



# 联合国 大会



Distr.  
GENERAL  
A/38/353  
7 September 1983  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH/  
FRENCH

第三十八届会议  
临时议程 \* 项目 58

## 裁减军事预算

### 促进各国更广泛参与军事

### 支出国际标准汇报制度的切实手段

### 秘书长的报告

### 目录

	<u>页次</u>
一、 导言 .....	2
二、 各国政府的复文 .....	2
奥地利 .....	2
芬兰 .....	3
法国 .....	3
德意志联邦共和国 .....	4
日本 .....	5
肯尼亚 .....	5
葡萄牙 .....	7
瑞典 .....	8

\* A/35/150。

## 一、导言

1. 大会1982年12月13日第37/95 B号决议，除别的外，认为更广泛地参与汇报制度将进一步促进汇报制度本身的改善，而且由于它可促使军事事务更加公开，因而可增强各国之间的信任，认为需要采取新的倡议来重新推动尽可能多的来自不同地理区域和具有不同预算制度的国家参与汇报军事开支的活动，要求秘书长请各会员国对促进这一目标的可行办法提出意见和建议，并就协商结果向大会第三十八届会议报告。

2. 按照上述要求，秘书长在此提出各会员国有关其意见和建议的复文。

## 二、各国政府的复文

### 奥地利

[原件：英文]

[1983年4月26日]

1. 用于军事目的的经济资源迅速增加是当前国际局势中最严重的问题。因此，奥地利坚决支持缔结裁减军事预算适当协定的努力。过去在此领域提出各项倡议的经验表明，各国军事预算数据的可得性和可比性是拟订此等协定的不可缺少的要求。因此奥地利从一开始就参与军事支出汇报文件的编制与检验，并自1980年起定期向联合国秘书长提出其军事开支的数据。

2. 军事开支国际汇报制度在执行以来短暂的时期内，已显示出它有可能成为朝着裁减开支协定谈判走出的重要一步和一项建立信任的措施。其主要不足之处是至今只有为数甚少的国家参加。只有来自不同地理区域和具有不同预算制度的国家的广泛参与才能取得突破，争取就国际裁减军事开支协定进行严肃的谈判。

3. 奥地利完全同意大会第37/95 B号决议表达的关于重新推动更广泛参与

汇报军事开支活动的意见并支持有助于实现这一目标的所有倡议。奥地利认为，应集中努力推动更好地理解更广泛地传播军事开支资料对建立信任、缓和与裁军的种种好处。只有充分认识这些好处，各区域具有各种政治制度的国家才会克服疑虑和保密的传统，愿意参与军事支出国际汇报制度。

### 芬兰

〔原件：英文〕

〔1983年8月12日〕

芬兰认为汇报军事开支是减慢军备竞赛的一项重要手段。芬兰参与这一做法并继续填写汇报表。客观的数据对军备控制努力至关重要。在这件事上，同在裁军努力的其它领域一样，政治意志对任何成功都必不可少。

### 法国

〔原件：法文〕

〔1983年8月26日〕

1. 法国是第37/95 B号决议的共同提案国，它认为公布、比较和核查军事开支是就有效和可核查地裁减军事开支达成任何国际协议的一项先决条件。

2. 法国认为，如果有更多国家参加——法国已参加——按第35/142 B号决议制订的国际公布标准制度，可以进一步达到地域和政治上的平衡，从而提高本项工作的政治利益。此外，还可以改进预算比较分析方法。

3. 法国对近几年来就军事预算毫不犹豫地提出种种提议的一些国家至今还迟迟不汇报它们自己的军事开支资料，感到惊奇。

4. 法国对进一步公开军事开支一事，深表关心，它愿继续便利研究改善预算比较途径和方法的专家的工作。

5. 最后，法国感兴趣地注意到召开军事开支问题国际会议以促进国与国之间相互信任的提议。

德意志联邦共和国\*

〔原件：英文〕

〔1983年5月5日〕

1. 欧洲共同体10个成员国欢迎大会再次强调建立军事开支标准汇报制度的重要性，和使来自不同地理区域和采用不同预算体制的国家尽可能广泛地参加这一制度的必要性。所有10个成员国都支持第37/95 B号决议，其中五国属于决议的提案国。

2. 应将标准报告制度视为它所属总体的一个部分。作为一项实际措施，这种制度是第一个重要的步骤，它有助于公开和比较不同国家的军事预算。十国相信，只有坚持这一解决问题的方针，才能找到实现旨在通过国际协议削减军事预算这一建议的合理办法。进一步加强统一报告制度关系到为削减军备水准和增加重新分配目前用于军事目标的资源这一可能性而作出的努力。后一种努力的目的在于促进经济和社会发展，特别造福于发展中国家。十国认为，根据汇报制度公开军事预算也是在国际关系中建立信任的一项重要措施。

3. 十个成员国从一开始就积极参加制订标准汇报制度。它们之中的五国参加了这一制度试行阶段的工作。此后，许多成员国都定期提供有关的数字。它们这样做有助于证明这一制度的可行性。十国将支持秘书长进一步探讨关于削减军事预算研究报告(A/S-12/7)所提有益结论和建议的工作。但是，只有在更多得多的国家参加和不同的地区—特别是不同的预算体系都有适当代表参加的情况下，这种汇报制度的真正目标才能得到实现。十国感到遗憾的是，有整整一个国家集团至今拒绝参加汇报制度，并拒绝使它们自己提出的建议产生实际效果。如果说第一批实际措施都遇到了这种困难，那么顺利解决这一整个领域存在的复杂问题的前景也不可能乐观。在这个方面，参加标准汇报制度就是检验对待削减军事

\* 代表欧洲共同体成员国。

开支这一想法认真程度的试金石。

4. 十国认为，如果秘书长要向迄今为止尚未参加这一制度的所有国家发出一项特别呼吁的话，那将会鼓励更多的会员国参加标准汇报制度。应认为这主要是向那些由于它们拒绝参加而使整整一类预算制度没有代表参加的国家发出的呼吁。

#### 日本

〔原件：英文〕

〔1983年8月19日〕

1. 在考虑冻结和削减军事开支的同时，应充分考虑到各国的国家安全需要。为了促进这一问题的解决，有必要在采取标准汇报制度和有效核查措施的基础上公正地计算和比较军事开支。

2. 我们认为，各国在参加实行军事开支标准汇报办法的过程中所积累的经验将有助于增加各国之间的信任，同时将为解决军事开支问题提供基础。

3. 从这一观点出发，我们认为，重要的是使尽可能多的代表不同地区和不同预算制度的国家，尤其是那些尚未参加上述汇报制度的国家，不管它们对这个问题所持的立场如何，都应该通过统一汇报办法公开其军事开支的实际状况。

#### 肯尼亚

〔原件：英文〕

〔1983年8月10日〕

1. 世界军事费用逐年高涨。到目前为止，世界军事费用已达6,000亿美元，几乎相当于世界商品和劳务总值的7%。此外，目前的预算数字强烈表明，在世界军事费用不断增加的情况下，对外援助的实际价值却普遍遭到削减。

2. 尽管世界上有三分之二的人生活在贫困之中，他们的需求得不到满足，但每年用于制造和改进武器的费用仍达数百亿美元。发展中国家这项费用的增长也十分惊人。在过去的23年中，发展中的第三世界国家的国民生产总值增长了大约3倍，但军事费用却增加了约4.5倍。正是针对这种可耻的浪费资源行为，肯尼亚在此提出以下几点削减军事预算的建议：

(a) 肯尼亚坚决支持这样一种主张，即将约占世界科技人员总数25%的人力资源从他们目前从事的与军事有关的职业中解脱出来，重新分配他们参加发展人类的基本服务行业例如保健、卫生、教育和其它服务性工作。这种优先秩序的转移将使研究和发展工作不再为军事目的服务。

(b) 肯尼亚呼吁大幅度降低军事预算在国家预算中享有的优先地位，因为目前水准的军事开支具有内在的通货膨胀性质，原因是在产生购买力和有效需求的同时，未能相应增加用于满足今后需要的直接消费产品或生产产品的产量。这种额外需求产生了一种使经济各部门价格上涨的压力。

(c) 肯尼亚支持根据大会第34/83F号决议建立机构核查执行自我约束情况。我们认为核查执行情况是检验是否真心诚意争取为建立信任气氛作出贡献的最重要的手段。

(d) 肯尼亚建议削减核国家的军事预算20%。我们认为，为了在削减军事预算方面取得进展，就必须改变国家的优先次序，并使其有利于在利用这种行动为和平目的服务方面取得更大的成绩。

(e) 肯尼亚认为，在军方商定的逐步削减军事预算的基础，包括使各国在一定程度上公开其军事预算并建立削减绝对数字办法，最终将是实现这一目标的最好办法。

## 葡萄牙

〔原件：法文〕

〔1983年7月7日〕

1. 以各国均可接受的条件并采取有效核查措施裁减军事预算，是停止和扭转军备竞赛的一个办法。但是，为了确保在这个领域所采取的措施行之有效，首先得解决某些内在问题，特别是解决那些因各国会计制度、程序和汇率不同而产生的问题。

2. 在所提问题中，那些与比较性和透彻性有关的问题具有特别重要性，因为这些问题的解决是确保能够采取公平措施的先决条件，采取公平措施的目的是要按照大会第十届特别会议《最后文件》（第S/10-2号决议）第29段的规定，防止一个国家改善自己的地位而对其它国家造成不利影响的情况发生。

3. 大会第33/67号决议中建议会员国利用汇报表格自愿汇报其军事开支情况。依照这项建议目前所作的试验是要体现出，一旦具有足够数量的国家参与并能够代表联合国会员国整体，便值得尝试着解决这些问题，否则试验结果将不可靠。

4. 然而，目前参与试验的国家显然为数很小，不能满足这项条件，此外，大西洋联盟国家数量占绝大多数，而在绝对数量或在某些区域都在军事上起重要作用的国家却根本没有代表出席。

5. 葡萄牙政府认为，这些国家未能参加试验，可能会严重损害试验结果。葡萄牙对大会第37/95B号决议的表决投赞成票，是因为它认为应找出新的办法来鼓励更多的国家利用大会通过的汇报表格参与自愿公布其军事开支的试验。

6. 各国不愿将其军事开支情况通知秘书长，应该找出这种原因，特别是找出最为共同的原因，然而还应找出克服困难的办法，由于联合国绝大多数会员国已认识到有必要增加向秘书长报告其军事开支情况的国家的数量，葡萄牙政府认为，召开一次国际会议可能有助于实现必要的目标，但各国必须本着建设性精神参与会议。

7. 同时，秘书长若采取步骤向各会员国政府说明试验的当前和中期目标和从试验结果中可望得到的好处，那也将是有益的。

## 瑞 典

〔原件：英文〕

〔1983年4月15日〕

1. 苏联于1973年提议，安全理事会各常任理事国应将其军事预算裁减百分之十，把省出的这笔费用用于援助发展中国家。这个提议引发了联合国一系列的专门性研究和其它活动。

2. 在这个领域取得的重要成就之一是，1980年大会讨论并于其后通过了一个军事开支国际标准汇报制度，它有双重目的。广泛汇报想必可能导致更为坦率地处理军事问题，这将增强各国间的信任和有助于改进就关于裁减军事开支而进行严肃谈判的条件。在制定和汇报军事开支问题上认真拟定出的汇报制度及其表格或许也可能为在此种谈判基础上进一步讨论这些问题提供一个良好的基础。汇报制度可能会极大地促进和便利今后的谈判，因此，极其重要的是由为数众多的国家，并且希望由日益增数的国家坚持提出汇报，使这个制度存活下去。通过这样一个进程，也有可能进一步改进这个制度，使它适应各参与国会计和预算制度和做法上的要求和特性。

3. 瑞典政府认为，促进更广泛地参与汇报制度的最佳方法是突出强调前面所述的这两个根本目的。指出下面一点也是十分重要的，即汇报表格载有汇报不同级别上的合计开支数据，汇报国可选择汇报其不同费用类别的数据。由于这种做法可鼓励各国参与，因而需要资料使所有会员国充分认识到这个选择办法。

4. 可能促进参与汇报制度的另一个做法是，秘书长似可按照统计惯例作出安排，把各国汇报的数据按年度予以公布，把它作为他的日常统计工作的一个组成部分。这种成功地改进的数据库可获得越来越多的国家的普遍赞赏。这样一来，便可鼓勉各国参与汇报制度，从而为此目的做出贡献。