

ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ



ГЕНЕРАЛЬНАЯ
АССАМБЛЕЯ



СОВЕТ
БЕЗОПАСНОСТИ

Distr.
GENERAL

A/38/458
S/16015
30 September 1983
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ
Тридцать восьмая сессия
Пункты 33 и 34 повестки дня
ВОПРОС О ПАЛЕСТИНЕ
ПОЛОЖЕНИЕ НА БЛИЖНЕМ ВОСТОКЕ

СОВЕТ БЕЗОПАСНОСТИ
Тридцать восьмой год

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 2	2
II. РАЗВИТИЕ ВОЕННОЙ ОБСТАНОВКИ И ОПЕРАЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА	3 - 8	2
III. ПОЛОЖЕНИЕ НА ОККУПИРОВАННЫХ ТЕРРИТОРИЯХ	9 - 17	5
IV. ПРОБЛЕМА ПАЛЕСТИНСКИХ БЕЖЕНЦЕВ	18 - 21	7
V. ВОПРОС О ПАЛЕСТИНЕ	22 - 32	9
VI. ПОИСКИ МИРНОГО УРЕГУЛИРОВАНИЯ	33 - 38	13
VII. ЗАМЕЧАНИЯ	39 - 47	15

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 37/123 F Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1982 года по вопросу о положении на Ближнем Востоке, которая была принята Ассамблеей на ее тридцать седьмой сессии. В пункте 11 этой резолюции Ассамблея просила Генерального секретаря периодически докладывать Совету Безопасности о развитии обстановки и представить Ассамблее на ее тридцать восьмой сессии всеобъемлющий доклад, охватывающий события на Ближнем Востоке во всех их аспектах. В предыдущих пунктах этой резолюции Ассамблея рассмотрела различные аспекты положения на Ближнем Востоке, включая поиски всеобъемлющего урегулирования ближневосточной проблемы (см. пункт 35 ниже).

2. На той же сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюции 37/86 D и E от 10 декабря 1982 года, в которых она просила Совет Безопасности принять меры по созданию независимого арабского государства в Палестине и по содействию достижению справедливого и всеобъемлющего решения вопроса о Палестине, а также приняла резолюцию 37/123 E по вопросу о Ливане. Во избежание дублирования доклады, которые Генеральная Ассамблея просила подготовить Генерального секретаря в вышеуказанных трех резолюциях, были объединены в настоящий всеобъемлющий доклад, который представляется Ассамблее по пунктам 33 и 34 повестки дня, а также Совету Безопасности. Этот доклад основан главным образом на информации, содержащейся в документах Организации Объединенных Наций, на которые, где это необходимо, делаются соответствующие ссылки.

II. РАЗВИТИЕ ВОЕННОЙ ОБСТАНОВКИ И ОПЕРАЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА

3. Состояние прекращения огня на Ближнем Востоке и деятельность Организации Объединенных Наций в рамках операций по поддержанию мира в этом районе до октября 1982 года были описаны в докладе Генерального секретаря от 12 октября 1982 года (A/37/525-S/15451, пункты 4-50). Деятельность Организации Объединенных Наций в этой области по существу оставалась неизменной. В этом районе по-прежнему проводятся три операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира: две группы сил по поддержанию мира - Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООНП) и Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) - и одна миссия наблюдателей - Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия (ОНВУП). В настоящее время они действуют главным образом в израильско-сирийском и израильско-ливанском секторах.

а) Израильско-сирийский сектор

4. СООНР, в которых насчитывается приблизительно 1 280 военнослужащих, предоставленных Австрией, Канадой, Польшей и Финляндией, расположены между израильскими и сирийскими войсками на Голанских высотах в соответствии с соглашением о разъединении, заключенным между Израилем и Сирией в мае 1974 года. Этим Силам была придана группа наблюдателей ОНВУП в целях оказания помощи в осуществлении их задач. За рассматриваемый период мандат СООНР был дважды продлен Советом Безопасности, в последний раз 16 мая 1983 года на дополнительный период в шесть месяцев до 30 ноября 1983 года (резолюция 531 (1983)). Деятельность Сил с октября 1982 года изложена в двух докладах Генерального секретаря Совету Безопасности от 18 ноября 1982 года и 20 мая 1983 года (S/15493 и S/15777). Как сообщил Генеральный секретарь, обстановка в израильско-сирийском секторе остается в целом спокойной; СООНР продолжают эффективно выполнять свои функции при сотрудничестве сторон, и серьезных инцидентов не наблюдалось. СООНР безусловно являются важным элементом стабильности в этом весьма взрывоопасном районе.

б) Израильско-ливанский сектор

5. В настоящее время в Ливане осуществляются две операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира: ВСООНЛ и Группа наблюдателей в Бейруте (ГНБ), которая входит в состав ОНВУП. ВСООНЛ, которые развернуты в южной части Ливана, были созданы Советом Безопасности 19 марта 1978 года после первого израильского вторжения в Ливан. В их мандат входило подтверждение вывода израильских войск в соответствии с призывом Совета Безопасности восстановление международного мира и безопасности и оказание помощи правительству Ливана в обеспечении возвращения ему эффективной власти в этом районе. Второе израильское вторжение в Ливан, которое произошло в июне 1982 года, коренным образом изменило обстановку, в которой приходится действовать ВСООНЛ. После этого вторжения Генеральный секретарь поручил Силам в качестве временных задач по-прежнему удерживать свои позиции и, насколько это возможно, обеспечивать защиту местного населения и оказывать ему гуманитарную помощь. С одобрения Совета Безопасности Силы продолжают выполнять эти временные задачи. Деятельность ВСООНЛ с октября 1982 года изложена в докладах, представленных Генеральным секретарем Совету Безопасности 14 октября 1982 года, 13 января 1983 года и 12 июля 1983 года (S/15455 и Corr.1, S/15557 и S/15863). За рассматриваемый период мандат ВСООНЛ был трижды продлен на временной основе, в последний раз 18 июля 1983 года на дополнительный временный период в три месяца (резолюция 536 (1983)). Санкционированный численный состав ВСООНЛ составляет 7 000 человек, однако в силу сокращения деятельности Сил в настоящее время в их состав входят приблизительно 5 880 военнослужащих из Ганы, Ирландии, Италии, Нидерландов, Норвегии, Сенегала, Финляндии, Фиджи, Франции и Швеции. Силам придана группа наблюдателей ОНВУП, которая оказывает им помощь в осуществлении их задач.

6. ГНБ была создана в начале августа 1982 года во исполнение резолюции 516 (1982) Совета Безопасности. В этой резолюции, которая была принята 1 августа 1982 года после усиления военных действий в районе Бейрута, Совет Безопасности уполномочил Генерального секретаря немедленно разместить по просьбе правительства Ливана наблюдателей Организации Объединенных Наций для наблюдения за положением в Бейруте и вокруг него. В настоящее время в состав ГНБ входят 50 наблюдателей во главе с командиром под общим руководством начальника штаба ОНВУП.

7. 5 сентября 1983 года после вывода израильских войск из района Бейрута Генеральный секретарь представил Совету Безопасности доклад о выводе израильских войск и связанных с этим событиях в Бейруте и вокруг него на основе информации, полученной от ГНБ (S/I5956). 8 сентября после начала военных действий в некоторых из районов, покинутых израильскими войсками, Генеральный секретарь выступил с призывом ко всем заинтересованным сторонам поддерживать предпринимаемые усилия по достижению прекращения огня и способствовать восстановлению национального единства при участии и сотрудничестве всех ливанских сторон. В контексте этого призыва Генеральный секретарь просил Координатора Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в восстановлении и развитии Ливана предпринять все возможные усилия в рамках его нынешнего мандата для облегчения бедствий пострадавшего населения в этом районе и оказать помощь в предоставлении ему чрезвычайной гуманитарной помощи. Он также поручил военным наблюдателям Организации Объединенных Наций из состава ГНБ продолжать внимательно следить за развитием событий в этом районе и по мере возможности содействовать гуманитарным усилиям. ГНБ продолжает свою деятельность на основе резолюции 516 (1982) Совета Безопасности и призыва Генерального секретаря от 8 сентября.

8. После тридцать седьмой сессии на имя Генерального секретаря поступил ряд сообщений, касающихся положения в Ливане. Такие сообщения были получены от Египта (A/38/93-S/I5610), Ливана (A/38/380 и S/I5953), Монголии (S/I5773) и Федеративной Республики Германии от имени 10 государств-членов Европейского сообщества (A/38/297-S/I5867).

III. ПОЛОЖЕНИЕ НА ОККУПИРОВАННЫХ ТЕРРИТОРИЯХ

9. Решения, принятые Организацией Объединенных Наций до октября 1982 года относительно положения на оккупированных территориях, включая Иерусалим, изложены в докладе Генерального секретаря от 12 октября 1982 года (A/37/525-S/15451, пункты 51-66).

10. Генеральная Ассамблея, рассмотрев на своей тридцать седьмой сессии доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении населения оккупированных территорий (A/37/485), в состав которого входили Сенегал, Шри Ланка и Югославия, приняла 10 декабря 1982 года резолюции 37/88/A-G. В этих резолюциях Ассамблея, в частности, вновь подтвердила, что Женевская конвенция от 12 июня 1949 года о защите гражданского населения во время войны 1/ применима к территориям, оккупированным Израилем с 1967 года, включая Иерусалим, и потребовала, чтобы Израиль признал и выполнял положения этой Конвенции (резолюция 37/88 A); потребовала, чтобы правительство Израиля немедленно прекратило любые действия, которые повлекли бы за собой изменение правового статуса, географического характера или демократического состава этих территорий (резолюция 37/88 B); потребовала, чтобы Израиль немедленно отказался от политики и практики, о которых говорится в этой резолюции, и возобновила мандат Специального комитета (резолюция 37/88 C); потребовала, чтобы правительство Израиля отменило высылку мэров городов Хеврон и Хальхуль и высылку шариатского судьи города Хеврон и способствовало их немедленному возвращению (резолюция 37/88 D); постановила, что все законодательные и административные меры и действия, которые были или будут предприняты Израилем с целью изменения характера и правового статуса сирийских арабских Голанских высот, являются недействительными и представляют собой нарушение международного права (резолюция 37/88 E); осудила политику и практику Израиля, направленные против палестинских студентов и профессорско-преподавательского состава в учебных заведениях на оккупированных палестинских территориях и потребовала, чтобы Израиль отказался от любых действий и мер против этих заведений и обеспечил свободу этих заведений и прекратил препятствовать эффективному функционированию университетов (резолюция 37/88 F); и, выразив свое беспокойство тем, что Израиль не задержал виновных в покушениях на жизнь мэров Наблуса, Рамаллаха и Биры и не предал их суду, потребовала, чтобы Израиль информировал Генерального секретаря о результатах расследований, связанных с этими покушениями (резолюция 37/88 G).

11. Совет Безопасности провел девять заседаний для рассмотрения положения на оккупированных арабских территориях: три в середине февраля, одно в мае и пять в конце июля и начале августа 1983 года (S/PV.2412-2414, 2438, 2457-2461). 2 августа 1983 года Совет провел голосование по проекту резолюции (S/15895), но он не был принят ввиду того, что один из постоянных членов проголосовал против.

12. 4 апреля 1983 года члены Совета Безопасности провели неофициальные консультации в связи с жалобами о случаях массового отравления палестинских школьниц на Западном берегу. В тот же день Председатель Совета опубликовал заявление, в котором содержалась просьба к Генеральному секретарю провести самостоятельное расследование и сообщить о своих выводах (S/I5680). Генеральный секретарь связался с Генеральным директором Всемирной организации здравоохранения и просил его провести в соответствии с пожеланиями Совета Безопасности такое расследование. Генеральный директор дал на это свое согласие, и 10 мая Генеральный секретарь проводил свой доклад Совету (S/I5756).

13. 15 февраля 1983 года Комиссия по правам человека приняла резолюции 1983/1 А и В по вопросу о нарушении прав человека на оккупированных территориях. Эти резолюции, в которых Комиссия осудила политику и практику Израиля на оккупированных территориях и которые созвучны в этом с резолюцией 37/88 С Генеральной Ассамблеи, были доведены до сведения Ассамблеи (A/38/409).

14. Кроме того, Комиссия приняла резолюцию 1983/2 от 15 февраля 1983 года, в которой она заявила, что решение Израиля от 14 декабря 1981 года о насаждении своих законов, юрисдикции и администрации на оккупированных сирийских Голанских высотах представляет собой акт агрессии в соответствии с положениями статьи 39 Устава и резолюции 3314 (XXIX) Ассамблеи и не имеет никакой законной силы, и призвала Израиль отменить его решение. В резолюции 1983/3 от того же числа Комиссия самым решительным образом осудила массовые убийства палестинского гражданского населения в лагерях беженцев Сабра и Шатила и просила Генеральную Ассамблею объявить 17 сентября Днем памяти жертв этих массовых убийств. Комиссия вновь подтвердила право палестинского народа на самоопределение и отвергла план "автономии" в рамках "кэмп-дэвидских соглашений", а также заявила, что эти соглашения являются недействительными, поскольку они имеют целью определить будущее палестинского народа и палестинских территорий, оккупированных с 1967 года.

15. Специальный комитет периодически собирался на заседания для расследования затрагивающих права человека действий Израиля в отношении населения оккупированных территорий во исполнение просьбы Генеральной Ассамблеи, изложенной в резолюции 37/88 С. В период между заседаниями Специальный комитет находился в курсе событий, происходящих на оккупированных территориях и имеющих отношение к его мандату; информация поступала из различных источников, включая устные показания и письменные сообщения. На своих периодических заседаниях Специальный комитет проводил обзор этой информации и давал оценку положению в области прав человека на оккупированных территориях с целью принятия решений

относительно возможных действий. Доклад Специального комитета, предусмотренный резолюцией 37/88 С Ассамблеи (А/38/409), будет представлен Ассамблее на ее тридцать восьмой сессии.

16. В ходе своей тридцать седьмой сессии Генеральная Ассамблея приняла также резолюцию 37/122, касающуюся решения Израиля о строительстве канала, соединяющего Средиземное море с Мертвым морем, резолюцию 37/135, касающуюся неотъемлемого суверенитета над национальными ресурсами на оккупированных палестинских и других арабских территориях, и резолюцию 37/222, касающуюся условий жизни народа Палестины на оккупированных палестинских территориях. Этим вопросам посвящены отдельные доклады, которые были распространены по пунктам повестки дня 75 (А/38), 12 (А/38/282-Е/1983/84 и А/38/265-Е/1983/85) и 78 h) (А/38/278-Е/1983/77), соответственно.

17. Вопросу о положении на оккупированных территориях был посвящен ряд сообщений, поступивших на имя Председателя Совета Безопасности или Генерального секретаря и распространенных в качестве официальных документов Организации Объединенных Наций. Эти сообщения касались деятельности Израиля по созданию поселений (А/38/78-S/15572, А/38/82-S/15574, А/38/112-S/15635, А/38/116-S/15640 и Corr.1, А/38/123-S/15655, А/38/257-S/15810, S/15869, А/38/306-S/15880, А/38/331-S/15916, А/38/369-S/15942); жалоб о случаях массового отравления (S/15659, А/38/128-S/15667, S/15673, S/15674, S/15683, А/38/365-S/15939); вопросов, касающихся святых мест в Иерусалиме (А/38/115-S/15639 и Corr.1, А/38/117-S/15642, А/38/118-S/15646) и других вопросов, касающихся положения на оккупированных территориях S/15553, S/15561, А/38/73-S/15562, А/38/122-S/15653, S/15660, S/15854, А/38/295-S/15865, S/15886, S/15901).

IV. ПРОБЛЕМА ПАЛЕСТИНСКИХ БЕЖЕНЦЕВ

18. Проблема палестинских беженцев и усилия Организации Объединенных Наций по оказанию помощи беженцам до октября 1982 года были рассмотрены в докладе Генерального секретаря от 12 октября 1982 года (А/37/525-S/15451, пункты 67-70).

19. После рассмотрения доклада Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) 2/ на своей тридцать седьмой сессии Генеральная Ассамблея приняла 16 декабря 1982 года одиннадцать резолюций. В резолюции 37/120 К Ассамблея с сожалением отметила, что репатриация беженцев или выплата им компенсации, как это предусматривается в пункте 11 резолюции 194 (III) Ассамблеи, не были осуществлены, что не достигнуто существенного прогресса в осуществлении программы по устройству беженцев путем репатриации или расселения, утвержденной Ассамблеей в пункте 2

ее резолюции 513 (VI), и что поэтому положение беженцев продолжает вызывать серьезную озабоченность; выразила свою благодарность Генеральному комиссару и всему персоналу БАПОР, признавая, что Агентство делает все, что в его силах, в пределах имеющихся ресурсов; вновь повторила свою просьбу о переводе штаб-квартиры БАПОР на ее прежнее место нахождения в районе его деятельности, как только это станет практически возможным; с сожалением отметила, что Согласительная комиссия Организации Объединенных Наций для Палестины не смогла найти средства для достижения прогресса в выполнении пункта II резолюции 194 (III) Ассамблеи, и просила Комиссию прилагать постоянные усилия, направленные на выполнение этого пункта, и представить доклад Ассамблее в надлежащее время, но не позднее 1 октября 1983 года; обратила внимание на сохраняющееся серьезное финансовое положение БАПОР, как указывается в докладе Генерального комиссара; с беспокойством отметила, что, несмотря на похвальные и успешные усилия Генерального комиссара, направленные на получение дополнительных взносов, этот более высокий уровень поступлений в БАПОР все еще является недостаточным для покрытия необходимых бюджетных потребностей в 1982 году; и призвала все правительства в качестве неотложной меры приложить самые энергичные усилия для удовлетворения предполагаемых потребностей БАПОР.

20. Другие резолюции, принятые Генеральной Ассамблеей, касались Рабочей группы по вопросу финансирования БАПОР (резолюция 37/120 А), помощи лицам, перемещенным в результате военных действий в июне 1967 года и последующих военных действий (резолюция 37/120 В), Иерусалимского университета для палестинских беженцев (резолюция 37/120 С), предложений о предоставлении субсидий и стипендий палестинским беженцам (резолюция 37/120 D), палестинских беженцев в секторе Газа (резолюция 37/120 Е), возобновления распределения пайков среди палестинских беженцев (резолюция 37/120 F), населения и беженцев, перемещенных с 1967 года (резолюция 37/120 G), доходов, получаемых за счет имущества палестинских беженцев (резолюция 37/120 H), специальных удостоверений личности для всех палестинских беженцев (резолюция 37/120 I) и защиты палестинских беженцев (резолюция 37/120 J).

21. Положение беженцев, получающих помощь от БАПОР, и деятельность Агентства со времени принятия этих резолюций описаны в годовом докладе Генерального комиссара БАПОР за период с 1 июля 1982 года по 30 июня 1983 года 3/. На своей тридцать восьмой сессии Генеральная Ассамблея будет рассматривать доклад Рабочей группы по вопросу финансирования БАПОР. Ассамблее также будут представлены доклады Генерального секретаря по вопросам, названным в предыдущем пункте.

V. ВОПРОС О ПАЛЕСТИНЕ

22. Действия, предпринятые Организацией Объединенных Наций по вопросу о правах народа Палестины за период до 12 октября 1982 года, были описаны в докладе Генерального секретаря (A/37/525-S/15451).

23. На своей тридцать седьмой сессии Генеральная Ассамблея в резолюции 37/86 А одобрила рекомендации Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа и обратила внимание Совета Безопасности на то обстоятельство, что давно настало время предпринять действия по рекомендациям Комитета, одобренным Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 31/20. Ассамблея уполномочила Комитет продолжать прилагать все усилия, чтобы содействовать осуществлению его рекомендаций.

24. В резолюции 37/86 В Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря обеспечить, чтобы Отдел по правам палестинцев продолжал, в консультации с Комитетом и под его руководством, выполнение своих задач. Она предложила всем правительствам и организациям оказывать свое содействие Комитету и Отделу по правам палестинцев и с признательностью отметила принятое государствами-членами решение ежегодно 29 ноября проводить Международный день солидарности с палестинским народом и выпуск ими специальных почтовых марок по этому случаю.

25. В резолюции 37/86 С Генеральная Ассамблея одобрила рекомендации Подготовительного комитета Международной конференции по вопросу о Палестине относительно подготовительной деятельности для Конференции, ее целей, документации, проекта предварительной повестки дня, проекта временных правил процедуры, участия в Конференции и организации работы. Она настоятельно предложила всем государствам-членам содействовать повышению осознания важности Конференции и активизировать подготовительную работу на национальном, субрегиональном и региональном уровнях, с тем чтобы обеспечить ее успешное проведение. Она призвала все государства-члены оказывать содействие достижению палестинским народом его прав и поддерживать условия их осуществления и принять участие в Конференции и предшествующих ей региональных подготовительных совещаниях.

26. В резолюции 37/86 D Генеральная Ассамблея вновь подтвердила, что всеобъемлющий, справедливый и прочный мир на Ближнем Востоке не может быть установлен без безоговорочного ухода Израиля с палестинских и других арабских территорий, оккупируемых с 1967 года, включая Иерусалим, и без осуществления и получения палестинским народом своих неотъемлемых прав в Палестине согласно принципам Устава и соответствующим резолюциям Ассамблеи. Ассамблея просила Совет Безопасности выполнить свои обязанности по Уставу и признать неотъемлемые права палестинского арабского народа, включая право на самоопределение и право на создание своего независимого арабского государства в Палестине. Она вновь подтвердила свою просьбу о том,

чтобы Совет Безопасности предпринял необходимые меры во исполнение соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций для осуществления плана, который, в частности, рекомендует создание в Палестине независимого арабского государства.

27. В резолюции 37/86 Е Генеральная Ассамблея сослалась, в частности, на принципы, касающиеся вопроса о Палестине, которые признаны международным сообществом, включая право всех государств в регионе на существование в пределах международно признанных границ, а также справедливость и безопасность для всех народов, что требует признания и обеспечения законных прав палестинского народа. Она вновь подтвердила неотъемлемые права палестинского народа, включая право на самоопределение и право создать независимое государство в Палестине. В соответствии с основополагающим принципом недопустимости приобретения территории силой Ассамблея потребовала, чтобы Израиль полностью и безоговорочно покинул все палестинские и другие арабские территории, оккупированные с июня 1967 года, включая Иерусалим. Ассамблея настоятельно призвала Совет Безопасности способствовать процессу ухода Израиля и рекомендовала, чтобы после ухода Израиля эти территории прошли через короткий переходный период под наблюдением Организации Объединенных Наций, в течение которого палестинский народ осуществит свое право на самоопределение. Ассамблея также призвала к достижению всеобъемлющего, справедливого и прочного мира на основе резолюций Организации Объединенных Наций и при ее содействии с участием на равноправной основе всех заинтересованных сторон, включая Организацию освобождения Палестины (ООП), представителя палестинского народа.

28. На основе резолюций Генеральной Ассамблеи 36/120 С, ES-7/7 и 37/86 С в период с 29 августа по 7 сентября 1983 года в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве была созвана Международная конференция по вопросу о Палестине. Конференция была открыта Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций и проходила под председательством министра иностранных дел Сенегала.

29. Конференция рассмотрела вопрос о Палестине во всех его аспектах и приняла Декларацию и Программу действий. В Декларации Конференция подтвердила, что справедливое урегулирование вопроса о Палестине — сердцевина данной проблемы — является ключевым элементом всеобъемлющего, справедливого и прочного политического урегулирования на Ближнем Востоке. Конференция высказала мнение, что различные предложения, отвечающие принципам международного права и выдвинутые по данному вопросу, например, арабский план мирного урегулирования, принятый на двенадцатом арабском совещании на высшем уровне в Фесе, Марокко, в сентябре 1982 года (см. A/37/525-S/15451, раздел VI), должны служить руководящими принципами для согласованных международных действий, направленных на решение вопроса о Палестине. Эти руководящие принципы включают следующее:

/...

а) осуществление палестинским народом своих законных, неотъемлемых прав, включая право на возвращение, право на самоопределение и право на создание своего собственного независимого государства в Палестине;

б) право ООП, представителя палестинского народа, участвовать на равной с другими сторонами основе во всех усилиях, обсуждениях и конференциях по Ближнему Востоку;

с) необходимость положить конец оккупации Израилем арабских территорий в соответствии с принципом недопустимости приобретения территорий с помощью силы и, следовательно, необходимость обеспечить уход Израиля с территорий, оккупированных с 1967 года, включая Иерусалим;

д) необходимость противодействовать и отвергать такую политику и практику Израиля на оккупированных территориях, включая Иерусалим, и любую созданную Израилем ситуацию де-факто, которые противоречат международному праву и соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций, особенно создание поселений, ввиду того, что такая политика и практика представляют собой главное препятствие для достижения мира на Ближнем Востоке;

е) необходимость вновь подтвердить недействительными и не имеющими силы все законодательные и административные меры и действия, предпринятые Израилем — оккупирующей державой, которые изменили или направлены на изменение характера священного города Иерусалима и его статуса, включая экспроприацию земель и собственности в нем, и в частности так называемый "Основной закон" об Иерусалиме и провозглашение Иерусалима столицей Израиля;

ф) право всех государств региона на существование в безопасных и международно признанных границах, при обеспечении справедливости и безопасности для всех людей, непременным условием чего является признание и осуществление законных и неотъемлемых прав палестинского народа, как об этом говорится в подпункте а выше.

30. Для осуществления этих руководящих принципов, как указала Конференция, важно созвать международную мирную конференцию по Ближнему Востоку на основе принципов Устава Организации Объединенных Наций и соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций с целью достижения всеобъемлющего, справедливого и прочного урегулирования арабо-израильского конфликта, основным элементом которого было бы создание независимого палестинского государства в Палестине. Эта мирная конференция должна быть созвана под эгидой Организации Объединенных Наций с участием на равной основе всех сторон арабо-израильского конфликта, включая ООП, а также Соединенные Штаты Америки, Советский Союз и другие заинтересованные

государства. В этом контексте Совет Безопасности несет основную ответственность за разработку надлежащих организационных мероприятий на основе соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, с тем чтобы гарантировать и осуществить договоренности, достигнутые на международной мирной конференции.

31. Конференция также приняла подробную Программу действий, содержащую меры, которые должны быть приняты в политической и экономической областях и в области информации. Конференция предложила Совету Безопасности предпринять срочные, решительные и эффективные шаги и меры в целях создания независимого суверенного палестинского государства в Палестине путем осуществления соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, содействуя организации международной мирной конференции по Ближнему Востоку в соответствии с призывом, содержащимся в Женевской декларации. Текст Программы действий содержится в документе A/CONF.114/41 и Corr.1.

32. Доклад Международной конференции по вопросу о Палестине будет опубликован в качестве официального документа тридцать восьмой сессии Генеральной Ассамблеи (A/CONF.114/42). Ассамблее на ее тридцать восьмой сессии также будут представлены доклады Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа 4/ и Подготовительного комитета Международной конференции по вопросу о Палестине 5/. Кроме того, со времени проведения тридцать седьмой сессии Генеральной Ассамблеи был получен ряд сообщений от Израиля (A/38/350 6/, A/38/364 и Corr.1, A/38/367 и Corr.1), Болгарии (A/38/398), Монголии (S/15609) и Союза Советских Социалистических Республик (A/38/373). Заключительные документы седьмой Конференции глав государств и правительств непри- соединившихся стран, проходившей в Дели с 7 по 12 марта 1983 года, были препровождены Генеральному секретарю Постоянным представителем Индии в письме от 30 марта 1983 года (A/38/132-S/15675 и Corr.1).

VI. ПОИСКИ МИРНОГО УРЕГУЛИРОВАНИЯ

33. Изложение событий, связанных с поисками мирного урегулирования ближневосточной проблемы в период с ноября 1967 года по октябрь 1982 года, можно найти в докладах Генерального секретаря от 18 мая 1973 года (S/10929), 17 октября 1978 года (A/33/311-S/12896), 24 октября 1979 года (A/34/584-S/13578), 24 октября 1980 года (A/35/563-S/14234), 11 ноября 1981 года (A/36/655-S/14746) и 12 октября 1982 года (A/37/525-S/15451).

34. Как указывается в последнем из этих докладов, различные правительства выступили в прошлом году с предложениями, направленными на достижение мирного урегулирования ближневосточной проблемы. Сюда можно отнести проект резолюции, представленной Египтом и Францией Совету Безопасности 29 июля 1982 года (S/15317), мирную инициативу, с которой выступил президент Соединенных Штатов 1 сентября 1982 года, план мирного урегулирования, принятый на двенадцатом арабском совещании на высшем уровне, проходившем в Фесе 9 сентября 1982 года, и заявление Председателя Президиума Верховного Совета СССР 15 сентября 1982 года, в котором выдвигаются отдельные принципы в качестве основы мирного урегулирования на Ближнем Востоке. Генеральный секретарь заявил, что, хотя все эти предложения содержат в себе элементы, неприемлемые для той или иной стороны, он считает, что они заслуживают внимательного изучения и что необходимо использовать любую возможность, с тем чтобы выйти из нынешнего тупика и перевести конфликт от военной конфронтации к мирным переговорам.

35. На своей тридцать седьмой сессии 20 декабря 1982 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 37/123 F, в которой она осудила продолжающуюся оккупацию Израилем палестинских и других арабских территорий и потребовала немедленного, безоговорочного и полного ухода Израиля, вновь подтвердила свою убежденность в том, что вопрос о Палестине лежит в основе конфликта на Ближнем Востоке и что в этом районе невозможно достижение всеобъемлющего, справедливого и прочного мира без полного осуществления палестинским народом его неотъемлемых национальных прав, вновь подтвердила, что справедливое и всеобъемлющее урегулирование не может быть достигнуто без участия на равной основе всех сторон в конфликте, включая Организацию освобождения Палестины, заявила, что мир на Ближнем Востоке неделим и должен быть основан на всеобъемлющем, справедливом и прочном урегулировании под эгидой Организации Объединенных Наций, отвергла все соглашения и договоренности, которые нарушают признанные права палестинского народа и противоречат принципам справедливых и всеобъемлющих решений ближневосточной проблемы, заявила, что решение Израиля аннексировать Иерусалим и объявить его своей "столицей", а также меры, направленные на изменение его физического характера, демографического состава, организационной структуры и статуса, не имеют законной силы, и потребовала немедленно отменить их,

осудила агрессию Израиля против палестинского народа и его практику в отношении палестинского народа на оккупированных палестинских территориях и за пределами этих территорий, а также осудила аннексионистскую политику и практику Израиля на оккупированных сирийских Голанских высотах, выразила мнение, что соглашения о сотрудничестве между Соединенными Штатами Америки и Израилем в стратегической области, подписанные 30 ноября 1981 года, будут поощрять Израиль к проведению его агрессивной и экспансионистской политики и практики, и призвала все государства остановить поток направляемой в Израиль любой военной, экономической и финансовой помощи, а также людских ресурсов, который имеет целью поощрять Израиль к проведению его агрессивной политики в отношении арабских стран и палестинского народа.

36. На той же сессии Генеральная Ассамблея также приняла резолюции 37/86 А-Е по вопросу о Палестине, отдельные части которой имеют непосредственное отношение к поискам мирного урегулирования на Ближнем Востоке. Содержание этих резолюций кратко изложено в предыдущем разделе настоящего доклада.

37. За отчетный период Генеральный секретарь провел обсуждение ближневосточной проблемы с непосредственно заинтересованными сторонами и другими правительствами. На последней сессии Генеральной Ассамблеи и в начале этого года с различными заинтересованными правительствами были установлены контакты с целью изучения возможности содействия возобновлению процесса переговоров на основе мирных инициатив, выдвинутых в сентябре 1982 года. Генеральный секретарь был полностью информирован об этих контактах, однако пока ощутимого прогресса еще достигнуто не было.

38. Со времени проведения тридцать седьмой сессии Генеральной Ассамблеи был получен ряд сообщений, направленных на имя Председателя Совета Безопасности или Генерального секретаря. Наряду с сообщениями, о которых говорится в предыдущих разделах настоящего доклада (см. пункты 9, 18 и 30), сообщения также были получены от Федеративной Республики Германии, от имени десяти членов Европейского сообщества (А/38/124-S/15657), Израиля (А/38/60-S/15548, А/38/61-S/15549, S/15569, А/38/80), Иордании (А/38/179-S/15748) и Сирийской Арабской Республики (S/15566, А/38/76, А/38/84-S/15576 и Corr.1).

VII. ЗАМЕЧАНИЯ

39. События, происшедшие на Ближнем Востоке за последний год, практически не дают оснований надеяться на то, что проблемы этого района приблизились к своему решению. Для создания условий, в которых государство Ливан могло бы полностью осуществить свой суверенитет при выводе всех неливанских сил прилагаются огромные усилия, однако до настоящего времени достижение этой цели остается вне пределов видимости. Озабоченность событиями в Ливане в какой-то мере заслоняет рассмотрение основных аспектов ближневосточной проблемы, и вряд ли можно сомневаться в том, что события этого года — года разочарований — в конечном счете еще более затруднят всеобъемлющее урегулирование — единственный вид урегулирования, которое может в итоге привести к сосуществованию государств и миру в этом важном районе земного шара. Центральная проблема законных прав и будущего палестинского народа — проблема, в отношении которой все члены международного сообщества несут совершенно определенные обязательства, еще более осложнилась с ростом израильских поселений на Западном берегу и с новым провалом попыток приступить к конструктивным переговорам. Нерешенными остаются основные проблемы вывода израильских войск с оккупированных территорий, признания и обеспечения надежной безопасности всех государств района и будущего Иерусалима.

40. Задержки в решении основных проблем Ближнего Востока не могут в конечном счете служить делу мира. Процесс, в ходе которого провозглашенные Организацией Объединенных Наций и особенно Советом Безопасности в его резолюциях 242 (1967) и 338 (1973) цели становятся все менее значительными, может лишь усилить разочарование и привести к обострению напряженности. В итоге мы рискуем тем, что в результате этого процесса затягивания с решением проблем возникает гораздо более серьезный и разрушительный кризис в этом единственном в своем роде районе земного шара.

41. Я считаю, что пришло время внимательно взглянуть на действительное положение дел на Ближнем Востоке. При этом я полностью осознаю, что такие усилия могут не получить достаточной поддержки во многих кругах. Однако вряд ли целесообразно делать вид, что дела обстоят так же, как в 1948 или 1967 годах, и даже всего два года назад. Для принятия действительно эффективных мер, а также для сравнительно мирного решения этой трудной и все более опасной проблемы необходимо учитывать соответствующие факты и принципы. В том виде, в каком ближневосточный конфликт представляется нам в настоящее время, его основными элементами по-прежнему остаются уход Израиля с оккупированных территорий, право государств района жить в мире в рамках безопасных границ и будущее и права палестинцев. Эти проблемы неоднократно обсуждались в Генеральной Ассамблее и Совете Безопасности, а также совсем недавно на Международной конференции по вопросу о Палестине.

42. Следует отметить, что с 1948 года ближневосточная проблема усугубляется тем, что стороны никак не могут войти в контакт друг с другом для обсуждения мирного урегулирования из-за отсутствия, в частности, взаимного признания и коммуникации. Таким образом, через 35 лет мы зашли в теперешний крайне опасный тупик, оказавшись в положении, осложненном в частности бедствиями палестинцев и тяжкими муками и трагедией Ливана. Израильское вторжение в Ливан в 1982 году и его последствия вновь показали, что применение силы не может урегулировать ближневосточный конфликт, а только лишь еще более усложняет и обостряет его. Эти события обратили также внимание на трагическое положение палестинцев как на серьезную гуманитарную и политическую проблему, справедливое решение которой должно быть найдено в самом срочном порядке.

43. В этой великой исторической трагедии ни одно государство, ни одна сторона в конечном счете не сможет достичь всех своих поставленных целей. Безопасность и дальнейшее существование всех соответствующих сторон могут быть обеспечены лишь путем согласованного урегулирования, в котором в должной мере найдут свое отражение основные устремления и жизненные интересы каждой из этих сторон. Я по-прежнему считаю, что такое урегулирование должно быть основано на принципах, изложенных в резолюции 242 (1967) Совета Безопасности от 22 ноября 1967 года, а именно на "выводе израильских вооруженных сил с территорий, оккупированных во время недавнего конфликта", и "прекращении всех претензий или состояния войны и уважения и признания суверенитета, территориальной целостности, политической независимости каждого государства в данном районе и их права жить в мире в безопасных и признанных границах, не подвергать угрозам силой или ее применению". Любое такое урегулирование практически невозможно без справедливого решения палестинской проблемы на основе признания законных прав палестинского народа. Крайне важное значение по-прежнему имеет вопрос об Иерусалиме.

44. Для того чтобы не оставаться беспомощными свидетелями дальнейших бесплодных вооруженных столкновений на Ближнем Востоке, которые чреваты угрозой перерастания в более широкую конфронтацию, необходимо тем или иным образом приступить к серьезным и реалистическим переговорам, в которых участвовали бы все стороны.

45. Я глубоко осознаю огромные трудности, препятствующие достижению этой цели. Стоящие вопросы крайне сложны, и после 35 лет отсутствия прогресса и насильственных действий стороны разделены взаимной враждебностью, страхом и недоверием. Разделены также крупные державы, которые так или иначе вовлечены в ближневосточный конфликт. Их противоположные мнения зачастую не позволяют Совету Безопасности принять решительные меры в критический момент. Такое положение оказывает отрицательное воздействие не только на процесс установления мира, но и на эффективность и даже на возможности

Организации Объединенных Наций в области поддержания мира. События прошедшего года выявили как сильные, так и слабые стороны операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которые, не обладая силой принуждения, могут действовать эффективно лишь в условиях сотрудничества сторон и полной поддержки Совета Безопасности.

46. Я искренне надеюсь, что, учитывая всевозрастающую опасность ближневосточного конфликта, ставящего под угрозу безопасность не только данного района, крупные державы найдут возможность совместно друг с другом направить свои усилия на поиск справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке, как это уже не один раз бывало в прошлом. Направив свои усилия в это русло, они смогут в значительной степени продемонстрировать свое влияние, и с их поддержкой Совет Безопасности в гораздо большей мере сможет выполнить возложенные на него по Уставу обязанности в рамках процесса установления и поддержания мира. Целесообразно отметить в этой связи, что Совет Безопасности может обеспечить практические рамки такого процесса, поскольку его действующие процедуры допускают участие всех соответствующих сторон.

47. Я думаю, что теперешние препятствия на пути Совета Безопасности могут быть преодолены, если применяемый им подход будет выработан с учетом серьезности проблемы и признания опасений и интересов всех сторон. Я по-прежнему считаю, что Совет может стать ключевым инструментом урегулирования ближневосточного конфликта и ликвидации все более опасного элемента нестабильности в мировых делах. Я думаю, что членам следует со всей серьезностью рассмотреть это и другие средства решения проблемы, в частности путем организации соответствующего процесса переговоров, включающего в надлежащей форме международную конференцию. Этого требуют положение жертв каждой из сторон и интересы мира во всем мире.

Примечания

- 1/ United Nations, Treaty series, vol. 75, No. 973, p.287.
- 2/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать седьмая сессия, Дополнение № 13 (A/37/13).
- 3/ Там же, тридцать восьмая сессия, Дополнение № 13 (A/38/13).
- 4/ Там же, Дополнение № 35 (A/38/35).
- 5/ Там же, Дополнение № 46 (A/38/46).
- 6/ См. также ответ Генерального секретаря (A/38/351).
