



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.  
GENERAL

ECE/OPA/CONF.2/2003/2  
25 July 2003

RUSSIAN  
Original: ENGLISH and  
RUSSIAN only

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

**КООРДИНАЦИОННАЯ ГРУППА ПО  
ОПЕРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**КОНФЕРЕНЦИЯ ЕЭК ООН ПО СПЕЦИАЛЬНОЙ  
ПРОГРАММЕ ООН ДЛЯ ЭКОНОМИКИ СТРАН  
ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ (ООН/СПЕКА)**

Женева, 23-24 июня 2003 года

**ОКОНЧАТЕЛЬНЫЙ ДОКЛАД**

**История вопроса**

1. 26 марта 1998 года президентами четырех Центрально-азиатских стран - Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана, - а также исполнительными секретарями двух региональных комиссий - Европейской экономической комиссии и Экономической и Социальной Комиссии для стран Азии и Тихого океана - была подписана Ташкентская декларация, в которой, помимо прочего, было заявлено о создании Специальной программы ООН для экономики стран Центральной Азии (СПЕКА). В сентябре 1998 года Туркменистан официально выразил свою поддержку Ташкентской декларации и готовность участвовать в проектах СПЕКА. В ноябре 2002 года к президентской программе присоединился Азербайджан.

2. СПЕКА была создана для того, чтобы оказать содействие странам-членам в укреплении и развитии сотрудничества с целью стимулирования экономического развития и облечения процесса их интеграции со странами Европы и Азии. Таким образом,

руководителям этих стран был предоставлен нейтральный форум, на котором они могли свободно обсуждать проблемы экономики и окружающей среды, оказывающие влияние на региональное развитие, вырабатывать общий стратегический подход к решению первоочередных проблем сотрудничества, а также согласовывать и реализовывать проекты инвестирования и сотрудничества, имеющие важное значение для региона. К приоритетным областям сотрудничества, которые были первоначально определены странами - членами СПЕКА, относятся следующие направления:

- развитие транспортной инфраструктуры и упрощение режима пересечения границ (Казахстан);
- рациональное и эффективное использование энергетических и водных ресурсов Центральной Азии (Кыргызстан);
- Международная экономическая конференция по Таджикистану и совместная стратегия регионального развития и привлечения иностранных инвестиций (Таджикистан);
- региональное сотрудничество по развитию трубопроводных маршрутов для транспортировки углеводородов на мировой рынок (Туркменистан).

3. Для оценки результатов осуществления программы за пятилетний период и установление будущих направлений деятельности ЕЭК ООН постановила провести Конференцию по ООН/СПЕКА в сотрудничестве с государствами - членами СПЕКА, организациями-партнерами и другими сторонами, заинтересованными в развитии и социальном прогрессе в субрегионе Центральной Азии. Кроме того, задачи Конференции состояли в:

- улучшении координации своей деятельности с деятельностью организаций и специализированных учреждений системы ООН в Центральной Азии;
- налаживании диалога и обмена мнениями с национальными координаторами СПЕКА;
- предоставлении возможности странам - членам СПЕКА представить донорам свои достижения в переходный период и изложить инвестиционные потребности;

- представлении новых проектных предложений субрегионального значения, рекомендованных Региональным консультативным комитетом СПЕКА на его сессии в апреле 2003 года в Душанбе, Таджикистан, а также других проектных инициатив; и
- более глубоком ознакомлении стран - членов ЕЭК ООН с положением дел в странах - членах СПЕКА.

4. На Конференции присутствовали представители государственного и частного секторов следующих стран: Азербайджана, Армении, Германии, Израиля, Казахстана, Кыргызстана, Норвегии, Республики Беларусь, Республики Молдовы, Российской Федерации, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Таджикистана, Турции, Украины, Финляндии, Чешской Республики и Швейцарии. На Конференции присутствовали также представители Европейской комиссии. В работе Конференции также принимали участие представители ЭСКАТО ООН, ПРООН, ЮНКТАД, ЮНИТАР, Всемирного банка, МСЭ, МОТ, Организации экономического сотрудничества (ОЭС), ЕБРР, Азиатского банка развития (АБР), а также Международной федерации женщин деловых и свободных профессий (БПВ).

Со списком участников и другими документами, подготовленными для Конференции, докладами/выступлениями можно ознакомиться на вебстранице по следующему адресу:

<http://www.unece.org/operact/meetings/round/introduction.html>

5. Работа Конференции была организована в рамках следующих пяти секций:
- а. ООН/СПЕКА: достижения и очередные задачи;
  - б. Центральная Азия: перспективы сотрудничества в области развития;
  - в. страны Центральной Азии: решение проблем переходного периода;
  - г. система Организации Объединенных Наций: международная помощь развитию стран Центральной Азии и техническое сотрудничество с ними; и
  - д. международное сообщество доноров: двусторонняя и многосторонняя помощь развитию экономики стран Центральной Азии.

Ниже приводятся краткие резюме докладов, сделанных в этих секциях.

### **Открытие сессии**

6. Конференцию открыл постоянный представитель Израиля при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве **его превосходительство посол Яков Леви**. В своем выступлении на Конференции посол Леви подчеркнул, что деятельность, осуществляемая в рамках СПЕКА, является ярким примером вклада, который Организация Объединенных Наций и другие многосторонние учреждения могут внести в социально-экономическое развитие стран Центральной Азии. В то же время история последних пятидесяти лет свидетельствует о важном значении регионального и субрегионального сотрудничества в решении проблем социально-экономического развития. У Израиля сложились прочные связи со всеми странами, представленными в СПЕКА. Сотрудничество Израиля в политической и экономической областях с этим субрегионом постоянно расширяется, что находит свое отражение в израильской программе сотрудничества в области развития под названием "МАШАВ". Этому субрегиону в ней уделяется растущее внимание. Одной из причин успешного сотрудничества Израиля со странами Центральной Азии является тот факт, что многие бывшие граждане стран - членов СПЕКА стали гражданами Израиля. Они привезли с собой в Израиль огромный багаж культурных, языковых и общечеловеческих знаний стран Центральной Азии, который используется для наведения мостов между Израилем и Центральной Азией. В заключение посол пожелал участникам успешной работы на Конференции.

7. В своем приветственном выступлении **г-н Сергей Орджоникидзе**, Генеральный директор ЮНОГ, Заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, сделал акцент на необходимости решения структурных проблем развития, стоящих перед странами Центральной Азии как на субрегиональном, так и на региональном уровне. Эти структурные проблемы, диспропорции и отсутствие физической инфраструктуры, дефицит воды, деградация окружающей среды, неустойчивые структуры производства, слабые институты, ограниченные рынки и т.д. являются факторами, угрожающими миру и безопасности в Центральной Азии, и поэтому с точки зрения предотвращения конфликтов для их ликвидации потребуются постоянные коллективные усилия. В случае отсутствия сотрудничества эти факторы могут еще больше обострить существующие структурные проблемы и затормозить процесс развития. Медленный экономический рост в сочетании с высокой рождаемостью не обеспечит создания достаточных рабочих мест и возможностей для получения доходов, отвечающих потребностям растущего населения, вынуждая людей искать заработки за пределами официальной и законной экономики. Субрегиональное и региональное сотрудничество

может расширить экономическое пространство и тем самым предоставить больше стимулов для инвесторов. Создание эффективного механизма коллективного управления скудными водными ресурсами может ослабить риск конфликтов. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций уделяет первоочередное внимание вопросам обеспечения мира и стабильности в Центральной Азии, стратегическое значение которой продолжает все время увеличиваться как в связи с ее географическим положением между Азией и Европой, так и с ее ролью в глобальных поставках энергоресурсов.

8. В своем выступлении **г-жа Бригита Шмегнерова**, Исполнительный секретарь ЕЭК ООН, Заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, осветила результаты осуществления СПЕКА, которые, по ее мнению, были неоднозначными по ряду причин, включая нежелание некоторых стран СПЕКА участвовать в программе, отсутствие ресурсов, нестабильность и структурные проблемы развития, стоящие перед этими странами. Она выразила озабоченность в связи с продолжающейся эрозией первоначальных преимуществ реформ и в связи с отходом от них, что в совокупности с отсутствием сотрудничества и созданием пограничных препятствий ослабляет перспективы экономического роста и интеграцию стран - членов СПЕКА в европейскую и глобальную экономику. Остановившись на положительных результатах СПЕКА, г-жа Шмегнерова отметила стремление стран - членов СПЕКА активно участвовать в международной деятельности, связанной с созданием трансконтинентальных транспортных коридоров. Страны СПЕКА присоединились к международным транспортным конвенциям и готовы участвовать в их осуществлении при помощи ЕЭК ООН. Впечатляющие достижения были достигнуты в осуществлении другого компонента СПЕКА, а именно энергоэффективности. Хотя первоначальные ожидания были намного выше достигнутых результатов, тем не менее эти результаты оказались достаточно весомыми, чтобы убедить не участвующие в СПЕКА страны пересмотреть свою позицию и присоединиться к программе. Поддержка доноров может также стать еще одним стимулом. Г-жа Шмегнерова предложила представителям многосторонних и двусторонних донорских организаций, участвующих в Конференции, присоединиться к усилиям ЕЭК ООН по расширению сотрудничества между странами Центральной Азии в рамках СПЕКА.

9. **Г-н Асадулло Гуломов**, заместитель премьер-министра Республики Таджикистан, подчеркнул важное значение СПЕКА в качестве инструмента для расширения экономического сотрудничества между странами Центральной Азии и между Центральной Азией и другими субрегионами в контексте положения Таджикистана. По его мнению, сотрудничество является тем условием, без которого не может быть реализован потенциал Центральной Азии и не могут быть преодолены такие сдерживающие факторы, как нехватка воды, слабо развитая транспортная инфраструктура

и отсутствие выхода к морю. В то же время важно еще больше укрепить СПЕКА, распространив ее охват на облегчение торговли и инвестиций и добившись ощутимых результатов. Этого можно достичь при поддержке со стороны многосторонних и двусторонних донорских организаций. По мнению г-на Гуломова, рабочие группы по проектам СПЕКА и субрегиональные стратегии, согласованные государствами - членами СПЕКА, могут послужить основой для более широкого участия доноров в процессах развития в Средней Азии.

10. **Его Превосходительство посол Нурлан Даненов**, Постоянный представитель Республики Казахстан при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, приветствуя инициативы ЕЭК ООН, связанные с проведением конференции по СПЕКА, высказал сомнения в том, что она сможет дать полную оценку результатов реализации СПЕКА без предварительного анализа, проведенного самими государствами - членами СПЕКА, ЭСКАТО и ДЭСВ, в тесном сотрудничестве с Региональным консультативным советом СПЕКА (РКС). В то же время, по мнению посла Даненова, критическое, но конструктивное обсуждение результатов СПЕКА может помочь РКС СПЕКА (на его предстоящей пятой сессии в Душанбе) разработать эффективную систему мер для проведения дальнейшей деятельности СПЕКА. Остановившись на вопросе осуществления СПЕКА, посол Даненов подчеркнул, что страны Центральной Азии считают эту программу "полезной и своевременной". Программа помогает мобилизовать значительные резервы субрегионального сотрудничества, ускорить и сделать более эффективным принятие норм и правил ЕЭК ООН и ЭСКАТО в участвующих странах и улучшить инвестиционный климат в субрегионе. Осуществление этой программы продемонстрировало чрезмерную амбициозность некоторых первоначальных мер, большую деликатность некоторых проблем, недостаточную поддержку со стороны Организации Объединенных Наций. В частности, Центральные учреждения Организации Объединенных Наций не поддержали некоторые предложения по проектам субрегионального значения, которые были подготовлены в рамках СПЕКА и должны были финансироваться из средств Счета развития Организации Объединенных Наций. По мнению посла, в настоящее время для успешного осуществления СПЕКА чрезвычайно важно принять меры для исправления положения, чтобы все страны СПЕКА были заинтересованы в сотрудничестве. Далее он остановился на прогрессе, которого добились участвующие в СПЕКА страны, в частности в том, что касается: i) создания организационной структуры СПЕКА, ii) проведения Международной экономической конференции СПЕКА и Конференции по Таджикистану, iii) успешного осуществления проекта в области энергетической эффективности СПЕКА и iv) транспортного проекта. В заключение посол Даненов выразил надежду, что помощь в области технического сотрудничества, особенно консультативные услуги, будет увеличена и что просьба стран

СПЕКА о создании должности Специального координатора СПЕКА будет поддержана обеими региональными комиссиями.

11. В своем приветственном обращении **г-н Махмуд Мамед-Кулиев**, заместитель министра иностранных дел Республики Азербайджан, подчеркнул важное значение СПЕКА как основы для расширения регионального сотрудничества и обеспечения более эффективного и рационального использования потенциала субрегиона. Будучи членом СПЕКА, Азербайджан придает ей важное значение. После своего присоединения к СПЕКА Азербайджан организовал у себя ряд крупных международных встреч, посвященных развитию транспорта и транспортной инфраструктуры. Азербайджан надеется внести свой вклад в осуществление первоначальных целей СПЕКА, особенно в развитие надежных альтернативных трубопроводных маршрутов, что имеет важное стратегическое значение для безопасности поставок энергоресурсов на глобальные рынки. Для достижения этой цели требуется "хорошо продуманная основа регионального сотрудничества в области поставок энергоресурсов", включая район Каспийского моря. Для расширения общего сотрудничества в рамках СПЕКА для этих программ требуется "мощный, пользующийся институциональной поддержкой механизм", поддерживаемый международными финансовыми учреждениями, а также увеличение технической помощи в наращивании потенциала и обучении управленческого персонала. Таковую помощь могли бы оказывать эксперты из ЕС и/или присоединяющихся к нему стран Центральной и Восточной Европы.

12. **Его Превосходительство посол Саед Мойтаба Арасту**, Генеральный секретарь Организации экономического сотрудничества (ОЭС), обращаясь к участникам Конференции, выразил надежду, что предстоящее подписание Меморандума о взаимопонимании между ОЭС и ЕЭК ООН даст толчок для более активного взаимодействия между ОЭС и ЕЭК ООН и тем самым для более широкого сотрудничества между всеми странами Центрально-Азиатского региона, включая Иран, Афганистан и Пакистан. По мнению посла Арасту, разумно предполагать, что как государства - члены СПЕКА, так и государства - члены ОЭС выиграют от сотрудничества между двумя организациями, если учитывать сходные приоритеты и взаимодополняющую деятельность, что позволит усилить их взаимодействие. ЕЭК ООН также может воспользоваться опытом ОЭС в области упрощения процедур торговли и организации транспортных потоков, а также энергетики. Страны - члены ОЭС, к которым также относятся пять государств - членов СПЕКА и Азербайджан, добились положительных результатов в расширении торговли и инвестиций. Однако предстоит сделать еще очень многое в этих и других областях, особенно в развитии, диверсификации транспортных сетей, включая сеть железных дорог, а также в унификации норм, стандартов и

нормативных положений для упрощения перемещения товаров и услуг через границы, сократив при этом операционные издержки.

13. **Г-н Рави Сони**, директор Отдела по вопросам окружающей среды и развития ЭСКАТО, от имени Исполнительного секретаря ЭСКАТО Ким Хак-Су выступил с заявлением, в котором был подчеркнут преимущественно трансграничный характер и охват деятельности СПЕКА, достижения и неудачи программы. Отмечая значительный прогресс, достигнутый в ряде областей, в частности рациональном использовании энергетических и водных ресурсов, упрощении режима пересечения границ и в организации Международной экономической конференции по Таджикистану в региональном контексте Центральной Азии, г-н Ким Хак-Су подчеркнул важное значение активного участия всех пяти стран Центральной Азии в СПЕКА, которое свидетельствует об их твердом стремлении к сотрудничеству, что является необходимым фактором для расширения сотрудничества и поддержки со стороны международного сообщества. В связи с этим он выразил сожаление по поводу сдержанности двух государств-членов относительно их участия в СПЕКА и призвал возобновить усилия для продолжения диалога с ними, чтобы они полностью приняли участие в процессе сотрудничества в рамках СПЕКА, поскольку только в этом случае эта программа может в полном масштабе реализовать свой потенциал. Недавнее присоединение Азербайджана к СПЕКА реально свидетельствует о растущем признании потенциала этой программы. ЭСКАТО по-прежнему будет прилагать все усилия для поддержки дальнейшего осуществления и укрепления СПЕКА, и в этом процессе она проявляет заинтересованность в тесном сотрудничестве с отдельными странами-членами и укреплении партнерства с ЕЭК ООН и другими организациями, работающими в Центральной Азии.

14. **Г-н Даниэль Гуадер**, главный администратор Директората внешних сношений ЕС, говоря от имени Европейской комиссии, поблагодарил ЕЭК ООН и страны СПЕКА за организацию настоящей конференции. Затем он дал общий анализ стратегии ЕС по отношению к деятельности в Центральной Азии и деятельности в рамках программы ТАСИС, которая за последние 18 месяцев претерпела огромные изменения после нападения террористов на Соединенные Штаты. Новая стратегия ЕС по отношению к Центральной Азии характеризуется ярко выраженным упором на региональное сотрудничество, которое рассматривается как необходимый фактор успешного решения проблем развития, с которыми сталкиваются страны Центральной Азии. Такой подход является новым элементом в политике ЕС по отношению к СНГ. Новый региональный компонент дополняет соглашения о партнерстве и сотрудничестве ЕС (ССП) с Узбекистаном, Кыргызстаном, Казахстаном и Таджикистаном (в процессе переговоров). Однако по политическим причинам ССП с Туркменистаном так и не было заключено. ЕС также возобновил свою помощь в области развития странам Центральной Азии через



программу ТАСИС, годовой бюджет которой был увеличен до 50 млн. евро. Помощь ЕС в целях развития в основном направлена на развитие регионального сотрудничества в области борьбы с торговлей наркотиками и укрепления режима границ и пограничного контроля, хотя оно также включает сотрудничество в области энергетики, экологии и транспорта. Помощь в целях развития в рамках двусторонних соглашений о сотрудничестве будет сосредоточена на ряде приоритетных областей, включая укрепление демократии, облегчение перехода к рыночной экономике, укрепление гражданского общества, поддержание законности, уважение прав человека и основных свобод, сокращение масштабов бедности, социальное и экономическое развитие, содействие благому правлению, охрана окружающей среды и рациональное использование водных ресурсов. Деятельность в рамках ТАСИС также была распространена и на Таджикистан. ЕС планирует расширить свое присутствие и участие в регионе Центральной Азии. ЕС учредил свою делегацию в Алма-Ате, Казахстан, и планирует открыть отделение в каждой стране Центральной Азии. Что касается СПЕКА или СПЕКА/ООН, то г-н Гуадер информировал участников Конференции о поддержке ЕС этой программы и вновь выразил сожаление, что две страны - основатели СПЕКА не участвуют в этой программе.

**Секция 1: ООН/СПЕКА: достижения и очередные задачи** (Председатели: г-н Джордж Ковальски, директор Отдела перестройки промышленности, энергетики и развития предпринимательства, и г-н Кай Барлунд, директор Отдела по окружающей среде и населенным пунктам ЕЭК ООН)

### ***Рациональное и эффективное использование энергетических и водных ресурсов Центральной Азии***

15. **Г-н Уларбек Матеев**, директор Государственного энергетического агентства Кыргызской Республики и председатель рабочей группы по проекту, коротко охарактеризовал основные цели и деятельность, предпринятую в рамках его проекта. Первоначальными целями проекта, которые включали подготовку региональной стратегии и рационального и эффективного использования энергетических и водных ресурсов, создание демонстрационных зон, укрепление национальных возможностей в сборе, обработке и анализе данных по энергетическим и водохозяйственным проблемам, укрепление институтов стран Центральной Азии с помощью углубления знаний и повышения квалификации их экспертов и поддержку деятельности Группе проекта СПЕКА по рациональному и эффективному использованию энергетических и водных ресурсов, в целом были полностью выполнены. Было подготовлено аналитическое исследование каждого из этих двух компонентов, т.е. энергетических и водных ресурсов, что позволило провести полномасштабную оценку ситуации и новых тенденций в каждой из двух подотраслей, а это послужило основой для подготовки прогнозов, региональной

стратегии и плана действий. Исследование энергетики стран Центральной Азии подтвердило предыдущие результаты, согласно которым субрегион обладает большими запасами угля, нефти, природного газа и гидроэлектроэнергии. В то же время оно продемонстрировало, что традиционная структура использования энергетических ресурсов существенно не изменилась. В силу различных причин страны Центральной Азии по-прежнему неэффективно используют свои ресурсы. Потребуется почти 120 млрд. долл. США инвестиций для того, чтобы устранить основные причины неэффективного использования энергоресурсов.

16. **Г-н Бо Либерт**, региональный советник Отдела окружающей среды и населенных пунктов ЕЭК ООН, остановился на результатах аналитического исследования о состоянии и использовании водных ресурсов в субрегионе Центральной Азии и предложил ряд срочных мер, которые необходимо принять, чтобы обеспечить равную возможность устойчивого социально-экономического развития и устойчивого управления водохозяйственной деятельностью. Развитие водохозяйственного сектора Центральной Азии в значительной степени зависит от следующих факторов: политической воли стран [готовности предпринять совместные усилия, координировать и сотрудничать в эксплуатации энергетических и водных ресурсов субрегиона и их возможности преодолеть дестабилизирующие факторы (экологические, социально-экономические, а также неэффективное управление)]. Помощь международного донорского сообщества имеет первостепенное значение для успешного решения проблем, стоящих перед странами Центральной Азии в области энергетических и водных ресурсов.

17. **Г-н Уларбек Макеев** информировал участников о том, что на основе аналитических исследований был подготовлен проект концепции региональной стратегии рационального и эффективного использования энергетических и водных ресурсов. В нем содержатся принципы межгосударственных отношений, распределения воды между государствами, национальной водохозяйственной политики, национальной энергетической политики, организации межгосударственного сотрудничества, мониторинга водохозяйственного и энергетического секторов, разрешения споров между государствами и механизма осуществления этой стратегии. В настоящее время концепции этой стратегии находятся на стадии обсуждения. Предварительные результаты этого обсуждения показали, что необходимо усиливать сотрудничество с другими международными программами, разрабатывающими или планирующими разрабатывать региональную стратегию в области энергетики и водного хозяйства. В ходе осуществления цели рабочей группы по проекту, заключающейся в углублении знаний и повышении квалификации местных экспертов, был организован ряд учебных курсов по управлению энергетикой, финансовому управлению, энергетическому аудиту и т.д., а также по разработке энергетических проектов и подготовке бизнес-планов. Кроме того, в 2002 году в Бишкеке

был проведен ряд семинаров по правовому регулированию рационального и эффективного использования энергетических и водных ресурсов.

18. **Г-н Евгений Надеждин**, региональный советник по энергетике ЕЭК ООН, посвятил свое выступление зонам энергетической эффективности, созданным в рамках СПЕКА в Алма-Ате (Казахстан) и Бишкеке (Кыргызстан). Создание зон энергетической эффективности преследовало цель продемонстрировать технические возможности экономии всех видов энергетических ресурсов, проверить организационные и финансовые схемы энергосбережения, установить оборудование, регистрирующее использование тепла, горячей и холодной воды, обеспечить техническую реализацию демонстрационных проектов высокой энергоэффективности на территории демонстрационной зоны. В течение первого года функционирования зон энергетической эффективности удалось добиться значительной экономии воды, тепла и электроэнергии в результате применения упомянутых выше подходов (см. также электронную версию доклада на вебстранице СПЕКА).

19. **Г-жа Светлана Прокопчина**, генеральный директор СИНТЕК, Российская Федерация, сообщила о вкладе, который компания СИНТЕК внесла в рассматриваемый проект. В частности, она продемонстрировала программное обеспечение "Экоаналист-ЦЕНТРАЗИЯ" для подготовки кадастров, мониторинга, оценки состояния объектов и их компонентов, определение динамики и т.д., а также в портал "Синтек-ЦЕНТРАЗИЯ", который был использован для подготовки упомянутых выше аналитических исследований. Она также предоставила информацию об учебных курсах, проводимых Центром, и о создании десяти диагностических центров в странах Центральной Азии, которые в совокупности образуют региональную информационную сеть. Эта система будет использована для поддержки эффективного и рационального использования водных и энергетических ресурсов, предусмотренного в региональной стратегии рационального и эффективного использования энергетических и водных ресурсов.

***Международная экономическая конференция по Таджикистану в региональном контексте Центральной Азии***

20. **Г-н Исмаил Махмудов**, заместитель министра экономики и торговли Республики Таджикистан, сообщил о результатах Международной экономической конференции по Таджикистану, состоявшейся в апреле 2003 года в Душанбе. Рабочая группа по проекту, отвечавшая за подготовку конференции, провела шесть совещаний, на которых заинтересованные стороны рассмотрели программные мероприятия и меры по стимулированию экономического оздоровления и реконструкции в Таджикистане, включая переходные реформы и расширение сотрудничества между странами

Центральной Азии и Южного Кавказа, и разработали инвестиционные проекты субрегионального значения. Конференция помогла повысить уровень осведомленности международного сообщества и инвесторов о возможностях деятельности в Таджикистане и субрегионе Центральной Азии в целом. Обе региональные комиссии ООН, ЕЭК ООН и ЭСКАТО, внесли значительный вклад в обеспечение успеха конференции, включая подготовку среднесрочной стратегии структурной перестройки, экономического оздоровления и реформ для Таджикистана и стратегии субрегионального экономического сотрудничества в Центральной Азии. Сосредоточив внимание на Таджикистане, г-н Махмудов остановился на последних изменениях в его правовой основе, преследующих цель улучшить инвестиционный климат в стране и создать зоны свободной торговли. Он информировал участников о том, что был разработан ряд стратегических инвестиционных программ и проектов для некоторых приоритетных областей, включая гидроэнергетику, горнодобывающую и обрабатывающую промышленности, производство строительных материалов и пищевую промышленность. Он признал, что слабость государства в настоящее время и его неспособность самостоятельно осуществить перестройку и обеспечить экономическое оздоровление. Из-за этой слабости, по его мнению, международная помощь имеет первостепенное значение, равно как и значение СПЕКА в качестве инструмента мобилизации иностранных инвестиций в страну. От имени стран - членов СПЕКА г-н Махмудов призвал к более активному участию доноров в СПЕКА и предложил включить в рамки СПЕКА новую программу "Совместная стратегия сотрудничества по реконструкции и модернизации промышленных и обрабатывающих предприятий субрегионального значения" при ведущей роли Таджикистана.

### ***Развитие транспортной инфраструктуры и упрощение процедур пересечения границ***

21. В своем выступлении **Его Превосходительство посол Даненов** остановился на результатах работы Рабочей группы проекта по транспорту - области, которую участвующие в СПЕКА государства рассматривают в качестве приоритетного направления. Такая оценка вытекает из особенностей транспортной сети Центральной Азии, которые обуславливаются не только прошлым, но также необходимостью интегрировать субрегион в евро-азиатскую дорожную сеть. Последняя задача имеет чрезвычайно срочный характер с точки зрения развития и географического расположения субрегиона, большинство стран которого принадлежат к группе стран, не имеющих выхода к морю. Чтобы интегрироваться в евро-азиатскую транспортную сеть, странам Центральной Азии необходимо осуществить по меньшей мере две задачи: i) привести их транспортное законодательство в соответствие с международным и ii) построить транспортные связующие звенья, которые позволили бы воспользоваться преимуществами участия в трансконтинентальных транспортных коридорах.

Промежуточная задача заключается в том, чтобы ликвидировать административные барьеры при пересечении границ в субрегионе. С момента первого совещания Рабочей группы по транспорту СПЕКА были предприняты следующие шаги. Страны - участницы СПЕКА присоединились к ряду важных международных транспортных конвенций, Казахстан и Кыргызстан создали межведомственные комитеты по упрощению процедур пересечения границ на двусторонней основе, согласовали проект меморандума о взаимопонимании в области упрощения дорожных процедур и т.д. Рабочая группа по транспорту СПЕКА установила тесные контакты с другими международными программами по транспорту, включая инициативу ЭСКАТО "Великий шелковый путь", ТРАСЕКА ЕС, и программами, осуществляемыми под эгидой МБРР, ПРООН, ОЭС и ЕБРР. СПЕКА помогла странам-участницам согласовать на переговорах общую позицию по некоторым важным транспортным проблемам, включая условия транзита.

22. **Г-н Мекалис П. Адамантиадис**, региональный советник ЕЭК ООН в дополнение к выступлению посла Республики Казахстан сообщил о результатах осуществления некоторых первоначальных целей Рабочей группы по транспорту, в частности, таких, как: инициативы по открытию новых железнодорожных сообщений, выявление физических и нефизических барьеров в наземных транспортных коридорах между Центральной Азией и Европой, выявление первоочередных инвестиционных проектов регионального значения и т.д. Что касается новых железнодорожных сообщений, то было установлено новое железнодорожное сообщение по маршруту Алма-Ата - Ташкент - Туркменабад - Тегеран. Был также проведен демонстрационный прогон железнодорожного состава с контейнерами по маршруту Алма-Ата - Стамбул. Был подготовлен список приоритетных инвестиционных проектов СПЕКА, касающихся инфраструктуры, а также перечень таможенных должностей и правительственных указов в области упрощения международных транспортных процедур. Что касается будущей работы, то Рабочая группа по транспорту СПЕКА планирует утвердить и осуществить свой план действий в целях сотрудничества в области транспортного транзита, который был одобрен группой на ее восьмой сессии в Баку, Азербайджан, 27-29 марта 2003 года. В этом плане, в частности, предусматривается внести поправки в транспортное законодательство, привести национальное транспортное законодательство в соответствие с международными конвенциями и соглашениями, модернизация, восстановление и более качественное содержание железнодорожных и автодорожных сетей, увеличение пропускной способности инфраструктуры и развитие комбинированных транспортных перевозок, автоматизация транспортных систем и соответствующей инфраструктуры. Г-н Адамантиадис также представил информацию о вкладе ЕЭК ООН в работу Рабочей группы по транспорту СПЕКА, а также рассказал о двух новых проектах, связанных со СПЕКА: i) проект ЕЭК ООН по облегчению участия стран Центральной Азии и Кавказа в совещаниях Комитета ЕЭК ООН по внутреннему транспорту и отдельных

вспомогательных органов, а также ii) компонент ЕЭК ООН/ЭСКАТО по евро-азиатским транспортным связям проекта по наращиванию потенциала в целях развития межрегиональных транспортных связей, финансируемого со Счета развития ООН. Однако отсутствие представителей двух стран - участниц СПЕКА в Рабочей группе по транспорту снижает эффективность ее работы. Без активного участия всех стран - участниц СПЕКА коллективные усилия по улучшению положения стран Центральной Азии в евроазиатских транспортных сетях в качестве важной транзитной зоны будут ограничены по охвату, а усилия по решению проблем международного транспорта в регионе будут ослаблены.

***Региональное сотрудничество по развитию многочисленных маршрутов транспортировки углеводородов по трубопроводам на мировые рынки***

23. **Г-н Заур Якубов**, министр топлива и энергетики Азербайджанской Республики, сделал сообщение, в котором раскрываются взгляды Азербайджана на эту проблему. Если учитывать тот факт, что топливно-энергетический комплекс Азербайджана, включая экспорт углеводородов, быстро развивается, то существующие сети трубопроводов и их географическое распределение и ориентация в пространстве СНГ не достаточны для удовлетворения спроса Азербайджана. Поэтому Азербайджан заинтересован в сотрудничестве со странами - участницами СПЕКА и другими возможными странами-поставщиками и странами транзита в поиске решения этой проблемы. Будучи новым членом СПЕКА, Азербайджан хотел бы возглавить деятельность в этой области, имея в виду развитие других маршрутов для трубопроводного транспорта. Г-н Якубов отметил последние события, касающиеся новых маршрутов трубопроводов, и результаты совместных усилий с Казахстаном, Грузией и Турцией, в частности строительство двух новых трубопроводов Баку-Тбилиси-Джейхан для экспорта нефти в обход перегруженных водных коммуникаций в Босфоре и газопровода Баку-Тбилиси-Эрзрум. Эти новые трубопроводные маршруты отражают новую концепцию развития энергетических коридоров, которые соединят побережье Каспийского моря с турецким побережьем Средиземного моря, обеспечив поставку нефти и газа на европейский рынок. Трубопровод Баку-Тбилиси-Джейхан (БТД) протяженностью 1 760 км будет представлять собой отдельную трубопроводную систему, по которой будет транспортироваться до 1 млн. баррелей в сутки (50 млн. т в год) сырой нефти из расширенного терминала Сангачал недалеко от Баку (Азербайджан) по территории Грузии через новый морской терминал в Джейхане (Турция) до побережья Средиземного моря. Г-н Якубов также информировал участников еще об одном новом проекте, а именно южнокавказском газопроводе для транспортировки природного газа с крупного газового месторождения Шах Дениз (Азербайджан) к морскому побережью Турции.

**Секция 2: Центральная Азия: перспективы сотрудничества в области развития**  
(Председатель: г-н Халед Филби, представитель-резидент ПРООН)

24. В своем выступлении **г-жа Кэрол Косгров-Сакс**, директор Отдела развития торговли и лесоматериалов ЕЭК ООН, дала оценку основным общим препятствиям, мешающим странам Центральной Азии участвовать в мировых рынках, проанализировала текущее положение субрегиона с точки зрения транзита через границы и предложила стратегические подходы к упрощению торговых процедур. По ее мнению, участие государств Центральной Азии в международной торговле в значительной степени тормозится неразвитостью транзитных маршрутов, отсутствием безопасности, неустановленными и оспариваемыми границами, недавно введенными пограничными барьерами, общим географическим положением, не обеспечивающим выхода к морю, и удаленностью от основных рынков. Пороки инфраструктуры и тарифная политика еще больше осложняют положение и увеличивают оперативные издержки. Сосредоточив внимание на текущем положении в Центральной Азии, г-жа Косгров-Сакс подчеркнула, что отсутствие институциональных возможностей является основным фактором, сдерживающим субрегиональное сотрудничество и тем самым интеграцию этих стран в европейскую и мировую экономику. Отметив ряд значительных успехов в приближении их институтов к институтам, которые необходимы для участия в международных экономических отношениях, г-жа Косгров-Сакс заметила, что страны Центральной Азии еще не полностью готовы воспользоваться открывающимися перед ними возможностями. Она упомянула ряд проблем, которые по-прежнему стоят перед ними. Так, многие двусторонние и многосторонние соглашения, подписанные этими странами, содержат различные и противоречивые нормы, процедуры, мандаты и институциональные договоренности. В целом правовая основа еще не стабильна и усложнена. Например, в Казахстане действует свыше 1 000 таможенных актов, инструкций и видоизмененных и отмененных постановлений. "Правовые заборы, разделяющие сами центральноазиатские страны и их и остальное международное сообщество, продолжают расти. Отсутствие транспарентности, информации и средств правовой защиты ведет к потере доверия и ослабляет надежность и предсказуемость. Странам Центральной Азии нужна стратегия упрощения торговых процедур как на национальном, так и на субрегиональном уровне, для преодоления географических и других неблагоприятных факторов, от которых они страдают. Они также нуждаются в помощи международных доноров для наращивания потенциала, необходимого для выполнения этих стратегий, а также повышения безопасности проезда через границы. ЕЭК ООН может предоставить помощь в осуществлении стратегий упрощения торговых процедур и таможенных реформ и поддержать меры, связанные с упрощением торговых процедур и режима пересечения границ, в сотрудничестве с ЭСКАТО.

**Комментарии и вопросы:**

**Г-н Рави Сони** информировал участников Конференции о том, что ЭСКАТО приступила к реализации программы упрощения торговых и транспортных процедур, и предложил странам - членам СПЕКА воспользоваться консультативными услугами Комиссии. ЕЭК ООН и ЭСКАТО могут сотрудничать в интересах их общих государств-членов.

25. **Г-жа Рика Ишии**, старший экономист Отдела главного экономиста ЕБРР, выступила с сообщением о подходе ЕБРР к региону Центральной Азии, который по своей сути преследует цель помочь странам этого субрегиона в увеличении их экономического потенциала. Поэтому помощь банка сосредоточена на преодолении ограниченности небольших рынков стран Центральной Азии путем развития субрегионального сотрудничества и упрощения режима пересечения границ и торговых процедур, особенно между Китаем и Россией. Во-вторых, банк старается предотвратить дальнейшую эрозию объединенной региональной системы управления энергетикой и водным хозяйством, унаследованной от Советского Союза, и предложил ряд альтернативных механизмов установления цен, которые будут действовать в новых условиях. Реализуя свои стратегические цели по отношению к странам Центральной Азии, ЕБРР начал ряд программ/проектов, включая расширение своей программы по упрощению процедур торговли, выделив кредит странам Центральной Азии на сумму в 400 млн. евро. Банк, например, предоставляет гарантии, охватывающие риски, которые связаны с торгово-финансовыми операциями, для 16 банков стран - участниц СПЕКА и поддерживает трансграничные инвестиции, особенно казахскими банками в Киргизской Республике. Большое внимание также уделяется развитию региональной инфраструктуры. Однако, по мнению банка, намного больше должно быть и может быть сделано. Вопрос заключается в следующем: какие требуются стимулы и/или какие стимулы следует применять для развития субрегионального сотрудничества, если учитывать существующие различия в характере этих стимулов для больших и малых стран? Чтобы ответить на этот вопрос, необходим дальнейший диалог между государствами - членами СПЕКА и международными финансовыми учреждениями, с одной стороны, и всеми заинтересованными сторонами - с другой. Г-жа Ишии предложила несколько тем для дискуссий: i) как сгладить различия в характере стимулов; ii) каковы будут последствия различных инициатив стран СНГ, включая создание таможенного союза между Россией, Украиной и Казахстаном, за рамками которого остаются малые страны, или Евразийского экономического сообщества, охватывающего 5 из 12 стран СНГ? iii) как можно увязать эти различные инициативы с требованиями для вступления в ВТО? iv) что можно сделать еще в связи с неучастием стран Центральной Азии?



### **Комментарии и вопросы:**

Представитель Финляндии привлек внимание участников к важному значению условий предоставления технической помощи странам Центральной Азии, которые ставят международные банки. Такие условия включают, в частности, политические условия, в том числе и условия демократизации. Узбекистан был предупрежден о том, что отсутствие демократии отрицательно сказывается на его доверии к нему. Для расширения сотрудничества между странами Центральной Азии можно эффективно использовать демократические институты. Некоторые участники попросили разъяснить условия, на которых ЕБРР осуществляет инвестиции. Отвечая на этот вопрос, г-жа Ишии информировала участников о том, что ЕБРР, будучи банковским учреждением, должен следовать определенным банковским принципам. Что касается ЕБРР, то к ним относятся: i) благоразумное ведение банковских операций; ii) нормальная прибыль от его инвестиций; iii) предоставление ссуд компаниям, а не правительствам. Далее она добавила, что ЕБРР уделяет основное внимание в регионе содействию развитию частного сектора.

26. Центральноазиатскую инициативу партнерства "Окружающая среда, вода и безопасность в Центральной Азии" представил **г-н Бо Либерт** от имени **г-на Булата Ясекина**, Исполнительного директора регионального экологического центра для Центральной Азии, Казахстан. Инициатива центральноазиатского партнерства представляет собой попытку интегрировать все экологические программы, меры и планы действий различных заинтересованных сторон и стран, которые связаны с проблемами деградации окружающей среды, особенно бассейна Аральского моря, на основе принципа партнерства. При разработке этой инициативы было создано "древо" проблем, т.е. своего рода концепция. Эта означает, что пассивность общественности, отсутствие механизма сотрудничества, недостаточное образование и потенциал лежат в основе неэффективного управления, а вследствие этого снижение уровня доверия, продуктивности земель, потеря природных ресурсов и деградация экосистем являются структурными причинами конфликтов и терроризма, нищеты и экологического кризиса. В совокупности они создают основу для угроз в области безопасности. Цель этой инициативы состоит в ликвидации первопричин политической нестабильности и экологического кризиса в Центральной Азии путем укрепления партнерских связей и установления связей с деловым сектором, правительственными и неправительственными организациями. Предполагается, что международное сообщество будет выступать в качестве гаранта, обеспечивающего осуществление этой инициативы. К ее целям относятся: укрепление сотрудничества в целях согласования общих задач; свободный обмен информацией; наращивание потенциала; участие предпринимателей, НПО и других заинтересованных сторон. В результате предполагается обеспечить стабилизацию социально-экономических

условий, которая будет достигнута при реализации трех основных целевых показателей: сохранении экосистем, рационального использования водных ресурсов, межотраслевого сотрудничества и наращивания их потенциала. Инициатива предусматривает подготовку проекта международного правового документа, в котором будут установлены конкретные задачи и механизмы сотрудничества, мониторинга и распределения ответственности. В этот правовой документ должны быть включены цели основных международных конференций и план проведения Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию. В качестве главного стимула для участия стран в этой инициативе предлагается субрегиональное соглашение, а именно принцип "долг в обмен на охрану окружающей среды". В качестве финансового механизма предлагается также создать субрегиональный общественный фонд устойчивого развития.

### **Комментарии и вопросы:**

Участники затронули ряд вопросов относительно: связей Центральноазиатской инициативы по партнерству с Конвенцией ООН по борьбе с опустыниванием; причины разработки столь многочисленных инициатив для Центральной Азии и их связи с ООН; возможного дальнейшего сотрудничества между ЕЭК ООН и ЭСКАТО. Была высказана озабоченность в связи с отсутствием сотрудничества между различными донорами, а также в связи с трудностями в получении информации о том, кто занимается какой деятельностью, и о результатах деятельности. Участники Конференции призвали страны - члены СПЕКА активнее разрабатывать и осуществлять решения своих проблем.

27. В своем выступлении **г-н Трон Дальсвиен**, Председатель "Энерджи Сэйвинг Интернешнл АС", Норвегия, осветил деятельность по оказанию технической помощи, которую ЭНСИ оказывает Азербайджану, Кыргызстану и Казахстану в рамках "Долгосрочной норвежской программы по наращиванию потенциала в области энергоэффективности и экологически чистого производства для трех стран СПЕКА". Эту программу финансирует министерство иностранных дел Норвегии, и она рассчитана на пять лет. В основном она касается проблем потребления энергии и преследует цель повысить энергоэффективность в промышленности и зданиях, сократить нагрузку загрязнения, оздоровить окружающую среду и поддержать развитие устойчивой рыночной экономики. Программа проводится под лозунгом "Только реальные, хорошо разработанные, финансируемые и реализованные проекты могут что-то изменить". Для осуществления этого девиза в рамках программы используется комплексное обучение местных специалистов, в ходе которого они слушают лекции и разрабатывают свои собственные проекты. Эта программа оказывает помощь в развитии многих видов деятельности, которые имеют важное значение для непрерывного осуществления проектов (создание сетей, информация, демонстрационные проекты, профессиональная

подготовка/образование, новые технологии, финансирование), и таким образом для продвижения устойчивых структур производства. Программа осуществляется на основе партнерства с местными организациями, которые вносят в эти проекты финансовый вклад и затем шаг за шагом берут их под свой контроль. По мнению норвежских экспертов, это имеет важное значение для получения долгосрочных результатов. В 2002 году эта норвежская программа присоединилась к проекту ЕЭК ООН "Демонстрационные зоны эффективного использования энергии и воды" в Бишкеке, Кыргызстан. В том же году в сотрудничестве с ЕЭК ООН она основала "Центр энергоэффективности и экологически чистого производства" в Алма-Ате, Казахстан. Кроме учреждений ООН, эта норвежская программа координирует свою деятельность с другими донорами, действующими в субрегионе.

### **Комментарии и вопросы:**

Участники Конференции дали высокую оценку подходу и деятельности норвежского правительства в странах - участниках СПЕКА, а также усилиям руководителей программы по координации своей деятельности с другими выполняемыми в субрегионе программами. В связи с этим представитель ЮНИДО поинтересовался, знают ли руководители норвежской программы о существовании центров более чистого производства и предпринимаются ли какие-либо попытки объединить усилия. Ему было сообщено, что норвежские программы в некоторых странах, например в Молдове и в России, взаимодействуют с центрами ЮНИДО или даже действуют в их рамках.

28. **Г-н Эрик Жерель**, "ИБЕКС инвестмент груп", Швейцария, рассказал о политике своей компании, которая направлена на укрепление производственной деятельности в интересах устойчивого развития в развивающихся странах путем объединения усилий местных малых и средних предприятий, поставщиков технологий, частных инвесторов, финансирующих учреждений, государственных спонсоров и руководителей для разработки, инвестирования и реализации проектов в рамках договоренностей о проектах в целях устойчивого развития. Цели компании состоят в следующем: создание новых рынков, новых технологий и новых материалов и расширение обмена знаниями. В Центральной Азии компания намеревается определить принимающие страны, выбрать проекты, местных партнеров и мобилизовать доноров. Она уже начала переговоры с некоторыми центральноазиатскими странами и планирует провести свой первый информационный день в ноябре 2003 года.

29. **Г-жа Мари-Карин фон Гумпенберг**, старший научный сотрудник Центра политических исследований Центральной Азии, Германия, дала свой анализ усилий международных доноров по содействию развитию организаций гражданского общества в

Центральной Азии. По ее мнению, результаты этих усилий достаточно ограничены в силу различных причин: недооценка исторического наследия и местных условий, преобладающее влияние точек зрения и подходов доноров, сопротивление государственных структур, нечеткое законодательство о добровольных организациях, отсутствие потенциала и т.д. Несмотря на то, что международные учреждения и иностранные НПО вложили значительные средства в развитие местных гражданских организаций в странах Центральной Азии, большинство недавно созданных организаций остаются слабыми и неэффективными: i) у них нет своих собственных стратегических планов и задач, ii) очень немногие обращают внимание на необходимость наращивания потенциала для обеспечения качественных результатов, внутренней отчетности, внутренней системы проверок и обеспечения равновесия в процессе принятия решений, системы контроля за результатами, iii) у них нет возможностей для продвижения своих интересов, iv) они редко сотрудничают между собой и обмениваются информацией, v) они редко образуют стратегические союзы с другими субъектами для достижения организационных целей, vi) многие из них контролируются людьми, заинтересованными в спекуляции, vii) большинство из этих НПО находятся в городах. С недавнего времени некоторые международные добровольные и донорские организации попытались возродить сельские традиционные формы гражданского общества в странах Центральной Азии, такие, как *махала*, - форма местного самоуправления, основанная на добрососедстве или профессиональных связях; чайхана (чайные, где собираются члены махала для обсуждения местных новостей, проблем и т.д.) и комитеты аксакалов (форма советов старейшин). Хотя такой подход имеет сравнительные преимущества перед городскими НПО, особенно потому, что они своими корнями уходят в местную культуру, объединяют местное население и сосредоточены на местных потребностях и проблемах, у них есть некоторые серьезные недостатки: в них преобладают мужчины и их легко могут контролировать могущественные местные кланы. Отвечая на свой собственный вопрос о том, какие формы следует поддерживать, г-жа Мари-Карин фон Гумппенберг предложила работать с обоими видами организаций, но подчеркнула необходимость жесткого контроля над обращением с женщинами, управлением ресурсами и т.д.

### **Комментарии и вопросы:**

Этот доклад вызвал живой обмен мнениями о положении гражданского общества в Центральной Азии, тенденциях развития и возможных подходах доноров к содействию развитию организаций гражданского общества. Представитель Азербайджана указал на необходимость привлечения правительств к работе доноров. Он отметил, что некоторые НПО ориентируются на проблемы, которые больше интересуют доноров, а не сами страны. Он также подчеркнул, что в новых появившихся странах создание прочного гражданского общества потребует времени. Он призвал организации доноров вовлекать

правительства этих стран в этот процесс. Представитель Финляндии выразил свою поддержку усилиям ЕС и ОБСЕ, направленным на развитие демократии и гражданского общества в Центральной Азии и Южном Кавказе, и отметил различные ограничения, которые правительства накладывают на создание и функционирование общественных организаций. По его мнению, жизнеспособное гражданское общество является гарантом демократии и, следовательно, устойчивого развития. Он согласился с мнением представителя Азербайджана, согласно которому создание прочного гражданского общества в недавно появившихся странах потребует времени, но не согласился с точкой зрения, согласно которой существуют противоречия между местными приоритетами развития и приоритетами доноров. В этом процессе страны должны играть конструктивную роль и поддерживать развитие гражданского общества. Другие участники попросили разъяснить, какие виды НПО следует выбирать в качестве местных партнеров на общинном уровне и какими критериями следует руководствоваться для такого отбора. Г-жа Мари-Карин фон Гумпшенберг ответила, что "плохие люди" имеются среди обоих видов НПО, а поэтому организациям доноров следует обращать внимание на создание эффективного мониторинга и контроля. Представитель Таджикистана поддержал озабоченность, высказанную его коллегой из Азербайджана, и попросил разъяснить ему, какие неблагоприятные условия для НПО существуют в Таджикистане. Г-жа Мари-Карин фон Гумпшенберг ответила, что к ним относятся несовершенные правила регистрации и функционирования НПО, которые сдерживают их развитие. Некоторые ораторы выразили сомнение относительно того, что махала являются подходящими партнерами для доноров, если учитывать их консервативный характер.

30. **Г-н Бо Либерт** и **г-н Евгений Надеждин** представили предложение ЕЭК ООН по проекту "Создание потенциала для управления качеством воздуха и применение экологически чистых технологий сжигания угля в Центральной Азии", который будет увязан с текущим проектом, осуществляемым двумя отделами ЕЭК ООН в странах - членах СПЕКА. Основной акцент экологического компонента будет сделан на укреплении потенциала учреждений, контролирующих качество воздуха, во исполнение Конвенции ООН о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния и протоколов к ней. Энергетический компонент проекта будет ориентирован на применение экологически чистых технологий сжигания угля для получения тепла и электроэнергии от сжигания твердого топлива. Предполагается, что этот проект позволит: разработать национальную концепцию и план действий по выполнению Конвенции и протоколов к ней, повысит уровень осведомленности в Центральной Азии относительно регулирования качества воздуха и заложит основу для других стран по присоединению к Конвенции; позволит разработать план сотрудничества, модернизировать и испытать одну станцию мониторинга загрязнения воздуха в качестве связующего звена между ЕМЕП и азиатской сетью мониторинга воздуха; приведет к разработке субрегиональных

экологически чистых угольных технологий и подготовке экспертов по инвестициям в проекты; приведет к пересмотру и оценке энергетической политики и реформ в области ценообразования; к повышению потенциала по определению и развитию инвестиционных проектов с целью внедрения малозатратных, быстрокупаемых и экологически чистых технологий использования угля (ЭЧТИУ) для теплогенерирующего и энергетического сектора, а также к выбору подходящих форм финансирования проектов, финансового механизма и источников финансирования. Этот проект был представлен на рассмотрение счета развития ООН на предмет финансирования.

31. **Г-жа Ева Руминска-Зимни**, старший сотрудник по экономическим вопросам ЕЭК ООН, осветила деятельность ЕЭК в субрегионе, направленную на стимулирование предпринимательской деятельности женщин. Она представила ряд аргументов в пользу поддержки предпринимательской деятельности женщин, приведя примеры влияния находящихся в их собственности и возглавляемых ими МСП на безработицу, нищету и экономический рост в США и других странах. Цели ЕЭК ООН в этой области соответствуют целям Пекинской декларации, касающимся повышения роли женщин в экономике, повышения их социального статуса путем расширения их экономических возможностей и, таким образом, содействия равноправию полов. Г-жа Руминска-Зимни информировала участников Конференции о результатах двух региональных форумов, проведенных ЕЭК ООН в 2001 и 2003 годах, и отметила активное участие женщин из субрегионов Центральной Азии и Южного Кавказа. Она также упомянула о некоторых видах деятельности в области осуществления, как текущей, так и запланированной. Она также информировала участников Конференции о том, что ЕЭК ООН получила два предложения от Турции и Узбекистана, в которых говорится о готовности принять следующие региональные и субрегиональные форумы.

#### **Комментарии и вопросы:**

Представитель Азербайджана дал высокую оценку усилиям ЕЭК ООН в оказании поддержки предпринимательской деятельности женщин, особенно в Азербайджане. Представители Швейцарии и Финляндии также приветствовали эту новую инициативу ЕЭК и предложили свое сотрудничество.

#### **Секция 3: Страны Центральной Азии: решение проблем переходного периода** (Председатель: г-жа Бригита Шмегнерова, Исполнительный секретарь ЕЭК ООН)

32. В своем выступлении г-н **Исраил Махмудов** подчеркнул одинаковый характер проблем, стоящих перед странами Центральной Азии, которые обусловлены их общим

прошлым. К ним относятся: преимущественная ориентация их экономик на сельское хозяйство и недостаточно развитые перерабатывающие и обрабатывающие отрасли. Эти особенности поставили Таджикистан в чрезвычайно невыгодное конкурентное положение с самого начала переходного периода. С тех пор Таджикистан решил многие проблемы переходного периода, в частности остановил падение производства. Однако страна по-прежнему далеко отстает от уровня 1991 года по ВВП, а общую макроэкономическую ситуацию пока еще не удалось стабилизировать. Банковская, кредитно-денежная и налоговая политика, механизмы и инструменты требуют дальнейшего совершенствования; таможенные правила и положения нуждаются в гармонизации с мировыми стандартами. Отсутствие иностранных инвестиций в сочетании с последствиями войны сдерживают экономический рост. Стабилизация политической обстановки в субрегионе и Таджикистане предоставляют новые возможности для экономического роста и субрегионального сотрудничества. Общее экономическое пространство Центральной Азии, распространенное на Афганистан, могло бы еще больше расширить эти возможности при условии, что все центральноазиатские страны примут соответствующее участие. Чтобы обеспечить социально-экономический прогресс, странам Центральной Азии необходимо осуществить следующие приоритетные действия: содействовать экономическому сотрудничеству между собой, углубить производственную специализацию, улучшить сотрудничество в области транспорта и связи, совместно эксплуатировать водные и энергетические ресурсы, расширять сотрудничество в области науки и техники и социальные связи. Таджикистан считает, что первым шагом на пути интеграции должно стать создание центральноазиатской зоны свободной торговли. Следующим шагом должно стать создание межгосударственной и национальной инфраструктуры для поддержки МСП. Потребуется комплексная международная помощь для развития государственных и рыночных институтов и механизмов интеграции.

#### **Комментарии и вопросы:**

Г-жа Бригита Шмегнерова подчеркнула важное значение сотрудничества между странами Центральной Азии и выразила поддержку намерению стран Центральной Азии создать зону свободной торговли. Она предложила техническую помощь ЕЭК ООН, которая может оказываться по просьбе этих стран. Представитель Финляндии выразил заинтересованность в получении более подробной информации об усилиях таджикского правительства по борьбе с торговлей наркотиками, поступающими из Афганистана, и последствиях этих усилий для экономики Таджикистана. Представитель Таджикистана рассказал об усилиях его правительства по борьбе с торговлей наркотиками, отметив при этом связанные с ними финансовые издержки и необходимость более последовательного подхода к проблеме наркотиков как с точки зрения предложения, так и спроса. Представитель ЭСКАТО выразил удовлетворение в связи с тем фактом, что страны

Центральной Азии осознали необходимость реформирования финансового сектора. Он информировал участников Конференции о результатах проведенной недавно в Душанбе Конференции по стимулированию инвестиций, на которой была подчеркнута необходимость оздоровления инвестиционного климата в Центральной Азии для привлечения иностранных частных инвесторов.

33. В своем выступлении **г-н Махмуд Мамед-Кулиев** дал общую оценку результатов реформ в переходный период в Азербайджане. Азербайджан успешно преодолел этот этап внедрения основных рыночных институтов и механизмов, хотя многие сложные проблемы еще ждут своего решения. К ним относятся развитие прочной правовой и регулирующей системы с четкими правилами для таких процессов, как приватизация, конкуренция, создание компаний, развитие и функционирование и т.д., административные и структурные реформы и реформирование судебной системы. Кроме этих задач, Азербайджан очень опасается попасть в "ловушку" сырьевых ресурсов. Обладая богатыми месторождениями нефти и природного газа, Азербайджан все больше начинает зависеть от нефтяных доходов. Понимая опасность такой зависимости, правительство Азербайджана принимает меры для диверсификации экономики путем поощрения развития альтернативных структур производства, особенно путем стимулирования и поддержки МСП и перераспределения инвестиционных ресурсов с помощью налоговых рычагов. Правительство Азербайджана преследует цель улучшить общее управление путем административно-организационной реформы для обеспечения транспарентности и отчетности государственных учреждений.

34. В своем выступлении **Его Превосходительство посол Нурлан Даненов** подробно остановился на конкретных проблемах и условиях, в которых центральноазиатским странам приходится осуществлять реформы переходного периода. Кроме основной задачи по созданию нации и государства, странам этого субрегиона приходится иметь дело с критическим состоянием окружающей среды, миграцией, беженцами, терроризмом и торговлей наркотиками. Перед Казахстаном также стоит проблема радиоактивного заражения значительной части его территории. Неурегулированное положение в Афганистане по-прежнему выступает в качестве дестабилизирующего фактора в субрегионе. Несмотря на первоначальные трудности, Казахстану удалось добиться существенных институциональных изменений, создать крепкую рыночную инфраструктуру и способствовать развитию демократического режима. Одним из наиболее впечатляющих достижений Казахстана является сохранение устойчивого экономического роста и стабильная социально-политическая установка. Этого удалось достичь благодаря таким мерам, как: снижение и стабилизация уровня инфляции, сбалансированность государственного бюджета, создание прочной банковской системы, проведение разумной кредитно-денежной политики и т.д. Постепенно устойчивый рост



нашел свое отражение в улучшении социального положения, а именно в снижении безработицы и уровня бедности, повышении минимальной заработной платы, восстановлении уровней социальных пособий, особенно для незащищенных групп населения. Несмотря на некоторое сокращение бедности, ее масштабы тем не менее остаются значительными, равно как и масштабы безработицы, поэтому снижение уровня бедности и безработицы остается первоочередным пунктом в повестке дня правительства. На текущем переходном этапе Казахстан должен решать целый ряд других важных проблем развития: диверсификация экономики, замещение импорта, дальнейшее развитие социальной, финансовой, транспортной и коммуникационной инфраструктуры, модернизация сельского хозяйства. Стратегия промышленного и инновационного развития Казахстана до 2030 года предусматривает увеличение ВВП в 3,5 раза к 2015 году. Для этого уже создана институциональная основа, включая создание Банка развития Казахстана, инвестиционного фонда и Корпорации гарантирования экспортных кредитов. Среди остальных важных целей, которых необходимо добиться, следует упомянуть реализацию различных программ развития сельского хозяйства и разработку нефтяных и газовых ресурсов бассейна Каспийского моря. В ближайшем будущем Казахстан собирается провести реформу сельского хозяйства. Предполагается, что в течение трех лет эффективность сельского хозяйства будет заметно увеличена. Кроме того, чтобы обеспечить экономическое восстановление охваченных кризисом регионов, правительство планирует разработать специальную программу, реализация которой будет также включена в приоритетный перечень задач в области развития страны. Комментируя осуществления СПЕКА, посол Даненов подчеркнул важный вклад, внесенный двумя региональными Комиссиями ООН и государствами-членами, хотя выразил некоторое разочарование по поводу полученных результатов. Он предложил провести переоценку организационной структуры и механизмов СПЕКА, чтобы определить основные причины отсутствия прогресса, особенно в свете последних кадровых изменений и реорганизации ЕЭК ООН и ЭСКАТО. В частности, следует пересмотреть роль, функционирование и обслуживание регионального Координационного комитета СПЕКА, в котором страны - участницы СПЕКА представлены на уровне заместителей премьер-министров, а также договоренности об обслуживании двумя региональными комиссиями, согласованные при принятии программы. По его мнению, недавно созданный Консультативный совет по вопросам бизнеса также нуждается в помощи региональных комиссий ООН в формулировании своей программы работы. Наконец, органам СПЕКА потребуется помощь в разработке и продвижении инвестиционных проектов, которые будут представлены международным финансовым учреждениям, таким как МБРР, ЕБРР, АБР, ЕС и т.д. Другая группа вопросов, которую необходимо решить, относится к содержанию СПЕКА, особенно определение и установление приоритетных областей сотрудничества и выбор основных направлений ее деятельности. По мнению посла, страны - участницы СПЕКА должны по-прежнему сосредоточивать внимание на энергетике, водном

хозяйстве, транспорте, режиме пересечения границ и мобилизации инвестиционных средств, хотя следует также изучить возможности и выгоды сотрудничества в других областях. По-прежнему остается нерешенной болезненная проблема мобилизации средств для финансирования СПЕКА, за исключением проекта энергоэффективности, который получает средства со Счета развития ООН. Страны - участницы СПЕКА хотели бы знать об имеющихся возможностях финансирования этой специальной программы ООН со стороны региональных комиссий ООН и системы ООН в целом, а также знать, что они могут ожидать от стран-доноров в этой области. В принципе, видимо, что все согласны с необходимостью продолжать поддерживать СПЕКА как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе. В заключение посол Республики Казахстан выразил надежду, что ЕЭК ООН будет продолжать свою деятельность по оказанию содействия развитию научно обоснованной экономики - направление, которое должно стать новой приоритетной областью сотрудничества в рамках СПЕКА.

**Секция 4: Система Организации Объединенных Наций: международная помощь развитию и техническое сотрудничество со странами Центральной Азии**  
(Председатель: г-н Рави Сони, Директор Отдела окружающей среды и устойчивого развития ЭСКАТО)

35. В своем выступлении г-н Халед Филби, представитель-резидент ПРООН в Туркменистане, сконцентрировал свое выступление на новой субрегиональной стратегии развития ПРООН для Центральной Азии, которая в настоящее время находится на стадии подготовки. Подход ПРООН построен на том убеждении, что национальные реформы переходного периода и региональное сотрудничество не зависят друг от друга. Хотя прочное региональное сотрудничество является средством для преодоления географической изоляции и обеспечения экономической диверсификации, реформы на национальном уровне и соответствующие меры затрагивают содержание, направление и эффективность регионального сотрудничества. Поэтому стратегия ПРООН для этого субрегиона имеет следующие цели: разработка четкой региональной стратегии, обеспечение взаимозависимости между национальными реформами и региональным сотрудничеством, улучшение координации деятельности доноров, повышение реального потенциала путем направления четырех региональных советников. Стратегия опирается на три основных элемента: экономическую реформу и сокращение масштабов бедности (создание благоприятных политических условий для инвестиций и устойчивого роста, меры по сокращению масштабов бедности, разрядку напряженности и обеспечение участия); реформу систем управления (реформу государственного аппарата и гражданской службы), наращивание местных возможностей по оказанию услуг и принятие налоговой ответственности, укрепление парламентов, институтов специальных уполномоченных, развитие институтов гражданского общества; охрану окружающей

среды (уделение пристального внимания управлению водохозяйственной деятельностью, повышение эффективности и оперативности действующих водохозяйственных органов, унификацию природоохранного законодательства и нормативных актов в пяти странах). Что касается координации деятельности доноров, то должны быть достигнуты следующие цели: обеспечение совместных усилий международного сообщества, направленных на повышение координации и эффективности программ; тесное сотрудничество АБР, ОР ООН, Всемирного банка и ЕБРР.

36. **Г-н Красту Мирски**, заместитель Бюро по развитию электросвязи Международного союза электросвязи, осветил глобальные мандаты МСЭ, которые сводятся к следующему: координировать использование радиокommunikационных ресурсов, устанавливать всемирные телекоммуникационные стандарты и содействовать развитию сектора информационно-коммуникационных технологий по всему миру, осуществлять согласованную стратегию и план действий. План действий состоит из шести программ: реформа регламентирующих норм; технологии и сети; электронные стратегии и услуги; экономика и финансы; наращивание людского потенциала и наименее развитые страны. Ключевыми направлениями деятельности МСЭ в Центральной Азии в 2002 году были: создание первого учебного центра по Интернету (в Бишкеке, Кыргызстан); создание центра пропаганды передового опыта; региональные подготовительные мероприятия ко Всемирной встрече на высшем уровне по информационному обществу. В 2003 году МСЭ планирует открыть в Москве бюро МСЭ, которое также будет обслуживать страны Центральной Азии; организовать региональные и субрегиональные семинары и рабочие совещания, оказывать прямую помощь, разрабатывать проекты и наладить двустороннее сотрудничество со странами Центральной Азии; реализовать конкретные резолюции и усилия по ликвидации разрыва в цифровых технологиях. Среди инициатив, находящихся в процессе подготовки, можно назвать: разработку моделей сетевых затрат в Казахстане; э-сельское хозяйство (Кыргызстан), формулирование национальной э-стратегии (инфраструктура э-бизнеса и политической основы (в Азербайджане), национальную дистанционную медицину и информационно-коммуникационные технологии (в Таджикистане и в Узбекистане).

37. **Г-н Шам Батижа**, Координатор региона ОЭС, Отдел инфраструктуры услуг для развития и эффективности торговли, ЮНКТАД, кратко охарактеризовал некоторые мандаты ЮНКТАД, за осуществление которых отвечает его отдел, и деятельность, которую он обеспечивает в странах - членах СПЕКА. Будучи ведущим органом ООН в области упрощения процедур торговли, ЮНКТАД сосредоточила усилия на помощи странам - членам СПЕКА в устранении физических барьеров для торговли и транзита и тем самым в сокращении оперативных издержек. Техническая помощь ЮНКТАД соответственно была сосредоточена на наращивании потенциала в трех основных

областях: i) региональное сотрудничество и интеграция (с целью создания механизмов для осуществления программ и долгосрочного сотрудничества); ii) транспортные и транзитные механизмы (нацеленные на снижение пограничных барьеров и на содействие осуществлению действующих международных соглашений в области транспорта, включая пересмотр договоренностей о транзитной торговле, поддержку правительствами транзитных коридоров и новые структуры тарифов); iii) торговые и таможенные процедуры (направленные на пересмотр действующих торговых и таможенных правил, улучшение сбора и использование торговых статистических данных и автоматизацию таможенных систем). ЮНКТАД выдвинула ряд региональных инициатив в перечисленных областях, среди которых наиболее заметной была инициатива по разработке базового соглашения о транзитных перевозках (РСТП). Кроме того, ЮНКТАД предприняла ряд других шагов для облегчения положения стран, не имеющих выхода к морю, к которым относятся страны-члены СПЕКА. Предстоящая международная конференция на уровне министров стран, не имеющих выхода к морю, которая должна состояться 28-29 августа 2003 года в Алма-Аты, Казахстан, будет в основном посвящена вопросам недостатков транзитной транспортной инфраструктуры, что является еще одним из серьезных препятствий, с которым сталкиваются страны - члены СПЕКА и которое подрывает их усилия по интеграции в глобальную и региональную экономику.

38. **Г-жа Барбара Бейкер**, генеральный директор Мэгпай линкс лимитед, Консультативная группа ЕЭК ООН по охране прав интеллектуальной собственности, и г-н Джеффри Гамильтон, региональный советник ЕЭК ООН и секретарь КГПИС ЕЭК ООН, представили предложение по проекту, цель которого удовлетворить потребности государств - членов СПЕКА в создании эффективной институциональной основы для устойчивой инновационной деятельности и стабилизации интеллектуальных активов. Проект предусматривает ряд шагов: направление группы экспертов с консультативной миссией, проведение оценки состояния режима прав интеллектуальной собственности, предоставление консультативных услуг и обеспечение профессиональной подготовки для всех заинтересованных субъектов (законодателей, полиции, судей и т.д.) в области охраны прав интеллектуальной собственности и т.д.

39. **Г-н Антал Сабо**, региональный советник ЕЭК ООН, остановился на усилиях ЕЭК ООН по созданию и развитию МСП на новом рынке и в странах с переходной экономикой и информировал участников Конференции о мероприятиях, запланированных ЕЭК ООН для Центральной Азии, в частности об организации семинаров и рабочих совещаний по основным, правовым, организационным вопросам и вопросам качественного управления, связанным с МСП.

40. В своем выступлении **Генрих Брюнгер**, директор Статистического отдела ЕЭК ООН, подчеркнул важное значение создания национальных возможностей и потенциала в области статистики с целью обеспечить надлежащее функционирование экономики, рационального использования ресурсов, привлечения иностранных инвесторов, контроля за выполнением и оценки результатов государственных и донорских программ. Он рассказал об усилении ЕЭК ООН по оказанию помощи странам - членам СПЕКА в разработке законодательства в области статистики, согласования статистических норм и стандартов и совершенствования статистических методов.

**Секция 5: Международное сообщество доноров: двусторонняя и многосторонняя помощь в области развития экономики стран Центральной Азии**  
(Председатель: г-н Паоло Гаронна, заместитель Исполнительного секретаря ЕЭК ООН)

Открывая заседание, Председатель призвал участвующие донорские организации попытаться ответить на ряд таких важных вопросов, как:

- i) Почему так трудно привлекать внимание доноров к Центральной Азии и их ресурсы в этот регион?
- ii) Существует ли прямая связь между техническим сотрудничеством/помощью и экономическими показателями стран-получателей?
- iii) Каким образом все проекты/программы в субрегионе согласуются друг с другом? Существует ли какая-либо общая стратегия/понимание в отношении Центральной Азии?

41. **Г-н Чевдет Денизер**, страновой управляющий для Таджикистана, МБРР (Всемирный банк), попытался ответить на вопросы председателя на примере Таджикистана. Во-первых, согласно мнению г-на Денизера, страны Центральной Азии не были обойдены донорами, в том числе и Всемирным банком. Основная проблема кроется не в отсутствии денег. Деньги есть. Вопрос заключается в том, каким образом устанавливать приоритеты, выделять и осваивать эти средства. Каждое международное финансовое учреждение требует совместного финансирования. Однако правительства этих стран часто не могут покрыть даже необходимых 10% общей стоимости проекта. Что касается ассигнований, то наиболее серьезные препятствия представляют собой управление закупками и финансовый менеджмент, которые характеризуются отсутствием прозрачности и подотчетности. Этим странам нужна помощь в создании потенциала, который нужен для управления средствами доноров. Другая серьезная проблема

заключается в том, что средства большинства доноров расходуются для выполнения обязательств по выплате внешнего долга. Таким образом, для таких стран, как Таджикистан, возможно целесообразнее использовать форму грантов, чем кредитов. Наконец, у каждого донора есть собственные требования. Это также представляет собой серьезную проблему. Недавно была предпринята попытка унифицировать требования, процедуры и стандарты доноров, хотя пока без какого-либо значительного успеха. Наконец, странам Центральной Азии нужна серьезная воля и решительность для того, чтобы согласовать приоритеты, процедуры и принципы, о чем нередко не идет даже речи. Что касается связей между оказанием технической помощи и экономическими показателями страны, то она не всегда очевидна, поскольку последствия обычно проявляются в среднесрочной и даже долгосрочной перспективе. Таджикистан - страна с низким доходом, где массовая нищета является обычным явлением. Происходит быстрое разрушение инфраструктуры. Перспективы для потерянного поколения становятся все более реальной действительностью по мере того, как продолжается развал системы образования. Страна подверглась крупным физическим разрушениям и гибели многих людей в результате гражданской войны, которая разразилась сразу же после приобретения независимости. В сочетании с развалом Советского Союза и одновременной потерей субсидий, а также сокращением торговли война сделала страну политически, социально и экономически уязвимой. Лишь после подписания и реализации мирного соглашения в середине 1997 года правительство смогло обратить внимание на проблемы экономического и социального развития. Начиная с 1998 года был достигнут относительно неплохой прогресс - экономический рост стал выражаться в двузначных числах за последние два года. Однако, как указано в документах о стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН), в стране по-прежнему приходится решать тяжелые задачи в области развития. Крупный внешний долг, выплата которого поглотила почти 50% налоговых поступлений в 2002 году, осложняет управление экономикой и отрицательно влияет на возможности Таджикистана по сокращению масштабов нищеты. Слабые институты и неэффективное управление серьезно сдерживают развитие. Недостатки правовой основы и судебной системы, а также нереформированный государственный аппарат замедляют создание инвестиционного климата, необходимого для развития частного сектора. Политическая ситуация и ситуация в области безопасности еще больше усиливают непредсказуемость. Стратегия оказания помощи этой стране включает план для Международной ассоциации развития (МАР), в котором делается попытка удовлетворить жизненно необходимые потребности страны, как это отмечается в последнем документе о стратегии сокращения масштабов нищеты, хотя и признаются ее финансовые и институциональные барьеры. Стратегия правительства по борьбе с нищетой, которая была очерчена в его первом ДССН, была обсуждена советами управляющих МАР и МВФ в декабре 2002 года. ДССН содержит четыре элемента: устойчивый рост, улучшение уровня управления, улучшение системы социального

обеспечения и целевая поддержка бедных слоев населения. Хотя, по мнению советов управляющих, в ДССН в целом намечены правильные направления, в качестве его основного недостатка было отмечено отсутствие приоритетов. В СПС признается эта озабоченность и делается упор на селективность. СПС ориентирована на достижение трех ключевых целей, которые соответствуют ДССН: i) улучшить государственную инфраструктуру в системе публичных услуг, особенно в сфере здравоохранения и образования; ii) стимулировать экономическую деятельность с помощью программы системы микро- и малых кредитов, передачу прав пользования землей фермерам и снижение издержек на ведение предпринимательской деятельности; iii) укрепить институты, необходимые для рыночной экономики, с помощью долгосрочной программы создания институтов с учетом скромных текущих возможностей Таджикистана по выполнению намеченных задач. В качестве таковой в СПС применяется новый подход, который был разработан с учетом прошлого опыта: поскольку она ориентирована на создание основы для более совершенных институтов на среднесрочную перспективу, программа СПС будет оказывать помощь в удовлетворении непосредственных потребностей населения, особенно неимущего, решительно следуя курсу развития, основанного на поддержке со стороны населения. Программа создания институтов будет укреплена благодаря решению Института Всемирного банка включить Таджикистан в качестве приоритетной страны в его программу по созданию необходимого потенциала в Центральной Азии. Принципиально важное значение для Таджикистана имеет координация деятельности доноров. Поскольку собственные ресурсы МАР ограничены, в СПС особо выделяются улучшение координации деятельности доноров, более четкое разделение труда и дополнительное выделение субсидий. Кроме того, в СПС подчеркивается важная роль, которую играет для Таджикистана укрепление регионального сотрудничества. МАР активно укрепляет свою региональную деятельность в Центральной Азии путем проведения серии региональных инициатив в таких областях, как упрощение торговых и транспортных процедур, проблемы водохозяйственной деятельности, рынки энергоресурсов в Центральной Азии, обмен знаниями, инфекционные заболевания (ВИЧ/СПИД, ТБ) и кредитование микропредприятий. Таджикистан станет основным направлением деятельности по всем этим инициативам.

### **Комментарии и вопросы:**

Представитель США обрисовал новую стратегию и деятельность ЮСАИД в Центральной Азии. Главной целью стратегии ЮСАИД в Центральной Азии является расширение возможностей граждан новых государств участвовать в совершенствовании их системы управления, их средств к существованию и в повышении качества их жизни без конфликтов путем решения четырех основных отраслевых задач для каждой страны:

- *рост мелких предприятий и торговли* с упором на финансы, дерегулирование, деловые услуги и образование, особенно в области сельского хозяйства;
- создание более *открытой, демократической культуры* с упором на неправительственные организации, независимые информационные и электронные средства и на прогрессивных парламентариев;
- рациональное использование *дефицитных водных и энергетических ресурсов* с упором на демократические подходы, региональное управление и регулирование и эффективность, особенно в орошении;
- повышение качества *первичной медико-санитарной помощи* с упором на просвещение и жизнь семьи, на борьбу с инфекционными заболеваниями и на социальный маркетинг.

Выполнение этих общерегиональных отраслевых задач обеспечивается различными способами с учетом особого положения каждой из пяти стран. Существует еще две страновых конкретных задачи по улучшению системы управления в Казахстане и Кыргызстане, где отмечается более решительный настрой на реформы: улучшение *системы налогообложения и создание подотчетных органов местного самоуправления*. Отраслевые задачи дополняются первичными задачами и рядом вспомогательных общих задач. Учитывая возможность нестабильности, конфликтов и неспособности государств в этом регионе, такая стратегия преследует основную цель, охватывающую все сектора:

- *уменьшить возможности для конфронтации с помощью* активного диалога и гражданского общества, обеспечения занятости и роста доходов, а также улучшения санитарно-эпидемиологического и экологического положения;
- *сократить коррупцию;*
- *свести к минимуму предрассудки в отношении женщин;* и
- *создать возможности для отчужденной молодежи*



Реализуя свою стратегическую цель в области окружающей среды, водных и энергетических ресурсов, ЮСАИД стремится добиться сбалансированного учета водных и энергетических потребностей стран, находящихся как в верховье, так и в низовье рек. Начиная с 1992 года осуществляются различные трансграничные водно-энергетические проекты, которые преследуют эту цель. Что касается энергетики, то основной акцент был сделан на энергоэффективности и на борьбе с загрязнением. Многие электростанции и промышленные объекты были оснащены соответствующим энергосберегающим и очистным оборудованием. Чтобы обеспечить устойчивость проектов, ЮСАИД также организует профессиональную подготовку местных экспертов, включая финансирование мероприятий по охране окружающей среды. Оно также помогает в создании институтов, особенно в создании Центральноазиатского международного центра финансирования экологической деятельности. Этот центр отвечает за мобилизацию внутренних и внешних ресурсов и партнеров и финансирует различные проекты, используя новейшие финансовые схемы и методы, подходящие для рыночных условий.

42. **Г-н Даниэль Гуадер** информировал участников Конференции о том, что помощь ЕС центральноазиатским странам оказывается через пять инструментов: программу ТАСИС, экономическую и финансовую помощь, программу продовольственной безопасности, гуманитарную помощь (БЕСГВ) и реабилитацию. Цель макроэкономической/финансовой помощи ЕС состоит в том, чтобы обеспечить бюджетную поддержку макроэкономической стабилизации (кредиты) или льготные процентные ставки (субсидии). Гуманитарная помощь нацелена на улучшение условий жизни путем ее предоставления в области питания, здравоохранения и водоснабжения/санитарии. Программа ТАСИС в Центральной Азии ориентирована на достижение следующих задач: i) содействовать переходу к рыночной экономике; ii) укрепить демократию и законность (на основе соглашений о партнерстве и сотрудничестве и соглашений о техническом сотрудничестве). Особое внимание уделяется сокращению экологических рисков и загрязнению, содействию устойчивому использованию природных ресурсов, социальным аспектам переходного периода и развитию межгосударственного, межрегионального и приграничного сотрудничества. Новая стратегия ЕС по отношению к Центральной Азии, принятая 30 октября 2002 года (с бюджетом в 150 млн. евро на 2002-2004 годы) преследует следующие цели: укрепление безопасности и предотвращение конфликтов, устранение источников политической и социальной напряженности, улучшение климата для торговли, инвестиций и поставок энергоресурсов. Оказывая свою помощь субрегиону, ЕС применяет триединый подход: *направление 1*: региональная программа; *направление 2*: региональная поддержка программ, осуществляемым на национальном уровне; *направление 3*: экспериментальные программы сокращения масштабов нищеты. Как уже упоминалось выше, региональный компонент является новым элементом помощи ЕС странам СНГ. Упор в региональном компоненте делается на борьбу с наркотиками

(КАДАП) с целью перехвата контрабандных наркотиков по основным маршрутам путем укрепления пограничных сухопутных и морских постов (включая аэропорты) и на использование сбалансированного подхода к уменьшению предложения и спроса совместно с БУМАД (западные ННГ) и СКАД (Южный Кавказ). Управление режимом границ (БОМКА) является еще одним подкомпонентом региональной помощи ЕС странам Центральной Азии, цель которого укрепить приграничное сотрудничество между Кыргызстаном, Таджикистаном и Узбекистаном, применяя скоординированный подход совместно с таможенными службами и КАДАП, осуществляемый с учетом опыта наших государств-членов. Третья цель заключается в борьбе с загрязнением вод и опустыниванием и в содействии применению общих подходов к экологическим проблемам, стоящим перед субрегионом. Наконец, в региональном компоненте ЕС предусматривается помощь в области транспорта, в частности в рамках инициативы ЕС Трасека, направленной на улучшение доступа к европейским и мировым рынкам через альтернативные транспортные маршруты, что содействует сотрудничеству между государствами - членами Трасека, привлечению кредитов инвесторов (МФУ и частных инвесторов) и интеграции между коридором Трасека и ТЭС (Трансевропейскими энергетическими сетями) (Inogate) для обеспечения надежности поставок энергоресурсов, региональной интеграции системы распределения, что является стимулом для привлечения инвесторов.

43. **Г-н Лан Ву**, глава Отдела регионального экономического сотрудничества в Центральной Азии Азиатского банка развития, выступил с докладом о деятельности АБР в Центральной Азии, подготовленным г-ном Адрианом Рутенбергом, директором Отдела координации операций Департамента Восточной и Центральной Азии Азиатского банка развития. Согласно этому докладу, ключевыми секторами, на которые направлена помощь АБР странам Центральной Азии, являются: транспорт (уменьшение экономической изоляции региона), энергетика (поддержка эффективному и рациональному использованию энергоресурсов) и торговля (расширение торговли, перевозок и транзита в границах самого субрегиона, а также в него и из него). В области транспорта основная задача заключается в восстановлении транспортных сетей для преодоления факторов географической изоляции. Чтобы добиться этой цели, был реализован проект восстановления региональной дороги Алма-Аты - Бишкек (2000 год). К другим первоочередным транспортным проектам относится строительство киргизского транспортного коридора и дороги Душанбе - Сары - Ташкент. В области энергетики задача состоит в поддержке эффективному и рациональному использованию энергоресурсов (водных ресурсов) на основе сотрудничества, осуществление проекта по модернизации региональной линии электропередач (2000 год), расширение региональной системы газопроводов (текущее ППТА) и исследование связи между энергетическими и водными ресурсами (2002 год). В области торговли основными задачами являются:

расширение торговли в границах региона и внешней торговли, ликвидация барьеров, особенно нетарифных барьеров, осуществление исследования таможенного сектора (2001 год) и модернизация таможенных служб в Таджикистане и Кыргызстане (2000 год). В стратегии регионального сотрудничества АБР (2004-2006 годы) основное внимание уделяется: установлению общих целей государств-участников для формулирования стратегической цели АБР в поддержку развития регионального сотрудничества, анализу аргументов в пользу регионального сотрудничества, предшествующему опыту (ограничивающие факторы) и будущим перспективам, включая опыт АБР и полученные уроки; анализу ключевых региональных новых проблем, которые нуждаются в совместном решении для четкого установления стратегических направлений АБР и первоочередной оперативной деятельности; и укреплению стратегического партнерства с партнерами по развитию.

44. **Г-н Лоран Ги**, Исполнительный директор ЕБРР, информировал участников о том, что ЕБРР действует на основе следующих основных принципов: принципа разумного ведения банковских операций (проекты, финансируемые ЕБРР, должны быть рентабельными); принципа дополняемости (операции должны носить дополняющий характер по отношению к частному сектору); принципа влияния на процесс перехода (проекты должны содействовать процессу перехода и/или поддерживать его). Главными целями банка в Центральной Азии являются: i) расширение микрокредитов и кредитов для МСП, реализация программ по упрощению процедур торговли, содействие развитию фондового капитала и инфраструктуры жизнеобеспечения при целенаправленном техническом сотрудничестве и финансировании субсидий; ii) повышение добросовестности и уровня управления кампаниями путем развития финансовых возможностей; iii) проведение диалога по созданию инвестиционного климата с помощью Совета по иностранным инвестициям, включая внедрение норм, касающихся раскрытия информации и управления рисками, а также эффективное и оперативное управление национальными банками. Однако ЕБРР встречается с трудностями в Центральной Азии. Согласно статье 1 соглашения о создании Банка он должен выполнять свою задачу: содействовать процессу перехода и поощрять частную инициативу "в странах, приверженных принципам многопартийной демократии, плюрализма и рыночной экономики", поэтому его основными партнерами в этих странах являются частные предприниматели. Другим препятствием является высокий уровень задолженности стран Центральной Азии, в результате чего МВФ запрещает финансирование на неконцессионной основе. Практически для всех стран Центральной Азии характерны высокие риски, что требует значительного уровня резервных средств. Неблагоприятный инвестиционный климат обуславливает дальнейшие осложнения, а именно трудности в привлечении иностранных стратегических инвесторов. Наконец, поскольку все страны Центральной Азии обладают небольшими рынками, большинство проектов в основном

являются небольшими, т.е. создается ситуация, которая характеризуется высокими оперативными издержками и малой прибыльностью для Банка. Чтобы преодолеть эти узкие места, банк создал ряд инструментов. К последним инициативам относится СНГ 7 (целевые страны, Армения, Азербайджан, Грузия, Кыргызская Республика, Таджикистан, Узбекистан и Молдова, имеющие общие особенности): низкий уровень осуществления переходных реформ, нищета, высокая задолженность, небольшой внутренний рынок плюс сложная и слабая банковская система, нестабильные условия регулирования, ограниченный доступ к экспортным рынкам, неблагоприятный инвестиционный климат и незначительные объемы иностранных прямых инвестиций. Эта инициатива направлена на уменьшение бремени задолженности этих стран и высвобождение ресурсов для направления инвестиций в экономику). **Целевые фонды** (Центральноазиатский специальный фонд разделения рисков) (КРССФ) для ускорения инвестиций ЕБРР в Центральную Азию путем разделения рисков с донорами, который был создан в июне 2002 года в интересах МСП, микропредприятий; ТФП и ДИФ, **совместное финансирование** (смешанное) и фонды технического сотрудничества, **инициативы по региональному сотрудничеству** совместно с другими международными финансовыми учреждениями (МВФ, Всемирный банк, АБР и МБРР), деятельность которых сконцентрирована на региональной интеграции и развитии регионального сотрудничества, особенно в области транспорта, энергетики, водных ресурсов и торговли. Банк рассматривает некоторые новые идеи относительно повышения своей оперативной эффективности в Центральной Азии, в частности такие, как расширение и рациональное использование действующих соглашений о финансировании с участием ЕБРР; развитие совместного финансирования субсидий; создание многостороннего донорского фонда (ТС и совместное финансирование) и создание Консультативной группы ЕБРР для стран с низким доходом.

45. **Г-н Тапио Саарела**, посол по совместительству, министерство иностранных дел Финляндии, представил общий анализ финской помощи в целях развития, включая страны Центральной Азии. Финляндия - небольшая страна, и у нее нет лишних ресурсов. Чтобы использовать свои ресурсы с максимальной эффективностью она ищет надежные проекты. Финляндия вносит свой вклад в программу ЕС Тасис, в систему ООН и финансирует проект в Таджикистане. Она также поддерживает проект ОБСЕ, стимулирующий благое правление и законность. Она хорошо знает о критических замечаниях стран - членов СПЕКА о том, что Финляндия финансирует в основном проекты, связанные с человеческим аспектом, и готова установить диалог со странами - получателями помощи, чтобы полнее удовлетворять их потребности. В то же время обеспечение связи между благим правлением, законностью, соблюдением прав человека и создание демократических институтов является чрезвычайно важной целью, которую поддерживает

Финляндия. Она искренне верит в эти ценности и считает их основными предпосылками для обеспечения стабильности и экономического развития в долгосрочной перспективе.

### **Закрытие сессии**

46. Закрывая конференцию, **г-жа Бригита Шмегнерова** поблагодарила всех участников за участие в конференции ЕЭК ООН по СПЕКА и подвела итоги двухдневных прений, сравнив их с первоначальными целями конференции. Участники затронули многие вопросы, внесли предложения и выдвинули новые идеи о том, как расширить СПЕКА ООН. Все эти вопросы требуют дальнейшей проработки и обсуждения со странами - участницами СПЕКА и партнерскими организациями ЕЭК ООН, действующими в Центральной Азии. Участники конференции также получили обширную информацию о том, кто действует в регионе и чем занимается. Совершенно очевидно, что требуется улучшение координации и сотрудничества для рационального и более эффективного использования дефицитных ресурсов. Г-жа Шмегнерова подчеркнула важное значение деятельности после конференции. Секретариат ЕЭК ООН подготовит предложения об этой деятельности, учтя все соображения и предложения, и попытается определить пути и средства и их осуществления в интересах стран-участниц.

### **Специальные мероприятия**

47. В ходе конференции **г-жа Бригита Шмегнерова** и **г-н Саед Мойтаба Арасту** подписали Меморандум о взаимопонимании между ОЭС и ЕЭК ООН. МОВ закладывает основу для сотрудничества в области транспорта, торговли, промышленности и предпринимательства; устойчивого развития энергетики, охраны окружающей среды, экономического анализа и статистики, которые будут осуществляться на основе консультаций и сотрудничества по основным вопросам, вопросам обмена информацией и документацией и участия в совещаниях. Комментируя это мероприятие, руководители обеих организаций подчеркнули его важное значение в создании еще одного соединительного звена между двумя регионами, Европы и Азии, и выразили надежду, что сотрудничество между обеими организациями будет во благо всех государств-членов.

### **Неофициальные консультации**

48. В ходе конференции Исполнительный секретарь ЕЭК ООН провела неофициальные консультации с представителями участвующих организаций ООН, международных финансовых учреждений и ЕС относительно возможных областей и форм сотрудничества. Она также встретилась с представителями стран - членов СПЕКА. В ходе этих встреч представители некоторых стран - участниц СПЕКА внесли дополнительные предложения

о повышении эффективности СПЕКА ООН. Было достигнуто соглашение продолжить такие консультации на регулярной основе. Наконец, Исполнительный секретарь ЕЭК ООН встретила с представителем партнерской организации - ЭСКАТО. Было достигнуто соглашение изучить возможность проведения ежегодной международной конференции по СПЕКА, которую будут проводить попеременно обе региональные комиссии.

#### **Некоторые выводы и рекомендации:**

49. Двухдневная Конференция ЕЭК ООН по СПЕКА подтвердила стратегическое значение этого субрегиона для международной стабильности и мира и устойчивой глобализации. Все основные международные организации и основные страны-доноры разработали стратегию по отношению к странам Центральной Азии и приступили к осуществлению программ по ее реализации. Таким образом, похоже, что международное сообщество хорошо знает о ситуации в странах Центральной Азии. В то же время Конференция продемонстрировала, что международные организации и страны-доноры располагают очень скудной и неполной информацией о том, кто и что делает в Центральной Азии, а это свидетельствует об отсутствии обмена информацией и координации.

50. Для многих участвующих организаций существование Специальной программы для экономики стран Центральной Азии Организации Объединенных Наций стала новостью. Лишь несколько международных организаций регулярно участвуют в совещаниях Рабочей группы по проекту СПЕКА и хорошо знают об этой программе ООН.

51. Представление результатов осуществления СПЕКА, а также предложение о предстоящей деятельности и проектах было встречено с интересом и одобрением. Некоторые донорские организации выразили готовность рассмотреть возможности их сотрудничества/участия в деятельности СПЕКА.

52. В ходе обсуждения результатов проектов СПЕКА представители стран - участниц СПЕКА выразили озабоченность в связи с явными просчетами в программе, особенно в связи с отсутствием внимания к программе со стороны учреждений и организаций ООН, которые в основном действуют за рамками СПЕКА ООН, а также недостаточным финансированием, особенно для СПЕКА ООН со стороны ООН. Было отмечено, что только один проект, а именно в области энергоэффективности, финансируется из средств со Счета развития ООН. Небольшие ассигнования были выделены из средств, полученных Отделом транспорта ЕЭК ООН на общерегиональный крупный проект. Страны - участницы СПЕКА хотели бы далее расширить содержание программы.

С момента ее создания ситуация резко изменилась к лучшему в этом субрегионе, и страны - участницы СПЕКА считают, что Узбекистан и Туркменистан могли бы активнее участвовать в СПЕКА ООН при условии более активной приверженности и поддержки СПЕКА со стороны ООН. Страны-участницы внесли ряд предложений относительно содержания программы. В частности, Таджикистан предложил включить вопрос о реструктуризации и модернизации промышленности в эту программу, причем ведущей страной стала бы Республика Таджикистан. Азербайджан выразил решительное стремление активно добиваться осуществления первоначальной цели СПЕКА, т.е. развития альтернативных маршрутов трубопроводов, если его главенствующая роль в этой области будет одобрена высшим управляющим органом СПЕКА, РАД, на его следующей сессии. Казахстан выразил заинтересованность во включении в СПЕКА еще одного нового направления сотрудничества - развития научно обоснованной экономики. Все страны-участницы высказали поддержку инициативе ЕЭК ООН о расширении ее деятельности на область МСП и особенно на развитие предпринимательской деятельности женщин и молодежи в рамках СПЕКА.

53. Представляя результаты осуществления перехода, страны-участницы подчеркнули сдерживающее воздействие их географического положения, лишаящего их выхода к морю, унаследованных структурных проблем, отсутствие инвестиций и национальных возможностей в ряде ключевых областей, и тем самым свои острые потребности в международной помощи и иностранных прямых инвестициях для преодоления этих барьеров.

54. Выступления представителей ООН и донорских организаций продемонстрировали растущее внимание к субрегиону Центральной Азии. В то же время они выявили высокую степень совпадения стратегических целей, что свидетельствует о дублировании усилий. Практически, все организации ООН и донорские организации на национальном уровне сосредоточили внимание на укреплении благого управления, законности, развитии демократических институтов и гражданского общества. Многие международные организации проводят региональные стратегии, которые нацелены на обеспечение эффективного и рационального использования водных энергетических ресурсов, упрощения торговых и пограничных процедур, развития транспорта и транспортной инфраструктуры. Как представляется, происходит переориентация приоритетов. Основные направления некоторых крупных международных программ, действующих в субрегионе, начинают смещаться в сторону борьбы с оборотом наркотиков и укрепления пограничного режима.

55. В свете вышеизложенного многие донорские организации выразили заинтересованность в укреплении координирующей роли ООН и в установлении более тесного сотрудничества. Многие также поддержали мысль о проведении единой стратегии ООН для Центральной Азии, поскольку существование различных стратегий для субрегиона, в том числе и у организаций ООН, мешает странам-донорам и подрывает усилия по рациональному и эффективному использованию дефицитных ресурсов. Решение проблем координации можно было бы найти благодаря регулярным рабочим совещаниям всех многосторонних и двусторонних организаций, действующих в Центральной Азии, а также обмену информацией и опытом.

56. Предложение Исполнительного секретаря ЕЭК ООН о подготовке следующей конференции в сотрудничестве со странами - членами СПЕКА и ЭСКАТО, которое будет направлено всем участвующим организациям для замечаний и предложений, было встречено с одобрением всеми участниками.

-----