



**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

Distr.
GENERAL

TD/B/50/3
21 July 2003

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
Пятидесятая сессия
Женева, 6-17 октября 2003 года
Пункт 3 а) предварительной повестки дня

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ИНТЕРЕСАХ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ
СТРАН В РАМКАХ ВСЕЙ ЮНКТАД: ТРЕТИЙ ДОКЛАД О ХОДЕ РАБОТЫ**

Доклад секретариата ЮНКТАД

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение принятого Советом по торговле и развитию на его сорок девятой сессии решения, призывающего секретариат ЮНКТАД продолжать представлять Совету на его очередных сессиях доклады о деятельности ЮНКТАД в интересах наименее развитых стран (НРС), осуществляемой в рамках Программы действий для НРС на текущее десятилетие. В докладе государствам-членам сообщается о масштабах и интенсивности деятельности ЮНКТАД в этих странах. В нем делается попытка сделать ориентировочные и предварительные выводы по итогам выполненной работы и, в частности, когда это возможно, оценить достигнутые результаты. В то же время доклад не следует рассматривать как оценку общей эффективности и влияния работы секретариата. Многие из тех уроков, которые можно извлечь из содержащихся в докладе выводов, аналогичны выводам предыдущего доклада (TD/B/49/6). В то же время можно извлечь следующие дополнительные уроки: 1) спрос на мероприятия ЮНКТАД в области технического сотрудничества и укрепления потенциала неуклонно растет. 2) У проектов, особенно более долгосрочных, появились приверженные и компетентные национальные партнеры, готовые активно работать над их долгосрочным осуществлением. 3) Финансовые препятствия на национальном и международном уровнях продолжают подрывать устойчивость и долгосрочную результативность программ технического сотрудничества. 4) Сотрудники партнерских учреждений стран-бенефициаров проявляют повышенный интерес к приобретению новых навыков. 5) Тесное сотрудничество между партнерскими учреждениями в странах-бенефициарах, донорами, оказывающими финансовую поддержку, и учреждениями-исполнителями гарантирует оперативное и успешное проведение конкретных мероприятий.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
Введение	3
I. Исследовательская работа и анализ политики	4
II. Техническое сотрудничество и укрепление потенциала	5
A. Инвестиции и развитие предпринимательства	5
1. Обзоры инвестиционной политики, инвестиционные руководства и семинары по подготовке кадров	6
2. Консультативный совет по инвестициям для НРС	7
3. Укрепление предприятий и технического потенциала.....	8
B. Международная торговля	8
1. Товарная диверсификация и управление рисками.....	10
2. Торговые переговоры и торговая дипломатия	11
3. Совместная комплексная программа технической помощи МТЦ/ЮНКТАД/ВТО для отдельных наименее развитых и других африканских стран	15
4. Законодательство и политика в области конкуренции и защита потребителей.....	16
5. Торговля, окружающая среда и развитие.....	16
C. Роль инфраструктуры услуг в развитии и повышении эффективности торговли.....	17
1. Модернизация таможни.....	17
2. Упрощение процедур торговли и совершенствование работы транспорта.....	19
3. Программа центров по вопросам торговли.....	19
4. Развитие людских ресурсов.....	20
5. Электронная торговля	21
D. Задолженность и управление долговыми обязательствами	21
E. Международная конференция министров по не имеющим выхода к морю развивающимся странам и развивающимся странам транзита.....	22
III. Выводы и извлеченные уроки	24

ВВЕДЕНИЕ

1. На сорок восьмой и сорок девятой сессиях секретариат ЮНКТАД представил Совету по торговле и развитию доклады о ходе работы по осуществлению деятельности в интересах наименее развитых стран (НРС) в рамках всей ЮНКТАД (TD/B/48/16 и TD/B/49/6). Настоящий доклад подготовлен в ответ на решение¹, принятое Советом на сорок девятой сессии, и во исполнение его положений.
2. Раздел III Программы действий² для НРС на десятилетие 2001-2010 годов (ПД) представляет собой общие рамки для осуществления ПД на национальном, региональном и глобальном уровнях, а также для последующей работы. Очевидным препятствием для осуществления ПД является отсутствие организованного и систематического обмена информацией на различных уровнях о ходе выполнения принятых в Брюсселе обязательств и решений. Необходимо срочно разработать стратегию поощрения обмена информацией и наилучшим опытом между НРС, их партнерами по процессу развития, а также соответствующими органами и организациями системы ООН.
3. Генеральной Ассамблее ООН, Экономическому и Социальному Совету ООН (ЭКОСОС), а также руководящим органам других учреждений и организаций системы ООН поручены конкретные задачи по выполнению, мониторингу и анализу результатов осуществления решений Конференции. Они осуществляют надзор за выполняемой на основе координации последующей работой, проведением обзоров общих итогов осуществления ПД, а также выполнение рекомендаций и обязательств, принятых на других глобальных встречах на высшем уровне и конференциях, таких, как организованный ООН Саммит тысячелетия. Предполагается, что настоящий доклад не только даст государствам-членам важную информацию о деятельности в интересах НРС в рамках всей ЮНКТАД, но и станет вкладом в проведение санкционированных обзоров, в частности ЭКОСОС и Генеральной Ассамблеей ООН.
4. Государства-члены неоднократно предлагали включать в доклады о ходе работы оценку "последствий и уроков", извлеченных из конкретных мероприятий. Для того чтобы подготовить сжатую и объективную информацию о результатах конкретной оперативной деятельности, требуются ее комплексные обзоры и тщательный анализ последствий. В рамках Рабочей группы по среднесрочному плану и бюджету по программам Совет обсудил ряд независимых и внутренних обзоров отдельных программ и проектов ЮНКТАД в области технического сотрудничества и укрепления потенциала.

¹ Пункт 2 Согласованных выводов 470 (XLIX).

² Программа действий для НРС на десятилетие 2001-2010 годов (A/CONF.191/11).

В ходе таких обзоров государства-члены систематически информировались об основных итогах и достижениях программ технического сотрудничества. Таким образом, данный доклад о ходе работы не следует рассматривать как попытку проанализировать и оценить эффективность и результативность работы секретариата по осуществлению ПД. В то же время в нем освещаются некоторые извлеченные из проведенных мероприятий ориентировочные и предварительные выводы, а также, там где это возможно, оцениваются достигнутые результаты.

I. ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКАЯ РАБОТА И АНАЛИЗ ПОЛИТИКИ

5. Наряду с проводимыми обсуждениями, техническим сотрудничеством и укреплением потенциала работа секретариата в этой области по-прежнему является одним из важнейших направлений деятельности организации. В Докладе о наименее развитых странах за 2002 год, подготовленном ЮНКТАД и озаглавленном "*Выбираясь из ловушки нищеты*", содержится очень полезный анализ масштабов, специфики и причин нищеты в этих странах. Освещаемые в этом докладе вопросы политики и выводы обсуждались на первой исполнительной сессии Совета по НРС, которая проходила 2-4 декабря 2002 года во исполнение решения девятнадцатой специальной сессии³.

6. В ходе исполнительной сессии состоялись обсуждения на уровне групп и экспертов, на которых были рассмотрены следующие главные вопросы:

- Можно ли за счет нынешней национальной и международной политики решить задачу сокращения масштабов нищеты в НРС?
- Каким образом можно улучшить основные положения национальных стратегий сокращения масштабов нищеты?
- Как по существу усовершенствовать международные меры поддержки НРС, с тем чтобы повысить эффективность деятельности по сокращению масштабов нищеты?

Совет утвердил согласованные выводы и резюме Председателя, которые отразятся на аналитической работе секретариата и на процессе принятия касающихся НРС решений на

³ На девятнадцатой специальной сессии СТР, проходившей в Бангкоке в мае-апреле 2002 года, было принято решение о том, что «после опубликования "*Доклада о наименее развитых странах*" будет проведена посвященная НРС исполнительная сессия Совета продолжительностью не более трех дней для обсуждения доклада и других тематических и секторальных вопросов, представляющих интерес для НРС».

национальном и глобальном уровнях. В русле своей работы по проведению исследований и анализу политики секретариат подготовил для рассмотрения на текущей сессии Совета еще один доклад. Этот доклад, подготовленный во исполнение просьбы Совета, прозвучавшей на его сорок девятой сессии, содержится в документе TD/B/50/5 и озаглавлен "Expected Impact of Recent Initiatives in Favour of LDCs in the Area of Preferential Market Access". В нем рассматриваются важные вопросы политики, которые стали актуальными для НРС и их торговых партнеров в связи с потенциальными последствиями и реальными преимуществами (см. TD/B/49/7) предоставления НРС преференциального доступа на рынок. ЮНКТАД вносит также важный вклад в работу Комитета ЭКОСОС по политике в области развития, в первую очередь по вопросам, касающимся уточнения методологии включения стран в список НРС ООН и исключения из него. Кроме того, началась подготовка *Доклада о наименее развитых странах за 2004 год*, и делается все возможное для того, чтобы он вышел до начала ЮНКТАД XI. Ожидается, что этот доклад прольет дополнительный свет на новые стратегии торговли и развития, способствующие уменьшению масштабов нищеты в НРС.

II. ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА

A. Инвестиции и развитие предпринимательства

7. В этой области ЮНКТАД проводит ряд мероприятий по налаживанию технического сотрудничества и укреплению потенциала в нескольких НРС. Цель подобной деятельности заключается в том, чтобы помочь НРС создать благоприятный инвестиционный климат; улучшить их нормативно-правовую основу и инвестиционный режим; стимулировать развитие частного сектора и предпринимательство; и укреплять институциональный и кадровый потенциал. Общая цель этой деятельности заключается в том, чтобы содействовать НРС в привлечении и получении отдачи от прямых иностранных инвестиций (ПИИ) и в создании энергичных и конкурентоспособных деловых секторов. К числу основных направлений деятельности относятся обзоры инвестиционной политики; поощрение эффективного регулирования инвестиционной деятельности; подготовка инвестиционных руководств; расширение диалога между государственным и частным секторами; создание Консультативного совета по инвестициям для НРС; и поощрение развития предпринимательства в рамках программы ЭМПРЕТЕК.

1. Обзоры инвестиционной политики, инвестиционные руководства и семинары по подготовке кадров

8. Обзоры инвестиционной политики (ОИП) остаются важным источником комплексной политической информации по инвестиционной проблематике. Эти обзоры помогают развивающимся странам, и в первую очередь НРС, улучшить свой инвестиционный климат и адаптироваться к изменению политических условий на национальном и международном уровнях. Кроме того, они помогают участвующим в них странам анализировать существующие у них технические, институциональные и политические пробелы. Были завершены и в июне 2002 года и апреле 2003 года соответственно представлены Комиссии ЮНКТАД по инвестициям, технологии и развитию предпринимательства ОИП в Танзании и Лесото. Помимо этого была подготовлена и представлена правительству Нидерландов на предмет возможного финансирования программа по выполнению рекомендаций ОИП в Эфиопии, который был опубликован в 2002 году. ЮНКТАД выполняла просьбы правительства ряда НРС по подготовке новых ОИП. Соответственно, новые проекты были начаты в Бенине, Мавритании и Замбии, в то время как предложения по осуществлению проектов в Сенегале, Свазиленде и Замбии находятся на стадии проработки.

9. Параллельно ОИП ЮНКТАД приступила в 2002 году к новому проекту при финансовом содействии правительства Швеции. Направленный на поддержку усилий НРС, стремящихся наладить эффективное управление работой по стимулированию и упрощению инвестиционной деятельности, этот проект поможет также рационализировать инвестиционные процедуры и создать прозрачные, ориентированные на потребности клиентов инвестиционные режимы, которые будут облегчать и поощрять инвестиции со стороны как национальных, так и зарубежных компаний в заинтересованных странах. На экспериментальном этапе этим проектом охвачены пять НРС: Лесото, Мали, Мальдивские Острова, Танзания и Эфиопия. Первое рабочее совещание по вопросам эффективной и прозрачной практики поощрения инвестиций состоялось в Женеве в июне 2002 года, и в Эфиопию (август 2002 года), Танзанию (ноябрь 2002 года) и Лесото (май 2003 года) были направлены консультативные миссии. На соответствующих национальных рабочих совещаниях были представлены доклады консультантов по вопросам эффективной практики стимулирования инвестиций в Эфиопии и Танзании.

10. В интересах ряда НРС осуществлялся также проект по составлению инвестиционных руководств. В 2002 году было издано Инвестиционное руководство для Мозамбика - последняя публикация на экспериментальном этапе проекта. На втором этапе к настоящему моменту были получены запросы от семи НРС: Бенина, Гамбии, Гвинеи-

Бисау, Камбоджи, Мавритании, Непала и Эритреи. Рабочие совещания в Камбодже и Непале были проведены в начале октября 2002 года. В феврале этого года было опубликовано руководство для Непала. В январе в Эритрею была направлена миссия для начала работы над инвестиционным руководством для этой страны. Руководство по Эфиопии в настоящий момент обновляется, и эту работу планируется завершить к концу 2003 года. Помимо вышеуказанных основных видов деятельности по проблематике инвестиций секретариат организовал для НРС ряд учебных семинаров по различным вопросам, включая программу работы по тематике инвестиций после завершения Конференции в Дохе, двусторонние инвестиционные договоры, договоры об избежании двойного налогообложения и смежные инвестиционные проблемы.

2. Консультативный совет по инвестициям для НРС

11. После первого совещания Консультативного совета ЮНКТАД/МТП по инвестициям (КСИ), проходившегося в Монтеррее (Мексика) в марте 2002 года во время Конференции ООН по финансированию развития, в августе 2002 года в Йоханнесбурге (Южная Африка) было организовано следующее совещание, которое дало возможность оценить ход осуществления различных проектов, согласованных на совещании в Монтеррее. Одновременно с проведением совещания КСИ ЮНКТАД и Международная торговая палата (МТП) выступили с инициативой процесса "5 + 5", собравшего вместе представителей африканских деловых кругов и транснациональных корпораций (ТНК) для обсуждения общего инвестиционного климата в африканских странах, некоторые из которых относятся к категории НРС.

12. Кроме того, ЮНКТАД вместе с организацией "Глобальный договор" и Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП) организовала в Йоханнесбурге 2 сентября 2002 года совещание за круглым столом на тему "Устойчивое развитие бизнеса в НРС". Этот круглый стол, проводившийся как сопутствующее мероприятие в ходе Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, на котором председательствовал Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, привлек большое число глав государств и министров, руководителей предприятий и представителей неправительственных организаций (НПО). В ходе его проведения президент Франции и премьер-министр Соединенного Королевства совместно объявили о выделении 200 млн. евро в качестве гарантии частных инвестиций в НРС. Кроме того, на совещании в Лондоне в октябре 2002 года представители ТНК, НПО и различных учреждений ООН обсудили типовые инвестиционные обязательства и методику их применения в НРС. Общая цель устойчивого развития бизнеса заключается в том, чтобы помочь НРС привлекать больше инвестиций, а также расширять хозяйственную деятельность в беднейших странах мира. На совещании говорилось также о том, как в большей степени

ориентировать такие инвестиции и деловую практику на удовлетворение потребностей бедного населения и стимулирование устойчивого развития путем выявления, поощрения и популяризации новаторских проектов развития бизнеса в этих странах. В этом контексте мероприятия на уровне отдельных стран были начаты в Бангладеш и Эфиопии (см. вставку 1 ниже).

3. Укрепление предприятий и технического потенциала

13. ЮНКТАД разработала Программу содействия развитию экономических связей, цель которой заключается в повышении конкурентоспособности женщин-предпринимателей в НРС и подготовке их предприятий к налаживанию связей с зарубежными филиалами. В эти планы входят также поддержка развития предпринимательства и создание энергичного отечественного предпринимательского сектора. В августе 2002 года был начат проект для Эфиопии и Уганды (при финансовой поддержке правительства Германии). В июле 2003 года в сотрудничестве с Пинангским центром развития профессиональных навыков (Малайзия) в Эфиопии и Уганде будет организован ряд учебных семинаров по развитию навыков налаживания таких связей. В рамках данной инициативы ЮНКТАД в сотрудничестве с Ассоциацией предпринимателей Уганды и Инвестиционным управлением Уганды планирует начать программу поощрения налаживания хозяйственных связей с целью расширения контактов между работающими в стране филиалами иностранных компаний и местными предприятиями. Проект этой программы был представлен правительству Швеции на предмет финансирования. Началась работа по выявлению потребностей зарубежных филиалов в налаживании связей с отечественными предприятиями. В сфере развития предпринимательства ЮНКТАД организовала в июле 2002 года ознакомительную поездку в Эритрею для изучения возможности разработки программы ЭМПРЕТЕК для этой страны. Кроме того, ведется работа по мобилизации средств для внедрения программы ЭМПРЕТЕК в португалоговорящих африканских НРС.

В. Международная торговля

14. Деятельность секретариата в области технического сотрудничества и укрепления потенциала в торговой и смежной областях охватывает следующие вопросы: товарная диверсификация и управление товарными рисками; торговые переговоры и торговая дипломатия; осуществление Совместной комплексной программы технической помощи (СКПТП) в отдельных НРС и других африканских странах; доступ на рынок; вступление во Всемирную торговую организацию (ВТО); политика в области конкуренции и защиты потребителей; и торговля, окружающая среда и развитие.

Вставка 1

Оценка полученных уроков: Инвестиции

В области инвестиций во многих НРС осуществляется целый ряд проектов и программ технического сотрудничества. Их цель заключается в том, чтобы содействовать предпринимаемым на национальном уровне усилиям по созданию благоприятного политического климата, который позволит НРС привлекать ПИИ и получать от них отдачу. Благодаря различным программам укрепления потенциала в этой области удалось добиться и многообещающих результатов в укреплении партнерских связей между отечественными и зарубежными предприятиями, а также между государственным и частным секторами. ЮНКТАД также расширяла свое сотрудничество с частными организациями, такими, как Международная торговая палата, компании "Шелл" и "Юнилевер", а также с рядом НПО. Ожидается также, что деятельность по подготовке специалистов по вопросам инвестиций и переговоров в этой области позволит углубить понимание в странах-бенефициарах соответствующей проблематики и расширить их возможности для участия в обсуждении международных рамок инвестиционной деятельности, включая такие ключевые вопросы политики, как международные инвестиционные соглашения, двусторонние инвестиционные договоры и договоры об избежании двойного налогообложения.

Активизировалась также работа по стимулированию устойчивого развития предпринимательства (УРП) в НРС с целью выработки единой инвестиционной стратегии, в которой в большей степени учитывались бы интересы бедных слоев населения. Например, осуществляемый в Эфиопии в сотрудничестве с компанией "Шелл" проект позволил свести вместе различные организации, которые занимаются налаживанием водоснабжения, экотуризма и использования солнечной энергии. Работа в области водоснабжения ведется особенно активно, и интерес к ней проявили компании "Шелл", "Темз уотер", "Кеар интернэшнл", местная коалиция НПО и правительство Эфиопии. Мониторинг и консультативное обслуживание поручены Фонду формирующейся африканской инфраструктуры, причем работа ведется при содействии со стороны местного бюро Программы развития ООН (ПРООН). В Бангладеш осуществляется интересный проект, в рамках которого водоснабжение увязывается с работой коммерческой городской водоочистной системы в Дакке. Программа водоснабжения претворяется в жизнь в сотрудничестве с НПО "Уотер эйд", а в водоочистных работах принимает участие национальная НПО "Уэйст консерн". В обоих случаях идея заключается в том, чтобы увязать международные навыки и опыт с местной инициативой и приверженностью.

НРС в целом еще только предстоит начать получать отдачу от инвестиций, поскольку в силу целого ряда внутренних и внешних факторов их доля в глобальных потоках остается ничтожно малой. В то же время во многих странах этой группы потоки ПИИ, особенно в сравнении с государственными инвестициями и валовым внутренним продуктом, за последние годы заметно возросли. Деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества и укрепления потенциала призвана содействовать улучшению имиджа этих стран и повышению их привлекательности для размещения инвестиций.

1. Товарная диверсификация и управление рисками

15. Деятельность ЮНКТАД в этой области сосредоточена главным образом на укреплении потенциала для целей диверсификации и обеспечения развития сырьевой экономики, а также на управлении товарными рисками. Цель содействия укреплению потенциала заключается в стимулировании горизонтальной, вертикальной и географической диверсификации производственных и торговых структур; расширении возможностей правительств для формулирования действенной и поэтапной политики в этой области; повышении компетентности предприятий для адаптации ими своих стратегий коммерческой деятельности и материально-технического снабжения к условиям торговли после Уругвайского раунда; и укреплении позитивных связей между сырьевым сектором и остальной экономикой. В 2002 году было проведено исследование и организовано национальное рабочее совещание в Банджуре (Гамбия), которое было посвящено связи мелкого рыбного промысла и мировых рынков.

16. Секретариат продолжает работу над повышением устойчивости производства хлопка и доходов мелких фермеров в производящих и экспортирующих хлопок странах Западной и Центральной Африки. Были завершены планирование и проработка проекта, а также мобилизованы необходимые финансовые средства. Международный консультативный комитет по хлопку и Общий фонд сырьевых товаров участвуют в планировании, проработке и финансировании проекта, который будет осуществляться в интересах таких производящих и экспортирующих хлопок стран Африки, как Бенин, Буркина-Фасо, Камерун, Кот-д'Ивуар, Мали, Того и Чад. Предполагается, что реализация этого проекта будет способствовать увеличению производства и поставок хлопка, а также поможет в решении общей задачи уменьшения масштабов нищеты в соответствующих странах. Проект облегчит также для всех участвующих сторон задачу принятия стратегических решений благодаря углублению понимания связей между увеличением производства хлопка, маркетингом и природоохранными задачами.

17. Секретариат разработал также проект "Гарантирование качества и повышение конкурентоспособности экспорта тропических фруктов в африканских НРС". Цель его заключается в укреплении экспортного потенциала этих стран через диверсификацию в направлении развития производства тропических фруктов при одновременном повышении качества и количества этих товаров. Странам-бенефициарам будет оказана помощь в наращивании экспортного потенциала, что позволит лучше использовать возможности для торговли тропическими фруктами и укреплять местный потенциал, необходимый для выполнения международных и иных стандартов. Данный проект поможет также НРС повысить свою конкурентоспособность за счет горизонтальной и вертикальной диверсификации, включая переработку и упаковку тропических фруктов на

месте, а также создания демонстрационных центров. Прилагаются совместные усилия для мобилизации ресурсов на цели финансирования проекта.

18. Что касается управления товарными рисками, финансирования и энергоносителей, цель заключается в расширении использования современных методов маркетинга, управления рисками и финансирования в сфере сырьевого производства и торговли. Это приведет к ощутимому сокращению издержек и позволит правительствам, полугосударственным и частным предприятиям более эффективно осуществлять плановую и управленческую деятельность. В 2002 и 2003 годах основным мероприятием в этой области стала организация Шестой и Седьмой африканских конференций по торговле нефтью и газом и финансированию, которые проходили в Яунде (Камерун) 24-27 сентября 2002 года и в Луанде (Ангола) 20-23 мая 2003 года. На Шестой конференции присутствовали примерно 650 участников из более 40 стран, главным образом высокопоставленные представители африканского нефтяного и финансового секторов (в том числе 18 министров и советников президентов и примерно 70 президентов компаний, старших управляющих и других высокопоставленных сотрудников). Еще более широким было представительство на Седьмой конференции, на которой обсуждались такие вопросы, как управление ценовыми рисками на рынке нефти в условиях ценовой нестабильности и оказание помощи Африке в увеличении ее доли в добавленной стоимости, создаваемой ее нефтяной промышленностью. ЮНКТАД приняла участие в конференции, представив доклад о рыночных механизмах решения проблемы нестабильности цен. Анализ уроков, полученных в области сырьевых товаров, приводится во вставке 2.

2. Торговые переговоры и торговая дипломатия

Торговые переговоры

19. С принятием в ноябре 2001 года в Дохе на Четвертой конференции ВТО на уровне министров программы работы возрос спрос на техническую помощь и содействие в укреплении потенциала со стороны развивающихся стран, НРС и стран с переходной экономикой. Запросы на техническую помощь поступают в связи с принятой в Дохе Повесткой дня в области развития и другими широкими многосторонними и региональными повестками дня по вопросам развития, влияющими на стратегии развития этих стран. Оказанная до настоящего времени техническая помощь и все чаще поступающие от развивающихся стран запросы на нее позволяют выявить два приоритетных направления: 1) непосредственная поддержка переговорного потенциала в русле утвержденных в Дохе мандатов с целью расширения возможностей формулировать и отстаивать национальные или региональные позиции; и 2) долгосрочные потребности в области укрепления потенциала для увязывания и согласования различных переговорных процессов с общей стратегией в области торговли и развития.

Вставка 2

Оценка полученных уроков: Сырьевые товары

Экспортные поступления и сама экономика НРС по-прежнему во многом зависят от одного или двух сырьевых товаров. Ключевыми направлениями работы секретариата являются укрепление потенциала для диверсификации и обеспечения развития на сырьевой базе, а также управление товарными рисками. Помощь, которую оказывает ЮНКТАД в области укрепления потенциала, заключается в стимулировании горизонтальной, вертикальной и географической диверсификации производственных и торговых структур. Речь идет о рынках хлопка, продукции рыбного промысла и экспорте тропических фруктов из НРС. Вскоре начнется осуществление хлопкового проекта, разработка которого уже завершена и для финансирования которого мобилизованы необходимые средства. Что касается экспорта тропических фруктов, планирование проекта завершено и ведется поиск необходимых ресурсов. На основе проведенного секретариатом исследования было организовано рабочее совещание по вопросам рыбного промысла. Его эффективность во многом будет зависеть от того, в какой степени правительства и предприятия будут следовать принятым на нем рекомендациям, а также от применения полученных его участниками знаний. В то же время накопленный опыт свидетельствует о многообразии проблем, стоящих перед НРС в сырьевых секторах, начиная от неадекватности транспортной инфраструктуры, препятствующей экспорту скоропортящейся продукции, и кончая трудностями с соблюдением стандартов и норм в странах-импортерах. Общими для НРС являются вызванные снижением реальных цен проблемы недостатка инвестиций, а также отсутствие необходимых возможностей для выполнения требований мировых рынков, и в первую очередь рынков продовольствия, где все чаще господствуют крупные цепочки супермаркетов, предъявляющих очень жесткие требования к качеству продукции и своевременности поставки.

Шестая и Седьмая африканские конференции по нефти и смежные мероприятия в области управления товарными рисками также помогли глубже понять современные методы финансирования сырьевого сектора, в частности отвечающим за принятие решений представителям частного сектора. Связанные с конференциями мероприятия особенно важны для НРС, поскольку некоторые из них сильно зависят от экспорта нефти, а для многих других нефть является основной статьей импорта. Соответственно, как для экспортеров, так и для импортеров методы управления ценовыми рисками имеют огромное значение, и их эффективное применение может обеспечить им ощутимую экономию.

20. Поскольку продолжающиеся переговоры становятся все более целенаправленными и технически сложными, секретариат получает от стран-бенефициаров все больше запросов на целевое консультативное обслуживание и подготовку кадров. Подобные запросы поступают как из представительств в Женеве, так и из столиц стран. Из столиц, как правило, поступают запросы на консультативное обслуживание, подготовку кадров и укрепление потенциала в связи с принятой в Дохе повесткой дня, особенно увязывания проходящих в рамках ВТО переговоров с региональными и двусторонними торговыми процессами. Из Женевы все чаще поступают просьбы о содействии в подготовке к совещаниям ВТО с особым акцентом на конкретные проблемы сельского хозяйства, сферы услуг и доступа на рынок. Кроме того, ощутимо растет спрос со стороны неправительственных организаций развивающихся стран и НРС, в том числе со стороны научных кругов, на подготовку кадров и укрепление потенциала по проблематике торговых переговоров и многосторонней торговой системы.

Второе совещание министров торговли НРС (Дакка)

21. Одним из важнейших мероприятий секретариата в области торговых переговоров стала организация второго совещания министров торговли НРС, которое проходило в Дакке (Бангладеш) 31 мая - 2 июня нынешнего года. По просьбе правительства Бангладеш ЮНКТАД оказала тематическую и техническую поддержку совещанию. Подготовленная секретариатом ЮНКТАД справочная записка "Developments on Key Issues in the Doha Work Programme", по общему признанию, стала важным вкладом в обсуждения, в которых приняли участие министры и старшие должностные лица.

22. Перед совещанием были поставлены три основные задачи: 1) проанализировать ход выполнения программы работы после конференции в Дохе и реалистично оценить нынешнее положение стран с точки зрения учета их потребностей и интересов в области развития; 2) сформулировать и унифицировать общие переговорные позиции, которые помогли бы странам принимать коллективные решения в Канкуне и на последующих форумах по интересующим их вопросам; и 3) дать представителям НРС политические ориентиры для повседневных переговоров. На совещании было представлено 39 НРС, 24 - на уровне министров. Столь высокое представительство подчеркивает то значение, которое эти страны придают торговой повестке дня ВТО и ее влиянию на их экономическое будущее.

23. Министры утвердили Даккскую декларацию, состоящую из двух частей. Первая часть представляет собой политическое заявление, отражающее проблемы НРС, а вторая часть включает в себя 76 предложений для переговоров по всем пунктам принятой в Дохе повестки дня в области развития, затрагивающих по сути все эти проблемы.

В политическом заявлении и предложениях содержится, в частности, призыв разработать механизмы полной компенсации размывания преференциальной маржи в процессе либерализации режима наиболее благоприятствуемой нации; принять имеющие обязательную силу положения в отношении беспошлинного и неквотируемого доступа на рынки для всех товаров НРС на надежной, долгосрочной и предсказуемой основе; разрешить все проблемы и вопросы, связанные с осуществлением повестки дня; обеспечить неограниченный доступ для временного передвижения физических лиц, и в первую очередь поставщиков услуг низкого и среднего уровня квалификации; предоставить НРС определенную свободу действий в принятии на себя обязательств в соответствии с их индивидуальными потребностями в области развития, финансирования и торговли; ощутимо расширить техническую и финансовую помощь НРС; и обеспечить согласованность политики Бреттонвудских учреждений и ВТО.

Программа торговой дипломатии

24. В 2002 и 2003 годах для должностных лиц из Бурунди, Гаити и Замбии было организовано несколько учебных курсов по вопросам торговой дипломатии. При поддержке ПРООН ЮНКТАД оказала Демократической Республике Конго помощь в анализе торговой политики и норм регулирования, с тем чтобы выявить те из них, которые нуждаются в пересмотре, обновлении и изменении в интересах выполнения национальных задач развития. Кроме того, короткие семинары по вопросам торговой дипломатии были организованы для таких вступающих в ВТО НРС, как Бутан, Вьетнам, Кабо-Верде и Эфиопия. При оказании содействия вступающим в эту организацию странам должное внимание уделяется долгосрочным задачам развития и необходимости значительно укрепить кадровый и институциональный потенциал стран, с тем чтобы они могли плодотворно участвовать в многосторонней торговой системе.

25. Секретариат заметно активизировал свою деятельность по вопросам присоединения к ВТО, в первую очередь в рамках двух рамочных проектов: проекта создания целевого фонда ЮНКТАД для кандидатов на вступление в ВТО на 2000-2002 годы, который финансируется правительством Соединенного Королевства (министерство по вопросам международного развития или МВМР); и проекта по укреплению потенциала развивающихся стран и стран с переходной экономикой в области эффективной интеграции в систему многосторонней торговли, который финансируется из средств раздела 33 Счета развития ООН на период 2000-2003 годов.

26. Кроме того, ЮНКТАД осуществляет проект по оказанию помощи группе малых островных развивающихся государств (МОРГ) в их участии в проходящих в рамках ВТО переговорах по сельскому хозяйству. Цель этого проекта, финансируемого

правительством Японии, заключается в анализе того, каким образом небольшие размеры и островное положение влияют на те выгоды, которые МОРГ могут получить от либерализации многосторонней торговли сельскохозяйственной продукцией, а также определении тех политических мер, которые позволят МОРГ и другим развивающимся странам воспользоваться либерализацией сельскохозяйственного рынка. Были проведены пять исследований: одно диагностическое исследование и четыре практических исследования по островам Индийского океана, Тихоокеанским островам, Наветренным островам и Барбадосу. Выводы этих исследований обсуждались на форуме "Малые островные развивающиеся государства и либерализация сельскохозяйственной торговли", который прошел в Женеве 7 ноября 2002 года. Ожидается, что итоги и выводы этого форума позволят МОРГ более эффективно участвовать в переговорах в рамках ВТО. В сотрудничестве с ПРООН Самоа была оказана консультативная помощь в создании и налаживании работы механизма, помогающего отечественным предприятиям с потенциальными сравнительными преимуществами развивать экспортный потенциал.

3. Совместная комплексная программа технической помощи МТЦ/ЮНКТАД/ВТО для отдельных наименее развитых и других африканских стран

27. Первый этап Совместной комплексной программы технической помощи для отдельных наименее развитых и других африканских стран (СКПТП) завершился в декабре 2002 года. Этой программой были охвачены Бенин, Буркина-Фасо, Объединенная Республика Танзания, Уганда и некоторые африканские страны, не относящиеся к разряду НРС (Гана, Кения, Кот-д'Ивуар и Тунис). Оценка программы показывает, что поставленные перед СКПТП задачи выполнены. В числе достигнутых результатов можно назвать, в частности, планирование, создание и обеспечение функционирования:

- межведомственных комитетов, которые будут консультировать правительства стран-бенефициаров по вопросам торговой политики и переговоров в рамках ВТО;
- информационных центров по многосторонней торговой системе (МТС), в том числе в Африканском союзе, предоставляющих должностным лицам, представителям деловых и научных кругов доступ к достоверной информации по МТС;
- национальных справочных центров (НСЦ);
- стратегий развития экспорта в приоритетных секторах.

В январе 2003 года был начат второй, рассчитанный на четыре года (до 2006 года), этап СКПТП, которым охватываются восемь новых стран, в том числе шесть НРС (Замбия, Мавритания, Малави, Мали, Мозамбик и Сенегал) и две другие страны (Ботсвана и Камерун). На этом этапе будет анализироваться потенциал стран-бенефициаров в следующих областях: торговые переговоры, претворение в жизнь соглашений ВТО и формулирование соответствующей торговой политики, национальная база знаний о МТС и потенциал предложения экспортирующих и готовых начать экспортную деятельность предприятий, а также знание ими рынков. Дополнительная информация о вкладе ЮНКТАД в Комплексную рамочную программу будет представлена Совету в документе зала заседаний.

4. Законодательство и политика в области конкуренции и защита потребителей

28. В этой области важная работа ведется на национальном, субрегиональном и региональном уровнях. На национальном уровне в 2002 году техническая помощь оказывалась Буркина-Фасо, Замбии, Лаосской Народно-Демократической Республике, Лесото, Мавритании, Мадагаскару, Сенегалу и Центральноафриканской Республике. На региональном и субрегиональном уровнях ЮНКТАД организовала ряд конференций, семинаров и рабочих совещаний по соответствующей тематике. Эти мероприятия способствовали укреплению потенциала и расширению двустороннего и многостороннего сотрудничества между странами региона и соответствующими международными организациями. Бенефициарами этой деятельности стали страны - члены Общего рынка стран восточной и южной частей Африки (КОМЕСА) и Западноафриканского экономического и валютного союза (ЗАЭВС), в том числе НРС. Кроме того, в рамках проекта ТРЕЙНФОРТРЕЙД в марте 2002 года в Уагадугу (Буркина-Фасо) для высокопоставленных сотрудников и экспертов из Бенина, Буркина-Фасо и Мали был проведен региональный семинар по применению законодательства в области конкуренции.

5. Торговля, окружающая среда и развитие

29. Что касается торговли, окружающей среды и развития, ЮНКТАД при финансовой поддержке МВМР Соединенного Королевства разработала проект "Укрепление потенциала в области совершенствования процесса разработки политики и ведения переговоров по ключевым вопросам торговли и окружающей среды". Его цель заключается в том, чтобы помочь отдельным развивающимся странам и НРС в укреплении национального и регионального потенциала, необходимого для участия в выполнении программы работы ВТО после Конференции в Дохе, а также содействовать

им в решении ключевых проблем торговли, окружающей среды и развития. В проекте участвуют страны трех регионов: Африки (Кения, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания, Уганда и Эфиопия), Центральной Америки (Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика, Коста-Рика, Куба, Никарагуа и Панама) и Юго-Восточной Азии (Бангладеш, Вьетнам, Камбоджа, Китай, Таиланд и Филиппины). Этап планирования был завершен в декабре 2002 года, и страны-участницы определили вопросы, которые представляют для них первостепенную важность. Все три региона придают большое значение вопросам, связанным с экологическими требованиями и доступом на рынок, генетическими ресурсами и Соглашением по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (Соглашение по ТАПИС) и экологическими товарами и услугами. Помимо этого проблематика НРС является отдельной составляющей деятельности Целевой группы ЮНЕП-ЮНКТАД по вопросам создания потенциала в области торговли, окружающей среды и развития, мандат которой был расширен на ВВУР. В своей деятельности она будет учитывать интересы стран-бенефициаров в таких областях, как доступ на рынок, биологическое многообразие и возможности для торговли предпочтительными с экологической точки зрения товарами. Во вставке 3 оцениваются уроки, извлеченные из международной торговой и смежной проблематики.

С. Роль инфраструктуры услуг в развитии и повышении эффективности торговли

30. Что касается роли инфраструктуры услуг в развитии и повышении эффективности торговли, секретариат в своей работе уделял главное внимание модернизации таможенных операций, упрощению процедур торговли и совершенствованию работы транспорта, созданию центров по вопросам торговли, электронной торговле и развитию людских ресурсов.

1. Модернизация таможни

31. Последние несколько лет многие НРС пользовались Автоматизированной системой обработки таможенных данных (АСОТД). В последнее время деятельность ЮНКТАД по модернизации таможенных операций главным образом связана с переводом некоторых НРС на АСОТД++. В 2002 году новые связанные с АСОТД проекты были подписаны и начаты в Бенине, Буркина-Фасо, Замбии, Кабо-Верде, Мавритании, Мали, Нигере, Того и Уганде. Большинство из этих проектов финансируются непосредственно правительствами НРС из национальных бюджетов. Исключением являются проекты в Кабо-Верде (финансируется правительством Люксембурга) и Нигере (финансируется Всемирным банком).

Вставка 3

Оценка полученных уроков: Международная торговая и смежная проблематика

Помощь, оказываемая НРС в области торговых переговоров и торговой дипломатии, направлена на то, чтобы углубить их понимание проблематики начатых в Дохе переговоров с точки зрения влияния МТС на процесс развития. Другим важным направлением работы секретариата является изучение наилучших путей интеграции НРС в МТС и глобальную экономику. Для НРС, находящихся в процессе присоединения к ВТО, особое значение имеет деятельность по укреплению потенциала, необходимого для вступления в эту организацию. Эта деятельность помогает не только в укреплении технического, институционального и людского потенциала, но и в уточнении потребностей этих стран в исследовательской деятельности и подготовке кадров на этапе после вступления в ВТО.

Помощь НРС в области торговых переговоров и торговой дипломатии в целом помогла этим странам глубже понять проблематику многосторонних и региональных торговых соглашений и переговоров (в столицах стран и в Женеве) и позволила им играть более активную роль в формулировании торговой политики и на международных торговых переговорах, включая переговоры о вступлении в ВТО. Это помогло увеличить в НРС число специалистов по вопросам международной торговли и укрепить институциональный потенциал для торговых переговоров. Второе совещание министров торговли НРС в Дакке (Бангладеш) стало свидетельством углубления понимания участниками НРС сложных торговых вопросов и расширения их возможностей четко определять свои приоритеты и проблемы. Это важно не только для того, чтобы НРС могли контролировать переговорный процесс и играть на нем роль лидеров, но и для того, чтобы сформировать блок НРС на переговорах в рамках ВТО. В своих официальных заявлениях многие участники заявили, что углублением понимания НРС торговой проблематики и расширением возможностей определять свои интересы в области развития они обязаны секретариату ЮНКТАД и его усилиям по укреплению потенциала.

В ходе оценки СКПТП подчеркивалось, что задачи первого этапа программы по различным странам выполнены полностью. Помимо перечисленных в докладе результатов благодаря СКПТП был разработан и распространен важный учебный материал по МТС, а также подготовлено несколько инструкторов. Начало осуществления второго этапа и расширение охвата программы за счет восьми новых стран региона, в том числе шести НРС, является важным шагом в правильном направлении. Кроме того, подготовка кадров и деятельность по укреплению потенциала на национальном, субрегиональном и региональном уровнях по вопросам политики в области конкуренции и защиты потребителей, а также окружающей среды, торговли и развития помогли укреплению институциональной основы и людских ресурсов НРС. Благодаря распространению информации эта деятельность сыграла также информационно-пропагандистскую роль, которая поможет НРС в формулировании и осуществлении политики в этих областях.

2. Упрощение процедур торговли и совершенствование работы транспорта

32. В апреле нынешнего года секретариат разработал новый проект технической помощи, который будет финансироваться правительством Норвегии и который поможет НРС оценить свои потребности и приоритеты в области транспорта и упрощения процедур торговли. Ожидается, что проект поможет НРС выявить препятствия в сфере торговли и на транспорте и сформулировать меры и стратегии для их устранения. Это в свою очередь позволит расширить их технические и институциональные возможности по решению задачи упрощения процедур торговли и транспорта.

33. С целью упрощения процедур торговли и совершенствования работы транспорта ЮНКТАД продолжает оказывать помощь НРС, предлагая и устанавливая Систему предварительного уведомления о передвижении грузов (АКИС), которая позволяет следить за движением грузов и оборудования всех видов транспорта и представляет надежную новейшую статистическую и иную информацию. В июне 2002 года была проведена независимая оценка работы АКИС на пяти железных дорогах в Восточной Африке: в Замбии, Кении, Танзании (две железные дороги) и Уганде. По итогам такой оценки были названы основные положительные результаты (см. вставку 4 ниже). Кроме того, подписанный в мае 2002 года правительством Таиланда и ЮНКТАД Меморандум о взаимопонимании ставит целью "сотрудничать во внедрении Системы предварительного уведомления о передвижении грузов (АКИС) на национальном, а впоследствии и на субрегиональном уровнях". Благодаря этому соглашению возможностями АКИС в ближайшем будущем могут воспользоваться Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Мьянма.

3. Программа центров по вопросам торговли

34. Когда в ноябре 2002 года ЮНКТАД передала Программу центров по вопросам торговли в ведение Всемирной федерации центров по вопросам торговли - международной неправительственной организации, представляющей бенефициаров программы, - государства-члены подчеркнули необходимость того, чтобы ЮНКТАД продолжала оказывать поддержку секретариату Федерации и содействовать укреплению потенциала центров по вопросам торговли.

35. Оказываемая НРС по линии Программы центров по вопросам торговли помощь направлена на укрепление этих центров на политическом уровне, налаживание партнерских связей между государством и частным сектором в интересах развития сети таких центров и популяризацию их работы среди деловых кругов. В октябре 2002 года помощь была оказана центру по вопросам торговли в Уагадугу (Буркина-Фасо), в том

числе в процессе создания второго центра по вопросам торговли в Бобо-Дьюласо. В рамках проекта технического сотрудничества, финансируемого Всемирным банком, ведется также работа по созданию центра по вопросам торговли в Мапуту (Мозамбик).

36. Кроме того, ЮНКТАД оказывает расширенную помощь НРС в Азии. В сентябре 2002 года в рамках проекта "Сокращение цифровой пропасти для МСП в международной торговле и электронных коммерческих операциях" была организована ознакомительная поездка по линии Программы центров по вопросам торговли в Бутан, которая финансировалась правительством Японии через Управление ООН по обслуживанию проектов. Цель ее заключалась в том, чтобы изучить возможность создания центра по вопросам торговли в этой стране. Кроме того, ЮНКТАД разработал проект для Бутана и Камбоджи, который привлек интерес правительства Японии, согласившегося финансировать деятельность по укреплению потенциала учреждений этих двух стран, занимающихся поощрением торговли.

4. Развитие людских ресурсов

37. Цель программы ТРЕЙНФОРТРЕЙД ЮНКТАД заключается в том, чтобы укреплять потенциал стран-бенефициаров в области международной торговли, инвестиций и управления портами. На субрегиональном уровне по линии рамочного проекта "Укрепление потенциала для подготовки кадров в области международной торговли в Бенине, Буркина-Фасо и Мали" был организован ряд учебных семинаров в Бамако (Мали), Котону (Бенин) и Уагадугу (Буркина-Фасо). Проект, финансируемый правительством Франции, направлен на устранение проблем в таких важнейших областях, как законодательство и политика в области конкуренции, мультимодальные перевозки, а также торговля и окружающая среда. В начале 2003 года по просьбе донора была проведена оценка проекта на предмет его актуальности, последовательности, эффективности, результативности и устойчивости. Стратегия была признана отвечающей потребностям бенефициаров, а достигнутые результаты - удовлетворительными с точки зрения как количества, так и качества. По итогам этой оценки было рекомендовано охватить проектной деятельностью такие африканские субрегиональные экономические группировки, как ЭКОВАС, ЗАЭВС и ЦАЭВС (Центральноафриканское экономическое и валютное сообщество) в интересах поддержки региональной интеграции.

38. В рамках нового проекта "Укрепление потенциала по отдельным экономическим вопросам посредством дистанционного обучения", финансируемого Бельгией, было организовано несколько курсов дистанционного обучения. В марте этого года в Претории (Южная Африка) был организован региональный контрольный семинар по дистанционному обучению для выверки материалов для этого обучения по теме "Сфера

действия и определение международного инвестиционного соглашения" для англоязычных африканских стран. В нем приняли участие представители Гамбии, Замбии, Лесото, Мозамбика, Объединенной Республики Танзании, Судана, Уганды и Эфиопии. Учебными мероприятиями были охвачены и азиатские страны, и при финансовой помощи правительства Франции было начато осуществление проекта по организации подготовки кадров в Лаосе и Камбодже. Стратегия проекта предполагает организацию как традиционного, так и дистанционного обучения, проведение семинаров для подготовки инструкторов и налаживание контактов между учебными заведениями в охваченных проектом странах.

5. Электронная торговля

39. В осуществление инициативы по развитию электронного туризма, зародившейся в ходе третьей Конференции ООН по НРС, а также во исполнение просьбы правительства Мавритании в 2002 году был подготовлен для представления донорам проект в области электронного туризма. В октябре 2002 года в Бангладеш была направлена миссия ЮНКТАД для проведения консультаций по важным вопросам, касающимся использования и установки открытого и общедоступного программного обеспечения. В ноябре 2002 года ЮНКТАД в сотрудничестве с Экономической и Социальной Комиссией для Азии и Тихого океана организовала региональную конференцию по электронным стратегиям в процессе развития, в которых приняли участие представители Афганистана, Бангладеш, Камбоджи, Лаосской Народно-Демократической Республики, Мальдивских островов, Мьянмы, Непала и Самоа. В апреле 2003 года Сектор по вопросам электронной торговли секретариата ЮНКТАД в сотрудничестве с программой ТРЕЙНФОРТРЕЙД направил в Камбоджу миссию для прочтения и утверждения на будущее курса по правовым аспектам электронной торговли.

D. Задолженность и управление долговыми обязательствами

40. В 2002 году и первом квартале 2003 года 14 стран, в том числе девять НРС, заключили новые соглашения о пересмотре сроков погашения или реструктурировании их задолженности с кредиторами Парижского клуба. Буркина-Фасо, Мавритания и Объединенная Республика Танзания (в 2002 году) и Мали (в 2003 году) вступили в завершающий этап своего участия в инициативе Всемирного банка для бедных стран с высокой задолженностью (БСВЗ), добившись ослабления долгового бремени до согласованного устойчивого уровня. Четыре другие НРС, относящиеся к категории БСВЗ (Замбия, Руанда, Сьерра-Леоне и Эфиопия) достигли этапа принятия решений, изменив график погашения задолженности на кельнских условиях (т.е. снижение текущей стоимости платежей по обслуживанию долга на 90%). Демократическая Республика

Конго, еще не дойдя до этапа принятия решений, добилась снижения на неапольских условиях текущей стоимости своих выплат по обслуживанию задолженности на 67%. ЮНКТАД оказывает странам-должникам помощь в оптимизации условий ослабления долгового бремени в контексте общего содействия странам в укреплении их потенциала по управлению задолженностью. Нарращиванию такого потенциала в НРС способствует система управления долгом и анализа финансового состояния (ДМФАС). К концу 2002 года 19 из этих стран пользовались компьютеризованной системой управления задолженностью и являлись бенефициарами деятельности по укреплению потенциала в области управления долгом. К числу этих стран относятся Ангола, Бангладеш, Буркина-Фасо, Бурунди, Гаити, Гвинея-Бисау, Джибути, Замбия, Йемен, Мавритания, Мадагаскар, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Судан, Того, Уганда, Центральноафриканская Республика и Чад.

Е. Международная конференция министров по не имеющим выхода к морю развивающимся странам и развивающимся странам транзита

41. В процессе подготовки Международной конференции министров развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, развивающихся стран транзита и стран-доноров и представителей международных учреждений, занимающихся вопросами финансирования и развития, посвященной сотрудничеству в области транзитных перевозок, которая проходила в Казахстане в августе нынешнего года, ЮНКТАД организовала 15-16 января субрегиональное совещание во Вьентьяне (Лаосская Народно-Демократическая Республика). Это второе конкретное консультативное совещание по системам транзитных перевозок Лаосской Народно-Демократической Республики внесло также вклад в процесс подготовки к конференции министров. В качестве своего вклада в конференцию секретариат подготовил шесть технических документов с обзором нынешних программ в области транзитных перевозок на национальном, субрегиональном и региональном уровнях. В этих справочных документах, в которых анализируются проблемы, возникающие в процессе осуществления различных программ, и в первую очередь Глобальных рамок для сотрудничества в области транзитных перевозок, выделяются те области, которые требуют первоочередного внимания со стороны международного сообщества и соответствующих стран. На первом совещании Подготовительного комитета Генеральный секретарь ЮНКТАД представил доклад, озаглавленный "Проблемы и возможности в области дальнейшего совершенствования систем транзитных перевозок и экономического развития развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита". В этом докладе - одном из основных документов, обсуждавшихся Подготовительным комитетом, предлагается триединый подход к решению проблем транзитных перевозок не имеющих выхода к морю развивающихся стран (НВМРС): создание адекватных национальных транспортных сетей и эффективных систем транзитных перевозок; региональная интеграция с целью привлечения ПИИ на субрегиональной основе; и, конкретно для НВМРС, привлечение ПИИ для стимулирования отраслей и видов хозяйственной деятельности, для которых фактор расстояния не имеет большого значения.

Вставка 4

Оценка полученных уроков: Развитие людских ресурсов для упрощения процедур торговли и управления задолженностью

Ряд стран стали бенефициарами деятельности в области технического сотрудничества и укрепления потенциала в таких областях, как модернизация таможенных операций, упрощение процедур торговли, совершенствование работы транспорта, развитие людских ресурсов, программа центров по вопросам торговли и управление задолженностью. Проведенная в июне 2002 года независимая оценка хода осуществления программы АКИС (подробности см. в пункте 33 выше) показала, что эта программа была успешной. Ее важнейшим результатом стала общая экономия на расходах за аренду вагонов, ежегодно составляющая примерно 6,4 млн. долл. США. Потенциальные дополнительные доходы пяти железных дорог региона благодаря повышению их пропускной способности могут составить в общей сложности 20 млн. долл. в год. Кроме того, в начале 2003 года по просьбе донора, правительства Франции, была проведена также оценка субрегионального проекта в области развития людских ресурсов. Проект "Укрепление потенциала для подготовки кадров в области международной торговли в Бенине, Буркина-Фасо и Мали" был оценен на предмет актуальности, последовательности, эффективности, результативности и устойчивости. По шкале от 1 до 4 актуальность проекта была оценена в 1 балл (высшая оценка), а последовательность, эффективность, результативность и устойчивость в 2 балла (хорошая оценка). Ни один из установленных параметров проекта не был оценен в 3 или 4 балла (что означало бы, соответственно, наличие проблем и серьезных недостатков).

В 2002 году во многих НРС были утверждены и запущены несколько новых проектов. Большинство из них финансируется правительствами самих НРС из национальных бюджетов (проект в Кабо-Верде финансируется правительством Люксембурга, а проект в Нигере - Всемирным банком). В области управления задолженностью ряд НРС получают от ЮНКТАД помощь в таких вопросах, как подготовка к переговорам с Парижским клубом. В 2002 и 2003 годах 14 стран заключили новые соглашения о пересмотре сроков погашения или реструктурировании своей задолженности перед кредиторами из Парижского клуба. Девять из этих стран относятся к категории НРС. Кроме того, укреплению потенциала НРС в сфере управления долгом помогает и программа ДМФАС. Большинство охваченных проектом стран пользуются разработанной в рамках этой программой компьютеризованной системой управления долгом и являются бенефициарами деятельности по укреплению потенциала в области управления задолженностью.

III. ВЫВОДЫ И ИЗВЛЕЧЕННЫЕ УРОКИ

42. Деятельность ЮНКТАД в поддержку НРС, НВМРС и МОРГ осуществляется в соответствии с мандатами и полномочиями, утвержденными, в частности, в Бангкокском плане действий, Программе действий для НРС на текущее десятилетие, Барбадосском плане действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств и различных резолюциях Генеральной Ассамблеи. Секретариат осуществляет всю свою деятельность в области технического сотрудничества в этих странах исключительно с учетом спроса на нее, поскольку страны-бенефициары играют важную роль не только в формулировании предложений, но и в проработке конкретных проектов и программ в области технического сотрудничества. Деятельность секретариата в целом свидетельствует о той активной поддержке, которую ЮНКТАД оказывает НРС, НВМРС и МОРГ в их работе по укреплению своего институционального и технического потенциала, а также развитию людских ресурсов в областях, охватываемых мандатом и кругом ведения ЮНКТАД.

43. Хотя еще не настало время для представления объективной и сжатой информации о результатах описываемой в настоящем докладе деятельности, можно с уверенностью говорить о том, что она способствует укреплению институционального и технического потенциала, а также развитию людских ресурсов в соответствующих странах. Таким образом, как отмечалось в самом начале, нынешний доклад о ходе работы следует рассматривать лишь как вклад в проведение санкционированных обзоров хода выполнения различных решений и обязательств, принятых на глобальном уровне. Успех осуществления многочисленных проектов и программ, о которых говорится в настоящем докладе, объясняется сочетанием целого ряда факторов, в том числе:

- растущим интересом и более активным участием стран-бенефициаров в планировании, разработке и претворении в жизнь проектов и программ секретариата;
- щедрыми финансовыми взносами стран-доноров, и в первую очередь Бельгии, Германии, Италии, Нидерландов, Норвегии, Швейцарии, Швеции, Соединенного Королевства, Финляндии, Франции и Японии в целевые фонды ЮНКТАД для финансирования деятельности в области технического сотрудничества. Сегодня перед секретариатом стоит сложная задача: удовлетворить растущее число запросов стран-бенефициаров, с одной стороны, и обеспечить безотлагательное регулярное пополнение Целевого фонда для НРС, с другой стороны;

- необходимостью более целенаправленной работы секретариата по увязыванию результатов своей аналитической и исследовательской работы с деятельностью в области технического сотрудничества и укрепления потенциала.

44. Осуществляемая секретариатом различная деятельность позволяет извлечь ряд нижеследующих полезных уроков:

- Со стороны развивающихся стран, и особенно НРС, растет спрос на помощь ЮНКТАД в области технического сотрудничества и укрепления потенциала.
- У многих проектов, и в первую очередь более долгосрочных, появились приверженные, компетентные национальные партнеры, готовые к сотрудничеству на долгосрочной основе.
- Финансовые препятствия на национальном и международном уровнях, как правило, сохраняются и продолжают подрывать устойчивость и долгосрочную эффективность программ в области технического сотрудничества. В ряде случаев, и особенно в большинстве НРС, заработная плата в государственном секторе не позволяет участвующим в проекте лицам зарабатывать на жизнь лишь благодаря своей основной работе. Это осложняет проведение ряда проектов, которые не предусматривают в краткосрочной перспективе финансирование заработной платы сотрудников, и подрывает также устойчивость результатов проекта после его окончания.
- Люди готовы и хотят приобретать новые навыки, и будущие проекты должны предоставлять им для этого долгосрочную возможность. В этой связи встает необходимость в предсказуемом финансировании деятельности в области технического сотрудничества и укрепления потенциала в НРС, с одной стороны, и в разработке многолетних программ в конкретных областях, в другой. Это обеспечит преемственность и устойчивость деятельности по развитию людских ресурсов и укреплению институционального потенциала в НРС.
- Проекты и программы осуществляются оперативнее и дают бóльшую отдачу в тех случаях, когда учреждения-партнеры в странах-бенефициарах, оказывающие финансовую поддержку доноры и учреждения-исполнители работают согласованно на основе тесного сотрудничества.