



联合国
贸易和发展会议

Distr.
GENERAL

TD/B/50/3
21 July 2003
CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会
第五十届会议
2003年10月6日至17日，日内瓦
临时议程项目3(a)

在贸发会议工作的范围内为最不发达国家
开展的活动：第三次进展报告

贸发会议秘书处的进展报告

内 容 提 要

贸发会议第四十九届会议作出决定，要求贸发会议秘书处继续就贸发会议在执行本十年期支援最不发达国家行动纲领方面为最不发达国家开展的活动向理事会常会提出报告，本报告就是该决定的一个后续行动。本报告向各成员国提供有关贸发会议在这些国家内的活动的规模和强度的情况。本报告试图提供从所开展的活动中吸取的指示性的和初步的教益，在可能的地方包括对所取得的结果的评估。但是，本报告不打算成为对秘书处开展的活动的总的效力和影响的一则评价。从本报告的研究结果能够吸取的教益中，有许多与上一次报告(TD/B/49/6)所查明的相仿。下面是增添的教益：(1) 对贸发会议的技术合作和能力建设活动的要求正在稳步增加；(2) 各项目，尤其是具有长期时间框架的项目，已经产生了愿意积极参与项目的长期实施工作的投入和称职的国家对应体。(3) 国内和国际一级的财力限制继续损害技术合作方案的可持续性和长期影响。(4) 受益国的对应人员表现出对于获取新技能的强烈兴趣。(5) 受益国各对应机构、提供财政资助的捐款人以及执行机构之间的密切合作保证某一特定活动的迅速和成功的实施。

目 录

	<u>页 次</u>
导言.....	3
一、研究和政策分析.....	4
二、技术合作和能力建设.....	5
A. 投资和企业发展.....	5
1. 投资政策评议、投资指南和培训研讨会.....	5
2. 最不发达国家投资咨询理事会.....	6
3. 加强企业和技术能力.....	7
B. 国际贸易.....	8
1. 商品多样化和商品风险管理.....	9
2. 贸易谈判和商业外交.....	11
3. 选定的最不发达国家和其他非洲国家实施由国际贸易 中心/贸发会议/世贸组织共同举办的综合技术援助方 案.....	13
4. 竞争法律和政策及消费保护.....	14
5. 贸易、环境和发展.....	14
C. 为发展和贸易效率建立服务业基础设施.....	16
1. 海关现代化.....	16
2. 贸易便利化和改善运输.....	16
3. 贸易点方案.....	17
4. 人力资源发展.....	17
5. 电子商务.....	18
D. 债务和债务管理.....	18
E. 内陆和过境发展中国家部长级国际会议.....	20
三、结论和吸取的教益.....	20

导 言

1. 贸发会议秘书处就执行贸发会议工作范围内为最不发达国家开展的活动向贸易和发展理事会第四十八届会议和第四十九届会议提出进展报告(TD/B/48/16 和 TD/B/49/6)。本报告的编写,是对理事会第四十九届会议的决定性的一个回应和后续活动¹。

2. 《2001-2010 年支援最不发达国家行动纲领》² 第三部分规定提供一个在国家、区域和全球各级实施和后续《行动纲领》的总框架。实施《行动纲领》的一个明显的障碍是在各个级别缺乏制度化和有系统的关于履行在布鲁塞尔所作出的承诺和同意的行动的信息交换。紧急需要制订一项战略,以便在最不发达国家、其发展伙伴及联合国系统有关机关和机构之间增加信息流动和交换最佳做法。

3. 向联合国大会、联合国经济及社会理事会和联合国系统其他机关和机构分配了有关后续、监督和审议执行大会决定的具体任务。这些单位监督对《行动纲领》的协调后续工作以及《行动纲领》及诸如联合国千年首脑会议等其他全球性的首脑会谈和会议提出的建议和承诺的实施情况总的审议工作。本报告除了向各成员国提供有关在贸发会议工作范围内在最不发达国家内开展的活动的有关情况以外,还期望能够作为对于特别是由经社理事会和联合国大会规定的审议的一种内容投入。

4. 各成员国在若干场合曾经表示有兴趣看到在进展报告中列入对于在开展各具体活动中的“影响和所吸取的教益”的评估。这样做,需要进行广泛的审议和对影响的严格评估,以便从某一特定的操作活动结果中获取简洁和客观的资料。本理事会通过中期计划和方案预算工作组,讨论了对选定的贸发会议的技术合作和能力建设方案的一些独立和内部的评议。在这些评议中,各成员国不断地对技术合作方案的实质性结果进行评估。因此,本进展报告不是一份评价报告,它不打算对秘书处为实施《行动纲领》而开展的活动的效力和影响作出评估。虽然如此,它还是突出了从所开展的活动中吸取的指示性的和初步的教益,并且尽可能试图对所取得的成功进行评估。

¹ 商定结论 470(XLIX)第 2 段。

² 《2001-2010 年支援最不发达国家行动纲领》(A/CONF.191/11)。

一、研究和政策分析

5. 秘书处在这个领域的工作，连同它在审议、技术合作的和能力建设等方面的职能，仍然是本机构的主要产出。贸发会议的次标题为《摆脱贫困陷阱》的《2002年最不发达国家报告》对这些国家的贫困的程度、特征和原因提供了有用的深入阐述。理事会根据其第十九届特别会议的决定³从2002年12月2日至4日举行的第一次关于最不发达国家问题的执行会议，讨论了报告中所涉及的政策问题和结论。

6. 该执行会议包括涉及三个主要问题的小组讨论：

- 现行国家和国际政策能否迎接最不发达国家的减贫挑战？
- 在国家减贫战略的实质内容方面能够作出哪些改进？
- 在对最不发达国家的国际支助措施以确保更有效减贫方面能够作出哪些关键性的改进？

理事会通过了商定的结论和一份主席总结，这些文件将对秘书处的分析工作以及有关最不发达国家的国家一级和全球一级的决策过程具有意义。作为其研究和政策分析工作的一部分，秘书处还编制了另一份报告供理事会本届会议审议。该报告载于第 TD/B/50/5 号文件，题为“最近关于给予最不发达国家优先市场准入方面的倡议的预期影响”，是对于理事会第四十九届会议的请求的一个回应。这份报告论述了在给予最不发达国家优先市场准入权的潜在影响和有效利益方面(参见 TD/B/49/7)对于最不发达国家及其贸易伙伴的重大政策关联问题。贸发会议还对教科文组织的发展政策委员会的工作做出了实质性的贡献，特别是在细化列入和脱离联合国最不发达国家名单的方法的问题上。此外，编写《2004年最不发达国家报告》的工作已经开始，正在做出一切努力，争取在第十一届贸发会议之前出版这份报告。预期这份报告将进一步阐明在最不发达国家减贫的新的贸易和发展战略。

³ 从2002年4月到5月在曼谷举行的贸发理事会第十九届特别会议决定，“在最不发达国家报告发表后，理事会将举行不超过三天的最不发达国家问题执行会议，讨论这份报告以及最不发达国家关注的其他专题和部门性问题。”

二、技术合作和能力建设

A. 投资和企业发展

7. 在这方面，贸发会议一直在若干最不发达国家开展一些技术合作和能力建设活动。这些活动旨在帮助最不发达国家创造一种有利的投资环境；改进它们的管理框架和投资体制；促进私营部门发展和企业家精神；以及建设机构和人力资源的能力。这些活动的总的目标是帮助最不发达国家吸引和得益于外国直接投资并建设生气勃勃和富有竞争力的企业部门。主要的活动包括投资政策评议；促进投资方面的善治；投资指南；加强公营和私营部门之间的对话；建立一个最不发达国家投资咨询理事会；以及通过经营技术方案促进企业的发展。

1. 投资政策评议、投资指南和培训研讨会

8. 投资政策评议仍然是有关投资问题的综合政策资料的重要来源。这些评议帮助发展中国家，特别是最不发达国家，改善其投资框架并在国家和国际一级适应不断变化的政策环境。这些评议还协助参加国分析它们的经济中所存在的技术、机构和政策方面的差距。对坦桑尼亚和莱索托的投资政策评议分别在 2002 年 6 月和 2003 年 4 月完成并提交贸发会议投资、技术和企业发展委员会。此外，已经编写了一项对埃塞俄比亚的投资政策评议的后续方案，该方案于 2002 年出版，并且已经递交荷兰政府以便可能获得经费支持。贸发会议对于最不发达国家政府提出的若干关于编写新的投资政策评议的请求做了后续工作。相应地已经在贝宁、毛里塔尼亚和赞比亚启动了新的项目，而在塞内加尔、斯威士兰和赞比亚的项目建议正在处理的过程中。

9. 与投资政策评议并行的是，贸发会议在 2002 年发起了一个得到瑞典政府的经费资助的新项目。这个项目旨在支持最不发达国家在促进推动和方便投资方面的善治的努力，它还将有助于简化投资程序以及引进透明、面向客户的投资行政管理制度，这种制度将会方便和鼓励国内和外国公司在有关国家进行投资。试点期包括五个最不发达国家：埃塞俄比亚、莱索托、马尔代夫、马里和坦桑尼亚。2002 年 6 月在日内瓦举行了第一次关于促进高效率 and 透明的投资做法的讲习班，并且向下列

国家派遣了顾问团：埃塞俄比亚(2002年8月)、坦桑尼亚(2002年11月)和莱索托(2003年5月)。分别向各国的讲习班递交了关于促进在埃塞俄比亚和坦桑尼亚的投资善治的咨询报告。

10. 有几个最不发达国家还得益于一个关于投资指南的项目。在试点期间最后出版的对于莫桑比克的投资指南是在2002年发行的。在第二期，迄今为止收到了七个最不发达国家的请求：贝宁、柬埔寨、厄立特里亚、冈比亚、几内亚-比绍、毛里塔尼亚和尼泊尔。在柬埔寨和尼泊尔的讲习班是在2002年10月举行的。对于尼泊尔的投资指南于今年2月出版。在1月份，应承向厄立特里亚派遣了一个工作团，开始编写对于该国的投资指南，在此同时，对埃塞俄比亚的投资指南的最新修订正在进行中，规划于2003年底完成。除了上述有关投资的核心活动之外，秘书处还为最不发达国家组织了若干培训研讨会，其主题包括关于投资、双边投资条约、双重课税条约和有关投资问题的多哈会议后的工作方案等。

2. 最不发达国家投资咨询理事会

11. 2002年3月在(墨西哥)蒙特雷举行贸发会议/国际商会投资咨询理事会第一次会议以后，在联合国金融促进发展会议期间，2002年8月在(南非)约翰内斯堡组织了一次后续会议。这次会议提供了一个对执行在蒙特雷会议上所商定的各种项目的进展情况审议的机会。在举行投资咨询理事会会议的同时，贸发会议和国际商会发起了一个进程(称为5+5进程)，让非洲的工商领袖和跨国公司的代表会聚一堂，讨论非洲国家—其中有几个是最不发达国家—的总的投资环境问题。

12. 此外，贸发会议与全球契约和联合国环境规划署一起，于2002年9月2日在约翰内斯堡组织了一次关于“最不发达国家可持续商业发展”问题的高级别圆桌会议。这次圆桌会议是作为可持续发展问题世界首脑会议的附带活动组织的，由联合国秘书长担任主席，它吸引了一些国家元首和部长、工商领袖和非政府组织的代表。在这次圆桌会议上，法国总统和联合王国首相宣布了一笔旨在用作在最不发达国家的私人投资担保的2亿欧元的共同担保款。此外，2002年10月在伦敦举行的一次会议上，跨国公司、非政府组织和联合国各机构的代表讨论了从事投资的规则以及这些规则如何能在选定的一些最不发达国家中实施的问题。可持续商业发展的总的目标是帮助最不发达国家吸引更多的投资，并且在世界上最穷的国家中增加

商业活动。它还表明，这种投资和商业业务活动怎样能够通过在这些国家里查明、经纪和突出创新的可持续商业项目而变得更加有利于穷国并促进可持续发展。在这方面，已经在孟加拉国和埃塞俄比亚开始了国别活动(见下文框 1)。

3. 加强企业和技术能力

13. 贸发会议制订了一个旨在加强最不发达国家女企业家的竞争力，并且为她们企业与外国子公司建立联系作好准备的促进联系方案。这项计划的目的在于支持发展企业家精神和一个生气勃勃的国内企业部门。一个为埃塞俄比亚和乌干达的项目(由德国政府资助经费)于 2002 年 8 月启动。将与(马来西亚)槟榔屿技能发展中心合作，于 2003 年 7 月在埃塞俄比亚和乌干达组织若干关于联系效能的培训讲习班。作为这个举措的一部分，贸发会议与“乌干达企业”和乌干达投资局一起，正在规划启动一个旨在加强在该国的外国子公司与当地企业之间的联系的促进商业联系方案。已经将这个方案的规划递交给瑞典政府请求资助。已经着手进行初步工作来查明外国子公司与该国地方企业建立联系的需求。在企业发展方面，一个贸发会议调查团于 2002 年 7 月前往厄立特里亚，考察在该国建立一个经营技术方案的可能性。另外，正在进行筹资，以在非洲葡语最不发达国家开展一个经营技术方案。

框 1

评估和吸取的教益：投资

在投资方面，已经在许多最不发达国家实施了若干技术合作项目和方案。这些活动的目的在于对旨在创建一种能使得最不发达国家吸引外国直接投资并从中获益的政策环境的国家努力做出贡献。通过在本地区的各种能力建设方案，在国内企业和外国企业之间以及在公营部门和私营部门之间建立伙伴关系方面取得了令人鼓舞的成果。贸发会议还扩大了它与诸如国际商会、壳牌公司及联合利华公司等私营部门实体以及与若干非政府组织之间的合作。同样，涉及有关投资和投资谈判等问题的培训活动预期会帮助改善受益国了解和参与有关国际投资框架的谈判，包括涉及国际投资协议、双边投资条约和双重课税条约等关键政策问题的谈判的能力。

正在作出进一步的努力促进最不发达国家的可持续商业发展，其目的在于设计一项使得投资有利于穷国的共同战略。例如在埃塞俄比亚，与壳牌公司合作建立的一个项目使得不同部门的行动者一起来参与探索水供应、生态旅游和太阳能项目。水的观念是引申得最远的，引起了壳牌公司、泰晤士水公司、援外社国际协会、一个当地的非政府组织和埃塞俄比亚政府的兴趣。新兴非洲基础设施基金负责监督进展和提供咨询，联合国开发署在当地的办事处则担任促进人。在孟加拉国，正在开展一个引人注目的把供水方案与达卡的商业城市废料回收系统结合起来的项目。前一个项目是同一个称为“水援助”的非政府组织合作执行的，第二个项目则是同一个称为“水关怀”的国家非政府组织合作执行的。在这两个例子中，其想法都是要将国际技能和专门知识与当地的举措和致力结合起来。

总的说来，最不发达国家还没有到收获投资流动带来的好处的时候，因为一系列内部和外部因素的缘故，它们在全球流动中所占的份额仍然微乎其微。尽管如此，对于这一类别中的许多国家而言，外国直接投资流动——特别是与它们的公共投资和国内总产值相比——在近年来有了显著的增长。贸发会议的技术合作和能力建设活动的目的，就是要有助于改善这些国家作为一个投资地点在人们眼中的形象。

B. 国际贸易

14. 秘书处国际贸易和有关问题方面的技术合作的和能力建设的工作涉及下面一些领域：商品多样化和商品风险管理；贸易谈判和商业外交；在选定的最不

发达国家和其他非洲国家实施综合技术援助方案；市场准入；加入世界贸易组织；竞争政策和消费保护；以及贸易、环境和发展。

1. 商品多样化和商品风险管理

15. 贸发会议在这个领域中的主要活动集中于为了多样化和基于商品的发展以及商品风险管理的能力建设。能力建设援助的目的在于促进生产和贸易结构的横向、纵向和地理多样化；改善政府在这方面制订有效和连续的政策的能力；增强企业使得它们的业务战略和供应适应乌拉圭回合后的贸易框架的能力；以及加强商品部门和其余经济部门之间的积极联系。2002年，进行一项关于工匠性渔业和世界市场之间的联系的研究，并在(冈比亚)班珠尔组织了一次有关的国家讲习班。

16. 秘书处正在作进一步的努力，以改善西非和中部非洲生产和出口棉花国家的棉花生产的可持续性以及小规模农民的收入。这个项目的设计和编制工作已经完成，执行该项目所必要的经费也已经落实。国际棉花咨询委员会和商品共同基金参与项目的设计、编制和提供经费的工作，这个项目将造福于非洲的棉花生产和出口国，即贝宁、布基纳法索、喀麦隆、乍得、科特迪瓦、马里和多哥。这个项目一旦执行，将有助于改善棉花的生产和供应，以及有关国家的总的减贫目标。它还将协助所有有关方在很好地了解增加了的棉花产量的互动性、营销工作以及环境保护的基础上作出政策决定。

17. 秘书处还开发了一个关于“非洲最不发达国家热带水果的质量保证和出口竞争力的提高”的项目。这个项目的目标是通过走向热带水果多样化来加强这些国家的出口能力，同时在这个过程中改进其热带水果出口的质量和数量。受益国将在发展其出口能力方面获得帮助，这样它们可以更好地利用热带水果的贸易机会，在此同时建立符合国际标准和其他标准的地方能力。这个项目还将通过实施包括当地加工和包装热带水果在内的横向和纵向的多样化，以及通过建立展示中心来帮助最不发达国家改善它们的竞争地位的努力。目前正在作出共同努力动员财力资源来实施这个项目。

18. 在商品风险管理、金融和能量方面，其目标是改进在商品生产和贸易中对现代营销、风险管理和供资方法的利用。做到这一点，能大大节约成本，并使各国政府、副国家机构和私营部门实体能够提高规划和管理的效率。在2002年和2003年，这个地区的主要活动是组织第六届和第七届非洲石油和天然气贸易和金融会

议,这两届会议分别从 2002 年 9 月 24 日至 27 日在雅温得(喀麦隆)以及从 2003 年 5 月 20 日至 23 日在罗安达(安哥拉)举行。第六届会议吸引了来自 40 多个国家的 650 名左右与会者,他们大部分是非洲石油和金融部门的高层决策人员(包括 18 位政府部长和总统顾问以及约 70 位公司总裁、首席执行官等人物)。参加第七届会议的人更加多了,该届会议也讨论诸如在石油价格变化不定的时候管理石油价格风险以及帮助非洲从它本身的石油工业获取更多的增值等问题。贸发会议对这个会议的贡献包括作了一次有关对价格变化问题的基于市场的解决办法的阐述。框 2 提出了在商品领域中所获取的教益的一个评估。

框 2

评估和吸取的教益: 商品

最不发达国家继续严重依赖一、二种商品来赚取其出口收益和进行其大部分经济活动。为多样化和基于商品的发展而进行的能力建设以及商品风险管理,是秘书处工作的关键领域。贸发会议的能力建设援助的目的在于促进生产和贸易结构的横向、纵向和地理的多样化。这关系到在最不发达国家的棉花、渔业和热带水果出口等方面的工作。棉花项目的编制工作已经最后完成,进行了提供经费的动员,项目的实施即将开始。关于出口热带水果的问题,项目设计工作已经最后完成,正在进行资源动员。正在秘书处所做的一项研究的基础上组织一个关于渔业的讲习班。这个讲习班是否有效,在很大程度上要看各国政府和各企业执行讲习班上提出的建议的情况如何以及如何应用所提供的培训。尽管如此,从这个项目取得的经验说明了最不发达国家的商品部门所面临的各种问题,从阻碍易腐产品出口的运输基础设施不足,直到符合进口国的标准和规章方面的困难等等。所有最不发达国家的普遍问题是与实际价格降低相关联的投资不足,以及没有足够的能力来符合国际市场的要求,而国际市场,尤其是食品产品的国际市场越来越受到大超级市场连锁店的支配,它们在质量和交货的及时性方面都订下了非常苛刻的要求。

第六届和第七届非洲石油会议以及在商品风险管理方面的有关活动,也有助于更好地了解与商品部门,尤其是私营部门决策者有关的现代金融技术。这两届会议的有关活动对于最不发达国家来说特别重要,因为这些国家之中有几个非常依赖石油出口,而在别的许多国家中,石油进口则占其进口的大部分。因此,对于石油出口国和石油进口国来说,管理价格风险的技术具有非常重要的意义,如果加以有效应用,节约下来的资金是十分可观的。

2. 贸易谈判和商业外交

贸易谈判

19. 2001年11月在第四次世贸组织部长会议上提出的《多哈工作纲领》增加了发展中国家、最不发达国家和经济转型国家对技术援助和能力建设的需求。对技术援助的请求关系到《多哈发展议程》以及对这些国家的发展战略具有影响的其他多边和区域的贸易议程。迄今为止所提供的技术援助以及发展中国家所增加的援助请求集中于两个优先领域：(1) 对就多哈会议的任务进行谈判的能力的立即支持，以便改进它们制订和连接国家或区域立场的能力；(2) 有关对各种谈判进程与总的贸易和发展政策进行重新安排和协调所需要的能力建设的长期需求。

20. 随着谈判进展，变得更加有重点以及提高技术层次，秘书处正在从受益国收到越来越多的希望提供特别咨询和培训的请求。这些需求有的是由驻在日内瓦的使团提出的，有的则是从各国首都提出的。从各国首都提出的一般请求是希望提供有关多哈议程的咨询支助、培训和能力建设，尤其是在将世贸组织谈判与区域和双边贸易进程相连接方面。驻在日内瓦的使团提出的请求的目的越来越多的是要配合世贸组织谈判的进度，特别多地集中于具体的农业、服务和市场准入问题。此外，发展中国家和最不发达国家的非政府实体，包括学术界的非政府实体，提出的要求明显增多，它们希望提供有关贸易谈判和多边贸易系统的问题培训和能力建设。

第二次最不发达国家贸易部长级会议(达卡)

21. 秘书处在贸易谈判领域里的主要事务之一关系到今年5月31日至6月2日在(孟加拉国)达卡召开的第二次最不发达国家贸易部长级会议。贸发会议应孟加拉国政府的请求，向这次会议提供了实质性和技术支持。贸发会议秘书处编写的背景说明文件“多哈工作纲领关键问题的发展情况”被认为是有助于部长和高级官员们进行审议的一项重大的贡献。

22. 这次会议有三个主要目标：(1) 清点多哈工作纲领以后的进展情况，并对他们在连接其发展关切问题和利益方面目前所处的情形进行现实的评估；(2) 制订并协调共同的谈判立场，这样能有助于使各国在坎昆以及其后就它们利益有关的问题作出集体决定；(3) 为最不发达国家贸易谈判者的日常谈判提供政治指导。出席

这次会议的有 39 个最不发达国家的代表，其中 24 个国家由部长担任代表。这次会议的高出席率表明这些国家对于世贸组织贸易议程及其对这些国家的经济前途的影响的重视程度。

23. 部长们通过了《多哈宣言》，《宣言》有两部分。第一部分载有突出表明最不发达国家的关切事项的政治声明，第二部分载有 76 项谈判建议，涉及主要处理这些关切事项的《多哈发展议程》的全部问题。政治声明和建议除其他之外，号召制订补偿机制来充分处理由于开放最惠国待遇而造成的优惠幅度日益减少的问题；将对于全部最不发达国家的产品的免关税和免限额的承诺连接到一种有保障的、长期的和可以预测的基础上；解决所有与实施有关的问题和关切；自然人，特别是无技能或半技能的提供服务的人能够不受限制地临时移徙；在最不发达国家承担与它们的个别发展和金融和贸易需求相一致的承诺和义务时允许给予灵活性；增加对最不发达国家的实质性技术和金融支助；以及确保布雷顿森林机构和世贸组织的政策一致性。

商业外交方案

24. 2002 年和 2003 年，组织来自布隆迪、海地和赞比亚的官员举行了几个商业外交培训课程。刚果民主共和国在贸发会议的协助下和联合国开发署的支持下，对其贸易政策和规章进行了审议，以便查明需要修正、更新和修改的方面以符合国家发展目标。同时，加入世贸组织的最不发达国家，如不丹、佛得角、埃塞俄比亚和越南等，受益于短期的商业外交研讨会。在支持加入国家的同时，也适当强调那些长期发展关切问题和实质性地改善这些国家的人力和机构能力的需求，以便使它们能够有利地融入多边贸易系统。

25. 秘书处大大加强了它的有关加入的活动，尤其是通过实施两个总括项目来加强，即 2000 至 2002 年为加入世贸组织的贸发会议信托基金，该基金的资金由联合国(国际发展部)提供；以及“提高发展中国家和经济转型期国家切实融入多边贸易系统的能力”项目，这个项目的资金从联合国 2000 至 2003 两年期发展帐户第 33 款项下的资源拨出。

26. 此外，贸发会议根据正在进行的世贸组织关于农业的谈判实施一个援助一群小岛发展中国家的项目。这个项目由日本政府提供资金，研究“小岛性”是如何

影响一个小岛发展中国家受益于多边农业放宽做法的，并且查明能够使得小岛发展中国家与其他发展中国家一起受益于正在进行中的农业放宽做法的政策抉择。进行了五项研究：即涉及印度洋诸岛、太平洋诸岛、向风群岛和巴巴多斯的一项诊断性研究和四项案例研究。研究的结果在 2002 年 11 月 7 日在日内瓦举行的一次关于小岛发展中国家与农业贸易放宽问题的论坛上进行了讨论。该论坛的成果和研究的结果预期将有助于小岛发展中国家有效参加世贸组织的谈判。还与开发署联合向萨摩亚就建立和实施一项扶助具有发展出口潜力的潜在竞争优点的国内产业的机构问题提供了咨询支助。

3. 在选定的最不发达国家和其他非洲国家实施由
国际贸易中心/贸发会议/世贸组织共同
举办的综合技术援助方案

27. 第一期在选定的最不发达国家和其他非洲国家实施的综合技术援助方案(综合技援方案)于 2002 年 12 月结束。贝宁、布基纳法索、乌干达、坦桑尼亚联合共和国，以及一些非最不发达国家的非洲国家(科特迪瓦、加纳、肯尼亚和突尼斯)从这个方案受益。对该方案的评估表明综合技援方案达到了它的目标。除了其他之外，该方案的成就包括发展、建立和启动操作：

- 将就有关贸易政策和世贸组织谈判的问题担任受益国的咨询机构的机构间委员会
- 包括在非洲联盟建立的多边贸易体制咨询中心，使官员、商业界和学术界能够获得有关多边贸易体制的真正资料
- 国别咨询点
- 为优先部门制订的出口部门战略

2003 年 1 月，为 8 个新的国家，包括 6 个最不发达国家(马拉维、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、塞内加尔和赞比亚)和 2 个其他国家(博茨瓦纳和喀麦隆)启动了第二期综合技援方案，为期四年(到 2006 年为止)。这一期方案着眼解决受益国下列领域的的能力：贸易谈判、执行世贸组织协议和制订有关贸易政策，关于多边贸易体制的国家知识基地，以及出口企业和准备出口企业的供应能力和市场知识。关于贸发会议对于综合框架的贡献的更多的资料，将以会议室文件的形式提供给理事会。

4. 竞争法律和政策及消费保护

28. 在这个领域中,在国家、次区域和区域等级别开展了一些重要的活动。2002年在国家一级,向布基纳法索、中非共和国、老挝人民民主共和国、莱索托、马达加斯加、毛里塔尼亚、塞内加尔和赞比亚提供了技术援助。在区域和次区域的级别上,贸发会议组织了一些这方面的会议、研讨会和讲习班。这些活动促进了能力建设,并加强了本地区的国家和有关国际组织之间的双边和多边合作。东部和南部非洲共同市场与西非经济和货币联盟的各成员国,包括最不发达国家,获益于这些活动。同样,在外贸培训方案的框架中,2002年3月在(布基纳法索的)瓦加杜古,为贝宁、布基纳法索和马里的官员和竞争问题专家举办了一个关于应用竞争立法的区域研讨会。

5. 贸易、环境和发展

29. 在贸易、环境和发展方面,贸发会议在联合王国国际发展部的经费资助下,设计了一个“为改善在关键性的贸易和环境问题方面的决策和谈判的能力建设”的项目。这个项目的目标是帮助选定的发展中国家和最不发达国家建设国家能力和区域能力,以支持它们参与世贸组织在多哈会议后的工作方案,并且帮助它们对付关键性的贸易、环境和发展问题。这个项目涉及三个区域的国家:非洲(埃塞俄比亚、肯尼亚、莫桑比克、乌干达和坦桑尼亚联合共和国),中美洲(哥斯达黎加、古巴、多米尼加共和国、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜和巴拿马)以及东南亚(孟加拉国、柬埔寨、中国、菲律宾、泰国和越南)。规划期于2002年12月完成,各参与国查明了它们所感兴趣的优先问题。所有三个区域都把有关环境需求和市场准入、遗传资源和《涉贸知识产权协定》,以及环境货物和服务的问题放在高度优先的地位。此外,在社发首脑会议予以加强的开发署/贸发会议的关于贸易、环境和发展的能力建设工作队特别有一个为最不发达国家的组成部分。它的实施将解决受益国在诸如市场准入、生物多样化和无害环境产品的贸易机会等方面的利益的问题。框3提出了在国际贸易和有关问题领域中所获取的教益的一个评估。

框 3

评估和吸取的教益：国际贸易和有关问题

在贸易谈判和商业外交的领域里对最不发达国家的协助的目标在于提高它们从多边贸易体制的发展意义的观点对正在进行的多哈谈判的认识。秘书处其他主要的关注问题是怎样能够最好地使最不发达国家融入多边贸易体制和全球经济。与加入有关的能力建设问题，对于那些正处于加入世贸组织的过程中的最不发达国家来说仍然具有极为重要的意义。除了建设技术、机构和人力资源的能力以外，这些活动也有助于明确这些国家在加入后的阶段对于研究和技术的需要。

总的说来，在贸易谈判和商业外交的领域里对最不发达国家所提供的支持，已经提高了这些国家对于(在各国首都和日内瓦的)多边和区域贸易协定的意识，并且使得它们能够在贸易政策的制订和包括有关加入世贸组织的谈判在内的国际贸易谈判方面发挥更加积极的作用。这些活动帮助增加了最不发达国家中的国际贸易问题专家的人数，并且发展了贸易谈判的机构能力。在(孟加拉国)达卡举行的第二次最不发达国家贸易部长会议上，有证据表明，最不发达国家与会者们对于复杂的贸易问题的理解以及他们阐明其优先事项和所关注问题的能力都有了显著的改进。这不仅对确保最不发达国家在谈判过程的所有权和领导地位具有重要的意义，而且也对在世贸组织中形成一个最不发达国家的谈判集团具有重要的意义。许多与会者在他们的正式发言中，将最不发达国家对于贸易问题的理解以及他们阐明其利益和发展关注问题的能力的改进，归功于贸发会议秘书处在能力建设方面的努力。

对综合技援方案的评估着重指出，该方案第一期的国别目标已经达到。除了报告中突出阐明的成就之外，还通过综合技援方案编制和传播了有关多边贸易体制的基本培训材料，并且培训了一些培训人员。该方案第二期的启动，以及扩大该方案，使其包含包括 6 个最不发达国家在内的本区域的 8 个新的国家，是朝着正确方向迈出的重要一步。同时，在国家、次区域和区域各级就竞争政策和消费保护，以及环境、贸易和发展等问题开展的培训和能力建设活动，对于最不发达国家的机构建设和人力资源发展也做出了贡献。这些活动也通过信息的传播帮助最不发达国家进行这些领域的政策设计和执行，从而对意识的树立做出了贡献。

C. 为发展和贸易效率建立服务业基础设施

30. 在为发展和贸易效率建立服务业基础设施方面，秘书处的活动主要集中点是海关现代化、贸易便利化和改善运输、发展贸易点、电子商务及人力资源开发。

1. 海关现代化

31. 在过去几年里，许多最不发达国家受益于海关数据自动化系统的实施。贸发会议最近在海关现代化方面的大部分活动关系到在几个最不发达国家中执行走向海关数据自动化系统++的项目。2002年，新的海关数据自动化系统项目在贝宁、布基纳法索、佛得角、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、乌干达和赞比亚签字并开始执行。大部分这些项目是由最不发达国家直接从国家预算中提供经费的。例外的是佛得角的项目(由卢森堡政府资助)和尼日尔的项目(由世界银行提供经费)。

2. 贸易便利化和改善运输

32. 今年4月份，秘书处发展了一个由挪威政府资助的技术援助项目，这个项目将帮助最不发达国家评估它们自身在运输和贸易便利化方面的需求和优先事项。预期这个项目将帮助最不发达国家查明贸易和运输方面的障碍，并且拟订解决这些问题的行动和战略。这样反过来将改进这些国家处理贸易和运输便利化方面的技术能力和机构能力。

33. 作为对于贸易便利化和改善运输的一项贡献，贸发会议继续通过提供和装置货物预报信息系统来帮助最不发达国家，该信息系统跟踪所有模式的货物和运输设备，并且提供可靠、最新的统计数字和其他信息。2002年6月所做的对货物预报信息系统的一项独立评估集中于货物预报信息系统在东非——肯尼亚、坦桑尼亚(两条铁路)、乌干达和赞比亚——的五条铁路上的实施情况。此外，泰国政府和贸发会议在2002年5月签署了一份其目标是“合作在国家一级以及其后在次区域一级实施货物预报信息系统”的谅解备忘录。这项协议的结果，使得柬埔寨、老挝人民民主共和国和缅甸在不久的将来可以受惠于货物预报信息系统。

3. 贸易点方案

34. 2002年11月，当贸发会议将贸易点方案的所有权转让给世界贸易点联合会的时候，一个代表该方案的受益人的国际非政府组织和各成员国强调，贸发会议有必要继续支持世界贸易点联合会和贸易点的能力建设。

35. 通过贸易点方案向最不发达国家所以提供的协助的目标在于在政策一级加强贸易点，并且使得工商界了解贸易点的活动。2002年10月，(布基纳法索)瓦加杜古贸易点受惠于这种协助，包括得到在博博久拉索建立第二个贸易点的协助。同时正在做出努力，根据由世界银行供资的一个技术合作项目在(莫桑比克)马普托建立一个贸易点。

36. 还向亚洲最不发达国家提供经过加强了了的贸发会议的支持。2002年9月，在“缩小中小企业在国际贸易和电子商务中的数字区别”的项目的框架里，组织了一个派往不丹的贸易点调查团，这个项目是日本政府通过联合国项目服务办事处资助的。其目的在于探索在该国建立一个贸易点的可能性。此外，贸发会议为不丹和柬埔寨编制的一个项目引起了日本政府的兴趣，日本政府同意资助这两个国家的贸易支助机构的能力建设。

4. 人力资源发展

37. 贸发会议的外贸培训方案旨在加强受益国在国际贸易、投资和港口管理领域中的培训能力。在次区域一级，在“建设贝宁、布基纳法索和马里在国际贸易方面的培训能力”的项目框架内，在巴马科(马里)、科托努(贝宁)和瓦加杜古(布基纳法索)组织了几次培训讲习班。这个由法国政府资助的项目研究诸如执行一项竞争性的法律和政策、多式运输以及贸易和环境等关键问题。2003年初，根据捐助国的请求，将对这个项目进行评估，以审议其適切性、连贯性、效率、影响和可持续性。审议结果认为，这项战略切合受益国的需求，认为它在质量和数量方面的成绩都是令人满意的。评估建议将项目扩展到非洲的次区域经济集团，诸如西非国家经济共同体、西非经济和货币联盟以及中非经济与货币共同体等，以作为支持区域融合的一种方式。

38. 通过一个由比利时资助的新项目，为“选定的一些远距离教学的经济问题方面的能力建设”组织了几个远距离教学课程。今年三月，在(南非)比勒陀利亚组织了一个区域性的落实远距离教学的研讨会，以使落实为讲英语的非洲国家编写的有关“国际投资协议的范围和定义”的远距离教学培训材料。来自埃塞俄比亚、冈比亚、莱索托、莫桑比克、苏丹、坦桑尼亚联合共和国、乌干达和赞比亚的与会者参加了这个研讨会。培训活动还扩展到各亚洲国家，已经启动了一个由法国政府资助的新项目，以便“在老挝和柬埔寨实施培训能力”。这个项战略涉及通过传统技术和远距离教学的技术、对培训者进行培训的研讨会，以及项目所涉国家的教育机构之间联网等方式进行培训。

5. 电子商务

39. 作为第三次联合国最不发达国家会议期间由贸发会议发起的关于电子旅游的倡议的后续活动，以及根据毛里塔尼亚政府提出的一项请求，于 2002 年编制了一个关于电子商务的项目，以便递交给捐助国。2002 年 10 月，向孟加拉国派遣了一个贸发会议使团，就有关利用和部署开放原始资料和免费软件的政策问题提供咨询。2002 年 11 月，贸发会议与亚洲及太平洋经济社会委员会合作，组织了一次关于电子战略和发展的区域会议，参加这次会议的有阿富汗、孟加拉国、柬埔寨、老挝人民民主共和国、马尔代夫、缅甸、尼泊尔和萨摩亚。2003 年 4 月，贸发会议秘书处的电子商务分部与外贸培训方案合作，向柬埔寨派遣了一个实地工作团，以开展和落实一个关于电子商务的法律方面问题的课程。

D. 债务和债务管理

40. 2002 年以及 2003 年第一季度，包括 9 个最不发达国家在内的 14 个国家签订了一项它们与巴黎俱乐部债权国重新确定其偿债时间表或债务结构的新的协议。布基纳法索(2002 年)和马里(2003 年)已经达到世界银行的重债穷国倡议规定的完成点，获得了减免债务额的措施的待遇，以达到商定的承受债务能力的目标。重债穷国倡议类别中的其他 4 个最不发达国家(埃塞俄比亚、卢旺达、塞拉里昂和赞比亚)已经达到它们的重债穷国倡议决定点，获得根据科隆条件(即按照目前价值条件

获得 90% 的偿债减免)重新确定其偿债时间表的待遇。刚果民主共和国已经确保获得根据那不勒斯条件的减免,即待其达到重债穷国倡议决定点后获得 67% 的偿债减免。贸发会议提供协助,在全面援助加强债务管理能力的框架内帮助债务国获得最佳的债务减免。债务管理和金融分析系统方案继续加强了最不发达国家的债务管理能力。截至 2002 年底,这些国家中有 19 个用上了该方案的计算机化债务管理系统,并且在债务管理方面受惠于其能力建设活动。这些国家是:安哥拉、孟加拉国、布基纳法索、布隆迪、中非共和国、乍得、吉布提、几内亚比绍、海地、马达加斯加、毛里塔尼亚、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、苏丹、多哥、乌干达、也门和赞比亚。

框 4

评估和吸取的教益: 贸易便利化人力资源发展和债务管理

各种国家都受益于在诸如海关现代化、贸易便利化和改善运输、人力资源发展、贸易点方案和债务管理等领域的技术合作和能力建设活动。2002 年 6 月对于货物预报信息系统方案的执行情况的一项独立评估(其详细情况见上文第 33 段)表明这个方案是成功的。查明的主要成就关系到在车皮租费方面的节约总额—每年差不多 640 万美元。该地区的五条铁路由于运输能力的增加而产生的潜在额外收入的总额为每年 2,000 万美元。同样,在 2003 年初应捐助人法国政府的请求,对一项人力资源发展方面的次区域项目进行了评估。对“建设贝宁、布基纳法索和马里在国际贸易方面的培训能力”的项目进行了评估,以便审议其適切性、连贯性、效率、影响和可持续性。根据一项从 1 到 4 级的等级表,这个项目在適切性和连贯性方面被评为 1 级(最高级),在功效和效率以及影响和可持续性方面被评为 2 级(良好)。查明用于评估的参数中,没有一个获得 3 级或 4 级(分别指项目有问题和重大缺陷)。

2002 年,在许多最不发达国家中签署和开始了若干新的项目。大部分这些项目的经费都是由最不发达国家政府本身从其国家预算中拨出的(佛得角的项目是由卢森堡政府资助,尼日尔的项目是由世界银行资助的)。在债务管理方面,有几个最不发达国家在诸如它们与巴黎俱乐部的谈判的准备工作中受惠于贸发会议。在 2002 年和 2003 年,14 个国家与巴黎俱乐部债权国签订了一项重新确定其偿债时间表或债务结构的新的协议。这些国家中有 9 个是最不发达国家。此外,债务管理和金融分析系统方案继续加强了最不发达国家的债务管理能力。这个项目所涉的大多数国家用上了该方案的计算机化债务管理系统,并且在债务管理方面受惠于能力建设活动。

E. 内陆和过境发展中国家部长级国际会议

41. 在筹备今年 8 月份在哈萨克斯坦举行的内陆和过境发展中国家与捐助国家以及国际过境运输合作金融和发展机构部长级国际会议的过程中，贸发会议从 1 月 15 日至 16 日在(老挝人民民主共和国)万象举办了一次次区域会议。这是关于老挝人民民主共和国过境运输系统问题的第二次具体磋商会议，它也是部长级会议筹备过程的一部分。秘书处还编写了从国家、次区域和区域各级审议目前的过境运输方案的 6 份技术文件，作为它对这次会议的贡献。这些背景文件评估了有关执行各种方案，特别是过境运输全球框架的各种问题，并且突出了需要国际社会和有关国家采取优先行动的领域。贸发会议秘书长向第一次筹备会议递交了一份题为“改进内陆和过境发展中国家的过境系统和经济发展的挑战和机会”的报告。这份报告用作筹备委员会进行审议的实质性文件之一，并且提出了一项处理内陆发展中国家过境问题的三头并进的办法：发展充分的国家运输网络和有效的过境系统；进行区域整合，以在次区域一级吸引外国直接投资；以及特别就内陆发展中国家而言，努力吸引外国直接投资，以便促进对距离不敏感的产业和活动。

三、结论和吸取的教益

42. 贸发会议对最不发达国家、内陆发展中国家和小岛发展中国家的支持，是符合特别载于《曼谷行动计划》、本十年的最不发达国家行动纲领、关于小岛发展中国家可持续发展的《巴巴多斯行动计划》以及各种大会决议的其任务和权限的。秘书处在这些国家里所开展的全部技术合作活动都是由需求所驱动的，受益国不仅在启动而且还在设计具体的技术合作项目和方案方面都发挥了重要的作用。总的说来，秘书处的活动表明了贸发会议在其任务和权限的范围内支持最不发达国家、内陆发展中国家和小岛发展中国家改进其机构能力和技术能力的努力，以及它们在人力资源发展方面的努力等方面所介入的强度。

43. 尽管目前要提供有关本报告重点列出的各种活动的实质性影响的客观和简明的资料还为时过早，但是我们可以有把握地得出结论认为，这些活动能够对有关国家的机构和技术能力建设以及人力资源发展的努力做出贡献。因此，正如我们一开头就指出的，本进展报告应该看成只是对于执行在全球一级议定的各种行动和

承诺的进展情况的审议任务的一种投入。本报告重点列出的许多项目和方案的成功执行，是一系列因素汇合的结果，这些因素包括：

- 受益国对于启动、设计和执行秘书处所交付的各种项目和方案的兴趣和参与的增加；
- 各捐助国，特别是比利时、芬兰、法国、德国、意大利、日本、荷兰、挪威、瑞典、瑞士和联合王国对于贸发会议技术合作信托基金的慷慨的财政捐助。秘书处所面临的挑战一方面是要处理受益国提出的日益增多的请求，另一方面是紧急需要定期充实最不发达国家信托基金；
- 秘书处需要作出更加坚决的努力将其分析和研究的产出与技术合作和能力建设结合起来。

44. 从秘书处各种活动的执行中可以吸取一些重要的教益。这些教益包括下列各点：

- 各发展中国家，尤其是最不发达国家，对于贸发会议的技术合作和能力建设帮助的要求日益增加。
- 许多项目，特别是时间跨度较长的项目，已经产生了愿意参与项目的长期实施工作的投入和称职的国家对应体。
- 一般而言，国内和国际一级的财力限制继续损害技术合作方案的可持续性和长期影响。在某些案例中，尤其是在大多数发展中国家内，政府的薪金使得项目对应人无法只依靠做他们的经常性工作谋生。这样就使得执行一些在短期内不向项目对应人提供薪金项目产生麻烦。这样还使得在执行以后持续这些项目变得非常困难。
- 人们准备好并且迫切要求获取新的技能，所以未来的项目应该长期性地向他们提供这个可能性。这样，一方面增加了对在最不发达国家开展技术合作和能力建设活动的可预测经费来源的需求，另一方面也增加了在特定领域里发展多年性方案的可能性。这样将确保最不发达国家中的人力资源开发和机构建设的连续性和可持续性。
- 凡是受益国的对应机构、提供财政资助的捐助国和执行机构之间协力一致和密切合作的地方，项目和方案的执行都效率较高，其成果也比较有效。