



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/1990/5/Add.55
2 December 2002

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Основная сессия 2003 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Первоначальные доклады, представленные государствами-участниками
в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта

Добавление

Литва*

[17 июля 2002 года]

* Информация, представленная Литвой в соответствии с руководящими принципами, касающимися вступительной части докладов государств-участников, изложена в базовом документе (HRI/CORE/1/Add.97).

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Статья 1 Пакта.....	1 - 15	2
Статья 2 Пакта.....	16 - 54	4
Статья 6 Пакта.....	55 - 185	11
Статья 7 Пакта.....	186 - 256	54
Статья 8 Пакта.....	257 - 288	71
Статья 9 Пакта.....	289 - 378	77
Статья 10 Пакта.....	379 - 449	120
Статья 11 Пакта.....	450 - 502	136
Статья 12 Пакта.....	503 - 553	151
Статья 13 Пакта.....	554 - 624	162
Статья 14 Пакта.....	625	184
Статья 15 Пакта.....	626 - 700	184
Приложение: Статистические таблицы.....		207

Статья 1 Пакта

1. 16 февраля 1918 года Верховный совет Литвы принял Закон о независимости, в соответствии с которым Литовская Республика стала независимым государством и была признана международным сообществом. Литовское государство стало полноправным членом Лиги Наций и просуществовало до оккупации СССР и включения в 1940 году в состав Советского Союза в качестве Литовской Советской Социалистической Республики.

2. В 1988 году возникло общественное движение Саюдис, преследовавшее цель восстановить независимость. 24 февраля 1990 года в оккупированной Литве прошли первые демократические выборы в Верховный совет ЛССР, на которых победил Саюдис. 11 марта 1990 года переименованный Верховный совет Литовской Республики принял Закон о восстановлении независимого государства Литовская Республика, в котором провозглашалось, что "Верховный совет Литовской Республики, выражая волю нации, постановляет и торжественно объявляет о восстановлении суверенной власти литовского государства, уничтоженного иностранной силой, и что отныне Литва будет независимым государством".

3. В Законе о восстановлении независимости указывалось также, что "Литовское государство подчеркивает свою приверженность универсально признанным принципам международного права [и] признает нерушимость границ, провозглашенную в Заключительном акте Хельсинкского совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, который гарантирует права человека, гражданские права и права национальных общин".
4. 9 февраля 1991 года в ходе общественного опроса (плебисцита) более трех четвертых населения Литвы, обладающего правом голоса, поддержали в результате тайного голосования идею превращения "Литвы в независимую демократическую республику".
5. 25 октября 1992 года граждане Литовской Республики приняли Конституцию, в первой статье которой указывается, что Литва является независимой демократической республикой.
6. В Конституции провозглашается, что "Литовское государство создается народом. Суверенитет принадлежит народу". "Никто не может ущемлять или ограничивать суверенитет народа или присваивать суверенную волю народа".
7. Литовская Республика признает и уважает право наций на самоопределение, их право свободно определять свой политический статус и свободно определять характер экономического, социального и культурного развития.
8. В статье 135 Конституции провозглашается, что "Литовская Республика при осуществлении внешней политики руководствуется общепризнанными принципами и нормами международного права... принимает участие в создании международного порядка, основанного на праве и правосудии".
9. Права этнических меньшинств сформулированы в Конституции, Законе об этнических меньшинствах, Законе о государственном языке, Законе об образовании и в других законах.
10. В статье 37 Конституции предусматривается право граждан, принадлежащих к этническим меньшинствам, на развитие своего языка, культуры и обычаев. В статье 45 Конституции предусматривается право этнических меньшинств самостоятельно заниматься делами своей национальной культуры, просвещением, благотворительностью и взаимопомощью.

11. В преамбуле к Закону о национальных меньшинствах (XI-3412, обнародован в Valstybės Žinios, 1989.12.10, № 34, опубликован под № 485) указывается, что "Литовская Республика гарантирует всем гражданам независимо от их этнического происхождения равные политические, экономические и социальные права и свободы, признает этническую самобытность [и] преемственность их культуры и содействует развитию этнического сознания и его выражению".
12. Правительство осуществляет Программу поддержки этнических меньшинств через департамент этнических меньшинств и эмиграции, созданный в 1998 году.
13. Право народа на самоопределение в выборе направления экономического развития отражено в статье 46 Конституции, в которой говорится, что "хозяйство Литвы основывается на праве частной собственности, на свободе индивидуальной хозяйственной деятельности и инициативе".
14. На Литовскую Республику не возложено управление какими-либо самоуправляющимися или подопечными территориями.
15. В статье 10 Конституции предусматривается, что территория Литовского государства является единой и не подлежит делению ни на какие государственные производные образования.

Статья 2 Пакта

Пункты 1 и 2 статьи 2

16. Обязанность соблюдать международные соглашения, участницей которых является Литовская Республика, предусмотрена в части 1 статьи 11 Закона о международных соглашениях (VIII-1248, обнародован в Valstybės Žinios, 1999.07.09, № 60, опубликован под № 1948), гласящей, что "международные соглашения, вступившие в силу в Литовской Республике, подлежат обязательному исполнению".
17. Внутренним законодательством Литовской Республики предусмотрено общее правило, согласно которому граждане иностранных государств и лица без гражданства обладают теми же правами и свободами, что и граждане Литовской Республики, за исключением случаев, когда законом или международными соглашениями предусмотрено иное.

18. В статье 29 Конституции предусматривается, что "все лица равны перед законом, судом и другими государственными институтами или должностными лицами. Не допускается ограничение прав человека и предоставление ему привилегий в зависимости от его пола, расы, национальности, языка, происхождения, социального положения, вероисповедания, убеждений или взглядов".

19. Закон Литовской Республики о правовом статусе иностранцев (XIII-978, обнародован в Valstybės Žinios, 1998.12.31, № 115, опубликован под № 3236) наделяет иностранцев в Литовской Республике теми же правами и свободами, которые гарантированы Конституцией Литовской Республики, законодательством и международными соглашениями. Иностранцы равны перед законом, несмотря на их расу, пол, цвет кожи, язык, религию, политические или иные убеждения, национальное или социальное происхождение, принадлежность к этническому меньшинству, собственность, место рождения или иной статус.

20. Литовская Республика присоединилась к ряду международных соглашений, запрещающих дискриминацию. 12 марта 1991 года Верховный совет Литовской Республики принял решение присоединиться к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах; 10 сентября 1995 года Сейм Литовской Республики ратифицировал Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Литовская Республика представила два доклада об осуществлении положений данной Конвенции. 10 ноября 1998 года Литва ратифицировала Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Литовская Республика представила свой первоначальный доклад об осуществлении этой Конвенции.

21. С целью соблюдения правовых положений об упразднении дискриминации законодательством Литовской Республики предусматривается административная и уголовная ответственность за подстрекательство к дискриминации.

22. В статье 72 Уголовного кодекса предусматривается уголовная ответственность за действия в отношении какой-либо группы людей или какого-либо лица, принадлежащего к этой группе, на основе их пола, расы, этнической принадлежности, языка, происхождения, социального статуса, убеждений или взглядов, с целью помешать их участию на основе равенства в политической, экономической, социальной, культурной, практической или иной деятельности или же ограничить права и свободы такой группы людей или лица, принадлежащего к этой группе.

23. Кроме того, Уголовным кодексом предусматривается уголовная ответственность за подстрекательство против какой-либо этнической, расовой, национальной, религиозной или иной группы людей, а также за финансирование подобной деятельности.

24. Аналогичные положения об уголовной ответственности за дискриминационные действия содержатся в новом Уголовном кодексе, который был принят 26 сентября 2000 года и вступит в силу 1 января 2003 года наряду с новым Уголовно-процессуальным, Уголовно-исполнительным и Административным кодексами.

25. В статье 214 Кодекса административных правонарушений предусматривается административная ответственность за изготовление и хранение с целью распространения и за распространение печатных, видео-, аудио- и иных материалов, предназначенных для разжигания национальной, расовой или религиозной розни.

26. В статье 214 этого Кодекса предусматривается административная ответственность за создание любой организации, разжигающей национальную, расовую или религиозную рознь, или за участие в ней.

Исключения из общего принципа, согласно которому иностранцы пользуются в Литве равными с гражданами Литовской Республики правами, могут регулироваться лишь законом и только на правовых основаниях.

27. В статье 48 Конституции предусматривается, что "каждый человек может свободно осуществлять выбор работы и предпринимательства и имеет право на надлежащие, безопасные и здоровые условия труда, на справедливую оплату труда и на социальную защиту в случае безработицы".

28. В Законе Литовской Республики о правовом статусе иностранцев (VIII-978, обнародован в Valstybės Žinios, 1998.12.31, № 115, опубликован под № 3236) говорится, что иностранец, желающий работать по договору о найме в Литовской Республике, должен получить разрешение на работу, которое выдается министерством социальной защиты и труда. Решение о выдаче иностранцу разрешения на работу принимает Национальное бюро по трудоустройству на основе заявления иностранца на получение разрешения на работу и постановления территориального бюро по трудоустройству с учетом текущей ситуации на рынке труда и годовой квоты на трудоустройство иностранцев в Литовской Республике, установленной правительством. Разрешение на работу выдается иностранцу не более чем на год и может, при необходимости, продлеваться на срок, необходимый для завершения работ, однако не свыше 12 месяцев.

29. Требование в отношении разрешения на работу не применяется в отношении иностранца, желающего работать по договору о найме, если этот иностранец имеет постоянный вид на жительство в Литовской Республике (выданный министерством внутренних дел или его уполномоченным учреждением). Постоянный вид на жительство Литовской Республики выдается иностранцу по его заявлению, если в течение последних пяти лет он имел временный вид на жительство в Литовской Республике, имеет место жительства и законный источник доходов в Литовской Республике.

30. Иностранцы могут также работать в Литовской Республике на основе соглашений об экономической деятельности между предприятиями Литовской Республики и иностранных государств в соответствии с положениями международных соглашений между Литовской Республикой и иностранными государствами о взаимной работе граждан по найму.

31. Следует отметить, что трудовое законодательство Литовской Республики запрещает дискриминацию в отношении работников в силу их гражданства, этнической принадлежности или на ином основании. Законом Литовской Республики о договорах о работе по найму (I-2048, обнародован в Lietuvos Aidas, 1991.12.10, № 246; Valstybės Žinios, 1991.12.31, № 36, опубликован под № 973) предусматривается, что работник не подлежит увольнению на основании его пола, расы, национальности, гражданства, политических убеждений, религиозных взглядов или любых иных факторов, не влияющих на его профессиональную квалификацию.

32. Запрещается отказывать в приеме на работу кому-либо по соображениям пола, расы, этнической принадлежности или в силу иных факторов, не влияющих на профессиональную квалификацию этого лица. По подобному отказу в приеме на работу может быть возбуждено судебное преследование в течение одного месяца.

33. Если суд заключит, что какому-либо лицу было отказано в приеме на работу на незаконном основании, то суд обяжет работодателя своим постановлением нанять это лицо со дня подачи заявления о приеме на работу и заплатить ему за истекший период вознаграждение в размере минимальной заработной платы.

34. Гражданство Литовской Республики является еще одним предварительным условием приема на работу в качестве судьи, прокурора, государственного нотариуса, государственного служащего (Закон о судах (I-480, обнародован в Valstybės Žinios, 1994.06.17, № 46, опубликован под № 851), Закон о прокуратуре (VII - 811, обнародован в Valstybės Žinios, 1998.07.17, № 64, опубликован под № 1840), Закон о нотариате (I - 2882, обнародован в Lietuvos Aidas, 1992.10.01, № 192; Valstybės Žinios, 1992.10.10, № 28,

опубликован под № 810), Закон о государственной службе (VIII - 1316, обнародован в Valstybės Žinios, 1999.07.30, № 66, опубликован под № 2130; Valstybės žinios, 1999.12.09, № 105). На государственной службе в отношении государственных служащих, являющихся резидентами Литовской Республики, это требование не соблюдается. В соответствии с Законом о государственной службе под государственным служащим понимается государственный служащий какого-либо государственного учреждения, ведомства или муниципалитета, исполняющий экономические или технические функции или обеспечивающий обществу государственные услуги.

35. Требование о гражданстве Литовской Республики действует также в отношении лиц, состоящих на дипломатической службе. Консульские сотрудники должны быть гражданами Литовской Республики; однако в случае согласия государства, в котором находится консульский пункт, консульские обязанности могут исполняться гражданином этого государства или третьего государства.

36. В Законе о профсоюзах (I - 2018, обнародован в Lietuvos Aidas, 1991.11.30, № 240; Valstybės Žinios, 1991.12.10, № 34, опубликован под № 933) говорится, что граждане Литовской Республики и другие лица, постоянно проживающие в Литве, имеют право вступать в профсоюзы и участвовать в их деятельности.

37. В Законе Литовской Республики об основах государственного социального обеспечения (I - 696, обнародован в Lietuvos Aidas, 1990.10.26, № 111; Valstybės Žinios, 1990.11.20, № 32, опубликован под № 761) предусматривается система государственного социального обеспечения для всех резидентов Литовской Республики, т.е. требование о гражданстве Литовской Республики не применяется. Граждане Литовской Республики, иностранные граждане, постоянно проживающие в Литовской Республике, и лица без гражданства обладают равными правами на социальное обеспечение, если иное не предусмотрено законами Литовской Республики или международными соглашениями.

38. Законом о медицинском страховании (I - 1343, обнародован в Valstybės Žinios, 1996.06.12, № 55, опубликован под № 1287; Valstybės žinios, 1996.10.12, № 99) предусматривается, что обязательное медицинское страхование обеспечивается гражданам Литовской Республики, гражданам других государств или лицам без гражданства, которые постоянно проживают в Литве.

39. Закон о пенсиях по государственному социальному страхованию (I - 549, обнародован в Valstybės Žinios, 1994.08.03, № 59, опубликован под № 1153), Закон о социальном страховании по болезни и беременности (IX - 110, обнародован в Valstybės Žinios, 2000.12.29, № 111, опубликован под № 3574), Закон о помощи безработным (I-864,

обнародован в Lietuvos Aidas, 1990.12.29, № 153; Valstybės Žinios, 1991.01.20, № 2, опубликован под № 25), Закон о социальном страховании от несчастных случаев на производстве и от профессиональных заболеваний (VIII - 1509, обнародован в Valstybės Žinios, 1999.12.29, № 110, опубликован под № 3207) регулируют отдельные сферы социального страхования и не предусматривают никаких дискриминационных в отношении иностранцев положений.

40. В статье 1 Закона о пенсиях по государственному социальному страхованию установлено, что иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Литве, обладают равными правами на пенсии государственной системы социального страхования, если только законами Литовской Республики или международными соглашениями не установлены иные условия установления пенсий для этих лиц.

41. Законом о социальном страховании по болезни и беременности и родам устанавливаются категории лиц, которым полагается обязательное страхование по болезни и беременности и родам, и увязываются эти категории с исполнением производственных функций.

42. Законом о помощи безработным предусматривается, что он применяется в отношении граждан других государств и лиц без гражданства в общем порядке, установленном для граждан Литовской Республики, если другими законами и международными соглашениями не установлено иное.

43. Законом о социальном страховании от несчастных случаев на производстве и от профессиональных заболеваний определяются категории лиц, подлежащих социальному страхованию подобного типа независимо от их гражданства или иных особенностей, не имеющих отношения к работе.

Пункт 3 статьи 2

44. С целью регулирования отношений в сфере социального страхования Литовская Республика заключила двусторонние соглашения о социальном обеспечении с Финляндией, Чешской Республикой, Беларусью, Эстонией и Латвией. Кроме того, 15 мая 2001 года Парламент Литовской Республики ратифицировал Европейскую социальную хартию (с поправками) 1996 года, а 29 июня 1999 года – Европейские временные соглашения о социальном обеспечении (европейская серия договоров (ЕСД) 12 и ЕСД 13) и протоколы к ним (ЕСД 12А и ЕСД 13А).

45. Литовская Республика признает право на образование, предусмотренное в Пакте, и стремится обеспечить для граждан Литовской Республики и иностранцев равные возможности в осуществлении этого права.

46. Закон об образовании (I - 1489, обнародован в Lietuvos Aidas, 1991.08.06, № 153; Valstybės Žinios, 1991.08.20, № 23, опубликован под № 593) предусматривает, что обучение в общеобразовательных государственных и муниципальных школах, профессионально-технических училищах и колледжах Литовской Республики является бесплатными как для граждан Литовской Республики, так и для иностранцев.

47. Правовыми актами, регулирующими порядок получения образования и обучения в высших школах Литвы, предусматривается, что иностранцы, получившие по крайней мере среднее образование, признаваемое в Литве, могут поступать в высшие учебные заведения Литвы.

48. В соответствии с требованиями, одобренными государством, эти учебные заведения сами устанавливают детальный порядок получения образования иностранными гражданами и лицами без гражданства.

49. В соответствии с государственными требованиями относительно обучения иностранных граждан и лиц без гражданства в ВУЗах Литвы на бюджетные места могут приниматься иностранцы, на родине которых литовские граждане не обязаны платить за обучение, а также граждане и иностранцы, имеющие постоянный вид на жительство в Литовской Республике.

50. Министерство образования и науки устанавливает и обеспечивает соблюдение квот приема иностранцев на бюджетные места. Студенты-иностранцы, принимаемые на бюджетные места, имеют равные с гражданами Литовской Республики права на получение стипендий из стипендионного фонда.

51. Иностранцы могут приступать к учебе по получении ими разрешения на временное пребывание в Литовской Республике или если они имеют постоянный вид на жительство в Литовской Республике.

52. Иностранцы, прибывающие на основе международных соглашений или договоров, координируемых министерством образования и науки, принимаются в ВУЗы в соответствии с положениями указанных соглашений и договоров. Порядок финансирования обучения иностранцев устанавливается международными соглашениями или договорами и правовыми актами Литовской Республики.

53. Иностранцы, завершившие избранную ими программу обучения, получают диплом установленного образца на государственном языке.

54. Следует отметить, что в Литве существуют дошкольные учебные заведения и общеобразовательные школы этнических меньшинств всех уровней, в которых учащиеся имеют возможность приобрести общее образование на базе своей национальной культуры благодаря преподаванию части предметов на родном языке. Родители (или опекуны) могут выбрать дошкольное учреждение или общеобразовательную школу в зависимости от языка преподавания. В этих школах используются учебники, составленные в Литве, и иностранные учебники, утвержденные министерством науки и образования. Литовский язык преподается в этих школах в качестве государственного языка наряду с другими языками, и выпускники овладевают литовским языком в объеме, необходимом для продолжения обучения (в том числе в ВУЗах) на государственном языке. В государственных общеобразовательных школах могут создаваться отдельные факультативные или воскресные классы для немногочисленных этнических меньшинств, не имеющих поблизости своей общины, однако желающих изучать родной язык или совершенствоваться в нем.

Статья 6 Пакта

Конвенции МОТ (пункт 1 руководящих принципов по статье 6)

55. В 1994 году Сейм Литовской Республики ратифицировал Конвенцию Международной организации труда (МОТ) № 111 о дискриминации в области труда и занятий 1958 года. Доклад о соблюдении положений Конвенции № 111 в Литве был представлен МОТ в 2001 году. Информация, касающаяся положений статьи 6 Пакта, содержится в части II этого доклада.

56. С 12 по 30 июня 2000 года на двадцать третьей сессии Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин Литва успешно представила и защитила свои первый и второй периодические доклады (CEDAW/C/LTU/1 и CEDAW/C/LTU/2) об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В этих докладах были представлены данные, в основном соответствующие требованиям, содержащимся в пунктах 3 а) и с) статьи 6; пунктах 4 а) и б) статьи 7 и в пунктах 6 а), б) и с) статьи 13 Пакта об обеспечении равных возможностей.

Занятость (пункт 2 а) руководящих принципов)

57. Реструктуризация экономики, приватизация, развитие рыночных отношений и другие внутренние и внешние факторы привели к сокращению занятости среди населения и росту безработицы. За последнее десятилетие в сфере труда произошли существенные изменения. В 1991-2000 годах численность занятых сократилось почти на 300 000 человек. Изменилась и структура занятости. В 1990 году до начала экономических реформ большинство населения было занято в промышленности (30%), сельском хозяйстве (18%) и строительстве (12%) (приложение I, таблица 1). В ходе осуществления реформ в период 1992-2000 годов численность работающих сократилась в промышленности и строительстве – почти вдвое – и возросла в секторе обслуживания, где трудится половина всех лиц, имеющих работу. Показатель занятости населения сократился с 89,7% в 1991 году до 50,2% в 2000 году¹. Произошел массовый перелив работающих из государственного сектора в частный. За период 1990-2000 годов общая численность работников государственных предприятий, учреждений, организаций сократилась с 1 332 900 человек до 495 200, а численность работающих на частных предприятиях соответственно возросла почти вдвое (с 564 700 человек до 1 090 800). Следует отметить, что большую часть работающих в государственном секторе (примерно 64%) составляют женщины, тогда как мужчины более активны в частном секторе (57%). Что касается занятости мужчин и женщин (приложение I, таблица 2), то констатируется более значительное сокращение занятости мужчин по сравнению с женщинами. В 1999 году занятость мужчин составляла 58,4%, тогда как в 2000 году она составила 55,5%. По сравнению с 1999 годом занятость женщин сократилась с 48,7% до 47,5%. Подобное сокращение можно объяснить тем, что в 2000 году экономические трудности в основном отрицательно сказались на сферах деятельности, в которых доминируют мужчины.

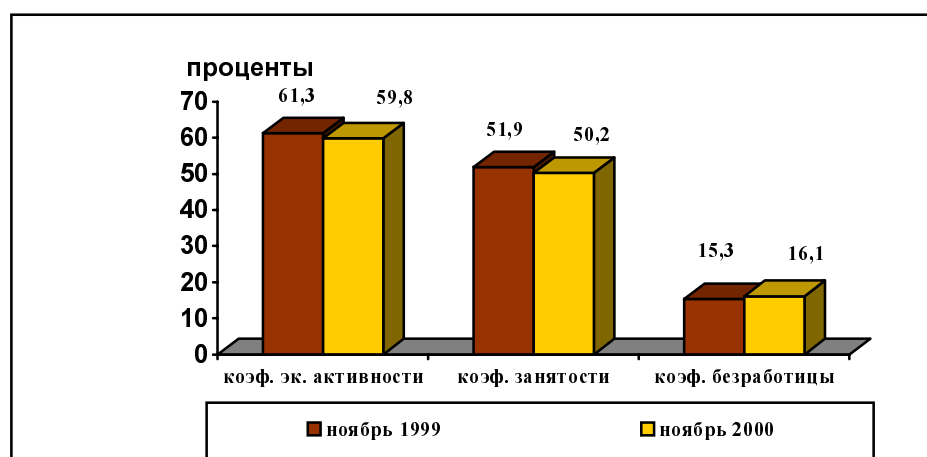
58. В плане положения в области занятости можно выделить три территориальные группы: территории с наивысшим уровнем занятости - в городах (Вильнюсе, Каунасе, Клайпеде); территории со средним уровнем занятости, где доминирует промышленный сектор (Алитус, Плунге, Утена и другие города); территории с наименьшим уровнем занятости -- небольшие города и районы, где преобладает сельскохозяйственная деятельность (Лаздияй, Шальчининкай, Скуодас и другие). За последние пять лет численность работающих сократилась в наибольшей степени в Шяуляйском (9 400), Паневежском (9 000) и Утенском (3 100) районах и возросла в Вильнюсском (11 200) и Каунасском районах (8 200) (приложение I, таблица 3).

¹ Данные взяты из обследования рабочей силы, проведенного департаментом статистики правительства Литовской республики от ноября 2000 года.

59. По данным обследования рабочей силы, проведенного департаментом статистики в ноябре 2000 года, в Литве 1 489 000 человек имели ту или иную оплачиваемую работу. Две трети занятых лиц работали в городах, одна треть - в сельской местности (-10,5 процентных пункта), в промышленности (-7,8 процентных пункта), в сфере услуг (-2,6 процентных пункта). Численность занятых в торговле существенно не возросла (+1,2 процентных пункта). Много проблем накопилось в сельскохозяйственном секторе, где заняты примерно одна пятая часть всех работающих в стране. В процессе осуществления сельскохозяйственной реформы были образованы небольшие фермы, которые не могут обеспечить ни реальную работу для владельцев этих ферм и их семей, ни необходимый доход. Занятость в сельском хозяйстве возросла до 1996 года, когда в этом секторе работали 24,1% всех лиц, имеющих работу. С тех пор показатель занятости сократился и в 2000 году составил 18%. Однако этот показатель превысил средний показатель Европейского союза (ЕС), составлявший в 1998 году 4,7%. Доля лиц, занятых в промышленности, составляет 20,7%, что меньше среднего уровня ЕС, составившего в 1998 году 29,5%. Литовский сектор обслуживания не получил достаточного развития, и в 2000 году в нем работали 40,2% всех лиц, имеющих работу.

60. В 2000 году показатель занятости снизился во всех районах, кроме Паневежского и Таурагского.

Диаграмма 1. Изменение коэффициентов экономической активности населения^а, занятости^б и безработицы^с в 1999–2000 годы



Источник: обследование рабочей силы статистическим департаментом правительства Литовской Республики.

^а Коэффициент экономической активности населения – отношение рабочей силы к населению трудоспособного возраста и пожилым людям.

b Коэффициент занятости – отношение работающих к населению трудоспособного возраста и пожилым людям.

c Коэффициент безработицы – отношение безработных к рабочей силе.

61. В 2000 году в соответствии с данными, предоставленными статистическим департаментом (таблица 1), большинство работающих в стране являлись наемными работниками (79,3%); работодатели и самостоятельно занятые лица составляли лишь 16,7%. В общей сложности 61,2% всех работодателей являлись мужчинами. Женщины составляли такую же долю помогающих членов семьи (помогающими членами семьи считаются один или несколько членов семьи владельца предприятия или фермера. Таким образом, при банкротстве предприятия или фермы несколько помогающих членов семьи становятся безработными). В 2000 году численность нанятых на работу женщин возросла на 42 100 человек. По сравнению с 1999 годом, в 2000 году увеличение доли женщин-работодателей и самостоятельно занятых женщин было незначительным (0,9%), однако общее число работодателей и самостоятельно занятых лиц сократилось на 2,2%, число наемных работников – на 4,9% и число помогающих членов семей – на 19%. Существенное сокращение числа помогающих членов семей может быть связано с уменьшением числа работодателей и самостоятельно занятых лиц.

Таблица 1. Работающее население в разбивке по категориям занятости

	1999		2000		Изменение +/-(%)
	(000)	%	(000)	%	
Общее число работающих	1598,4	100,0	1517,9	100,0	-5,0
Женщины	786,3	49,2	758,1	49,9	-3,6
Мужчины	812	50,8	759,8	50,1	-6,4
Работодатели и самостоятельно занятые лица	259,2	16,2	253,4	16,7	-2,2
Женщины	97,3	37,5	98,2	38,8	0,9
Мужчины	161,9	62,5	155	61,2	-4,3
Лица, работающие по найму	1265,8	79,2	1203,5	79,3	-4,9
Женщины	648,6	51,2	622,8	51,7	-4,0
Мужчины	617,1	48,8	580,7	48,3	-5,9
Помогающие члены семьи	68,4	4,3	55,4	3,6	-19,0
Женщины	37,6	55,0	33,9	61,2	-9,8
Мужчины	30,8	45,0	21,5	38,8	-30,2
Прочие	5	0,3	5,7	0,4	14,0
Женщины	2,8	56,0	3,1	54,4	10,7
Мужчины	2,2	44,0	2,6	45,6	18,2

Источник: департамент статистики правительства Литовской Республики.

Занятость в течение неполного рабочего дня

62. На практике под "работником, занятым неполный рабочий день", следует понимать лицо, которое работает менее обычного количества рабочих часов в день или неделю, установленного законами и любым иным законодательством, и получает оплату пропорционально отработанному времени. В то же время необходимо соблюдать нормальную продолжительность рабочего времени работника, занятого полный рабочий день, которая определена законами, любым другим законодательством или коллективными соглашениями. В соответствии со статьей 40 Закона об охране труда (I-266, обнародован в Valstybės Žinios, 1993.10.22, № 55, опубликован под № 1064; Valstybės Žinios, 2000.11.08, № 95, опубликован под № 2968) стандартная продолжительность рабочей недели не может превышать 40 часов, а средняя продолжительность рабочей недели не может превышать 48 часов.

63. По просьбе работника ему может быть установлен укороченный рабочий день или укороченная неделя на основе соглашения с его работодателем, как это предусмотрено статьей 46 Закона об охране труда.

64. Работодатель обязан установить более короткий рабочий день для беременных женщин или кормящих матерей или женщин, которые недавно родили, а также работниц, воспитывающих ребенка (детей) в возрасте до 14 лет или ребенка с ограниченными функциональными способностями в возрасте до 16 лет, если они обратятся с такой просьбой. Отцы также имеют право на сокращение продолжительности рабочего дня, если они в одиночку воспитывают ребенка в возрасте до 14 лет или ребенка с ограниченными функциональными способностями в возрасте до 16 лет.

65. Следует также отметить, что постановлением правительства № 21 1995 года об укороченном рабочем дне и неделе, принятом во исполнение статьи 46 Закона об охране труда, устанавливается не предусмотренная в этом законе обязанность работодателя обеспечивать неполный рабочий день на поденной или понедельной основе для беременных женщин, не говоря уже о кормящих матерях или недавно родивших женщинах. Несмотря на подобные ограничения в Законе, подкрепленные данным постановлением, необходимо соблюдать более общие положения Закона об охране труда. В целом особое положение беременных женщин не подвергается сомнению, поскольку Закон о равных возможностях (VIII-947, обнародован в Valstybės Žinios, 1998.12.23, № 112, опубликован под № 3100) гарантирует "особую защиту женщин во время беременности, родов и кормления новорожденного", что не считается дискриминацией.

66. В указанном постановлении предусмотрены несколько вариантов работы неполный рабочий день и возможность дробить неполное рабочее время. Разрешается сокращать количество часов работы в день и дней работы в неделю, а также сочетать обе альтернативы. Что касается часов и дней работы, то постановление содержит конкретное ограничение, предусматривающее, что "неполный рабочий день должен составлять не менее половины полного рабочего дня (смены), а неполная рабочая неделя – три рабочих дня в неделю", причем это ограничение не распространяется на некоторые группы работников (не представляющие исключения по признаку пола), указанные в постановлении.

67. В статье 22 Закона Литовской Республики о договорах о работе по найму (I-2048, обнародован в Lietuvos Aidas, 1991.12.10, № 246; Valstybės Žinios, 1991.12.31, № 36, опубликован под № 973) предусматривается, что работодатель имеет право изменить условия труда или иные условия работника, в том числе режим работы, лишь в том случае, если это изменение связано с изменениями в производстве или технологии или при изменении организации труда. Это положение действует в отношении работников, занятых как полный, так и неполный рабочий день, а также в случаях принудительного перевода с полного рабочего дня на неполный рабочий день или наоборот. Всем "работникам должно быть направлено письменное уведомление о планируемых изменениях в условиях труда не позднее, чем за месяц до внедрения подобных изменений". Если изменения затрагивают технологию производства, то работодатель должен обеспечить условия для повышения работниками своей квалификации или изменения специализации с тем, чтобы они смогли работать после внедрения изменений в производство или производственную технологию. Коллективным договором может быть установлено требование о более заблаговременном уведомлении, а также дополнительные обязанности в отношении обеспечения условий, что позволит работнику подготовиться к работе после внесения изменений в производство или производственную технологию".

68. Если какой-либо работник отказывается работать в изменившихся условиях труда, то он может быть уволен с работы в порядке, установленном в Законе о договорах о работе по найму (I-864, обнародован в Lietuvos Aidas, 1990.12.29, № 153; Valstybės Žinios, 1991.01.20, № 2, опубликован под № 25), действие которого распространяется в равной степени на работников, занятых полный и неполный рабочий день. "Если в результате внесения изменений происходит снижение заработной платы работника (например, вследствие перевода с полного рабочего дня на неполный) по независящим от него причинам, то ему должна быть компенсирована разница в заработной плате по крайней мере за три месяца, прошедшие со времени изменения условий труда".

69. На этой основе очевидно, что условия, применимые к работе неполный и полный рабочий день, более или менее одинаковы. Работа неполный рабочий день не влечет ограничения выплат по социальному обеспечению, ослабления гарантий занятости и сокращения возможностей для служебного роста по сравнению с работой полный рабочий день. Почасовая ставка заработной платы у лиц, занятых неполный рабочий день, не ниже, чем у лиц, занятых полный рабочий день.

70. Как показывает практика, работа неполный рабочий день популярна не на всех уровнях предприятия, однако органы статистики не поставляют статистических данных о распределении работников на неполном рабочем дне по уровням предприятия или в зависимости от квалифицированных и менее квалифицированных должностей.

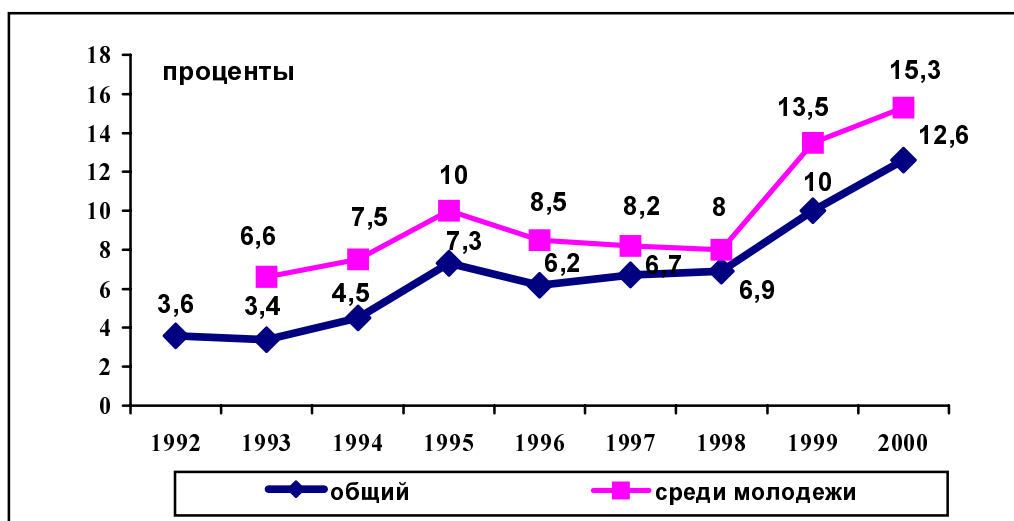
71. По-прежнему считается, что основным кормильцем в семье является мужчина, тогда как заработок женщины всего лишь дополняет его доходы. Несмотря на этот стереотип и то, что уровень безработицы продолжает возрастать, работа неполный рабочий день остается в Литве непопулярной как среди женщин, так и мужчин: лишь 11,6% работников в 1998 году и 6,9% работников в 1999 году работали неполный рабочий день. В 1998 году укороченный рабочий день имели больше женщин (55,2%), чем мужчин. Однако в 1999 году более половины лиц (50,4%), занятых неполный рабочий день, составляли мужчины. Этот факт, а также то, что женщины, работающие укороченный рабочий день, составляли 12,3% от всех работающих женщин и 10,3% от замужних женщин, говорит о том, что укороченный рабочий день коррелируется в большей степени с отсутствием работы, нежели с заботой о семье или исполнением обязанностей по дому. В соответствии с данными бюро по трудоустройству, в 1999 году в общей сложности 8,4% лиц являлись безработными – 8,2% женщин и 8,5% мужчин – на фоне усиливающейся тенденции к росту безработицы. Согласно результатам обследования рабочей силы, в 1999 году уровень безработицы достиг 14,1% и работы не имели 12,6% женщин и 15,6% мужчин (см. приложение II).

Безработица

72. После восстановления независимости с 1992 по 1994 год уровень безработицы медленно возрастал и в конце этого периода он не превышал 3,6-4,5% (диаграмма 2); однако безработица затронула новые регионы и социально-демографические группы населения. 1995 год ознаменовался непрерывным ростом безработицы (в конце года она составила 7,3%), связанным с развертыванием реструктуризации и либерализации экономики. Снижение уровня безработицы к концу 1996 года (6,2%) было частично обусловлено новыми положениями Закона об оказании поддержки безработным (I-864,

обнародован в Lietuvos Aidas, 1990.12.29, № 153; Valstybės Žinios, 1991.01.20, № 2, опубликован под № 25), принятого в начале года с целью повысить активность безработных и стимулировать их инициативу, а также обеспечить более четкие условия регистрации безработных и выплаты им пособий. С 1997 года уровень безработицы возрастал из-за финансового кризиса в России, воздействие которого на экономику Литвы является очевидным, и в четвертом квартале 1998 года и в конце 1999 года безработица достигла отметки 10%.

Диаграмма 2. Уровень безработицы в 1992–2000 годы (на конец года)



Источник: Данные бюро по трудоустройству Литвы.

73. В 2000 году официальный зарегистрированный уровень безработицы возрос с 10% в начале января до 12,6% в конце года и своего максимального уровня после восстановления независимости. Однако по сравнению с 1999 годом в 2000 году безработица росла более медленными темпами. С 1 января 1999 года по начало 2000 года она возросла на 3,1 процентных пункта, а с 1 января 2000 года по 2001 год – на 2,6 процентных пункта. Впервые на рынке труда не наблюдалось существенных сезонных колебаний занятости. Летом 2000 года безработица почти не снижалась; с апреля по октябрь уровень безработицы отклонялся лишь на 0,5 процентных пункта.

74. На протяжении всего 2000 года уровень безработицы среди женщин был ниже, чем среди мужчин. Эта разница увеличивается. Если 1 января 2000 года безработица среди

женщин составляла 9,6%, а среди мужчин – 10,4%, то к 1 января 2001 года безработица среди женщин достигла 11,6%, а среди мужчин – 13,5% (приложение III, таблица 1).

75. Безработица росла во всех регионах страны, хотя и различными темпами.

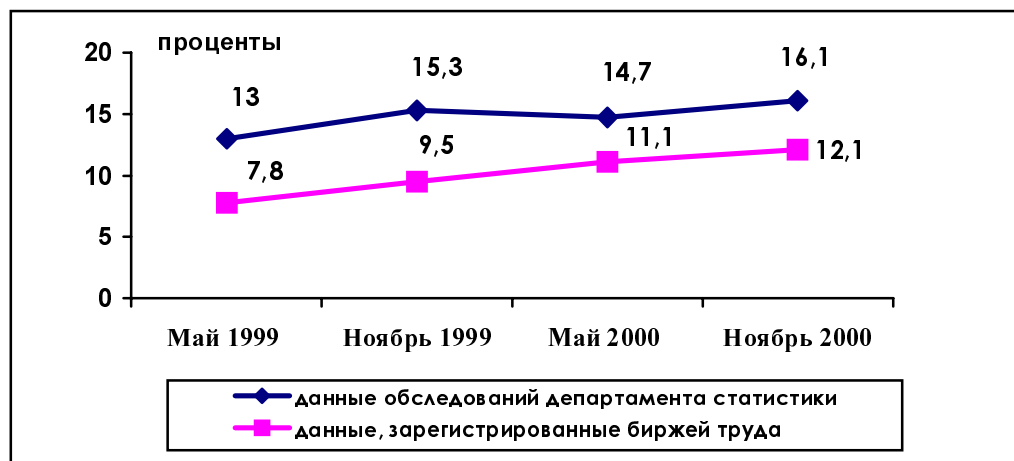
76. Наибольшее изменение в уровне безработицы было зарегистрировано в Друскининкае (10,8 процентных пункта), Ионишкисе (7,4 процентных пункта) и Мажейкяе (6,5 процентных пункта). Наименьшее изменение было зарегистрировано в Аникшяе и Варене, где уровень безработицы поднялся лишь на 0,4 процентных пункта. В крупных городах безработица возросла в основном в Паневежисе (на 2,5 процентных пункта) и Клайпеде (на 2 процентных пункта).

77. Наблюдались значительные территориальные различия в уровнях безработицы. В конце года максимальные и минимальные показатели безработицы разнились в 3-4 раза. Наивысший уровень безработицы был в Друскининкае (27%), Акмяне (24%) и Пасвалисе (22,8%), а наименьший уровень безработицы – в Аникшяе (7,2%), Тракае и Кретинге (8,1%).

78. Наивысшие уровни безработицы были зарегистрированы в Алитусском, Шяуляйском и Утенском районах, где показатели занятости в основном снижались (приложение III, таблица 2). В этих районах численность работающих сократилась в сельском хозяйстве, промышленности и строительстве. Растущая занятость в секторе услуг не компенсировала сокращения рабочих мест в вышеуказанных сферах деятельности.

79. Данные об уровнях безработицы и о численности безработных обычно составляются на основе информации национального бюро по трудоустройству. Однако не все безработные обращаются в это учреждение. Немало безработных ведут поиски работы на частных биржах труда или собирают информацию о вакансиях в средствах массовой информации, среди родственников, знакомых или работодателей. Другой способ оценить численность занятых и безработных состоит в проведении обследований занятости населения с помощью опросов общественного мнения по вопросам занятости. Таким образом, показатель безработицы, выведенный по данным обследований, отличается от уровня безработицы, зарегистрированного на бирже труда (диаграмма 3).

Диаграмма 3. Показатели безработицы в 1999–2000 годах



Источник: Данные обследования рабочей силы департамента статистики.

Безработные

80. В 2000 году, согласно обследованию рабочей силы, работу искали 276 000 человек, 57,7% из которых составляли мужчины, и в государственном территориальном бюро по трудоустройству были зарегистрированы 258 000 безработных (в 1999 году – 244 700 человек), в том числе меньшее число женщин, т.е. 43%. Ежемесячно в среднем регистрировались 21 500 безработных (в 1999 году – 20 400 человек, в 1998 году – 17 000 человек). Численность безработных возросла по всей стране, кроме Аникшья и Тракая.

81. В 2000 году доля мужчин среди безработных возросла (на 1,2 процентных пункта), а доля женщин соответственно сократилась. Кроме того, доля молодежи среди безработных также уменьшилась (на –2,3 процентных пункта); однако доля молодых людей, в основном выпускников, ищущих работу возросла с 30,5% в начале года до 36,6% в конце года.

82. Доля лиц, являющихся безработными длительный период времени, резко возросла (+13,1 процентных пункта). В начале года на эту категорию приходилось 14,5% всех зарегистрированных безработных, а в конце года – 27,6%. За год их численность увеличилась в 2,4 раза. Наиболее крупной группой среди длительно безработных лиц являются неквалифицированные безработные старшего возраста с ограниченной мотивацией. Доля безработных предпенсионного возраста возросла с 7,9% в начале года до 8,4% в конце года, причем почти треть из них имела низкую квалификацию и оставалась безработными более года.

83. В 2000 году численность зарегистрированных безработных в сельской местности возросла на 25 300 человек, а их доля среди безработных – с 35% в начале года до 39% в конце года. Большинство безработных этой категории имели лишь общее начальное и полное среднее образование и обладали низкой профессиональной квалификацией, не пользующейся спросом на рынке труда.

Безработица среди молодежи

84. Молодые люди по-прежнему являются наиболее уязвимой группой безработных. В 2000 году были зарегистрированы 62 600 (или 24,3%) молодых безработных в возрасте до 25 лет, в том числе 5,3% молодых людей старше 18 лет. Четверть безработных, зарегистрированных в бюро по трудоустройству, были моложе 25 лет. Более высокая безработица среди молодежи (диаграмма 2) по сравнению с другими группами безработных при существующих экономических и социальных факторах и сниженном спросе на рабочую силу обусловлена уровнем общего образования молодежи и недостаточной профессиональной подготовкой. Весьма значительная доля молодых безработных, зарегистрированных в бюро по трудоустройству (примерно 42%), не имеют никакой профессиональной квалификации. Большинство из них (60%) - юноши. В выборе молодежи сферы деятельности наблюдаются две тенденции: во-первых, многие молодые люди по окончании неполной средней школы продолжают обучение в полной средней школе с намерением поступить в колледжи и высшие учебные заведения. Значительная часть этой группы совмещает учебу с работой, приобретает производственный опыт и находит работодателей. Молодые безработные в возрасте до 25 лет, окончившие высшие учебные заведения, составляют лишь 3-4%. Во-вторых, из-за ухудшения социально-экономических условий часть молодежи в возрасте до 16 лет не посещает общеобразовательной средней школы и не получает общего образования. Сравнительно небольшая доля молодых людей – примерно 30% (в странах ЕС примерно 50%) – после окончания неполной средней школы обучается в колледжах. Возрастает число молодых людей, пытающихся найти работу или получить льготы или социальные гарантии, установленные для них и работодателей законом. То же самое можно сказать о выпускниках полной средней школы, не поступивших в колледжи и высшие учебные заведения. По различным причинам молодые люди, не окончившие профессионально-технические училища, пополняют ряды безработных или же, в случае окончания этих училищ, выбранные ими профессии не пользуются спросом на рынке.

Политика в области занятости (пункт 2 b) руководящих принципов)

Осуществление мер политики в отношении рынка труда

85. В 2000 году в связи с необходимостью повысить эффективность деятельности учреждений, занимающихся вопросами рынка труда, и осуществляемых ими мер политики в отношении рынка труда (диаграмма 4), акцентировались следующие сферы:

a) расширение возможностей трудоустройства лиц, ищущих работу; содействие интеграции безработных в рынок труда благодаря социальной помощи в сочетании с мерами поддержки занятости;

b) повышение взаимодействия между учреждениями и эффективности их деятельности путем объединения партнеров по рынку труда с целью решения проблем занятости и рынка труда.

86. Для достижения вышеуказанных целей, учреждениям, занимающимся вопросами рынка труда, были определены задачи и мероприятия и выделены средства из фонда занятости. Ведется регулярный контроль за решением задач.

Таблица 2. Меры политики в отношении рынка труда

Пассивные меры политики на рынке труда	Активные меры политики на рынке труда
Пособия по безработице	Профессиональная подготовка кадров для рынка труда
	Предотвращение безработицы и приведение спроса на рабочую силу в соответствие с ее предложением
	Поддержка занятости:
	- общественные работы
	- работы, осуществляемые при поддержке фонда занятости
	- создание собственного дела
	- создание новых рабочих мест для лиц, в отношении которых действуют дополнительные гарантии занятости

87. Меры политики в отношении рынка труда финансируются из фонда занятости, входящего в состав государственного фонда социального страхования. При утверждении в Сейме Литовской Республики годового бюджета государственного фонда социального страхования уровень финансирования фонда занятости устанавливается в зависимости от состояния рынка труда: в объеме примерно 1,5% от утвержденной 31-процентной ставки обязательных взносов застрахованных лиц на социальное страхование.

88. В 1995-2000 годы годовые взносы в фонд занятости возросли с 70 до 160 млн литов. Общие средства, выделенные на цели финансирования мер политики в отношении рынка труда, составляли от 0,29% до 0,36% от валового внутреннего продукта (ВВП) 1995-2000 годов (см. таблицу 3).

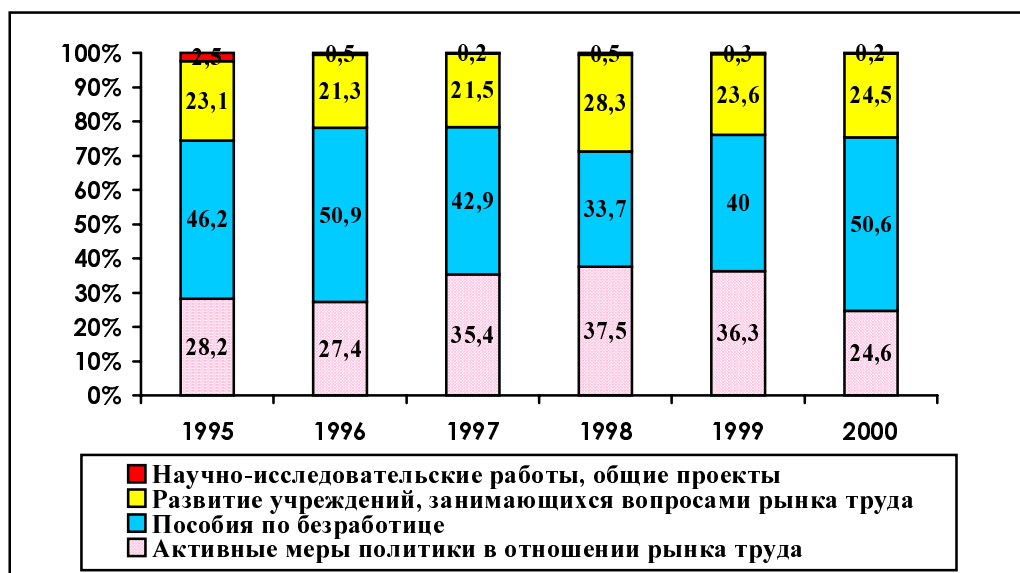
Таблица 3. Расходы на осуществление политики в отношении рынка труда

	1995	1996	1997	1998	1999	2000
ВВП (млн. литов)	24 102,8	31 568,9	38 340,3	42 944,5	42 597,0	44 525,0
Расходы на осуществление политики в отношении рынка труда (млн. литов)	70,8	101,8	114,2	150,6	151,6	159,1
Расходы на осуществление политики в отношении рынка труда (в процентах)	0,29	0,32	0,30	0,35	0,36	0,36

Источник: Данные министерства социальной защиты и труда.

89. От 24 до 37% всех средств было выделено на финансирование активных мер политики в отношении рынка труда, 33-50% – на пассивные меры (пособия по безработице) (см. диаграмму 4) и 21-28% – на текущие расходы учреждений, занимающихся вопросами рынка труда.

Диаграмма 4. Расходы на меры политики в отношении рынка труда (в процентах)



Источник: Данные министерства социальной защиты и труда

Пособия по безработице

90. В связи с сокращением возможностей трудоустройства в 2000 году фонды занятости увеличили ассигнования на механизм выплаты компенсации в случае безработицы, т.е. на пособия по безработице (см. диаграмму 4). Они представляют собой временную помощь в наличной форме лицам, потерявшим работу. В соответствии с Законом Литовской Республики об оказании поддержки безработным право на получение пособий по безработице предоставляется безработным, зарегистрированным в бюро по трудоустройству и выплачивавшим по крайней мере в течение 24 месяцев из последних трех лет взносы в государственную систему обязательного страхования, если бюро по трудоустройству не предложило им работы, соответствующей их профессиональной квалификации и состоянию здоровья или профессиональной подготовке. Величина пособия по безработице зависит от продолжительности внесения взносов в систему государственного обязательного социального страхования (работы) и причин потери работы. Лица с более продолжительным трудовым стажем и стажем участия в государственной системе обязательного социального страхования получают более крупные пособия по безработице.

91. Безработный, желающий получить пособие по безработице или уже получающий его, должен удовлетворять определенным требованиям. Он должен соглашаться на предлагаемую работу, если она соответствует его профессиональной квалификации и состоянию здоровья, а также проходить профессиональную подготовку и регулярно посещать бюро по трудоустройству. В случае несоблюдения вышеуказанных требований пособие по безработице не назначается или же оно может быть сокращено или его выплата может быть приостановлена.

92. Как и в предыдущий год, в 2000 году пособие по безработице было не меньше утвержденного и поддерживаемого государством дохода (135 литов) и не превышало двойного прожиточного минимума (250 литов). В 2000 году 30% безработных, зарегистрированных в бюро по трудоустройству, получали пособие по безработице (в 1999 году их было 26,6%).

93. За последние пять лет (в 1996-2000 годы) число безработных мужчин возросло с 47% в 1996 году до 55% в 2000 году, а число безработных женщин соответственно сократилось.

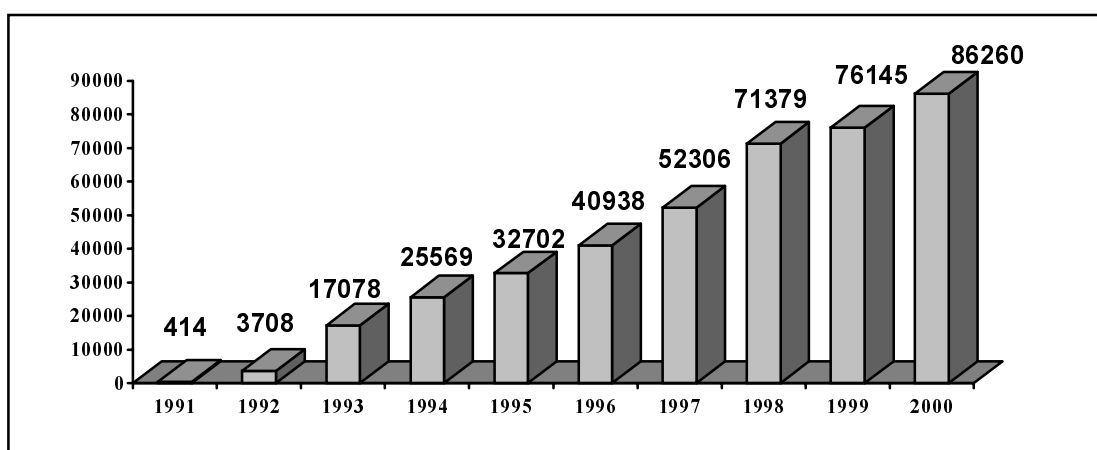
94. Доля лиц предпенсионного возраста, получающих пособия по безработице, возросла с 7% (1996 год) до 8,4% (2000 год). Доля безработных молодых людей в возрасте до

25 лет среди безработных, получающих пособия, сократилась с 17,3% в 1996 году до 15,2% в 2000 году.

95. Две трети безработных, имеющих право на пособия, были охвачены обязательным социальным страхованием; остальные безработные получают минимальное пособие по безработице. Среди получателей максимального пособия больше безработных мужчин (55-57%), а среди получателей минимального пособия – женщин (56-61%). Женщины, возвращающиеся на рынок труда после отпуска по уходу за ребенком, часто не имеют необходимого стажа участия в системе социального страхования. За последние пять лет численность безработных, имеющих право на получение пособий и окончивших профессионально-технические училища, колледжи и ВУЗы, возросла с 40,5% в 1996 году до 48,5% в 2000 году. Данная ситуация, возможно, объясняется тем, что часть молодежи, обращающейся в бюро по трудоустройству, не ищет работы, а стремится воспользоваться своими правами на социальные гарантии и привилегии. Кроме того, доля лиц, отбывших тюремное заключение, в общей массе безработных, получающих пособия, возросла с 2,8% в 1996 году до 22,3% в 2000 году в результате амнистии 1999 года, а число демобилизованных лиц возросло с 3,2% в 1996 году до 14% в 2000 году. Доля матерей, воспитывающих детей в возрасте до восьми лет, не охваченных необходимым обязательным страхованием, среди безработных, имеющих право на получение пособий, незначительно превысила 1%, тогда как доля опекунов и попечителей, осуществляющих уход за инвалидом, составила 0,5%.

Активные меры в отношении рынка труда

Диаграмма 5. Охват безработных активными мерами политики в отношении рынка труда



Источник: Данные литовского бюро по трудоустройству.

96. В результате расширения возможностей в области занятости в 2000 году 38,2% всех зарегистрированных безработных были охвачены активными мерами политики в отношении рынка труда (см. диаграмму 5) (в 1999 году этот показатель составил 31,1%). Численность молодых людей, охваченных этими программами, составила 31,3% (против 31,8% в 1999 году), а численность длительно безработных – 40% (против 27,2% в 1999 году). Некоторые из активных мер политики в отношении рынка труда, осуществляемых в Литве, нацелены на предотвращение безработицы в долгосрочной перспективе: профессиональное обучение, деятельность клубов лиц, ищущих работу, оказание финансовой поддержки работодателям, нанимающим безработных для выполнения поддерживаемых работ, и другие. В связи с увеличением в 2000 году численности длительно безработных лиц они стали больше участвовать в активных мерах на рынке труда и почти вдвое больше в общественных работах и клубах лиц, ищущих работу. Каждый третий безработный, принимавший участие в активных мерах в отношении рынка труда, являлся длительно безработным.

97. Программа профессиональной подготовки кадров для рынка труда позволяет лицам, ищущим работу, при содействии бюро по трудоустройству приобрести или повысить квалификацию или поменять профессию с учетом потребностей рынка труда. В 2000 году приоритетное внимание уделялось молодым безработным (в возрасте до 25 лет), приступающим к работе до завершения профессионально-технической подготовки. Большинство участников профессионального обучения составляли не имеющие квалификации молодые люди, на которых приходилась половина всех направленных на обучение безработных; 58,2% всех лиц, направленных на обучение, составляли женщины. Кроме того, женщины также более активно повышали свои профессиональные навыки в колледжах и вузах, составляя соответственно 83,9 и 88,8% от этих лиц. 59% участников учебных программ с целью переквалификации составляли женщины. 90% безработных нашли работу в пределах одного года по завершении профессионального обучения.

98. *Предотвращение безработицы и приведение предложения рабочей силы в соответствие со спросом на нее.* Меры по предотвращению безработицы призваны помочь имеющим работу лицам, которым угрожает увольнение, сохранить свои рабочие места на том же или другом предприятии в результате повышения или приобретения ими новой квалификации, а также за счет применения других мер в поддержку занятости, призванных смягчить последствия безработицы. В 2000 году 404 работодателя воспользовались этой программой для переквалификации своих работников. Большинство занятых лиц приняли участие в программах повышения квалификации. Наиболее популярными профессиями являлись профессии столяра и станочника, пожарного, спасателя и оператора ЭВМ. На предприятиях, находящихся в процессе увольнения большого числа работников, была развернута новая форма обслуживания

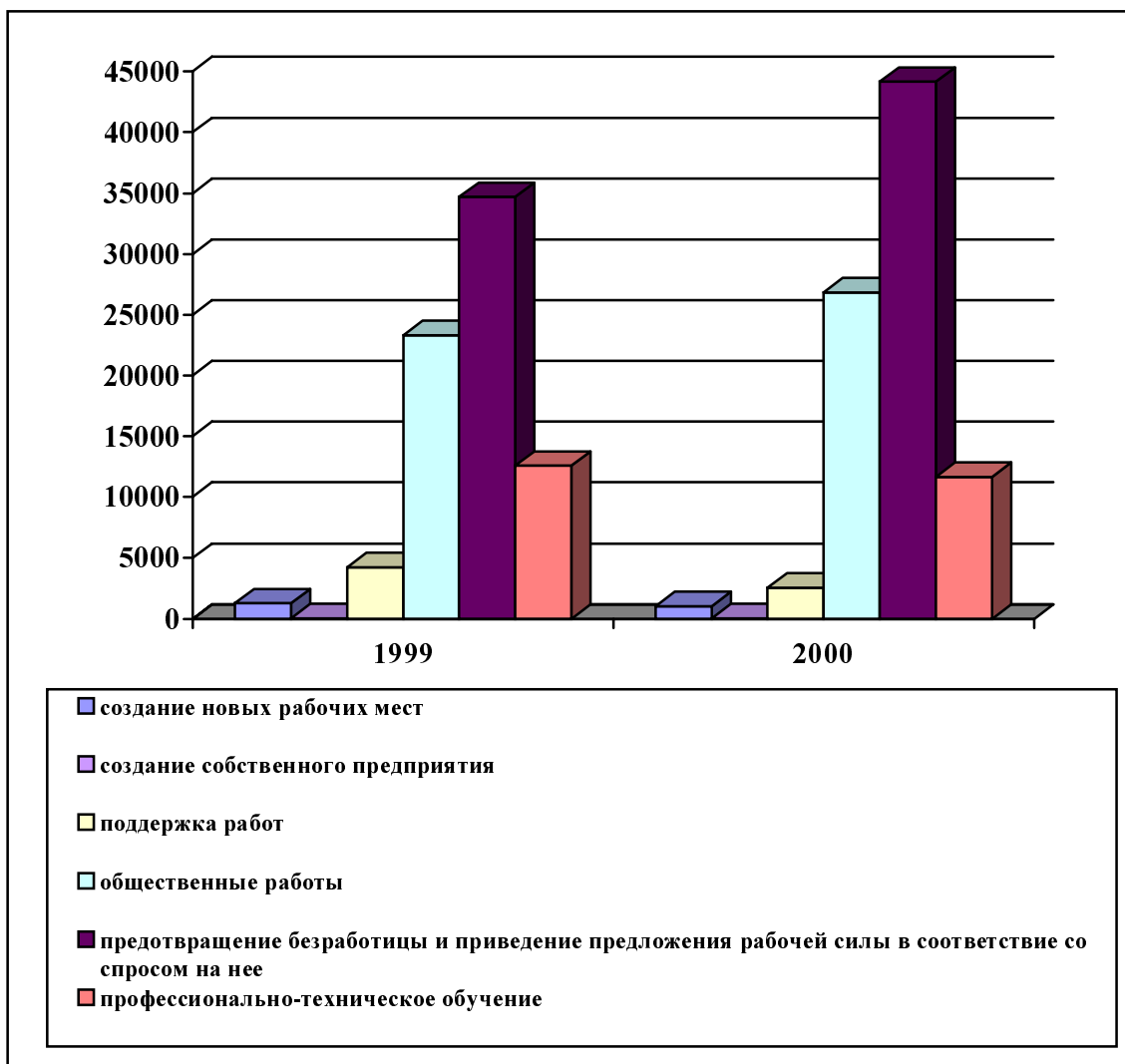
бюро по трудоустройству – мини-бюро по трудоустройству, то есть специалисты территориальных бюро по трудоустройству работали на этих предприятиях и консультировали работников, получивших уведомление о предстоящем увольнении.

99. Деятельность клубов лиц, ищущих работу, нацелена на обучение методам поиска работы, стимулирование активности в ходе поисков работы на рынке труда и поддержку заинтересованности безработных искать альтернативные решения проблемы трудоустройства. В рамках этой программы перед каждым работодателем стоит конкретная задача, которую он должен решать. В 2000 году каждый шестой безработный, зарегистрированный в бюро по трудоустройству, принимал участие в деятельности клубов. В городах их участниками в основном являлись женщины, а в регионах – мужчины. 14% участников клубов для поисков работы трудоустроились, 8% приняли решение учиться, 3% создали себе рабочие места, 23% приняли решение искать работу самостоятельно.

100. Для получения самой последней информации о лицах, ведущих поиски работы, и о работодателях, более эффективного сбалансирования предложения рабочей силы и спроса на нее, а также обеспечения прозрачного функционирования рынка труда в 2000 году прилагались усилия по дальнейшему развитию открытой системы информации о рынке труда, ориентированной на потребности клиентов. В территориальных бюро по трудоустройству были организованы программы по вопросам предпринимательства, профессиональной ориентации, молодежи, работодателей, рынков труда и открытых зон занятости, основная цель которых состояла в информировании и консультировании клиентов и в поиске подходящих вакансий. Услуги предоставляются всем потенциальным потребителям информации. В 2000 году были созданы два центра по труду и три информационных и консультативных центра. В результате модернизации информационных систем в восьми территориальных бюро по трудоустройству и девяти центрах профессионально-технической информации были установлены компьютеры для самостоятельного поиска информации о вакансиях. В рамках процесса расширения диапазона информационных услуг предлагается новая услуга по информированию клиентов – "дни рынка труда", в ходе которых информация о рынке труда доводится до сведения лиц, проживающих в отдаленных районах. Развернуто новое обслуживание по телефону – "информирование клиентов в режиме онлайн", позволяющее лицам, ищущим работу, экономить время. В результате внедрения принципа доступности информации она стала более близкой и понятной для различных категорий безработных.

101. *Меры в поддержку занятости.* С учетом изменений в составе безработных значительное внимание уделялось программе поддержки занятости, призванной оказать помощь в поисках временной или постоянной работы (см. диаграмму 4).

Диаграмма 6. Охват безработных активными мероприятиями на рынке труда, 1999-2000 годы



Источник: Данные литовского бюро по трудоустройству.

102. Программа поддержки занятости осуществляется с использованием следующих элементов:

а) общественных работ, которые являются полезными для общества работами и организуются местными органами управления и работодателями с целью помочь безработным получить доход и ослабить социальную напряженность. В 2000 году программа общественных работ была существенно расширена и по сравнению с 1997 годом почти удвоилась. Участвующие в этой программе безработные смогли

временно трудоустроиться и заработать определенные средства к существованию. С целью индивидуализации активных мер политики на рынке труда в ходе осуществления программы общественных работ в 2000 году первоочередное внимание уделялось безработным, не обладающим необходимым стажем обязательного социального страхования для получения пособия по безработице, которые однако имеют несовершеннолетних членов семьи или двух или более безработных членов семьи, а также безработным, которым остается проработать не более пяти лет для приобретения права на пенсию. Почти половину лиц, принимавших участие в программе общественных работ, составили сельские жители, половина из них – это лица, являющиеся безработными в течение продолжительного периода времени, и примерно 6% – школьники из социально уязвимых семей. По причине нехватки средств у муниципалитетов в 2000 году на осуществление этой программы внесли собственные средства 1 700 работодателей, в том числе 220 фермеров и 72 сельскохозяйственные фирмы. Проекты общественных работ использовались для поддержки и развития местной социальной инфраструктуры, способствовали осуществлению проектов в области охраны окружающей среды и влияли на сокращение уровня безработицы и социальной напряженности в районах с максимальной безработицей. В Акмянейском, Ионишкисском, Йонавском, Юрбаркасском, Кельмейском, Лаздияйском, Мажейкяйском, Пасвалисском, Радвилишкисском, Швенчёнисском и Шальчинимайском районах, где уровень безработицы превысил национальный показатель в 1,5 раза, возросшее финансирование фондом занятости общественных работ (до 100%) позволило создать более 2 000 временных рабочих мест с целью смягчения социальной напряженности и снизить показатель безработицы в среднем на 0,5-1,5%;

b) помощь со стороны фонда занятости работ является еще одной мерой поддержки в сфере занятости, призванной способствовать приобретению базовых профессиональных навыков и получению профессиональной квалификации на конкретном рабочем месте, а также повышению способности выполнять постоянную работу. Приоритетное внимание в рамках программы работ, поддерживавшейся фондом занятости в 2000 году, уделялось безработным, окончившим курсы профессиональной подготовки: безработным молодым людям (в возрасте до 25 лет), приступившим к работе, и лицам, не имевшим работы на протяжении продолжительного периода времени. Две трети из 2 500 безработных, принявших участие в этой программе, были моложе 25 лет, четверть из них не имели работы длительное время и треть из них являлись сельскими жителями. При осуществлении работ, поддерживаемых фондом занятости, 70% безработных были оставлены на постоянных рабочих местах, 40% приобрели начальные профессиональные навыки, совершенствуя их далее на своих рабочих местах, 16% лиц, не имевших профессиональной квалификации, получили возможность избрать свою будущую профессию;

с) многие безработные подумывают над тем, чтобы открыть собственное дело. Цель мероприятий по оказанию содействия в создании собственного предприятия состоит в стимулировании предпринимательства среди безработных, в ориентировании клиентов на частную инициативу и в оказании организационной, методической и финансовой поддержки лицам, пытающимся найти работу;

d) в 2000 году 12 400 безработных организовали собственное дело, получив в бюро по трудоустройству беспроцентную ссуду или лицензию на льготных условиях. Один из пяти безработных, организовавших собственное дело, не имел работы в течение длительного периода времени. Возрос спрос на бесплатные курсы по основам предпринимательской деятельности, и 3 400 безработных были обучены принципам самостоятельного решения проблемы занятости. Еще большее число безработных, начавших собственное дело, получили лицензии на льготных условиях. Наиболее популярными лицензируемыми видами деятельности являлись торговля, строительство и ремонтные работы, а также оказание бытовых услуг. Между тем, как и годом раньше, в 2000 году желающих получить финансовую помощь было немного. В этой ситуации на создание дела выдается небольшая ссуда. При этом должны существовать веские основания рассчитывать на то, что кредит будет погашен в течение трех лет. Эти безработные создали свои предприятия в сфере торговли и общественного питания и бытового обслуживания;

e) создание новых рабочих мест является еще одной мерой поддержки занятости, применяемой в интересах наиболее уязвимых в социальном отношении лиц, которые не в состоянии пользоваться равными правами в процессе конкуренции на рынке труда (которым Закон Литовской Республики об оказании поддержки безработным обеспечивает дополнительные гарантии занятости). Издержки на создание новых рабочих мест в порядке, установленном этим Законом, компенсируются работодателям из фонда занятости. Кроме того, муниципалитеты предоставляют налоговые льготы, сокращая земельный налог, подоходный налог и налог с работодателей, создающих новые рабочие места и принимающих на работу социально уязвимых лиц. Данная программа гарантирует постоянное трудоустройство в течение трех лет для лиц, пользующихся дополнительными гарантиями в области занятости. В 2000 году первоочередное внимание в рамках этой программы уделялось инвалидам. Десять лиц с двигательными нарушениями приступили к работе на специально оборудованных рабочих местах в качестве бухгалтеров и редакторов компьютерной информации. На предприятиях инвалидов было создано 15 рабочих мест.

103. Из-за экономических трудностей число работодателей, создающих новые рабочие места, сократилось. Процесс создания рабочих мест был в особенности свернут в отношении лиц, отбывших тюремное заключение, лиц предпенсионного возраста и молодых людей в возрасте до 18 лет. Большинство упомянутых лиц либо не готовы к рынку труда, либо не обладают необходимой профессиональной квалификацией.

104. В 2000 году литовское бюро по трудоустройству приступило к осуществлению программы "Первые шаги на рынке труда", цель которой – в течение шести месяцев интегрировать на рынке труда молодых людей, только приступивших к работе и прошедших профессионально-техническое обучение, и в течение 12 месяцев интегрировать на этом рынке лиц, не обладающих профессиональной квалификацией.

105. В мае 2000 года было начато осуществление программы "Банк талантов". Была создана база данных о высококвалифицированных специалистах, позволяющая работодателям помещать свои объявления в Интернете. По прошествии шести месяцев почти половину всех зарегистрировавшихся участников (820 человек) составляли выпускники, а одну треть из них – безработные с высокой квалификацией. Среди адресных групп "Банка талантов" доминировали специалисты в области технических наук, преподаватели и администраторы в сфере предпринимательской деятельности.

106. Благодаря активной поддержке в сфере занятости и осуществлению политики в отношении рынка труда были смягчены отрицательные социальные и экономические последствия безработицы и оказана поддержка временно безработным. Активная политика на рынке труда позволила снизить показатель безработицы на 0,9%, а уровень безработицы среди молодых людей в возрасте до 25 лет – на 1,4%. В порядке поддержки занятости были созданы 30 300 временных рабочих мест, которые финансируются из фонда занятости.

Программа обеспечения занятости на 2001-2004 годы

107. 8 мая 2001 года правительство Литовской Республики приняло постановление № 529 о занятости в Литовской Республике в 2001-2004 годы (Žin., 2001, № 40-1404). Эта программа правительства Литовской Республики определяет стратегию в отношении занятости на государственном уровне и политику на рынке труда и формулирует среднесрочные первоочередные задачи и шаги, запланированные правительством и другими административными органами с целью обеспечения роста занятости населения. Структура, тенденции и мероприятия программы в области занятости координируются с учетом четырех главных стратегических направлений ЕС путем формулирования основных проблем, целей и мероприятий в сфере занятости.

108. Программой в области занятости преследуются следующие основные стратегические цели:

- преодолеть отрицательные последствия структурной экономической реформы и воздействие внешних факторов на занятость и рынок труда;
- увеличить занятость, сократить безработицу и выровнять положение на рынке труда;
- подготовиться к участию в общем процессе координации стратегии Европейского союза в отношении занятости.

109. В процессе реализации этих целей уже в конце 2001 года и в первой половине 2002 года будут предприняты усилия по сдерживанию роста безработицы, а в дальнейшем - по постепенному снижению уровня зарегистрированной безработицы до 7-8%. В период осуществления программы необходимо создать благоприятные условия для развития предпринимательской деятельности и роста инвестиций, что позволит открыть 110 000 - 120 000 новых рабочих мест. Эти шаги обеспечат реальные предпосылки для увеличения занятости до среднего уровня, существующего в государствах - членах Европейского союза, и нацелены на достижение полной занятости. Программа обеспечения занятости на 2001-2004 годы включает следующие основные направления:

- a) создание рабочих мест (стимулирование предпринимательства);
- b) совершенствование деятельности в поддержку занятости;
- c) повышение приспособляемости к изменениям;
- d) расширение равных возможностей на рынке труда;
- e) интеграция политики в сфере занятости.

110. Деятельность и мероприятия, направленные на решение проблем занятости, сформулированы в Программе Литовской Республики в области занятости на 2001-2004 годы (Žin., 2001, № 40-1404). Эта деятельность включает следующие основные направления:

a) *Создание рабочих мест.* Планируется усовершенствовать систему стимулов к созданию рабочих мест в результате объединения всех имеющихся средств (государственных программ, финансируемых из бюджета, приватизации, фондов занятости, местных фондов, программ ЕС и различных международных программ помощи и т.д.), а также содействовать развитию местных инициатив в сфере занятости, которые на основе сотрудничества и инициатив местных партнеров позволят создать благоприятные условия для развития местной экономики, повышения занятости и решения проблем безработицы и нищеты;

b) *Совершенствование деятельности в поддержку занятости.* Сюда входит осуществление мероприятий по развитию трудоустроиваемости молодых людей, начинающих работать, и лиц, давно не имеющих работы, а также мероприятия в области образования и профессиональной подготовки, совершенствование профессиональной ориентации и систем консультирования, подготовка новых программ обучения, отвечающих требованиям рынка, развертывание сети учреждений по профессиональной подготовке и улучшение доступа к обучению и повышению квалификации. Ожидается, что в 2001 году будет подготовлена государственная программа развития дистанционного обучения, а в 2002 году будет разработана система подтверждения образования и навыков, полученных неформальным путем. В настоящее время началась подготовка правовых основ для реформы финансирования рынка труда путем создания отдельной системы страхования по безработице и разграничения финансирования активных и пассивных мер политики на рынке труда;

c) *Повышение приспособляемости к изменениям.* В интересах повышения гибкости рынка труда планируется подготовить правовую основу для развития гибких форм организации и оплаты труда, в том числе временной и дистанционной работы и работы на дому, создания условий для развития самостоятельной занятости. Планируется предусмотреть отдельные меры, регулирующие процесс группового увольнения работников;

d) *Расширение равных возможностей на рынке труда.* Чтобы открыть для всех лиц доступ к рынку труда, обеспечить на нем равные возможности для мужчин и женщин и поддержать трудоустройство инвалидов планируется отказаться от обязательной квоты занятости для работодателей, предоставляющих работу социально уязвимым членам общества, и заменить ее механизмом экономического стимулирования; повысить вовлеченность социально уязвимых членов общества в рынок труда, дополнив его системой социальной помощи; оказывать поддержку женщинам, создающим малые и средние предприятия; создать условия, позволяющие матерям и отцам сочетать работу и исполнение семейных обязанностей (гибкие формы организации труда,

функционирующие высококачественные детские сады и ясли, различные формы социальной помощи семьям и т.д.);

е) Меры по *интеграции политики в сфере занятости* будут приняты с целью усиления интеграции политики в сфере занятости и совершенствования координации политических решений и шагов заинтересованных учреждений, которые будут оказывать влияние на занятость. Планируется усовершенствовать систему управления занятостью и рынком труда (децентрализовать администрацию, развивать трехстороннее сотрудничество) и реорганизовать институциональную структуру рынка труда, приспособив ее к реформе территориальной администрации и новым фактическим условиям функционирования рынка труда.

Производительный труд (пункт 2 с) руководящих принципов)

111. Трудоспособность работников зависит в значительной мере от их квалификации и навыков. Реагируя на изменения на рынке труда и с целью содействия развитию непрерывного профессионального обучения орган Литвы по подготовке кадров для рынка труда организует подготовку модуля учебных программ, позволяющего гибко оценивать текущую подготовленность населения и его фактические потребности. По просьбе работодателей были разработаны типовые программы обучения, в основу которых положены отдельные программы обучения профессиям, пользующимся спросом на рынке.

112. В последнее время растет популярность неформальных программ обучения, разработанных с целью повышения и поддержания профессиональной квалификации лиц, а также приобретения ими более конкретной, чем их нынешняя профессиональная квалификация, специализации.

Свобода выбора работы (пункт 2 d) руководящих принципов)

113. В первой части статьи 48 Конституции Литовской Республики говорится, что каждый человек может свободно осуществлять выбор работы или сферы предпринимательской деятельности и имеет право на надлежащие, безопасные и здоровые условия труда, надлежащее вознаграждение за работу и на социальную защиту в случае безработицы. Это конституционное положение подкреплено законодательством Литовской Республики.

114. Закон Литовской Республики об оказании поддержки безработным обеспечивает жителям Литовской Республики право на свободу выбора сферы и характера трудоустройства, занятия, работы и вида деятельности, а также право не работать по

своему усмотрению. Граждане Литовской Республики обладают правом свободно выбирать свою работу или заниматься другими видами деятельности, которые не запрещены законом. Права и обязанности в сфере занятости граждан Литовской Республики, работающих за рубежом, регулируются законами иностранных государств, если только в двусторонних соглашениях не предусмотрено иное. Граждане осуществляют право на труд, напрямую обращаясь к работодателям или при посредничестве бюро по трудоустройству. Договор о работе по найму между гражданином и работодателем заключается в установленном законом порядке.

115. В статье 2 Закона о договоре о работе по найму определены правовые принципы, регулирующие трудовые отношения, одним из которых является равенство всех работников независимо от пола, расы, национальности, гражданства, политических убеждений, религиозных верований или любых иных факторов, которые не влияют на их профессиональную квалификацию. Статья 19 этого закона запрещает работодателю отказывать в приеме на работу по вышеуказанным основаниям. Статья 30 закона запрещает работодателю расторгать договор о найме на основании политических убеждений работника, его религиозных верований, национальности, гражданства, расы, пола или участия в политической и общественной деятельности, если подобная деятельность не запрещена другими законами.

116. Работодателю запрещено проводить дискриминацию в отношении работника или обуславливать его работу по найму или сохранение им рабочего места согласием работника не вступать в профсоюз или выйти из профсоюза (статья 10 Закона о профсоюзах).

117. Постоянные резиденты Литвы могут на легальном основании работать по найму в качестве работника или участника трудового договора (статья 4 Закона о договоре о работе по найму). Найм и работа иностранцев регулируются особой правовой процедурой.

118. Вместе с тем законодательством предусматриваются возрастные ограничения на работу по найму. В соответствии с Законом о договоре о работе по найму минимальный трудоспособный возраст составляет 16 лет. Законом об охране труда и безопасности на рабочем месте предусматривается, что легкая работа может выполняться молодыми людьми, если эта работа соответствует их физическому состоянию и соблюдаются особые положения о занятости. В постановлении правительства Литовской Республики № 1055 от 11 сентября 1996 года "О запрещенных видах работ для лиц моложе 18 лет, перечне рискованных и опасных факторов и утверждении условий труда и процедуры найма лиц в возрасте 13-14, 14-16 и 16-18 лет" уточняется перечень подобных видов работ и условий

труда. Законодательством Литовской Республики устанавливаются другие ограничения в отношении рабочего времени и периодов отдыха и т.д. В статье 42 Закона об основах защиты прав ребенка говорится, что государство защищает ребенка от всех форм эксплуатации на рабочем месте.

Профессиональное обучение (пункт 2 е) руководящих принципов)

119. Профессиональное обучение в Литве регулируется Законом Литовской Республики о профессиональном обучении (VII-450, обнародован в Valstybės Žinios, 1997.10.30, № 98, опубликован под № 2478). В статье 2 этого закона профессиональное обучение кадров для рынка труда характеризуется как обучение, позволяющее приобрести с соблюдением условий, установленных в государственном реестре учебных программ, профессиональную квалификацию, соответствующую потребностям рынка труда. Ориентированное на рынок труда профессиональное обучение осуществляется согласно учебным программам, состоящим из одного или более взаимосвязанных модулей. Учебные программы (модули) разрабатываются с учетом общей и профессиональной подготовки учащегося, его опыта работы и требований конкретной профессии. Учебные программы пересматриваются по крайней мере каждые пять лет.

120. Орган по подготовке кадров для рынка труда обеспечивает составление, анализ и регистрацию программ профессионального обучения для нужд рынка труда в государственном реестре образовательных и учебных программ. Все программы координируются с соответствующими учреждениями; они оцениваются также комиссией экспертов в составе представителей работодателей и специалистов от учебных заведений. Как правило, эти учебные программы, ориентированные на неотложные проблемы рынка труда, разработаны с целью обеспечить соответствие между спросом рынка труда и предложением рабочей силы. Профессиональная подготовка кадров для рынка труда может: обеспечить квалификацию первого или второго уровня; дать право заниматься определенными видами деятельности; помочь гражданам приспособиться к меняющимся условиям труда благодаря неформальным учебным программам.

121. Лицам, освоившим первые три учебные программы, выдается сертификат государственного образца. Лица, прошедшие обучение по неформальным учебным программам, в зависимости от целей этих программ могут получить сертификат литовского органа по подготовке кадров для рынка труда о повышении квалификации или окончании модуля или сертификат, утвержденный каким-либо учебным заведением.

122. По вышеуказанным учебным программам могут заниматься следующие лица:

- a) безработные, получившие направление на учебу от бюро по трудоустройству и имеющие не востребованную рынком квалификацию или не имеющие никакой квалификации. Значительную долю этих лиц составляют не имеющие квалификации молодые люди, лица, чья квалификация не пользуется спросом на рынке, и лица, не имеющие работы в течение продолжительного периода времени;
- b) лица, направленные работодателем;
- c) лица, взявшиеся за учебу по собственной инициативе.

Большинство лиц из последних двух групп занимаются с целью повышения квалификации или получения новой специальности.

123. В настоящее время наибольшим спросом пользуется обучение в следующих областях: транспортные услуги, малые и средние предприятия, общественное питание, рестораны, гостиницы, работа в сельской местности и работа на ЭВМ на предприятиях различных типов.

Трудности (пункт 2 f) руководящих принципов)

124. Основные причины добиваться роста занятости сформулированы в программе занятости Литовской Республики на 2001-2004 годы (Žin., 2001, № 40-1404). Новые рабочие места создаются недостаточно быстро; система стимулирования экономического развития, охватывающая малые, средние и крупные предприятия и основанная на принципе саморегулирования, пока не создана.

125. В связи с изменениями в экономике некоторые регионы не определили четкого направления социального и экономического развития. Нынешние людские и материальные ресурсы не используются надлежащим образом.

126. Перед политикой в отношении рынка труда встают серьезные задачи. Финансовые затруднения препятствуют поступлению ассигнованных средств на осуществление пассивных и активных мер политики. Происходит увеличение числа получателей пособий по безработице и объема ассигнований на эти цели из фонда занятости.

127. Общеобразовательные школы и профессионально-технические училища не уделяют достаточного внимания профессиональной ориентации и консультированию с учетом экономических потребностей или факультативному профессиональному консультированию. Профессиональная ориентация и консультирование школьников

начинаются слишком поздно, поэтому лишь 20% из них получают квалифицированные консультационные услуги до выбора программы профессиональной подготовки.

Некоторые молодые люди до сих пор выбирают занятие или специализацию, которые не соответствуют их наклонностям.

128. По причине нехватки средств часть молодых людей из семей с низкими доходами не имеют возможности получить профессионально-техническую подготовку более высокого уровня. Существуют весьма значительные территориальные различия в плане доступности программ профессиональной подготовки.

129. Некоторые из учреждений профессиональной подготовки обеспечивают подготовку по узким специальностям, что влечет затруднения с поиском работы, так как программы подготовки не учитывают особенностей частного сектора, функционирования малых и средних предприятий, основ предпринимательской деятельности и возможностей для самостоятельной занятости.

130. Профессиональное обучение в государственных базовых профессионально-технических училищах является относительно продолжительным, в связи с чем некоторые молодые люди стремятся приобрести квалификацию в центрах подготовки кадров для рынка труда и таким образом найти работу.

131. Связь между обучением и практической работой недостаточно тесна. Выпускники школ часто не обладают необходимыми практическими навыками, в том числе пользования новейшими технологиями, для работы по приобретенной профессии.

132. Существующие процедуры передачи школьникам и студентам практического опыта на рабочих местах не отвечают интересам работодателей в достаточной мере.

133. Застойная безработица стала острой проблемой рынка труда и серьезным вызовом для общества. В условиях продолжительной безработицы смена занятия осложняется, возможности для трудоустройства сужаются, а средства к существованию безработных неизбежно оскудевают. Особенно нежелательна безработица среди молодежи. Нынешняя система профессионально-технической подготовки недостаточно развита и не в состоянии обеспечить доступность и непрерывность профессиональной подготовки. Налицо определенный перекос между профессиональным обучением, потребностями в квалификации и возможностями удовлетворить эти потребности. Такая ситуация мешает лицам, ведущим поиск постоянной работы, приспособиться к изменчивым потребностям рынка.

134. Повышение квалификации работников не получило развития в полной мере, в связи с чем некоторые работники не ощущают себя в достаточной безопасности в условиях структурной перестройки. Следует усовершенствовать правовые основы процесса повышения квалификации. Отдельные работодатели пока не испытывают необходимости заботиться о постоянной профессиональной подготовке своих работников.

135. Нынешняя система социальной помощи безработным повышает социальные издержки. Она характеризуется неровностью и не способствует росту занятости. Возможность получения безработными из нескольких источников различных пособий по социальному обеспечению не стимулирует активного подхода к поискам работы. Лица, утратившие стимулы к работе, должны получать социальные услуги, а не пособия в виде наличных средств.

136. Правовые акты, регулирующие трудовые отношения, не способствуют современному подходу к организации труда или применению более гибких форм занятости и оплаты труда. Изменение расходов на рабочую силу не всегда связано с конкурентоспособностью предприятий и ростом занятости. Представители трудящихся не всегда участвуют в процессе решения проблем организации трудовых ресурсов и оплаты труда.

137. Несмотря на положительные изменения в обеспечении равных возможностей на рынке труда, в силу различных причин положение женщин на рынке хуже, чем у мужчин, поскольку часть общества сохраняет ошибочные представления о месте мужчин на рабочем месте и семье, и существует мало возможностей для сочетания этих двух функций.

138. Государственная поддержка занятости инвалидов недостаточно эффективна. Предприятиям общественных организаций инвалидов, получающим экономическую поддержку со стороны государства, не удается сохранять конкурентоспособность в условиях рынка. Инвалиды предпочитают получать социальную помощь и льготы, а не искать работу.

139. Из-за языкового барьера, отличительных особенностей и концентрации некоторые этнические группы, проживающие в неблагоприятных в социальном и экономическом отношении районах, проявляют меньшую экономическую активность. Отмечено, что безработные представители этнических меньшинств имеют более низкий уровень образования и лишены профессиональной подготовки, что не позволяет им влиться в рынок труда.

140. Существующая система учреждений, занимающихся вопросами рынка труда, не в полной мере соответствует территориальной и административной структуре страны и не отвечает требованиям реформ государственной администрации, что сужает возможности для согласованного и эффективного проведения в жизнь новых стратегий в области занятости.

141. Чтобы решить вышеуказанные проблемы Программой Литовской Республики в области занятости предусмотрены практические шаги и меры. Основные направления деятельности приведены в пункте 110 выше.

Дискриминация (пункт 3 а) руководящих принципов)

142. См. дополнительную информацию во втором периодическом докладе (CEDAW/C/LTU/2) об осуществлении положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

143. В статье 29 Конституции Литовской Республики говорится, что "все лица равны перед законом, судом и другими государственными институтами и должностными лицами. Не допускается ограничение прав индивидуума или предоставление ему каких-либо привилегий по признаку пола, расы, национальности, языка, происхождения, вероисповедания, убеждений или взглядов". Это конституционное положение включено в другие законы.

144. В пояснении, содержащемся в пункте 2 d) выше, отмечается, что национальным законом установлено равенство работников независимо от их пола, расы, этнического происхождения, национальности, гражданства, политических убеждений, религиозных верований или любых других факторов, не влияющих на их профессиональную квалификацию.

145. Статья 35 Закона о договоре о работе по найму запрещает увольнение женщин по причине беременности или ухода за ребенком за исключением случаев, когда предприятие, учреждение или организация ликвидируется.

146. Закон о равных возможностях преследует цель ликвидировать дискриминацию на рабочем месте или при осуществлении других видов деятельности. В соответствии со статьей 6 этого закона действия работодателя считаются нарушением равноправия мужчин и женщин, если по причине пола индивидууму устанавливаются при выполнении одной и той же работы менее (более) благоприятные условия найма или оплаты, более (менее) благоприятные условия труда или дифференцированный режим в плане

дисциплинарных взысканий, изменения условий труда, перевода на другую работу или прекращения действия договора или в случае преследования работодателем работника, подавшего жалобу о дискриминации.

147. Вовлечение инвалидов в рынок труда регулируется Законом о социальной интеграции инвалидов (I-2044, обнародован в Lietuvos Aidas, 1991.12.13, № 249; Valstybės Žinios, 1991.12.31, № 36, опубликован под № 969; Valstybės Žinios, 1998.11.11, № 98, опубликован под № 2706). Статья 17 этого закона запрещает работодателю отказывать инвалиду в найме или допускать дискриминацию в его отношении в иной форме лишь на основании его инвалидности при условии, что этот инвалид обладает необходимой квалификацией.

148. В рамках усилий по согласованию основных законов Литвы о труде выдвигаются многочисленные предложения по проекту Трудового кодекса. Большинство из них касаются положений о работающих родителях. Положения о трудовых отношениях и гарантии социальной защиты предусматривались лишь для матерей с детьми или для отцов при условии, что последние воспитывают детей в одиночку. Некоторые аспекты подобных положений содержат дискриминационный подход к работающей матери с детьми, рассматривая ее в качестве лица, несущего основную ответственность за детей, тогда как отец, если он не воспитывает детей в одиночку, утрачивает свое право на государственные гарантии для лиц, имеющих детей. Поправки к проекту Трудового кодекса призваны гарантировать обоим родителям равные условия в плане государственных гарантий занятости. Будут отменены Закон о нерабочих днях (I-2113, обнародован в Lietuvos Aidas, 1992.01.03, № 1; Valstybės Žinios, 1992.01.20, № 2, опубликован под № 18), Закон о заработной плате (I-924, обнародован в Lietuvos Aidas, 1991.01.25, № 18; Valstybės Žinios, 1991.02.10, № 4, опубликован под № 104), Закон о договоре о работе по найму (I-2048, обнародован в Lietuvos Aidas, 1991.12.10, № 246; Valstybės Žinios, 1991.12.31, № 36, опубликован под № 973).

Профессиональная ориентация (пункт 3 b) руководящих принципов)

Трудоустройство

149. В период 1991-2000 года территориальные бюро по трудоустройству обеспечили работой 600 000 человек, искавших работу: 480 000 человек постоянными рабочими местами и 120 000 человек - временной работой по контрактам (см. приложение IV).

150. Начиная с 1995 года число принимаемых на работу лиц ежегодно возрастает.

151. В 2000 году численность получивших работу лиц впервые превысила 100 000 человек. На десятом году своей деятельности бюро по трудоустройству обеспечило больше рабочих мест, чем за первые три года (1992, 1993 и 1994 годы) вместе взятые (см. приложение IV).

152. Значительное внимание уделялось лицам, в отношении которых действуют дополнительные гарантии занятости. В соответствии с квотами на занятость, установленными территориальными бюро по трудоустройству и муниципалитетами, работу получили 32 500 человек.

Профессиональная ориентация и подготовка

153. В 2000 году 14 центров подготовки кадров для рынка труда, управляемых литовским органом по подготовке кадров для рынка труда, обеспечили подготовку 16 600 лиц (в 1997 году подготовку прошли 26 600 человек, в 1998 году – 27 200 человек, в 1999 году – 23 500 человек). В 2000 году профессиональную информацию, консультации и услуги по психологической адаптации для лиц, находящихся на рынке труда, получили 50 000 клиентов. Почти 25% лиц, которым были оказаны консультативные услуги, посещали общеобразовательные школы. Эта деятельность осуществлялась в стране специалистами шести территориальных органов по подготовке кадров для рынка труда и консультированию.

154. В первом квартале 2001 года в 14 центрах по подготовке кадров для рынка труда, подведомственных службе подготовки кадров для рынка труда, обучалось 4 100 человек. В 2000 году 58,2% ищущих работу лиц, направленных на обучение, составляли женщины. Женщины составляли 57,8% от общего числа лиц, повышающих свою квалификацию. Показательно, что среди лиц, повышавших свою квалификацию в средней школе и ВУЗах, преобладали женщины². Статистические данные о работающих женщинах и мужчинах, повышавших на том или ином этапе свою квалификацию, отсутствуют. Что касается профессионально-технического образования, то важно подчеркнуть, что, как и во многих странах, по причине укоренившихся стереотипов мужчины, как правило, выбирают так называемые "мужские" профессии, а женщины – "женские" профессии и занятия, хотя законодательство никак не ограничивает выбор и мужчинами и женщинами любой профессии, которая им по вкусу. Поэтому среди обучающихся и работающих лиц наблюдается ярко выраженная сегрегация по признаку пола.

² Данные предоставлены литовским бюро по трудоустройству.

155. Снижение паритета покупательной способности населения за годы экономических трудностей сказалось на возможностях удовлетворения потребностей путем повышения, изменения или приобретения квалификации. Численность лиц, обучающихся по собственной инициативе, сократилась на 200%, что привело к общему свертыванию обучения. Произошло увеличение численности лиц, направленных на учебу их работодателями в рамках переквалификации или предоставления сотрудниками новой квалификации (см. приложение V).

156. В первом квартале 2000 года консультационные услуги были предоставлены 16 000 человек, что на одну пятую, или 2 900 человек, больше, чем в предыдущем году. В основном возрос объем консультационных услуг, предоставляемых учащимся общеобразовательных школ, их родителям и преподавателям по тематике выбора и приемлемости профессии. Спрос на подобное консультирование резко возрастает каждой весной перед вступительными экзаменами, однако общая тенденция свидетельствует о неуклонном увеличении спроса на подобные услуги. В последние годы обучения консультации по вопросам выбора и приемлемости профессии получают лишь 15% школьников, тогда как в странах ЕС подобными услугами пользуются почти все будущие выпускники. В этом году консультациями было охвачено возросшее число безработных (зарегистрированных и не зарегистрированных в бюро по трудоустройству), инвалидов и социально уязвимых лиц. Увеличилось число лиц, пользовавшихся консультациями в индивидуальном порядке и в составе групп. Индивидуальные консультации в основном предоставлялись по вопросам выбора и приемлемости профессии, а групповые консультации были посвящены вопросам общей приспособляемости к развитию и формированию приспособительного поведения (см. приложение VI).

Случаи отсутствия дискриминации (пункт 3 с) руководящих принципов)

157. См. информацию по этой теме в части 2 статьи 2 Закона Литовской Республики о равных возможностях и в CEDAW/C/LTU/2, часть II, статья 15.

158. В соответствии с действующим законодательством Литовской Республики вышеуказанные различия, исключения или льготы рассматриваются в качестве дискриминационных и, следовательно, противоречащих законодательству (этот вопрос рассматривается в части 2 d) статьи 2 выше).

159. В Конституции Литовской Республики провозглашается, что "все лица равны перед законом, судом и другими государственными институтами и должностными лицами и что не допускается ограничение прав человека и предоставление ему привилегий в

зависимости от его пола"³. В соответствии со статьей 2 Закона о равных возможностях, нарушение равноправия женщин и мужчин (дискриминация) означает оскорбительное и унижительное пассивное или активное поведение или ограничение прав или предоставление привилегий по признаку пола индивидуума за исключением случаев, касающихся:

- a) обеспечения женщинам особой защиты во время беременности, родов и в период кормления младенцев;
- b) воинской повинности, которую по закону обязаны отбывать только мужчины;
- c) различий в пенсионном возрасте женщин и мужчин;
- d) рассчитанные на женщин требования по технике безопасности на рабочем месте, призванные обеспечить охрану здоровья женщин с учетом их физиологических особенностей;
- e) конкретной работы, которая может выполняться лишь лицом того или иного пола.

160. Исключения, связанные со здоровьем женщин и учитывающие их физиологические особенности, и обеспечение особой защиты женщин в период беременности, родов и кормления младенцев не считаются дискриминацией. Они выражаются в особых мерах по обеспечению безопасности на рабочем месте беременных женщин, рожениц и кормящих матерей (Закон об охране здоровья и безопасности работников) и в предоставлении специального отпуска по беременности и родам (Закон о нерабочих днях). Законом о государственном социальном страховании предусматриваются особые выплаты женщинам по беременности и родам.

161. Закон об охране здоровья и безопасности на рабочем месте предусматривает гарантии безопасности и здоровья на рабочем месте для беременных женщин, рожениц и кормящих матерей, а также гарантии занятости для обоих родителей, имеющих маленьких детей.

³ "Все лица равны перед законом, судом и другими государственными институтами или должностными лицами. Не допускается ограничение прав человека и предоставление привилегий в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, социального положения, вероисповедания, убеждений или взглядов", статья 29 Конституции Литовской Республики от 25 октября 1992 года, вступившей в силу 2 ноября 1992 года.

162. В соответствии со статьей 18 Закона о нерабочих днях, женщинам предоставляется отпуск по беременности и родам продолжительностью в 70 календарных дней до родов и в 56 календарных дней после родов (в случае родов с осложнениями или рождения двух или более детей – 70 календарных дней). Отпуск по беременности и родам рассчитывается за этот период и предоставляется женщинам в полном объеме независимо от количества дней, фактически использованных до родов. Пособия, установленные Законом о государственном социальном страховании, подлежат выплате за весь период отпуска по беременности и родам. В статье 19 этого закона указывается, что по просьбе семьи отпуск по уходу за ребенком предоставляется отцу, бабушке, деду или другому родственнику ребенка, который его фактически воспитывает. В статье 20 устанавливается, что в ходе отпуска по беременности и родам и отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет отцу по его просьбе предоставляется неоплачиваемый отпуск, общая продолжительность которого не должна превышать трех месяцев (данное положение добавлено 1 июля 1997 года).

163. Проект Трудового кодекса следует принципу обеспечения работающим родителям равных условий. Он призван гарантировать обоим родителям равные условия пользования государственными гарантиями занятости. Будут отменены Закон о нерабочих днях (I-2113, обнародован в Lietuvos Aidas, 1992.01.03, № 1; Valstybės Žinios, 1992.01.20, № 2, опубликован под № 18), Закон о заработной плате (I-924, обнародован в Lietuvos Aidas, 1991.01.25, № 18; Valstybės Žinios, 1991.02.10, № 4, опубликован под № 104), Закон о договоре о работе по найму (I-2048, обнародован в Lietuvos Aidas, 1991.12.10, № 246; Valstybės Žinios, 1991.12.31, № 36, опубликован под № 973).

164. Что касается воинской службы, то статья 139 Конституции устанавливает, что защита Литовского государства от внешнего вооруженного нападения является правом и долгом каждого гражданина Литовской Республики. Граждане Литовской Республики обязаны проходить воинскую или альтернативную службу в установленном законом порядке.

165. В Законе о воинской службе (VIII-723, обнародован в Valstybės Žinios, 1998.05.27, № 49, опубликован под № 1325) указывается, что все граждане Литвы и все гражданки с медицинским образованием подлежат включению в списки военнообязанных лиц. Однако лишь мужчинам предлагается отбывать начальную воинскую повинность. Военнообязанные женщины становятся резервистами.

166. Вместе с тем женщины имеют возможность проходить воинскую службу. В соответствии с Законом о системе национальной обороны как мужчины, так и женщины

после прохождения надлежащей подготовки могут служить в вооруженных силах на основе соглашений о профессиональной воинской службе или соглашений о добровольной воинской службе. Для обеспечения женщинам и мужчинам равных возможностей установлены дифференцированные нормативы по физической подготовке.

Совместительство (пункт 4 руководящих принципов)

167. См. дополнительную информацию в приложении VII.

Изменения, произошедшие со времени представления предыдущих докладов (пункт 5 руководящих принципов)

168. Настоящий доклад является первоначальным.

Международная помощь (пункт 6 руководящих принципов)

Программа "PHARE"

169. В рамках программы "PHARE" осуществляются следующие проекты:

а) Социальный сектор/проект №: LI 92.01/02.01/B001

Период осуществления: 1994-1996 годы.

Цель проекта состояла в оказании содействия в проведении политики на рынке труда в условиях меняющейся экономики в интересах совершенствования функционирования учреждений, занимающихся вопросами рынка труда.

Основные направления:

разработка стратегии в отношении рынка труда;

создание сети бюро по трудоустройству;

совершенствование системы профессионально-технической подготовки взрослых.

Результаты:

подготовлена стратегия выработки политики на рынке труда;

представлены предложения по реформе финансирования системы рынка труда;

учреждения, занимающиеся вопросами рынка труда, ознакомлены с целевой системой управления;

созданы центры по вопросам трудоустройства в Алитусе и Шяуляе;

улучшена организация функционирования территориальных бюро по трудоустройству; внедрена система аттестации результатов деятельности работников;

внесены улучшения в деятельность по профессиональной подготовке кадров для рынка труда и повышена квалификация работников, развернута модульная система обучения, разработаны учебные программы повышения квалификации преподавателей.

в) Экспериментальный проект программы "PHARE" по трехстороннему развитию инициатив в области занятости на местном уровне (№ 98-5293)

Период осуществления: 1998-1999 годы

Цели:

стимулировать местные инициативы в сфере занятости, способствующие местному социальному и экономическому развитию, путем привлечения лиц, испытывающих затруднения с интеграцией в рынок труда, к трудовой деятельности;

укреплять социальное партнерство на местном уровне;

внедрять принципы структурных фондов ЕС.

Результаты:

при техническом и финансовом содействии "PHARE" осуществлены девять экспериментальных проектов в Мариямполье, Варене, Друскининкае и Алитусе;

оборудованы классы профессионального обучения для подростков;

оборудованы классы профессионального обучения для инвалидов;

в Варенском районе организовано оказание социальных услуг на дому;

в Дзукийском национальном парке создана инфраструктура сельского туризма;
ведется подготовка лесорубов в варенской сельскохозяйственной школе;

в Друскининкае создана информационная система туристской рекламы;

создан друскининкайский центр подготовки кадров для рынка труда;

создан алитусский инкубатор бизнеса; его учредителю были предоставлены консультационные услуги;

разработана программа развития туризма в Алитусе и Алитусском районе.

**с) "PHARE" SEIL (оказание Литве поддержки в процессе интеграции в ЕС)
субпроект программы "Содействие свободному передвижению
работников"**

Период осуществления: 1999 год

Цель:

оказание содействия министерству социальной защиты и труда в процессе создания правовых и административных предпосылок для свободного передвижения работников.

Результаты:

проведен анализ соответствия юридических актов Литвы законодательству ЕС;

подготовлен план действий для обеспечения свободного передвижения работников.

Сотрудничество с Данией

170. В 1992 году между министром труда Королевства Дания и министром социальной защиты и труда Литовской Республики было подписано соглашение о сотрудничестве по вопросам рынка труда. Это соглашение охватывало такие сферы рынка труда, как формулирование политики на рынке труда, создание бюро по трудоустройству и учреждений по профессиональной подготовке взрослых и создание системы обеспечения безопасности на рабочем месте. 26 июня 1997 года это соглашение было продлено на

период 1998-2000 годов. На осуществление данной программы правительство Дании выделило 6,1 млн. датских крон.

171. Основная цель оказания технической помощи Дании учреждениям, занимающимся вопросами рынка труда, заключалась в стимулировании дальнейшего развития и совершенствования нынешней системы рынка труда в Литве. Эта отраслевая программа предусматривала оказание Данией содействия в процессе проведения Литвой политики на рынке труда, в функционировании учреждений, занимающихся вопросами рынка труда, и в совершенствовании правовой базы и отражала приоритетные цели и задачи в сфере политики на рынке труда с особым акцентом на такие вопросы, как регулирование массовых увольнений, интегрирование молодежи в рынок труда и совершенствование системы профессиональной подготовки.

172. В 1998-2000 годы в рамках литовско-датской отраслевой программы были осуществлены шесть проектов, принесших следующие основные результаты:

- a) подготовлены поправки к Закону об оказании поддержки безработным - основному закону, регулиющему политику на рынке труда, - учитывающие правовые основы регулирования массовых увольнений в ЕС; подготовлены рекомендации по процедуре массовых увольнений;
- b) разработано руководство по анализу квалификаций для центров подготовки кадров для рынка труда и подготовлены два руководства по обучению автометаллистов и строителей, а также разработаны учебные программы для подготовки инструкторов;
- c) разработано руководство по информационной стратегии и трудоустройству для консультантов консультационных центров бюро по трудоустройству;
- d) в Вильнюсе создан центр по трудоустройству молодежи, оборудованный на современном техническом уровне и призванный содействовать интеграции молодежи на рынке труда. Центр позволяет молодым людям получать информацию о положении на рынке труда, перспективах трудоустройства, учреждениях, занимающихся обучением, профессиях и вакансиях. Кроме того, центр предоставляет услуги по профессиональной ориентации и консультации и осуществляет индивидуальное и групповое обучение;
- e) в контексте формирования политики в отношении занятости и рынка труда важное значение имел проект в области интеграции политики. Его основная задача - заложить основы создания в Литве механизма интеграции и координации политики, чтобы обеспечить проведение благоприятной политики в области занятости, а также

обратить внимание директивных органов на необходимость оценки воздействия различных мер политики на занятость. В числе других важных результатов следует назвать проект программы обеспечения занятости на 2001-2004 годы, подготовленный с учетом тенденций в области занятости в Европейском союзе.

173. В 2001 году на основе литовско-датской отраслевой программы в области рынка труда были осуществлены четыре дополнительных проекта, ставшие логическим продолжением деятельности на протяжении 1998-2000 годов.

174. Цель проекта в области анализа и оценки программы обеспечения занятости состоит в анализе этой программы и в ее оценке под углом зрения двух аспектов: ее соответствия ситуации в Литве и направлениям политики в сфере занятости, определенным правительством, а также ее соответствия курсу государств - членов ЕС в сфере занятости, отличий от него и сходства с ним.

175. В рамках дальнейшего осуществления проекта регулирования массовых увольнений в настоящее время разрабатывается вебсайт, на котором будет размещена вся правовая информация и практические процедуры проведения массовых увольнений для всех причастных учреждений и социальных партнеров и который поможет смягчить социальные последствия подобных увольнений.

176. Отдельный проект, связанный с созданием информационного центра на Ингалинской АЭС, призван смягчить последствия остановки первого блока станции и последующих увольнений.

177. Проект "Совершенствование управления профессиональной подготовкой кадров для рынка труда" нацелен на подготовку руководителей для системы подготовки кадров для литовского рынка труда (учебных центров и территориальных служб информации по рынку труда) и будет способствовать развитию потенциала руководителей в сфере стратегического планирования и организации текущей работы.

Сотрудничество со Швецией

178. В 1995 году было подписано соглашение о сотрудничестве между литовским бюро по трудоустройству и национальным управлением Швеции по вопросам рынка труда. В соответствии с этим соглашением в 1995-1997 годах были осуществлены следующие программы:

- а) оказание поддержки типовому бюро по трудоустройству в Клайпеде;

- b) подготовка персонала бюро по трудоустройству и бюро по вопросам рынка труда в Литве и Швеции;
- c) разработка методологии прогнозирования состояния рынка труда – семинары в Литве и Швеции;
- d) подготовка персонала учебного центра в Литве и Швеции;
- e) компьютеризация и обработка данных – семинары в Литве и Швеции.

179. 25 января 1999 года было подписано еще одно соглашение о сотрудничестве между литовским бюро по трудоустройству и национальным управлением Швеции по вопросам рынка труда с целью продления помощи Швеции в области совершенствования системы бюро по трудоустройству на период 1999-2000 годов.

Основные направления деятельности:

- a) оказание содействия четырем типовым территориальным бюро по трудоустройству (в Клайпеде, Каунасе, Рокишкисе, Шакяе) в пяти основных сферах деятельности (методы прямого обслуживания, обслуживание работодателей, обслуживание инвалидов, оценка качества услуг);
- b) разработка модели подготовки персонала;
- c) оказание содействия в создании вебсайта бюро по трудоустройству;
- d) оказание содействия в подготовке литовского рынка труда к вступлению в ЕС.

Результаты:

- a) четыре бюро по трудоустройству повысили качество общедоступных информационных услуг и прямого обслуживания и укрепили и расширили отношения с работодателями. Этот опыт распространяется среди остальных территориальных бюро по трудоустройству. Литовские партнеры были ознакомлены с методами работы в процессе интеграции инвалидов в рынок труда;
- b) подготовлены восемь инструкторов, которые совместно со шведскими экспертами организовали семинары для специалистов территориальных бюро по

трудоустройству, в которых были обучены 60 работников и была разработана модель подготовки персонала литовских бюро по трудоустройству;

- c) создан вебсайт литовского бюро по трудоустройству.

180. В 1997-1999 годы был осуществлен проект шведской фирмы "Самхалл ресурс АБ" и литовской службы подготовки кадров для рынка труда в области реабилитации инвалидов Литвы. Цель этого проекта состояла в развитии реабилитационной системы для инвалидов и в их обучении и профессиональной реабилитации. В результате этого проекта:

- a) учебные программы были скорректированы в соответствии со шведской методологией;

- b) в шведской компании "Самхалл" были подготовлены 14 инструкторов и три менеджера;

- c) в общей сложности 374 инвалида прошли обучение различным профессиям (на счетовода, портного, водителя); 70% из них нашли работу. К окончанию проекта в сотрудничестве с литовской ассоциацией инвалидов была подготовлена учебная программа для счетоводов и опубликованы квалификационные требования, признанные государством. Обученные были трудоустроены в отделениях ассоциации;

- d) получено в дар компенсаторное оборудование для инвалидов. Сотрудники мастерской по ремонту компенсаторного оборудования при науйининкайском центре по подготовке кадров для рынка труда были обучены осуществлению ремонта этого оборудования.

Сотрудничество с Германией

181. В 1997 году федеральное министерство труда и социальных вопросов Германии и министерство социальной защиты и труда Литовской Республики подписали протокол о намерении развивать сотрудничество в сферах труда и социальной политики. Было оказано содействие в формировании литовской системы управления рынком труда. Сотрудничество в области реформы управления сферой труда включало консультации, обучение работников с участием немецких экспертов, а также помощь в организации образцово-показательного бюро по трудоустройству.

182. При содействии федерального министерства труда и социальных вопросов Германии в вильнюсском бюро по трудоустройству были созданы следующие подразделения: в 1997 году – информационный центр самостоятельного поиска, в 1998 году – центр профессиональной информации. Подобные центры были созданы во многих других бюро по трудоустройству.

Международное сотрудничество в области обеспечения равных возможностей

183. Значительная помощь поступает в рамках международных проектов и финансовой поддержки со стороны зарубежных стран в сфере увеличения занятости женщин в Литве. Многие из таких проектов осуществляются женскими неправительственными организациями Литвы, обычно имеющими зарубежных доноров. Одной из крупнейших неправительственных организаций является Информационный центр по делам женщин, деятельность которого финансировалась с 1996 по 2001 год Программой развития Организации Объединенных Наций.

184. Количество международных проектов резко возросло после конференции в Рейкьявике "Женщины и демократия", которая состоялась осенью 1999 года и в которой приняли участие многие представительницы из Литвы. Литовские представительницы приняли участие в 10 из 45 проектов в области развития предпринимательской деятельности женщин и наращивания управленческого потенциала. Следует упомянуть проект "ссуды предпринимательницам Балтии", осуществляемый Шяуляйским инвестиционным банком. В ходе осуществления этого проекта литовским предпринимательницам было выделено 330 000 евро. Условия предоставления кредитов этим банком не отличались от обычных условий кредитования, однако они предоставлялись исключительно женщинам.

185. 21 мая 1999 года Литва присоединилась к среднесрочной программе Европейского сообщества по обеспечению равных возможностей. В соответствии с этой программой Литва является первым из государств-кандидатов, которое присоединилось к международному проекту "Политическое образование женщин по вопросам равных возможностей". Проект возглавляется немецкой организацией "Стратегия-21". Другими партнерами по этому проекту являются Австрия, Исландия и Испания. В рамках проекта с 28 мая по 1 июня 2000 года в Вильнюсе проходил типовой семинар по равным возможностям между женщинами и мужчинами в Европе.

Статья 7 Пакта

Конвенции МОТ (пункт 1 руководящих принципов по статье 7)

186. Были ратифицированы следующие конвенции Международной организации труда:

a) Конвенция об инспекции труда 1947 года (№ 81). Доклад Международной организации труда был представлен в 2001 году. Информация по положениям статьи 7 была изложена в частях I и II этого доклада;

b) Конвенция о равном вознаграждении 1951 года (№ 100). Доклад Международной организации труда был представлен в 2000 году. Информация по положениям статьи 7 изложена в частях I и II этого доклада;

c) Конвенция об установлении минимальной заработной платы 1970 года (№ 131). Доклад Международной организации труда был представлен в 2000 году. Информация, касающаяся положений статьи 7, излагалась в частях I-III этого доклада;

d) Конвенция о еженедельном отдыхе в промышленности 1921 года (№ 14). Доклад Международной организации труда был представлен в 2000 году. Информация по положениям статьи 7 изложена в частях I и II этого доклада.

Установление заработной платы (пункт 2 а) руководящих принципов)

187. Основные методы установления размера заработной платы излагаются в докладе об осуществлении Конвенции МОТ № 100 за период с 1 мая 1998 года по 1 мая 2000 года.

188. В соответствии с Законом Литовской Республики о вознаграждении за работу, заработная плата работников зависит от рыночного спроса и предложения, объема и качества работы, а также результатов деятельности предприятия. Размер заработной платы оговаривается в договоре о работе по найму.

189. Следует расширить информацию об основных методах установления размера заработной платы в связи с тем, что, согласно Закону Литовской Республики о вознаграждении за работу государственных политиков, судей и государственных служащих, с 1 января 2001 года применяется новая система оплаты труда государственных политических деятелей (президента Республики, руководителей Сейма, членов Сейма, премьер-министра, министров, мэров муниципалитетов), судей, сотрудников прокуратуры, других государственных должностных лиц (генерального

директора государственного департамента безопасности, директора специального бюро расследований, канцлеров Сейма, государственных аудиторов, председателей и членов других комиссий и должностных лиц Сейма, а также должностных лиц, назначенных в соответствии со специальными законами). Оклады этих должностных лиц привязаны к минимальной месячной заработной плате (ММЗП). Заработная плата рассчитывается исходя из величины ММЗП (ММЗП составляет 430 литов в месяц); за выслугу лет на службе литовского государства, отсчет которой ведется с 11 марта 1990 года (даты восстановления независимости); выплачиваются премии.

190. Следует подчеркнуть, что, в соответствии с Законом о государственной службе, новая система оплаты труда государственных служащих должна применяться с июля 2001 года. В соответствии с этой системой заработная плата государственных служащих привязывается к ММЗП с учетом сложности их работы, уровня ответственности, условий и классификации труда, но, однако, не их пола. Сумма заработной платы рассчитывается на основе ММЗП.

Минимальная заработная плата (пункт 2 b) руководящих принципов)

191. 23 июня 1994 года Сейм Литовской Республики принял постановление № I-507 о ратификации Конвенции № 131 МОТ. Последний доклад о выполнении положений Конвенции был представлен за период с 1 мая 1998 года по 1 мая 2000 года.

192. Правительство Литовской Республики устанавливает минимальную почасовую и месячную ставку заработной платы. По состоянию на 1 июня 1998 года минимальная почасовая ставка заработной платы была установлена в соответствии с постановлением № 570 от 11 мая 1998 года в размере 2,53 лита. Выплата минимальной заработной платы предусмотрена законом и гарантируется всем работникам в их договорах с предприятиями, учреждениями и организациями независимо от формы собственности последних.

193. В период с января по май 2000 года и в 2001 году ММЗП не повышалась. Вопрос о повышении минимальной заработной платы обсуждался трехсторонним советом Литовской Республики 3 октября 2000 года. Было принято решение организовать двусторонние переговоры между работодателями и представителями профсоюзов по вопросу о минимальной заработной плате. Работодатели и профсоюзы договорились о том, что в 2001 году минимальная заработная плата повышаться не будет. Возобладало мнение о том, что целесообразнее будет повысить необлагаемый налогом минимум, а не ММЗП, что приведет к увеличению доходов работников с особо низкой заработной платой.

194. Основываясь на результатах своего статистического обследования валовых доходов работников в соответствии с данными на октябрь 1999 года, департамент статистики сообщил, что доля работающих в стране, получающих ММЗП или меньшую оплату, за исключением индивидуальных (личных) предприятий, существенно не изменилась (16,1% в октябре 1998 года, 16,3% в октябре 1999 года). Что касается распределения населения по сумме заработной платы и сферам экономической деятельности, то было отмечено, что доля занятых лиц, получающих минимальную заработную плату или меньшую оплату в сельском хозяйстве, охотничьем и лесном хозяйствах, торговле, в сфере гостиничного и ресторанного обслуживания, существенно выше, чем в экономике в целом, за исключением индивидуальных (личных) предприятий (45,5-42,4%). Наименьшая доля работников, получающих ММЗП или меньшую оплату, зарегистрирована в секторе электро-, газо- и водоснабжения (1,7%).

195. Контроль за претворением в жизнь трудового законодательства, а также обеспечением выплаты минимальной заработной платы осуществляется государственной инспекцией труда. В 2000 году государственная инспекция труда осуществила 10 548 проверок на предмет соблюдения трудового права, в результате которых было установлено, что на 32 предприятиях минимальную заработную плату не получали 213 работников. Кроме того, на 542 предприятиях 49 000 работников не получали заработную плату более двух месяцев. Было подготовлено 183 отчета о нарушениях административного права.

Таблица 4. Соотношение минимальной месячной заработной платы, минимального прожиточного уровня и среднемесячной заработной платы в 1991, 1995 и 2000 годах (в литах)

Год	Минимальная месячная заработная плата ^a (ММЗП)	Минимальный прожиточный уровень ^a (МПУ)	Валовая среднемесячная заработная плата (СМЗП) в национальной экономике	Соотношение ММЗП и СМЗП (%)	Соотношение МПУ и СПЗП (%)
1991	228,3 рубля	230,8 рубля	763 рубля ^b	29,9	30,2
1995	134,6	69,2	515,83	26,1	13,4
2000	430	125	1 007,9	39,5	11,5

^a Средняя годовая заработная плата.

^b В государственном секторе.

Дискриминация (пункт 2 с) руководящих принципов)

196. 23 июня 1994 года Сейм Литовской Республики принял постановление № I-507 о ратификации Конвенции МОТ № 100. Последний доклад о выполнении положений этой Конвенции был представлен за период с 1 мая 1998 года по 1 мая 2000 года.

197. Статья 48 Конституции гарантирует право каждого человека на получение достаточного вознаграждения за свою работу. Это составляет один из основных принципов трудового права. В Законе Литовской Республики о заработной плате подробно оговаривается осуществление конституционных положений. В статье 1 этого закона устанавливается, что величина заработной платы работника должна зависеть от предложения рабочей силы и спроса на нее на рынке труда, качества и объема труда и результатов деятельности предприятия. В соответствии с этим законом запрещается снижать заработную плату по причине пола, возраста, расы, национальности или политических убеждений.

198. В статье 2 Закона о договоре о работе по найму устанавливаются принципы правового регулирования трудовых отношений, одним из которых является равенство всех работников независимо от их пола, расы, национальности, гражданства, политических убеждений, религиозных верований или любых других факторов, которые не влияют на их профессиональную квалификацию. Статья 12 Закона о коллективных соглашениях и контрактах Литовской Республики запрещает худшие условия найма, чем те, что предусмотрены законами и договорами о работе по найму Литовской Республики.

199. Статья 5 Закона о равных возможностях от декабря 1998 года обязывает работодателей устанавливать равную оплату за работу равной ценности. Этот закон предусматривает также осуществление контроля и надзора за соблюдением законов. Омбудсмен по вопросам равных возможностей расследует жалобы и обращения, касающиеся дискриминации. Кодекс административных нарушений предусматривает наказания за нарушение равных прав мужчин и женщин, установленных Законом о равных возможностях. Государственная инспекция труда и ее территориальные отделения осуществляют контроль и надзор за исполнением законов, регулирующих трудовые отношения. Омбудсмен по вопросам равных возможностей следит за осуществлением Закона о равных возможностях и расследует индивидуальные жалобы.

200. По данным департамента статистики в четвертом квартале 2000 года среднемесячная заработная плата мужчин составляла 1 181,4 литов, а женщин – 997,9 литов. Чистая среднемесячная заработная плата женщин в государственной экономике составляла 84,3% от заработной платы мужчин, то есть была меньше на 20%. В четвертом квартале

2000 года в государственном секторе разница между среднемесячной зарплатой мужчин (1 304,5 литов) и женщин (1 006,1 литов) равнялась 30%, а в частном секторе она составляла примерно 15% (соответственно 1 082,7 и 933,2 литов). В национальных же масштабах среднемесячная зарплата женщин, работающих в общеобразовательных средних учебных заведениях (1 035,7 литов), была на 20% выше зарплаты мужчин (858,9 литов) в государственном секторе и на 30% выше в частном секторе. Хотя большинство работающих в этой сфере составляют женщины, руководящие посты занимают большей частью мужчины.

201. В государственных учреждениях принцип равного вознаграждения работников и работниц за равный труд не нарушается. В соответствии с Законом о государственной службе оклады государственных служащих устанавливаются в зависимости от их уровня и категорий, которые присваиваются мужчинам и женщинам на равноправной основе. Разница в заработной плате сохраняется из-за неравного вертикального распределения в рамках одной и той же профессии (по должностям в каждом учреждении), а также горизонтального распределения по сложности работы и заработной плате (выгодным и невыгодным профессиям).

202. Правительство стремится устранять различия между заработной платой мужчин и женщин путем повышения заработной платы в сферах, которые финансируются из бюджетных ассигнований и где большинство работников составляют женщины: заработная плата была повышена работникам культуры и искусства на 20-40% в январе 1998 года, социальным работникам в среднем на 20% в апреле 1998 года и учителям на 15% в сентябре 1998 года и еще на 13% в январе 1999 года.

203. Хотя закон требует равного вознаграждения для мужчин и женщин за равный труд, этот принцип едва ли может быть обеспечен в частном секторе. Тем временем, в стране преобладают индивидуальные двусторонние контракты между работодателем и работником. Кроме того, в настоящее время не существует стандартной системы оценки работы, позволяющей обеспечить работодателям и работникам исходные ориентиры для установления заработной платы.

204. В первую половину года орган по обеспечению равных возможностей получил восемь жалоб в связи с установлением неравной заработной платы за работу равной ценности. После выявления нарушения этот орган предлагал работодателям стандартизировать различные оклады. Во всех случаях работодатели учли предупреждение и стали выплачивать мужчинам и женщинам одинаковое вознаграждение за равный труд.

Распределение доходов работников (пункт 2 d) руководящих принципов)

205. В 1996 году валовая среднемесячная заработная плата в Литовской Республике составляла 618,20 литов, в 1997 году – 778,10 литов, в 1998 году – 929,80 литов, в 1999 году – 978,40 литов и в 2000 году – 1 007,90 литов.

Таблица 5. Среднемесячная заработная плата в четвертом квартале 2000 года в государственном и частном секторах (в литах)

	Национальная экономика	Государственный сектор	Частный сектор
Среднемесячная заработная плата	1 073,20	1 122,40	1 016,60
Промышленность	1 066,20	1 543,50	1 019,80
Электро-, газо- и водоснабжение	1 306,10	1 320,10	927,50
Финансовое посредничество	2 095,90	1 751,40	2 350,20
Государственная администрация и защита	1 581,70	1 581,70	-
Общеобразовательная средняя школа	998,20	998,60	751,80
Здравоохранение и социальная работа	863,60	862,50	906,50
Организация досуга и культура	897,80	866,80	1 243,10

206. Согласно статистическим данным, в четвертом квартале 2000 года среднемесячная заработная плата в национальной экономике равнялась 1 073,20 лита. В государственном секторе она была на 5 процентов выше, а в частном секторе на 5% ниже, чем в остальной национальной экономике. Сопоставляя среднемесячную заработную плату работников государственного и частного секторов, можно заключить, что среднемесячная заработная плата лиц, работающих в секторе электро-, газо- и водоснабжения и в общеобразовательной средней школе, выше, чем в частном секторе, тогда как среднемесячная заработная плата лиц, занятых в финансовом посредничестве, здравоохранении и социальной сфере, организации досуга и сфере культуры, выше, чем в государственном секторе.

207. Неденежные привилегии, например жилье и пользование служебным автомобилем при исполнении официальных обязанностей, обеспечиваются некоторым полицейским, сотрудникам департамента тюрем и подчиненных ему учреждений, профессиональным военным, сотрудникам прокуратуры и департамента безопасности, а также судьям. Статистические данные о неденежных привилегиях отсутствуют.

Гигиена труда и безопасности (пункт 3 руководящих принципов)

208. Требования по минимальной профессиональной гигиене и безопасности сформулированы в Законе Литовской Республики об охране здоровья и безопасности на рабочем месте, а также в других подзаконных актах. К ним относятся:

- создание органа по безопасности и охране здоровья работников;
- проверка работодателей (отдельный руководитель отдела);
- создание комитетов по безопасности и охране здоровья работников;
- создание медицинской службы по вопросам труда;
- оценка соблюдения гигиенических требований на рабочем месте;
- применение мер личной защиты;
- соблюдение требований по использованию асбеста;
- использование потенциально опасных устройств;
- медосмотры;
- системы кондиционирования воздуха;
- применение мер снижения шума и вибрации;
- выделение бытовых помещений на производствах для повседневного пользования.

209. Никакие категории работников не исключаются.

210. См. информацию о несчастных случаях на рабочих местах и профессиональных заболеваниях в статье 9.

211. В порядке соблюдения положений Закона о несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях, в 2000 году отдел департамента контроля нетрудоспособности правления Государственного фонда социального страхования

расследовал 4 484 несчастных случая, происшедших на рабочем месте, по дороге к месту работы и на пути с работы, а также профессиональных заболеваний; 4 012 из них (89%) были признаны подпадающими под действие профессионального страхования.

212. В 2000 году отдел департамента контроля нетрудоспособности расследовал несложный несчастный случай на производстве (травма у иностранного гражданина). Этот несчастный случай был признан нестраховым несчастным случаем, поскольку заявитель представил подделанные документы (несчастный случай, происшедший не на производстве, рассматривается в качестве бытового несчастного случая).

213. В первом квартале 2001 года один иностранный гражданин получил по дороге к месту работы легкую травму, став жертвой дорожно-транспортного происшествия. Этот несчастный случай был признан подпадающим под действие страховки.

Продвижение по службе (пункт 4 руководящих принципов)

214. См. информацию по этому вопросу в первоначальном и втором периодическом докладах Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин, часть II, статья 7.

215. В статье 3 Закона о государственной службе сформулированы основные принципы государственной службы. Одним из этих принципов является равноправие. В части 3 этой же статьи устанавливается, что в соответствии с принципом равноправия каждый гражданин Литовской Республики обладает равными правами поступления на государственную службу и что статус государственного служащего не может ограничиваться по причине пола, расы, происхождения, социального положения, религии, убеждений, политических взглядов или в силу иных субъективных обстоятельств. Согласно статье 23 этого закона, продвижение по службе кадровых государственных служащих должно осуществляться с помощью конкурсов на заполнение вакантных должностей. Конкурсы по вакансиям вплоть до 20-й категории открыты для претендентов, не состоящих на государственной службе (общее число категорий равняется 30 и первая категория является самой низкой). Если результаты внешнего претендента и государственного служащего являются одинаковыми, то предпочтение отдается последнему. Конкурсы на заполнение должностей 20-й и более высоких категорий являются закрытыми. Государственные служащие любого ведомства или учреждения могут принимать участие в конкурсе, если их категория на одну ступень ниже категории должности, на которую они претендуют. При проведении конкурса учитываются следующие характерные черты кандидата: профессионализм, способность работать на различных должностях одной категории, продолжительность пребывания на

занимаемой должности и повышение квалификации в связи с новым назначением. Закрытые конкурсы проводятся государственными учреждениями, ведомствами и муниципалитетами в соответствии с процедурой, установленной правительством или уполномоченным им учреждением.

216. Вместо закрытого конкурса, в котором обычно участвуют лишь кадровые государственные служащие, может проводиться открытый конкурс, если:

а) после объявления закрытого конкурса от государственных служащих не поступит заявок на участие;

б) по результатам закрытого конкурса выяснится, что ни один из государственных служащих-кандидатов не отвечает должностным требованиям.

217. В статье 4 Закона о равных возможностях предусматривается, что в процессе обеспечения мужчинам и женщинам равных прав работодатель должен применять в отношении кандидатов равные критерии отбора и обеспечивать равные условия труда, возможности для повышения квалификации, равные льготы и критерии оценки качества работы.

218. В 2000 году общая численность государственных служащих составила 20 025 человек (sic), из которых 61,3% были женщины. Среди государственных служащих, занимающих посты в силу оказанного политического (личного) доверия, женщины составляли 35,1%, а среди кадровых государственных служащих – 62,4%.

Отпуск (пункт 5 руководящих принципов)

219. Эти вопросы рассматривались в докладе за 2000 год об осуществлении Конвенции МОТ № 14. 8 октября 2000 года в Закон об охране здоровья и безопасности на рабочем месте была внесена поправка (I-266, обнародован в Valstybės Žinios, 1993.10.22, № 55, опубликован под № 1064; Valstybės Žinios, 2000.11.08, № 95, опубликован под № 2968).

220. Законами и другими правовыми актами, регулирующими предоставление отпусков, являются:

а) Конституция Литовской Республики;

б) глава V о рабочем времени и отпусках Закона Литовской Республики об охране здоровья и безопасности на рабочем месте (I-266, обнародован в Valstybės Žinios,

1993.10.22, № 55, опубликован под № 1064; Valstybės Žinios, 2000.11.08, № 95, опубликован под № 2968);

с) Закон Литовской Республики о нерабочих днях (I-2113, обнародован в Lietuvos Aidas, 1992.01.03, № 1; Valstybės Žinios, 1992.01.20, № 2, опубликован под № 18);

d) Постановление правительства Литовской Республики № 248 от 20 февраля 1996 года, касающееся конкретных параметров времени работы и отдыха в некоторых сферах экономики, введения регистрации отработанного времени и продолжительности работы, в связи с которой рабочая смена может превышать 12 часов (обнародовано в Valstybės Žinios, 1996.02.28, № 18, опубликовано под № 473);

e) Общие положения о режиме отдыха в течение рабочего дня, утвержденные распоряжением министра социальной защиты и труда № 144 от 20 декабря 1995 года (обнародованы в Valstybės Žinios, 1995.12.30, № 107, опубликованы под № 2405).

221. Согласно части I статьи 49 Конституции Литовской Республики, "каждому работающему человеку предоставляется право на отдых и ежегодный оплачиваемый отпуск".

222. В статье 50 Закона об обеспечении безопасности и здоровья работников на рабочем месте предусмотрены следующие виды отдыха работников с целью восстановления здоровья и трудоспособности: перерыв для отдыха и приема пищи; дополнительные и специальные перерывы для отдыха в рабочее время; ежедневный отдых; еженедельный отдых. Кроме того, законодательство гарантирует всем работникам право на ежегодный оплачиваемый отпуск.

Ежедневный отдых

223. Статьей 51 Закона об обеспечении безопасности и здоровья предусматривается перерыв для отдыха и приема пищи продолжительностью не менее получаса и не более двух часов. Во время перерыва работники имеют право покидать рабочее место и использовать время по своему усмотрению. Перерыв предоставляется не позднее, чем через четыре часа после начала работы. Перерыв не включается в рабочее время.

224. В случаях, когда по производственным или иным обстоятельствам рабочее место не должно оставаться без присмотра, работникам предоставляется возможность принимать пищу в рабочее время. Перечень таких производственных процессов и графики и места

приема пищи должны быть указаны в процедурах предприятия по обеспечению безопасности и здоровья работников на рабочем месте или в коллективном соглашении.

225. Начало, продолжительность и завершение перерывов для отдыха и приема пищи и процедуры обеспечения вышеуказанного отдыха в неприсутственные дни включаются в коллективные соглашения или коллективные контракты или, если подобные соглашения не заключаются, в договор о работе по найму и в процедуры предприятия по обеспечению безопасности и здоровья работников на рабочем месте.

226. В статье 52 предусматриваются дополнительные и специальные перерывы. С учетом условий труда работникам предоставляются дополнительные перерывы для отдыха во время работы. Работники, работающие вне помещений или в необогреваемых помещениях (если температура ниже 10°C), а также работники, указанные в других правовых актах по безопасности и охране здоровья трудящихся, пользуются специальными перерывами.

227. Дополнительные и специальные перерывы включаются в рабочее время и не могут быть короче 10 минут. Исходя из фактических условий труда, количество, продолжительность и место специальных и дополнительных перерывов указывается в коллективных соглашениях, а при отсутствии подобных соглашений – в договорах о работе по найму и в процедурах предприятия по обеспечению безопасности и охране здоровья работников на рабочем месте.

228. Отдых и специальные перерывы во время работы регулируются Общими положениями о режиме отдыха, утвержденными министерством социальной защиты и труда. В коллективных соглашениях и контрактах может быть предусмотрено большее число дополнительных и специальных перерывов, чем это установлено в правовых актах по безопасности и охране здоровья на рабочем месте.

229. В течение рабочего дня (смены) в общей сложности не менее 10 минут может быть выделено на личные (физиологические) потребности работников. В нормальных условиях работы для предотвращения усталости работникам предоставляется один короткий дополнительный перерыв для отдыха в первой и второй половине дня (смены). Для определенных категорий работников предоставляются дополнительные и специальные перерывы на отдых. Перечень этих категорий приводится в общих положениях о режиме отдыха в течение рабочего дня, утвержденных распоряжением министра социальной защиты и труда № 144 от 20 декабря 1995 года. Эти положения будут рассмотрены более подробно позднее с учетом новой редакции Закона о безопасности и охране здоровья на рабочем месте в соответствии с планом подготовки правовых актов, содержащимся в

постановлении № 452 правительства Литовской Республики от 20 апреля 2001 года ("Об утверждении плана подготовки правовых актов о безопасности на рабочем месте и охране здоровья в порядке осуществления Закона о безопасности и охране здоровья на рабочем месте и о провозглашении некоторых правовых актов недействительными") (обнародовано в Valstybės Žinios, 2001.04.25, № 35, опубликовано под № 1196)).

230. В вышеупомянутых положениях предусматривается обеспечение определенного режима труда и отдыха, когда речь идет о:

- исключительно вредных условиях труда;
- работе вне помещений или в необогреваемых помещениях (при температуре ниже -10°C);
- о лицах моложе 18 лет, работающих в нормальных условиях труда, а также в период производственного обучения;
- кормящих матерях – дополнительные перерывы каждые три часа продолжительностью не менее 30 минут;
- лицах с ограниченной трудоспособностью.

231. Статья 53 Закона о безопасности и охране здоровья содержит запрет на работу две смены подряд. Продолжительность отдыха работника в день не может быть меньше 11 часов подряд, независимо от того, что работник может работать на нескольких работах по нескольким договорам о найме. Молодые работники должны иметь отдых продолжительностью не менее 14 часов (непрерывный отдых в сутки), а юноши должны иметь по крайней 12-часовой непрерывный отдых.

Еженедельный отдых

232. В статье 54 Закона о безопасности и охране здоровья на рабочем месте указывается, что еженедельный период отдыха должен составлять по крайней мере 35 часов подряд. Все работники имеют день отдыха в воскресенье. Действие этого положения распространяется на работников сектора обслуживания, непрерывно функционирующих предприятий и лиц, работающих в режиме суммарной временной выработки. Если неделя насчитывает менее пяти рабочих дней, то в договорах о работе по найму или в коллективных соглашениях должны быть предусмотрены другие дни отдыха.

233. Применительно к предприятиям, которые не могут прервать свою работу в воскресенье или в дни, установленные Законом о нерабочих днях по причине предоставления услуг населению (магазины, транспортные предприятия, музеи и т.д.), дни отдыха устанавливаются муниципальными учреждениями (статья 55 Закона о безопасности и охране здоровья на рабочем месте). На предприятиях, деятельность которых не может прерываться в силу производственных или технических условий и которые применяют режим суммарной временной выработки, дни отдыха могут предоставляться в различные дни недели последовательно для каждой группы работников в соответствии с графиком рабочих смен (статья 56 Закона о безопасности и охране здоровья).

Годовой отпуск

234. Под годовым отпуском понимается годовой оплачиваемый отпуск. Вопросы предоставления отпусков оговорены в Законе Литовской Республики об отпусках. Годовой отпуск состоит из календарных дней, предоставляемых работникам для отдыха и восстановления трудоспособности вне рабочего места (поста) и оплачиваемых по ставке средней заработной платы. Неприсутственные дни, объявленные официальными праздничными днями, не засчитываются в счет ежегодного отпуска (статья 4 вышеупомянутого закона).

235. Закон о нерабочих днях предусматривает минимальный и продленный ежегодный отпуск. Продолжительность минимального ежегодного отпуска составляет 28 календарных дней. Работникам моложе 18 лет, инвалидам и матерям или отцам, воспитывающим ребенка-инвалида в возрасте до 16 лет, предоставляется отпуск в 35 календарных дней. Работникам, занятым неполный рабочий день или неделю, отпуск не сокращается.

236. Продленный отпуск продолжительностью до 58 календарных дней предоставляется трудящимся определенных категорий, чья деятельность сопряжена с более высокой нервной, эмоциональной или психической нагрузкой и профессиональным риском, а также лицам, работающим в особых производственных условиях. Правительство устанавливает перечень работников, имеющих право на подобный отпуск, и продолжительность продленного отпуска для каждой категории работников. Продленные отпуска предоставляются в соответствии с отдельным перечнем, утвержденным постановлением № 354 правительства Литовской Республики от 15 мая 1992 года "О перечне категорий работников, имеющих право на продленный отпуск, и продолжительности продленного отпуска" (обнародовано в Valstybės Žinios, 1992.07.20,

№ 20, опубликовано под № 603). Продолжительность таких отпусков не должна превышать 58 календарных дней.

237. В первый год работы отпуск предоставляется по прошествии шести месяцев непрерывной работы на предприятии, но до окончания этого года. До истечения шести месяцев непрерывной работы отпуск может быть предоставлен женщинам, желающим взять отпуск по беременности и родам или для ухода за ребенком. Преподавателям учебных заведений, работающим в них первый учебный год, отпуск может предоставляться в летние каникулы. За второй и последующие годы отпуск предоставляется в любое время года в соответствии с коллективным соглашением; в случае отсутствия подобного соглашения график отпусков определяется по взаимному согласию.

238. В статье 9 Закона о нерабочих днях оговариваются лица, имеющие право выбирать время своего отпуска. В число этих лиц входят лица моложе 18 лет, беременные женщины и женщины, имеющие детей в возрасте до 14 лет или детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, мужчины, жены которых находятся в отпуске по беременности и родам; лица, желающие взять отпуск в период, указанный в путевке в санаторий для семейных и уведомившие работодателя не менее чем за 30 дней; работники, ухаживающие за больными и инвалидами по рекомендации врача; работники с хроническими заболеваниями, обостряющимися в зависимости от времени года, которые имеют медицинские справки; работники, посещающие учебные занятия и сочетающие работу с экзаменационной сессией, подготовкой к выпускным экзаменам, лабораторной работой и консультациям.

239. Если работник не имеет возможности взять отпуск в момент приобретения права на него, то отпуск откладывается. Закон предусматривает возможность использования отпуска по частям, однако одна часть не должна быть меньше 14 календарных дней.

240. Неиспользованные дни отпуска в денежной форме не компенсируются; однако допускается исключение в случае увольнения работника, который не использовал свой отпуск. В этом случае при завершении трудовых отношений либо работнику выплачивается компенсация за неиспользованные дни отпуска, либо дата ухода отсрочивается до истечения отпуска.

Официальные праздники

241. В соответствии со статьей 43 Закона о безопасности и охране здоровья на рабочем месте, работа предприятий прекращается в дни, установленные Законом об официальных

праздниках. Законом Литовской Республики об официальных праздниках (I-712, обнародован в Lietuvos Aidas, 1990.10.26, № 111; Valstybės Žinios, 1990.11.10, № 31, опубликован под № 757) предусмотрены следующие праздники: а) 1 января – день Нового года; б) 16 февраля – День восстановления литовского государства; в) 11 марта – День восстановления литовской независимости; д) первый и второй дни Пасхи (по григорианскому календарю); е) 1 мая – Международный день трудящихся; ф) первое воскресенье мая – День матери; г) 6 июля – День государственности (коронация литовского короля Миндаугаса); h) 15 августа – Успение; и) 1 ноября – День всех святых; j) 25 и 26 декабря – Рождество.

242. В дни официальных праздников могут производиться лишь те работы, которые невозможно остановить по производственным и/или техническим причинам. Перечень таких работ утвержден министерством социальной защиты и труда.

243. В статье 8 Закона о заработной плате установлен порядок оплаты труда в дни официальных праздников и отдыха. Если графиком не предусмотрено иное, то работа в праздничные дни или дни отдыха компенсируется путем предоставления дня отдыха в другой день месяца или, по желанию работника, путем оплаты такой работы по двойной часовой или дневной ставке без предоставления дополнительного дня отдыха. Работа в праздничные дни в соответствии с графиком оплачивается по крайней мере по двойной часовой или дневной ставке заработной платы.

Особые случаи

244. Статья 57 Закона об охране здоровья и безопасности на рабочем месте устанавливает, что в определенных сферах экономической деятельности должны быть сформулированы специальные нормативные положения о работе и отдыхе. Рабочее время на транспорте, почте, сельскохозяйственных предприятиях и предприятиях энергоснабжения, в учреждениях здравоохранения и в агентствах морского и речного судоходства может отличаться от установленных законодательством стандартов в зависимости от сезонности и иных условий. Особенности рабочего времени, сверхурочной работы и времени отдыха в некоторых сферах экономической деятельности дополнительно определяются правительством.

245. 20 февраля 1996 года правительство Литовской Республики приняло постановление № 248 "Об особенностях работы и отдыха на предприятиях транспорта, связи и сельскохозяйственных предприятиях и в морском и речном судоходстве". Особенности работы и отдыха на вышеуказанных предприятиях оговариваются с учетом конвенций и рекомендаций Международной организации труда, других международно-правовых актов,

статей 44 и 57 Закона о безопасности и охране здоровья на рабочем месте, а также времени года, сезонности работы и других конкретных условий труда. В это постановление будут внесены поправки в соответствии с новыми положениями Закона о безопасности и охране здоровья на рабочем месте во исполнение плана подготовки правовых актов, утвержденного постановлением правительства Литовской Республики № 452 от 20 апреля 2001 года.

246. При подготовке внутренних положений о трудовом распорядке на промышленных предприятиях работодателям следует учитывать вышеуказанные особенности независимо от формы собственности этих предприятий.

247. Перерывы для отдыха и приема пищи, дополнительные и специальные перерывы в ходе рабочего дня и время еженедельного непрерывного отдыха как правило устанавливаются во внутренних положениях о трудовом распорядке и графиках работы (смен), которые утверждаются в коллективных соглашениях с соблюдением установленной процедуры; в случае отсутствия подобного соглашения они устанавливаются в форме соглашения между работодателем и работником.

248. Внутренние положения о трудовом распорядке и графики работы публично доводятся до сведения работников не позднее, чем за две недели до их вступления в силу. Работники должны подтвердить в письменном виде, что они ознакомились с внутренними положениями о трудовом распорядке.

249. Минимальная продолжительность отдыха оговорена в Законе о безопасности и охране здоровья, который предусматривает также исключения из нормального еженедельного времени отдыха в соответствии с постановлением правительства № 248; поэтому в процессе осуществления этих положений мнение литовских организаций работодателей и трудящихся не запрашивается, и положения должны соблюдаться работодателями всех предприятий, организаций и агентств.

250. В пункте 10 указывается, что рабочая смена работника, являющегося членом экипажа транспортного средства, перевозящего пассажиров или грузы в Литовской Республике, может прерываться. В этом случае перерыв должен составлять по крайней мере два часа и не превышать шести часов включая перерыв на обед. По истечении трех часов езды, но не позднее чем после четырех часов управления транспортным средством должен предоставляться отдых продолжительностью по крайней мере в 30 минут и не более двух часов. Ежедневный непрерывный отдых должен составлять не менее 10 часов, а в случае прерываемой рабочей смены – не менее 9 часов. Еженедельный непрерывный

отдых должен составлять не менее 32 часов, причем ему должен предшествовать или за ним должен следовать не менее чем 11-часовой ежедневный отдых.

251. В постановлении об особенностях работы и отдыха на предприятиях воздушного транспорта установлено, что наименьшая продолжительность отдыха перед полетом должна составлять 12 часов; однако в зависимости от продолжительности полета отдых может быть короче (11 или 12 часов) или длиннее (16, 20 или 24 часа). Каждые семь дней член экипажа имеет право на еженедельный непрерывный отдых продолжительностью по крайней мере 36 часов.

252. Действие этого постановления распространяется и на работников предприятий железнодорожного транспорта и сопровождающих и контролеров рефрижераторных вагонов и фургонов. В пути эти работники должны иметь еженедельный непрерывный отдых продолжительностью по крайней мере в 12 часов, и им должны быть предоставлены надлежащие условия для отдыха. Работникам, возвращающимся из поездки, время отдыха должно предоставляться за отработанное время в соответствии с графиком за вычетом часов отдыха во время поездки. Продолжительность перерывов между поездками должна составлять не менее 50% от отработанного времени. Если после поездки возможность предоставить время отдыха в полном объеме отсутствует, то остающиеся часы отдыха плюсятся ко времени отдыха после другой поездки. Если в дальнейшем время отдыха в полном объеме не предоставляется, то оно должно быть компенсировано в соответствии со статьями 7 и 8 Закона о заработной плате.

253. Машинистам поездов время отдыха предоставляется после каждой поездки по возвращении на главную станцию. Продолжительность времени отдыха составляет не менее 12 часов подряд. Машинисты поездов не должны работать две ночи подряд. Это положение не касается машинистов, возвращающихся со станций назначения в качестве пассажиров.

254. В оживленный сезон (с июня по сентябрь) еженедельное время отдыха может быть сокращено на 50%, т.е. до 18 часов в случае работников, осуществляющих надзор за пассажирскими поездами или спецвагонами, обслуживающих пассажиров поездов, контролирующих работу поездной бригады и продающих билеты. Неиспользованные часы отдыха компенсируются в конце сезона не позднее 1 мая следующего года или могут быть приплюсованы к ежегодному отпуску.

Изменения, произошедшие со времени представления предыдущего доклада (пункт 6 руководящих принципов)

255. Настоящий доклад является первоначальным.

Международная помощь (пункт 7 руководящих принципов)

256. В этой сфере международное сотрудничество не осуществляется.

Статья 8 Пакта

Конвенции МОТ (пункт 1 руководящих принципов по статье 8)

257. Были ратифицированы следующие конвенции:

а) Конвенция о свободе ассоциации и защите права на организацию 1948 года (№ 87). В 2000 году МОТ был направлен доклад. Информация по положениям статьи 8 изложена в частях I-III этого доклада;

б) Конвенция о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров 1949 года (№ 98). В 2001 году МОТ был направлен доклад. Информация по положениям статьи 8 изложена в частях I-II этого доклада.

Образование профсоюзов и вступление в них (пункт 2 руководящих принципов)

258. Несмотря на возможности для вступления в профсоюзы и их организации и положений законодательства Литовской Республики на этот счет, трудящиеся не особо активно вступают в эти организации, поскольку профсоюзы Литвы слабы в экономическом отношении и плохо организованы.

259. Следует отметить, что в соответствии с частью 6 статьи 10 Закона о профсоюзах, по просьбе члена профсоюза работодатель обязан ежемесячно удерживать из его заработной платы членский взнос установленной величины и переводить на банковский счет профсоюза. На практике работодатели не всегда соблюдают это требование.

260. Конституция Литовской Республики и Закон о профсоюзах устанавливают равноправие всех членов профсоюзов.

261. Указанное положение Закона о профсоюзах предусматривает, что все работающие граждане Литовской Республики, а также другие работающие лица старше 14 лет, являющиеся постоянными резидентами Литвы, пользуются правом свободно вступать в профсоюзы и участвовать в их деятельности, и ограничивает право вступления в профсоюзы для иностранцев, легально работающих в Литве, или лиц без гражданства, которые не имеют постоянного места жительства в Литве. Однако следует отметить, что в связи с намерением вступить в Европейский союз Литва проводит реформу трудового права в соответствии с принятыми ею обязательствами. В этом ключе планируется пересмотреть положения Закона о профсоюзах, ограничивающие права иностранных граждан свободно вступать в профсоюзы и принимать участие в их деятельности.

262. Другим ограничением является возрастной ценз. Как уже отмечалось, закон устанавливает возрастной ценз "старше 14 лет" в отношении лиц, которые могут вступать в профсоюзы, хотя по Закону о безопасности и охране здоровья на рабочем месте в определенных случаях возрастное ограничение может быть менее 16 лет без установления минимального возраста. На базе Закона о безопасности и охране здоровья на рабочем месте было принято и вступило в силу решение № 1055 правительства Литовской Республики от 11 сентября 1996 года о перечне профессий, запрещенных лицам моложе 18 лет, вредных и опасных факторах, а также утверждении условий труда и процедуры найма лиц в возрасте 13-14, 14-16, и 16-18 лет, в котором приводится перечень легких специальностей для детей старше 13 лет.

263. Возможность вступления в профсоюзы ограничена для лиц, которые по определенным причинам не работают (пенсионеров, безработных и т.д.).

264. В статье 5 Закона о профсоюзах предусмотрено, что профсоюзы имеют право поддерживать отношения с профсоюзами других стран и международными и иными организациями, а также состоять в международных профсоюзных организациях и принимать участие в их деятельности.

265. Статья 50 Конституции Литовской Республики содержит положение о том, что профессиональные союзы создаются свободно и действуют самостоятельно; они защищают профессиональные, экономические и социальные права и интересы работников. Все профессиональные союзы имеют равные права. Данное положение Конституции расширяет право вступать в общества, политические партии или ассоциации, если их цели и деятельность не противоречат Конституции и законам, и создавать объединения определенного типа в связи с деятельностью в сфере трудовых отношений, которое гарантировано гражданам статьей 35 Конституции.

266. Общие принципы свободы ассоциации, правовой статус профсоюзов и их права и обязанности, определенные Конституцией, регулируются Законом о профессиональных союзах, принятым 21 ноября 1991 года (обнародован в Lietuvos Aidas, 1991.11.30, № 240; Valstybės Žinios, 1991.12.10, № 34, опубликован под № 933). В вводной части к этому закону предусматривается, что профсоюзы являются добровольными, независимыми и самостоятельными организациями, представляющими и защищающими профессиональные, трудовые, экономические и социальные права и интересы. В статье 3 закона предусматривается, что профсоюзы Литовской Республики действуют свободно и независимо и все они пользуются равными правами.

267. Четвертого апреля 1991 года был принят Закон о коллективных договорах и контрактах (Valstybės Žinios, 1991.04.30, № 12, опубликован под № 312) с целью регулирования юридических оснований для заключения коллективных соглашений и контрактов и их осуществления. Право вести переговоры с целью заключения коллективных соглашений было предоставлено профсоюзам и их объединениям с одной стороны, и правительству, министерствам, работодателям, их организациям и объединениям с другой.

268. Коллективные соглашения заключаются на фирмах, в учреждениях и организациях, заключающих со своими работниками договоры о работе по найму, независимо от формы собственности и того, является ли компания юридическим лицом, а также на совместных предприятиях, действующих в Литовской Республике, и иностранных фирмах, независимо от численности их работников.

269. На сегодняшний день подготовлен и представлен на рассмотрение правительства Литовской Республики проект закона о поправках к Закону о коллективных соглашениях и контрактах, нацеленный на правовое регулирование деятельности двусторонних и трехсторонних структур и создание правовой основы для трехстороннего сотрудничества. Для этого предусматривается узаконить предметы коллективных соглашений и регламентировать деятельность двусторонних и трехсторонних структур, созданных социальными партнерами. После принятия поправок к этому закону будут созданы более благоприятные условия для трехстороннего сотрудничества и коллективных переговоров.

270. Список профсоюзов (ассоциаций), зарегистрированных в министерстве юстиции Литовской Республики в 1992-2000 годах, прилагается.

* Доступен для ознакомления в секретариате.

Ограничения на право забастовки (пункт 3 а) руководящих принципов)

271. Работодатель должен быть уведомлен в письменной форме о планируемой забастовке не позднее, чем за семь календарных дней до ее начала. Работодатель должен быть уведомлен в письменной форме о решении начать забастовку (включая предупредительную забастовку) не позднее, чем за 21 календарный день до начала забастовки на железнодорожном или городском общественном транспорте, в гражданской авиации, на предприятиях связи, энергоснабжения (за исключением компаний электроснабжения), медицинских и фармацевтических фирмах, в пищевой промышленности, на предприятиях водоснабжения, сброса сточных вод и удаления отходов, нефтеперерабатывающих компаниях и фирмах с непрерывным производственным циклом, а также на других предприятиях, остановка которых будет иметь серьезные и опасные последствия для общества, человеческой жизни или здоровья (часть 4 статьи 10 Закона об урегулировании коллективных споров, обнародован в Valstybės Žinios, 1992.04.30, № 12, опубликован под № 307).

272. По данным министерства внутренних дел, численность должностных лиц в системе внутренних дел, которым запрещено участвовать в забастовках, составляет 22 533 человека (определенные законом вышестоящие должностные лица и руководители институциональных (учрежденческих) департаментов и начальствующий состав).

273. По данным министерства национальной обороны, примерно 2 100 государственным служащим, 6 800 профессиональным военнослужащим и 4 500 военнослужащим, отбывающим начальную воинскую повинность, запрещается объявлять забастовку в соответствии с Законами об урегулировании коллективных споров, организации системы национальной обороны и военной службе.

274. Департамент государственной безопасности не сообщает данных о сотрудниках, работающих в его системе.

275. По данным министерства экономики (от 31 марта 2001 года), численность работников в государственной компании "Лиетувос энергия" составляет 8 721 человек. По данным муниципалитета города Вильнюс, государственное предприятие специального назначения "Вильняус шилумос тинклай" насчитывает 726 сотрудников, а другие муниципалитеты Литовской Республики – примерно 400 работников. В соответствии с данными, обнародованными департаментом кадров государственной компании "Лиетусов дуйос", в компаниях газоснабжения работает примерно 3 000 человек.

276. Согласно данным, обнародованным литовским информационным центром по вопросам здравоохранения в его докладе за 2000 год, в отделениях первой и скорой медицинской помощи работает 3 211 человек, в том числе: 375 врачей, 1 462 медсестры, 313 человек дополнительного медицинского персонала и 1 061 человек прочего персонала; 72 врача работают в отделениях интенсивной терапии и детских врачей насчитывается 58 человек.

277. В приложении VIII приводится численность руководителей и ответственных постов в учреждениях государственного сектора*.

278. Сбор статистической информации о забастовках ведется с 2000 года. Данные охватывают забастовки, объявлявшиеся в соответствии с Законом об урегулировании коллективных споров. За год в стране было проведено 56 забастовок, включая 21 предупредительную забастовку. В первой половине года все забастовки происходили в государственном секторе. Они затронули 34 учебных заведения в Рокишкисском и Тельшайском районах и две транспортные компании в Вильнюсе. 93% всех забастовок состоялись в учебных заведениях (75% в средних учебных заведениях и 18% в заведениях начального образования) и 7% в транспортных компаниях. Средняя численность участников забастовок составила 3 303 человека.

279. В прошлом году основными причинами объявления забастовки являлись: конфликты, связанные с оплатой труда (транспортные компании), задержка выплаты заработной платы (в учебных заведениях).

Специальные положения, касающиеся права на забастовку (пункт 3 b) руководящих принципов)

280. В частях 5-7 статьи 10 Закона Литовской Республики об урегулировании коллективных споров (I-2386, обнародован в Valstybės Žinios, 1992.04.30, № 12, опубликован под № 307) предусматривается, что забастовки не могут объявляться в системах внутренних дел, национальной обороны и безопасности, а также в компаниях, обеспечивающих электричество, центральное отопление и газ, а также в службах скорой медицинской помощи. Решения по требованиям работников указанных служб и компаний принимаются правительством Литовской Республики. Определенные ограничения на забастовки могут быть предусмотрены специальными законами о других службах (учреждениях). Забастовки запрещаются также в зонах стихийных бедствий, а также в районах, где было объявлено чрезвычайное положение. Не допускается объявление забастовки в пределах срока действия коллективного соглашения или контракта при условии соблюдения условий соглашения или контракта.

281. Следует отметить, что Литва не ведет сбора таких статистических данных; поэтому в настоящий доклад включены данные, представленные соответствующими учреждениями об отдельных системах.

282. Как отмечалось ранее, законодательство Литовской Республики обеспечивает право на забастовку не только работникам частного сектора, но и государственным служащим. Однако применительно к государственным служащим определенных категорий на это право установлены ограничения. В Законе о государственной службе предусмотрено, что его лишены служащие государственного аппарата, занимающие в определенных учреждениях или ведомствах должность руководителя департамента или более высокий пост, а также государственные служащие, которым это запрещено законами или законодательными актами.

283. Согласно данным реестра государственных служащих, таких служащих насчитывается 3 214 человека (более подробные данные в разбивке по типам учреждений и должностям представлены в приложении VIII). Следует указать, что данный реестр пересматривается и, таким образом, приведенные данные являются неполными.

Ограничения, налагаемые на вооруженные силы, полицию и государственную администрацию (пункт 4 руководящих принципов)

284. В Законе о профессиональных союзах (I-2018, обнародован в Lietuvos Aidas, 1991.11.30, № 240; Valstybės Žinios, 1991.12.10, № 34, опубликован под № 933) предусмотрено, что конкретное применение этого закона в сфере обороны, полиции, государственной безопасности и других организациях может устанавливаться актами, регулирующими деятельность этих организаций (статья 1). В соответствии со статьей 8 Закона Литовской Республики о полиции и статьей 7 Временного закона о внутренней службе полицейские и сотрудники внутренней службы могут создавать общества, клубы, профсоюзы и другие ассоциации для удовлетворения своих профессиональных, культурных и социальных потребностей. В Законе об организации системы национальной обороны и воинской службы (VIII-723, обнародован в Valstybės Žinios, 1998.05.27, № 49, опубликован под № 1325) говорится, что "военнослужащие могут принимать участие в деятельности общественных организаций, обществ, клубов и других неполитических ассоциаций, а также в другой неполитической деятельности, направленной на утверждение моральных, национальных, патриотических и гражданских и демократических ценностей, если только участие в подобной деятельности не препятствует исполнению военнослужащими своих обязанностей". Однако часть 8 статьи 36 названного закона запрещает профессиональным военнослужащим вступать в

профессиональный союз. Законодательство Литовской Республики не налагает на работников каких-либо иных ограничений в плане вступления в профсоюзы.

285. В соответствии с данными, полученными от министерства национальной обороны, интересы военнослужащих представляют некоторые общественные организации, работающие в тесном сотрудничестве с вооруженными силами, например Литовский союз офицеров запаса и Ассоциация демобилизовавшихся солдат литовской армии.

286. В настоящее время в системе внутренних дел в учреждениях, подчиненных министерству внутренних дел, функционирует профсоюз. По данным, представленным этим профсоюзом, в него входят 27 организаций, насчитывающих 5 000 членов. 8 марта 2001 года литовский профессиональный союз системы внутренних дел и министерство внутренних дел подписали соглашение о сотрудничестве, на основе которого все организации, входящие в литовский профсоюз, подпишут коллективные соглашения со своими администрациями. Профсоюз полицейских Алитуса и комиссариат полиции Алитуса уже заключили такое соглашение, которое также было зарегистрировано министерством юстиции.

287. Ограничения на право на забастовку некоторых государственных служащих излагаются выше.

Изменения (пункт 5 руководящих принципов)

288. Настоящий доклад является первоначальным.

Статья 9 Пакта

Виды пособий по социальному страхованию (пункт 2 руководящих принципов по статье 9)

289. В соответствии с действующим законодательством существуют следующие виды пособий по социальному страхованию:

- пособие по болезни в наличной форме;
- пособие по беременности и родам;
- пособие по случаю смерти члена семьи;

- пособие в связи с травмой, полученной в результате несчастного случая на производстве;
- пособие по безработице;
- пенсия по старости; и
- пособие по инвалидности.

290. В соответствии с действующими законами и другими правовыми актами могут также предоставляться следующие краткосрочные пособия: по болезни, беременности и родам, матери (отцу) на ребенка, в связи с несчастным случаем на производстве и профессиональным заболеванием.

291. 1 января 2000 года вступил в силу Закон о социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (VIII-1509, обнародован в Valstybės Žinios, 1999.12.29, № 110, опубликован под № 3207). В нем предусмотрена выплата следующих пособий подлежащей суммы в зависимости от степени нетрудоспособности:

- пособия по болезни, вызванной несчастным случаем, и по профессиональному заболеванию;
- паушального пособия;
- периодического пособия;
- пособия в связи со смертью.

292. 1 января 2001 вступил в силу Закон о социальном страховании по болезни и беременности и родам (IX-110, обнародован в Valstybės Žinios, 2000.12.29, № 111, опубликован под № 3574). В этом законе предусмотрена выплата:

- пособия по болезни;
- пособия по беременности и родам;
- пособия матери (отцу) ребенка.

293. До принятия этих законов вышеуказанные пособия предоставлялись в соответствии с положениями Закона о государственном социальном страховании и Временным законом

о компенсации несчастных случаев на производстве или ущерба, причиненного на рабочем месте.

Основные элементы социального обеспечения (пункт 3 руководящих принципов)

294. Предоставляются следующие пособия в наличной форме:

- государственные пособия, не связанные с проверкой нуждаемости (семейное пособие на детей, пособие на детей, лишенных родительского попечения, пособие на похороны);
- пособия нуждающимся семьям после проверки нуждаемости (социальное пособие, льготы, бесплатное питание).

295. В соответствии с Законом о государственных пособиях семьям, воспитывающим детей, от 3 ноября 1994 года (Nr.I-621, обнародован в Valstybės Žinios, 1994.11.18, № 89, опубликован под № 1706), семьям предоставляются следующие пособия независимо от доходов семьи:

- паушальное пособие на рождение ребенка матерям за каждого живорожденного ребенка. Оно составляет шестикратную сумму минимального уровня жизни (МУЖ) (то есть 750 литов). Если мать отказывается от своего ребенка или бросает его сразу после родов, то паушальное пособие на рождение ребенка ей не выплачивается; его получает лицо, усыновившее ребенка или взявшее его на воспитание;
- пособие по беременности и родам для учащих-женщин выплачивается студенткам дневного отделения, не имеющим права на получение пособий по социальному страхованию. Это ежемесячное пособие равняется сумме минимального уровня жизни, умноженной на 0,75 (то есть 93,75 лита) и выплачивается в течение 70 календарных дней, предшествующих родам;
- семейное пособие, выплачиваемое на каждого ребенка в возрасте до 3 лет. Если семья не имеет права на получение государственного пособия матери (отцу) ребенка по социальному страхованию, то пособие выплачивается с момента рождения ребенка до достижения им трехлетнего возраста. В тех случаях, когда семья имеет право на пособие матери (отцу) ребенка, пособие выплачивается на ребенка с 1 года до 3 лет. В обоих случаях величина ежемесячного пособия составляет 0,75 от МУЖ (93,75 лита).

- пособие на ребенка военнослужащего выплачивается на ребенка до окончания прохождения его отцом обязательной воинской службы. Оно равняется МУЖ, помноженному на 1,5 (то есть 187,5 лита);

- пособие семьям, воспитывающим трех или более детей, выплачивается матерям за детей в возрасте до 16 лет и старше до окончания ими дневной средней школы или дневного отделения высшей школы, полной средней школы и профессионально-технического училища. Пособие в сумме 1 МУЖ (125 литов) выплачивается матерям, воспитывающим троих детей, если семейный доход на человека меньше поддерживаемого государством дохода, помноженного на три (405 литов). Пособие увеличивается на 0,3 МУЖ (37,5 лита) на четвертого и каждого последующего ребенка;

- пособие на воспитание приемного ребенка предоставляется физическому или юридическому лицу (семье, приемной семье или неправительственному учреждению по уходу за детьми), назначенному опекуном ребенка в установленном законом порядке. Это пособие равняется 4 МУЖ и предназначено для содержания ребенка. Если средства на содержание обеспечиваются по решению суда родителями или ребенок получает пособие для сирот (пособие по случаю смерти члена семьи), то рассматриваемое пособие равняется разности между суммой в 4 МУЖ и суммой средств на содержание или сиротского пособия. Ребенку, помещенному в школу-интернат или заведение по уходу, пособие не устанавливается, если его опекуном назначено государственное учреждение и он находится на государственном содержании.

- пособие студентам-сиротам выплачивается неработающим студентам дневного отделения старше 18 лет, оставшимся без родительского попечения (или до 18 лет, если попечение не было учреждено), если они впервые проходят обучение на степень бакалавра или магистра (в случае студентов университета) или впервые приобретают профессию (в случае учащихся средних школ или профессионального училища). Это пособие равняется 4 МУЖ. В случаях, когда сирота или ребенок, оставшийся без родительского попечения, получает сиротскую субсидию в соответствии с установленной законом процедурой, пособие равняется разности между суммой в 4 МУЖ и суммой сиротской субсидии. Право на получение студенческой стипендии при хорошей успеваемости сохраняется.

- пособие на обустройство для сирот и детей, лишенных родительского попечения, предоставляется сиротам и детям, оставшимся без родительского попечения, которые достигли 18 лет и находились до совершеннолетия на попечении. Оно составляет 50 МУЖ. Данное пособие предоставляется для приобретения жилья или для обустройства

в форме перечисления его суммы на основе соглашения о выделении пособия и не выплачивается в наличной форме.

296. Пособие на рождение ребенка, семейное пособие, пособие семьям, воспитывающим трех или более детей, пособие на ребенка военнослужащего, пособие на воспитание приемного ребенка и пособие на обустройство для сирот и детей, лишенных родительского попечения, выплачиваются из специальных фондов, выделяемых специальным бюджетам при расчете их финансовых показателей. Муниципалитеты включают средства на пособия в свои бюджетные предположения. Назначение и выплата государственных пособий возлагаются на муниципальные департаменты социальной помощи.

297. Пособия по беременности и родам для учащих-женщин и пособия студентам-сиротам назначаются и выплачиваются учебными заведениями из государственных бюджетных ассигнований.

298. В 2000 году на государственные пособия было израсходовано 250,8 млн. литов. Большую часть этих средств составили семейные пособия (95,7 млн. литов, среднемесячное число получателей – 88 000 человек); пособие семьям, воспитывающим трех и более детей, составили 81,9 млн. литов (среднемесячное число семей получателей – 45 000). Пособия на воспитание приемного ребенка ежемесячно выплачиваются на 8 000 детей; в 2000 году затраты на это пособие составили 43,2 млн. литов.

299. В соответствии с Законом о помощи в случае смерти № I-348 от 23 декабря 1993 года (№ I-348, обнародован в Valstybės Žinios, 1993.12.29, № 73, опубликован под № 1371) в случае кончины постоянного резидента Литовской Республики или рождения мертвого ребенка выплачивается пособие на похороны. Это пособие равняется 5 МУЖ (750 литам). Оно также выплачивается муниципальными департаментами социальной помощи из специальных фондов, распределяемых в муниципальные бюджеты при расчете их финансовых показателей. В 2000 году пособия на похороны были выплачены для 39 000 человек и обошлись в общей сложности в 27,6 млн. литов.

300. Учитывая экономическое и финансовое положение страны, нынешняя система оказания поддержки семьям, воспитывающим детей, ориентирована на оказание поддержки семьям с низкими доходами. Помимо конкретных пособий, выплачиваемых государством семьям с низкими доходами, семьям также оказывается помощь в зависимости от их уровней доходов.

301. В соответствии с Законом о гарантиях доходов резидентов от 27 сентября 1990 года (I-618, обнародован в Lietuvos Aidas, 1990.10.03, № 94; Valstybės Žinios, 1990.10.30, № 30, опубликован под № 711) семьи имеют право на социальные пособия, если доход на члена семьи ниже дохода, поддерживаемого государством. С мая 1998 года правительство установило, что для целей социального пособия такой гарантированный доход составляет 135 литов на человека в месяц. Для того, чтобы трудоспособные члены семьи не утратили интереса к трудовой деятельности, величина социального пособия устанавливается в объеме 90 процентов от разности между семейным доходом, поддерживаемым государством, и средними доходами семьи. В настоящее время лицо, не имеющее доходов, имеет право на получение ежемесячного социального пособия в 121 лит.

302. В Положениях об установлении и выплате социальных пособий, утвержденных постановлением правительства № 441 от 17.04.2000 (обнародовано в Valstybės Žinios, 2000.04.21, № 33, опубликовано под № 936), определены условия и процедуры предоставления пособия этого типа. Социальное пособие предоставляется семьям или холостым лицам, работающим по договору о работе по найму или не работающим по объективным причинам (учащимся дневных учебных заведений; безработным в периоды получения пособий по безработице или участия в общественных работах, а также в течение шести месяцев после таких периодов; пенсионерам; инвалидам; лицам, ухаживающим за близкими родственниками; матерям, воспитывающим дома ребенка в возрасте до 3 лет или троих детей в возрасте до 16 лет, по крайней мере один из которых младше восьми лет и не посещает дошкольного учреждения или школы, и т.д.). Дополнительные льготы предоставляются семьям, проживающим в сельских районах и владеющим участками земли с общей обрабатываемой площадью в 2-3,5 га.

303. Поскольку невозможно предусмотреть все случаи, когда может предоставляться социальное пособие – условия жизни сильно варьируются от семьи к семье и часто возникают непредвиденные обстоятельства, в которых семьям трудно заработать на жизнь – муниципалитеты уполномочены после проверки условий жизни семьи и составления протокола о проверке предоставлять пособия семьям, которые обычно не соответствуют критериям их назначения. Если пособие не используется по назначению, то муниципалитет имеет право приобретать основные продукты питания и потребительские товары на сумму пособия исходя из потребностей детей.

304. Социальные пособия покрываются из бюджетов муниципалитетов.

305. В 2000 году среднемесячное число получателей социальных пособий составляло 115 000 человек, то есть 3 процента от населения страны; расходы в этой связи составили 88,6 млн. литов.

306. Пособия на оплату отопления жилых помещений и холодной/горячей воды, введенные Законом о возмещении резидентам с низкими доходами оплаты отопления квартир (домов на одну семью) и холодной и горячей воды от 8 апреля 1999 года (№ VIII 1131, обнародован в Valstybės Žinios, 1999.04.23, № 36, опубликован под № 1062), представляют собой еще одну чрезвычайно важную форму помощи семьям с низкими доходами. При расчете компенсации расходов на отопление учитываются не только общие доходы семьи, но и число членов семьи. Она рассчитывается путем вычета установленного минимального семейного дохода (125 литов на человека) из суммарных доходов семьи; 25% от полученного результата составляют максимальную сумму, которая может уходить на отопление жилых помещений. Расходы на горячую воду компенсируются, если превышают 5% от доходов семьи, а расходы на холодную воду – если они превышают 2% от доходов семьи. Расходы на твердое и другие виды топлива (уголь, дрова, газ) компенсируются по аналогичной схеме.

307. Пособия рассчитываются на основе нормативных лимитов на жилую площадь и на потребление горячей/холодной воды на члена семьи.

308. Правом на получение компенсации и социальных пособий обладают одни и те же категории резидентов. Согласно закону муниципалитеты самостоятельно устанавливают процедуру обеспечения пособий в соответствии с методами расчета компенсации оплаты отопления квартир (домов на одну семью) и холодной и горячей воды, утвержденными постановлением правительства № 774 от 9 июня 1999 года (обнародовано в Valstybės Žinios, 1999.06.16, № 52, опубликовано под № 1700).

309. Вышеуказанные пособия покрываются из бюджетов муниципалитетов.

310. В 2000 году расходы на эти пособия составили 75,7 млн. литов.

311. Резиденты с низкими доходами могут также получать паушальные пособия в случае нищеты, бездомности, болезни, инвалидности, стихийного бедствия и т.д. Процедура предоставления таких пособий и их величина определяются муниципалитетами в пределах их бюджетов. В 2000 году паушальные пособия на сумму в 3,4 млн. литов были выплачены 36 800 получателям.

312. Помимо помощи в наличной форме, семьи, воспитывающие детей, получают иную финансовую поддержку, а также различные пособия и услуги.

313. Детям из семей с низкими доходами оказывается прямая поддержка через дошкольные учебные заведения и школы:

а) платежи на содержание детей в дошкольных учреждениях могут быть снижены. В постановлении правительства о платежах за содержание детей в дошкольных учреждениях (№ 1170 от 31.08.1995, обнародовано в Valstybės Žinios, 1995.09.06, № 73, опубликовано под № 1715) устанавливается, что суммы подобных платежей определяются учреждениями. В то же время муниципалитетам разрешается вводить пособия для оплаты посещения детьми дошкольных учреждений. Пособие в размере 50% предоставляется родителям-одиночкам, семьям, воспитывающим трех или более детей, семьям, в которых отец отбывает обязательную воинскую повинность, и семьям студентов;

б) дети из семей с низкими доходами получают в средних школах бесплатное питание. Ежегодно на эти цели из государственного бюджета ассигнуется 60 млн литов. Бесплатное питание обеспечивается детям из семей, душевой доход которых ниже дохода, гарантируемого государством $\times 1,5$ (202 лита). Каждый муниципалитет может самостоятельно устанавливать дневную норму, однако на обед может быть выделено не более 3 литов, а на завтрак – 1,2 лита. Организаторы бесплатного питания должны руководствоваться распоряжением министра социальной защиты и труда и министра образования относительно утверждения процедуры организации бесплатного питания для детей из семей с низкими доходами (№ 64/955 от 16 августа 1999 года) (обнародовано в Valstybės Žinios, 1999.08.27, № 72, опубликовано под № 2245). Бесплатный обед получают примерно 155 000 школьников (~27% от общего числа). Бесплатный завтрак предназначен для детей из семей с особенно низкими доходами (2% от общего числа).

314. Помимо вышеуказанной социальной помощи основные гарантии и пособия включают: более высокий лимит необлагаемого дохода; покрытие издержек на социальное страхование (за базовую часть государственной пенсии по социальному страхованию) для неработающего родителя, воспитывающего ребенка в возрасте до трех лет; компенсацию расходов на медикаменты и медицинское обслуживание и стоимости санаторного лечения; бесплатный проезд на общественном транспорте или снижение цены билетов на общественном транспорте для детей до семи лет; субсидирование кредитов молодым семьям на покупку жилья и т.д.

315. Закон о социальном страховании от несчастных случаев на производстве и от профессиональных заболеваний перекладывает бремя выплаты пособий работникам с работодателей на государственный фонд социального страхования. Страхование от несчастных случаев на производстве основано на принципе солидарности: обязанность работодателя ограничивается внесением взносов (на 2000-2001 годы утверждена ставка в

1%). Закон определяет следующим образом категории, на которые распространяется страхование подобного рода:

а) лица, работающие по договору о работе по найму, занимающие выборный пост в какой-либо выборной организации в силу своего членства в ней, работающие в экономических субъектах, сельскохозяйственных ассоциациях или кооперативных организациях, являясь их членами, кандидаты на должности нотариуса (ассессора);

б) политики, судьи Конституционного суда, судьи Верховного суда Литвы, судьи других судов, кандидаты на судебские должности, должностные лица прокуратуры, председатель правления Банка Литвы, его/ее заместители, члены правления, руководители государственных учреждений и ведомств, назначенные Сеймом или президентом республики, другие должностные лица, назначенные Сеймом или президентом республики, председатели государственных (постоянных) комиссий и советов, председатели других государственных (постоянных) комиссий и советов, назначенные Сеймом или президентом республики, их заместители и члены, а также должностные лица комиссий или советов, созданных в соответствии с положениями специальных законов, государственные служащие госаппарата, за исключением должностных лиц министерства внутренних дел, полиции, государственной службы охраны границ и других служащих учреждений внутренних дел, офицеров подразделений внутренних дел, солдат-сверхсрочников, должностных лиц службы специальных расследований, департамента тюрем министерства юстиции Литовской Республики и подведомственных ему учреждений и государственных предприятий, профессиональных офицеров системы национальной обороны и офицеров системы департамента национальной безопасности;

с) учащиеся профессионально-технических училищ, студенты колледжей и ВУЗов во время обучения (практики) и лица, направленные бюро по трудоустройству на переквалификацию на предприятиях или подлежащие использованию на общественных работах;

д) лица, находящиеся в свое рабочее время в заведениях социальной/психологической реабилитации;

е) заключенные в их рабочее время.

Эти лица подлежат страхованию при условии получения ими оплаты за свою работу.

316. В нижеследующих таблицах содержится информация о компенсации в связи с профессиональными заболеваниями и несчастными случаями в 2000 году. Общее число профессиональных заболеваний, диагностированных за год, составило 294; 176 (60%) из них были признаны в качестве страховых случаев.

Таблица 6. Пособия, предусмотренные Законом о социальном страховании от несчастных случаев на производстве и от профессиональных заболеваний

Пособие	Условия	Величина
Пособие по болезни	В случае временной нетрудоспособности застрахованного лица в результате несчастного случая на работе или профессионального заболевания	100% покрываемого дохода от работы
Разовая компенсация за утрату трудоспособности	Когда утрачено не более 20% трудоспособности	10% от покрываемого дохода лица от работы в течение 24 месяцев
	Когда утрачено более 20%, но менее 30% трудоспособности	20% от покрываемого дохода лица от работы в течение 24 месяцев
	В случае установления неопределенной нетрудоспособности	Тройная компенсация
Компенсация за утрату трудоспособности на определенный срок	Если утрачено более 30% трудоспособности	Компенсация рассчитывается на основе формулы: $0,5 \times d \times k \times D$, где: d = коэффициент нетрудоспособности; k = коэффициент компенсации; D = средний застрахованный доход, засчитываемый в месяц платежа
Пособие в случае смерти застрахованного лица	Пособие на оплату похорон выплачивается членам семьи в случае смерти в результате страхового случая.	Среднемесячный застрахованный доход $\times 100$

Таблица 7. Статистическое распределение несчастных случаев на производстве

Случаи	Несчастные случаи на производстве в течение года: 2 509		Несчастные случаи по пути на работу/с работы в течение года: 1 681	
Легкие	2 313 (92%)	Включая 2 152 (93%) случая, признанных страховыми	1 642 (98%)	Включая 1 505 (92%) случаев, признанных страховыми
Серьезные	129 (5%)	Включая 96 (74%) случаев, признанных страховыми	29 (2%)	Включая 23 (79%) случаев, признанных страховыми
Смертельные	67 (3%)	Включая 52 (78%) случая, признанных страховыми	10 (1%)	Включая 8 (80%) случаев, признанных страховыми

Таблица 8. Пособия/компенсация, выплаченные в связи с профессиональными заболеваниями и несчастными случаями на производстве
(в 1 000 литов)

Всего	9 472,7
Пособие по болезни в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием	6 393,0
Разовая компенсация в связи с утратой трудоспособности	205,2
Компенсация за установленный период в связи с утратой трудоспособности	214,8
Пособие на оплату похорон в случае кончины застрахованного лица	2 612,4
Страховое пособие за установленный период в случае кончины застрахованного лица	47,3

317. В соответствии с Законом о социальном страховании по болезни и беременности и родам, право на пособия имеют лишь застрахованные лица, обладающие определенным стажем социального страхования на начало болезни, отпуска по беременности и родам или отпуска по уходу за ребенком. По своей природе страховые пособия по болезни и беременности и родам являются краткосрочными, поэтому при установлении права на получение пособия будет учитываться лишь стаж страхования, приобретенный за 12 или 24 месяцев, предшествовавших болезни, отпуску по беременности и родам или отпуску по уходу за ребенком. Страховой стаж включает периоды работы, в течение которых в фонд социального страхования вносились взносы на страхование соответствующего вида, а

также периоды, в которые индивидуум получал пособия по болезни, в том числе оплату от работодателя за дни болезни, пособия по беременности и родам, пособия матери (отцу) на ребенка или пособия по безработице. Периоды, в течение которых за застрахованное лицо или им самим вносились взносы в фонд государственного социального страхования, покрывающие лишь пенсионное страхование, не должны включаться в страховой стаж, используемый в качестве основы для установления права на пособия. Законом предусмотрен следующий обязательный страховой стаж: для пособия по болезни и пособия по беременности и родам – не менее трех месяцев на протяжении предыдущих 12 месяцев или шести месяцев на протяжении предыдущих двух лет; для пособия матери (отцу) на ребенка – не менее семи месяцев на протяжении предыдущих 24 месяцев.

318. До вступления в силу Закона о социальном страховании по болезни и беременности и родам величина пособия по болезни, выплачиваемого из бюджета государственного фонда социального страхования, зависела от продолжительности лечения. В первые 30 дней болезни выплачивались 80%, а после этого 100% от покрываемого дохода от работы. В соответствии с новым законом на протяжении всего периода болезни выплачивается пособие по болезни в размере 85% от покрываемого дохода от работы. Пособие по беременности и родам на время отпуска по беременности и родам будет составлять 100%, а пособие матери (отцу) на ребенка на время отпуска по уходу за ребенком до достижения им 1 года составит 60% от покрываемого дохода от работы.

319. Хотя величина пособий изменилась незначительно, минимальные и максимальные суммы пособий были установлены заново или изменены. Минимальное месячное пособие по болезни или беременности и родам не может быть меньше одной четверти, а пособие матери (отцу) на ребенка – одной трети от среднемесячного покрываемого дохода, утвержденного правительством по состоянию на первый месяц болезни или отпуска по беременности и родам. Для целей расчета пособий среднемесячный покрываемый доход получателя от работы не может превышать суммы, равной 3,5 среднемесячного покрываемого дохода, утвержденного правительством в последний раз.

320. В некоторых случаях закон изменил продолжительность выплаты пособий. В связи с уходом за больным ребенком в возрасте до 16 лет в медицинском стационаре пособие по болезни на период ухода может выплачиваться до 120 дней в году. Установлено также, что лица, получающие пенсии по инвалидности в рамках государственного социального страхования, имеют право на получение пособия по болезни в течение не более 30 календарных дней в календарном году.

321. Согласно докладу об исполнении бюджета государственного фонда социального страхования Литовской Республики за 2000 год, расходы на социальное страхование по

болезни и выплату пособия матери (отцу) на ребенка составили 458 253 лита или 10% от всех расходов (см. разбивку ниже). В 2000 году 21 400 матерей получили пособия по беременности и родам в связи с уходом в отпуск по беременности и родам и 19 800 человек получили пособия по уходу за ребенком.

Таблица 9. Пособия по болезни и пособия матери (отцу) на ребенка, выплаченные из государственного фонда социального страхования в 1999 и 2000 годах

	Единица измерения	Доклад за 2000 год	Доклад за 1999 год
Страхование по болезни и для выплаты пособий матери (отцу) на ребенка	1000 литов	485 253	478 562
Обязательное государственное социальное пособие			
А. Пособия по болезни	1000 литов	232 746,0	249 584
Количество оплаченных дней по больничному листу на работника	Рабочие дни	5,94	6,13
Количество оплаченных дней по больничному листу, всего	Рабочие дни	6 760 244	7 368 525
Средняя дневная зарплата на работника	Литы	40,87	40,00
Соотношение между суммой дневного пособия по болезни и дневной зарплатой	%	84,24	84,7
Средняя сумма дневного пособия по болезни	Литы	34,43	33,87
В. Пособия по беременности родам (отцам на ребенка)	Литы	186 801,0	190 587
Пособие по беременности и родам в связи с отпуском по беременности и родам	1000 литов	64 896,8	71 566
Число получателей	Лица	21 494	24 613
Количество оплаченных дней отпуска по беременности и родам	Рабочие дни	1 869 794	2 135 141
Средняя продолжительность отпуска по беременности и родам	Рабочие дни	87	86,7
Средняя сумма дневного пособия в отпуске по беременности и родам	Литы	34,71	33,52
Соотношение между средней суммой дневного пособия и средней дневной заработной платой	%	84,9	83,8
Пособия в связи с уходом за ребенком до достижения года	1000 литов	121 904,2	119 021
Среднее численность получателей	Лица	20 341	20 296
Среднемесячное пособие	Литы	502,40	488,70
Соотношение между средним пособием и среднемесячной заработной платой	%	57,98	57

322. Государственное социальное пенсионное страхование представляет наиболее крупную и важную часть социального страхования. Оно охватывает почти все взрослое население Литвы: одна часть населения вносит взносы на социальное страхование, а другая часть получает пенсии в рамках системы социального страхования. Концепция нынешней пенсионной системы была разработана в 1994 году в порядке продолжения идей реформы социального страхования 1991 года. Реформа пенсионных законов была начата после создания базы данных о страховщиках и застрахованных лицах, содержащей данные о каждом резиденте, вносящем взносы по социальному страхованию и получающем пенсию, пособие по болезни и т.д. Пакет пенсионных законов, с помощью которых в 1994-1995 годы была осуществлена реформа пенсионной системы, включает Закон о пенсиях по государственному социальному страхованию, Закон о государственных пенсиях, Закон о государственных пенсиях для должностных лиц и военнослужащих системы внутренних дел, специальных служб расследования, государственной безопасности, национальной обороны, прокуратуры и департамента тюрем, а также подведомственных ему учреждений, Временный закон о государственных пенсиях для ученых и Закон о пенсиях в рамках социальной помощи. В этих законах определены виды пенсий, категории лиц, имеющих право на получение пенсий различного вида, размеры пенсий и источники платежей. В 1999 году был принят Закон о пенсионных фондах Литовской Республики (VII-1212, обнародован в Valstybės Žinios, 1999.06.23, № 55, опубликован под № 1765), регулирующий создание в Литве накопительных пенсионных фондов. Можно утверждать, что правовые основы для создания подобных фондов уже существуют. В то же время, продолжается развитие добровольного пенсионного страхования.

323. В Литве государственные пенсии по социальному страхованию предоставляются и выплачиваются в соответствии с Законом Литовской Республики о пенсиях по государственному социальному страхованию (I-549, обнародован в Valstybės Žinios, 1994.08.03, № 59, опубликован под № 1153) и последующими поправками к нему. Этот закон вступил в силу 1 января 1995 года.

324. Закон о государственных пенсиях по социальному страхованию, разработанный в 1994-1995 годах, исходит из того, что подобно социальному страхованию и социальному обеспечению в целом, пенсионное страхование опирается на основополагающие принципы универсальности, непрерывности и выполнения обязательств. Величина государственной пенсии по социальному страхованию зависит от стажа участия в системе государственного социального пенсионного страхования и от взносов, внесенных индивидуумом в эту систему. Между застрахованными лицами не проводится дифференциация по признаку пола или особенностей работы, специальности или должности.

325. В соответствии с ныне действующей пенсионной системой в рамках государственного социального страхования, существует три вида пенсионных пособий: пенсия по старости, пенсия по инвалидности и пенсия по случаю смерти члена семьи. Эти пенсии выплачиваются из бюджета государственного фонда социального страхования, то есть из взносов в систему государственного социального страхования, внесенных работодателями и работниками, охваченными государственным социальным пенсионным страхованием. Страхование распространяется на постоянных резидентов Литовской Республики, имеющих определенный обязательный стаж государственного социального пенсионного страхования, которые застрахованы их работодателями или самостоятельно.

326. Пенсии по старости, выплачиваемые государственной системой социального страхования, являются основным видом социального обеспечения в старости. Эти пенсии составляют наибольшую часть бюджетных расходов государственного фонда социального страхования.

327. Пенсии по старости системы государственного социального страхования назначаются и выплачиваются лицам, достигшим пенсионного возраста и обладающим по крайней мере минимальным стажем участия в системе социального пенсионного страхования, который дает им право на получение этой пенсии.

328. Возраст выхода на пенсию по старости составляет 62 года и 6 месяцев для мужчин и 60 лет для женщин. Этот возраст ежегодно повышается с 1995 года: на четыре месяца для женщин и на два месяца для мужчин в каждом календарном году. С 1 января 2001 года возраст выхода на пенсию по старости увеличивается в одинаковой степени как для мужчин, так и для женщин – на шесть месяцев ежегодно, пока не достигнет 62 лет и 6 месяцев для мужчин в 2003 году и 60 лет для женщин в 2005 году. В 2001 году возраст выхода на пенсию по старости составит соответственно 61 год и 6 месяцев и 57 лет и 6 месяцев.

Таблица 10. Таблица возрастов выхода на пенсию по старости

Мужчины

Год	Пенсионный возраст	Дата рождения
1995	60 лет 2 мес.	1 января 1935 – 31 октября 1935
1996	60 лет 4 мес.	1 ноября 1935 – 31 августа 1936
1997	60 лет 6 мес.	1 сентября 1936 – 30 июня 1937
1998	60 лет 8 мес.	1 июля 1937 – 30 апреля 1938
1999	60 лет 10 мес.	1 мая 1938 – 28 февраля 1939
2000	61 год	1 марта 1939 – 31 декабря 1939
2001	61 год 6 мес.	1 января 1940 – 30 июня 1940
2002	62 года	1 июля 1940 – 31 декабря 1940
2003	62 года 6 мес.	1 января 1941 – и далее

Женщины

Год	Пенсионный возраст	Дата рождения
1995	55 лет 4 мес.	1 января 1940 – 31 августа 1940
1996	55 лет 8 мес.	1 сентября 1940 – 30 апреля 1941
1997	56 лет	1 мая 1941 – 31 декабря 1941
1998	56 лет 4 мес.	1 января 1942 – 31 августа 1942
1999	56 лет 8 мес.	1 сентября 1942 – 30 апреля 1943
2000	57 лет	1 мая 1943 – 31 декабря 1943
2001	57 лет 6 мес.	1 января 1944 – 30 июня 1944
2002	58 лет	1 июля 1944 – 31 декабря 1944
2003	58 лет 6 мес.	1 января 1945 – 30 июня 1945
2004	59 лет	1 июля 1945 – 31 декабря 1945
2005	59 лет 6 мес.	1 января 1946 – 30 июня 1946
2006	60 лет	1 июля 1946 – и далее

329. Минимальный стаж участия в государственной системе социального пенсионного страхования, дающий право на получение пенсии по старости, составляет 15 лет. Этот минимальный стаж дает право лишь на минимальное пенсионное обеспечение, поскольку для получения базовой пенсии в полном объеме необходимо обладать уполномочивающим стажем. Начиная с 1995 года с 1 января каждого календарного года уполномочивающий стаж увеличивается на один год как для мужчин, так и для женщин. Обязательный 30-летний уполномочивающий стаж для получения пенсии по старости был установлен в 1999 году для мужчин и будет установлен в 2004 году для женщин.

Таблица 11. Уполномочивающий стаж, дающий право на получение пенсии по старости

Год	Уполномочивающий стаж, в годах	
	Женщины	Мужчины
1995	21	26
1996	22	27
1997	23	28
1998	24	29
1999	25	30
2000	26	30
2001	27	30
2002	28	30
2003	29	30
2004	30	30

330. Пенсия по старости состоит из двух частей: базовой и дополнительной.

331. Пособие, являющееся результатом пенсионной реформы 1994-1995 годов, сочетает почти в равных пропорциях перераспределение и компенсацию дохода индивидуума.

332. Базовая часть представляет пособие фиксированного размера (базовую пенсию), через которое реализуется перераспределение средств от состоятельных лиц к лицам с более низкими доходами. Как уже отмечалось выше, базовая пенсия в полном объеме предоставляется лицам, имеющим уполномочивающий стаж участия в государственной системе социального пенсионного страхования, установленный Законом о пенсиях. Базовая часть пенсии гарантирует минимальное социальное обеспечение. Она предоставляется как лицам, работающим по договору о работе по найму, так и самостоятельно занятым лицам. Благодаря фиксированному компоненту (базовой пенсии) в составе комплексного пенсионного пособия (сумме пенсии) и четко установленной максимальной оплате, служащей основой при расчете компонента пенсионного пособия, увязываемого с величиной дохода, действующая пенсионная программа обеспечивает благоприятные условия для перераспределения пенсий в пользу лиц с крайне низкими доходами. Базовая пенсия составляет на сегодня 138 литов.

333. Дополнительная часть пенсии зависит от продолжительности участия лица в государственной системе социального пенсионного страхования и внесенных взносов. Она отражает принцип справедливости, т.е. пенсионные пособия пропорциональны взносам, внесенным в счет пенсионного страхования. Эта часть пенсии выплачивается лицам, работавшим по договорам о работе по найму, исходя из членства или выслуги. Таким образом, дополнительная часть пенсии рассчитывается для каждого пенсионера индивидуально с учетом стажа социального страхования этого лица и индивидуального коэффициента застрахованного дохода, который представляет отношение между оплатой этого лица, из которой вычитались взносы в фонд государственного социального страхования, и среднемесячным застрахованным доходом. Этот коэффициент и накопленный страховой стаж отражают индивидуальный вклад лица в бюджет государственного фонда социального страхования и определяют величину будущего пособия (пенсии). Принцип "договора между поколениями", выражающийся в сборе взносов в государственный фонд социального страхования и в их выплате, гарантирует получение в старости соответствующих пособий лишь тем лицам, которые вносили взносы на протяжении фиксированного периода времени и достигли пенсионного возраста или утратили трудоспособность.

334. Пенсии по инвалидности из фондов государственного социального страхования предоставляются лицам, частично или полностью утратившим трудоспособность и в силу этого признанным инвалидами, при условии, что они обладают уполномочивающим

стажем участия в системе государственного социального пенсионного обеспечения, который дает им право на получение пенсии по инвалидности.

335. Пособия по инвалидности назначаются и выплачиваются инвалидам I, II или III группы, имеющим по крайней мере минимальный стаж участия в системе государственного социального пенсионного страхования. Уполномочивающий стаж устанавливается с учетом возраста лица на дату признания инвалидности, однако максимальный стаж, необходимый для назначения пенсии по инвалидности, составляет пять лет. Как пенсия по инвалидности, так и пенсия по старости включают базовую и дополнительную части. Для пенсий обеих категорий эти части рассчитываются по одному и тому же принципу. У лиц, имеющих уполномочивающий стаж участия в государственной системе социального пенсионного страхования, который дает право на получение пенсии по инвалидности, базовая часть пенсии по инвалидности I группы равняется полуторной базовой пенсии (в настоящее время 207 литов). Базовая часть пенсии по инвалидности II группы равняется базовой пенсии (138 литов). Расчет дополнительной части производится так же, как и для получателей пенсии по старости. Пенсия по инвалидности государственной системы социального страхования для инвалидов III группы рассчитывается так же, как и пенсия инвалидов II группы, а затем уменьшается на 50%.

Таблица 12. Страхочный стаж, дающий право на получение пенсии по инвалидности

Возраст	Минимальный стаж	Уполномочивающий стаж
До 23 лет	1	1
23	1	1
24	1	2
25	1	3
26	2	4
27	2	4
28	2	5
29	3	6
30	3	6
31	3	7
32	4	8
33	4	8
34	4	9

Возраст	Минимальный стаж	Уполномочивающий стаж
35	5	10
36	5	10
37	5	11
38	5	12
39	5	12
40	5	13
41	5	14
42	5	14
43	5	15
44	5	16
45	5	16
46	5	17
47	5	18
48	5	18
49	5	19
50	5	20
51	5	20
52	5	21
53	5	22
54	5	22
55	5	23
56	5	24
57	5	24
58	5	25
59	5	26
60	5	26
61	5	27
62	5	28
63	5	28
64	5	29
65	5	29

336. Получатель пенсии по старости/инвалидности, выплачиваемой государственной системой социального страхования, может дополнительно получать пенсию по случаю смерти члена семьи при условии, что это лицо удовлетворяет условиям назначения такой пенсии.

337. Государственная пенсия по случаю смерти члена семьи призвана обеспечить непрерывность исполнения обязанности супруга/супруги содержать свою супругу/своего супруга или наследника (ребенка). Пенсия по случаю смерти члена семьи выплачивается системой государственного социального страхования исходя из стажа страхования конкретного умершего лица и его покрываемого страховкой дохода, из которого выплачивались взносы в фонд социального страхования. Хотя пенсии не наследуются, определенная часть вклада скончавшегося лица в бюджет государственного фонда социального страхования выделяется и выплачивается его супруге/ее супругу и несовершеннолетним детям.

338. В соответствии с действующими законами о пенсиях следующие категории лиц имеют право на получение пенсии по случаю смерти члена семьи:

- лица, воспитывающие детей скончавшегося лица, при условии, что эти дети получают сиротскую пенсию;
- лица, которые достигли пенсионного возраста или были признаны инвалидами к моменту кончины супруга/супруги или в пределах пяти лет после этого;
- лица, достигшие пенсионного возраста или признанные инвалидами в процессе воспитания ими детей умершего лица, которые получали или имели право на получение сиротской пенсии (пенсии по случаю смерти члена семьи).

339. Как уже отмечалось выше, пенсия по вдовству может устанавливаться в дополнение к пенсии государственной системы социального страхования по старости или инвалидности лишь супругу/супруге умершего лица, которое вносило взносы в фонд государственного социального страхования. Холостые лица и супруги, достигшие пенсионного возраста, не имеют права на получение какой-либо дополнительной пенсии по государственному социальному страхованию.

340. Уже установленные пенсии государственной системы социального страхования могут повышаться в общем для всех застрахованных лиц порядке: пенсии по государственному социальному страхованию увеличиваются наряду с повышением

базовой пенсии государственной системы социального страхования и среднемесячного покрываемого дохода.

Состояние государственной системы социального пенсионного страхования на 1 июля 2001 года*

341. На 1 июля 2001 года государственной системой социального страхования в общей сложности выплачивалось 1 620 000 пенсий¹. Для осуществления этих платежей было выделено 1 615 600 литов, т.е. 74,3% бюджета государственного фонда социального страхования. Как видно из нижеследующей диаграммы, эта сумма распределяется следующим образом: пенсии государственной системы социального страхования по старости – 60,17%, пенсии государственной системы социального страхования по инвалидности – 16,92% и пенсии государственной системы социального страхования по случаю смерти члена семьи – 19,82%.

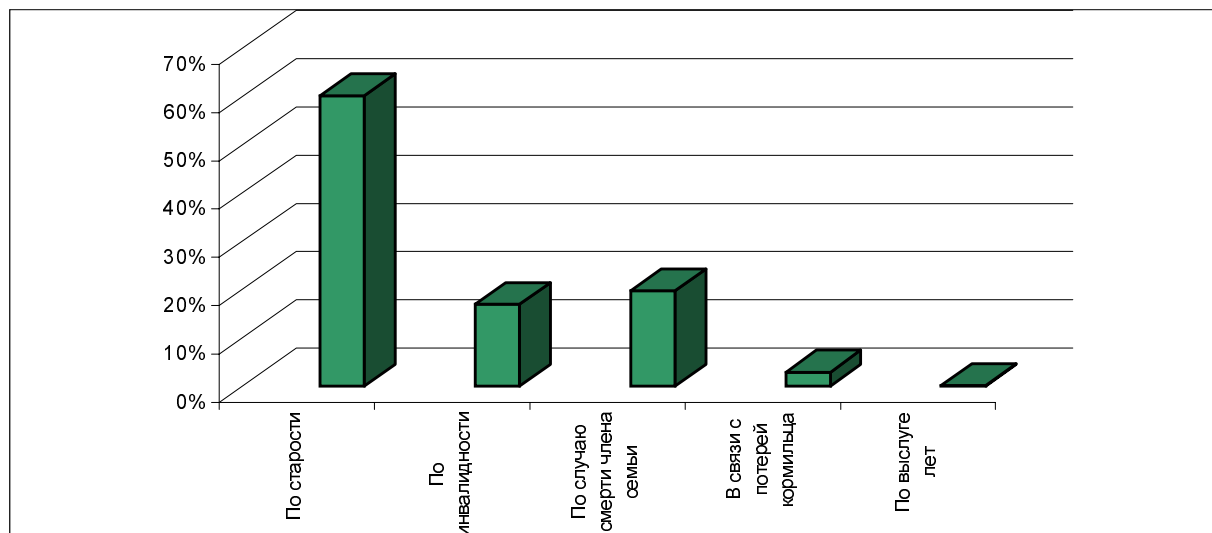
342. Помимо пенсий государственной системы социального страхования по старости, инвалидности и в связи со смертью члена семьи, государственный фонд социального страхования финансирует также пенсии в связи с потерей кормильца (2,93% от всех пенсий в рамках государственного социального страхования) и пенсии по выслуге лет (0,16%), которые были установлены в соответствии с законами и прочими правовыми актами о пенсиях, которые утратили силу 1 января 1995 года. Законом о пенсиях по государственному социальному страхованию, вступившим в силу в этот день, установление пенсий в связи с потерей кормильца и по выслуге лет не предусматривается, однако выплата этих пенсий лицам, которым они были назначены до 1 января 1995 года, продолжается.

343. Помимо вышеуказанных пенсий, из бюджета государственного фонда социального страхования выплачивается компенсация в связи с исключительными условиями труда (6 800 получателей), устанавливаемая в соответствии с Законом о пенсиях по государственному социальному страхованию.

* Данное описание подготовлено на основе данных, сообщенных департаментом статистического анализа и прогнозов государственного фонда социального страхования.

¹ В дополнение к пенсии по старости или по инвалидности получатели пенсий государственной системы социального страхования могут также получать пенсию по случаю смерти члена семьи. Поэтому количество пенсий, выплачиваемых государственной системой социального страхования, не совпадает с численностью получателей этих пенсий.

Диаграмма 7. Получатели пенсий по государственному социальному страхованию в разбивке по категориям пенсий по состоянию на 1 июля 2001 года (%)



344. *Пенсии государственной системы социального страхования по старости.* На 1 июля 2001 года получатели пенсии по старости представляли самую большую часть всех пенсионеров (638 800). Работающие пенсионеры составляли 11,21%, а неработающие пенсионеры – 88,79%. Средняя пенсия по старости в государственной системе социального страхования составила 304,31 лита. Средняя пенсия работающего пенсионера составила 199,49 лита, а у неработающего пенсионера – 317,54 лита (на 1,54 лита больше, чем прогнозировалось). Каждый девятый пенсионер, получающий пенсию по старости, работал.

345. *Пенсии по инвалидности государственной системы социального страхования.* На 1 июля 2001 года в Литве насчитывалось 179 700 получателей пенсий по инвалидности. 16,03% пенсионеров работали, 83,97% не работали.

346. Средняя пенсия по инвалидности государственной системы социального страхования составила 277,50 лита. Величина средней пенсии работающего пенсионера – 216,22 лита, неработающего пенсионера – 289,28 лита. Среди пенсионеров, получающих пенсию по инвалидности, работал каждый шестой.

347. *Пенсии государственной системы социального страхования по случаю смерти члена семьи.* На 1 июля 2001 года пенсии по случаю смерти члена семьи получали 210 500 человек. Средняя сумма этой пенсии составляла 60,44 лита.

Таблица 13. Получатели пенсий по старости и инвалидности государственной системы социального страхования 1977 – 1 июля 2001 года (тыс. человек)

Год	1997	1998	1999	2000	2001 (первая половина)
Вид пенсии					
Пенсии по старости	651	648	644,6	644,5	638,9
- у работающих лиц	103,9	105,4	107	100,6	71,6
- у неработающих лиц	547,1	542,6	537,6	543,9	567,3
Пенсии по инвалидности	152,2	158,8	165,9	173,6	179,7
- у работающих лиц	24	27,5	30,5	31,2	28,8
- у неработающих лиц	128,2	131,3	135,4	142,4	150,9

Источник: Данные сообщены департаментом статистического анализа и прогнозирования государственного фонда социального страхования.

Государственные пенсии

348. Государственные пенсии представляют вторую категорию пенсий, устанавливаемых и выплачиваемых сегодня в Литве. Они выплачиваются из государственного бюджета в соответствии с Законом о государственных пенсиях (I-549, обнародован в Valstybės Žinios, 1994.08.03, № 59, опубликован под № 1153), Законом о государственных пенсиях для должностных лиц и военнослужащих системы внутренних дел, специальных служб расследования, государственной безопасности, национальной обороны, прокуратуры и департамента тюрем (I-693, обнародован в Valstybės Žinios, 1994.12.23, № 99, опубликован под № 1958) и Временным законом о государственных пенсиях для ученых (I-732, обнародован в Valstybės Žinios, 1995.01.04, № 1, опубликован под № 4) с внесенными поправками. Все эти законы вступили в силу 1 января 1995 года. Правом на получение государственных пенсий обладают граждане Литовской Республики, постоянно проживающие на ее территории (лица, постоянно проживающие в Литовской Республике имеют также право получать пенсии для ученых). Пенсии I и II степени, установленные за оказанные Литовской Республике услуги, могут выплачиваться литовским гражданам, проживающим за рубежом.

349. Устанавливаются следующие государственные пенсии:

- государственная пенсия Президента Литовской Республики;
- государственные пенсии I и II степени Литовской Республики;

- государственные пенсии пострадавшим лицам;
- пенсии должностным лицам и военнослужащим;
- государственные пенсии ученым.

Эти пенсии выплачиваются наряду с пенсией по старости или инвалидности государственной системы социального страхования, которая полагается лицу.

350. Социальные пенсии также финансируются из государственного бюджета. Они предоставляются и выплачиваются на основе Закона Литовской Республики о социальных пенсиях (I-675, одобрен в Valstybės Žinios, 1994.12.14, № 96, опубликован под № 1873) с внесенными поправками (вступил в силу 1 января 1995 года).

351. Социальные пенсии могут получать следующие лица, постоянно проживающие в Литовской Республике:

- a) дети-инвалиды и лица, получившие инвалидность до достижения 18 лет или в более старшем возрасте, если являются инвалидами I, II или III группы;
- b) лица, ставшие инвалидами во время дневного обучения в средней школе, колледже или ВУЗе, зарегистрированных в установленном порядке, а также аспиранты при том, однако, условии, что им не более 24 лет;
- c) выпускники дневных отделений средних школ, колледжей, профессионально-технических училищ и ВУЗов, зарегистрированных в установленном порядке, которые стали инвалидами до начала учебного года (до 1 сентября текущего года или, если они поступают в какое-либо учебное заведение, до даты официального начала учебного года);
- d) выпускники дневных отделений средних школ, колледжей, профессионально-технических училищ и ВУЗов, зарегистрированных в установленном порядке, которые стали инвалидами после начала учебного года (после 1 сентября текущего года или, если они поступают в какое-либо учебное заведение, но не сдали вступительных экзаменов, с даты начала учебного года в этом заведении) и которые в установленном порядке встали на учет в государственном бюро по трудоустройству до истечения, однако, первого года после окончания ими дневного отделения указанных школ, колледжей, ПТУ и ВУЗов;

e) родители (приемные родители) пенсионного возраста, установленного Законом о возрасте получения пенсии по государственному социальному страхованию (далее – возраст получения пенсии по старости), имеющие инвалидность I или II группы, которые в течение по крайней мере 15 лет ухаживали за своими (приемными) детьми-инвалидами или (приемными) детьми-инвалидами I или II группы с детства или лицами, ставшими инвалидами I или II группы до достижения 18 лет. Социальная пенсия для ухода за инвалидом может предоставляться лишь одному лицу;

f) опекуны и попечители, достигшие возраста получения пенсии по старости, или получившие инвалидность I или II группы, которые в течение не менее 15 лет ухаживали дома за детьми-инвалидами или лицами, являющимися инвалидами с детства, или лицами, ставшими инвалидами до достижения 18 лет, или полными инвалидами. Социальная пенсия для ухода за инвалидом может предоставляться лишь одному лицу;

g) родители (приемные родители), попечители и опекуны любого возраста и любой трудоспособности, ухаживающие дома за (приемными) детьми-инвалидами, или инвалидами I группы с детства или лицами, получившими инвалидность I группы до достижения 18 лет. Социальная пенсия для ухода за инвалидом может предоставляться лишь одному лицу. Если родители (приемные родители), попечители или опекуны ухаживают дома за несколькими детьми-инвалидами (приемными детьми) и/или инвалидами I группы с детства или лицами, получившими инвалидность I группы до достижения 18 лет, то социальная пенсия предоставляется одному из родителей (приемных родителей), попечителей или опекунов для ухода за каждым инвалидом;

h) матери, достигшие возраста получения пенсии по старости или имеющие инвалидность I или II группы, которые родили и воспитали пять или более детей моложе 8 лет.

352. После смерти лица, получавшего социальную пенсию или имевшего на нее право в соответствии с предыдущими пунктами, право на получение этой пенсии предоставляется его детям в возрасте до 18 лет, а также детям более старшего возраста при условии, что они стали инвалидами до 18 лет. Дети, обучающиеся в дневных средних, профессионально-технических учебных заведениях, колледжах и высших учебных заведениях, зарегистрированных в установленном порядке, имеют право на получение социальной пенсии до окончания ими этих заведений, но максимум до 24 лет. Дети умерших лиц также имеют право на получение социальной пенсии в случае усыновления/удочерения.

353. Лицам, имеющим право на получение нескольких социальных пенсий, предоставляется пенсия большей суммы или выбор одной из этих пенсий. Если какое-либо лицо принадлежит к категории g) или любой из вышеперечисленных категорий, то оно имеет право на получение социальной пенсии, полагающейся для обеих категорий.

354. Право на получение социальной пенсии предоставляется лишь лицам, не имеющим права на получение пенсии от государственной системы социального страхования или государственной пенсии на такую же или бóльшую сумму за исключением лиц, указанных в разделе по пункту 5 руководящих принципов по данной статье.

355. Право на получение другой пенсии наряду с социальной пенсией предоставляется:

а) лицам, указанным в пункте 1 части 1 данной статьи, которые имеют право на получение пенсии государственной системы социального страхования и государственной пенсии для сирот;

б) лицам, указанным в части 1 данной статьи, которые имеют право на получение пенсии по вдовству государственной системы социального страхования;

с) лицам, указанным в пункте 7 f) статьи, которые имеют право на пенсию государственной системы социального страхования и на государственную пенсию.

356. Величина социальной пенсии зависит от величины базовой пенсии государственной системы социального страхования.

357. Компенсация лицам, ухаживающим за инвалидами, и многодетным матерям предоставляется лицам, которые до введения Закона о социальных пенсиях не менее десяти лет ухаживали за собственными или приемными детьми-инвалидами, а также инвалидами I или II группы с детства или лицами, получившими инвалидность I или II группы до 18 лет, а также матери, которые до введения данного закона родили и воспитали пять и более детей до восьмилетнего возраста, имеют право на получение ежемесячной компенсации в размере 150% от базовой пенсии государственной системы социального страхования, когда до достижения возраста получения пенсии по старости им остается менее пяти лет или они получают инвалидность I или II группы. Компенсация для ухода за одним ребенком может предоставляться лишь одному лицу

Таблица 14. Средняя численность получателей социальных пенсий и средняя величина пенсий по состоянию на 1 июля 2001 года

Категория пенсии	Средняя численность получателей	Средняя величина пенсии в литах
Социальная пенсия, установленная до 1 января 1995 года	8 931	86,75
Социальная пенсия инвалидам I группы	3 580	203,97
Социальная пенсия инвалидам II группы	9 956	137,27
Социальная пенсия инвалидам III группы	1 769	70,67
Социальная пенсия детям-инвалидам в возрасте до 16 лет	1 3975	137,18
Социальная пенсия многодетным матерям	590	141,40
Социальная пенсия по уходу за детьми-инвалидами	13 888	135,74
Социальная пенсия по уходу за инвалидом I группы с детства	3 892	140,89
Социальная пенсия для лиц, которые ухаживают за инвалидами и которые достигли возраста получения пенсии по старости или которые получили инвалидность I или II группы	46	162,52
Социальная пенсия для детей, потерявших кормильца	38	88,51
Компенсация для ухода за детьми	1 116	211,27
Компенсация по уходу за детьми-инвалидами и инвалидами I и II групп с детства	267	214,14
Всего:	58 135	

Источник: Статистические данные, полученные от департаментов социального попечения муниципалитетов Литовской Республики.

Реформа существующей пенсионной системы

358. Как уже отмечалось выше, впервые реформа литовской пенсионной системы проводилась в 1994-1995 годы на основе принципа текущего финансирования. Взносы на социальное страхование сразу же используются для покрытия расходов на оплату пособий по социальному страхованию вместо того, чтобы накапливать их путем капитализации. Основные принципы этой реформы, а именно разграничение обязательств по социальному страхованию, с одной стороны, и обязательств в порядке социальной помощи и политических обязательств - с другой, компромисс между "равенством пенсий" и их дифференцированием и сопутствующий механизм прямого индексирования пенсий позволили упорядочить социальное страхование и решить неотложные проблемы того момента. Однако, как показывает опыт шести лет, прошедших со времени реформы, нынешняя пенсионная система тем не менее не в состоянии справиться с двумя

основными задачами любой пенсионной системы: обеспечить защиту от нищеты и компенсировать потерю дохода (зарботной платы) по причине старости, инвалидности или смерти родственников. Финансированию нынешней пенсионной системы постоянно угрожает соотношение между плательщиками взносов на социальное страхование и получателями пенсий, которое ухудшается из-за старения общества, распространения нетрадиционных форм занятости (не основанных на договорах о работе по найму), а также так называемых политических рисков и нестабильного экономического положения страны. Это подрывает доверие к системе и затрудняет ее финансирование.

359. Поэтому правительство Литовской Республики предприняло решительные шаги по реорганизации нынешней пенсионной системы. 26 апреля 2000 года правительство утвердило Концепцию реформы пенсионной системы (Official Gazette, 2000, № 36-998). В этом концептуальном документе подчеркивается, что основная неотложная задача пенсионной реформы состоит в достижении финансового равновесия государственной системы социального страхования пенсий с целью обеспечения ее бездефицитного функционирования.

360. Долгосрочная цель пенсионной реформы – изменить пенсионную систему таким образом, чтобы поступления лиц пенсионного возраста увеличились по сравнению с нынешним уровнем, однако перераспределение при этом сократилось, а не возросло. Необходимо обеспечить долгосрочную жизнеспособность системы.

361. 28 ноября 2001 года правительство одобрило проект закона о реформе пенсионной системы, основная цель которого заключается во внедрении обязательного страхования с помощью накопительных пенсионных фондов.

362. Для реализации целей и задач пенсионной реформы предлагается трехэтапная модель пенсионной системы:

а) **Этап I. Пенсии финансируются из текущих взносов на социальное страхование и/или налогов.** Данный этап будет включать пенсии государственной системы социального страхования по старости, инвалидности и в связи со смертью члена семьи и потребует внесения улучшений с целью большего соответствия существующим условиям. Пенсии первого этапа обеспечат минимальную защиту от нищеты каждому резиденту Литвы и компенсируют часть потерь доходов в связи со старостью и утратой трудоспособности. Величина пенсии будет зависеть от способности государства обеспечить поддержку и от участия общества в системе, основанной на солидарности;

b) **Этап II. Пенсии, финансируемые за счет обязательного накопительного пенсионного страхования.** Второй этап позволит обеспечить резидентам возросшие социальные гарантии в случае смерти, инвалидности или вдовства. Обязательное накопительное страхование будет обеспечиваться частными пенсионными фондами. Их деятельность регулируется Законом Литовской Республики о пенсионных фондах (VII-1212, обнародован в Valstybės Žinios, 1999.06.23, № 55, опубликован под № 1765). На этом этапе пенсионной реформы часть взносов на социальное страхование, выделяемых на пенсии, будет направляться на обязательные пенсионные накопления. Заинтересованность резидентов в страховании возрастет, если взносы будут зачисляться на личные накопительные счета. Инвестирование накопленных средств будет выгодно как для резидентов, которые получают более высокие пенсии, так и для литовского рынка капиталов. В процессе развития системы доля накопительной части должна возрасти. Решения относительно дальнейшего изменения доли текущих взносов будут приниматься с учетом опыта, полученного в ходе первого и второго этапов;

c) **Этап III. Добровольное накопление пенсий.** Этот этап предназначен для тех, кто желает получать в старости более высокий доход, чем предусмотрено на первом и втором этапах. Такие лица могли бы накапливать дополнительные средства для выплаты пенсий в пенсионных фондах и/или приобретать в страховых компаниях соответствующую страховку. Как уже отмечалось, Закон о пенсионных фондах вступил в силу 1 января 2000 года. В этом законе предусмотрены правовые основы для создания частных накопительных пенсионных фондов и предоставлена возможность для добровольного страхования.

363. Для претворения в жизнь долгосрочной стратегии пенсионной реформы необходимо упорядочить всю правовую систему, что предполагает пересмотр всех действующих пенсионных законов и положений и разработку новых правовых актов, касающихся установления/выплаты пенсий и создания пенсионных фондов. Успешное достижение целей и задач пенсионной реформы и сам ход реформы зависят также от общего экономического положения страны, которое оказывает существенное влияние на пенсионную систему. В настоящее время уже созданы правовые основы для осуществления третьего этапа.

364. Следует упомянуть о воздействии пенсионной системы на умонастроения в обществе, поскольку население начинает осознавать, что ему следует не ждать помощи от государства, а позаботиться о своей старости самостоятельно (внося взносы в государственную систему социального страхования и накапливая дополнительные средства в частных пенсионных фондах). Молодые люди все более осознают, что пособия, которые они будут получать в старости или в случае инвалидности (или пособия

членам их семьи в случае смерти застрахованного лица), зависят от их взносов. Происходит поворот в общественном сознании. По сравнению с прежней пенсионной системой это представляет крайне важный шаг вперед, поскольку одним из наиболее неотложных вопросов сегодняшнего дня является углубление понимания общественностью нынешней пенсионной системы и сокращение воздействия отрицательных стимулов на рабочую силу. Следует четко освещать особенности нынешней системы с тем, чтобы она была понятна как для работников, так и для пенсионеров.

Помощь инвалидам

365. В соответствии с ныне действующими процедурами существуют два пути принятия мер социальной защиты для оказания помощи инвалидам, а именно: а) выплата пенсий и б) предоставление льгот (группы инвалидности) и отнесение к исключительной социальной группе. В общей сложности всем категориям населения предоставляется 200 видов льгот, а права инвалидов на получение льгот закреплены почти 70 нормативными актами, которые предусматривают до 100 видов льгот, связанных с предоставлением пенсии. Большая часть (около 90%) представляет собой денежные льготы, а остальные льготы касаются прав очередности и других прав.

Таблица 15. Статистические данные по вопросам инвалидности

Показатель	1999	2000
Число инвалидов	194 978	205 890
Число инвалидов, получающих выплаты из Государственного фонда социального обеспечения (ГФСО)	167 707	177 327
Группа I	25 377	26 242
Группа II	116 779	124 593
Группа III	39 353	41 198
Число лиц, получающих денежные пособия	27 271	28 563
Группа I	3 374	3 460
Группа II	9 061	9 692
Группа III	1 367	1 554
Дети-инвалиды	13 469	13 857

366. Число лиц, получающих пенсию по инвалидности из Государственного пенсионного фонда (ГПФ), постоянно растет; оно увеличилось на 5,7% по сравнению с 2000 годом. Средний размер пенсии по инвалидности составляет 277,03 литовских литов.

Таблица 16. Основные пенсии в разбивке по группам инвалидности

Группа I	Группа II	Группа III
Базовая пенсия равняется основной пенсии, выплачиваемой по линии системы государственного социального обеспечения x 1,5.	Базовая пенсия равняется основной пенсии, выплачиваемой по линии системы государственного социального обеспечения.	Базовая пенсия равняется основной пенсии, выплачиваемой по линии системы государственного социального обеспечения x 0,5.
Полная пенсия по инвалидности по линии системы государственного социального обеспечения выплачивается работающим инвалидам, независимо от размера застрахованного дохода.	Трудящиеся, заработок которых составляет до 1,5 МРОТ, получают пенсию в полном размере; более 1,5 МРОТ - базовую пенсию в полном размере + 50%.	Трудящиеся, заработок которых составляет 1,5 МРОТ, получают пенсию в полном размере; более 1,5 МРОТ - базовую пенсию в полном размере + 50%.
Лица со стопроцентной инвалидностью получают дополнительно пособие, равное основной пенсии по линии системы государственного социального обеспечения.	Закон о пенсиях по линии системы государственного социального обеспечения (I-549, обнародован: Valstybės Žinios, 1994.08.03, № 59, опубликован под № 1153).	Закон о пенсиях по линии системы государственного социального обеспечения (I-549, обнародован: Valstybės Žinios, 1994.08.03, № 59, опубликован под № 1153).
Лицо, на иждивении которого находится полный инвалид, или опекун полного инвалида, который по закону признан нетрудоспособным, получает от государства основную пенсию, за исключением случаев, когда такое лицо получает выплаты по линии системы государственного социального обеспечения, государства или социальную пенсию. Закон о пенсиях по линии	Закон о денежных (социальных) пособиях (I-675, обнародован: Valstybės Žinios, 1994.12.14, № 96, опубликован под № 1873); Закон о пенсиях по линии системы государственного социального обеспечения (I-549, обнародован: Valstybės Žinios, 1994.08.03, № 59, опубликован под № 1153).	Закон о денежных (социальных) пособиях (I-675, обнародован: Valstybės Žinios, 1994.12.14, № 96, опубликован под № 1873); Закон о пенсиях по линии системы государственного социального обеспечения (I-549, обнародован: Valstybės Žinios, 1994.08.03, № 59, опубликован под № 1153).

Группа I	Группа II	Группа III
<p>системы государственного социального обеспечения (I-549, обнародован: Valstybės Žinios, 1994.08.03, № 59, опубликован под № 1153).</p> <p>Закон о денежных (социальных) пособиях (I-675, обнародован: Valstybės Žinios, 1994.12.14, № 96, публикация № 1873).</p>		

А. Основные льготы инвалидов I группы

	Вид льгот	Описание льгот и нормативная база
1.	Лекарства	Компенсация полной стоимости лекарств для амбулаторных больных. Закон о страховании здоровья (I-1343, обнародован: Valstybės Žinios, 1996.06.12, № 55, опубликован под № 1287; Valstybės Žinios, 1996.10.12, № 99).
2.	Лечение	Компенсация всех основных расходов на медицинскую реабилитацию и курортное лечение. Трудящиеся-инвалиды могут получать временное пособие по инвалидности за 30 дней. Закон о страховании здоровья (I-1343, обнародован: Valstybės Žinios, 1996.06.12, № 55, опубликован под № 1287; Valstybės Žinios, 1996.10.12, № 99); Закон о социальном страховании по болезни и уходу за ребенком (IX-110, обнародован: Valstybės Žinios, 2000.12.29, № 111, опубликован под № 3574).
3.	Специальное оборудование	Предоставление специального оборудования и полная компенсация его исходной цены. Решение Совета по обязательному страхованию здоровья 2001.03.30, № 2/10 "Об утверждении процедуры предоставления слуховых аппаратов" (обнародовано: Valstybės Žinios, 2001.04.06, № 30, опубликовано под № 1001); приказ МСЗТ 1996.11.15, № 144, "Об утверждении процедуры выделения компенсаторного оборудования".

	Вид льгот	Описание льгот и нормативная база
4.	Ортопедические аппараты и протезы	<p>Полная компенсация основных расходов на ортопедическое оборудование. Компенсация стоимости наиболее дешевых протезов соответствующей группе населения за счет государственного фонда для больных. Решение правительства № 2000.04.14, № 430 "О процедурах компенсации за ортопедические аппараты" (обнародовано: Valstybės Žinios, 2000.04.21, № 33, опубликовано под № 931); приказ МЗ 1998.03.20, № 151 "Об утверждении процедуры компенсации расходов на протезы конечностей, суставов и органов, централизованно получаемые лекарства и препараты"; решение Совета по обязательному страхованию здоровья 1999.09.28, № 3/4, "Об утверждении процедуры компенсации расходов на протезы суставов" (обнародовано: Valstybės Žinios, 1999.10.15, № 86, опубликовано под № 2579).</p>
5.	Электрические инвалидные коляски	<p>90-процентная компенсация стоимости инвалидной коляски. Решение правительства 1996 09 16 № 1069 "О компенсации расходов на приобретение инвалидных колясок" (обнародовано: Valstybės Žinios, 1996.09.20, № 88, опубликовано под № 2084).</p>
6.	Специальные транспортные средства	<p>Раз в шесть лет выплачивается компенсация в размере до 32 МРОТ (4 000 литовских лит) за приобретение специальных автомобилей и за их техническое переоборудование при условии, что лицо может водить автомобиль самостоятельно. Закон о транспортных льготах (VII - 1605, обнародован: Valstybės Žinios, 2000.04.19, № 32, опубликован по № 890); приказ МСЗТ 2000 10 20 № 92 "Об утверждении процедуры выплаты компенсации за транспортные расходы и расходы на приобретение и специальное переоборудование специальных автомобилей для лиц с нарушениями двигательного аппарата" (обнародован: Valstybės Žinios, 2000.11.10, № 96, опубликован под № 3049); приказ МЗ/МСЗТ 2000 04 28 № 226/49 "Об утверждении процедуры определения долгосрочной и постоянной утраты трудоспособности (инвалидности)" (обнародован: Valstybės Žinios, 2000.05.03, № 36, опубликован под № 1011; Valstybės Žinios, 2000.05.17, № 40).</p>

	Вид льгот	Описание льгот и нормативная база
7.	Компенсация за транспортные расходы	Ежемесячно выплачивается компенсация за транспортные расходы в размере до 0,25 МРОТ. Закон о транспортных льготах (VII - 1605, обнародован: Valstybės Žinios, 2000.04.19, № 32, опубликован по № 890); приказ МСЗТ 2000 10 20 № 92 "Об утверждении процедуры выплаты компенсации за транспортные расходы и расходы на приобретение и специальное переоборудование специальных автомобилей для лиц с нарушениями двигательного аппарата"; приказ МЗ/МСЗТ 2000 04 28 № 226/49 "Об утверждении процедуры определения долгосрочной и постоянной утраты трудоспособности (инвалидности)".
8.	Транспортные льготы	Закон о транспортных льготах (VII - 1605, обнародован: Valstybės Žinios, 2000.04.19, № 32, опубликован по № 890). Статья 5: право на приобретение одноразового билета на регулярные автобусные линии и пассажирские поезда дальнего следования и одноразового или месячного именного билета на местные (городские и пригородные) автобусные и троллейбусные линии, регулярные судовые и паромные линии предоставляется детям-инвалидам, инвалидам первой группы и сопровождающим их лицам (с 80-процентной скидкой); инвалидам второй группы - с 50-процентной скидкой; инвалидам с расстройствами двигательного аппарата дается право на получение ежемесячной компенсации за транспортные расходы в размере 0,25 прожиточного минимума (ПМ).
9.	Трудоустройство	Пособие по безработице выплачивается безработному лицу, имеющему на иждивении инвалида первой или второй группы (члена семьи или близкого родственника), или опекуна лица, по закону признанному нетрудоспособным. Закон о социальной реабилитации инвалидов (I - 2044, обнародован: Lietuvos Aidas, 1991.12.13, № 249; Valstybės Žinios, 1991.12.31, № 36, опубликован под № 969; Valstybės Žinios, 1998.11.11, № 98, опубликован под № 2706). Закон о поддержке безработных (I - 864, опубликован: Lietuvos Aidas, 1990.12.29, № 153; Valstybės Žinios, 1991.01.20, № 2, опубликован под № 25).

	Вид льгот	Описание льгот и нормативная база
10.	Учредитель личного предприятия и физические лица	Решение правительства Литовской Республики № 1094 от 13 сентября 2000 года (вступило в силу 1 января 2001 года) (обнародовано: Valstybės Žinios, 2000.09.20, № 79, опубликовано под № 2390), пункт 5.1, дает муниципальным органам власти право за счет собственного бюджета сокращать обязательные лицензионные сборы или освобождать от лицензионных сборов физических лиц, являющихся инвалидами I, II или III групп, или лиц, воспитывающих ребенка-инвалида.
11	Прочее	Лица старше 85 лет приравниваются к инвалидам I группы. Лица, относящиеся к особым категориям, имеют право в дополнение к пенсии по линии ГФСО на получение государственных пенсий и на особые дополнительные льготы, предоставляемые лицам этой категории. Решение правительства Литовской Республики № 259 1993.04.15 "О дальнейшем совершенствовании системы льгот" (обнародовано: Valstybės Žinios, 1993.05.10, № 13, опубликовано под № 336).

В. Основные льготы для инвалидов II группы

	Вид льгот	Описание льгот и нормативная база
1.	Лекарства	80-процентная компенсация основной стоимости лекарства для амбулаторных больных. <i>Закон о страховании здоровья.</i>
2.	Лечение	80-процентная компенсация основной стоимости медицинской реабилитации и санаторного лечения застрахованного лица, получающего или имеющего право на получение пенсии по линии государственной системы социального обеспечения. Работающие инвалиды могут получать временное пособие по инвалидности за 30 дней. <i>Закон о страховании здоровья; Закон о социальном страховании на случай болезни и ухода за ребенком.</i>
3	Специальное оборудование	Предоставление специального оборудования и полная компенсация его основной цены. <i>Решение Совета по обязательному страхованию здоровья 2001 03 30 № 2/10 "Об утверждении процедуры предоставления слуховых аппаратов"; приказ МСЗТ 1996 11 15 № 144 "Об утверждении процедуры выделения компенсаторного оборудования".</i>

	Вид льгот	Описание льгот и нормативная база
4.	Ортопедические аппараты и протезы	80-процентная компенсация основной стоимости ортопедического оборудования. Компенсация стоимости самых дешевых эндопротезов соответствующей группе, приобретенных за счет государственного фонда для больных. <i>Решение правительства 2000 04 14 № 430 "О процедурах компенсации ортопедических аппаратов"; приказ МЗ 1998 03 20 № 151 "Об утверждении процедуры компенсации стоимости протезов конечностей, суставов или органов и других централизованнокупаемых лекарств и препаратов"; решение Совета по обязательному страхованию здоровья 1999 09 28 № 3/4 "Об утверждении процедуры компенсации стоимости протезов суставов".</i>
5.	Специальные транспортные средства	Раз в шесть лет выплачивается компенсация в размере не более 32 МРОТ (4 000 литовских лит) за приобретение специальных автомобилей и за их техническое переоборудование при условии, что лицо может водить автомобиль самостоятельно. Закон о транспортных льготах; приказ МСЗТ 2000 10 20 № 92 "Об утверждении процедуры выплаты компенсации за транспортные расходы и расходы на приобретение и специальное переоборудование специальных автомобилей для лиц с расстройствами двигательного аппарата"; приказ МЗ/МСЗТ 2000 04 28 № 226/49 "Об утверждении процедуры определения долгосрочной и постоянной утраты трудоспособности (инвалидности)".
6.	Компенсация транспортных расходов	Ежемесячно выплачивается компенсация за транспортные расходы до 0,25 МРОТ. Закон о транспортных льготах; приказ МСЗТ 2000 10 20 № 92 "Об утверждении процедуры выплаты компенсации за транспортные расходы и расходы на приобретение и специальное переоборудование специальных автомобилей для лиц с расстройствами двигательного аппарата"; приказ МЗ/МСЗТ 2000 04 28 № 226/49 "Об утверждении процедуры определения долгосрочной или постоянной утраты трудоспособности (инвалидности)".

	Вид льгот	Описание льгот и нормативная база
7.	Транспортные льготы	Закон о транспортных льготах. Право на приобретение одноразового билета на регулярные автобусные линии или пассажирские поезда дальнего следования и одноразового или месячного именованного билета на местные (городские и пригородные) регулярные автобусные и троллейбусные линии, регулярные судовые и паромные линии предоставляется детям-инвалидам, инвалидам I группы и сопровождающим их лицам с 80-процентной скидкой; инвалидам II группы - с 50-процентной скидкой; инвалиды с расстройствами двигательного аппарата имеют право получать на ежемесячной основе компенсацию за транспортные расходы в размере 0,25 прожиточного уровня (ПП) и каждые шесть лет получать компенсацию за покупку специального автомобиля или его техническое переоборудование.
8.	Трудоустройство	Пособие по безработице выплачивается безработному, имеющему на иждивении инвалида I или II группы (члена семьи или близкого родственника) или опекуна лица, признанного по закону нетрудоспособным. Закон о социальной интеграции инвалидов; Закон о поддержке безработных.
9.	Учредитель личного предприятия и физические лица	Решение правительства Литовской Республики № 1094 от 13 сентября 2000 года (вступившее в силу 1 января 2001 года) (обнародовано Valstybės Žinios, 2000.09.20, № 79, опубликовано под № 2390), пункт 5.1, дает муниципальным органам власти право сокращать за счет своего бюджета обязательные лицензионные сборы или освобождать от лицензионных сборов физических лиц, являющихся инвалидами I, II или III группы, и лиц, воспитывающих ребенка-инвалида.
10.	Прочее	Лица старше 80 лет приравниваются к инвалидам II группы. Лица, относящиеся к особым категориям, имеют право в дополнение к пенсии ГФСО на государственные пенсии и особые дополнительные льготы. Решение правительства 1993 04 05 № 259 "О дальнейшем совершенствовании системы льгот".

С. Основные льготы для инвалидов III группы

	Вид льгот	Описание льгот и нормативная база
1.	Лекарства	80-процентная компенсация основной стоимости лекарств для амбулаторных больных. Закон о страховании здоровья.
2.	Лечение	80-процентная компенсация основной стоимости медицинской реабилитации и санаторного лечения для застрахованного лица, получающего или имеющего право на получение государственной пенсии по линии системы социального обеспечения; работающие-инвалиды могут получать временное пособие по безработице за 30 дней. Закон о страховании здоровья; Закон о социальном страховании на случай болезни и ухода за ребенком.
3.	Специальное оборудование	Предоставление специального оборудования и компенсация основных расходов на него. Решение Совета по обязательному страхованию здоровья 2001 03 30 № 2/10 "Об утверждении процедуры предоставления слуховых аппаратов"; приказ МСЗТ 1996 11 15 № 144 "Об утверждении процедуры предоставления компенсаторного оборудования".
4.	Ортопедические аппараты и протезы	80-процентная компенсация основной стоимости ортопедического оборудования. Компенсация стоимости самых дешевых протезов соответствующей группе, приобретенных за счет Государственного фонда для больных. Решение правительства 2000 04 14 № 430 "О процедурах компенсации за ортопедические аппараты"; приказ МЗ 1998 03 20 № 151 "Об утверждении процедуры компенсации расходов на протезы конечностей, суставов и органов и другие централизованно приобретаемые лекарства и препараты"; решение Совета по обязательному страхованию здоровья 1999 09 28 № 3/4 "Об утверждении процедуры компенсации стоимости протезов суставов".
5.	Специальные транспортные средства	Раз в шесть лет выплачивается компенсация в размере до 32 МРОТ (4 000 литовских лит) за приобретение специальных автомобилей и за их техническое переоборудование при условии, что лицо водит автомобиль самостоятельно. Закон о транспортных льготах; приказ МСЗТ 2000 10 20 № 92 "Об утверждении процедуры выплаты компенсации транспортных расходов и расходов на приобретение и специальное переоборудование специальных автомобилей лицам с

	Вид льгот	Описание льгот и нормативная база
		расстройствами двигательного аппарата"; приказ МЗ/МСЗТ 2000 04 28 № 226/49 "Об утверждении процедуры определения долгосрочной и постоянной утраты трудоспособности (инвалидности)".
6.	Компенсация транспортных расходов	Компенсация транспортных расходов в размере 0,25 МРОТ выплачивается ежемесячно. Закон о транспортных льготах; приказ МСЗТ 2000 10 20 № 92 "Об утверждении процедуры выплаты компенсации за транспортные расходы и расходы на приобретение и специальное переоборудование специальных автомобилей для лиц с нарушениями двигательного аппарата"; приказ МЗ/МСЗТ 2000 04 28 № 226/49 "Об утверждении процедуры определения долгосрочной и постоянной утраты трудоспособности (инвалидности)".
7.	Компенсация транспортных расходов	Компенсация транспортных расходов в размере 0,25 МРОТ выплачивается ежемесячно. Закон о транспортных льготах.
8.	Прочее	Лица, относящиеся к особым категориям, имеют право, помимо пенсий ГФСО, на государственные пенсии и на особые дополнительные льготы. Решение правительства 1993 04 05 № 259 "О дальнейшем совершенствовании системы льгот".

D. Основные льготы для детей-инвалидов

	Вид льгот	Описание льгот и нормативная база
1.	Лекарства	Полная компенсация основной стоимости лекарств для амбулаторных больных. Закон о страховании здоровья.
2.	Лечение	Полная компенсация основной стоимости медицинской реабилитации и санаторного лечения в случае, если ребенок направляется на лечение в индивидуальном порядке; 90-процентная компенсация основной стоимости медицинской реабилитации и санаторного лечения, если ребенок направляется на лечение в общем порядке (вместе с другими застрахованными лицами). Закон о страховании здоровья.

	Вид льгот	Описание льгот и нормативная база
3.	Специальное оборудование	Предоставление специального оборудования и полная компенсация его основной стоимости. Решение Совета по обязательному страхованию здоровья 2001 03 30 № 2/10 "Об утверждении процедуры предоставления слуховых аппаратов"; приказ МСЗТ 1996 11 15 № 144 "Об утверждении процедуры выделения компенсаторного оборудования".
4.	Ортопедические аппараты и протезы	Полная компенсация основной стоимости ортопедического оборудования. Решение правительства 2000 04 14 № 430 "О процедурах компенсации за ортопедические аппараты".
5.	Компенсация транспортных расходов	Компенсация транспортных расходов в размере 0,25 МРОТ выплачивается ежемесячно. Закон о транспортных льготах; приказ МСЗТ 2000 10 20 № 92 "Об утверждении процедуры выплаты компенсации транспортных расходов и расходов на приобретение и специальное переоборудование специальных автомобилей для лиц с нарушениями двигательного аппарата"; приказ МЗ/МСЗТ 2000 04 28 № 226/49 "Об утверждении процедуры определения долгосрочной и постоянной утраты трудоспособности (инвалидности)".
6.	Транспортные льготы	Закон о транспортных льготах. Право на приобретение одноразового билета на регулярные линии автобусного сообщения и пассажирские поезда дальнего следования, а также одноразового или месячного именованного билета на местные (городские и пригородные) линии регулярного автобусного и троллейбусного сообщения, регулярные рейсы судов и паромов предоставляется: детям-инвалидам, инвалидам первой группы и сопровождающим их лицам (80-процентная скидка); инвалидам второй группы предоставляется 50-процентная скидка; инвалидам с нарушением двигательного аппарата дается право на получение ежемесячной компенсации за транспортные расходы в размере 0,25 прожиточного минимума (ПМ) и каждые шесть лет на получение компенсации за покупку специального автомобиля или его техническое переоборудование.
7.	Трудоустройство	Пособие по безработице выплачивается безработному лицу, имеющему на иждивении инвалидов первой или второй группы (члена семьи или близкого родственника), или опекуна лица, по закону признанного нетрудоспособным.

	Вид льгот	Описание льгот и нормативная база
		Закон о социальной интеграции инвалидов; закон о поддержке безработных; закон об охране труда и здоровья на производстве.
8.	Родители, воспитывающие ребенка-инвалида	Лицензионные сборы сокращаются на 50% для предприятий, основанных родителями, воспитывающими ребенка-инвалида, при условии, что ими не используется наемный труд, и для физического лица, воспитывающего ребенка-инвалида. Решение правительства 1995 10 30 № 1398 "О процедуре выдачи лицензий".

Таблица 17. Расходы на социальное обеспечение

	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Процентная доля от ВВП ^a	8,1	9,7	9,5	9,9	10,0	11,0	11,9
Процентная доля от национального бюджета ^b	8,7	7,5	8,2	9,6	9,1	10,0	11,2

^a Расходы на социальное обеспечение охватывают расходы из государственного бюджета (за исключением расходов на охрану здоровья, культуру и науку) и Государственного фонда социального обеспечения.

^b Расходы на социальное обеспечение, не считая расходов на охрану здоровья, культуру и науку и не считая средств из Государственного фонда социального обеспечения.

367. В последнее десятилетие наметилась тенденция к росту процентной доли расходов на социальное обеспечение как в структуре ВВП, так и в структуре государственного бюджета. Этот рост обусловлен рядом факторов, в том числе следует отметить рост расходов ГФСО, связанных с увеличением числа лиц пенсионного возраста, ростом безработицы, расширением социальных гарантий семьям (детям) и т.д.

Дополнения к социальному обеспечению - пункт 5 руководящих принципов

368. Второй год граждане Литовской Республики имеют возможность выезжать за рубеж для законного трудоустройства. Посреднические услуги по устройству на работу предоставляются Национальным центром трудоустройства и частными предприятиями. Последние должны получить лицензию от министерства социальной защиты и труда в соответствии со статьей 4 Закона о поддержке безработных. Лицензия действует один год.

369. Выдача лицензий на оказание посреднических услуг при устройстве на работу за рубежом началась в сентябре 2000 года.

370. МСЗТ на данный момент выдало лицензии 28 предприятиям (22 из них в 2001 году). Большинство подобных предприятий (19) имеет лицензии на посреднические услуги по трудоустройству в Ирландии. В первой половине 2001 года более 300 лиц получили работу с помощью подобных предприятий; более половины этих лиц являлись в прошлом безработными.

371. Население Литовской Республики может добровольно страховаться от производственного травматизма, выплачивая дополнительные взносы, или страховать жизнь, прибегая к услугам страховых обществ.

372. Ответственность за предоставление социальных услуг возложена на министерство социальной защиты и труда (МСЗТ), министерство здравоохранения, министерство образования и науки, руководителей округов, муниципалитеты и другие органы.

373. Социальные услуги предоставляются государственными и муниципальными учреждениями, неправительственными организациями, религиозными общинами и юридическими и физическими лицами, причем основная ответственность за эту работу лежит на муниципалитетах. Муниципальные департаменты социальной поддержки разрабатывают стратегию предоставления социальных услуг, готовят и осуществляют планы и программы предоставления социальных услуг и предоставляют эти услуги населению на своей территории в сотрудничестве с НПО, религиозными общинами и т.д. Муниципалитетами созданы различные виды работающих полный рабочий день учреждений по присмотру за детьми и используются различные формы рассчитанных на неполный рабочий день социальных услуг (таких, как группы продленного дня, общинные центры, присмотр на дому).

374. Объединение государственных/муниципальных и негосударственных учреждений социального обслуживания является одной из центральных задач системы социального обслуживания. Планируя предоставление социальных услуг, государственные учреждения передают часть своих функций НПО. Муниципальные программы социального обслуживания выделяют часть средств на оплату подобных услуг, предоставляемых частным сектором (НПО и частными поставщиками услуг). Таким образом, предпринимаются попытки вовлечь НПО в качестве равных партнеров в предоставление социальных услуг.

375. Для разработки сети социального обслуживания, сокращения расходов на нужды социальных служб и расширения их доступности государство готовит и финансирует различные социальные программы, а их осуществление поручает муниципалитетам и НПО. Программы общественных организаций инвалидов частично финансируются за счет государственного или муниципального бюджета.

376. Сотрудничество между НПО и государственными учреждениями стало важным фактором создания условий для решения инвалидами их проблем и участия в формировании социальной политики. Программы социальной интеграции инвалидов осуществляются совместно муниципалитетами и НПО инвалидов и финансируются Национальным советом по делам инвалидов при правительстве Литовской Республики (далее именуемым "Советом"). Это - коллективный орган, подотчетный правительству и координирующий работу по медицинской, профессиональной и социальной реабилитации и интеграции инвалидов. В Совет на правах паритета входят представители НПО инвалидов, действующих в Литве, и государственных учреждений. Он действует в соответствии с положениями Закона Литовской Республики о социальной интеграции инвалидов, занимаясь решением проблем, входящих в его компетенцию, и выполняя другие функции, предусмотренные законами и решениями правительства. В состав Совета входят заместители министров или главы департаментов шести министерств (МСЗТ, МЗ, образования и науки, транспорта, охраны окружающей среды и внутренних дел) и представители шести НПО инвалидов. Состав Совета утверждается правительством по предложению министра социальной защиты и труда (решение правительства от 29 апреля 1997 года № 420 "О частичных изменениях процедуры утверждения положений о Национальном совете по делам инвалидов при правительстве Литовской Республики" (обнародовано Valstybės Žinios, 2001.01.31, № 10, опубликовано под № 281)). Для обеспечения участия инвалидов в общественной жизни в 2000 году Совет совместно с НПО продолжил осуществление программ медицинской и профессиональной реабилитации и социальной интеграции по семи первоочередным направлениям деятельности: образование инвалидов; трудоустройство работников-инвалидов; адаптация окружающих условий; налаживание независимой жизни для инвалидов; обеспечение доступа к информации и связи; медицинская реабилитация и формирование политики социальной интеграции инвалидов. 28 НПО инвалидов со всей страны, 10 учреждений, занимающихся охраной здоровья, и три научно-исследовательских института представили заявки на финансирование программ, соответствующих этим семи направлениям деятельности. В 2000 году Совету было выделено из государственного бюджета 20 203 000 литовских лит, использованных на осуществление программ по реабилитации и интеграции инвалидов в соответствии с утвержденной сметой расходов.

Группы, на которые не распространяется действие системы социального обеспечения - пункт 4 руководящих принципов

377. Система социального обеспечения Литовской Республики распространяется на всех лиц - трудящихся, бывших трудящихся и безработных. Статья 3 Закона об основах государственной системы социального обеспечения гласит, что социальное обеспечение распространяется на всех лиц, независимо от их пола, если они:

- достигли пенсионного возраста или не достигли его и не могут работать по профессии из-за возраста;
- являются инвалидами или временно утратили трудоспособность;
- являются членами семей, потерявших кормильцев;
- являются лицами, нуждающимися в медицинском профилактическом лечении или реабилитационном уходе;
- являются членами семей, воспитывающих детей;
- являются временно безработными лицами;
- являются лицами, нуждающимися в государственной поддержке.

378. Согласно литовской системе социального обеспечения, включающей пенсионное страхование, страхование на случай болезни и льготное страхование, страхование на случай потери работы и страхование от производственного травматизма, лица, завершившие определенные периоды страхования, предусмотренные законом, и выплатившие предусмотренные взносы, имеют право на льготное социальное страхование, независимо от их пола. Закон о государственных пенсиях по линии социального обеспечения, принятый в 1994 году, предусматривает постепенное увеличение пенсионного возраста мужчин и женщин и увеличение и выравнивание сроков социального страхования. Равноправие мужчин и женщин было принято во внимание при разработке этих законов и поправок к ним.

Статья 10 Пакта

379. 8 января 1992 года Литва присоединилась к Конвенции о правах ребенка; она ратифицировала Конвенцию 3 июля 1995 года. Первоначальный доклад Литовской Республики об осуществлении Конвенции был рассмотрен Комитетом по правам человека

17 января 2001 года (полный текст доклада размещен на вебсайте по адресу <http://www.socmin.lr/ataskaitos>).

380. Статья 38 Конституции Литовской Республики гласит, что "семья является основой общества и государства. Государство охраняет и опекает семью, материнство, отцовство и детство. Брак заключается по свободному согласию мужчины и женщины. Государством регистрируется брак, рождение и смерть. Государство признает и церковную регистрацию брака. Права супругов в семье равны. Право и обязанность родителей - воспитывать своих детей честными людьми и преданными гражданами, содержать их до наступления совершеннолетия. Обязанность детей - уважать родителей, опекать их в старости и бережно относиться к их наследству".

Помощь семье и ее защита - пункт 4 руководящих принципов

381. Осуществление этих конституционных положений обеспечивается статьей 3.7 Закона о семье гражданского кодекса Литовской Республики. Он гласит, что брак представляет собой добровольное соглашение между мужчиной и женщиной с целью вступления в законные брачные отношения в соответствии с процедурой, предусмотренной законом. Мужчина и женщина вступают в брак добровольно (статья 3.13 Гражданского кодекса). Любая угроза, насилие, обман и другие виды принуждения служат основанием для объявления брака недействительным. Статья 3.4 Закона о браке предусматривает возможность прекращения брака либо в случае смерти супруга, либо в соответствии с процедурой, установленной законом. Брак может быть также расторгнут по взаимному согласию обоих супругов, по просьбе одного из супругов или из-за проступка супруга (супругов). До 1 июля 2001 года в Литве действовал брачный кодекс, принятый в 1969 году. Его официальный текст с внесенными в него поправками снова вступил в действие 1 мая 1990 года.

382. Раздел с основными положениями Кодекса предусматривает, что одна из главных задач Кодекса заключается в том, чтобы "строить брачные отношения на основе добровольного брачного союза мужчины и женщины и чувствах любви, дружбы и уважения между всеми членами семьи без каких-либо корыстных соображений (статья 1). Статья 4 гласит, что "при вступлении в брак и семейные отношения недопустимо никакое ограничение прав, будь то прямое или косвенное, предоставление прямых или косвенных льгот на основе происхождения, социального или материального положения, расы, национальности, пола, образования, языка, отношения к религии, характера и типа профессии, места проживания или других обстоятельств".

383. 1 июля 2001 года вступил в силу новый Гражданский кодекс. В его третьем томе содержатся общие принципы правового регулирования брачных отношений и излагается процедура вступления в брак и основания для его расторжения, имущественные и личные неимущественные права супругов, определение линии родства в отношении детей, взаимные права и обязанности детей и родителей и других членов семьи, а также основные положения, регулирующие процедуры усыновления, опекуна и ухода, а также регистрации рождения, брака и смерти. Гражданский кодекс гласит, что правовое регулирование брачных отношений основано на принципах моногамии, добровольного вступления в брак, равенства супругов, приоритета охраны и защиты прав и интересов ребенка, воспитания детей в семье и всеобъемлющей защиты материнства (часть 1 статьи 3.3).

384. Новый Гражданский кодекс признает как брак, подтвержденный свидетельством о браке, так и брак, заключенный в церкви (при заключении брака в церкви гражданская регистрация является необязательной).

385. Браки гомосексуальных пар не признаются и не регистрируются.

386. Кодекс о браке Литовской Республики, принятый 16 июля 1969 года, предусматривает, что ответственность за воспитание и содержание своих детей в первую очередь несут родители.

387. Социальная финансовая помощь предоставляется семьям, воспитывающим детей, в зависимости от их гражданства и обусловлена наличием у матери права на получение финансовой помощи для ухода за ребенком.

388. Уход и воспитание ребенка связаны с дополнительными расходами для родителей, поэтому система пособий на воспитание детей применяется в целях охраны детства. Эти пособия установленного размера выплачиваются всем семьям, воспитывающим детей, независимо от их дохода (описание системы пособий приводится в информации по статье 9 Пакта).

389. При решении вопроса о том, нуждается ли семья с детьми в государственной поддержке, в основном учитываются возраст и число детей в семье.

390. В случаях, когда установленная государственная поддержка семей с детьми не обеспечивает прожиточного уровня, семья может получать финансовую помощь при условии, что будут учтены причины бедственного состояния этой семьи и будет

применена система проверки на нуждаемость (система проверки на нуждаемость при выделении финансовой помощи описана также в статье 9).

391. Поэтому семьи с детьми нередко обращаются за дополнительной помощью. Для получения права на подобную помощь семья должна соответствовать ряду требований. Чаще всего к числу семей, не охваченных системой поддержки, относятся семьи лиц, долгое время бывших безработными, не привлекавшихся к общественным работам, семьи, где супруги заняты неполный рабочий день, семьи фермеров, владеющих более чем 3,5 га земли, и т.д.

392. Иногда возникают проблемы с предоставлением финансовой помощи матерям, когда семья является смешанной (т.е. в случаях, когда супруги, проживающие в Литве, имеют разное гражданство) и когда мать является иностранной гражданкой, проживающей в Литве, поскольку подобный вид помощи связан с компенсацией доходов в течение периода ухода за ребенком. В таких случаях отец детей, имеющий литовское гражданство, не получает права на помощь наличными средствами.

393. Ряд мер по развитию нынешней системы социальной финансовой помощи описывается в "Программе правительства Литовской Республики на 2000-2004 годы":

- повышение ее эффективности за счет предоставления помощи тем, кто больше всего нуждается;
- увязка социальной помощи с доходами лица и его имуществом путем введения системы универсальной декларации доходов и имущества;
- переход от предоставления льгот и компенсации за счет субсидирования поставщиков услуг к прямым денежным выплатам;
- создание системы поддержки семьи, которая гарантировала бы независимость и стабильность семьи как социального института, с особым упором на молодые семьи.

394. В рамках осуществления плана действий по реализации этой программы, утвержденной решением правительства № 149 от 9 февраля 2001 года, производится разработка нового законопроекта о социальной финансовой помощи и концепции перестройки системы государственных пособий семьям. В 2002 году Программа поддержки семей, воспитывающих детей, и концепция перестройки системы льгот будут готовы.

395. Цель Закона о социальной финансовой помощи заключается в том, чтобы:

- создать единую систему оценки нуждаемости для предоставления социальной финансовой помощи для поддержки семей (отдельных лиц), живущих по объективным причинам в бедности, и сокращения уровня нищеты;
- гарантировать минимальный прожиточный уровень, т.е. минимальные средства на питание и оплату жилья семьям (отдельным лицам), у которых по объективным причинам нет средств к существованию;
- стимулировать семьи (отдельных лиц), получающих социальную финансовую помощь, к поискам работы.

396. Цель перестройки системы государственных пособий семьям заключается в стимулировании родителей к труду и содержанию своих детей с помощью государственной системы льгот, поддерживаемой налоговой политикой, благоприятной для семей, воспитывающих детей, гарантиями занятости, социальной финансовой помощью семьям с низким доходом, развитием услуг, направленных на поддержку семей, и т.д.

397. Цель Программы поддержки семей, воспитывающих детей, заключается в предоставлении всеобъемлющей поддержки семьям, охватывающей все стороны семейной жизни, в сочетании с повышением ответственности семьи за воспитание детей. Программа будет охватывать наиболее безотлагательные вопросы семейной жизни: занятость родителей, налоговые льготы, предоставление жилья, государственную поддержку, вопросы охраны детства и образования, здоровья семьи и планирования семьи. При подготовке в программу будут закладываться следующие принципы: повышение ответственности родителей за воспитание детей; поощрение активной позиции и независимости семьи; учет многообразия семей и их особых потребностей; сокращение количества социально слабых и проблематичных семей; обеспечение прав ребенка в семье; обеспечение всеохватности поддержки.

398. Законные льготы и пособия являются частью системы социальной помощи. Нынешняя система льгот несовершенна. Есть немало различных льгот, но не все из них эффективны; контроль за их предоставлением и их использование обходятся дорого. Ряд льгот, предоставляемых одной и той же социальной группе, зачастую не скоординирован между собой. Поэтому средства, выделяемые из государственного бюджета,

используются неэффективно, встречаются случаи злоупотреблений. Цели концепции перестройки системы льгот включают:

- сокращение числа и разноплановости льгот за счет повышения доходов и социальных льгот, получаемых соответствующими социальными группами;
- систематизацию предоставления необходимых льгот;
- обеспечение оказания поддержки потребителям услуг, а не тем, кто их оказывает.

399. Основанный на принципе консенсуса проект ФАРЕ "Реформа социальной помощи и утверждение социальных норм и практики" был начат в 2001 году. Иностранные эксперты из Соединенного Королевства произведут анализ нынешней литовской системы социальной финансовой помощи, сравнят ее с практикой и опытом ЕС, проведут семинары, осуществят экспериментальные программы в муниципалитетах и подготовят рекомендации по совершенствованию социальной помощи.

Защита материнства - пункт 5 руководящих принципов

400. Как указывалось выше, Конституция гласит, что "государство охраняет и опекает семью, материнство, отцовство и детство".

401. Охрана материнства гарантируется рядом основных законов, таких, как Закон о социальном страховании на случай болезни и рождения ребенка, Закон об охране здоровья и труда, Закон о трудовых договорах, Закон об отпусках, Закон о государственных льготах для семей, воспитывающих детей, и т.д.

402. В соответствии с Законом об отпусках матерям предоставляется отпуск по уходу за ребенком: 70 календарных дней до рождения ребенка и 56 календарных дней после родов (в случае осложнений при родах или рождения двух или более детей - 70 дней). Во время этого отпускного периода выплачивается пособие по уходу за ребенком в 100-процентном размере зарплаты в соответствии с Законом о социальном страховании на случай болезни и рождения ребенка.

403. Закон об отпусках предусматривает далее возможность получения матерью или отцом, или другим родственником по истечении декретного отпуска, отпуска по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста. Пока ребенку не исполнится один год, такому лицу выплачивается ежемесячное пособие в размере 60% от зарплаты.

404. В соответствии с Законом о государственных льготах для семей, воспитывающих детей, семья, не имеющая права на пособие в связи с рождением ребенка или на пособие, предоставляемое матери (отцу) по уходу за ребенком в соответствии с Законом о социальном страховании на случай болезни и рождения ребенка, получает пособие в размере 0,75 МРОТ в месяц на каждого ребенка в течение трех лет после рождения ребенка. Семья, которая имеет право на подобное пособие, получает пособие аналогичного размера на каждого ребенка в возрасте одного-трех лет. За матерью, находящейся в отпуске по уходу за ребенком, и за одним из родителей, находящемся в отпуске, предоставляемом матери (отцу), сохраняется рабочее место до достижения ребенком трехлетнего возраста, за исключением случаев, когда предприятие нанимателя ликвидируется.

405. В соответствии с Законом о государственных пособиях для семей, воспитывающих детей, женщины, являющиеся студентками дневных отделений учебных заведений и не имеющие права на пособие по уходу за ребенком в соответствии с Законом о социальном страховании на случай болезни и рождения ребенка, получают ежемесячное пособие в размере 0,75 МРОТ. Пособие выплачивается в течение 70 календарных дней до рождения ребенка после того, как женщина берет декретный отпуск.

406. Все беременные женщины - работающие, не работающие по серьезным причинам или получающие социальную помощь - бесплатно наблюдаются и консультируются амбулаторными медицинскими учреждениями и родовспомогательными отделениями больниц. Однако, поскольку финансовое положение больниц резко ухудшилось, они не могут обеспечивать рожениц необходимыми лекарствами и другими средствами и поэтому не могут гарантировать, что роды пройдут успешно. Семьи обычно сами покупают такие средства.

407. В соответствии с Законом о социальном страховании на случай болезни и рождения ребенка для получения права на декретный отпуск и пособий по уходу за ребенком, предоставляемых матерям (отцам), необходимо иметь следующий стаж социального страхования: для получения декретного отпуска - три месяца из последних 12 месяцев или не менее шести месяцев из последних 24 месяцев; для пособия по уходу за ребенком, предоставляемого матерям (отцам), - не менее семи месяцев взносов в фонд социального страхования на случай болезни и рождения ребенка в течение последних 24 месяцев должны истечь до первого дня ухода за ребенком; к тому же отпуск по уходу за ребенком должен предоставляться родителю, производившему соответствующие выплаты.

408. В соответствии с отчетом об исполнении бюджета Государственного фонда социального страхования за 2000 год выплаты по линии страхования на случай болезни и ухода за ребенком со стороны матери (отца) составили 458 253 литовских лита или 10% от общей суммы расходов; 21 400 матерей получали пособия в связи с рождением ребенка, а 19 800 человек получали пособия по уходу за ребенком.

409. Тем женщинам, которые рожают на 22-28-й неделе беременности, пособие в связи с рождением ребенка выплачивается за 28 календарных дней после родов. Если новорожденный живет 28 дней или дольше, пособие выплачивается за 70 дней после родов.

410. Пока ребенку не исполнится один год, родителю, который находится в отпуске по уходу за ребенком, выплачивается пособие, предоставляемое матери (отцу).

411. В соответствии с Законом о социальном страховании на случай болезни и рождения ребенка выплачиваются следующие пособия:

- пособие по болезни, выплачиваемое нанимателем за первые два календарных дня болезни, должно быть не ниже 80% от среднего заработка получателя. Пособие по болезни, выплачиваемое Государственным фондом социального страхования, составляет 85% от застрахованного заработка получателя. Однако это пособие не может быть меньше четверти среднемесячного застрахованного дохода, полученного в тот месяц, когда возникла нетрудоспособность;
- пособие в связи с рождением ребенка, выплачиваемое в течение отпуска по уходу за ребенком, составляет 100% от застрахованного заработка получателя, но не может быть ниже четверти от среднемесячного застрахованного дохода, полученного в тот месяц, когда возникла нетрудоспособность;
- отпуск матери (отца) по уходу за ребенком оплачивается в размере 60% от застрахованного дохода получателя, однако пособие не может быть меньше одной трети от среднемесячного застрахованного дохода, полученного в тот месяц, когда возникла нетрудоспособность.

412. Сроки выплаты пособий в связи с рождением ребенка и пособий матерям (отцам) по уходу за ребенком не были изменены новым Законом о социальном страховании на случай болезни и рождения ребенка, вступившим в силу 1 января 2001 года. Размер пособия в связи с рождением ребенка изменился: до этого времени это пособие

составляло 80% от застрахованного дохода получателя, тогда как новый закон повысил его на 5%.

413. Если лицо не имеет права на получение пособия в связи с рождением ребенка или пособия матери (отцу) по уходу за ребенком по линии Государственного фонда социального страхования, то это пособие выплачивается из муниципального бюджета. Последнее пособие меньше по размеру, поэтому рассматривается вопрос о его увеличении.

Охрана детства - пункт 6 руководящих принципов

414. Эти вопросы регулируются Законом Литовской Республики о трудовых договорах; Законом Литовской Республики об охране здоровья и труда; решением правительства Литовской Республики "Об утверждении перечня работ и рисков и опасностей, запрещенных для лиц в возрасте до 18 лет, и процедур найма на работу и условий работы для лиц в возрасте 13-14, 14-16 и 16-18 лет (№ 1055 от 11 сентября 1996 года).

415. В соответствии со статьей 4(1) и (2) Закона о трудовых договорах трудовой договор может заключаться с лицом не младше 16 лет. Лица в возрасте 14 лет могут наниматься для выполнения работ, перечень которых утверждается в соответствии с процедурой, установленной этим Законом, при условии, что состояние их здоровья позволяет выполнять подобную работу. Несовершеннолетние лица в возрасте 14-16 лет могут приниматься на работу при условии, что это не мешает им посещать школу, и при получении письменного согласия школы и одного из родителей или другого лица, несущего фактическую ответственность за воспитание несовершеннолетнего.

416. Статья 58 Закона об охране здоровья и труда предусматривает, что наниматели должны обеспечивать условия труда, соответствующие возрасту молодого человека. Работа, которую выполняет несовершеннолетний, должна быть безопасной, не наносить ущерба здоровью и физическому/духовному развитию и не мешать учебе. Использование труда детей, не достигших 16 лет, в целом запрещено, не считая легких работ, соответствующих их физическим возможностям и условиям найма на работу, установленным этим Законом, т.е. с письменного согласия одного из родителей или другого лица, несущего ответственность за несовершеннолетнего, и нанимателя при условии, что ребенок желает выполнять подобную работу и представляет медицинскую справку и разрешение врача. Подобное согласие может быть в любой момент аннулировано по инициативе ребенка, одного из родителей или лица, отвечающего за воспитание ребенка, или врача, наблюдающего за здоровьем ребенка. Перечень легких работ, на которых разрешено использовать детей (учащихся) в возрасте до 16 лет,

процедура заключения письменного соглашения и представления его в государственную трудовую инспекцию, периоды отдыха и другие особые условия, с соблюдением которых несовершеннолетние могут использоваться на легких работах, утверждаются министерством социальной защиты и труда и министерством здравоохранения.

417. Требования, касающиеся найма на работу молодежи и изложенные в нормативных документах, регулирующих охрану здоровья на производстве и безопасность, должны применяться независимо от типа трудового договора (срочный или бессрочный).

418. Наниматель должен вести список работников младше 18 лет. До найма на работу молодого человека наниматель должен проанализировать следующее: а) считается ли данный труд запрещенным для подростков и связано ли производство с какими-либо условиями, представляющими опасность или могущими нанести ущерб здоровью, при которых найм на работу подростка недопустим; б) соответствует ли рабочее место и условия труда требованиям, предъявляемым законодательством об охране здоровья и труда на производстве; в) используются ли опасные химические вещества на предприятии и каково их потенциальное воздействие (тип, степень и продолжительность); д) технические условия, связанные с работой и условиями хранения опасных химических веществ с точки зрения недопущения попадания подростков под их воздействие по неосторожности; е) организацию труда и производственного процесса и расположение производственных помещений с точки зрения недопущения доступа подростков в места, где используются опасные химические вещества; ф) способности подростков понимать и следовать инструкциям по охране здоровья и труда на производстве и их физической способности выполнять поручаемые задания.

419. При приеме на работу и впоследствии не реже одного раза в год наниматель должен информировать работающих у него подростков о любых потенциальных рисках и мерах по их избежанию, а также о мерах, принимаемых на предприятии для обеспечения охраны здоровья и труда. Наниматель должен также информировать родителей или опекунов подростков о любых потенциальных рисках и мерах по их избежанию.

420. Подросткам нельзя поручать: а) работу, слишком трудную для них физически или психологически; б) работу, связанную с использованием ядовитых, канцерогенных, мутагенных или аналогичных веществ, вредных для здоровья; в) работу, связанную с потенциальным воздействием ионизирующего излучения или другими факторами, опасными и/или вредными для здоровья; д) работу, связанную с повышенной возможностью профессионального травматизма или профессиональных заболеваний; е) работу, которую подростки могут оказаться неспособными безопасно выполнять из-за

недостаточной осторожности или опыта; f) работу, продолжительность которой превышает установленную законом (статья 59 Закона об охране здоровья и труда).

421. Процедуры найма подростков, проведение их медицинского осмотра и установление их способности к выполнению конкретных заданий, а также определение рабочего времени, перечень запрещенных работ и перечень опасных/потенциально вредных факторов утверждаются министерством социальной защиты и труда и министерством здравоохранения. Если работу, запрещенную для подростков, необходимо выполнять в целях профессионального обучения, то молодой работник должен выполнять эту работу под наблюдением специалиста предприятия по охране здоровья и труда или любого другого работника, назначенного нанимателем или представителем учебного заведения, имеющего подготовку в области охраны здоровья и труда. Процедуры обучения подростков, включая профессиональное обучение выполнению таких запрещенных работ, утверждаются министерством социальной защиты и труда и министерством здравоохранения. Подростки могут быть заняты не более чем на одном рабочем месте. Продолжительность непрерывного отдыха для детей должна составлять не менее 14 часов подряд в течение 24-часового периода, а для подростков - не менее 12 часов. Подростки, чей рабочий день длится более четырех часов, должны иметь перерыв на отдых не менее 30 минут. Такой перерыв засчитывается в рабочее время.

422. Подростки должны иметь не менее двух выходных дней в неделю; один из них должен приходиться на воскресенье.

423. Статья 61 гласит, что запрещается выход подростков на работу в ночную смену, их работа в выходные и праздничные дни или сверхурочная работа. Детей моложе 16 лет нельзя нанимать на работу, длящуюся с 20.00 до 6.00. Подростков нельзя нанимать на работу длящуюся с 22.00 до 6.00 или с 23.00 до 7.00.

424. Правительство Литовской Республики своим решением № 1055 от 11 сентября 1996 года утвердило перечень работ и рискованных и опасных условий, запрещенных для лиц моложе 18 лет, и процедуры найма и условия работы для лиц в возрасте 13-14, 14-16 и 16-18 лет. Оно установило, что лицам моложе 18 лет запрещено поручать работу, включенную в этот перечень. Данное решение будет обновлено в соответствии с новым вариантом Закона об охране здоровья и труда, который должен быть принят в соответствии с планом разработки законодательных актов, утвержденным решением правительства № 452 от 20 апреля 2001 года.

425. В соответствии с решением правительства № 1055 лицам в возрасте 13-14 лет должны быть обеспечены следующие условия труда: они могут выполнять только работу,

не запрещенную этим решением; рабочее время не может превышать 20 часов в неделю и 4 часов в день в случае временного найма подростка на работу во время каникул или 10 часов в неделю и 2 часов в день в случае его найма на работу в течение учебного года на время, свободное от учебы. В отношении учащихся моложе 18 лет, нанимаемых на работу промышленными предприятиями по программе профессионального обучения, действуют те же требования, что и в отношении работников того же возраста, если законодательными актами не предусмотрено иного.

426. Наниматели могут принимать на работу лиц не моложе 16 лет. Закончившие школу первой ступени лица в возрасте 16-18 лет могут быть наняты на работу предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их формы собственности. Такое лицо, так же как и любой другой человек, может осуществлять это право на труд независимо или с помощью территориальных бюро по трудоустройству в соответствии с квотами на трудоустройство таких лиц, утвержденными муниципалитетами.

427. Лицо моложе 16 лет, не окончившее школы первой ступени, должно посещать общеобразовательную среднюю школу или школу иного типа и может быть временно нанято на работу во время каникул или в любое другое время, свободное от учебных занятий, при условии, что это не отразится на посещении школы и у него будет оставаться достаточно времени для выполнения домашних заданий. Для заключения трудового договора с таким лицом требуется письменное согласие одного из родителей или другого лица, которое фактически воспитывает ребенка, и директора школы. Вместе с остальными документами должно быть представлено свидетельство о рождении. При поступлении на работу подростка 13-14 лет требуется согласие подростка и одного из родителей или другого лица, фактически воспитывающего ребенка. Прежде чем приступить к работе, подросток должен пройти медицинский осмотр и впоследствии в обязательном порядке ежегодно проверять здоровье до достижения 18 лет. Подросток должен быть здоровым и не иметь противопоказаний к выполнению конкретной работы, что должно быть подтверждено медицинской справкой, выданной медицинским учреждением и дающей разрешение на выполнение конкретной работы. Медицинские осмотры проводятся бесплатно.

428. Детям моложе 13 лет запрещено выполнять любую работу; детям в возрасте 13-16 лет запрещено работать, не считая легких работ, соответствующих их физическим возможностям (статья 58 Закона об охране здоровья и труда).

429. Наем на работу детей регулируется решением правительства Литовской Республики "Об утверждении перечня работ и рисков и опасностей, запрещенных для лиц моложе

18 лет, и процедур найма на работу и обеспечения условий труда для лиц в возрасте 13 -14, 14-16 и 16-18 лет" (№ 1055 от 11 сентября 1996 года).

430. По сведениям Государственной трудовой инспекции, при инспектировании 11 917 предприятий было выявлено 273 работника моложе 18 лет, работавших по трудовым договорам. Статистических данных о численности и возрасте работающих в Литве детей не имеется.

431. Статистических данных о численности и возрасте работающих в Литве детей не имеется.

432. Государство гарантирует полную правовую и социальную защиту детям, лишенным родительского ухода или оставшимся сиротами.

433. Отсутствие ухода и насилие в отношении детей в семье являются основными причинами установления опеки государства над ребенком и безвозмездного предоставления государством помощи на его содержании.

434. В последние годы при разработке политики социального обеспечения детей, лишенных родительского ухода, основное внимание уделялось стимулированию ухода в рамках семьи как альтернативе уходу в специальных государственных или муниципальных домах ребенка.

435. Большинство детей, лишенных родительского ухода (54%), воспитывались одним из родителей: матерью - 46%, отцом - 8%. Число детей, остающихся с одним из родителей, растет. 20% детей, лишенных родительского ухода, воспитывались в полных семьях.

436. Хотя количество социально обделенных семей и число живущих в них детей в 2000 году возросло, во многих крупнейших городах и округах этот рост был незначительным по сравнению с предыдущими годами.

437. В 2000 году количество семей, обратившихся за разрешением на уход за ребенком, сократилось на 23%. Можно сделать вывод, что размер пособия (4 MLL, или 500 литовских лит, если не было вынесено никакого судебного решения о выплате алиментов родителями и/или ребенок не получает сиротской пенсии) перестал быть основной причиной установления опеки над детьми.

438. Среди детей, оставшихся без ухода родителей, 1 300 человек составляют мальчики и 1 297 человек - девочки, а разбивка по возрастам такова: 0-7 лет - 49%, 8-14 лет - 40%, 15-17 лет - 11%.

439. По данным Службы защиты прав ребенка при министерстве социальной защиты и труда, в 2000 году государственная опека была установлена над меньшим числом детей, хотя количество социально уязвимых семей и живущих в них детей возросло. В 2000 году государственная опека была установлена над 2 597 сиротами и запущенными или ставшими жертвами родительского произвола детьми. Это на 905 детей меньше по сравнению с показателями 1998 года и на 664 - по сравнению с показателями 1999 года.

440. По нашему мнению, это стало следствием изменений в процедуре выплаты пособия по уходу за детьми и курсом муниципалитетов на экономию средств. До 2000 года пособие по уходу за детьми выплачивалось за счет государственных средств, выделявшихся муниципалитетам (целевых субсидий). С начала 2000 года пособие выплачивается из муниципального бюджета.

Таблица 18. Численность детей, лишенных родительского ухода, в 1994-2000 годах с разбивкой по причинам лишения ухода

Причины прекращения родительского ухода	Число детей						
	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Всего	2 567	2 907	3 391	3 175	3 502	3 261	2 597
Сироты	358	330	397	317	293	273	237
Ограничение родительских прав	300	403	392	362	354	397	388
Продолжительная болезнь родителей	58	113	98	142	168	236	185
Лишение родителей свободы	152	271	194	184	197	182	99
Местонахождение родителей не установлено	128	122	123	117	132	123	109
Антисоциальные семьи	1 308	1 183	1 020	843	1 046	951	755
Родители, отвергнутые детьми	98	262	279	236	177	182	104
Один из родителей отсутствует, другой не ухаживает за детьми	...	...	531	396	600	554	394
Нищета	...	...	...	462	361	201	125
Насилие со стороны родителей	...	...	...	30	24	28	66

Причины прекращения родительского ухода	Число детей						

Родители уехали за рубеж и не содержат детей	...	...	...	...	...	33	33
Инвалидность	...	...	...	25	9	23	22
Прочие причины	126	155	253	16	17	78	80
Изменение положения с уходом за детьми по причине:							
Смерти опекунов	...	...	...	...	...	35	26
Отказа опекунов от своих обязанностей	...	...	...	...	...	47	105
Отказа детей от опекунов	46	68	104	45	45	75	124

Источник: Служба защиты прав ребенка министерства социальной защиты и труда.

441. Как следует из таблицы, проблемные семьи, в которых родители отказываются от ухода за своими детьми, остаются основной причиной прекращения родительского ухода. Злоупотребление родительскими правами, насилие и халатное отношение к детям нередко приводят к ограничению родительских прав.

442. Почти в 72% случаев, когда ребенок, лишенный родительского ухода, или сирота помещается в другую семью, его опекунами назначаются близкие родственники: дедушки и бабушки - в 38% случаев, старшие братья и сестры - в 11% случаев, тети и дяди - в 23% случаев. Это подтверждает таблица 19 ниже.

Таблица 19. Состав опекунов в 1999-2000 годах

	Число детей, лишенных родительского ухода	Включая детей, переданных на воспитание семье	Число детей, переданных под опеку				Дети, переданные под опеку в приемные семьи	Дети, переданные в учреждения по уходу за детьми
			Дедушкам и бабушкам	Братьям и сестрам	Дядям и тетям	Другим родственникам		
1999	3 261	1 844	737	166	371	570	74	1 343
2000	2 597	1 287	486	138	296	367	45	1 209

Источник: Служба защиты прав ребенка при министерстве социальной защиты и труда.

443. Существует ряд факторов, определяющих помещение значительного числа детей, лишенных родительского ухода, в специальные учреждения, финансируемые за счет госбюджета, вместо использования альтернативных возможностей их передачи семье или приемной семье. К этим факторам относятся: изменение источника выплаты пособия по уходу за ребенком (до 1998 года - из муниципального бюджета, в 1999 году - из государственного бюджета в форме целевых субсидий муниципалитетам, с 1 января

2001 года - снова из муниципального бюджета); существование различных типов учреждений по уходу за детьми (окружные детские дома, специальные школы-интернаты, дома ребенка, муниципальные дома ребенка, приходские дома ребенка). Следует отметить, что, хотя, согласно Конвенции о правах ребенка, в случае прекращения родительского ухода ребенка предпочтительнее усыновлять, чем отдавать под опеку, в Литве временная или постоянная опека остается преобладающей формой ухода за ребенком, поскольку в двух третях случаев опека устанавливается без ущемления родительских прав и поскольку в обществе сложилось такое отношение к процедуре усыновления.

Таблица 20. Число детей, переданных под опеку или усыновленных, 1992–2000 годы

	1992	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Дети, лишившиеся родительского ухода или ставшие сиротами, переданные под опеку, всего:	1 731	2 567	2 907	3 391	3 175	3 516	3 553	2 834
- дети моложе 7 лет	701	1 048	1 049	1 254	1 136	1 219	1 130	897
- в уездные дома ребенка	111	201	240	275	252	266	265	232
- в уездные детские дома	238	694	774	703	460	382	301	348
- в общие школы-интернаты	45	255	247	242	232	193	133	80
- в специальные школы-интернаты	...	...	53	62	78	79	53	96
- в профессиональные школы, колледжи, высшие школы на полном государственном обеспечении	30	39	39	24	35	50	27	11
- в специальные воспитательные/детские дома	...	...	...	..	...	...	63	65
- в учреждения по уходу за детьми-инвалидами	...	5	5	20	30	14	21	11
- в муниципальные детские дома	100	128	120	306	309	238	244	170
- в муниципальные детские группы	...	...	8	216	380	432	296	232
- под опеку НПО	9	43	16	22	70	102	84	38
- в приемные семьи	21	37	76	54	56	59	74	45
- в детские приемники	...	...	...	...	...	...	123	131
- в приходские детские дома	...	...	...	19	3	61	25	80
- под опеку семьям или отдельным лицам	934	1 044	1 260	1 372	1 236	1 545	1 844	1 287
Всего, усыновлено:	332	308	220	418	421	362	302	156
- иностранными гражданами	15	198	94	104	129	135	96	40

Источник: Служба защиты прав ребенка министерства социальной защиты и труда.

444. В системе ухода за детьми был отмечен ряд требующих срочного решения проблем (касающихся ее структуры, источников финансирования, отбора опекунов и т.д.), поэтому

в 2001 году намечается провести существенный пересмотр системы с упором на решение финансовых и правовых вопросов.

445. Изучение Конвенции о правах ребенка было включено в учебные программы средних школ, и ответственность за это была возложена на министерство образования и науки. Различные НПО и детские/молодежные клубы включили вопрос о правах ребенка в свои программы.

446. Бывший Закон об охране труда не предусматривал соответствующего регулирования условий труда детей и деления молодежи на две возрастные группы. Эти пробелы были устранены новым законом об охране здоровья и труда.

447. Статья 2 Закона об охране здоровья и труда содержит определения "ребенка" (молодого человека моложе 16 лет, который должен посещать школу), "подростка" (молодого человека в возрасте 16-18 лет, который не обязан посещать школу) и "молодого человека" (человека моложе 18 лет).

448. Дается понятие легких работ для детей (работ, не представляющих опасности, не вредящих здоровью/развитию ребенка, не мешающих посещению школы, а также работ, предусмотренных учебными программами). Закон дает также определение работ, запрещенных для молодых людей, и обязывает нанимателей давать оценку тому, является ли конкретная работа рискованной или опасной для молодого человека и подходит ли она ему с учетом его физического развития. Закон запрещает молодым людям работать более чем на одном предприятии.

Изменения, произошедшие после представления последнего доклада, – пункт 7 руководящих принципов

449. Настоящий доклад является первоначальным.

Статья 11 Пакта

Уровень жизни – пункт 1 руководящих принципов по статье 11

450. Обследование бюджета домашних хозяйств является основным источником информации об уровне жизни отдельных граждан и групп населения страны.

В 1996-2000 годах общий налогооблагаемый доход (в денежном выражении и натурой) возрос на 27%, налогооблагаемый неденежный доход - на 38%, а реальный налогооблагаемый доход наличными средствами - на 18,5%.

451. Уровень и изменение дохода домашних хозяйств варьировались в зависимости от местожительства, числа работающих членов и иждивенцев домашнего хозяйства, источников дохода членов домашнего хозяйства. В 1996-2000 годах различия между городскими и сельскими районами стали более заметны: в 1996 году средний налогооблагаемый доход, приходящийся на члена домашнего хозяйства, в городских районах превысил аналогичный показатель дохода, приходящегося на члена домашнего хозяйства, в сельских районах на 31%; в 2000 году эта цифра достигла 49%. По сравнению с 1996 годом реальный налогооблагаемый доход в 2000 году в городских районах возрос на 13%, тогда как в сельских районах сократился на 1%.

452. При обследовании бюджета домашних хозяйств все домашние хозяйства были условно разделены на пять социально-экономических групп в зависимости от основного источника дохода главы домашнего хозяйства, т.е. лица, получавшего самый высокий доход (диаграмма 8).

453. За четыре года чистый доход пенсионеров возрос в наибольшей степени - на 38%, что было обусловлено увеличением пенсий по старости, которые возросли в среднем на 62,4%, тогда как чистый доход фермеров сократился на 4%.

Диаграмма 8. Социально-экономические группы, определяемые основным источником основным источником дохода

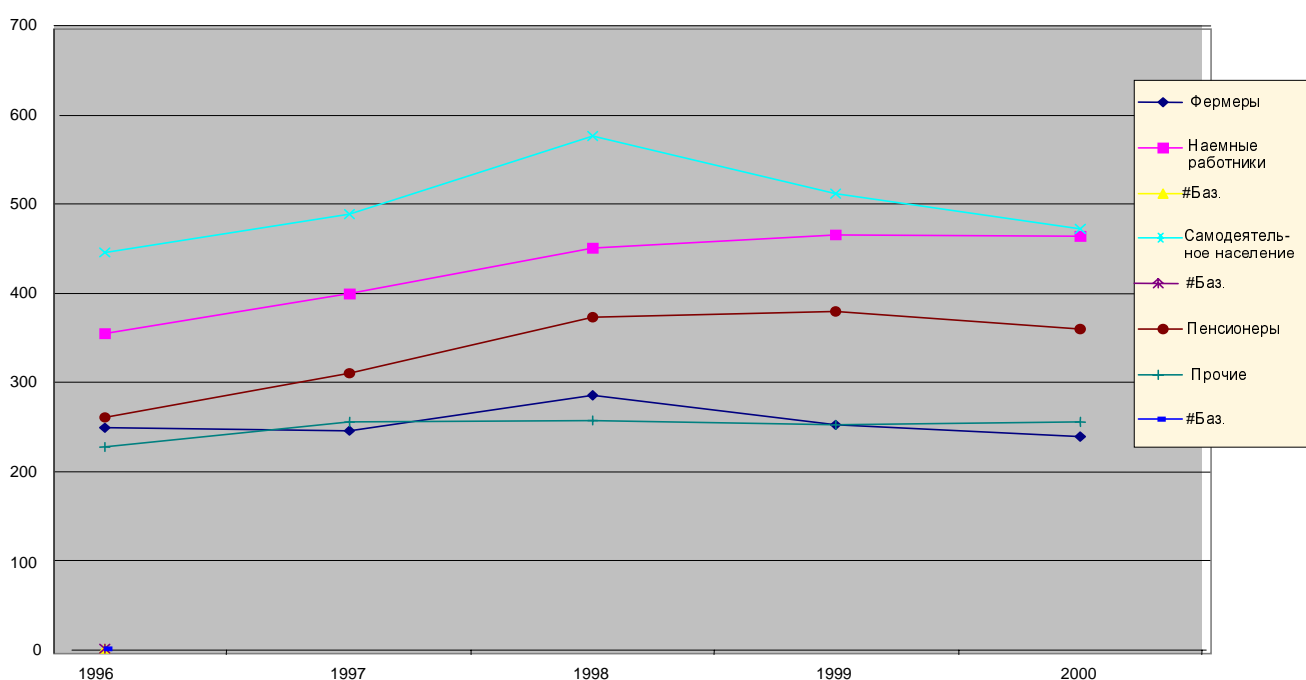
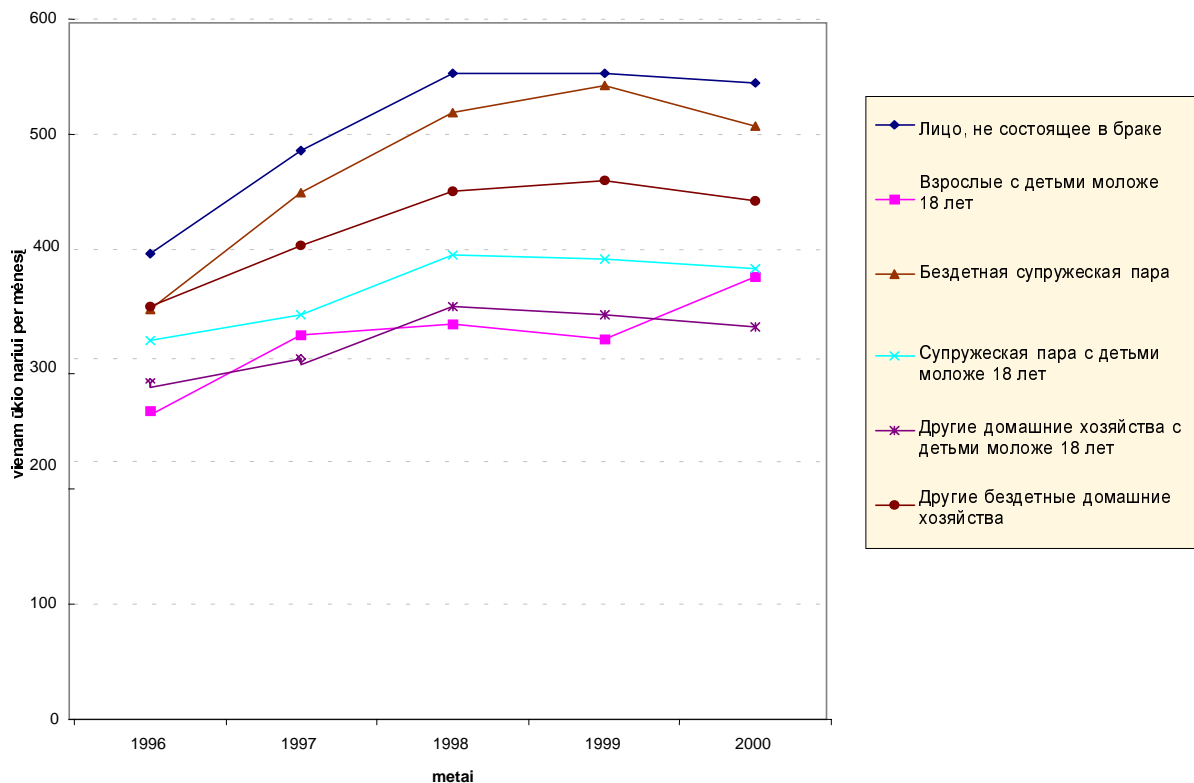


Диаграмма 9. Средний чистый доход в зависимости от типа домашнего хозяйства



454. По сравнению с 1996 годом чистый доход домашних хозяйств, в состав которых входят один родитель и несовершеннолетние дети (46%), и одиноких лиц (37%) вырос в наибольшей степени, тогда как чистый доход супружеских пар вырос меньше (диаграмма 9).

455. В период 1996-2000 годов разрыв между потребительскими расходами наиболее богатых и наиболее бедных групп домашних хозяйств (в десятых долях) сократился в наибольшей степени - с 8,7 раза в 1996 году до 7,9 раза в 2000 году. Разница в потребительских расходах определялась тем, что расходы наиболее бедных групп общества росли быстрее, чем расходы наиболее богатых групп (таблица 21).

Таблица 21. Среднепотребительские расходы в крайних десятих долях
(на одного члена домашнего хозяйства в месяц в литовских литах)

	1996	1997	1998	1999	2000
Все домашние хозяйства	348,1	382,6	426,8	425,4	404,4
Десятая доля I	105,6	118,3	135,3	133,5	128,4
Десятая доля X	920,7	1 004,6	1 080,3	1 077,7	1 008,7

456. Показатели, такие, как доля ВВП на душу населения, не подсчитываются для 40% наиболее бедного населения.

457. Официальной утвержденной черты бедности не существует. Имеются различные показатели черты бедности, в том числе относительная черта бедности, равная 50% среднепотребительских расходов за соответствующий год на эквивалентного потребителя.

Право на соответствующее питание - пункт 2 руководящих принципов

458. Важно отметить, что рацион питания литовского населения меняется. Согласно показателям, касающимся питания и образа жизни взрослых граждан, полученным в результате обследований, проведенных Национальным центром питания (НЦП) в 1997 году, и Каунасской медицинской академией (КМА) в 1994, 1996 и 1998 годах, рацион питания литовского населения улучшился. Потребление свежих овощей, а также растительных масел вместо насыщенных/животных жиров при приготовлении пищи значительно возросло. Кроме того, число лиц, употребляющих растительные масла, возросло с 31,1% до 50,9%, а в ряде возрастных групп даже до 73,5% (данные КМА), тогда как среди женщин этот показатель возрос с 47,7% до 63,2% и 86,5% (данные НЦП и КМА, соответственно). Кроме того, число лиц, употребляющих в пищу свежие овощи не менее трех дней в неделю, удвоилось (по данным КМА). В 1998 году среднее потребление овощей (не считая картофеля) и бахчевых культур на человека составило 78 кг в год, а фруктов - 60 кг в год. Однако сравнение результатов общенациональных обследований в Литве с данными, полученными по другим европейским странам, показывает, что среднее потребление фруктов и овощей остается недостаточным (по рекомендациям НЦП, потребление овощей и фруктов в расчете на одного человека в год должно составлять соответственно не менее 100 и 60 кг).

459. К сожалению, общее потребление жиров литовцами остается чрезмерным. Несомненно, активное потребление жиров, и в частности животных жиров, является одним из важнейших факторов риска, обуславливающих сердечно-сосудистые заболевания. Выяснилось, что потребление жиров достигает 44% от общего количества

потребляемой пищи, тогда как рекомендуется, чтобы оно составляло менее 30%. Потребление углеводов составляло 41% от общего количества потребляемой пищи, тогда как рекомендуется, чтобы на их долю приходилось не менее 55%. Общее потребление белков составляло 13,5-14% и не превышало рекомендуемого уровня (10-15%, по данным НЦП).

460. К тому же было отмечено недостаточное потребление пищевой клетчатки, считающейся чрезвычайно важным фактором профилактики рака, особенно рака пищеварительного тракта. По результатам обследований, ежедневное потребление пищевой клетчатки мужчинами составляло 15,1 г, а женщинами - 17,6 г, тогда как норма составляет около 20-30 г в день.

461. Следует отметить, что в питании литовцев не хватает кальция. Как выяснилось, среднее ежедневное потребление этого минерала мужчинами составляло 859 мг, а женщинами - 784 мг, тогда как рекомендуется, чтобы взрослые потребляли 1 000 мг, а престарелые даже 1 200 мг. Было отмечено также, что населению остро не хватает селена, что объясняется отсутствием этого минерала в почве (данные НЦП).

462. Данные (неокончательные) о потреблении мяса в Литве в 2000 году показывают, что на душу населения, в среднем, потребляется 38 кг мяса и мясопродуктов (не считая субпродуктов категории II). На эту долю приходится 84% мяса, потребленного в 1994 году. Потребление молока и молочных продуктов достигло 190 кг на человека (65% от показателя 1994 года), хлеба и зерновых продуктов - 138% и 102%, картофеля - 126% и 127%, овощей - 76% и 117%, фруктов и ягод - 53% и 118%, сахара - 20,5% и 90%, растительного масла и маргарина - 13% и 125%, рыбы и рыбных продуктов - 12,5% и 124% и яиц - 160 единиц на душу населения и соответственно 96%. Следует отметить, что уровни потребления основных продуктов, в целом, ниже, чем уровни среднего потребления в странах - членах ЕС.

463. В 1999 году расходы на питание составляли 66% потребительских расходов домашних хозяйств в десятой доле I, 30% в десятой доле X и 46% в среднем (продукты питания и безалкогольные напитки).

464. По результатам обследования образа жизни и рационов питания взрослого населения Литвы (НЦП, 1997-1998 годы) на примере 2 000 человек в возрасте 20-64 лет люди питаются достаточно, но нерационально. Респонденты различного возраста потребляют довольно много жира и растительного масла.

465. Национальная программа здоровья, утвержденная Сеймом в 1998 году, предусматривает "сокращение к 2010 году доли энергии, получаемой от потребления жира, до 30% и доли энергии, получаемой от потребления насыщенных жирных кислот, до 14%. Должна быть обеспечена безопасность продуктов питания".

466. Было установлено, что содержание калорий в пище, потребляемой различными группами литовского населения (в среднем 2 611 Ккал для мужчин и 1 954 Ккал для женщин), и количество большинства витаминов и минералов соответствуют рекомендуемым нормам.

467. По результатам, полученным в ходе вышеуказанного обследования, почти нет разницы между районами (уездами) по фактической картине питания. Нет существенной разницы в питании городских и сельских жителей, хотя потребление жира в сельских районах несколько выше (46% и 45%). Для всех возрастных групп респондентов было характерно высокое потребление мяса и мясных продуктов, традиционное для Литвы: 158 г в день в среднем. Сравнение возрастных групп показывает, что лица более старшего возраста (50-64 года) потребляют относительно меньше мяса (приблизительно 147 г); для возрастной группы 19-34-летних эта цифра составляет 170 г. Исследования показывают, что дневное потребление рыбы людьми разных возрастов составляет 18 г, то есть аналогично показателю большинства европейских стран.

468. Отмечается нехватка углеводов в повседневном рационе питания мужчин и женщин. В 1995-1996 годах НЦП провел обследование недавно рожавших женщин. Результаты показали, что 6% всех женщин (независимо от места жительства, возраста, образования, социального статуса и количества детей) не кормили своих младенцев грудью, 75% младенцев вскармливались грудью 1 месяц, 49% - 2 месяца, 27% - 4 месяца и 10% - 6 месяцев. Это очень низкие показатели. Причины непродолжительности сроков кормления грудью различны: матери нередко не знают о важности кормления грудью для здоровья ребенка; из-за стесненного финансового положения матери должны работать полный день; женщины не хотят терять свою работу.

469. В 1994-1996 годах НЦП провел обследование рациона питания литовских детей школьного возраста. Было обследовано около 2 000 школьников. Было установлено, что энергетическая ценность ежедневного рациона школьников в возрасте 11-17 лет достаточна как в городских, так и в сельских районах, однако это соответствие нормам достигается за счет низкокачественных углеводов (сахара). Необходимо отметить, что рацион школьников несбалансирован: в нем не хватает таких важных составляющих питания, как белки и витамины. Было выяснено, что самый бедный ежедневный рацион у детей в возрасте 8-10 лет. К тому же результаты обследования потребления йода детьми в

возрасте 8-10 лет (обследование 2 087 школьников, координировавшееся НЦП, проводилось в 1994 году) показало, что вопрос о нехватке йода в организме стоит в Литве весьма остро: среднее содержание йода в рационе школьников в два раза ниже рекомендуемого показателя.

470. Чтобы оценить положение с питанием престарелых лиц, были проведены обследования в домах престарелых. Было установлено, что энергетическая ценность ежедневного рациона питания превышает рекомендуемую норму на 52%; престарелые потребляют много жира, однако количество потребляемых овощей и молочных продуктов (в частности, йогурта) в два раза уступает установленным нормам.

471. По сведениям, имеющимся в распоряжении НЦП, подобных изменений отмечено не было.

472. По инициативе ВОЗ, направленной на подготовку плана действий по продовольственным продуктам и питанию для Европы до 2005 года, специалисты НЦП разработали и согласовали с министерством образования и науки, министерством сельского хозяйства и министерством юстиции Литовской Республики и Государственной службой продовольствия и ветеринарии Стратегию действий в области безопасности продовольственных продуктов, качества продовольственных продуктов и питания населения, которая должна быть утверждена правительством в ближайшем будущем. Стратегия предусматривает принятие мер, направленных на обеспечение безопасности продовольственных продуктов, проведение в жизнь принципов здорового питания, гарантирование достаточного обеспечения литовцев качественными продовольственными продуктами, совершенствование подготовки специалистов и создание научно обоснованной системы общественной информации, обеспечивающей предоставление сведений о состоянии дел с питанием, безопасностью и качеством продовольственных продуктов, обусловленных питанием заболеваний и т.д. Намечаемые меры рассчитаны на период до 2010 года.

473. Кроме того, министерство сельского хозяйства утвердило стратегию безопасности продовольственных продуктов, предусматривающую снабжение литовцев безопасными продовольственными продуктами (приказ № 124 от 24 апреля 2001 года).

474. К тому же меры, нацеленные на повышение качества продовольственных продуктов и питания в Литве, предусмотрены Литовской программой здравоохранения (1998 год), Законом Литовской Республики о безопасности продовольственных продуктов (2001 год), Законом о питьевой воде (2001 год), Законом о генетически измененных организмах

(2001 год), Законом Литовской Республики о продовольственных продуктах (2000 год) и другими правовыми актами.

475. НЦП вместе с другими учреждениями (Государственной службой продовольствия и ветеринарии, Институтом продовольствия) разрабатывает рекомендации по решению срочных проблем.

476. Специалисты НЦП регулярно участвуют в телевизионных и радиопередачах, пропагандируя принципы здорового питания. НЦП разработал физиологические нормы питания (утвержденные министерством здравоохранения) и физиологические нормы питания для военнослужащих (утвержденные решением правительства № 1189 от 24 октября 1997 года). Здоровое питание постоянно пропагандируется через популярные издания; НЦП разработал пирамиду здорового питания, рекомендации по питанию младенцев и детей, рекомендации по здоровому питанию для широкой публики, рекомендации по потреблению йода и т.д. НЦП занимается также повышением квалификации врачей-гигиенистов и их помощников.

477. Стратегическое решение проблем, касающихся контроля за качеством сельскохозяйственных и продовольственных продуктов, предлагается в стратегии сельскохозяйственного и сельского развития (решение Сейма Литовской Республики № VII-1728), в плане сельскохозяйственного и сельского развития на 2000-2006 годы (решение Европейской комиссии от 27 ноября 2000 года, № 3329) и позиции Литовской Республике по главе 7 (сельское хозяйство).

478. Правовые акты, касающиеся качества и безопасности сельскохозяйственных и продовольственных продуктов, уже соответствуют основным положениям общей сельскохозяйственной политики ЕС. Надзор за литовским рынком регулируется Законом о безопасности продовольственных продуктов (VIII-1206, обнародован Valstybės Žinios, 1999.06.16, № 52, опубликован под № 1673; Valstybės Žinios, 2001.07.25, № 64, опубликован под № 2324), Законом о продовольственных продуктах (VIII-1608 от 4 апреля 2000 года, обнародован Valstybės Žinios, 2000.04.19, № 32, опубликован под № 893) и правовыми актами, оговаривающими требования, предъявляемые к качеству отдельных групп продуктов. Был подготовлен правовой акт Литвы HN 15:1998 "Гигиена продовольственных продуктов. Общие требования". Осуществление этих требований гигиены началось с 1 июля 1999 года. Приказами министерства здравоохранения утверждены и соблюдаются другие гигиенические нормы: HN 16:1998 "Материалы и товары, находящиеся в контакте с продовольственными продуктами"; HN 24:1998 "Питьевая вода. Требования к качеству и надзор за осуществлением программы "; HN 26:1998 "Съедобные сырьевые материалы и продовольственные продукты.

Наивысший допустимый уровень микробного заражения"; HN 29:1998 "Питьевая минеральная вода. Требования к качеству и мониторинг с использованием компьютерных программ"; HN 29:1998 "Предприятия торговли продовольственными продуктами"; HN 53:1998 "Пищевые добавки, разрешенные к потреблению"; HN 54:1998 "Съедобные сырьевые материалы и продовольственные продукты. Наивысшие допустимые концентрации химических заражающих веществ и наивысший допустимый уровень заражения радиоактивными изотопами".

479. В 1997/98 году были подготовлены проекты следующих программ повышения качества: по молоку и молочным продуктам; по мясу и мясным продуктам; по переработанным зерновым продуктам; по растительному маслу и мылу.

480. Программы содержат перечень мер по повышению качества съедобных сырьевых материалов и продуктов, в том числе основных мер по контролю за безопасностью и качеством продовольственных продуктов. Для обеспечения безопасности продовольственных продуктов, исходя из принципа саморегулирования, были подготовлены методические материалы для следующих отраслей сельского хозяйства и пищевой промышленности:

- по фруктам и овощам, начиная с сельскохозяйственного оборудования и кончая подготовкой продуктов и организацией торговли;
- по продуктам, производимым на предприятиях пищевой промышленности и овощебазах;
- по продуктам, производимым на предприятиях по переработке зерновых продуктов;
- по хлебу и мучным изделиям;
- по мясным продуктам;
- по молочным продуктам;
- по предприятиям, производящим мясо птицы;
- по предприятиям, производящим масла и жиры.

481. Были разработаны методические материалы по применению систем контроля за качеством в соответствии со стандартами ИСО серии 9000 при производстве сельскохозяйственных продуктов на начальной стадии переработки и на предприятиях пищевой промышленности, а также было подготовлено руководством по требованиям, предъявляемым к подготовке документации, касающейся систем качества ИСО 9000. Методические материалы включают:

- методы осуществления предварительных процедур по главам, касающимся основного стандарта ИСО серии 9001;
- методические материалы применения систем контроля за качеством на предприятиях по производству масла и маслопродуктов;
- примеры основных документов по подготовке и использованию систем контроля за качеством на конкретных предприятиях;
- рекомендации по использованию систем контроля за качеством на крупных и малых предприятиях;
- методику применения системы контроля за качеством фруктов и овощей, охватывающей сельскохозяйственное оборудование, подготовку продуктов и организацию торговли.

482. Были изданы следующие публикации, посвященные вопросам контроля за качеством и безопасности продовольственных продуктов:

- общие принципы производства и гигиены применительно к мясным продуктам;
- руководство по культуре производства молочных продуктов широкого потребления;
- руководство по культуре производства ферментированного сыра;
- руководство по культуре производства в пищевых микробиологических лабораториях;
- подготовка документации по системам контроля за качеством в соответствии с ИСО 9000. Рекомендации по содержанию документов;

- применение системы анализа и контроля критического уровня риска (НАССР) на предприятиях пищевой промышленности;
- применение системы НАССР на предприятиях по производству мяса птицы;
- применение системы НАССР на предприятиях по переработке рыбы;
- применение системы НАССР на молокозаводах;
- применение системы НАССР на мясокомбинатах;
- руководство по надлежащей практике производства ферментированного сыра.

483. Применение обязательной системы НАССР предусмотрено международным стандартом контроля за качеством серии 9000. В конце 2000 года была внедрена новая редакция стандарта ИСО серии 9000.

484. В настоящее время в Литве функционируют следующие аккредитованные лаборатории: в апреле 2000 года на уровне ЕС получила аккредитацию Национальная лаборатория качества продовольственных продуктов (Бюро аккредитации в Германии), лаборатории при Центре питания Литвы и "Лабтарнос", лаборатория при государственном предприятии "Молочный исследовательский центр". Планируется, что в сентябре 2001 года будет аккредитована лаборатория тестирования Литовского продовольственного института.

485. Для обеспечения надлежащего распределения запасов продовольствия с точки зрения производства и торговли правительство Литовской Республики учитывает нынешние рыночные тенденции. В последнее время Литва производит излишки многих продовольственных продуктов, таких, как молоко и зерновые продукты. Другие продовольственные продукты, такие, как тропические фрукты, кофе, какао, специи и т.д., которые не производятся в нашей стране, обычно импортируются. Поэтому правительство Литовской Республики принимает меры для стимулирования их импорта и не взимает ввозных пошлин. Ранее ввозные пошлины взимались с ряда продовольственных продуктов, которые производились в стране. Однако после вступления Литвы во Всемирную торговую организацию (ВТО) и заключения соглашений о свободной торговле с соседними странами рынок государства стал более открытым. Торговля приобретает все более глобальный и менее регулируемый характер, что обуславливает необходимость развития относительно выгодных отраслей промышленности. В настоящее время литовский сельскохозяйственный сектор обладает

возможностью производить все продовольственные продукты для населения страны и имеет потенциал для экспорта определенного их количества.

Право на соответствующее жилье - пункт 3 руководящих принципов

486. Одной из задач министерства социальной защиты и труда является оказание помощи социально уязвимым группам в случаях, когда по объективным причинам люди не могут содержать свои семьи на свою заработную плату или другие доходы.

487. Для оказания социальной помощи бездомным или лицам, которые временно не могут пользоваться своим жильем, и для содействия таким лицам в решении их проблем в Литве создаются учреждения для временного проживания (так называемые "ночлежные дома", кризисные центры, дома для временного размещения несовершеннолетних матерей с детьми, центры размещения беженцев и т.д.). "Ночлежные дома" создаются для обеспечения кровом лиц, вышедших из заключения, покинувших центры социальной и психологической реабилитации или распределители для бродяг, нищих и других лиц без определенного места жительства, а также лиц, вынужденных покинуть свой дом из-за насилия и т.д. Эти дома создаются, реорганизируются или закрываются муниципалитетами. Деятельность подобных домов финансируется за счет местного бюджета, средств, собираемых с проживающих в них лиц, а также за счет пожертвований. Человек может жить в таком доме не дольше шести месяцев. За этот период такому человеку дается возможность решить личные проблемы - получить документы, удостоверяющие его личность, найти работу и приют, т.е. интегрироваться в общество.

488. На начало 2001 года насчитывался 21 дом для временного проживания на 725 мест. В течение года в них были размещены 3 432 человека, в том числе 3 050 мужчин и 382 женщины. К тому же имелось 144 места для одноразового ночлега; за год в них был размещен 2 071 человек.

489. Для реинтеграции литовцев, возвращающихся из изгнания, и бывших политических узников к 2000 году 1 124 семьям было предоставлено жилье по линии Программы для возвращающихся политических узников и депортированных лиц и членов их семей и для обеспечения их квартирами и рабочими местами (программа осуществлялась с 1992 года) и в соответствии с руководящими принципами деятельности правительства. Был построен дом для временного проживания (на 60 квартир) для возвращающихся депортированных лиц и обеспечен приют для депортированных лиц (на 80 мест). В 2000 году, по данным муниципалитетов, в Литву изъявили желание вернуться 836 депортированных лиц.

490. За организацию социальной интеграции беженцев и координацию деятельности участвующих учреждений отвечает министерство социальной защиты и труда.

Те беженцы, у которых нет средств для такой интеграции, получают финансовую помощь и жилплощадь. Центр для беженцев может разместить одновременно около 350 иностранцев.

491. За разработку государственной политики в сфере предоставления жилья и координацию ее осуществления отвечает министерство охраны окружающей среды.

492. Данных о численности бездомных в Литве не имеется.

Таблица 22. Жилищные удобства (в %)

	Водо-снабжение	Канализация	Центральное теплоснабжение	Горячая вода	Ванна (душ)	Газ	Электроплита
Всего	75,0	73,2	71,4	58,3	68,0	80,5	8,2
В городах	91,4	91,1	88,1	75,4	86,8	80,7	12,1
В сельской местности	45,3	40,7	40,9	27,3	33,8	80,2	1,1
В частном секторе	74,8	73,0	71,3	58,0	68,0	81,5	7,8
В городах	91,4	91,3	88,4	75,4	87,2	81,6	11,7
В сельской местности	44,9	40,2	40,4	26,8	33,5	81,3	0,8
В государственном/ муниципальном жилье	81,4	79,5	74,0	68,2	67,8	51,6	20,7
В городах	88,9	86,9	80,1	76,4	75,2	55,9	22,8
В сельской местности	62,3	60,7	58,5	47,1	49,0	40,7	15,3

Источник: Государственная помощь в обеспечении жильем. Департамент статистики. 2001 год.

493. В 2000 году жилая площадь так называемого чрезвычайного жилого фонда, принадлежащего государству/муниципалитетам, составляла 105 700 м², или 4,1% от общей полезной площади жилых помещений, принадлежащих государству/муниципалитетам; этой жилой площадью пользовались 6 025 человек.

Таблица 23. Разбивка домашних хозяйств по размеру жилой площади/наличию удобств в сельской местности/городах

Удобства	Всего	Городское жилье	Сельское жилье
Электричество	99,6	99,8	99,1
Центральное теплоснабжение	76,3	89,8	47,1
Центральное водоснабжение	74,3	90,9	38,7

Удобства	Всего	Городское жилье	Сельское жилье
Центральное снабжение горячей водой	54,7	77,2	6,5
Канализация	78,8	92,0	50,3
Изолированная ванна, душ	65,9	79,8	36,1
Изолированная кухня	82,8	91,7	95,1
Газовая плита	88,1	86,8	90,8
Электрическая плита	9,1	12,3	2,1
Телефон	75,7	86,6	52,2
Кабельное телевидение	24,2	34,8	1,4

Источник: Доходы и расходы домашних хозяйств за 2000 год. Департамент статистики.

494. Данных о лицах, в настоящий момент считающихся проживающими в "незаконных" поселениях или помещениях, не имеется.

495. Данных о лицах, выселявшихся за последние пять лет, и о лицах, не пользующихся правовой защитой от незаконного выселения, не имеется.

496. Данных о лицах, расходы которых на оплату жилья превышают установленный государством допустимый уровень (с учетом платежеспособности или коэффициента доходов), не имеется.

497. Закон об обеспечении граждан жильем (I-2455, обнародован Lietuvos Aidas, 1992.04.24, No. 79; Valstybės Žinios, 1992.05.20 No. 14, опубликован под No. 378) предусматривает, что если какой-либо гражданин (семья) не имеет собственного жилья или если полезная площадь принадлежащего ему по праву собственности или арендуемого у муниципалитета помещения такова, что на одного члена семьи приходится менее 10 м² площади или две или более семей живут в квартире (доме), рассчитанных на одну семью, или трое или более лиц живут в однокомнатной квартире, или если лицо проживает в квартире, предоставленной предприятием/организацией, работником которой он является, или в общежитии, то такой гражданин (семья) имеет право на получение государственной помощи в получении соответствующего жилья. Подобная помощь предоставляется в двух формах: в форме субсидии на строительство или покупку дома или квартиры либо в форме сдачи внаем принадлежащих муниципалитету жилых помещений по арендным расценкам, устанавливаемым муниципалитетом.

498. На начало 2001 года муниципалитетами было зарегистрировано 104 900 заявлений от семей и отдельных граждан с просьбой об оказании государственной помощи. 87 800 из них изъявили желание получить субсидию, а 17 100 - арендовать жилье у муниципалитетов.

499. В соответствии с Законом об обеспечении граждан жильем муниципалитет составляет три списка очередников. В первый список заносятся лица, имеющие право на государственную помощь и желающие получить жилье. Во второй список заносятся семьи (одинокое лицо), имеющие право на социальную помощь; он включает сирот и детей, оставленных без родительской опеки; семьи с инвалидами первой или второй группы или ребенком-инвалидом моложе 16 лет; семьи, где оба супруга достигли пенсионного возраста и где нет ни одного взрослого нетрудоспособного члена; семьи, воспитывающие четырех или более малолетних детей, проживающих с семьей, и т.д. В третий список очередников включаются молодые семьи (оба супруга должны быть не старше 35 лет), а также одинокие матери или одинокие родители, воспитывающие одного или более малолетних детей, при условии, что они не старше 35 лет и имеют право на получение государственной помощи. В начале этого года 73% всех лиц, изъявивших желание получить государственную помощь (семьи и одинокие лица), были включены в первый список очередников; 11% - во второй список и 16% - в третий список; 90% семей из первого списка и 87% семей из третьего списка хотели бы получить льготные кредиты; 65% семей из второго списка очередников воспользовались бы возможностью проживания в арендуемом жилье.

500. В 2000 году государство предоставило жилье 1 036 семьям, включенным в муниципальные списки очередников (в 1999 году - 2 240): 351 одна семья (34%) получила льготные кредиты на строительство дома или покупку квартиры, а 685 семьям было сдано в аренду муниципальное жилье. Ходатайства о получении льготных кредитов в основном подаются молодым семьям. Из 375 молодых семей, получивших такую государственную помощь за последний год, 256 молодых семей (68%) получили льготные кредиты.

501. Только 43 семьи из второго списка очередников (около 9%) получили льготные кредиты; 445 семьям было предоставлено муниципальное жилье.

502. Средний размер льготного кредита составлял 34 100 литов. Средняя жилая площадь сданных в аренду жилых единиц составляла 42 м².

Таблица 24. Разбивка домашних хозяйств по типу жилья и форме собственности

	Всего	В городах	В сельской местности
Форма собственности на жилье	100,0	100,0	100,0
Владение домашним хозяйством	87,9	88,1	87,5
Собственность государства/компания	2,9	3,3	2,2
Собственность родственников/друзей	6,9	6,0	8,8

	Всего	В городах	В сельской местности
Аренда у физического лица	2,1	2,6	1,2
Прочее	0,1	0,0	0,2
Тип жилья	100,0	100,0	100,0
Дом на одну семью	27,8	9,2	67,9
Часть дома	10,8	8,5	15,6
Квартира в многоквартирном доме	55,7	74,7	14,7
Комната(комнаты) в коммунальной квартире	5,5	7,5	1,2
Прочее	0,2	0,1	0,5

Источник: Доход и расходы домашних хозяйств за 2000 год. Департамент статистики.

Статья 12 Пакта

Положение со здоровьем (пункт 1 руководящих принципов по статье 12)

503. Общая и тематическая информация о физическом и психическом здоровье населения страны приводится в докладах Всемирной организации здравоохранения. Эти данные представлены в публикации "Основные факты о положении со здоровьем в Литве", Европейское региональное представительство ВОЗ, март 2001 года (вебсайт: <http://www.who.dk>). В число основных проблем в области здоровья, с которыми сталкивается население Литвы, входят очень высокий уровень самоубийств, большое число смертных случаев в результате дорожно-транспортных происшествий и других несчастных случаев и высокая смертность от рака шейки матки среди женщин. Основными причинами смертности в Литве являются заболевания сердечно-сосудистой системы, рак и внешние причины (на которые соответственно приходится около 52%, 20% и 15% смертей).

504. Поскольку психическое здоровье и психосоциальное равновесие являются важными аспектами здоровья, которое влияет на качество жизни, уровень самоубийств можно использовать в качестве одного из показателей общего уровня психического здоровья. В 1999 году смертность от самоубийств и умышленных самоубийств в Литве составила 42 случая на 100 000 человек (76,5 среди мужчин и 12,6 среди женщин). В 2000 году уровень самоубийств возрос до 44 случаев на 100 000 человек и является самым высоким в Европе.

505. Другими источниками информации являются: The World Health Report 2000, WHO, Geneva, 2000 (вебсайт: <http://www.who.ch>); литовская программа здравоохранения до 2010 года министерства здравоохранения Литвы, утвержденная парламентом 2 июля 1998 года (вебсайт: <http://www.sam.lt>); Health Care Systems in Transition - Lithuania, WHO

Regional Office for Europe, 2000 (вебсайт: <http://www.observatory.dk>); Lithuanian Human Development Report, Vilnius, 2000 (вебсайт: <http://www.undp.lt>).

Политика в области здравоохранения (пункт 2 руководящих принципов)

506. Разработка литовской политики в области здравоохранения началась по решению Литовской ассоциации врачей, на основании которого была определена Литовская национальная концепция охраны здоровья. После утверждения в 1991 году Концепция охраны здоровья стала основным документом, определяющим будущие направления развития системы здравоохранения в Литве. В ходе парламентских прений, состоявшихся в 1995 году, еще раз была подчеркнута необходимость подготовки литовской программы охраны здоровья. В апреле 1997 года программа еще раз была обсуждена на Второй национальной конференции по разработке политики в области здравоохранения с участием представителей ВОЗ, департамента здравоохранения европейских стран и литовского департамента по политике в области здравоохранения. Парламент Литвы рассмотрел программу охраны здоровья 2 июля 1998 года.

Бюджетные средства, выделяемые на нужды здравоохранения (пункт 3 руководящих принципов)

507. Размер средств, выделяемых на цели охраны здоровья, должен быть не менее 5% от ВВП. Фактически финансирование охраны здоровья в период 1992-1993 годов заметно сократилось. Оно стало увеличиваться в 1994-1995 годах; однако целевого показателя в 5% достичь не удалось (Литовская программа охраны здоровья до 2010 года).

Показатели состояния здоровья (пункт 4 руководящих принципов)

508. Детская смертность сократилась с 16,4 (в 1992 году) до 8,7 (в 1999 году) случаев на 1 000 живорождений. В городах этот показатель составлял 7,6 случаев, а в сельских районах - 10,6 случаев. Различия по нему наблюдались не только между городскими и сельскими районами, но и между округами ("Доклад Литвы о развитии человеческого потенциала").

509. Грунтовые воды (из водоносных пластов неглубокого залегания и ограниченных водоупором) являются основным источником пресной питьевой воды в Литве. Около двух третей населения пользуются водой, поступающей по централизованным системам, а около одной трети (1 млн. литовцев, главным образом в сельских районах и пригородах) берут воду из почти 300 000 колодцев. Более 50% проб колодезной воды не отвечает гигиеническим требованиям качества (там же).

510. В последние годы в Литве, как и в Европейском союзе, первоочередное внимание уделялось безопасности продуктов питания. В период подготовки к вступлению требуется ускорить принятие норм и практики Союза, а также продолжить развитие административного потенциала местных учреждений, особенно в том, что касается контроля за продовольственными продуктами. Законы Литовской Республики предусматривают, что правительство и государственные учреждения должны гарантировать, чтобы на рынок попадали только безопасные продовольственные продукты и чтобы перерабатывающие предприятия пищевой промышленности соблюдали недавно введенные требования, соответствующие стандартам ЕС.

511. За последние несколько лет Литва добилась значительных успехов в обеспечении безопасности продовольственных продуктов. Закон о продовольствии более четко определил границы ответственности между министерствами и другими органами власти при разработке и обязательном претворении в жизнь политики в этой области, а также в соблюдении требований безопасности в отношении продовольственных продуктов и политики контроля за нею. Недавно принятые законы и положения откроют путь для введения системы анализа и контроля критического уровня риска (НАССР) на перерабатывающих предприятиях пищевой промышленности. Все правовые акты разработаны в соответствии с Литовской программой подготовки к вступлению - Национальная программа утверждения норм и практики ЕС и два плана действий: План действий по согласованию законов и План действий по осуществлению норм и практики.

512. Население Литвы недостаточно обеспечено соответствующим жильем, нехватка которого составляет почти 100 000 квартир. Количественные показатели обеспеченности жильем в сельских районах лучше, и там не наблюдается нехватки имеющихся квартир. С другой стороны, количественные показатели обеспеченности жильем в сельской местности хуже. В 1997 году более 75% домашних хозяйств в городских районах и более 43% в сельских районах были обеспечены централизованным водоснабжением и канализацией; 68% городских и 40% сельских домашних хозяйств имели отдельные санузлы (там же).

513. Расширенной программой иммунизации охвачено 94,3% населения. Литовская программа охраны здоровья нацелена на то, чтобы охватить вакцинацией 97-98% населения и не допустить смертности от тех заразных болезней, которые можно предупредить с помощью вакцинации. Грудных детей прививают от заболевания дифтерией, коклюшем, столбняком, корью, полиомиелитом и туберкулезом.

Таблица 25. Охват иммунизацией, 1996-2000 годы (в процентах)

Инфекционное заболевание, возраст	1996	1997	1998	1999	2000
Туберкулез (новорожденные)	98,4	98,4	99,1	99,3	99,0
Дифтерия-столбняк (1 год)	92,1	92,0	93,5	93,1	93,5
Коклюш (1 год)	91,2	90,0	93,1	93,0	93,6
Полиомиелит (1 год)	92,6	94,8	96,6	96,9	96,9
Корь (2 года)	96,3	95,9	96,5	96,9	97,0
Свинка (2 года)	93,4	94,9	96,7	96,9	97,0
Краснуха (2 года)	94,7	94,4	95,6	96,8	97,0
Гепатит В (новорожденные)	-	-	95,7	95,6	99,0

514. В 1999 году ожидаемая продолжительность жизни в Литве достигла 72,4 лет. Разница по ожидаемой продолжительности жизни между мужчинами и женщинами составляет около 10 лет. Ожидаемая продолжительность жизни сельского населения, особенно мужчин, обычно ниже, чем городского населения. Наибольший разрыв между мужчинами, проживающими в городах и в сельской местности, был отмечен в 1996 году (4,9 года), а между женщинами - в 1993 году (2,3 года).

515. Была также отмечена серьезная разница в ожидаемой продолжительности жизни между районами: разница между самой короткой и самой длинной ожидаемой продолжительностью жизни в разных районах в 1994-1996 годах составляла 10,8 лет для мужчин и 5,6 лет для женщин. Эти различия объяснялись главным образом смертностью от внешних причин и сердечно-сосудистых заболеваний. В большинстве районов разница в ожидаемой продолжительности жизни для мужчин определялась главным образом внешними причинами, а для женщин - сердечно-сосудистыми заболеваниями (Каунасский медицинский университет, 1998 год).

516. Сто процентов населения имеют доступ к квалифицированным специалистам для лечения распространенных заболеваний и травм, с регулярным снабжением лекарствами, находясь на удалении в пределах одного часа ходьбы или езды.

517. В 2000 году материнская смертность составила 14,8 случая на 100 000 живорождений. Все беременные женщины имеют доступ к квалифицированным специалистам в период беременности. Доля женщин, получивших помощь от таких специалистов при родах, составляет 95%. Все грудные дети имеют доступ к квалифицированным специалистам для ухода за ними.

Особые проблемы со здоровьем (пункт 5 руководящих принципов)

518. Возрастная структура населения и ее изменения значительно влияют на потребности в уходе за здоровьем. Их следует принимать во внимание при разработке политики охраны здоровья.

519. Благодаря относительно высокому уровню рождаемости в 60-х и 70-х годах и постепенному увеличению ожидаемой продолжительности жизни население Литвы начало стареть. Доля населения в возрасте старше 65 лет увеличивается; за последние 20 лет она возросла на 110 000 человек, почти на одну пятую от общей численности этой группы. Из-за более высокой смертности среди мужчин женщины доминируют в этой возрастной группе.

520. Поскольку уровень рождаемости в разных районах страны различный, возрастная структура населения неравномерна. На западе страны – в Мазейкяе, Плунге, Шиляле и Шилуте – население моложе, а естественный прирост населения в этих районах положительный. Однако на востоке и юге страны явно доминирует более старое население. Районами с наиболее старым населением являются Лаздийский, Алитусский, Аникшайский, Молетский, Игналинский и Зарасайский. В последние пять лет процесс старения наблюдался по всей стране.

521. В 1996-1997 годах количество абортов колебалось от 10 до 280 на 100 живорождений. Наиболее высокий показатель отмечался на юго-востоке страны: в Алитусском районе он составил 280 случаев на 100 живорожденных детей, в Мариямпольском – 140, а в Шальчининкском – 105. Во всех остальных районах количество абортов было ниже общенационального среднего показателя. Средние показатели превышались в крупных городах: 170 на 100 живорождений в Панявежисе, 174 – в Вильнюсе, 166 – в Клайпеде и 126 – в Каунасе. Аборты отрицательно сказываются на здоровье женщин. Последствия для здоровья молодых женщин могут быть еще серьезнее. Число молодых женщин (в возрасте 19 лет и младше), сделавших аборт, растет: в 1995 году этот показатель составлял 5,9% от общего числа женщин, решившихся на эту операцию, в 1996 году – 6,7%, а в 1997 году – 7,1%. Наибольшее количество абортов делали женщины в самых крупных городах – Каунасе и Клайпеде – и Шальчининкском, Йонавском, Мариямпольском, Алитусском и Шилутском районах.

522. Однако детская смертность в крупнейших городах была ниже среднего общенационального показателя. Это может объясняться следующим. Основными причинами смертности в перинатальный и неонатальный периоды являются врожденные болезни. На респираторные и инфекционные заболевания, несчастные случаи и

отравление (причины предотвратимой смертности) приходится только 2%.
В постнеонатальный период доля предотвратимой смертности возрастает до 16%.
Устранимость этих причин смертности в основном зависит от качества и эффективности охраны здоровья. Поэтому более низкая постнеонатальная и общая детская смертность в крупнейших городах может объясняться большей доступностью и более высоким качеством медицинского обслуживания.

523. Особое внимание следует уделить Шилутскому, Лаздийскому, Акмянскому, Радвилишкисскому, Ширвинтосскому, Молетайскому и Аникщяйскому районам, где отмечается самый высокий уровень перинатальной и детской смертности.

Таблица 26. Детская смертность в разбивке по районам, 1999 год

Район	Общая детская смертность на 1 000 живорождений	Смертность среди грудных мальчиков на 1 000 живорождений	Смертность среди грудных девочек на 1 000 живорождений
Сельский район	10,36	9,62	11,6
Городской район	7,64	8,35	6,88

Источник: Департамент статистики Литвы.

524. Данные литовского канцер-регистра свидетельствуют об увеличении смертности среди мужчин и женщин (соответственно 1,42 и 0,72% в год), причем смертность среди мужчин в 1,5 раза превышает этот показатель среди женщин. Смертность от рака в разных районах различна. Стандартная смертность от рака (европейский стандарт) среди мужчин в 1993-1996 годах составляла 403 случая на 100 000 человек, а среди женщин – 263 случая на 100 000 человек. Стандартная смертность среди мужчин варьировалась от 340 случаев на 100 000 человек (в Кретингском, Скуодасском и Йонишкском районах) до 600 случаев на 100 000 человек (в Юрбаркском и Лаздийском районах), а среди женщин – от 190 случаев на 100 00 человек (в Скуодасском, Игналинском и Йоншикском районах) до 380 случаев на 100 000 человек (в Мариямпольском районе). Высокая смертность от рака отмечалась также в Лаздийском (360 случаев на 100 000 человек) и Алитусском (355 случаев на 100 000 человек) районах.

525. Меры по охране здоровья обычно направлены на борьбу с теми формами рака, которые уносят наибольшее количество жизней и с которыми относительно легко бороться с помощью профилактических мер.

526. Рак легких чаще всего встречается среди мужчин, и на него приходится 24% от общей смертности от рака среди них. Показатель смертности от рака легких среди

женщин в шесть раз ниже. Самый высокий показатель смертности от рака легких среди мужчин отмечался в Юрбаркском, Йонавском, Алитусском, Мариямпольском, Молетском, Шилияльском и Зарасайском районах, составляя от 138 до 164 случаев на 100 000 человек, т.е. более чем на 50% превышая среднелитовский показатель, тогда как в Кретингском, Швянчёнском, Рокишкском и Шилутском районах он составляет менее 80 случаев на 100 000 человек. Средняя смертность в 1993-1996 годах составляла 95 случаев на 100 000 человек.

527. Заболеваемость туберкулезом растет: в 1997 году она достигла 79 случаев на 100 000 человек. На открытую легочную форму туберкулеза приходилось 45% от общего числа недавно заболевших пациентов. В Вильнюсском, Кретингском, Шилутском, Алитусском, Лаздийском, Юрбаркассском, Кельменском и Тяльшайском районах заболеваемость достигла уровня эпидемии, т.е. отмечалось более 100 случаев на 100 000 человек. Одной из наиболее вероятных причин подобного роста заболеваемости могут быть неадекватные и неэффективные меры профилактики.

528. Уровни выявляемости и доли пациентов с недавно поставленным диагнозом, отмеченные в период 1995-1997 годов в разных районах, были разными. Самые низкие уровни выявляемости отмечались в Вильнюсском (22%), Шальчининкском (23%), Йонавском (21%), Шяуляйском (15%) и Пашвалисском (17%) районах и в городе Шяуляй (22%).

529. В 1999 году количество новых случаев заболевания туберкулезом сократилось до 69,1 случая на 100 000 человек. Открытая легочная форма туберкулеза была диагностирована у 36% недавно диагностированных пациентов. В 2000 году Литовская Республика осуществила ДOTS (ВОЗ рекомендовала принять стратегию лечения пациентов с диагнозом туберкулеза), охватив 30% населения.

530. Доступность здравоохранения, особенно первичной медицинской помощи, является важным фактором охраны здоровья населения. Лица, проживающие в городских районах, чаще посещают учреждения первичной медицинской помощи (в среднем восемь раз в год), чем лица, проживающие в сельских районах (пять раз в год). Их также чаще посещают на дому медработники, поскольку проблемы транспорта и больших расстояний объясняют более низкую посещаемость сельского населения на дому. В 1997 году количество выездов на дом колебалось от 3,3 до 7,5 раз в год в разных районах. Наиболее низкие показатели отмечались в Ширвинтском, Пакруюсском, Игналинском и Зарасайском районах.

531. В Литве работа больниц зависит в первую очередь от финансирования, географического расположения и организации медицинской помощи. Текущие статистические данные свидетельствуют о различном уровне госпитализации в разных медицинских учреждениях. Специализированное и высококвалифицированное медицинское обслуживание сосредоточено в самых крупных городах и доступно всему населению страны. Естественно, уровень госпитализации из расчета на тысячу человек наиболее высок в городах. Чтобы определить точное количество госпитализаций, мы собрали данные по охваченному району и исключили пациентов специализированных медицинских учреждений, таких, как психиатрические и некрологические больницы, а также реабилитационные и оздоровительные центры. Данные о 93% госпитализированных пациентов крупнейших городов (Вильнюса, Каунаса, Клайпеды, Шяуляя и Панявежиса) были проверены на предмет места жительства пациентов, исходя из того, что районные больницы обслуживают только пациентов из своего района. Это предварительное условие было подкреплено данными из Мазейкяйского района, где более 95% всех госпитализированных больных проживают в этом районе. После внесения поправок в показатели госпитализации географические различия в значительной мере нивелировались.

532. Различия в показателях состояния здоровья отмечались между группами населения с различным уровнем образования. В возрастной группе 25-34-летних общий уровень смертности среди мужчин с самым низким уровнем образования был более чем в 10 раз выше, а среди женщин - в 8 раз выше, чем аналогичный показатель среди мужчин и женщин с высшим образованием.

533. Изменений в национальной политике, законах и практике, отрицательно влиявших на состояние здоровья уязвимых и находящихся в неблагоприятном положении групп, не отмечалось.

534. Главные принципы укрепления здоровья и медицинского обслуживания отражены в различных законах, принятых в Литве, и основными из них являются Закон Литовской Республики о системе здравоохранения, принятый в 1994 году; Закон о психическом здоровье, принятый в 1995 году; Закон о медицинских учреждениях Литовской Республики, принятый в 1996 году; Закон о страховании здоровья в Литовской Республике, принятый в 1996 году; Закон о контроле за наркотическими и психотропными веществами, принятый в 1998 году, законопроект о государственном здравоохранении.

535. Система здравоохранения подразделяется на три уровня медицинского обслуживания. Первичное медицинское обслуживание включает медицинские услуги,

предоставляемые врачами общего профиля и медсестрами по месту жительства. Медицинское обслуживание вторичного уровня обеспечивает оказание как амбулаторных, так и стационарных медицинских услуг. Узкоспециализированные медицинские услуги для амбулаторных и стационарных пациентов предоставляются университетами и специализированными больницами.

536. Однако в последние годы появлялось все больше частных медицинских диагностических и лечебных учреждений, поскольку количества частных учреждений недостаточно (например, зубоучебных кабинетов). Частные медицинские учреждения могут предоставлять только медицинские услуги первичного и вторичного уровня.

537. Значительный шаг вперед был сделан в области психического здоровья, когда в 1999 году была утверждена государственная программа профилактики психических заболеваний. Основные цели реформы системы охраны психического здоровья заключаются в обеспечении более широкого доступа населения к системе охраны психического здоровья; в развитии амбулаторных услуг по охране психического здоровья; в разработке стратегии профилактики психических расстройств. В 1996 было принято первое решение о создании центров охраны психического здоровья. В настоящее время насчитывается 59 центров охраны психического здоровья. Каждый центр финансируется в зависимости от численности населения, проживающего в обслуживаемом районе. Для удовлетворения всех потребностей населения следует создать около 100 центров подобного рода.

538. Что касается текущего экономического положения в Литве, то следует отметить, что финансирование охраны психического здоровья и вышеупомянутой программы является недостаточным.

539. Целевой группе ВОЗ по охране психического здоровья в Европе было предложено провести проверку услуг по охране психического здоровья, предоставляемых литовским министерством здравоохранения. В своих замечаниях о проведенной проверке Целевая группа отметила, что Литва провела комплексное планирование и приняла необходимые меры для решения проблем охраны психического здоровья и что она идет по правильному пути.

540. Основные меры по укреплению здоровья, охране здоровья и приоритетным тенденциям развития изложены в государственных программах охраны окружающей среды и охраны здоровья в Литве, утвержденных в 1998 году (<http://www.vpsc.lt>).

541. Детская смертность в 1999 году продолжала сокращаться и достигла рекордно низкого уровня в 8,6 случая на 1 000 живорождений ("Доклад Литвы о развитии человеческого потенциала"). Литовская программа охраны здоровья до 2010 года призывает снизить детскую смертность на 30%. Основными причинами детской смертности являются врожденные аномалии (около 37%), ряд условий, возникающих в перинатальный период (34%) и несчастные случаи (10%), вслед за которыми идут респираторные заболевания (5%). Однако в показателях этого рода может быть также отмечена значительная разница между жителями сельских и городских районов.

542. В 1992 году началось осуществление Программы перинатологии, а в 1994 году - Программы охраны здоровья матери и ребенка. Они включают ряд подпрограмм. Большинство из них поэтому носят межсекторный характер, и важно стремиться к тесному сотрудничеству с министерствами социальной защиты и труда, науки и образования, а также с организациями, занимающимися правами ребенка, поддержкой семей и социальным попечительством.

543. Показатель мертворождений в 1999 году составил 4,3 случая на 1 000 рождений.

544. Доля младенцев, при родах весивших менее 2 500 граммов, нередко использовалась в качестве показателя здоровья новорожденного. Согласно данным за 1999 год для Литвы характерна одна из наиболее низких долей младенцев, появляющихся на свет с низким весом (4,5%), ниже, чем в среднем по ЕС (6,3% в 1995 году). Рождение мертвых детей и маловесных младенцев больше характерно для менее образованных матерей, одиноких матерей или вдов (Каунасский медицинский университет, 1998 год).

545. Более широкое признание значения воздействия окружающей среды на здоровье и необходимости межсекторного взаимодействия на всех уровнях было продемонстрировано разработкой и осуществлением почти всеми европейскими странами национальных планов действий в области окружающей среды и здоровья (НПДООСЗ). В Литве НПДООСЗ был разработан под руководством министерства здравоохранения и министерства охраны окружающей среды рабочими группами экспертов с учетом целей и концепций Национальной стратегии охраны окружающей среды и Программы действий (утвержденных парламентом в сентябре 1996 года), а также Литовской программой охраны здоровья (утвержденной парламентом в июле 1998 года).

546. Осуществление НПДООСЗ является одной из первостепенных задач Литовской программы охраны здоровья. Основными задачами, которые должны быть решены к 2010 году, являются:

- повышение качества питьевой воды до литовских стандартов;
- недопущение того, чтобы качество воздуха негативно сказывалось на здоровье населения;
- повышение стандартов безопасности продовольственных продуктов до стандартов ЕС;
- создание в городских и сельских районах физического и социального климата, способствующего улучшению здоровья населения;
- создание эффективной системы контроля за условиями труда и гигиены труда; крайне вредные условия труда должны быть ликвидированы;
- претворение в жизнь системы мониторинга и контроля за уровнем радиации.

547. В настоящее время идет подготовка к проведению нового чтения Закона о профилактике и контроле за инфекционными болезнями человека (1-1553, обнародован: Valstybės Žinios, 1996.10.30, № 104, опубликован под № 2363).

548. Правительство Литвы приняло меры для предоставления медицинских услуг и медицинской помощи населению в случае болезни (информация представлена в публикации "Системы охраны здоровья на этапе перехода", Литва, 2000 год (вебсайт: <http://www.observatory.dk>), и в Литовской программе охраны здоровья до 2010 года.

Расходы на охрану здоровья престарелых (пункт 6 руководящих принципов)

549. Изучение проблемы неравенства в сфере охраны здоровья и медицинского обслуживания в Литве началось в 1997 году. Одной из целей политики охраны здоровья является сокращение различий в охране здоровья и медицинском обслуживании между различными социально-экономическими группами населения к 2010 году на 25% (вебсайт: <http://www.sam.lt>). Наше правительство не принимает никаких конкретных мер в сфере охраны здоровья с целью улучшения охраны здоровья престарелых.

Участие общественности (пункт 7 руководящих принципов)

550. В администрации каждого уезда действуют советы по охране здоровья, которые отвечают за выделение местных средств на охрану здоровья и использование бюджетных ассигнований. Кроме того, за вопросы разработки, осуществления и финансирования ряда

конкретных региональных и местных программ охраны здоровья отвечают муниципалитеты.

Медицинское просвещение (пункт 8 руководящих принципов)

551. Совет по координации программ министерства здравоохранения координирует осуществление всех программ охраны здоровья в стране и строит свою деятельность на основе Литовской программы охраны здоровья и национального законодательства.

552. Национальный центр пропаганды здорового образа жизни и медицинского просвещения уполномочен распространять среди населения информацию по важнейшим вопросам охраны здоровья. Главной задачей Национального центра пропаганды здорового образа жизни и медицинского просвещения является пропаганда среди литовского населения более здорового образа жизни и приучение людей к заботе о своем здоровье. К тому же он информирует население о различных болезнях, их профилактике и факторах риска, а также о путях укрепления здоровья. Государственные центры медицинского просвещения были созданы при государственных центрах здравоохранения Алитуса, Клайпеды, Мариямполья, Таураге и Утены. Эти центры осуществляют государственные программы охраны здоровья по профилактике факторов риска и заболеваний, медицинскому просвещению и совершенствованию охраны здоровья.

Международная помощь (пункт 9 руководящих принципов)

553. Готовясь к вступлению в ЕС, Литва приводит свое законодательство в соответствие с директивами ЕС.

Статья 13 Пакта

Право на образование (пункт 1 руководящих принципов по статье 13)

554. Пункт 2 статьи 41 Конституции Литовской Республики гласит, что "обучение в государственных (самоуправлений) общеобразовательных, профессиональных школах и учебных заведениях высшего уровня является бесплатным".

555. Статья 35 Закона Литовской Республики о защите прав ребенка гарантирует, что "каждый ребенок имеет право на бесплатное обучение в государственных и муниципальных общеобразовательных школах".

556. Пункт 1 статьи 15 Закона Литовской Республики об образовании гласит, что "обучение в государственных и муниципальных общеобразовательных, профессиональных школах и колледжах Литовской Республики является бесплатным"; статья 22 этого Закона предусматривает, что "ученики должны посещать общеобразовательную школу или любую другую школу государственной системы образования до достижения ими 16 лет"; статья 24 того же Закона гласит, что "родители (или опекуны ребенка) должны отправлять своих детей в возрасте шести или семи лет в общеобразовательные школы, если они достигли соответствующего уровня физического и умственного развития".

557. Пункт 2 статьи 12 Закона о специальном образовании предусматривает, что лица с особыми потребностями получают образование и подготовку в общеобразовательных или специальных классах всех типов общеобразовательных школ, в специализированных школах или в других специализированных учебных заведениях и на соответствующем базовом уровне профессионального образования в профессионально-технических училищах.

558. Обучение в общеобразовательных школах организуется муниципалитетами в соответствии с учебными планами и общеобразовательными программами, утвержденными министерством образования и науки. Учебники для школьников закупаются за счет целевых государственных и муниципальных бюджетных фондов. Дети из семей, нуждающихся в социальной помощи, получают бесплатное питание; дети, проживающие в сельских районах на удалении более трех километров от школы, обеспечиваются бесплатным транспортом.

559. В Литовской Республике всем школьникам предоставляется бесплатное среднее образование, в том числе среднее профессионально-техническое образование.

560. Высшие учебные заведения университетского типа посещают почти 94 000 студентов и более 28 000 из них сами оплачивают свою учебу; обучение остальных студентов финансируется государством. Ежегодно правительство Литовской Республики создает ряд финансируемых государством вакансий, а студенты, обучающиеся за собственный счет, принимаются в соответствии с квотами, утвержденными министерством образования и науки. Обучение стоит от 1 500 до 11 000 литовских литов в год. В 2001 году по решению Совета Сейма Литовской Республики была создана рабочая группа для подготовки поправок к Закону о высшем образовании. Планируется ввести фиксированную плату, не превышающую сумму среднемесячной оплаты труда. К тому же предлагается, чтобы учеба не менее 30% студентов полностью финансировалась за счет государственных средств. Таким

образом, правительство сможет установить более высокие квоты для студентов, учеба которых финансируется государством.

561. Закон о высшем образовании Литовской Республики определяет сектор неуниверситетского высшего образования. В результате началось создание неуниверситетских высших учебных заведений - колледжей. В 2000 году были открыты четыре государственных и три негосударственных колледжа, в которые поступили 3 413 студента. Новые колледжи открыли двери также в городах, где не было высших учебных заведений, поэтому высшее образование стало доступнее для более широких слоев населения.

562. Выделяются следующие организационные критерии развития неуниверситетского образования: региональное распределение, удовлетворение экономических потребностей, многосекторальный подход, удовлетворение потребностей населения и финансовая эффективность. Лучшим студентам гарантируется предоставление бесплатного высшего образования. Однако государство выделяет средства только на определенное число студентов. Тем, кому не удастся заполнить финансируемые государством вакансии, предоставляется возможность учиться, оплачивая стоимость учебы частично.

563. Ежегодно устанавливается число студентов, обучение которых должно финансироваться государством. Средняя сумма, приходящаяся на студента колледжа, составляет 4 000 литов. Те, кому не удастся воспользоваться финансовой помощью государства, получают возможность учиться за собственный счет. Студенты дневных отделений негосударственных колледжей платят за учебу от 2 800 до 5 000 литовских литов в год.

564. Проблема предоставления образования взрослым, которые не закончили своего первичного образования, возникла всего два года назад. Этим лицам дается возможность получить его в учебных заведениях для взрослых (учебные центры для взрослых, средние школы для взрослых и классы для взрослых в средних школах). Таких лиц до сегодняшнего дня насчитывалось немного, и чаще всего они проходят обучение по индивидуальной программе.

Трудности, задачи и контрольные показатели (пункт 2 руководящих принципов)

565. Осуществление права на образование в начальной школе не представляет объективных проблем.

566. Право на образование не ограничено; однако из-за недостаточности финансирования учебных вакансий за счет государственного бюджета поступление в высшие учебные заведения осуществляются на конкурсной основе.

567. По-прежнему не хватает учебных мест для осуществления права взрослых на получение общего образования (из-за нехватки средств не все муниципалитеты Литвы создали учебные центры для взрослых, средние школы для взрослых или классы для взрослых в средних школах). С началом рационализации сети учебных заведений положение стало меняться, и количество таких заведений растет.

568. Основные трудности, с которыми приходится сталкиваться при поступлении в высшее учебное заведение, связаны с финансированием (проблема "двух категорий" студентов описана выше) и согласованием учебных планов средних и высших учебных заведений.

569. Для определения единообразных требований, предъявляемых при поступлении в высшие учебные заведения, и обеспечения того, чтобы подобные требования соответствовали требованиям средней школы, в 1998 году правительство Литовской Республики приняло решение, что условия приема в высшие учебные заведения должны координироваться с министерством. Постоянная группа по координации условий приема работает при министерстве образования и науки. Единая система приема во все высшие учебные заведения должна быть окончательно разработана в 2003 году. Этот план утвержден Советом министерства образования и науки в 2000 году. Высшие учебные заведения, основав ассоциацию вузов в 2001 году, готовятся к его реализации, а система школьных выпускных экзаменов реформируется с тем, чтобы сделать ее "одноканальной".

Учебная статистика (пункт 3 руководящих принципов)

Таблица 27. Число учащихся в разбивке по стадиям обучения и месту проживания (по состоянию на начало учебного года)

	Всего	В городских районах	В сельских районах
1995-1996 годы			
	528 521	399 228	129 293
Дошкольные учебные классы	...	...	...
Начальные школы (1-4 классы)	220 478	15 650	64 828
Школы первой ступени (5-10 классы)	254 611	196 249	58 362
Средние школы (11-12 классы)	39 404	34 097	5 307

	Всего	В городских районах	В сельских районах
Классы гимназий,	6 589	6 443	146
в том числе 1-2 классы гимназий	4 834	4 754	80
Специализированные школы	7 440	6 790	650
Школы для взрослых	8 679	8 679	-
1998-1999 годы			
	567 441	426 308	141 133
Дошкольные учебные классы	6 500	3 306	3 194
Начальные школы (1-4 классы)	216 771	151 239	65 532
Школы первой ступени (5-10 классы)	278 303	213 089	65 214
Средние школы (11-12 классы)	42 920	36 517	6 403
Классы гимназий,	15 791	15 642	149
в том числе 1-2 классы гимназий	9 614	9 530	84
Специализированные школы	7 156	6 515	641
Школы для взрослых	13 399	13 399	-
1999-2000 годы			
	599 294	452 288	147 006
Дошкольные учебные классы	7 131	3 396	3 735
Начальные школы (1-4 классы)	215 418	150 007	65 411
Школы первой ступени (5-10 классы)	290 944	220 659	70 825
Средние школы (11-12 классы)	42 461	35 763	6 698
Классы гимназий,	20 602	20 407	195
в том числе 1-2 классы гимназий	13 030	12 897	133
Специализированные школы	7 816	7 134	682
Школы для взрослых	14 922	14 922	-

Источник сведений для таблиц: Švietimas (Образование), департамент статистики, Вильнюс, 2000 год.

Таблица 28. Учащиеся и студенты в разбивке по возрастам

	Учащиеся и студенты (000)	Включая (в %)				
		Моложе 16 лет	16-19 лет	20-24 лет	25-29 лет	Старше 30 лет
На конец 1998 года						
Общеобразовательные школы						
- дневные школы	576,5	87,7	12,3 ¹	-	-	-
- школы для взрослых	13,4	1,7	51,1	47,2 ³	-	-
Профессионально- технические училища	56,4	11,2	80,5	6,7	1,6 ⁴	
Колледжи	33,9	0,3	39,2	45,3	9,2	6,0
Высшие учебные заведения	74,5	-	26,9	52,9	13,8	6,4
На конец 1999 года						
Общеобразовательные школы						
- дневные школы	584,4	85,5	14,4	0,1 ²	-	-
- школы для взрослых	14,9	0,3	44,3	49,5	5,9 ⁴	-
Профессионально- технические училища	56,4	4,9	84,4	9,2	0,8	0,7
Колледжи	38,4	0,1	33,9	47,1	11,3	7,6
Высшие учебные заведения	84,3	-	24,5	52,1	15,7	7,7 ¹
На начало 1999/2000 учебного года						
Общеобразовательные школы						
- дневные школы	584,4	85,4	14,5	0,1	-	-
- школы для взрослых	14,9	0,3	44,3	49,5	5,9	-
Профессионально- технические училища	52,0	5,0	84,4	9,1	0,8	0,7
Колледжи	38,4	0,1	33,9	47,1	11,3	7,6
Высшие учебные заведения	84,3	-	24,5	52,1	15,7	7,7

- 1 С 18-летнего возраста.
2 С 22-летнего возраста.
3 С 21-летнего возраста.
4 С 26-летнего возраста.

Таблица 29. Число учащихся в школах для взрослых в разбивке по классам
(на начало учебного года)

	1995/96	1997/98	1998/99	1999/2000	
				Всего	Девушки
Студенты	8 679	11 835	13 399	14 922	6 165
Включая:					
5-9 классы	1 420	1 754	1 904	1 730	605
10 классы	2 643	3 594	4 052	4 870	1 813
11 классы	2 223	3 280	3 624	4 225	1 808
12 классы	2 393	3 207	3 819	4 097	1 939

Таблица 30. Продолжение образования учащимися и студентами, закончившими
различные учебные заведения (включая специализированные школы)

Школы	Выпускники	Продолжение учебы				
		Всего	В общеобразовательных школах	В профессионально-технических училищах	В колледжах	В высших учебных заведениях
Школы первой ступени						
1992	41 831	39 303	23 263	14 158	1 882	x
1995	37 969	36 817	24 586	11 875	356	x
1998	41 587	41 379	28 986	12 171	240	x
1999	-	-	-	-	-	x
Средние школы						
1992	20 974	13 520	x	2 514	4 215	6 791
1995	19 915	17 316	x	2 067	6 020	9 229
1998	23 220	19 830	x	1 979	6 653	10 740
1999	27 740	23 069	x	2 319	7 916	12 834
Профессионально-технические училища						
1992	19 506	191	x	65	65	61
1995	12 260	397	x	54	240	103
1998	13 726	757	x	193	443	121
1999	14 645	906	x	277	488	141
Колледжи						
1992	10 112	489	x	-	-	489
1995	6 756	836	x	-	185	651
1998	6 091	801	x	8	103	690
1999	6 967	709	x	22	124	563
Высшие учебные заведения						
1992	9 521	-	x	x	-	-
1995	12 366	96	x	x	-	96
1998	13 142	48	x	x	5	43
1999	14 889	32	x	x	6	26

Таблица 31. Число учащихся и студентов, прекративших обучение в учебных заведениях (включая тех, которые перешли в другие школы того же типа)

Учебный год	Учащиеся и студенты, прекратившие обучение в течение учебного года	Процентная доля отсева	Включая отсев по причине академической неуспеваемости (в %)
Общеобразовательные дневные школы			
1992/93	11 089	2,2	10,0
1995/96	6 706	1,3	6,2
1998/99	5 127	0,9	8,3
Профессионально-технические училища			
1992/93	4 856	11,4	36,0
1995/96	4 163	8,4	38,9
1998/99	5 144	9,1	39,3
Колледжи			
1992/93	3 060	10,2	57,1
1995/96	2 554	10,4	57,6
1998/99	3 023	8,8	66,2
Высшие учебные заведения			
1992/93	6 684	11,8	63,7
1995/96	5 358	9,6	55,0
1998/99	8 542	11,1	48,5

Таблица 32. Число учащихся, отчисленных из общеобразовательных школ

	1995/96	1998/99	1999/2000
Отчислено из школ	539	339	505
В том числе по причине академической неуспеваемости	413	266	425
за правонарушения	126	73	80

Таблица 33. Число учащихся, отчисленных из профессионально-технических училищ в 1999/2000 году (не считая выпускников профессиональных школ)

Число учащихся, отчисленных из профессионально-технических училищ в течение учебного года,	5 144
в том числе по причине академической неуспеваемости	2 022
Число учащихся, отчисленных из колледжей в течение учебного года,	3 023
в том числе по причине академической неуспеваемости	2 002
Число учащихся, отчисленных из высших учебных заведений в течение учебного года,	8 542
в том числе по причине академической неуспеваемости	145

Диаграмма 10. Изменение среднего показателя второгодничества в начальной школе (1-4 классы) и в школе первой ступени (5-9 классы) с 1997 по 2000 год

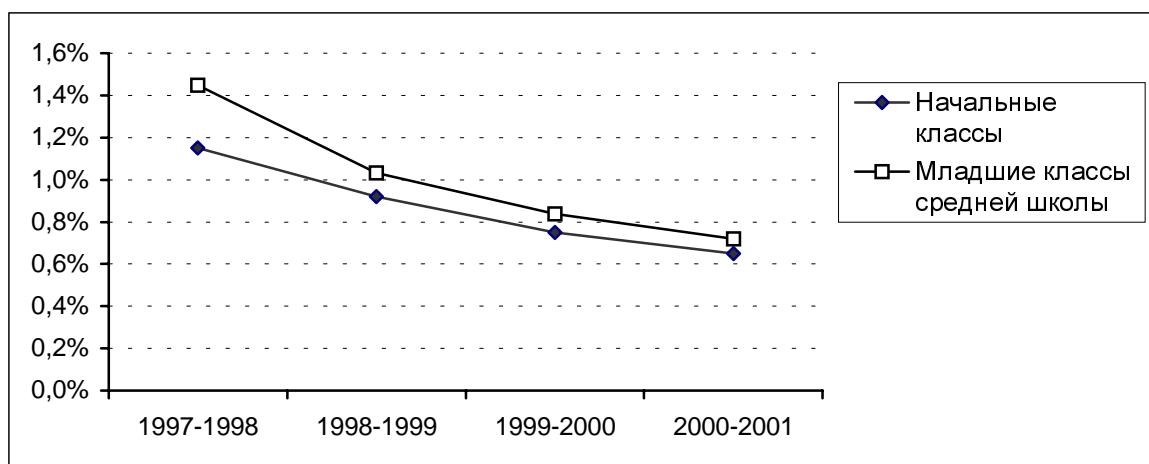


Таблица 34. Число выпускников школ первой ступени за 2000 год

Коэффициент выпуска из школ первой ступени	Число новых учащихся-первогодков в 1990/91 году	Число учащихся, получивших образование первой ступени в 1999/2000 году
0,77	53 504	41 365

Меры по повышению грамотности

570. Факторы, тормозящие достижение более высоких показателей грамотности в Литве, являются следующими: довольно высокий уровень второгодничества и значительный

отсев из начальной школы и 7-9 классов школы первой ступени; большое число учащихся, не имеющих желания учиться в школе первой ступени; относительно низкий престиж профессионально-технических училищ; недостаточная доля молодежи (в возрасте до 18 лет) продолжает учебу в средней школе после окончания 10 класса.

571. С целью повышения уровня грамотности в стране и успешного проведения реформы образования первоочередные задачи второго этапа реформы были утверждены приказом министра образования № 951 от 23 июля 1999 года. Первоочередные задачи служат основой для разработки и осуществления конкретных программ совершенствования образования.

572. Продолжается реформа учебных программ. В рамках этой реформы разрабатываются и вводятся новые учебные программы для дошкольников. Они призваны гарантировать равные стартовые условия в начальной школе для всех детей.

573. В настоящее время в 9-12 классах вводятся новые программы и учебные планы для удовлетворения более разнообразных образовательных потребностей учащихся и предоставления им более широкого выбора возможностей.

574. Изучаются причины нежелания учащихся учиться, а также программы, связанные со слишком большой учебной нагрузкой. Предпринимаются попытки исключения таких негативных явлений.

575. Программы профессионально-технических училищ пересматриваются с целью их адаптации к меняющимся требованиям рынка труда и повышения их привлекательности для молодежи.

576. Либерализуется система экзаменов. Усилия направлены на повышение прозрачности и надежности с целью повышения уровня общей грамотности.

577. Прилагаются серьезные усилия для улучшения социальных и педагогических условий учебы. Расширяется сеть молодежных школ. Подобные школы призваны удовлетворять образовательные потребности 12-16-летних учащихся, не желающих учиться. Создаются условия для учебы молодежи, проходящей обязательную военную службу. Улучшаются условия для учебы заключенных.

578. Проводится в жизнь новый закон о специализированном образовании. Его осуществление создаст более благоприятные условия для учебы лиц с особыми образовательными потребностями.

579. Совершенствуется система доставки учащихся в школы.

580. Предпринимается попытка найти пути согласования общеобразовательной и профессиональной систем обучения с целью удовлетворить более разнообразные образовательные потребности учащихся. Цель заключается в том, чтобы давать учащимся не только чисто академическое образование, но и более практическое общее образование, которое действительно позволит им продолжить обучение в высших учебных заведениях.

Положительные результаты, проблемы и трудности

581. Национальная образовательная политика, нацеленная на повышение качества и доступности образования, уже приносит положительные результаты. Успехом последних нескольких лет было то, что уровень второгодничества и отсева учащихся заметно снизился. Хотя срок обязательной учебы увеличился с 9 до 10 лет, процентная доля молодежи, получающей образование первой ступени, не сократилась. В последние годы число лиц, получающих среднее образование, ежегодно стремительно росло. Все больше учащихся готовится к выпускным экзаменам в учебных центрах для взрослых и профессиональных школах. Число абитуриентов со средним образованием, поступающих в колледжи и высшие учебные заведения, постоянно увеличивается.

582. Возникает ряд трудностей с увеличением коэффициента выпускников школ первой ступени. В 2000 году этот коэффициент был довольно низким, т.е. составлял 0,77%. Содержание и методы преподавания в школе первой ступени стали более современными, но оно по-прежнему ориентировано на академические дисциплины. Учащиеся не всегда способны применять свои знания для выполнения практически задач.

583. Не хватает средств для соответствующего снабжения специальным компьютерным оборудованием, позволяющим более эффективно обучать детей с особыми потребностями. Система образовательного мониторинга все еще находится на стадии разработки, а показателей пока недостаточно для объективной оценки перемен в уровне грамотности учащихся.

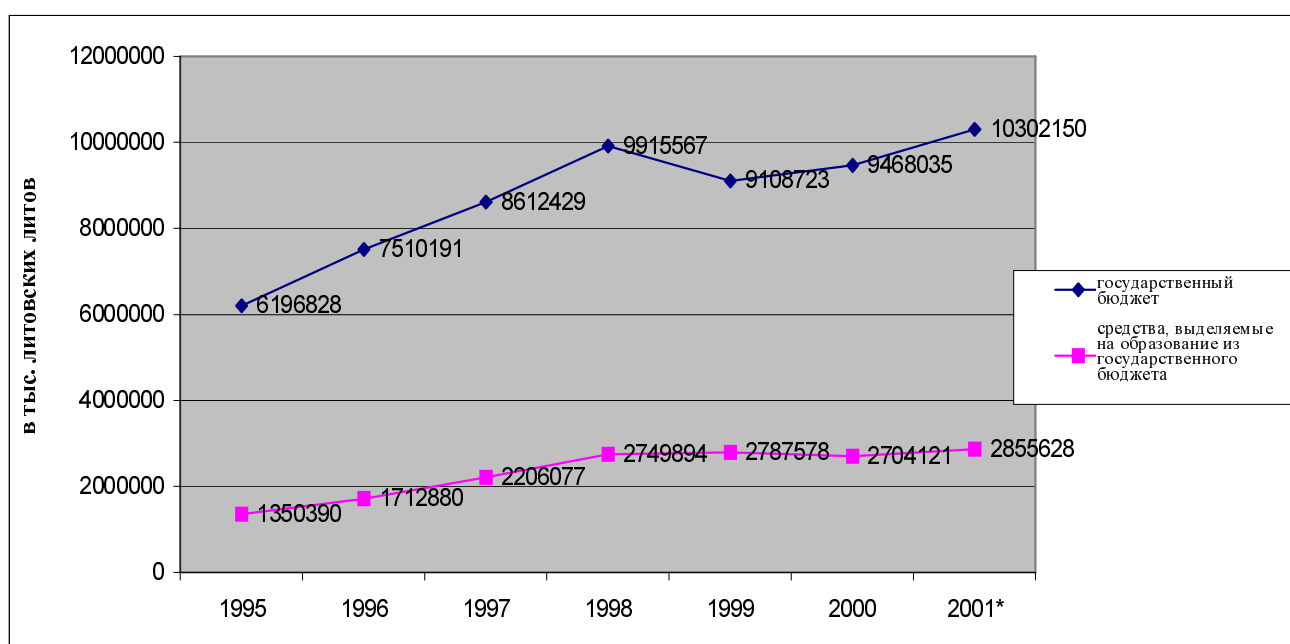
Средства, выделяемые на образование (пункт 4 руководящих принципов)

Доля расходов на образование в национальном бюджете

584. Динамика расходов из госбюджета (период 1995-2000 годов и бюджетная смета на 2001 год) свидетельствует о том, что с 1995 по 1998 год, когда бюджетные расходы

увеличивались, доля расходов на образование в государственном бюджете также росла (в абсолютном и относительном выражении). Расходы на образование в 1995 году составили 21,8%, в 1996 году - 22,8%, в 1997 году - 25,6% и в 1998 году - 27,7%. После сокращения бюджетных расходов в 1999 году средства, выделяемые на образование, составили 30,6%. С 2000 года, когда бюджетные расходы опять стали расти, относительная доля образования сокращалась, составив 28,6% в 2000 году, тогда как в 2001 году на нужды образования планировалось выделить 27,7% средств из государственного бюджета, что соответствует уровню 1998 года.

Диаграмма 11. Доля расходов на образование в государственном бюджете



Доля расходов на образование в государственном бюджете

585. Доля расходов на образование в государственном бюджете (в абсолютном и относительном выражении) возростала с 1995 по 1998 год, составив 10,3% в 1995 году, 11,2% в 1996 году, 12,2% в 1997 году и 12,9% в 1998 году. Однако этот рост был не столь значительным по сравнению с общим ростом расходов из государственного бюджета. Вместе с сокращением расходов из государственного бюджета и расходов на образование в 1999 году доля последних составила 14,9%, но в абсолютном выражении объем средств, выделенных на образование, был ниже уровня 1998 года. С 2000 года расходы из государственного бюджета стали расти, однако в 2000 году доля средств, выделенных на образование из государственного бюджета, составила 13,4% (в абсолютном выражении, т.е. меньше, чем в 1999 году). Средства, которые планируется выделить на образование в

2001 году, составят 13,7% (общий рост расходов из государственного бюджета, предположительно, превысит рост расходов на образование из государственного бюджета).

Строительство школ

586. Большинство школ в Литве было построено в период 1960-1980 годов в соответствии со старыми нормами строительства, и теперь они не соответствуют существующим требованиям, особенно в том, что касается вопросов энергосбережения. Проектные критерии были установлены в соответствии с правовыми нормами Литвы, утвержденными после 1991 года. Эти нормы распространяются на новые здания или реконструируемые здания. Из-за нехватки средств школьные здания многие годы серьезно не ремонтировались, поэтому теперь в очень многих школах износились кровли и деформировались или сгнили старые деревянные рамы, которые невозможно должным образом изолировать при подготовке к холодам. Фасады зданий долгое время не перекрашивались и не ремонтировались. Поэтому сырость может проникать внутрь зданий через уплотнения, а порой через блоки внешних стен. Обогревательные системы школ устарели и работают неэффективно, не имея измерительных устройств и приспособлений для регулирования подачи тепла. Отопительные и водопроводные трубы из-за износа нуждаются в замене. С увеличением количества компьютеров и другого учебного оборудования в учебных кабинетах имеющаяся электросеть больше не соответствует требованиям безопасности и экономии энергии. Вентиляционные системы не функционируют. Здания и окружающие условия не рассчитаны на инвалидов.

587. Строительство школ в городах и уездах Литовской Республики ведется муниципалитетами. В 1991/2000 году за счет государственных бюджетных средств (включая специальные целевые субсидии муниципалитетам), финансовых ресурсов из Фонда приватизации и муниципальных фондов было построено 66 школ, рассчитанных на 30 140 учащихся. Своим решением № 1105 (обнародованным Valstybės Žinios, 1998.09.16, № 81, опубликованным под № 2281) от 11 сентября 1998 года правительство Литовской Республики утвердило программу улучшения санитарного положения в государственных и муниципальных учебных заведениях. Программа предусматривает проведение мероприятий по улучшению санитарно-гигиенического положения в государственных и муниципальных учебных заведениях, относящихся к министерству образования и науки, уездным администрациям, а также городам и округам. Эти мероприятия включают проведение общих ремонтно-строительных работ санитарно-гигиенических сооружений, замену санитарно-технического оборудования, ремонт или замену изношенных канализационных труб, ремонт отопительных приборов и бойлерных. Выделяемые на эту деятельность финансовые средства составляют 40 млн. литовских

литов. Мероприятия по программе были осуществлены в 1999 году. Всего было отремонтировано 3 848 туалетов, 546 умывальных комнат, 371 душ и 174 отопительных агрегата; было заменено 33 300 метров труб.

588. По решению № 105 (обнародованному Valstybės Žinios, 2001.02.02, № 11, опубликованному под № 324) правительства Литовской Республики от 29 января 2001 года из финансовых источников программы развития муниципальной инфраструктуры на 2001-2004 годы 80 млн. литовских литов, полученных от имени государства и предназначенных для направления на образовательные цели по линии государственной инвестиционной программы на 2001-2003 годы, были выделены на обновление зданий общеобразовательных учебных заведений.

589. В восточной части Литвы выделяются государственные средства на строительство новых школьных зданий. За последние годы были построены четыре средних школы. Ведется строительство пяти средних школ и 22-квартирного дома для преподавателей.

Равный доступ к образованию (пункт 5 руководящих принципов)

590. В Литовской Республике обеспечивается осуществление на практике государственной системы равных возможностей. Статья 29 Конституции Литовской Республики гласит, что "не допускается ограничение прав человека и предоставление ему привилегий в зависимости от его пола". Литва подписала и ратифицировала Европейскую конвенцию о защите прав человека и народов в 1995 году, а также присоединилась к другим международным договорам.

591. 1 декабря 1998 года Сейм Литовской Республики принял Закон Литовской Республики о равных возможностях, который содержит положения, гарантирующие равные права мужчинам и женщинам в том, что касается приема в учебные заведения, выбора учебных программ и оценки знаний.

592. Вопросы о равных возможностях уделяется также основное внимание в Законе об образовании и других связанных с этим законах и положениях. Была создана должность уполномоченного по вопросу о равных возможностях и внесены поправки в законодательство, закрепляющее полномочия в этой сфере за соответствующими государственными учреждениями.

593. Соотношение между женщинами и мужчинами в учебных заведениях оставалось почти неизменным в течение ряда лет. Доля женщин и девушек от общего числа студентов традиционно выше (как видно из таблицы), чем их доля от общей численности

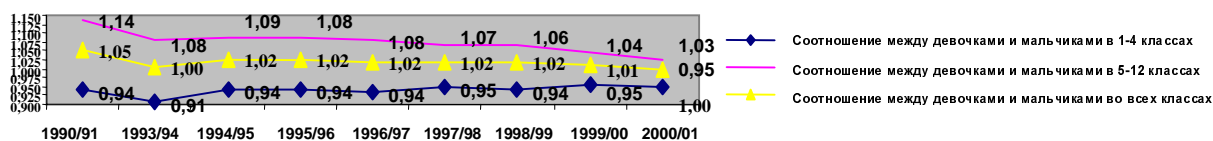
населения (например, в начале 1999 и 2000 годов показатель соотношения между женщинами и мужчинами составлял около 0,97).

Таблица 35. Лица, обучающиеся во всех типах школ

Учебный год	Мужчины	Женщины	Соотношение между женщинами и мужчинами
1990/91 год	335 315	338 590	1,01
1993/94 год	311 205	314 195	1,01
1994/95 год	318 436	325 771	1,02
1995/96 год	328 224	336 348	1,02
1996/97 год	340 627	347 473	1,02
1997/98 год	353 640	363 837	1,03
1998/99 год	367 625	378 070	1,03
1999/00 год	381 470	392 528	1,03

594. Различия в числе девочек и мальчиков в государственных и муниципальных общеобразовательных дневных школах даже еще меньше. Соотношение между девочками и мальчиками в таких школах показано на графике.

Диаграмма 12. Соотношение между девочками и мальчиками в 1-4 классах; соотношение между девочками и мальчиками в 5-12 классах и 1-4 классах гимназии; соотношение между девочками и мальчиками во всех классах



595. Все граждане Литовской Республики и лица, имеющие право на постоянное или временное проживание в Литовской Республике, и их дети, независимо от социального положения, расы, национальности, пола, религиозных или политических убеждений, здоровья и места проживания, имеют право на учебу и получение образования в учебных заведениях Литвы.

596. Мигрантам, беженцам и лицам, которым было предоставлено убежище любого рода в Литовской Республике, и их детям, не владеющим государственным языком, создаются

условия для интенсивного изучения этого языка и дальнейшей учебы в учебных заведениях страны.

597. Лицам, которые не могут учиться в обычных учебных заведениях из-за расстройства здоровья, в порядке, установленном министерством здравоохранения и министерством образования и науки, может предоставляться возможность для обучения на дому, могут создаваться условия для самообразования, сдачи экзаменов и получения образования в соответствии с государственными стандартами, они могут также получать неформальное образование для взрослых. Порядок обучения навыкам гигиены и оказания первой помощи, а также содержание программ медицинского просвещения и обучения детей дошкольного и школьного возраста и служащих определяются министерством здравоохранения вместе с министерством образования и науки и другими учреждениями.

598. В Литве имеются определенные группы учащихся, которые по тем или иным причинам сталкиваются с трудностями в осуществлении своего права на образование. К их числу относятся рома (цыгане). Их включение в общеобразовательный процесс производится во всех общеобразовательных школах. Однако многие из них совсем не посещают школу и, достигнув зрелого возраста, остаются практически неграмотными. Поэтому для создания лицам, принадлежащим к этническому меньшинству рома, условий для полной интеграции в жизнь литовского общества 1 июля 2000 года правительство Литовской Республики приняло программы интеграции рома в литовское общество на 2000-2004 годы и определило меры (разработка индивидуальных программ, повышение квалификации преподавателей, составление учебника на языке рома, организация дополнительных учебных мероприятий), позволяющие лучше организовать обучение детей и молодежи рома. Однако опыт организации обучения для рома как группы с особыми потребностями весьма небольшой.

599. По состоянию на 2000/01 год "Учебные планы" - документ, регулирующий организацию учебного процесса в школах, - будут предусматривать организацию обучения детей-мигрантов, беженцев и других лиц, которым предоставлено убежище любого другого рода в Литовской Республике.

600. Развиваются более многообразные учебные заведения, ориентированные на меняющиеся запросы населения. Это позволяет им учитывать потребности всех учащихся. Альтернативой общеобразовательной школе первой ступени является развитие следующих учебных заведений: молодежных школ, ориентированных на подростков, не желающих учиться, профессионально-технических училищ первой ступени, предназначенных для учащихся, не закончивших основной школы, и гимназий, рассчитанных на более глубокое профильное общее образование. На последнем этапе

обучения для обеспечения равных возможностей учащимся в получении высококачественного среднего образования в 2000/01 году была введена профильная форма обучения.

601. Для обеспечения равных возможностей получения школьного образования в своей программе на 2000-2004 годы правительство Литовской Республики предусмотрело подготовку и осуществление общеобразовательной программы для дошкольников (с 5-летнего возраста). Это значит, что организованное дошкольное образование к 2005 году должно достигнуть такого уровня развития, что оно станет отвечать потребностям всех лиц, желающих начать обучение своих детей с 5-летнего возраста в учебном заведении, и что должно начаться предоставление педагогических и психологических услуг, помогающих семьям, решающим начать обучение детей с дошкольного возраста на дому, создавать творческую атмосферу для учебы и подготовки детей к школе.

602. С 2003 года к дошкольному образованию детей должны применяться новые принципы финансирования. Это означает, что на каждого ребенка этого возраста государство обязуется выделять средства - в виде целевых субсидий ("корзина дошкольника") - для его учебного заведения или семьи в форме педагогических или психологических услуг. Своим решением № 764 (обнародованным Valstybės Žinių 1999.06.16, № 52, опубликованным под № 1696) от 9 июня 1999 года правительство Литовской Республики утвердило Программу создания социальных и педагогических условий для образования детей, призванную обеспечить предоставление равных возможностей и нацеленную на повышение социального статуса всех детей с социальными, педагогическими и психологическими проблемами, а также отклонениями в развитии. Цель программы заключается в создании соответствующих социальных и учебных условий для самообразования.

603. Учебные заведения для взрослых предоставляют равные возможности для обучения женщинам и мужчинам. До сих пор для этого не требовалось принимать дополнительных мер.

604. Условия приема в колледжи гарантируют возможность для обучения всем, кто имеет для этого способности. Государство гарантирует предоставление гранта сиротам. Способные студенты получают гранты с учетом результатов их учебы.

605. При поступлении в государственные высшие учебные заведения равные возможности гарантируются путем координации условий приема. Условия пересматриваются в зависимости от действующего законодательства. При наличии дискриминационных положений условия приема не утверждаются. Была создана система

кредитования учебы, которая частично позволяет поддерживать нуждающихся студентов. Такая поддержка доступна 2% студентов. Законодательство предусматривает, что студенты высших учебных заведений имеют право на получение грантов. Гранты с этой целью выдаются за счет государственных бюджетных средств. Сумма, выделяемая на гранты, рассчитывается на основе одного минимального прожиточного минимума (125 литовских литов) для 75% всех студентов дневных отделений.

606. Образовательная система Литвы предусматривает возможность обучения учащихся, относящихся к этническим меньшинствам, в общеобразовательных школах этнических меньшинств. Статья 12 Закона Литовской Республики об образовании определяет эту возможность следующим образом: "В населенных пунктах, где проживает этническое меньшинство или многие из его членов, они получают возможность создания государственных, муниципальных или негосударственных дошкольных учебных учреждений, общеобразовательных школ и проведения уроков на родном языке, если указанные лица настаивают на этом и если подобная просьба соответствует реальной потребности". В 1992 году в Литве были школы, в которых уроки велись только на трех языках. К 2001 году школы начали создавать для учеников условия, позволяющие изучать различные предметы на их родном языке или просто изучать их родной язык (отличительная черта немецких и еврейских школ заключается в том, что большинство предметов преподается на литовском языке), что дает возможность удовлетворять самые разнообразные запросы учащихся.

Таблица 36. Школы в разбивке по языкам преподавания

Учебный год	Литовский	Русский	Польский	Бело-русский	Немецкий	Идиш	Смешанное преподавание
1991/92	1 822	83	46	-	-	-	107
2000/01	2 031	68	74	1	1	1	82

Таблица 37. Учащиеся в разбивке по языкам преподавания

Учебный год	Всего учащихся	Литовский	%	Русский	%	Польский	%	Бело-русский	%	Немецкий	%	Идиш	%
1991/92	499 692	414 119	82,9	72 762	14,6	12 611	2,5	-		-		-	
2000/01	586 294	522 569	89,1	41 162	7,0	222 303	3,8	214	0,03	364	0,06	202	0,03

607. В 2001 году в общеобразовательных школах началось осуществление проекта по двуязычному преподаванию, который позволит учащимся изучать свой родной язык и государственный язык во всех типах общеобразовательных школ.

608. Преподавание на пятом уровне обучения, в соответствии с международной стандартной классификацией образования, ведется на государственном языке; однако на этом уровне имеются возможности для подготовки обычных преподавателей и преподавателей по работе с дошкольниками для школ этнических меньшинств, где преподавание ведется на их родном языке.

609. В высших учебных заведениях языком преподавания является государственный язык (литовский). Обучение проводится на другом языке, когда содержание учебного курса связано с другим языком или когда это необходимо для международных обменов.

Условия труда преподавательского состава (пункт 6 руководящих принципов)

610. В 1995-1999 годах среднемесячная зарплата преподавателей увеличилась. По имеющимся статистическим данным, сравнение зарплат преподавателей за этот период со среднемесячными зарплатами служащих бюджетных учреждений свидетельствует о том, что средняя зарплата преподавателей выше.

Таблица 38. Среднемесячная зарплата преподавателей и служащих бюджетных учреждений, 1995-1999 годы

Период	Среднемесячная зарплата (брутто)		Соотношение среднемесячной зарплаты брутто преподавателей с аналогичной зарплатой служащих бюджетных учреждений (в %)
	Преподаватели	Служащие бюджетных учреждений	
Декабрь 1995	598,0	542,5	110,2
Декабрь 1996	705,2	700,6	100,7
Декабрь 1997	1 007,1	978,3	102,9
Декабрь 1998	1 215,4	1 186,1	102,5
4 квартал 1999	1 290,7	1 090,5	118,4

611. В первом квартале 2000 года среднемесячная зарплата преподавателей (брутто) составляла 1 174,5 литовских литов, или 94,2% от среднемесячной зарплаты гражданских

служащих (1 246,6 литовских литов). Во втором квартале 2000 года среднемесячная зарплата преподавателей составляла 1 189,7 литовских литов, или 93,5% среднемесячной зарплаты гражданских служащих (1 272,1 литовского лита); в третьем квартале она возросла до 1 162,4 литовских литов, или 92,3% (1 258,8 литовских литов), а в четвертом квартале составила 1 195 литовских литов, или 91,9% (1 300,5 литовских литов). Таким образом, в 2000 году зарплата преподавателей по сравнению с зарплатой других гражданских служащих сократилась.

612. С введением системы вознаграждения, предусмотренной Законом о государственной службе (VII-1316, обнародовано: Valstybės Žinios, 1999.07.30, № 66, опубликовано под № 2130; Valstybės Žinios, 1999.12.09, № 105) и Законом о поправках к статьям 62 и 69 Закона о государственной службе (IX-564, обнародовано: Valstybės Žinios, 2001.10.31, № 92, опубликовано под № 3210), ожидается, что заработная плата учителей постоянно будет расти до тех пор, пока не достигнет уровня, установленного вышеуказанным Законом (к 1 июля 2007 года).

Негосударственные школы (пункт 7 руководящих принципов)

Таблица 39. Сводная таблица учебных заведений, не поддерживаемых государством (частных)

Тип	Всего	Не поддерживаемые государством	Процентная доля не поддерживаемых государством
Высшие учебные заведения (университеты)	19	4	21,0
Высшие учебные заведения (неуниверситеты)	7	3	42,8
Колледжи	59	16	27,2
Профессионально-технические училища	85	1	1,2
Общеобразовательные школы	2 364	20	1,0
Всего	234	44	1,8

613. Негосударственные учебные заведения могут создаваться беспрепятственно. Создание, регистрация и процедуры лицензирования регулируются следующим основным законодательством: Законом о высшем образовании, Законом о профессионально-техническом образовании и подготовке, Законом об образовании, Законом о государственных учреждениях и решением правительства № 726 об утверждении положений о создании, реорганизации и ликвидации учебных заведений Литовской Республики (обнародовано: Valstybės Žinios, 1999.06.11, № 51, опубликовано под

№ 1640). Негосударственные учебные заведения регистрируются в соответствии с решением правительства Литовской Республики № 488 об утверждении положений о государственном регистре (обнародовано: Valstybės Žinios, 1998.04.21, № 37, опубликовано под № 976). Негосударственные колледжи, профессионально-технические училища и общеобразовательные школы должны иметь лицензии на преподавание от министерства образования и науки, выдаваемые в соответствии с решением правительства Литовской Республики № 825 об утверждении положений о предоставлении лицензий на преподавание (обнародовано: Valstybės Žinios, 1999.07.16, № 62, опубликовано под № 2050). Лицензии высшим учебным заведениям выдаются правительствам Литовской Республики.

614. Однако государственные и муниципальные активы могут передаваться во временное бесплатное пользование негосударственным учебным заведениям при условии, что хотя бы один из их основателей является государством или учреждением местного самоуправления (Закон об управлении, пользовании и распоряжении государственными и муниципальными активами, VIII-729, обнародован: Valstybės Žinios, 1998.06.12, № 54, опубликован под № 1492). Поэтому частные школы были лишены возможности приобретения учебных помещений по договорам о пользовании.

615. В 2000 году в Литве насчитывалось 57 колледжей, в том числе 14 из них не управлялись государством. Препятствий для создания таких школ нет при условии, что учредители располагают финансовыми источниками для начала подобной деятельности и обеспечивают установленные стандарты образования. Основная проблема для учащихся подобных школ заключается в том, что образование является платным.

Изменения в национальной политике (пункт 8 руководящих принципов)

616. Значение роли местных учреждений самоуправления в организации учебного процесса в общеобразовательных школах с 1996 года возрастало. Различия в уровнях самоуправления в разных районах привело к различиям в организации учебного процесса и качестве образования, обеспечиваемого общеобразовательными школами. В 1999 году процесс рационализации сети учебных заведений стал приводить к тому, что в некоторых районах расстояние до ближайшей школы стало увеличиваться. Не хватает школьных автобусов для перевозки школьников, поэтому некоторые школьники пользуются общественным транспортом.

617. Школам не хватает выделяемых государством средств для приобретения новых учебников, поэтому реформа содержания образования сталкивается с объективными трудностями.

Международная помощь (пункт 9 руководящих принципов)

618. С тем чтобы каждый имел возможность осуществить свое право на образование, всестороннее и достойное развитие человеческой личности, расширение уважения прав человека и основных свобод и использование гарантируемых всем возможностей эффективно принимать участие в жизни свободного общества путем содействия взаимопониманию, терпимости и дружбе между всеми народами и всеми расами, этническими и религиозными группами, важная роль в секторе образования Литвы отводится международному сотрудничеству, в том числе с такими международными организациями, как Совет Европы, ЮНЕСКО и Совет министров скандинавских стран.

619. Многие литовские педагоги и работники системы образования принимают участие в проектах, семинарах и конференциях Совета Европы. Литовские педагоги участвуют в разработанной Советом программе повышения квалификации преподавателей, а также в семинарах для учителей иностранного языка и лекторов, организуемых Европейским центром современных языков.

620. Поддержка ЮНЕСКО открыла возможность для введения в Литве в качестве школьного предмета гражданского образования. В рамках проекта ЮНЕСКО по гражданскому образованию были проведены различные мероприятия для специалистов. Они включали анализ содержания и методики преподавания гражданского образования как учебного предмета, а также развитие школьной автономии и подготовку преподавателей/консультантов по гражданскому образованию и преподавателей/консультантов для работы по программе "Философия для детей", а также подготовку подборки материалов по гражданскому образованию.

621. Многосторонняя программа Совета министров скандинавских стран "Повышение квалификации преподавателей в государствах Балтии" содействовала развитию секторов общего и профессионального образования, в частности развитию содержания образования, преподавания иностранных языков, школьного управления и заочного образования, а также использованию информационных технологий. С тем чтобы гарантировать школьникам с особыми потребностями обучение вместе со сверстниками, была утверждена многосторонняя программа "Школа для каждого" и началось ее осуществление. Одной из основных целей программы является развитие эффективной модели системы образования, учитывающей нужды детей с особыми потребностями, а также повышение компетентности педагогов, директоров школ и специалистов, предоставляющих педагогическо-психологические услуги.

622. Участие Литвы в образовательных программах Европейского союза "Леонардо да Винчи" и "Сократ", а также в поддерживаемой ЕС программе ФАРЕ для центральноевропейских и восточноевропейских стран имеет огромное значение для осуществления каждым человеком права на образование. Участие в программе "Леонардо да Винчи" открывает возможность для использования информации и опыта, накопленных другими странами, и применения их в национальной системе профессионального образования, претерпевающей реформы.

623. Участвуя в проектах по программе "Сократ", представители всех видов учебных и научных учреждений могут повышать свою квалификацию, изучать иностранные языки, применять современные технологии в процессе образования, организовывать обмены школьниками, студентами, преподавателями и лекторами и получить опыт реформирования образовательных и учебных программ. Программа "Сократ" также содействует развитию новой методики преподавания для взрослых и сети организаций для взрослых, а также создает предпосылки для развития системы дистанционного образования.

624. С помощью специалистов ФАРЕ были осуществлены программы модернизации профессионально-технического образования и реформирования высшего образования. Институциональное развитие является важнейшим приоритетом ФАРЕ, стремление к достижению которого обусловило создание центра ресурсов профессионально-технического образования и развитие сектора неуниверситетского высшего образования в Литве.

Статья 14 Пакта

625. В Литовской Республике обязательное образование, доступное каждому ребенку до 16 лет, являющемуся гражданином Литовской Республики, бесплатно.

Статья 15 Пакта

Средства на поддержку культуры (пункт 1 а) руководящих принципов по статье 15)

626. В 2000 году на нужды культуры было выделено 274 млн. литовских литов, т.е. 2,9% от расходов из государственного бюджета за 2000 год.

Таблица 40. Финансирование культуры в 2000 году (в тыс. литовских литов)

	ДЮФ	Книги	Прочее	Всего
Библиотеки	27 265	3 150,5	13 892,5	44 308
Музеи	7 136,8		5 251,9	12 388,7
Киностудии и другие кинематографические организации			48,5	48,5
Театры и музыкальные группы			596,1	596,1
Другие учреждения	35 523,6		34 796,1	70 319,7
Государственные информационные учреждения			48,6	48,6
Общая сумма расходов из муниципальных бюджетов	69 925,4	3 150,5	54 633,7	127 709,6
Расходы из государственного бюджета	16 399	2 340	127 555	146 294
Общая сумма из государственного бюджета				274 003,6
Расходы из государственного бюджета				9 468 035
Процентная доля расходов из государственного бюджета на нужды культуры				2,9

**Институциональная инфраструктура для развития культуры (пункт 1 b)
руководящих принципов)**

627. Население вовлекается в культурную жизнь через сеть учреждений культуры. В стране действуют 13 государственных театров, 9 муниципальных театров, 69 окружных, центральных и городских любительских театров, 184 сельских театра, 7 поэтических театров, 5 любительских кукольных театров, 58 театров сатиры и юмора, 1 цирк, 405 детских театров, 948 культурных центров, около 4 000 библиотек и их филиалов, 97 музеев и 105 кинотеатров. В национальном масштабе деятельностью любительских коллективов культуры руководит Литовский центр народной культуры.

628. Ответственность за проведение государственной культурной политики лежит на министерстве культуры.

**Развитие культурной самобытности и самосознания меньшинств (пункт 1 c) и d)
руководящих принципов).**

629. Культурная самобытность Литвы опирается на традиционную культуру, основой которой является этническая и национальная культура. Комплексное сочетание национальной культуры и этнического наследия таких районов, как Жямайтия, Аукштайтия, Джукия и Сувалкия, гарантируется Законом об этнических меньшинствах

(XI-3412, обнародован: Valstybės Žinios, 1989.12.10, № 34, опубликован под № 485), Законом о поправках к Закону об этнических меньшинствах от 29 января 1991 года № I-1007 и Законом о принципах государственной защиты этнической культуры (VIII-1328, обнародован: Valstybės Žinios, 1999.10.01, № 82, опубликован под № 2414).

630. Департамент по делам этнических меньшинств и литовцев, живущих за рубежом, при правительстве Литовской Республики осуществляет Программу поддержки общественной и культурной жизни общин этнических меньшинств. В рамках этой программы ежегодно на нужды общественной организации этнических меньшинств из государственного бюджета выделяется около 500 000 литовских литов.

631. Этнические меньшинства Литвы в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, Конституцией Литовской Республики, законами и другим законодательством имеют право на развитие своего языка, культуры и образования, на учреждение и содержание своих организаций, а также на политическую и религиозную деятельность.

632. В Литве общины этнических меньшинств имеют возможность пользоваться средствами массовой информации на родном языке. В настоящее время 41 периодическое издание выходит на русском, польском и немецком языках. Литовские национальные радиопрограммы 1 и 2 передают информацию на русском языке и транслируют программу для этнических меньшинств под единым названием Vaivorykštė ("Радуга"). Действует негосударственная польская радиостанция, Znad Wilii, a Baltijos bangų radijo stotis (радиостанция "Балтийская волна") передает много программ на белорусском языке. Литовское национальное телевидение транслирует различные информационные программы для этнических общин и о них. В эфир выходит ежедневная десятиминутная информационная телепрограмма "Večernij Vestnik" на русском языке и программа под названием "Santarvė" ("Согласие") для этнических меньшинств. Раз в неделю передаются 15-минутные программы на русском ("Rusų Gatvė"), польском ("Rozmowy Wilenskie"), украинском ("Trembita") и белорусском ("Vilenskij Šytok") языках; дважды в месяц в эфир выходит программа еврейской общины ("Menorah"), а раз в месяц - программа "Labas" ("Привет") для мелких этнических меньшинств и "Krikščionio Žodis" ("Христианский мир") для русского православного населения. Негосударственная вильнюсская телекомпания подготовила проект, нацеленный на повышение навыков владения литовским языком этническими меньшинствами, под названием "Mokomės Kalbėti Lietuviškai" ("Учимся говорить по-литовски") и циклы информационных программ "Неделя" на русском и "Радио-кафе" на польском языках.

633. В Литве насчитывается девять традиционных религиозных общин. Всего зарегистрировано 824 религиозные общины. Старообрядческая церковь располагает более 30, а русская православная церковь - более 40 церквями. В церквях 71 прихода, расположенных в Вильнюсе, Каунасе и разных восточных и юго-восточных округах Литвы, службы ведутся на польском языке. У немцев и латышей-евангелистов имеются свои молельные дома, где службы ведутся на немецком и латышском языках. Литовские карaitы также имеют свои молельные дома, называемые кенесами, в Вильнюсе и Тракае. Евреи имеют синагоги. Татары имеют мечети, ведущие службы в Каунасе, Алитусском округе (Райжай), Вильнюсском округе (Немежис) и деревне Сорока татар, а также молельный дом в Вильнюсе. К тому же существуют различные общественные религиозные организации, располагающие собственными изданиями, радио и телепрограммами.

634. Дополнительную информацию см. на вебсайте <http://www.culturalpolicies.net/lithuania-4210.html>.

Средства массовой информации и культура (пункт 1 е) руководящих принципов)

635. Большое количество газет уделяет достаточное внимание культурной жизни, публикуя специальные дополнения или отдельные колонки/страницы, посвященные этой теме. В 2000 году Фонд поддержки печати, радио и телевидения получил 70 культурных и образовательных проектов, которые осуществляются средствами массовой информации. Публикуется ряд журналов, посвященных вопросам культуры. Национальная вещательная компания единственная готовит программы, посвященные культуре, которые редко появляются на телевидении, но при этом по национальному радио передается большое количество культурной информации. К тому же действует независимый радиоканал, передающий классическую музыку. Радио является наиболее доступным средством для широкой аудитории слушателей.

Культурное наследие человечества (пункт 1 f) руководящих принципов)

636. Положение, гарантирующее защиту культурного наследия Литовской Республики, содержится в статье 42 Конституции Литовской Республики. Оно гласит, что "государство оказывает поддержку культуре и науке, уделяет внимание охране памятников и ценностей истории, искусства и других памятников и ценностей культуры Литвы". Сейм Литовской Республики ратифицировал следующие конвенции: Европейскую конвенцию о защите археологического наследия, Конвенцию МИУЧП о похищенных или незаконно вывезенных культурных ценностях, Конвенцию ЮНЕСКО о защите культурной собственности в случае вооруженного конфликта, Конвенцию

ЮНЕСКО о мерах, запрещающих и предупреждающих незаконный ввоз, вывоз и передачу во владение культурной собственности. Литва подписала Конвенцию об охране всемирного культурного и природного наследия.

637. Литва полностью разработала законодательство, необходимое для защиты культурного наследия. Закон об основах национальной безопасности относит окружающую среду и культурное наследие к объектам, охраняемым государством.

638. Были разработаны специальные законы для защиты различных сфер культурного наследия, в том числе Закон об основах защиты государством этнической культуры (III-328, обнародован: Valstybės Žinios, 1999.10.01, № 82, опубликован под № 2414), Закон об охране недвижимых культурных ценностей (I-733, обнародован: Valstybės Žinios, 1995.01.06, № 3, опубликован под № 37), Закон об охране движимых культурных ценностей (I-1179, обнародован: Valstybės Žinios, 1996.02.14, № 14, опубликован под № 352), Закон о музеях (I-930, обнародован: Valstybės Žinios, 1995.12.30, № 107, опубликован под № 2389), Закон об архивах (I-920, обнародован: Valstybės Žinios, 1995.06.21, № 51, опубликован под № 1245), Закон о библиотеках (I-301, обнародован: Valstybės Žinios, 1993.11.24, № 63, опубликован под № 1188), Закон о заповедных территориях, который связан с вопросами охраны культурного наследия (I-1120, обнародован: Valstybės Žinios, 1995.12.30, № 107, опубликован под № 2391), Закон о местном самоуправлении (I-533, обнародован: Valstybės Žinios, 1994.07.20, № 55, опубликован под № 1049; Valstybės Žinios, 2000.10.27, № 91 опубликован под № 2832), Закон о строительстве и т.д.

639. Подразделением гражданской службы, отвечающим за охрану культурных ценностей, является департамент охраны культурного наследия при министерстве культуры Литовской Республики, насчитывающий десять территориальных подразделений в уездах. Функции, связанные с учетом культурных ценностей, осуществляются Центром культурного наследия департамента охраны культурного наследия. Предметы культурного наследия, находящиеся в государственных хранилищах (музеях и библиотеках), охраняются министерством культуры.

640. Разработана государственная политика охраны культурных ценностей, и ее осуществление контролируется Государственной комиссией по охране памятников и министерством культуры. Комиссия выступает в качестве эксперта по вопросам государственной политики охраны культурных ценностей перед сеймом, президентом и правительством Литовской Республики. Закон о местных органах самоуправления возлагает задачу охраны культурного наследия на местные муниципальные учреждения.

Законодательство (пункт 1 g) руководящих принципов)

641. В этой сфере действуют следующие законы:

Закон Литовской Республики о принципах государственной защиты этнической культуры (VIII-1328, обнародован: Valstybės Žinios, 1999.10.01, № 82, опубликован под № 2414);

Закон Литовской Республики об авторских и связанных с ними правах (VII-1185, обнародован: Valstybės Žinios, 1999.06.09, № 50, опубликован под № 1598);

Закон Литовской Республики о Фонде поддержки культуры и спорта (VIII-8876, обнародован: Valstybės Žinios, 1998.10.30, № 95, опубликован под № 2634);

Закон Литовской Республики о деятелях искусства и их организациях (I-1494, обнародован: Valstybės Žinios, 1999.09.06, № 84, опубликован под № 2002);

Закон Литовской Республики об охране движимых культурных ценностей (I-1179, обнародован: Valstybės Žinios, 1996.02.14, № 14, опубликован под № 352);

Закон Литовской Республики о библиотеках (I-920, обнародован: Valstybės Žinios, 1995.06.21, № 51, опубликован под № 1245);

Закон Литовской Республики о музеях (I-930, обнародован: Valstybės Žinios, 1995.06.28, № 53, опубликован под № 1292);

Закон Литовской Республики об охране недвижимых культурных ценностей (I-733, обнародован: Valstybės Žinios, 1995.01.06, № 3, опубликован под № 37);

Закон о процедуре реорганизации и ликвидации учреждений культуры (I-295, обнародован: Valstybės Žinios, 1993.11.10, № 59, опубликован под № 1143).

Использование преимуществ науки (пункт 2 руководящих указаний)

642. Естественные права и свободы граждан Литовской Республики охраняются Конституцией Литовской Республики, которая была принята всеми гражданами страны на референдуме 25 октября 1992 года. Статья 25 Конституции гласит, что "человек имеет право на свои убеждения и свободное их выражение. Человеку не должны создаваться препятствия в поиске, получении и распространении информации и идей". Статья 40

Конституция предоставляет автономии высшим учебным заведениям, а статья 41 гласит, что "обучение лиц в возрасте до 16 лет является обязательным. Обучение в государственных (самоуправлений) общеобразовательных и профессиональных школах является бесплатным. Высшее образование доступно всем в соответствии со способностями каждого человека. Успешно обучающимся гражданам в высших учебных заведениях гарантируется бесплатное обучение", при этом статья 42 предусматривает, что "культура, наука и исследования, а также преподавание являются свободными. Государство оказывает поддержку культуре и науке, уделяет внимание охране памятников и ценностей истории, искусства и других памятников и ценностей культуры Литвы. Духовные и материальные интересы автора, связанные с научно-техническим, культурно-художественным творчеством, защищаются и охраняются законом".

643. Научно-исследовательские центры в научных учреждениях и учебных заведениях Литвы, в том числе преобразованные в коммерческие структуры, тесно сотрудничающие с научно-исследовательскими институтами или высшими учебными заведениями, сегодня являются полноправными создателями продукции мирового уровня. Кроме того, в Литве созданы научные и технологические парки. В 1994 году с помощью ПРООН был создан Литовский инновационный центр. К числу мер, нацеленных на расширение возможностей пользования результатами научного прогресса, можно отнести следующие: продолжающиеся укрепляться связи между научными учреждениями и экономическими структурами и более тесное сотрудничество между различными министерствами, направленное на разработку и осуществление инновационной политики. Бесспорное влияние научного прогресса в стране проявляется в набирающем обороты процессе развития информационного общества в Литве и недавно разработанной новой концепции общества знаний. Сегодня Литва располагает следующей организационной системой, позволяющей развивать и защищать науку и распространять научные достижения:

а) сектор высшего образования (32 учреждения): 15 государственных высших учебных заведений университетского типа; шесть государственных научных институтов при государственных высших учебных заведениях университетского типа; четыре государственных высших учебных заведения неуниверситетского типа; четыре частных высших учебных заведения университетского типа; три частных высших учебных заведения неуниверситетского типа;

б) государственный сектор (59 учреждений по данным департамента статистики за 1999 год): 29 государственных научных институтов; 16 государственных научных учреждений; 14 других учреждений;

с) системы коммерческих компаний и некоммерческих организаций, занимающихся научными исследованиями и технологическими разработками, - 26 учреждений (по данным департамента статистики за 1999 год).

644. Эта организационная инфраструктура включает также научные учреждения и общественные организации ученых и студентов (Литовский научный совет, Центр оценки качества образования, Конференцию директоров государственных научных институтов, Конференцию председателей ученых советов литовских научных учреждений и учебных заведений, Литовскую академию наук, Литовский союз ученых и т.д.), научные и технологические парки, экономические структуры и/или подразделения, занимающиеся экспериментальными разработками.

645. Литовская научная и учебная компьютерная сеть ЛИТНЕТ начала деятельность совместно с литовскими научными, учебными и другими некоммерческими организациями в 1991 году после установки первого канала спутниковой связи X.25 между Университетом Осло и Институтом математики и информатики Вильнюса. Первый междугородный канал с пропускной способностью в 64 кбит/с Вильнюс - Каунас, связывающий три научных и учебных организации, был пущен в апреле 1992 года. Осенью 1993 года новый канал с пропускной способностью в 64 кбит/с Вильнюс - Каунас начал работу, используя самые современные информационные технологии. В 1994 году ЛИТНЕТ присоединилась к мировой компьютерной сети Интернет. Литовские организации напрямую связаны с сетью ТАИПНЕТ, используемой для передачи международного потока данных на Интернет. В 1995 году начали работу каналы передачи данных Каунас - Клайпеда и Каунас - Паневежис. Осенью 1995 года ЛИТНЕТ приступила к использованию нового международного канала связи ЛИТНЕТ-НОРДУНЕТ, который в мае 1996 года был модернизирован, получив пропускную способность до 128 кбит/с. Летом 1996 года начали действовать два канала передачи данных с пропускной способностью в 2 мбит/с между Вильнюсом и Каунасом. Члены ЛИТНЕТ используют, эксплуатируют и развивают сеть. ЛИТНЕТ охватывает большое количество университетов, научных центров и лабораторий в пяти крупнейших городах Литвы: Вильнюсе, Каунасе, Клайпеде, Шяуляе и Паневежисе.

646. В 1998 году Литовский научный совет и Литовская академия наук обратились к Президенту Литовской Республики, спикеру сейма Литовской Республики и правительству Литовской Республики с письмом, в котором выразили озабоченность научного сообщества Литвы в связи с необходимостью обеспечения развития информационного общества в Литве, рекомендовав, чтобы эта цель была определена в качестве стратегической, а эта сфера деятельности была объявлена первоочередной для Литвы.

647. В феврале 1999 года правительство Литовской Республики, стремясь гарантировать гласность и укрепить отношения с общественностью, приняло решение о размещении законопроектов и других нормативных актов в Интернете (обнародовано: Valstybės Žinios, 1999.02.10, № 15, опубликовано под № 389). В мае 1999 года правительство создало Государственную комиссию по координации информационной политики и утвердило порядок ее деятельности.

648. Значительную роль в распространении достижений научного прогресса играют также центры дистанционного обучения, созданные в высших учебных заведениях. Они позволяют распространять информацию среди учреждений, расположенных в разных районах.

649. 29 августа 2000 года министерство образования и науки и компания "Микрософт" подписали протокол о намерениях, касающийся внедрения информационных и коммуникационных технологий в системе образования Литвы. "Микрософт" намерен внести эффективный вклад в развитие образования и науки в Литве.

650. Приказом от 30 января 2001 года министр образования и науки утвердил Программу научных исследований и разработок в области информационной технологии на 2001-2006 годы. Ключевой задачей программы является разработка на основе имеющихся ресурсов информационной среды для системы образования Литвы и проведение исследований, нацеленных на сбор информации о науке и исследованиях и ее использование в организационной деятельности при принятии решений и освещении достижений науки и исследований Литвы в мировых компьютерных сетях. Программа поможет ученым, студентам и лекторам получать необходимую информацию и использовать информационные технологии в целях образования и просвещения литовского народа.

651. Литва является участником Конвенции о правах человека и биомедицине от 4 апреля 1997 года и подписала Дополнительный протокол к Конвенции, запрещающий клонирование людей, от 12 января 1998 года. Закон об этике биомедицинских исследований Литовской Республики (VIII-1679, обнародован: Valstybės Žinios 2000.05.31, № 44, опубликован под номером 1247) содержит требования и принципы этики биомедицинских исследований, процедуру выдачи разрешений на проведение биомедицинских исследований, процедуру контроля за проведением биомедицинских исследований и предусматривает меру ответственности за нарушение этого закона.

Защита прав интеллектуальной собственности (пункт 3 руководящих принципов)

652. Для поощрения интеллектуальной и творческой деятельности государство должно обеспечить эффективную защиту ее результатов, т.е. научных и художественных работ.

653. В последние годы в Литве была разработана современная нормативная система защиты авторских прав (личных неимущественных и имущественных прав) на литературные, научные и художественные работы. 19 мая 1999 года был принят Закон Литовской Республики об авторских и связанных с ними правах (он вступил в силу 9 июня 1999 года) (VIII-1185, обнародован: 1999.06.09, № 50, опубликован под номером 1598). Этот Закон регулирует также защиту сопутствующих прав (прав исполнителей, авторов фонограмм и радио- и телевещательных организаций). Положения этого Закона были приведены в соответствие с директивами ЕС и другими международными документами о защите авторских прав.

654. Закон регулирует личные неимущественные и имущественные авторские права (статьи 14 и 15). Он предусматривает ограничения в отношении имущественных авторских прав (статьи 20-28), которые могут вводиться в исключительных случаях. Закон гласит, что авторские права не должны противоречить обычному использованию авторских произведений и не должны ущемлять законных интересов автора или другого владельца авторских прав. Сроки действия авторских прав (статьи 30-33) были согласованы с директивами ЕС. Согласно указанному Закону авторские права сохраняют силу в течение жизни автора и на протяжении 70 лет после его смерти, независимо от даты, когда работа была в законном порядке представлена публике. Принимая во внимание требования директивы ЕС о правовой защите баз данных, Закон предусматривает особую защиту баз данных (*sui generis*), регулиующую права составителей баз данных. Эта защита не должна ущемлять авторских прав на базы данных и научные труды или объекты сопутствующих прав, которые являются содержанием базы данных (пункт 4 статьи 52).

655. Принимая во внимание, что международное право имеет большое значение для защиты авторских прав, Литва ратифицировала рамочные международные конвенции и договоры, посвященные защите авторских прав. 14 декабря 1994 года Литва присоединилась к Бернской конвенции об охране литературных и художественных произведений и является членом Бернского союза. 14 марта 2001 года Сейм Литовской Республики ратифицировал договор Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС) по авторскому праву (Женева, 1996 год). Документы о ратификации договора были сданы на хранение в ВОИС. Целью этого договора является

модернизация защиты авторских прав, предусмотренной Бернской конвенцией, с учетом технологического прогресса информационного общества.

656. Для достижения аналогичного уровня защиты сопутствующих прав была ратифицирована Римская конвенция об охране прав артистов-исполнителей, производителей фонограмм и органов радиовещания. Конвенция вступила в силу в Литве 22 июля 1999 года.

657. *Осуществление авторских прав.* Важную роль в осуществлении авторских прав играет коллективное управление этими правами, осуществляемое организациями, учрежденными на основе членства авторов и лиц, унаследовавших их права. В случаях, когда работа используется несколькими заинтересованными сторонами (публичное исполнение, эфирная трансляция и ретрансляция музыкальных работ и т.д.), сам автор не в состоянии проконтролировать всех, кто использует его работу, и оговорить с ними авторский гонорар. При коллективном управлении авторскими правами авторы передают организациям полномочия на осуществление контроля за использованием работ, проведение переговоров об использовании работ, выдачу пользователям лицензий, дающих тем право на использование работ, и, согласно должным образом утвержденным правилам, на сбор авторских гонораров.

658. Коллективное управление авторскими правами в Литве осуществляется агентством Ассоциации защиты прав литовских авторов (ЛАТГА-А). Будучи учрежденным в 1991 году, оно представляет права авторов, являющихся его членами, и делает это в соответствии с соглашениями, подписанными с авторами. В настоящее время ЛАТГА-А представляет 2 200 литовских авторов и подписало 58 двусторонних соглашений с организациями, представляющими иностранных авторов из 49 стран. В 1992 году Ассоциация вступила в Международную конфедерацию обществ авторов и композиторов.

659. Ассоциация по защите смежных прав авторов (АГАТА) была создана в 1999 году для управления правами исполнителей и производителей фонограмм.

660. Министерство культуры в рамках своих полномочий проводит в жизнь государственную политику в области защиты авторских и смежных прав и координирует защиту этих прав - эта задача была возложена на него решением № 2183 правительства Литовской Республики от 19 ноября 1999 года об осуществлении Закона Литовской Республики об авторских и смежных правах (обнародовано: Valstybės Žinios, 1999.11.24, № 99, опубликовано под № 2861) как на учреждение, уполномоченное правительством Литовской Республики следить за соблюдением авторских и смежных прав. 12 января 2000 года был создан Литовский совет по авторским и смежным правам. Это

общественная организация, привлекаемая в качестве эксперта и консультанта при рассмотрении вопросов, касающихся осуществления положений Закона Литовской Республики об авторских и смежных правах и международных обязательств Литовской Республики в области авторских и смежных прав; она представляет свои заключения и предложения министерству культуры.

661. *Применение мер по защите и гарантии авторских прав.* Одной из наиболее насущных проблем в области авторских прав является защита авторских прав на литературные, научные и художественные работы путем применения гражданских, административных и карательных мер. В настоящее время в Литве разрабатывается законодательная база, позволяющая принимать эффективные меры в случае любых нарушений прав интеллектуальной собственности, включая меры профилактики нарушений и компенсации за нанесенный ущерб, которые не допустят дальнейших нарушений.

662. Закон об авторских и смежных правах дает определение действиям, считающимся нарушениями авторских прав (статья 64), и предусматривает меры по исправлению положения и компенсации экономического и морального ущерба. Отдельная статья касается мер, обеспечивающих защиту авторских и смежных прав (статья 69).

663. Административная ответственность за незаконное воспроизводство, распространение и публичное использование литературных, научных и художественных работ (включая программное обеспечение и базы данных) любым образом и любыми средствами в коммерческих целях определяется в статье 214 (10) Административного кодекса. Положения этого кодекса применяются не только к аудиовизуальным работам и звукозаписям (фонограммам), но и распространяются также на книги, программное обеспечение, воспроизводство и распространение художественных работ, публичное исполнение, эфирную трансляцию и ретрансляцию литературных и музыкальных произведений.

664. Законы о внесении поправок в Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс, принятые 20 апреля 2000 года, предусматривают уголовную ответственность за присвоение авторских прав (плагиат), нарушение авторских прав, незаконное воспроизводство, распространение, эфирную трансляцию и ретрансляцию работ, а также незаконный взлом технических кодов, использованных для защиты авторских прав.

665. Что касается защиты прав интеллектуальной собственности при импорте и экспорте, то 1 января 2001 года вступил в силу Закон Литовской Республики о защите интеллектуальной собственности при импорте и экспорте товаров (IX-117, обнародован:

Valstybės Žinios, 2000.12.30, № 113, опубликован под № 3611). Этот Закон предусматривает применение системы соответствующих мер, обеспечивающих условия для конфискации поддельных товаров и незаконных (пиратских) копий работ на таможне и запрещение их выпуска в обращение, их экспорта или осуществления каких-либо таможенных действий в их отношении. Успешное осуществление всех вышеуказанных мер стало бы существенным шагом вперед в сфере защиты прав интеллектуальной собственности.

666. Наряду с развитием эффективного механизма защиты и гарантий авторских прав необходимо создать систему соответствующих компетентных учреждений. Закон Литовской Республики о полиции (I-851, обнародован: Lietuvos Aidas, 1990.12.20, № 148; Valstybės Žinios, 1991.01.20, № 2, опубликован под № 22) предусматривает возможность создания отдельных специализированных подразделений и служб в системе полиции. В связи с этим подобное специальное структурное подразделение было создано в департаменте налоговой полиции по приказу № 338 министерства внутренних дел от 6 июня 1998 года.

667. Закон Литовской Республики об авторских и смежных правах определяет права авторов на литературные, научные и художественные работы, права исполнителей, производителей фонограмм, теле- и радиовещательных организаций и производителей первой записи аудиовизуальной работы (фильма), специальные правила правовой защиты баз данных, порядок осуществления авторских и смежных прав, а также коллективного управления и защиты.

668. Государство обеспечивает условия для научной деятельности путем финансирования научных публикаций и модернизирует оборудование для научных исследований и технологических разработок, используемые научно-исследовательскими учреждениями, выделяя финансовые средства на обновление зданий научно-исследовательских организаций.

669. Сначала пришлось столкнуться с трудностями, обусловленными закрытостью бывшей советской системы, когда подобные проблемы были неизвестны, поскольку все, что создавалось в то время, принадлежало всему народу. После восстановления независимого Литовского государства были приняты необходимые меры; однако не хватало опыта и понимания сути прав интеллектуальной собственности, понадобился длительный переходный период к осуществлению прав интеллектуальной собственности, обусловленный затянувшимися экономическими реформами в стране, а также недостаточной правовой информированностью общественности относительно гарантии прав интеллектуальной собственности.

Сохранение, развитие и распространение научных достижений и культуры (пункт 4 руководящих принципов)

670. Конституция Литовской Республики гласит:

"Статья 25

Человек имеет право на свои убеждения и свободное их выражение. Человеку не должны оказываться препятствия в поиске, получении и распространении информации и идей. Свобода выражать убеждения, получать и распространять информацию не может ограничиваться иначе, как только законом, если это необходимо для защиты здоровья, чести и достоинства, частной жизни, нравственности человека или конституционного строя. Свобода выражения убеждений и распространения информации несовместима с преступными действиями - разжиганием национальной, расовой, религиозной или социальной ненависти, насилия и дискриминации, с клеветой и дезинформацией. Гражданин имеет право в установленном законом порядке получать имеющуюся о нем в государственных учреждениях информацию.

Статья 26

Свобода мысли, вероисповедания и совести ограничению не подлежит. Каждый человек имеет право на свободу выбора любой религии или вероисповедания и единолично или сообща с другими, в частном или публичном порядке ее исповедовать, отправлять религиозные обряды, практиковать вероисповедание и обучать ему. Никто не может ни подвергать принуждению другое лицо, ни принуждаться выбирать или исповедовать какую-либо религию или веру. Свобода человека исповедовать и распространять религию либо веру не может ограничиваться иначе, как только законом и лишь в случае необходимости гарантировать общественную безопасность, общественный порядок, здоровье и нравственность людей, равно как и другие основные права и свободы личности. Родители и опекуны свободно заботятся о религиозном и нравственном воспитании детей и подопечных согласно собственным убеждениям.

Статья 37

Граждане, принадлежащие к национальным общинам, имеют право на развитие своего языка, культуры и обычаев.

Статья 42

Культура, наука и исследования, а также преподавание являются свободными. Государство оказывает поддержку культуре и науке, уделяет внимание охране памятников и ценностей истории, искусства и других памятников и ценностей культуры Литвы. Духовные и материальные интересы автора, связанные с научно-техническим, культурно-художественным творчеством, защищаются и охраняются законом.

Статья 44

Цензура массовой информации запрещается. Государство, политические партии, общественно-политические организации, другие институции или лица не могут монополизировать средства массовой информации.

Статья 45

Национальные общины граждан самостоятельно занимаются делами своей национальной культуры, просвещением, благотворительностью, взаимопомощью. Государство оказывает поддержку национальным общинам".

671. Закон Литовской Республики о создателях художественных произведений и их организациях (I-1494, обнародован: Valstybės Žinios, 1996.09.06, № 84, опубликован под № 2002) гласит:

"ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

Статья 1. Цель закона

Настоящий закон предусматривает социальные гарантии профессиональным создателям художественных произведений, основные принципы деятельности их организаций, обеспечение прав собственности и поддержки государства.

Статья 2. Основное определение, используемое в этом законе

Создателем художественного произведения называется лицо, которое создает ценности искусства. Организацией создателей художественных произведений называется добровольное объединение создателей художественных произведений,

такое, как ассоциация, общество или союз, учрежденное для удовлетворения творческих, культурных и социальных потребностей ее членов, защиты свобод и прав создателей художественных произведений и развития культуры страны. Организация создателей художественных произведений является некоммерческой организацией. Создатели художественных произведений объединяются в зависимости от видов искусства (изящные искусства, музыка, литература и т.д.) или сочетания таких видов искусства.

Статья 4. Социальное обеспечение создателя художественных произведений

Процедура предоставления государственных пенсий и грантов, социального страхования и защиты всех остальных экономических и социальных прав устанавливается в соответствии с законами. Организации создателей художественных произведений участвуют в создании фондов социального страхования и могут подписывать соглашения с государством и другими организациями, занимающимися социальным страхованием, с целью страхования своих членов.

Статья 5. Деятельность организации создателей художественных произведений.

1. Деятельность организации создателей художественных произведений регулируется Конституцией Литовской Республики, настоящим законом и другими законами, а также в соответствии с ее подзаконными актами.
2. Учреждение, организационная структура, деятельность и ликвидация организаций создателей художественных произведений регулируются Законом об общественных организациях и Законом об объединениях, если настоящим законом не предусмотрено иное".

672. После восстановления независимости Литвы начался новый этап развития литовской науки. С тех пор система научной деятельности была реформирована в соответствии с потребностями независимого государства. В период коренных политических, общественных и труднопредсказуемых экономических перемен была сделана попытка обеспечить как можно более автономное функционирование системы научной деятельности и закрепить академическую свободу и ответственность ученых, тем самым сохранив базовый научный потенциал.

673. В июне 1991 года был утвержден перечень государственных научных учреждений Литовской Республики; в июле того же года были одобрены типовые подзаконные акты

государственных научных учреждений и учреждены государственные гранты двух степеней для выдающихся деятелей искусства, культуры и науки, а также для одаренных молодых художников и ученых; в ноябре были утверждены правила вознаграждения научных работников и педагогов научно-исследовательских учреждений, а в декабре – критерии и принципы тендеров для научных работников и педагогов высших учебных заведений и научных институтов.

674. В январе 1992 года было принято решение правительства Литовской Республики о ежегодном пособии профессорам и адъюнкт-профессорам; в марте – решение о системе ученых степеней и академических (ученых) званий Литовской Республики и процедура их присвоения, а в июле было утверждено решение о признании ученых степеней и академических (ученых) званий и регистрации дипломов (аттестатов). Для развития и осуществления государственной политики в сфере науки, исследований и техники 1 сентября 1992 года правительство Литовской Республики основало Государственную службу науки, исследований и техники. В октябре было принято решение, согласно которому были утверждены научные области и классификация научных тенденций, а также перечень учреждений, получивших право присвоения ученой степени доктора. Конституция Литовской Республики гарантирует защиту, развитие и распространение науки и культуры в Литве.

675. В январе 1993 года правительство Литовской Республики решило учредить 11 ежегодных научных премий Литовской Республики, которые раз в год присуждаются за значительные научные работы. Принятое в декабре того же года решение, касающееся подготовки и осуществления государственных научных программ, предусматривало новое комплексное решение научно-технических проблем, имеющих важное значение для развития экономики и культуры страны.

676. В 1994 году началась оценка деятельности государственных научных институтов и высших учебных заведений и был утвержден Закон о научных исследованиях (I-1052, обнародован: Lietuvos Aidas, 1991.02.19, № 35; Valstybės Žinion, 1991.03.01, № 7, опубликован под № 191), провозглашающий принцип, согласно которому государство поддерживает и поощряет научно-исследовательскую деятельность и рассматривает ее как имеющую особое значение для культуры и экономики Литовской Республики, и закрепляющий неразрывную связь между наукой и исследованиями. В настоящее время готовится новая редакция этого Закона.

677. Эксперты Научного совета Литвы и Норвегии, которые провели оценку научного потенциала Литвы в 1994 и 1995 годах, констатировали, что, несмотря на недостаточное финансирование науки и устаревшую базу научных исследований, просвещение

населения Литвы может послужить основой для улучшения условий жизни и что научные исследования в большинстве областей соответствуют международному уровню.

Первоочередные задачи научных исследований и экспериментальной работы в Литве определялись необходимостью фундаментальной реорганизации национальной экономики, унаследованной от советского периода, а также построения свободного и демократического государства, основанного на свободной рыночной экономике и интегрированного в Европейский союз и Организацию Североатлантического договора.

678. По постановлению премьер-министра Литовской Республики в 1997 году была продолжена оценка деятельности литовских научно-исследовательских учреждений с целью реформирования системы научной деятельности. Группа экспертов представила предложения, касающиеся пересмотра критериев оценки качества и эффективности научной деятельности, рационального финансирования науки, более эффективного использования научного потенциала для решения проблем образования, высшего образования, экономических и социальных проблем, структурной реформы системы научной деятельности, организации научной деятельности и системы осуществления государственной политики в области науки. Прделанная работа рассматривается как первая попытка подготовки Белой книги по вопросу о науке в Литве.

679. С целью совершенствования системы научно-технического развития и повышения ее эффективности рабочая группа, учрежденная постановлением премьер-министра Литовской Республики от 14 мая 1999 года, подготовила и представила правительству Литовской Республики проект Белой книги о литовской науке и технике, которая послужит основой для разработки стратегии развития науки и техники на 2001-2005 годы.

680. Особенно важным событием для системы научных исследований было принятие сеймом Литовской Республики 7 декабря 2000 года Закона о долгосрочном финансировании науки и образования. Этот Закон предусматривает выделение из государственного бюджета различных ассигнований на нужды научных исследований в 2001-2004 годах и реформирование правительством всей системы научных, исследовательских и учебных учреждений в 2001 году. Эта мера гарантирует также ускорение научного прогресса. Указанный Закон гласит, что в 2001 году размер ассигнований на научные исследования составит не менее 1,35% от ВВП, в 2002 году - не менее 1,5%, в 2003 году - не менее 1,75%, а в 2004 году - не менее 2%.

681. Для более эффективной координации деятельности государственных научно-исследовательских учреждений и более рационального использования научного потенциала страны и государственных средств, выделяемых на нужды научных исследований, приказом № 1487 министра образования и науки 18 декабря 2000 года была

создана рабочая группа, которой было поручено представление предложений о рациональном использовании научного потенциала страны, а также подготовка плана и методов структурного реформирования государственных научно-исследовательских учреждений. Министр образования и науки приказом № 1528 от 28 декабря 2000 года утвердил процедуру выделения государственных бюджетных средств научно-исследовательским учреждениям в 2001 году, а приказом № 1523 от 29 декабря он утвердил правила оценки научно-исследовательских учреждений. Ожидается, что комплексный план реструктуризации государственных научно-исследовательских учреждений будет готов во втором квартале 2001 года.

682. Большое внимание было уделено улучшению финансирования системы научных исследований в стране. Приказом № 1488 министра образования и науки 18 декабря 2000 года была создана рабочая группа, которая подготовила выводы об эффективности научной и прикладной научной деятельности государственных научно-исследовательских учреждений, а также выводы об их финансировании. При рассмотрении вопроса о финансировании в 2001 году государственных научных учреждений за счет средств из государственного бюджета была впервые произведена оценка объемов финансирования учреждений с учетом количественных показателей эффективности, качества, конкурентоспособности и срочности их научно-исследовательской работы и прикладной научной деятельности.

683. Планируется продолжить разработку проекта модернизации экспериментальных секторов государственных научных институтов. Проект программы обновления зданий государственных высших учебных заведений и государственных научных институтов был представлен на рассмотрение правительству Литовской Республики. Осуществление последних проектов обеспечит более благоприятные условия для успешного участия в международных программах научных исследований и технологических разработках.

684. В Литве разработана информационная система, способствующая охране, развитию и распространению научного прогресса. В нее входят национальные ежедневные издания, публикующие информацию, обзоры и аналитические статьи, а также специальные колонки в подобных ежедневных изданиях; газеты для научного сообщества (Mokslo Lietuva) и журналы (Mokslas ir Technika, Mokslas ir Gyvenimas, и тд.); различные базы данных, как существующие, так и разрабатываемые; целый диапазон последних информационных технологий, используемых для распространения информации о научных исследованиях, а также трансляция радио- и телепрограмм. Литва является ассоциированным членом ЕС. Она присоединяется к международным компьютерным сетям, получая таким образом доступ ко всем средствам распространения информации,

принадлежащим государствам - членам ЕС. Эффективная всемирная спутниковая система позволяет распространять и получать информацию по всему миру.

Система охраны научной и творческой деятельности (пункт 5 руководящих принципов)

685. Специальной правовой системы охраны свободы, необходимой для научных исследований и творческой деятельности, в Литве не существует. Споры, если таковые возникают, разбираются судами общей компетенции. Правовая система включает законодательство, такое, как Конституция Литовской Республики, законы сейма Литовской Республики, утверждающие правительственные программы, которые содержат принципы деятельности, предлагаемые правящей партией, а также направления и приоритеты государственного развития на период деятельности правительства, и другое законодательство, регулирующее развитие системы научных исследований.

686. Основным административным учреждением, отвечающим в настоящее время за разработку государственной политики в сфере науки и техники, является департамент науки и исследований (47 сотрудников) при министерстве образования и науки, который был создан в 1998 году и который после реорганизации 4 апреля 2002 года будет присоединен к министерству образования и науки.

687. В Литовской Республике не существует законодательства, запрещающего обмен научной, технической и культурной информацией, мнениями и опытом. Эти свободы гарантируются основным законом Литовской Республики - Конституцией.

688. Государственные учреждения, занимающиеся научно-исследовательской деятельностью, финансируются за счет государственного бюджета и получают средства за участие в международных программах и выполнение заказов частных учреждений и предприятий. Государственные научные учреждения должны изыскивать дополнительные финансовые источники самостоятельно. Академия наук Литвы и Литовский научный совет выступают в качестве экспертов Сейма и правительства Литовской Республики, получая государственную финансовую поддержку. Различные научные общества и общественные организации получают финансовую поддержку в форме членских взносов и за счет своей деятельности, включающей различные творческие и научно-исследовательские проекты и консультационные услуги.

689. 21 июля 1993 года правительство Литовской Республики приняло решение № 540 (обнародовано: Valstybės Žinios, 1993.07.28, № 32, опубликовано под № 741) о создании Государственного фонда Литвы для науки и исследований и утвердило порядок его

деятельности. С целью создания наиболее благоприятных условий для студентов дневных отделений государственных высших учебных заведений Литвы в правила деятельности фонда были внесены частичные поправки, позволяющие фонду выдавать студентам ссуды на учебу.

690. Закон Литовской Республики о благотворительных и спонсорских фондах, принятый 14 марта 1996 года (I-1232, обнародован: Valstybės Žinios, 1996.04.10, № 32, опубликован под № 787), регулирует поддержку различных сфер деятельности, включая науку, культуру, образование и т.д.

Меры стимулирования международного сотрудничества (пункт 6 руководящих принципов)

691. В Литве не существует законодательства, запрещающего международные контакты и сотрудничество в сфере науки и культуры, не считая случаев, когда подобное сотрудничество может нанести ущерб государству или его интересам.

692. 12 декабря 1997 года было принято решение № 1407 правительства Литовской Республики об утверждении положений о специальных атташе Литовской Республики (обнародовано: Valstybės Žinios, 1997.12.19, № 116, опубликовано под № 2961). Эти положения регулируют процедуру назначения и отзыва специальных атташе Литовской Республики, а также правовые принципы их деятельности.

693. Решение № 331 правительства Литовской Республики от 24 марта 1998 года о создании должностей атташе по культуре Литовской Республики (обнародовано: Valstybės Žinios, 1998.03.26, № 27, опубликовано под № 774) предусматривает создание должностей атташе по культуре в дипломатическом представительстве Литовской Республики во Франции, в Постоянном представительстве Литовской Республики при ЕС, в дипломатическом представительстве Литовской Республики в Швеции и в консульстве Литовской Республики в Калининграде (Российская Федерация).

694. В соответствии с решением № 411 правительства Литовской Республики от 13 апреля 2001 года о создании должностей атташе по культуре Литовской Республики (обнародовано: Valstybės Žinios, 2001.04.18, № 33, опубликовано под № 1102) было решено создать должности атташе по культуре при дипломатическом представительстве Литовской Республики в Российской Федерации и дипломатическом представительстве Литовской Республике в Польше.

695. Приграничные соглашения о двустороннем сотрудничестве и межучрежденческие соглашения, подписанные на основе Закона о договорах, стимулируют и развивают международные контакты и сотрудничество в сфере науки.

696. Расширение участия литовских научно-исследовательских учреждений в международных научно-технических программах развития становится все активнее. Тот факт, что Литва является ассоциированным членом ЕС, способствует развитию международных отношений. Литва накопила опыт успешного участия в программах научных исследований и технологических разработок ЕС (1994-1999 годы). В настоящее время Литва принимает участие в пятой рамочной программе ЕС. Организационно оформлено предоставление участникам программы методической и информационной помощи. Участие в программе укрепляет связь между наукой и промышленными структурами. С целью поддержки международного научного сотрудничества правительству Литовской Республики был представлен проект решения о присоединении к ИНТАС - Международной ассоциации сторонников развития сотрудничества с научными кругами новых независимых государств бывшего Советского Союза.

697. Правительство поощряет также участие литовских ученых в других европейских научно-технических программах. Литва стала членом программы EUREKA, принимает участие в деятельности COST и создала национальный центр EUREKA, который координирует участие литовских ученых в этих программах: только в 2000 году были утверждены семь проектов EUREKA и представлены концепции еще двух проектов, которые переданы в настоящее время на оценку. Министерство экономики уделяло большое внимание и предоставляло финансовую поддержку компаниям, участвующим в программе EUREKA. Успешно развивается участие в деятельности COST, поскольку литовские ученые в настоящее время заняты в 17 мероприятиях по линии COST.

698. Правительство Литовской Республики стимулирует участие ученых в различных видах международной деятельности, не только выплачивая из государственного бюджета взносы за участие в международной программе, но и принимая решения, предусматривающие предоставление налоговых скидок и финансовой поддержки, в том числе решения о создании государственной международной учебной комиссии и государственного фонда финансирования науки и исследований, а также решения о международных организациях и фондах для выплаты грантов, освобождаемых от подоходного налога (550, обнародовано: Valstybės Žinios, 1997.06.06, № 50, опубликовано под № 1208). К тому же такими законами Литовской Республики, как Закон о налоге на добавленную стоимость (I-345, обнародован: Valstybės Žinios, 1994.01.12, № 3, опубликован под № 40; обнародован: Valstybės Žinios, 1994.04.15, № 28, опубликован под № 490), Закон о государственной пошлине (VIII-633, обнародован: Valstybės Žinios,

1998.03.25, № 28, опубликован под № 727) или временный закон о налоге на физических лиц (I-641, обнародован: Lietuvos Aidas, 1990.10.12, № 101; Valstybės Žinios, 1990.11.10, № 31, опубликован под № 742), предоставляются различные преимущества для проведения научных исследований и творческой деятельности.

Факторы и трудности, тормозящие развитие международного сотрудничества в этих сферах

699. Бывшая закрытая советская система, недостаточное владение иностранными языками, отсутствие навыков международного сотрудничества и управленческих знаний, а также недостаточность финансовых средств тормозили развитие международного сотрудничества.

Изменения в национальной политике (пункт 7 руководящих принципов)

700. Изменений в национальной политике, которые бы отрицательно сказались на праве, предусмотренном статьей 15, не было.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение I

Занятость

(Данные Департамента статистики при правительстве Литовской Республики)

Таблица 1. Занятые лица в разбивке по видам экономической деятельности (среднегодовые показатели в тысячах)

	1991	1995	2000
Всего:	1 897,6	1 643,6	1 517,9
Сельское хозяйство	...	391,8	297,8
Промышленность	...	348,5	311,5
Строительство	...	114,7	88,2
Сфера услуг	...	788,6	820,4

Таблица 2. Занятое население в разбивке по полу (среднегодовые показатели в тысячах)

	1991	1995	2000
Всего	1 897,6	1 643,6	1 517,9
Мужчины	876,7	818,5	759,8
Женщины	1 020,9	825,1	758,1

Таблица 3. Численность занятого населения и коэффициент занятости в разбивке по уездам

	1995	1999	1995	1999
	Число занятых лиц (в тыс.)		Доля занятости (в процентах)	
Алитусский уезд	79,8	79,4	51,5	50,1
Каунасский уезд	322,9	331,1	54,9	55,3
Клайпедский уезд	187,6	189,5	59,4	58,6
Мариямпольский уезд	79,9	83,0	53,4	54,6
Панавежский уезд	149,7	140,7	60,1	56,0
Шяуляйский уезд	178,4	169,3	58,7	54,6
Таурагский уезд	52,0	53,4	53,4	54,0
Тельшайский уезд	76,1	76,1	56,5	55,3
Утенский уезд	88,8	85,7	56,7	53,9
Вильнюсский уезд	428,1	439,3	60,7	61,0

Приложение II

Зянятое население, работающее неполный день

	1997		1999		2000	
	в тыс.	в %	в тыс.	в %	в тыс.	в %
Всего	157,1	10,0	110,5	6,9	155,2	10,2
Женщины	85,6	11,5	54,9	7,0	84,1	11,1
Мужчины	71,5	8,6	55,7	6,9	71,1	9,4

Приложение III

Доля безработных (данные бюро по трудоустройству)

Таблица 1. По стране (среднегодовой показатель в процентах)

	1991	1995	2000
Всего	0,3	6,1	11,5
Молодежь	...	9	14,5
Женщины	...	6,9	10,8
Мужчины	...	5,7	12,3

Таблица 2. По уездам (среднегодовой показатель)

	1993	1995	2000
Алитусский уезд	4,4	8,5	13,7
Каунасский уезд	3,5	4,9	9,2
Клайпедский уезд	4,5	6,6	10,0
Мариямпольский уезд	3,3	5,6	15,0
Паневежский уезд	5,6	6,0	14,6
Шяуляйский уезд	5,1	7,1	16,3
Таурагский уезд	10,7	12,6	15,1
Тельшайский уезд	3,4	7,4	13,0
Утенский уезд	5,9	6,4	10,7
Вильнюсский уезд	3,4	5,3	9,2

Трудовые резервы (конец года)

	1991		1995		2000	
	в тыс.	в %	в тыс.	в %	в тыс.	в %
Зарегистрированные безработные, включая:	6,8	100	127,7	100	225,9	100
Женщин	70,4	55,1	102,8	45,5
Мужчин	57,3	44,9	123,1	54,5
Молодежь	24,0	18,8	34,4	15,2
Пенсионеров	5,0	3,9	19,0	8,4
Инвалидов	1,1	0,9	3,9	1,7

Приложение IV

Трудоустройство (в год)

	1991		1995		2000	
	в тыс.	в %	в тыс.	в %	в тыс.	в %
Всего	24,4	100,0	50,1	100,0	100,9	100,0
Трудовой договор с неоговоренным сроком	24,0	98,4	39,0	77,8	67,8	67,2
Трудовой договор с оговоренным сроком	0,4	1,6	11,1	22,2	33,1	32,8

Приложение V

**Профессиональная подготовка для рынка труда безработных и работающих лиц,
которые были предупреждены или уволены**

(данные органа, занимающегося профессиональной подготовкой для рынка труда)

	Общее число прошедших подготовку лиц	Группы							
		Направленные нанимателем	Пришедшие по собственной инициативе	Безработные, направленные бюро по трудоустройству	Включая				
					Неквалифицированную молодежь, долгое время оставшуюся без работы	Инвалидов	Лиц, владеющих профессиями, не имеющими спроса		
2000	16 583	7734	4 594	4 255	1 111		44	1 512	
1999	23 543	8574	644	8 528	1 172		47	3 814	
Изменения	-6 960	-840	-1 847	-4 237	-1 907	-61	-3	-2 302	
В %	-29,6	-9,8	-28,7	-50,1	-35,1	-5,2	-6,4	-60,4	
	Общее число прошедших подготовку лиц	В разбивке по типу подготовки							
		Повышение квалификации				Получение квалификации			
		Всего	Включая			Всего	Включая		
			Направленных нанимателем	Пришедших по собственной инициативе	Безработные, направленные бюро по трудоустройству		Направленных нанимателем	Пришедших по собственной инициативе	Безработных, направленных бюро по трудоустройству
2000	16 583	8 196	5 944	1 683	569	8 387	1 790	2 911	3 686
1999	23 543	9 262	5 741	2 078	1 443	1 4281	2 833	4 363	7 085
Изменения	-6961	-1 066	203	-395	-874	-5 894	-1 043	-1 452	-3399
В %	-29,6	-1,5	3,5	-19,0	-60,6	-41,3	-36,8	-33,3	-48,0

	Общее число прошедших подготовку лиц	Включая группы						
		Направленные нанимателем	Пришедшие по собственной инициативе	Безработные, направленные бюро по трудоустройству	Включая			
					Неквалифицированную молодежь	Лиц, оставшихся долгое время без работы	Инвалидов	Лиц, владеющих профессиями, не пользующи-
Iq.2000	4 647	1 919	1 554	1 174	478	323	8	365
Iq.2001	4 120	1 997	749	1 374	596	269	0	509
Изменения	-527	78	-805	200	118	-54	-8	144
В %	-11,3	4,1	-51,8	17,0	24,7	-16,7	-1 00,0	39,5

	Общее число прошедших подготовку лиц	Включая вид подготовки							
		Повышение квалификации				Всего	Полученную квалификацию/переквалификацию		
		Всего	Включая				Всего	Включая	
			Направленных нанимателями	Пришедших по собственной инициативе	Безработных, направленных бюро по трудоустройству	Направленных нанимателем		Пришедших по собственной инициативе	Безработных, направленных бюро по трудоустройству
Iq.2000	4 647	2 102	1 484	536	82	2545	435	1 018	1 092
Iq.2001	4 120	2 076	1 464	382	230	2 044	533	367	1 144
Изменения	-527	-26	-20	-154	148	-501	98	-651	52
В %	-11,3	-1,2	-1,3	-28,7	180,5	-19,7	22,5	-63,9	4,8

Приложение VI

Профессиональная информация, консультирование и руководство (Данные органа, занимающегося профессиональной подготовкой для бюро по трудоустройству)

	Всего	Включая											
		Учащихся школ	Безработных	Включая пред- ж- денных об увольне- нии	Безра- ботных, зарегист- рованных в бюро по трудоу- стройству	Безра- ботных, не заре- гистриро- ванных в бюро по трудоу- стройству	Роди- телей уча- щихся школ	Препо- давате- лей	Моло- дежь	Лиц, долгое время остава- вшихся без работы	Лиц, владе- ющих профес- сиями, не имеющими спроса	Соци- ально уязви- мых лиц	Включая инвали- дов
2000	49 744	11 362	2 809	1 179	32 597	2 335	294	347	11 794	9 065	10 078	5 751	494
1999	49 807	11 694	3 524	1 651	32 302	1 170	574	543	11 330	6 900	109 905	7 170	678
Измене- ния	-6,3	-332	-715	• 472	295	1 165	-280	196	464	2 163	-99 827	1 419	-184
В %	• 0,1	-2,8	• 20,3	-28,6	0,9	99,6	• 48,8	-36,1	4,1	31,4	90,8	19,8	27,1
	Всего	Включая											
		Отдельных лиц					Группы						
		Всего	Включая			Всего	Включая						
			Професси- ональное руковод- ство	Тестирова- ние склон- ности к овладению профессией	Способность адаптаци к рынку		Общая личная способ- ность к адаптаци и	Обучение общей личной способности к адаптаци и	Выработку адаптивного поведения	Коррекцию трудностей с адаптацией			
2000	49 744	26 699	23 907	23 534	2 792	23 045	10 732	11 654	659				
1999	49 807	32 716	29 728	25 431	2 988	17 091	8 414	8 132	545				
Измене- ния	-63	-6 017	-5 821	-1 897	-1 96	5 954	2 318	3 522	1 14				
В %	0,1	-18,4	• 19,6	-7,5	-6,6	34,8	27,5	43,3	20,9				
	Общее коли- чество консуль- таций	Включая											
		Учащих- ся школ	Работа- ющих лиц	Включая пред- ж- денных об увольне- нии	Безработ- ных	Включая не заре- гистриро- ванных в бюро по трудоу- стройству	Учащихся школ, препода- вателей, родителей	Моло- дежь	Лиц, долгое время остава- вшихся без работы	Лиц, владеющих профессия- ми, не пользо- ующимися спросом	Социально уязвимых лиц	Включая инвалидов	
2000 I к	13 123	3 558	621	208	8 789	285	155	3 059	2 409	2 338	1 322	95	
2001 I к	15 985	4 628	611	130	10 304	475	442	3 460	3 050	2 928	2 018	171	
Измене- ния	2 862	1 070	-10	-78	1 515	190	287	401	641	590	696	76	
В %	21,8	30,1	-1,6	-37,5	27,2	66,7	185,2	13,1	26,6	25,2	52,6	80,0	

	Общее количество консульта- ций	Включая									
		Отдельных лиц					Группы				
		Всего	Включая			Всего	Включая				
			Професси- ональные консульта- ции	Тестиро- вание на професси- ональную пригод- ность	Адаптаци на рынке труда, коррекцию и профессиональную подготовку		Обучение общей способ- ности к адап- тации	Адаптивное поведение	Коррекцию трудностей с адаптацией		
I кв. 2000	13 123	7 246	6 392	6 759	854	5 877	2 372	3 300	205		
I кв. 2001	15 985	8 934	8 267	7 877	667	7 051	3 086	3 709	256		
Измене- ния	2 862	2 688	2 875	1 228	-287	2 274	724	409	52		
В %	21,8	23,3	29,3	26,5	-22,9	20,0	30,1	12,4	24,9		

Приложение VII

Население, занятое на дополнительных работах, в разбивке по статусу занятости

*(Данные, полученные в ходе обследования трудовых резервов департаментом
статистики при правительстве Литовской Республики)*

(В тысячах)

	1999		2000	
	Май	Ноябрь	Май	Ноябрь
ВСЕГО	155,4	118,6	114,5	99,5
Наниматели и самозанятые лица	93,7	66,1	53,8	46,8
Наемные работники	43,1	38,7	44,5	38,8
Оказывающие помощь члены семьи	18,6	13,9	16,2	13,9
