



КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 11-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-н ОКЕЙО (Кения)

затем: г-н АРАСТУ (Исламская Республика Иран)

Председатель Консультативного комитета по административным и бюджетным
вопросам: г-н МСЕЛЛЕ

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТЫ 49 И 114 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ОБЗОР ЭФФЕКТИВНОСТИ АДМИНИСТРАТИВНОГО И ФИНАНСОВОГО
ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И БЮДЖЕТ ПО ПРОГРАММАМ НА
ДВУХГОДИЧНЫЙ ПЕРИОД 1988-1989 ГОДОВ (продолжение)

ПУНКТ 120 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ШКАЛА ВЗНОСОВ ДЛЯ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ РАСХОДОВ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (продолжение)

*В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации в течение одной недели с момента опубликования на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza) и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут издаваться после окончания сессии в виде отдельного выпуска для каждого Комитета.

Заседание открывается в 15 ч. 15 м.

ПУНКТЫ 49 И 114 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ОБЗОР ЭФФЕКТИВНОСТИ АДМИНИСТРАТИВНОГО И ФИНАНСОВОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И БЮДЖЕТ ПО ПРОГРАММАМ НА ДВУХГОДИЧНЫЙ ПЕРИОД 1988–1989 ГОДОВ (продолжение) (A/43/16 и Corr.1 (Часть I) и Add.1 и (Часть II); A/43/286 и Corr.1, A/43/651; A/C.5/43/1/Rev.1)

1. Г-н ТХАПА (Непал) с удовлетворением отмечает, что реформа, начатая полтора года назад Генеральным секретарем во исполнение резолюции 41/213 Генеральной Ассамблеи, успешно осуществляется. Он испытывает особое удовлетворение в связи со следующими результатами: перестройка политического сектора благодаря точному определению обязанностей каждого подразделения этого сектора; передача функций прежнего Управления полевых операций и внешней поддержки Отделу полевых операций (Департамент по вопросам администрации и управления); работа Специальной комиссии Экономического и Социального Совета по углубленному исследованию структуры и функций межправительственного механизма Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях; определение различных конкретных способов укрепления межучрежденческого сотрудничества, например, между Департаментом по международным экономическим и социальным вопросам и ЮНКТАД; трехэтапное исследование Департамента общественной информации, которое должно позволить объединить деятельность в области общественной информации в рамках этого Департамента; использование Пятым комитетом 93 процентов выделенных ему ресурсов в ходе сорок второй сессии Генеральной Ассамблеи; сокращение на 2 748 400 долл. США суммы средств, предусмотренных в предлагаемом бюджете на двухгодичный период 1988–1989 годов по статье путевых расходов представителей государств-членов в связи с участием в работе нынешней сессии Генеральной Ассамблеи; улучшение набора на должности класса С-1, С-2 и С-3 в 1987 году; увеличение доли женщин, набранных в 1987 году, в сравнении с 1986 годом (33,3 процента против 28,6 процента).

2. Однако непальская делегация, как и Генеральный секретарь, считает, что реформа не должна быть самоцелью и что она предполагает совместные усилия Секретариата и государств-членов. Тем большее беспокойство вызывает тот факт, что в период, когда Организация призвана играть ведущую роль в области международного мира, финансовая неопределенность, вызванная неуплатой взносов некоторыми государствами-членами, по-прежнему препятствует ее деятельности. Следует надеяться, что наметившиеся перспективы диалога и согласованного подхода побудят эти государства оказать Организации необходимую ей политическую и финансовую поддержку.

3. Г-н КОТТОН (Новая Зеландия) поддерживает рекомендацию Комитета по программе и координации, согласно которой объем резервного фонда должен быть добавлен к предварительным сметам на двухгодичный период 1990–1991 годов, и считает, что этот фонд должен составлять 0,75 процента от общего объема ресурсов. Он также присоединяется к рекомендациям о том, что Комитету необходимо усовершенствовать все аспекты составления бюджета и уделить особое внимание проблемам, связанным с дополнительными расходами, включая расходы, которые вызваны колебанием валютных курсов.

4. Новозеландская делегация ограничится рассмотрением вопроса о реформе в Департаменте общественной информации, сославшись на соответствующие пункты доклада Консультативного комитета (A/43/651). Во-первых, возможное восстановление некоторых должностей в Департаменте представляется приемлемым при том понимании,

(Г-н Коттон, Новая Зеландия)

что, как подчеркивает Консультативный комитет (пункт 45), по разделу 27 не будет выделено никаких дополнительных ассигнований на двухгодичный период 1988-1989 годов, и это означает, что экономии необходимо будет обеспечить за счет других статей расходов. Консультативный комитет ставит под вопрос обоснованность существования Бюро по вопросам оперативной деятельности по крайней мере в том виде, в каком оно в настоящее время предлагается, и рекомендует Генеральному секретарю вновь изучить этот вопрос (пункт 49). Новозеландская делегация в полной мере разделяет эту точку зрения. Она выражает также согласие с тем, что необходима подготовка персонала, осуществляющего деятельность в области общественной информации, будь то сотрудники Департамента или сотрудники, занимающиеся информационной деятельностью в других секторах Организации (пункт 51).

5. Группа 18 рекомендовала сосредоточить, насколько это возможно, информационную деятельность в рамках Департамента общественной информации. Со своей стороны, Консультативный комитет подчеркнул важную роль, которую играет Департамент в обеспечении более глубокого знания и понимания деятельности Организации, содействуя тем самым росту приверженности и финансовой поддержки, которые ей необходимы. Поэтому новозеландская делегация выражает удивление в связи с тем, что на всю информационную деятельность, осуществляемую вне Департамента общественной информации, ежегодно приходится в общей сложности 36 человеко-лет (пункт 55). Этот показатель представляется ей слишком большим, и она считает, что необходимо вновь рассмотреть этот вопрос не самое раннее в 1992 году, как предлагает Генеральный секретарь, а намного раньше этого срока.

6. В пункте 88 своего доклада (A/43/16 (Часть II) КПК рекомендует Генеральной Ассамблее тщательно проконтролировать и оценить деятельность Департамента в целях обеспечения его эффективного функционирования. Делегация Новой Зеландии полностью поддерживает эту рекомендацию и выражает пожелание, чтобы она была включена в один из проектов резолюций, которые будут выработаны по окончании прений по данному пункту.

7. Г-н ФОРТЪЕ (Канада) прежде всего хочет выразить озабоченность своей делегации в связи с непрочностью финансового положения Организации. Задолженность по взносам достигает почти 490 млн. долл. США, и более половины государств-членов еще не уплатили своих взносов за 1988 год, и невыплаченная сумма составляет 136 млн. долл. США. По меньшей мере удивление вызывает тот факт, что этот кризис продолжается в условиях, когда Организация играет все более значительную роль на международной арене и проводит целый ряд реформ, для успешного завершения которых необходима всесторонняя политическая и финансовая поддержка со стороны государств-членов.

8. По мнению канадской делегации, реформы, осуществляемые Генеральным секретарем, вполне соответствуют духу и букве резолюций 41/213 и 42/211 и проводятся в целом удовлетворительными темпами.

9. Как рекомендовал КПК, Генеральный секретарь должен приложить усилия к тому, чтобы в полной мере выполнить рекомендацию 15 Группы 18, касающуюся сокращения на 15 процентов численности персонала. Эта цель, имеющая важное значение для обеспечения более высокой эффективности работы, не должна, однако, достигаться в ущерб выполнению программ. Канадская делегация может согласиться с общим сокращением числа сотрудников, предлагаемым Генеральным секретарем, т.е. учитывая

(Г-н Фортье, Канада)

сокращение на 10 процентов только числа сотрудников по обслуживанию конференций в Нью-Йорке и Женеве, с сокращением в общей сложности 1365 должностей (12,1 процента численности персонала). Консультативный комитет предлагает дополнительно ликвидировать 50 должностей в других секторах, помимо конференционного обслуживания, и канадская делегация готова поддержать это предложение при том условии, что Генеральный секретарь укажет в своем докладе, что это не окажет какого-либо негативного воздействия на программы.

10. Вместе с тем нет уверенности в том, что общее сокращение числа должностей, осуществляемое в каждом подразделении, не скажется на нормальном выполнении программ, особенно в тех случаях, когда сокращения являются значительными. Поэтому необходимо, чтобы сокращения соответствовали функциональным критериям и чтобы учитывалась степень приоритетности, установленная государствами-членами. Особое беспокойство вызывают сокращения, касающиеся административных подразделений, располагающих уже и без того небольшим числом сотрудников. Так, например, нельзя допустить, чтобы в результате сокращений оказалась парализованной деятельность Центра по правам человека в Женеве. Если Организация ослабит механизмы в области защиты прав человека, то она рискует утратить часть того авторитета, которым она пользуется среди общественности, в частности канадской общественности. Необходимо позаботиться и о том, чтобы расположенные в Вене подразделения, занимающиеся осуществлением приоритетных программ в области борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом, по-прежнему располагали достаточными средствами для выполнения поставленных перед ними задач. Департамент по вопросам разоружения, выполняющий возросшие обязанности в области, затрагивающей всеобщие интересы, также должен располагать достаточным персоналом. Кроме того, учитывая то, что проблемы Африки являются одним из приоритетных направлений деятельности Организации, важно, чтобы у региональной комиссии для Африки, которая уже испытывает нехватку персонала, не снизилась способность выполнять программы. В этой связи канадская делегация приветствует специальные меры, принятые в целях сокращения нормы вакансий в региональных комиссиях.

11. Кроме того, она с удовлетворением констатирует, что за период с начала 1987 года три женщины были назначены на должности помощников Генерального секретаря и еще четыре женщины получили повышение в должности до уровня директора. Около 30 процентов должностей, подлежавших географическому распределению, были заполнены женщинами. Напротив, вызывает разочарование то, что разработка руководства по управлению персоналом займет 18 месяцев, что программы профессиональной подготовки, предусмотренные в соответствии с рекомендацией 58, как представляется, по существу не отвечают потребностям и что еще не принято никаких конкретных мер, чтобы ликвидировать задержки в рамках процедур обжалования.

12. Канадская делегация выступает за такой подход, в соответствии с которым предпочтение отдавалось бы не новым сокращениям, а совершенствованию набора и назначения персонала, с тем чтобы подразделения, занимающиеся решением неотложных вопросов и операциями на местах, обеспечивались в первоочередном порядке. В будущем необходимо обеспечить повышение мобильности сотрудников. Что касается проблемы временных должностей, заполняемых на периодической основе, то канадская делегация, как и Консультативный комитет, считает, что в этом году всех их подряд

(Г-н Фортье, Канада)

не следует преобразовывать в постоянные должности. Предложения о преобразовании каждой должности должны рассматриваться в отдельности в рамках предлагаемого бюджета по программам на 1990–1991 годы в соответствии с установленной процедурой.

13. В пункте 9 документа A/43/16 (Часть I)/Add.1 Генеральный секретарь указывает, что общее сокращение численности персонала на 12,1 процента вместо первоначально предусмотренных 13,02 процента не приведет к изменению общей суммы ассигнований на 1988–1989 годы. С другой стороны, в своем докладе (A/43/651) Консультативный комитет рекомендовал ряд компенсационных мер, благодаря которым не придется испрашивать дополнительные ассигнования во втором докладе об исполнении бюджета по программам на двухгодичный период 1988–1989 годов. Поэтому в целом бюджет останется без изменений, и пересмотренная смета будет таким образом соответствовать тенденции к замедлению темпов роста бюджета, что канадская делегация может лишь приветствовать.

14. Она также с удовлетворением отмечает, что перестройка структуры политического сектора практически завершилась и привела к тому, что Организация располагает необходимыми средствами для осуществления еще более эффективной деятельности в этой области. Реформы в экономическом и социальном секторах, напротив, не продвигаются вперед, поскольку Специальная комиссия не смогла прийти к соглашению относительно заключительного документа. Однако канадская делегация считает, что на основе работы, проделанной Комиссией, и резолюции E/1988/77 Экономического и Социального Совета возможно быстро достигнуть такого соглашения.

15. Канадская делегация с интересом ожидает успешного завершения перестройки структуры Департамента общественной информации на основе рекомендаций, сформулированных КПК. С другой стороны, она поддерживает инициативы Генерального секретаря в том, что касается создания единой системы управления, поскольку подобные меры могут лишь повысить эффективность и продуктивность деятельности Организации.

16. В заключение г-н Фортье хочет выразить признательность всем сотрудникам за проделанную ими в этот особенно трудный период работу, которая позволила Организации не только продолжать свою деятельность, но и обеспечила признание всем международным сообществом ее подлинной ценности.

17. Г-н Арасту (Исламская Республика Иран) занимает место Председателя.

18. Г-н ИРУМБА (Уганда), напомнив о том, что со времени принятия Генеральной Ассамблеей резолюции 41/213 прошло около двух лет, говорит, что его делегация поддерживает реформы, которые не имеют негативных последствий для программ и мероприятий, намеченных Генеральной Ассамблеей и другими совещательными органами. Однако, если процесс реформ привел к позитивным результатам в одних областях, то его последствия в областях, имеющих жизненно важное значение для большинства государств-членов, вызывает озабоченность. Сокращение расходов автоматически не ведет к повышению эффективности.

19. Реализация резолюции 41/213 сможет привести к положительным результатам только в том случае, если все государства-члены проявят гибкость и обеспечат быстрое принятие решений об исследованиях, касающихся экономической и социальной областей.

(Г-н Ирумба, Уганда)

Эти решения должны быть конкретизированы в пересмотренной бюджетной смете на двухгодичный период 1988-1989 годов. Действительно, невозможно утверждать программы, особенно приоритетные программы, и одновременно отказывать Генеральному секретарю в поддержке, в особенности финансовой поддержке, необходимой для их осуществления.

20. В пунктах 15-21 доклада A/C.5/43/1/Rev.1 Генеральный секретарь предлагает целевые показатели, которые должны быть достигнуты до 31 декабря 1989 года в области сокращения числа должностей, не уточняя при этом, на какой основе были определены эти целевые показатели цели, и не указывая, какие должности должны быть упразднены. Представляется очевидным, что в ее нынешнем виде рекомендация 15 Группы 18 имеет прямые последствия для географического распределения должностей в рамках Секретариата. Большинство государств-членов проявляют особую заинтересованность в надлежащем представительстве развивающихся стран, особенно на должностях высокого уровня, и выражают беспокойство по поводу того, что в нарушение положений резолюции 35/210 Ассамблеи эти должности, по-видимому, являются привилегией лишь некоторых государств-членов. Поэтому Генеральному секретарю необходимо принять меры для исправления этого положения.

21. Невозможно осуществить значительное сокращение бюджета по конференционному обслуживанию, не нарушив при этом нормального функционирования Организации. Хотя ей трудно принять имеющиеся на этот счет предложения, угандийская делегация в духе соглашения, тем не менее, согласилась с сокращением на 10 процентов численности персонала по обслуживанию конференций в Нью-Йорке и Женеве в соответствии с рекомендацией КПК (A/43/16, пункт 36). Она считает, что речь идет об одном из важнейших вопросов, непосредственно касающемся будущей работы Организации. Она внимательно следит за ходом прений в Пятом комитете по докладу Комитета по конференциям и оставляет за собой право в подходящий момент вновь вернуться к этому вопросу.

22. По-прежнему вызывает беспокойство положение региональных комиссий, особенно ЭКА, где хронический характер приобрела проблема высокой доли вакантных должностей, причины которой Секретариат фактически не объяснил. Приветствуя меры, принятые в этой связи Генеральным секретарем, угандийская делегация вместе с тем настоятельно призывает в срочном порядке попытаться решить эту проблему. Было бы особенно полезным, если бы Генеральный секретарь распространил информацию о намеченных сроках заполнения этих должностей. Кроме того, необходимо полностью и оперативно реализовать положения подпункта а пункта 1 резолюции 41/213, касающиеся осуществления всех проектов и программ, уже утвержденных Генеральной Ассамблеей, в частности касающихся создания конференционных инфраструктур в ЭКА и ЭСКАТО.

23. Угандийская делегация в полной мере поддерживает рекомендацию, сформулированную КПК в пункте 45 его доклада (A/43/16), согласно которой окончательное решение об объединении и укреплении вспомогательных мероприятий, касающихся Намибии, должно быть принято Генеральной Ассамблеей на текущей сессии с полным учетом мнения Совета Организации Объединенных Наций по Намибии. Тот факт, что Южная Африка отвергает быстрое достижение Намибией независимости, не должен служить предлогом для ограничения полномочий Совета по Намибии.

(Г-н Ирумба, Уганда)

24. Угандийская делегация проявляет большой интерес к изменению структуры Департамента общественной информации и считает, что при выполнении рекомендации 29 Группы 18 необходимо в полной мере учитывать мнения, высказанные государствами-членами и содержащиеся, в частности, в пунктах 47, 50, 52 и 53 доклада КПК (A/43/16) и в пунктах 10f и 11 резолюции 42/211. Приветствуя усилия, предпринятые Секретариатом в ответ на определенное беспокойство, выраженное ею на двадцать восьмой сессии КПК, угандийская делегация, тем не менее, полагает, что эти изменения в структуре должны войти в силу лишь после утверждения их Генеральной Ассамблеей, как указывается в резолюции 42/211. В связи с этим вызывает сожаление то, что предложенный план будет отныне осуществляться, несмотря на заверения, данные в Пятом комитете на предыдущей сессии. По-прежнему остаются нерешенными основополагающие проблемы, касающиеся структуры Департамента, программ, а также объема и распределения ресурсов, выделенных для решения приоритетных вопросов, в частности проблем Палестины, Намибии и апартеида. Ряд мероприятий, предусмотренных в среднесрочном плане на период 1984-1992 годов, по существу были отменены, несмотря на обострение проблем, вызванных режимом апартеида и израильской оккупацией. Угандийская делегация выражает надежду, что Пятый комитет в полной мере учтет эту озабоченность при рассмотрении и окончательном утверждении пересмотренной сметы по разделу 27 бюджета по программам.

25. В заключение г-н Ирумба напоминает о том, что реформы, намеченные во исполнение резолюции 41/213, должны быть направлены не на ослабление, а на укрепление Организации.

ПУНКТ 120 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ШКАЛА ВЗНОСОВ ДЛЯ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ РАСХОДОВ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (продолжение) (A/43/11)

26. Г-н МОРРЕЙ (Тринидад и Тобаго) заявляет, что делегация Тринидада и Тобаго абсолютно не удовлетворена шкалой взносов, представленной в докладе Комитета по взносам (A/43/11). Она уже давно заявляла о том, что, по ее мнению, методология и критерии, используемые при подготовке шкалы, являются неадекватными. Действительно, из предложенной шкалы следует, что для одного государства-члена размеры взноса установлены по максимальной ставке, а для 79 - по минимальной. Для установления размеров взносов большинства из этих государств потребовалось прибегнуть к первой корректировке. Затем Комитет провел "специальную" корректировку, которая коснулась 56 государств. Такая практика наглядно показывает, что нынешняя методология на деле применяется лишь к меньшинству стран.

27. В этой связи настоятельно необходимо выработать простую и ясную схему, которая учитывала бы социально-экономические условия и исключала бы использование специальных корректировок, необходимость в которых определяется субъективной "оценкой" ситуации.

28. Разработка этой новой методологии могла бы быть осуществлена в два этапа. Прежде всего, необходимо решить, какими параметрами пользоваться (верхний предел ставки, нижний предел ставки и т.д.); затем следует ввести все соответствующие факторы в схему, позволяющую перейти от величины национального дохода к величине дохода используемой, для начисления взносов. Следовательно, необходимо будет определить своего рода индекс развития, в котором учитывались бы, как это подчеркивалось делегацией Тринидада и Тобаго в ходе общих прений на текущей сессии,

(Г-н Мюррей, Тринидад и Тобаго)

различные факторы, такие, как доля средств, выделяемая страной на создание элементов инфраструктуры, доля основных экспортных товаров в общем объеме экспорта, процентная доля импортируемых продовольственных товаров по отношению к объему внутреннего потребления, соотношение между объемом внешней задолженности и экспортными поступлениями и т.д.

29. Делегация Тринидада и Тобаго считает, что Пятому комитету следует рекомендовать Комитету по взносам представить основные положения новой методологии Генеральной Ассамблее на ее сорок четвертой сессии с учетом этих замечаний. Речь идет о том, чтобы как можно скорее найти приемлемое решение, которое применялось бы как к шкале, которая начнет действовать с 1 января 1989 года, так и к последующим шкалам и которое позволило бы согласовать все факторы, как политические, так и технические, которые должны быть учтены при установлении шкал.

30. В заключение г-н Мюррей отмечает, что предложения, представленные делегациями Норвегии, Канады и Индии, также направлены на достижение краткосрочных и долгосрочных решений проблемы начисления взносов.

31. Г-н ГАБРИЭЛЬ (Филиппины) напоминает, что указания, данные Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 42/208, отвечают пожеланиям развивающихся стран относительно того, чтобы были учтены проблемы, с которыми им приходится сталкиваться, а именно внешняя задолженность, стихийные бедствия и последствия колебаний обменных курсов. Однако новая шкала ни в чем не облегчает нагрузку на некоторых из них. Так, для значительной части развивающихся стран, входящих в Группу 77, размеры взносов были увеличены, несмотря на серьезность их экономического положения. Правда, Филиппины относятся к тем нескольким странам, размеры взносов которых были сокращены, однако это уменьшение должно было бы быть более существенным, если учитывать тот экономический кризис, который переживает страна.

32. В этой связи важно внести такие изменения, чтобы в методологии установления шкалы взносов в большей мере учитывалось влияние экономической конъюнктуры на платежеспособность государств-членов. Прежде всего, как это было предложено МВФ, необходимо дополнительно уточнить методику расчета общего объема средств в погашение долга, подлежащих вычету при корректировке данных о национальном доходе. Далее, учитывая те диспропорции, к которым привело применение схемы ограничения колебаний, необходимо исследовать ее более углубленным образом. Кроме того, делегация Филиппин разделяет обеспокоенность, порождаемую недостаточной объективностью критериев, определяющих необходимость применения специальных корректировок.

33. Признавая, что установить шкалу, которая была бы приемлема для всех государств-членов, практически невозможно, г-н Габриэль считает вместе с тем, что, хотя используемая методология несомненно и требует улучшений, это не должно препятствовать принятию предложенной шкалы. Отказ от этой шкалы на деле приведет к самым отрицательным последствиям для финансирования деятельности Организации.

34. Г-жа БЕРЕНГУЭР (Бразилия) говорит, что делегация ее страны прекрасно осознает, что облачить понятие платежеспособности в конкретную форму справедливой шкалы, которая была бы безоговорочно принята всеми государствами-членами, трудно. Однако

(Г-жа Беренгуэр, Бразилия)

эта трудность не могла служить предлогом и тем более оправданием принятия шкалы, которая, в том виде, в каком она предложена, вряд ли может быть названа объективной и справедливой, особенно в отношении развивающихся стран. Так, из пункта 50 доклада Комитета следует, что размеры взносов государств-членов, входящих в Группу 77, будут увеличены на 34 пункта, в то время как размеры взносов государств - членов ОЭСР возрастут лишь на 10 пунктов. Кроме того, предложенная шкала предусматривает значительное увеличение размеров взносов для некоторых развивающихся стран наряду с существенными сокращениями размеров взносов некоторых развитых стран. Возможно, Комитет просто забыл учесть, как предусматривает его мандат, существующий разрыв между развитыми и развивающимися странами и трудности, с которыми сталкиваются последние, а также все те данные и факторы, которые служат для определения платежеспособности?

35. По мнению делегации Бразилии, проблема заключается в нынешних методологии и критериях, которые не позволяют получать результаты, верно отражающие платежеспособность всех государств. Новая шкала была установлена на основе методологии и критериев, использовавшихся для определения предшествующей шкалы, как это было испрошено в резолюции 42/208 Генеральной Ассамблеи, однако было внесено существенное изменение в том, что касается скидки в связи с обслуживанием долга, которую в новой шкале получили лишь восемь стран, причем большинство из них не являются развивающимися. Что же касается, например, Бразилии, в отношении которой вряд ли кто будет возражать, что она имеет право на значительную скидку ввиду ее значительной внешней задолженности, то на деле размеры ее взноса увеличены. Комитет поясняет в пункте 5 своего доклада, что ему пришлось внести определенные уточнения в отношении некоторых элементов методологии по причине их нетрадиционного применения при установлении шкалы. Делегация Бразилии считает, что этого объяснения недостаточно для оправдания столь вольного подхода к применению резолюции 42/208, тем более если это не приводит ни к каким улучшениям. Двенадцать процентов от общего объема внешней задолженности, установленные как показатель обслуживания долга, являются столь же произвольными, что и предшествующая методология, и ни в коей мере не приводят к желаемому облегчению для некоторых стран с большой задолженностью.

36. В подпункте b пункта 1 резолюции 42/208 Генеральная Ассамблея просила Комитет пересмотреть пределы в системе для недопущения чрезмерных колебаний отдельных ставок взносов между последующими шкалами. Комитет указывает (пункт 40), что он действительно пересмотрел пределы системы и "принял решение об использовании существующих пределов в шкале на 1989-1991 годы, не приводя более никаких деталей относительно того, каким образом были пересмотрены эти пределы. В пункте 20 доклада отмечено, что "последовательное применение системы пределов вносит нарастающие искажения в сумму начисляемых взносов некоторых государств-членов" и "что уместно продолжить рассмотрение" этой системы. Делегация Бразилии не может понять, каким образом пересмотр пределов, о котором просила Генеральная Ассамблея и который, по мнению Комитета, был проведен надлежащим образом, не дал никакого конкретного результата. Она решительно поддерживает членов Комитета, которые выразили мнение о том, что пределы в данной схеме следует усовершенствовать таким образом, чтобы были приняты во внимание проблемы развивающихся стран, в частности проблема компенсации в результате применения системы пределов тех пунктов, которые теоретически были вычтены из их взносов в качестве корректива для облегчения бремени долга (пункт 21).

(Г-жа Беренгуэр, Бразилия)

37. По мнению делегации Бразилии, давно пора подвергнуть полному пересмотру критерии и методологию, используемые Комитетом по взносам, таким образом, чтобы шкала взносов могла действительно отражать платежеспособность всех государств-членов. Для этой цели она выдвигает следующие предложения: а) принять эффективную схему скидок в интересах стран с тяжелым бременем задолженности; б) пересмотреть верхний предел дохода на душу населения в расчетах скидки с учетом изменения темпов инфляции в Соединенных Штатах; с) сблизить верхние и нижние границы категорий взносов, установленные для системы расчета скидки, в целях недопущения чрезмерных колебаний отдельных ставок взносов между последующими шкалами. Что касается максимальной и минимальной ставок в 25 и 0,01 процента, соответственно, а также положения о недопущении повышения размеров взносов наименее развитых стран, то изменять их не следует.

38. Напротив, можно было бы предусмотреть повышение размеров взносов постоянных членов Совета Безопасности, с тем чтобы их вклад соответствовал тем полномочиям, которыми они наделены в силу Устава. Комитет по взносам должен продемонстрировать умение думать перспективно и не упускать ни одного из факторов, влияющих на платежеспособность. Учет новых элементов, таких, как, например, чистая передача ресурсов, при расчете объема дохода для исчисления размеров взноса, возможно, позволит прийти к более справедливой шкале. Необходимо также добиться прогресса в направлении достижения большей сопоставимости данных, особенно в том, что касается аномалий, связанных с валютными курсами, не забывая при этом о том, что основная цель заключается в определении платежеспособности на основе учета внешних и внутренних аспектов экономики государств-членов.

39. Делегация Бразилии искренне надеется, что Комитет по взносам сумеет в соответствии с положениями резолюции 42/208 представить на сорок четвертой сессии Генеральной Ассамблеи более совершенную методологию начисления взносов, которая не должна быть непременно более сложной, чем нынешняя, а наоборот, поскольку предложенное глобальное исследование нацелено главным образом на достижение большей простоты и ясности. Совершенно очевидно, что Комитет нуждается в указаниях, которые следовало бы включить в проект резолюции, содержащийся в пункте 68 доклада. Что же касается шкалы, предложенной Генеральной Ассамблее в том же проекте резолюции, шкалы, которую сам Председатель Комитета охарактеризовал как далеко не идеальную, то делегация Бразилии хотела бы напомнить об оговорках, выраженных представляющим Бразилию членом Комитета по взносам, а также о заявлении, сделанном другим членом Комитета, которые содержатся в приложениях 9 и 10 к докладу, соответственно. Она с удовлетворением отмечает, что другие делегации разделяют ее точку зрения, и надеется, что Пятый комитет сделает все возможное, чтобы достичь единства мнений по шкале, рекомендуемой Генеральной Ассамблее на период 1989-1991 годов, и сумеет добиться консенсуса и по тем вопросам, которые были ею подняты.

40. Г-н АР-РАИСИ (Объединенные Арабские Эмираты) отмечает, что в шкале взносов на 1989-1991 годы Комитет по взносам не учел положения некоторых развивающихся стран, являющихся членами Группы 77, в том числе стран ОПЕК, и более того увеличил размеры их взноса на 56 пунктов, т.е. доведя их суммарный взнос до 10,01 процента, и снизил на 22 пункта размеры взносов развивающихся стран. Говоря более конкретно, Комитет по взносам установил право на скидку в связи с большим бременем задолженности для развивающихся стран и стран с плановой экономикой (пункт 16), однако не учел

(Г-н ар-Раиси, Объединенные
Арабские Эмираты)

положения стран-экспортеров нефти, которые переживают последствия падения цен на нефть. В целом же, как представляется, и сами члены Комитета не во всем согласны друг с другом в отношении методов и критериев учета тяжелого бремени задолженности (пункты 18-21). Кроме того, в пункте 33 доклада говорится, что данные о национальном доходе некоторых стран корректировались дважды, первый раз - на основе скидки для облегчения бремени задолженности, второй раз - на основе скорректированного по ценам валютного курса, причем эти сокращения должны компенсироваться за счет дополнительной нагрузки на страны, которые не получили скидки, что некоторые члены Комитета сочли неприемлемым.

41. В ряде стран экономическое развитие основывается главным образом на поступлениях от экспорта какого-либо одного вида продукции, в случае Объединенных Арабских Эмиратов - нефти. Кроме того эти страны предоставляют помощь и кредиты на выгодных условиях другим странам, с тем чтобы оказать им помощь в преодолении экономических трудностей, хотя они и сами испытывают аналогичные трудности. Необходимо констатировать, что Комитет по взносам не учел этого факта и действовал не в соответствии с положениями резолюции 36/231 А Генеральной Ассамблеи, в которой говорится, что основополагающим критерием установления шкалы взносов является реальная платежеспособность государств-членов.

42. Объединенные Арабские Эмираты хотели бы подчеркнуть, что размеры их взносов увеличились с 0,07 процента до 0,10 процента по шкале на 1980-1982 годы, затем до 0,16 процентов по шкале на 1983-1985 годы, затем до 0,18 процента по шкале на 1986-1988 годы и, наконец, до 0,19 процента по предлагаемой шкале на 1989-1991 годы. В этой связи делегация Объединенных Арабских Эмиратов напоминает, что в подпункте с пункта 4 резолюции 36/231 А Генеральная Ассамблея постановила, что следует приложить усилия для ограничения роста отдельных ставок взносов до разумного уровня и принять особые меры в интересах стран, ставки взносов которых уже были увеличены в ходе предшествующего пересмотра шкалы взносов. По всей очевидности, эта резолюция не была применена в отношении Объединенных Арабских Эмиратов, поскольку по специальному коррективу они получили лишь один пункт, в то время как другие страны - несколько пунктов.

43. По этим причинам делегация Объединенных Арабских Эмиратов не может согласиться с предложениями Комитета по взносам. Вместе с тем она готова конструктивным образом участвовать в поиске решения, основывающегося на объективности и справедливости и отвечающего интересам всех.

44. Г-н ДЖЕМАЙЕЛЬ (Тунис) говорит, что учет задолженности при установлении шкалы взносов, хотя и осложняет методологию начисления, вместе с тем позволяет лучше отразить реальное экономическое положение большинства развивающихся стран, положение, характеризующееся, помимо задолженности, ухудшением условий торговли и технологическим отставанием. Такая ситуация заставила страны - члены Группы 77 выступить с предложением о проведении специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной вопросу об оживлении развития. Вместе с тем из доклада Комитета по взносам следует, что размер суммарного взноса стран - членов Группы 77 увеличен с 9,67 процента до 10,01 процента.

(Г-н Джемайель, Тунис)

45. Такое ничем не оправданное увеличение размеров взносов развивающихся стран объясняется многочисленными недостатками методологии начисления, которая вместе с тем, по мнению делегации Туниса, остается методологией, которая наиболее верно отражает реальное экономическое положение государств-членов. В этой связи Комитету необходимо приложить усилия для ликвидации этих недостатков, что предполагает, прежде всего, максимальную точность собираемых статистических данных. Кроме того, необходимо решить проблемы связанные с валютными курсами аномалий, которые непосредственным образом отрицательно сказываются на доходах на душу населения. В этой связи методология использования скорректированного по ценам валютного курса подлежит дальнейшему совершенствованию, и в этом отношении в адрес Комитета высказывалось пожелание не проявлять спешки с принятием новых параметров.

46. Делегация Туниса особо останавливается на вопросах методологии лишь для того, чтобы расчеты не приводили к результатам, обратным искомым, как это случилось с решением учитывать внешнюю задолженность. Как можно иначе объяснить тот факт, что размеры взносов государств - членов Группы 77 оказались увеличенными? По мнению делегации Туниса, цель деятельности Комитета заключается главным образом в том, чтобы воплощать в реальность решения Генеральной Ассамблеи, иначе говоря адаптировать свои методы расчетов к новым ситуациям.

47. Реальная платежеспособность должна оставаться основополагающим критерием для распределения расходов между государствами-членами и было бы нереалистично стремиться возложить на развивающиеся страны финансовую нагрузку, с которой они не в состоянии справиться. Тунис выражает удовлетворение по поводу мер, принятых в интересах наименее развитых стран, а также усилий, приложенных Комитетом к тому, чтобы не слишком отяжелять финансовое бремя стран-производителей нефти, которым наряду с падением цен на нефть приходится сталкиваться и с другими финансовыми трудностями.

48. По мнению делегации Туниса, выдвигаемая некоторыми промышленно развитыми странами идея о том, что основные вклады в бюджет должны иметь в Организации больше влияния, чем другие государства-члены, идет вразрез с принципами суверенного равенства государств и демократии, изложенными в Уставе. Нельзя, чтобы Организация, и даже само ее существование, зависела от группы богатых стран. Если эти страны добились значительного прогресса по сравнению с бывшими колониальными странами, то обязаны они этим существованию ООН и той главной роли, которую она играет в сохранении международной стабильности. Поэтому вполне справедливо, чтобы доля участия этих великих держав в покрытии расходов Организации соизмерялась с их возможностями, тем более что они уже наделены важными полномочиями в Совете Безопасности.

Заседание закрывается в 17 ч. 00 м.