл. США. Организация планирует использовать ресурсы фонда в полном объеме в течение ноября и декабря 1988 года в зависимости от срока предполагаемых платежей крупного вкладчика в сумме 4,5 млн. долл. США, которая включает невыплаченный остаток начисленного взноса за 1987 год, составляющий 1,5 млн. долл. США, и 40 процентов начисленного в размере 7,5 млн. долл. США взноса за 1988 год.

86. В соответствии с резолюцией A26-26 Ассамблеи ИКАО Генеральный секретарь имеет право занимать из внешних источников сумму, не превышающую 2,0 млн. долл. США. Хотя это право никогда не использовалось, к нему можно было бы прибегнуть в случае, если наличные ресурсы Организации истощатся в связи с дальнейшей задержкой выплаты или неуплатой долевых взносов рядом государств-членов.

87. По состоянию на 31 декабря 1985 года сумма фактического остатка составляла 3 568 270 долл. США. Ассамблея ИКАО приняла решение использовать 2 млн. долл. США из этой суммы в качестве кредитов государствам-участникам (1 млн. долл. США - 1 января 1987 года и 1 млн. долл. США - 1 января 1988 года) в рамках начисленных сумм взносов.

88. В 1987 году общие расходы по программам на местах в связи с мероприятиями по оказанию технической помощи, финансируемыми из внебюджетных источников, составляли 40 170 919 долл. США по сравнению с 49 787 371 долл. США в предыдущем году. Смета на 1988 год составляет 58 130 000 долл. США, из которых около 70 процентов финансируется ПРООН. Источники, из которых финансируются эти программы технической помощи (ПРООН, целевые фонды и другие источники), учитываются отдельно от средств, выделяемых в рамках регулярного бюджета. Средства из регулярного бюджета, направляемые через регулярную программу на обеспечение любых поддающихся учету услуг по внебюджетной деятельности, полностью возмещаются. В 1987 году чистые расходы по административному и оперативному обслуживанию этих мероприятий составили 7 322 220 долл. США. Ориентировочная смета на 1988 год составляет 7 887 000 долл. США. Эта смета включает в общей сложности 218 должностей: 66 должностей категории специалистов и 152 должности категории общего обслуживания.

89. Консультативный комитет был уведомлен о том, что в 1987 году ИКАО приступил к обсуждению вопроса о переходе от традиционной формы представления бюджета Организации по "статьям расходов" к новой, объединяющей бюджетные вопросы с программой работы ИКАО в рамках "бюджета по программам".

90. В основу новой формы бюджета будет положено подробное изложение каждого элемента программы Организации, включая цели, первоочередные задачи, объем работы в человеко-месяцах, требуемые расходы по персоналу и по другим статьям. Новый бюджет по программам мог бы быть представлен, после рассмотрения еще на трех сессиях Совета, в виде проекта следующей сессии Ассамблеи ИКАО (двадцать седьмая сессия, октябрь-ноябрь 1989 года) для утверждения и осуществления. Поскольку в таком виде бюджет будет разработан ИКАО впервые, Совет принял решение о том, что предстоящей сессии Ассамблеи будут представлены бюджеты, составленные как по традиционной форме, так и по новой форме бюджета по программам.

91. Консультативному комитету было сообщено, что в 1987 году ИКАО постоянно ощущала острый недостаток поступлений в результате накопления задолженности по выплате взносов со стороны ряда государств-членов и несвоевременной выплаты некоторых взносов в 1986-1987 годах. К 31 декабря 1987 года общая сумма задолженности по взносам достигла 12,8 млн. долл. США, из которых 9,6 млн. долл. США приходилось на 1987 год, а остальная часть - 3,2 млн. долл. США - на предыдущие годы. В этой связи Консультативный комитет напоминает о том, что в 1987 году ИКАО ввел систему поощрения членов, осуществляющих досрочную выплату взносов, путем выплаты им суммы, эквивалентной нарощему проценту ИКАО за данный трехлетний период. Хотя представитель ИКАО информировал Комитет о том, что, за исключением основного вкладчика, наметилась более позитивная тенденция в области выплаты взносов, результаты оказались недостаточными для преодоления финансовых трудностей данного учреждения.

92. В целях избежания кризиса Совет ИКАО в июне 1988 года постановил продолжить проведение мер экономии, принятых в 1987 году; однако обеспокоенность в отношении способности ИКАО выполнить свою программу работы и связанные с ней мероприятия по-прежнему сохраняется.

Меры по учету последствий колебания валютных курсов и инфляции

93. В ИКАО используется трехгодичная бюджетная система, при которой бюджет исчисляется в долларах и разверстывается в виде взносов между государствами-участниками. Смета расходов по программам на текущий трехгодичный период 1987-1989 годов была предложена на основе обменных курсов и уровней расходов с учетом прогнозов в отношении инфляции, которые были подготовлены ко времени окончательной подготовки сметы на нынешний трехгодичный период в начале 1986 года. Эта бюджетная смета была утверждена Ассамблеей ИКАО на ее двадцать шестой сессии, состоявшейся в сентябре-октябре 1986 года.

94. На основе прогнозов в отношении обменных курсов и инфляции бюджет составляется с таким расчетом, чтобы покрыть расходы в валютах восьми стран, в которых ИКАО имеет свою штаб-квартиру и региональные отделения, а именно - в канадских долларах, французских франках, египетских фунтах, перуанских инти, франках КФА (Сенегал), тайландских батах, мексиканских песо и кенийских шиллингах.

95. В бюджете нет специальных положений, предусматривающих учет убытков/прибылей на обмене валют или связанных с инфляцией. Однако бюджет ИКАО на 1987-1989 годы, как и на предыдущие трехгодичные периоды, составлен на основе концепции нулевого роста стоимости программ и содержит в части VI, непредвиденные расходы, положение, в котором предусматривается выделение специальных ассигнований для покрытия "увеличения расходов, вызванного внешними факторами", такими, как инфляция и неблагоприятные колебания обменного курса в районах расположения штаб-квартиры и региональных отделений. На нынешний трехгодичный период рамки чрезвычайных ассигнований установлены исходя из обменного курса 1,35 канадского доллара за 1 доллар США и предполагаемого 4,5-процентного роста инфляции в 1988 и 1989 годах.

96. В случае, когда обменные курсы и уровень инфляции являются благоприятными, средства из чрезвычайного фонда, предусмотренного в первоначальной бюджетной смете, не заимствуются. Незрасходованные чрезвычайные фонды могут переноситься на следующий год того же трехгодичного периода в необходимом объеме с санкции Совета ИКАО. Незрасходованный остаток чрезвычайных фондов записывается в актив баланса наличности. Любой остаток накопленного излишка резервной наличности на конец года, предшествующего сессионному году Ассамблеи, используется так, как это предусмотрено в решении Ассамблеи; обычно образовавшийся излишек средств перераспределяется государствам-участникам в виде кредитов в счет их будущих долевых взносов.

97. Консультативный комитет был проинформирован о том, что в финансовых положениях ИКАО предусмотрена возможность использования дополнительных ассигнований в случае неблагоприятных колебаний обменных курсов или в случае превышения фактического уровня инфляции над ожидаемым. Кроме того, на своей двадцать шестой сессии в 1986 году Ассамблея ИКАО в своей резолюции A26-26 постановила, что "для финансирования регулярных и дополнительных расходов, которые невозможно финансировать из общего фонда и фонда оборотных средств, Генеральный секретарь уполномочивается занимать с предварительного разрешения Финансового комитета Совета" суммы из внешних источников, не превышающие 2 млн. долл. США. Однако на практике дополнительное финансирование использовалось редко, а заимствования средств - вообще никогда. Для покрытия таких дополнительных расходов, которые превышают бюджетные ассигнования, приходилось прибегать к компенсирующей их экономии средств в рамках утвержденных бюджетных ассигнований. Обычно такая экономия достигается путем увеличения фактора отклонения или путем перераспределения должностей.

98. На практике, поскольку около 38 процентов обязательств ИКАО выражается в канадских долларах, основные последствия колебания валютных курсов связаны с взаимоотношением между долларом США и канадским долларом. До последнего времени это взаимоотношение валютных курсов было благоприятно для бюджета ИКАО. Следующей наиболее используемой валютой является французский франк; однако, поскольку на франк приходится примерно 4 процента, на франк КФА - 1 процент и на другие валюты - 5 процентов обязательств, их доля в воздействии валютных курсов на бюджет ИКАО является сравнительно небольшой.

Е. Всемирный почтовый союз

	<u>В шф. франках</u>	<u>В долл. США а/</u>
Чистый бюджет, 1989 год	22 205 265	16 327 401
Чистый бюджет, 1988 год	<u>22 487 630</u>	<u>16 535 022</u>
Сокращение	<u>282 365</u>	<u>207 621</u>
	(1,27 процента)	

а/ Бюджет ВПС исчислен в швейцарских франках, а все суммы, выраженные в долл. США, исчислены на основе валютного курса 1,36 швейцарского франка за 1 долл. США.

99. Консультативный комитет обсудил с Генеральным директором организации бюджеты ВПС на 1988 и 1989 годы и другие соответствующие вопросы.

Верхний предел расходов

100. Бюджет не должен превышать верхний предел финансовых средств, установленный для каждого года пятилетнего периода 1986-1991 годов на проходившем в Гамбурге в 1984 году Всемирном почтовом конгрессе.

Краткий анализ бюджетов на 1988-1989 годы

101. Бюджет ВПС составляется на период в один год и устанавливается Исполнительным советом на заседании, предшествующем соответствующему бюджетному периоду. Так, бюджет 1988 года был утвержден в мае 1987 года, а бюджет на 1989 год был установлен в мае 1988 года.

102. Прогнозируемые на 1988 и 1989 годы расходы распределяются по следующим статьям расходов:

	<u>Бюджет на 1988 год</u>		<u>Бюджет на 1989 год</u>	
	<u>Шв. франки</u>	<u>Долл. США</u>	<u>Шв. франки</u>	<u>Долл. США</u>
1. Расходы по персоналу	19 601 200	14 412 647	19 905 700	14 636 544
2. Общие расходы	4 926 300	3 622 279	4 640 800	3 412 353
3. Расходы по проведению Двадцатого Всемирного почтового конгресса	—	—	<u>2 773 000</u>	<u>2 038 971</u>
Общий объем валовых расходов	24 527 500	18 034 926	27 319 500	20 087 868
Прочие поступления	<u>2 039 870</u>	<u>1 499 904</u>	<u>5 114 235</u>	<u>3 760 467</u>
Всего (нетто)	<u>22 487 630</u>	<u>16 535 022</u>	<u>22 205 265</u>	<u>16 327 401</u>

/...

103. По сравнению с предыдущим годом размер расходов по персоналу сокращается на 0,5 процента в 1988 году и увеличится на 1,6 процента в 1989 году, в основном из-за учреждения с 1 января 1989 года новой должности письменного переводчика французского языка. В результате создания этой новой должности общее количество сотрудников возрастет в 1989 году до 142 человек. Для мероприятий в области технического сотрудничества, проводимых в рамках ПРООН (посты частично финансируются за счет средств, возмещаемых по статье расходов по поддержке учреждений), предусматриваются 12 должностей в бюджете 1988 года и 13 - в бюджете 1989 года.

104. По сравнению с бюджетной сметой предыдущего финансового периода общий объем расходов отражает следующие изменения (в процентах):

	<u>Бюджет на</u> <u>1988 год</u>	<u>Бюджет на</u> <u>1989 год</u>
Фактическое увеличение/сокращение	(3,6)	(6,8)
Увеличение в результате инфляции	<u>1,0</u>	<u>1,0</u>
Общее увеличение/сокращение	<u>(2,6)</u>	<u>(5,8)</u>

105. Фактическое сокращение общих расходов в 1988 и 1989 годах свидетельствует о постоянной нацеленности руководства Международного бюро ВПС на рационализацию и экономию. Причем, учреждение в 1989 году должности письменного переводчика французского языка приведет к сокращению расходов на переводы, осуществляемые по контрактам.

106. В бюджете на 1989 год имеется специальный раздел чрезвычайных расходов по проведению Двадцатого Всемирного почтового конгресса (высший орган ВПС, созываемый обычно раз в пять лет), работа которого будет проходить в Вашингтоне в ноябре/декабре 1989 года и для которого предыдущий Конгресс установил специальный предел расходов.

107. Ниже приводится таблица прогнозируемых на 1988-1989 годы поступлений:

	<u>Бюджет на 1988 год</u>		<u>Бюджет на 1989 год</u>	
	<u>Шв. франки</u>	<u>Долл. США</u>	<u>Шв. франки</u>	<u>Долл. США</u>
1. <u>Ассигнования из резервного фонда</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>3 532 735</u>	<u>2 597 599</u>
2. <u>Административные поступления</u>				
Возмещение расходов ПРООН по поддержке учреждений	896 500	659 191	624 400	459 118
Продажа изданий	304 000	223 529	227 000	166 912
Аренда помещений	555 000	408 088	470 000	345 588
Прочие поступления	<u>284 370</u>	<u>209 096</u>	<u>260 100</u>	<u>191 250</u>
Итого	<u>2 039 870</u>	<u>1 499 904</u>	<u>1 581 500</u>	<u>1 162 868</u>
Всего поступлений	<u>2 039 870</u>	<u>1 499 904</u>	<u>5 114 235</u>	<u>3 760 467</u>

/...

108. Для стабилизации размера долевых взносов в год созыва Конгресса ВПС не использовал свой резервный фонд в 1987 и 1988 годах. В 1989 году благоприятные изменения в состоянии дел названного фонда позволяют не только покрыть чрезвычайные расходы по созыву Конгресса, но и сократить по сравнению с 1988 годом размер долевых взносов стран-членов.

Долевые взносы

109. Чистые расходы Союза покрываются за счет взносов, исчисленных на основе бюджета, которые страны-члены вносят заблаговременно в соответствии с выбранным по их желанию классом взноса (в пределах от 50 единиц до 0,5 единицы). Исходя из общего количества 979 единиц взноса для 168 стран-членов Исполнительный совет установил на 1988 год уровень единицы взноса в размере 22 970 швейцарских франков (16 889,71 долл. США), на 1989 год, когда будет проведен Конгресс в Вашингтоне, - в размере 22 670 швейцарских франков (16 669,12 долл. США) на основе 979,5 единицы взноса для 169 стран - членов ВПС.

Меры по учету последствий колебания валютных курсов и инфляции

110. Бюджет и счета ВПС составляются и ведутся в швейцарских франках, и в этой же валюте начисляются и выплачиваются взносы. В результате, если только не принимать во внимание вспомогательные расходы, возмещаемые ПРООН в долл. США, ВПС не несет курсовых убытков и не получает курсовой прибыли.

111. Консультативный комитет был поставлен в известность о том, что для урегулирования последствий колебаний валютных курсов и инфляции ВПС в случае с расходами по персоналу и общими расходами применяет различные процедуры.

112. Бюджетная смета расходов по персоналу составляется без учета ожидаемой инфляции, но на основе шкал и обменных курсов, применяемых Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве на 1 января того года, когда составляется бюджет. Корректировки к расходам, решение о которых Организация Объединенных Наций принимает после этой даты, применяются и к расходам по персоналу ВПС, однако их финансовое покрытие обеспечивается за счет "дополнительного выделения средств" из резервного фонда, объем которого должен поддерживаться на достаточном уровне на тот случай, если возникнет необходимость в выделении средств на указанные цели. Напротив, если в связи с колебаниями курса швейцарского франка к доллару сумма расходов по персоналу оказывается меньше той, которая предусмотрена в смете, экономия записывается на кредит счета резервного фонда (см. ниже).

113. Бюджетная смета не по расходам по персоналу, а по другим статьям, т.е. по общим расходам, составляется с учетом инфляции. Поскольку подавляющее большинство таких расходов (96 процентов) осуществляется в Швейцарии, индекс инфляции, применяемый ВПС, представляет собой индекс потребительских цен в Швейцарии, и влияние колебаний валютных курсов незначительно.

114. Резервный фонд ВПС образуется главным образом за счет остатков бюджетных средств на конец каждого финансового года, перераспределения процентных поступлений, причитающихся странам-членам, которые задерживают уплату своих взносов, и процентов, выплачиваемых банками по краткосрочным депозитам.

/...

115. Хотя этот фонд предназначен для восполнения нехватки средств для финансирования Союза, Исполнительный совет может принять решение о взятии из фонда средств, с тем чтобы сбалансировать бюджет или же ограничить размеры фонда и сократить сумму взносов государств-членов.

Ф. Всемирная организация здравоохранения

	<u>В долл. США</u>
Фактический рабочий бюджет на 1988-1989 годы	608 980 000
Фактический рабочий бюджет на 1986-1987 годы	<u>543 300 000</u>
Увеличение	<u>65 680 000</u>
	12,1 процента

116. Консультативный комитет обсудил бюджет по программам ВОЗ на 1988-1989 годы с представителями Генерального директора этой организации, уделив особое внимание вопросам, связанным с тем, какие меры принимает ВОЗ в отношении последствий задолженностей по взносам, инфляции и колебания валютных курсов.

Пересмотренный фактический рабочий бюджет на 1988-1989 годы

117. Когда сороковая Всемирная ассамблея здравоохранения (май 1987 года) рассматривала первоначальный вариант предлагаемого бюджета по программам на 1988-1989 годы Генерального директора, она утвердила фактический рабочий бюджет в объеме 633 980 000 долл. США, что представляет собой непосредственное увеличение на 16,69 процента по сравнению с объемом бюджета на 1986-1987 годы. Этот рост был обусловлен исключительно увеличением расходов (7,08 процента) и корректировкой валютного курса по бюджету вследствие понижения курса доллара США по отношению к швейцарскому франку и некоторым основным региональным валютам, в которых ВОЗ осуществляет свои расходы (9,72 процента). Реальный рост в размере 1,06 процента на страновом уровне был более чем компенсирован реальным понижением на региональном и глобальном уровнях, в результате чего в целом по сравнению с периодом 1986-1987 годов имело место чистое реальное понижение на 0,11 процента.

118. Тем не менее Генеральный директор ВОЗ назвал предлагаемый бюджет по программам на 1988-1989 годы "фиктивным" бюджетом, поскольку: а) организация уже страдает от наличия задолженностей по взносам, подлежащих выплате некоторыми государствами-членами, в размере около 59 млн. долл. США (не считая нераспределенный резерв), и дефицита валютных средств в размере 50,5 млн. долл. США, зарегистрированного в 1986-1987 годах, что привело к истощению фонда оборотных средств, а также имеющихся нерегулярных поступлений и обусловило необходимость сокращения программ в 1986-1987 годах на сумму в 44,5 млн. долл. США; и б) весьма вероятно, что страна, предоставляющая ВОЗ самый крупный взнос, равно как и некоторые другие государства-члены, выплатят взносы в 1988-1989 годах не в полном объеме или с опозданием, и не представляется возможности сколько-нибудь точно предсказать тенденцию изменения стоимости доллара США на этот период.

/...

Поэтому в 1988–1989 годах Генеральный директор намеревался прибегнуть к "чрезвычайному плану", предполагающему сокращения при реализации программ в размере 50 млн. долл. США.

119. Когда страна, предоставляющая самый крупный взнос, предприняла в мае 1988 года исключительные шаги по выплате дополнительно 20,5 млн. долл. США из 62,8 млн. долл. США начисленных в 1987 году взносов (вследствие чего невыплаченными по-прежнему остаются 17,6 млн. долл. США), то, стремясь облегчить финансовое бремя, которое несут государства-члены в связи с увеличением взносов, Генеральный директор предложил, а Исполнительный комитет и сорок первая Всемирная ассамблея здравоохранения согласились с этим сократить объем фактического рабочего бюджета ВОЗ на 1988–1989 годы на 25 млн. долл. США, с тем чтобы он составлял 608,98 млн. долл. США, и при этом в два раза сократить объем резервных средств, доведя его до 25 млн. долл. США. Это обуславливает общее чистое увеличение объема фактического рабочего бюджета в 1988–1989 годах по сравнению с 1986–1987 годами на 12,09 процента, которое, согласно оценкам, состоит из реального сокращения более чем на 4 процента, причем статутный и обусловленный инфляцией рост расходов составляет менее 7 процентов, а последствия корректировки валютного курса по бюджету оцениваются примерно в 9 процентов.

120. По сравнению с периодом 1986–1987 годов в пересмотренном фактическом рабочем бюджете ВОЗ на 1988–1989 годы предусмотрены увеличения по следующим основным разделам ассигнований:

<u>Раздел ассигнований</u>	<u>Цель ассигнования</u>	<u>В долл. США</u>		<u>Увеличение</u>
		<u>1986–1987</u> <u>годы</u>	<u>1988–1989</u> <u>годы</u>	
1.	Руководство, координация и управление	62 812 700	74 433 700	11 621 000
2.	Инфраструктура системы здравоохранения	179 084 500	192 970 000	13 885 500
3.	Наука и техника в области здравоохранения – распространение знаний об охране здоровья и медико-санитарное обслуживание	101 123 300	110 239 600	9 116 300
4.	Наука и техника в области здравоохранения – профилактика заболеваний и борьба с ними	84 480 400	86 223 900	1 743 500
5.	Оперативно-функциональное обеспечение программ	115 799 100	145 112 800	29 313 700
	Общий объем фактического рабочего бюджета	543 300 000	608 980 000	65 680 000

121. Как показано выше, помимо расходов на оперативно-функциональное обеспечение программ, основное внимание и наиболее значительная доля ресурсов из регулярного бюджета ВОЗ, предусмотренных на цели развития здравоохранения, уделяются развитию основной инфраструктуры системы здравоохранения путем обеспечения первичного медико-санитарного обслуживания (31,7 процента), что представляет собой рамки для оказания на непрерывной, доступной основе основных услуг в области медико-санитарного обслуживания. Вторым по величине разделом ассигнований в программе здравоохранения является распространение знаний об охране здоровья и медико-санитарное обслуживание (18,1 процента), в том числе питание, охрана здоровья матери и ребенка, водоснабжение и санитария, базовые медикаменты и вакцины. Следующим по величине разделом ассигнований в программе здравоохранения является профилактика таких заболеваний, как малярия, поддающиеся иммунизации детские болезни, диарейные заболевания, рак и сердечно-сосудистые заболевания, и борьба с ними (14,2 процента).

122. Оперативно-функциональное обеспечение программ включает в себя информационные службы здравоохранения, в том числе публикации и документацию ВОЗ (5,9 процента) и вспомогательные службы в таких областях, как кадры (1,5 процента), общее управление (12,8 процента), бюджет и финансы (2,4 процента) и предметы снабжения (1,2 процента). В общей сложности на долю вспомогательных служб приходится примерно 17,9 процента регулярного бюджета или около 12 процентов всей комплексной программы здравоохранения ВОЗ.

Валовой регулярный бюджет и чистые взносы

123. Сорок первая Всемирная ассамблея здравоохранения утвердила ассигнования в общем объеме 679 590 300 долл. США на финансовый период 1988-1989 годов, в результате чего шкала валовых взносов составляет 636 629 300 долл. США и выглядит следующим образом:

	<u>В долл. США</u>
Первоначальный утвержденный фактический рабочий бюджет (ФРБ) на 1988-1989 годы	633 980 000
<u>минус</u> Сокращение объема ФРБ	<u>(25 000 000)</u>
Пересмотренный утвержденный ФРБ на 1988-1989 годы	<u>608 980 000</u>
<u>плюс</u> Нераспределенный резерв начисленных взносов пассивных членов	+11 610 300
<u>плюс</u> Перевод в фонд уравнивания налогообложения персонала	<u>+59 000 000</u>
Всего ассигнований	<u>679 590 300</u>
<u>минус</u> Предполагаемая компенсация расходов по оперативно-функциональному обеспечению программ, связанных с деятельностью, финансируемой ПРООН	4 000 000

/...

	<u>В долл. США</u>
<u>минус</u> Ассигнования по статье нерегулярных поступлений для содействия финансированию бюджета по программам на 1988-1989 годы	38 961 000
Валовые взносы	636 629 300
из них:	
Подлежат выплате в 1988 году	325 438 350
Подлежат выплате в 1989 году	311 190 950

124. С учетом средств в размере 55,975 млн. долл. США, причитающихся из фонда уравнивания налогообложения персонала, ниже проводится сопоставление сумм чистых начисленных взносов на 1988-1989 годы и на период 1986-1987 годов:

	<u>В долл. США</u>		<u>Увеличение/ в процентах</u>
	<u>1986-1987 годы</u>	<u>1988-1989 годы</u>	
Всего ассигновано в регулярный бюджет	605 252 100	679 590 300	74 338 200/ +12,3
Причисляется помимо начисленных взносов	110 439 000	98 936 000	(11 503 000)/ (10,4)
Чистые начисленные взносы	494 813 100	580 654 300	85 841 200/ +17,3
Фактический рабочий бюджет	543 300 000	608 980 000	65 680 000/ +12,1

Должности в постоянных отделениях, финансируемые из регулярного бюджета

125. В бюджете по программам ВОЗ на 1988-1989 годы предусматривается создание 188 должностей и упразднение 88 должностей, в результате чего в постоянных отделениях будет иметь место непосредственное чистое увеличение на 100 должностей. Представители ВОЗ разъяснили, что это в значительной степени обусловлено "включением в регулярный бюджет" существующих должностей, т.е., главным образом, переводом должностей, занимаемых национальными сотрудниками (о которых до этого не сообщалось), в штатное расписание ВОЗ (что вообще впервые отражено в бюджете по программам), в особенности в африканском регионе. Две должности были созданы в результате замены одной должности, предусматривавшей работу в течение полного рабочего дня, двумя должностями, предполагающими работу в течение половины рабочего

дня. В нижеследующей таблице в кратком виде изложено, за вычетом 25 млн. долл. США, штатное расписание ВОЗ на глобальном/межрегиональном и региональном уровнях, включая 27 должностей:

<u>Организационный уровень</u>	<u>1986-1987 годы</u>	<u>1988-1989 годы</u>	<u>Увеличение</u>
Глобальный и межрегиональный	1 034	1 017	(17)
Региональный, в том числе отделения представителей ВОЗ	<u>1 770</u>	<u>1 860</u>	<u>90</u>
	<u>2 804</u>	<u>2 877</u>	<u>73</u>
"Включенные в регулярный бюджет" существующие должности:			98
Разделение на две должности должностей, предусматривавших работу полный рабочий день:			2
Новые должности:			(27)

Комплексная международная программа здравоохранения

126. ВОЗ сообщила Консультативному комитету, что, хотя проблема задолженности некоторых государств-членов по взносам в регулярный бюджет ВОЗ продолжает сохраняться, положение носит совершенно иной характер в том, что касается добровольных и прочих внебюджетных взносов в комплексную международную программу здравоохранения ВОЗ в целом. За исключением Панамериканской организации здравоохранения и Международного агентства по изучению раковых заболеваний, обязательства по регулярному бюджету в 1986-1987 годах составляли 54 процента, а все остальные 46 процентов от общих обязательств приходились в течение данного финансового периода на долю внебюджетных обязательств. Хотя данную тенденцию и можно приветствовать, было отмечено, что эти средства нельзя использовать для оплаты многочисленных текущих расходов, связанных с инфраструктурой ВОЗ, а также указывалось, что такие программы, финансируемые за счет внебюджетных средств, обременяют регулярный бюджет, поскольку их стоимость превышает стандартную норму возмещения вспомогательных расходов, составляющую 13 процентов.

127. С учетом того, что стоимость программ, финансируемых за счет внебюджетных средств, непременно занижается в бюджете по программам ВОЗ, что обусловлено консервативным подходом, в соответствии с которым сметы составляются только в отношении такой деятельности, финансирование которой либо уже гарантировано, либо ожидается на время составления бюджета по программам, было отмечено, что на долю такой деятельности уже приходится 43 процента в рамках всей комплексной международной программы здравоохранения на 1988-1989 годы; и можно предполагать,

/...

что в течение данного финансового периода эта цифра приблизится к уровню в 50 процентов. В нижеследующей таблице в кратком виде изложена общая смета расходов на деятельность, прямо или косвенно управляемую ВОЗ, в 1988-1989 годах по сравнению с 1986-1987 годами:

	В долл. США	
	1986-1987 годы	1988-1989 годы
<u>Деятельность, запланированная для финансирования:</u>		
<u>Из регулярного бюджета</u>	<u>543 300 000</u>	<u>608 980 000</u>
<u>Другими источниками</u>		
Панамериканская организация здравоохранения	162 061 200	157 177 700
Добровольный фонд содействия здравоохранению	113 318 600	91 636 900
Поступления из источников Организации Объединенных Наций:		
Программа развития Организации Объединенных Наций	34 293 000	16 454 600
Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения	42 624 400	26 088 000
Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами	998 400	320 000
Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде	1 985 500	2 452 200
Детский фонд Организации Объединенных Наций	64 000	-
Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев	190 100	214 300
Целевые фонды:		
Научные исследования в области тропических болезней	53 138 500	55 570 600
Программа борьбы с онхоцеркозом	55 134 000	55 000 000
Целевой фонд в области здравоохранения имени Сасакавы	8 204 900	4 306 800
Другие	12 994 700	7 613 800
Специальный счет расходов по обслуживанию Международного агентства по изучению раковых заболеваний	15 875 400	15 356 400
	<u>19 463 000</u>	<u>24 743 400</u>
Всего из других источников	<u>520 345 700</u>	<u>456 934 500</u>
Итого	<u>1 063 645 700</u>	<u>1 065 914 500</u>

128. Как видно из приведенной выше таблицы, ПРООН, ЮНФПА, ЮНФДАК и ЮНЕП являются в системе Организации Объединенных Наций важными источниками финансирования комплексной международной программы здравоохранения ВОЗ на 1988-1989 годы, а ЮНИСЕФ и УВКБ тесно взаимодействуют с ВОЗ в осуществлении программ здравоохранения в значительно большей степени, чем это показано в таблице. Всемирный банк и ПРООН сотрудничают в реализации ряда программ ВОЗ, в частности программ научных исследований в области тропических болезней и борьбы с онхоцеркозом. ПОЗ выступает в качестве регионального отделения ВОЗ в Америке и в то же время имеет свой собственный бюджет - бюджет ПОЗ, - который образуется на основе взносов государств-членов из этого региона. Международное агентство по изучению раковых заболеваний, расположенное в Лионе, Франция, является филиалом ВОЗ, и его бюджет, образуемый на основе взносов, отражен в разделе "Другие источники", выше.

129. Вышеуказанные цифровые данные не содержат смет по двум совершенно новым программам, разработка которых началась после составления и утверждения первоначального бюджета по программам на 1988-1989 годы и которые, как предполагается, будут финансироваться в основном за счет поступлений из внебюджетных источников. Первой из них является программа "Табак или здоровье", и сорок первая Всемирная ассамблея здравоохранения просила Генерального директора разработать для нее глобальный план действий, в котором учитывались бы связанные со здравоохранением аспекты, а также специфические проблемы развивающихся стран, которые используют производство табака в качестве одного из основных источников доходов. В этом плане будут изложены цели, порядок деятельности, указаны административные и управленческие структуры, дана оценка потребностей в ресурсах и определены источники финансирования и прочей поддержки.

130. Второй программой, ресурсы которой не отражены в приведенных выше таблицах на 1988-1989 годы, является совершенно новая Всемирная программа по СПИДу, разработанная в ответ на приобретший мировые масштабы кризис, вызванный синдромом приобретенного иммунного дефицита. Согласно оценкам, в мире уже насчитывается 5-10 млн. человек, зараженных вирусом ВИЧ. ВОЗ взяла на себя ответственность за осуществление глобальной программы в областях: санитарного просвещения и образования; эпидемиологического надзора во всех странах мира; укрепления национальных программ и служб по борьбе с распространением заболевания, защиты банков крови и оказания помощи жертвам; и координации научно-исследовательской деятельности по созданию эффективных лекарственных препаратов, вакцин и разработке других средств борьбы со СПИДом. ВОЗ уже начала осуществлять деятельность в рамках программы и в 1987 году в общемировом масштабе израсходовала около 17 млн. долл. США (одну треть часть - в странах Африки), а в 1988 году, первом году текущего двухгодичного периода, наметила выделить на осуществление программы 66,2 млн. долл. США. Недавно ВОЗ и ПРООН создали Союз по борьбе со СПИДом, с тем чтобы использовать для достижения этой общей цели соответствующие преимущества каждой организации.

Другие вопросы

131. Консультативный комитет обсудил с представителями Генерального директора ВОЗ вопрос о том, какие шаги предпринимает эта организация, с тем чтобы нейтрализовать негативное воздействие на бюджет по программам задолженности по взносам, инфляции и колебания валютных курсов.

132. Они пояснили, что в течение шести последних лет подряд ВОЗ проводит политику, предполагающую нулевой (или отрицательный) рост бюджета в реальном выражении, и в январе 1987 года Исполнительный комитет просил Генерального директора продолжать такую политику в отношении бюджета по программам "в обозримом будущем". После вычета 25 млн. долл. США бюджет по программам на 1988–1989 годы действительно сократился более чем на 4 процента по сравнению с бюджетом на 1986–1987 годы, и предполагается, что сокращение на 25 млн. долл. США будет сохранено и в 1990–1991 годах.

133. Предвидя возможность задержки с выплатой или невыплатой взносов в течение данного финансового периода, ВОЗ использовала метод заблаговременного составления планов на случай чрезвычайных обстоятельств, связанных с неисполнением части утвержденного бюджета по программам в размере 35 млн. долл. США в 1986–1987 годах и 25 млн. долл. США (помимо сокращения объема бюджета на 25 млн. долл. США) – в 1988–1989 годах. Эти непредвиденные сокращения, связанные с осуществлением программы, должны быть распределены и проведены по всем уровням организации и в консультации с заинтересованными государствами-членами.

134. Консультативный комитет был проинформирован о том, что, учитывая сохранение проблем задержек с поступлением начисленных взносов, которые обычно подлежат выплате в первый день года, за который они причитаются, сорок первая Всемирная ассамблея здравоохранения приняла поощрительную систему с целью содействия своевременной уплате государствами-членами начисленных взносов. По сути эта система представляет собой тот же метод "кривой S", впервые принятый ИКАО в 1987 году, который является предпочтительнее, поскольку предоставляет государствам-членам большие стимулы для выплаты своих взносов в начале года. В рамках системы ВОЗ государствам-членам предоставляются кредитные пункты за выплату взносов в рассрочку, даже если начисленный взнос не выплачивается полностью до конца финансового периода. Ведомость взносов, выплаченных уже в 1989 и 1990 годах, будет использоваться ВОЗ для распределения полученных процентов по нерегулярным поступлениям за эти годы с целью сокращения начисленных членских взносов в 1992–1993 годах.

Меры по учету последствий колебания валютных курсов и инфляции

135. Бюджет по программам ВОЗ составляется в рамках верхних пределов увеличения расходов, установленных Генеральным директором для каждого организационного уровня. Так, на период 1990–1991 годов он установил верхний предел увеличения расходов на страновом уровне до 10 процентов, до 8 процентов – для деятельности на региональном и межстрановом уровне и до 6 процентов – для штаб-квартиры и межрегиональной деятельности, с тем чтобы покрыть инфляционное и статутное увеличения издержек. Если предполагается, что увеличение стоимости запланированных мероприятий фактически превысит эти верхние пределы, то разницу придется компенсировать дополнительными сокращениями в реальном выражении.

136. В целях как можно более полного учета инфляции при составлении бюджета ВОЗ исходит не из общих прогнозов в отношении объемов расходов или индексов потребительских цен в целом, а составляет конкретные сметы расходов по каждому их виду с учетом экономических условий и места, в которых будут произведены эти расходы. Что касается значительной доли регулярного бюджета ВОЗ, приходящейся на штаб-квартиру в Женеве, представители ВОЗ и других организаций системы Организации Объединенных Наций, расположенных в Женеве, проводят неофициальные встречи раз в

два года осенью того года, который непосредственно предшествует году утверждения двухгодичного бюджета по программам в рамках бюджетного цикла, с тем чтобы рассмотреть вопрос об ожидаемых темпах инфляции для их учета при подготовке женеvского компонента бюджета. При этом принимаются во внимание имеющиеся официальные статистические данные, заявления компетентных властей, информация, получаемая от профессиональных ассоциаций, и другие надлежащие источники. Процедура В03 полностью соответствует "Общей методологии оценки последствий инфляции", принятой Консультативным комитетом по административным вопросам.

137. Для Женевы и каждого регионального отделения составляется смета средних расходов по персоналу (по группам классов) на основе объема расходов за последнее время с учетом последствий таких изменений коррективов по месту службы и установленных расходов, которые вызваны реклассификацией должностей, продвижениями сотрудников по службе и повышением годовых окладов. Однако В03 не предусматривает заранее в предлагаемом бюджете по программам суммы на случай принятия Генеральной Ассамблеей решений в отношении различных компенсационных выплат и пособий персоналу. Увеличение расходов в результате принятия таких решений, если оно незначительно, например, как в случае пересмотра шкалы окладов категории специалистов, "покрывается", насколько это возможно. В отношении стипендий, тарифов пассажирских авиаперевозок, общих оперативных расходов, типографских работ по контрактам, расходов на связь, топливо, коммунальные услуги, материалы и оборудование и других статей расходов, предусматриваемых в бюджете, с учетом потребностей, источников поставок и вероятных условий закупок В03 применяются заниженные оценки ожидаемых темпов инфляции. Эти оценки темпов применяются к объему планируемой деятельности или товаров и услуг, и затем рассчитывается величина роста или сокращения расходов.

138. Какие бы усилия ни были затрачены при подготовке бюджетных смет на расчет величины ожидаемого воздействия инфляции, неизбежно, что фактические расходы в течение финансового периода будут отличаться от первоначальных прогнозных оценок. Если фактические расходы превышают предусмотренные в бюджете суммы, В03, как правило, "покрывает" величину такого превышения, не прибегая к дополнительным сметам, и В03 будет продолжать "покрывать" в как можно более полной степени такие расходы в той их части, на покрытие которой средства в бюджете не предусмотрены.

139. В этой связи Консультативный комитет был поставлен в известность о том, что под словом "покрывать" фактически следует понимать в большинстве случаев сокращение деятельности по программам или вспомогательной деятельности в реальном выражении. Главным образом из-за того, что реальное сокращение не оценивается или не прослеживается, об этих расходах говорят, что они "покрываются" Организацией, но фактически "покрытие расходов" по одной части программы, как правило, означает реальное сокращение объема выполнения какой-либо другой части программы. В случае получения экономии на расходах она перераспределяется в рамках данного финансового периода или же учитывается в конце этого же финансового периода как положительное сальдо бюджета. Когда экономию можно установить достаточно рано в течение текущего периода, государства-члены поддерживают идею перераспределения ресурсов на текущие программы, поскольку в сметах В03, как правило, занижается оптимальный потенциал программ. Поэтому дополнительная экономия средств, получаемая в ходе текущего периода, может быть использована для ускорения выполнения осуществляемых программ и тем самым, например, для увеличения степени охвата населения программой иммунизации.

Необходимо обеспечить, чтобы сэкономленные к концу финансового периода средства не растрачивались необдуманно, например, на второстепенные компоненты, только потому, что имеются средства.

140. Согласно финансовым положениям, дополнительные сметы могут быть представлены Исполнительному комитету всякий раз, когда возникает необходимость увеличить ассигнования, утвержденные ранее Ассамблеей здравоохранения. Этот метод использовался в прошлом, например, для финансового покрытия непредусмотренного крупного увеличения окладов и надбавок сотрудников категории специалистов (в 1975 году) и изменений в расходах по персоналу категории общего обслуживания (в 1976 году), и будет по-прежнему использоваться и в будущем, но он не применялся к другим видам расходов, которые могли быть "покрыты".

141. Консультативный комитет был информирован о том, что с 1978 года ВОЗ не обращалась к дополнительным сметам. В ВОЗ в качестве источников средств таких дополнительных смет используются нерегулярные поступления, а не дополнительные взносы государств-членов. При этом исходили из того понимания, что практически было бы трудно, и во многих случаях неприемлемо для правительств многих стран, просить государства-члены в конце финансового периода изменять или увеличивать размеры ассигнований, которые были утверждены ранее парламентами соответствующих стран и в рамках связанного с этим процесса принятия решений. Использование нерегулярных поступлений позволило избежать этой проблемы в таких случаях. Против любой формы дополнительных смет существовало еще одно возражение, а именно, то, что они увеличивают общий объем бюджета по программам и могут, если не контролировать этот процесс, привести к росту размеров бюджета в последующие годы. По мнению руководящих органов ВОЗ, они имели бы меньше контроля над тенденциями роста бюджета, если бы его увеличение производилось в различное время с помощью дополнительных смет. Как упоминалось выше, в условиях отсутствия дополнительных смет или ассигнований Организация не имеет иного выбора, как "покрывать" увеличение расходов, не предусмотренное в бюджете.

142. Что касается колебания обменных курсов, то, как сообщили Консультативному комитету, наряду с сокращением объема осуществления программ в реальном выражении ВОЗ для урегулирования проблемы значительной нехватки средств в долларовой выражении в течение финансового периода традиционно использовала представление дополнительных смет, финансируемых за счет нерегулярных поступлений, как это было сделано в последний раз в 1978 году. Эта мера требует принятия конкретного решения в течение финансового периода, увеличивает общий объем бюджета и тем самым создает возможность возникновения тенденции, которая может привести в будущем к увеличению ставок взносов.

143. Начиная с бюджета по программам на 1979 год ВОЗ ввела в действие механизм, предусматривающий более простую процедуру использования нерегулярных поступлений для целей ослабления неблагоприятных последствий колебаний валютных курсов, который не приводит к увеличению объема утвержденного бюджета. В соответствии с этим механизмом чистые дополнительные расходы в течение финансового периода можно было покрывать в установленных пределах непосредственно за счет имеющихся нерегулярных поступлений, но требовалось, чтобы любые средства, сэкономленные в результате благоприятного изменения валютных курсов, в таких же пределах перечислялись на счет нерегулярных поступлений. В случае возникновения чистой нехватки средств в связи с неблагоприятными валютными курсами разницу можно было покрывать за счет нерегулярных поступлений и тем самым выполнять запланированную программу, не

увеличивая объем утвержденного бюджета. Однако это означало уменьшение остатка средств на счете нерегулярных поступлений, который мог быть использован в качестве источника финансирования будущего бюджета по программам, и, следовательно, некоторое увеличение ставок взносов в последующие годы. В то же время, в случае возникновения чистой экономии средств в связи с благоприятными валютными курсами в течение финансового периода, такие средства должны перечисляться на счет нерегулярных поступлений и передаваться в совместное распоряжение государств-членов, которые могут принять решение направить нерегулярные поступления на финансирование будущего бюджета по программам, сократив тем самым будущие ставки взносов.

144. Цель фонда, известного в настоящее время как "фонд для урегулирования последствий колебаний валютных курсов", - смягчить в определенных пределах последствия таких колебаний для текущего бюджета по программам, отложив решение вопроса с государствами-членами на более поздний период.

145. По мнению ВОЗ, фонд для урегулирования последствий колебаний валютных курсов имеет преимущества перед альтернативными методами, используемыми другими организациями. Прежде всего, если сравнивать фонд ВОЗ с дополнительными взносами, которые должны быть выплачены в течение текущего финансового периода, он также обеспечивает сохранение объема текущего бюджета по программам (т.е. на 1988-1989 годы) в рамках заранее установленных пределов, однако государствам-членам не приходится вносить в него средства до тех пор, пока они не будут платить свои взносы - фактически увеличивающиеся на сумму нерегулярных поступлений, которые перечислены в этот фонд и таким образом более не могут быть использованы для сокращения ставок взносов государств-членов - за более поздние финансовые периоды (т.е. за 1990-1991 годы и 1992-1993 годы). По сравнению с дополнительными взносами или дополнительными сметами, финансируемыми из какого-либо другого источника, что ведет к увеличению установленного объема утвержденного бюджета по программам, фонд ВОЗ позволяет урегулировать последствия колебаний валютных курсов без увеличения объема бюджета. По сравнению с системой многовалютных взносов (например, смешанных взносов в регулярный бюджет, выплачиваемых в двух или более валютах), которая для государств-членов сопряжена с риском возможного увеличения курсов валют, которые придется купить (т.е. за которые придется заплатить) в течение финансового периода, фонд ВОЗ позволяет отложить платеж, и в этом случае точная сумма взноса ограничена и известна государству-члену задолго до его уплаты.

146. Консультативный комитет был поставлен в известность о том, что первоначально этот фонд предназначался для урегулирования последствий колебаний только курса американского доллара к швейцарскому франку (в месте расположения штаб-квартиры); однако в двухгодичном периоде 1986-1987 годов этот фонд стал использоваться для урегулирования последствий колебаний курсов всех основных валют стран, где расположены региональные отделения, а также швейцарского франка, и объем нерегулярных поступлений для автоматического перечисления был первоначально установлен в размере 31 млн. долл. США на период двух лет, и были сняты ограничения на обратное перечисление сумм на счет нерегулярных поступлений. Таким образом, вся чистая экономия, возникающая в связи с благоприятными валютными курсами, должна перечисляться на счет нерегулярных поступлений. Когда в 1987 году значительное падение курса доллара США приняло хронический характер, Ассамблея здравоохранения увеличила допустимый предел перечисления сумм в 1986-1987 годах до 41 млн. долл. США. Однако этой суммы также оказалось недостаточно: не хватило 9,5 млн. долл.

США. Поэтому генеральный директор не имел другого выбора, как санкционировать еще одну серию сокращений объема осуществления программ примерно на 9,5 млн. долл. США в реальном выражении.

147. Возможность взятия "наличности" со счета нерегулярных поступлений, очевидно, основана на предположении о наличии достаточных свободных от обязательств остатков средств на этом счете. Ассамблея здравоохранения утвердила объем фонда для урегулирования последствий колебаний валютных курсов в размере 31 млн. долл. США на период 1988–1989 годов, исходя из того допущения, что по крайней мере эти средства будут в наличии в течение двухгодичного периода. Но даже на эту сумму не следует рассчитывать наверняка ввиду совместного влияния колебаний валютных курсов в 1986–1987 годах, несвоевременной уплаты или неуплаты взносов некоторыми государствами-членами в счет бюджета по программам на 1986–1987 годы (что привело к полному истощению фонда оборотных средств и необходимости взятия 10 млн. долл. США из нерегулярных поступлений для покрытия дефицита поступлений в 1986–1987 годах), перечисления в бюджет по программам из нерегулярных поступлений 25 млн. долл. США на первый год периода 1988–1989 годов и выделения еще 13,96 млн. долл. США на второй год этого периода. В результате использования нерегулярных поступлений на удовлетворение иных потребностей имеющиеся остатки средств будут фактически израсходованы, поэтому способность Организации обеспечить наличие в фонде для урегулирования последствий колебаний валютных курсов средств на сумму в 31 млн. долл. США в полном объеме вызывает сомнения.

148. К числу возможных источников нерегулярных поступлений в течение финансового периода относятся курсовая прибыль, если таковая образуется, сбор задолженности по взносам, полученные проценты, экономия на непогашенных обязательствах и другие поступления. Однако задержка уплаты взносов также отрицательно сказывается на таком компоненте нерегулярных поступлений, как проценты. Поэтому нет никакой уверенности в том, что израсходованные остатки нерегулярных поступлений могут быть восстановлены достаточно быстро, чтобы удовлетворить потребности, которые могут возникнуть в 1990–1991 годах. Остаток средств на счете нерегулярных поступлений может послужить источником финансирования текущего или последующего бюджета по программам. Заманчивым, возможно, является направление всех имеющихся на счете нерегулярных поступлений остатков на цели сокращения ставок взносов государств-членов, но это сопряжено с риском оставить Организацию незащищенной от последствий колебаний валютных курсов и роста расходов в будущем.

149. В прошлом для целей исчисления бюджета в качестве курса швейцарского франка к доллару США использовался оперативный обменный курс Организации Объединенных Наций/ВОЗ, действующий на момент завершения составления смет; в случае необходимости, при рассмотрении соответствующего вопроса на Всемирной ассамблее здравоохранения представлялись скорректированные сметы.

150. Однако в том, что касается предлагаемого бюджета по программам на 1990–1991 годы, в соответствии с рекомендацией Комитета по программам Исполнительного комитета генеральный директор принял решение применять для целей исчисления предлагаемого бюджета по программам на 1990–1991 годы те же обменные курсы, которые использовались при исчислении утвержденного бюджета по программам на 1988–1989 годы, какими бы ни были фактические обменные курсы, действующие на момент завершения составления бюджета (октябрь 1988 года) и обзора бюджета и процесса его утверждения (январь и май 1989 года); однако при том понимании, что фонд

/...

урегулирования последствий колебаний валютных курсов, образование которого утверждалось на 1988-1989 годы, будет также утвержден на 1990-1991 годы в том же или, возможно, увеличенном объеме в соответствии с потребностями.

G. Международный союз электросвязи

	Регулярный бюджет и бюджет дополнительных печатных изданий <u>a/</u>		Бюджет специальных счетов технического сотрудничества	
	<u>в шв. фр.</u>	<u>в долл. США <u>b/</u></u>	<u>в шв. фр.</u>	<u>в долл. США</u>
Бюджет (брутто) на 1989 год	120 998 000	88 969 100	8 979 000	6 602 200
Бюджет (брутто) на 1988 год	116 074 000	85 348 500	9 084 000	6 679 400
Бюджет (брутто) на 1987 год	117 405 000	86 327 200	9 685 000	7 121 300
Бюджет (брутто) на 1986 год	113 464 000	67 538 100	10 707 000	6 373 200
Увеличение в 1988-1989/1986-1987 годах <u>c/</u>	6 203 000	20 452 300	(2 329 000)	(212 900)
Увеличение в процентах <u>c/</u>	2,68	13,29	(11,42)	(1,58)

a/ Включая бюджет региональных конференций.

b/ Бюджеты Союза составляются в швейцарских франках, а цифры в долл. США основаны на обменном курсе 1,68 шв. фр. за 1 долл. США по состоянию на 1986 год и 1,36 шв. фр. за 1 долл. США по состоянию на 1987, 1988 и 1989 годы.

c/ Объединено для целей сопоставления; МСЭ имеет отдельный бюджет, составляемый на один год.

151. Консультативный комитет обсудил программу и бюджет МСЭ и связанные с этим вопросы с Генеральным секретарем МСЭ.

152. В соответствии с Финансовыми положениями Союза бюджет составляется на один год, причем разрабатывается он в швейцарских франках, которые являются расчетной валютой МСЭ. Общий бюджет Союза включает в себя ряд отдельных бюджетов, расходы по которым финансируются из различных источников следующим образом:

/...

a) регулярный бюджет (включая всемирные конференции) финансируется главным образом за счет ежегодных взносов стран - членов Союза и взносов признанных частных действующих учреждений, научных или промышленных организаций и международных организаций;

b) бюджет региональных конференций финансируется за счет взносов стран-членов соответствующих регионов;

c) бюджет специальных счетов технического сотрудничества финансируется за счет взносов ПРООН и целевых фондов, идущих на покрытие расходов по административному и оперативному обслуживанию;

d) бюджет дополнительных печатных изданий, касающийся изданий, продаваемых Союзом по себестоимости, финансируется, соответственно, за счет доходов от продажи этих изданий.

153. Кроме того, в соответствии с Международной конвенцией по электросвязи (Найроби, 1982 год) Административному совету должны представляться различные варианты проекта бюджета Союза:

a) обычный вариант (т.е. по видам расходов);

b) функциональный вариант (т.е. по органам, департаментам и отделам);

c) вариант на случай нулевого увеличения количества государств-членов, вносящих взносы.

154. Бюджет должен также включать финансовые прогнозы на последующие два года и анализ расходов.

155. Регулярный бюджет не должен превышать пределов, установленных Полномочной конференцией (Найроби, 1982 год). Тем не менее Административный совет может разрешить превышение этих пределов для покрытия расходов, связанных с изменениями следующих элементов:

a) шкалы окладов, пенсионных взносов и пособий, включая коррективы по месту службы, установленные Организацией Объединенных Наций для применения в отношении своего персонала в Женеве;

b) обменного курса швейцарского франка по отношению к доллару США в той мере, в какой это отражается на расходах по персоналу применительно к тем сотрудникам, которые оплачиваются по шкалам Организации Объединенных Наций;

c) покупательной способности швейцарского франка в том, что касается расходов, не связанных с персоналом.

156. Если даже с учетом этих полномочий ассигнования, которые могут быть использованы Советом, все же недостаточны для покрытия расходов на мероприятия, которые не предусмотрены, но являются неотложными, Совет может превысить предельный объем ассигнований, установленный Полномочной конференцией, на сумму до 1 процента от объема этих ассигнований. Если предложенные ассигнования превышают потолок на 1 процент или более, то Совет может утвердить эти ассигнования лишь с согласия

большинства членов Союза после проведения с ними надлежащих консультаций. При проведении консультаций с членами Союза им должно быть представлено полное изложение фактов, оправдывающих данный шаг.

Краткий анализ бюджета на 1989 год

157. На своей сорок третьей сессии (1988 год) Административный совет утвердил следующий бюджет Союза на 1989 год:

	<u>В шв. фр.</u>	<u>В долл. США</u>
Регулярный бюджет	106 264 000	78 135 300
Бюджет региональных конференций	1 669 000	1 227 200
Прочие расходы	75 000	55 100
Бюджет специальных счетов технического сотрудничества	8 979 000	6 602 200
Бюджет дополнительных печатных изданий	<u>12 990 000</u>	<u>9 551 500</u>
	<u>129 977 000</u>	<u>95 571 300</u>

В нижеследующей таблице для сравнения приводятся бюджеты МСЭ на 1988 и 1989 годы.

	<u>В швейцарских франках</u>			<u>В процентах</u>
	<u>1988 год</u>	<u>1989 год</u>	<u>Увеличение</u>	
<u>Регулярный бюджет</u>				
Бюджет оперативных расходов	82 968 000	84 226 000	1 258 000	1,52
Бюджет по проекту "Более широкое использование вычислительной техники в деятельности МКРУ"	3 383 000	3 382 000	(1 000)	(0,03)
Бюджет на проведение всемирных конференций и заседаний	19 660 000	18 656 000	(1 004 000)	(5,10)
Прочие расходы	75 000	75 000	-	-
Бюджет региональных конференций	1 497 000	1 669 000	172 000	11,49
<u>Бюджет специальных счетов технического сотрудничества</u>	9 084 000	8 979 000	(105 000)	(1,16)

	<u>В швейцарских франках</u>			<u>В процентах</u>
	<u>1988 год</u>	<u>1989 год</u>	<u>Увеличение</u>	
<u>Бюджет дополнительных печатных изданий</u>	<u>8 491 000</u>	<u>12 990 000</u>	<u>4 499 000</u>	<u>52,99</u>
	<u>125 158 000</u>	<u>129 977 000</u>	<u>4 819 000</u>	<u>3,85</u>

158. Предполагаемые расходы на 1989 год по сравнению с расходами на 1988 год можно разбить на следующие категории (в шв. фр.):

	<u>(В шв. фр.)</u>	
	<u>1988 год</u>	<u>1989 год</u>
I. <u>Персонал</u> (за исключением налогообложения персонала)		
штатный персонал	64 326 000	65 306 000
сверхштатный персонал	14 518 000	14 851 000
II. <u>Общее обслуживание</u>		
оперативный бюджет	12 527 000	12 552 000
конференции и заседания	4 879 000	3 952 000
III. <u>Проекты и мероприятия специального характера</u>		
техническое сотрудничество в рамках регулярного бюджета	5 697 000	5 700 000
техническое сотрудничество (расходы по административному и оперативному обслуживанию)	9 084 000	8 979 000
более широкое использование вычислительной техники в деятельности МКРЧ	3 383 000	3 382 000
письменный перевод на арабский, китайский и русский языки	1 425 000	1 425 000
печатные издания Союза	8 491 000	12 990 000
IV. <u>Прочие предполагаемые расходы</u>	<u>828 000</u>	<u>840 000</u>
	<u>125 158 000</u>	<u>129 977 000</u>

/...

159. Из вышеприведенной таблицы видно, что имеет место увеличение расходов на штатный персонал на 980 000 шв. фр., или на 1,5 процента. Это увеличение вызвано, с одной стороны, уменьшением расходов на персонал категории специалистов и выше, происшедшим в результате изменения обменного курса доллара США/швейцарского франка, и последующими сокращениями размера взносов в Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций, а с другой – увеличением размера окладов персонала категории общего обслуживания, повышением заработной платы в рамках одного и того же класса, а также наличием положений, предоставляющих Генеральному секретарю права создавать штатные должности и производить их переклассификацию.

160. Размер ассигнований, выделяемых на сверхштатный персонал, зависит главным образом от объема программы конференций и заседаний, предусмотренных на соответствующие годы. Программа 1989 года предусматривает такой же объем мероприятий, что и программа 1988 года.

161. Объем текущих расходов, предусмотренных на 1989 год, чуть превышает объем этих расходов за 1988 год, а что касается расходов на содержание помещений, оборудование и выпуск документов для конференций и заседаний, то они на 19 процентов ниже.

162. Объем расходов по техническому сотрудничеству, проходящих по регулярному бюджету Союза, остается неизменным. С другой стороны, расходы по административному и оперативному обслуживанию проектов технического сотрудничества, осуществляемых МСЭ для ПРООН и в соответствии с соглашениями о целевых фондах, продолжают сокращаться вследствие наложения строгих ограничений на расходы в связи с теми трудностями, с которыми столкнулся Союз при подведении баланса специальных счетов технического сотрудничества. Ввиду изменения курса доллара США по отношению к швейцарскому франку МСЭ ощущает значительную нехватку поступлений по специальному бюджету.

163. Следует также отметить значительное увеличение ассигнований по бюджету дополнительных публикаций, что вызвано необходимостью обеспечить выполнение исключительно напряженной программы публикаций 1989 года.

164. Расходы по программе заседаний и конференций 1989 года в сравнении с расходами 1988 года приведены ниже:

	(В шв. фр.)	
	1988 год	1989 год
Административный совет	784 000	516 000
Полномочная конференция	–	2 600 000
Всемирная административная конференция по радиосвязи		
– радиовещание	536 000	530 000
– службы космической связи	3 000 000	615 000
– мобильные службы	30 000	403 000

(В шв. фр.)

1988 год 1989 год

Региональные административные конференции
 по радиосвязи

– регион Африки	647 000	1 638 000
– радиовещание, регион Америки	850 000	31 000

Всемирная административная конференция
 по телеграфной и телефонной связи

463 000

Заседания международных консультативных
 комитетов

– ККМР	2 217 000	3 400 000
– МККТТ	4 382 000	2 620 000

Семинары

270 000 230 000

Общее обслуживание (сверхштатный персонал)

7 018 000 6 817 000

20 197 000 19 400 000

Прочие вопросы

165. Генеральный секретарь МСЭ обратил внимание членов Консультативного комитета на то, что складывающееся в настоящее время положение в области электросвязи свидетельствует о наличии серьезных изменений как в плане техники, так и в области оперативных потребностей. В этих условиях многие организации начинают заниматься вопросами электросвязи и связанной с информатикой деятельностью, т.е. электросвязь более не является прерогативой государственных и частных монополий, которые были типичными поставщиками услуг в том, что касается традиционных видов телефонной, телеграфной связи и радиосвязи, включая услуги в области радиовещания и телевидения, оказывавшиеся в предыдущие десятилетия.

166. Все эти изменения в значительной мере затрагивают МСЭ. Используемые в его деятельности методы должны обеспечивать решение проблемы значительного расширения круга вопросов; кроме того, имеют место серьезные последствия, обусловленные значительным расширением круга вопросов, увеличением количества материалов, численности участвующих в этой работе, а также возрастанием значения быстрого достижения соглашений относительно основных концепций, моделей и характеристик в глобальном контексте. Необходимыми условиями повышения эффективности являются значительное увеличение объема административной поддержки и тщательная организация работы.

167. В этой связи Генеральный секретарь МСЭ напомнил, что в 1969 году в своем докладе Генеральной Ассамблее по вопросу об административных и бюджетных процедурах, касающихся программы и бюджета МСЭ, Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам поднял ряд вопросов, имеющих отношение к структуре и внутренней организации Союза. Полномочная конференция, состоявшаяся в

/...

Малаге-Торремолинос (1973 год), не внесла существенных изменений в структуру МСЭ, однако на ней были разъяснены некоторые аспекты ряда обязанностей Генерального секретаря. По мнению Генерального секретаря, все вышеизложенное вызывает необходимость в повторном изучении вопросов, поднятых в докладе Консультативного комитета. Особенно это касается вопроса об увеличении объема вспомогательного обслуживания и более эффективном использовании имеющихся в настоящее время ресурсов.

Меры по учету последствий колебания валютных курсов и инфляции

168. Годовой бюджет Союза устанавливается с учетом всех ожидаемых расходов (полное финансирование) в соответствующем году.

169. Что касается расходов по персоналу, то бюджетные оценки составляются на основе самой последней информации, имеющейся на момент подготовки смет, т.е. на 1 января того года, который предшествует бюджетному году. В бюджете предусматривается адекватная сумма средств для покрытия возможных увеличений размеров вознаграждения сотрудников, которая проводится по кредиту резервного счета МСЭ.

170. В соответствии с резолюцией 647 от Генерального секретаря требуется производить корректировку бюджета Союза в целях учета изменений в шкалах базовых окладов сотрудников категорий старших советников, специалистов и общего обслуживания, ставках и классе корректировок по месту службы, ставках оплаты сверхурочной работы и различных надбавках, в случае и когда такие изменения вводятся в действие Организацией Объединенных Наций в отношении сотрудников Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве. В тех случаях, когда такие изменения в бюджете Союза приводят к превышению расходов над поступлениями по бюджету, эта разница покрывается за счет снятия средств с резервного счета Союза; когда эти изменения представляют собой сокращение выплат сотрудникам и, следовательно, приводят к экономии средств, поступивших по бюджету, такие сэкономленные средства заносятся на кредит резервного счета. Они не могут быть использованы ни на какие другие цели в соответствующем году, если только об этом не будет принято конкретного решения Административным советом.

171. Что касается иных расходов, чем расходы по персоналу, оценки изменений стоимости жизни основываются на межучрежденческих оценках и прогнозах Статистического управления в кантоне Женева, если таковые имеются на момент подготовки смет. Следует отметить, что индекс потребительских цен в Швейцарии не позволяет сделать каких-либо прогнозов на этот счет.

172. Бюджет Союза составляется в швейцарских франках, расчетной валюте МСЭ. Курс швейцарского франка по отношению к доллару всегда соответствует официальному курсу Организации Объединенных Наций, действующему на 1 января того года, который предшествует бюджетному году.

173. В бюджете МСЭ не предусматривается никаких отдельных статей на случай возникновения курсовых убытков или прибыли. Однако, если колебания курса доллара США к швейцарскому франку затрагивают расходы по персоналу, Административный совет может внести коррективы в объем годового бюджета. Курсовые убытки, которые приводят к увеличению расходов по персоналу, покрываются за счет снятия средств с резервного счета Союза; аналогичным образом курсовая прибыль, которая ведет к сокращению расходов по персоналу, заносится в кредит резервного счета.

Н. Всемирная метеорологическая организация

	<u>В долл. США</u>	<u>В долл. США</u>
Утвержденный бюджет на 1988-1989 годы и дополнительные сметы (82 634 400 шв. фр. <u>a/</u>)		54 009 400
Утвержденный бюджет на 1986 год и дополнительные сметы	23 489 500	
Утвержденный бюджет на 1987 год и дополнительные сметы	<u>26 348 600</u>	<u>49 838 100</u> <u>4 171 300</u>
		8,37 процента

a/ Переведены по обменному курсу, действовавшему в апреле 1987 года: 1,53 шв. фр. = 1 долл. США.

174. Консультативный комитет обсудил программу и бюджет ВМО с Генеральным секретарем Организации.

175. ВМО придерживается четырехгодичного бюджетного цикла. На ее Конгресс, который созывается каждые четыре года, устанавливается бюджетный потолок на последующий четырехлетний финансовый период. В пределах этих максимальных сумм Исполнительный комитет утверждает отдельные бюджеты на каждый год. Исполнительному комитету Конгрессом предоставлено право разрешать применение "гибких статей", которые позволяют корректировать уровень максимальных расходов на данный финансовый период.

176. Десятый Всемирный метеорологический конгресс, состоявшийся в мае 1987 года, разрешил Исполнительному комитету произвести расходы в максимальном размере 170 000 000 шв. франков (нетто) за период 1988-1991 годов. Эта сумма предполагала "нулевой рост" объема программ и была основана на шкале окладов, индексах цен и обменных курсах (1,53 шв. франка за 1 долл. США), действовавших по состоянию на 1 апреля 1987 года. В резолюции 27 (Сg-X) о максимальных расходах Конгресс также разрешил Исполнительному комитету в соответствии с положениями "гибких статей":

а) произвести необходимые расходы, связанные с любым увеличением окладов и надбавок персоналу вследствие изменения окладов и надбавок в общей системе Организации Объединенных Наций;

б) произвести прочие необходимые расходы, не превышающие общей суммы в размере 500 000 долл. США, которые могут быть одобрены государствами - членами ВМО для осуществления срочных непредвиденных мероприятий по программам.

177. Утвержденный Конгрессом бюджет приведен в полное соответствие со вторым долгосрочным планом ВМО.

178. Помимо утверждения суммы предельных ассигнований на десятый финансовый период Конгресс также рассмотрел предлагаемую структуру секретариата ВМО на данный период и предоставил Генеральному секретарю свободу действий в решении этого вопроса в рамках финансовых ограничений, вытекающих из утвержденной максимальной суммы расходов. Конгресс постановил, что максимальное количество штатных должностей в секретариате в течение десятого финансового периода вновь остается на уровне 246.

179. Конгресс принял решение о том, что при этом в рамках максимального лимита расходов и максимального количества штатных должностей в дополнение к трем неклассифицированным должностям следует предусмотреть максимум 12 должностей разряда Д-2 и Д-1, причем максимальное количество должностей разряда Д-2 должно определяться Исполнительным комитетом.

180. Следует отметить, что в общее количество 246 утвержденных должностей не входит персонал, занимающийся вопросами технического сотрудничества, расходы по которому в основном финансируются за счет получаемых от ПРООН и других доноров средств на покрытие оперативно-функциональных расходов; в него не входит и персонал, предназначенный для осуществления совместной деятельности, охватываемой соглашением между ВМО и Международным советом научных союзов.

Бюджет на 1988-1989 годы

181. На своей тридцать девятой сессии, состоявшейся в Женеве в июне 1987 года, Исполнительный комитет утвердил бюджет ВМО на двухгодичный период 1988-1989 годов в размере 82 128 300 шв. франков. Это первый двухгодичный период четырехгодичного финансового периода. На него приходится 48,31 процента от максимальной суммы ассигнований, утвержденных Конгрессом на период 1988-1991 годов. Бюджет был рассчитан на основе окладов, обменных курсов и индексов стоимости жизни по состоянию на 1 апреля 1987 года. На своей сороковой сессии Исполнительный комитет рассмотрел и утвердил дополнительные сметы на общую сумму 506 100 шв. франков для бюджета по программе технического сотрудничества в рамках мер по компенсации уменьшения объема реальных доходов от поступлений на покрытие оперативно-функциональных расходов, которые возмещаются в долларах США, в то время как расходы осуществляются в основном в швейцарских франках, курс которых по отношению к доллару США в период 1986-1987 годов значительно повысился. Однако каких-либо дополнительных взносов на членов начислено не было и общая сумма средств была получена за счет прочих видов поступлений и сокращения объема программ.

182. Утвержденный бюджет на 1988-1989 годы вместе с дополнительными сметами превышает утвержденный бюджет на 1986-1987 годы на 4 171 300 долл. США. Разница полностью обусловлена изменениями обменных курсов и некоторым повышением утвержденных окладов и надбавок в системе Организации Объединенных Наций.

183. Было подтверждено, что фактические расходы на 1988 и 1989 годы и составляемый бюджет на 1990-1991 годы останутся в финансовых пределах, установленных десятым Всемирным метеорологическим конгрессом на текущий период 1988-1991 годов.

184. Начиная с четвертого квартала 1986 года ощущается нехватка наличности, обусловленная задержками с выплатой и неуплатой членами начисленных взносов, что приводит к сокращению программ, деятельности и численности персонала секретариата ВМО. В целях частичной компенсации последствий задержек с выплатой или неуплаты взносов была осуществлена бюджетная экономия на сумму 3,38 млн. долл. США.

185. В приведенной ниже таблице приводится краткая информация о бюджетах ВМО на 1986–1987 годы и на двухгодичный период 1988–1989 годов:

Раздел	Название	Утвержденный бюджет и до-полнительные сметы на 1986–1987 годы <u>a/</u> (в долл. США)	Утвержденный бюджет и до-полнительные сметы на 1988–1989 годы <u>b/</u>
1.	Директивные органы	1 837 500 <u>c/</u>	1 033 100
2.	Административное управление	2 346 500	2 670 000
3.	Научно–технические программы	23 493 900	26 712 500
4.	Техническое сотрудничество	1 782 100	954 100
5.	Помощь по программам	10 539 300	11 937 700
6.	Администрация	8 716 700 <u>d/</u>	9 505 600
7.	Прочие бюджетные статьи	<u>1 122 100</u>	<u>1 196 400</u>
	Итого	<u>49 838 100</u>	<u>54 009 400</u>

a/ Фактические расходы за 1986–1987 годы в размере 46 529 871 долл. США.

b/ Переведенные по обменному курсу 1,53 шв. фр. за 1 доллар США.

c/ Включая расходы, связанные с проведением десятой сессии Всемирного метеорологического конгресса, состоявшегося в 1987 году. Следующая сессия Конгресса запланирована на 1991 год.

d/ Помимо этого, в 1985–1986 годах было выделено 70 370 долл. США на текущее обслуживание и непредвиденный ремонт здания штаб–квартиры ВМО в Женеве.

Меры по учету последствий колебания валютных курсов и инфляции

186. До девятого финансового периода (1984–1987 годы) бюджет ВМО исчислялся в долларах США. Однако 88 процентов обязательств ВМО погашалось в швейцарских франках, и в мае 1987 года десятый Всемирный метеорологический конгресс принял швейцарский франк в качестве валюты регулярного бюджета и ставок взносов. Консультативный комитет был поставлен в известность о том, что это изменение приведет к значительному сокращению влияния колебаний валютных курсов на объем утвержденного бюджета и придаст столь необходимую стабильность регулярному бюджету Организации.

187. Влияние смены валюты на фактический объем получаемых взносов еще не ясно, и в этой связи Консультативный комитет был информирован о том, что норма возмещения средств по этому счету постоянно сокращается, вызывая тем самым острую нехватку денежной наличности.

188. При составлении бюджета ВМО не учитывает ожидаемую инфляцию. Однако в ходе подготовки бюджета на последующий финансовый период выделяются ассигнования для учета предшествующей инфляции, с тем чтобы по крайней мере рост текущего объема средств по программам и деятельности можно было сохранить на нулевом уровне.

189. Вызванное инфляцией увеличение не связанных с окладами и надбавками расходов в течение какого-либо данного финансового периода должно покрываться за счет сумм, не выходящих за рамки утвержденного максимального объема средств на покрытие расходов в этом финансовом периоде.

I. Международная морская организация

	<u>В фунтах стерлингов</u>	<u>В долл. США</u>
Валовой регулярный бюджет на 1988-1989 годы	21 627 200	37 198 800
Валовой регулярный бюджет на 1986-1987 годы		<u>29 685 000</u>
Увеличение		<u>7 513 800</u>
		25,3 процента

Регулярный бюджет на 1988-1989 годы

190. Консультативный комитет обсудил программу и бюджет ИМО с представителем этой Организации.

191. Расходы по регулярному бюджету ИМО в основном ограничиваются расходами на проводимые в штаб-квартире межправительственные совещания, расходами на сотрудников секретариата и содержание помещений штаб-квартиры. Вся деятельность ИМО в области технического сотрудничества финансируется из внебюджетных источников. Предложения Генерального секретаря относительно бюджета на 1988-1989 годы отражали программу работы, выработанную государствами-членами в результате обсуждения в межправительственных органах Организации. Эти предложения были утверждены Советом ИМО и пятнадцатой сессией Ассамблеи ИМО. Соответствующие ассигнования приводятся в нижеследующей таблице наряду с сопоставимыми показателями за 1986-1987 годы:

Раздел	1986-1987 годы	1988-1989 годы а/	Увеличение
	(в долл. США)		(в процентах)
I. Заседания и путевые расходы	2 252 800	3 267 312	45,0
II. Персонал	18 250 300	22 401 968	22,7

/...

Раздел	1986-1987 годы (в долл. США)	1988-1989 годы а/ (в долл. США)	Увеличение (в процентах)
III. Общая служба	7 802 900	9 560 448	22,5
IV. Издательская деятельность и общественная информация	29 700	42 828	44,2
V. Прочие бюджетные ассигнования	<u>1 349 300</u>	<u>1 926 228</u>	<u>42,8</u>
Итого	<u>29 685 000</u>	<u>37 198 784</u>	<u>25,3</u>

а/ Бюджет ИМО на 1988-1989 годы составлен и исчислен в фунтах стерлингов. Сумма, указанная в долларах, получена в результате перевода ассигнований в фунты стерлингов по курсу 1,72 долл. США за фунт.

192. 25,3-процентное увеличение ассигнований на период 1988-1989 годов по сравнению с периодом 1986-1987 годов объясняется следующими причинами:

	В процентах
Разница, обусловленная различием оценок валютного курса	17,6
Рост расходов	7,4
Фактическое расширение программы	<u>0,3</u>
	<u>25,3</u>

Величина разницы, обусловленная различием валютных курсов, определяется тем, что ассигнования на период 1986-1987 годов были рассчитаны по курсу 1,44 долл. США за фунт стерлингов, а на период 1988-1989 годов применялся курс 1,72 долл. США за фунт стерлингов. Инфляция составляла 7,4 процента, в то время как в Соединенном Королевстве инфляция согласно прогнозу должна составлять 5 процентов в год как в 1988 году, так и в 1989 году. Замораживание вознаграждения сотрудников категории специалистов является основной причиной относительно невысокого показателя. Расширение программы составляло 0,3 процента, несмотря на тот факт, что в текущем двухгодичном периоде созываются три крупные международные дипломатические конференции (в последнем двухгодичном периоде не было создано ни одной конференции). Экономия средств была получена на расходах по содержанию помещений штаб-квартиры и на использовании новой техники с целью сокращения средних издержек по проведению межправительственных совещаний.

193. Решение Ассамблеи ИМО принять фунт за расчетную единицу бюджета и взносов было принято в результате анализа возможных вариантов, который имел место в 1987 году. До этого времени Организации удавалось решать проблемы, связанные с колебанием валютных курсов, используя валютный резервный фонд, при этом средства этого фонда образовывались путем перевода в него курсовой прибыли в те годы, когда она имела место. Однако эти меры никогда не оказывались полностью

удовлетворительными, и, принимая во внимание тот факт, что более 85 процентов расходов ИМО осуществляется в фунтах стерлингов, решение осуществить эту замену было единодушно принято Ассамблеей ИМО.

194. Единственные изменения в отношении сотрудников категории специалистов, которые были предложены Генеральным секретарем за последние десять лет, связаны с явно выраженным желанием государств-членов несколько расширить использование языков в Организации; например, вывести испанский язык на полный уровень рабочего языка. Эта политика продолжается в 1988-1989 годах, и в принятом Ассамблеей бюджете предусматривается только одна дополнительная должность сотрудника категории специалистов, опять-таки для выполнения переводов. Были утверждены пять дополнительных должностей категории общего обслуживания, три - для языковых служб, две должности финансируются из внебюджетных источников через фонд типографских работ Организации.

Техническое сотрудничество

195. Программа технического сотрудничества Организации полностью финансируется за счет добровольных фондов. Ожидается, что в предстоящем двухгодичном периоде на нее будет выделяться около 14 млн. долл. США в год. Основным компонентом программы, на которую будет затрачиваться около половины средств, является Всемирный морской университет в Мальмё, Швеция. В программу включены также новые мероприятия в области развития людских ресурсов, в том числе создание международной морской академии ИМО в Триесте, Италия, и института международного морского права ИМО в Валлетте.

Меры по учету последствий колебания валютных курсов и инфляции

196. В бюджете ИМО фактор инфляции учитывается посредством детального прогнозирования, вероятного роста расходов за период исполнения бюджета по каждой статье бюджета. На тот случай, если сметных расходов окажется недостаточно, у ИМО нет никакого страхового резерва для урегулирования последствий инфляции. В прошлом ИМО для этих целей использовала средства, сэкономленные по другим статьям бюджета. Консультативный комитет был поставлен в известность о том, что разрешение на использование фонда оборотных средств у Совета ИМО можно испрашивать лишь в экстремальной ситуации, однако до настоящего времени таковой не возникало.

197. Как упоминалось выше, до 1988 года бюджет ИМО составлялся и распределялся в виде взносов в долларах США. Поскольку свыше 85 процентов расходов ИМО совершалось в фунтах стерлингов, колебания валютных курсов представляли собой серьезную проблему. В период с 1977 года по 1987 год ИМО пыталась решать эту проблему, прибегая к использованию резервного валютного фонда; однако, как отмечалось выше, существующий механизм никогда не являлся полностью удовлетворительным, и всегда приходилось обсуждать вопрос о надлежащем максимальном объеме этого фонда.

198. В ноябре 1987 года после рассмотрения различных вариантов ИМО приняла рекомендацию Генерального секретаря о составлении и исчислении бюджета в фунтах стерлингов начиная с 1 января 1988 года. (Смета расходов на деятельность по техническому сотрудничеству, которая финансируется целиком за счет средств из добровольных источников, по-прежнему составляется в долларах США.) Было выражено

мнение о том, что еще будет сохраняться потребность в небольшом резерве для расходов по бюджету, совершаемых в долларах, но его следует слить с фондом оборотных средств, а не сохранять для него отдельный счет.

199. Консультативный комитет был поставлен в известность о том, что у ИМО не возникло никаких проблем в связи с новой системой, которая действует с 1 января 1988 года. Доля взносов, которые подлежат уплате в фунтах стерлингов, в 1988 году несколько выше, чем в предыдущие годы; однако представители ИМО признали тот факт, что это, возможно, связано с введением системы стимулов, аналогичной той, которая существует в ИКАО.

Ж. Всемирная организация интеллектуальной собственности

	<u>В шв. фр.</u>	<u>В долл. США</u> <u>а/</u>
Бюджет расходов на 1988-1989 годы	107 082 000	78 736 765
Бюджет расходов на 1986-1987 годы	<u>98 846 000</u>	<u>72 680 882</u>
Увеличение	<u>8 236 000</u>	<u>6 055 883</u>
		8,3 процента

а/ По курсу 1,36 шв. фр. за 1 доллар США.

200. Консультативный комитет обсудил программу и бюджет ВОИС на 1988-1989 годы с представителями Генерального директора этой организации.

201. Компетентные руководящие органы ВОИС 3/ приняли систему составления бюджета на двухгодичный период, начинающийся в четные годы, что соответствует практике Организации Объединенных Наций и ряда организаций системы Организации Объединенных Наций. Первый бюджет на двухгодичный период был составлен на 1980-1981 годы.

202. Бюджеты ВОИС отражают тот факт, что Организация представляет собой также объединение отдельных союзов. Поэтому бюджеты ВОИС фактически носят двойственный характер. С одной стороны, они охватывают бюджет Конференции ВОИС и сметы расходов, общие для всех союзов, а с другой - бюджеты самих союзов, находящихся в ведении ВОИС.

203. В программно-бюджетном документе ВОИС на 1988-1989 годы Программные союзы и Регистрационные союзы проходят отдельно в связи с фундаментальными различиями в характере их деятельности и источниках поступлений.

204. Что касается Программных союзов (Парижский, Бернский, Международной патентной классификации, Ниццкий, Локарнский и Венский), то услуги, оказываемые Международным бюро (т.е. секретариатом) ВОИС, касаются главным образом государственных органов государств-членов. Деятельность по программам финансируется за счет взносов

государств – членов Программных союзов (а также теми государствами – членами ВОИС, которые не являются членами какого-либо союза) при полном контроле над этой деятельностью со стороны государств-членов.

205. Для Регистрационных союзов (Договора о патентной кооперации (ДПК), Мадридского и Гаагского союзов) услуги, оказываемые Международным бюро, в первую очередь касаются правообладателей – главным образом частных лиц – промышленной собственности (патенты, товарные знаки, промышленные образцы и т.д.). Эти правообладатели выплачивают пошлины за оказываемые Международным бюро услуги по международной регистрации и по оформлению международных заявок на выдачу патентов. Консультативный комитет был информирован о том, что объем регистрационной деятельности зависит непосредственно от потребностей потребителя. Бюджеты ДПК, Мадридского и Гаагского союзов должны поэтому всегда носить в определенной степени ориентировочный характер.

206. Программно-бюджетный документ представлен с разбивкой по видам программной деятельности, регистрационной деятельности и по руководящим органам, по видам деятельности, связанной с персоналом, и вспомогательной деятельности; в нем показаны расходы по статьям, связанным с каждым видом деятельности. В нем также дается детальная раскладка доли союзов, заинтересованных в финансировании общих для двух или более союзов расходов. Кроме того, Союз по охране новых разновидностей растений, имеющий свои собственные руководящие органы 4/, вносит согласованную сумму в счет покрытия общих расходов. Дополнительными источниками доходов являются доходы от аренды помещений ВОИС, доходы от публикаций и прочие поступления.

Программные союзы: программа и бюджет на 1988–1989 годы

207. В нижеследующей таблице приводятся затрагивающие Программные союзы изменения в объеме программы и в объеме расходов за период с 1986–1987 годов по 1988–1989 годы:

	<u>В тыс. шв. фр.</u>	<u>Изменения в процентах</u>
Бюджет 1986–1987 годов	47 152	-
Изменения в объеме программы	-	0
Изменения в объеме расходов	+247	+0,5
Бюджет 1988–1989 годов	47 399	+0,5

208. Как видно из вышеприведенной таблицы, общий объем расходов по бюджету Программных союзов на 1988–1989 годы составляет 47 399 000 шв. фр., что на 247 000 шв. фр., или 0,5 процента, больше объема бюджета на 1986–1987 годы.

Регистрационные союзы: программа и бюджет на 1988–1989 годы

209. В нижеследующей таблице приводятся касающиеся Регистрационных союзов изменения в объеме программы и в объеме расходов за период с 1986–1987 годов по 1988–1989 годы:

	<u>В тыс. шв. фр.</u>	<u>Изменения в процентах</u>
Бюджет 1986-1987 годов	50 668	-
Изменения в объеме программы	+6 713	+13,3
Изменения в объеме расходов	+1 276	+2,5
Бюджет 1988-1989 годов	58 657	+15,8

210. Как показано выше, общий объем расходов по бюджету Регистрационных союзов на 1988-1989 годы составляет 58 657 000 шв. франков, что на 7 989 000 шв. франков, или 15,8 процента, превышает бюджет на 1986-1987 годы.

211. Изменения в объеме программы на 13,3 процента произошли вследствие увеличения объема международных заявок, подаваемых в соответствии с ДПК, регистрации международных товарных знаков и их возобновления, а также выплат за промышленные образцы и повторных выплат.

Персонал

212. На 1988 год утверждена 291 должность, а на 1989 год - 297, что представляет собой чистое увеличение на 17 должностей по сравнению с уровнем в 280 должностей, утвержденных в бюджете на 1986-1987 годы. Ни одна из 17 новых должностей не передается Программным союзам; все они выделяются Союзу ДПК ввиду ожидаемого увеличения количества международных заявок, подаваемых в соответствии с ДПК.

Меры по учету последствий колебания валютных курсов и инфляции

213. Бюджет ВОИС и Союзов, которыми она руководит, исчисляется в швейцарских франках. Взносы государств-членов выплачиваются в швейцарских франках, и большая часть прочих доходов также поступает в швейцарских франках. Поскольку все сотрудники ВОИС, за исключением одного человека, находятся в Женеве, почти все расходы по персоналу, а также большая часть других расходов производятся в швейцарских франках. Следовательно, влияние колебаний валютных курсов минимально.

214. Объем расходов по бюджету устанавливается в швейцарских франках на основе фактического текущего уровня расходов с поправкой на прогнозы организаций системы Организации Объединенных Наций в Женеве в отношении увеличения расходов в соответствии с решениями Консультативного комитета по административным вопросам (финансовые и бюджетные вопросы).

215. Дополнительные расходы в течение данного финансового периода, которые могут быть вызваны непредполагавшимся фактическим увеличением установленных расходов по персоналу, большим, чем ожидалось, ростом расходов на товары и услуги (например, почтовых тарифов) или неблагоприятными изменениями валютных курсов, всякий раз, когда это возможно, покрываются за счет сокращения других расходов. Испрашивание дополнительного увеличения объема бюджета никогда не являлось практикой в этой

организации; более того, ни ВОИС, ни какие-либо Союзы, которыми руководит ВОИС, не имеют каких-либо средств или резервов, предназначенных непосредственно для урегулирования последствий колебаний валютных курсов или увеличения расходов.

216. В тех случаях, когда в данном финансовом периоде происходит сокращение установленных расходов по персоналу, рост расходов на товары и услуги меньше, чем ожидалось, или же благоприятные изменения валютных курсов приводят к превышению поступлений над расходами, такая разница переводится в резервные фонды соответствующих Союзов, которые созданы для перечисления в них любой части поступлений, превышающей расходы, или покрытия какого-либо дефицита, который образуется на конец данного финансового периода. Фонд оборотных средств того или иного Союза предназначен для покрытия нехватки ликвидных средств в течение финансового периода, вызванной неуплатой или несвоевременной уплатой взносов государствами-членами или возникшей в результате колебаний суммы или времени получения комиссионных за услуги, предоставленные ВОИС.

К. Международный фонд сельскохозяйственного развития

	<u>В долл. США</u>
Бюджет на 1988 год	34 994 000 <u>a/</u>
Бюджет на 1987 год	<u>30 285 000 b/</u>
Увеличение	<u>4 709 000</u>

a/ На основе обменного курса 1230 итальянских лир за 1 долл. США. Если для бюджета 1987 года использовать курс 1384 итальянских лиры за 1 долл. США, то увеличение составило бы 2 412 000 долл. США.

b/ На основе обменного курса 1384 лиры за 1 долл. США.

217. Консультативный комитет обсудил программу работы и бюджет МФСР на 1988 год с представителями этой организации.

218. Программа работы и бюджет на 1988 год были утверждены Советом управляющих в январе 1988 года. Поскольку предлагаемый бюджет на 1989 год будет рассматриваться Советом управляющим лишь в январе 1989 года, приводимая ниже информация ограничивается 1987 и 1988 годами.

219. Утвержденный Советом управляющих бюджет на 1987 год составляет 30 285 000 долл. США, включая резервный фонд в размере 500 000 долл. США.

220. Административный бюджет на 1988 год был утвержден в сумме 34 994 000 долл. США на основе обменного курса 1230 итальянских лир за 1 долл. США. Бюджет 1988 года отражает новый подход к составлению бюджета, утвержденный МФСР, в соответствии с которым конкретные поддающиеся учету издержки в связи с

/...

мероприятиями по проектам и с услугами правительствам государств-членов в настоящее время исключены из бюджета и, как уже практикуется в отношении расходов по подготовке проектов, финансируются из сумм, выделяемых на программу работы.

221. Однако, в целях обеспечения надлежащей сопоставимости бюджетов на 1987 и 1988 годы, формат бюджета на 1988 год, приводимый ниже, соответствует формату бюджета на 1987 год. Расходы, финансируемые в рамках программы работы, были исключены из общих сумм:

Сопоставление бюджетов на 1987 и 1988 годы
 (в тыс. долл. США)

	<u>Бюджет на</u> <u>1987 год a/</u>	<u>Бюджет на</u> <u>1988 год b/</u>	<u>Увеличение/</u> <u>уменьшение</u>
1. Руководящие органы и другие официальные совещания	1 964	2 507	543
2. Расходы по персоналу	12 851	15 282	2 431
3. Выплаты сотрудничающим учреждениям и консультантам за разработку, осуществление и оценку программ c/ d/	10 985	11 599	614
4. Канцелярские и общие расходы	4 323	4 869	546
5. Прочие оперативные расходы	<u>2 377</u>	<u>2 621</u>	<u>244</u>
	32 500	36 878	4 378
6. Прочие статьи			
a. Расходы на новое здание штаб-квартиры	400	400	-
b. Резервный фонд	<u>500</u>	<u>500</u>	<u>-</u>
Итого, в виде, представленном Исполнительному совету	33 400	37 778	4 378
Минус: Деятельность по проектам и услуги государствам-членам d/	<u>3 115</u>	<u>2 784</u>	<u>331</u>
Пересмотренный итог, представленный на утверждение Совету управляющих	<u>30 285</u>	<u>34 994</u>	<u>4 709</u>

a/ Обменный курс - 1384 итальянские лиры за 1 доллар США.

b/ Обменный курс - 1230 итальянских лир за 1 доллар США.

(См. прод. сноска к таблице на след. стр.)

/.../

(Продолжение сносок к таблице)

c/ Выплаты сотрудничающим учреждениям и консультантам включают в настоящее время издержки, связанные с краткосрочной поддержкой для подготовки докладов миссий, и сумма за 1987 год была вновь указана для целей сравнения.

d/ Для обеспечения надлежащего сопоставления выплаты сотрудничающим учреждениям и консультантам представлены в настоящей таблице в том же виде, что и в 1987 году и в предшествующие годы. Как указывалось выше, издержки, связанные с некоторыми видами деятельности по проектам и услугами государствам-членам, исключены из бюджета и рассматриваются как часть ассигнований в рамках программы работы.

222. Как видно из вышеприведенной таблицы, бюджет 1988 года превышает бюджет 1987 года. Увеличение составляет 15,5 процента, если учесть, что бюджет на 1988 год исчислялся по обменному курсу 1230 лир за 1 доллар США, а бюджет на 1987 год - по обменному курсу 1384 лиры за 1 доллар США.

223. Вышеуказанное увеличение включает увеличение "по ценам" и увеличения "по другим элементам". Консультативный комитет был информирован о том, что предусмотренное в бюджете увеличение по ценам учитывает все известные факты, в частности изменение индексов, влияние какого-либо обследования на оклады сотрудников категории общего обслуживания, фактическое удорожание коммунальных услуг, заключенных контрактов, а также другие факторы, влияющие на уровень расходов. Кроме того, Комитет был информирован о том, что к основным элементам увеличения "цен" в бюджете 1988 года относятся следующие:

a) 5-процентная поправка на инфляцию в отношении всех расходов в итальянских лирах и в долларах, если не содержится иного конкретного указания;

b) увеличение окладов сотрудников категории специалистов, связанное с повышением ступени и коррективами по месту службы;

c) предполагаемое увеличение на 18 процентов суточных в Риме для неместного персонала, обслуживающего конференции, и консультантов, а также подъемных для новых сотрудников (после подготовки бюджета суточные были увеличены на 27,5 процента);

d) необходимость приведения накопленного пособия в связи с репатриацией и прекращением службы в соответствие с последним уровнем оклада с учетом увеличения соответствующих издержек на 9,6 процента.

224. Указанное в вышеприведенной таблице увеличение в сумме 4 709 000 долл. США складывается, в первую очередь, за счет следующих сумм:

a) 2 433 000 долл. США в связи с изменением обменного курса с 1230 до 1384 итальянских лир за доллар США;

b) 1 880 000 долл. США в связи с ростом цен;

/...

с) 331 000 долл. США в связи с переводом средств в программу работы;

д) 65 000 долл. США: чистое увеличение по другим элементам, связанное, в первую очередь, с расходами по проведению консультаций по третьему пополнению ресурсов – новый пункт в 1988 году.

225. Как видно из вышеприведенной таблицы, существенное увеличение предусматривается по статье "Руководящие органы и другие официальные совещания"; это связано с тем, что необходимо предусмотреть ассигнования для проведения двух совещаний в рамках консультаций по третьему пополнению ресурсов помимо издержек по организации двух совещаний Межправительственного комитета высокого уровня, что было предусмотрено и в бюджете на 1987 год.

226. Как отмечалось выше, расходы по персоналу на 1988 год исчисляются в сумме 15 282 000 долл. США; эта сумма отражает дополнительное введение 6 новых постоянных штатных единиц (5 – категории специалистов и 1 – категории общего обслуживания), связанных с введением новой системы управленческой информации (см. ниже). Кроме того, в бюджет на 1988 год включено еще 5 новых должностей (1 – категории специалистов и 4 – категории общего обслуживания), которые не имеют последствий для бюджета в отношении общих расходов по персоналу, эти должности ранее финансировались за счет фондов для краткосрочного найма временных работников, уровень которых в 1988 году был соответственно снижен. В бюджет на 1988 год также включены 10 должностей (2 – категории специалистов и 8 – категории общего обслуживания), которые были переведены в штат из категории временного персонала. В этой связи Административный комитет напоминает, что в бюджете на 1986 год было официально признано наличие 4 должностей категории специалистов и 24,5 должности категории общего обслуживания, не включенных в постоянный штат. В то время Исполнительный совет признал, что существует постоянная и насущная потребность во временных внештатных должностях и что со временем необходимо переводить их в категорию штатных должностей после официального признания их постоянного характера.

227. Консультативный комитет был информирован о том, что перевод должностей не имеет последствий для бюджета.

228. Смета в размере 4 869 000 долл. США по статье "Канцелярские и общие расходы" предусматривает не относящиеся к персоналу расходы по разработке новой системы управленческой информации, которая частично заменит компьютеризированную систему бухгалтерского учета, введенную девять лет назад, и предоставит всем департаментам МФСР средства обработки данных. В этой связи Консультативный комитет отмечает, что в бюджете на 1987 год предусматривалось развертывание работ по планированию новой системы управленческой информации, и в 1987 году было проведено исследование в целях совершенствования системы управленческой информации и включения в нее существующей компьютерной и текстопроцессорной системы. На основе этого исследования, которое было затем рассмотрено независимым внешним консультантом, а также Международным вычислительным центром в Женеве, Председатель принял решение перейти к разработке системы управленческой информации и начать ее внедрение.

229. Консультативный комитет был информирован о том, что для покрытия соответствующих расходов необходимо сократить ряд оперативных расходов и мероприятий, с тем чтобы общий уровень бюджета не повысился в результате введения системы управленческой информации.

/...

230. Как указывалось выше, в 1988 году общая сумма, подлежащая выплате сотрудничающим учреждениям и консультантам на цели разработки, осуществления и оценки программ, составляет 11 599 000 долл. США; однако, поскольку было принято решение о том, что некоторые эти расходы будут финансироваться в рамках программы работы, общая сумма бюджета была уменьшена на 2 784 000 долл. США. В нижеследующей таблице приводится перечень мероприятий, финансируемых в рамках этого раздела; звездочкой отмечены те статьи, которые будут покрываться за счет ассигнований на программу работы.

В тыс. долл. США

Разработка новых программ

*Определение	1 482
Оценки	3 391
*Специальные миссии программирования	607

Осуществление

Надзор со стороны сотрудничающих учреждений	4 800
Последующая деятельность МФСР	623
*Семинары	0
Субсидии на проведение исследований	0

Контроль и оценка

Разработка методов контроля и оценки и последующие миссии	0
*Среднесрочные оценки	435
*Оценки итогов/отдаленных результатов	128
Субсекторальные исследования	53
* Семинары, подготовка кадров и исследования	<u>80</u>

Итого 11 599

За вычетом деятельности по проектам и услуг государствам-участникам, отмеченных знаком * выше

2 784
8 815

231. В связи с резким падением курса доллара Исполнительный совет утвердил снижение уровня резервного фонда с 1 500 000 долл. США в 1986 году до 500 000 долл. США в 1987 и 1988 годах. Официальный обменный курс итальянской лиры по отношению к доллару был установлен ко времени утверждения бюджета на 1988 год, и бюджетные суммы были скорректированы по этому курсу. Резервный фонд способен покрыть любые непредвиденные расходы с санкции Исполнительного совета.

Меры по учету последствий колебания валютных курсов и инфляции

232. Бюджет МФСР составляется в долларах США, хотя значительная часть оперативных расходов производится в итальянских лирах. Наибольшую часть составляют "Расходы по персоналу", куда входят оклады штатным и временным сотрудникам, взносы в различные

/...

планы пособий, оплата за сверхурочную работу, подъемные пособия, пособия в связи с отпуском на родину, выходные пособия и пособия на репатриацию. Оклады сотрудников категории общего обслуживания исчисляются в итальянских лирах, а оклады сотрудников категории специалистов, хотя и исчисляются в долларах США, имеют различные размеры в зависимости от коррективов по месту службы, и значительная часть их общего вознаграждения выплачивается в итальянских лирах.

233. Изменения в окладах сотрудников категории общего обслуживания производятся всякий раз, когда местный индекс изменяется более чем на пять пунктов, и МФСР корректирует размер окладов в унисон с другими учреждениями Организации Объединенных Наций в Риме. На случай таких изменений стараются предусматривать соответствующие ассигнования в бюджете. Однако изменения коррективов по месту службы для окладов сотрудников категории специалистов значительно труднее предвидеть; во всяком случае, с декабря 1984 года наложен мораторий на изменения коррективов по месту службы в том, что касается элемента стоимости жизни.

234. Для всех других расходов в итальянских лирах, например расходов на аренду помещений, связь, местные закупки и т.д., в бюджете предусматриваются ассигнования на случай предполагаемого увеличения стоимости жизни, величина которого, как ожидается, будет учитываться поставщиками товаров и услуг в ценах.

235. Что касается расходов в долларах США и в других валютах, то определяется обоснованная средняя величина роста стоимости жизни, и в бюджете предусматриваются соответствующие ассигнования.

236. Таким образом, в каждом годовом бюджете учитывается элемент инфляции, который не обязательно представляет собой точное изменение конкретного индекса цен, но определяется совокупностью предполагаемых увеличений различных расходов.

237. Основная часть расходов МФСР осуществляется в итальянских лирах, поэтому при переводе их в доллары США по утвержденному обменному курсу на данный год для целей исчисления бюджета полученная сумма может значительно отличаться, в ту или иную сторону, от той, которая была бы получена в случае применения фактических ставок, действующих в том году, когда производятся расходы. Однако, поскольку для государств-членов не устанавливаются взносы для покрытия оперативных расходов по бюджету (которые финансируются за счет поступлений от капиталовложений Фонда), колебания валютных курсов не затрагивают государства-члены, но лишь утвержденные ассигнования по бюджету.

238. Для решения этой проблемы руководящие органы утвердили следующую процедуру. При любом отклонении от утвержденного обменного курса, которое приводит к значительному увеличению расходов, общая сумма бюджета увеличивается пропорционально этому изменению. Применяется также и обратная процедура. Соответственно, разрешенная для расходования часть суммы поступлений от капиталовложений корректируется в ту или иную сторону на основе рассчитанной величины изменения расходов.

239. Поскольку в связи с указанными изменениями для членов не устанавливаются никакие взносы, нет необходимости в создании резервов или запасов для этих целей. Страховым элементом в рамках бюджета МФСР является право первоочередного покрытия непредвиденных расходов.

L. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

	<u>В долл. США</u>
Чистый бюджет на 1986-1987 годы	115 806 804 <u>a/</u>
Чистый бюджет на 1988-1989 годы	<u>154 283 442 b/</u>
Увеличение	<u>38 476 638</u>
	33,23 процента

a/ Включая дополнительную смету на сумму 3,1 млн. долл. США.

b На основе валютного курса 12,20 австрийских шиллинга за 1 долл. США.

240. Консультативный комитет обсудил программу работы и бюджет ЮНИДО с представителем этой Организации.

241. Консультативный комитет был проинформирован о том, что Генеральная конференция ЮНИДО на своей второй сессии в ноябре 1987 года:

a) постановила утвердить дополнительную смету в размере 3,1 млн. долл. США для регулярного бюджета на финансовый период 1986-1987 годов, с тем чтобы покрыть чистый дефицит средств ЮНИДО на этот период, вызванный снижением курса доллара (GC.2/Dec.20);

b) постановила перейти на финансовый период 1988-1989 годов к системе исчисления обязательных взносов в регулярный бюджет, в соответствии с которой каждый обязательный взнос государству будет устанавливаться в долларах и в австрийских шиллингах: выражаемая в долларах доля взносов, которая не была подвержена изменениям обменного курса, должна составлять 28,2 процента предлагаемых ассигнований на 1988-1989 годы, остальные 71,8 процента представляют основу для исчисления взноса, выражаемого в шиллингах, - и просила Генерального директора представить Генеральной конференции на ее третьей очередной сессии доклад о результатах применения системы распределения начисляемых взносов на базе нескольких валют (GC.2/Dec.21);

c) утвердила программу и бюджеты на 1988-1989 годы в том виде, как они изложены в документе GC.2/10 (GC.2/Dec.22, пункт a);

d) утвердила ассигнования и смету поступлений по регулярному бюджету на двухгодичный период 1988-1989 годов на основе обменного курса, составляющего 12,20 австрийских шиллинга за 1 долл. США для следующих целей:

	<u>В долл. США</u>
Директивные органы	2 777 843
Исполнительное руководство и управление	5 519 139
Разработка программ и проектов	30 140 925

В долл. США

Содействие промышленному развитию, консультации и технология	15 140 821
Промышленные операции	35 444 313
Внешние сношения, общественная информация, службы перевода и документации	24 416 625
Администрация	69 413 625
Налогообложение персонала	<u>22 166 800</u>
Итого (брутто)	<u>205 066 091</u>
Поступления от налогообложения персонала	22 166 800
Прочие поступления	28 516 649
Поступления от продажи изданий	<u>99 200</u>
Итого поступлений	<u>50 782 649</u>
Всего (нетто)	<u>154 283 442</u>

(GC.2/Dec.22, пункт b)

Генеральная конференция также постановила, что из общей суммы ассигнований на 1988–1989 годы сумма, составляющая 15 процентов этих ассигнований, должна быть сохранена Генеральным директором в качестве резерва до получения от государств-членов начисленных взносов. Кроме того, она утвердила смету расходов на общую сумму 34 200 000 долл. США на цели оперативного бюджета на двухгодичный период 1988–1989 годов, которые должны финансироваться за счет добровольных взносов и таких прочих поступлений, которые могут быть предусмотрены в финансовых положениях.

242. Генеральная конференция также утвердила финансовые положения ЮНИДО, которые должны вступить в силу с 1 января 1988 года. Она также просила Генерального директора продолжать применять пункты, содержащиеся в финансовых положениях Организации Объединенных Наций, касающиеся тех положений, по которым не было достигнуто консенсуса. Генеральному директору было рекомендовано в первый год каждого финансового периода представлять Совету через Комитет по программным и бюджетным вопросам проект среднесрочного плана на шестилетний период, который следует за текущим финансовым периодом.

Осуществление решений руководящих органов ЮНИДО

243. Консультативному комитету было сообщено, что Генеральный директор представил Комитету по программным и бюджетным вопросам доклад об осуществлении решения Генеральной конференции (GC.2/Dec.22) в отношении рационализации организационной структуры ЮНИДО и перераспределения ресурсов из Административного департамента и Департамента внешних сношений, общественной информации, служб перевода и документации в оперативные департаменты. В течение двухгодичного периода 1986–1987 годов из средств, выделяемых на укомплектование штатов в оперативные службы, была переведена сумма, составляющая 12,7 процента от чистых ресурсов; в двухгодичный период 1988–1989 годов в оперативные департаменты переводится дополнительная часть этих и других средств, составляющая 6,9 процента от чистых ресурсов.

244. Консультативный комитет был также уведомлен о том, что в соответствии с решением GC.2/Dec.22 Генеральной конференции был внесен ряд изменений в организационную структуру. Секретариат планирует также провести исследование по вопросу о более четком распределении обязанностей и функций департаментов.

245. По сравнению с предыдущим двухгодичным периодом регулярный бюджет на двухгодичный период 1988–1989 годов имеет негативный фактический рост в размере 3,2 процента. В соответствии с решениями Генеральной конференции на первый год текущего двухгодичного периода фактически выделено всего 85 процентов ассигнований на 1988 год. Это сделано в целях обеспечения того, чтобы расходы в текущем году не превышали имеющихся наличных сумм.

Оперативный бюджет

246. В соответствии с решением GC.2/Dec.22 Генеральной конференции самое позднее к концу 1989 года оперативный бюджет должен быть сбалансирован. Для обеспечения баланса поступлений и расходов оперативного бюджета было санкционировано использование накопленного резерва. На основе существующих прогнозов дефицит в течение двухгодичного периода 1990–1991 годов будет компенсироваться за счет того, что, по оценкам, нераспределенный резерв и поступления по плану освоения средств в рамках технической помощи будут превышать намеченную сумму в размере 110 млн. долл. США в год.

Меры по учету последствий колебания валютных курсов и инфляции

247. На бюджетный период 1988–1989 годов Генеральная конференция приняла систему отдельных ставок взносов в регулярный бюджет, в соответствии с которой каждая ставка государства-члена устанавливается в долларах США и в австрийских шиллингах. Цель этой меры заключалась в устранении значительного влияния колебаний валютных курсов. В этой связи Консультативный комитет был поставлен в известность о том, что примерно 28 процентов расходов осуществляются в долларах США и 72 процента – в австрийских шиллингах. Осуществляя сбор начисленных взносов с государств-членов в данных валютах и пропорциях, ЮНИДО направляет поступления в долларах на расходы в долларах, а поступления в шиллингах – на расходы в шиллингах; в связи с этим с момента введения данной системы ЮНИДО не ожидает каких-либо значительных курсовых убытков. В то же время ЮНИДО еще не может в полной мере оценить последствия введения системы раздельного начисления для своевременного поступления взносов.

М. Международное агентство по атомной энергии

	<u>В долл. США</u>	<u>В долл. США</u>
Утвержденный бюджет на 1988 год	150 994 000 <u>a/</u>	
Утвержденный бюджет на 1989 год	157 540 000 <u>a/</u>	
		308 534 000
Утвержденный бюджет на 1986 год	137 250 000 <u>a/</u>	
Утвержденный бюджет на 1987 год	145 349 000 <u>a/</u>	
	<u>282 599 000</u>	
	Увеличение	<u>25 935 000</u>
		9,2 процента

a/ На основе обменного курса, равного 12,70 австрийских шиллинга за 1 долл. США.

248. Консультативный комитет обсудил бюджет МАГАТЭ на 1989 год и связанные с ним вопросы с представителем Генерального директора Агентства.

249. В соответствии со статутом МАГАТЭ Совет управляющих ежегодно представляет бюджетные сметы на утверждение Генеральной конференции. Ежегодные сметы представляются в рамках двухгодичного программного цикла. Следовательно, смета на 1989 год представляется в рамках программы и бюджета Агентства на 1989 и 1990 годы. Бюджетная смета на второй, 1990 год, является такой же подробной, что и смета на 1989 год, что сделано с целью облегчить процесс обзора и утверждения бюджета государствами-членами. Смета первоначально составляется Генеральным директором, а затем рассматривается Административно-бюджетным комитетом Совета.

250. В течение ряда лет смета расходов по регулярному бюджету исчислялась на основе нулевого роста. Первоначальная смета на 1989 год была представлена Административно-бюджетному комитету в мае 1988 года. Этой сметой предусмотрено увеличение программных ресурсов на 0,2 процента по сравнению с 1988 годом. Поскольку в то время консенсуса достичь не удалось, было предложено скорректировать бюджетную смету с учетом пожеланий государств-членов. Совет впоследствии утвердил пересмотренный бюджет на 1989 год, предусматривающий нулевой реальный рост по сравнению с 1988 годом.

251. После аварии на Чернобыльской АЭС в 1986 году была создана дополнительная программа ядерной безопасности, направленная на удовлетворение непосредственных потребностей государств-членов в области ядерной безопасности и радиационной защиты. В 1989 году эта программная область сокращена до уровня ниже 1988 года. Это сокращение компенсируется повышением в области гарантий, которое было обусловлено усложнением технологии ядерных установок и увеличением объема ядерного материала, который должен охватываться гарантиями.

252. При составлении бюджетной сметы на 1989 год исходили из 4,5-процентного повышения цен. Это высокий показатель по сравнению с предыдущим годом, и объясняется он, в первую очередь, 10-процентным увеличением окладов сотрудников категории общего обслуживания, последовавшим за обследованием окладов, проведенным КМГС в Вене в 1987 году.

Регулярный бюджет, фонды для технического сотрудничества, внебюджетные средства

253. В нижеследующей таблице приводится разбивка регулярного бюджета на 1989 год по сравнению с бюджетом на 1988 год. Для более удобного сопоставления оба бюджета были рассчитаны по обменному курсу 12,70 австрийских шиллинга за 1 долл. США.

Программная область	Бюджет на 1988 год	Смета на 1989 год	Общее	
			увеличение/ уменьшение	Процент
1. Ядерная энергетика и топливный цикл	12 719 000	13 209 000	490 000	3,9
2. Применение ядерных методов	21 108 000	21 973 000	865 000	4,1
3. Ядерная безопасность и радиационная защита	10 332 000	9 475 000	(857 000)	(8,3)

/...

Программная область	Бюджет на 1988 год	Смета на 1989 год	Общее	
			увеличение/ уменьшение	Процент
4. Гарантии	49 059 000	52 483 000	3 424 000	7,0
5. Руководство и оказание поддержки	52 593 000	55 183 000	2 590 000	4,9
Всего по программам Агентства	145 811 000	152 323 000	6 512 000	4,5
Услуги, предоставляемые другим	5 183 000	5 217 000	34 000	0,7
Всего по регулярному бюджету	<u>150 994 000</u>	<u>157 540 000</u>	<u>6 546 000</u>	<u>4,3 а/</u>
Подлежит финансированию за счет:				
- Поступлений из различных источников:				
Поступлений от услуг по контрактам	5 183 000	5 217 000	34 000	0,7
Прочих поступлений	3 847 000	3 792 000	(55 000)	(1,4)
- Взносов государств-членов	<u>141 964 000</u>	<u>148 531 000</u>	<u>6 567 000</u>	<u>4,6</u>
Всего	<u>150 994 000</u>	<u>157 540 000</u>	<u>6 546 000</u>	<u>4,3 а/</u>

а/ Из общего увеличения в размере 4,3 процента 4,5 процента отражают повышение цен и 0,2 процента - сокращение объема работ в ценах 1988 года.

254. В нижеследующей таблице приводится сводное штатное расписание с разбивкой по классам и департаментам:

Число штатных должностей

Класс должности	1987 год	1988 год	1989 год	Изменение: 1988-1989 годы
	(скорректиро- ванные данные)	(скорректиро- ванные данные)		
ГД	1	1	1	-
ЗГД	5	5	5	-
Д	30	30	300	-
С-5	168	169	173	4
С-4	253	256	260	4
С-3	204	207	215	8
С-2	57	59	59	-
С-1	<u>17</u>	<u>13</u>	<u>12</u>	<u>(1)</u>
Итого	735	740	755	15
Персонал категории общего обслуживания	876	898	908	10
Разнорабочие и оперативный персонал	<u>73</u>	<u>76</u>	<u>76</u>	<u>-</u>
Всего	<u>1 684</u>	<u>1 714</u>	<u>1 739</u>	<u>25</u>

/...

Департамент				Персонал категории специали- стов	Персонал категории общего об- служивания	Разнорабо- чие и опе- ративный персонал
Канцелярия Генерального директора	14	14	14	-	-	-
Департамент по техническому сотрудничеству	115	118	120	-	2	-
Департамент ядерной энергетики и безопасности	186	190	190	-	-	-
Департамент научных иссле- дований и изотопов	269	271	271	-	-	-
Департамент гарантий	471	476	496	16 <u>a/</u>	4	-
Административный департамент	272	278	278	-	-	-
Общие вспомогательные услуги <u>b/</u> (должности Агентства)	<u>357</u>	<u>367</u>	<u>370</u>	<u>(1)</u>	<u>4</u>	<u>-</u>
Всего	<u>1 684</u>	<u>1 714</u>	<u>1 739</u>	<u>15</u>	<u>10</u>	<u>-</u>

a/ Пять должностей категории специалистов в Департаменте гарантий в 1989 году заполнены не будут.

b/ Включают все услуги в Венском международном центре, предоставляемые МАГАТЭ и финансируемые совместно с другими организациями, т.е. обработку данных, типографические работы, библиотечные услуги и медицинское обслуживание.

255. В 1989 году доля Агентства в покрытии оперативных расходов Венского международного центра, который находится в ведении ЮНИДО, составит по ее расчетам 9 322 000 долл. США и распределяется следующим образом:

	В долл. США
Коммунальные услуги	2 965 000
Эксплуатационные услуги по контрактам	1 364 000
Уборка	1 053 600
Персонал по обслуживанию и эксплуатации зданий	1 932 000
Расходы по персоналу службы охраны	1 422 000
Материалы для обслуживания и эксплуатации зданий	428 400
Оборудование для обслуживания и эксплуатации зданий и территории	84 000
Фонд погашения, капитальный ремонт	<u>73 000</u>
Всего	<u>9 322 000</u>

Вышеуказанная общая сумма представляет собой увеличение на 4,1 процента по сравнению с 1988 годом.

256. Поступления в 1989 году, связанные со вспомогательными услугами, предоставляемыми Агентством и финансируемыми совместно с другими организациями, т.е. обработкой данных, печатными работами, библиотечными услугами и медицинским обслуживанием, исчисляются в размере 5 217 000 долл. США. Эта сумма представлена как часть поступлений Агентства из различных источников.

257. Предоставление Агентством технической помощи государствам-членам финансируется из фонда технической помощи и сотрудничества. Этот фонд пополняется, главным образом, за счет добровольных взносов, целевой показатель которых определяется ежегодно на основе ориентировочного планового задания, рекомендуемого Советом управляющих и утверждаемого Генеральной конференцией. Рекомендуемый целевой показатель на 1989 год составляет 42 млн. долл. США. Целевые показатели на 1987, 1988 и 1989 годы были основаны на 12-процентном ежегодном увеличении.

258. Внебюджетные ресурсы Агентства в 1989 году исчисляются в сумме 68 986 000 долл. США и распределяются следующим образом:

	<u>В долл. США</u>
Поступления от других организаций системы	
Организации Объединенных Наций <u>a/</u>	2 127 000
Ресурсы на цели технического сотрудничества <u>b/</u>	43 234 000
Другие внебюджетные ресурсы	<u>23 625 000</u>
	<u>68 986 000</u>

a/ Средства ФАО, ЮНЕП, ЮНЕСКО, ВОЗ и т.д.

b/ Ресурсы на цели технического сотрудничества включают средства фонда по техническому сотрудничеству и средства, поступающие от ПРООН и из других внебюджетных источников, предусматриваемые для фактического освоения в 1989 году.

259. Консультативному комитету сообщили, что, как указывается ниже, в Агентстве принята многовалютная система выделения ассигнований и начисления долевых взносов в целях противодействия колебаниям валютных курсов. Консультативному комитету было также сообщено, что без этой системы Агентство столкнулось бы с серьезными финансовыми проблемами в течение прошедших лет.

260. Утверждены две дальнейшие меры по преодолению тяжелого финансового положения. Во-первых, резолюция С, содержащаяся в документе бюджета по программам, предусматривает увеличение фонда оборотных средств до уровня 4 млн. долл. США. Предполагается, что в будущем будут утверждены дальнейшие увеличения фонда.

261. Второй мерой является перенос программных мероприятий в следующий бюджетный год в случае, если эти виды деятельности не могут быть осуществлены в течение текущего бюджетного года вследствие нехватки наличных средств по регулярному бюджету. Эта мера принята в порядке эксперимента на три года.

262. Финансовые положения необходимо было изменить таким образом, чтобы они впредь расширяли круг полномочий по принятию обязательств в отношении видов деятельности, которые не могут быть выполнены в течение бюджетного года вследствие фактической нехватки наличных средств или из-за неясности в отношении того, своевременно ли поступят взносы, необходимые для полного осуществления утвержденной программы.

Меры по учету последствий колебания валютных курсов и инфляции

263. Как упоминалось выше, Консультативному комитету было сообщено, что в целях компенсации последствий колебания валютных курсов МАГАТЭ приняло многовалютную систему выделения ассигнований и начисления взносов. В соответствии с этой системой в рамках резолюции А документа, включающего бюджет по программам, ассигнования делятся на две суммы: установленную сумму в шиллингах (около 80 процентов) и остаток в долларах. Таким образом, долларова величина ассигнований и, соответственно, долларова величина начисленных взносов государств-членов варьируются в зависимости от обменного курса. Благодаря этому Агентство обеспечивается точным объемом средств, необходимых ему для осуществления программы.

264. Что касается инфляции, то в МАГАТЭ используется принцип отсроченного бюджетирования, то есть в отношении тех статей расходов, которые рассчитываются на основе того или иного индекса или тенденции, например окладов, используются ценовые прогнозы; в отношении же других статей расходов, таких, как стоимость проезда, суточные, расходы на закупку оборудования и поставки, стоимость коммунальных услуг и т.д., фактическое повышение цен учитывается в следующей бюджетной смете.

265. В этой связи Консультативный комитет был проинформирован о том, что на протяжении ряда лет Агентством ведется учет статистических данных. Фактическое повышение (например, стоимости проезда и суточных), происшедшее в год, предшествующий году составления бюджета, учитывается в рамках готовящегося бюджета. Таким образом, зарегистрированное увеличение отражается в бюджетах с двухгодичной отсрочкой.

266. Что касается неожиданно резкого повышения расходов (как, например, в случае 10-процентного повышения окладов сотрудникам категории общего обслуживания в 1987 году, которое не было отражено в бюджете на 1988 год), то дополнительные издержки должны поглощаться и покрываться за счет сэкономленных средств. В рамках бюджета по программам такая экономия может быть осуществлена либо по статье окладов, либо по любой другой статье расходов. Дополнительные ассигнования и взносы секретариатом не испрашиваются. В любом случае это потребовало бы утверждения Генеральной конференцией. Перевод средств между разделами ассигнований, то есть группами программ, могут санкционироваться Советом управляющих. Однако вот уже в течение многих лет такой перевод средств секретариатом не испрашивался, что объясняется двумя причинами: а) в результате дефицита наличности секретариат был вынужден осуществить меры по общей экономии средств и б) в результате такого последующего перевода средств может быть нарушен тщательно продуманный баланс между "регулирующими" и "поощряющими" мероприятиями в рамках длительного процесса бюджетных консультаций с государствами-членами.

Примечания

1/ В резолюции 14 (I) Генеральной Ассамблеи от 13 февраля 1946 года предусматривается, в частности, что одна из функций Консультативного комитета состоит в том, чтобы "рассматривать по поручению Генеральной Ассамблеи административные бюджеты специализированных учреждений и предложения о финансовых соглашениях с этими учреждениями".

2/ Размеры утвержденных регулярных бюджетов, приведенные в этих таблицах, могут отличаться от сумм, указанных в предыдущих докладах Консультативного комитета. Такие расхождения объясняются различиями в представлении документации, включая использование различных обменных курсов.

3/ Руководящие органы ВОИС и управляемые ВОИС союзы включают Генеральную Ассамблею ВОИС, Конференцию ВОИС, Координационный комитет ВОИС, ассамблеи Парижского, Бернского, Мадридского, Гаагского, Ниццкого, Лиссабонского, Локарнского союзов, а также союзов Международной патентной классификации (МПК), Договора о патентной классификации (ДПК), Договора о регистрации товарных знаков (РТЗ), Будапештского и Венского союзов, конференций представителей Парижского, Бернского, Гаагского и Ниццкого союзов, исполнительных комитетов Парижского, Бернского союзов, Комитета директоров Мадридского союза и совета Лиссабонского союза.

4/ Генеральный директор ВОИС является также генеральным секретарем Союза по охране новых разновидностей растений. ВОИС обеспечивает административное и финансовое обслуживание Союза.