



秘书长关于联合国塞拉利昂特派团的第十八次报告

一. 引言

1. 安全理事会 2003 年 3 月 28 日第 1470 (2003) 号决议敦促联合国塞拉利昂特派团 (联塞特派团) 按我第十七次报告 (S/2003/321) 完成缩编计划的第 2 阶段, 随后在切实可行情况下尽早开始实施第 3 阶段。安理会同一决议请我向安理会提供其余缩编工作的详细计划, 包括根据安全局势及塞拉利昂安全部门负责国内外安全的能力而加快或减缓撤出的备选方案。本报告便是根据这项要求提出的。报告除了对塞拉利昂目前的安全情况和在指导联塞特派团缩编工作的基准的达到情况进行评估之外, 还叙述了为在塞拉利昂巩固和平所进行的努力, 包括真相与和解委员会和塞拉利昂问题特别法庭的活动以及为促进全国恢复而作的努力。

二. 安全情况

2. 在报告所述期间, 塞拉利昂的安全情况基本上仍然稳定。自 2003 年 1 月 13 日在弗里敦的惠灵顿营房军械库遭到一些前士兵的武装袭击以来, 没有发生任何可能造成再度不稳定的重大事件。然而, 这类事件以及与此有关的武装部队革命委员会/塞拉利昂军 (武革会/前塞军) 前领导人约翰尼·保罗·科罗马逃避逮捕的事件仍在提醒人们, 塞拉利昂安全部门面临着重大挑战。未经证实的报告称, 遭到塞拉利昂问题特别法庭起诉的约翰尼·保罗·科罗马最近在利比里亚身亡, 据称他曾在那里领导一个武装团伙。

3. 最近的又一项挑战是民防部队、革命联合阵线 (联阵) 和武革委/前塞军的一些前成员由于担心受到塞拉利昂问题特别法庭的起诉而蠢蠢欲动。此外, 前民防部队国家协调员兼内务部长亨加·诺曼的被捕引起了他的支持者的不满, 他们企图举行暴力抗议。在这方面, 不断有尚未证实的报告说, 一些团伙可能在密谋暴力行动, 以破坏特别法庭的工作。



4. 不妨指出，2002年12月由塞拉利昂政府及其各发展伙伴在巴黎举行的协商小组会议上，政府承诺在2003年1月之前解散民防部队。民防部队至今仍作为有组织的集团存在，在一些地区，其组织结构几乎与安全部门并行活动。在上面提到的惠灵顿营房事件后，由于人们对塞拉利昂武装部队的可靠性仍持有怀疑，有人再次提出将民防部队改为领土防卫部队。不过，政府否认打算建立这种部队。

5. 大量青年男子涌入科诺县和通戈矿场等砭石开采区，以及对“外来者”的涌入心怀不满的本地好斗青年团伙的活动，也仍然是不稳定的潜在根源。由于在这些地区国家警力不足，主要由前战争人员组成的这些青年团伙继续与地方当局对抗。6月初，政府建立了一支以总统秘书为首的工作队，负责确保对不受管制的开采活动实行有效控制，以尽量减少这种活动对塞拉利昂造成的威胁。

6. 尽管有这些挑战，但塞拉利昂因内部因素而受到的总的安全威胁在短期内较低，这特别是因为联塞特派团仍在逐渐进行缩编工作，而且特派团和塞拉利昂安全机构也协同努力严格监测安全情况。在这方面，联塞特派团继续维持适当的兵力，以防止可能发生的再度不稳定，并为国家军队和警察在全国的部署和行动提供支助。特派团还为特别法庭的活动提供警卫，包括保护法庭关押被起诉者的邦特岛监狱。应该指出，被认为应对塞拉利昂人民的痛苦负有最大责任的人最终被绳之以法，绝大多数塞拉利昂人对此表示欢迎。

7. 塞拉利昂周边的不稳定气氛继续加重了国内安全的危险。尤其是利比里亚境内的冲突可能对塞拉利昂并对更大的马诺河分区域造成深远的破坏稳定的影响。利比里亚人和解与民主团结会与利比里亚武装部队（利武装部队）之间的战事在边境地区造成了不安全的状况。在塞拉利昂寻求避难的双方的逃兵让人担心，战争可能蔓延开来。同样令人担忧的是，据报告有相当一批塞拉利昂前战争人员在利比里亚和科特迪瓦两国充当雇佣军。人们担心的是，从长远看，这些人员可能作为有组织的团伙回来谋求夺取政权或控制塞拉利昂的自然资源。不过，希望为恢复科特迪瓦的正常状态而做的努力所取得的进展以及6月4日在加纳阿科松博开始的利比里亚和平谈判取得的积极成果可以改善该分区域不安全的环境。与此同时，西非国家经济共同体（西非经共体）表示关切的是，最近特别法庭宣布起诉利比里亚总统查尔斯·泰勒一事可能对阿科松博和平谈判产生负面影响。

三. 基准

8. 不妨指出，我在给安全理事会的第十五次报告(S/2002/987)中提出的联塞特派团缩编初步建议中指出，塞拉利昂警察和军队能力建设方面的进展将构成主要的安全基准，根据这样的基准应可确定缩编过程的速度。此外，我还确定了其他一些基准，即在联塞特派团最终撤离之前巩固塞拉利昂稳定的几项优先任务。这些任务包括：完成前战斗人员重返社会过程，巩固全国的国家权力、以及恢复政

府对钻石开采活动的有效控制，并在解决利比里亚冲突方面取得进展，这对塞拉利昂的稳定具有直接影响。

9. 联塞特派团和塞拉利昂政府为监测和评价与主要安全基准有关的各大因素而设立的联合机制继续定期举行会议。其成员为：国家安全协调小组，负责鉴定目前的安全情况，查明对国家安全的潜在威胁；指导委员会，负责协调加强塞拉利昂警察的努力；以及联塞特派团内的一个综合规划小组，负责评价与联塞特派团部队、军事观察员和民政干事在实地收集的与所有基准有关的数据。通过这些机构所收集和处理的宝贵信息指导了评估基准和确定可交给塞拉利昂安全部门的地区的工作。

A. 加强塞拉利昂警察的能力

10. 安全理事会 2002 年 9 月 24 日第 1436 (2002) 号决议授权联塞特派团部署至多 170 名联合国民警 (民警)，根据指导委员会的建议征聘，以协助培训塞拉利昂警察。迄今为止，根据指导委员会的建议，已为此目的在联塞特派团部署了 128 名民警人员。民警人员由 32 名培训员组成，他们参与培训新征聘的和在职的国家民警人员，还有 83 名警官，部署在 17 个队部，向全国的派出所提供指导。指导工作着重于提高基本的警察技能和进行警察程序方面的培训。其余的 13 名民警人员部署在联塞特派团总部，以支助在实地工作的警官。

11. 指导委员会已请联合国提供有专门技能的警察人员，协助培养塞拉利昂警察在钻石开采区、边境地区和机场维持秩序和政策规划等战略领域的的能力。正在努力填补这些员额。一队塞拉利昂警官在一名民警警官的陪同下最近访问了南非，以熟悉该国在钻石开采区维持秩序的程序。继这次访问之后，南非已表示，愿意考虑在这一重要领域向塞拉利昂警察提供援助。

12. 征聘和培训新警官候补生的进程仍然面临着挑战，主要原因是弗里敦附近唯一还在运作的黑斯廷斯警察培训学校的能力有限。如我以前的各次报告所述，塞拉利昂警察打算在三年内每年征聘 1 000 名警官候补生，以将警力从目前的大约 6 800 人增至战前的 9 500 人。自安全理事会 2002 年 9 月通过第 1436 (2002) 号决议以来，共有 592 名新征聘的警察从培训学校毕业。另有 199 名候补生将于 2003 年 7 月毕业。塞拉利昂警察最近设立了一个部门来在民警和英联邦警察顾问的协助下监督持续的征聘进程。还在努力增进警察培训学校的能力，将目前的每期 200 名候补生的容量扩大到 300 人。联合国开发计划署 (开发计划署) 和联合王国正在对此项目提供援助。

13. 联塞特派团和塞拉利昂警察正在指导委员会的框架内密切协调，以确保部署新征聘的警察计划和对现有警察部署工作所作的必要协调与联塞特派团的缩编计划同步进行。不过，针对联塞特派团的缩编而有效部署适当数目的国家警察的工作因在各省重建或恢复警察基础设施方面缺乏相应的进展和运输与通讯设备

不足而受到限制。在后一个问题上，塞拉利昂政府将需要捐助者提供大量的援助。据估计，为在联塞特派团缩编第 2 阶段在特派团撤出的地区确保法治所需的最低部署费用为 200 万美元。目前正在编制针对联塞特派团缩编第 3 阶段的国家警察部署计划，预计这项计划将编入 2004 年的国家预算。普遍估计，针对联塞特派团的缩编而增加部署警官这项工作的总费用将达到大约 160 万至 180 万美元。

14. 虽然政府致力于从联塞特派团接受管理国内安全的责任，并在为加强警察作出巨大努力，但这一领域还亟需捐助者提供援助。在扩大塞拉利昂警察能力方面再有任何拖延可能在联塞特派团撤出的地区造成安全上的真空，并带来严重安全上的危险。

B. 加强武装部队的能力

15. 塞拉利昂共和国武装部队继续采取步骤，克服改组带来的挑战，并为塞拉利昂提供外部安全。该部队的改组工作正在进行，改组后其人员应从目前的大约 14 000 人减至 10 500 人。在国际军事顾问和培训队的支助下，这支军队正在采用各种倡议，以提高其作为一个有纪律、可靠和专业的体制的声誉。塞拉利昂共和国部队有三分之一目前部署在塞拉利昂与利比里亚交界的地区。这使这支部队的战线拉得过长，而其活动仍因缺乏必要的基础设施、后勤不足和老化的运输队状况不佳而受到妨碍。如果军队要在没有联塞部队支助的情况下在边界沿线地区完成作战活动，就必须迫切解决这些问题。

16. 军队正在采取短期措施解决营房短缺问题，以求在内地建立一些营地，从那里向边境地区进行作战部署。为此目的，正达鲁和马克尼现有的营地并在辛巴克罗、凯拉洪、耶莱、卡巴拉、卡姆比亚、博城和普杰洪的新的地点建造临时结构。尽管这一方案遇到一些延误，但在马克尼、卡拉洪、辛巴克罗和卡巴拉的工地已取得进展。

17. 随着塞拉利昂共和国武装部队作战能力的逐步加强，该部队已在边境地区和塞拉利昂水域开展有效的巡逻活动。然而，在沿利比里亚边界地区，军队的一些后勤支助仍依赖于联塞特派团，该团的 MI-24 型直升机仍在例行开展巡逻。在弗里敦和塞拉利昂的其他地方也在与警察开展联合巡逻。这些巡逻不仅有助于提高安全机构的信心，而且也使联塞特派团能够评估他们独立行动的能力。

C. 前战斗人员重返社会

18. 自从上次报告以来，向前战斗人员提供重返社会的机会增多，已有 5 500 多名前战斗人员受益于新项目。据解除武装、复员和重返社会全国委员会称，截至 2003 年 6 月，还有 9 100 名前战斗人员尚未受益于重返社会项目。塞拉利昂政府打算在 2003 年年底完成这一方案，但估计由世界银行管理的解除武装、复员和重返社会多方捐助者信托基金仍短缺 300 万美元。

19. 前战斗人员重返社会仍将是巩固塞拉利昂和平的核心所在。但应强调指出，前战斗人员重返社会是一项长期任务，只能通过社会融合和振兴饱受战争影响的经济才能完成这项任务。为此，各发展伙伴表示，支持有计划地过渡到以社区为基础的重返社会方案，把前战斗人员的长期需要视为社区总体需要的一部分予以满足。

20. 为了处理塞拉利昂残余小武器和轻武器的问题，开发计划署正在执行社区收缴武器和发展方案，以制订新的火器许可证颁发程序，并建立小武器数据库。迄今已在4个酋长管辖区试行“武器换发展”办法，鼓励社区通过上缴武器换取发展项目。这项试验到目前为止效果很好，已收缴了大约250件武器和大约800件弹药，该方案将推广到全国其它酋长管辖区。

D. 巩固国家权力

21. 在本报告所述期间，完成了在各地地区部署政府官员的工作。但政府机构在各省提供服务的能力仍很弱，原因有二：一是后勤和基础设施方面的限制造成的难题；二是缺少合格人才。目前，正通过在某些地区恢复区办事处来解决基础设施的种种限制。为了努力应付后勤方面的挑战，塞拉利昂政府最近向某些区办事处提供车辆。但还缺少基本的设施和设备，这仍然妨碍大多数省政府机构有效运作。

22. 塞拉利昂政府继续相当关注地方政府权力下放的问题。4月份完成了关于权力下放和地方政府改革的全国区一级协商。这些协商使塞拉利昂政府能够就即将建立的地方政府机构性质和类型及近期将举行的地方选举类型等问题征求意见。作为使政府更接近人民的值得称道之举，卡巴总统已开始在省府和区府举行内阁会议。

23. 此外，恢复司法部门的工作也取得了进展。由于联合王国、开发计划署和联塞特派团帮助恢复法庭基础设施，各地区法庭已恢复开庭。现已向全国20多个地区派驻治安官。但由于薪金低，塞拉利昂合格律师仍不愿担任法官。这不仅赞成了各省司法机构缺乏效力，而且可能助长能够损害司法行政信誉的做法。

E. 恢复政府对钻石开采的控制

24. 在本报告所述期间，有照开采活动和毛坯钻石的官方出口大幅增加。向钻石开采区增派了更多的政府开采官员和监督员。据报道，2003年1月至5月，官方出口额达到2800万美元。但有确凿证据证明，全国许多地区仍在进行非法开采。此外，尽管在此方面取得进展，但塞拉利昂政府尚未建立全面立法框架和开采政策，以便更有效地控制和管理钻石开采活动。

25. 最近几个月，联塞特派团加紧支助塞拉利昂政府努力遏制非法钻石开采活动。在此方面，特派团为政府对选定地区的开采场进行地面和空中查勘提供便利。

这些查勘的主要目的是通过准确划定有照经营的开采场边界来监督非法开采活动，第一阶段针对全国不同地区的小型机械化开采。联塞特派团还鼓励政府官员利用联塞特派团广播电台的服务，提高人民对遏制毛坯钻石非法开采和非法贸易活动的必要性的认识。

26. 在钻石区社会发展基金的援助下，塞拉利昂政府迄今从颁发许可证收费中向各酋长管辖区支付了约 630 000 美元。开发计划署通过共同资助发展项目向这一方案提供支助，这些项目是通过该基金实施的。美国政府也向科诺区钻石开采者提供循环信贷。

27. 塞拉利昂政府在世界银行的援助下，拟订了“促进战后复兴的开采政策和战略”草案，以确保私营部门蓬勃发展；加强出口估价制度；建立有效管理制度并制订落实措施，从而创造有利于向私营部门投资的条件。考虑到私营部门的复杂性及其对塞拉利昂的安全和经济的极度重要性，塞拉利昂政府需要发展伙伴提供更多的援助和支助，以改革现行体制结构，执行全面的开采政策。

四. 联塞特派团的缩编

28. 根据上述基准，联塞特派团的缩编工作一直按计划进行，现已顺利完成前二个阶段。我上次报告(S/2003/321)中指出，在第 1 阶段，2002 年 11 月尼日利亚和孟加拉国特遣队已有 600 人遣返，从而使特派团兵力从最高核定人数 17 500 人降至 16 900 人。

29. 第 2 阶段于 2002 年 12 月开始，2003 年 5 月之前完成。在此期间，总共从特派团撤走 3 826 官兵，其中包括巴基斯坦炮兵队、加纳 3 区总部工作人员、肯尼亚 2 区总部工作人员、孟加拉国后勤营、孟加拉国信号营的若干人员、1 个尼日利亚营、几内亚营和加纳 2 级医院。特派团兵力因而从 16 900 人降至目前的 13 074 人。

30. 为了维持适当的军事能力，向全国提供有效安全状况，联塞特派团建立了能够抵达其撤出地区的空运后备队。该后备队能够应塞拉利昂保安部队的请求，或根据继续密切监测这些地区的安全局势的联塞特派团军事观察员的建议，在短时间内迅速在撤离区部署。此外，还作出安排，与塞拉利昂警察和军队加强协调，共同努力保护战略要地，包括国家宫、中央监狱、隆吉机场及弗里敦和邦特岛特别法庭的设施。

31. 根据安全理事会第 1470(2003)号决议第 5 段的要求，联塞特派团和秘书处认真审查了特派团当前的缩编速度，并拟定了加快或减缓撤出的备选方案，同时考虑到不断变化的安全局势，以及目前为加强塞拉利昂安全部门承担塞拉利昂国内外安全责任的能力所作的种种努力。在此方面，已确定以下备选方案：

A. 加快撤出的备选方案

32. 根据加快缩编的备选方案,2004年6月以前联塞特派团所有部队将全部撤离塞拉利昂。该备选方案的第一步是在2003年8月撤走驻在马克尼的尼日利亚营和驻在马格布拉卡的孟加拉国营,将联塞特派团的兵力从目前的13 074人降至11 500人。随后立即开始第二步,即从2003年9月至11月撤走孟加拉国信号连和孟加拉国医疗队,从而把特派团兵力进一步降至10 500人。在马克尼和马格布拉卡等敏感地区将再次部署一些部队,因为塞拉利昂警察不可能立即填补联合国部队撤出后出现的安全真空。

33. 第三步将于2004年2月初开始,届时整个巴基斯坦特遣队和赞比亚营将撤离东区。因此,将向塞拉利昂保安部队移交维持东部敏感边界区和主要钻石开采区安全的全部责任。第三步将于2004年3月底完成,届时联塞特派团兵力将降至5 000人,主要集中在西区(弗里敦和隆吉)。2004年4月下旬开始撤走最后的5 000名官兵,以便实现在2004年6月以前全部撤离的目标。

B. 推迟撤离的备选方案

34. 推迟缩编的备选方案设想联塞特派团在2005年6月以前完成撤离工作。根据这一方案,即将开始的缩编计划第3阶段仍分四个步骤进行。第一步是2003年8月从马克尼撤走尼日利亚营,再向马克尼地区派驻孟加拉国营的一个连。在这一步骤结束时,兵力将从目前的13 000人降至12 300人。在进行第二步骤期间,驻在马格布拉卡的孟加拉国营将于2003年11月撤离,兵力将减至11 500人。

35. 联塞特派团在中区的有限存在将保留至2004年12月,包括区总部、孟加拉国信号连、孟加拉国医疗队和驻在博城的孟加拉国营。随着在2004年12月底之前撤走这些部队,在进行第三步骤期间特派团的兵力将降至10 500人。这三个区将合并为两个区,即西区 and 东区。2005年3月和4月将实施第四步骤——撤出东区,特派团兵力将降至5 000人左右。在此期间,将一次全部撤出有3 800多人的巴基斯坦特遣队,包括东区总部工作人员、三个步兵营、航空队、工兵、2级医院及其它后勤和支助部队。在落实这一步骤期间,还将撤走东区最后留守部门,包括赞比亚营,从而完成缩编第3阶段的最后步骤。

36. 其余5 000名官兵将集中在唯一保留的西区(在弗里敦和隆吉半岛周围),主要任务是保护弗里敦内的关键地点。尽管联塞特派团从塞拉利昂其余地区撤离,但它将继续保持有限的的能力,必要时动用其后备部队向塞拉利昂安全机构提供支助。2005年5月开始最后撤出5 000官兵(第4阶段),并在6月之前全部撤离。

C. 修改当前的缩编备选方案

37. 第三个方案是修改当前的缩编速度,以期在2004年12月之前完成联塞特派团撤出塞拉利昂的工作。根据这一方案,将分四个步骤进行现行缩编计划的第3

阶段。2003年8月实施第一步骤，从马克尼撤出尼日利亚营，再向马克尼地区派驻孟加拉国营的一个连。这一步骤结束时，兵力将从目前的13 000人降至12 300人。在第二步骤，驻在马格布拉卡的另一个孟加拉国营将于2003年11月撤离，兵力将因此减至11 500人。随后，从2003年12月至2004年6月实施第三步骤，撤出中区总部工作人员，包括一个孟加拉国信号连和一个孟加拉国医疗队，2004年6月撤出一个孟加拉国营。在这一步骤结束时，特派团的兵力将降至10 500人。这三个区将合并为两个区，即西区和东区。

38. 2004年9月至10月将实施这一方案的第四步骤，届时特派团兵力将降至5 000人。在此期间，将一次全部撤出有3 800多人的巴基斯坦特遣队及其支援单位。在落实这一步骤期间，还将撤走东区最后留守部门，包括赞比亚营。

39. 其余5 000名官兵将集中在弗里敦和隆吉半岛周围，主要任务是保护弗里敦内的关键地点。尽管联塞特派团从塞拉利昂其余地区撤离，但它将继续保持有限的能力，必要时动用其后备部队向塞拉利昂安全机构提供支助。2004年11月初开始最后撤离（第4阶段），在2004年12月之前全部撤出其余的5 000名官兵。

40. 应指出，根据上述三种备选方案，在整个缩编过程中都必须有联合国军事观察员的存在。他们将继续密切监督塞拉利昂全国的活动，提请部队指挥官注意重要的事态发展，必要时建议特派团部署后备部队以加强安全。目前，特派团军事观察员部门的核准兵力是256名军官，他们部署在15个队或分队中，每个队负责一个划定区。

五. 监测和促进人权、民族和解及司法

41. 在努力促进人权、民族和解及司法方面，以及在解决受冲突影响儿童的需要方面已取得了很大进展，这些是巩固和平总体战略的关键因素。在这方面，法庭及真相与和解委员会的工作加快了速度。

A. 监测和促进人权

42. 联塞特派团人权干事在监测塞拉利昂的人权局势过程中视察了派出所和监狱，并注意到拘留牢房过分拥挤和不卫生，不同类别的囚犯没有严格分开，以及派出所拘留嫌犯的时间超过法定时限。这些问题继续使特派团感到关切。尽管已作出努力来改善这种情况，但由于缺乏物资和后勤支助，监狱和警察行政当局的效率受到严重影响，并且造成了一些监狱和派出所现有的恶劣条件。联塞特派团将继续鼓励有关当局采取适当措施来解决这些需要。特派团为安全机构和民间社会提供了人权培训。它还继续研究该国幸存的战争断肢人的状况，并将其结果通告特别法庭及真相与和解委员会。

43. 在报告所述期间，对 2000 年 5 月危机后被捕的所谓的西部汉子和前联阵成员进行的审判没有取得重大进展。被告仍然没有辩护律师，也得不到法律咨询。因 2003 年 1 月惠灵顿营房事件而被捕的 17 人中有一名妇女和一名少年，他们被指控犯下叛国和窝藏罪，对他们的预审于 3 月在弗里敦治安法庭开始，并于 3 月 31 日提交高级法院。自那时以来，审判工作未取得明显进展。有五名律师表示愿意代表这 17 名被告，为其提供无偿服务。包括那位少年在内的所有被告都被拒绝保释，现仍在押候审。

1. 保护儿童

44. 政府、儿童保护机构、联塞特派团和新设立的受战争影响儿童问题国家委员会不断加强合作，以解决儿童面临的最迫切的问题。已设立了一个工作队，负责处理越来越多的流落街头儿童的问题，并正在执行关于前儿童士兵和其他失散儿童的一项重返社会社区战略，以确保他们能成功地长期重新融入社会。塞拉利昂警察和塞拉利昂共和国武装部队同儿童保护机构缔结了一项谅解备忘录，把儿童权利和保护儿童方面的培训纳入警察和武装部队的培训课程中；这项备忘录正得到成功实施。在联塞特派团内，继续把儿童保护列为其主要工作之一，有系统地对特派团的文职、军事和民警构成部分进行儿童权利和保护儿童方面的培训。

45. 儿童之声广播电台倡议已开始在全国各地展开，这是使儿童更积极地参与民族和解及建设和平的一项重要战略。至今，已对 100 多名儿童进行培训，使他们成为节目主持人、调查员和记者。儿童之声还播放真相与和解委员会、特别法庭和塞拉利昂政府的特别活动和运作情况。

2. 真相与和解委员会

46. 真相与和解委员会于 4 月 14 日开始举行公开听证，由内战的受害者和肇事者公开作各自的陈述，儿童和女性受害者则在非公开听证中作证。在弗里敦、凯拉洪、博城、洛科港、卡巴拉、肯奈马等地进行了听证。至今，公众舆论支持这一进程，因为各行各业的塞拉利昂人，包括前战斗人员和断肢人，都继续就他们在战争中的作用和经历作证。除了公开听证之外，真相与和解委员会还开始进行专题听证。各种证人和无数证词提供了成千上万的陈述，这无疑将十分有助于实现委员会的目标。

47. 由于预算短缺的问题仍未解决，委员会继续面临经费不确定的问题。联合国人权事务高级专员和我的特别代表奥卢耶米·阿德尼吉于 2003 年 5 月 15 日在日内瓦进行协商期间，就真相与和解委员会的经费问题进行了很多讨论。高级专员向我的特别代表保证，高级专员办事处正采取积极行动，使可能的捐助者们关心这个问题，以填补短缺的资金。在这方面，人权事务高级专员办事处于 2003 年 5 月 15 日在日内瓦向捐助者们作了一次简报，介绍了真相与和解委员会 450 万美元的订正预算。至今，已承付了 370 万美元，并已收到其中的 230 万美元，还短

缺 73 万美元。联塞特派团继续向委员会提供后勤和技术支助，包括在特派团塞拉利昂境内的飞行中运送委员会人员。联塞特派团广播电台现场转播委员会的公开听证，并展开公众宣传运动，使人们了解委员会的作用和目标。

3. 特别法庭

48. 在我上一次报告（S/2003/321）中通告安理会，特别法庭已对 7 人提出起诉，这些人被认为对塞拉利昂内战期间犯下的各种罪行负有最主要的责任。另一个人，即前联阵安全部长奥古斯汀·戈保，已于 3 月 20 日被作为嫌犯送交法院拘押，并于 4 月 16 日受到起诉。此外，5 月 29 日，特别法庭宣布对武革委/前塞军的前成员布里马·巴齐·卡马拉提出起诉，并逮捕和临时拘留嫌犯民防部队的莫依尼纳·佛法纳和阿利厄·孔德瓦。自那时以来，已开始了对这些在押者的预审工作。

49. 6 月 4 日，法庭宣布对利比里亚总统查尔斯·泰勒提出起诉，法庭说，自 2003 年 3 月 7 日以来一直密封这项起诉书。起诉前联政领导人福迪·桑科的案子无限期暂停，以使他能够接受心理和生理检查，直至其精神状态能够接受审判。这是根据特别法庭医生的意见，即被告目前处于“患紧张症而神志不清”的状态。已将他转至弗里敦的联塞特派团 3 级医院接受治疗。现仍在进行谈判，以便达到安全理事会规定的关于解除现有旅行禁令的要求，将他转送至塞拉利昂境外的 6 级医院。如前所述，另一个被起诉者约翰尼·保罗·科罗马以及萨姆·博卡里据称已在利比里亚境内身亡。博卡里的尸体于 6 月 1 日运回塞拉利昂供法庭辨认。

50. 联塞特派团继续向特别法庭提供后勤和安全支助。特派团和秘书处还向法院送交了它要求的文件，以协助法庭进行调查。除了在弗里敦特别法庭房舍四周以及在邦特岛部署部队外，联塞特派团还协助在关押这些被告的邦特监狱建造围栏。特派团并向法庭提供直升飞机，用来运送法庭人员以及在审判期间把被告运往和运离邦特岛。此外，特派团并协助运输货物和特别法庭设施所需的建筑材料。联塞特派团继续让法庭使用其无线电和新闻设施，以使后者能够宣传其各种活动。

51. 在 5 月的最后一个星期，特别法庭向管理委员会提交了其于 2003 年 7 月 1 日开始的第二年活动的预算草案。根据这项预算草案，法庭第二年的所需经费为 35 305 626 美元。管理委员会正在考虑以何种方式协助法庭解决其经费短缺问题。目前，特别法庭收到了 13 541 500 美元的承付款。因此，我谨呼吁所有国家继续支持法庭，向它提供必要的财政资源以完成工作。

B. 把性别问题纳入主流

52. 在报告所涉期间，联塞特派团人权科继续通过监测和能力建设活动促进妇女权利。联塞特派团视察了各派出所、监狱和法院，特别注意涉及妇女和女孩的案件。2003 年 4 月，联塞特派团担任把性别问题纳入主流实地检验活动的主持者。

这项活动是维持和平行动部维持和平最佳做法股的一个小组拟定的。向维持和平行动人员和民警官兵进行了性别问题培训。联塞特派团还完成了对塞拉利昂警察家庭支助股成员第一阶段培训，他们的任务是处理侵害妇女、儿童和弱势群体的犯罪行为。

53. 2003年5月，真相与和解委员会在弗里敦就战争对妇女和女孩的影响举行了为期三天的听证会，大批妇女团体实际参加了这次听证会。各方一致鼓励真相与和解委员会在宣传改革习惯法和普通法方面发挥积极作用。从提交的来文看，这些法律助长对妇女的性别暴力行为和歧视。同时，联塞特派团性别问题专家一直在监测和汇报侵犯妇女和女童人权的行爲，促进妇女权利。她还担任社会福利、性别问题和儿童事务部的联络员，并宣传《消除对妇女一切形式歧视公约》。特派团还同妇女组织一道使真相与和解委员会和特别法庭将性别观点纳入其程序，并确保把强奸和其他形式的性暴力作为重大罪行优先处理。

C. 艾滋病病毒/艾滋病

54. 联塞特派团艾滋病病毒/艾滋病股活动的重点仍然是对特派团维持和平行动人员进行宣传培训，并参加联合国艾滋病病毒/艾滋病专题小组的活动。培训方案的目的是向维持和平行动人员传授关于艾滋病病毒/艾滋病的传播、预防、自愿咨询和测试的知识，并使他们了解他们根据《行为守则》负有的责任。向维持和平行动人员分发了用特遣队各自的语言编制的艾滋病病毒/艾滋病宣传卡。联合国艾滋病病毒/艾滋病专题小组每月举行一次会议，制定有关计划和战略，以协助塞拉利昂实施其艾滋病病毒/艾滋病防治项目。

六. 人道主义恢复和发展工作

55. 在本报告所述期间，从利比里亚涌入塞拉利昂的难民人数大大减少。在联塞特派团的协助下，难民专员办事处及其合作伙伴继续将难民从普杰洪县和凯拉洪县的边境地带迁移到内地的难民营。4月初在Tobanda开设了第八所难民营，吸收能力随之得到加强，各难民营现已安置了55 000名利比里亚难民。另有约8 500人居住在博城、凯内马和弗里敦的市区，还有7 500人仍留在边境地区，等待迁往难民营。随着最近利比里亚事态恶化，已加紧进行应对难民进一步涌入的应急规划。已在Nyagbe Bo确定了第九所难民营场地，并进行了筹建。

56. 令人担忧的是，利比里亚战斗人员夹杂在难民中混入塞拉利昂。为了维护庇护的平民性质和人道主义性质，政府通过安全甄别，将这些人从难民中分离出来，并将他们安置在马佩的拘留营。目前约有324名利武装部队战斗人员和9名利比里亚人和解与民主团结会战斗人员被安置在拘留营，其平民家属则在难民营受到照顾。约60名利比里亚前儿童兵正在难民营接受重返社会速成方案。卡巴总统呼吁捐助方紧急提供支助，以维持并扩展马佩拘留营。对于使政府能继续向难民

敞开边境大门而言，这一点至关重要，同时这也会确保国家安全，并维护庇护的平民性质。

57. 在从分区域遣返塞拉利昂难民方面，难民专员办事处已进入“升级”阶段。为便于加快从几内亚遣返难民，2003年3月开通了连接几内亚 Forestiere 的 Languette 区至凯拉洪县的 Dondou-Belu 石子路。这条石子路虽因豪雨偶而受损，但三个月来一直能通行，约有 11 000 名塞拉利昂人已借此路径返回。还有每两周一次的车队在 Pamalap 至卡姆比亚路线运行，车队每次运载多达 500 乘客，主要是返回科诺县。鉴于 Dondou-Belu 石子路最近已经关闭，现在把重点放到了这条路线。

58. 从利比里亚遣返难民的工作一直以来进展缓慢，现在则已中止。从蒙罗维亚出发的航班已经由 5 月 10 日恢复的船运取代。但船运也已暂停，直到利比里亚安全状况改观为止。自 2001 年起，已有总共 234 000 名塞拉利昂人被遣返（其中 141 000 人在回返时得到了难民专员办事处的帮助）。其中从利比里亚遣返了 63 000 人（48 000 人得到帮助），从几内亚遣返了 170 000 人（92 000 人得到帮助）。估计仍有 47 000 名塞拉利昂难民滞留在几内亚，其中 25 000 人被安置在难民专员办事处的难民营，另有 40 000 人滞留在利比里亚（其中 16 000 人在利比里亚人和解与民主团结会最近向蒙罗维亚推进之前一直住在难民营）。难民专员吕德·吕贝尔斯于 5 月份访问该分区域时，重申难民专员办事处承诺帮助遣返愿意在 2004 年 6 月前返回的其余所有塞拉利昂难民返回。

59. 国家复兴进程的步伐正在加快，大多数县的学校、医院和初级保健机构正得到重建，而且正在施工修复多条公路。人们普遍关切的问题包括：路况较差，用于重建战争期间被毁坏住房的援助较少，在入学人数快速增加之时缺乏合格的教师，年轻人缺少就业机会。

60. 5 月，一个由开发计划署、难民专员办事处、世界银行和劳工组织组成的联合代表团访问了塞拉利昂，以审查遣返、安置、复兴和重建、进程的综合规划工作。代表团还参加了在弗里敦举行的详细讨论，走访了科诺县、凯拉洪县和卡姆比亚县，以审查联合国国家小组在不同的恢复阶段作出的综合反应。他们打算从塞拉利昂的经验中吸取教训，制定一个更加完善的框架，以供其他冲突后环境的综合规划和干预工作使用。

61. 联合国国家小组已最后完成了对救济呼吁的年中审查，强调该国稳定的国内环境现有利于重返社会、恢复和遣返。已将呼吁数额增加到 8 600 万美元，以便向越来越多的利比里亚难民提供适当援助。虽然在满足人道主义和恢复需要方面已经取得了一定进展，但由于在承付资源方面发生延迟，使工作受阻，无法赶在豪雨阻断重建工作之前及时开展种植季节的活动。2003 年余下时间的主要优先事项是：向利比里亚难民提供适当援助和保护；支持推动从邻国遣返塞拉利昂难民；支持重返社会工作；并进一步提供教育、保健、农业、水和环卫以及住房服务。

62. 初步数据显示, 尽管油价猛升, 2003 年上半年塞拉利昂的经济业绩持续好转。但是, 国际油价上涨使 2002 年取得的物价下调以及国际储备的增长的趋势发生逆转。2003 年 4 月, 塞拉利昂圆满地完成了对同货币基金组织之间的减少贫穷促进增长贷款机制安排进行的第三次审查。由于预算支助付款时间延迟, 导致 9 月份给政府的信贷指标未能达标, 而且由于工资支出超支, 造成 9 月份主要财政平衡指标未能达标, 之后, 2002 年 12 月的全部业绩标准均已达到。在圆满完成对贷款机制进行的第三次审查后, 根据增加优惠的重债穷国倡议, 塞拉利昂有资格第二年接受临时援助。虽然已取得了一定进展, 可将塞拉利昂正式的减少贫穷促进增长贷款机制的订立时间提前, 但政府在 2003 年 5 月 20 日召开的塞拉利昂发展伙伴关系委员会会议上通知各发展伙伴说, 贷款机制在 2003 年年底之前不可能订立就绪。

63. 需要对财政和货币政策进行认真管理, 以减轻油价猛升对恢复、物价、收支平衡和实际收入的冲击。消费物价指数在 2002 年下降 4% 之后, 由于油价上涨, 又在 2003 年第一季度上升了 4%。国际储备减少了 17%, 汇率略有贬值。如果有关政策得到良好管理, 则最近消费物价指数的上升不一定转化为持久的通货膨胀。但如果不能大幅提高电力价格, 以反映油价的上涨, 脆弱的电力公司就会面临倒闭, 而财政方案也会因向穷人以外的人提供大笔补贴而脱轨, 导致通货膨胀重现。与此同时, 还需要收紧整体的财政和货币政策。

64. 在援助流入的推动下, 2002 年塞拉利昂的对外经常账户赤字扩大到占国内生产总值的 26%, 而且汇率升值, 国际储备大幅提高, 相当于 2.3 个月的进口额。2002 年财政收入增加, 占到国内生产总值的 14.5%, 超过了减少贸易促进增长贷款机制的指标, 主要反映出进口大量增加。但是, 经常支出已上升到占国内生产总值的 29% 之高, 难以持久。2002 年财政赤字 (不包括赠款) 升到占国内生产总值的 19.8% (2001 年为 15.8%), 而方案指标为 26.3%, 反映了能力上的制约将政府的投资开支限制在占国内生产总值的 5.4%, 而有关方案指标为 13.2%。中央政府的外部供资净额相当于国民生产总值的 17%, 而财政赤字的国内银行供资净额为国内生产总值的 2.8%。对政府运作的这种国内银行供资促成实际利率居高不下, 损害了私营部门的投资。

七. 意见和建议

65. 安全理事会核可的逐步、小心地让联塞特派团缩编的办法正在取得理想的效果。具体而言, 延长特派团驻在该国的时间保证了一个稳定的安全环境, 并使政府能够在巩固和平和促进民族和解、司法和国家重建方面取得稳步进展。巩固和平的努力取得了明显的进展, 包括 57 000 被解除武装的前战斗人员中约有 48 000 人重返社会, 完成了国内流离失所者的重新安置工作, 加快了塞拉利昂难民的遣返和重新安置工作 (直到因利比里亚最近发生的事件而被中断), 在全国境内恢

复政府权力，尽管还有许多事情有待完成，以提高政府向各省居民提供公共服务的能力。塞拉利昂的人权状况继续改善，真相与和解委员会和特别法庭的工作进展也令人满意，尽管这两个组织仍然受到财政困难的困扰。

66. 虽然非法钻石开采继续造成严重挑战，并且仍然是不稳定的潜在根源，但政府已采取值得称道的措施来遏制这些活动。然而，在矿区没有有效的警察监督的情况仍令人关切，因为它造成了一个真空，可能在这些战略要地构成严重的安全挑战。此外，尽管在报告所涉期间据报告有许可证的开采和官方出口钻石数量都有显著增加，但这一行业仍未赚取足够的收入来保证持续的经济恢复。因此，政府需要确保牢牢抓住这一战略行业，不仅是出于安全的理由，而且也是为了确保这一重要部门促进经济的加速增长。

67. 利比里亚境内的冲突对塞拉利昂的稳定的影响仍然令人极为关切，科特迪瓦境内的冲突给分区域的不稳定所带来的新的层面也是一样。要在一个不稳定的周边环境考虑塞拉利昂的持久和平是不可思议的。因此，国际社会必须为正在进行的关于利比里亚的和平谈判和在科特迪瓦执行《利纳-马库锡协定》的工作提供必要的支助，这可能为分区域恢复稳定铺平道路。从长远看，“临时”战斗人员和小武器在西非分区域各国的流动所造成的破坏稳定的影响突出地说明，各国政府的所有利益有关者必须采取有效、一致的办法，以在该分区域促进和平与发展。

68. 令人满意的是，联塞特派团的缩编工作至今进展得非常顺利。本报告按照安全理事会的要求在上文第 32 至第 40 段提出了关于缩编进程的其余阶段的备选方案。在对这些备选方案经过认真审议之后，兹建议安全理事会核可备选方案(c)——修改目前办法的备选方案。按照安全理事会第 1470 (2003) 号决议第 5 段的要求，这项建议是在对目前的安全情况进行深入的评估和对塞拉利昂安全部门负责国内外安全的能力进行评价的基础上作出的。这一评估载于本报告第二和第三节。

69. 如第三节所示，关键的安全基准以及我第十五次报告 (S/2002/987) 内所确定的其他二级基准的达到速度不让人乐观，因此，不适宜加速执行缩编计划。预计塞拉利昂警察和武装部队都无法在增强能力方面取得如此迅速的进展，能在没有联塞特派团支助的情况下在 2004 年中以前完全担当起国内外安全的责任。在加强警察和军队的能力以及帮助他们有效进驻联塞特派团撤出地区方面尚有许多工作有待完成。

70. 至于备选方案(b)，只有内部安全情况或利比里亚的冲突恶化到一种程度，需要联塞特派团长期驻留来保护塞拉利昂政府和塞拉利昂的领土完整，才会希望延迟撤出联塞特派团。如果塞拉利昂的安全部队在联塞特派团撤出的地区承担责任方面遇到严重困难，则也不妨延迟撤出。

71. 不论安全理事会决定核可何种备选方案，在联塞特派团最后撤离之前的适当时候，安理会将需要认真鉴定关键的安全基准，以确定是否需要联塞特派团继续驻留部分人员，以完成对塞拉利昂警察的培训。在这方面，应该指出，按照塞拉利昂警察发展计划的设想，新的候补生的培训工作不会在 2005 年年底以前完成。届时，如果安理会认为有必要，则还将对特别法庭的安全需要与塞拉利昂安全部门的能力进行评估。

72. 如果安理会核可我的建议，采用修改目前的缩编方案(c)，则我打算向安理会提交关于联塞特派团在 2004 年初的残余驻留问题的补充意见，以便有足够的时间来进行必要的规划工作。与此同时，各国际伙伴必须继续协助塞拉利昂政府在安全与治理这两个关键领域取得更大的进展。

73. 最后，我谨向安全理事会、部队和警察派遣国、西非经共体和捐助国表示谢意，感谢他们继续向联塞特派团提供支助。我还要赞扬我的特别代表奥卢耶米·阿德·尼吉先生、联塞特派团所有军事和文职人员、联合国其他机构以及其他人道主义和发展伙伴在报告所述期间在巩固塞拉利昂和平方面取得的进展。

附件

联合国塞拉利昂特派团：截至 2003 年 6 月 1 日的人员派遣情况

核准军力：军事：13 000 人（不包括至多 260 名军事观察员）

	军事观察员	参谋	部队	区域部人员	共计
孟加拉国	15	15	2 209	65	2 304
玻利维亚	6				6
加拿大	5				5
中国	6				6
克罗地亚	10				10
捷克共和国	5				5
丹麦	2				2
埃及	10				10
冈比亚	15				15
德国			16		16
加纳	7	9	776		792
几内亚	12	1			13
印度尼西亚	10				10
约旦	10	1	120		131
肯尼亚	11	13	991		1 015
吉尔吉斯斯坦	2				2
马来西亚	10				10
马里	0				0
尼泊尔	10	4	798		812
新西兰	2				2
尼日利亚	9	15	2 323	59	2 406
巴基斯坦	15	16	3 784	48	3 863
俄罗斯联邦	13	4	109		126
斯洛伐克	2				2
瑞典	3				3
坦桑尼亚联合共和国	12				12
泰国	5	5			10
乌克兰	5	4	613		622
联合王国	14	6			20
乌拉圭	11				11
赞比亚	9	5	819		833
共计	246	98	12 558	172	13 074

部队指挥官：肯尼亚；副部队指挥官/首席军事观察员：巴基斯坦。

民警：孟加拉国：2 人；加拿大：9 人；喀麦隆：1 人；冈比亚：2 人；加纳：8 人；印度：5 人；约旦：7 人；肯尼亚：12 人；马来西亚：6 人；尼泊尔：13 人；尼日利亚：4 人；挪威：3 人；塞内加尔：7 人；斯里兰卡：5 人；瑞典：2 人；坦桑尼亚联合共和国：1 人；津巴布韦：11 人；马拉维：1 人；毛里求斯：2 人；俄罗斯联邦：3 人；联合王国：10 人；土耳其：5 人；赞比亚：7 人；纳米比亚：2 人。

