



**Генеральная Ассамблея  
Экономический и Социальный  
Совет**

Distr.: General  
23 May 2003  
Russian  
Original: English

Генеральная Ассамблея  
Пятьдесят восьмая сессия  
Пункт 104 первоначального перечня\*  
**Третья Конференция Организации Объединенных  
Наций по наименее развитым странам**

**Экономический и Социальный Совет  
Основная сессия 2003 года**  
Женева, 30 июня — 25 июля 2003 года  
Пункт 6(b) предварительной повестки дня\*\*  
**Обзор и координация осуществления  
Программы действий для наименее  
развитых стран на десятилетие  
2001–2010 годов**

## **Осуществление Программы действий для наименее развитых стран**

### **Доклад Генерального секретаря**

#### *Резюме*

Настоящий документ представляется в соответствии с резолюцией 57/276 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 2002 года и резолюцией 2002/33 Экономического и Социального Совета от 26 июля 2002 года.

В докладе говорится о стратегиях, принятых наименее развитыми странами, а также о достигнутом прогрессе и сохраняющихся проблемах в осуществлении Брюссельской программы действий. В докладе перечисляются и рассматриваются решения и программы, принятые международными партнерами по процессу развития, в том числе системой Организации Объединенных Наций, бреттон-вудскими учреждениями, другими многосторонними организациями, сообществом доноров, гражданским обществом и частным сектором, для включения Брюссельской программы действий для наименее развитых стран в свою основную работу.

Сформулированные выводы и рекомендации направлены на обеспечение разработки механизмов контроля и процедур последующей деятельности, с помощью которых будет достигнуто согласованное и скоординированное осуществление Брюссельской программы действий. Такие мероприятия, как ожидается, помогут наименее развитым странам в преодолении проблем, препятствующим

\* A/58/50/Rev.1 и Corr.1.

\*\* E/2003/100.

щих осуществлению стратегий в области сокращения масштабов нищеты и устойчивого развития.

## Содержание

|  | <i>Пункты</i> | <i>Стр.</i> |
|--|---------------|-------------|
| I. Введение .....  | 1–6           | 4           |
| II. Осуществление Брюссельской программы действий .....  | 7–12          | 5           |
| Обязательство I: Укрепление основ политики, в центре которой находятся интересы людей .....  | 13–16         | 7           |
| Обязательство II: Рациональное управление на национальном и международном уровнях .....  | 17–22         | 9           |
| Обязательство III: Укрепление человеческого и институционального потенциала .....  | 23–29         | 11          |
| Обязательство IV: Укрепление производственного потенциала в целях содействия использованию в НРС выгод от глобализации .....   | 30–35         | 14          |
| Обязательство V: Повышение роли торговли в процессе развития .....   | 36–41         | 17          |
| Обязательство VI: Снижение уязвимости и охрана окружающей среды .....  | 42–48         | 20          |
| Обязательство VII: Мобилизация финансовых ресурсов .....   | 49–57         | 23          |
| III. Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам ..... | 58–59         | 27          |
| IV. Выводы .....   | 60–62         | 28          |
| V. Рекомендации .....  | 63            | 29          |

## I. Введение

1. В своей резолюции 57/276 от 20 декабря 2002 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представлять ей через Экономический и Социальный Совет всеобъемлющий годовой доклад о ходе осуществления Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001–2010 годов<sup>1</sup>, принятой на третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, состоявшейся в Брюсселе в мае 2001 года. В резолюции предлагалось также выделить надлежащие ресурсы на функционирование Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, в ведении которой находятся 49 наименее развитых стран (НРС), в том числе 16 развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и 11 малых островных развивающихся государств. В отдельных резолюциях (57/242 и 57/262) Генеральная Ассамблея просила представить на ее пятьдесят восьмой сессии в 2003 году отдельные доклады по пунктам повестки дня, касающимся развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств. Согласно резолюции 56/227 Генеральной Ассамблеи от 24 декабря 2001 года и в соответствии с мандатом, изложенным в докладе Генерального секретаря о механизме последующей деятельности для координации, контроля за ходом осуществления и обзора хода осуществления Брюссельской программы действий<sup>2</sup>, Канцелярия Высокого представителя приступила к выполнению своей миссии по мобилизации международных усилий в поддержку Программы действий, обеспечивая эффективную координацию, контроль, освещение и обзор хода ее осуществления.

2. В своей резолюции 2002/33 от 26 июля 2002 года Экономический и Социальный Совет вновь подтвердил, что осуществляемая на глобальном уровне последующая деятельность по осуществлению Брюссельской программы действий должна сосредотачиваться главным образом на оценке экономических и социальных показателей деятельности НРС и контроле за осуществлением обязательств, принятых ими в Брюсселе, а также показателей деятельности их партнеров по процессу развития. В той же резолюции Совет предложил Высокому представителю представить ему на его основной сессии 2003 года всеобъемлющий доклад о ходе осуществления Программы действий в соответствующем формате, например объединить в нем все результаты.

3. Настоящий доклад представляется во исполнение просьб, содержащихся в резолюции 57/276 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2002/33 Экономического и Социального Совета.

4. В Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, принятой Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 55/2 от 18 сентября 2000 года, и в Йоханнесбургской декларации по устойчивому развитию и Монтеррейском консенсусе Международной конференции по финансированию развития, одобренных Генеральной Ассамблеей соответственно 20 декабря 2002 года и 9 июля 2002 года, международному сообществу предлагалось уделять особое внимание наименее развитым странам.

5. В Брюссельской программе действий подтверждается, что цели двух предыдущих десятилетних программ действий для НРС остались в целом нереа-

лизованными. Поскольку НРС не смогли воспользоваться преимуществами глобализации и по-прежнему испытывают проблемы ограниченного потенциала, они остаются маргинализированными и подверженными целому комплексу проблем, подрывающих их собственные усилия в области реформ. Брюссельская конференция отличалась от предшествующих ей Парижских конференций по ряду важных аспектов. Правительства НРС, на индивидуальной и коллективной основе, проявляли большую активность в период, предшествовавший Конференции, и во время ее проведения. Результатом подготовительного процесса с широким кругом участников, включая общественные организации и частный сектор на национальном уровне, стало достижение в Брюсселе более широкого консенсуса. Кроме того, Брюссельская программа действий опиралась на задачи и цели, принятые на конференциях Организации Объединенных Наций в 90-е годы, которые состоялись до проведения Брюссельской конференции. Все участники, особенно наименее развитые страны, решительно поддерживали необходимость создания эффективного и широко освещаемого механизма последующей деятельности для надзора за координацией, осуществлением, обзором, контролем и пропагандированием Программы действий, следствием чего стало принятие Генеральной Ассамблеей по рекомендации Генерального секретаря последующего решения о создании Канцелярии Высокого представителя.

6. В настоящем первом докладе говорится о различных мероприятиях, проведенных наименее развитыми странами и их международными партнерами по процессу развития в осуществление Брюссельской программы действий, с точки зрения учета целей и задач в рамках различных программ и прогресса в деле оказания поддержки в выполнении семи обязательств, изложенных в Программе действий. В докладе вновь подтверждается важность оценки экономических и социальных показателей деятельности НРС, однако ввиду 18-месячного срока подготовки настоящего первого основного доклада и недостаточной информации, представленной многими международными партнерами по процессу развития в отношении конкретных НРС, настоящий доклад составлен в основном с использованием примеров. В виде отдельных документов зала заседаний приводятся две таблицы: в одной подробно указываются мероприятия НРС, а в другой — системы Организации Объединенных Наций и сообщества доноров. Доклад подготовлен на основе материалов, представленных НРС и их партнерами по процессу развития<sup>3</sup>, включая ранее подготовленные ими доклады.

## **II. Осуществление Брюссельской программы действий**

7. В Брюссельской программе действий содержатся семь конкретных обязательств, призванных содействовать поступательному экономическому росту и интеграции НРС в мировую экономику. Основное внимание уделено таким комплексным приоритетным вопросам, как ликвидация нищеты, равенство между мужчинами и женщинами, обеспечение занятости, управление, создание потенциала, устойчивое развитие и особые проблемы развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств. Главная задача НРС и их международных партнеров по процессу развития — обеспечить соблюдение каждой группой участников своих обязательств, при-

нятых в Брюсселе, на основе координации институциональных инициатив и потоков ресурсов с Программой действий.

8. Гендерный аспект занимает видное место во всех разделах Брюссельской программы действий, и важность комплексного характера этого аспекта находит всестороннее подтверждение. Роль и вклад женщин в процессе развития подчеркнуты почти в каждом обязательстве. Поэтому все стороны должны учитывать Пекинскую платформу действий, принятую на четвертой Всемирной конференции по положению женщин, и Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

9. На протяжении последних четырех десятилетий основное внимание в рамках сотрудничества Юг-Юг уделялось вопросам торговли, участия в мировой экономике, передачи технологий и создания потенциала. Участники Брюссельской конференции поставили цель использования механизмов сотрудничества Юг-Юг для расширения технической помощи, в том числе на трехсторонней основе, создания человеческого и производственного потенциала и обмена информацией о наилучших методах работы по осуществлению Брюссельской программы действий.

10. Правительства большинства НРС разработали политику и осуществляли стратегии для достижения целей, намеченных в Брюссельской программе действий. Например, правительства Бенина, Бутана и Судана подключили неправительственные организации (НПО) к участию в национальных форумах, созданных после Брюссельской конференции для обеспечения их постоянной связи с процессом осуществления Программы действий и контроля за его ходом. Организация по наблюдению за положением в НРС, созданная по итогам Конференции, взяла на себя обязательство по контролю за осуществлением Программы действий и укреплению потенциала НПО из пяти НРС<sup>4</sup> в целях расширения их участия. Однако НРС сталкивается с тремя основными проблемами в том, что касается национальной ответственности за программы оказания помощи, развития национального потенциала по осуществлению этих программ и стоимости их осуществления. По мере все более активного участия международных партнеров по процессу развития в разработке политики на государственном уровне растет опасение, что утрата наименее развитыми странами способности самостоятельно разрабатывать политику в сочетании с проблемами ограниченного потенциала усложнит задачу достижения согласованных целей Программы действий.

11. Хотя Европейская комиссия (ЕК) не выделяет НРС в специальную категорию при оказании своей помощи в целях развития, основное внимание в ее деятельности в целях сотрудничества уделяется тем же приоритетным направлениям, которые намечены в Брюссельской программе действий<sup>5</sup>. Успешное осуществление Программы действий будет в конечном счете зависеть от духа «единой ответственности», которым был проникнут глобальный механизм партнерства по осуществлению итоговой Брюссельской декларации. Решения доноров об увеличении объема официальной помощи в целях развития (ОПР), улучшении инвестиционных возможностей для НРС, согласовании и отмене обусловленности помощи в целях развития и укреплении национальных координационных механизмов, несомненно, придадут импульс осуществлению Программы действий.

12. Руководящие органы ряда организаций системы Организации Объединенных Наций<sup>6</sup> приняли конкретное решение по включению Брюссельской программы действий в свою основную работу. Другие многосторонние организации предприняли аналогичные позитивные шаги<sup>7</sup>.

### **Обязательство I** **Укрепление основ политики, в центре которой** **находятся интересы людей**

13. Обязательство НРС по проведению политики, содействующей применению такого подхода к процессу развития, в центре которого находятся интересы людей, было призвано обеспечить создание необходимых условий в их странах для искоренения нищеты. Все целевые показатели: сокращение вдвое к 2015 году доли населения, живущего в нищете и страдающего от голода, содействие устойчивому развитию и достижение темпов роста в размере как минимум 7 процентов в год и отношение капиталовложений к валовому внутреннему продукту (ВВП) в размере 25 процентов — предназначались для создания условий, при которых неимущему населению уделялось бы первостепенное внимание, а НРС добились бы совершенствования своей политики в сфере распределения. При отсутствии статистических данных за 2000 год по всем НРС данные за период 1990–1999 годов показывают, что целевого показателя темпов роста в размере 7 процентов достигли пять НРС<sup>8</sup> и девять НРС<sup>9</sup>, по всей вероятности, достигнут показателя соотношения между капиталовложениями и ВВП в размере 25 процентов.

14. Несмотря на позитивные признаки прогресса в некоторых НРС, общее положение для многих стран остается трудным. В Замбии комитет под руководством министерства финансов и планирования возглавил процесс консультаций между всеми заинтересованными сторонами по вопросам разработки, контроля и осуществления ее программы развития, и нескольким подкомитетам поручены конкретные задачи, связанные с Брюссельской программой действий. Правительства Бенина, Бутана и Судана учредили национальные форумы для последующего обзора и контроля всех правительственных мероприятий в контексте осуществления Программы действий. В Бутане пятилетний план развития страны на 2002–2007 годы составлен в точном соответствии с ключевыми областями правительственных мероприятий, намеченными в рамках Программы действий. В Самоа в новой стратегии развития «Возможности для всех» (2002–2004 годы) подчеркивается необходимость охвата общинных групп в целях более четкого определения их участия в процессе развития. Правительство Лаоса подготовило национальную программу искоренения нищеты с учетом крупномасштабных реформ в бюджетно-финансовом секторе в целях стимулирования экономического роста и содействия развитию. Промежуточный документ о стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН) составлен в Гвинее-Бисау и предусматривает процесс широкого участия, охватывающий гражданское общество, регионы, нанимателей и НПО.

15. В Брюссельской программе действий вновь подтверждено важное значение стратегий сокращения масштабов нищеты для экономического роста и устойчивого развития. Доноры подчеркивают, что национальная ответственность и управление являются необходимыми условиями эффективных партнерских

отношений в осуществлении стратегий в области сокращения масштабов нищеты и устойчивого развития. Упрочению этой позиции служат информационно-пропагандистская деятельность правительства Швеции в интересах развития, основанного на расширении прав и возможностей, особенно для женщин, информационно-пропагандистская работа Министерства по вопросам международного развития (МВМР) Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии по вовлечению неимущего населения в процесс развития, организация правительством Италии практикума по вопросам информирования общественности, предоставление правительством Франции гарантий под проекты микрокредитования и поддержка, оказанная правительством Португалии женским и местным НПО. Эти мероприятия созвучны призыву правительства Германии проявлять гибкость при ведении диалога по вопросам политики в развитие решений международной конференции (май 2002 года) по процессу ДССН<sup>10</sup>. Принимая во внимание тот факт, что работа по составлению национальных ДССН завершена или близится к завершению в 22 африканских НРС, Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) указывает на проблемы ограниченного потенциала в области определения, разработки, осуществления и финансирования проектов<sup>11</sup>.

16. По мере расширения диалога по вопросам политики в области ДССН с участием НРС и их партнеров по процессу развития, мобилизации ресурсов в рамках этого процесса и введения новаторских аспектов в ряде учреждений системы Организации Объединенных Наций продолжается упрочение репутации ДССН как жизненно важного инструмента макроэкономической политики и структурной реформы. Диалог по вопросам политики в рамках ЭКА с участием министров финансов, практических работников в области развития и гражданского общества, проявившийся в таких инициативах, как «Большой стол»<sup>12</sup> и Учебная группа по вопросам ДССН<sup>13</sup>, содействует передаче африканским странам, в том числе африканским НРС, ответственности за реализацию стратегий сокращения масштабов нищеты путем уделения основного внимания, в частности, управлению государственными расходами, процессам обеспечения участия населения, требованиям, предъявляемым к потенциалу, и политике и механизмам участия доноров. Комиссия Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) по вопросам макроэкономики и здравоохранения совместно с подгруппой по вопросам нищеты и здравоохранения Комитета содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) ведут работу по включению в ДССН всеобъемлющих программ в секторе здравоохранения. Руководящие принципы Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (ВКООНПЧ), призванные обеспечивать учет прав человека в стратегиях сокращения масштабов нищеты, введение Международной организацией труда (МОТ) в четырех НРС<sup>14</sup> экспериментальной программы «Достойный труд», предусматривающей согласованный комплекс стратегий в области решения проблем глобализации, искоренения нищеты и занятости, методологическая работа Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), объединяющая статистику национальных счетов с проведением обследований домашних хозяйств и обеспечивающая подготовку международно сопоставимых данных по проблеме нищеты, и поддержка со стороны Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в области бюджетно-финансовой децентрализации, расширения прав и возможностей, создания потенциала и формирования сети «Африка 2000» в восьми НРС<sup>15</sup>, а



также подходы, основанные на широком участии и обеспечивающие увязку ДССН с целями в области развития на рубеже тысячелетия, — все эти инициативы содействуют повышению роли ДССН в качестве инструмента национальной политики. Ресурсы, мобилизуемые, например, по линии Фонда МВФ для борьбы с нищетой и обеспечения роста и социальных фондов Всемирного банка, из которых финансируются мелкие общинные проекты, имеющие целью расширение прав и возможностей бедных и уязвимых слоев населения, направлены на преодоление финансовых проблем.

## **Обязательство II**

### **Рациональное управление на национальном и международном уровнях**

17. Многие НРС полностью признают универсальность принципа рационального управления. Приступив к проведению реформ в области демократизации, африканские НРС расширили участие населения: в 30 странах проведены выборы в законодательные органы на многопартийной основе и/или президентские выборы, в которых важную роль играли женщины. В Кабо-Верде и Мали международные учреждения поддержали политические реформы, необходимые для создания более демократического общества в этих странах. Демократические изменения произошли в Афганистане, Бутане и Камбодже. В других азиатских НРС (Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма и Непал), по-видимому, применяется постепенный подход. При создании потенциала для выполнения функций управления, определенных в Брюссельской программе действий, международным партнерам по процессу развития необходимо будет оказывать финансовую и техническую поддержку в целях укрепления потенциала НРС в области формирования демократических институтов и процессов, а также национальных правозащитных механизмов. Равным образом, НРС получают прямые выгоды от создания донорами открытых и транспарентных систем глобального управления. Среди примеров инициатив, иллюстрирующих укрепление возможностей НРС по осуществлению функций управления, стоит упомянуть финансирование МВМР Соединенного Королевства программы реформы местных органов управления в Объединенной Республике Танзании, поддержку Группой восьми Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД), охватывающего 34 НРС, участие Италии в работе Африканского регионального центра технической помощи (АРФИТАК), внедрение ОЭСР/КСР «механизма коллегиального обзора» в целях повышения эффективности помощи и глобального управления, взносы доноров на деятельность Форума по проблемам управления в Африке, а также семинары по вопросам демократизации, прав человека и законности, организованные правительством Швеции и Японии.

18. Отдел по улучшению положения женщин Секретариата Организации Объединенных Наций выступил инициатором проведения в НРС ряда практикумов по вопросам парламентских процессов и работы судебной системы в целях укрепления потенциала женщин, работающих на руководящих постах. Организация «Равенство сейчас» ведет активную работу по содействию осуществлению прав женщин во всем мире. Большинство доноров направляют ресурсы на программы, разработанные с учетом гендерной проблематики, признавая, что расширение прав и возможностей женщин в сфере производственной дея-

тельности дают благотворный эффект в том, что касается равенства возможностей, доступа к активам, руководства и принятия решений. Учет принципа равенства мужчин и женщин является основополагающим требованием сотрудничества в целях развития по линии ЕК.

19. Система Организации Объединенных Наций оказывает поддержку в реализации широкого круга программ в области управления, некоторые из которых были разработаны до принятия Брюссельской программы действий, но, несомненно, отвечают потребностям НРС. В центре внимания стратегии Всемирного банка в области борьбы с коррупцией<sup>16</sup>, ориентированной на укрепление организационного потенциала и углубление процессов, ведущих к упрочению демократизации, находятся нормативно-правовые основы. В рамках работы Программы добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) по поощрению законности в целях расширения доступа к системе правосудия (Гаити), децентрализации (Лаос и Мали) и прав человека (Уганда), равно как и в рамках экспериментальных проектов Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) по реализации ее Инициативы в области уважения человеческого достоинства и проведению практикумов в Камбодже и Непале, основной упор делается на защите прав личности на различных уровнях управления. ЭКА и ПРООН организовали процессы консультаций с участием правительств, гражданского общества, частного сектора и научно-исследовательских институтов, имеющие своей целью упрочение и закрепление принципов рационального управления внутри обществ с помощью национальных и международных консультаций с участием многих заинтересованных сторон. Двадцать три НРС приняли участие в Форуме ПРООН по проблемам управления в Африке, который проводится с 1997 года и охватывает такие темы, как подотчетность и транспарентность, урегулирование конфликтов, парламентские процессы и работа местных органов управления в целях сокращения масштабов нищеты, при финансировании со стороны правительств Италии, Норвегии, Швейцарии, Японии, МВМР Соединенного Королевства и Европейской комиссии. В рамках проекта ЭКА в области управления, охватывающего вопросы политического представительства, экономического управления и корпоративного руководства, разработаны показатели для ряда африканских стран, преимущественно НРС, для количественной оценки и контроля системы управления в странах Африки к югу от Сахары. Эти показатели будут представлены в первом докладе по проблемам управления в Африке. НРС широко представлены в Координационном совете Программы ЮНЭЙДС, отвечающем за разработку политики и установление правил. В настоящее время пост председателя занимает представитель Замбии. Повышение открытости при разработке основных программ развития обеспечивается за счет участия национальных комиссий по проблемам СПИДа.

20. В 2002 году Международный союз электросвязи (МСЭ) оказал специальную помощь 12 странам, переживающим послевоенный период, с использованием средств Телекоммуникационного фонда излишков, за счет которых финансируются реформа сектора и восстановление телекоммуникационной инфраструктуры. Большинство участвующих стран — НРС.

21. Мероприятия доноров, особенно правительство Германии, Португалии, Швеции и Японии, которые нередко действуют через НПО, занимают видное место в области предотвращения конфликтов, а также оказания поддержки в вопросах укрепления доверия, постконфликтного миростроительства, реинте-

грации, восстановления и гуманитарной деятельности. Многие НРС находятся в состоянии кризиса, охвачены конфликтом или преодолевают последствия недавних войн. Организация «Помощь делом», Международная организация францисканцев и Международное объединение «Кэр интернэшнл» активно участвуют в работе по урегулированию конфликта, миростроительству и обеспечению надежных источников доходов соответственно в Сьерра-Леоне, Центральноафриканской Республике и Непале. Международная поддержка сыграла решающую роль в организации последующих мероприятий по реализации мирных договоренностей в контексте Арушского мирного соглашения в Бурунди. Аналогичная ситуация отмечается в Камбодже: международная помощь сыграла жизненно важную роль в восстановлении государственной власти и определении путей реконструкции и восстановления страны.

22. Эти мероприятия выходят далеко за рамки категории «чрезвычайной помощи» ОЭСР, однако в определенной мере соответствуют областям, охваченным процессом совместных призывов Организации Объединенных Наций (ПСП), в которых решающую роль играет донорская поддержка. Из 25 призывов об оказании гуманитарной помощи, с которыми обратилась Организация Объединенных Наций в 2002 году, 16 призывов, на которые приходится 3,7 млрд. долл. США (84 процента) из общей суммы в размере 4,4 млрд. долл. США, непосредственно касаются потребностей НРС. В целом, число доноров, откликнувшихся на эти призывы, варьировалось от 11,5 до 95 процентов в зависимости от страны или региона, для которых испрашивалась помощь<sup>17</sup>. Хотя эти цифры говорят в основном о реакции доноров на острые гуманитарные потребности, они указывают также на объем финансирования мероприятий в области реинтеграции и восстановления в сложных чрезвычайных ситуациях, которые все чаще становятся составным элементом процесса совместных призывов. В этой связи следует принять также во внимание ответ сообщества доноров на специальные призывы, распространяемые за рамками ежегодного ПСП, например призыв об оказании помощи в восстановлении Афганистана, который получил весьма позитивный отклик. Стоит упомянуть крупные взносы, сделанные некоторыми донорами в поддержку операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и миростроительству.

### **Обязательство III**

#### **Укрепление человеческого и институционального потенциала**

23. Главная трудность для НРС в реализации этого обязательства связана с недостатком данных, который частично восполняется из базы данных по показателям мирового развития (апрель 2002 года)<sup>18</sup>, и с ограниченным потенциалом. Данные по всем социальным показателям, относящимся к Брюссельской программе действий, имеются только по 2000 год. В Программе действий намечено 13 целей развития человеческого потенциала, достижение которых может оцениваться и отслеживаться в количественном выражении, однако их количественная оценка на нынешнем раннем этапе представляется невозможной, принимая во внимание тот факт, что аналогичная процедура для целей в области развития на рубеже тысячелетия пока не завершена. В докладе КСР за 2002 год<sup>19</sup> говорится о неполном географическом охвате как факторе, препятствующем составлению глобальных оценок для целевых показателей развития на рубеже тысячелетия, и о необходимости расширения национальных возможно-

стей по составлению данных. Некоторые данные, отражающие изменения за период с 1990 по 2000 год, указывают на проблемы, связанные с достижением согласованных целевых показателей в установленные сроки. Положение в странах Африки к югу от Сахары представляется особенно острым.

24. Задачи, которые необходимо выполнить в области здравоохранения, образования, санитарии и питания, просто выходят за пределы возможностей многих НРС. Имеющиеся цифры показывают, что в 19 из 33 африканских НРС коэффициенты материнской смертности выше 1 на 100 живорождений<sup>20</sup>. Четверть детей в 33 из 43 НРС не получает достаточного питания. Чистые показатели посещаемости начальной школы по 22 НРС свидетельствуют о том, что в десяти из этих стран школу посещает меньше половины детей<sup>21</sup>. Другая проблема связана со стоимостью программ. Многие НРС по-прежнему во многом полагаются на средства, поступающие по линии помощи в целях развития, для финансирования своих социальных секторов, таких, как основное обслуживание в больницах и медицинских центрах, строительство школ, составление учебных программ и профессиональная подготовка рабочих. Позитивным вкладом в усилия НРС по достижению целевых показателей Брюссельской программы действий являются Инициатива Японии по обеспечению базового образования в интересах роста, а также помощь в обеспечении всеобщего начального образования, направляемая по линии ЕК, усилия Португалии по оказанию поддержки шести НРС в области начального, среднего и высшего образования<sup>22</sup> и обязательство Канады удвоить базовые капиталовложения в систему образования в Африке. Многие НПО также ведут активную работу в этих секторах, демонстрируя, что с ограниченными ресурсами можно добиться реального улучшения условий жизни неимущего населения. Например, Международному объединению «Кэр интернэшнл» удается оказывать помощь 23 000 учащихся в Афганистане, из которых 46 процентов составляют девочки, в рамках недорогого и устойчивого проекта в области образования, осуществляемого на общинной основе с соблюдением местных традиций.

25. Согласно данным, представленным Самоа, 75 процентов от общего объема ежегодно предоставляемой этой стране помощи в целях развития направляется в социальные сектора. Совместными усилиями правительство и частный сектор предоставляют населению такие услуги в области здравоохранения и образования, как развитие детей в раннем возрасте и специальное обучение, расширение охвата иммунизацией (95 процентов) и улучшение доступа к чистой и безопасной воде (85 процентов). В случае Буркина-Фасо правительство страны в сотрудничестве с мелкими местными предпринимателями, при поддержке частного сектора Германии, обеспечило недорогого и высококачественное водоснабжение бедных общин в Уагадугу. Аналогичным образом, ресурсы, полученные от немецких компаний, активно используются в области профилактики и лечения больных ВИЧ/СПИДом в южной части Африки. Уганда и Германия начали проведение просветительской кампании в сотрудничестве с фармацевтической промышленностью в целях повышения информированности о методах профилактики малярии с использованием противомоскитных сеток.

26. Согласно оценкам, в 2002 году в мире насчитывалось 42 млн. человек, инфицированных ВИЧ. НРС относятся к группе наиболее пострадавших стран, и в то же время внутренних ресурсов крайне недостаточно для борьбы с ВИЧ/СПИДом, малярией и туберкулезом. Совместно с учреждениями-

донорами правительство Эфиопии опробовало новые пути борьбы с эпидемией. Подход объединял в себе проведение клинических испытаний с просветительской работой среди населения в целях изменения отношения людей к этой болезни. Правительство Мадагаскара разработало стратегию для преодоления последствий этого бедствия и подготовило план по борьбе с ВИЧ/СПИДом и совершенствованию медико-санитарного обслуживания в стране. По линии сотрудничества Юг-Юг ведется создание сетей и обмен опытом по вопросам управления программами борьбы с ВИЧ/СПИДом, с уделением особого внимания снижению цен на соответствующие лекарственные препараты. Организация «Помощь делом» приступила к осуществлению трехлетней программы в Бурунди, Руанде и Эфиопии в целях расширения мер, принимаемых правительствами и гражданским обществом в ответ на кризис. Сохраняется насущная необходимость укрепления человеческого и институционального потенциала. На решение проблемы ограниченности ресурсов и потенциала направлены усилия правительства Канады, уделяющего особое внимание проблеме ВИЧ/СПИДа и здравоохранению и питанию, программа в Мозамбике, финансируемая МВМР Соединенного Королевства и содействующая реализации национального стратегического плана по борьбе с эпидемией и взносы правительства Италии и ЕК в Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, а также сотрудничество правительства Италии с ВОЗ в десяти странах Африки к югу от Сахары, включая семь НРС<sup>23</sup>.

27. ЮНЭЙДС разместила международных советников в 23 НРС<sup>24</sup> и, по линии тематических групп Организации Объединенных Наций, играет ведущую роль в общесистемном взаимодействии с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), выступающими в качестве коспонсоров. Результатом ее информационно-пропагандистской работы по обеспечению справедливого доступа к основным видам обслуживания, включая медико-санитарное обслуживание и образование, и кампаний по повышению информированности населения в целях борьбы со СПИДом и другими связанными с ним заболеваниями стало пятикратное увеличение за последние пять лет расходов на борьбу с ВИЧ/СПИДом по линии ОПР. Усилия по налаживанию координации и совместному планированию привели к сокращению операционных расходов. Результатом сотрудничества Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и ВОЗ в 2002 году стало внедрение основ здравоохранения и питания в целях борьбы с ВИЧ/СПИДом и подготовка руководства по лечебному питанию, однако требуются, несомненно, дополнительные ресурсы и новаторские механизмы партнерства, особенно в области производства, распределения и приобретения более доступных лекарственных препаратов.

28. В ответ на Брюссельскую программу действий Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС) учредила Группу по НРС, которая в первую очередь занимается патентами, пригодными для передачи НРС. Кроме того, в рамках глобальной информационной сети ВОИС, предназначенной для обмена данными об интеллектуальной собственности и автоматизации функций делопроизводства в представительствах ВОИС во всем мире, расширены возможности подключения к Интернет в 11 НРС<sup>25</sup>. Всемирная академия зани-

мается профессиональной подготовкой, проведением исследований и оказанием консультативных услуг по вопросам патентов и торговых знаков, а также управлением на коллективной основе авторскими правами на музыкальные и художественные произведения в трех африканских странах<sup>26</sup> и осуществлением региональной инициативы в островных государствах Тихого океана.

29. Имеются дополнительные возможности для укрепления человеческого и институционального потенциала по аспектам управления процессом развития благодаря оказанию адресной помощи организациями системы Организации Объединенных Наций. Мероприятия по выполнению этого обязательства получили решительную политическую поддержку на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития, состоявшейся в 1995 году в Копенгагене, участники которой утвердили удовлетворение потребностей НРС в качестве одного из десяти согласованных ими обязательств. Решающее значение для НРС в выполнении приоритетных задач Брюссельской программы действий имеют поддержка, оказываемая по линии Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) Сети африканских женщин-экономистов, базирующейся в Сенегале, и Сети «Цифровая диаспора» для Африки в целях расширения доступа женщин к информационно-коммуникационной технологии; одобренная Исполнительным советом Международного валютного фонда (МВФ) в мае 2002 года Инициатива по наращиванию потенциала африканских стран, укрепляющая внутренние возможности правительств в области экономического управления, а также работа Всемирной метеорологической организации (ВМО) по укреплению и содержанию базовой метеорологической инфраструктуры.

#### **Обязательство IV**

#### **Укрепление производственного потенциала в целях содействия использованию в НРС выгод от глобализации**

30. Это обязательство имеет большое значение для НРС, поскольку оно охватывает основные составные элементы экономического роста и развития (т.е. инфраструктуру<sup>27</sup>, использование технологии, развитие предприятий, энергетику, машиностроение, добывающую промышленность, сельское хозяйство и отрасли агропромышленного комплекса, продовольственную безопасность, развитие сельских районов и туризм). Всемирный банк особо выделяет этот момент, указывая, что произведенные надлежащим образом капиталовложения в инфраструктуру оказывают позитивное воздействие на местные предприятия и общинные инициативы, приводя к прямому росту доходов бедных общин. Эту идею подтверждает, например, проект восстановления, ремонта и эксплуатации дорог в Лесото, в рамках которого создано объединение мелких местных предпринимателей, в том числе женщин, для целей восстановления дорог в сельской местности, и проект электрификации в Мали, в рамках которого местные общины участвовали в создании систем рационального лесопользования и электрификации общин.

31. Несмотря на нехватку соответствующей информации за 2001 и 2002 годы, несколько стран смогли сообщить о достигнутых успехах. В Нигере разработан масштабный план промышленного развития, который обеспечивает поддержку частного сектора в ряде областей его деятельности, направленной на сокраще-

ние масштабов нищеты. На Мадагаскаре создана сеть предприятий, занимающихся производством пищевых масел, строительных материалов, овощей и фруктов. С помощью этой сети оказывается помощь в укреплении управленческих навыков предпринимателей. В 2002 году в Мавритании подготовлен план борьбы с опустыниванием и разработана стратегия промышленного производства, которая будет помогать развитию частного сектора. В рамках программы технической помощи ЮНКТАД для производственных предприятий, а именно Программы развития предпринимательства (ЭМПРЕТЕК), в 2001 году официально начато осуществление инициативы «Предпринимательство в Уганде». Осуществление аналогичных программ начато в 2002 году в Гвинее-Бисау, Кабо-Верде и Мозамбике. В Самоа продолжается надлежащая работа по ремонту и эксплуатации физической инфраструктуры страны и расширена роль частного сектора в сфере сельскохозяйственного производства. Созданы деревенские мастерские и учебные центры для расширения знаний и навыков местного населения. В мае 2002 года правительство Камбоджи приняло решение диверсифицировать экономику<sup>28</sup> путем создания отраслей промышленности на основе таких природных богатств страны, как мясо, рыба, хлопок, сахар, пальмовое масло, каучук, маниока и фрукты.

32. Система Организации Объединенных Наций использовала техническую помощь для создания потенциала в области поощрения инвестиций и с помощью многоцелевой профессиональной подготовки добилась внедрения новых технологий, укрепления технического обслуживания и более широкого применения информационно-коммуникационной технологии. Консультативный совет по инвестициям для НРС, образованный министрами 18 НРС и несколькими руководящими представителями деловых кругов, получил поддержку со стороны Швеции. Международная торговая палата (МТП) активно участвовала в работе Брюссельской конференции и в последующей деятельности по итогам встреч в Монтеррее и Йоханнесбурге. Государственно-частные партнерства по инвестированию в НРС привлекают внимание и пользуются все большей поддержкой в ряде стран-доноров, например в Португалии и Швеции. Многие НРС приняли участие в Программе ЭМПРЕТЕК и, используя финансовые средства, предоставленные правительством Германии, оказывали поддержку женщинам-предпринимателям. В рамках региональной программы ПРООН активизирована информационно-пропагандистская деятельность в целях расширения прав и возможностей женщин и обеспечения равенства мужчин и женщин путем целенаправленного проведения практикумов по вопросам глобального доступа, в частности к информации о поощрении инвестиций и состоянии рынков. По линии Отдела Организации Объединенных Наций по улучшению положения женщин предлагаются учебные курсы по вопросам управления проектами микрофинансирования и составления бюджета. ЭКА и ДООН содействовали более широкому применению информационно-коммуникационной технологии: первая — путем создания национальной информационно-коммуникационной инфраструктуры в 11 НРС, при ее планируемом внедрении еще в 13 странах, и вторая — путем направления добровольцев Организации Объединенных Наций в 16 НРС для создания на национальном и децентрализованном уровнях сетей государственных услуг, объединяющих разрозненные мелкие острова, принадлежащие одной стране (например, на Мальдивских Островах), и позволяющих распространить охват национальных кампаний (например, в области ВИЧ/СПИДа) на отдаленные сельские районы.

33. Всемирный почтовый союз (ВПС) и Международный союз электросвязи (МСЭ) внедрили новые технологии для повышения качества обслуживания и улучшения общих результатов работы. Проведение реформы почтовой службы позволило добиться прироста эффективности и повышения квалификации работников. Поскольку 80 процентов бюджета ВПС на цели технической помощи направляются в Африку, где преобладают НРС, задача учета Брюссельской программы действий в основной работе Союза вполне выполнима. Аналогичным образом, в 2002 году МСЭ внедрил новые технологии в области использования беспроводной связи (в Бутане), информационно-коммуникационной технологии (в Гаити и Джибути), реформы и структурной реорганизации (в Джибути и Центральнoафриканской Республике) и создания расширенных многоцелевых телецентров (в Малави и Мали). Опираясь на профессиональную подготовку, эти виды деятельности начали приносить позитивные результаты, выразившиеся в повышенной плотности телевещания и более широком внедрении Интернета по всем НРС.

34. Проекты Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) в области возобновляемых источников энергии, поощряющие использование энергии солнца, ветра и биомассы в шести странах<sup>29</sup>, получали финансирование по линии Глобального экологического фонда. Они дополняются начатым в 2002 году проектом Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) по созданию институционального потенциала в области профессиональной подготовки по вопросам возобновляемых источников энергии для НРС в Тихоокеанском регионе, в рамках которого оказываются консультативные услуги Вануату и Камбодже по вопросам энергоэффективности в промышленности и освоения возобновляемых источников энергии. Аналогичным образом, капиталовложения МВМР Соединенного Королевства в газовом секторе в Бангладеш направлены на повышение эффективности в области управления добычей и распределением газа. При финансировании со стороны ПРООН, ЮНИДО поощряла применение простых дизельных двигателей, вырабатывающих электроэнергию для осветительного, холодильного, водонасосного и прочего оборудования в рамках региональной многофункциональной базовой программы. Использование сельских женщин на постоянных, приносящих доход работах содействовало укреплению их управленческих навыков и повышению их социального статуса. Дополнительным эффектом стал рост показателя посещаемости школы среди девочек, поскольку им больше нет необходимости помогать по дому в дневное время, когда они должны быть в школе. Созданы соответствующие платформы в Буркина-Фасо, Гвинее и Мали и разрабатываются планы для Сенегала.

35. ФАО сделала основной упор на двух приоритетных областях — отраслях агропромышленного комплекса и продовольственной безопасности. Что касается первой области, то наилучшие практические методы ведения лесного хозяйства в Центральной Африке по результатам 14 тематических исследований стали основной темой регионального практикума в 2002 году, в ходе которого состоялся обмен информацией и опытом<sup>30</sup>. В 2002 году при поддержке правительства Италии и Японии на 39 НРС было распространено действие Специальной программы продовольственной безопасности, в рамках которой обеспечивается расширенное и устойчивое производство продовольствия. ФАО использовала метод сотрудничества Юг-Юг для обеспечения продовольственной безопасности<sup>31</sup> путем направления экспертов из развивающихся стран для ра-



боты с фермерами в сельских общинах НРС. В марте 2002 года между НРС и другими развивающимися странами были подписаны 22 соглашения по вопросам продовольственной безопасности<sup>32</sup>. Кроме того, был учрежден Целевой фонд для обеспечения продовольственной безопасности и предупреждения чрезвычайных ситуаций, связанных с трансграничным распространением вредителей и заболеваний животных и растений, с первоначальным целевым бюджетом в размере 500 млн. долл. США. В рамках экспериментальных проектов в Буркина-Фасо, Гаити и на Мадагаскаре по созданию информационно-картографической системы по проблемам отсутствия продовольственной безопасности и уязвимости будет вестись работа по расширению доступа к информации для процесса принятия решений и разработки политики и программ и контроля за ними. Ряд НРС воспользовались результатами проведенного в 2002 году совместного Глобального форума ФАО/ВОЗ для органов, регулирующих вопросы продовольственной безопасности.

## **Обязательство V**

### **Повышение роли торговли в процессе развития**

36. НРС рассматривают данное обязательство в контексте глобализации, и в частности применительно к деятельности Всемирной торговой организации (ВТО) и системы Организации Объединенных Наций. До проведения сессии Конференции министров ВТО в Дохе в ноябре 2001 года НРС воспользовались предложениями ряда организаций системы Организации Объединенных Наций по техническому сотрудничеству в области создания потенциала и профессиональной подготовки. Во взаимодействии с партнерами системы Организации Объединенных Наций и африканскими учреждениями ЭКА организовала серию практикумов для НРС по вопросам разработки и ведения переговоров по торговой политике. Учебная программа ЮНКТАД по вопросам ведения торговых переговоров, доступа на рынки и конкурентоспособности имела целью создание национального и регионального потенциала в области диверсификации сырьевого товарного экспорта в порядке подготовки к сессиям ВТО. В целях расширения доступа ФАО подготовила более четкую информацию о позициях на переговорах по вопросам, связанным с сельским хозяйством. Отраслевые брифинги Центра по международной торговле (ЦМТ) по вопросам поэтапной отмены системы квот, оказание консультативных услуг и организация учебной подготовки по вопросам конкурентоспособности были включены в планы действий для четырех НРС<sup>33</sup>, направленные на решение таких вопросов, как организация системы снабжения, повышение производительности, разработка продукции, сбыт и установление контрольных показателей деятельности. На сессии в Дохе развитые страны договорились существенно сократить или отменить тарифы на импортируемые товары из НРС. Таким образом, взятый ЕК курс благоприятствовал включению торговой политики в основные стратегии развития в НРС (например, в ДССН) и программы оказания помощи в целях развития. Достигнута также договоренность по проведению ускоренных переговоров о присоединении НРС к ВТО и их членстве. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) и ЮНКТАД провели практикум по процедурам присоединения Йемена. Особую важность имел первый семинар Всемирной торговой организации (ВТО) по вопросам присоединения НРС, созданный в Женеве в июле 2002 года, по результатам которого на рас-

смотрение Генерального совета ВТО были представлены руководящие принципы.

37. Проект-флагман «Комплексная рамочная платформа для оказания технической помощи НРС в области торговли» как рамочная платформа партнерства основных учреждений (МВФ, ЦМТ, ЮНКТАД, ПРООН, Всемирный банк и ВТО), двусторонних доноров (ЕК и ОЭСР/КСР) и НРС является подходящим инструментом для обеспечения учета торговли в стратегиях развития, принятия скоординированных ответных мер и предоставления ресурсов НРС в контексте Брюссельской программы действий. Очевидно, что это мнение разделяют правительства Италии, Канады и Японии и ЕК. Однако, учитывая существующие возможности и проблемы, реализация этого проекта была начата на экспериментальной основе в трех странах<sup>34</sup> и впоследствии распространена при поддержке ЦМТ на 11 стран<sup>35</sup>, с осуществлением последующих проектов при финансовой поддержке Целевого фонда Комплексной рамочной платформы еще в пяти странах<sup>36</sup>. ЕК и государства-члены вносят в Целевой фонд Комплексной рамочной платформы 2,3 млн. евро, т.е. больше половины общей суммы двусторонних взносов<sup>37</sup>. Всемирный банк возглавил работу по испытанию модернизированной Комплексной рамочной платформы — «Диагностическое исследование по вопросам торговой интеграции: практический комплекс программных рекомендаций, а также насущных потребностей в технической помощи и приоритетных задач торговой политики» — как механизма учета торговли в национальных планах развития и стратегиях сокращения масштабов нищеты. На базе периодически проводимых совещаний глав учреждений создан процесс контроля и оценки для выявления эффективных практических методов работы и решения проблем.

38. Еще более серьезную проблему для НРС представляет эффективное использование преференциальных механизмов. НРС получают крупные преференциальные скидки с обычных пошлин на многие виды сельскохозяйственной и промышленной продукции в рамках инициативы Европейского союза «Все, кроме оружия», предусматривающей беспошлинный и бесквотовый доступ, Закона Соединенных Штатов Америки об обеспечении роста и расширении возможностей в Африке, в соответствии с которым в декабре 2002 года правительство утвердило предоставление 38 странам Африки к югу от Сахары, в том числе 25 НРС<sup>38</sup>, права на получение преференциальных тарифов, и пересмотренной Всеобщей системы преференций Японии, а также аналогичных систем Канады и Швейцарии. Аналогичные инициативы предприняли Венгрия, Польша и Словацкая Республика — новые члены ЕС, относимые к категории формирующихся стран-доноров. Однако показатели использования преференций крайне низки вследствие слабого экспортного потенциала. Во многих НРС управление торговой сферой осуществляется неэффективно, отсюда — низкие показатели использования. Азиатские НРС, например Бангладеш и Непал, имеют, как правило, более высокие показатели использования, чем африканские НРС<sup>39</sup>. НРС необходимо решить эту проблему слабости институционального потенциала с помощью надлежащей профессиональной подготовки и вложения средств в современную технологию.

39. Экономическая диверсификация как средство увеличения экспорта товаров и услуг является одним из важнейших компонентов торговой политики для НРС. Из Общего фонда для сырьевых товаров оказывается помощь НРС, желающим проводить курс на диверсификацию, путем подбора подходящих про-

ектов и предоставляются финансовые средства на исследовательскую работу по вопросам повышения производительности, расширения рынков и вертикальной диверсификации<sup>40</sup>. В рамках проекта технического сотрудничества ЮНКТАД по созданию потенциала в области диверсификации оказывается помощь 37 НРС в Африке, 6 — в Азии и 5 малым островным развивающимся государствам в Океании. В сентябре 2001 года ЮНКТАД организовала региональный учебный практикум на Фиджи по проблемам и перспективам диверсификации на базе сырьевых товаров в островных странах Тихоокеанского региона. В июле 2002 года правительство Гвинеи организовало практикум по вопросам развития садоводства. В течение рассматриваемого периода программами технического сотрудничества пользовались правительства многих стран, однако скорейшие и решительные меры необходимо принять гораздо большему числу стран. Многие международные учреждения предлагают эффективные программы по вопросам законов и политики конкурентной борьбы, доступа на рынки (в частности, правила происхождения), транспорта, упрощения процедур торговли и таможенных систем. Они помогут должностным лицам правительственных учреждений и частного сектора улучшить свои навыки управления торговой сферой и подготовиться к процессу глобализации. Правительствам НРС необходимо проявлять большую активность в использовании многочисленных программ, предлагаемых в настоящее время ЮНКТАД и ЦМТ. Как Азиатскому банку развития, так и Африканскому банку развития следует рассмотреть возможность финансирования программ диверсификации на основе субсидий для своих государств-членов из числа НРС.

40. Большое значение для формирования партнерских отношений имеют программы «поиска оптимальных партнеров» ЦМТ. Эти программы позволяют предприятиям в развитых странах найти потенциальных партнеров в развивающихся странах и с помощью набора финансовых и технических механизмов вовлечь их в процесс производства и распределения конкретных товаров и услуг. Правительствам НРС необходимо вести поиск нишевых рынков, особенно в странах Юга, внедрять новую технологию и превращать свои сравнительные преимущества в деловые возможности, которые позволили бы им производить товары и услуги, пользующиеся спросом на рынке. Понимание механизмов коммерческой дипломатии в рамках ЮНКТАД и ВТО должно выражаться в создании возможностей для НРС по производству, упаковке, сбыту и реализации дорогостоящих товаров и услуг в остальных странах мира на недискриминационной основе.

41. По мнению КСР<sup>41</sup>, важнейшим вкладом партнеров-доноров и многосторонних учреждений со времени провозглашения в Дохе Повестки дня в области развития стало принятие ими обязательства учитывать вопросы торговли в контексте стратегий сокращения масштабов нищеты и развития и наращивать усилия по созданию торгового потенциала по линии двух конкретных инициатив. Многие доноры<sup>42</sup> обязались увеличить объем выделяемых ресурсов как на многосторонние, так и на двусторонние мероприятия и обеспечили прочную увязку вопросов торговли с сокращением масштабов нищеты и экономическим развитием, способствуя тем самым расширению числа участников многосторонней торговой системы. КСР и ВТО совместно разработали базу данных по укреплению торгового потенциала с целью создания удобного для пользования инструмента по обмену информацией, координации и контролю за выполнением обязательств, принятых в Дохе. Данные, предоставленные 28 странами-

двусторонними донорами и многосторонними учреждениями, свидетельствуют об увеличении объема обязательств (в области торговой политики и регулирования, развития торговли, инфраструктуры) приблизительно на 2,4 процента по сравнению с совокупным объемом помощи в 2001 году. В работе регионального практикума по теме «Укрепление торгового потенциала: опыт в африканском контексте», совместно организованного КСР и ЭКА, участвовали 86 представителей восточноафриканских стран, треть из которых составляли женщины. На практикуме обсуждались вопросы укрепления торгового потенциала в Африке, разработки торговой политики на основе широкого участия и ее учета в национальных стратегиях развития и сокращения масштабов нищеты, роль доноров в поддержании процесса осуществления торговой политики и методы укрепления процесса осуществления торговой политики и торгового потенциала. Хотя ни одно из этих мероприятий не имеет конкретной ориентации на НРС, они оба касаются приоритетных вопросов, содержащихся в Брюссельской программе действий, а итоги работы практикума будут иметь несомненное отношение к большинству НРС.

## **Обязательство VI**

### **Снижение уязвимости и охрана окружающей среды**

42. Достижение цели снижения уязвимости перед стихийными бедствиями и недопущения деградации окружающей среды остается огромной проблемой для большинства НРС. Природные потрясения, неблагоприятные климатические воздействия и утрата биологического разнообразия являются серьезными препятствиями на пути устойчивого развития. Как и вопрос торговли, многие экологические проблемы в НРС должны решаться на глобальном уровне. Именно по линии таких глобальных партнерств, как Брюссельская программа действий, НРС могут с выгодой для себя использовать недавний импульс и международные обязательства, достигнутые на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, состоявшейся в Йоханнесбурге, Южная Африка, в 2002 году. В ноябре 2001 года в Пномпене Азиатским банком развития, ЭСКАТО, ПРООН и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) было организовано региональное совещание высокого уровня для стран Азиатско-Тихоокеанского региона по подготовке к Всемирной встрече на высшем уровне. Хотя участники совещания подтвердили достижение определенных успехов, они признали, что ряд стран по-прежнему испытывает проблемы ухудшения качества окружающей среды и истощения природных ресурсов. Был сделан вывод о том, что решение следует искать в сокращении масштабов нищеты и более эффективном управлении процессом развития на основе широкого участия, в том числе участия гражданского общества в процессе принятия решений. Была подтверждена необходимость широкого применения наилучших практических методов работы в приоритетных областях Повестки дня на XXI век.

43. В Йоханнесбургской декларации по устойчивому развитию говорится о решимости уделять внимание потребностям НРС в области развития. Произошел ряд позитивных изменений, однако ограниченность потенциала и ресурсов НРС по-прежнему препятствует достижению желаемых целей. Многие природоохранные мероприятия НРС нашли отражение в докладах, представленных странами на Йоханнесбургской всемирной встрече на высшем уровне. Эти

доклады во многом определяли ход обсуждений, а также итоговые документы Встречи на высшем уровне. Были установлены важные связи между окружающей средой, нищетой и использованием природных ресурсов, и выражена поддержка созданию всемирного фонда солидарности в целях борьбы за ликвидацию нищеты. Полезной должна оказаться работа ЕК, ПРООН, Всемирного банка и МВМР Соединенного Королевства по изучению связей между нищетой и окружающей средой. Были приняты масштабные обязательства по таким вопросам Повестки дня на XXI век, как доступ к безопасной воде, надлежащее санитарно-техническое обслуживание и электроснабжение с использованием чистых современных источников энергии. Комиссия по устойчивому развитию планирует проведение последующих совещаний для контроля за ходом выполнения основных решений Встречи на высшем уровне. На третьем Всемирном форуме по водным ресурсам, состоявшемся в Киото, Япония, в марте 2003 года, Канцелярия Высокого представителя привела убедительную аргументацию по вопросам водных ресурсов в НРС в докладе, озаглавленном «Исключительная важность вопросов водных ресурсов для НРС».

44. В этой связи стоит привести примеры мероприятий, осуществляемых в НРС. Правительство Чада разработало программу действий, которая предусматривала создание бюро по водным ресурсам для оказания помощи в ослаблении проблемы уязвимости перед повторяющимися засухами. Правительство Мадагаскара приступило к осуществлению двухэтапной национальной программы по развитию прибрежной зоны и сохранению ее биологического разнообразия, которая была включена в ДССН. В рамках национальной программы Эфиопии созданы местные семенные фонды для фермеров, обеспечивающие рост урожая пшеницы и проса. Эфиопия разработала план развития сектора водных ресурсов стоимостью 7 млрд. бырров и, совместно с девятью другими странами, является также активным участником межстранового проекта в рамках инициативы по развитию бассейна реки Нил. Основное внимание в стратегическом плане правительства Мавритании уделяется сохранению биологического разнообразия, а в стратегическом плане Мали — освоению лесных угодий Кита. В национальном плане Лаосской Народно-Демократической Республики разработаны основные принципы рационального использования земельных, лесных и водных ресурсов. В национальном плане Камбоджи предусматривается решение проблемы наводнений, тайфунов и засух на основе рамочной платформы, разработанной Национальным комитетом по вопросам борьбы с бедствиями. Правительство Португалии оказывало поддержку в вопросах профессиональной подготовки и укрепления потенциала в процессе формирования национальной политики охраны окружающей среды и создания базы экологических данных для

четырёх НРС<sup>43</sup>. Испытывая проблему нехватки ресурсов, НПО, тем не менее, активно участвуют в поощрении экологической устойчивости путем проведения совместной исследовательской работы, анализа политики, налаживания связей и распространения знаний, нередко привлекая при этом финансовые средства партнеров-доноров. Например, организация «Действия за сохранение окружающей среды», базирующаяся в Сенегале, Международный институт по окружающей среде и развитию и Бангладешский центр передовых исследований провели, на основе опыта Бангладеш и Мали, исследование по вопросам учета методов приспособления к климатическим изменениям в основной политике НРС, в результате которого были выявлены имеющиеся в этих странах слабости в облас-

ти продовольственной безопасности, общественного здравоохранения и сельскохозяйственного производства.

46. В свете основного внимания, уделяемого Организацией Объединенных Наций вопросам укрепления потенциала, ЭСКАТО в 2002 году оказывала учебные и консультативные услуги в области составления стратегических планов охраны окружающей среды для НРС в Тихоокеанском регионе. Внимание уделялось также предотвращению бедствий в городских районах, вызываемых наводнениями и загрязнением грунтовых вод (Бангладеш), рациональному использованию окружающей среды городских и промышленных районов (Вануату), борьбе с опасными природными явлениями и устойчивому развитию, например климатическим изменениям и рациональному использованию водных ресурсов (Лаосская Народно-Демократическая Республика). В качестве члена Межучрежденческой целевой группы по уменьшению опасности бедствий ФАО создала девять региональных сетей по проблеме лесных пожаров, распространила информацию, подготовила руководящие принципы и типовые договоренности и организовала профессиональную подготовку для укрепления потенциала управленческих кадров. В своих усилиях по ослаблению уязвимости сельскохозяйственных общин перед стихийными бедствиями страны получают помощь в разработке национальных информационно-картографических систем по проблемам отсутствия продовольственной безопасности и уязвимости. Мероприятия ФАО по предупреждению и смягчению последствий стихийных бедствий включают разработку стратегий по смягчению и ликвидации последствий засух, стратегий и механизмов борьбы с бедствиями с участием многих заинтересованных сторон и базирующихся на уровне общин стратегий по ослаблению рисков. С помощью Глобальной системы информации и раннего предупреждения в области продовольствия и сельского хозяйства осуществляется контроль за поставками продовольствия и предоставляется последняя информация о видах на урожай и надвигающихся продовольственных кризисах. В рамках ДООН создан внутренний механизм оперативного развертывания добровольцев Организации Объединенных Наций для оказания чрезвычайной и гуманитарной помощи, как в случае наводнений в Мозамбике, циклона «Митч» в Центральной Америке и сильной засухи в Малави.

47. В ноябре 2001 года на Конференции участников Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата были утверждены программы помощи для НРС в рамках подготовки программ действий с учетом национальных особенностей для решения насущных проблем, связанных с изменением климата. В 2002 году Глобальный экологический фонд (ГЭФ) организовал в Танзании консультации с приглашенными экспертами, в том числе членами Группы экспертов НРС, для достижения договоренности по подготовленным ГЭФ оперативным руководящим принципам составления таких программ действий с учетом национальных особенностей. В настоящее время осуществляются усилия в отдельных странах при поддержке со стороны Целевого фонда для НРС по проблемам изменения климата, в который девять стран-доноров сделали взносы на сумму 8,7 млн. долл. США и объявили дополнительные взносы на сумму 6,1 млн. долл. США по состоянию на 31 марта 2003 года. Для получения этих средств в ряде стран при поддержке ГЭФ через ПРООН и ЮНЕП подготовлены предложения по составлению своих программ действий с учетом национальных особенностей.

48. В качестве учреждения, регулирующего морские вопросы в рамках системы Организации Объединенных Наций, Международная морская организация (ИМО) ведет работу по целому ряду направлений: в частности, от организации морских перевозок в интересах устойчивого развития до охраны окружающей среды. В области охраны окружающей среды программа ИМО предусматривает укрепление национального и регионального потенциала в области предотвращения и смягчения последствий загрязнения морской среды, в частности путем организации учебных программ и предоставления экспертных консультативных услуг. Основные выгоды от этой работы получают НРС, благодаря разработке, пересмотру и обновлению национального законодательства в семи НРС<sup>44</sup>. Странам Южной Азии, в том числе Мальдивским Островам, оказана помощь в области чрезвычайного планирования на случай разлива нефти.

## **Обязательство VII**

### **Мобилизация финансовых ресурсов**

49. Примеры прогресса, достигнутого НРС в мобилизации внутренних ресурсов, свидетельствуют об их решимости выполнить обязательства по Брюссельской программе действий. Как видно из ДССН Танзании, страна намеревается финансировать 70 процентов общего объема своих расходов за 2000/01–2002/03 финансовый период, а 30 процентов будут покрываться за счет средств из внешних источников. Среднесрочная рамочная программа расходования средств правительством, обеспечивающая отслеживание и контроль правительственных расходов, позволяет добиться желаемого эффекта — сведения к минимуму затрат и получения максимальных накоплений. Комплексная информационная система финансового управления Замбии, служащая инструментом управления для ее ДССН, делает акцент на сметном методе контроля и учете государственных расходов. Проводится широкомасштабный комплекс бюджетно-финансовых реформ в целях увеличения государственных доходов и сокращения зависимости страны от иностранной помощи (за счет которой в настоящее время покрывается 67 процентов общего объема капиталовложений). В Гамбии, согласно приведенным в ДССН прогнозам, за период с 2002 по 2005 год доля валовых внутренних капиталовложений возрастет с 18 до 22 процентов ВВП как отражение возросшей нормы внутренних накоплений<sup>45</sup>. В среднесрочной рамочной программе расходования средств Камбоджи основной упор делается на увеличении поступлений и контроле за уровнем издержек. В бюджете страны на 2003 год предусматриваются усовершенствования в области социальных расходов и мобилизации ресурсов в целях увеличения отношения внутренних поступлений к ВВП с 9 процентов в 1998 году до 14 процентов к 2005 году. Тем не менее ДССН страны (на 2003–2006 годы) на сумму 1,5 млрд. долл. США будет финансироваться за счет государственных поступлений в размере 208 млн. долл. США, ОПР в размере 1,08 млрд. долл. США и прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в размере 250 млн. долл. США<sup>46</sup>.

50. В последние годы многие НРС удвоили усилия для улучшения инвестиционного климата в своих странах с целью привлечения более существенного притока прямых иностранных инвестиций. По данным ЮНКТАД, общемировой приток ПИИ в развивающиеся страны в течение последних 10 лет существенно возрос — с 209 млрд. долл. США в 1990 году до более чем

1,3 трлн. долл. США в 2000 году. Однако в 49 НРС было инвестировано всего 0,5 процента от этой суммы<sup>47</sup>. Приток ПИИ в НРС возрос со среднегодового показателя 0,6 млрд. долл. США в период 1986–1990 годов до среднегодового показателя 3,7 млрд. долл. США в период 1996–2000 годов. Однако треть от этой суммы была инвестирована в четырех крупнейших странах-экспортерах нефти, так что на оставшиеся 45 стран пришлось 2,5 млрд. долл. США<sup>48</sup>. Неотложный характер этой проблемы подтверждается той важностью, которая придается в Брюссельской программе действий национальной солидарности и ответственности. Многие НРС подготовили инвестиционные обзоры, присоединились к важным международным инвестиционным договорам и воспользовались технической помощью, предоставляемой по линии ЮНКТАД, Всемирного банка и Азиатского и Африканского банков развития. Основными определяющими факторами, привлекающими ПИИ, являются политическая стабильность, проведение правильной макроэкономической политики и наличие благоприятной нормативно-правовой базы (например, законов, обеспечивающих равный режим для иностранных и внутренних инвесторов, и договоров об избежании двойного налогообложения), надлежащей инфраструктуры и производительного «человеческого» капитала. По данным Всемирного банка, это подтверждается опытом таких НРС, как Объединенная Республика Танзания, Мозамбик и Уганда: отношение ПИИ к ВВП в этих странах за период с 1992 по 1997 год возросло соответственно на 35, 33 и 81 процент<sup>49</sup>. В Южной Азии объем ПИИ вырос в 2001 году до 4,2 млрд. долл. США, из которых приблизительно 10 процентов приходилось на долю Бангладеш. Все НРС, которые в настоящее время составляют первую десятку стран по объему получаемых ПИИ, проводят успешную политику<sup>50</sup>.

51. В ходе подготовки к Международной конференции по финансированию развития, состоявшейся в Монтеррее, Мексика, в марте 2002 года, ЭКА организовала несколько практикумов и совещаний, на которых говорилось о необходимости ускоренного предоставления помощи по облегчению задолженности и большего объема ОПР для бедных африканских стран-должников. В итоговом документе Конференции содержится оптимистичная нота — призыв уделять повышенное внимание особым потребностям африканских НРС, малых островных развивающихся государств и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Участники Конференции, принявшие свой консенсус путем аккламации, вновь подтвердили свою приверженность Брюссельской программе действий, подчеркнув свою решимость мобилизовывать национальные ресурсы, привлекать международные ресурсы, поощрять международную торговлю как движущую силу развития, активизировать сотрудничество в целях развития и удовлетворять потребность в устойчивом финансировании за счет заемных средств и в получении помощи по облегчению задолженности. В этой связи участники Конференции подчеркнули сохраняющуюся важность ОПР и настоятельно призвали развитые страны, которые еще не сделали этого, «предпринять конкретные усилия для достижения целевого показателя выделения развивающимся странам ОПР в объеме 0,7 процента от валового национального продукта (ВНП) и в объеме 0,15–0,20 процента от ВНП развитых стран на нужды наименее развитых стран»<sup>51</sup>.

52. В настоящее время целевой показатель в объеме 0,20 процента превысили Дания, Люксембург, Нидерланды, Норвегия и Швеция. Страны — члены КСР объявили об увеличении своих обязательств по предоставлению ОПР в интере-



сах достижения целей в области развития на рубеже тысячелетия и ликвидации нищеты, и в случае выполнения этих обещаний соотношение между ОПР и валовым национальным доходом (ВНД) по всем странам КСР может возрасти в 2006 году до 0,26 процента, при увеличении объема ОПР примерно на 15 млрд. долл. США по сравнению с 2001 годом. О существенном увеличении помощи объявили правительства Канады, Норвегии и Швейцарии. Незадолго до начала Конференции правительство Соединенных Штатов объявило о новой программе иностранной помощи под названием «Счет для решения проблем на рубеже тысячелетия», предназначенной для предоставления значительной помощи странам с низким уровнем дохода, в соответствии с которой объем основной помощи Соединенных Штатов на цели развития будет увеличен на 50 процентов. Подавляющее большинство стран — членов КСР отменили встречные условия по всем категориям ОПР для НРС в соответствии с установленными критериями, а некоторые из них (Германия, Ирландия, Нидерланды, Норвегия, Соединенное Королевство, Финляндия, Франция и Швейцария) превысили эти критерии. Аналогичным образом, в 2002 году восемь членов Европейского союза уже достигли целевого показателя отношения ОПР к ВНД в размере 0,33 процента, и в 2003 году достичь этого показателя должны еще десять государств<sup>52</sup>.

53. Ряд организаций системы Организации Объединенных Наций использовал Брюссельскую программу действий для мобилизации дополнительных ресурсов по линии специальных целевых фондов или других внебюджетных ресурсов. Например, Консультативный комитет ЮНИФЕМ утвердил удвоение объема основных ресурсов, выделяемых для Африки, где находится большая часть НРС, Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) обратился со специальным призывом, так же, как ЭКА и ЮНЕСКО, а ФАО, МСЭ, ВПС и ВМО направили усилия на создание целевых фондов, предназначенных в основном для НРС. О том, насколько успешно осуществляются эти инициативы, пока не сообщалось. В Целевой фонд для поддержки деятельности Канцелярии Высокого представителя поступили взносы правительств Австрии, Бутана, Греции, Ирландии, Кипра и Кувейта, однако сохраняется потребность в дополнительных взносах. Согласно данным об оперативной деятельности в целях развития за период 1999–2001 годов, представленным Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР), произошло сокращение как основных программ ПРООН и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), так и фондов, находящихся в их ведении: в случае ПРООН — с 19 до 16 процентов и с 27 до 19 процентов, а в случае ЮНФПА — с 33 до 29 процентов. В случае ЮНИСЕФ и Мировой продовольственной программы (МПП) в том же периоде отмечалось увеличение соответственно с 43 до 45 процентов и с 50 до 54 процентов, причем в случае МПП увеличение объяснялось в основном чрезвычайными продовольственными ситуациями<sup>53</sup>. Это довольно удручающая картина, несомненно, вызвана сокращением объема ОПР в последние годы, хотя в случае ПРООН объем ОПР для НРС сократился на гораздо меньшую величину, чем для других стран. Учитывая поступившие от некоторых доноров сообщения о планируемом увеличении объема ОПР, вполне разумно ожидать, что часть этих ресурсов будет направлена в НРС по линии многосторонних учреждений, в том числе системы Организации Объединенных Наций.

54. ФКРООН, будучи менее крупной многосторонней организацией, основными клиентами которой являются НРС, играет уникальную роль в осуществлении Брюссельской программы действий, направляя более 70 процентов своих ресурсов на реализацию программ НРС по линии микрофинансирования и децентрализованных государственных капиталовложений для местных органов управления. Одним из давнишних направлений работы ФКРООН является ликвидация нищеты. Брюссельская декларация обеспечила ФКРООН платформу для обращения со специальным призывом увеличить объем выделяемых ресурсов на удовлетворение потребностей НРС.

55. В Брюссельской программе действий содержится призыв увеличить физический объем и повысить качество ОПР и признается, что наилучшим средством достижения последней цели могут быть эффективные системы распределения помощи. НРС было предложено разработать национальные стратегии развития с соответствующими системами ревизии и учета, внедрить надежные информационные системы и шире применять административные механизмы, содействующие усилению координации. Ожидалось, что партнеры по процессу развития будут неукоснительно выполнять свои обязательства в области национальной ответственности, соблюдать договоренности, достигнутые в Брюсселе, поощрять широкое участие и обеспечивать гласность в вопросах оказания поддержки НРС. Важную роль в процессе содействия НРС в деле координации их усилий по оказанию помощи в целях развития играют существующие механизмы обзора политики, такие, как Консультативная группа Всемирного банка и совещания «за круглым столом» ПРООН. Поскольку ДССН становятся в настоящее время главным механизмом обеспечения согласованности политики в рамках национальных стратегий развития и предоставления помощи в целях развития, более широкое применение ДССН, упрощение процедур подготовки, обеспечение более широкого участия и национальной ответственности, а также контроль за процессом составления и содержанием документа могут обеспечить его рационализацию и согласование с другими инструментами планирования и могут позитивно отразиться на донорском финансировании.

56. Для многих НРС задолженность остается серьезным внутренним препятствием. Высокие размеры задолженности и платежей в счет обслуживания долга вызывают истощение ресурсов, выделенных на цели развития. Многие НРС, которые разработали стратегии сокращения задолженности (14 стран по последним подсчетам)<sup>54</sup>, получили помощь ЮНКТАД по линии ее Системы управления задолженностью и финансового анализа. Однако это — не единственное решение проблемы задолженности. В самих НРС происходят постоянные улучшения в области бюджетно-финансового управления. В решении проблемы задолженности помогут также изменения внешних условий (инициативы в отношении бедных стран-крупных должников (БСКД) и системы списания задолженности донорами), поскольку НРС остро нуждаются в получении гораздо большей помощи по облегчению задолженности. Правительствам многих стран необходимо будет проанализировать свои уровни задолженности и серьезно подумать о том, нужно ли им продолжать получать займы в нынешних объемах. Бесконечный цикл использования новых денежных средств для уплаты старых долгов еще долгое время не позволит НРС решить проблему нищеты. Очевидно, что усилия отдельно взятых стран были бы существенно упущены с помощью региональных механизмов развития, в рамках которых

коллективными мерами можно добиться укрепления позиций на переговорах в международных финансовых кругах.

57. В некоторых кругах процесс БСКД считается неоправданно длительным, а процедуры доступа — обременительными. В конце 2002 года из 32 НРС, участвующих или являющихся потенциальными кандидатами (Ангола и Йемен) для участия в программе БСКД, только пять стран<sup>55</sup> достигли «момента завершения процесса», 15 достигли «момента принятия решения» или промежуточного контрольного показателя<sup>56</sup> и 10 по-прежнему находятся на этапе рассмотрения<sup>57</sup>. Результатом взаимодействия между МВФ и Всемирным банком стала разработка комплексов мер по сокращению задолженности по линии расширенной инициативы в отношении БСКД, с помощью которых задолженность 26 стран, большинство из которых (20) являются африканскими НРС, была сокращена более чем на 40 млрд. долл. США. Ряд доноров, например Италия, Канада, Соединенное Королевство и Япония, объявили о предоставлении дополнительной помощи по облегчению задолженности, и ввиду дефицита средств Целевого фонда для БСКД некоторые доноры согласились увеличить свои взносы в Фонд. Правительство Марокко объявило об аннулировании задолженности африканских НРС и предоставлении беспроцентного доступа для их экспортных товаров<sup>58</sup>. В интересах поддержания усилий в области развития возможность дополнительной помощи по облегчению задолженности после выхода из программы БСКД будет рассматриваться на индивидуальной основе. Международная ассоциация развития Всемирного банка (МАР) помогает НРС сокращать масштабы нищеты путем предоставления «кредитов» — беспроцентных займов с 10-летним грационным периодом и сроком погашения от 35 до 40 лет. Тринадцатое пополнение ресурсов МАР<sup>59</sup> предусматривает выделение средств бедным членам МАР на сметную сумму 23 млрд. долл. США на трехлетний период, начинающийся в июле 2002 года. С помощью новой системы количественной оценки, ориентированной на конкретные результаты, будет прослеживаться связь программ МАР с успехами, достигнутыми странами в области развития.

### **III. Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам**

58. В качестве члена ГООНВР и Исполнительного комитета по экономическим и социальным вопросам Канцелярия Высокого представителя участвует в процессе принятия решений на высоких руководящих уровнях в системе Организации Объединенных Наций, включая разработку приоритетной стратегии в области информационно-пропагандистской деятельности в целях обеспечения координации в осуществлении Брюссельской программы действий. Канцелярия проводит частые консультации с НРС и их национальными партнерами по процессу развития из гражданского общества и частного сектора, многосторонними организациями и сообществом доноров по наилучшим путям дальнейшего осуществления Программы действий. Особенно полезны доклады, представляемые координаторами-резидентами из отдельных НРС. Консультации в Нью-Йорке и в других точках, например на Конференции министров

наименее развитых стран в Бенине в августе 2002 года, на которой была утверждена Декларация Котону, являются взаимовыгодными, обеспечивая платформу для информационно-пропагандистской деятельности Канцелярии Высокого представителя в поддержку Брюссельской программы действий. Совместно с другими организациями системы Организации Объединенных Наций Канцелярия координирует также подготовительный процесс к Международному совещанию министров развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита и стран-доноров и представителей международных финансовых учреждений и учреждений, занимающихся проблемами развития, по вопросу о сотрудничестве в области транзитного транспорта, которое состоится в Казахстане в августе 2003 года, а также подготовительный процесс к международному совещанию по проведению полного и всестороннего обзора хода осуществления Барбадосской программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств, которое планируется провести на Маврикии в 2004 году.

59. Для оказания НРС помощи в решении некоторых задач, связанных с осуществлением Брюссельской программы действий, Канцелярия Высокого представителя планирует организовать практикумы для НРС и координаторов системы Организации Объединенных Наций в тесном взаимодействии с Канцелярией Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и другими соответствующими многосторонними организациями. Поддержка со стороны государств-членов в проведении этих практикумов будет приветствоваться.

#### **IV. Выводы**

60. НРС пока не предприняли действий по реализации обязательств, содержащихся в Брюссельской программе действий, что объясняется коротким сроком, прошедшим после проведения Брюссельской конференции, отсутствием достаточных данных, сложностью рассматриваемых вопросов и проблемами ограниченного потенциала. Одним из важнейших компонентов в процессе осуществления Программы действий для НРС является вопрос ответственности. В своих многочисленных заявлениях правительства НРС продемонстрировали готовность предпринять необходимые меры, чтобы изменить жизнь своих народов к лучшему. Для достижения ими реального прогресса в реализации целей, намеченных в Программе действий, требуется проведение правильной социально-экономической политики и наличие благоприятных международных условий как в экономической области, так и в области управления. Достижение количественных и качественных целей представляет трудную задачу для НРС, поскольку для определения критериев, с помощью которых можно было бы оценивать прогресс, требуется разработать конкретные показатели. Хотя правительства НРС продолжают совершенствовать свои процессы экономического управления и содействовать развитию жизнеспособных демократических институтов, предстоит еще многое сделать. В то же время следует предоставить НРС возможность конкурировать на справедливой и недискриминационной основе.

61. Первостепенную важность имеет осуществление Брюссельской программы действий, последующая деятельность в развитие этой Программы и представление по ней отчетности на национальном уровне. Создание национальных

механизмов, в том числе национального форума, имеет важнейшее значение для регулярного и систематического проведения последующего обзора и контроля за ходом выполнения обязательств на национальном уровне. В этой связи решающее значение имеет назначение национального координатора. Согласно сообщениям, поступившим в Канцелярию Высокого представителя, национальные форумы созданы всего в девяти НРС, и только в нескольких НРС (10 из 49) в составе их соответствующих правительств назначены координаторы для контроля за ходом осуществления Программы действий и поддержания контактов с партнерами по процессу развития. Национальные механизмы являются наиболее эффективными средствами обеспечения национальной ответственности за выполнение Программы. Из 49 НРС только 9 представили материалы для подготовки настоящего доклада.

62. Неотъемлемым компонентом Брюссельской программы действий являются партнерские отношения. Хотя НРС несут главную ответственность за разработку и поддержание своих стратегий развития, только на основе подлинных партнерских отношений, в том числе с участием гражданского общества и частного сектора, при щедрой поддержке международного сообщества, можно добиться значимых результатов. Система Организации Объединенных Наций продемонстрировала эффективность межучрежденческого партнерства в деле обеспечения общесистемной согласованности и координации, о чем говорилось в предыдущих разделах настоящего доклада. Однако большинство НРС испытывает серьезные трудности с удовлетворением многочисленных требований разнообразных партнеров, что отражается на величине альтернативных и операционных издержек. Вместе с тем эти инструменты и рамочные платформы — например, ДССН, общий анализ по стране и Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития — в сочетании с требованиями индивидуальных доноров являются обременительными. НРС настоятельно просят обеспечить более эффективное согласование и/или рационализацию в целях сокращения числа процедурных требований и приведения их в соответствие с реальными оперативными возможностями и потенциалом НРС. Большинство НРС не обладают ни национальным потенциалом, необходимым для осуществления мероприятий, которые позволили бы им достичь целевых показателей, установленных в различных рамочных платформах и программах, ни ресурсами для их финансирования. Система Организации Объединенных Наций и международные партнеры могли бы поддержать один проводимый на национальном уровне процесс аналитической оценки и один проводимый на национальном уровне процесс разработки стратегий и приоритетов в области сокращения масштабов нищеты. Ответные мероприятия системы Организации Объединенных Наций и других международных учреждений в связи с этими процессами нуждаются в согласовании и подготовке, с тем чтобы на правительства возлагалось минимальное бремя.

## V. Рекомендации

63. Для успешного осуществления Программы действий для наименее развитых стран необходимо преодолеть ряд проблем. Во-первых, твердая приверженность и согласованные усилия со стороны НРС требуют неослабной поддержки со стороны международного сообщества. Во-вторых, должен быть составлен четкий оперативный план с указанием роли заин-

тересованных сторон, последовательности приоритетов и скоординированных мероприятий на национальном, региональном/субрегиональном и глобальном уровнях. В-третьих, механизмы непрерывного представления отчетности и последующей деятельности, координации, контроля и обзора хода осуществления Программы действий должны функционировать эффективно. Приведенные ниже рекомендации касаются этих проблем, предназначены для преодоления основных сдерживающих факторов и задержек в осуществлении Брюссельской программы действий и определяют позитивные и реалистичные направления будущей деятельности. Конечный результат будет зависеть от решимости всех заинтересованных сторон Брюссельской декларации добиться того, чтобы это десятилетие стало показательным в плане достижения НРС успехов в области экономического роста и устойчивого развития.

а) НРС следует продолжать реформы в области политики, включая укрепление механизмов управления и демократизации, что усилит их потенциал в области осуществления программ помощи. Следует в первоочередном порядке обеспечить координацию важных политических, экономических и социальных мероприятий во взаимодействии с региональными экономическими объединениями;

б) правительствам НРС рекомендуется предпринять позитивные шаги по созданию необходимых механизмов для осуществления и проведения последующей деятельности в развитие Брюссельской программы действий и, если они сочтут это целесообразным, обращаться в этой работе за помощью к координатору-резиденту и страновым группам Организации Объединенных Наций;

в) НРС следует включить в свои документы о стратегиях сокращения масштабов нищеты положение о необходимости осуществления Брюссельской программы действий;

г) контроль НРС за осуществлением Брюссельской программы действий и представление ими соответствующей отчетности является важным элементом ежегодно проводимого обзора, и НРС следует своевременно представлять подготовленные ими материалы;

д) в соответствии с духом Брюссельской программы действий странам-донорам следует продолжать усилия по предоставлению НРС доступа на свои рынки и сокращению внутренних субсидий, а также тарифов, с тем чтобы НРС могли конкурировать на равной основе. В этой связи донорам следует продолжать предоставлять техническую поддержку и ресурсы НРС для оказания им помощи в достижении целей Программы действий;

е) странам-донорам следует рассмотреть вопрос о выделении достаточного объема ресурсов для поддержки мероприятий по постконфликтному подъему и восстановлению в НРС, выходящих из состояния конфликта, с тем чтобы распространяемые среди широкой мировой общественности специальные призывы в связи с внезапными кризисами не отражались негативным образом на финансировании усилий по облегчению столь же серьезных и сложных чрезвычайных ситуаций, но получающих меньший международный резонанс;

g) страны-доноры, если они сочтут это целесообразным, могли бы рассмотреть вопрос о выделении НРС в отдельную категорию, с тем чтобы их доклады о сотрудничестве в целях развития могли отражать всю информацию, относящуюся к этим странам;

h) государствам-членам рекомендуется внести добровольные взносы в Целевой фонд, созданный для поддержки деятельности Канцелярии Высокого представителя по НРС, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, в соответствии с призывом Генеральной Ассамблеи, содержащимся в ее резолюции 57/276;

i) региональным банкам развития рекомендуется увеличить свою поддержку НРС в деле осуществления Брюссельской программы действий, включая предоставление ресурсов и соответствующих технических знаний;

j) следует проводить мероприятия по линии Юг-Юг, включая трехстороннее сотрудничество, а также поддерживать связи, позволяющие НРС шире пользоваться преференциальными режимами, в целях осуществления Брюссельской программы действий. В рамках своих программ сотрудничества развивающимся странам, располагающим соответствующими возможностями, следует оказывать специальную поддержку и помощь НРС;

к) международным/многосторонним организациям, которые еще не сделали этого, следует рассмотреть вопрос о выделении НРС в своей ежегодной отчетности и других мероприятиях в отдельную категорию;

l) общественным/неправительственным организациям и частному сектору, как важным партнерам НРС по процессу развития, следует мобилизовать своих членов в целях активизации осуществления Брюссельской программы действий на национальном, региональном и глобальном уровнях.

#### Примечания

<sup>1</sup> A/CONF.191/11.

<sup>2</sup> A/56/645.

<sup>3</sup> Материалы были представлены:  
*наименее развитыми странами:* Бутан, Замбия, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Объединенная Республика Танзания, Самоа, Сомали, Того и Уганда;

*членами УЭСР:* Венгрия, Германия, Европейская комиссия, Италия, Канада, Мексика, Польша, Португалия, Республика Корея, Словацкая Республика, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Франция, Швеция и Япония;

*органами и организациями системы Организации Объединенных Наций:* ДЭСВ/ОУПЖ, ДПВ, ЭКА, ЭКЛАК, ЭСКАТО, ЭСКЗА, ФАО, ГЭФ/ПРООН, «Глобальный договор», МОТ, МВФ, ЦМТ, МСЭ, ЮНЭЙДС, ФКРООН, ЮНКТАД, ПРООН, ЮНЕП, ЮНЕСКО, ЮНФПА, ООН-Хабитат, ВКООНПЧ, УВКБ, ЮНИСЕФ, ЮНИДО, ЮНИФЕМ, ДООН, ВОЗ, ВОИС, ВМО, Всемирный банк и ВТО;

*другими многосторонними организациями:* Африканский банк развития, Азиатский банк развития, АСЕАН и СААРК;

*общественными/неправительственными организациями и частным сектором:*

Международная организация францисканцев, МТП, Организация по наблюдению за положением в НРС и Служба связи Организации Объединенных Наций с неправительственными организациями (ССНПО).

- <sup>4</sup> Из Бангладеш, Замбии, Малави, Непала и Того.
- <sup>5</sup> Материал, представленный Европейской комиссией для подготовки настоящего доклада, от 17 апреля 2003 года.
- <sup>6</sup> ФАО, ЮНКТАД, ПРООН, ЮНЕП, ЮНЕСКО, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ЮНИФЕМ, МПП, ВОИС и ВТО.
- <sup>7</sup> Азиатский банк развития, Африканский банк развития, Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии и Межпарламентский союз.
- <sup>8</sup> Бутан, Кабо-Верде, Мозамбик, Руанда и Экваториальная Гвинея. ЮНКТАД, доклад Комиссии по инвестициям, технологии и смежным финансовым вопросам о работе ее пятой сессии (TD/V/48/4).
- <sup>9</sup> Буркина-Фасо, Бутан, Кабо-Верде, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Мозамбик, Сан-Томе и Принсипи, Экваториальная Гвинея и Эритрея. UNCTAD, *World Investment Report 2002*.
- <sup>10</sup> Сообщение правительства Германии от 2 апреля 2003 года в адрес Канцелярии Высокого представителя "Beyond Review: sustainable development and PRSP: challenges for developing countries and development cooperation". В число участников конференции от НРС входили Йемен, Мавритания, Мали, Мозамбик, Сенегал, Уганда и Эфиопия.
- <sup>11</sup> ECA, Report on the progress of implementation of the Brussels Programme of Action for African LDCs, April 2003.
- <sup>12</sup> Инициатива «Большой стол» разработана ЭКА для содействия откровенному и конструктивному диалогу между министрами финансов африканских стран и их коллегами из стран ОЭСР.
- <sup>13</sup> Учебная группа по вопросам ДССН является форумом, созданным по инициативе ЭКА для содействия взаимному обмену опытом африканских стран в области реализации ДССН.
- <sup>14</sup> Камбоджа, Мали, Непал и Эфиопия.
- <sup>15</sup> Буркина-Фасо, Бурунди, Лесото, Мавритания, Руанда, Сенегал, Танзания и Уганда.
- <sup>16</sup> Политическая подотчетность, участие гражданского общества, конкурентоспособный частный сектор, институциональные ограничители власти, управление государственным сектором.
- <sup>17</sup> United Nations, *Hope for the Future, Consolidated Inter-Agency Appeals 2003*, Table I: 2002 United Nations consolidated inter-agency humanitarian assistance appeals, summary of requirements and contributions by affected country/region as of 14 March 2003, [www.reliefweb.int](http://www.reliefweb.int).
- <sup>18</sup> См. [www.developmentgoals.org](http://www.developmentgoals.org).
- <sup>19</sup> DAC Journal 2002, vol. 3, No. 2.
- <sup>20</sup> P. Svedberg, "841 million undernourished?", *World Development Report*, vol. 27, No. 12.
- <sup>21</sup> UNCTAD, *The Least Developed Countries 2002 Report*.
- <sup>22</sup> Ангола, Гвинея-Бисау, Кабо-Верде, Мозамбик, Сан-Томе и Принсипи и Восточный Тимор.
- <sup>23</sup> Ангола, Буркина-Фасо, Бурунди, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания, Руанда и Уганда.
- <sup>24</sup> Ангола, Бангладеш, Бенин, Бурунди, Гаити, Демократическая Республика Конго, Замбия, Камбоджа, Лесото, Мадагаскар, Малави, Мали, Мозамбик, Мьянма, Непал, Руанда, Того, Объединенная Республика Танзания, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад,



- Эритрея и Эфиопия,
- <sup>25</sup> Ангола, Бенин, Буркина-Фасо, Бурунди, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мавритания, Непал, Того, Центральноафриканская Республика и Чад.
- <sup>26</sup> Гвинея-Бисау, Объединенная Республика Танзания и Чад.
- <sup>27</sup> В издании ЮНКТАД “The Least Developed Countries” говорится о пяти целевых количественных показателях (без упоминания портов и аэропортов), которые включены в шесть целей и целевых показателях Брюссельской программы действий.
- <sup>28</sup> Национальная стратегия сокращения масштабов нищеты Камбоджи на 2003–2005 годы.
- <sup>29</sup> Бутан, Гамбия, Гана, Замбия, Мьянма и Эфиопия.
- <sup>30</sup> В работе практикума участвовали следующие НРС: Ангола, Бурунди, Демократическая Республика Конго, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Центральноафриканская Республика и Экваториальная Гвинея.
- <sup>31</sup> TCDC/13/1.
- <sup>32</sup> Там же.
- <sup>33</sup> Камбоджа, Лесото, Малави и Непал.
- <sup>34</sup> Камбоджа, Мавритания и Мадагаскар.
- <sup>35</sup> Бурунди, Гвинея, Джибути, Йемен, Лесото, Малави, Мали, Непал, Сенегал, Эритрея и Эфиопия.
- <sup>36</sup> Бангладеш, Гаити, Гамбия, Объединенная Республика Танзания и Уганда.
- <sup>37</sup> Материал, представленный ЕК для настоящего доклада.
- <sup>38</sup> Бенин, Гамбия, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Замбия, Кабо-Верде, Лесото, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Мозамбик, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Сьерра-Леоне, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Эритрея и Эфиопия.
- <sup>39</sup> UNCTAD, LDC report, op. cit.
- <sup>40</sup> A/48/914, приложение, Общий фонд для сырьевых товаров.
- <sup>41</sup> DAC Journal 2002, vol. 3, No. 2.
- <sup>42</sup> Австралия, Германия, Дания, Канада, Новая Зеландия, Норвегия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и Швеция.
- <sup>43</sup> Ангола, Кабо-Верде, Мозамбик и Сан-Томе и Принсипи.
- <sup>44</sup> Ангола, Бенин, Демократическая Республика Конго, Коморские Острова, Мавритания, Мадагаскар и Мозамбик.
- <sup>45</sup> Правительство Гамбии: стратегия смягчения проблемы нищеты (ССН II).
- <sup>46</sup> Королевство Камбоджа: национальная стратегия сокращения масштабов нищеты на 2003–2005 годы.
- <sup>47</sup> United Nations, Hope for the Future, Consolidated Inter-Agency Appeals 2003, op.cit.
- <sup>48</sup> UNCTAD, FDI in Least Developed Countries at a Glance: 2002, United Nations, New York and Geneva, 2002.
- <sup>49</sup> World Bank, *Global Development Finance, 2002: Analysis and Summary Tables*.
- <sup>50</sup> Ангола, Камбоджа, Бангладеш, Лесото, Мозамбик, Мьянма, Судан, Уганда, Объединенная Республика Танзания и Замбия. Данные взяты из различных докладов ЮНКТАД и Всемирного банка (2001–2002 годы).

- <sup>51</sup> UNCTAD, FDI in Least Developed Countries at a Glance, *op.cit.*
- <sup>52</sup> Материал, представленный ЕК для настоящего доклада.
- <sup>53</sup> Доклад Генерального секретаря о всеобъемлющих статистических данных об оперативной деятельности в целях развития за 2001 год (E/2003/57).
- <sup>54</sup> Ангола, Бангладеш, Бурунди, Гаити, Джибути, Замбия, Йемен, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Судан, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад и Эфиопия.
- <sup>55</sup> Буркина-Фасо, Мавритания, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания и Уганда.
- <sup>56</sup> Бенин, Гамбия, Гвинея, Гвинея-Бисау, Замбия, Мадагаскар, Малави, Мали, Нигер, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Сьерра-Леоне, Чад и Эфиопия.
- <sup>57</sup> Бурунди, Демократическая Республика Конго, Коморские Острова, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Либерия, Мьянма, Сомали, Судан, Того и Центральноафриканская Республика.
- <sup>58</sup> Заявление министра иностранных дел и сотрудничества Марокко на совещании Группы 77 в Нью-Йорке 16 января 2003 года.
- <sup>59</sup> В июле 2002 года представители стран-доноров завершили переговоры по вопросу о 13-м пополнении ресурсов МАР и согласовали основы планируемой программы МАР-13 и связанные с ней потребности в финансировании.
-