

**实质性会议**

2003年6月30日至7月25日

临时议程项目 10 *

区域合作**2002-2003 年西亚经社会区域经济和社会发展概览摘要****摘要**

2002年,除伊拉克和西岸及加沙地带外,西亚经济社会委员会(西亚经社会)区域的国内生产总值(国内总产值)增长了1.88%,甚至比2001年2.46%的微薄增长率还要低。这个区域2002年的经济表现软弱无力,反映出石油部门的业绩下降,整个世界的经济活动率低下,也反映出这个区域紧张政治局势加剧对私营部门的不利影响。虽然通货膨胀率仍低,劳动力市场和就业方面的发展仍然不利。

旨在促进成员国内贸易和投资活动的体制和政策改革仍在进行。然而,区域一体化的潜在利益大部分还没有兑现。区域内贸易在2002年上半年占西亚经社会区域出口总额的7.5%,比起2001年同一时期几乎毫无变化。流入西亚经社会区域的外国直接投资只相当于流入世界的外国直接投资的0.16%,由于对这个区域紧张局势的关切,未来的情况并不令人鼓舞。

西亚经社会区域的社会问题持续存在。这个区域内青年和妇女的失业情况已达警戒比例。西亚经社会区域内有三分之一以上的人口年龄小于15岁,未来15年这一部分人口进入劳动力市场会使目前的失业问题更加严重。教育政策未能应付劳动市场的需求,文盲率很高,2000年男女分别高达30%和16%,情况令人担心。虽然营养情况目前可与发达国家的水平相比,但在这个区域若干部分贫穷仍然是一个严重的社会问题。

* E/2003/100。



目录

章次	页次
一. 总体经济业绩	3
A. 经济增长	3
B. 2002 年石油价格和产量	4
C. 就业情况	5
D. 通货膨胀	5
二. 货币和财政发展情况	5
A. 货币发展情况	5
B. 财政发展情况	6
C. 为发展筹资	6
D. 债务	7
三. 贸易和外国直接投资	7
A. 贸易流动	8
B. 区域内贸易	8
C. 外国直接投资	9
四. 社会发展情况	9
A. 就业问题	9
B. 人口动态	10
C. 教育政策	10
D. 贫穷和两性差距	10
五. 全球化和区域一体化	11
A. 全球化和西亚经社会成员国	11
B. 区域间一体化和西亚经社会成员国	11
C. 区域内阿拉伯一体化	12
六. 结论、展望和政策建议	13
A. 结论	13
B. 2003 年展望	14
C. 政策建议	14

一. 总体经济业绩

A. 经济增长

1. 2002年,除伊拉克和西岸及加沙地带外,西亚经济社会委员会(西亚经社会)区域的国内生产总值(国内总产值)增长了1.88%,甚至比2001年2.46%的微薄增长率还要低。平均而言,自1980年代初以来,西亚经社会区域的人口增长一直高于国内总产值增长率,这种情况在2002年内维持不变。人均国内总产值大约下降了0.62%,而估计人口增长平均2.5%。西亚经社会区域的增长表现显然低于世界上大部分其他发展中区域,不管是绝对值或人均值都一样。这个区域2002年经济表现软弱无力,反映出石油部门的业绩放慢,整个世界的经济活动率低下以及这个区域紧张的政治局势加剧对私营部门的不利影响。

表. 2000-2003年,西亚经社会区域以1995年固定价格计算的实际国内总产值和增长率
(百万美元和百分比)

国家/地区	1999	2000	2001	2002 ^a	2003 ^b	变化百分比			
						2000	2001	2002 ^a	2003 ^b
巴林	6 864.2	7 228.4	7 574.5	7 878.2	8 226.5	5.31	4.79	4.01	4.42
科威特	27 542.3	27 921.1	27 609.1	27 611.9	28 407.1	1.38	(1.12)	0.01	2.88
阿曼	15 430.9	16 277.9	17 792.4	18 306.6	18 916.2	5.49	9.30	2.89	3.33
卡塔尔	13 155.0	13 918.0	14 866.0	15 514.2	16 665.3	5.80	6.81	4.36	7.42
沙特阿拉伯	154 108.1	161 593.4	163 510.1	164 720.1	170 073.5	4.86	1.19	0.74	3.25
阿拉伯联合酋长国	51 997.8	58 383.8	60 135.3	62 240.1	65 613.5	12.28	3.00	3.50	5.42
海合会国家小计	269 098.3	285 322.6	291 487.4	296 271.0	307 902.0	6.03	2.16	1.64	3.93
埃及	82 547.7	85 486.2	88 157.7	89 841.5	91 117.3	3.56	3.13	1.91	1.42
约旦	7 530.3	7 847.6	8 175.3	8 503.1	8 842.4	4.21	4.18	4.01	3.99
黎巴嫩	12 341.3	12 341.3	12 526.4	12 778.2	13 033.7	0.00	1.50	2.01	2.00
阿拉伯叙利亚共和国	22 165.8	22 298.8	23 056.8	23 829.2	24 377.3	0.60	3.40	3.35	2.30
也门	5 332.8	5 568.7	5 757.2	5 987.5	6 197.6	4.42	3.38	4.00	3.51
较多多样化经济体小计	129 917.9	133 542.6	137 673.4	140 939.5	143 568.3	2.79	3.09	2.37	1.87
西亚经社会区域共计	399 016.2	418 865.2	429 160.8	437 210.5	451 470.3	4.97	2.46	1.88	3.26

资料来源: 西亚经社会, 根据国家和国际来源。

注:()表示负增长。海合会: 海湾合作委员会。

^a 西亚经社会估计数。

^b 西亚经社会预测数。

2. 六个海湾合作委员会(海合会)国家¹的增长从2001年的2.16%降至大约1.64%,因此比起2000年6.03%的创记录增长来说,这只是微弱的增长。国与国之间的增长率差距仍然很大。2002年,虽然科威特的增长率仍然最低,估计为百分之零,显示出比起2001年经济活动紧缩了1.2%的情况来说有所增加,卡塔

尔的增长率则最高，达 4.36%，显示出比起阿曼在 2001 年达到的 9.3% 的最高增长率严重下降。

3. 2002 年影响高度依赖石油的海湾合作委员会（海合会）国家增长的主要因素包括石油产量水平低下以及因此造成的石油收入不高的情况，尽管 2002 年石油价格高。国内流动资金增加，2002 年利率普遍低下再加上公共花费水平相当高，造成非石油部门的业绩强而有力。

4. 总体而言，较多样化经济体²（不包括伊拉克和西岸及加沙地带）的合并国内总产值增长从 2001 年的平均 3.09% 下降至 2002 年的 2.37%，但仍然比海合会国家的平均增长率高出 1%。

5. 较多样化经济体的国家组织内，约旦的增长率最高，约 4.01%，埃及最低，为 1.91%。虽然西岸和加沙地带的增长在 2002 年内可能会再达负两位数的水平，但由于缺乏有关这些地区普遍存在的特殊而且日益恶化的经济情况和人的境况的数据，2002 年没有进行估算。

6. 影响这个国家组增长的共同因素包括世界经济活动继续软弱，出口需求低以及到访非阿拉伯游客少，不过，2002 年区域内旅游业有所增长，这有助于提高较多样化经济体吸收游客的能力，特别是约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚民众国。

7. 虽然较多样化经济体的增长一般来说比海合会国家均匀，因此，这些经济体，以及影响及这个国家组增长的因素也较多样性。在埃及和约旦，由于财政情况紧张，财政态度也拉得很紧。此外，中央政府要求增加资金也在某种程度上导致挤走私人借款，加上国内贷款和流动资金减少，私人花费也因而减少，不过，阿拉伯叙利亚民众国 2002 年的财政由于这些国家的石油收入增加而有所扩张，这有利于增长。虽然黎巴嫩因高利率财政情况紧张和公共财政显然不可持续而受不利影响，但它还是能够在今后加强信心和降低利率，因为 2002 年 11 月的第二次巴黎捐助者会议取得很大成果。

B. 2002 年石油价格和产量

8. 国际石油市场和政治紧张局势的事态发展是西亚经社会区域增长的最重要经济因素。西亚经社会只有约旦、黎巴嫩和巴勒斯坦这三个成员国不产油，但由于这个区域内的经济息息相关、工人汇款、区域内经济援助以及其他财产流动等因素，这三个国家仍受其邻国石油收入的影响。

9. 近年来，石油价格已从 1998 年 12 月每桶 12.28 美元的创记录低价反弹。石油输出国组织（欧佩克）2002 年的原油平均价格为每桶 24.36 美元，比起 2001 年每桶 23.12 美元的价格略增。

10. 2002年西亚经社会区域石油产量占世界总量的25.6%，估计平均每日生产1 670万桶，比2001年的产量下降了6.3%。沙特阿拉伯是这个区域迄今为止最大的产油国，单是这个国家就下降了3%，即降至每天770万桶。产量减少是因为欧佩克从年初开始减少产量定额。西亚经社会区域产油国中据报只有也门在2002年内增产。

11. 主要是由于减少产量，石油总收入估计已比2001年减少12.31%，即减至2002年的1 213亿美元。估计2002年内只有巴林、阿拉伯叙利亚共和国和也门增加其石油收入。虽然沙特阿拉伯仍是该区域的最大产油国，但其石油收入估计已减少16.5%，减至2002年的526亿美元。

C. 就业情况

12. 近年来，增长率缓慢及因而产生的失业问题与区域经济的结构和周期方面有关，这一直是西亚经社会区域令人关切的问题的主要成因。这个区域是每年新加入劳动力市场人数最多的地区，而且商业需求与劳动力市场培训之间的差距也使这种情况恶化。目前的官方失业数字已达很高，往往是两位数。如果把变相失业、就业不足和失望率计算在内，官方数字可能大大低估失业情况，西亚经社会区域青年和妇女的失业情况尤为严重。妇女是劳动力的一部分而且占西亚经社会成员国失业人士的大部分，整个区域都制订了改善就业情况的政策。而且2002年内继续执行这类政策。虽然大多数国家都同意降低妇女高失业率的重要性，但这方面还有很多工作要做。虽然制订了各种政策，2002年内整个区域的劳动力市场情况仍差，主要是因为经济增长情况欠佳，再加上人口增长率持续高企，平均约为2.5%。没有创造新的职位应付大量新进入劳动力市场者的需求。

D. 通货膨胀

13. 海合会国家的国家货币与美元挂钩，因此许多年来这些国家的通胀率都低。2002年美元贬值，来自非美元原产地的进口品较昂贵。不过，2002年内进口价格上升并没有影响到海合会国家的一般价格水平。这些国家的通胀率仍低，从阿曼的负0.7%到科威特的2.9%不等。在西亚经社会区域较多样化经济体内，通胀压力一般仍不大。但黎巴嫩除外，该国的通胀从零增加到2002年的4%，主要是因为采用新的增值税，而在也门，由于国内需求大，2002年的通胀率一直是两位数。

二. 货币和财政发展情况

A. 货币发展情况

14. 2002年内，西亚经社会区域的经济受2001年9月11日事件的影响，这一事件特别对石油、出口和旅游部门产生不利影响，而且对西亚经社会一些成员国的

国家货币带来压力。不过，事件也刺激一些阿拉伯资本持有者在这个区域而不在外地寻找投资和商业机会，因而增加了这个区域银行体系的存款并刺激资本市场的活动。2002 年内西亚经社会区域总的货币环境是稳定的。

15. 2002 年内，货币供应增长了 6.89%：2001 年的增长率为 2.67%。因此，货币供应总额增加大约 3 646 亿美元。由于西亚经社会成员国采用了固定汇率和货币稳定政策，而且在整个 2002 年内继续采用，除埃及镑以外，这些国家的国家货币对美元和其他国际货币仍然稳定。根据 2002 年货币扩张方面观察到的增长情况，这个区域的通胀率略升，而平均利率则从 2001 年的 7.34% 增至 6.55%，因而继续保持若干年来普遍出现的总趋势。

B. 财政发展情况

16. 主要由于石油和非税金收入减少、税收增长疲弱以及资本支出紧缩，2002 年期间这个区域的公共财政恶化，收入下降率超过支出削减率。财政赤字和负债继续增加，乘以这个区域国内总产值平减指数后，比例还是不断增加。

17. 产油国政府收入因石油收入减少而受影响。在西亚经社会区域其他国家，虽然进行了税制改革。但税收没有实现理想增长。这两种考虑的综合结果导致西亚经社会区域 2002 年的公共收入减缩 13.3%，即减至 1 324 亿美元，财政当局倾向于通过减少资本支出来控制公共花费，但却使经常支出维持高水平。这个区域的合并公共花费数字显示出从 2001 年的下降 6.3%，即降至 1 507 亿美元。观察到的收入减少额超过了花费减少额，西亚经社会成员国的财政赤字因而增加。这个区域的合并赤字从 2001 年大约 87 亿美元增至 2002 年的 202 亿美元。乘以公共花费平减指数后，赤字比率剧增，从 2001 年的 5.4% 增至 2002 年的 13.4%。因此，根据国际标准，区域赤字——花费比率很高。即使是乘以国内总产值平减指数，赤字比率也从 2001 年的 2.1% 增至 2002 年的 4.7%。

C. 为发展筹资

18. 西亚经社会成员国已采取措施加强和发展其财政部门。已进行国内改革并特别着重增加对市场力量的依赖，加强组织和监督框架以及增强国内竞争能力和调集国内储蓄。西亚经社会区域财政部门由银行体制支配，银行体制是为发展筹资的主要来源。

19. 根据西亚经社会成员国制定的改革方案，银行部门见证了自 1990 年代早期以来全面活动的持续增长。2001 至 2002 年，银行部门资产总额增加了 6.1%，即增至 5 200 亿美元，而客户存款则增加了 9.4%，即增至 3 507 亿美元。因此，银行部门调集的资源占 2002 年总资产的 67.4%。同年该部门向西亚经社会成员

国经济提供贷款，数额约为客户存款的 74.4%，即达 2 572 亿美元。2002 年内，国内银行合并资本基础增长了 14.4%，即增至 4 850 亿美元。

20. 尽管过去几年来西亚经社会区域互助储蓄和体制投资者机构有了积极的发展。但总的市场情况比起发展中国家来说平均而言仍然不符合理想。这类机构的相对重要性在不同的西亚经社会成员国各异。

21. 这个区域的资本市场自 1990 年代中期以来出现大幅度增长。在国内资本市场上上市的公司数目从 2001 年的 1 645 家增至 2002 年的 1 658 家。关于这个区域资本市场内的交易，交易股票的价值在 2001-2002 年增加了 11.5%，即增至 605 亿美元。交易股票数则增加 17.9%，即增至 2 890 万股。整个西亚经社会区域平均股价指数从 2001 年的 830.06 点升至 2002 年的 925.97 点，即增加了 11.55%，这明确地反映出当地和国际投资者对区域市场许多上市公司股票的需求比以往大。

D. 债务

22. 西亚经社会若干成员国由于经常花费过多而且收入减少，财政赤字继续加重，过去几年来这些国家的公债有所增加。其中一些国家的债率按国际标准来说极高，在某些情况下外债增长比内债快。

23. 巴林、埃及、约旦、科威特、黎巴嫩、阿曼、卡塔尔和阿拉伯叙利亚共和国这八个国家的合并债务从 2001 年的大约 2 945 亿美元增至 2002 年的 3 071 亿美元。

24. 乘以国内总产值平减指数后，若干西亚经社会成员国的债率按国际标准来说偏高。巴林、埃及、约旦、科威特、黎巴嫩、卡塔尔和阿拉伯叙利亚共和国这七个西亚经社会成员国的平均债率从 2001 年的 86.38% 降至 2002 年的 83.89%。

25. 约旦、科威特、黎巴嫩、埃及、阿曼和卡塔尔这六个西亚经社会成员国的偿债额 2002 年约达 93 亿美元，2001 年则为 106 亿美元，反映出一些国家的公债利率降低，另一些国家则进行债务重组。埃及、约旦、科威特、黎巴嫩和卡塔尔的平均偿债——收入比率从 2001 年的 30.18% 降至 2002 年的 26.51% 上述五个国家的平均偿债——出口比率 2002 年为 78.40%，而 2001 年则为 87.84%。

三. 贸易和外国直接投资

26. 最近世界经济增长下跌和国际安全情况不明确使与这个区域国际贸易和外国直接投资有关的经济活动受到限制。同时，旨在促进西亚经社会成员国贸易和投资的体制和政策改革继续推行并开始在其中一些国家显示出充满希望的结果。不过，区域一体化的潜在利益基本上仍未兑现。巴勒斯坦领土内的国际贸易在

2002 年内继续下跌，目前正处于危急水平。内部关闭和军事侵入巴勒斯坦领土妨害进出口活动及巴勒斯坦权力机构促进贸易的努力。

27. 2002 年内，西亚经社会成员国的出口总值为 1 790 亿美元，进口总值则为 1 420 亿美元。出口中 85% 来自海合会成员国，这也占进口总额的 72%。原油和与石油有关的其他产品仍然是西亚经社会区域的主要出口产品。

28. 鉴于与石油有关的经济部门的业绩带动西亚经社会区域的进口需求，2002 年内这个区域的总体贸易大受石油市场发展的影响。这个区域的总出口比 2001 年减少 4.8%。尽管 2002 年平均油价仅仅高于 2001 年，世界经济增长疲弱加上欧佩克原油生产定额所受限制，来自这个区域特别是来自海合会成员国的总出口因而下降，后者下降了 5.1%，世界需求疲弱也影响来自较多样化经济体的出口，2002 年内这些国家的出口从 2001 年的水平下跌 2.9%。³ 2002 年内进入西亚经社会区域的总进口减少 1.1%：运到海合会成员国的总进口减少 1.5%，而进入较多样化经济体的总进口则略降 0.1%。

A. 贸易流动

29. 2002 年来自西亚经社会区域的最大出口量出口到亚洲发展中国家：2002 年上半年有数字可查，这类出口有 35.2% 前往上述国家。进口到西亚经社会区域的最重要原产地为欧洲联盟：2002 年上半年，所有这类进口的 33.4% 来自欧洲联盟成员国。西亚经社会区域“向东出口从西进口”的趋势始于 1990 年代，2002 年内继续发展，特别是在海合会国家。在较多样化经济体，欧洲联盟既是最重要的出口流量目的地也是最重要的进口流量原产地。2002 年上半年，这些经济体的出口有 28.7% 前往欧洲联盟，而进口则有 32.3% 来自这个来源。

B. 区域内贸易

30. 2002 年内区内贸易占来自西亚经社会区域出口总额的比额不变：这一年上半年，比率为出口总额的 7.5%，2001 年同一时期则为 7.4%。2002 年上半年，海合会国家占区域内贸易的 76.8%，比 2001 年相应时期的 77.7% 略减。

31. 虽然区域内市场占贸易总额的一部分，较多样化经济体较依赖这类市场进行出口。西亚经社会成员国中，约旦最依赖区域出口市场：2002 年上半年，其出口有 40.3% 前往西亚经社会其他成员国，伊拉克是最大的贸易伙伴。区域贸易市场对黎巴嫩也很重要，2002 年上半年其出口有 35.6% 前往西亚经社会其他成员国。海合会国家中，阿曼最依赖区域内市场：同一时期，其出口有 10.4% 前往西亚经社会其他成员国。

32. 利用西亚经社会成员国家地理密集指数来评价区域内贸易地理密集模式显示出，对阿曼和卡塔尔来说，2002 年上半年区域出口目的地有限。同一时期，区域内出口集中程度在巴林、埃及和阿曼相对高。区域内出口目的地集中程度比巴

林、埃及、约旦、科威特、黎巴嫩和阿曼境内进口原产地的程度低，而卡塔尔、沙特阿拉伯、阿拉伯叙利亚共和国和阿拉伯联合酋长国的情况则相反。

33. 就区域内贸易对总的净出口情况的相对贡献而言，西亚经社会成员国各不相同。2002年上半年区域内贸易对约旦、黎巴嫩、沙特阿拉伯和阿拉伯叙利亚共和国的净出口作出积极贡献，而这类出口在巴林、伊拉克、科威特、阿曼、卡塔尔和也门则有负面影响。对埃及和阿拉伯联合酋长国净出口情况的影响则不好不坏。除埃及外，2001年同一时期内也出现类似模式，在埃及，区域内贸易对2001年净出口情况的贡献是积极的。就埃及、约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国这些出现负净出口情况的西亚经社会成员国而言，促进区域内贸易对改善贸易平衡情况来说仍然很重要。

C. 外国直接投资

34. 流入西亚经社会区域的外国投资量在1998年达最高峰，当时的数额为67亿美元，占世界外国直接投资流入量的1%。2001年是有数据可查的最近一年，这一年，流入西亚经社会区域的外国直接投资量共为11亿美元，占世界外国投资流入量总额的0.16%。尽管西亚经社会区域各国政府作出种种努力，非经济因素重于经济因素，投资者一般来说较不愿意冒风险。私有化计划、体制发展和政策改革正在进行，特别是在埃及、约旦和沙特阿拉伯等国。不过，外国直接投资流入前景并不令人鼓舞：2002年内，由于对区域紧张局势的关注，投资者极为谨慎

四. 社会发展情况

35. 2002年内，西亚经社会区域持续存在各种社会问题：成员国仍然要与贫穷搏斗；收入分配不均；保健和教育一类的基本社会服务的提供不均衡；城市化与人口流动；妇女参加发展进程的程序有限。尽管承诺共同努力提供男女平等接受的教育，但这个区域许多国家的文盲率仍高，特别是妇女的文盲率。青年，特别是妇女的失业率最高，在西亚经社会区域，加入劳动人口方面仍出现世界最大的性别差异。2000年内，这个区域内妇女占劳动人口的26%。

A. 就业问题

36. 整个区域的青年失业比例惊人。这个区域的结构不平衡不利于创造充分就业以吸收每年增加的经济活跃人口。在出现产量增加的少数部门，这些人没有参加就业密集的经济活动。

37. 青年失业率高是由于1990年代经济活动衰退；教育和技能发展未能满足不断演变的劳动力市场的需求；公共和私营就业机构效率低；以及缺乏以青年就业为具体目的的方案。立法失当、缺乏明确的对性别问题有敏感认识的社会政策，以及没有制订措施以应付各种挑战和抓住全球化和信息革命为实现社会公平和两性平等促进可持续发展带来的机会。

B. 人口动态

38. 西亚经社会区域的人口年轻：这个区域超过三分之一的人口年龄小于 15 岁，而这部分人口将在未来 15 年加入劳动队伍。

39. 不过，整个区域的生育率下降，特别是在埃及和黎巴嫩。这个区域的总生育率从 1980 年的每妇女 6.05 活产降至 2000 年平均每妇女 4.6 活产，预期在 2000 至 2005 年期间会进一步下降至平均 4.2。生育率下降再加上预期寿命增加，预测今后青年人口日增的趋势会终止。2000 年内，60 岁或以上人口的百分比为 5.6%，预期到 2025 年会增至 8.9%。在区域一级，2000-2005 年出生时预期寿命妇女为 61.2 岁，男子则为 65.1 岁。

40. 除伊拉克和也门外，西亚经社会大多数成员国的营养情况都有改善。虽然，在国家一级城乡分离，但以人均卡路里摄入量衡量，总的营养标准正接近发达国家。

C. 教育政策

41. 社会发展的进一步指标是教育水平和文盲率，特别是妇女和女童方面。虽然在西亚经社会大多数成员国内自 1970 年代以来这两个方面都有所改善，但文盲率仍高达惊人地步，特别是在较不发达和受冲突之害的国家。成年文盲率，特别是妇女的文盲率，在西亚经社会区域的若干国家内相对高，2000 年妇女文盲率约达 30%，相比之下，男子只有 16%。

42. 这个区域的教育政策无法应付劳动力市场的需求：它们没有向个人提供就业所需教育质量。关于职业和技术教育，特别是在海合会国家，目的在于推广公共部门而不是私营部门所需技能。因此很少强调企业技能、专门技能和所学理论的技术应用。结果，基本文盲减少，而根据为适应技术发展和全球化新时代而界定的技术文盲则增加；新毕业生和新加入劳动力市场者的失业和就业不足率特别高；缺乏加入全球劳动队伍并与之竞争所需不可或缺的技巧；以及生产力下降。

D. 贫穷和两性差距

43. 贫穷仍然是西亚经社会区域内若干国家的一个严重社会问题。1984 至 1999 年期间，埃及和也门有超过 20% 的人口生活在国家贫穷线下。西亚经社会成员国最穷和最富人口部分之间的巨大消费差距是这个区域的另一贫穷指数，在这个区域各国的收入分配情况上体现出来。

44. 西亚经社会成员国国内社会服务方面的公共花费所占国内总产值的百分比在过去 10 年来不但没有增加，在一些国家甚至还减少，这种情况使贫穷加剧。由于这个区域目前政治不稳，国家支出有相当大部分用于军费。

45. 许多国家持续出现经社两性差距。在少数国家，女童教育水平仍低，这对就业机会和创收活动产生严重的不利影响。就算是按其他发展中国家和最不发达国家的标准衡量，阿拉伯妇女参与政治仍然十分有限：2000 年妇女占议会议员的 3.4%。获任命担任高级别政府职位或决策职位的妇女人数仍属世界最低者。

五. 全球化和区域一体化

A. 全球化和西亚经社会成员国

46. 世界朝向全球化、电子商业以及区域贸易集团数目增加的趋势意味着西亚经社会成员国和整个阿拉伯世界必须采取必要行动，一方面应付世界经济一体化的各种挑战和风险，另一方面也掌握全球化和区域一体化带来的机会。这个区域一些国家已通过以下方式采取积极步骤：加强认识和参加多边贸易协定、双边区域间协定、双边区域内贸易协定、运输和贸易设施、能源政策协调以及促进对区域经济最重要的部门。不过，西亚经社会国家仍面临许多挑战，整个阿拉伯世界可以尽量从全球化和区域一体化得到好处。

47. 阿拉伯区域有许多国家正走向更积极参与全球经济。朝向全球化的主要道路是成为世界贸易组织（世贸组织）按规则办事的多边贸易体制的一员。2003 年 2 月，世贸组织有 145 个成员，其中 75% 为发展中国家。该组织在 1995 年创立，当时关税及贸易总协定（总协定）乌拉圭回合正好结束，阿拉伯世界最初签署总协定的国家有巴林（1993 年）、吉布提（1994 年）、埃及（1970 年）、科威特（1963 年）、毛里塔尼亚（1963 年）、摩洛哥（1987 年）、卡塔尔（1994 年）、突尼斯（1990 年）和阿拉伯联合酋长国（1994 年）。1995 年至 2000 年间，11 个阿拉伯国家加入世贸组织。目前西亚经社会的 13 个成员国中有巴林、埃及、约旦、科威特、阿曼、卡塔尔和阿拉伯联合酋长国等七国加入这个组织。西亚经社会有三个成员国具观察员地位并正申请加入，它们是黎巴嫩、沙特阿拉伯和也门。西亚经社会成员国在多边贸易体制扮演越来越积极的角色，最近加入和参与部长会议。2001 年在西亚经社会的一个成员国卡塔尔举行的第四次世贸组织部长级会议。这次会议最后通过《多哈发展议程》。执行《多哈发展议程》将使发展中国家，包括阿拉伯国家第一次有机会将其利益列入世贸组织协定的案文内，该协定获批准已有七年之久。

B. 区域间一体化和西亚经社会成员国

48. 地中海南部区域的十一个国家和巴勒斯坦权力机构已经执行或正在与欧洲联盟谈判双边贸易协定。这些国家包括阿尔及利亚、塞浦路斯、埃及、以色列、约旦、黎巴嫩、马耳他、摩洛哥、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯和土耳其。预期塞浦路斯和马耳他会在 2004 年成为欧洲联盟的正式成员。根据欧洲——地中海伙伴关系缔结了双边欧洲——地中海结盟协定，伙伴关系于 1995 年由《巴塞罗那宣言》发起，目的在于取代以往与这些国家缔结的合作协定，其中有些早在 1970

年代缔结,《巴塞罗那宣言》是促进地中海南部区域经济发展的一项欧洲联盟方案。方案提供财政和技术支助,帮助地中海伙伴国家向自由贸易过渡,有 15 个欧洲联盟成员国。第一代的协定主要包括欧洲联盟依照普惠制允许地中海南部的发展中国家进入市场。但农产品不包括在内。新一代的协定也不包括农产品并要求在地中海伙伴市场内推行互惠商品贸易自由化。欧洲——地中海伙伴关系的长期目标是迟至在 2010 年建立自由贸易区。这将需要地中海伙伴之间充分贸易自由化。虽然这些伙伴在就欧洲联盟结盟协定进行谈判方面很成功,但还需要取得很大的进步才能实现 2010 年的目标。

49. 2001 年 12 月 17 日,约旦与美国开始执行自由贸易协定,并实施第一轮减税。这两个伙伴同意在 10 年过渡时期内削减两国之间商品贸易的关税。关税将分四个阶段削减:少于盟价 5%的关税将在两年内逐渐取消;5%至 10%的关税将在四年内逐步取消;10%到 20%的关税将在五年内逐步取消;超过 20%的关税将在 10 年逐步取消。协定也要求在两国内执行现有劳工法并设立环境技术合作联合论坛以确保执行现有环境条例。两个国家都同意促进自由电子商业并符合保护知识产权的国际标准。协定内还包括一套解决贸易争端的机制。

C. 区域内阿拉伯一体化

50. 埃及、伊拉克、黎巴嫩、沙特阿拉伯、阿拉伯叙利亚共和国、约旦和也门于 1945 年组成阿拉伯国家联盟,自此以后,阿拉伯区域各国一直努力争取区域团结。朝向区域合作的其他努力包括共同防御和经济合作条约(1950 年)。便利贸易和管制转运公约(1953 年)、阿拉伯经济统一协定(1957 年)、阿拉伯共同市场(1964 年)、海湾合作委员会(1981 年)、阿拉伯合作理事会(1989 年)以及阿拉伯马格里布联盟(1989 年)。不过,这些区域协定不但没有获得实施而且也没有有效执行。1990 年代后期以来为阿拉伯区域一体化作出的最新努力较为成功。海合会在组成关税同盟方面取得明显的成功,而且在建立大阿拉伯自由贸易区(阿拉伯贸易区)方面也作出较认真的努力。

51. 阿拉伯贸易区的概念是在 1981 年初次提出的,1997 年,由于阿拉伯在区域一体化内的利益日增,为这一概念注入新活力。根据阿拉伯贸易区的规定,阿拉伯贸易区内工业物品贸易的关税和类似收费及非关税壁垒会在从 1998 年 1 月 1 日起的 10 年内减少或消除。到 2002 年,阿拉伯贸易区 14 个成员国有效地将阿拉伯贸易区工业贸易的关税削减 50%。2002 年 2 月在开罗举行的阿拉伯国家联盟经济及社会理事会的一次会议上同意将执行阿拉伯贸易区的日期从 2007 年提早到 2005 年。自由化的时间表包括到 2003 年削减关税壁垒的 60%,到 2004 年削减 80%,到 2005 年实现零关税。2002 年,随着阿尔及利亚加入,成员数目增至 15。

52. 巴林、科威特、阿曼、卡塔尔、沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国于 1981 年组成理事会。成员国的目的之一是建立经济联盟,到 2010 年使用统一货币。1988

年内，海合会议定 4%至 20%的对外关税标准限幅，朝向关税同盟迈出第一步。1992 年 12 月，成立了海合会专利办事处以制订专利条例和相关附则。2002 年，各国政府同意至迟在 2003 年 1 月采用 5%的共同对外关税。巴林和沙特阿拉伯已成功降低其对外关税，两国以往的关税分别为 5%至 20%及 5%至 12%。阿曼用较多的时间降低其对外关税，其幅度为 5%到 15%。科威特、卡塔尔和阿拉伯联合酋长国原来的对外关税为 4%，低于共同对外关税。它们用较多的时间提高其对外关税率。

53. 阿拉伯区域连接电网方面取得进步。土耳其与西亚经社会成员国埃及、伊拉克、约旦和阿拉伯叙利共和国于 1992 年商定电力连接项目，黎巴嫩于 2000 年加入，这个项目已执行了若干阶段。海合会国家的另一个项目分为三个阶段。第一阶段连接沙特阿拉伯东部与巴林、科威特和卡塔尔；第二个阶段连接阿曼的电网与阿拉伯联合酋长国的电网，而第三个阶段则将头两个阶段连接的两个电网连接在一起。埃及与阿拉伯利比亚民众国在最后连接其电网方面取得进展，利比亚和突尼斯的连接工作快将完成。

54. 西亚经社会区域的海陆空运输网大有发展。2001 年 5 月 10 日，成员国通过了阿拉伯马什雷克国际道路协定。该协定已有十一个成员国签署，三个成员国批准，协定将改善区域内道路网。提案包括超过 31 400 公里长的道路网，需要符合欧洲采用的公路标准的优质规格。优质区域道路网将改善西亚经社会成员国之间的货物流通。巴林和卡塔尔同意建造一条公路连接两国，这项工作将于 2003 年开始、2002 年 3 月开始阿拉伯马什雷克国际铁路协定的工作。此外黎巴嫩、约旦和阿拉伯叙利亚共和国已签署一项协会开辟三国之间的新航线，这将缩短这三国之间的旅行时间、减少运输费用和鼓励区域内贸易及增加载客量。

六. 结论、展望和政策建议

A. 结论

55. 西亚经社会区域经济增长缓慢，从 2001 年业已微薄的 2.46%降至 2002 年的 1.88%，人均增长率仍为负数。2002 年增长缓慢主要是由于欧佩克产量定额收紧后主要产油国的石油产量削减；世界经济活动继续不景气；以及这个区域紧张政治局势对私营部门经济的不利影响。

56. 虽然石油价格高，2002 年石油总收入估计从 2001 年的水平减少 12.31%，即减至 1 213 亿美元。虽然 2002 年利率略降，但汇率基本上稳定，财政情况因公共开支的增幅超过收入的增幅而恶化，使一些国家内业已沉重的外债加剧。西亚经社会成员国对外部门 2002 年的业绩不如 2001 年。贸易总额和区域内贸易额下降，外国直接投资水平仍低。相反地，资本市场和银行部门继续增长，进一步增强西亚经社会区域为发展筹资的潜力。

57. 虽然 2002 年内整个区域的通胀率仍低，低经济增长和高人口增长使这个区域继续出现劳动力市场和失业问题。青年失业和妇女失业比例令人担心。教育政策未能应付劳动力市场的需求。此外，文盲率令人担心，2000 年妇女文盲率约达 30%，男子则为 16%。西亚经社会成员国其他许多经社领域持续存在类似性别差距，日益贫穷的问题也持续存在。

B. 2003 年展望

58. 2003 年西亚经社会区域的经济增长主要将取决于这个地区的政治局势，包括伊拉克的气氛局势发展和中东和平进程。这种局势会影响私营投资者对风险的看法，公共投资和石油部门的发展。2003 年初，业已高昂的石油价格继续上升，主要是由于来自委内瑞拉的石油出口仍受干扰再加上伊拉克局势对油价的影响。2003 年增长预测所根据的欧佩克平均原油价格定为每桶 26 美元，预期 2003 年石油收入会增加，因为欧佩克产油定额可能增加而且油价也会高企，但预期投资会因政治局势而明显下跌。

59. 考虑到伊拉克境内军事冲突对整个区域经济活动的不利间接影响，如果这个地区的局势仍然或者更加紧张，仍然必须应付增长预测可能必须下调的情况，特别是对较多样化经济体而言。考虑到这一警报，预期 2003 年西亚经社会区域的总增长将达 3.26%，而由于海合会国家石油部门预测会取得强有力的业绩，预测这些国家的平均增长率相比之下略高，将达 3.93%、较多样化经济体国家组的增长预期会达 1.87%。鉴于 2003 年人口增长率预期没有变化，预测 2003 年的人均增长率将略显正数。

60. 预期 2003 年整个区域的通胀率一般仍低，但美元对欧元贬值可能会对物价产生轻微的向上压力。2003 年初埃及镑获许浮动，埃镑贬值后，埃及的通货膨胀可能加剧。对失业情况的展望是消极的，因为劳动力队伍的增长继续大于经济增长。主要是由于同样的理由，预期 2003 年内在减少贫穷千年发展目标方面不会取得进展。较多样化经济体的财政情况预测也会恶化，而海合会国家石油收入增加则有助于减少西亚经社会区域这部分地区的财政赤字。预期由于风险感加重，银行和资本市场活动会不景气。预期 2003 年内包括石油在内的贸易会适度增加，因为预测石油部门会有强有力的表现，同时收入会对石油出口国产生积极影响。与此同时，由于伊拉克境内冲突的直接影响预期区域内贸易活动和外国投资流入量会大幅度下跌。

C. 政策建议

61. 西亚经社会区域最近的增长情况差，显示出现有生产能力扩充率缓慢。不过，二十年来增长率持续低，显示出体制框架方面存在更深刻的问题，致使资本累积方面无法出现持续而有力的扩充。因此，如果作为将资源再投资到这个区域的进程的支柱的体制结构没有发生根本变化，低资本累积率将无法改变。

62. 由于高度依赖国际石油市场和政治稳定，增长率在西亚经社会区域比在世界任何其他地区更不稳定。因此继续建议离开石油日益实现多样化。此外，西亚经社会区域金融、资本和货物市场日益一体化可以补充多样化努力；拉平这个区域高度不稳定的依赖石油经济体与较多样化经济体之间的波动起伏；加强西亚经社会区域对今后金融打击和实际打击的适应力。此外，区域一体化一般来说会提供一个共同机会让西亚经社会应付融入世界经济所面临的各种挑战。

63. 促进区域内贸易仍然是成功实现这个区域出口产品多样化和稳定西亚经社会贸易余额成员国国家组对外赤字的关键因素。除了消除关税和非关税壁垒，金融和资本市场规章制度改革外，货币稳定和财政纪律也是加强西亚经社会区域一体化的基本因素应审议西亚经社会成员国之间的宏观经济政策合作以实现这一目的。

64. 西亚经社会区域内缺乏一体化社会政策，贫穷和困苦情况因而日益严重。因此，各国政府必须发展能力以进行宏观政策的社会影响评估并在拟订宏观政策时纳入社会关注和人权。必须在政策拟订进程中特别注重贫穷和失业问题，这一点无论如何强调也不足够。

注

¹ 巴林、科威特、阿曼、卡塔尔、沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国。

² 埃及、伊拉克、约旦、黎巴嫩、巴勒斯坦、阿拉伯叙利亚共和国和也门。

³ 虽然净出口总额减少 16.8%，但西亚经社会区域的总出口情况仍连续四年维持顺差。