



ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ  
ОБ ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА

Distr.  
GENERAL

FCCC/SBI/2003/7  
16 May 2003

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ  
Восемнадцатая сессия  
Бонн, 4-13 июня 2003 года  
Пункт 3 а) предварительной повестки дня

**НАЦИОНАЛЬНЫЕ СООБЩЕНИЯ СТОРОН,  
ВКЛЮЧЕННЫХ В ПРИЛОЖЕНИЕ I К КОНВЕНЦИИ**

**КОМПИЛЯЦИЯ И ОБОБЩЕНИЕ ТРЕТЬИХ НАЦИОНАЛЬНЫХ СООБЩЕНИЙ**

**Доклад о компиляции и обобщении третьих национальных сообщений**

**Резюме**

**Записка секретариата\***

**Резюме**

Настоящий документ представляет собой резюме доклада о компиляции и обобщении третьих национальных сообщений Сторон, включенных в приложение I. В нем в кратком виде приводится информация, содержащаяся в других частях доклада (FCCC/SBI/2003/7/Add.1-4). В настоящем документе содержится обзор тенденций в области выбросов парниковых газов в период 1990-2000 годов, указываются основные виды политики и мер Сторон, включенных в приложение I, проводится обзор прогнозов выбросов и излагается другая информация, представленная Сторонами в их национальных сообщениях.

\* Настоящий документ представляется после истечения официального крайнего срока для письменного перевода, ввиду позднего представления национальных сообщений Сторон.

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. МАНДАТ И ПОДХОД.....	1 - 2	3
II. НАЦИОНАЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ.....	3 - 9	4
III. ТЕНДЕНЦИИ В ОБЛАСТИ ВЫБРОСОВ ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ В ПЕРИОД 1990-2000 ГОДОВ.....	10 - 15	6
IV. ПОЛИТИКА И МЕРЫ .....	16 - 41	8
A. Общий обзор.....	17 - 28	9
B. Вопросы, касающиеся конкретных секторов.....	29 - 41	13
V. ПРОГНОЗЫ И ОБЩЕЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ ПОЛИТИКИ И МЕР .....	42 - 47	17
VI. ДРУГИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА .....	48 - 72	20
A. Оценка уязвимости, последствия изменения климата и меры адаптации.....	48 - 54	20
B. Финансовые ресурсы и передача технологии .....	55 - 60	22
C. Исследования и систематическое наблюдение.....	61 - 67	24
D. Просвещение, подготовка кадров и информирование общественности.....	68 - 72	27
VII. ВЫВОДЫ .....	73 - 81	28

## I. МАНДАТ И ПОДХОД

1. В пунктах 1 и 2 статьи 4 и в статье 12 Конвенции содержатся требования к Сторонам, включенным в приложение I к Конвенции (Сторонам, включенным в приложение I), периодически сообщать информацию Конференции Сторон (КС). КС в своем решении 33/CP.7 просила секретариат подготовить компиляцию и обобщение третьих национальных сообщений<sup>1</sup>. Вспомогательный орган по осуществлению (ВОО) на своей шестнадцатой сессии отметил, что вследствие задержек с представлением национальных сообщений доклад о компиляции и обобщении будет подготовлен для восемнадцатой сессии ВОО<sup>2</sup>. Настоящая записка представляется в ответ на эти просьбы, и в ней содержится скомпилированная и обобщенная информация из третьих национальных сообщений 32 Сторон, включенных в приложение I, которая была представлена в секретариат до 28 февраля 2003 года<sup>3</sup>.

2. Доклад о компиляции и обобщении состоит из пяти частей. Настоящая записка представляет собой резюме информации, содержащейся в документах FCCC/SBI/2003/7/Add.1-4. В основном докладе (FCCC/SBI/2003/7/Add.1) охватываются все аспекты информации, включенной в национальные сообщения. В документе FCCC/SBI/2003/7/Add.2 содержится подробное рассмотрение политики и мер, о которых сообщили Стороны, включенные в приложение I, и которые могут быть использованы в качестве вклада в текущие обсуждения по "эффективной практике" в области политики и мер в рамках Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам (ВОКНТА). В документе FCCC/SBI/2003/7/Add.3 приводится информация о подходах, применявшихся Сторонами, включенными в приложение I, при составлении их прогнозов. В документе FCCC/SBI/2003/7/Add.4 содержится обзор деятельности, связанной с просвещением, распространением информации и информированием общественности. Он может послужить вкладом в рассмотрение деятельности согласно статье 6 Конвенции в рамках ВОО и КС. Каждый из вышеупомянутых документов может рассматриваться как самостоятельный документ. Любые упоминания Сторон в настоящем документе подразумевают Стороны, включенные в приложение I, если не указано иное.

---

<sup>1</sup> FCCC/CP/2001/13/Add.4.

<sup>2</sup> FCCC/SBI/2002/6.

<sup>3</sup> Словения и Хорватия представили свои первые национальные сообщения, а Литва - второе сообщение. Эти сообщения также учтены в докладе.

## II. НАЦИОНАЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ

3. Национальные условия, о которых представлялась информация в национальных сообщениях, охватывали структуру государственного управления, демографические характеристики, географическое положение, а также климатические, экономические и энергетические аспекты. В этой связи также приводилось описание положения в отдельных секторах, включая транспорт, промышленность, отходы, жилищный фонд и городская структура, сельское хозяйство и лесное хозяйство.

4. **Распределение ответственности** за вопросы, связанные с изменением климата, среди различных уровней государственного управления характеризуются широким разнообразием. Разделение ответственности между центральным правительством и местными органами власти было охарактеризовано как чрезвычайно сложная задача, поскольку для ее решения требуется высокая степень сотрудничества на всех уровнях. Это особенно характерно для стран, в которых в последнее время произошло перераспределение полномочий центрального правительства. Полномочия по осуществлению действий, связанных с изменением климата, как правило, делегируются местным органам власти; такие полномочия включают территориальное планирование и управление зданиями, общественный транспорт и управление отходами. Укрепление институциональных структур было достигнуто за счет привлечения новых институтов и учреждений и путем укрепления координации и сотрудничества в работе межведомственных комитетов и аналогичных институтов.

5. Общая численность **населения** Сторон, представивших доклады, в 2002 году составляла 1 062,2 млн. человек. В большинстве Сторон в течение последнего десятилетия ежегодные темпы прироста населения были ниже 1%, а в некоторых Сторонах в период с 1990 по 2000 год произошло сокращение численности населения. Для большинства Сторон, за исключением Австралии, Канады, Новой Зеландии и Соединенных Штатов, где за последние десятилетия численность населения возросла более чем на 10%, прирост населения не являлся значимым фактором по сравнению с экономическим ростом и изменением модели поведения. Показатели плотности и распределения населения оказывали воздействие на выбросы в секторах транспорта и жилищного хозяйства.

6. Большинство Сторон представили **справки о своем географическом положении** в том, что касается их уязвимости по отношению к изменению климата и связанных с этим факторов, таких, как уязвимость горных экосистем, наличие водных ресурсов и пресной воды, экстремальные явления, например наводнения и засухи, или возможное повышение уровня моря. Географическое положение зачастую связано с деятельностью в

транспортом секторе. У большинства Сторон площадь лесов и лесных угодий составляет вплоть до 30 и более процентов от общей территории суши, а в некоторых странах - даже более 50%. В некоторых Странах лишь около 10% общей поверхности суши используется для сельского хозяйства главным образом вследствие неблагоприятных климатических условий. Для остальных этот показатель составляет примерно 30% или более.

7. Что касается **справки об экономическом положении**, то большинство стран, включенных в приложение II, относятся к группе стран с высокими доходами, в которых валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения составляет более 20 000 долл. США (в ценах 1995 года, скорректированных с учетом паритета покупательной способности). Некоторые страны, включая некоторые Стороны с экономикой переходного периода (ЭПП), относятся к группе стран со средними доходами, в которых ВВП на душу населения составляет 15 000-20 000 долл. США. В большинстве Сторон с ЭПП ВВП на душу населения составляет примерно 10 000 долл. США или менее. Средние ежегодные темпа роста ВВП в большинстве Сторон, включенных в приложение II, в 90-х годах составили 2-3%, однако в Странах с ЭПП в величине этого показателя наблюдаются значительные расхождения.

8. Почти во всех Странах, представивших доклады, крупнейшим сектором экономики является сектор услуг, на долю которого приходится более 50% ВВП. Однако даже несмотря на рост доли сектора услуг, **структура промышленности** по-прежнему оказывает значительное влияние на характер выбросов. Некоторые Стороны, обладающие богатыми природными ресурсами, делают упор на производство и экспорт природных ресурсов, включая энергию. Тенденции выбросов и интенсивность использования энергии также зависят от уровня вооруженности технологией и эффективности ее использования.

9. Наличие природных ресурсов в значительной степени определяет **положение в области энергетики**, а также возможность перехода на иные виды топлива. Особое предпочтение отдается более чистым видам ископаемого топлива, например природному газу, ввиду их экологических преимуществ. Природный газ также предпочтителен для комбинированного производства электроэнергии и тепла. Многие Стороны в значительной степени зависят от импортных поставок для удовлетворения более половины их спроса на энергию. Лишь несколько Сторон являются крупными производителями и экспортерами природного газа, и некоторые страны-экспортеры сообщили, что в ближайшем будущем они могут превратиться в чистых импортеров. В этой связи во многих странах высказывается обеспокоенность по поводу **безопасности энергоснабжения** и были намечены меры по его диверсификации. Однако на долю

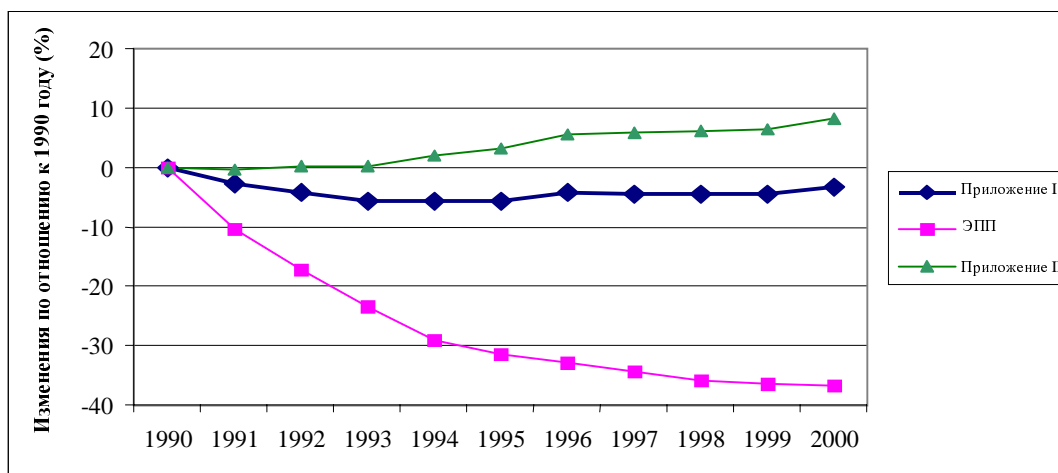
ископаемых видов топлива с высоким содержанием углерода по-прежнему приходится значительная доля первичного потребления энергии. Стороны, которые традиционно делали значительный упор на гидроэлектроэнергию, это положение сохранялось, однако были представлены сообщения об исчерпании природных объектов, реально поддающихся освоению, и о начале эксплуатации других источников производства энергии в целях удовлетворения растущего спроса на электроэнергию. Большинство Сторон располагают значительными лесными ресурсами и поэтому они активно осваивают источники возобновляемой энергии, в частности биомассу (древесина и древесные отходы).

### **III. ТЕНДЕНЦИИ В ОБЛАСТИ ВЫБРОСОВ ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ В ПЕРИОД 1990-2000 ГОДОВ**

10. Данные о выбросах ПГ, представленные Сторонами в их третьих национальных сообщениях и обновленные в ежегодных кадастровых представлениях, охватывают период с 1990 по 2000 год. Хотя имеющиеся данные не охватывают все 40 Сторон, включенных в приложение I, они, тем не менее, позволяют определить **общую тенденцию** выбросов ПГ в Сторонах, включенных в приложение I, за эти 11 лет.

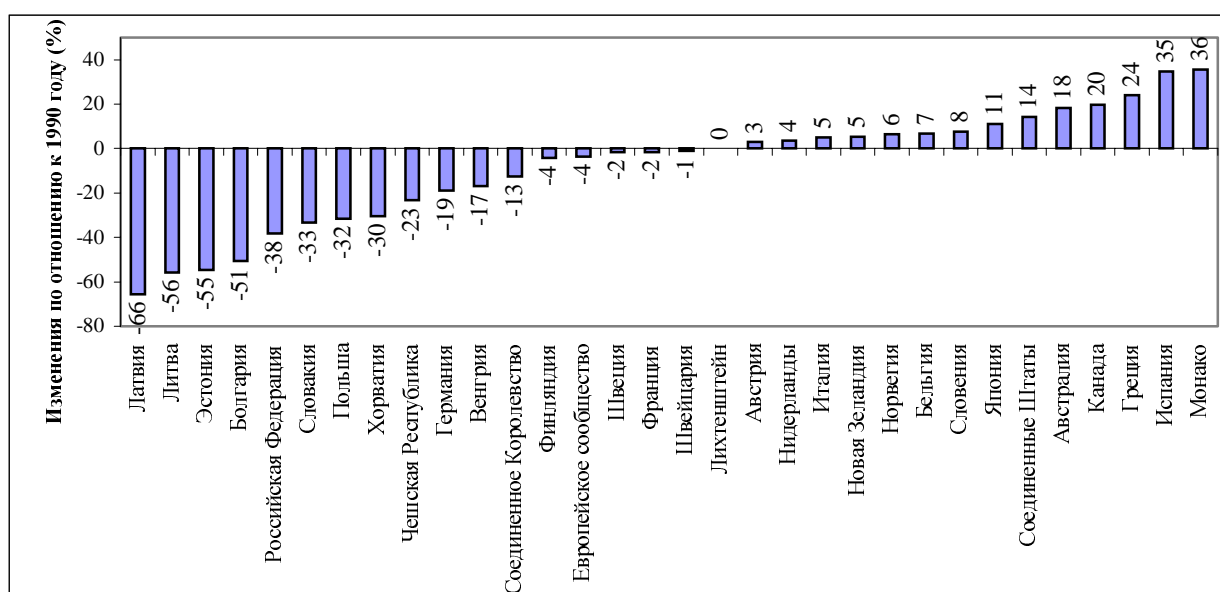
11. Общие совокупные выбросы ПГ (исключая изменения в землепользовании и лесное хозяйство, ИЗЛХ) с 1990 по 2000 год **сократились на 3%**. Таким образом, Стороны, включенные в приложение I, **совместно достигли цели** статьи 4.2 Конвенции, а именно вернуть в 2000 году объем выбросов до уровней 1990 года, хотя степень, в которой Стороны, включенные в приложение II, добились обращения вспять тенденции выбросов ПГ, характеризуется значительными различиями (см. разделы IV и V ниже). Такое сокращение главным образом обусловлено уменьшением выбросов в Сторонах с ЭПП на 37%, в то время как выбросы в Сторонах, включенных в приложение II, возросли на 8% (см. рис. 1). Две трети этого прироста приходится на долю Сторон, включенных в приложение II, которые не намерены брать на себя обязательства по Киотскому протоколу. Общий объем выбросов ПГ в Европейском сообществе (ЕС) в целом сократился на 3,5%, хотя для отдельных государств-членов изменения колеблются в диапазоне от сокращения на 19% до увеличения на 35% (см. рис. 2).

**Рисунок 1. Тенденции в совокупных выбросах ПГ, 1990–2000 годы**



12. Для отдельных стран изменения в совокупных выбросах ПГ характеризовались значительными различиями: от сокращения на 66% до увеличения на 36%. Эти данные представлены на рис. 2, из которого следует, что примерно в половине Сторон, представивших сообщения, выбросы ПГ в 2000 году были ниже уровня 1990 года. Помимо особых национальных условий такие сокращения, как представляется, обусловлены осуществлением ряда направлений политики и мер, описываемых в разделе IV ниже.

**Рисунок 2. Изменения в совокупных выбросах ПГ, 1990–2000 годы**



13. Тенденции общих совокупных выбросов ПГ соответствуют тенденциям выбросов диоксида углерода ( $\text{CO}_2$ ), поскольку на  **$\text{CO}_2$  по-прежнему приходилась основная доля выбросов** в размере 82% в 2000 году (80% в 1990 году). **Сжигание топлива** оставалось наиболее значительным источником выбросов и его доля в общем объеме выбросов ПГ возросла на 2% (с примерно 78 до 80%). На долю метана ( $\text{CH}_4$ ) и закиси азота ( $\text{N}_2\text{O}$ ) в 2000 году соответственно приходилось 10% и 6% (12 и 6% в 1990 году). На долю гидрофторуглеродов (ГФУ), перфторуглеродов (ПФУ) и гексафторида серы ( $\text{SF}_6$ ) в 2000 году в совокупности приходилось около 2%.  $\text{CO}_2$  по-прежнему составлял основную часть выбросов ПГ во всех странах, за исключением Новой Зеландии, где главенствующее место среди выбросов ПГ занимал  $\text{CH}_4$ .

14. За период с 1990 по 2000 год общее количество **выбросов  $\text{CO}_2$**  сократилось примерно на 1%. В этот же период **выбросы  $\text{CH}_4$**  сократились на 21%, а **выбросы  $\text{N}_2\text{O}$**  - на 5%. Общее количество выбросов **ГФУ, ПФУ и  $\text{SF}_6$**  сократилось на 24%.

15. В период 1990-2000 годов во всех основных секторах, за исключением транспорта и энергетики, наблюдалось **общее сокращение** выбросов ПГ. Выбросы ПГ в секторах **транспорта и энергетики возросли** соответственно на 20% и 10%. Выбросы в результате использования международного бункерного топлива при авиационных перевозках увеличились примерно на 48%, в то время как такие выбросы в секторе морских перевозок оставались на относительно стабильно уровне. В наибольшей степени возросли выбросы в результате утечек при добыче и транспортировке топлива (на 31%). Выбросы в результате сжигания топлива, в сельском хозяйстве и секторе управления отходами сначала сократились, а затем в середине 90-х годов стабилизировались. В период 1999-2000 годов выбросы в результате сжигания топлива даже несколько возросли. Общий объем выбросов в этих трех секторах сократился соответственно на 1%, 7% и 7%. Уровень выбросов в секторе промышленных процессов в середине 90-х годов колебался, в 1997 году достиг пикового уровня, а затем сократился, при этом общее сокращение составило 3%.

#### IV. ПОЛИТИКА И МЕРЫ

16. Политика и меры охватывают широкий круг планируемых, утвержденных и/или осуществляемых видов деятельности, которые необязательно непосредственно направлены на решение проблем изменения климата, но способствуют сокращению выбросов ПГ. Политика и меры разрабатываются и осуществляются на всех уровнях государственного управления. Ряд Сторон сообщили о прогрессе в области **обращения**



**вспять повышательных тенденций** в выбросах ПГ, который отчасти может быть объяснен успешным осуществлением конкретных видов политики и мер.

#### **А. Общий обзор**

17. Стороны сообщили о политике и мерах, которые охватывают все важные источники выбросов, значительно более всеобъемлющим образом, чем в предыдущих сообщениях. Существуют четкие основания полагать, что происходит сдвиг в сторону осуществления новых видов политики и мер, направленных конкретно на решение проблем изменения климата. Примерами таких направлений политики и мер являются торговля правами на выбросы, налоги на выбросы углерода и торговля экологическими сертификатами.

18. О наибольшем числе направлений политики и мер было сообщено по сектору энергетики, что объясняется тем, что выбросы в этом секторе и в секторе транспорта являются наиболее значительными. Некоторые имеющие отношение к политике национальные условия, например более высокие, чем ожидалось, темпы экономического роста и более низкие, чем ожидалось, цены на нефть, способствовали превышению ожидаемых уровней выбросов и менее значительное, чем ожидалось, сокращение выбросов в результате многих политических мер в некоторых Сторонах, включенных в приложение II, в которых отмечаются высокие темпы роста. Кроме того, в начале 90-х годов во многих Сторонах осуществлявшаяся политика и меры были явно недостаточными или для разработки и осуществления политики потребовалось больше времени, чем предполагалось. Тем не менее к концу прошлого десятилетия в некоторых Сторонах, включенных в приложение II, было отмечено некоторое замедление темпов роста выбросов, и в результате этого уровень выбросов в некоторых странах, включенных в приложение II, в 2000 году лишь незначительно превысил уровень 1990 года. Это по крайней мере отчасти объясняется воздействием политики в области климата, хотя определенное воздействие оказали также замедление темпов экономического роста в конце десятилетия и более мягкие зимы.

19. За некоторыми исключениями, Стороны подчеркнули **важное значение Киотского протокола** для разработки их внутренних политических мер в сфере изменения климата. Они вновь подтвердили, что установленные для них в Киотском протоколе целевые показатели являются первым шагом к долгосрочным и непрерывным сокращениям выбросов, и подчеркнули важность внутренних усилий для внесения значительного вклада в достижение этих целевых показателей. Стороны подчеркивали необходимость использования механизмов Киотского протокола и поглотителей, в дополнение к внутренним мерам, для достижения этих целевых показателей. Некоторые Стороны сообщили о том, что они рассматривают возможность разработки и реализации систем

торговли разрешениями на выбросы в целях выполнения обязательств по Киотскому протоколу.

20. Многие Стороны сообщили, что частью их базовой политики в области изменения климата является **укрепление существующих институциональных механизмов** для разработки и осуществления политики, связанной с изменением климата. В просматриваемый период уделялось больше внимания координации и укреплению связи между всеми соответствующими национальными институтами. Центральные правительства продолжают играть важную роль в определении общей стратегии реагирования на изменение климата, однако, как представляется, происходит расширение роли местных и региональных органов власти и муниципалитетов, а также консультаций и сотрудничества с целевыми группами и основными заинтересованными кругами в деле определения политики в сфере изменения климата. Это подтверждает прогнозы о том, что региональные и местные органы власти, муниципалитеты и ключевые заинтересованные круги будут в будущем играть все более важную роль в решении проблем, связанных как со **смягчением последствий**, так и с **адаптацией**.

21. Хотя в некоторых Сторонах для подхода к формулированию и осуществлению политики в области изменения климата по-прежнему характерна фрагментарность, в целом наблюдается четкая тенденция к применению **нового комплексного подхода**. Эта тенденция характеризуется уделением основного внимания портфельному и поэтапному подходу, а также более широким участием местных и региональных органов власти и основных групп заинтересованных кругов в разработке и осуществлении политики в области изменения климата. В рамках такого комплексного подхода Стороны обычно уделяют основное внимание смягчению последствий, но также включают и элементы адаптации. В рамках портфельного подхода для достижения максимальных результатов в области смягчения последствий использовался широкий круг инструментов, дополняющих друг друга. Многие Стороны считают, что даже после принятия самых последних мер, начатых в конце 90-х годов, они, возможно, не смогут достичь целевых показателей Киотского протокола. По этой причине некоторые из них применяют поэтапные подходы к своей политике в области изменения климата, четко определяя первоначальные и резервные пакеты политических мер, которые будут вводиться в действие, если появятся основания считать, что в ином случае не удастся достичь целевых показателей Киотского протокола.

22. В целях смягчения последствий изменения климата Стороны применяли различные сочетания политических инструментов. Наметилась четкая общая тенденция к расширению масштабов и сферы охвата политических инструментов в каждом секторе. Некоторым важным межсекторальным инструментам, таким, как налоги на выбросы

углерода и торговля правами на выбросы, придается все более важное значение. В целом, как представляется, наиболее важными применяемыми политическими инструментами являются **экономические и фискальные инструменты** наряду с **мерами регулирования**.

23. Экономические и фискальные инструменты широко применялись практически во всех секторах. В секторе энергетике наблюдалось расширение охвата **налогов на энергию/CO<sub>2</sub>** и увеличение числа Сторон, применяющих такие меры или серьезно рассматривающих возможность их применения. Несколько Сторон сообщили о повышении налогов на энергию/CO<sub>2</sub> в промышленном секторе, хотя существуют некоторые изъятия или предельные величины, предназначенные для защиты конкурентоспособности энергоинтенсивных отраслей. Некоторые Стороны сообщили о применении налога на выбросы CO<sub>2</sub> в дополнение к налогам на топливо в транспортном секторе. Несколько Сторон также применяют фискальные инструменты в секторе управления отходами, как правило, в виде налога на свалки. Фискальные меры упоминались также в связи с обесцениением. Несколько Сторон подчеркнули, что широкомасштабная **реформа налогообложения** в целях охраны окружающей среды и переход с налога на рабочую силу на налог на ресурсы являются более важными политическими целями. Некоторые Стороны отметили, что полезным инструментом является перераспределение поступлений, например для сокращения расходов на рабочую силу и поощрения применения более чистых технологий.

24. Большинство Сторон осуществляют **реформу регулирования** в секторе энергетике для повышения эффективности своей экономики. Во многих Сторонах с ЭПП это привело к постепенной отмене субсидий на ископаемые виды топлива, сокращению спроса на эти виды топлива и увеличению стимулов к экономии энергии. Меры регулирования являются наиболее широко применяемыми политическими инструментами в секторе управления отходами.

25. В сфере использования энергии промышленностью по-прежнему преобладают **добровольные** соглашения. Несколько Сторон подчеркнули важность "достигнутых путем переговоров" соглашений, в рамках которых для обеспечения соблюдения таких соглашений или стимулирования участия в них применяются другие меры, в особенности экологические разрешения. На протяжении многих лет добровольные соглашения являются наиболее часто применяемыми инструментами в сфере промышленности. Однако несколько Сторон отказались от этой стратегии в пользу применения некоторых экономических и фискальных инструментов.

26. Большинство Сторон придает огромное значение политике, поощряющей **новые технологии**. Они также рассматривают эти технологии в более широком контексте решения экологических и экономических проблем, проблем в области занятости и проблем в области природных ресурсов. В то же время соображения охраны природы и борьбы с изменением климата, как представляется, не являются сферой первоочередной заботы корпораций. К числу наиболее важных технологий, отмеченных большинством Сторон, относятся возобновляемые источники энергии, более эффективное использование энергии на конечном этапе технологической цепочки и топливные элементы. Многие Стороны также принимают меры по увеличению рыночной доли новых технологий в целях сокращения расходов за счет эффекта масштаба и эффекта "обучения технологиям". Несколько Сторон подчеркнули большое значение передовых технологий производства энергии на основе ископаемых видов топлива, включая улавливание и хранение CO<sub>2</sub>, и несколько Сторон отметили необходимость усовершенствования технологий в сфере атомной энергетики.

27. Многие Стороны, в особенности государства-члены ЕС, подчеркнули роль **мониторинга и оценки** смягчения последствий изменения климата как неотъемлемого элемента их стратегий в области изменения климата. Мониторинг служит средством отслеживания ежегодных уровней выбросов и оценки прогресса в достижении политических задач и целей, таких, как национальные целевые показатели выбросов и целевые показатели для возобновляемых источников энергии и комбинированного производства тепловой и электрической энергии. Многие Стороны отметили **методологические трудности** в проведении оценки последствий осуществления политики и мер, в особенности в области разработки гипотетических базовых сценариев в области получения высококачественных данных и в деле четкого разделения последствий различных мер или портфелей мер. Они также отметили факторы неопределенности, связанные с оценкой воздействия смягчения последствий и расходов на смягчение последствий.

28. Несколько Сторон сообщили о политике и мерах, которые оказали **неблагоприятное воздействие** на тенденцию выбросов. Они отметили, что реформы рынка энергии привели к снижению цен на энергию, способствовали появлению производителей недорогой электроэнергии на базе ископаемого топлива, а также ослабили стимулы к повышению энергоэффективности. Большинство Сторон еще подробно не изучили такие негативные последствия либерализации рынка энергии. Одна из Сторон отметила, что торговые правила ЕС не позволяют ей вводить сборы на импортируемую электроэнергию, которые отражали бы содержание CO<sub>2</sub> в источниках топлива в соседних Сторонах. Эти сборы были заменены налогом на потребление

электроэнергии, которые являются менее затратоэффективным способом сокращения выбросов CO<sub>2</sub>.

## **В. Вопросы, касающиеся конкретных секторов**

29. Основными политическими задачами в секторе **энергетики** заключались в охране окружающей среды, поощрении экономически эффективного энергоснабжения и энергопользования и в обеспечении снабжения энергией. Почти во всех странах борьба с изменением климата приобретает все большее значение в качестве политической цели. Политика, связанная с изменением климата, главным образом направлена на сокращение выбросов CO<sub>2</sub>, однако она, как правило, способствует сокращению выбросов в том числе и других газов, связанных с производством энергии, пропорционально их доле в снабжении первичной энергией. Почти все Стороны сообщили о новых видах обязательной политики, включая налоги на энергию и CO<sub>2</sub>, заключаемые путем переговоров соглашения об экологических разрешениях, системы торговли выбросами, стандарты энергоэффективности и портфельные стандарты, а также квоты на производство энергии для возобновляемых источников энергии и комбинированного производства тепловой и электрической энергии. Почти все Стороны также сообщили о новых видах политики, которые создают для некоторых субъектов прямые финансовые стимулы к принятию мер, направленных на сокращение выбросов.

30. Применительно к сектору энергетики Стороны сообщили о целом ряде методологий мониторинга и оценки эффективности существующей политики. Несколько Сторон затронули вопросы, касающиеся дополнительного характера и исходных условий, которые затрудняют проведение и повышают неопределенность оценки затратоэффективности. Были также представлены оценки воздействия некоторых видов применяемой политики, однако методологии были сообщены лишь для ограниченного числа таких мер.

31. Большинство Сторон полагают, что существующих, утвержденных и запланированных мер будет достаточно для стабилизации или сокращения их выбросов в секторе энергетики. Некоторые Стороны прогнозируют существенное увеличение в секторе энергетики, даже несмотря на существующие, утвержденные или запланированные меры. По их мнению, этот пробел можно будет ликвидировать за счет использования механизмов Киотского протокола. Общий обзор таких прогнозов содержится в разделе V ниже.

32. Большинство Сторон внедрили или обновили непосредственные финансовые стимулы для **возобновляемых** источников энергии и комбинированного производства тепловой и электрической энергии. Были приведены многочисленные примеры использования грантов для инвестиций в проекты использования возобновляемых источников энергии и несколько Сторон сообщили о новых типах финансового стимулирования, таких, как ускоренная амортизация капитала. В некоторых Сторонах были внедрены или усилены обязательные меры. Несколько Сторон сообщили о новых мерах торговли "зелеными" сертификатами или сертификатами на использование возобновляемых источников энергии.

33. Стороны продолжали сообщать о мерах по **переходу** с производства энергии на основе угля на использование других видов топлива, в особенности природного газа. Несколько Сторон обратили особое внимание на программы развития более чистых и более эффективных технологий производства энергии на базе угля и газа. Некоторые Стороны отметили деятельность по разработке технологий улавливания выбросов CO<sub>2</sub> на установках по сжиганию ископаемого топлива и по удержанию таких выбросов в геологических структурах. Несколько Сторон сообщили о том, что они расширили или планируют расширить производство энергии на **атомных электростанциях**.

34. Для многих Сторон приоритетной задачей является повышение энергоэффективности в **зданиях**: они подчеркнули значительный потенциал для экономии энергии не только за счет совершенствования существующих зданий, но и в более долгосрочной перспективе, в процессе постепенной замены зданий. В целом ряде стран были введены в действие или обновлены минимальные национальные стандарты для энергоэффективности новых зданий. Стороны сообщили о сочетании различных мер, включая прямые гранты, освобождение от подоходных налогов, снижение налогов на оборудование и услуги, которые способствуют повышению эффективности, бесплатное проведение энергетических аудитов, а также распространение информации, оказание консультативных услуг и организация профессиональной подготовки для владельцев зданий и специалистов, занимающихся этими вопросами. Некоторые Стороны сообщили о введении новой или об усилении уже существующей политики в области закупки частным сектором энергии из источников с низким уровнем выбросов ПГ, в особенности возобновляемых источников энергии, и сокращения потребления энергии.

35. На долю **утечек при добыче и транспортировке топлива**, т.е. при добыче нефти и газа, при добыче угля и в результате утечек природного газа из трубопроводов приходится более 90% выброса CH<sub>4</sub> в секторе энергетики. Стороны ЭПП, для которых характерен значительный объем утечек при добыче и транспортировке топлива, сообщили о том, что меры по устранению таких выбросов являются частью более широких мер по

модернизации их энергетической промышленности. Развитые страны сообщили о добровольных программах, которые стимулируют угледобывающие компании к сокращению выбросов  $\text{CH}_4$ , а также о программах, способствующих разработке и применению более совершенных технологий и практике в промышленности. Они также отметили, что обусловленный рыночными силами переход от подземной добычи к открытой добыче угля позволил ограничить или сократить выбросы  $\text{CH}_4$  при добыче и транспортировке угля.

36. Выбросы в секторе **транспорта** увеличились практически во всех странах, и поэтому данному сектору уделялось особое внимание в национальных сообщениях. Политику, связанную с изменением климата, в секторе транспорта можно в общих чертах разделить на технические меры, направленные на совершенствование энергоэффективности парка транспортных средств и концентрации углерода в топливной смеси, а на нетехнические виды политики и мер, предназначенных для решения проблем транспортной деятельности и структуры транспорта путем управления спросом на транспорт, различные стимулы для перехода на менее загрязняющие виды транспорта, совершенствование транспортных потоков и пространственное планирование. Политика в области транспорта была главным образом связана с улучшением качества воздуха, решением проблем перегрузки транспортных магистралей и обеспечением энергетической безопасности (в зависимости от импорта нефти).

37. В транспортном секторе наиболее широко использовались **экономические и фискальные** инструменты, за которыми следовали инструменты регулирования, информация и просвещение и добровольные соглашения. Таким образом, по сравнению с политикой, которая упоминалась в предыдущих национальных сообщениях, можно отметить переход от регулирования к экономическим и фискальным подходам. Стороны широко использовали налоги на топливо и другие связанные с транспортом виды налогов. Тенденции в области коротких поездок, как представляется, практически не реагируют на изменения в фиксированных и даже переменных расходах, и поэтому, согласно сообщению, воздействие фискальных мер в области транспорта является умеренным. В своей политике Стороны явно отдают предпочтение решению вопросов, связанных с энергоинтенсивностью транспортных средств и структурой топлива, используемого на транспорте. Вопросы, касающиеся транспортной деятельности и структуры транспорта, затрагивались редко, хотя анализ тенденций выбросов на транспорте дает основание полагать, что эти два фактора в наибольшей степени способствовали росту выбросов в данном секторе. Несколько Сторон сообщили об отдельных видах политики в транспортном секторе, однако, согласно оценкам, их воздействие представляется ограниченным.

38. Что касается мер, сообщенных в отношении **промышленных процессов**, то наиболее легко поддаются количественному определению сокращения выбросов в результате производственных процессов, например выбросов ПФУ при первичном производстве алюминия, где были достигнуты относительно значительные сокращения. Результативность мер по сокращению утечки ГФУ трудно поддается количественной оценке. Лишь несколько Сторон представили информацию о расходах на такие меры. Широко распространенная и затратноэффективная технология сокращения выбросов N<sub>2</sub>O при производстве адипиновой кислоты путем обработки отходов газов в каталитических преобразователях, применялась на основе добровольных соглашений, регулирования и налогообложения и оказала значительное воздействие на общий объем выбросов ПГ в некоторых странах. Выбросы ГФУ как сопутствующего продукта были значительно сокращены за счет обработки газообразных отходов.

39. Серьезную озабоченность у правительств вызывает положение в секторе **отходов**, и это объясняется главным образом не его воздействием на климат, а другими его экологическими последствиями, такими, как загрязнение на местах, возможное заражение почвы и подземных вод и неприятные запахи. Однако политика в этой области оказала существенное косвенное воздействие на уровни выбросов ПГ, и сокращение выбросов со свалок существенно повлияло на тенденции в общих выбросах для многих Сторон. Почти все Стороны сообщили о наличии генеральных планов управления отходами, политических целей и стандартов для технологий. Несколько Сторон осуществили национальные стратегии и программы, направленные на предотвращение образования или сведение к минимуму отходов. Многие Стороны требуют или поощряют, путем регулирования, отдельный сбор разных видов отходов, а также рециркуляцию органических и других видов отходов. Было сообщено о некоторых мерах, направленных на увеличение доли сжигания топлива по сравнению с вывозом на свалки.

40. Большинство Сторон сообщили о сокращении выбросов **в сельскохозяйственном секторе** в 2000 году по сравнению с 1990 годом и об ожидаемых дальнейших сокращениях до 2010 года, что отражает тот факт, что их существующие портфели более широкой сельскохозяйственной политики оказывают позитивное воздействие на сокращение выбросов. Некоторые Стороны, как представляется, способны интегрировать элементы борьбы с изменением климата непосредственно в сельскохозяйственную политику, однако в большинстве Сторон между этими двумя проблемами существуют лишь косвенные взаимосвязи. Хотя не было сообщено о каких-либо видах политики и мер, носящих особенно инновационный характер, некоторые проводимые исследования могут привести в будущем к принятию инновационной политики. Была разработана политика, преследующая более широкие цели и направленная на сокращение неблагоприятного воздействия сельскохозяйственной практики на окружающую среду и



на поощрение устойчивого характера такой практики. Эти виды политики потенциально могут повлиять на уровень выбросов как N<sub>2</sub>O, так и CH<sub>4</sub>.

41. Многие Стороны сообщили, что в секторе **изменения в землепользовании и лесного хозяйства** политика направлена на решение различных первоочередных проблем, помимо изменения климата. Кроме того, эти виды политики и мер тесно связаны с другими видами политики, осуществляемыми Сторонами, например с национальными программами в области лесного хозяйства; с управлением землепользованием в секторе сельского хозяйства (например, облесение и лесовозобновление и политика в области сохранения лесов); сохранением биоразнообразия и дикой природы; сохранением почв и водных ресурсов; обеспечением ресурсами; с устойчивым управлением лесным хозяйством; развитием сельских районов и защитой от вредителей и пожаров. Несколько Сторон сообщили о разработке национальных стратегий и программ в области лесного хозяйства, поощряющих принятие широкого круга мер, которые могут способствовать общему увеличению объема углерода, накапливаемого в лесах и лесных товарах. Некоторые Стороны сообщили о проведении политики, имеющей целью увеличение поглощения углерода почвой и поощрение использования древесных товаров и биомассы для целей производства энергии. Конкретные виды политики и мер по сокращению выбросов CO<sub>2</sub> и ПГ, не содержащих CO<sub>2</sub>, сообщались редко. Политика и меры в секторе ИЗЛХ осуществлялись с использованием широкого круга инструментов, при этом наиболее широко использовались инструменты регулирования и фискальные и экономические инструменты.

## V. ПРОГНОЗЫ И ОБЩЕЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ ПОЛИТИКИ И МЕР

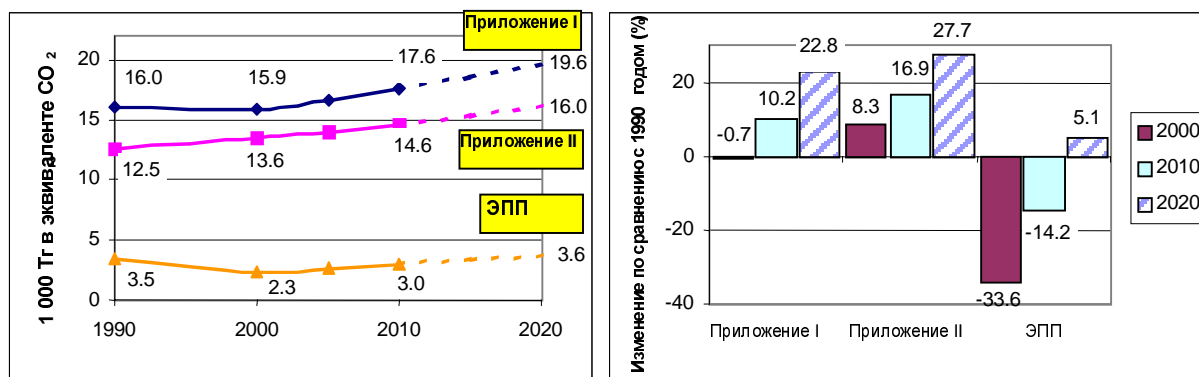
42. Все Стороны, представившие сообщения, использовали прогнозы в качестве полезного средства планирования. Они применяли различные подходы, модели и допущения, которые не всегда сопоставимы. Тем не менее можно сделать по меньшей мере предварительные выводы о будущих тенденциях выбросов на период 2000-2010 годов. Согласно сообщениям, прогнозы на период 2010-2020 годов являются менее надежными; они были представлены ограниченным числом Сторон и не охватывают все секторы. Приводимую ниже информацию о прогнозах следует рассматривать как попытку **выделить и количественным образом оценить** некоторые факторы, которые могут повлиять на возможную будущую динамику выбросов ПГ в Сторонах, включенных в приложение I, а не как попытку предсказать будущее.

43. Информация, представленная на рис. 3, была получена из отдельных национальных сообщений и охватывает все Стороны, представившие сообщения, в том числе те Стороны, которые не намерены брать на себя обязательства по Киотскому протоколу.

Она свидетельствует о том, что после относительно стабильного положения в 90-х годах выбросы ПГ, как ожидается, **возрастут** согласно сценарию, "**предусматривающему принятие мер**", к 2010 году примерно на **10%** по сравнению с уровнем 1990 года. Согласно прогнозам, выбросы увеличатся как в Сторонах, включенных в приложение I, так и, в отличие от ситуации, существовавшей в 90-х годах, в Сторонах с ЭПП, что является отражением экономического подъема, который начался в большинстве Сторон с ЭПП в конце 90-х годов и который, как ожидается, продолжится. Информация, содержащаяся в национальных сообщениях, как представляется, указывает на то, что выбросы в Сторонах, включенных в приложение II, в соответствии с этим сценарием могут увеличиться, поскольку ожидаемые темпы экономического роста перевесят воздействие мер по смягчению последствий выбросов ПГ, заложенных в национальные прогнозы, "предусматривающие принятие мер".

Для 12 из 30 Сторон<sup>4</sup> выбросы ПГ в 2010 году будут, согласно прогнозу, ниже, чем в 1990 году, а для 18 Сторон прогнозируется их увеличение. Для большинства Сторон с ЭПП и для некоторых Сторон, включенных в приложение II, прогнозируется снижение уровней выбросов по сравнению с 1990 годом.

**Рис. 3. Прогнозы ПГ при сценарии, "предусматривающем принятие мер"<sup>5</sup>**



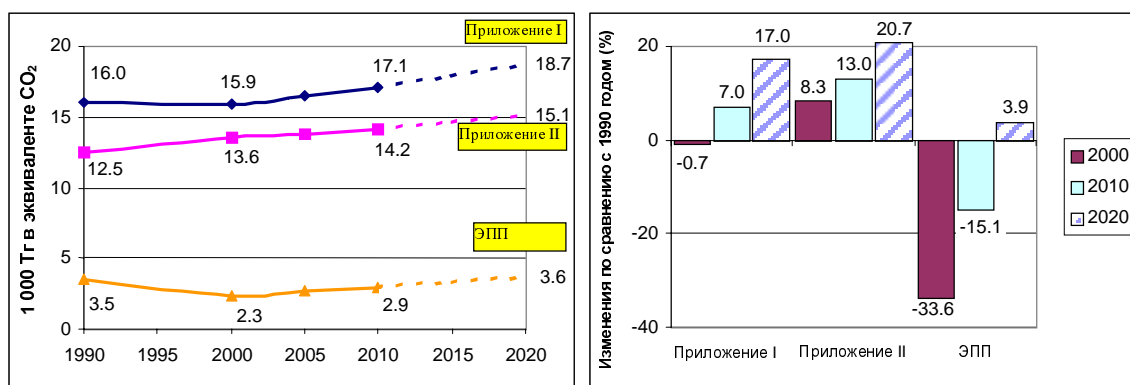
44. Большинство Сторон представило сценарий, "**предусматривающий принятие дополнительных мер**", хотя это не было обязательно. Воздействие дополнительных мер на общие тенденции выбросов ПГ показано на рис. 4. При этом делалось допущение о

<sup>4</sup> Две Стороны (Литва и Монако) не представили достаточной информации о своих прогнозах для включения в настоящую записку.

<sup>5</sup> Численные показатели за 2000 год отличаются от соответствующих показателей для тенденций выбросов ввиду различий в методах подготовки и сообщения национальных прогнозов.

том, что для тех Сторон, которые не представили сценарий, "предусматривающий принятие дополнительных мер", такой сценарий будет эквивалентен сценарию, "предусматривающему принятие мер".

**Рис. 4. Прогнозы ПГ при сценарии, "предусматривающем принятие дополнительных мер"**



45. Применение дополнительной политики и мер для смягчения последствий выбросов ПГ **приведет к снижению уровня выбросов** по сравнению со сценарием, "предусматривающим принятие мер", как это показано на рис. 4. Тем не менее после 2000 года общий объем выбросов ПГ **будет увеличиваться**, хотя и не такими быстрыми темпами, как при сценарии, "предусматривающем принятие мер". Хотя разница между показателями на рис. 3 и 4 является небольшой, она может быть объяснена отсутствием прогнозов для сценариев, "предусматривающих принятие дополнительных мер", и поэтому для некоторых Сторон воздействие является почти ничтожным по сравнению с общим объемом выбросов ПГ. Воздействие дополнительных мер является наиболее наглядным в прогнозах для Сторон, включенных в приложение II; для некоторых из них, согласно прогнозам, эти меры приведут к значительным сокращениям выбросов. Для Сторон с ЭПП дополнительные виды политики, как представляется, имеют низкий приоритет, что объясняется главным образом осуществлением уже проводимой политики, которая и так приведет к тому, что уровень выбросов ПГ будет ниже уровня 1990 года. Согласно прогнозам, для некоторых Сторон осуществление **дополнительных мер** приведет к **сокращению** выбросов ПГ в 2010 году по сравнению с уровнем 1990 года, которое не будет достигнуто в рамках сценария, "предусматривающего принятие мер".

46. Если анализировать положение в разбивке **по секторам**, то для рассматриваемых Сторон, включенных в приложение II, при сценарии, "предусматривающем принятие мер", в период с 2000 по 2010 год прогнозируется увеличение во всех секторах, за исключением одного. Этим исключением является сектор отходов. Согласно прогнозам, выбросы в Сторонах с ЭПП после 2000 года будут расти во всех секторах, хотя, за

исключением транспорта, они, как ожидается, будут оставаться намного ниже уровней 1990 года. По прогнозам, выбросы в результате использования бункерного топлива к 2010 году значительно возрастут (для некоторых Сторон более чем на 100%). Ввиду отсутствия секторальных прогнозов в рамках сценария, предусматривающего "принятие дополнительных мер", невозможно определить общую тенденцию в области выбросов. Большинство Сторон представили оценку выбросов и абсорбции ПГ в секторе ИЗЛХ до 2010 года в рамках сценария, "предусматривающего принятие мер", указав, за исключением Австралии, Греции и Соединенного Королевства, что сектор ИЗЛХ будет по-прежнему играть роль значительного чистого поглотителя.

47. Согласно прогнозам, выбросы ПГ **в разбивке по газам** в период с 1990 по 2010 год изменятся лишь в незначительной степени. Преобладающую роль по-прежнему будет играть CO<sub>2</sub>, на долю которого будет приходиться примерно 84-86% общих выбросов ПГ. Ожидается увеличение доли ГФУ, ПФУ и SF<sub>6</sub>: эти выбросы, по-видимому, будут увеличиваться во многих Странах, главным образом в результате увеличения выбросов ГФУ. В период с 2000 по 2010 год прогнозируется сокращение доли выбросов CH<sub>4</sub> и N<sub>2</sub>O в результате принятия политики и мер, ведущих к сокращению выбросов в химической промышленности, сельском хозяйстве и секторе отходов.

## VI. ДРУГИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

### A. Оценка уязвимости, воздействие изменения климата и меры по адаптации

48. Оценки воздействия изменения климата, представленные всеми Странами, были основаны на сценариях и включали данные о последних прогнозах вероятного будущего изменения климата. Некоторые Страны сообщили о мерах, которые они приняли в рамках национального процесса борьбы с изменением климата, включая ассигнования дополнительных средств на разработку политических рамок для адаптации. Все Страны представили инициативы по проведению исследований в области адаптации, которые находятся на этапе планирования или на самых ранних этапах осуществления.

49. В целом в национальных сообщениях были представлены **три** обширных подхода к выявлению уязвимости важных секторов экономики к воздействию изменения климата и к изучению вариантов адаптации. Во-первых, Страны сообщили о проводимых по инициативе правительства национальных или секторальных исследованиях по вопросам воздействия изменения климата и адаптации к нему. Во-вторых, Страны сообщили о различных исследовательских программах, проводимых широким кругом государственных и частных исследовательских институтов в целях более глубокого

понимания прогнозируемого изменения климата и его последствий. В-третьих, Стороны перечислили инициативы для будущих исследований, касающихся оценки уязвимости и выявления вариантов и областей для действий по адаптации.

50. В национальных сообщениях в общих чертах рассматривались **последствия** изменения климата и **оценки уязвимости** к изменению климата в качестве единого вопроса. На уровне стран при оценке последствий в различных секторах применялся широкий круг моделей, а также различные заключения экспертов. Климатические сценарии основывались главным образом на результатах глобальных моделей циркуляции (ГМЦ) и на результатах моделирования, проводившегося национальными центрами во многих странах.

51. Большинство Сторон представили **новые сценарии**, которые отличаются от представленных ранее сценариев и которые основаны на обновленных прогнозах вероятного будущего изменения климата. Стороны приводили описание ожидаемых социально-экономических или экологических последствий изменения климата в зависимости от уровня исследований по различным тематическим областям и разработки моделей. Эти модели либо основаны на процессах, либо интегрированы в широкий диапазон секторов, включая водные ресурсы, почвенные и земельные ресурсы, прибрежные районы, экосистемы, лесное хозяйство, сельское хозяйство, рыбное хозяйство, социально-экономические аспекты транспорта, туризма и энергетики, страховое дело и здоровье населения. Большинство Сторон сообщили о том, что их оценки уязвимости и/или преимуществ для окружающей среды и ключевых секторов, в случае изменения климата, согласовываются со сценариями, подготовленными Межправительственной группой экспертов по изменению климата (МГЭИК).

52. Большинство Сторон привели описание **адаптационной деятельности** с точки зрения будущих программ и текущих направлений исследований и представили информацию о потенциальных вариантах адаптации, мерах или стратегиях, связанных с последствиями изменения климата, для широкого круга секторов на национальном и региональном уровнях. Многие Стороны не представили четкого указания методов, использовавшихся для оценки и анализа вариантов адаптации. Однако в тех случаях, когда такая информация была представлена, она была основана на исследованиях и выводах, касающихся изменчивости климата; сценариев изменения климата, основанных на ГМЦ; и на секторальных исследованиях в таких областях, как сельское хозяйство, лесное хозяйство, водные ресурсы и прибрежные, морские и другие экосистемы. Большинство Сторон сообщили о значительных проблемах, существующих в области разработки адаптационных стратегий, в результате факторов неопределенности в научных знаниях об изменениях климата, а также в прогнозах возможного будущего

изменения климата на региональном или национальном уровне, поскольку существующие методы разукрупнения моделей по-прежнему носят слишком приблизительный характер.

53. Некоторые Стороны сообщили о том, что была проведена первоначальная работа для выявления **стратегических адаптационных приоритетов** на предстоящее десятилетие. Выявленные до сих пор потенциальные адаптационные меры являются весьма немногочисленными и носят чисто секторальный характер. В нескольких сообщениях приводилась информация об усилиях министерств окружающей среды, административных органов, а также органов на уровне провинций, штатов, территорий и кантонов, направленных на поощрение того, чтобы руководство секторов, когда это уместно, учитывало соображения изменения климата в процессе планирования. В других сообщениях приводится информация об интеграции тематики изменения климата в подготовку или изменение существующих законов, регулирующих действия в случае стихийных бедствий.

54. Стороны также сообщили об уделении все большего внимания проведению **комплексных оценок** в целях учета результатов экономического и межсекторального анализа адаптационных вариантов. Поскольку большинство лиц, отвечающих за принятие решений, которые будут планировать действия, связанные с изменением климата, и осуществлять адаптационные стратегии, действуют на территориальном уровне, например в рамках центральных, провинциальных или местных органов власти, многие Стороны подчеркнули важность обеспечения того, чтобы они имели доступ к информации, руководящим принципам и консультативным услугам по политическим вопросам. С этой целью эти Стороны совершенствуют доступ к такой информации путем проведения брифингов, семинаров, распространения письменных материалов и информации через Интернет с возможностями поиска, а также путем создания сетей.

## **В. Финансовые ресурсы и передача технологий**

55. Все Стороны, включенные в приложение II, представили информацию о своих взносах в Глобальный экологический фонд (ГЭФ) и в другие многосторонние институты. Почти все Стороны представили обширную и подробную информацию о двусторонних и региональных **проектах сотрудничества**. Большинство Сторон представили информацию о конкретной деятельности, связанной с адаптацией. Несколько Сторон уделили особое внимание деятельности, связанной с оказанием поддержки развитию и укреплению внутреннего потенциала и технологии в развивающихся странах. Представленная Сторонами информация свидетельствует о том, что деятельность по укреплению потенциала приобретает все более широкие масштабы. Хотя третьи национальные сообщения Сторон, включенных в приложение II, являются более

совершенными по сравнению с ранее представленными сообщениями в том, что касается объема и качества информации, поскольку было представлено больше информации и форма представления информации была более стандартизированной, по-прежнему сохраняются определенные проблемы.

56. Все представившие сообщения Стороны, включенные в приложение II, поместили в них информацию о своих **двусторонних** финансовых взносах в связи с осуществлением Конвенции. Представленная информация свидетельствует о том, что основными областями, которым оказывается двусторонняя помощь как в развивающихся странах, так и в странах с ЭПП, являются сектора энергетики, транспорта и лесного хозяйства. Было отмечено увеличение доли двусторонних проектов, в особенности в области укрепления потенциала, а также в областях сельского хозяйства и управления прибрежными районами. Наибольший объем двусторонних финансовых ресурсов был предоставлен регионам Азии и Тихого океана и Африки. Имеющаяся информация свидетельствует о том, что двусторонние финансовые взносы в 1999 году сократились по сравнению с 1998 годом во всех секторах, за исключением транспорта, сельского хозяйства и укрепления потенциала. Ряд Сторон представили информацию о **новых и дополнительных финансовых ресурсах**, однако они применяли разные критерии для определения таких ресурсов. Некоторые Стороны определили свои взносы в ГЭФ как "новые и дополнительные" ресурсы.

57. Почти все Стороны сообщили о двусторонних проектах и программах, которые призваны помочь странам **адаптироваться** к изменению климата, однако представленная информация значительно различается по объему и по качеству. Некоторые Стороны сообщили, что довольно трудно выделить адаптационный компонент проекта по борьбе с изменением климата; другие Стороны указали, что проекты, направленные на обеспечение **устойчивого развития**, можно рассматривать как косвенно способствующие адаптации к неблагоприятным последствиям изменения климата. Наибольшая поддержка оказывается таким видам адаптационной деятельности, как укрепление потенциала и управление прибрежными районами. В частности, первая из этих областей рассматривается в качестве межсекторальной цели в рамках всех проектов, связанных с изменением климата. Несколько Сторон привели описание проектов, направленных на оценку уязвимости, обеспечение готовности к стихийным бедствиям и управление рисками и мерами по устранению последствий таких бедствий в качестве ключевых компонентов адаптационной политики. Было также отмечено, что значительная часть двусторонней помощи, предоставляемой в целях устойчивого управления лесным хозяйством и для сельского хозяйства, будет также способствовать адаптации к изменению климата.

58. Области деятельности, в которых оказывалась наибольшая поддержка в целях **укрепления потенциала**, включают следующее: подготовка кадров и просвещение; подготовка и осуществление национальных природоохранных стратегий и планов, включая кадастры ПГ; оценки уязвимости; институциональное развитие; исследовательские институты; рациональное природопользование; готовность к стихийным бедствиям, включая программы мониторинга и меры реагирования на изменение климата; участие представителей Сторон, не включенных в приложение II, в заседаниях и рабочих совещаниях; а также деятельность по укреплению потенциала, связанную с разработкой и осуществлением проектов по линии механизма чистого развития/совместного осуществления (МЧР/СО).

59. Стороны, принимающие участие в многосторонних инициативах сотрудничества, таких, как Обмен информацией о технологиях, связанных с парниковыми газами, Международного энергетического агентства (GREENTIE), Центр анализа и распространения типовых технологий в области энергетики (КАДЕТТ) и инициативы по технологии в области климата (ИТК), подчеркнули важную роль, которую эти инициативы играют в активизации **передачи технологии**.

60. Лишь ограниченное число Сторон представили описание политики и программ, касающихся **частного сектора**. Хотя картина является неполной, растущий объем информации о роли частного сектора свидетельствует об увеличении интереса и расширении участия частных компаний в процессе Конвенции. Несколько Сторон сообщили о своих планах обеспечить более широкое участие частных субъектов в текущей деятельности, связанной с механизмами Киотского протокола. Среди сообщенных Сторонами инициатив, направленных на поощрение участия частного сектора в передаче экологически безопасных технологий, можно выделить следующие основные категории: финансовая поддержка разработке и коммерциализации технологий частного сектора в целях смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему; облегчение обмена информацией и личных контактов между производителями технологии частного сектора и потенциальными пользователями этих технологий, например создание баз данных и координационно-информационных центров в Интернете; предоставление финансовых гарантий от рисков, связанных с международными операциями; и техническая помощь частным компаниям, стремящимся предоставить свои технологии Сторонам, не включенным в приложение II.

### **С. Исследования и систематическое наблюдение**

61. Большинство Сторон лишь в краткой форме сообщили о своей исследовательской деятельности, хотя некоторые Стороны представили подробные результаты исследований,



таких, как наблюдавшиеся исторические тенденции в средних климатических показателях и изменчивости климата. В частности, Стороны представили результаты исследований по последствиям изменения климата и адаптации к нему, включая моделирование и прогнозирование климата, при описании мер, связанных с **воздействием и адаптацией**. Результаты исследований по технологиям смягчения последствий и по воздействию мер были также включены в разделы, посвященные политике и мерам. Результаты некоторых исследований упоминались в разделах, посвященных просвещению, подготовке кадров и информированию общественности.

62. В большинстве стран **исследования** проводятся государственными исследовательскими институтами и университетами. Некоторые Стороны, осуществляющие всеобъемлющую исследовательскую деятельность по вопросам изменения климата, отметили, что для исследований в области изменения климата были созданы специальные фонды. Большинство из этих Сторон также представили конкретные цифровые показатели (в виде абсолютных величин или процентной доли ВВП) средств, ассигнованных на исследования в области изменения климата. Несколько стран с ЭПП отметили, что исследования в области изменения климата проводятся при международной и/или двусторонней поддержке. Почти все Стороны сообщили об участии нескольких правительственных органов, ведомств и исследовательских институтов в систематическом наблюдении, которое организовано по иерархическому принципу. Большинство Сторон указали учреждения, которые отвечают за наземные наблюдения или наблюдения из космоса.

63. Примерно половина Сторон привела конкретную информацию о своей деятельности по **оказанию поддержки развивающимся странам**, включая поддержку для сетей наблюдения, оборудование, профессиональную подготовку и оказание помощи в подготовке рабочих совещаний. Несколько Сторон отметили новые или планируемые обязательства, например финансовые ресурсы для важнейших наблюдений, недавно выделенные ассигнования для мер по структурной перестройке в развивающихся странах, дальнейшую поддержку рабочим совещаниям для Азиатско-Тихоокеанской сети по изменению климата, связанную с Глобальной системой наблюдения за климатом (ГСНК), а также общее усиление деятельности по укреплению потенциала в развивающихся странах.

64. Большинство сторон представили информацию об **обмене данными** в различных областях наблюдения. Все Стороны отметили, что в принципе обеспечивается соблюдение международных соглашений, касающихся обмена данными, и что большинство данных ГСНК являются предметом обмена, и в частности предоставляются в распоряжение международных центров данных. Это особенно касается оперативных

систем, таких, как метеорологические и атмосферные системы. Стороны отметили, что наземные и океанографические системы в настоящее время занимаются главным образом проведением научных исследований. Целый ряд Сторон представил информацию о своей деятельности по управлению и использованию данных и о совместных усилиях в этой области. Было сообщено о некоторых барьерах на пути обмена данными, таких, как финансовые ограничения и необходимость в технической помощи и укреплении потенциала, или потенциально нерегулируемом коммерческом использовании данных.

65. Большинство Сторон представили информацию об **управлении данными**, качестве данных и возможностях для свободного и открытого обмена данными. Наиболее всеобъемлющий характер носила информация, касающаяся атмосферных наблюдений. Большинство Сторон упомянули об исследованиях по наблюдению за климатом и по выявлению исторических тенденций, которые в некоторых случаях включали палеоклиматические исследования. Стороны, которые имеют в своем распоряжении ГМЦ, сообщили о своих экспериментах и исследованиях в области климатических процессов, которые зачастую включают климатические прогнозы и исследования будущих климатических изменений на региональном уровне. Многие Стороны также сообщили об использовании результатов ГМЦ для прогнозирования будущих климатических изменений на региональном уровне с использованием методов уменьшения масштаба.

66. Исследования в области **последствий** изменения климата и **уязвимости** в большинстве случаев касались **адаптации** к изменению климата. Текущие исследования по адаптации включают оценку различных адаптационных вариантов в различных приоритетных секторах; изучение междисциплинарных подходов к адаптации к изменению климата; и разработку адаптационных стратегий совместно с заинтересованными кругами. Несколько Сторон сообщили о создании исследовательских сетей и о совместных усилиях в этой области. Несколько Сторон сообщили о своих усилиях по учету соображений устойчивого управления и развития и соображений, касающихся оценки рисков, при оценке уязвимости и адаптационных мер в наиболее важных секторах экономики, таких, как сельское хозяйство, водные ресурсы, здравоохранение, прибрежные зоны и населенные пункты.

67. Почти все Стороны сообщили об итогах социально-экономического анализа воздействия различных мер и политики в области **смягчения последствий** для национальной экономики и заявили, что такая аналитическая работа ведется в широких масштабах. Стороны проводили изучение сочетания различных политических инструментов в целях смягчения последствий изменения климата в рамках различных секторов. Ряд Сторон отметили необходимость продолжения исследований по вопросу о

том, каким образом интегрировать смягчение последствий изменения климата в разработку целей, в особенности в секторе энергетики. Стороны упомянули об исследовательских программах, охватывающих вопросы, связанные с **кадастрами**, такие, как измерение выбросов и разработка специальных коэффициентов выбросов из почвы.

#### **D. Просвещение, подготовка кадров и информирование общественности**

68. Почти все Стороны посвятили отдельную главу информации об инициативах, связанных с просвещением, подготовкой кадров и информированию общественности (статья 6 Конвенции). Эти вопросы по-прежнему занимают важное место в национальных сообщениях, и большинство Сторон представили информацию об очевидном прогрессе. Кроме того, намечается растущая тенденция к представлению информации по другим элементам, касающимся статьи 6, таким, как участие общественности и доступ общественности к информации.

69. Большинство Сторон отметили, что существует необходимость в долгосрочных неустанных усилиях по расширению информирования общественности и углублению понимания климатических изменений и их последствий, а также мерах по сокращению выбросов и адаптации к изменению. Некоторые Стороны, в особенности Стороны с ЭПП, считают свои нынешние условия недостаточными, главным образом в результате финансовых трудностей.

70. Есть основания считать, что деятельность согласно статье 6 Конвенции превращается в важное политическое средство реагирования на изменение климата. Стороны во многих случаях подчеркивали значение более комплексного, стратегического и поэтапного подхода к разработке и осуществлению инициатив и программ, связанных со статьей 6, в рамках их национальных планов действий по борьбе с изменением климата, в особенности в области образования.

71. Большинство Сторон признали большое значение профессиональной подготовки и наличия широкого круга возможностей, которые эта деятельность открывает для оказания поддержки политике и мерам, связанным со смягчением последствий. В этой связи в настоящее время разрабатывается большое число новых программ, и некоторые Стороны уже определили приоритетные области и ключевые целевые показатели. Многие Стороны отметили растущее значение сотрудничества с неправительственными организациями и с частным сектором.

72. Большинство Сторон уделили особое внимание облегчению доступа к информации. Многие Стороны сообщили о расширении использования электронных средств для

облегчения этого процесса, и это явление было охарактеризовано в качестве важной возможности для наращивания информационных ресурсов и укрепления партнерств и создания сетей в данной области.

## VII. ВЫВОДЫ

73. Тематика изменения климата приобретает все большее значение в национальной политической повестке дня Сторон, и цели в области борьбы с изменением климата в различной степени были интегрированы в цели, поставленные перед некоторыми секторами. В нескольких национальных сообщениях было указано на связь между проблемами изменения климата, включая энергию и мобильность, с одной стороны, и устойчивое развитие, с другой стороны. За некоторыми исключениями, сообщенные меры осуществляются для достижения иных целей, помимо борьбы с изменением климата, однако некоторые виды политики и мер, касающиеся непосредственно климата, привели к значительным сокращениям выбросов из конкретных источников.

74. В период с 1990 по 2000 год общие совокупные выбросы ПГ (исключая ИЗЛХ) в 32 представивших сообщения Сторонах, включенных в приложение I **сократились примерно на 3%**. Таким образом, Стороны, включенные в приложение I, **совместно достигли цели** статьи 4.2 Конвенции: сократить свои выбросы в 2000 году до уровней 1990 года, хотя в той степени, в которой Стороны, включенные в приложение II, смогли обратить вспять возрастающую тенденцию в выбросах ПГ, можно отметить значительные различия.

75. В нескольких Сторонах, включенных в приложение II (Германия, ЕС, Соединенное Королевство, Финляндия, Франция, Швейцария и Швеция), выбросы ПГ (исключая ИЗЛХ) в 2000 году были **ниже** уровней 1990 года. Двенадцать других Сторон, включенных в приложение II, и Словения в 2000 году **превысили** свои уровни выбросов 1990 года. Некоторые из этих Сторон замедлили темпы прироста выбросов или даже стабилизировали уровень выбросов после первоначального увеличения выбросов в начале 90-х годов. В ряде Сторон в конце десятилетия отмечалась явная **повышательная тенденция** в области выбросов.

76. Основная часть сокращений выбросов ПГ в Сторонах, включенных в приложение I, объясняется **резким экономическим спадом** в странах Восточной Европы и бывшего СССР в результате перехода от централизованного планового хозяйства к рыночной экономике и связанными с этим структурными изменениями. В последние годы в большинстве из этих стран отмечается заметный экономический рост, который, согласно прогнозам, приведет в будущем к **увеличению выбросов**.

77. **Согласно прогнозам**, выбросы ПГ в Сторонах, включенных в приложение I, после 2000 года **возрастут** примерно на 10% сверх уровня 1990 года (согласно сценарию, предусматривающему "**принятие мер**"). Наиболее значительное увеличение выбросов ПГ прогнозируется в секторе **транспорта**. В рамках этого сценария уровень выбросов ПГ в 2010 году будет ниже уровней 1990 года в 12 из 30 Сторон; в 18 Сторонах прогнозируется увеличение выбросов. Как ожидается, уровень выбросов увеличится как в Сторонах, включенных в приложение II, так и, в отличие от 90-х годов, в Сторонах с ЭПП, что будет отражать экономический подъем, происходивший в большинстве Сторон с ЭПП в конце 90-х годов. В нескольких Сторонах осуществление **дополнительных мер**, согласно прогнозам, приведет к сокращению выбросов ПГ к 2010 году по сравнению с уровнем 1990 года.

78. Разрабатываемые в настоящее время комплексные **стратегии** борьбы с изменением климата являются результатом сочетания различных и тщательно продуманных политических мер. Они четко направлены на **смягчение последствий** изменения климата, но также включают в себя элементы **адаптации**. Многие Стороны, включенные в приложение I, которые связаны обязательствами по Киотскому протоколу или намерены взять на себя такие обязательства, планируют разработку и осуществление комплексных стратегий, которые позволят достичь значительных сокращений выбросов в среднесрочной перспективе.

79. Многие Стороны считают приоритетным направлением деятельности **мониторинг осуществления** политики и мер и оценку их воздействия. Кроме того, они отметили, что мониторинг мог бы иметь решающее значение для обеспечения того, чтобы осуществляемая политика давала ожидаемые результаты, или для укрепления уже осуществляемой политики и проведения в жизнь новой политики, если это необходимо, в целях достижения целей Киотского протокола. В то же время Стороны признали наличие **методологических проблем**, связанных с проведением оценки *ex-ante* и *ex-post*, качеством данных и неизбежными факторами неопределенности, связанными с оценкой последствий и стоимости мер по смягчению последствий.

80. Развитые страны продолжали оказывать двустороннюю **помощь** Сторонам, не включенным в приложение I, и странам с ЭПП, а также производили взносы в многосторонние институты, в частности в ГЭФ. Основными областями, в которых оказывалась двусторонняя помощь, являются энергетика, транспорт и лесное хозяйство. Было отмечено **увеличение** доли двусторонних проектов в областях укрепления потенциала, сельского хозяйства и управления прибрежными районами. Было упомянуто также оказание поддержки развивающимся странам в области **исследований и**

**систематического наблюдения.** Было сообщено о наличии некоторых барьеров для обмена данными, таких, как финансовые ограничения и необходимость технической помощи и укрепления потенциала.

81. Деятельность согласно статье 6 Конвенции (просвещение, подготовка кадров и информирование общественности) превращается в важный **политический инструмент** для реагирования на изменение климата. Стороны неоднократно подчеркивали более комплексный, стратегический и поэтапный подход к разработке и осуществлению инициатив и программ, связанных со статьей 6 в рамках их национальных планов действий по борьбе с изменением климата.

-----