



经济及社会理事会

Distr.: Limited
16 June 2003
Chinese
Original: English

方案和协调委员会

第四十三届会议

2003年6月9日至7月3日

议程项目9

通过委员会第四十三届会议的报告

报告草稿

报告员: 杰里·克雷默先生(加拿大)

增编

审查联合国行政和财政业务效率

项目3

秘书长关于管理改进措施的进展和影响评价的报告

1. 2003年6月10日, 方案和协调委员会第4次会议审议了秘书长关于管理改进措施的进展和影响评价的报告(A/58/70)。在委员会审议报告期间, 主管管理事务副秘书长作为秘书长的代表介绍了报告, 并回答提出的问题。她强调, 报告是积极响应委员会要求, 全面分析管理改进措施进展和影响的第一步。分析的措施包括努力消除各种浪费做法, 最大程度地发挥资金的价值, 减少管理业务进程中的行政层次。她讲话中还保证进一步发展报告方法, 取得并总结直接节余和其他明显的改进。

讨论情况

2. 若干代表团赞赏报告采取的新方向, 欢迎最近的报告同前几年的相比, 越来越有用。有人表示, 秘书长的报告显示了比以往报告更注重数量分析的方法, 以往的报告基本上只是列出各个项目。此外, 有人指出, 仅仅有数量分析还不能为作出判断提供充分信息, 也不能适当说明管理改革的前景, 因此要兼顾数量分析



和质量分析。此外还有人表示，适当地提出分析结果，会使会员国在立法决策时有所遵循。

3. 有人认为，新的报告方法可以成为良好的做法，并支持建立监测和问责制度。有人还表示，需要持续不断地追踪和评价管理改进措施的结果，确保这些措施取得进展和实现其希望产生的影响。

4. 一些代表团赞赏报告简明扼要，文字直截了当，资料清楚。还有些代表团赞同有系统地讨论报告。

5. 关于改进措施所执行遭遇障碍的问题，有人认为，秘书处对这个问题的处理很坦率，值得欢迎。一些代表团对报告中提到的障碍表示关注，尤其是抵制改革和部厅之间不合作。若干代表要求秘书处具体提出将要采取的纠正步骤，处理报告提到的障碍，并在今后就此事项提出报告。

6. 有人认为，需要持续不断地评价管理改进措施的结果，使这些措施发挥有效作用；而且，加强本组织有效率、有效益的管理是加强联合国运作所绝对必要的。

7. 有人认为，关于报告第 47 段，对于改进地域分配情况没有采用单独的管理改进措施，因此，今后应提出关于改进地域分配情况的管理改进措施。

8. 有人认为，今后更新的报告应包括秘书处在管理改进措施方面取得多大程度进展的资料。

9. 大多数代表欢迎报告朝正确方向迈出一步，但同时有力地强调，要充分完成先前规定的任务，还需要作出重大改进。有些代表团尤其强调，绝对必需以量化、可核查的方法汇报影响。有些代表指出，现在的报告订了一个分析基准线，非常希望今后的报告将能实现真正测算影响的目的。有人认为，可以从最终用户数目和节省的经费角度测算技术项目的影响。文化和知识方面的影响则可以从工作人员的态度和（或）会员国和服务用户的意见测算。

10. 一些代表团要求澄清对数据的审查进程，特别指出今后报告中的资料需要由独立方面加以核查。

11. 一些代表团关切地注意到，成果预算和财政管理方面的资料很少，要求今后更广泛地汇报这一领域的情况。对于文件中提到的灵活的财政管理安排的含义，提出了许多问题。秘书长的代表指出，灵活是指最近立法确定的新的财务细则和条例，其中规定方案管理人员有权在方案预算拨款范畴内斟酌决定，同时继续确保充分的问责制。

12. 大多数代表团欢迎秘书处设立管理改进措施新的数据库“进展和影响报告系统”，认为这一系统是一个创新、有用的工具，具有支持广泛的报告要求的潜力，鼓励继续开发这一系统。关于各项目厅主张自己就自己的倡议的进展和影响提供

评价资料的情况，有人认为，应考虑委托一个监督机构进行评价，以便提高透明度，以及对进展和影响报告系统的影响和系统效率的提高进行的测算具有信心。

13. 有些代表具体关切没有说明男女平衡和地域分配情况的资料，要求加强这方面的报告。

14. 一些代表团满意地注意到把总部以外的部厅纳入分析之中，并把生产力作为一个贯穿各领域的改革主题。

结论和建议

15. 委员会赞赏地注意到秘书长关于执行秘书长管理改革方案进展工作的报告 (A/58/70)。

16. 委员会欢迎管理部落实进展和影响报告系统，分析执行改革措施的进展情况。委员会鼓励秘书处继续采用，并进一步改进汇报管理改进措施的新方法。委员会建议，今后，系统内应包括对所有管理改进措施执行情况进行更充分的评价和分析，具体列出为处理所鉴定的障碍而将采取的纠正步骤。

17. 委员会建议，大会应请秘书长：

(a) 加紧审查贯穿各领域的问题；

(b) 确保内部监督事务厅的监测科同管理部的管理政策处之间更好地进行合作；

(c) 探讨如何酌情在今后的预算报告中列入进展和影响报告系统的量化数据，以便向会员国提供测算各项活动影响的工具。

18. 委员会强调，今后的报告需要提供更多的资料分析，全面评价管理改革措施的影响；建议大会敦促所有有关部厅在编写今后的报告时，充分合作。

19. 委员会建议，关于人力资源领域工作人员挑选和征聘倡议以及按照工作能力进行征聘的第 45 段，秘书长应继续考虑到《宪章》第一百零一条规定征聘工作人员时必须于可能范围内充分注意到地域上之普及。

20. 委员会还建议，关于实施在岗位之间每五年至少轮调一次的新政策的第 51 段，秘书长应充分遵守大会关于人力资源管理改革的有关决议。

21. 委员会还建议，今后的报告应包括联合国秘书处内因实行改革措施而提高效率的具体资料。