



**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

Distr.
GENERAL

TD/B/50/4
28 July 2003

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
Пятидесятая сессия
Женева, 6-17 октября 2003 года
Пункт 6 b) предварительной повестки дня

ДОКЛАД О ПОМОЩИ ЮНКТАД ПАЛЕСТИНСКОМУ НАРОДУ

Подготовлен секретариатом ЮНКТАД

Резюме

К 2003 году в результате трех лет непрерывного экономического спада и разрухи Палестина превратилась в искаленную войной оккупированную территорию. Сравнительный анализ экономического наследия войны в переживших конфликт странах помогает понять истинный характер экономических трудностей, с которыми сталкивается Палестина. Речь идет о структурном кризисе и хронических отрицательных темпах роста; снижении экспортного потенциала и необузданном росте торгового дефицита; бюджетных трудностях, вызванных превышением расходов над доходами, и росте бюджетного дефицита; развитии нетоварных форм хозяйственной деятельности и деформализации экономики; и снижении реальных доходов, личного потребления и сбережений, усилении внешней зависимости и росте масштабов нищеты. Снижение доходов и резкое ухудшение состояние физического и человеческого капитала в период с 2000 по 2003 год, а также экономическая динамика всех секторов согласуются с типологией искаленной войной экономики в такой степени, что признание этого факта становится необходимым условием выработки политических мер и стратегий обеспечения подъема и развития.

Палестинское государство, такое, каким оно видится авторам резолюции 1397 (2002) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, должно на постконфликтном этапе взять на вооружение весь накопленный опыт развития и всю "оптимальную международную практику". Политика экономического развития и торговли должна строиться на четком понимании тех последствий, которые связаны с небольшими размерами, отсутствием выхода к морю и военным наследием. В то же время такая политика должна ставить перед собой ряд амбициозных национальных задач, которые должны быть достигнуты в ближайшие несколько лет. Несмотря на сохраняющуюся потребность в чрезвычайной помощи, ее следует увязывать с помощью на цели развития. В этой связи особая роль отводится палестинскому предпринимательскому сектору, обескровленному войной и неопределенностью. Задачу повышения его вклада в восстановление следует также увязывать с комплексной стратегией развития, в которой учитывались бы те структурные изменения, которые произошли в экономике. Помощь, оказываемая ЮНКТАД палестинскому народу по линии технического сотрудничества, продолжает носить конкретный характер, позволяя ему лучше решать подобные проблемы.

Употребляемые обозначения и изложенные материалы в настоящем документе не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ.

Глава I

ИСКАЛЧЕННАЯ ВОЙНОЙ ПАЛЕСТИНСКАЯ ЭКОНОМИКА, 2000-2003 ГОДЫ

1. По сравнению с 2002 годом, когда секретариат представил свой последний доклад о помощи ЮНКТАД палестинскому народу, три фактора количественно меняют задачу обеспечения развития по сравнению с той, которая была сформулирована раньше. Первым из этих факторов является начало осуществления плана международного сообщества "Дорожная карта практической работы по окончательному урегулированию израильско-палестинского конфликта на основе создания двух государств", одобренного Израилем и Палестиной в качестве ориентира на предстоящий период¹. Если стороны сделают первые успешные шаги, процесс "дорожной карты" незамедлительно повлечет за собой необходимость разработки "экономической дорожной карты", без которой политический процесс не имеет шансов на успех. Во-вторых, необходимо оценить последствия трехлетнего конфликта для палестинской экономики. В процессе перехода от искалченной войной к успешно развивающейся экономике палестинское государство, как оно видится авторам резолюции 1397 (2002) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, должно иметь возможность учиться на мировом опыте принятия как правильных (так и неправильных) политических мер для того, чтобы встать на путь устойчивого роста/развития. Третьей новой задачей в процессе перехода от нынешней конфронтации к постконфликтному этапу должна стать выработка более последовательной, проработанной и всесторонне взвешенной национальной политики и стратегии развития. Во всех этих отношениях исследовательская и оперативная деятельность ЮНКТАД важна для ее палестинских партнеров, свидетельством чему служат все более частые просьбы об оказании помощи, адресуемые Палестинским органом (ПО) ЮНКТАД. Обзору этой помощи посвящена глава 2.

А. Затяжной конфликт и искалченная войной экономика

2. К середине 2003 года палестинский народ уже пережил десятилетия нестабильных и неблагоприятных условий, влияющих на экономическое и социальное развитие: в обстановке израильской военной оккупации и после 1994 года ограниченные периоды палестинского временного самоуправления чередовались с затяжными народными восстаниями и яростными столкновениями, последнее из которых продолжалось три года. В этих условиях стало как никогда ранее очевидным, что Палестина фактически превратилась в искалченную войной оккупированную территорию, по большинству параметров очень похожую на многие другие страны, пережившие войны/конфликты². Важно определить то наследие, которое досталось палестинской экономике, поскольку некоторые из его составляющих продолжают сказываться на ее функционировании:

- накопление структурных перекосов и диспропорций в результате асимметричной интеграции с израильской экономикой в условиях затяжной оккупации (1967-1993 годы);
- высокая уязвимость для следовавших друг за другом внешних потрясений (1988, 1991, 1993 и 1996 годы);
- разрозненные и неустойчивые результаты экономического развития в промежуточный период (1994-2000 годы); и
- уничтожение материальной инфраструктуры и сокращение доходов в масштабах всей экономики после начала продолжительного вооруженного конфликта в 2000 году.

3. В современной литературе, посвященной последствиям войн и конфликтов для развивающихся стран, подчеркивается, что в них происходят серьезные перемены, которые невозможно исправить сразу же после прекращения военных действий³. ЮНКТАД проанализировала эту типологию искаленной войной экономики, сопоставив 25 показателей с фактическими данными о состоянии палестинской экономики на различных этапах конфликта 1990-2003 годов. Хотя в период 1990-1999 годов наблюдались некоторые противоречивые тенденции, после 2000 года для палестинской экономики стали характерны многие из тех особенностей, которые присущи различным развивающимся странам мира, пережившим конфликты и вышедшим из них ценой больших экономических и социальных потерь.

4. Хотя в предстоящем исследовании секретариат продолжит этот сравнительный анализ⁴, выводы исчерпывающего обследования 20 развивающихся стран говорят о том, что основные экономические последствия войны после, 2000 года в большинстве своем стали присущи и палестинской экономике⁵. При этом речь идет не только об убитых, раненых и других тяжелых человеческих жертвах, вызванных сокращением оказываемых населению общественных услуг со всеми вытекающими отсюда последствиями с точки зрения детской смертности, питания и здоровья людей.

а) *Структурные факторы*: зависимость от нескольких экспортных секторов; уязвимость перед внешними потрясениями; углубление и расширение масштабов нищеты; межотраслевые последствия войны; продолжительный период нестабильности; уничтожение и деградация материальной инфраструктуры; и неуравновешенность платежного баланса. *Это отрицательно влияет на рост экономики в трансграничном*

масштабе и жизнь людей, вызывая повышение уровня детской смертности и ухудшение питания.

b) *Внешние препятствия:* сокращение темпов роста экспортных доходов; снижение объема экспорта в абсолютном выражении; потоки внешних ресурсов (гуманитарная помощь, бюджетная поддержка) не определяются экономическими критериями; рост задолженности и финансирование просроченных долгов за счет новых кредитов; возникновение параллельных финансовых рынков и двойных структур цен. *Снижение экспортного потенциала при сохранении импортных потребностей ведет к появлению нерегулируемого торгового дефицита.*

c) *Бюджетные трудности:* увеличение потребностей в государственных расходах; диспропорции между распределением номинальных и реальных государственных ресурсов; и сужение базы бюджетных поступлений. *Хотя в военное время доля государственных доходов в валовом внутреннем продукте (ВВП) может поддерживаться на необходимом уровне, объем расходов превышает поступления, что ведет к увеличению бюджетного дефицита.*

d) *Реакция частного сектора (компаний):* переход с товарного на нетоварное производство; разнородные последствия по мере сокращения инвестиций корпорациями, государственными и малыми и средними предприятиями (МСП); бегство капитала и перевод средств из основного капитала в оборотный и из отечественных активов в иностранную валюту; переориентация инвестиций из производства в создание квазирендных доходов. *Действие всех этих факторов в течение продолжительного периода может привести к исчезновению формальной экономики.*

e) *Реакция частного сектора (домашних хозяйств):* потребление домашних хозяйств ограничивается из-за недостатка предложения, что ведет к сдерживанию цен на официальном рынке и открытой инфляции на параллельных рынках; ухудшается структура распределения реальных доходов домашних хозяйств; расплачиваются за войну бедные слои населения, имеющие менее широкий доступ к источникам нетрудовых доходов и официальным программам социального обеспечения; рушится устоявшаяся структура занятости; происходят "портфельное перераспределение" трудовых ресурсов домашних хозяйств и радикальные изменения в характере трудовой деятельности. *Сокращение потребления на душу населения, сопровождающееся уменьшением внутренних сбережений, ведет к усилению внешней зависимости (помощи).*

5. Понимание структуры и функционирования палестинской экономики в подобном контексте помогает очертить и проанализировать хорошо известные проблемы и вопросы под иным углом зрения и извлечь из этого полезные уроки и выводы. Следующий

"постконфликтный" пакет практических мер/помощи, попросту говоря, должен качественно отличаться от тех пакетов, при помощи которых осуществлялся выход из предыдущих шоков и потрясений. Эйфория после 1993 года и всеобщая вера в начало новой эры израильско-палестинского регионального экономического сотрудничества потребовали проведения гибкой, имеющей внешнюю ориентацию экономической политики и пакета мер международной помощи, адаптированных к политическим прерогативам мирного процесса. Даже нанесенных в 1996/97 году ударов по израильско-палестинским экономическим отношениям и усиливавшихся внутренних требований улучшить работу ПО было недостаточно для того, чтобы осознать, что настало время для серьезной реформы и переориентации политики. И без того неоднозначные результаты экономического и институционального развития в промежуточный период, когда ПО к 2000 году не смог оправдать всех ожиданий или надежд, были сведены на нет в результате быстрого ухудшения ситуации с октября 2000 года. И хотя с тех пор все внимание ПО и международной общественности приковывает гуманитарная катастрофа, еще предстоит осознать, насколько серьезный урон был нанесен процессу развития.

6. Соответственно, на предстоящем этапе экономического восстановления и "миростроительства" в регионе не следует ставить целью возвращение к тому положению, которое имело место до 2000 года, поскольку именно существовавшие в то время проблемы дали толчок последующим событиям. Несмотря на сохраняющуюся потребность в гуманитарной и чрезвычайной помощи, она должна впредь увязываться с оказанием помощи на цели развития. Кроме того, вместо простого реформирования Палестинского органа, который создавался для работы на протяжении ограниченного переходного периода, следует направить усилия на разработку стратегий, политики и институциональных основ независимого, демократического и жизнеспособного палестинского государства, как того требует резолюция 1397 (2002) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и вышеупомянутая "Дорожная карта". Для этого новое палестинское государство должно стремиться взять на вооружение весь накопленный опыт развития, а также оптимальную международную практику.

7. В дополнение к политическим мерам/мерам безопасности, предусмотренным в "Дорожной карте", ПО предложил целый ряд "мер стимулирования экономики", которые должны быть приняты Израилем в целях скорейшего преодоления тех проблем, которые обострились после 2000 года. Тем временем политика в области экономического развития и торговли должна строиться на четком понимании того, что новое государство (которое должно быть создано на третьем этапе "Дорожной карты" в рамках временных границ) будет функционировать как небольшое, не имеющее выхода к морю, искалеченное войной и не в полной мере суверенное образование, ставящее перед собой в то же время ряд амбициозных национальных, экономических и политических задач, которые должны быть

выполнены в ближайшие несколько лет. В этом же духе международное сотрудничество в области развития в интересах палестинского народа должно как никогда ранее ориентироваться на потребности авторитетного и технически оснащенного палестинского правительства и энергичной, возрожденной рыночной экономики, с тем чтобы палестинский народ смог пойти по избранному им пути развития.

В. Макроэкономическая динамика и общие тенденции

8. Вызванные политикой блокады ограничения на движение товаров и людей, а также экономический спад повлекли за собой серьезные социально-экономические последствия, проявившиеся в сокращении частного и государственного потребления, инвестиций, экспорта, а также доходов от трудовой деятельности в Израиле. Эти отрицательные изменения еще более усилили структурную слабость - наследие продолжительной оккупации, - а также повысили уязвимость экономики. После начала столкновений в сентябре 2000 года в палестинской экономике проявились понижательные тенденции, которые усилились после марта 2002 года, когда Израиль ужесточил меры безопасности, а также политику внутренней и внешней блокады палестинской территории. После снижения на 24% в 2001 году валовой внутренней продукт (ВВП) Палестины в 2002 году сократился еще на 22% (см. таблицу 1). На 2003 год также прогнозируются отрицательные темпы роста. В реальном выражении в последние три года палестинская экономика лишилась всего того, что было накоплено за последние 15 лет, и сегодня реальный ВВП Палестины не достигает даже уровня 1986 года⁶. Кроме того, с сентября 2000 года национальный доход упал на 5,4 млрд. долл. США, причем эта цифра превышает тот валовой национальный доход (ВНД), который был создан за весь 1999 год. Вследствие этого ВНД на душу населения упал до 46% от уровня 1999 года и составил в 2002 году 775 долл. США. В результате свыше 2 млн. палестинцев на оккупированной территории сегодня живут за чертой бедности, составляющей 2 долл. в день, а среднегодовой уровень безработицы достиг беспрецедентной отметки, превысив 40%. В секторе Газа он превышает 50%⁷.

9. Помимо прямой потери дохода в период с сентября 2002 года по апрель 2003 года палестинской экономике был нанесен материальный ущерб, оцениваемый в 370 млн. долл. США, причем суммарный ущерб с октября 2000 года составил 1,1 млрд. долл. США⁸. Пострадали частные и государственные инфраструктуры, учреждения, оборудование и коммунальные предприятия. Это привело к резкому сокращению основных фондов, а следовательно, и потенциала внутреннего предложения. Такое разрушение производственного потенциала в сочетании с режимом блокады и долгосрочным снижением доходов практически низводит экономику до примитивного уровня, где преобладают сельхозпроизводство, неформальный сектор, оказывающий мелкие услуги, а

также торговля и рентоприносящие виды деятельности. Сохранившиеся палестинские промышленные предприятия не имеют доступа к кредитам, необходимым для замещения основных фондов, и несут настолько высокие производственные и транзакционные расходы, что они все чаще не могут конкурировать на внутреннем рынке с импортной продукцией из Израиля.

10. Следствием войны явилось также изменение структуры экономики. Занятость в обрабатывающей промышленности снизилась на 27 000 рабочих мест, а ее вклад в экономику уменьшился с 16% в 1999 году примерно до 14% в 2002 году. Доля строительной отрасли в ВВП снизилась вдвое - до 6% к 2002 году. С другой стороны, доля сельского хозяйства в ослабевшей экономике увеличилась в 2002 году - с 11% ВВП в 1999 году до 15% в 2002 году. Кроме того, доля государственного управления и других услуг возросла с 42 до 45%. Спад в торговле и туризме был соразмерен общеэкономическому, и эти отрасли сохранили свою долю на уровне 14% ВВП. Это говорит о том, что нынешний кризис сильнее всего повлиял на экономические показатели и занятость в обрабатывающей промышленности и строительстве, в то время, как сельское хозяйство и государственное управление смогли выстоять в условиях затяжного спада и сохранить занятость и совокупный спрос на минимальном уровне и тем самым спасли экономику от полного краха.

11. Экономический кризис таких масштабов, безусловно, резко уменьшил возможности зарабатывать на жизнь и благосостояние всех слоев палестинского общества. В то же время, невзирая ни на что палестинская экономика продолжает работать, хотя и на гораздо более низком уровне. Этому есть три основные причины: а) по-видимому, важнейшим фактором из всех является жизнеспособность палестинского общества, в котором, как реакция на кризис, сформировались неформальные защитные и другие новаторские механизмы; б) способность ПО функционировать и обеспечивать работой почти треть работающего сегодня населения; и с) увеличение донорской помощи для покрытия дефицита бюджета, принятия чрезвычайных мер и финансирование развития.

Таблица 1

**Палестинская экономика (Западный берег и сектор Газа):
Основные показатели за отдельные годы**

	1995	1999	2000	2001 ^{оценка}	2002 ^{оценка}
Макроэкономическая динамика					
ВВП (в млн. долл. США)	3 225	4 201	4 108	3 138	2 308
ВНД (в млн. долл. США)	3 699	4 932	4 793	3 528	2 594
ВВП на душу населения (долл. США)	1 299	1 391	1 304	951	671
ВНД на душу населения (долл. США)	1 490	1 633	1 522	1 069	755
Темпы роста реального ВВП (%)	6,1	8,6	-5,6	-24,4	-22,1
Темпы роста реального ВНД на душу населения (%)	7,9	4,1	-10,7	-26,8	-22,7
Внутреннее потребление (% ВВП)	147,0	160,0	152,4	153,0	155,0
Инфляция (ИПЦ – % в год)	10,8	5,5	2,8	1,2	5,7
Население и трудовые ресурсы					
Население (в млн. человек)	2,48	3,02	3,15	3,30	3,44
Безработица (% от рабочей силы)	18,2	11,8	14,1	25,5	31,3
Общая занятость (в тыс. человек)	417	588	597	508	486
В государственном секторе	51	103	115	122	125
В Израиле и поселениях	68	135	116	70	50
Бюджет (% ВВП)					
Государственные доходы	13,2	23,7	23,1	8,6	13,0
Текущие расходы	15,3	22,5	29,1	34,9	43,4
Совокупные расходы	25,5	29,9	34,3	41,9	52,2
Текущий баланс	-2,1	1,2	-5,9	-26,3	-30,4
Общий баланс	-12,3	-6,2	-11,1	-33,3	-39,2
Платежный баланс (в млн. долл. США)					
Экспорт товаров и услуг	499	684	657	329	197
Импорт товаров и услуг	2176	3353	2926	2103	1671
Торговый баланс (% от ВВП)	-52,0	-63,6	-55,2	-56,5	-63,9
Баланс по текущим операциям (% от ВВП)	-19,7	-31,7	-21,0	-21,2	-24,0
Баланс торговли с Израилем (в млн. долл. США)	-1388	-1644	-1583	-1268	-1047
Баланс торговли с Израилем (% от ВВП)	-43,0	-39,1	-38,5	-40,4	-45,4
Баланс по текущим операциям с Израилем (% от ВНД)	-21,1	-14,3	-15,8	-22,7	-27,1
Импорт из Израиля/частное потребление ПО (%)	56,5	52,4	52,5	50,4	54,5
Совокупная торговля ПО с Израилем/совокупная торговля Израилем (%)	3,9	3,9	3,0	2,3	1,8
Торговля ПО с Израилем/совокупная торговля ПО (%)	79,6	68,5	73,4	73,9	74,0

Источники: Из всех данных исключен Восточный Иерусалим; данные за прошлые периоды из Палестинского центрального статистического бюро. Данные о торговле Израилем получены из ежемесячного статистического бюллетеня Израильского центрального статического бюро; данные за 2001 и 2002 годы рассчитаны секретариатом ЮНКТАД на основе данных за прошлые периоды и оценок МВФ, февраль 2003 года. Данные о совокупной палестинской и израильской торговле касаются торговли товарами, а также нефакторными и факторными услугами.

12. В условиях, когда внутреннее потребление превышает 150% ВВП⁹, палестинская торговая статистика свидетельствует о хроническом дефиците и высокой степени зависимости от одного партнера, к которому перетекает чрезмерный объем экономических ресурсов¹⁰. Хотя кризис привел к сокращению как импорта, так и экспорта, экспорт сокращался гораздо быстрее. По оценкам, в 2002 году дефицит торгового баланса Палестины составил 1 475 млн. долл. США, что примерно на треть меньше, чем в 2000 году, а отношение этого дефицита к ВВП достигло 64%, что на девять пунктов выше среднего уровня за период 1995-2000 годов. Дефицит баланса по текущим операциям, куда включаются полученные за рубежом трудовые доходы и текущие трансферты, по оценкам, в 2002 году снизится и составит 24% ВВП, т.е. практически остался на том же уровне, что и в среднем за период 1995-2000 годов. Эти данные свидетельствуют об оттоке большого объема ресурсов, с которым необходимо покончить, с тем чтобы поднять эффективность финансирования донорами процесса развития. Действительно, в период 1995-2000 годов 30% палестинского экспорта были реэкспортированы, что наряду с другими особенностями экспортной структуры свидетельствует о том, что в палестинском экспорте велика доля продукции с низкой добавленной стоимостью.

13. Общая стоимость палестинской торговли (включая трудовые услуги) в 2002 году составляла менее 2% от общего стоимостного объема внешней торговли Израиля (10 лет назад эта доля превышала 5%). В то же время на Израиль приходится 74% общей стоимости палестинской торговли (по сравнению с 90% 10 лет назад). Эти цифры говорят о том, что торговля с Палестиной утрачивает свое значение для более передовой израильской экономики, которая в глобальной экономике занимает совершенно иное место¹¹. Это свидетельствует о необходимости по-новому взглянуть на императивы интеграции, исходя из которых и проектировался израильско-палестинский торговый режим на промежуточный период (неполный таможенный союз). Приведенные данные демонстрируют также всю уязвимость палестинской экономики перед внешними потрясениями, такими, как последствия либерализации израильской торговли в 90-х годах или переориентация Израиля на наем непалестинских иностранных рабочих, спрос на которых исчисляется сотнями тысяч. Эта уязвимость становится все более ощутимой, а у ПО в отсутствие национальной валюты и возможности проводить самостоятельную денежно-кредитную политику и регулировать обменный курс нет достаточной свободы политического маневра, который позволил бы избежать последствий подобных потрясений.

14. О зависимости Палестины от израильской экономики свидетельствует и доля палестинского импорта из Израиля во внутреннем частном потреблении, которая в 2002 году оценивается в 55%. В то же время дефицит палестинской торговли с Израилем

составляет 71% от общего дефицита торгового баланса. С точки зрения финансирования торгового и фискального дефицита эти данные говорят о том, что примерно 70% внешних займов (в данном случае речь идет главным образом о средствах доноров), которые требуются для финансирования несбалансированной двусторонней товарной торговли, уходят на оплату израильского импорта. Самым наглядным в этой связи показателем является отношение дефицита торговли Палестины с Израилем к палестинскому ВВП. По состоянию на 2002 год он оценивался в 45%; это означает, что из каждого полученного в стране доллара 45 центов перетекают в израильскую экономику. Это чревато серьезными последствиями для программ развития и создания рабочих мест в Палестине, поскольку в нынешних условиях трудно рассчитывать на то, что вливаемые в палестинскую экономику средства доноров окажут сколь-либо заметное стимулирующее влияние на рост доходов на палестинской территории. Напротив, позитивный мультипликационный эффект от этих средств ощутит на себе израильская экономика.

15. Характерными для искаленной войной экономики является и кризисное состояние бюджета, при котором происходит сокращение доходов, увеличение нагрузки на расходные статьи и широкое использование методов дефицитного финансирования. Дефицит бюджета ПО возрос с 6% ВВП в 1999 году до 39% в 2002 году. При росте расходов с 30% ВВП в 1999 году до 52% в 2002 году поступления снизились с 24% до 13%. Расходные потребности ПО возросли после 2000 года вследствие увеличения масштабов нищеты, большого числа человеческих жертв и разрушения материальной инфраструктуры во время израильских вторжений. Что касается доходов, их сокращение было вызвано двумя факторами: а) сужением внутренней налоговой базы и ухудшением положения с собираемостью налогов; и б) невозвращением таможенных и акцизных сборов, а также налогов на добавленную стоимость, взимаемых Израилем от имени ПО.

16. В 2002 году 464 млн. долл. США на покрытие бюджетного дефицита предоставили доноры, главным образом Лига арабских государств (ЛАГ), а также Европейский союз и Всемирный банк¹². Несмотря на такую бюджетную помощь ПО накопил просроченную задолженность по расчетам с частными поставщиками на сумму в 415 млн. долл. США и еще 65 млн. долл. США он должен местным банкам. К концу 2002 года Израиль продолжал удерживать неперечисленные ПО поступления, оцениваемые в 700 млн. долл. США, и их разблокирование является одним из немногих конкретных экономических требований, закрепленных в "Дорожной карте". Тем временем Израиль возобновил ежемесячные перечисления текущих поступлений ПО. Поскольку в своем бюджете на 2003 год ПО сократил не связанные с выплатой заработной платы ассигнования своим министерствам примерно на 50%, ожидается, что в 2003 году состояние бюджета ПО улучшится. В то же время устойчивости бюджета не удастся добиться без ускоренного

перевода удержанных налоговых поступлений и постоянного финансирования со стороны доноров.

17. Помимо краткосрочной внутренней задолженности к концу 2002 года ПО накопил внешний долг на сумму 855 млн. долл. США, который приходится на реально полученные им не погашенные кредиты из общей суммы утвержденных займов в 1 236 млн. долл. США. Такая задолженность была в основном накоплена в последние три года, причем свыше 47% ее приходится на заемные средства, предоставленные ЛАГ для финансирования бюджета в 2002 году. Хотя почти 75% внешней задолженности приходится на обязательства перед многосторонними кредиторами, платежи в счет ее обслуживания стали еще одной бюджетной проблемой. Несмотря на то, что льготный период по большинству кредитов еще не истек, процентные выплаты/платежи по обслуживанию увеличивались с 1,4 млн. долл. США в 1998 году до 3,8 млн. долл. США в 2002 году, причем просроченные обязательства достигли 2,4 млн. долл. США. При нынешнем уровне задолженности прогнозируется резкое увеличение обязательств по обслуживанию долга перед зарубежными кредиторами. В 2004 году платежи в счет погашения основной суммы долга и процентов составят 28 млн. долл. США, а к 2007 году они возрастут до 55 млн. долл. США¹³. По этой причине, а также, поскольку потребность в финансировании за счет кредитных средств возникла из-за кризиса или причиненного в ходе него ущерба, можно ожидать, что ПО обратится к кредиторам с просьбой простить непогашенную задолженность. Такой шаг будет соответствовать тем мерам, которые рекомендуются для искалеченных войной стран, и он может помочь ПО удовлетворить потребности в чрезвычайном финансировании и в то же время перенести акцент на приоритеты развития на этапе постконфликтного восстановления экономики.

С. Реакция частного сектора на кризис: домашние хозяйства и компании

18. Палестинские домашние хозяйства фактически исчерпали все свои ресурсы в борьбе с непрерывным снижением доходов после 2000 года, и в результате нищета и лишения стали повсеместным явлением. К концу марта 2003 года медианный ежемесячный доход домашних хозяйств опустился на 44% до самого низкого с октября 2000 года уровня. Порядка 47% домашних хозяйств потеряли свыше 50% своего дохода, и на долю живущих за чертой бедности (390 долл. США на семью из шести человек в месяц) в марте 2003 года приходилось 63% палестинцев¹⁴.

19. Для почти 70% домашних хозяйств основной стратегией стало снижение расходов на удовлетворение основных потребностей. Действительно, в период с марта 2002 года по март 2003 года домашние хозяйства сократили потребление продуктов питания на 86%, а размер просроченных платежей за коммунальные услуги возрос на 60%. В то же время

растет бремя задолженности домашних хозяйств, поскольку 63% из них занимают средства в своих семьях или у друзей для приобретения средств к существованию. Кризис заставил 20% семей пойти для выживания по такому губельному пути, как продажа производственных активов и ювелирных изделий, тем самым необратимо истощая свои источники средств к существованию¹⁵. Кроме того, еще одним механизмом защиты от уязвимости становится использование детского труда, что ведет к снижению будущей производительности и повышает вероятность наследования нищеты последующими поколениями. По данным одного из источников, число домашних хозяйств, имеющих работающих детей, возросло с 10% в декабре 2001 года до 20% в декабре 2002 года. Все больше детей бросают школы, для того чтобы помочь формированию семейного дохода¹⁶. В этих условиях к марту 2003 года в бедственном положении оказались 42% семей, для которых источником средств к существованию стала гуманитарная помощь¹⁷. Лишь 16% семей смогут выдерживать такие трудности на протяжении еще одного года, а 79% домашних хозяйств остро нуждаются в помощи.

20. На уровне компаний сокращение доходов усугубляется беспрецедентно жесткими мерами, ухудшающими перспективы экономического развития. В частности, эти меры привели к повышению транспортных расходов, в первую очередь на Западном Берегу, сделав торговые операции непомерно дорогостоящими. К концу 2002 года индекс потребительских цен (ИПЦ) на услуги транспорта и связи в этих районах за год вырос на 22%¹⁸. Торговые предприятия несут серьезные расходы в связи с повреждением товаров и вынуждены в условиях внутренней блокады пользоваться альтернативными дальними объездными и небезопасными маршрутами. В то же время палестинские предприятия рискуют уступить свою долю рынка, в первую очередь израильским компаниям, которые пользуются более свободным доступом на внутренние рынки¹⁹. Занимающиеся международной торговлей предприятия несут дополнительные расходы в связи с ужесточением транспортных процедур при пересечении границы с Иорданией, Египтом и Израилем, ограничивающих виды транспортных средств и маршруты, которыми могут пользоваться палестинские предприятия²⁰. Кроме того, ужесточение кредитной политики в банковском секторе ограничивает финансовые возможности палестинских предприятий²¹.

21. Палестинские предприятия не имеют достаточных возможностей для того, чтобы выдерживать столь неблагоприятные экономические условия. В экономике преобладают семейные микропредприятия, на которых работает менее пяти человек. На них приходится примерно 90% от общего числа зарегистрированных предприятий, которые продолжали работать в 1999 году, причем на этих предприятиях задействовано порядка 56% рабочей силы частного сектора. На малые предприятия, на которых трудятся пять-девять человек, в том же году приходилось порядка 9% всех предприятий и 28%

задействованной в экономике рабочей силы, а на средние предприятия с числом занятых от 20 до 50 человек - менее 1% всех предприятий²². Примерно 90% всех предприятий работают в традиционных трудоемких отраслях промышленности и производят, в частности, продукты питания и напитки, мебель, обувь, текстильные изделия, одежду и строительные материалы. В 1999 году эти предприятия имели низкую капиталовооруженность по отношению к рабочей силе на уровне 6 320 долл. США, ограниченную базу активов в 433 млн. долл. США и низкую чистую норму инвестиций, не достигающую и 1% с учетом амортизации²³. Кроме того, большинство этих предприятий сильно зависят от поставок сырья и оборудования из Израиля: например, текстильный сектор получает из Израиля до 86% необходимого сырья²⁴.

22. Меньшинство приходится на предприятия, производящие продукцию с высокой добавленной стоимостью в таких отраслях, как фармацевтика, производство текстильных изделий, пищевая промышленность и информационная технология (ИТ). Эти техноемкие отрасли имеют высокую капитализацию, которая в 2002 году оценивалась в 1,9 млрд. долл. США²⁵. В том же году в международной торговле участвовало лишь 232 предприятия, среди которых преобладали главным образом средние предприятия, работающие в обрабатывающей промышленности, в секторе информационных технологий и сфере услуг²⁶. Затяжной конфликт усугубил структурную слабость этих предприятий и тем самым еще больше подорвал производственный потенциал промышленного сектора в целом.

23. Согласно результатам обследования МСП, проведенного в 2002 году Палестинским центральным статистическим бюро (ПЦСБ) и секретариатом ЮНКТАД, с июня 2001 года по июнь 2002 года общее число занятых на малых предприятиях в обрабатывающей промышленности, строительстве, гостиничном бизнесе и общественном питании, а также в секторе недвижимости уменьшилось на 14-27%, в то время как общий размер вознаграждения работников упал на 30-43%. Особенно сильно пострадали предприятия текстильной промышленности, где занятость снизилась в общей сложности на 27%, а зарплата - на 42%. Численность занятых в небольших гостиницах и на предприятиях общественного питания, а также в секторе недвижимости осталась неизменной, хотя уровень вознаграждения в первом случае снизился на 31%. Занятость на средних предприятиях снизилась незначительно, за исключением горнодобывающей промышленности, где число работников уменьшилось на 17%, а уровень заработной платы - на 25%. Напротив, занятость и общий размер вознаграждения на средних промышленных предприятиях, производящих продукты питания и напитки, увеличились соответственно на 13% и 36%, и этот рост объясняется повышением спроса на их продукцию со стороны палестинцев, которые, по возможности, стараются использовать местные товары вместо израильских. Предприятия в капиталоемких отраслях (например,

информационные технологии и фармацевтика) оказались более стойкими перед широкомасштабным экономическим кризисом²⁷.

24. В то же время выживаемость более крупных компаний не компенсирует ощутимого общего сокращения среднего размера палестинских предприятий и роста сектора микропредприятий, на которых работает менее пяти человек. По данным проведенного в 2001 году обследования, число микропредприятий с 2000 по 2001 год возросло на 28%, в то время как количество малых предприятий (с числом занятых от пяти до девяти человек) уменьшилось на 29%²⁸. Количество малых предприятий с числом занятых от 10 до 25 человек также сократилось на 24%, а средних предприятий, на которых работают 26-50 человек, уменьшилось на 49%. Сильный удар был нанесен и по сектору крупных предприятий, число которых снизилось на 48%.

25. Другой широко распространенной стратегией выживания стало сокращение продолжительности рабочего дня. Средняя продолжительность рабочего дня на обследованных предприятиях снизилась с 11 часов до начала кризиса до 6,23 часа к концу 2001 года. Таким образом, к октябрю 2002 года свыше 60% предприятий использовали свои производственные мощности лишь на 30%, тем самым повышая давление и на без того раздутые издержки производства²⁹. Кроме того, для сохранения своей доли на рынке все больше предприятий пользуются зарегистрированными в Израиле транспортными средствами для перевозки своих товаров в ближайшие деревни и города³⁰. Некоторые компании, особенно оптовые, создают товарные запасы для обеспечения оперативной поставки товаров, в то время как другие строят или арендуют новые складские помещения в различных районах Западного берега, с тем чтобы обеспечить себе доступ в крупные города и деревни³¹. Внешнеторговые предприятия также пользуются израильскими транспортными средствами для перевозки товаров на предприятия и с предприятий, неся при этом такие арендные расходы, которые намного превышают издержки на использование собственных транспортных средств³².

26. Эти меры наряду с высокой степенью неопределенности стали причиной значительного сокращения инвестиций и уменьшения числа вновь регистрируемых компаний: примерно на 21% с 2000 по 2002 год³³. Порядка 19% МСП, охваченных проведенным ПЦСБ/ЮНКАД обследованием, к июню 2002 года отказались от своих планов расширения производства, а 23% отложили их осуществление в надежде на стабилизацию положения в будущем. Ставшее следствием этого значительное сужение базы активов промышленного сектора омрачает перспективы роста предприятий. К концу 2001 года валовые вложения МСП в основной капитал по сравнению с 1999 годом снизились на 25%³⁴. 17% опрошенных предприятий исчерпали все свои стратегии выживания и к сентябрю 2002 года были вынуждены закрыться³⁵.

D. От помощи к развитию: роль палестинского частного сектора

27. Как подчеркивается в докладе ЮНКТАД за 2002 год, для того чтобы сделать экономику более стойкой и поставить ее на путь устойчивого подъема, ПО при поддержке международного сообщества должен стремиться увязать чрезвычайную помощь с долгосрочными задачами развития³⁶. Важную роль в этом предстоит сыграть частному сектору как главному источнику новых инвестиций, рабочих мест и доходов. Действительно, опыт других искалеченных войной стран говорит о том, что без восстановления и укрепления производственного потенциала частного сектора ни реконструкция, ни последующий рост не будут характеризоваться широкими масштабами, а нищета по-прежнему будет массовой и глубокой³⁷. В то же время задача развития частного сектора до сих пор не привлекала достаточного внимания со стороны сообщества доноров, и она стоит на последнем месте по приоритетности с точки зрения общего объема как обещанных, так и выделенных средств. Доля этого сектора, на развитие которого в 1999-2001 годах было реально выделено порядка 152 млн. долл. США, в общем объеме перечисленных донорами средств составляет лишь 14%³⁸.

28. Широкомасштабный экономический кризис продемонстрировал острую необходимость в тщательной оценке отдельных аспектов будущих стратегий и политики развития. В этом отношении внимания заслуживают темпы и последовательность либерализации торговли. Первоначальные деструктивные последствия такой политики фактически могут подорвать процесс восстановления в результате ослабления защитных возможностей частного сектора³⁹. Не менее важно также уделять пристальное внимание качественным параметрам и структуре роста, а не только его темпам. В любом случае высокие темпы роста за несколько непосредственно предшествовавших кризису лет объясняются главным образом использованием таких неустойчивых источников дохода, как помощь доноров и экспорт услуг рабочей силы в Израиль.

29. На повестке дня стоят сложные и многообразные политические задачи, охватывающие такие макроэкономические аспекты, как бюджетная и торговая политика, а также отраслевые стратегии, например управление финансовым сектором. Для целей настоящего доклада достаточно выделить лишь несколько таких задач, ставших особенно актуальными в условиях нынешнего кризиса. Важнейшей из них является необходимость разработать секторальную/отраслевую политику, которая направляла бы процесс восстановления и развития обескровленного палестинского предпринимательского сектора, а дополнить такую политику соответствующими программами профессиональной подготовки, стимулирования инвестиций и развития институциональной инфраструктуры, которые ориентировались бы на конкретный сектор или сектора, способные взять на себя

роль двигателя экономики, а также на стратегически важные сектора. В этой связи ПО потребуется определить секторальные приоритеты и сформулировать новую политику в области торговли и занятости, руководствуясь экономическими императивами и ставя перед собой поддающиеся количественной оценке, ограниченные по времени и достижимые задачи по конкретным секторам.

30. Подобные стратегические рамки должны учитывать и политические условия, причем в отличие от количественных задач, которые могут меняться в зависимости от политических условий и уровня безопасности, секторальный акцент и подход должны оставаться неизменными. Это поможет направить деятельность по оказанию помощи на выполнение количественных задач даже в политически нестабильных условиях. До сих пор ПО уделял основное внимание разработке торговой политики в отрыве от промышленной политики. Однако без их взаимного увязывания будет очень трудно восстановить рынки и занятость или привлечь необходимый объем инвестиций. Такое увязывание политики поможет оказать целевую помощь конкретным секторам и в то же время подготовить почву для развития новых видов хозяйственной деятельности, что в конечном счете позволит диверсифицировать промышленную базу и перейти к производству продукции с большей добавленной стоимостью в соответствии с отраслевыми приоритетами⁴⁰.

31. Меры, направленные на повышение вклада частного сектора в процесс развития, следует увязывать с комплексной стратегией развития, в которой учитывались бы те вышеуказанные структурные изменения, которые произошли в экономике. К числу важнейших проблем развития, вызванных подобными изменениями, относится высокая безработица, в результате которой значительная доля тех, кто потерял свою работу, не сможет влиться в ряды рабочей силы после стабилизации положения. Это в первую очередь те, кто ранее работал в Израиле и ориентировался в профессиональном плане на потребности израильского рынка труда, особенно в области строительства. К этому следует добавить истощение промышленной базы и тот урон, который был нанесен коммерческим сетям и торговой инфраструктуре.

32. Важнейшим условием возрождения частного сектора является восстановление и расширение экспортной базы для получения валютного дохода, необходимого для финансирования текущего импорта, уменьшения оттока экономических ресурсов, обслуживания задолженности, а в конечном счете и финансирования инвестиций, являющихся предпосылками экономического роста. Не менее важно и укрепление рыночных вспомогательных учреждений, в первую очередь тех из них, которые ориентируются на МСП, а также разработка схем финансирования таких предприятий. Действительно, МСП сыграли важнейшую роль в восстановлении и модернизации

экономики европейских стран после второй мировой войны, в первую очередь в Германии и Италии. Палестинские МСП могут играть аналогичную роль на этапе как восстановления, так и развития.

33. Еще одной требующей внимания задачей является переоценка нынешней политики на рынке труда. Действительно, профессиональные навыки большей части палестинской рабочей силы могут устареть после перестройки экономики на следующем этапе экономического роста. Без переподготовки и повышения квалификации рабочей силы для удовлетворения будущих потребностей рынка труда в экономике будет сохраняться высокий уровень безработицы. Проводимая на рынке труда политика должна стать основой развития кадрового потенциала в соответствии с отраслевыми приоритетами стратегии развития, и в то же время она должна гарантировать социальное обеспечение безработным и бедным слоям населения. Этого можно добиться путем разработки комплексной программы пособий по безработице, включающей в себя страхование на случай безработицы, субсидируемое кредитование безработных и начинающих предпринимателей, а также программы профессиональной переподготовки.

34. В программах поддержки МСП, проводимых в контексте комплексной стратегии развития, в первую очередь должны четко определяться отраслевые приоритеты и задачи, ставиться целью реабилитация учреждений ПО и согласование действий различных субъектов, включая частный сектор, неправительственные организации, доноров и международные учреждения, занимающиеся вопросами развития. В краткосрочном плане МСП представляют собой важный источник рабочих мест с учетом низких расходов на их создание на этих предприятиях, в первую очередь в трудоемких отраслях. В долгосрочной перспективе они могут стать постоянно действующим инкубатором новых видов хозяйственной деятельности, главным образом в сфере ИТ и других наукоемких услуг⁴¹.

Глава II

ПОМОЩЬ ЮНКТАД ПАЛЕСТИНСКОМУ НАРОДУ

А. Рамки, цели и завершенная деятельность

35. В соответствии с положениями Среднесрочного плана Организации Объединенных Наций на 2002-2005 годы, пунктом 167 Бангкокского плана действий и резолюциями 56/111 и 43/178 Генеральной Ассамблеи ЮНКТАД в тесном сотрудничестве с Палестиной активизирует свою помощь палестинскому народу. После начала технического сотрудничества ЮНКТАД с ПО в 1995 году исследовательская и оперативная деятельность охватила большинство областей, относящихся к компетенции ЮНКТАД. Программа секретариата предусматривает оказание конкретной помощи с целью укрепления потенциала для эффективной директивной и управленческой деятельности в сфере экономики и создания более благоприятных условий для функционирования частного сектора. Соответственно, техническое сотрудничество с ПО осуществляется по четырем основным направлениям: а) торговая политика и стратегия; б) упрощение процедур торговли и логистика; в) финансирование и развитие; и д) предпринимательство, инвестиции и политика в области конкуренции.

36. Помощь ЮНКТАД палестинскому народу направлена на то, чтобы содействовать ПО в решении задач по созданию институционального потенциала и инфраструктуры, необходимых для построения жизнеспособной, устойчиво растущей рыночной экономики. В сотрудничестве с другими международными учреждениями секретариат откликнулся на просьбы ПО об оказании помощи, наладив конкретную деятельность в областях, относящихся к его ведению, которая помогла ПО в выполнении поставленных задач. В то же время разразившийся после 2000 года кризис и вызванное им серьезное ухудшение экономического положения стали новой реальностью, которая требует динамичного и синергического увязывания деятельности в области восстановления, реконструкции и стратегического развития. ЮНКТАД осуществляла свою программу технической помощи на 2002-2003 годы, руководствуясь именно этими ориентирами.

37. С обострением конфликта на оккупированной палестинской территории процесс развития остановился, а оказание технической помощи сильно осложнилось, особенно из-за введения ограничений на передвижение стажеров и участвующего в проектах персонала, а также на поездки экспертов ЮНКТАД на места. Несмотря на это, ЮНКТАД удалось благодаря избирательному и гибкому подходу завершить первый этап ключевого проекта оказания технической помощи и добиться конкретных результатов в осуществлении четырех других проектов, о чем подробно говорится ниже. Хотя условия

работы на местах заставили секретариат прекратить исследование на тему "Палестинский генеральный план развития торговли услугами в многостороннем контексте", в ответ на просьбу ПО ЮНКТАД приняла участие в инициативе по оказанию поддержки палестинской индустрии по производству оливкового масла за счет развития международной торговли и облегчения доступа на целевые рынки. Кроме того, по просьбе ПО секретариат оказывал консультационные услуги (главным образом заочно) в форме рекомендаций, замечаний, организации миссий и подготовки докладов по некоторым направлениям экономической политики и внешней торговли. Если говорить более конкретно, консультации по вопросам экономической политики касались следующих направлений деятельности:

- представленных ПО в рамках мер по укреплению доверия предложений в отношении "израильских мер экономического стимулирования";
- проводимого Всемирным банком исследования долгосрочных вариантов палестинской экономической политики;
- исследований, посвященных политике в области торговли и развития, проводимых Палестинским институтом исследований экономической политики (ПИИЭП);
- "дорожной карты" ПО по выполнению требований многосторонней торговой системы;
- проводимых в рамках Программы экономической политики (ПЭП) исследований, посвященных различным вариантам палестинской тарифной политики.

В. Осуществляемая оперативная деятельность

38. **Торговая политика и стратегия:** Активизировались консультации между секретариатом и министерством национальной экономики (МНЭ), которому ЮНКТАД оказывает оперативные консультативные услуги в вышеупомянутых областях, помогающие палестинским директивным органам осознать последствия альтернативных вариантов торговой политики, согласующейся с нынешним экономическим климатом и условиями либерализации торговой политики. МНЭ обсуждает также с секретариатом возможности начала следующего этапа Программы экономической политики ПО (ПЭП IV). В то же время МНЭ обсуждает с потенциальными донорами возможность

проведения ЮНКТАД программы подготовки кадров для создания национальной целевой группы ПО по вопросу вступления в ВТО.

39. **Упрощение процедур торговли и логистика:** В этой области заметный прогресс был достигнут в ходе первого этапа подготовки к внедрению АСОТД - проекта, осуществляемого для Главного таможенного и акцизного управления ПО и финансируемого Всемирным банком по линии Палестинского экономического совета по развитию и реконструкции (ПЭСРР). Национальная группа в тесном сотрудничестве с ЮНКТАД завершила разработку прототипа АСОТД++, и таким образом к концу 2002 года все намеченные на первый этап мероприятия были завершены. Ведется подготовка ко второму этапу, который, как предполагается, будет финансироваться Европейским союзом и в ходе которого прототип системы будет установлен в штаб-квартире Таможенного управления в Рамаллахе и на двух временных пограничных таможенных пунктах ПО.

40. Кроме того, в сотрудничестве с Палестинским торговым центром (Палтрейд) - частной принимающей организацией - секретариат продолжал консультативную и мобилизационную работу в рамках проекта по созданию *Палестинского центра по вопросам торговли в Рамаллахе (ПЦТР)*. По просьбе Палтрейд была организована поездка на места для оценки и дальнейшего совершенствования оказываемых ПЦТР услуг, обеспечения их полной увязки со структурой услуг, оказываемых Палтрейд, и их ориентации на удовлетворение текущих и долгосрочных потребностей палестинских деловых кругов. Изыскиваются новые финансовые средства для последующей деятельности, включая подготовку кадров, распространение деятельности Центра по вопросам торговли на Сектор Газа и внедрение коммерческих инструментов упрощения торговли. Помимо этого, секретариат завершил техническое исследование, посвященное перспективам расширения деятельности по упрощению процедур торговли в области транзитных и морских перевозок, которое будет опубликовано в 2003 году.

41. **Финансирование и развитие:** Секретариат ЮНКТАД в сотрудничестве с министерством финансов (МФ) ПО добился значительного прогресса в осуществлении проекта "*Укрепление потенциала в области управления долгом и анализа финансового состояния (ДМФАС)*". После 2002 года были проведены две консультативные миссии с участием старшего эксперта по вопросам международной задолженности. Сегодня все компоненты системы работают, и база данных по задолженности обновляется на регулярной основе; была проведена программа подготовки кадров, слушатели которой приняли участие в ежегодном совещании ДМФАС в Женеве. Завершен первый выпуск бюллетеня статистики задолженности, подготовлены проекты руководств, нормативов и процедур для Общего кредитного справочника и готовится законопроект по

государственному долгу. В предстоящие месяцы будет проведено комплексное исследование стратегии и политики в области задолженности, которая станет политическим ориентиром для ПО в его деятельности по управлению задолженностью и ведению переговоров о кредитовании.

42. В тесном сотрудничестве с Международным бюро труда (МБТ) и Палестинским институтом исследований экономической политики секретариат готовится к осуществлению нового проекта технической помощи МНЭ и министерству труда в расширении возможностей для использования количественных и эконометрических методов моделирования при разработке национальной политики в области торговли, рынка труда и макроэкономического развития. Комплексный аналитический и количественный инструментарий, который будет создан в рамках этого совместного проекта, будет установлен в органах экономического планирования и политических исследований ПО в 2004 году.

43. **Предпринимательство, инвестиции и политика в области конкуренции:**
Продолжая оказывать поддержку развитию малых и средних предприятий (МСП) в рамках Программы Эмпретек, секретариат провел два учебных семинара для предпринимателей (октябрь 2002 года и июль 2003 года) и в тесном сотрудничестве с Палестинским центральным статистическим бюро (ПЦСБ) завершил статистическое обследование палестинских МСП. Секретариат будет опираться на его результаты при проведении комплексного исследования перспектив развития палестинского предпринимательского сектора, которое вскоре будет опубликовано. Это исследование поможет группе Эмпретек определить общие особенности палестинского предпринимательства, адаптировать оказываемые услуги к местному деловому климату и отраслевым потребностям и оказать ПО помощь в разработке политических мер для поддержки этих отраслей. Секретариат провел также с ПО консультации с целью изучения потребностей в технической помощи для разработки политики в области конкуренции.

**С. Ответные меры ЮНКТАД на палестинский экономический кризис:
предлагаемая новая деятельность**

44. Как отмечалось выше, повседневные реалии требуют синергического увязывания задач в области восстановления, реконструкции и стратегического развития, т.е. координации процессов оказания помощи и развития. Наряду с международными усилиями по выполнению задач, поставленных в "Дорожной карте", этот императив будет определять деятельность ЮНКТАД по оказанию помощи палестинскому народу.

В тесных консультациях с ПО секретариат подготовился к целевому техническому сотрудничеству в следующих областях, требующих поддержки со стороны доноров.

45. Продовольственная безопасность через международную торговлю сырьем: Опираясь на опыт ЮНКТАД, устойчивой продовольственной безопасности можно добиться благодаря содействию внедрению механизмов финансирования экспортной деятельности фермеров; обеспечению доступа к информации по конъюнктуре международных рынков и торговым каналам; созданию механизмов финансирования международной торговли; и расширению складских помещений для хранения сырья.

46. Поощрение торговли, логистика и упрощение процедур внешней торговли: В сотрудничестве с Международным торговым центром ЮНКТАД/ВТО (МТЦ) ЮНКТАД может оказать ПО содействие в разработке действенных стратегий совершенствования управления цепочкой материально-технического обеспечения. Кроме того, ЮНКТАД может и впредь через Палтрейд/ПЦТР оказывать помощь в подготовке и распространении информации об экспортных возможностях и установлении контактов палестинских предприятий с региональными и международными учреждениями по стимулированию экспорта. Кроме того, секретариат может изучить различные варианты маршрутов для палестинской торговли через морские порты соседних стран региона; возможность строительства временных портовых сооружений в секторе Газа; и создания автоматизированных систем безопасности для уменьшения продолжительности проверки грузов на границе.

47. Торговая политика, преференциальный доступ на рынок и региональное сотрудничество: ЮНКТАД могла бы оказать НПО помощь в выработке позиции для переговоров по предоставлению особого и дифференцированного режима, предоставляемого наименее развитым странам (НРС). Поскольку сегодня Палестина изучает целесообразность получения статуса наблюдателя в ВТО и членства в Арабской зоне свободной торговли, те консультационные услуги, которые ЮНКТАД ранее оказала ПО в области торговой политики, могут стать хорошей основой для дальнейшей технической помощи, которая может потребоваться этому органу.

48. Поощрение инвестиций: ЮНКТАД могла бы наладить сотрудничество с Палестинским агентством по поощрению инвестиций (ПАПИ) в разработке и осуществлении программы удержания инвестиций для оказания услуг существующим предприятиям, с тем чтобы помочь им справиться с трудностями и выжить в обстановке нынешнего кризиса.

49. Институциональный потенциал национального страхового сектора:

В сотрудничестве с МФ секретариат мог бы разработать программу содействия укреплению нормативного, институционального и кадрового потенциала палестинского страхового сектора.

D. Мобилизация ресурсов, координация и гармонизация

50. В процессе разработки и осуществления своей программы работы секретариат поддерживает тесные контакты с соответствующими международными организациями, и в первую очередь с МТЦ, Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), Специальным координатором Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях (ЮНСКО), Международным бюро труда (МБТ) и Всемирным банком, а также с исследовательскими центрами и учреждениями гражданского общества. В своей работе по оказанию технической помощи палестинскому народу ЮНКТАД получает щедрую внебюджетную поддержку со стороны правительств Бельгии, Италии, Нидерландов, Норвегии и Соединенного Королевства, а также из Целевого фонда ЮНКТАД для НРС и Всемирного банка. Одновременно с этим Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) продолжает оказывать сотрудникам ЮНКТАД, экспертам и занятому в проектах персоналу незаменимую помощь в организации материально-технического обеспечения и связи на местах.

51. В последнее время в русле укрепления стратегического партнерства с другими международными учреждениями, оказывающими помощь палестинскому народу, ЮНКТАД наладила тесное сотрудничество с ЭСКЗА, МОТ, ПРООН, ЮНСКО, ЛАГ и другими учреждениями в подготовке арабского и международного "Форума по вопросам восстановления и развития Палестины", цель которого заключается в том, чтобы привлечь правительства арабских стран и гражданское общество к осуществлению программ реконструкции и развития Палестины и создания палестинского государства. ЭСКЗА планирует провести этот форум в начале 2004 года, и подготовительный процесс с участием палестинских, арабских и международных организаций и экспертов уже идет быстрыми темпами. ЮНКТАД оказывает также содействие межучрежденческой деятельности ЮНСКО, и в ноябре 2002 года секретариат представил свои замечания по существу Плана гуманитарных действий Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях.

52. Секретариат продолжал также участвовать в соответствующих семинарах и симпозиумах, в том числе в организованной Палестинским институтом исследований экономической политики в Рамаллахе 10-11 июня 2003 года конференции на тему

"Укрепление местного потенциала палестинской экономики и расширение экономического сотрудничества с арабскими странами"; в проведенном в Париже 13-15 июня 2003 года Университетом Экс-ан-Прованс и Европейским союзом семинаре на тему "Потенциал экономического сотрудничества на Ближнем Востоке: израильско-палестинская перспектива"; и в организованном в Женеве 15-16 июля 2003 года семинаре Организации Объединенных Наций на тему "Помощь палестинскому народу".

Примечания

- ¹ Согласно соответствующим резолюциям и решениям Генеральной Ассамблеи в настоящем докладе под "Палестиной" понимается Организация освобождения Палестины, которая сформировала Палестинский орган (ПО) после подписания соглашений с Израилем в 1993-1994 годах. Ссылки на "Палестинское государство" соответствуют концепции, сформулированной в резолюции 1397 (2002) Совета Безопасности и "Дорожной карте".
- ² Согласно соответствующим резолюциям и решениям Генеральной Ассамблеи под упоминаемой в настоящем докладе оккупированной палестинской территорией понимается сектор Газа и Западный берег, включая Восточный Иерусалим. Для краткости там, где это возможно, используется также термин "палестинская территория". Если не указано иного, содержащиеся в настоящем докладе данные по палестинской экономике касаются сектора Газа и Западного берега, исключая Восточный Иерусалим.
- ³ Среди обширной литературы по данной теме последними являются следующие труды: F. Stewart and V. Fitzgerald (eds), *War and Underdevelopment*, Oxford, Queen Elizabeth House, 2001; and T. Brück, A. Grigsby and V. Fitzgerald, "Enhancing the private sector contribution to post-war recovery in poor countries", Working Paper Number 45 (1), Oxford, Queen Elizabeth House, July 2000. В основу настоящего раздела положен главным образом этот последний труд.
- ⁴ UNCTAD, "The Palestinian war-torn economy: Bridging relief and development", публикация ожидается.
- ⁵ Brück, Grigsby and Fitzgerald, *op. cit.*, pp. 10–11.
- ⁶ Согласно комплексной базе данных ЮНКТАД по Палестине ее реальный ВВП в 2002 году в долларах США 1997 года оценивается в 2 514 млн. долл., в то время как в 1986 году он составлял 2 930 млн. долларов.
- ⁷ Согласно более ограничительному определению безработицы (МОТ), не учитывающему лиц, переставших искать работу, среднегодовой уровень безработицы на Западном берегу и в секторе Газа в 2002 году составлял порядка 31%, что также является новым рекордным уровнем.

⁸ Источник: Palestinian National Information Centre, www.pnic.gov.ps. По сообщениям Всемирного банка, материальный ущерб, причиненный в период с октября 2000 года по август 2002 года, составил 728 млн. долл. США. World Bank, "Two years of Intifada, closures and Palestinian crisis: An assessment", West Bank and Gaza Resident Mission, March 2003.

⁹ Под внутренним потреблением понимается суммарный внутренний (в отличие от совокупного) спрос: сумма частного и государственного потребления и инвестиций. Отношение внутреннего потребления к ВВП свыше единицы означает, что производственный потенциал экономики не в состоянии удовлетворить внутренний спрос и что существующий разрыв восполняется за счет импорта.

¹⁰ "Утечка" отражает тот объем экономических ресурсов, которые перетекают из экономики в остальные страны мира в силу сохранения дефицита баланса текущих операций. Чем больше дефицит, тем больше утечка и тем сильнее зависимость от импорта для удовлетворения внутреннего спроса. В случае Палестины важно то, что такая утечка в значительной степени происходит в направлении Израиля.

¹¹ В 1995 году в Израиле ВВП на душу населения превышал палестинский в 13,5 раз, а в 2000 году уже в 15,4 раза.

¹² International Monetary Fund, "Budgetary prospects: The impact of economic decline and the role of donor assistance", неопубликованная записка, представленная на совещании специального комитета по связи, проходившего в "Ланкастер хаус", Лондон, 18 февраля 2003 года; и IMF, "Budgetary policy in the WBG, 1st quarter 2003", неопубликованная записка, Вашингтон, май 2003 года.

¹³ UNCTAD, "Report on public debt management in the Palestinian Authority", draft report prepared by the Debt Management and Financial Analysis (DMFAS) programme, Geneva, May 2003.

¹⁴ Palestinian Central Bureau of Statistics (PCBS), "Impact of the Israeli measures on the economic conditions of Palestinian households - 5th round: April–May 2003", Ramallah, 2003.

¹⁵ Ibid.

¹⁶ R. Bocco, et al., "Palestinian public perceptions on their living conditions and the role of international aid during the second Intifada", Report V, Graduate Institute of Development Studies (IUED), University of Geneva, December 2002.

- ¹⁷ PCBS, op. cit.
- ¹⁸ PCBS, "Annual Consumer Price Index: 2001–2002", at www.pcbs.org.
- ¹⁹ UNSCO, "The impact of closure and other mobility restrictions on Palestinian productive activities, 1 January – 30 June 2002", Gaza, 2002.
- ²⁰ UNCTAD, "The Palestinian war-torn economy: Briefing relief and development", публикация ожидается.
- ²¹ UNSCO, "Closure, Palestinian productive activities and short to medium-term policy options", annual report 2002, Gaza, April 2003.
- ²² PCBS, "Number of establishments and employees by employment size category in the Palestinian Territory", неопубликованные данные, Рамаллах.
- ²³ PCBS, "Industrial Survey - 1999", Ramallah, 2001.
- ²⁴ На основе результатов обследования палестинских МСП, проведенного ПЦСБ/ЮНКТАД. Была обследована стратифицированная случайная выборка МСП в горнодобывающей промышленности, обрабатывающей промышленности, гостиничной отрасли и общественном питании, а также в секторе недвижимости. Отбор подсекторов определялся их местом в совокупной занятости и объеме производства. В выборку вошли 782 предприятия, представляющие 21% всех МСП, занимающихся этими видами деятельности (3 762 предприятия). Результаты обследования войдут в исследование, посвященной перспективам развития палестинских МСП, которое вскоре будет опубликовано.
- ²⁵ Palestinian Federation of Industries (PFI) и Palestine Trade Center (Paltrade), "Private sector needs assessment: Industrial sector survey", подготовлено в сотрудничестве с Market Access Programme/DAI, USAID-funded project, Ramallah, September 2002.
- ²⁶ Palestine Trade Center (Paltrade), "Palestinian exporting companies: Assessment of damage incurred by the Palestinian exporting companies during the 2000–2002 period", Ramallah, September 2002.

- ²⁷ PFI and Paltrade, "Private sector needs assessment: Industrial sector survey", подготовлено в сотрудничестве с Market Access Programme/DAI, USAID-funded project, Ramallah, September 2002.
- ²⁸ Federation of Palestinian Chambers of Commerce, Industry and Agriculture (FPCCIA), "Role of small businesses in the Palestinian economy and impact of recent Israeli economic sanctions and measures", Jerusalem, December 2001.
- ²⁹ См. PFI и Paltrade, "Private sector needs assessment: Industrial sector survey", подготовлено в сотрудничестве с Market Access Programme/DAI, USAID-funded project, Ramallah, September 2002 и Paltrade, "Palestinian exporting companies: Assessment of damage incurred by the Palestinian exporting companies during the 2000–2002 period", Ramallah, September 2002.
- ³⁰ Например, стоимость перевозки грузов из Рамаллаха в Наблуз на зарегистрированном в Израиле транспортном средстве утроилась с 400 шекелей за партию в начале 2000 года до 1 200 шекелей в феврале 2003 года. См. UNSCO, "Closure, Palestinian productive activities and short to medium-term policy options", annual report 2002, Gaza, April 2003.
- ³¹ UNSCO, "The impact of closure and other mobility restrictions on Palestinian productive activities, 1 January–30 June 2002", Gaza, 2002.
- ³² R.A. Vadirieso, et al., *West Bank and Gaza: Economic Performance, Prospects, and Policies*, Washington, DC, IMF, 2001.
- ³³ UNSCO, "Closure, Palestinian productive activities and short to medium-term policy options", annual report 2002, Gaza, April 2003.
- ³⁴ ПЦСБ, неопубликованные статистические данные.
- ³⁵ FPCCIA, "Role of small businesses in the Palestinian economy and impact of recent Israeli economic sanctions and measures", Jerusalem, December 2001.
- ³⁶ ЮНКТАД, "Доклад о помощи ЮНКТАД палестинскому народу", подготовлен секретариатом ЮНКТАД для Совета по торговле и развитию, сорок девятая сессия, Женева, 7-18 октября 2002 года.

³⁷ T. Addison, "Reconstruction from war in Africa: Communities, entrepreneurs and states", World Institute for Development Economics Research (WIDER) of the United Nations University, Helsinki, 6 February 2001; также см. Brück, Grigsby and Fitzgerald (eds.), *War and Underdevelopment*, Oxford, Queen Elizabeth House, 2001; и T. Brück, A. Grigsby and V. Fitzgerald, "Enhancing the private sector contribution to post-war recovery in poor countries", Working Paper Number 45 (1), Oxford, Queen Elizabeth House, July 2000.

³⁸ ПЦСБ, неопубликованные статистические данные.

³⁹ Эта проблема особенно остро встала перед Мозамбиком, где промышленность не могла конкурировать с наплывом импорта в условиях быстрой и радикальной либерализации торговли на начальных этапах восстановления. Brück, Grigsby and Fitzgerald, "Enhancing the private sector contribution to post-war recovery in poor countries", Working Paper Number 45 (1), Oxford, Queen Elizabeth House, July 2000.

⁴⁰ Ibid.

⁴¹ Ibid.
