



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/43/703
12 October 1988
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок третья сессия
Пункт 86 повестки дня

СПЕЦИАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ И ПОМОЩЬ В СЛУЧАЕ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

Специальная помощь Мальдивским Островам в целях ликвидации последствий стихийного бедствия и укрепления их береговых защитных сооружений

Доклад Генерального секретаря

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 42/202 выразила глубокое беспокойство в связи с ущербом, причиненным архипелагу Мальдивские острова приливными волнами в апреле, июне и сентябре 1987 года. В этой резолюции была подчеркнута опасность таких явлений для низко расположенных Мальдивских островов, а также настоятельная необходимость принятия долгосрочных мер. Внимание международного сообщества было обращено на необходимость обеспечения ресурсов для удовлетворения этих потребностей, и к международному сообществу был обращен призыв внести щедрый вклад в достижение этой цели.
2. В резолюции 42/202 содержится просьба к Генеральному секретарю мобилизовать международную поддержку и помощь усилиям правительства Мальдивских Островов по решению проблемы береговых защитных сооружений. В этой резолюции к Генеральному секретарю была обращена просьба представить Генеральной Ассамблее на ее сорок третьей сессии доклад об осуществлении данной резолюции. Настоящий доклад представляется в соответствии с этой просьбой.

II. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

3. Цепь из 19 атоллов, на которых расположены Мальдивы, протянулась приблизительно на 900 км. Эти атоллы представляют собой коралловые рифы, составляющие 1190 островов, 200 из которых обитаемы. Эти острова, как правило, возвышаются над уровнем океана не более чем на 2 м, и в силу этого они легко уязвимы в случае повышения уровня океана; подобное явление произошло в 1987 году в результате сочетания сильной зыби и высоких приливов. Во время наводнений в апреле 1987 года средняя высота волн составляла, согласно оценкам, от 2,5 до 5 м – самые высокие за всю историю. Наибольший ущерб был причинен в апреле, когда от наводнения пострадала треть самого крупного острова, Мале, а также 13 из 19 атоллов.

4. Мальдивские острова расположены в стороне от путей циклонов. До 1987 года непродолжительные ежегодные муссонные пертурбации и образующаяся иногда сильная приливная зыбь не представляли серьезной проблемы. В апреле и затем вновь в июне и сентябре этого года приливные волны нанесли серьезный ущерб береговым защитным сооружениям, волноломам, а также портовым сооружениям, смыли недавно осушенные земельные участки, а также привели к засолению посевных площадей, растительного покрова и пресных грунтовых вод. Был нанесен серьезный ущерб международному аэропорту и взлетно-посадочной полосе, пролегающей вдоль всего острова Хулуле. Эти сооружения имеют весьма большую важность с экономической точки зрения, поскольку они представляет собой "артерию" туризма, на долю которого приходится более половины реальных экспортных поступлений страны. Защитные волноломы и ограждающая дамба аэропорта были либо полностью разрушены или серьезно повреждены; кроме того, было выведено из строя оборудование взлетно-посадочной полосы.

5. Особо уязвимыми оказались осушенные земли. На Мальдивских островах, и особенно на острове Мале, необходимо проводить осушение земель для обеспечения растущего населения страны (численность которого составляет более 200 тысяч человек) жильем, а также строительства общественных зданий и сооружений. Так, в 1987 году пострадал участок осушенных земель площадью в 70 гектаров у острова Мале: в общей сложности из 1 млн. куб. м намытой земли исчезло около 300 тыс. куб. м.

6. Хотя эти события не привели к гибели людей, все же был нанесен ущерб жилью и сооружениям общественного пользования, в результате чего, особенно во время наводнений в апреле, возникли острые проблемы, связанные с санитарией. В то время через посредство докладов ЮНДРО о создавшемся положении к международному сообществу был обращен призыв оказать помощь. ЮНДРО было информировано о том, что в ответ на этот призыв международную помощь оказали 20 доноров, и благодаря этой помощи в сочетании с принятыми в рамках страны соответствующими мерами удалось надлежащим образом удовлетворить потребности срочного характера.

7. В резолюции 42/202 было отмечено, что особое беспокойство вызывает физический ущерб, нанесенный защитным сооружениям. Наводнения 1987 года выявили недостаточность существующих береговых защитных сооружений и необходимость укрепления имеющихся защитных структур, а также необходимость создания более эффективных, более масштабных (и более дорогостоящих) защитных сооружений для нуждающихся в этом населенных пунктах и проектов в области развития, которые неизбежно будут подвергаться воздействию приливных волн.

8. Упомянутые проекты предусматривают переоборудование двух туристских курортов близ Мале в жилые районы для мальдивцев и использование семи других островов прилегающих атоллов в качестве центров для расселения растущего населения, что соответствует проводимой правительством политике децентрализации, направленной на сдерживание притока населения в Мале, которому угрожает серьезное перенаселение. В число проектов в области развития, имеющих крайне важное значение с экономической точки зрения, входит проект, предусматривающий расширение международного аэропорта Хулуле (стоимость приблизительно 22 млн. долл. США) и создание глубоководной бухты в Мале.

III. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ

9. До настоящего времени в рамках мероприятий по осуществлению положений вышеупомянутой резолюции внимание в основном уделялось мерам по обеспечению необходимых ресурсов для проведения технического анализа и разработки плана действий по укреплению береговых защитных сооружений. В соответствии с процедурой, изложенной в резолюции 41/192, касающейся специальных программ экономической помощи, координатор-резидент Организации Объединенных Наций и представитель-резидент ПРООН/ЮНДРО на местном уровне обеспечивал необходимые контакты с правительством Мальдивских Островов, а также контакты с представленными в этой стране донорами и учреждениями и, кроме того, участие в этих мероприятиях соответствующих органов системы Организации Объединенных Наций.

10. В 1987 году при финансовой поддержке со стороны правительства Нидерландов ЮНДРО предоставило в распоряжение правительства Мальдивских Островов инженера в целях анализа нанесенного ущерба, решения вопроса об объеме ремонтных работ и разработки проекта плана усовершенствования береговых защитных сооружений.

11. Осуществление этой первоначальной деятельности будет продолжаться в 1988-1990 годах, поскольку ПРООН оказывает поддержку двухгодичному проекту, осуществляемому мальдивским правительственным департаментом общественных работ и труда в целях создания необходимого технического потенциала по оказанию консультативных услуг по вопросам сооружения береговых защитных сооружений и планирования, создания и эксплуатации порта, по оценке и определению первоочередности проектов на основе внешней помощи по строительству береговых защитных сооружений и планированию порта, определению приоритетных областей для освоения оказываемой помощи, а также создания систем управления, необходимых для эксплуатации в будущем береговых защитных и портовых сооружений.

12. С сентября 1988 года при поддержке ПРООН с правительством страны сотрудничает консультант ЮНДРО с целью проведения оценки всего комплекса прошлых и планируемых национальных и международных мероприятий по смягчению последствий стихийных бедствий, с тем чтобы провести инвентаризацию имеющихся ресурсов (выделенных или обещанных) и определить объем необходимой в будущем помощи с учетом опасности приливных волн, возможности повторения таких бедствий, а также принимая во внимание степень риска, в котором находятся население, имущество и ресурсы.

13. В феврале/марте 1989 года запланировано провести совещание ПРООН "за круглым столом" по Мальдивским Островам, на котором будут рассмотрены: выводы на основе оценки всех аспектов риска и уязвимости, разработанный национальный план действий и связанные с этим выявленные потребности в технической помощи, экспертных услугах, материальных и финансовых ресурсах.

14. В ходе этих мероприятий по технической оценке будут учитываться результаты уже значительного участия в этих усилиях такого крупного донора, как правительство Японии, которое уже приступило к рассчитанным на три года работам по осуществлению проектов укрепления береговых защитных сооружений общей стоимостью приблизительно в 6-7 млн. долл. США.

IV. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

15. Такие факторы, как опасность приливных волн, физическая уязвимость Мальдивских Островов как островной страны, территория которой лишь незначительно возвышается над уровнем океана, а также социально-экономическая уязвимость наименее развитой страны с высокой концентрацией населения, требуют национальной и международной дальновидности и решимости обеспечить защиту национальных достижений, которых к настоящему времени добилась эта страна, и создать условия для ее будущего развития. Поэтому проблема береговых защитных сооружений должна считаться неотъемлемой частью глобальных проблем развития Мальдивских Островов, которые будут рассматриваться на предстоящем совещании ПРООН "за круглым столом".

16. Учитывая низменный рельеф Мальдивских островов, а также ожидаемое повышение уровня океана по мере потепления климата планеты и последующее "наступление" мирового океана, инициативы в этой области приобретают все более актуальный характер. Согласно содержащимся в докладе ЮНЕП оценкам, повышение температуры от 1,5 до 5,5 градусов Цельсия приведет к повышению уровня океана на 20-165 см. Если сейчас не будут приняты необходимые предупредительные меры, то в результате такого повышения штормовой нагон воды, подобный тому, который имел место в 1987 году, приведет к катастрофическим последствиям.

17. Предложение Генеральной Ассамблеи об объявлении 1990-2000 годов Международным десятилетием по уменьшению опасности стихийных бедствий является подтверждением того, что стратегии сокращения ущерба и повышения имеющихся в мире знаний об этих стратегиях могут принести социально-экономические выгоды таким странам, как Мальдивские Острова. Обрушившиеся на страну в 1987 году приливные волны явно выявили необходимость повышения эффективности и расширения береговых защитных сооружений на Мальдивских Островах. В рамках этой деятельности правительству страны потребуется международный опыт и поддержка; кроме того, после определения в рамках национального плана действий потребностей технического, финансового и материального характера потребуются твердые обязательства в отношении оказания помощи.
