

**Основная сессия 2003 года**

Женева, 30 июня — 25 июля 2003 года

Пункт 2 предварительной повестки дня*

Содействие реализации комплексного подхода к развитию сельских районов в развивающихся странах в целях искоренения нищеты и устойчивого развития**Обзор мирового экономического и социального положения, 2003 год****Глава I****Мировая экономика в 2003 году*****Резюме*

Мировая экономика пока не оправилась от спада 2001 года. Валовой мировой продукт (ВМП) возрос в 2002 году менее чем на 2 процента, т.е. второй год подряд темпы роста были намного ниже потенциала. Заметными исключениями на фоне неудовлетворительных результатов экономической деятельности, характерных для большинства стран мира, были Индия и Китай вместе с рядом стран с переходной экономикой. В более общем плане, как и в 2001 году, в большом числе развивающихся стран, а также в нескольких развитых странах и странах с переходной экономикой отмечалось сокращение объема производства в расчете на душу населения. В целом, с точки зрения развития первые несколько лет нового тысячелетия принесли разочарование большинству развивающихся стран и даже отбросили назад некоторых из них.

Оживление мировой экономики прогнозируется теперь на вторую половину 2003 года: рост ВМП, как ожидается, составит за весь год 2½ процента и ускорится до уровня чуть более 3 процентов в 2004 году. Ожидается, что развитые страны, в первую очередь Соединенные Штаты

* E/2003/100.

** Настоящий документ был представлен конференционным службам несвоевременно без объяснения причин, как того требует пункт 8 резолюции 53/208 В Генеральной Ассамблеи, в котором Ассамблея постановила, что в случае несвоевременного представления доклада в примечании к документу следует указать причины.

Америки, станут лидером экономического подъема и стимулируют рост в остальных странах мира. Вместе с тем мировая торговля и международные финансовые потоки будут по-прежнему оставаться вялыми по меркам 90-х годов при ожидаемом росте экспорта в 2003 году менее чем на 4 процента. Кроме того, стимулирующее воздействие оживления в Соединенных Штатах будет ослаблено для многих стран, если курс доллара, понизившийся в последнее время по отношению к их национальным валютам, будет сохраняться на этом уровне. В таких условиях число развивающихся стран, которые до конца 2004 года добьются восстановления более долгосрочных темпов роста на желательном для них уровне, будет, как ожидается, незначительным. Напротив, страны с переходной экономикой демонстрировали относительную устойчивость в условиях такого замедления роста и, как ожидается, будут сохранять ее и в дальнейшем.

В конце 2002 года и начале 2003 года мировая экономика находилась в состоянии возросшей геополитической неопределенности. Такие факторы продолжают омрачать перспективы мирового экономического роста, однако во втором квартале 2003 года этот риск существенно ослаб. В начале 2003 года экономическая активность в некоторых странах испытала потрясение, вызванное появлением нового фактора неэкономического характера — острого респираторного синдрома (ОРС), однако его распространение, как представляется, в целом взято под контроль. С другой стороны, сохраняется ряд хорошо известных экономических рисков, которые могут представлять угрозу мировому экономическому росту в краткосрочной перспективе. Наиболее важный из них связан с характером неизбежной коррекции дефицита внешних расчетов Соединенных Штатов — процесса, который, как представляется, начался с понижения курса доллара. Другая, смежная проблема связана с возможностью дефляции в растущем числе стран. В своих усилиях по устранению этих непосредственных угроз руководителям стран не следует забывать о повестке дня, намеченной ими для решения глобальных проблем развития, носящих более долгосрочный характер.

Запоздалое оживление экономики

Ожидалось, что процесс оживления после глобального экономического спада 2001 года начнется в Соединенных Штатах во второй половине 2002 года и постепенно ускорится и распространится на всю мировую экономику. Начало такого оживления наблюдалось в 2002 году, однако оно быстро сошло на нет, в основном вследствие геополитической неопределенности, связанной с предстоящей конфронтацией с Ираком.

Состояние возросшей геополитической неопределенности и потенциальные риски, возникшие до начала вторжения в Ирак, проникали в мировую экономику по целому ряду направлений. Опасения насчет возможного срыва поставок нефти в результате конфликта вызвали повышение цен на нефть в гораздо большей степени, чем это было оправдано базовыми экономическими показателями; возросшие цены на нефть сами оказались глобальным экономическим потрясением, которое ослабило совокупный спрос и вызвало дополнительное ценовое давление в странах-импортерах нефти. Политическая напряженность в мире стала причиной стремительного падения цен на большинстве фондовых рынков, усугубив процесс глобальной дефляции цен на фондовые активы, который происходил с 2000 года. В ряде стран индексы доверия потребителей и деловых кругов упали до самого низкого уровня за последние 10 лет. Во многих развитых странах сократился объем капиталовложений в предпринимательском секторе. В экономическом плане совокупным результатом противостояния с Ираком стало ослабление экономической активности в конце 2002 года и начале 2003 года, которое проявилось с наибольшей силой в развитых странах (см. таблицу I.1). Вместо ожидаемого подъема темпы роста в этих странах в первом квартале 2003 года были в целом ниже, чем годом ранее.

Таблица I.1

Рост мирового производства и торговли, 1994–2004 годы

(В процентах к предыдущему году)

	1994 год	1995 год	1996 год	1997 год	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год ^a	2003 год ^b	2004 год ^b
Мировое производство^c	3,1	2,8	3,2	3,5	2,2	2,9	4,0	1,2	1,8	2	3
<i>в том числе:</i>											
Развитые страны	2,9	2,4	2,7	3,0	2,5	2,7	3,5	0,9	1,4	1¾	2½
Северная Америка	4,1	2,7	3,4	4,4	4,2	4,1	3,8	0,3	2,5	2½	4
Западная Европа	2,7	2,3	1,6	2,5	2,8	2,7	3,3	1,5	1,0	1¼	2¼
Азия и Океания ^d	1,3	2,0	3,5	1,9	-0,7	0,5	3,2	0,6	0,5	1	1
Страны с переходной экономикой	-7,2	-0,6	-0,1	2,4	-0,8	3,4	6,7	4,4	3,8	4	4
Центральная и Восточная Европа	4,0	5,7	4,1	3,3	2,6	1,4	3,9	2,7	2,6	3¼	3¾
Балтийские государства	-4,7	2,2	4,2	8,4	5,8	-0,2	5,5	6,7	6,3	5½	5¾
Содружество Независимых Государств	-13,7	-5,1	-3,6	1,4	-4,0	5,5	9,3	5,7	4,7	4½	4¼
Развивающиеся страны	5,6	5,0	5,7	5,4	1,6	3,5	5,8	2,1	3,2	3½	5
Африка	2,5	2,7	5,2	3,0	3,0	2,9	3,1	3,3	2,9	3¼	4

	1994 год	1995 год	1996 год	1997 год	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год ^a	2003 год ^b	2004 год ^b
Восточная и Южная Азия	8,4	8,1	7,3	6,0	0,5	6,3	7,1	3,7	5,7	5¼	6
Западная Азия	-0,8	4,0	4,6	5,5	4,1	0,7	6,4	-1,2	2,0	1¼	3¾
Латинская Америка и Карибский бассейн	5,3	1,4	3,7	5,2	2,0	0,4	3,9	0,3	-0,8	2	3¾
Мировая торговля	10,5	8,6	5,5	9,2	3,3	5,2	10,5	-0,9	1,8	4	7
<i>Для справки:</i>											
Темпы роста мирового производства, рассчитанные с использованием весовых показателей, основанных на ППС ^c											
	3,5	3,4	3,8	4,1	2,5	3,4	4,7	2,1	2,8	3	4

Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций (ООН/ДЭСВ).

^a Частичная оценка.

^b Прогноз, частично основанный на данных проекта ЛИНК — международная объединенная исследовательская группа экономического моделирования, совместно координируемая Отделом по анализу политики в области развития Секретариата Организации Объединенных Наций и Торонтским университетом.

^c Рассчитано как средневзвешенный показатель темпов роста валового внутреннего продукта (ВВП) отдельных стран, где весами являются показатели ВВП, рассчитанные на основе цен и обменных курсов валют 1995 года.

^d Япония, Австралия и Новая Зеландия.

^e С использованием альтернативной методологии взвешивания национальных темпов роста ВВП путем пересчета показателей ВВП, выраженных в национальной валюте, в международные доллары на основе паритетов покупательной способности (ППС) (см. вводную часть приложения «Статистические таблицы»).

Воздействие геополитической неопределенности вокруг иракского вопроса на развивающиеся страны и страны с переходной экономикой, за исключением Западной Азии, носило не столь прямой характер. Тем не менее запоздавшее оживление экономики в развитых странах само по себе имело опосредованные негативные последствия. В некоторых случаях, в первую очередь в Латинской Америке, эти последствия усугублялись внутренними трудностями. Однако в большинстве случаев внутриэкономические условия в развивающихся странах и особенно в странах с переходной экономикой служили буфером против слабых внешних условий. Наиболее показательные примеры этого являют Индия и Китай, но и в большинстве стран с переходной экономикой экономический рост в значительной мере определялся действием внутренних факторов. Аналогичные признаки устойчивости в меньшей степени отмечались в странах Африки к югу от Сахары, хотя темпы роста там оставались скромными.

Вторжение в Ирак нанесло тяжелый урон жизни людей и экономической активности в регионе. Тем не менее военные действия оказались менее продолжительными, унесли меньшее число человеческих жизней, были менее масштабными и причинили меньший ущерб глобальной экономической активности, чем предполагалось, в результате чего некоторые из наблюдавшихся ранее негативных проявлений прежней геополитической неопределенности были быстро и существенно ослаблены. Цены на нефть пошли вниз и, как ожидается, будут продолжать падать по мере оживления

мирового производства нефти, что окажет благотворное влияние на глобальный рост и инфляционное давление в странах-импортерах нефти. Цены на фондовых рынках поднялись в период после вторжения, что явилось причиной и следствием возросшего оптимизма в отношении экономических перспектив. Отмечалось также постконфликтное оживление индексов доверия как потребителей, так и деловых кругов. Большая часть негативных последствий прежней геополитической неопределенности должна исчезнуть к третьему кварталу 2003 года.

Кроме того, по-прежнему действует ряд позитивных факторов, которые, как ожидалось, должны были вызвать оживление в 2002 году. Наиболее важным является сохраняющееся стимулирующее воздействие макроэкономической политики. Основные процентные ставки в развитых странах остаются низкими, причем в отдельных случаях практически не осталось места для их дальнейшего снижения. Большинство развитых стран извлекают также выгоды из бюджетно-финансового стимулирования, при этом в некоторых странах уже обещано дальнейшее ослабление бюджетно-финансовой политики. В сочетании с ростом богатства вследствие стремительного роста цен на жилье в некоторых развитых странах эти две меры стимулирования должны вызвать оживление роста потребительского спроса в 2003 году. Циклическое пополнение запасов также окажет стимулирующее воздействие, возможно — более значительное, чем первоначально предполагалось, поскольку оно произошло с запозданием. Избыточные мощности в секторе информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), которые ранее были одним из основных факторов, сдерживающих капиталовложения, с течением времени также сокращаются, особенно при более высоких темпах морального износа, характерных в настоящее время для этого сектора. Эти основополагающие циклические факторы, подкрепленные позитивными изменениями со времени окончания конфликта в Ираке, служат хорошим предзнаменованием экономического подъема во второй половине 2003 года.

В то же время оживление экономики будет тормозиться действием ряда факторов. В частности, сохранение темпов роста ниже среднего уровня в течение более длительного периода времени обострило некоторые отмеченные ранее слабости. Например, оживление потребительского спроса будет, по всей вероятности, сдерживаться дальнейшим ростом безработицы, особенно ростом более долговременной безработицы. Аналогичным образом, враждебная международная политическая обстановка оказала особо неблагоприятное воздействие на некоторые конкретные сектора, особенно международный туризм и воздушные сообщения, которые пока не оправались от последствий террористических нападений 11 сентября 2001 года. Полного восстановления деловой активности в некоторых из этих секторов в ближайшее время не ожидается; тем временем их ослабленные позиции, включая случаи банкротств, будут, по всей вероятности, оказывать негативное воздействие на экономический рост в более общем плане. Эти негативные факторы будут, по всей вероятности, сдерживать ускорение темпов роста на уровне ниже обычно наблюдаемого в периоды циклического подъема.

Среди развитых стран Соединенные Штаты в наибольшей степени пострадали от возросшей геополитической неопределенности и, соответственно, в наибольшей степени выиграли от нормализации обстановки.

Поэтому, как и в 2002 году, ожидается, что Соединенные Штаты станут лидером глобального экономического подъема. В ближайшем будущем ни одна другая крупнейшая экономическая держава, как представляется, не сможет взять на себя эту роль. Япония, например, продолжает испытывать трудности с преодолением медленной динамики роста своей экономики, а Германия, как представляется, вступила в начале 2003 года в полосу спада. Большинство стран открыто рассчитывает на то, что улучшение показателей роста в Соединенных Штатах послужит катализатором оживления их собственной экономики.

Ожидается, что подъем в Соединенных Штатах начнется во второй половине 2003 года и окажет стимулирующее воздействие на экономический рост в остальных странах. Курс доллара, понизившийся в начале 2003 года, если он будет сохраняться на этом уровне, упрочит процесс подъема в Соединенных Штатах, ослабив при этом степень стимулирующего воздействия экономического роста в Соединенных Штатах на остальные страны мира. Тем не менее произойдет ускорение роста мировой торговли с благоприятными последствиями для всех стран. Многие развивающиеся страны извлекают также выгоду из возросших, хотя и остающихся в историческом плане низкими, цен на сырьевые товары, и некоторые из них пользуются преимуществами снижения процентных ставок на международных рынках капитала.

Повсеместный подъем необходим потому, что действия нынешних позитивных сил в развитых странах, особенно в Соединенных Штатах, даже если они дадут толчок экономическому подъему, вряд ли достаточно, чтобы в одиночку поддерживать этот подъем на протяжении 2004 года. Динамика капиталовложений в предпринимательском секторе была особенно вялой на протяжении последних двух лет и будет нуждаться в оживлении для поддержания набранных темпов. Сокращение избыточных мощностей должно вызвать рост спроса на новый капитал, а возросшие цены на фондовых рынках и более высокие прибыли в результате оживления потребительского спроса должны облегчить его финансирование. Хотя на сегодняшний день низкие процентные ставки не оказали стимулирующего воздействия на уровень капиталовложений в предпринимательском секторе, они должны содействовать росту капиталовложений при улучшении других условий. Однако для поощрения роста предпринимательских расходов требуются также более позитивные международные условия, включающие активизацию международной торговли и оживление международных потоков капитала.

Улучшение международных условий позволит странам с переходной экономикой развить свои недавние успехи, опираясь на сильные внутриэкономические позиции. Ожидается, что в развивающихся странах оживление внешнего спроса во второй половине 2003 года и в 2004 году упрочит процесс подъема в Латинской Америке и станет дополнительным фактором устойчивого, но ограниченного роста в Африке. В Южной и Восточной Азии экономический рост войдет в умеренное русло в 2003 году, отчасти в связи с воздействием ОРС в начале года, однако ускорится в 2004 году. Аналогичным образом, положение в Ираке вызовет замедление роста в Западной Азии, которое сменится подъемом, прогнозируемым на 2004 год.

Слабость международных экономических условий

Как в мировой торговле, так и в потоках капитала в настоящее время не хватает динамизма, особенно в сравнении с 90-ми годами, что является причиной и следствием общей слабости мировой экономики. После падения в 2001 году объем мирового экспорта возрос всего на 2 процента в 2002 году и, как ожидается, возрастет менее чем на 4 процента в 2003 году при прогнозируемом увеличении примерно на 7 процентов в 2004 году (см. таблицу I.1). Потрясения неэкономического характера в мировой экономике пагубно отразились на мировой торговле товарами, но в первую очередь на торговле такими видами услуг, как путешествия и туризм. Помимо более низких темпов роста торговли по сравнению с 90-ми годами, отношение темпов роста товарной торговли к темпам роста объема производства, которое в результате глобализации имело тенденцию к увеличению с примерно 2 до 3, вновь опустилось до более низкого уровня.

После продолжавшегося больше года повышения цен на нефть в середине февраля 2003 года они достигли самого высокого за 12 лет уровня, однако после вторжения в Ирак упали, в основном в связи с ожидавшимися менее серьезными срывами в поставках нефти из региона, чем первоначально предполагалось. Средняя цена за весь 2002 год была близка к цене 2001 года (см. таблицу I.2), однако в 2003 году ожидается ее понижение.

Таблица I.2

Показатели международных экономических условий, 1998–2002 годы

	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год
Мировые цены					
Нефть (цена за баррель в долл. США) ^a	12,7	17,8	28,3	24,4	25,0
Нетопливные сырьевые товары (1990 год = 100; за базу принят 1990 год) ^b	91,5	79,1	80,6	78,3	76,7
Экспортные цены на промышленные товары (1990 год = 100) ^c	95	91	87	84	86
Торгово-взвешенный обменный курс доллара США (1997 год = 100) ^d	116,5	116,9	119,7	126,1	127,2
Ставка процента (шестимесячная ставка ЛИБОР ^e Соединенных Штатов) (в процентах) ^f	5,6	5,5	6,7	3,7	1,9
Спред доходности на формирующихся рынках (в процентах) ^g	11,5	8,2	7,6	7,3	7,7
Международные финансовые потоки (в млрд. долл. США)					
Чистая передача ресурсов в развивающиеся страны	-33,7	-120,9	-179,3	-155,1	-192,5
Официальная помощь в целях развития	50,3	52,1	49,5	52,3	56,6
Прямые иностранные инвестиции	128,0	133,0	125,6	145,3	110,0

^a International Energy Agency, *Oil Market Report*.

^b United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD), *Monthly Commodity Price Bulletin*.

^c United Nations, *Monthly Bulletin of Statistics*.

^d Федеральный резервный банк Соединенных Штатов.

^e Ставка предложения на лондонском межбанковском рынке депозитов.

^f International Monetary Fund (IMF), World Economic Outlook Database, April 2003.

^g J. P. Morgan Co., Emerging Markets Bond Index Plus (EMBI+).

В условиях медленного роста мировой экономики и международной торговли динамика средних цен на нетопливные сырьевые товары сохраняла в 2002 году свою понижающую тенденцию. Под действием, в числе прочих факторов, неблагоприятных погодных условий сократилось предложение и повысились цены ряда сельскохозяйственных сырьевых товаров. Непродолжительное ускорение роста мировой экономики в начале 2002 года оказало позитивное воздействие на уровень цен на большинство полезных ископаемых и металлов, однако в связи с ухудшением экономических условий во втором полугодии возросшие цены вернулись на прежний уровень. К концу 2002 года цены вновь приобрели повышающую динамику. По мере ускорения темпов глобального экономического подъема и ослабления курса доллара на протяжении всего 2003 года и в 2004 году ожидается укрепление цен на большинство нетопливных сырьевых товаров.

В середине 2002 года и в первые месяцы 2003 года отмечались значительные колебания обменных курсов основных валют, в первую очередь снижение стоимости доллара США по отношению к евро и, в меньшей степени, к другим основным валютам. Понизившийся курс доллара, в случае его сохранения, серьезным образом отразится на глобальных экономических перспективах (см. ниже).

Чистый приток официальных финансовых ресурсов в развивающиеся страны оставался в 2002 году значительным по объему, однако это объяснялось главным образом предоставлением Международным валютным фондом (МВФ) крупных займов нескольким странам, испытывающим финансовые проблемы. Большой оптимизм вызывает возросший в 2002 году объем официальной помощи в целях развития (ОПР), не только в абсолютном выражении, но и, пусть и незначительно, в процентах от валового национального дохода (ВНД) стран-доноров. В течение года было объявлено также о будущем увеличении объема ОПР, что, следует надеяться, обратит вспять понижающую тенденцию, наблюдавшуюся в последние годы.

Международные потоки частных финансовых ресурсов в 2002 году оставались вялыми, и в ближайшей перспективе не ожидается заметного улучшения. Среди развитых стран глобальный экономический спад и обвал вздутых цен на фондовых рынках вызвали затишье в области международных финансовых операций, особенно крупных трансграничных слияний и поглощений между компаниями.

Что касается развивающихся стран, то в 2002 году отток официального и частного капитала и платежи зарубежным странам по ранее полученным финансовым средствам шестой год подряд превысили соответствующий объем поступлений, причем на рекордную величину. Такая чистая передача финансовых ресурсов усугубила для развивающихся стран негативные последствия медленного роста в сфере материального производства в развитых странах.

Приток прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в развивающиеся страны первое время выдерживал воздействие глобального экономического спада 2001 года, возможно вследствие временного разрыва между принятием

инвестиционных решений и их осуществлением. Однако в 2002 году общее состояние мировой экономики и замедление процесса приватизации привели к сокращению притока ПИИ в развивающиеся страны, за исключением прежде всего Китая. Существенный всплеск притока таких ресурсов в краткосрочной перспективе представляется маловероятным. Приток ПИИ в восточноевропейские страны, с другой стороны, остается энергичным, что обусловлено не только стоимостными соображениями, но и перспективами их вступления в Европейский союз (ЕС); ожидается, что приток этих инвестиций останется на прежнем уровне.

Приток других видов частного капитала в развивающиеся страны оставался в 2002 году слабым, как отражение их преимущественно проциклического характера, а также неблагоприятного геополитического климата, и перекрывался оттоком ресурсов. Стоимость международных заемных средств для тех развивающихся стран, которые могут участвовать в операциях на международных рынках капитала, имела понижательную тенденцию как результат сочетания более низких процентных ставок в развитых странах и более низких «спредов» для развивающихся стран-заемщиков, особенно после вторжения в Ирак. По мере улучшения глобальной геополитической обстановки и ускорения темпов роста мировой экономики приток частных финансовых ресурсов в развивающиеся страны может увеличиться. Однако эти же факторы могут вызвать оживление на финансовых рынках в развитых странах, что может ослабить нынешние стимулы к направлению средств в развивающиеся страны.

Изменения в политике в ответ на медленный экономический рост

Несмотря на серьезность первоначального замедления экономического роста, во многих странах оно было ослаблено принятием мер антициклической политики, в том числе мер, приводимых в действие автоматически. Однако страны различались по степени способности или готовности принимать экспансионистские меры, особенно в затянувшийся период медленных темпов роста. Сохраняющаяся вялость указывает на необходимость дополнительного стимулирования, однако состояние экономической политики в большом числе стран препятствует принятию таких мер многими руководящими учреждениями.

Непосредственной реакцией на экономический спад 2000–2001 годов было существенное сокращение основных процентных ставок в развитых странах. Несмотря на повышение в 2002 году цен на энергоресурсы и, в некоторых странах, на жилье, инфляция не считалась серьезной угрозой в большинстве развитых стран, так что на протяжении всего 2002 года и в начале 2003 года в большинстве стран сохранялись низкие процентные ставки. Некоторые центробанки, особенно Федеральный резервный банк Соединенных Штатов, провели дальнейшее сокращение процентных ставок в этот период, доведя их во многих случаях до необычно низкого уровня. Правило ориентирования на темпы инфляции, соблюдавшееся Европейским центральным банком (ЕЦБ) до начала 2003 года, ограничивало его свободу действий и отсрочило сокращение Банком основных процентных ставок до

марта 2003 года. В то же время показатель предельных темпов инфляции в размере 2 процентов был принят Банком за ориентировочный показатель, что обеспечило ему большую гибкость в проведении своей кредитно-денежной политики. Возможность дефляции побудила ряд центробанков указать, что в случае необходимости они рассмотрят возможность дальнейшего ослабления кредитно-денежной политики. В ряде стран Восточной Европы процентные ставки в 2002 году были снижены, прежде всего во избежание любого повышения валютного курса в целях сохранения конкурентоспособности.

Большинство стран располагали меньшими возможностями для проведения политики бюджетной экспансии, поскольку размер дефицита их бюджета вынуждал их выбирать между введением бюджетной самодисциплины или возможной негативной реакцией со стороны глобальных финансовых рынков или международных финансовых учреждений. Заметным исключением были Соединенные Штаты, где увеличение расходов центрального правительства в сочетании с сокращением уровня налогообложения в 2002 году явилось мощным бюджетно-финансовым стимулом и вызвало рост дефицита бюджета. В Западной Европе бюджетно-финансовая политика в 2002 году носила незначительный экспансионистский характер, однако Германия, Италия и Франция испытывают необходимость консолидации своих бюджетных позиций для соблюдения максимального показателя дефицита в размере 3 процентов, закрепленного в Пакте стабильности и роста. Хотя в бюджетно-финансовой политике Японии нет такого правила, правительство этой страны уже находится в трудном финансовом положении, и любое дополнительное введение ощутимых мер бюджетно-финансового стимулирования повысило бы риск дальнейшего понижения рейтинга ее суверенной задолженности международными агентствами, публикующими рейтинги, что привело бы к дальнейшему подрыву доверия экономических кругов.

Многие развивающиеся страны и некоторые страны с переходной экономикой улучшили в 90-е годы свои бюджетно-финансовые позиции, однако дефицит остается проблемой, которая с 2001 года усугубляется сокращением государственных поступлений и в некоторых случаях возросшими расходами, вызванными замедлением экономического роста. Вместе с тем имеется огромное различие между развивающимися странами с относительно устойчивыми макроэкономическими позициями и странами с макроэкономическими диспропорциями и/или другими, нередко внешними, ограничительными факторами. Китай и большинство стран Восточной Азии в период нынешних медленных темпов экономического роста смогли использовать кредитно-денежные и бюджетно-финансовые инструменты с соответствующим антициклическим эффектом. Напротив, большинство стран Латинской Америки и Африки были вынуждены в первоочередном порядке заняться устранением своих макроэкономических диспропорций; для этого обычно требовалось использовать такие инструменты политики для получения ограничительного, в настоящее время вялой проциклического эффекта, а не в качестве средства оживления нынешней вялой экономической активности. Это различие, по всей вероятности, сохранится в 2003 году и будет способствовать сохранению различных результатов экономического роста и, следовательно, растущего разрыва в уровне дохода по регионам и странам.

Показатели и перспективы экономической деятельности по регионам

Поскольку развивающиеся страны имеют более высокие темпы роста численности населения, их экономика должна расти быстрее, чем экономика развитых стран, с тем чтобы благосостояние их среднестатистического жителя могло из года в год улучшаться. Для достижения реального прогресса в сокращении числа людей, живущих в условиях нищеты, развивающиеся страны должны неизменно поддерживать высокие темпы роста в течение продолжительного периода времени. Нынешний период неудовлетворительных темпов роста поставил под сомнение достижение обеих целей.

Хотя темпы роста в развитых странах в целом считались неудовлетворительными, только в четырех из этих стран в 2002 году отмечалось сокращение уровня дохода на душу населения (см. таблицу I.3). Страны с переходной экономикой показали даже лучшие результаты: снижение подушевого дохода наблюдалось только в двух странах. В случае развивающихся стран объем производства в расчете на душу населения сократился в 33 из 95 обследованных стран (по сравнению с 37 в 2001 году). На эти 33 страны приходилось 8 процентов мирового производства (по сравнению с 10 процентами в 2001 году). В 2002 году 16 развивающихся стран, на долю которых приходится 46 процентов мирового производства, добились повышения производства на душу населения на 3 или более процентов. Однако наибольшую долю по численности населения в этой группе стран составляли Индия и Китай. Без учета этих двух стран только примерно пятая часть от 2,5 млрд. человек в остальном развивающемся мире проживала в странах, где темпы роста ВВП на душу населения превысили 3 процента. Из 41 наименее развитой страны, по которым имеются данные, падение показателя ВВП в расчете на душу населения в 2002 году отмечалось в 15 странах. Только семь наименее развитых стран, на пять меньше, чем в 2001 году, добились в 2002 году увеличения своего ВВП в расчете на душу населения на 3 или более процентов. Эти данные показывают, что для большинства стран и народов развивающегося мира 2002 год был еще одним годом, в котором не было достигнуто заметного прогресса в деле сокращения масштабов нищеты.

Таблица I.3

Число стран с высокими и низкими темпами роста объема производства на душу населения, 2000–2002 годы

	Число обследованных стран	Сокращение ВВП на душу населения			Рост ВВП на душу населения, превышающий 3 процента		
		2000 год	2001 год	2002 год ^a	2000 год	2001 год	2002 год ^a
		<i>Число стран</i>					
Весь мир	145	25	41	39	69	45	40
<i>в том числе:</i>							
Развитые страны	24	1	3	4	14	2	3
Страны с переходной экономикой	26	0	1	2	21	23	21
Развивающиеся страны	95	24	37	33	34	20	16

	Число обследо- ванных стран	Сокращение ВВП на душу населения			Рост ВВП на душу населения, превышающий 3 процента		
		2000 год	2001 год	2002 год ^a	2000 год	2001 год	2002 год ^a
<i>в том числе:</i>							
Африка	38	14	10	10	7	12	7
Восточная и Южная Азия	18	1	7	2	13	4	6
Западная Азия	15	3	7	7	7	3	2
Латинская Америка	24	6	13	14	7	1	1
<i>Для справки:</i>							
Наименее развитые страны	41	16	12	15	9	12	7
Страны Африки к югу от Сахары	31	13	9	9	5	10	7
<i>В процентах от численности населения мира</i>							
Развитые страны	16,6	0,0	4,8	0,1	3,6	0,2	0,3
Страны с переходной экономикой	17,9	0,0	0,0	0,1	5,8	5,6	5,3
Развивающиеся страны	65,5	5,1	10,3	8,0	57,4	45,9	46,4
<i>в том числе:</i>							
Африка	26,2	3,6	2,4	1,9	1,0	4,1	1,5
Восточная и Южная Азия	12,4	0,1	1,3	0,5	48,4	40,4	42,2
Западная Азия	10,3	0,4	2,4	1,3	2,9	1,2	2,3
Латинская Америка	16,6	1,0	4,3	4,3	5,1	0,2	0,4
<i>Для справки:</i>							
Наименее развитые страны	28,3	2,6	2,1	2,1	4,2	4,4	2,2
Страны Африки к югу от Сахары	21,4	3,1	2,3	1,8	0,7	3,5	1,5

Источник: ООН/ДЭСВ, с учетом оценок и прогнозов в области народонаселения, взятых из *World Population Prospects: The 2000 Revision, vol. 1, Comprehensive Tables and corrigendum* (United Nations publication, Sales No. E.01.XIII.8 and Corr.1).

^a Частичная оценка.

Развитые страны: сорванный процесс оживления

Состояние неопределенности, связанное с возможностью конфликта в Ираке, явилось серьезным фактором, вызвавшим падение темпов роста ВВП в **Соединенных Штатах** с 5 процентов в начале 2002 года до 1,4 процента в четвертом квартале. Поскольку бремя нависшей военной угрозы было в основном устранено, экономические перспективы улучшились, и на протяжении 2003 года ожидается ускорение темпов роста. В довоенный период отмечалась слабость в секторе домохозяйств, который теперь должен окрепнуть: произошло оживление индекса потребительского доверия, процентные ставки по-прежнему находятся на исторически низком уровне и сохраняется активность на рынках жилья и жилищного строительства. Снижение курса доллара окажет в среднесрочной перспективе стимулирующее воздействие на экспорт и импортозамещающие виды деятельности, когда процесс оживления будет в большей степени опираться на рост предпринимательских расходов. На протяжении 2002 года происходило

замедление роста в **Канаде**, что в основном объяснялось ослаблением экспорта. В 2003 году прогнозируется падение темпов роста, однако экспортный сектор и капиталовложения предприятий, как ожидается, сыграют ведущую роль в оживлении экономики в 2004 году.

Экономика **Японии** выросла в 2002 году всего на 0,2 процента, при этом основным фактором, предотвратившим сползание экономики в полосу спада, стал энергичный рост экспортного сектора. Перспективы остаются мрачными: наблюдается вялый рост капиталовложений в жилищном секторе, ожидается дальнейшее сокращение государственных капиталовложений и не вызывают оптимизма перспективы роста личного потребления домохозяйств. При ожидаемом пополнении запасов и некотором оживлении корпоративных инвестиций темпы роста могут улучшиться, но останутся в 2003 и 2004 годах низкими. Однако экономический рост по-прежнему во многом зависит от экспортного сектора и поэтому беззащитен перед угрозой повышения курса иены.

В экономике **Западной Европы**, возросшей всего на 0,9 процента в 2002 году, ожидается некоторое оживление в 2003 году и дальнейшее улучшение в 2004 году. Продолжительный период экономического роста, происходивший темпами ниже трендовых, привел к росту безработицы по всему региону и к достижению или превышению рядом государств предельного уровня бюджетного дефицита в размере 3 процента ВВП, предусмотренного Пактом стабильности и роста ЕС. Хотя эти факторы, в сочетании с повышением курса евро, будут тормозить процесс оживления экономики, ожидается медленный подъем уровня потребления и прогнозируется рост капиталовложений предприятий.

Как в **Австралии**, так и в **Новой Зеландии** активность внутреннего спроса компенсировала в 2002 году слабость сектора внешних расчетов, при этом темпы экономического роста в обеих странах составили более 3½ процента. Высокая прибыльность деловых предприятий и низкие размеры задолженности способствовали увеличению капиталовложений, а рост занятости и повышение реальной заработной платы обусловили высокий уровень расходов домохозяйств. Ожидается, что в обеих странах темпы роста экономики замедлятся, но будут оставаться в 2003 и 2004 годах в пределах 2½–3 процентов.

Страны с переходной экономикой: некоторое замедление роста

Темпы роста в **Центральной и Восточной Европе** в 2002 году почти не изменились, но в 2003 и 2004 годах должны окрепнуть. К концу 2002 года уже отмечались определенные признаки укрепления промышленного производства в Центральной Европе. В более общем плане экономический рост, как ожидается, будет опираться на повышение внутреннего спроса, сохраняющийся приток ПИИ и связанных с ними инвестиций и частичное дальнейшее перемещение в этот регион производственных мощностей из ЕС.

Состояние глобальной экономической неопределенности вновь не оказало существенного воздействия на экономику **Содружества Независимых Государств (СНГ)**, где ежегодно начиная с 2000 года отмечались высокие

темпы роста. Главными причинами такого подъема экономической активности явились энергичный внутренний спрос как в Российской Федерации, так и на Украине, а также рост нефтяных цен и соответствующих капиталовложений в разработку углеводородов в Каспийском регионе. В Центральной Азии экономика многих стран продолжает расти благодаря крупным капиталовложениям в разработку нефти и газа, а страны с менее крупной экономикой получают выгоду от подъема деловой активности в своих секторах добычи полезных ископаемых и металлов. Прогнозируемые темпы роста по региону в целом составят в 2003 году 4½ процента и слегка замедлятся до 4¼ процента в 2004 году.

Экономика **балтийских стран** выросла в 2002 году на 6,3 процента благодаря мощному внутреннему спросу и их гибкому реагированию на энергичный спрос со стороны СНГ, который компенсировал сокращение спроса со стороны ЕС. В 2003 и 2004 годах ожидается некоторое ослабление роста, при этом движущей силой будет оставаться внутренний спрос.

Развивающиеся страны: продолжающееся недотягивание до потенциала

Согласно прогнозам, рост ВВП в **Африке** в 2003 году слегка оживится и еще больше ускорится в 2004 году. Ожидается увеличение экспорта по мере ускорения роста мировой экономики во второй половине 2003 года. Прогнозируемое повышение цен почти по всем категориям экспортных сырьевых товаров придаст дополнительный стимул увеличению экспортных поступлений и росту ВВП во многих странах.

Снижение квот Организации стран-экспортеров нефти (ОПЕК) и вялый спрос на мировом рынке негативно отразились на результатах экономической деятельности стран Северной Африки в 2002 году, однако их экономика, как ожидается, будет расти в 2003 году более энергичными темпами. Рост экономики в странах Африки к югу от Сахары в 2002 году был вызван в основном внутренними факторами: большинство стран воспользовались увеличением объема сельскохозяйственного производства, снижением инфляции и значительным ростом в несельскохозяйственных секторах. Позитивное воздействие этих факторов, как ожидается, сохранится в 2003 и 2004 годах. В то же время перспективы роста в некоторых субрегионах по-прежнему омрачаются сохраняющейся нестабильностью в отдельных странах.

Оживление в **Восточной Азии** после резкого спада 2001 года начало сходить на нет во второй половине 2002 года. Вялый внешний спрос сохранялся и в первом квартале 2003 года, а вспышка ОРС вызвала дальнейшее снижение ожидаемых темпов роста в течение всего года. Если эпидемия будет взята под контроль, во второй половине 2003 года и в 2004 году должно произойти оживление темпов роста. Рост экспорта будет опираться на импортный спрос со стороны Соединенных Штатов и сохраняющийся активный спрос со стороны Китая, а проведение в целом нежесткой политики, снижение цен на нефть и повышение индексов доверия вызовут усиление внутреннего спроса и стимулируют промышленное производство, особенно в ориентированных на экспорт отраслях.

В начале 2003 года отмечалось ускорение роста в **Китае**. Происходил быстрый подъем как внутреннего спроса, так и сектора внешних расчетов. Вложения в основной капитал во всех секторах и регионах были ведущим фактором роста внутреннего спроса, хотя быстрый подъем в жилищном секторе продолжается. Оба сектора — экспортный и импортный — возросли в 2002 году более чем на 15 процентов и, по имеющимся прогнозам, вырастут почти на 20 процентов в 2003 году. Несмотря на некоторые постоянные проблемы, такие, как крупномасштабная безработица, растущий разрыв в уровне доходов и неустойчивость финансовой системы, в 2003 и 2004 годах ожидается сохранение высоких темпов роста ВВП.

В **Южной Азии** в 2002 году произошло незначительное увеличение темпов роста, и краткосрочные перспективы региона благоприятны. Экономический рост опирается как на внутренний спрос, так и на экспортный сектор. Объем экспорта в большинстве стран в первой половине 2003 года возрастал и, как ожидается, сохранит эту динамику по мере активизации внешнего спроса во втором полугодии. Ожидается также усиление внутреннего спроса, опирающееся на более низкие процентные ставки, расширение экспорта и рост урожая по мере нормализации погодных условий. Ускорение темпов роста проявится к середине 2003 года, и в 2004 году предполагается их дальнейшее повышение, более равномерно распределяемое по странам региона.

После спада 2001 года в **Западной Азии** в 2002 году отмечался незначительный рост экономики, что объяснялось сокращением добычи нефти в большинстве стран-экспортеров нефти и состоянием неопределенности, вызванным конфликтом между Израилем и Палестиной и ситуацией в Ираке и приведшим к сокращению ПИИ, поступлений от туризма и уровня доверия среди потребителей и инвесторов. Вторжение в Ирак имело негативные экономические последствия для страны и региона. Хотя ущерб, нанесенный инфраструктуре нефтедобывающей промышленности, был ограниченным, выход на прежний уровень добычи и экспорта нефти может занять несколько месяцев. В 2004 году ожидается улучшение перспектив в регионе, когда начнется разработка нефтяных месторождений и вступят в строй несколько нефтехимических объектов. Восстановление Ирака окажет дополнительное стимулирующее воздействие в регионе, хотя рост в других странах-экспортерах нефти будет скромным. Страны-импортеры нефти в регионе вряд ли добьются большого динамизма.

После сокращения производства в 2002 году в **Латинской Америке** отмечается некоторое оживление, хотя слабость международных условий и внутриэкономические или внутривнутриполитические проблемы в ряде стран оказывают сдерживающее воздействие. Экономический рост в регионе по-прежнему во многом зависит от физического объема притока иностранного капитала. Хотя ПИИ остаются главным источником внешнего финансирования, их приток в целом незначителен, а потоки портфельных инвестиций подвержены колебаниям.

Краткосрочные факторы неопределенности и риски

Первостепенной задачей руководителей стран в краткосрочной перспективе должно быть восстановление роста мировой экономики на уровне ее долгосрочного потенциала. Хотя ближайшие экономические перспективы представляются более обнадеживающими, чем в начале 2003 года, и во втором полугодии ожидается начало постепенного глобального оживления, краткосрочные перспективы омрачаются рядом факторов неопределенности и рисков, дающих отрицательный суммарный результат.

Во-первых, несмотря на ослабление некоторых **геополитических рисков**, они исчезли не полностью. Вторжение в Ирак устранило довоенные факторы неопределенности, однако будущий ход политических событий, имеющих отношение к Западной Азии, а также к некоторым другим регионам, остается неопределенным. Во втором квартале 2003 года были совершены новые акты международного терроризма, что свидетельствует о вероятности продолжения подобной деятельности в будущем. Опыт показывает, что акты терроризма могут серьезным образом отразиться на уровне доверия и, следовательно, на краткосрочных темпах роста.

Несмотря на снижение **цен на нефть** с момента вторжения в Ирак, они остаются крайне неустойчивыми и поэтому связаны с рисками как повышения, так и снижения экономической активности. В этом случае суммарный результат скорее всего будет положительным, поскольку потенциальный избыток предложения может привести в конце 2003 года и в 2004 году к еще большему сокращению цен, чем ожидалось, что окажет благотворное влияние на глобальный экономический рост.

Эпидемия ОРС вызвала снижение темпов роста в ряде развивающихся стран Азии в первой половине 2003 года. Хотя вспышка болезни, как представляется, в целом взята под контроль, повсеместное распространение этого или другого заболевания, имеющего столь же катастрофические последствия, могло бы неблагоприятно отразиться на экономике некоторых стран региона и даже на мировой экономике в целом.

Глобальное оживление по-прежнему во многом зависит от выполнения Соединенными Штатами роли катализатора и движущей силы роста и поэтому подвержено действию тех факторов неопределенности и рисков, с которыми сталкивается экономика Соединенных Штатов. Основными факторами неопределенности, присущими только экономике Соединенных Штатов, являются характер и сроки неизбежной коррекции **дефицитов внешних расчетов** этой страны. Эта коррекция, возможно, уже началась с падения стоимости доллара в первые месяцы 2003 года, однако такое снижение курса само по себе создает целый ряд рисков для процесса глобального оживления (см. вставку I.1).

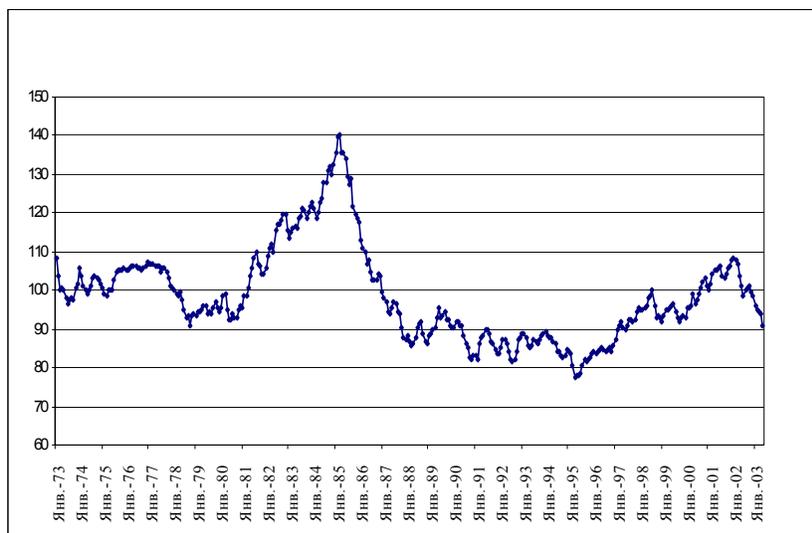
Вставка I.1

Экономические последствия снижения курса доллара США

Стоимость доллара США существенно сократилась с начала 2003 года по отношению к целому ряду других валют, быстрее всего — по отношению к евро. Торгово-взвешенный индекс доллара

США по отношению к десяти другим основным валютам упал почти на 20 процентов с пикового уровня 2002 года (см. диаграмму), хотя он все равно почти на 10 процентов выше, чем в период последнего падения в 1995 году. По отношению к евро курс доллара снизился почти на 30 процентов и находится на самом низком уровне с момента введения евро в январе 1999 года^a.

Торгово-взвешенный индекс стоимости доллара США (1973 год = 100)



Источник: Федеральный резервный банк Соединенных Штатов.

Давно известно, что колебания валютных курсов могут выходить далеко за пределы, обусловленные такими базовыми экономическими показателями, которые считаются оказывающими существенное влияние, как разница между странами в темпах инфляции, в нормах отдачи от финансовых активов и в темпах роста ВВП и соотношение состояния платежного баланса между странами. Важное значение имеют также проведение интервенционистской политики и политическая стабильность. В этом отношении обесценение доллара можно считать прямой противоположностью его сильным позициям в конце 90-х годов, поскольку действие многих факторов, благоприятствовавших валюте Соединенных Штатов в то время, к настоящему моменту ослабло или даже сменилось на противоположное.

Ослабление курса доллара в начале 2003 года было отчасти вызвано опасениями по поводу возможности войны в Ираке, однако преобладающим фактором было давнишнее и постоянно усиливающееся беспокойство относительно приемлемости внушительного дефицита торгового баланса Соединенных Штатов^b. Разница в уровне процентных ставок между основными странами также может играть определенную роль, поскольку Федеральный резервный банк Соединенных Штатов сокращал процентные ставки более агрессивно, чем большинство других стран, особенно страны зоны евро и остальные страны «долларового блока» — Австралия, Канада и Новая Зеландия. В конце 90-х годов в условиях беспрецедентных темпов роста цен на фондовых рынках Соединенных Штатов, вызвавших приток значительного объема капитала и повышение спроса на доллар, разница в уровне процентных ставок отошла на второй план, однако после падения цен на фондовых рынках влияние этой разницы, по-видимому, стало

вновь проявляться. Кроме того, произошло существенное замедление роста ВВП Соединенных Штатов, по крайней мере в краткосрочной перспективе, что привело к сокращению разницы в темпах роста по отношению к другим странам. Кроме того, Соединенные Штаты, по-видимому, отказались, по крайней мере негласно, от проводившейся на протяжении последнего десятилетия политики «сильного доллара». На фоне всех этих событий долгожданное снижение курса доллара не вызывает удивления; тем не менее перспективы изменения курса доллара остаются неопределенными, поскольку чрезмерные колебания могут произойти в обоих направлениях^c.

Ослабление курса доллара имеет последствия не только для экономики Соединенных Штатов, но и для экономического роста в остальном мире. В принципе снижение курса доллара должно принести выгоду экономике Соединенных Штатов, особенно в обрабатывающей промышленности и экспортном секторе, где на протяжении последних двух лет отмечался низкий уровень экономической активности. Основное воздействие на реальную экономику, по всей вероятности, будет ощущаться не сразу, а постепенно, поскольку требуется время для того, чтобы снижение курса доллара вызвало изменения относительных цен, и еще больше времени требуется для того, чтобы реальный спрос и предложение отреагировали на эти изменения цен^d. Ослабление курса доллара усиливает стимулирующее воздействие в кредитно-денежной сфере, вызванное политикой низких процентных ставок, проводимой Федеральным резервным банком, что особенно благоприятствует росту экспорта и корпоративных прибылей — в частности, для крупных транснациональных корпораций Соединенных Штатов. Воздействие на дефицит торгового баланса также будет ощущаться не сразу — напротив, рост дефицита может первое время продолжаться^e.

С другой стороны, снижение курса доллара, по всей вероятности, негативно отразится на финансовых рынках в Соединенных Штатах, поскольку оно обернется убытками для иностранных инвесторов, имеющих финансовые активы в долларовой деноминации. Это может вызвать дальнейшее сокращение притока капитала в Соединенные Штаты и снижение спроса на доллар, следствием чего станет его дальнейшее обесценение. При возникновении такого порочного круга финансовые рынки во всем мире окажутся в опасности и тем самым подвергнутся неблагоприятному воздействию, которое отразится на экономическом росте.

Воздействие на экономический рост в остальных странах мира будет неодинаковым. Обесценение доллара ослабило импортный спрос и, следовательно, роль Соединенных Штатов как мирового «локомотива» экономического оживления во многих других странах. Ведущие развитые страны, особенно в зоне евро, столкнутся с усилением понижательной динамики экономической активности в своей обрабатывающей промышленности и секторе внешних расчетов. Развивающиеся страны, валюты которых либо привязаны к доллару, либо не испытали заметного повышения по отношению к

доллару, например Китай и некоторые другие страны, выиграют от снижения курса доллара, и импортный спрос на их товары со стороны Соединенных Штатов не пострадает. В связи с ослаблением доллара возрастут, по всей вероятности, цены на многие сырьевые товары, что стимулирует рост экспортных поступлений для многих развивающихся стран, однако улучшения реальной покупательной силы этих поступлений, т.е. условий торговли, для этих стран может не произойти. Снижение курса доллара обеспечит также некоторое облегчение бремени тех развивающихся стран, задолженность которых выражена в долларах, особенно стран-крупных должников.

Воздействие снижения курса доллара на остальные страны мира будет зависеть также от политики, проводимой странами в ответ на это снижение. Например, при более сильном евро и, следовательно, меньшем инфляционном давлении Европейский центральный банк (ЕЦБ) может проявлять большую гибкость при сокращении процентных ставок в зоне евро, а это будет стимулировать внутренний спрос. В то же время некоторые развивающиеся страны, особенно страны, где поддерживались высокие уровни процентных ставок, теперь имеют большую свободу для их снижения, усиливая тем самым их стимулирующее воздействие на экономический рост.

^a Если для периода, предшествовавшего введению евро, использовать в качестве ориентира немецкую марку, то курс доллара почти на 20 процентов выше минимальных показателей 1995 года.

^b См. *Обзор мирового экономического и социального положения, 2001 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.01.P.C.1), глава I, подраздел, озаглавленный «Неопределенности и угрозы спада».

^c Как видно из базового прогноза, ожидается, что оживление темпов роста ВВП в Соединенных Штатах будет происходить гораздо более высокими темпами, чем в других основных экономических державах, что играет на руку доллару.

^d Различные эконометрические исследования, в том числе в рамках проекта ЛИНК, показывают, что требуется около года, чтобы снижение курса доллара хотя бы наполовину отразилось на уровне относительных цен, и что снижение курса доллара на 10 процентов приводит на второй год к повышению ВВП Соединенных Штатов примерно на 1 процентный пункт.

^e Это обусловлено так называемым эффектом «J-кривой». При низкой эластичности импортного спроса по ценам, как в случае Соединенных Штатов, коррекция реального спроса на импортные товары будет меньшей, чем рост относительных импортных цен, что на первых порах будет приводить даже к увеличению стоимости импорта.

Отдельным, но связанным с этим риском является растущий **дефицит бюджета Соединенных Штатов**. Хотя он не создает никакой непосредственной угрозы (напротив, дальнейшее увеличение правительственных расходов в 2003 году является целесообразной антициклической мерой), трудности скорее всего появятся в среднесрочной перспективе, когда государство начнет вытеснять частный сектор с кредитного рынка. Одним из следствий такого вытеснения станет повышение процентных

ставок, которое негативно отразится на уровне потребления и капиталовложений.

Кроме того, существуют и другие риски, в различной мере влияющие на экономику многих развитых стран, которые имеют особую актуальность для экономики Соединенных Штатов, опять же в силу той ключевой роли, которую она играет. В некоторых отраслях промышленности сохраняются **избыточные мощности**, либо в глобальном масштабе, либо в пределах конкретных стран. Первоначально эта тенденция с наибольшей силой проявилась в секторе ИКТ, где в последующий период произошло сокращение избыточных мощностей. Однако в настоящее время избыточность мощностей отмечается в ряде секторов, в наибольшей степени затронутых геополитическими событиями последних двух лет (например, воздушные сообщения и путешествия), и в ряде других отраслей (например, автомобилестроение). Наличие таких избыточных мощностей будет оказывать сдерживающее воздействие на капиталовложения предприятий, необходимые для поддержания процесса оживления.

Фондовые рынки преодолевают негативные последствия ситуации в Ираке, и дальнейшее существенное или продолжительное падение цен, прежде вызывавшее опасения, теперь представляется маловероятным. Однако многие наблюдатели сходятся в том, что в ряде развитых стран установились вздутые цены на рынке жилья. В таких странах рост цен на жилье был важным элементом поддержания высокого уровня потребительских расходов, а также самого жилищного и строительного сектора. Такой рост цен, в сочетании с опытом Японии, указывает на то, что обвал этих вздутых цен мог бы иметь существенные негативные последствия для экономики этих стран.

Дефляция уже оказала ощутимое негативное воздействие на экономику Японии; она затронула также экономику ряда других азиатских стран и в настоящее время, по мнению ряда наблюдателей, может проявиться в экономике некоторых крупнейших промышленно развитых стран. Снижение курса доллара США уменьшает возможность дефляции в Соединенных Штатах, однако повышает ее вероятность в экономике стран с усиливающимися валютами, в первую очередь в странах ЕС (особенно в Германии). В экономике ряда азиатских стран наблюдались непродолжительные периоды дефляции, не имевшие масштабного негативного эффекта, однако опыт Японии наглядно свидетельствует об опасности продолжительного периода дефляции без принятия ответных мер. Меры по борьбе с дефляцией должны — в еще большей степени, чем антиинфляционная политика, — носить упреждающий характер и разрабатываться с учетом перспектив, а не текущих событий. Такой подход неизбежно сопряжен с собственным комплексом рисков.

Выполнение новых обязательств в области развития

Для сохранения в среднесрочной перспективе любых достигнутых успехов в области экономического роста необходимо активизировать международное сотрудничество в целях развития в интересах решения некоторых коренных проблем экономического роста в развивающихся странах. Согласованные международные усилия в области развития могут содействовать устранению ущерба, причиненного многостороннему

сотрудничеству на протяжении последнего года, а также служить важным средством преодоления глобального неравенства, усиливающего глубинную геополитическую напряженность.

До возникновения геополитической неопределенности, тормозившей рост мировой экономики в конце 2002 года и начале 2003 года, международное сообщество с помощью серии глобальных совещаний добилось формирования международного консенсуса по приоритетам и действиям в области развития. На четвертой сессии Конференции министров Всемирной торговой организации, состоявшейся в Дохе в ноябре 2001 года, на Международной конференции по финансированию развития, состоявшейся в Монтеррее, Мексика, в марте 2002 года, и на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, состоявшейся в Йоханнесбурге, Южная Африка, в августе–сентябре 2002 года, был совместными усилиями определен новый механизм глобального партнерства в целях развития между развитыми и развивающимися странами. Первостепенная задача такого партнерства — ускорение развития на основе общей ответственности и взаимной приверженности. В каждом случае в программах практической реализации такого механизма партнерства внимание уделяется не только ресурсам, но и политике.

В течение прошедшего года продолжалась работа по совершенствованию и реализации этих программ. Важным аспектом работы была растущая необходимость согласования политики и программ. С особой очевидностью это проявляется в случаях, когда страны проводят прямо противоположную друг другу политику, однако в более общем плане требуется, чтобы все виды политики и действия были не просто направлены на стимулирование развития, но и оказывали стимулирующее воздействие с максимально возможной силой.

Обеспечение прогресса в выполнении повестки дня в области торговли

Вполне естественно, что страны добились неодинакового прогресса в осуществлении программ, разработанных в Дохе, Монтеррее и Йоханнесбурге, однако вызывает разочарование тот факт, что наименьший прогресс достигнут в осуществлении программы работы с самым коротким сроком реализации и, в определенном отношении, с наибольшим краткосрочным потенциалом, а именно «Повестки дня в области развития, принятой в Дохе». Многие из намеченных в ней сроков для достижения договоренности по конкретным вопросам не были соблюдены и уже истекли. Многие из этих вопросов представляют особый интерес для развивающихся стран не только с точки зрения торговли, но и в связи с тем, что они имеют первостепенное значение для развития. Учитывая такое медленное начало, для успешной реализации программы, принятой в Дохе, потребуются большая степень политической решимости, в том числе готовность развитых стран осуществить те же меры структурной перестройки, которые уже давно предлагается принять развивающимся странам для либерализации своих торговых режимов.

Программа работы, принятая в Дохе, является масштабной не только по своему охвату, но и по своим временным рамкам, и в то же время стороны согласились с тем, что она должна быть «единым обязательством», при

котором «пока не согласовано всё, не согласовано ничего». Учитывая важность переговоров в Дохе, нельзя допустить, чтобы они завершились неудачей, поэтому достигнутый к настоящему времени незначительный прогресс лишь повышает значимость первоначальной масштабной цели. Крайне важно добиться реального прогресса на пятой сессии Конференции министров Всемирной торговой организации, которая должна состояться в Канкуне, Мексика, в сентябре 2003 года и главная задача которой будет заключаться в проведении среднесрочного обзора достигнутого прогресса на переговорах и в другой работе в рамках повестки дня в области развития, принятой в Дохе. Для этого потребуются, чтобы все правительства применяли более гибкий подход к этим переговорам и прежде всего рассматривали их не как торговые переговоры, а как составную часть нового механизма партнерства по содействию развитию. Переговоры следует рассматривать также в контексте текущей необходимости ускорения роста мировой экономики в краткосрочной перспективе. Для этого правительства, возможно, пожелают сосредоточить внимание в ближайшем будущем на ряде вопросов, имеющих первостепенное значение для развития, и применять при этом более открытый подход.

Приоритетная задача — расширение числа участников Декларации Всемирной торговой организации «Соглашение по ТАПИС и общественное здравоохранение» (WT/MIN(01)/DEC/2), принятой на четвертой сессии Конференции министров 14 ноября 2001 года¹. Декларация явилась важным шагом вперед в области развития, поскольку она разрешает развивающимся странам выдавать отечественным предприятиям лицензии на производство защищенной патентами фармацевтической продукции «в первую очередь для обеспечения потребностей внутреннего рынка» (статья 31(f) Соглашения по ТАПИС). Однако страны, не имеющие необходимых мощностей по производству фармацевтической продукции, не могут ни воспользоваться этим положением, ни импортировать фармацевтическую продукцию из стран, которым была предоставлена такая лицензия. Такие исключенные страны часто относятся к беднейшим, в наибольшей степени подверженным заболеваниям и наиболее нуждающимся в недорогостоящих лекарственных препаратах странам. Правительства договорились решить эту проблему в рамках Всемирной торговой организации, однако дважды не смогли уложиться в ими же установленные сроки (хотя некоторые развитые страны объявили о моратории на применение существующих ограничений до тех пор, пока не будет найдено решение). Эта проблема имеет прямое отношение к обеспечению благосостояния людей и поэтому имеет самое первостепенное значение для развития. Скорейшее достижение компромиссного решения, возможно, с использованием поэтапного подхода, придало бы столь необходимый импульс переговорам в Дохе, а также свидетельствовало бы о жизнеспособности нового механизма партнерства в целях развития не только между развитыми и развивающимися странами, но и между государственным и частным секторами.

Вторая серьезная проблема — торговля сельскохозяйственной продукцией, в частности субсидирование и другие формы поддержки,

¹ Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (Соглашение по ТАПИС) см. в *Legal Instruments Embodying the Results of the Uruguay Round of Multilateral Trade Negotiations, done at Marrakesh on 15 April 1994* (GATT secretariat publication, Sales No. GATT/1994-7), annex 1C.

оказываемой развитыми странами своему сельскохозяйственному сектору. Развивающимся странам уже давно предлагается отменить субсидии в целях устранения диспропорций в своей экономике и улучшения сбалансированности своего бюджета, хотя развитые страны продолжают предоставлять крупные субсидии производителям многих видов сельскохозяйственной продукции и поддерживать на них высокие тарифы. Поскольку сельскохозяйственный сектор занимает центральное место в экономике многих развивающихся стран, эти меры причиняют прямой ущерб развивающимся странам, частично или даже полностью перекрывая выгоды от других форм сотрудничества с теми же самыми странами. Поэтому они прямо противоречат принципам партнерства и согласованности, составляющим основу нового договора в области развития. Поэтому развитые страны должны незамедлительно приступить к сокращению сельскохозяйственных субсидий и взять обязательства по их устранению в конкретные сроки, без выдвижения встречных условий в ходе еще одних переговоров в рамках процесса, начатого в Дохе. Отправным пунктом стала бы отмена всех экспортных субсидий и прекращение практики «демпинга» сельскохозяйственной продукции в развивающихся странах; это оказало бы незамедлительное благотворное влияние на сельскохозяйственный сектор в развивающихся странах и, следовательно, на условия жизни миллионов людей, в том числе значительной доли неимущего населения.

Вопрос о предоставлении развивающимся странам «особого и дифференцированного режима» приобретает особую значимость в ходе раунда переговоров, призванного повысить стимулирующее воздействие мировой торговой системы на процесс развития. Согласно общему пониманию, к странам с более низким уровнем развития должны применяться менее строгие торговые правила, чем к более развитым странам, однако пути практического осуществления этого принципа не находят общего согласия. В результате переговоры по особому и дифференцированному режиму также не удастся завершить к постоянно передвигаемому крайнему сроку.

Наименее развитые страны — одна из групп стран, которым в первую очередь следует предоставить особый режим. Это признано на переговорах в рамках Всемирной торговой организации, а также некоторых двусторонних и региональных соглашений об уступках. В частности, инициатива ЕС «Все, кроме оружия» разрешает беспошлинный ввоз всех импортируемых из наименее развитых стран товаров, кроме оружия, за исключением так называемых «чувствительных» товаров — бананов, сахара и риса; пошлины на эти товары планируется отменить к 2009 году. В качестве первого шага к предоставлению развивающимся странам расширенного дифференцированного режима все развитые страны должны принять принцип «Все, кроме оружия» и взять на себя такие обязательства в рамках Всемирной торговой организации. Кроме того, некоторым развивающимся странам, находящимся на более высоком уровне развития, следует применять те же принципы в отношении других членов группы, находящихся в менее благоприятных условиях. Наконец, следует приложить максимум усилий, чтобы приблизить срок отмены пошлин на «чувствительные» товары, даже в том случае, если это будет делаться на индивидуальной основе.

Решение проблемы внешней задолженности

В последние годы стало особенно очевидно, что спустя 20 с лишним лет с момента начала кризиса задолженности в Латинской Америке многие развивающиеся страны по-прежнему испытывают трудности с обслуживанием своего внешнего долга. Долгосрочным решением этой проблемы для развивающихся стран стало бы максимально возможное использование притока средств, не ведущего к образованию задолженности. Это, по всей видимости, уже происходит, учитывая менее охотное предоставление займов многим развивающимся странам на рынках капитала. Между тем масштабы кризиса, охватившего Аргентину, подчеркивают необходимость более эффективных международных механизмов для преодоления кризисов задолженности частного сектора, связанных с имеющимися обязательствами. Следует продолжать текущие обсуждения по вопросу о путях предотвращения и регулирования финансовых кризисов в странах со средним уровнем дохода.

Необходимо также решить насущные проблемы бедных стран-крупных должников (БСКД). Насчитывается 15 таких стран, например страны, находящиеся в процессе выхода из состояния конфликта, которые еще не рассматривались на предмет предоставления помощи и соответствие которых критериям участия в инициативе нуждается в оценке при первой возможности. Среди уже рассмотренных стран только еще три страны из 26, достигших «момента принятия решения» в рамках расширенной инициативы в отношении БСКД, достигли в период с апреля 2002 года по апрель 2003 года «момента завершения процесса», в результате общее количество таких стран увеличилось до восьми. Необходимо принять дальнейшие меры для обеспечения того, чтобы все отвечающие критериям страны как можно скорее достигли момента завершения процесса. Для стран, уже достигших этого момента, объем помощи, требующейся для достижения приемлемого уровня задолженности в соответствии с первоначальным планом, оказался в ряде случаев больше ожидаемого; это зачастую объясняется более низкими темпами роста и/или экспортными поступлениями, чем ожидалось, что во многих случаях является следствием падения цен на сырьевые товары. Необходимо обеспечить, чтобы в рамках программы для БСКД задолженность той или иной страны сокращалась до уровня, который оставался бы приемлемым даже при неблагоприятном воздействии событий, которые она не в состоянии контролировать. Самое главное, предоставляемый объем помощи по облегчению задолженности уже оказался под угрозой срыва в связи с недостаточным финансированием Целевого фонда для БСКД и в связи с тем, что не все кредиторы предоставляют помощь по облегчению задолженности. Требуется с новой силой взяться за работу по мобилизации ресурсов, необходимых для осуществления Инициативы в полном объеме.

Оживление притока финансовых средств на льготных условиях

В 2002 году отмечался обнадеживающий рост ОПР, и рядом доноров приняты обязательства по дальнейшему увеличению ее объема в течение следующих нескольких лет. Признавая недостаточность даже этих успехов для обеспечения притока помощи в объеме, который, по общему мнению,

считается необходимым, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии выступило в 2003 году с предложением создать международный финансовый фонд, который ставил бы своей задачей удвоение притока ОПР в течение следующих нескольких лет. Хотя ряд доноров высказал сомнения по поводу этого предложения, оно служит отражением признания официальными донорами необходимости существенного увеличения притока ОПР. Достигнут также прогресс в повышении эффективности помощи, предоставляемой членами Комитета содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) по линии процедур упрощения и согласования.

Эти благоприятные изменения уравнивались возросшей политизацией потоков помощи. Среди стран-доноров растет тенденция к сосредоточению помощи в тех странах-получателях, которые отвечают текущим представлениям доноров о проведении «разумной политики», включая соблюдение принципа «благое управления». Общеизвестно, что разумная политика и благое управление содействуют развитию. Однако определение этих терминов не находит столь же однозначного понимания. С концептуальной точки зрения этот подход с трудом согласуется с широко распространенными понятиями о том, что практика выдвижения условий неэффективна, что единого для всех рецепта нет и что «национальная ответственность» является центральным элементом успешного процесса развития. В свете незначительных успехов, достигнутых на сегодняшний день сообществом доноров, было бы, пожалуй, уместнее вести себя чуть скромнее.

На потоках помощи отражается и глобальная геополитическая обстановка. В Соединенных Штатах, крупнейшем доноре, в 2002 году отмечалось внезапное и существенное увеличение потоков ОПР, однако в основном это было реакцией на террористические нападения 11 сентября 2001 года. Предполагается, что восстановление Ирака также вызовет существенное увеличение потоков ОПР в течение следующих нескольких лет. Сообщество доноров неоднократно предпринимало в последние годы усилия по обеспечению надлежащего определения и оценки объема ОПР, например путем элиминирования стран-получателей с высоким уровнем дохода. Поскольку ОПР в той или иной степени неизбежно служит достижению геополитических целей, финансовые средства, используемые в чисто геополитических или коммерческих целях, должны учитываться отдельно для обеспечения того, чтобы они не выделялись в ущерб для оказания помощи в целях развития многим странам, которые нуждаются в ней для решения долгосрочных проблем развития.