



Экономический и Социальный Совет

Distr.: Limited
21 May 2003

Russian
Original: English

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Двенадцатая сессия
Вена, 13–22 мая 2003 года

Проект доклада

Докладчик: Камаль Башир Хаир (Судан)

Добавление

Использование и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

А. Порядок рассмотрения

1. На своих 9-м и 10-м заседаниях 19 мая Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотрела пункт 7 своей повестки дня. Комиссии был представлен доклад Генерального секретаря о стандартах и нормах в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (E/CN.15/2003/10 и Add.1 и 2).

2. На своем 9-м заседании после вступительного заявления Директора Центра по международному предупреждению преступности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности¹ Секретариата Комиссия заслушала заявление наблюдателей от Греции (от имени Европейского союза, присоединяющихся стран, а именно Венгрии, Кипра, Латвии, Литвы, Мальты, Польши, Словакии, Словении, Чешской Республики и Эстонии, и ассоциированных стран, а именно Болгарии, Румынии и Турции), Канады и Фонда по предупреждению преступности стран Азии.

¹ Прежнее название – Управление по контролю над наркотиками и предупреждению преступности.



3. На своем 10-м заседании Комиссия заслушала заявления представителей Австрии, Алжира, Соединенных Штатов Америки и Уганды. Комиссия заслушала также заявления наблюдателей от Турции, Американского общества криминологии, Всемирного консультативного комитета друзей, Всемирного общества виктимологии, Европейского института по предупреждению преступности и борьбе с ней, ассоциированного с Организацией Объединенных Наций, Международной комиссии католических священников, оказывающих помощь заключенным, и Организации "Международная амнистия".

В. Ход обсуждений

4. В своем вступительном заявлении Директор Центра по международному предупреждению преступности отметил, что Комиссией давно уже было признано, что разрабатывавшиеся, как правило, на основе консенсуса и принятые Организацией Объединенных Наций за многие годы стандарты и нормы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия служат бесценным руководством для стран, оценивающих свои потребности в проведении реформы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Эти стандарты и нормы представляют собой свод основных принципов, которые служат цели совершенствования национальной практики и согласования положений законодательства. В представленном Комиссии докладе Генерального секретаря (E/CN.15/2003/10 и Add.2) содержится информация о мерах, принятых государствами-членами в области использования и применения определенных стандартов и норм, которые были недавно рекомендованы Комиссией. Директор Центра напомнил рекомендацию Управления служб внутреннего надзора Секретариата о том, что по завершении первого цикла представления докладов об использовании и применении стандартов и норм Организации Объединенных Наций Центру следует предложить Комиссии на ее двенадцатой сессии измененный механизм для представления докладов об использовании и применении таких стандартов, который обеспечит сведение к минимуму бремени, связанного с представлением докладов. В этой связи он сослался на заключения и рекомендации Совещания экспертов по применению стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (E/CN.15/2003/10/Add.1). Директор выразил благодарность правительствам Австрии, Германии и Канады за их поддержку в организации этого совещания. В заключение он подчеркнул, что Комиссии необходимо подготовить специальные рекомендации в отношении предлагаемого измененного механизма для представления докладов об использовании и применении стандартов и норм, так как эта задача может быть облегчена за счет различных рекомендаций, содержащихся в докладах, представленных Комиссии.

5. В ходе обсуждения участники подчеркнули важность использования и применения стандартов и норм Организации Объединенных Наций как конструктивного шага в направлении принятия реальных мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Было отмечено, что эти стандарты и нормы служат цели унификации законодательства и принятия единообразных мер в ответ на проблемы, связанные с преступностью. По мнению представителей, они совершенно необходимы для обеспечения более

эффективного отправления правосудия и ослабления угрозы преступности, с которой сталкивается международное сообщество. Поэтому Комиссии следует и далее придавать им первостепенное значение, в том числе периодически проводить обзоры их использования и применения. Следует также более подробно рассмотреть вопрос о значении стандартов и норм для учебных программ национальных институтов и неправительственных организаций в контексте осуществления миротворческих операций и операций по поддержанию мира.

6. В ходе обсуждения вопроса о практической применимости и значимости стандартов и норм было отмечено, что Комиссия и Конгрессы Организации Объединенных Наций разработали целый ряд документов, в том числе Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (резолюция 663 (XXIV) Экономического и Социального Совета, приложение), принятые более 50 лет назад, Декларацию основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью (резолюция 40/34 Генеральной Ассамблеи, приложение), Основные принципы, касающиеся независимости судебных органов² и Стандартные минимальные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних ("Пекинские правила") (резолюция 40/33 Ассамблеи, приложение), Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) (резолюция 45/12 Ассамблеи, приложение), Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (резолюция 45/113 Ассамблеи, приложение), Руководящие принципы, касающиеся роли лиц, осуществляющие судебное преследование³, Основные принципы, касающиеся роли юристов⁴, меры, гарантирующие защиту прав тех, кому грозит смертная казнь (резолюция 1984/50 Совета, приложение), Основные принципы применения программ реституционного правосудия в вопросах уголовного правосудия (резолюция 2002/12 Совета, приложение) и Руководящие принципы предупреждения преступности (резолюция 2002/13 Совета, приложение). Этот свод принцип непосредственно влияет на деятельность правительств и способствует разработке более конструктивной политики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Было признано, что Организация Объединенных Наций играет решающую роль в этой области, так как она является единственной универсальной организацией, которая может обеспечить глобальный охват и мобилизовать поддержку межправительственных и неправительственных организаций. Некоторые выступавшие обратили особое внимание на необходимость использования этих принципов в целях разработки эффективной политики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с учетом того, что

² *Седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Милан, 26 августа – 6 сентября 1985 года: доклад, подготовленный Секретариатом* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.86.IV.1), глава I, раздел D.2, приложение.

³ *Восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 27 августа – 7 сентября 1990 года: доклад, подготовленный Секретариатом* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.91.IV.2), глава I, раздел C.26, приложение.

⁴ Там же, раздел В.3, приложение.

преступность приобретает все более выраженный транснациональный характер и подрывает политическую, социальную и экономическую стабильность стран. Поэтому такие стандарты и нормы следует рассматривать как основу реформирования систем уголовного правосудия, в частности, в том, что касается разработки эффективных альтернатив тюремному заключению, предупреждения преступности среди несовершеннолетних, защиты жертв, подготовки сотрудников правоохранительных, судебных и исправительных ведомств, предупреждения насилия в отношении женщин и обращения с ними в системе уголовного правосудия. Были с удовлетворением отмечены усилия по борьбе с насилием в отношении женщин, предпринимаемые Европейским институтом по предупреждению преступности и борьбе с ней и Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия. Подготавливаемое в настоящее время международное обследование по проблеме насилия в отношении женщин и статистические данные, которые ожидается получить в результате его проведения, облегчат разработку надлежащих мер в соответствии с международно признанными документами по этой проблеме. Следует рекомендовать государствам-членам принять участие в этом международном обследовании и рассмотреть вопрос об оказании финансовой помощи его проведению.

7. Было признано, что Комиссия играет важную роль в обеспечении использования и применения стандартов и норм в этой области. Ей следует оценить обзор использования и применения таких стандартов и норм. Являясь руководящим органом системы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, Комиссия должна и далее выполнять свою роль содействия укреплению законности и реформированию системы уголовного правосудия. Ей следует также обеспечить создание в государствах реально действующих систем представления докладов, с тем чтобы повысить эффективность обмена информацией и опытом в связи с возникающими проблемами и достигнутыми успехами. Требования представления докладов должны рассматриваться не как бремя, возлагаемое на государства-члены, а как критерий, с помощью которого они могут оценивать результаты, достигнутые в области внедрения новых методов в своей законотворческой деятельности и практике.

8. Ряд участников сообщили Комиссии о собственном опыте использования и применения стандартов и норм и отметили усилия по проведению реформы, предпринятые с учетом принципов, содержащихся в этих документах, что позволило укрепить потенциал систем уголовного правосудия в преодолении проблем, связанных с преступностью, и защите от нее своих стран при должном соблюдении прав человека и основных свобод. Следует применять комплексный подход и согласовывать все документы по правам человека с документами, касающимися вопросов уголовного правосудия. Было обращено особое внимание на необходимость обеспечивать беспрепятственный доступ к системе правосудия, соблюдать права обвиняемых на различных этапах уголовного производства и обеспечивать выплату возмещения жертвам за нанесенный ущерб. Другие участники сообщили, что в их странах и далее будут прилагаться усилия по пересмотру уголовного кодекса в соответствии с новыми стандартами и нормами, что обеспечит применение современного законодательства и позволит системе уголовного правосудия должным образом реагировать на

новые проблемы. Прилагаются усилия по проведению тюремной реформы и разработке нового законодательства и мер, призванных улучшить условия содержания заключенных, с тем чтобы облегчить их реабилитацию и возвращение в общество. Было отмечено также, что Организации Объединенных Наций следует обратить особое внимание на взаимосвязь таких аспектов стандартов и норм, как права человека и уголовное правосудие, например, более четко изложив основные права заключенных с уделением особого внимания гендерной проблематике, ликвидации нищеты и обеспечению доступа к правосудию как общим приоритетам. Принимаются также меры по обеспечению образования и профессиональной подготовки для осужденных несовершеннолетних правонарушителей, а также социальных услуг для детей, нуждающихся в уходе и защите.

9. Было отмечено, что в результате повышения налогов и сокращения числа государственных служб произошел определенный сдвиг в напряженных обсуждениях уголовной политики. Лица, ответственные за разработку политики, стоят перед сложным выбором, от которого зависит инфраструктура государств и будущее политики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Считается, что насильственные преступления, такие как убийства, изнасилования, ограбления и нападения, серьезно ослабляют внутреннюю безопасность и благополучие стран. Как показывает опыт, действующие программы профилактики позволяют ограничить размер ущерба, наносимого в результате совершения преступлений с применением насилия. Не менее важной является все шире применяемая практика использования альтернатив тюремному заключению в целях перераспределения ресурсов, выделяемых на программы развития пенитенциарной системы.

10. Было отмечено, что ввиду наличия тесной взаимосвязи между преступностью и развитием социально-экономические преобразования должны сопровождаться соответствующими реформами системы уголовного правосудия, для обеспечения того, чтобы пенитенциарная система соответствовала основным ценностям и целям общества. Политика в области предупреждения преступности и уголовного правосудия должна учитывать внутренние, в том числе социально-экономические, причины несправедливости в обществе, показателем наличия которой зачастую является преступность. В этой связи было отмечено, что следует поддерживать и надлежащим образом применять комплексный подход, руководствуясь различными факторами, включая задачу осуществления справедливой политики в области уголовного правосудия. Следует регулярно проводить исследования, сбор данных и анализ тенденций в области преступности и функционирования системы уголовного правосудия, поскольку полученные результаты облегчат разработку и осуществление политики с использованием в соответствующих случаях стандартов и норм Организации Объединенных Наций.

11. Были предприняты различные инициативы, такие как разработка руководящих принципов, касающихся роли уголовного права в охране окружающей среды и упрощения процедур выдачи, укрепления роли работников прокуратуры путем согласования практики стран гражданского и общего права, и были организованы семинары-практикумы, посвященные вопросу о роли системы уголовного правосудия в ликвидации крайней нищеты. Сообщалось об использовании Интернета в целях обмена информацией о накопленном опыте, в

частности, о наилучшей практике и успешных мероприятиях по ограничению виктимизации. Одиннадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию также позволит государствам–членам обменяться таким опытом на международном уровне.

12. Высокую оценку получили усилия Центра по международному предупреждению преступности, связанные с организацией Совещания экспертов по применению стандартов и норм Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией 2002/15 Экономического и Социального Совета от 24 июля 2002 года (см. E/CN.15/2003/10/Add.1). Эксперты из разных регионов мира собрались на это Совещание, с тем чтобы оценить достигнутые результаты и успехи в применении существующих стандартов и норм Организации Объединенных Наций, рассмотреть действующую систему представления докладов, оценить ожидаемые преимущества использования единого подхода и выработать конкретные предложения для рассмотрения Комиссией. Было высказано мнение, что проведение Совещания было очень своевременной инициативой и что его рекомендации послужат основой для деятельности Комиссии и дальнейшей работы Центра в этой области. Тем не менее было отмечено, что для осуществления таких рекомендаций могут потребоваться дополнительные ресурсы, которых может не оказаться ввиду наличия бюджетных трудностей. Поэтому было рекомендовано тщательно изучить последствия рекомендаций, разработанных Совещанием, с учетом того, что некоторые из них, возможно, будут выполнены с использованием имеющихся ресурсов.

13. Центру по международному предупреждению преступности было предложено и далее оказывать техническую помощь и консультативные услуги, в частности, в подготовке по вопросам применения стандартов и норм. Ему следует также наладить тесное сотрудничество с Всемирной организацией здравоохранения, особенно в контексте борьбы с насилием и защиты жертв, а также с другими соответствующими межправительственными и неправительственными организациями для обеспечения координации усилий и максимально эффективного использования имеющихся ресурсов.