



联合国 大会



Distr.
GENERAL
A/43/703
12 October 1988
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十三届会议
议程项目 86

特别经济和救灾援助
向马尔代夫提供救灾特别
援助及加强其海防
秘书长的报告

一. 导言

1. 大会在其第 42/202 号决议中深为关切 1987 年 4 月、6 月和 9 月马尔代夫群岛发生海啸所造成的损失。该决议强调这种灾害对马尔代夫地势低洼的岛屿造成的威胁，需要对此采取长期性行动。它提请国际社会注意满足这个需要所需的资源，呼吁国际社会慷慨捐输。

2. 第 42/202 号决议请秘书长动员国际上的支持与援助，协助马尔代夫政府为解决海防问题而作的努力。该决议还请秘书长就本决议执行情况向大会第四十三届会议提出报告。兹据此提出本报告。

二. 背景

3. 马尔代夫群岛分为 19 个环礁，跨越几乎 900 公里的海域。环礁都是一些珊瑚礁，其中有些是岛屿，有人居住的约有 200 个。群岛一般高出海平面不到两米，因此很易受海平面上升的危害，例如 1987 年发生的严重涨水外加海

88-25209

啸造成的危害。 在1987年4月的水灾中海浪平均高度从2.5米到5米——这是人类记忆中最高的海浪。 4月间受害最重的是主岛，马累的三分之一，19个环礁中的13个也遭到水灾之害。

4. 马尔代夫群岛离气旋风的路径很远。 直到1987年，每年短暂的季风吹括以及偶尔发生的潮水上涨都没有造成严重问题。 这一年4月，以及6月和9月，海啸严重破坏了海防建设，防波堤和海港设施，冲走了新开垦的土地，使作物植物和地表的地下淡水受到碱水污染。 国际机场和横跨整个胡鲁累岛的跑道均遭严重损害。 从经济观点来看，这个设施最为重要，因为它是旅游业的生命线，旅游收入占可见出口收入的一半以上。 机场的防波堤和保护墙不是全毁就是严重毁损，降落设备均无法作业。

5. 新垦土地特别容易受损。 在马尔代夫，特别是在马累，必须开垦土地，以容纳该国日益增加的200 000以上人口所需的住房和公共设施。 1987年马累岛沿岸一片大约70英亩的开垦区，总共1 000 000立方米的土方大约有300 000立方米流失。

6. 这些灾害未造成生命损失，但住房被毁，服务设施严重受损，以致卫生设备供不应求，特别是4月份的水灾。 当时曾在救灾协调专员办事处的有关情况报告中呼吁国际社会提供救济物质。 正如向救灾协调专员办事处报告的，有20个捐赠来源提供了国际救济，加上全国作出的反应，已满意地满足了这些燃眉之急。

7. 防卫工程遭受的实质损害特别值得关注，这在第42/202号决议中已有反映。 1987年的水灾表明现有的海岸防卫工事有不足之处，证明必须加强现有的防卫结构，预期还必须为先天易受海啸危害的急需的人类住区和各项发展项目建造更有效、更大和费用更高的海防工事。

8. 这些项目包括将马累附近的两个旅游点改成马尔代夫人的住宅区，将外环礁的其他7个岛屿定为发展中心，这符合政府防止人口向马累流动的人口分散政策，

因为马累的人口已经过多。具有经济重要性的发展项目包括估计用 2200 万美元扩建胡鲁累国际机场，在马累建造一个深水港。

三. 执行援助工作

9. 该决议的执行工作迄今集中于提供必需的资源，开展关于加强海防的技术性分析和拟订行动计划。根据第 41/192 号决议所定的程序，在特别经济援助方案方面，联合国驻地协调专员和开发计划署/救灾协调专员办事处的驻地代表在驻地一级确保同马尔代夫政府以及捐赠者和捐赠机构驻该国的代表进行必要接触，并使联合国系统有关机构参与这项工作。

10. 1987 年由荷兰政府提供财政支助，救灾协调专员办事处向马尔代夫政府提供了一名土木工程师，考察所受损害，进行必要修复，并拟定改进海防的大致计划。

11. 这个初步步骤在 1988—1990 年期间将继续进行，因为开发计划署支助一个两年项目，由马尔代夫政府公共工程和劳工部负责执行，目的在发展就有关海防、港口规划、建造和维修、提供咨询意见，对有关海防和港口规划的外部援助项目进行评价并排列优先顺序，鉴定需要援助的优先领域，发展将来维护海防和港口设施的管理系统等方面所需的技术能力。

12. 在开发计划署支助下，一名救灾协调专员办事处顾问从 1988 年 9 月以来同该国政府一齐工作，审查过去和预期的各项国家和国际救灾工作的总的情况，从而核查已到手、已承诺或已认捐的资源，确定有哪些仍然需要但尚未得到的援助，根据海啸危害，确定其再发的可能性，以及处于危险境地和易受危害的人口、财产和资源等。

13. 对总的危险和易受危害的程度作了评价，制定了一项全国行动计划，确定了有关技术援助、专业知识、物质和财政资源方面的各项需要，所得结论将提交订于 1989 年 2 月/3 月举行的开发计划署马尔代夫圆桌会议审议。

14. 这些技术评价将考虑到一个主要捐助国日本政府业已在这个方面作出的重要工作。 日本政府已开展一项为时三年的海防项目工程，估计总费用为 600 万至 700 万美元。

四. 结论

15. 对于海啸的危害，仅高出海平面不多的马尔代夫群岛的地理弱点，以及人口密度很高的最不发达国家的社会—经济弱点，国家和国际上必须要有长远打算，必须作出保卫迄今取得的国家成果和确保未来增长的承诺。 因此应当把海防问题视为马尔代夫群岛全球发展问题的必要组成部分。 这个问题将在即将召开的开发计划署圆桌会议上予以讨论。

16. 由于马尔代夫群岛地势很低，而全球气候逐渐变暖，全世界海洋面积因而扩大，海平面预期将会上升，所以最迫切需要的是针对群岛的情况主动采取有关措施。 最近环境规划署的报告估计气温若上升 1.5°C 至 5°C ，海平面会升高 20 公分和 165 公分。 海平面上升这么高，若遇到相当于 1987 年的暴风雨，就会造成灾难，除非现在就采取必要的防止步骤。

17. 大会建议定公元 1990—2000 年为国际减少自然灾害十年，它认识到采取减少损失的战略产生的社会—经济福利，以及世界上已有越来越多的有关这方面的知识积累。（这对马尔代夫群岛这类国家有利）。1987 年发生的海啸清楚地说明了必须为马尔代夫建造更有效和更大的海防工事。 在这项努力中该国政府需要国际专家和支助，一旦参照全国行动计划的内容确定出技术、财政和物质方面的需要数量，就必须对此作出坚定的承诺。
