

ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ГЕНЕРАЛЬНАЯ  
АССАМБЛЕЯ



Distr.  
GENERAL

A/38/499  
12 October 1983  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Тридцать восьмая сессия  
Пункты 71 и 119 повестки дня

ВСЕСТОРОННЕЕ РЕССМОТРЕНИЕ ВСЕГО ВОПРОСА ОБ ОПЕРАЦИЯХ  
ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА ВО ВСЕХ ИХ АСПЕКТАХ

ФИНАНСИРОВАНИЕ СИЛ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА НА БЛИЖНЕМ ВОСТОКЕ

Вербальная нота Постоянного представителя Канады при  
Организации Объединенных Наций от 20 сентября 1983 года  
на имя Генерального секретаря

Постоянный представитель Канады при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций и имеет честь сослаться на резолюцию 36/37 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея, в частности, вновь предложила государствам-членам сообщить и представить информацию об опыте, приобретенном при проведении операций по поддержанию мира. В резолюции также содержалась просьба к Генеральному секретарю подготовить дополнительный свод ответов, полученных от государств-членов.

Постоянный представитель желает представить прилагаемый документ, озаглавленный "Позиция Канады по отдельным вопросам, касающимся практического осуществления операций по поддержанию мира". Он будет признателен Генеральному секретарю за распространение этого приложения в качестве документа Генеральной Ассамблеи по пунктам 71 и 119 повестки дня.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

### Позиция Канады по отдельным вопросам, касающимся практического осуществления операций по поддержанию мира

#### Введение

1. Операции по поддержанию мира по-прежнему являются реальным средством, с помощью которого Организация Объединенных Наций в соответствии с Уставом выполняет свое обязательство по поддержанию международного мира и безопасности. Операции или миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира продолжают осуществляться на Ближнем Востоке, на Кипре и в Индии и Пакистане, и еще одна операция была предложена для оказания помощи по реализации мероприятий переходного периода для передачи власти в Намибии. Хотя Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) явно оказались неспособными сохранить неустойчивый мир в этой стране, их неудачу нельзя приписывать каким-либо недостаткам в составе Сил или в руководстве ими. Скорее явное нежелание участников конфликта позволить этим Силам действовать так, как это предусматривалось Организацией Объединенных Наций, и неспособность достичь согласия относительно эффективного мандата вместе привели к нынешней плачевной ситуации. Мы заинтересованы в том, чтобы операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира достигали своей цели, когда им это позволяют участники конфликта, о чем свидетельствует опыт Сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК) и Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР). Однако еще важнее то, что само их присутствие способствует созданию обстановки, в которой участники конфликта могут пойти на поиск путей мирного урегулирования. Фактически можно сказать, что усилия Организации Объединенных Наций в области поддержания мира являются одним из наиболее практических эффективных механизмов урегулирования конфликтов после второй мировой войны.

2. Канада сознает, что многие миссии Организации Объединенных Наций в силу необходимости организовывались в кратчайшие сроки, и в этих случаях приходилось применять особый подход. Несмотря на этот опыт, Канада по-прежнему считает, что существует ряд отдельных областей, вновь определенных в настоящем документе, где единое планирование и меры по осуществлению могут быть предприняты задолго до того или иного события как странами, предоставляющими войска, так и Организацией Объединенных Наций. Предложения, содержащиеся в настоящем документе, основаны на обзоре отдельных практических вопросов, касающихся подготовки и осуществления операций по поддержанию мира, и конкретно сформулированы таким образом, чтобы они могли быть незамедлительно осуществлены. Для них не требуется согласие Специального комитета по операциям по поддержанию мира относительно руководящих принципов проведения миссий по поддержанию мира.

/...

### Роль Совета Безопасности и Генерального секретаря

3. Канада считает, что Совет Безопасности должен располагать полномочиями в отношении разработки операций по поддержанию мира, их руководства и контроля за ними, включая метод их финансирования, в соответствии с обязательствами Генеральной Ассамблеи по статье 17 Устава. Мы также полагаем, что организация операций по поддержанию мира должна быть связана с договоренностью о политическом урегулировании или по крайней мере с реальными перспективами достижения урегулирования путем переговоров. Положение о средствах достижения политического урегулирования должно быть включено в резолюцию Совета Безопасности, одобряющую эту операцию. Такими средствами могут быть посредничество, "добрые услуги" или прямые переговоры между заинтересованными сторонами.

4. Генеральному секретарю должны быть предоставлены четкие полномочия по руководству повседневными операциями всех Сил по поддержанию мира, с тем чтобы Организация могла надлежащим образом решать насущные и непредвиденные проблемы, которые неизбежно возникают в ходе осуществления миссии.

5. Настоятельной необходимостью является назначение Командующего Силами в начале любой миссии по поддержанию мира. Генеральный секретарь может наилучшим образом выбрать квалифицированного Командующего Силами, приемлемого для заинтересованных сторон и для Совета Безопасности. Командующий Силами должен представлять доклады Генеральному секретарю или, через его посредство, любому вспомогательному органу Совета.

6. Мы с удовлетворением констатируем, что руководящие принципы, разработанные при создании Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций (ЧВСООН II) в 1973 году и содержащиеся в документе S/II052/Rev.1 от 27 октября 1973 года, в целом достаточны для обеспечения структуры и контроля, необходимых для руководства всеми операциями Сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Признается, что может понадобиться некоторое изменение этих руководящих принципов при создании Сил Организации Объединенных Наций, с тем чтобы учесть особые обстоятельства, в которых находятся эти Силы.

### Финансирование

7. Расходы, связанные с операциями по поддержанию мира, должны покрываться членами в соответствии с пунктом 2 статьи 17 Устава. Возможно, необходима разработка особой шкалы взносов с учетом обязанностей постоянных членов Совета Безопасности по поддержанию международного мира и безопасности, а также неодинаковых возможностей групп стран в отношении покрытия расходов, связанных с операциями по поддержанию мира. Большинство членов Организации, как представляется, согласно с применением особой шкалы в отношении ЧВСООН II, СОООНР и ВСООНЛ.

Подготовительные мероприятия стран, предоставляющих  
военные контингенты

8. По мнению Канады, необходимо поощрять более широкое участие в операциях по поддержанию мира. Государства-члены могли бы выделять формирования, готовые для службы в системе Организации Объединенных Наций, а затем информировать Организацию Объединенных Наций относительно видов подразделений, военнослужащих, вооружения или служб, которые они могли бы в любой момент предоставить для операций по поддержанию мира. Особую важность имела бы информация, касающаяся подразделений поддержки (связь, транспорт, материально-техническое обеспечение и т.п.), которые могут быть предоставлены.

9. При рассмотрении вопроса об участии в операциях по поддержанию мира посредством выделения военных контингентов государства-члены должны стремиться получить как можно более полную информацию о потребностях и особенностях миссий по поддержанию мира. Следует поощрять Военное управление связи проводить инструктаж для таких государств.

10. В оптимальном варианте национальные контингенты по поддержанию мира должны иметь в своем составе подразделение административной поддержки, чтобы обеспечить их автономное функционирование в течение по крайней мере 60 дней в ходе развертывания операций по поддержанию мира на местах и создания системы поддержки этих Сил. Во всяком случае, страны должны предусматривать пополнение запасов и материально-техническое обеспечение оборудования, которое используется только их контингентами. Также необходимо предусмотреть создание национальной системы связи и командной структуры, которая дополняла бы структуру данной операции по поддержанию мира.

11. Тем странам, которые не имеют возможности выделить полностью оснащенные и независимые с административной точки зрения контингенты по поддержанию мира, должна быть предоставлена возможность сделать свой вклад. Одним из методов является использование принципа "компоновочного блока". Иными словами, данная страна должна сообщить Генеральному секретарю, какие точно войска, административные службы или службы обеспечения она может предоставить. Затем Организация Объединенных Наций создаст Силы по поддержанию мира, используя предоставленные ей "блоки". Таким образом, государства-члены, обладающие ограниченными ресурсами, могут принять полное участие в операции в меру своих возможностей.

12. В том случае, если определенные виды обслуживания не могут быть обеспечены за счет военных источников, Генеральный секретарь должен иметь полномочия заключать контракты с гражданскими подрядчиками в целях обеспечения эффективного функционирования Сил.

13. Со своей стороны Канада продолжает выделять подразделения, готовые принять участие в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира; в настоящее время это усиленная десантная батальонная группа. Авангард дежурных сил может перебазироваться в другую страну через 72 часа после получения предварительного распоряжения. Канада также держит на учете приблизительно 100 военнослужащих различных званий и специальностей на случай создания новых Сил по поддержанию мира и возникновения любых других международных обязательств, которые могут возникнуть. Кроме того, как в случае с Намибией, Канада рассмотрела вопрос о том, каким образом она могла бы удовлетворить официальную просьбу Организации Объединенных Наций об участии в новых операциях по поддержанию мира. В подобных случаях может быть проведена большая подготовительная работа, в частности, национальными штабами вооруженных сил, что поможет Генеральному секретарю и в конечном итоге сократит время для принятия необходимых мер в случае осуществления такой операции.

Стандартизация практики Организации Объединенных Наций

14. Организация Объединенных Наций может значительно способствовать подготовке стран, которые могут выделять военные контингенты путем систематизации опыта, накопленного в ходе различных операций.

15. Рекомендуется разработать и опубликовать общую систему Постоянно действующих инструкций (ПДИ) для использования в рамках Сил на основе обзора опыта предыдущих операций и с учетом функции материально-технического обеспечения и взаимосвязи между гражданскими и военными мероприятиями при организации Сил. Такая система должна обладать достаточной гибкостью, чтобы ее можно было использовать в конкретных обстоятельствах отдельной операции или миссии. Тем не менее такая система будет иметь большое значение в качестве своего рода "контрольного перечня", особенно для тех стран, которые предоставляли военные контингенты для ранее осуществлявшихся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Организация Объединенных Наций также могла бы рассмотреть вопрос о разработке руководства по примерным обязанностям персонала в рамках операций Организации Объединенных Наций на местах для использования национальными контингентами, штабом Сил и Секретариатом Организации Объединенных Наций.

16. Генеральный секретарь должен периодически направлять тем государствам-членам, которые заявят о своей заинтересованности, инструктивные письма, в которых подробно указывались бы стандарты Организации Объединенных Наций в отношении видов и размеров подразделений, и особенно их уровней оборудования. Эти подробности для удобства можно было бы давать в разбивке с учетом вида, масштабов и сложности различных предусматриваемых операций. Кроме того, следовало бы также опубликовать инструктивное письмо с подробным изложением нормативных административных инструкций Организации Объединенных Наций и финансовых процедур для тех, кто предоставляет военные контингенты. В тех случаях, когда время и средства позволяют это сделать, эти общие документы могли бы быть дополнены памятливыми записками, касающимися только предстоящей операции, и в качестве примера можно привести памятные записки, подготовленные для ВСООНЛ и Группы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в переходный период (ЮНТАГ). Можно считать, что разработка и публикация одобренных Организацией Объединенных Наций стандартных действующих процедур, составлений по обязанностям персонала и инструктивных писем являются обязательным условием, если мы желаем, чтобы национальные власти включали эффективные элементы по поддержанию мира в свои программы по подготовке персонала.

17. Рекомендуется большая степень объединения гражданского и военного персонала на местах (особенно в случае организации персонала, занимающегося вопросами материально-технического снабжения, в штабе сил) и предоставление больших полномочий, особенно финансовых полномочий, для штаба Сил.

Аспекты подготовки персонала

18. Одной из областей, в которых специфическая сложность многонациональных операций по поддержанию мира требует особого внимания, является приобретение опыта, необходимого для заполнения ключевых должностей в штабном командовании Организации Объединенных Наций на местах и постов в штабах национальной обороны, связанных с решением вопросов операций по поддержанию мира. Канада считает, что обучение персонала было бы полезно для всех стран, предоставляющих военные контингенты, и, со своей стороны, уделяет особое внимание этому аспекту в учебной программе колледжа по подготовке командного состава канадских сил в Торонто, Онтарио. Следует высоко оценить в этом отношении работу Международной академии мира, активно содействующей обсуждению военных аспектов практики поддержания мира при помощи семинаров, аналогичных тем, которые проводились ежегодно в Вене и Торонто.

19. Дополнительное обучение по вопросам процедуры и практики Организации Объединенных Наций должно быть организовано на регулярной основе под эгидой Организации Объединенных Наций для гражданского и военного персонала, назначаемого на старшие командные должности и/или гражданские посты в Силах Организации Объединенных Наций и в качестве наблюдателей в миссиях наблюдателей Организации Объединенных Наций. Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций можно было бы просить оказать помощь в этом процессе. Такая система подготовки должна способствовать сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и государствами-членами в области поддержания мира и содействовала бы сокращению числа проблем, которые обычно возникают в ходе создания и первоначального этапа операций по поддержанию мира.

-----