



经济及社会理事会

Distr.: General
10 June 2003
Chinese
Original: English

2003 年实质性会议

2003 年 6 月 30 日至 7 月 25 日，日内瓦

临时议程* 项目 13 和 14

常务部分

经济和环境问题

社会和人权问题

关于经济及社会理事会职司委员会 2003 年工作的综合报告

秘书长的报告

执行摘要

本报告的目的是协助理事会对其职司委员会提供政策指导，并协调它们的工作。它分析了各委员会在 2003 年处理的一些主要政策问题，并概述了它们在 2003 年处理的主要共同主题。今年的报告首次重点阐述了各委员会对理事会 2003 年实质性会议各部分的贡献。它还审查了各职司委员会为落实理事会 2002 年提供的政策指导采取的行动，并回顾了与各委员会 2003 年工作的协调或程序事项有关的主要问题。报告列有一些建议，供理事会审议。

* E/2003/100。



目录

	段次	页次
导言	1	3
一. 各委员会在 2003 年处理的主要政策问题	2-60	3
A. 信息和通信技术促进发展的作用	3-13	3
B. 人口趋势及其社会方面问题	14-23	5
C. 各委员会对 2003 年理事会高级别部分主题“促使以综合方法处理发展中国家的农村发展，以消除贫穷及实现可持续发展”的投入	24-30	7
D. 委员会对理事会 2003 年协调部分主题“经济及社会理事会在联合国各次主要会议和首脑会议成果的统筹协调执行和后续行动方面的”作用的投入	31-45	8
1. 经社理事会在把职司委员会的工作转变成提供业务指导方面的作用	32-34	8
2. 会议后续行动的多年办法	35-39	9
3. 增加各职司委员会工作对执行工作和政策制订的影响	40-43	9
4. 与联合国会议有关的基本指标	44-45	10
E. 委员会对理事会业务活动部分的投入	46-56	11
F. 各委员会对经社理事会人道主义事务部分的投入	57-60	13
二. 职司委员会贯彻落实经社理事会 2002 年提供的政策指导的情况	61-67	13
三. 2003 年各职司委员会工作涉及协调或程序事项的主要问题	68-80	14
A. 工作方法	68-73	14
B. 各委员会间的协调	74-77	15
C. 与经社理事会的合作(主席团联席会议的结果)	78-80	16

导言

1. 本综合报告是根据理事会第 2002/1 号商定结论¹和大会及经社理事会早先的决议提交的。² 理事会在商定结论中决定，应在会议常务部分根据各职司委员会的报告和关于它们工作的综合报告审议这些委员会的成果。这些报告应当指明交叉政策问题、漏洞/重叠和相互配合与合作领域，注重实质性问题，并重点指出需要理事会在会议协调部分注意的协调问题。

一. 各委员会在 2003 年处理的主要政策问题

2. 各职司委员会在 2003 年再次处理了一些涉及各个方面的实质性问题，进行了一系列分析。这些分析与国际社会了解为在实现《千年宣言》和各次会议的成果文件中的目标方面取得进展需要采取的政策和行动直接有关。各职司委员会开展工作中出现的两个贯穿不同领域的主要政策问题尤其值得理事会关注。由于即将召开信息社会世界首脑会议（预定 2003 年在日内瓦举行/2005 年在突尼斯举行），信息和通信技术促进发展问题再次引起人们的注意，并成为一些委员会的重点。此外，各委员会通过审议人口、教育与发展、青年、老龄以及国际移徙问题，协助国际社会了解新的人口趋势及其对发展的影响。今年的报告还首次重点阐述了各委员会对理事会 2003 年实质性会议各部分的贡献。

A. 信息和通信技术促进发展的作用

3. 2003 年 3 月举行的妇女地位委员会第四十七届会议和 2003 年 5 月举行的科学和技术促进发展委员会第六届会议把信息和通信技术促进发展作为它们的主要主题来审议。这一问题也在其他委员会得到审议，并在它们的结论文件中得到体现。

4. 按照经济及社会理事会第 2001/31 号决议的要求，科学和技术促进发展委员会 2001-2003 年闭会期工作方案的实质性主题和重点是“开展技术开发和能力建设以便在数码社会中拥有竞争力”。这一工作方案通过三个小组执行。委员会在信息和通信技术方面的工作有助于世界首脑会议进程。

5. 科学和技术促进发展委员会第六届会议审查了这些小组的结论和建议。代表们赞扬联合国贸易和发展会议（贸发会议）与委员会合作制定的信息和通信技术促进发展指标。³ 用这些指标来评定大约 200 个国家和领土的连通、上网、使用情况和政策。委员会还根据各国的硬件设备和因特网用户的分布情况，对数码鸿沟进行了分析。

6. 人们普遍认为，信息和通信技术在提供各种机会的同时，也给那些技术能力、技能和基础设施还没有得到充分开发的国家带来了新的挑战，只有有一个注重提高本国吸收和掌握技术能力的政策，才能获取技术和建立竞争力。所有国家都要有一个开发与推广信息和通信技术的长期战略。为此，要求委员会进一步制订信

息和通信技术方面的基本工具，并考虑能否在有关国家、特别是最不发达国家进行信息和通信技术需求评估，以便协助这些国家制定/增订本国的信息和通信技术战略与行动计划。委员会的结论在一些方面借鉴了理事会在 2000/2001 年围绕信息和通信技术开展工作得出的政策性结论。⁴ 委员会正就所有这些问题同联合国信息和通信技术小组商定合作安排。

7. 委员会在建议经社理事会通过的有关决议草案中提出，委员会 2003-2004 年闭会期工作方案的实质性主题和重点是“促进科学和技术的应用以实现千年发展目标”。请在这一领域开展工作的联合国系统所有实体为委员会围绕这一主题开展的工作提供合作与协助。

8. 妇女地位委员会审查了它的两个主题之一“妇女参与和使用媒体的情况，信息和通信技术以及这些技术对提高妇女地位和赋予妇女权力的影响和它们作为这方面的工具的使用情况”。这是委员会首次从性别的角度来审议信息和通信技术问题。对这一问题进行审议是委员会对信息社会世界首脑会议的贡献。在它关于这一主题的商定结论中，委员会促请信息社会世界首脑会议将性别观点纳入会议的所有方面，并考虑委员会的建议。委员会强调，必须注重信息和通信技术涉及的性别问题，以便防止和消除数码革命对两性平等产生任何不利影响，加强信息和通信技术以及媒体的中心作用，从而赋予妇女权利，促进两性平等。

9. 委员会就不同行动者要采取的行动提出了一系列建议。尤其注意妇女和女童的教育和信息和通信技术方面的培训，以便确保她们充分参与信息社会，把信息和通信技术教育列入各级教育的课程。委员会呼吁进一步利用现有的信息和通信技术，例如收音机和电视以及印刷品，增加妇女的经济、社会和政治权利，弘扬本地知识，促进在媒体和宣传中采用本地制作的节目。

10. 委员会还建议消除信息和通信技术和媒体的有害影响，例如塑造妇女的反面形象或陈旧形象，非法利用信息和通信技术对妇女和女童进行性剥削和贩卖。商定结论中还有关于建立伙伴关系增强妇女参与能力的建议。

11. 麻醉药品委员会在它关于“加强会员国之间的电子信息交流和它们同国际组织的联系”的第 46/5 号决议中建议联合国国际药物管制规划署（药物管制署）扩大国家毒品管制系统的任务和范围，使其包括收集、交流和处理所有与国际毒品管制有关的数据。它还建议药物管制署在利用国际毒品管制系统方面为会员国提供支助，因为这一系统使各国和国际毒品管制数据的处理变得更加实际可行。它请药物管制署通过电子途径向会员国提供数据。

12. 社会发展委员会认为使用和获得信息和通信技术是青年关注的一个重要问题。⁵ 统计委员会将信息和通信技术的统计数据问题列入其 2004 年届会的议程。它将在 2005 年审议“所谓的信息社会的界定与衡量”。打击计算机犯罪行为将是联合国第十一届预防犯罪和罪犯待遇大会的一个讲习班要审议的问题之一。⁶

13. 秘书长关于《千年宣言》后续行动的 2004 年年度报告要论述的主要主题之一是“消除数码鸿沟”。

建议

理事会不妨：

(a) 促请信息社会世界首脑会议将性别观点纳入会议的所有方面，并注意到妇女地位委员会和科学技术促进发展委员会的意见和建议；

(b) 呼吁各委员会将预定 2003 年 12 月举行的信息社会世界首脑会议第一阶段的成果列入其工作，并设法在各自的主管领域为 2005 年在突尼斯举行的首脑会议第二阶段提供意见和建议；请联合国信息和通信技术小组将其工作结果提交给有关职司委员会，协助它们的审议；

(c) 请各委员会，特别是科学技术促进发展委员会，加强与联合国信息和通信技术小组以及活跃在信息和通信技术领域的其他联合国实体的合作，协助发展中国家建立能力，以切实参与国际信息和通信技术政策的制订与统一工作；⁷

(d) 欢迎科学技术促进发展委员会关于注重促进科学和技术的应用以实现千年发展目标的建议，并呼吁联合国系统有关组织就这一主题提出意见建议。

B. 人口趋势及其社会方面问题

14. 2003 年委员会工作中另外一个主要的政策重点为新的人口趋势、这些趋势涉及的社会问题和它们对发展的影响。这些相互关联的问题，尤其是迁徙问题涉及的各个方面，以及世界上大多数地方青年人和老年人的相对比例改变产生的影响，也是秘书长在题为“加强联合国：进一步改革纲领”的报告(A/57/387)中提出的优先领域之一。

15. 人口与发展委员会第三十六届会议注意到人口、教育和发展之间的重要联系，通过了一份决议，请经社部人口司继续开展研究，并请联合国人口基金继续拟定有关人口因素与实现普及教育目标之间的关系方案，同时注意教育与健康、特别是性健康和生殖健康，包括艾滋病毒/艾滋病如何相互影响，注意教育如何影响死亡率、生育率、人口分布及流动的水平、趋势和差异，并注意人口与发展政策的作用以及此类水平、趋势和差异中的两性差异。⁸

16. 委员会的审议工作重申了受教育的权利，并重申必须提高教育质量和增加教育机会，尤其是对于女童而言。从 1990 年的世界全民教育会议、2000 年的世界教育论坛以及 2000 年的千年首脑会议开始，国际社会明确认识到，教育，尤其是初级教育，对于实现社会和人口进步、持续经济发展以及两性平等至关重要。《2002 年经济及社会理事会部长级宣言》再次承诺调动政治意愿和资源，实现普及教育。

17. 人口与发展委员会还审查了教育和国际移徙之间的相互关系。最近几年，许多国家的教育制度迅速国际化。教育已被视为衡量国际移民对接受国的贡献和给输出国造成的损失的一个基本尺度。⁹

18. 人权委员会 2003 年 3 月至 4 月举行的第五十九届会议审议了国际移徙涉及的社会和人权问题。委员会通过了关于移民的人权的第 2003/46 号决议以及关于《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》的第 2003/48 号决议，赞赏地确认《公约》生效。社会发展委员会预计将在下一届会议上，在“新出现的问题”议程项目项下，从社会角度审议国际移民问题。

19. 预防犯罪和刑事司法委员会建议理事会核准决议草案二，敦促会员国交存它们批准、核准或加入《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其议定书的文书。《关于打击陆、海、空偷运移民的议定书》以及《关于防止、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童的议定书》是补充该《公约》的三份议定书中的两份。设在维也纳的联合国毒品和犯罪问题办事处国际预防犯罪中心在全球打击贩卖人口方案的框架内，建立了一个贩运流向数据库，有从多种来源收集的人口贩运的世界趋势、跨国路线和人数的数据。¹⁰ 委员会就贩运人口，特别是妇女和儿童问题进行的专题讨论确认，贩运人口的根源，例如失业、贫穷、教育机会有限和其它社会经济因素，可能与移民偷渡入境的根源一样。

20. 大会审议了国际移徙与发展这一主题。秘书长为该议程项目编写的报告除其它外，谈到了就移徙与发展问题召开一次国际会议的问题。大会还通过了一些关于移徙女工的决议。¹¹ 因此，各职司委员会的工作有助于促进政策辩论，讨论国际移徙的各个方面和影响，以及与社会发展及国际商定的有关目标的关系。

21. 社会发展委员会讨论了青年和老龄问题涉及的一些经济和社会问题，其中包括人口问题。委员会建议理事会通过一项决议草案，¹² 回顾它有责任贯彻及评价《马德里老龄问题国际行动计划》。委员会还重申，必须将《行动计划》中的人口老龄化涉及的不同问题纳入委员会的工作。委员会在一项内容为有关青年的政策和方案的决议草案¹³ 中，突出强调了青年人特别关切的一些问题。这些问题除使用和得到信息通信技术以外，还包括全球化的影响、感染艾滋病毒的青年人增加、青年人参与武装冲突以及老龄化社会中解决各代人之间问题的重要性日益突出等问题。

22. 麻醉药品委员会通过了关于加强在药物滥用背景下预防艾滋病毒/艾滋病的战略的第 46/2 号决议，呼吁会员国在国家一级的药物管制政策中，考虑到与药物有关的艾滋病毒感染问题。

23. 2003 年，统计委员会第三十四届会议认可了联合国统计司为支持 2010 年人口和住房普查拟采取行动的方案。2004 年，委员会将在议程项目 3 下审议人口和住房普查问题。

建议：

(a) 理事会不妨鼓励各职司委员会在各自的讨论中，继续审议人口趋势涉及的社会经济问题及其影响。这可以是人口与发展委员会下一年进行的国际人口与发展会议第二次五年期审查的工作的一个特别重点。社会发展委员会在 2005 年审查社发首脑会议以及大会第二十四届特别会议成果的实施情况过程中，应特别注意这些问题。

(b) 可敦促各委员会特别注意国际移徙和发展问题。人口与发展委员会、人权委员会、妇女地位委员会、社会发展委员会以及预防犯罪和刑事司法委员会尤其应继续处理国际移徙带来的挑战，并协调它们在这一领域的工作。

C. 各委员会对 2003 年理事会高级别部分主题“促使以综合方法处理发展中国家的农村发展，以消除贫穷及实现可持续发展”的投入

24. 理事会在它第 2002/1 号商定结论第 13 段中邀请各职司委员会向理事会与各自工作领域有关的协调和高级别部分总主题提供投入。理事会在以前的各项决议、例如第 2001/27 号决议第 3 段中，强调各委员会的投入应该简洁务实，如果它们的常设议程项目涉及那些与它们主管领域的总目标有关的新趋势和新问题，各职司委员会可以酌情利用这些项目。

25. 在这方面，有人在理事会和各职司委员会联席主席团会议上指出，理事会为高级别部分选定主题的时机使一些委员会难以做出具体的贡献。另外还指出，在选定高级别部分主题时常常未顾及各职司委员会的多年期工作方案，从而加重了各委员会做出实质性贡献的难度。这些问题可能需要由理事会处理。尽管如此，一些委员会还是提供了具体投入。

26. 科学和技术促进发展委员会在 2001 年第五届会议上，在题为“建立本国生物技术能力”的实质性主题下讨论了新兴生物技术带来的机遇和挑战，并制定了一项建立本国生物技术能力战略，以支持农村发展努力，其中除其它外，包括增进粮食安全，提高农业生产力，加强卫生和环境可持续性。在 2003 年第六届会议上，委员会建议理事会通过一个决定草案，内容为委员会在这一问题上对 2003 年理事会届会高级别部分的贡献。

27. 妇女地位委员会主席向理事会主席提交了一份题为“促使以综合方法处理发展中国家的农村发展，以消除贫穷及实现可持续发展”的会议室文件，¹⁴ 供理事会在筹备高级别部分及高级别部分期间使用。该说明概述了大会第二十三届特别会议的成果文件《北京行动纲要》中的规定，以及大会的相关决议及妇女地位委员会关于农村地区妇女境况的商定结论。

28. 统计委员会满意地注意到在农业统计方面取得的进展，尤其是粮农组织统计数据库（粮农组织的在线统计数据库）的现代化、促进世界农业普查十年期方案

以及重新开展农业生产者价格统计方面的活动。委员会同意设立一个农业统计问题国际咨询小组的提议。

29. 麻醉药品委员会在审查各国政府是否开展努力,以其他方式谋求发展来消除非法作物方面有广泛经验。在第四十六届会议上,委员会通过了一份关于通过贸易和社会环境保护来加强其他方式发展的决议。该届会议的部长级部分通过的《联合部长级声明》也处理了在消除非法作物、实现其他方式发展方面开展国际合作的问题。尽管在这一领域取得了重要进展,但仍需要更多努力,以防止麻醉作物的非法种植问题重新出现或易地再现。

30. 联合国森林问题论坛处理了一些问题;这些问题直接影响到以综合方式实现发展中国家的农村发展,以消除贫穷及实现可持续发展;例如森林的经济方面的问题、森林的健康和生产力以及保持森林覆盖率,以满足目前和将来的需求以及对土地的所有权,特别是维护生活在森林附近的土著人民和当地社区的福利,以及伙伴关系。论坛鼓励各国将可持续的森林管理战略纳入国家减贫战略和国家发展方案的主流,以便加强国家一级的跨部门协调;并鼓励在边缘农业用地、荒地和土质已退化的土地上栽种树木或重新栽种树木。

建议:

理事会不妨邀请各委员会继续向理事会每年的高级别部分提供简洁务实的投入。这类投入可以用各种形式提交,其中包括会议室文件(象妇女地位委员会那样)。理事会也不妨考虑邀请各职司委员会的主席或主席团成员参加高级别部分的小组会议和圆桌会议,为协助它开展审议工作创造机会。

D. 委员会对理事会 2003 年协调部分主题“经济及社会理事会在联合国各次主要会议和首脑会议成果的统筹协调执行和后续行动方面的作用”的投入

31. 理事会 2003 年协调部分将专门审议理事会在联合国各次主要会议和首脑会议成果的统筹协调执行和后续行动方面的作用。虽然各职司委员会没有为协调部分提供专门投入,但职司委员会的大部分工作都具体针对联合国各次主要会议和首脑会议的后续和执行。

1. 经社理事会在把职司委员会的工作转变成提供业务指导方面的作用

32. 各职司委员会为 2003 年会议的一些共同主题提供了指导意见。联合国各基金、方案和其他组织需要注意职司委员会指导意见的某些方面。

33. 比如,社会发展委员会关于开展国家和国际合作以促进社会发展的商定结论请国际金融机构进一步加强努力,确保它们的援助方案有更好的社会成效,同时考虑到减贫战略应该为国家所有。委员会还注意到,如果已有减贫战略文件,还

需要有一项全面纲领，以便在充分考虑到所有社会目标的情况下，更全面地审议这些文件。

34. 在推动整个联合国系统统一执行和落实各次会议结果方面，理事会可发挥更加积极的作用，把职司委员会的指导意见切实转变为各基金、方案和联合国系统有关机构的业务活动。

2. 会议后续行动的多年办法

35. 大会关于联合国经社领域主要会议和首脑会议成果的统筹协调执行和后续行动问题的大会不限名额工作组在工作中日益关注这一意见，即经济及社会理事会应该制订一个多年期工作方案来处理各次会议的共同主题。这将使各职司委员会能够从自己的具体角度来推动理事会的工作，并使职司委员会在其辩论中借鉴利用理事会就这些共同主题开展的工作。

36. 理事会在制订工作方案时，还不妨考虑到职司委员会的多年工作方案。委员会还建议理事会审议具体主题。可持续发展委员会建议，理事会在进一步执行《21世纪议程》、《约翰内斯堡执行计划》和委员会各届会议的决定方面，定期审议可持续发展主题。社会发展委员会邀请理事会继续审议把经济政策与社会政策相结合问题，并将其作为今后辩论的主题领域之一。

37. 理事会在推动各次会议统筹后续行动方面的一大作用，是确保各职司委员会的工作方案协调有序，使联合国能够审议这些会议产生的主要共同主题。

38. 根据临时议程，人口与发展委员会 2004 年届会将专门讨论国际人口与发展会议行动纲领的第二个五年期审查和评估。这次审查和评估将采用主题方式进行，并以跨领域主题为重点。¹⁵ 社会发展委员会还预定在 2005 年全面审查社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议结果的执行情况。同年，妇女地位委员会将审查《北京行动纲要》和大会第二十三届特别会议结果文件的执行情况。应注意确保职司委员会 2004 年和 2005 年的工作不就共同主题进行重复谈判。

39. 同样的，人口与发展委员会将于 2005 年审查人口、发展与艾滋病毒/艾滋病问题；可持续发展委员会将于同年审查水、卫生和人类住区问题。各委员会在审议这些主题时，应该彼此合作，并分别采用社会发展委员会和妇女地位委员会的工作结果。

3. 增加各职司委员会工作对执行工作和政策制订的影响

40. 可持续发展委员会 2003 年届会和会议结果，为职司委员会如何突出工作重点、最大限度协助执行会议目标和承诺提供了重要经验（见下面第三节）。委员会建议理事会通过一项决议草案，请秘书长在关于可持续发展问题世界首脑会议报告中载列各项建议，概要说明联合国系统对可持续发展问题做出的全面统一

反应，同时考虑到大会关于会议后续行动特设工作组的工作。还建议委员会考虑到工作组的工作结果。

41. 其他一些委员会，特别是社会发展委员会和妇女地位委员会通过专家组会议和/或区域会议来筹备开展工作，使它们能够在各国的专门知识和经验的基础上开展工作。各委员会还正在加强在高级别政策辩论中的作用（见第三节）。

42. 还应指出，社会发展委员会决定采取从下至上的方法，来审查和评估关于老龄问题马德里行动计划的执行情况。委员会请各国政府以及联合国系统和民间社会交换意见、收集数据并确定最佳做法，来一起采用这一方法。

43. 理事会和大会可在讨论会议的审查和评估工作中，注意到这些方法。理事会可通过理事会的协调部分，评估职司委员会工作方法的这些积极发展，并鼓励进一步取得进展，以便借鉴利用工作组的工作，尽量扩大这些方法对会议结果执行工作的影响。

4. 与联合国会议有关的基本指标

44. 1998 年以来，理事会和统计委员会一直在讨论与联合国最近各次会议和首脑会议有关的基本指标。今年，统计委员会授权委员会主席根据理事会的要求最后拟定发展指数报告。委员会要求这份报告强调发展中国家应在统计方面进行能力建设，满足在编制发展指数方面的各种需要。委员会还着重指出，需要特别注意监测千年发展目标 8 建立全球发展伙伴关系实施情况的指标。这份报告将提交理事会的协调部分和常务部分。

45. 除统计委员会外，其他一些委员会正在审查各自领域的指标。联合国森林问题论坛重点说明了可持续森林管理框架对于制订国家森林政策及规划工作的作用。该论坛将于 2004 年把“可持续森林管理的标准和指标”作为单独的议程项目来审议。如上所述，贸发会议与科学技术促进发展委员会联合编制了信息和通信技术发展指数。³ 在可持续发展问题世界首脑会议后续行动方面，统计委员会设立的咨询委员会将与有关的利益相关者进行对话，审查所要求和拟议的指标。可持续发展委员会结果文件建议，各国在国家一级继续根据本国的情况和重点努力编制可持续发展指标，包括纳入性别问题。

建议：

(a) 综合报告今后阐述各职司委员会工作对理事会协调部分审议的共同会议主题产生的业务影响。

(b) 理事会呼吁各职司委员会在 2004 和 2005 两年审议会议执行情况时，避免就共同会议主题进行重复谈判，并借鉴利用理事会和大会就这些主题开展的工作。

(c) 促请社会发展委员会、人口与发展委员会和妇女地位委员会围绕它们2005年会议的主题密切开展合作，包括通过举行主席团联席会议。

(d) 统计委员会应加强它与联合国系统各组织和其他职司委员会等有关的利益相关者的合作，进一步统一会议指标。

E. 委员会对理事会业务活动部分的投入

46. 理事会届会业务活动部分除其他外，将审议“联合国系统发展方面业务活动的资金筹措”和“联合国各组织从外地一级评价活动中汲取经验教训的情况评估”。

47. 作为各次会议结果执行工作的一个重点，各委员会正在加紧注意业务活动和技术合作。例如，社会发展委员会听取了派驻发展中国家的专家关于把社会发展工作纳入业务的意见。

48. 科学和技术促进发展委员会多次强调，在科学和技术领域中，政策指导要统一，并需要改进协调。今年，委员会决心在联合国系统中发挥积极作用，分析、推动和提出各种科学技术的应用，以实现千年发展目标。在这方面，委员会将确保进一步开发科学技术促进发展网，并将网络扩大为机构间科技活动信息门户。

49. 人口与发展委员会的文件和它关于“人口、教育与发展”的决议，强调了各基金、方案和专门机构之间的合作。¹⁶ 委员会确认，2000年以来联合国系统各组织和机构，特别是儿童基金会、人口基金和卫生组织为人口活动提供的多边援助有大幅度增加，以协助执行国际人口与发展会议行动纲领。¹⁷

50. 妇女地位委员会今年再次通过了“将性别观点纳入联合国系统所有政策和方案的主流”的决议。¹⁸ 决议邀请联合国系统所有实体，找出政策框架和战略方面的剩余差距，并且评估此种框架和战略的影响，以更好地制订今后的方案、能力建设和体制措施，并使其更有针对性。委员会关于阿富汗妇女和女童情况的决议为该国的方案提供了详细指导。

51. 社会发展委员会关于《非洲发展新伙伴关系》的决议对该项倡议表示欢迎。委员会鼓励联合国系统以协调一致的方式支持这项倡议，并推动作出前后一致的响应。委员会吁请秘书长协调目前的各项倡议，加强联合国与专门方案和基金之间的协调。¹⁹

52. 人权委员会有一项关于人权领域咨询服务和技术合作的常设议程。1955年以来，联合国人权领域技术合作方案根据各国的请求，协助它们建立和加强本国的机构，对全面遵守人权和维护法治产生了直接影响。

53. 由于可持续发展委员会在工作执行方面突出了重点,预期会在三个不同方面有助于扩大联合国系统业务活动的范围和影响。第一,全球一级规范性工作和国家一级执行措施之间的联系得到加强。为此,委员会已请联合国各机构、基金和方案积极参加其工作,并提供它们目前在实地开展工作的资料。第二,委员会秘书处将与联合国系统其他组织密切合作,在编制国家报告方面向各国提供技术援助。第三,委员会正在业务一级推动建立由会员国、联合国系统组织和其他相关行动者参加的伙伴关系。

54. 预防犯罪和刑事司法委员会注意到,国际预防犯罪中心开展的技术合作和援助活动范围日益扩大,并呼吁各国对联合国预防犯罪和刑事司法基金提供自愿捐助。委员会邀请联合国毒品和犯罪问题办事处探讨建立新的创新性筹资机制,比如私营部门的捐助和其他方式的伙伴关系。委员会呼吁在预防和打击贩运人口和恐怖主义等领域提供技术援助,并执行各项公约和在国家一级进行能力建设。

55. 麻醉药品委员会审议了全世界毒品问题,这一问题严重威胁着公众健康和福祉,并破坏了社会、经济和政治稳定及可持续发展。非法毒品贩运目前与恐怖主义各国的其他犯罪活动和跨国犯罪活动有联系,对全世界构成了严重威胁。大会第二十届特别会议通过的综合战略把其他方式的发展、执法、预防、医治、恢复和教育以及预防艾滋病毒/艾滋病和其他与毒品滥用有联系的传染疾病感染等内容综合起来,各国进一步执行该项战略依然是目前的一个挑战。联合国有关机构和实体以及国际金融机构应该把毒品控制问题纳入其方案,并由麻醉药品委员会发挥协调作用。

56. 保护森林合作伙伴关系是加强在森林问题上的合作与协调的一项非正式安排;伙伴关系于2001年成立,由14个组织组成,宗旨是为联合国森林问题论坛及其成员提供支助。联合国森林问题论坛几乎在审议每个议程项目时都具体邀请保护森林合作伙伴关系成员加强各国的执行能力。联合国森林问题论坛在第三次会议上感谢保护森林合作伙伴关系成员作出的单独和集体努力,包括通过国家森林方案,协助切实执行政府间森林问题小组/政府间森林问题论坛行动建议。

建议:

(a) 理事会不妨审议如何加强各职司委员会工作和联合国各基金和方案理事会工作之间的相互作用,提高其效力,并确保联合国各基金和方案酌情采用各委员会的相关政策指导。

(b) 理事会请各委员会及其秘书处,更加具体地确定它们工作的业务影响,并协助使联合国系统的工作发挥最大影响。

(c) 理事会还请妇女地位委员会在把性别问题纳入主流方面与各基金和方案密切合作，因为即将对全系统执行理事会 1997/2 号商定结论的情况进行审查和评估。理事会已同意在 2005 年前进行这项审查和评估。

F. 各委员会对经社理事会人道主义事务部分的投入

57. 今年人道主义事务部分的主题是“加强联合国人道主义援助的协调，特别注意人道主义资金筹措和人道主义援助的效益以及从救济过渡到发展”。

58. 妇女地位委员会在关于阿富汗境内妇女和女童状况的决议中要求加强联合国人道主义援助的协调。²⁰ 它请联合国系统确保阿富汗妇女充分有效地参与人道主义援助、恢复、重建和发展的各个阶段。该决议还呼吁国际机构和捐赠者支持采取措施，促进妇女就业及将性别观点纳入所有社会、发展和重建方案主流，同时考虑到寡妇、回返的难民、流离失所妇女和女童及农村居民的特殊需要。关于巴勒斯坦妇女状况和向巴勒斯坦妇女提供援助的决议²¹ 吁请国际社会提供迫切需要的援助和服务，以努力减轻巴勒斯坦妇女及其家庭面临的严重人道主义危机，并帮助重建相关的巴勒斯坦机构。

59. 妇女地位委员会讨论了紧急情况下艾滋病毒/艾滋病的蔓延问题并鼓励联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署与联合国其他机构和方案以及其他国际组织继续合作，遏制和减少艾滋病毒/艾滋病的蔓延。它讨论了艾滋病毒/艾滋病问题与包括人道主义方案在内的其他方案之间的联系不断增加的问题。

60. 人权委员会讨论了国内流离失所问题的人道主义方面。它指出在发生机构间联合呼吁时越来越注意国内流离失所者，并鼓励在发出联合呼吁时进一步努力把保护和援助国内流离失所者的需求结合起来。此外，委员会任命了一名促进和保护人权小组委员会特别报告员，研究“难民和其他流离失所者住房和财产的归还”问题。²² 预防犯罪和刑事司法委员会认为，在犯罪与发展及经济及社会结构变革发生相互关联的同时应有适当的刑事司法改革，以确保刑法制度适应社会的基本价值和发展目标。

建议

经社理事会应当考虑到各职司委员会在会议人道主义部分对人道主义问题的贡献。

二. 职司委员会贯彻落实经社理事会 2002 年提供的政策指导的情况

61. 各职司委员会从 2002 年 10 月 31 日经社理事会主席给职司委员会主席的信中获悉 2002 年 7 月经社理事会会议的结果。²³

62. 经社理事会主席特别提醒各位职司委员会主席注意关于进一步加强经济及社会经社理事会，在最近取得的成就上再接再厉，以帮助经社理事会按照《千年宣言》发挥《联合国宪章》赋予的作用的第 2002/1 号商定结论。¹ 在商定结论第 13 段中，经社理事会呼吁各职司委员会进一步加强它们作为专家落实和审查联合国会议和首脑会议的主要论坛的作用，并请职司委员会就涉及其工作领域的经社理事会会议的协调及高级别部分的总的主题发表意见。

63. 此外，主席提到第 2002/23 号决议，其中经社理事会呼吁职司委员会加紧努力，将性别观点纳入其工作的主流，继续作出努力，根据其多年工作方案的专题问题或根据年度专题审视性别观点。

64. 去年经社理事会没有在职司委员会综合工作报告的基础上通过决议。因此，它没有对与工作协调和实质内容有关的其他问题提出详细指导意见。

65. 几个委员会 2003 年的工作突出地表明它们作为专家落实和审查联合国会议和首脑会议的主要论坛的作用。社会发展委员会回顾了落实和评价《马德里老龄问题国际行动计划》的职责。人口与发展委员会编写了 2004 年会议的临时议程，会议期间将进行国际人口与发展会议行动纲领执行情况的第二次五年期审查和评价。

66. 妇女地位委员会审议了秘书长关于经济及社会理事会各项决议和决定的后续行动的报告，²⁴ 其中重点阐述了经社理事会第 2002/23 号决议中将有关性别观点纳入主流的指导意见，并请委员会继续努力在经社理事会及其附属机构的工作中强调性别观点。社会发展委员会、统计委员会、人口与发展委员会、人权委员会、麻醉药品委员会和科学和技术促进发展委员会都在几份成果文件中讨论了各自工作领域的性别观点。

67. 统计委员会收到秘书长关于经济及社会理事会与统计委员会工作相关的政策决定的说明。²⁵ 此外，它审议了社会发展委员会的工作²⁶ 和可持续发展问题世界首脑会议的工作²⁷ 所涉统计问题的报告。

三. 2003 年各职司委员会工作涉及协调或程序事项的主要问题

A. 工作方法

68. 大多数职司委员会在闭会期间或在 2003 年会议期间都认真审查了它们的工作方法，有几个委员会在这方面进行了革新。

69. 可持续发展委员会对未来工作方案的拟定工作作出了重大改革，决定为完成今后的任务，把未来的工作周期重新安排为一系列为期两年着眼于行动的“执行周期”。周期的第一年为“审查会议”，第二年为“政策会议”。该委员会的多年工作方案已体现了这一变化，现已通过的这一工作方案将 2004 年起到 2017 年的

这段时间分为一系列为期两年的周期。此外，可持续发展委员会还按照新的方式决定请理事会考虑延长可持续发展委员会主席团的任期，以便与两年工作周期相吻合。

70. 几个委员会举行了高级别部分会议，加强了它们在政策讨论中的作用。2003年3月4日妇女地位委员会举行第一次高级别圆桌会议，讨论各国机构能力建设经验，其中重点讨论该委员会会议期间审议的两个主题（新闻媒介和信息通信技术与妇女的人权/对妇女的暴力行为）。部长和各国提高妇女地位机构的其他高级代表参加了不拘议题和有问有答的对话，从而能够分享在机构能力建设方面的实际经验，交流汲取的教训和剖析遇到的障碍。与会者欢迎这项新的活动并鼓励将来继续举办和进一步改进。可持续发展委员会决定将来继续举行高级别部分会议。各国踊跃参加了今年的会议。

71. 麻醉药品委员会在各届会议中都进行专题讨论，但2003年的会议除外。2003年会议举行了为期两天的部长级会议，着重评价在实现大会特别会议规定的目标方面取得的进展和遇到的困难。预防犯罪和刑事司法委员会通过了一项关于其职能的决议草案，经社理事会核准，经社理事会将在决议中决定预防犯罪和刑事司法委员会从2004年开始，在每届会议结束时选举下届会议主席团并鼓励主席团在闭会期间发挥积极作用。

72. 为了活跃对“人口、教育与发展”这个特别专题的审议，人口与发展委员会首次采用了一个新的作法，听取了著名人士的两次基调发言。发言成功地促进对该问题的讨论，得到了很高的评价。这是第一次用基调发言代替传统的专题小组讨论会。

73. 科学和技术促进发展委员会根据经社理事会第2002/37号决议，第一次每年而不是每两年举行常会。它在第六届会议上就开始采用这种做法，当时委员会讨论了如何根据这一新情况最合理地开展工作和提高效用。还要指出的是，科学和技术促进发展委员会根据理事会第2002/37号决议设立了不限成员名额的工作组，以审查如何才能联合国系统就科学和技术问题提出建议和决策的过程中加强它的作用和参与。科学和技术促进发展委员会就该问题通过的决议注意到工作组的报告。由于科学和技术的重要性贯穿几个委员会的工作，该委员会将继续向理事会通报这方面的情况发展。

B. 各委员会间的协调

74. 各职司委员会在相互关心的问题上加强协调最常用的方式仍然是交换报告和其他文件。由于六个职司委员会²⁸的实务秘书处都设在经济社会事务部，它们定期讨论工作方案、相互感兴趣和共同关心的问题并统一与协调各职司委员会工作的方式。

75. 妇女地位委员会继续与人权委员会密切合作。人权委员会主席在今年妇女地位委员会会议的一般性辩论中第一次在委员会发言。同前几年一样，妇女地位委员会主席参加了人权委员会的会议并在题为“妇女人权和性别观点相结合”的议程项目下在人权委员会发言。这种合作形式继续促进两个职司委员会之间开展宝贵的协同配合。

76. 人权委员会在关于残疾人人权问题的决议中请社会发展委员会残疾问题特别报告员在人权委员会第六十届会议上发言。

77. 科学和技术促进发展委员会在生物技术领域完成的工作是它对可持续发展委员会工作方案的投入。统计委员会继续向其他职司委员会秘书处分发有关报告的摘要，供它们参考。预防犯罪和刑事司法委员会继续与麻醉药品委员会密切合作，两个委员会的秘书处为委员会提供共同服务，它们之间的协同配合不断加强，令预防犯罪和刑事司法委员会受益。

C. 与经社理事会的合作(主席团联席会议的结果)

78. 根据经社理事会第 1998/46 号和第 2001/27 号决议的授权，经社理事会主席团及其职司委员会主席团于 2003 年再次举行年会。各职司委员会秘书处第一次编写了“讨论”文件，以便进一步着重讨论经社理事会主席团和职司委员会主席团都感兴趣的问题以及各委员会希望提请经社理事会主席团注意的问题。总的来说，讨论围绕 2003 年各委员会的工作、它们对经社理事会工作的可能贡献和加强各职司委员会之间合作的措施进行查阅。

79. 普遍认为这些会议很有价值，因为它们有助于促进经社理事会及其职司委员会之间的政策协调。这种相互作用使每个职司委员会能了解其他委员会的工作。

80. 此外，认为在 2002 年经社理事会常务部分会议期间举行的职司委员会主席会议很有效用，因此，计划在 2003 年经社理事会常务部分会议期间再次举行类似会议。

建议

(a) 经社理事会审查其主席团与职司委员会主席团联席会议的结果。它可以考虑请理事会主席团重点与各职司委员会主席团商谈它们对共同主题的贡献，如理事会协调部分的主题。

(b) 理事会不妨对 2004 年综合报告的格式和报告是否应沿用今年采用的专题方式提出指导意见。

注

- ¹ A/57/3(第二部分), 第一章(将在《大会正式记录, 57 届会议, 补编第 3 号》(A/57/3/Rev. 1) 中印发)。
- ² 大会第 50/227 和 52/12 B 号决议; 理事会第 1998/46、1998/47、1998/49、1999/1、1999/51 和 2001/27 号决议。
- ³ 贸发会议, 《信息和通信技术开发指标》(联合国出版物, 销售品编号 E. 03. II. D. 14)。
- ⁴ 信息和通信技术小组的报告见 E/2003/56 和 Corr. 1。
- ⁵ 见《经济及社会理事会正式记录, 2003 年, 补编第 6 号》(E/2003/26) 第一章, B 节, 决议草案一。
- ⁶ 同上, 《2002 年, 补编第 10 号》(E/2003/30 和 Corr. 1), 第一章, A 节。
- ⁷ 见 E/CN. 16/2003/2。
- ⁸ E/CN. 9/2003/L. 5。
- ⁹ E/CN. 9/2003/2, 第 93 段。
- ¹⁰ 执行主任关于国际预防犯罪中心工作的报告 (E/CN. 15/2003/2)。
- ¹¹ 大会第 56/131、54/138 和 52/97 号决议。
- ¹² E/2003/26, 第一章, B 节, 决议草案四。
- ¹³ 同上, 决议草案一。
- ¹⁴ E/CN. 6/2003/CRP. 4。
- ¹⁵ 见 E/CN. 9/2003/L. 2/Rev. 1。
- ¹⁶ 见 E/CN. 9/2003/3。
- ¹⁷ 见 E/CN. 9/2003/4。
- ¹⁸ E/CN. 6/2003/L. 3/Rev. 1。
- ¹⁹ 决议草案三。
- ²⁰ E/CN. 6/2003/L. 4/Rev. 1。
- ²¹ E/CN. 6/2003/L. 1。
- ²² 第 2003/109 号决定。
- ²³ E/CN. 6/2003/9。
- ²⁴ E/CN. 6/2003/10。
- ²⁵ E/CN. 3/2003/28。
- ²⁶ E/CN. 3/2003/32。
- ²⁷ E/CN. 3/2003/33。
- ²⁸ 社会发展委员会、人口与发展委员会、统计委员会、妇女地位委员会、可持续发展委员会和联合国森林问题论坛。