



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ
СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

ECE/OPA/CONF.3/2003/5
10 July 2003

Language: RUSSIAN only

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

**КООРДИНАЦИОННАЯ ГРУППА
ПО ОПЕРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**ФОРУМ СНГ ПО ВОПРОСАМ МОЛОДЕЖИ
“Молодежь XXI века: Реалии и перспективы“**

Киев, Украина, 24–26 сентября 2003 года

**МОЛОДЕЖНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ ДВИЖЕНИЕ
В РОССИИ и СНГ (1991-2002 годы)**

(Подготовил господин Олег Рожнов,
Российский Союз Молодежи,
Российская Федерация)*

* Документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен секретариатом.

Эпоха перемен в российском государстве и странах СНГ, к живущим в которой так сочувственно относились китайские мудрецы, длится уже более десятка лет. Молодежное движение и общественные объединения России в полной мере ощутили на себе все преимущества и недостатки происходящего в стране становления нового общества, полноправными, хотя не всегда признанными, участниками формирования которого они являются.

Молодежное движение в России всегда в определенной степени повторяет существующую в тот или иной период исторического развития модель общества, принимает и копирует его «правила игры», зачастую в более гипертрофированных формах. Мы видим, что многообразие молодежных движений и течений отражало аналогичное состояние в обществе в начале века, реагируя на все то новое, что появлялось в общественно-политической жизни России. Затем, в советский период, произошла жесткая монополизация молодежной сферы в соответствии с линией партии, положительной стороной чего являлось содержание работы и количественный охват молодежи, но в то же время, она отличалась идеологизацией и административно-командными методами работы. И, наконец, можно наблюдать широкий спектр отношения молодежи и общества в целом к молодежному общественному движению в первой половине 90-х годов: от полного отрицания его необходимости в какой-либо форме до попыток возврата к единой (по модели Комсомола) молодежной организации.

Безусловно, глубокие изменения во всех областях жизни общества в эти годы серьезно повлияли на молодежную среду. Прекращение деятельности комсомола, как государственно-общественной всесоюзной организации, поставило перед обществом и государством целый ряд сложных вопросов. Какой будет и будет ли государственная молодежная политика в новом обществе? Кто станет ее субъектами? Каким образом будут работать общественные молодежные объединения?

1. Этапы развития молодежного движения

За период с 1991 по 2002 годы молодежное общественное движение в Российской Федерации претерпело целый ряд серьезных изменений.

Основными чертами эволюции молодежного общественного движения в начале 90-х была его демонаполизация, поиск и экспериментирование. На федеральном уровне было заявлено о создании Государственного комитета по делам молодежи и необходимости формирования органов по делам молодежи в субъектах Российской Федерации (РФ). Субъекты РФ в то время по всем вопросам жизни региона активно опирались на позицию Президента России Б. Ельцина о развитии самостоятельности регионов («берите столько суверенитета себе, сколько сможете унести»), соответственно и по вопросам реализации молодежной политики определялись самостоятельно. «Парад суверенитетов» в то время приобретал самые разные формы.

Российский комсомол был преобразован в Общероссийскую общественную организацию «Российский Союз Молодежи», а большинство комсомольских организаций течение 2 лет - в территориальные организации РСМ. В то же время создается много новых общественных объединений различного уровня (региональные, межрегиональные, общероссийские) и направленности (в настоящий момент в России действует более 427 тысяч молодежных и детских общественных объединений). Первая половина 90-х годов

характеризовалась достаточно жесткой борьбой молодежных объединений, в том числе и политической направленности, за первенство в молодежной сфере. В этом соперничестве участвовали и организации, которые постоянно и стабильно работали в третьем секторе России, и организации, созданные в угоду политическим веяниям, для становления которых задействовался серьезный административный или финансовый ресурс. Даже создание в 1992 году Национального Совета молодежных и детских объединений России не принесло на первом этапе ожидаемых результатов по координации и взаимодействию между организациями.

Только во второй половине 90-х годов отмечается определенная стабилизация в молодежной сфере. Под стабилизацией здесь следует понимать прекращение деятельности слабых, неустойчивых организаций и укрепление, поступательное развитие сильных и перспективных объединений. Итогом развития общественного сектора стало оформление в целом достаточно стабильной системы функционирования общественных организаций. Молодежное общественное движение в России - реально существующий факт. Молодежное общественное движение на современном этапе можно характеризовать как монополизированное, вариативное по направленности деятельности, разнообразное по формам и механизмам реализуемых программ и проектов. За 10 лет молодежные общественные объединения не только конституировались, но и на деле доказали свою значимость и роль в реализации государственной молодежной политики.

2. Современная ситуация в общественном молодежном движении

Сегодня в России существует целый спектр организаций, работающих по общественно важным молодежным программам. В этом спектре можно выделить несколько основных групп:

- Организации, объединяющие молодежь по роду занятий (Союз МЖК России, Молодежный союз юристов и т.п.).
- Организации, объединяющие молодежь по интересам, не связанным с основным родом занятий (научные организации, спортивные федерации).
- Общественно-политические организации, как самостоятельные, так и при политических партиях (Молодые социал-демократы, Союз Коммунистической Молодёжи и т.п.).
- Организации, реализующие программы для всех категорий молодежи (Российский Союз Молодежи, ДИМСИ).

Большинство общероссийских и межрегиональных общественных организаций входят в Национальный совет молодежных и детских объединений России – официальную зонтичную структуру, в которую с 1995 года получили право входить координационные советы (круглые столы) общественных организаций регионов РФ. В настоящее время этим правом воспользовались 30 таких советов. Существуют также другие зонтичные структуры, но Национальная молодежная лига объединяет организации одного плана (спортивных единоборств), а Союз молодежных организаций России – от общероссийских объединений до школьных советов самоуправления.

Большинство реально действующих организаций включены в Федеральный реестр организаций, пользующихся господдержкой. Согласно Закону «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», на включение в реестр

могут рассчитывать организации, имеющие в своих рядах более 3 000 индивидуальных членов, являющиеся юридическим лицом и действующие не менее 1 года.

По состоянию на 1 мая 2002 года в Федеральный реестр молодежных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой, включены 57 общественных организаций, из них: 15 детских, 42 молодежных; 26 общероссийских, 29 межрегиональных, 2 международных.

Соответствующие реестры существуют и в регионах РФ. В них включены организации, осуществляющие деятельность в том или ином регионе России, особенно плодотворно эта работа осуществляется в субъектах РФ, где приняты свои законы и программы о молодежи.

3. Законодательная и нормативная база молодежной политики в РФ

Определенные этапы в своем развитии прошла законодательная и нормативная база молодежной политики. Первым специальным федеральным документом, приступившим к оформлению отношений государства и молодежных общественных объединений, стал Указ Президента Российской Федерации от 16 сентября 1992 «О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики». Далее последовало Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 3 июня 1993 года «Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации», в котором определялось, что государственная молодежная политика является деятельностью государства, направленной, в том числе, на развитие молодежных общественных объединений, движений и инициатив. Констатируется, что государственная молодежная политика осуществляется государственными органами и их должностными лицами, молодежными объединениями, их ассоциациями, молодыми гражданами. Поддержка деятельности молодежных и детских общественных объединений определяется как приоритетное направление и важный механизм реализации государственной молодежной политики.

Обозначенные в «Основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации» принципы нашли свое развитие в президентской программе «Молодежь России» (1998-2000 годы), утвержденной Постановлением Правительства РФ от 18 июня 1997 года, и в федеральной целевой программе «Молодежь России» (2001-2005 годы), утвержденной Постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2000 года.

Важным шагом явилось определение правового поля деятельности общественных объединений в ряде принятых федеральных законов – «Об общественных объединениях» (19 мая 1995 г.), «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» (18 июня 1995 г.), «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (11 августа 1995 г.), «О некоммерческих организациях» (12 января 1996 г.), «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (12 января 1996 г.). Указанные законы определили трактовку понятий: общественное объединение и государственная поддержка общественного объединения; сформулированы принципы государственной поддержки общественных объединений, основные направления и формы ее реализации, в определенной мере разграничили деятельность органов государственной власти и общественных объединений. По сути, были заложены подходы к созданию системы взаимодействия государственных органов и общественных объединений. В 2001 г. Правительственной комиссией по делам молодежи одобрена Концепция государственной молодежной политики в Российской Федерации.

Однако законодательная и нормативная база государственной молодежной политики сегодня далека от идеала вследствие, прежде всего, отсутствия реально действующих механизмов реализации положений, провозглашенных законами.

В настоящее время наметились позитивные сдвиги в этом направлении, в июле 2002 года Президент РФ дал поручение готовить вопрос по государственной молодежной политике на заседании Госсовета России, сформирована рабочая группа, которая в настоящее время ведет подготовку документов.

4. Практика взаимодействия госорганов и молодежных общественных объединений

К сожалению, в настоящее время существует целый ряд негативных моментов в отношении государства к молодежи и в практике взаимодействия государственных органов с общественными объединениями, что серьезно сдерживает развитие реально действующих молодежных общественных объединений и использование их потенциала для развития общества. К ним относятся:

А. Отношение в целом к молодежной политике, которая по-прежнему остается на периферии деятельности государства и, соответственно, недооценивается острота проблем молодежи. Как следствие, отсутствие общего стратегического анализа имеющихся и потенциальных проблем, а также стратегического планирования по их решению, что ведет к выделению в качестве требующих решения конъюнктурных, сиюминутных проблем.

В. Отношение органов власти к общественным объединениям молодежи, которое, во-первых, зачастую носит конъюнктурный характер, в котором, во-вторых, отсутствует система основополагающих принципов взаимодействия и система критериев, на основе которых принимаются решения о поддержке (в том числе, и финансовой) деятельности молодежных общественных объединений.

С. Отсутствие ряда позиций в законодательстве, регулирующих формы взаимодействия органов власти и общественных структур, способов общественного контроля, отсюда как следствие фрагментарность поддержки общественных объединений.

Д. Отсутствие механизмов и технологий, позволяющих молодежи (через своих лидеров или иными способами) принимать участие в принятии государственных решений и соответственно нести за них ответственность.

Решение указанных проблем возможно в случае создания эффективной системы государственной поддержки молодежных общественных объединений. Основой такой системы являются взаимные обязательства государственных органов и общественных объединений. Со стороны государства они должны выражаться, прежде всего:

- в признании важности роли молодежных общественных объединений в реализации государственной молодежной политики;
- во внимании государства к содержанию деятельности общественных объединений молодежи, осознании важности ее социальной направленности;
- в поддержке разнообразия форм, идеологии, содержания деятельности общественных объединений;

- в создании условий для качественного развития молодежных общественных объединений, в признании важности становления сильных организаций, способных решать серьезные проблемы в сфере государственной молодежной политики;
- в расширении сфер взаимодействия государственных органов управления с общественными объединениями, увеличении финансовой и материально-технической поддержки.

В настоящее время только Департамент по молодежной политике Министерства образования РФ уделяет достаточно серьезное внимание вопросам взаимодействия с общественными объединениями и их поддержке, проводятся конкурсы проектов и программ, выделяются средства по грантам и оказывается поддержка молодежным инициативам. Такую работу, на наш взгляд, должны вести и другие министерства и ведомства.

Следует также отметить, что государству необходимо дифференцировать отношение и уровень поддержки тех или иных общественных объединений в зависимости от их содержательной (программной) деятельности. Не должно приветствоваться появление организаций, которые претендуют на исключительное положение в молодежной среде, не имея за собой ни одного конкретного дела, ни одной социальной программы. Громкое название или редкие массовые акции не могут быть основанием для получения государственной поддержки. Главным и, пожалуй, единственным критерием оценки деятельности какой бы то ни было общественной организации должны стать ее дела, реализуемые программы и их социальная значимость.

5. Общероссийская общественная организация «Российский Союз Молодежи»

Согласно положениям принятой на Правительственной комиссии Концепции государственной молодежной политики и проекту Доктрины, которая готовится к заседанию Госсовета, РСМ является одной из крупнейших общероссийских общественных организаций России. Сегодня РСМ имеет свои территориальные организации в 75 субъектах РФ и более 250 000 индивидуальных членов. В 2002 году в программах РСМ участвовало более 1 000 000 молодых россиян.

С момента преобразования в 1991 году из российского комсомола и по сей день, деятельность организации направлена на развитие и становление личности молодого человека, на разработку программ, позволяющих юношам и девушкам реализовать свой потенциал, проявить себя, найти свое место в жизни. Российский Союз Молодежи работает во всех сферах жизни и деятельности молодежи: профориентация и занятость, образование и культура, досуг и спорт. В работе РСМ принимают участие различные группы молодых людей: учащиеся школ и колледжей, студенты средних специальных и высших учебных заведений, работающая молодежь и предприниматели.

РСМ реализует более 20 общероссийских программ. В том числе: «Российские интеллектуальные ресурсы», «Арт-Профи Форум» (программа для молодежи профтехобразования), «Молодой рабочий» (для работающей молодежи промышленных предприятий), «Юниор-лига КВН», «Молодежный Интернет-клуб», «Студенческая наука», «Достижения», «Международные молодежные лагеря» («Бе-Ла-Русь», «Лагерь славянской молодежи», «Русская зима»), «Планета РСМ» (программа недорогого содержательного отдыха).

Среди приоритетных программ также «Молодежная карта EURO<26» - это составная часть общеевропейской программы «EURO<26», цель которой – социальная поддержка молодежи через создание и развитие системы скидок и льгот при приобретении товаров и услуг. «Российская студенческая весна» - программа создания условий для реализации творческого потенциала студенческой молодежи, выявления талантливых исполнителей и коллективов, оказания помощи в повышении их профессионального уровня. Программа включает многожанровые факультетские, вузовские, городские, региональные и межрегиональные фестивали. Финал программы - ежегодный всероссийский фестиваль.

К приоритетным направлениям деятельности организации относятся социальная поддержка молодежи, пропаганда здорового образа жизни и патриотическое воспитание.

Российский Союз Молодежи представляет Россию в двух международных организациях: Европейская Конфедерация молодежных клубов и Европейская Ассоциация молодежных карт. Активно развивает двухсторонние связи с молодежными организациями других стран. Прежде всего с Всекитайской федерацией молодежи и Союзом молодых служащих земли Северный Рейн – Вестфалия.

РСМ неизменно занимает активную гражданскую позицию и ведет активную работу с молодежью на территории всей страны. Так РСМ в 2000 году вел активную агитацию на выборах Президента России в поддержку В.В. Путина.

Российский Союз Молодежи не связан обязательствами ни с одной политической силой, но, учитывая силу единства, поддерживает диалог и работает с различными движениями и партиями, молодежными организациями, которые способствуют возрождению нашей страны и реально решают проблемы молодежи.

РСМ не копирует слепо прошлый опыт, но и не отказывается от своей истории. При определенных недостатках комсомола, он имел и неоспоримые достоинства, которые РСМ продолжает и развивает. Реорганизовавшись в некоммерческую, неполитическую, неправительственную организацию, Российский Союз Молодежи унаследовал разветвленную структуру, корпоративность и традиции предшественника, продолжил активную работу в большинстве регионов России. Сегодня РСМ по праву считают самой массовой, авторитетной и влиятельной молодежной организацией России.

6. РСМ и молодежное сообщество СНГ

Существует целый ряд программ, направленных на развитие партнерских отношений с молодежными организациями других государств, на многостороннее и двухстороннее международное сотрудничество. РСМ представляет РФ в трех международных организациях (Европейская Конфедерация молодежных клубов и Европейская Ассоциация молодежных карт, Российско-Белорусский Союз Молодежи).

Идея объединить молодежь всех государств СНГ в единую организацию, на наш взгляд, на сегодняшний день является утопией. Это обусловлено различным уровнем развития, разницей укладов, большой географической удаленностью. Нам необходимо взаимодействовать, прежде всего, по конкретным программам, таким как «EURO<26», и в рамках двусторонних отношений, организуя лагеря на границах государств, осуществляя молодежные обмены.

Практически со дня своего создания РСМ поддерживает и развивает отношения с партнерами в странах СНГ.

Наиболее показательны отношения с молодежными организациями Беларуси. Так РСМ продолжил традицию организации Лагеря славянской молодежи на стыке трех границ: Беларуси, России и Украины, который был проведен в этом году уже в 28 раз, продолжил систему обменов молодежными делегациями. Основным партнером Российского Союза Молодежи остается Белорусский Республиканский Союз Молодежи (БСМ) – правопреемник белорусского комсомола.

В 1992 году совместно с БСМ и «Союзом за прогресс молодежи Латвии» был организован также международный лагерь «Бе-Ла-Русь» (по первым буквам государств-участников), который проводится до сих пор на Кургане Дружбы – стыке трех границ. Программа лагеря «Бе-Ла-Русь» включает творческие конкурсы, спортивные соревнования, концертные мероприятия. В разное время в этом лагере выступали группы «Песняры», «Манго-манго». Каждый год в лагерь приезжает около 1000 молодых людей из трех государств, а само мероприятие пользуется большой популярностью в молодежной среде.

В середине 90-х годов РСМ и БСМ предпринимали попытки установления более тесных контактов с молодежными организациями на всем пространстве СНГ, но, к сожалению, эта работа не увенчалась успехом. Для этого имелись объективные причины. Прежде всего, в первой половине 90-х годов деятельность общественных организаций не была востребована ни государством, ни обществом, а молодежь была предоставлена сама себе. Считалось более престижным мыть машины на улицах вместо того, чтобы не только заниматься общественной деятельностью, но и учиться в школах или в вузах.

К счастью, сегодня ситуация существенно изменилась, появилось понимание необходимости работы общественных объединений с молодежью, их важной роли в процессе создания условий для всестороннего развития молодого человека в различных сферах общественной жизни, для социальной адаптации молодежи. Изменилось и отношение к международному молодежному партнерству. Как подтверждение этому, Европейской экономической комиссией ООН 26–28 августа 2002 года в Женеве был проведен Первый международный форум по вопросам молодежи, на котором делегация РСМ представляла Россию и в ходе которого подавляющее большинство представителей стран СНГ высказались за активное взаимодействие и организацию совместной деятельности. На данном форуме, впервые на таком уровне, международное сообщество поставило вопрос о необходимости серьезного подхода к молодежной проблематике. Следует отметить, что форум позволил молодежным организациям СНГ найти взаимопонимание, обменяться мнениями, поставить вопрос о необходимости проведения подобного форума в рамках СНГ. Особо следует отметить роль наших украинских коллег в этом вопросе, их инициативу в проведении такого форума.

Что касается РСМ и БСМ, то проработав 10 лет в тесном партнерстве и учитывая курс руководства двух стран на построение единого государства, они пришли к выводу о необходимости создания единой организации – Российско-Белорусского Союза Молодежи (РБСМ). В мае 2000 года в Москве прошел Учредительный съезд, на котором был принят устав организации, избран на паритетных началах ее исполком и сопредседатели.

Создание РБСМ придало новый импульс сотрудничеству и взаимодействию. В частности, российская молодежь стала принимать активное участие в молодежном волонтерском лагере по восстановлению Брестской крепости «Твердыня над Бугом», возросло количество совместных мероприятий.

5-6 сентября 2002 года в Минске было окончательно оформлено объединение двух наиболее авторитетных в молодежной среде Беларуси организаций: БСМ и Белорусского Патриотического Союза Молодежи (БПСМ). На объединительном съезде, в котором участвовал Президент Республики Беларусь, а делегация РСМ была приглашена в качестве почетных гостей, были приняты: название (Белорусский Республиканский Союз Молодежи (БРСМ)), символика, соответствующие документы и избрано руководство. БРСМ принял на себя права и обязательства БСМ и БПСМ, и по окончании съезда были достигнуты договоренности о том, что БРСМ и РСМ останутся и в дальнейшем стратегическими партнерами в молодежной сфере.

РСМ поддерживает партнерские взаимоотношения и с другими молодежными организациями Беларуси. По программе «Молодежная карта EURO<26» (общеевропейской дисконтной системе, которую РСМ эксклюзивно представляет в России) мы взаимодействуем с Молодежным информационным центром. Российский Союз Молодежи также участвует в совместных программах с Национальным советом молодежных объединений Беларуси, в 2002 году это были вышеуказанный Европейский форум и Фестиваль молодежных инициатив, проходивший в Москве в июне.

Эти отношения – своего рода модель, которую мы хотели бы использовать и в двусторонних отношениях с молодежными организациями других стран СНГ. Например, в этом году впервые организован международный молодежный лагерь на границе с Казахстаном.