



Совет Безопасности

Distr.: General
7 July 2003
Russian
Original: English

Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, от 25 апреля 2003 года на имя Председателя Совета Безопасности

Имею честь сослаться на мое письмо от 3 сентября 2002 года (S/2002/997).

Контртеррористическим комитетом был получен прилагаемый дополнительный доклад, представленный Мадагаскаром во исполнение пункта 6 резолюции 1373 (2001) (см. приложение).

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Иносенсио Ф. Ариас

Председатель Комитета Совета Безопасности,
учрежденного резолюцией 1373 (2001)
о борьбе с терроризмом

Приложение

**Письмо Постоянного представителя Мадагаскара
при Организации Объединенных Наций от 17 апреля 2003 года
на имя Председателя Комитета Совета Безопасности,
учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом**

[Подлинный текст на французском языке]

В ответ на Ваши письма от 27 августа 2002 года и 5 февраля 2003 года имею честь настоящим препроводить подготовленный правительством моей страны дополнительный доклад Мадагаскара об осуществлении резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности (см. добавление).

В этом докладе содержатся сведения, дополняющие доклад, направленный Вам в феврале 2002 года, и освещаются принятые правительством Мадагаскара меры по обеспечению эффективной борьбы с терроризмом и действиями, связанными с терроризмом, на национальном и международном уровнях.

(Подпись) Зина Андрианаривелу Разафи

Добавление

Дополнительный доклад Республики Мадагаскар об осуществлении резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о борьбе с терроризмом

Резолюция 1373 (2001) Совета Безопасности от 28 сентября 2001 года направлена на укрепление деятельности по предотвращению международного терроризма и борьбе с ним. В этих целях Совет призывает государства — члены Организации Объединенных Наций сотрудничать, в частности, по следующим общим направлениям: пресечение финансирования терроризма, сотрудничество в расследовании уголовных преступлений и оперативное оповещение и обмен информацией о готовящихся террористических актах. Совет Безопасности также призывает правительства и государства-члены представить доклады о принятых ими мерах по осуществлению этой резолюции. Первоначальный доклад правительства Мадагаскара был направлен Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 1373 (2001), 21 февраля 2002 года (см. S/2002/203), после чего Совет, рассмотрев этот доклад, попросил уточнить некоторые вопросы (см. S/2002/997). Таким образом, настоящий дополнительный доклад был подготовлен с учетом замечаний Контртеррористического комитета, которые были препровождены Постоянному представительству Республики Мадагаскар при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке в письме от 22 августа 2002 года (S/AC.40/2002/MS/OC.141). При подготовке доклада были также учтены руководящие указания Председателя Контртеррористического комитета.

В связи с событиями 11 сентября 2001 года в Соединенных Штатах Америки Мадагаскар вновь заявил о своем осуждении любых международных террористических актов в любых формах. После этой трагедии в Мадагаскаре были приняты специальные меры по укреплению внутренней безопасности страны, которые, в частности, включали:

- меры общего характера по осуществлению наблюдения и контроля за перемещением людей по территории страны;
- усиление наблюдения за инфраструктурой морских портов и аэропортов;
- увеличение численности личного состава подразделений, обеспечивающих охрану всех посольств;
- организацию специального наблюдения за американскими гражданами (включая добровольцев Корпуса мира), число которых на острове очень велико, а также за гражданами других государств — членом НАТО и их охраны;
- активизацию деятельности по сбору любых данных, свидетельствующих о возможности совершения террористических актов с целью причинения ущерба иностранным гражданам, государственной собственности и произведениям искусства;
- пограничный контроль и береговую охрану в целях недопущения проникновения через границу и т.д.

Вместе с тем в Мадагаскаре нет единого ведомства, которое отвечало бы за борьбу с терроризмом. В связи с этим борьбу с терроризмом и организованной преступностью совместно или по отдельности ведут полиция, армия и национальная жандармерия. В зависимости от характера и серьезности конкретных нарушений, подрывающих общественный порядок и государственную безопасность, их компетенция может быть ограниченной или простирается на всю территорию страны. Так, для подавления волнений в столице используется группа быстрого реагирования при центральном комиссариате полиции в Антананариву. Специальное подразделение жандармерии по обеспечению безопасности, служба по борьбе с организованной преступностью и оперативное подразделение национальной полиции, а также объединенный оперативный штаб, со своей стороны, контролируют всю территорию страны и имеют подразделения в каждом административном центре, а также во всех общинах, не входящих в состав административных образований. Следует отметить, что в объединенном оперативном штабе представлены все три структуры, отвечающие за обеспечение безопасности: армия, жандармерия и полиция. Созданная в 1989 году при главном управлении национальной полиции служба по борьбе с организованной преступностью также играет важную роль в борьбе против терроризма. На эту службу, в частности, возложено выполнение следующих задач:

- нейтрализация особо опасных агрессивно настроенных лиц в случае серьезных инцидентов, требующих применения специальных методов и средств;
- оказание, в соответствующих случаях, поддержки всем контртеррористическим подразделениям при проведении конкретных мероприятий;
- участие, в частности в сотрудничестве с администрацией высшей национальной школы национальной полиции и центром по подготовке сотрудников полиции, в деятельности по подготовке и переподготовке сотрудников контртеррористических подразделений полиции.

Важной стороной борьбы с терроризмом является обмен информацией. Участие Мадагаскара в этой работе осуществляется через национальное центральное бюро Интерпола, которое поддерживает постоянную связь с другими государствами-членами. Менее значительный вклад в обмен информацией со специальными службами ряда стран, в частности Соединенных Штатов Америки, Франции и Российской Федерации, вносит созданный в 2002 году отдел по борьбе с терроризмом министерства общественной безопасности (на которое возложен контроль за положением в области безопасности на территории страны).

И наконец, следует подчеркнуть, что в действующем мальгашском законодательстве в его нынешнем виде есть крупный пробел, который заключается в отсутствии определения терроризма и положений о пресечении террористических актов. Некоторые статьи Уголовного кодекса, в частности касающиеся внешней безопасности государства и борьбы с организованными преступными сообществами, применимы к террористическим актам. Вместе с тем, в силу специфичности и сложности подобных актов их следует выделить в самостоятельный вид преступлений. В частности, отсутствие отдельных статей об отмывании денег и замораживании подозрительных счетов представляет собой крупное упущение, которое могут безнаказанно использовать в своих целях

террористические группы. Модернизация мальгашского законодательства также назрела с учетом политики правительства Мадагаскара, которое, в частности, приняло решение внести свой вклад в деятельность по укреплению международного сотрудничества в области предотвращения, пресечения и, в конечном счете, искоренения терроризма. В связи с этим, с учетом присоединения Мадагаскара ко всем действующим конвенциям и протоколам по борьбе с терроризмом во всех его формах, правительству Мадагаскара предстоит привести в соответствие с ними внутреннее законодательство страны, приняв соответствующие законы и постановления.

Пункт 1

Подпункт (а) — Какие меры были приняты для предотвращения и пресечения финансирования террористических актов в дополнение к мерам, перечисленным в ваших ответах на вопросы по пункту 1(б)–(д)?

Мадагаскар подписал Международную конвенцию о борьбе с финансированием терроризма 2 октября 2001 года, и начался процесс ее ратификации (см. ответ по подпункту (д) пункта 3 постановляющей части). Представители Мадагаскара приняли участие в семинаре, организованном Программой Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками в сентябре 1999 года в Вене, который был организован в связи с разработкой законопроекта об отмывании денег. Соответствующие заинтересованные мальгашские ведомства (национальная полиция, национальная жандармерия, вооруженные силы, межучрежденческая комиссия по координации борьбы с наркотиками, центральный банк) разработали законопроект об отмывании денег, который является применимым по отношению ко всем нарушениям, квалифицируемым как транснациональные уголовные преступления. В соответствии с действующей национальной законодательной процедурой этот проект был передан на рассмотрение в компетентные инстанции, а тем временем возможность судебного преследования отмывания денег, полученных в виде выручки от незаконной торговли наркотиками, обеспечивает закон № 97039 о борьбе с наркотиками, психотропными веществами и их прекурсорами от 4 ноября 1997 года.

В принципе пресечение этой категории правонарушений может осуществляться на основе положений Уголовного кодекса Мадагаскара о действиях, представляющих собой покушение на внешнюю безопасность государства и преступных сообществах, таких, как вооруженные банды (статьи 75–108 и статья 265). В области борьбы с терроризмом эти положения могут применяться с учетом специфики рассматриваемых дел вместо положений, предусмотренных резолюцией 1373 (2001) и Международной конвенцией о борьбе с финансированием терроризма, пока правительство Мадагаскара не примет более уместные законы и нормативные положения.

Подпункт (б) — Какие из перечисленных в этом подпункте действий считаются преступлениями и какие формы наказания предусмотрены за них в вашей стране?

В Уголовном кодексе Мадагаскара не содержится каких-либо конкретных положений, касающихся терроризма и связанных с ним видов деятельности.

Кроме того, возможность применения Уголовного кодекса Мадагаскара сужает его чрезмерно ограничительное толкование. Вместе с тем в случаях, когда положения Уголовного кодекса допускают преследование соответствующих преступлений, они позволяют принимать решения в отношении такого преследования и такие нарушения не должны оставаться безнаказанными.

Подпункт (с) — Какие существуют законы или процедуры для замораживания счетов и активов в банках и финансовых учреждениях? Было бы полезно, если бы государства привели примеры любых соответствующих принятых мер.

Закон № 95–030 о контроле за деятельностью кредитных учреждений от 22 февраля 1995 года гласит, что банки Мадагаскара должны соблюдать нормы добросовестной деловой практики. В связи с этим статья 40 этого закона устанавливает, что комиссия по банковскому и финансовому контролю в тесном сотрудничестве с ассоциацией работников кредитных учреждений устанавливает «нормы поведения работников этих учреждений, в частности в том, что касается отношений с клиентурой, межбанковских связей и взаимодействия с государственными учреждениями, в целях предотвращения отмывания денежных средств, полученных в виде выручки от преступной деятельности». К банкам, нарушающим положения этой статьи, могут применяться санкции вплоть до их закрытия.

Судебная практика Мадагаскара предусматривает замораживание средств, полученных, в частности, в результате осуществления такой противоправной деятельности, как взяточничество и мздоимство, казнокрадство, торговля оружием и т.д. Эта мера применялась по отношению к счетам некоторых лиц, обвиненных в использовании незаконных способов обогащения. В международном плане применение этой практики возможно в контексте сотрудничества между судебными органами Мадагаскара и других стран, как об этом свидетельствует замораживание в Европе активов некоторых лиц, причастных к совершению преступлений, имевших последствия за пределами страны. При этом мальгашскому судье, в свою очередь, может быть предъявлено отдельное требование, предписывающее ему принять постановление о замораживании хранящихся на счетах граждан Мадагаскара или иностранных граждан в мальгашских банках средств, полученных в результате совершения незаконных операций. Вышеупомянутый законопроект об отмывании денег недвусмысленно предусматривает возможность замораживания подозрительных счетов.

Подпункт (d) — Какие меры принимаются для запрещения действий, перечисленных в этом подпункте?

В законодательстве Мадагаскара отсутствуют нормы, которые непосредственно касались бы деяний, перечисленных в этом подпункте. Вместе с тем эти деяния могут быть приравнены к пособничеству террористическим актам или преступлениям и по отношению к виновным в их совершении лицам могут применяться виды наказания, предусмотренные для главных исполнителей соответствующих террористических актов.

Пункт 2 постановляющей части

Подпункт (а) — Какие законодательные или иные меры принимаются для осуществления этого подпункта? В частности, какие действующие в вашей стране положения запрещают i) вербовку в террористические группы и ii) поставки оружия террористам? Какие другие меры помогают пресекать подобную деятельность?

В настоящее время положения действующего законодательства Мадагаскара не содержат прямых ссылок на терроризм. Как и во многих других странах, в Мадагаскаре нет правового определения понятия «терроризм». В любом случае, поскольку судьям Мадагаскара в соответствующих случаях приходится во избежание обвинения в отказе от правосудия принимать судебные решения по делам, касающимся терроризма, ряд законов и подзаконных актов признаются применимыми к террористическим актам.

Уголовные санкции

В соответствии с положениями Уголовного кодекса о посягательстве на внешнюю безопасность государства и участии в деятельности преступного сообщества за совершение таких деяний предусматривается строгое наказание от лишения свободы с наложением штрафа до смертной казни, особенно в случае совершения преступлений и деликтов против внешней безопасности государства или государственной измены. Наряду с этими видами наказания может применяться дополнительное наказание в виде запрета на проживание. Следует иметь в виду, что определения понятий преступления и деликта, а также теории покушения на преступление изложены в первой статье Уголовного кодекса.

Том III, часть первая, глава I, раздел I, посвященный вопросу о преступлениях и деликтах против внешней безопасности государства

Статья 76: гражданин Мадагаскара, сознательно выведший из строя военный корабль, средства аэронавигации, имущество, постройки и объекты, используемые в целях национальной обороны, или нанесший им ущерб, признается виновным в государственной измене и подлежит наказанию смертной казнью. В соответствии с этой статьей данное преступление влечет наказание в виде лишения свободы, если оно носило групповой характер и было совершено с применением силы, в частности в целях преднамеренного уничтожения или порчи техники или иного имущества, предназначенного для целей национальной обороны или используемого в этих целях, и причинения им ущерба.

Статья 77: совершение нарушений, перечисленных в предыдущей статье, иностранными гражданами квалифицируется как шпионаж.

Статья 82: проникновение гражданина Мадагаскара или иностранного гражданина, изменившего внешность или воспользовавшегося вымышленным именем или предпринявшего попытку скрыть свой статус или гражданство, в тюрьму, на коммунальное предприятие, в здание почты, в арсенал, на судно, на объект аэронавигации, в автотранспортное средство военного назначения с вооружением, на военный объект или объект, используемый в целях морского судоходства, также квалифицируется как посягательство на внешнюю безопасность государства.

Нарушение статей 76 и 77 карается смертной казнью, а за посягательство на внешнюю безопасность государства, совершенное в мирное время, предусматривается наказание в виде лишения свободы сроком от одного года до пяти лет и штрафа в размере от 180 000 до 1 800 000 малагасийских франков. Для преступлений, перечисленных в статье 82, предусмотрены более строгие виды наказания: лишение свободы сроком до 10 лет и штраф в размере 3 600 000 малагасийских франков.

Том III, часть первая, глава I, раздел II, посвященный преступлениям и деликтам против внутренней безопасности государства

Признаются преступлениями против внутренней безопасности государства, в частности преступления, направленные на подрыв устоев государственности путем развязывания гражданской войны, незаконного применения вооруженной силы и разграбления и расхищения государственной собственности.

Статья 91, пункт 1: попытки подстрекательства к гражданской войне, разграблению, кровопролитию и мародерству в одной или нескольких общинах наказываются смертной казнью.

Статья 91, пункт 3: деяния и ухищрения, представляющие угрозу для общественной безопасности или могущие спровоцировать массовые политические выступления и направленные на разжигание ненависти к правительству, наказываются лишением свободы на срок от одного года до пяти лет и могут служить основанием для ограничения политических, гражданских и семейных прав, а также запрета на проживание.

Статья 95: поджог или разрушение путем минирования зданий, складов, арсеналов, судов или иной государственной собственности наказываются смертной казнью.

Том III, часть первая, глава III, раздел IV, посвященный сопротивлению, неповиновению и другим формам неподчинения государственной власти

Статьи 210–218: нападения, сопротивление, сопряженное с насилием, или любые иные действия насильственного характера по отношению к представителям государственной власти квалифицируются как мятеж. Если в мятеже участвуют более 20 человек, предусматривается наказание в виде принудительных работ на определенный срок. То же деяние, совершенное вооруженными лицами, наказывается тюремным заключением. Если мятеж совершается группой в составе от 3 до 20 человек, лица, виновные в его совершении, наказываются лишением свободы на срок от шести месяцев до двух лет. Мятеж, совершаемый одним или двумя вооруженными лицами, наказывается лишением свободы на срок от шести месяцев до двух лет или на срок от шести дней до шести месяцев, если преступники не были вооружены. В любом случае, помимо лишения свободы, в факультативном порядке может применяться наказание в виде штрафа в размере от 25 000 до 100 000 малагасийских франков.

Том III, часть вторая, глава II, раздел III, посвященный умышленному уничтожению имущества частных лиц

Статья 434: умышленное уничтожение путем поджога зданий, военных или гражданских судов, складов и строительных объектов, используемых или предназначенных для проживания людей и используемых для перевозки людей или пустых, но входящих в состав колонны автотранспортных средств или вагонов, наказывается смертной казнью. Умышленное разрушение зданий судов, военного и гражданского назначения, складов и строительных объектов, не используемых и не предназначенных для проживания людей, в свою очередь, наказывается принудительными работами, если эти объекты не принадлежат исполнителю преступления, или принудительными работами на определенный срок, в случае если приведшие к причинению вреда действия были совершены по поручению третьих лиц. По отношению к лицу, совершившему поджог вышеуказанных объектов путем умышленного поджога принадлежащих или не принадлежащих ему предметов, применяется тот же вид наказания, который применялся бы, если бы это лицо подожгло само упомянутые объекты. В любом случае виновный в совершении поджога, приведшего к смерти, увечью или болезни одного или нескольких лиц, наказывается смертной казнью.

Статья 435: умышленное полное или частичное уничтожение или попытка уничтожения с помощью мины или любого взрывного устройства административно-хозяйственных зданий, жилых построек, плотин, автомобильных дорог, судов военного и гражданского назначения, любых автотранспортных средств, складов, строительных объектов и соответствующих подсобных помещений, мостов, государственных и частных дорог и вообще любого движимого или недвижимого имущества также наказывается смертной казнью или принудительными работами. К умышленному убийству также приравнивается установка на государственной или частной дороге взрывного устройства в преступных целях.

Статья 436: угроза поджога или уничтожения имущества с помощью мины или любого взрывного устройства наказывается лишением свободы на срок от двух до пяти лет и штрафом в размере от 25 000 до 225 000 малагасийских франков, лишением политических, гражданских и семейных прав, причем в соответствующих случаях в факультативном порядке может применяться запрет на проживание, если угроза не сопровождалась отдачей распоряжений или выдвиганием условий.

Статья 437 бис (постановление № 77-036 от 29 июня 1977 года): уничтожение или попытка уничтожения любыми средствами, помимо указанных в статье 434 и последующих статьях Уголовного кодекса, административно-хозяйственных зданий, жилых построек, плотин, автомобильных дорог, судов военного и гражданского назначения, летательных аппаратов, любых автотранспортных средств, складов, строительных объектов и соответствующих подсобных помещений, мостов и т.д. наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.

Статья 458: умышленное, полное или частичное, уничтожение или порча или попытка такого уничтожения или порчи путем поджога или любыми иными средствами чужого транспортного средства наказывается лишением

ем свободы на срок от двух до пяти лет и штрафом в размере от 25 000 до 1 000 000 малагасийских франков без ущерба для положений статей 434 и 435.

Том III, часть вторая, глава I, раздел I, посвященный умышленным убийствам и другим преступлениям, караемым смертной казнью, и посягательству на личную неприкосновенность

Статьи 302–304: преднамеренное убийство, преступления, совершенные с применением пыток или иных бесчеловечных методов обращения, и умышленное убийство по совокупности с другим преступлением наказываются смертной казнью. Умышленное убийство, совершенное при иных обстоятельствах, наказывается принудительными работами на пожизненный срок.

Том III, часть вторая, глава I, раздел II, посвященный умышленному причинению ранений и побоев в случаях, когда они не квалифицируются как умышленное убийство, и других осознанно совершаемых преступлений и деликтов

Закон устанавливает строгие меры пресечения любых посягательств на физическую неприкосновенность собственности и лиц, которые изложены в статьях 309–313 Уголовного кодекса.

Статья 309: умышленное нанесение побоев или ран, приведшее к болезни или потере трудоспособности, продолжавшейся более двадцати дней, наказывается лишением свободы на срок от двух до пяти лет и штрафом в размере от 25 000 до 100 000 малагасийских франков. В тех случаях, когда такое насилие приводит к увечью, ампутации, потере зрения или болезни, применяется наказание в виде лишения свободы от пяти до десяти лет. Сознательное нанесение побоев и ран, приведших к смерти пострадавшего, но совершенное без умысла ее причинения, наказывается принудительными работами на определенный срок.

Статья 310: умышленное нанесение ран и побоев или нападение из засады называются принудительными работами на пожизненный срок, если эти действия становятся причиной смерти, или принудительными работами на определенный срок, если такое насилие привело к увечью, ампутации, утрате подвижности конечности, потере зрения или болезни, или лишением свободы на срок от пяти до десяти лет, если такое насилие стало причиной болезни или потери трудоспособности, продолжавшейся более двадцати дней.

Статья 311: нанесение ран и побоев, иное насилие, включая насильственные действия, не связанные с причинением телесных повреждений, не приведшие к болезни или потере трудоспособности, наказываются лишением свободы на срок от шести дней до двух лет и штрафом от 25 000 до 90 000 малагасийских франков или только лишением свободы на срок от двух до пяти лет или штрафом в размере от 25 000 до 150 000 малагасийских франков, если преступление носило преднамеренный характер или было совершено из засады.

Статья 318, пункт первый: насилие или насильственные действия, не связанные с причинением телесных повреждений, и умышленное уничтожение имущества в результате совместного применения грубой силы группой людей наказываются, без ущерба для применения предусмотренных законом более строгих видов наказания, лишением свободы на срок от одного до пяти лет.

Том III, часть вторая, глава I, раздел V, посвященный незаконным арестам и похищению людей

Статья 341: незаконный захват человека, лишение свободы, задержание или похищение, а также предоставление помещения для такого задержания или похищения наказываются принудительными работами на определенный срок.

Статья 342: если задержание или похищение продолжилось более одного месяца, предусматривается более строгое наказание в виде принудительных работ на пожизненный срок.

Статья 343: если лица, в отношении которых еще не было начато судебное преследование, освободили захваченное, похищенное или задержанное лицо в течение первых десяти дней после его захвата, задержания или похищения, к ним применяется менее строгое наказание в виде лишения свободы на срок от двух до пяти лет.

Статья 344: угроза лишения жизни по отношению к захваченному, задержанному или похищенному лицу наказывается принудительными работами на пожизненный срок или смертной казнью, если это лицо подвергалось истязанию.

Помимо этих положений, следует отметить статью 114 Уголовного кодекса, которая устанавливает уголовную ответственность официального лица, совершившего незаконный арест. Данная статья, в частности, гласит: «государственное должностное лицо или уполномоченный представитель или сотрудник государственного учреждения, отдавший распоряжение или совершивший какое-либо деяние, ставшее причиной произвола или приведшее к нарушению индивидуальных свобод или политических прав одного или нескольких граждан, или совершивший антиконституционный акт, подлежит наказанию в виде поражения прав, если этому лицу удастся доказать, что оно выполняло указания вышестоящего начальника, оно освобождается от ответственности, а наказание в этом случае несут исключительно вышестоящие чины, отдавшие приказ».

Том III, часть вторая, глава I, раздел VI, пункт 1, посвященный преступлениям и деликтам в отношении детей

Статья 345, первый абзац: похищение и преступное сокрытие ребенка караются лишением свободы.

Статья 355: похищение несовершеннолетнего лица в возрасте до 15 лет с помощью насилия или мошенничества карается пожизненными принудительными работами. Эта мера наказания может быть снижена до уровня принудительных работ в течение определенного срока в случае возвращения или обнаружения несовершеннолетнего лица живым до вынесения

обвинительного приговора. Тем не менее, в случае смерти несовершеннолетнего лица похищение карается смертной казнью.

Помимо этих статей 345 и 355, следует также упомянуть закон № 98-024 от 25 января 1999 года о внесении в Уголовный кодекс поправок, касающихся педофилии. В первом абзаце новой статьи 331 говорится, что не связанные с насилием развратные действия в отношении ребенка любого пола в возрасте до 14 лет караются лишением свободы от 5 до 10 лет и штрафом в размере от 10 до 50 млн. франков.

Том III, глава III, раздел V, пункт 1, посвященный преступным ассоциациям

Статья 265: создание любой организации или ассоциации, независимо от их формы и характера, продолжительности существования или численности их членов в целях организации или совершения преступлений или деликтов против лиц или собственности является преступлением или деликтом, направленным против общественного порядка.

Статья 266: любое лицо, причастное к деятельности такой ассоциации, приговаривается к принудительным работам на определенный срок в случае, если совершенные или запланированные деяния являются преступлениями, и к лишению свободы на срок от шести месяцев до пяти лет и возможному штрафу в размере от 180 000 до 1 800 000 малагасийских франков, если эти деяния являются деликтами, лишению гражданских, политических и семейных прав и запрещению проживания.

Статья 267: также к лишению свободы приговаривается любое лицо, которое сознательно и добровольно оказывало содействие исполнителям преступлений, оговоренных в статье 265, посредством предоставления им средств для совершения преступлений, таких, как возможности для осуществления переписки и жилья. Другие меры наказания предусмотрены в ордонансе № 60-063 от 23 июля 1960 года, касающемся роспуска некоторых ассоциаций, причастных к подрывной деятельности (подробную информацию см. ниже в разделе «Пресечение вербовки членов террористических групп»).

В Дисциплинарном кодексе национальной службы также содержатся положения, применимые к некоторым категориям террористических актов.

Статья 136, пункты 2 и 3: лица в составе группы численностью не менее четырех человек, которые находятся на борту военного морского или воздушного судна и имеют при себе оружие, приговариваются к лишению свободы на срок от трех до пяти лет; лица в составе группы численностью не менее восьми человек, которые совершают акты насилия с применением оружия, приговариваются к лишению свободы на срок от 5 до 10 лет; и лица, подстрекающие к мятежу, приговариваются к принудительным работам на максимальный срок (20 лет).

Статья 137: лица, находящиеся на борту военного морского или воздушного судна, которые признаны виновными в составлении заговора против авторитета командира судна или безопасности морского или воздушного судна, караются лишением свободы на срок от 5 до 10 лет. Заговор считается установленным фактом с момента, когда двое или несколько лиц согласовали или приняли решение совершить посягательство на авторитет

командира судна, порядок или безопасность морского или воздушного судна.

Статья 154: лица, находящиеся на борту морского или воздушного судна, которые в составе банды причинили любой ущерб с применением либо оружия, либо физической силы или насилия в отношении людей, приговариваются к пожизненным принудительным работам.

Статья 155: любое лицо, находящееся на борту морского или воздушного судна, которое сознательно поджигает или уничтожает с использованием каких бы то ни было средств или делает непригодными к эксплуатации помещения, здания, объекты, железнодорожные пути, линии или пункты телеграфной, телефонной или факсимильной связи, аэродромы или авиационные сооружения, строительные объекты, морские или воздушные суда, используемые национальными службами или силами обороны, карается смертной казнью.

Статья 156: попытка совершения в мирное время деяний, перечисленных в статье 155, карается принудительными работами на определенный срок.

Статья 157: к принудительным работам также приговаривается любое лицо, которое, находясь на борту морского или воздушного судна, в преступных целях уничтожает, поджигает или выводит из строя любую технику или движимые предметы/объекты, используемые национальными службами или силами обороны.

Пресечение вербовки членов террористических групп

Никаких законоположений, предусматривающих пресечение вербовки членов террористических групп, не существует. В Уголовном кодексе оговорен только вопрос, касающийся преступных ассоциаций и пресечения их деятельности. Помимо вышеперечисленных положений Уголовного кодекса (статьи 265 и 266) в ордонансе № 60-063 от 23 июля 1960 года, касающемся роспуска некоторых ассоциаций, причастных к подрывной деятельности, и ограничения места жительства и свободы передвижения их членов, также предусмотрены меры наказания, применимые к осуществлению террористической деятельности на территории Мадагаскара.

Статья 1: Советом министров распускаются любые юридические и фактические ассоциации и организации:

- которые провоцируют вооруженные манифестации на улицах, путях сообщения или в публичных или частных местах;
- деятельность которых выходит за рамки обществ по подготовке к военной службе, санкционированных правительством, и физкультурных и спортивных обществ и которые по своей форме и военной организации имеют характер боевой группы или частной милиции.

Статья 2: на основании декрета Совета министров также распускаются любые партии, ассоциации или политические организации, а также любые фактически существующие организации, которые признаны виновными в получении или изыскании средств для осуществления практических действий и проведения пропагандистской работы по приказу из-за рубежа.

Статья 6: любое лицо, которое принимало участие в поддержании или возобновлении деятельности ассоциаций, распущенных в соответствии с настоящим ордонансом, карается лишением свободы на срок до двух лет и штрафом в размере от 7000 до 2 000 000 франков.

В соответствии с ордонансом № 60-077 от 3 августа 1960 года установлен запрет на создание де-юре и де-факто организаций, которые имеют полувоенный характер или могут быть ассоциированы с армией и регулярными вооруженными силами. Такие организации подлежат роспуску. Их создание, поддержание деятельности или восстановление представляют собой нарушение, караемое лишением свободы на срок от двух месяцев до одного года и штрафом в размере от 20 000 до 200 000 малагасийских франков.

Пресечение поставок оружия террористам

В соответствии с законом № 69-011 от 22 июля 1969 года установлен строгий режим в отношении владения оружием, за исключением холодного оружия. Таким образом, им регламентируются вопросы, касающиеся его производства, модернизации, применения, торговли им, его использования и обращения на территории Мадагаскара. Эти различные виды деятельности подлежат контролю, и для них требуется предварительное разрешение государственных органов. В частности, для приобретения или хранения оружия требуется соблюдение ряда условий. Заявитель должен являться совершеннолетним лицом с безупречной репутацией. Он должен также получить предварительное разрешение на приобретение и хранение оружия.

Кроме того, разрешения, лицензии и санкции на производство, импорт, экспорт, торговлю, хранение и ношение оружия имеют непостоянный характер. Так, например, разрешение на ношение оружия может быть отозвано административными органами в случае неподобающего поведения соответствующего лица или в связи с серьезными обстоятельствами, диктующими необходимость обеспечения защиты или поддержания общественного порядка. Помимо этого, в ряде случаев оружие может подлежать изъятию или конфискации.

Статья 96: любое лицо, которое приобретает или имеет в своем распоряжении оружие без соответствующего на то разрешения в нарушение статей 38 и 40 настоящего закона и решения об изъятии, принятого с учетом обстоятельств, оговоренных в статье 71, карается лишением свободы на срок от двух до шести месяцев и штрафом в размере от 1000 до 50 000 малагасийских франков или подвергается этим двум мерам наказания одновременно. Если совершенное нарушение касается оружия первой категории, то мера наказания удваивается.

Подпункт (b) — Какие другие меры принимаются для предотвращения совершения террористических актов и, в особенности, какие существуют механизмы раннего предупреждения, позволяющие осуществлять обмен информацией с другими государствами?

Предотвращение террористических актов

Как б этом говорилось выше, Государственный секретариат по вопросам общественной безопасности и Национальная жандармерия играют важную

роль в деле предотвращения терроризма и борьбы с ним. Их деятельность касается также усиления режима безопасности в аэропортах (см. подпункт 2(g)).

Механизм раннего предупреждения

Мадагаскар является членом Международной организации уголовной полиции (Интерпол), у которой имеется механизм раннего предупреждения. Обмен информацией с другими государствами-участниками осуществляется через защищенную сеть Интерпола в соответствии с протоколом Х400. В деятельности этого механизма раннего предупреждения также принимает участие Отдел по борьбе с терроризмом министерства общественной безопасности (см. пункт 3, подпункт (а)).

Подпункт (с) — Какие существуют законы или процедуры для отказа в убежище террористам, например законы о недопущении или выдворении лиц, перечисленных в этом подпункте? Было бы полезно, если бы государства привели примеры любых соответствующих принятых мер.

Мадагаскар является участником Конвенции 1951 года о статусе беженцев, но он не присоединился к Протоколу 1961 года, целью которого является осуществление вышеуказанной Конвенции 1951 года. Он, помимо этого, подписал Конвенцию ОАЕ 1969 года о регулировании конкретных аспектов проблем беженцев в Африке, но не ратифицировал ее.

В соответствии со статьей 38 Декрета № 94–652 от 11 октября 1994 года об отмене действия Декрета № 66–101 от 2 марта 1966 года и введении в действие новых процедур применения Закона № 62–002 об организации деятельности Иммиграционной службы Мадагаскара и контроля за ней для беженцев «установлены те же условия, что и для иностранных иммигрантов, за исключением конкретных положений, предусмотренных в настоящем Декрете и международных конвенциях, соглашениях или договорах, касающихся апатридов и беженцев, к которым присоединился Мадагаскар или к которым он намерен присоединиться...». В связи с этим Мадагаскар обязан соблюдать принцип невысылки беженцев, закрепленный в статье 33 Конвенции 1951 года, и применять его в отношении беженцев, допущенных на его территорию. Вместе с тем в праве Мадагаскара не оговорена возможность высылки и экстрадиции лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища, или беженцев, причастных к террористическим актам.

Подпункт (d) — Какие существуют законы или процедуры, призванные воспрепятствовать действиям террористов с вашей территории в отношении других государств или граждан? Было бы полезным, если бы государства привели примеры любых соответствующих принятых мер.

В стране не существует никаких законоположений, позволяющих препятствовать подготовке террористических актов с территории Мадагаскара, направленных против других стран или их граждан. Вместе с тем правительство Мадагаскара взяло на себя твердые обязательства в отношении активного участия в борьбе против международного терроризма и в укреплении международного сотрудничества в этой области как на двустороннем, так и на многостороннем уровнях. Нет необходимости говорить о том, что такая готовность со временем приведет к принятию законодательных и нормативных актов, ко-

которые позволяют вести борьбу с терроризмом во всех его аспектах. Тем временем его участие в обмене информацией через сеть Международной организации уголовной полиции (Интерпол) или в рамках деятельности Отдела по борьбе с терроризмом министерства общественной безопасности позволяет препятствовать деятельности террористических групп по подготовке террористических актов, направленных против других стран или их граждан.

Подпункт (e) — Какие меры были приняты для квалификации террористических актов в качестве серьезных уголовных преступлений и обеспечения соответствия наказанию серьезности подобных террористических актов? Просьба представить примеры любых случаев осуждения и вынесенных приговоров.

Террористические акты в праве Мадагаскара не выведены в категорию отдельных правонарушений. Их квалификация в качестве серьезных правонарушений может быть предусмотрена в рамках усилий, предпринимаемых в настоящее время по введению в действие ограничительного режима общего права.

Подпункт (f) — Какие существуют процедуры и механизмы для оказания помощи другим государствам? Просьба сообщить любые подробные сведения об их практическом применении.

Мадагаскар в качестве члена Международной организации уголовной полиции (Интерпол) принимает активное участие в осуществляемом ею обмене информацией. Помимо этого, он присоединился к ряду международных документов о борьбе с терроризмом, в которых предусмотрены механизмы взаимной помощи между различными государствами-членами. Помимо этого, в рамках Центральной службы территориального контроля (министерство общественной безопасности) в Антананариву был создан Отдел по борьбе с терроризмом. Он тесно сотрудничает с иностранными разведывательными службами, в частности американскими, французскими и российскими, в деле обмена информацией, касающейся терроризма, и ее обработки.

На двустороннем уровне Мадагаскар уделяет борьбе против терроризма приоритетное внимание в своих отношениях с некоторыми странами, такими, как Франция и Соединенные Штаты Америки. В соглашении о сотрудничестве между Францией и Мадагаскаром от 4 июня 1973 года содержатся некоторые положения, касающиеся международного терроризма. В данном случае следует упомянуть о положениях, касающихся «экстрадиции», в соответствии с которыми оба государства обязуются выдавать друг другу на взаимной основе лиц, которые, находясь на их территории, были привлечены к судебной ответственности или осуждены судебными органами другого государства за совершение террористических актов. Вместе с тем эти государства не выдают друг другу своих граждан.

В последние годы Соединенные Штаты Америки в рамках осуществляемого ими сотрудничества уделяют приоритетное внимание укреплению средств, позволяющих их партнерам из числа развивающихся стран вести эффективную борьбу с терроризмом. В 2002 году Мадагаскар получил от правительства США скоростные сторожевые катера, которые позволяют ему осуществлять более жесткий контроль на национальном уровне. Помимо этого, в Мадагаскар и другие африканские страны были направлены миссии американ-

ских экспертов для их информирования о различных аспектах и особенностях борьбы с терроризмом. Цель этой деятельности заключается в оказании им содействия в создании надлежащих институциональных и правовых механизмов. Следует отметить, что некоторые подразделения Организации Объединенных Наций также предпринимают усилия для осуществления сотрудничества в этой области.

И наконец, Мадагаскар в качестве участника Конвенции ОАЕ о предупреждении терроризма и борьбе с ним, процедура ратификации которой осуществляется в настоящее время, принимает активное участие в распространении информации на этом уровне. Это региональное сотрудничество оказалось эффективным, поскольку благодаря сотрудничеству между разведывательными службами Франции и Танзании власти Мадагаскара смогли предотвратить в июне 2002 года попытку высадки французских наемников в Объединенной Республике Танзании.

Подпункт (g) — Каким образом службы пограничного контроля в вашей стране препятствуют передвижению террористов? Каким образом ваши процедуры оформления удостоверений личности и проездных документов способствуют этому? Какие меры принимаются для предотвращения их подделки и т.д.?

В Мадагаскаре предотвращение возможных передвижений террористов обеспечивается главным образом за счет осуществления строгого пограничного контроля в морских портах и аэропортах, а также за перемещением судов в его территориальных водах.

В национальных и международных аэропортах приняты всесторонние меры по обеспечению охраны и безопасности гражданской авиации. В зависимости от степени серьезности соответствующих угроз, как это, например, имело место после событий в Соединенных Штатах Америки после 11 сентября 2001 года, или в исключительных случаях государством принимаются решения об усилении этих мер. В этом отношении можно отметить следующее:

- установление строгого контроля за допуском в различные закрытые зоны международных аэропортов и создание системы круглосуточного наблюдения за воздушными судами и всеми пунктами доступа к взлетно-посадочной полосе за счет значительного увеличения численности персонала, отвечающего за безопасность;
- усиление контроля при проверке/досмотре пассажиров и их багажа на вылете. В том что касается, в частности, международного аэропорта Ивато, то для этой цели был приобретен рентгеновский аппарат, который используется в дополнение к ручному досмотру багажа;
- усиление координации действий всех работников аэропортов;
- установление строгого контроля за выдачей разрешений на пролет над территорией Республики Мадагаскар и посадку на ней. В подаваемых заявках должна содержаться соответствующая информация о воздушном судне, находящихся на борту лицах, характере, маршруте и цели рейса;
- принятие министерского распоряжения, обязывающего компании, обеспечивающие международное сообщение с Мадагаскаром, представлять спи-

ски пассажиров при вылете из аэропортов их самолетов, следующих в Мадагаскар. Аналогичные меры были также приняты в отношении рейсов из Мадагаскара в Соединенные Штаты, а также на Коморские Острова;

- создание контролируемых зон вокруг стратегических районов расположения крупных агломераций на территории Республики Мадагаскар для защиты гражданской авиации от применения оружия массового уничтожения. Для получения доступа в эти зоны требуется особое разрешение;
- принятие строгих мер, касающихся условий пролета и приземления вертолетов в зонах сосредоточения ряда смежных сооружений или большого скопления людей;
- введение в действие в 2002 году новой «системы информации о прибытии на территорию/вылета с территории» в аэропортах Мадагаскара, входящих в систему международного сообщения, которая позволит контролировать передвижение всех пассажиров при их прибытии и вылете. Эта система также обеспечит возможность осуществления надежной и оперативной проверки не поддающихся подделке и удобочитаемых паспортов с использованием оборудования, предоставленного Иммиграционно-эмиграционной службой Мадагаскара. Вместе с тем заявления экспатриантов на выдачу рабочих виз подлежат строгому контролю, и по ним проводятся обстоятельные проверки.

В Мадагаскаре также организована выдача видов на жительство, удостоверений личности и не поддающихся подделке национальных паспортов. Так, все заявления на выдачу и продление действия национальных паспортов рассматриваются в централизованном порядке министерством общественной безопасности в Антананариву.

Поскольку Мадагаскар является островным государством, он также уделяет большое внимание осуществлению контроля за своими территориальными водами и побережьем. Министерство обороны располагает военно-морскими силами (военно-морская база в Антсиранане), на которую возложены следующие функции:

- защита морских подступов к территории Мадагаскара;
- оказание помощи и поддержки другим составным частям вооруженных сил Мадагаскара;
- защита национальных интересов в территориальных водах и исключительной экономической зоне;
- обеспечение свободы передвижения в национальных морских водах;
- оказание помощи и поддержки государственным структурам, отвечающим за вопросы, касающиеся управления, деятельности полиции, обеспечения безопасности и экономической деятельности, по официальному приказу начальника генерального штаба вооруженных сил Мадагаскара;
- осуществление гуманитарной деятельности и оказание помощи в случае бедствий, особенно в рамках выполнения международных обязательств на море;
- охрана морской среды.

Вместе с тем важно уточнить, что с учетом протяженности прибрежной полосы Мадагаскара (более 5000 километров) и недостаточности материально-технических средств, которыми располагают военно-морские силы Мадагаскара, осуществление контроля за побережьем и территориальными водами представляется сложной задачей. Хотя Соединенные Штаты в 2002 году безвозмездно предоставили правительству Мадагаскара семь скоростных сторожевых катеров для укрепления его потенциала в деле осуществления контроля за территорией, его потребности в этой области по-прежнему являются значительными.

Пункт 3

Подпункт (а) — Какие шаги были предприняты для активизации и ускорения обмена оперативной информацией в областях, указанных в этом подпункте?

Защищенная сеть Интерпол является единственным имеющимся средством для передачи информации и обмена ею на многостороннем уровне. Помимо этого, Отдел по борьбе с терроризмом, созданный в 2002 году в рамках Центральной службы территориального контроля (министерство общественной безопасности), тесно сотрудничает с разведывательными службами ряда стран, включая Российскую Федерацию, Соединенные Штаты Америки и Францию.

Его главная задача заключается в активизации сбора информации для выявления и установления угроз и действий, исходящих из-за рубежа (государства, физические лица, различные организации), которые могли бы нанести ущерб целостности и безопасности национальной территории и в ее надлежащем и своевременном представлении правительству. В более конкретном плане Отдел по борьбе с терроризмом занимается следующими видами деятельности:

- усиление контроля и наблюдения за подозрительными иностранными физическими и юридическими лицами;
- активизация работы по сбору информации, касающейся терроризма;
- осуществление обмена информацией, касающейся терроризма, со специальными службами иностранных государств, в частности разведывательными службами России, США и Франции;
- поддержание связей с полицейскими службами и управлениями в провинциях в пределах всей национальной территории, в частности со службами морских портов и аэропортов.

Подпункт (b) — Какие шаги были предприняты для обмена информацией и сотрудничества в областях, указанных в этом подпункте?

См. ответ на подпункт 3(а) выше.

Подпункт (c) — Какие шаги были предприняты для сотрудничества в областях, указанных в этом подпункте?

См. ответы на подпункты 3(а) и 2(f).

Подпункт (d) — Каковы намерения вашего правительства в отношении подписания и/или ратификации конвенций и протоколов, упомянутых в этом документе?

Мадагаскар ратифицировал четыре международных документа, касающихся террористической деятельности, а именно:

- Токийскую конвенцию 1963 года о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов;
- Конвенцию 1970 года о борьбе с незаконным захватом воздушных судов;
- Монреальскую конвенцию 1971 года о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации;
- Монреальский протокол 1988 года о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации.

В настоящее время осуществляется процедура присоединения Мадагаскара к другим международным документам, участником которых он еще не является. После их рассмотрения Советом министров в декабре 2001 года правительство Мадагаскара представит на следующей сессии Национальной ассамблеи и сената соответствующие законопроекты. Речь идет о следующих документах:

- Конвенции 1973 года о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов;
- Конвенции 1979 года о борьбе с захватом заложников;
- Конвенции 1979 года о физической защите ядерного материала;
- Конвенции 1988 года о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства;
- Протоколе о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе;
- Конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом;
- Международной конвенции 1999 года о борьбе с финансированием терроризма;
- Конвенции ОАЕ о предупреждении терроризма и борьбе с ним.

Кроме этого, Мадагаскар будет предпринимать усилия для инкорпорирования в свою внутреннюю правовую систему различных международных обязательств, касающихся борьбы с терроризмом, посредством принятия соответствующих законодательных и регулятивных актов.

Подпункт (e) — Просьба представить всю имеющуюся соответствующую информацию об осуществлении конвенций, протоколов и резолюций, упомянутых в этом подпункте.

В общем плане в настоящее время ведется разработка специального правового режима в рамках общего права в целях квалификации террористических актов во всех их аспектах в качестве отдельного, тяжкого преступления. Этот проект позволит устранить пробелы в праве Мадагаскара в области борьбы с терроризмом. В частности, на рассмотрение компетентных органов представлен законопроект, касающийся борьбы с отмыванием денег.

Подпункт (f) — Какие имеются законодательные положения, процедуры и механизмы, позволяющие удостовериться в том, что лица, ищущие убежища, не были причастны к террористической деятельности до предоставления им статуса беженца? Просьба привести примеры соответствующих случаев.

Допуск на территорию Мадагаскара и пребывание на ней лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища, и беженцев обеспечиваются на тех же условиях, что и в отношении иностранных иммигрантов (статья 38 Декрета № 94–652 от 11 октября 1994 года). Они должны, в частности, представить гарантии благонадежности в виде реестра судебной регистрации.

Подпункт (g) — Какие имеются процедуры, позволяющие помешать тому, чтобы террористы злоупотребляли статусом беженца? Просьба представить подробную информацию о законодательных и/или административных процедурах, которые обеспечивают, чтобы ссылки на политические мотивы не признавались в качестве основания для отклонения просьб о выдаче подозреваемых в причастности к терроризму лиц. Просьба привести примеры соответствующих случаев.

В этом отношении никаких законоположений не имеется. Тем не менее в некоторых двусторонних соглашениях, таких, как соглашение о сотрудничестве между Францией и Мадагаскаром 1973 года, может предусматриваться возможность выдачи предположительных террористов в рамках тесного сотрудничества между судебными органами обеих сторон.

Пункт 4. Помощь

Для осуществления резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности от 28 сентября 2001 года о борьбе с терроризмом и в целом международных документов, к которым Мадагаскар присоединился или присоединится, требуются существенные инвестиции в виде материальных и людских ресурсов.

Прежде всего важно отметить недостаточность материально-технических средств, которыми располагают различные органы, занимающиеся вопросами борьбы с терроризмом. В частности, военно-морские силы нуждаются в надлежащем снаряжении, которое позволило бы им осуществлять соответствующее наблюдение за территориальными водами Мадагаскара и принимать оперативные меры в случае совершения подозрительных действий. Кроме того, в качестве основного органа по обмену информацией между Мадагаскаром и

другими странами, ведущими борьбу против терроризма, Национальное центральное отделение Интерпола в Мадагаскаре нуждается в технической помощи в виде предоставления информационной технологии и организации регулярной учебной подготовки для повышения квалификации его персонала. Это отделение также хотело бы иметь открытый сайт в сети Интернет, что позволило бы ему вести поиск в более широких масштабах для установления более эффективного контроля за деятельностью организованных преступных сетей посредством отслеживания посланий и переписки террористических сетей, использующих Интернет.

В более конкретном плане в рамках процесса учета во внутренней системе требований различных международных правовых механизмов наблюдаются значительные трудности вследствие отсутствия специальных знаний в различных областях, касающихся борьбы с терроризмом. Поэтому необходимо обратить особое внимание на потребности в технической помощи в области подготовки и разработки законодательных и регулятивных актов для обеспечения применения различных вышеупомянутых международных документов.
