



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
9 May 2003
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2003 года
6–20 июня 2003 года, Нью-Йорк
Пункт 12 предварительной повестки дня
ЮНФПА

**Фонд Организации Объединенных Наций в области
народонаселения**

**Основные элементы программы и партнерское
сотрудничество***

Доклад Директора-исполнителя за 2002 год

Содержание

	<i>Стр.</i>
Предисловие Директора-исполнителя	2
I. Основные элементы программы	4
A. Репродуктивное здоровье	4
B. Стратегии в области народонаселения и развития	18
C. Информационно-пропагандистская деятельность	23
D. Переходные мероприятия	25
II. Партнерские отношения	26
A. Партнерские отношения на страновом уровне	27
B. Партнерские отношения на региональном уровне	30
C. Партнерские отношения на глобальном уровне	31
III. Рекомендация	38

* Задержка с представлением настоящего документа произошла из-за необходимости собрать и проанализировать текущие данные, чтобы Исполнительному совету можно было представить самую последнюю информацию.

Предисловие Директора-исполнителя

1. 2002 год ознаменовался для ЮНФПА серьезными вызовами и невероятной поддержкой. Фонд должен был осуществлять свою деятельность в условиях меняющегося политического климата и сокращения ресурсов на мероприятия в области народонаселения и развития. В частности, утрата взноса одного из доноров в объеме 34 млн. долл. США создала серьезные проблемы для осуществления программы. Однако эти вызовы лишь укрепляли решимость Фонда обеспечить стратегическое продвижение вперед для выполнения своей миссии по оказанию помощи странам в осуществлении Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) и достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Эта решимость Фонда подкреплялась его приверженностью делу дальнейшего укрепления его партнерских связей со странами, в которых осуществляются программы, и донорами, многосторонними и двусторонними организациями, парламентариями, гражданским обществом, включая неправительственные организации (НПО) и академические учреждения, а также частным сектором, включая частные фонды.

2. Беспрецедентная поддержка со стороны Исполнительного совета нашла наглядное отражение в решении 2002/5, которое стало самой решительной поддержкой деятельности ЮНФПА за всю его историю. В этом решении Совет подчеркнул, в частности, что для эффективного выполнения своего мандата ЮНФПА нуждается в серьезной политической и финансовой поддержке, а также в увеличении объема финансирования на стабильной и предсказуемой основе. Совет призвал все страны, руководствуясь духом Монтеррейского консенсуса, продолжать оказывать поддержку ЮНФПА, в том числе путем активизации информационно-пропагандисткой деятельности и увеличения финансирования, в частности по линии основных ресурсов Фонда. Такая поддержка подкреплялась также спонтанным выражением одобрения и поддержки в ходе кампании «34 миллиона друзей». Эта массовая кампания, начало которой положили две американские женщины, глубоко затронула ЮНФПА и его союзников и сторонников во всем мире. Эти две женщины из дому стали направлять электронные сообщения друзьям, клубам и сетевым структурам, настоятельно призывая пожертвовать ЮНФПА 1 доллар или более для устранения образовавшейся в его бюджете брешки. К настоящему времени ЮНФПА получил более 1 млн. долл. США от более чем 100 000 американцев и граждан других стран. Мы с удовлетворением сообщаем, что примерно полмиллиона долларов США, полученных благодаря этой кампании, используются для профилактики и лечения послеродовых свищей в 12 африканских странах, расположенных к югу от Сахары. Результатами осуществления инициативы по профилактике и лечению свищей смогут воспользоваться женщины и девочки в Бенине, Замбии, Кении, Малави, Мали, Мозамбике, Нигере, Нигерии, Объединенной Республике Танзании, Уганде, Чаде и Эфиопии.

3. Решительная и неизменная поддержка Программы действий МКНР и деятельности ЮНФПА была также убедительно продемонстрирована на Международной конференции парламентариев по осуществлению Программы действий МКНР, состоявшейся в Оттаве, Канада, в ноябре 2002 года; на пятой Азиатско-тихоокеанской конференции по народонаселению, состоявшейся в Бангкоке, Таиланд, в декабре; и совсем недавно на тридцать шестой сессии Комис-

сии по народонаселению и развитию. Кроме того, Группа 77 и Китай, Африканская региональная группа и другие участники решительно высказывались на ряде форумов в поддержку деятельности ЮНФПА. Следует отметить, что Группа 77 и Китай и Африканская региональная группа направили крупному донору, решившему прекратить финансирование ЮНФПА, письма с выражением решительной поддержки деятельности ЮНФПА. О поддержке Фонда наглядно также говорит неуклонное расширение базы доноров, число которых увеличилось со 102 в 2000 году до 135 стран в 2002 году, не считая Фонда «Марс».

4. Как всегда, основная деятельность Фонда в течение года заключалась в осуществлении утвержденных Исполнительным советом страновых и субрегиональных программ. Укрепление управления, ориентированного на результаты, и повышение организационной эффективности продолжали оставаться в 2002 году приоритетными задачами. В 2002 году расходы ЮНФПА по программам достигли одного из самых высоких уровней — на осуществление страновых программ и межстрановой программы было израсходовано в общей сложности 203,6 млн. долл. США. Эти программы осуществлялись в трех основных программных областях Фонда: а) репродуктивное здоровье, включая планирование семьи и сексуальное здоровье; б) стратегии в области народонаселения и развития; и с) информационно-пропагандистская деятельность. Как и в предыдущий период, наибольшая доля ресурсов направлялась на деятельность по охране репродуктивного здоровья. Распределение ресурсов по регионам было следующим: на африканские страны, расположенные к югу от Сахары, приходилось 36 процентов помощи по программам; на Азиатско-Тихоокеанский регион — 31,3 процента; на регион арабских государств и Европы — 11,7 процента; и на регион Латинской Америки и Карибского бассейна — 10,7 процента (все данные за 2002 год имеют предварительный характер; более подробную информацию см. также в статистическом обзоре DP/FPA/2003/4 (Part I) (Add.1).

5. Интенсивная кампания по сбору средств и щедрость правительств стран-доноров позволили ЮНФПА справиться с серьезной проблемой существенного дефицита регулярных ресурсов. В начале 2002 года прогнозы в отношении поступлений — от 220 до 260 млн. долл. США — представлялись весьма неутешительными. Однако увеличение взносов рядом крупных доноров — Бельгией, Германией, Данией, Ирландией, Италией, Канадой, Люксембургом, Нидерландами, Норвегией, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, Финляндией, Францией, Швейцарией и Швецией, — благоприятные обменные курсы и кампания «34 миллиона друзей» позволили частично компенсировать этот дефицит. Общий (предварительный) объем поступлений Фонда в 2002 году из регулярных и других ресурсов составляет более 373 млн. долл. США (что превышает предыдущие прогнозы на год) по сравнению с 397 млн. долл. США, поступившими в 2001 году. Положение Фонда в плане регулярных ресурсов остается критическим, и для увеличения финансирования необходимо прилагать постоянные усилия. Увеличение и стабилизация объема ресурсов и расширение базы доноров позволят ЮНФПА оказывать странам, в которых осуществляются программы, более значительную поддержку в достижении целей МКНР и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (см. также сводный доклад о Многолетних рамках финансирования (МРФ), содержащийся в документе DP/FPA/2003/4 (Part II), и

доклад об обязательствах по финансированию, содержащийся в документе DP/FPA/2003/6).

6. Я бы хотел бы также воспользоваться данной возможностью, чтобы выразить свою глубокую признательность и благодарность всем государствам-членам, Исполнительному совету и другим партнерам Фонда по процессу развития, включая гражданское общество, НПО и частные фонды, за проявленную ими щедрость и неизменную поддержку.

I. Основные элементы программы

A. Репродуктивное здоровье

7. Решающее значение вопросов народонаселения и репродуктивного здоровья для искоренения нищеты и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, со всей определенностью было подчеркнuto Генеральным секретарем в его послании пятой Азиатско-тихоокеанской конференции по народонаселению.

Вставка 1: Народонаселение и цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия

«Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, особенно искоренение крайней нищеты и голода, не могут быть достигнуты без непосредственного решения вопросов народонаселения и репродуктивного здоровья. Это требует более решительных усилий по поощрению прав женщин и более значительных инвестиций в сферу образования и здравоохранения, включая репродуктивное здоровье и планирование семьи».

– Генеральный секретарь Кофи Аннан,
послание пятой Азиатско-тихоокеанской
конференции по народонаселению

Бангкок, Таиланд, 16 декабря 2002 года

8. В течение 2002 года ЮНФПА продолжал укреплять свою деятельность по оказанию помощи странам в осуществлении Программы действий МКНР, уделяя особое внимание расширению доступа к информации и услугам, связанным с охраной репродуктивного здоровья, и их наличию, включая предупреждение ВИЧ/СПИДа. Укрепление национального потенциала в том, что касается стратегий в области народонаселения и развития; информационно-пропагандистская деятельность в поддержку достижения целей МКНР и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и оказание содействия достижению этих целей; и содействие созданию благоприятных условий для достижения равноправия и равенства между мужчинами и женщинами и наделяния женщин более широкими правами были неотъемлемой частью программной деятельности Фонда в течение года.

Планирование семьи

9. Планирование семьи в рамках комплексной охраны репродуктивного и сексуального здоровья является одним из ключевых компонентов поддержки, оказываемой Фондом странам, в которых осуществляются программы. Помощь, которую ЮНФПА оказывает странам, включает поддержку в предоставлении услуг, информационно-пропагандистской деятельности, диалог по вопросам политики, подготовке персонала, предоставляющего услуги, и управленческого персонала, обеспечении контрацептивными товарами и управлении материально-техническим снабжением. Как подчеркивается в Программе действий МКНР, программы в области планирования семьи позволяют достичь наилучших результатов, когда они являются частью или связующим звеном более широких программ охраны репродуктивного здоровья, которые направлены на удовлетворение тесно связанных с этим потребностей здравоохранения, и тогда, когда женщины активно участвуют в планировании, оказании, организации и оценке услуг. Возможности планирования семьи в плане сокращения материнской смертности и предупреждения инфекций, передаваемых половым путем (ИППП)/ВИЧ использовались не полностью. По-прежнему остро стоят такие задачи, как улучшение качества услуг в области планирования семьи и интегрирование компонентов деятельности по охране репродуктивного здоровья; создание благоприятных условий; расширение ассортимента доступных, надежных и безопасных методов; и расширение доступа маргинализированных и недостаточно охваченных групп населения к услугам, а также расширение наличия этих услуг. Следует признать, что НПО играли ключевую роль в дополнении услуг, предоставляемых государственным сектором, и в улучшении качества услуг в области планирования семьи. В 2002 году в сотрудничестве с ВОЗ были разработаны и широко распространены упрощенные рекомендации для медицинских работников и управляющего персонала.

Качество обслуживания

10. Усилия по улучшению качества услуг по охране репродуктивного здоровья, как правило, сосредоточены на «предложении»: подготовка медицинских работников, обеспечение предметами снабжения, соблюдение технических стандартов и модернизация медицинских учреждений. Однако опыт показывает, что в силу ряда причин, таких, как недостаточный доступ к надежной информации и услугам, плохое отношение медицинских работников к пациентам, неосведомленность пациентов о своих правах, сокращение объема ресурсов и предоставление услуг без учета конкретных потребностей пациентов, общины не пользуются имеющимися услугами. Кроме того, наблюдающееся повсеместно неравенство между мужчинами и женщинами является препятствием, ограничивающим доступ женщин и девочек к медицинскому обслуживанию, образованию и информации. Даже имея доступ к надлежащему медицинскому обслуживанию, пациенты не всегда могут получить информацию и услуги в области репродуктивного здоровья, которые позволили бы им принимать осознанные решения в отношении более здорового и более продуктивного образа жизни. Роль пациентов и общин в выдвигании требований о предоставлении качественных услуг и гендерные аспекты, которые часто оказывают определяющее влияние на жизнь женщин и ограничивают их возможности, не получили достаточного признания как существенно важный фактор в усилиях по

удовлетворению потребностей населения службами охраны репродуктивного здоровья.

11. Для решения этих вопросов ЮНФПА возглавил коалицию Организации Объединенных Наций и НПО-партнеров в рамках глобального проекта, направленного на повышение качества охраны репродуктивного здоровья в шести странах: Индии, Кыргызстане, Непале, Мавритании, Перу и Объединенной Республике Танзании (см. также вставку 8). Инициатива, финансируемая за счет средств Фонда Организации Объединенных Наций, направлена на мобилизацию общин, с тем чтобы пациенты, особенно женщины, могли более решительно требовать от медицинских работников и местных должностных лиц предоставления доступных и качественных услуг по охране репродуктивного здоровья, учитывающих потребности и нужды пациентов. Проект основывается на предпосылке, что пользователи, хорошо осведомленные о репродуктивном здоровье и правах, будут не только более эффективно взаимодействовать с медицинскими работниками на индивидуальном уровне, но и, по всей вероятности, будут мобилизовывать усилия для изменения положения на уровне общин. В рамках инициативы ведется поиск путей оказания поддержки местным органам самоуправления и национальным правительствам в решении задачи осуществления качественных программ охраны репродуктивного здоровья в условиях децентрализации медицинского обслуживания. Такой подход, заключающийся в наделении женщин более широкими правами и в содействии установлению более крепких партнерских связей между общинами, медицинскими работниками и лицами, разрабатывающими политику, является стержневым элементом идей, нашедших отражение в Программе действий МКНР и в принятых на «МКНР+5» основных направлениях деятельности по дальнейшему осуществлению Программы действий МКНР. Этот подход необходим также для оказания содействия в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

Безопасное материнство

12. Безопасное материнство означает предоставление всем женщинам медицинской помощи, которая позволила бы им сохранить здоровье в период беременности и родов. Ежегодно регистрируется более 500 000 материнских смертей, и трагедия состоит в том, что почти все эти случаи можно было бы предотвратить. Снижение материнской смертности и обеспечение безопасного материнства является одним из приоритетных направлений деятельности ЮНФПА. Фонд поддерживает меры по охране материнства примерно в 90 странах в контексте своей приверженности охране репродуктивного здоровья. ЮНФПА принял стратегию, состоящую из трех элементов, которая должна служить ориентиром в его деятельности по обеспечению безопасного материнства в развивающихся странах. Элементы стратегии получают следующее: обеспечение женщинам во время беременности и родов доступа к квалифицированной помощи и функционирующим системам направления к врачам-специалистам; обеспечение оказания своевременной неотложной акушерской помощи женщинам, у которых возникли осложнения; и удовлетворение неудовлетворенных потребностей в области планирования семьи.

13. ЮНФПА является одной из нескольких организаций, получивших из Фонда Билла и Мелинды Гейтс средства на деятельность, которая должна сделать безопасное материнство реальностью. В сотрудничестве с программой

предупреждения материнской смертности и инвалидности Колумбийского университета ЮНФПА осуществлял в Индии, Марокко, Мозамбике и Нигерии проекты с целью расширения доступности неотложной акушерской помощи, а также обеспечения более широкого использования такой помощи. В 2002 году в рамках четырех страновых проектов удалось добиться успеха в достижении этих целей. Внимание уделялось улучшению сбора данных и налаживанию партнерского сотрудничества между группами по осуществлению проектов и другими донорами. ЮНФПА взаимодействовал со старшими должностными лицами на национальном и региональном уровнях. Эти усилия позволили также более наглядно продемонстрировать достигнутые в рамках проектов успехи лицам, разрабатывающим политику.

Вставка 2: Усилия, призванные сделать безопасное материнство реальностью

В Индии ЮНФПА предпринимал усилия для расширения доступа к неотложной акушерской помощи и повышения ее качества и для обеспечения более широкого использования такой помощи в семи округах штата Раджастан. Было отремонтировано и реконструировано 79 медицинских объектов. Тридцать две группы, включающие врачей и штатную медицинскую сестру, проводили обучение по вопросам оказания основной неотложной медицинской помощи. Прошедшие обучение лица сообщили, что учебная подготовка позволила им уверенно оказывать пациентам основную неотложную акушерскую помощь в своих учреждениях и повысила моральный дух персонала, что позволило улучшить качество оказываемой помощи. ЮНФПА и ЮНИСЕФ сотрудничали в деле разработки учебного модуля по оказанию основной неотложной акушерской помощи. ЮНФПА сотрудничает также со Всемирным банком и правительством штата Раджастан в деле разработки проекта по системам медицинского обслуживания с целью улучшения состояния больниц на окружном и субокружном уровнях. В Марокко в рамках осуществляемого при содействии ЮНФПА национального проекта особое внимание уделяется контролю за оказанием неотложной акушерской помощи и ее оценке, а региональный проект посвящен расширению доступа к неотложной медицинской помощи и улучшению ее качества. К настоящему времени в рамках национального проекта было оказано содействие в подготовке 700 медицинских и управленческих работников. Региональный проект, в частности, способствовал значительному увеличению числа пунктов по оказанию неотложной акушерской помощи.

В Мозамбике проектная деятельность была сосредоточена в провинции Софала ввиду высоких показателей материнской смертности и плохого состояния медицинских учреждений. Сельские, провинциальные, общие и центральные больницы укомплектовываются сотрудниками и оборудованием для предоставления основной и всесторонней акушерской и неонатальной помощи. Одной из целей проекта является также обеспечение направления находящихся в медицинских учреждениях женщин, у которых возникли акушерские осложнения, к специалистам более высокого уровня. Была организо-

В **Индии** ЮНФПА предпринимал усилия для расширения доступа к неотложной акушерской помощи и повышения ее качества и для обеспечения более широкого использования такой помощи в семи округах штата Раджастан. Было отремонтировано и реконструировано 79 медицинских объектов. Тридцать две группы, включающие врача и штатную медицинскую сестру, проводили обучение по вопросам оказания основной неотложной медицинской помощи. Прощедшие обучение лица сообщили, что учебная подготовка позволила им уверенно оказывать пациентам основную неотложную акушерскую помощь в своих учреждениях и повысила моральный дух персонала, что позволило улучшить качество оказываемой помощи. ЮНФПА и ЮНИСЕФ сотрудничали в деле разработки учебного модуля по оказанию основной неотложной акушерской помощи. ЮНФПА сотрудничает также со Всемирным банком и правительством штата Раджастан в деле разработки проекта по системам медицинского обслуживания с целью улучшения состояния больниц на окружном и субокружном уровнях. В **Марокко** в рамках осуществляемого при содействии ЮНФПА национального проекта особое внимание уделяется контролю за оказанием неотложной акушерской помощи и ее оценке, а региональный проект посвящен расширению доступа к неотложной медицинской помощи и улучшению ее качества. К настоящему времени в рамках национального проекта было оказано содействие в подготовке 700 медицинских и управленческих работников. Региональный проект, в частности, способствовал значительному увеличению числа пунктов по оказанию неотложной акушерской помощи.

В **Мозамбике** проектная деятельность была сосредоточена в провинции Софала ввиду высоких показателей материнской смертности и плохого состояния медицинских учреждений. Сельские, провинциальные, общие и центральные больницы укомплектовываются сотрудниками и оборудованием для предоставления основной и всесторонней акушерской и неонатальной помощи. Одной из целей проекта является также обеспечение направления находящихся в медицинских учреждениях женщин, у которых возникли акушерские осложнения, к специалистам более высокого уровня. Была организована учебная подготовка медсестер, занимающихся охраной здоровья матери и ребенка, операционных сестер и врачей. В **Никарагуа** была завершена комплексная оценка потребностей в 138 государственных и частных медицинских учреждениях. Были разработаны специальные процедуры и методы оценки. Были выявлены районы с наиболее высокими показателями материнской смертности. На первом этапе проект позволит укрепить больницы и медицинские учреждения в районах, где наблюдаются наиболее высокие показатели материнской смертности.

14. В Западной и Центральной Африке ЮНФПА предпринимает усилия для укрепления потенциала и для расширения доступа к службам неотложной акушерской помощи, а также для обеспечения более широкого использования таких служб. Оценки потребностей были проведены в Камеруне, Кот-д'Ивуаре,

Мавритании, Нигере и Сенегале. Результаты были представлены в ноябре 2002 года в докладе, озаглавленном “Using Indicators to Programme for Results” («Использование показателей для программирования результатов»), который служит основой для мобилизации ресурсов, необходимых для осуществления проектов. В 2002 году была завершена разработка программы заочного обучения, озаглавленной «Сокращение материнской смертности: выбор приоритетов, отслеживание прогресса», которая затем была издана на испанском и французском языках. ЮНФПА подготовил также второе издание публикации “Maternal Mortality Update” («Обновленная информация о материнской смертности»), а также брошюру, посвященную урокам, извлеченным из опыта деятельности в Западной Африке, и справочник по руководителям программ. В рамках региональной целевой группы по сокращению материнской смертности в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна ЮНФПА способствовал подготовке документа о региональной консенсусной стратегии по материнской смертности. Стратегия позволит странам разрабатывать более эффективные стратегии и программы по обеспечению безопасной беременности.

Предупреждение ВИЧ/СПИДа

15. Предупреждение является стержневым элементом деятельности Фонда по борьбе с ВИЧ/СПИДом. ЮНФПА содействует борьбе с ВИЧ/СПИДом, в контексте поощрения охраны репродуктивного здоровья и репродуктивных прав и равенства между мужчинами и женщинами, в более чем 140 странах. Стратегия Фонда сосредоточена на таких основных направлениях деятельности, как предупреждение инфицирования ВИЧ среди молодежи; предупреждение инфицирования ВИЧ беременных женщин; и оказание поддержки в разработке программ по обеспечению презервативами. В 2002 году ЮНФПА активизировал свои усилия по борьбе с ВИЧ/СПИДом, взяв на себя большую ответственность за принятие решительных и скоординированных общесистемных мер. В 2002 году в Отделе технической поддержки Фонда был учрежден Сектор по проблемам ВИЧ/СПИДа; были разработаны и распространены среди всех сотрудников стратегические рекомендации; и расширена поддержка деятельности на страновом уровне, включая участие в работе тематических групп по ВИЧ/СПИДу. ЮНФПА было поручено выполнять в системе Организации Объединенных Наций роль учреждения, ответственного за координацию деятельности по двум важнейшим направлениям: молодежь и разработка программ обеспечения презервативами. Как соучредитель ЮНЭЙДС Фонд приветствует рекомендации, вынесенные по результатам недавно проведенной пятилетней оценки, которые были одобрены Советом ЮНЭЙДС по координации программы, особенно уделение более пристального внимания: деятельности на страновом уровне по вопросам лидерства и информационно-разъяснительной деятельности с целью принятия эффективных мер по борьбе с эпидемией; предоставлению стратегически важной информации, необходимой для направления усилий партнеров; наблюдению за эпидемией, ее мониторингу и оценке и мерам по борьбе с ней; участию гражданского общества и развитию партнерского сотрудничества; и мобилизации финансовой, технической и политической поддержки.

16. ЮНФПА поддерживает широкий спектр профилактических мер — от воздержания до более позднего начала половой активности, более безопасного полового поведения, осознания опасности, которую представляют беспорядоч-

ные половые связи, и правильное и регулярное применение презервативов. На местах эта деятельность осуществляется с помощью подхода «А, В, С», который побуждает людей к воздержанию, к сохранению супружеской верности и применению презервативов. В 2002 году была завершена подготовка к развертыванию в четырех африканских странах — Кении, Мали, Нигере и Объединенной Республике Танзании — информационно-разъяснительной кампании, ориентированной на руководителей и лиц, разрабатывающих политику, с целью укрепления политики, ресурсов и программ, направленных на предупреждение ВИЧ/СПИДа среди молодежи. В соответствии со стратегическими рекомендациями Фонда по ВИЧ/СПИДу был разработан проект региональной стратегии для Латинской Америки и Карибского бассейна, которая будет официально объявлена в 2003 году. ЮНФПА предпримет особые усилия для упреждающего осуществления мер по предупреждению ВИЧ в Азиатско-Тихоокеанском регионе с учетом того, что в ближайшие восемь лет, согласно прогнозам, на этот регион будет приходиться 40 процентов новых случаев инфицирования. При поддержке Фонда ОПЕК для международного развития было налажено региональное партнерское сотрудничество с целью повышения осведомленности о ИППП/ВИЧ/СПИДе и укрепления национальных усилий по борьбе с эпидемией в Ливане, Марокко, Сомали, Судане, Сирийской Арабской Республике, Йемене и на оккупированной палестинской территории (см. также вставку 7).

17. В Российской Федерации один проект охватывает информационно-разъяснительную деятельность, просвещение с участием сверстников, мобилизацию общин и политику и законодательство и имеет целью обеспечить охват подростков и молодежи с целью повышения их осведомленности и способности защищать себя от ВИЧ-инфекции. В Бангладеш 10 министерств включили в свои учебные программы информацию о предупреждении ИППП/ВИЧ. Религиозные деятели сейчас сознают потенциальные пагубные последствия эпидемии для Бангладеш и готовы участвовать в усилиях по предупреждению. В Гаити ЮНФПА уделяет особое внимание деятельности по предупреждению ВИЧ/СПИДа среди молодежи и подростков. Мероприятия по повышению информированности включают просвещение с участием сверстников и распространение информации и материалов, пропагандирующих здоровый образ жизни. В Эритрее ЮНФПА предпринимает усилия для удовлетворения потребностей страны, ориентируя усилия по предупреждению на наиболее уязвимые группы населения, включая работников секс-индустрии и их клиентов. В Ботсване просвещение с участием сверстников организуется такими связанными с церковью организациями, как Ассоциация молодых женщин-христианок. Кроме того, в некоторых церквях стали организовывать клиники по охране сексуального и репродуктивного здоровья подростков.

18. Одной из основных задач в борьбе с ВИЧ/СПИДом является координация принимаемых в этой области мер в рамках системы Организации Объединенных Наций с целью оказания необходимой долгосрочной помощи странам в получении доступа к необходимым ресурсам; в проведении эффективной политики и осуществлении эффективных программ по предупреждению новых инфекций; и в конечном счете в сдерживании и обращении вспять эпидемии. В этой связи ЮНФПА твердо привержен деятельности в сотрудничестве с ЮНЭЙДС и другими партнерами в деле активизации усилий для реагирования на потребности и приоритеты на страновом уровне.

Послеродовые свищи

19. ЮНФПА, в партнерстве с Международной федерацией акушеров и гинекологов, программой по предупреждению материнской смертности и инвалидности Колумбийского университета и рядом других организаций, возглавил всемирную кампанию по профилактике и лечению послеродовых свищей в странах Африки к югу от Сахары. На втором заседании Рабочей группы по вопросам профилактики и лечения послеродовых свищей, проходившем в октябре 2002 года в Аддис-Абебе, Эфиопия, с участием более чем 60 экспертов, была развернута рассчитанная на два года кампания по борьбе с этим заболеванием. Послеродовые свищи, которые ежегодно возникают у 50 000–100 000 женщин, являются одним из самых серьезных осложнений, приводящих к потере трудоспособности. Об этом по-прежнему мало что известно из-за того, что многие из этих женщин живут в отдаленных сельских районах. Помимо серьезных последствий для здоровья людей, эта патология имеет чрезвычайно тяжелые последствия для психики девочек и женщин. К сожалению, во многих районах не оказывается медицинская помощь, необходимая для ее лечения.

20. Цели кампании, организованной ЮНФПА, включают повышение информированности общин о причинах и последствиях послеродовых свищей, поставку в медицинские учреждения всего необходимого для лечения этого заболевания и подготовку медицинского персонала по вопросам проведения хирургического лечения и послеоперационного ухода. В рамках этой кампании ЮНФПА будет оказывать финансовую помощь и техническое содействие существующим медицинским учреждениям в 12 странах Африки, расположенных к югу от Сахары, а именно в Бенине, Замбии, Кении, Малави, Мали, Мозамбике, Нигере, Нигерии, Объединенной Республике Танзании, Уганде, Чаде и Эфиопии. В целях сокращения масштабов заболеваемости, связанной с развитием свищей, ЮНФПА и его партнеры поддерживают усилия по увеличению доли женщин, получающих квалифицированную медицинскую помощь во время родов, и обеспечению более широкой доступности неотложной акушерской помощи; разъясняют опасность ранних браков и подростковой беременности; и оказывают содействие социальной интеграции прошедших лечение и еще больных девочек и женщин. ЮНФПА опубликует результаты первой оценки потребностей в связи с заболеваемостью, сопровождаемой развитием послеродовых свищей, в 12 вышеуказанных странах в середине 2003 года. В 2002 году правительство Финляндии — первой страны-донора — предоставило Фонду на цели борьбы с послеродовыми свищами субсидию в размере 200 000 долл. США. Как было отмечено ранее, на осуществление инициативы по борьбе с послеродовыми свищами для оказания помощи женщинам и девочкам в 12 вышеупомянутых африканских странах будет выделено примерно 0,5 млн. долл. США из средств, собранных в рамках кампании «34 миллиона друзей».

Оценка стоимости услуг в области охраны репродуктивного здоровья

21. Фонд приступил к осуществлению инициативы в области оценки стоимости услуг в 2002 году, уделяя особое внимание определению стоимости услуг по охране репродуктивного здоровья. Основные цели этой инициативы состоят в подтверждении первоочередного характера инвестиций в охрану репродук-

тивного здоровья и осуществлении оценки потребностей в ресурсах и определении необходимого дополнительного объема ресурсов в области охраны репродуктивного здоровья. Экономический и финансовый анализ может помочь руководителям служб, занимающихся вопросами охраны репродуктивного здоровья, добиваться повышения эффективности и непрерывности оказываемых ими услуг и обеспечить их справедливое распределение. В настоящее время ЮНФПА разрабатывает в помощь руководителям программ и специалистам по вопросам охраны репродуктивного здоровья руководство и справочник для лиц, не имеющих специального экономического образования, по вопросам осуществления элементарного анализа экономической и финансовой эффективности мероприятий в области охраны репродуктивного здоровья.

Обеспечение средствами охраны репродуктивного здоровья

22. Достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия и касающихся улучшения здоровья населения и борьбы с эпидемией ВИЧ/СПИДа, будет в значительной степени зависеть от предложения услуг в области охраны репродуктивного здоровья и, в частности, наличия необходимых для этого средств. В 2002 году ЮНФПА поддержал усилия начального этапа по осуществлению стратегии обеспечения средств охраны репродуктивного здоровья (СОРЗ), направленной на обеспечение поставок и наличия в ассортименте качественных контрацептивов и других средств охраны репродуктивного здоровья в целях своевременного удовлетворения потребностей людей там, где они существуют. В этой связи было проведено три региональных семинара — в Китае, Кот-д’Ивуаре и Словацкой Республике — для ориентации представителей ЮНФПА и ряда его национальных партнеров по вопросам, касающимся стратегии обеспечения СОРЗ. Согласно информации, полученной от стран, охваченных осуществлением программ, в настоящее время отмечается исключительно серьезная нехватка основных средств охраны репродуктивного здоровья, включая презервативы, необходимые для профилактики заболеваний, передаваемых половым путем, в том числе ВИЧ/СПИДа. В 2002 году ЮНФПА поставил в рамках Глобальной программы в отношении контрацептивных средств Фонда 58 млн. презервативов в 34 страны. По линии системы реагирования Организации Объединенных Наций на чрезвычайные ситуации Фонд поставил в общей сложности 3534 набора средств охраны репродуктивного здоровья на сумму, составляющую примерно 1,5 млн. долл. США, в 33 района чрезвычайных ситуаций. Международные организации, включая такие НПО, как «Врачи мира», Международный комитет спасения, Американский комитет беженцев и организация «Международная помощь», обращались к услугам Фонда по закупкам в связи с закупкой наборов средств охраны репродуктивного здоровья в условиях чрезвычайных ситуаций для осуществления своих собственных мероприятий по оказанию помощи.

23. В 2002 году 73 страны обратились к ЮНФПА со срочными просьбами о предоставлении средств охраны репродуктивного здоровья на общую сумму в размере 150 млн. долл. США. Фонд смог покрыть эти потребности только в размере 25 млн. долл. США за счет средств, предоставленных правительствами Канады, Нидерландов и Соединенного Королевства. При этом следует отметить, что многие охваченные программами страны подписали с ЮНФПА соглашения о совместном несении расходов, связанных с осуществлением поставок средств контрацепции. Это говорит о твердой приверженности этих стран

повышению эффективности и непрерывности снабжения СОРЗ, а также признании ЮНФПА как ключевого партнера в достижении этих целей. В целях проведения дополнительных мероприятий по мобилизации средств ЮНФПА организовал совещание доноров и других партнеров для обсуждения возможности налаживания глобального партнерства в области обеспечения СОРЗ. Признавая ключевое значение партнерских отношений в деле пропаганды СОРЗ, ЮНФПА тесно сотрудничал с другими партнерами по вопросам развития, включая ВОЗ, ЮНЭЙДС, Всемирный банк, Международную федерацию планируемого родительства (МФПР), Агентство Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД), «Джон Сноу, инк.» (ДСИ) и Программу по соответствующим технологиям в области здравоохранения, в таких областях, как укрепление потенциала стран, информационно-пропагандистская деятельность и мобилизация ресурсов. ЮНФПА также активно участвовал в разработке инициативы под названием «Стратегический путь к обеспечению снабжения средствами охраны репродуктивного здоровья» — совместного мероприятия учреждений, заинтересованных в рассмотрении вопросов СОРЗ. Совместно с рядом ключевых партнеров ЮНФПА приступил к разработке инициативы, направленной на то, чтобы поставить на более стабильную основу финансирование деятельности по снабжению СОРЗ и создать необходимые для этого механизмы (дополнительную информацию об участии Фонда в деятельности по обеспечению СОРЗ см. в документе DP/FPA/2003/4, Part III).

Подростки

24. Все более первоочередным направлением деятельности ЮНФПА становится проведение мероприятий в интересах подростков и молодежи. В настоящее время численность молодежи в возрасте от 15 до 24 лет достигла небывалого уровня и составляет свыше 1 миллиарда человек. При этом подавляющее большинство молодых людей живут в развивающихся странах. Имея ограниченные знания о физиологии человека, подростки уязвимы по отношению к заболеваниям, передаваемым половым путем, наркомании, эксплуатации и насилию. Эффективные инвестиции в развитие молодежи способствуют раскрытию их личных качеств и расширению их возможностей в плане внесения своего вклада в жизнь семьи и общины и участия в развитии страны. Такие инвестиции и их своевременность имеют особенно важное значение для девочек, которые имеют сильно урезанные возможности в области здравоохранения, образования и в других сферах жизни как из-за дискриминации по признаку пола в плане доступа к школьному обучению и приобретения навыков, необходимых для того, чтобы заработать на жизнь, так и из-за ранних браков и раннего деторождения. В связи с ростом и без того высокой заболеваемости ВИЧ/СПИДом среди молодежи, особенно девочек, возрастает актуальность поощрения таких стратегий охраны здоровья и социально-экономического развития, которые помогают юношам и девушкам принимать ответственные решения. Пресечение дальнейшего распространения эпидемии ВИЧ среди молодежи посредством удовлетворения ее потребностей в области развития и здравоохранения является важнейшей предпосылкой для осуществления эффективных программ в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья подростков.

25. Признавая неоднородность контингента подростков и молодежи, Фонд поддерживает весьма разнообразные стратегии, предусматривающие осуществление деятельности на целом ряде направлений, включая просвещение по во-

просам семейной жизни, половое воспитание в школах, взаимное обучение, создание многопрофильных молодежных центров, учреждение служб, способных учитывать специфику работы с молодежью, и вовлечение молодежи в осуществляемую деятельность. Эта работа проводилась при финансовой поддержке со стороны правительства Финляндии. Школьные учебные программы представляют собой идеальное средство для донесения информации до молодежи, привития ей ценных навыков и оказания ей необходимой поддержки. В 2002 году Фонд также поддерживал деятельность по разработке учебных программ и проведению профессиональной подготовки, с тем чтобы помочь учителям более доходчиво разъяснять сложные темы. Во многих африканских странах, например, применялись нетрадиционные подходы к проблеме включения экологического и медицинского просвещения в школьные учебные программы. Работа с детьми, не охваченными системой формального образования, а также с наиболее уязвимыми детьми, такими, как состоящие в браке подростки, имеющие собственных детей, молодежь, живущая в отдаленных сельских районах, в трущобах и на улицах, представители этнических меньшинств, а также молодежь, живущая в условиях конфликтов и постконфликтных ситуациях, требует иных подходов и дополнительных усилий. В нескольких странах ЮНФПА поддерживал программы по работе с внешкольной молодежью. Вне рамок системы формального школьного образования ведется деятельность по осуществлению стратегий внешкольного просвещения, которая предполагает задействование возможностей художественного творчества, театра, спорта и других форм организации досуга; трудоустройство молодежи и организацию программ профессиональной подготовки; повышение образовательного уровня во время прохождения военной службы; и осуществление программ развития сельской и городской молодежи.

26. В рамках правозащитной инициативы в Эквадоре, которая осуществляется при поддержке ЮНФПА, молодежь привлекается к работе консультативных групп при муниципалитетах, известных как «зоны гарантированного осуществления права на здравоохранение». Были созданы группы молодежных активистов, которые проводят совместные мероприятия с местными департаментами по вопросам здравоохранения, образования и молодежи. В Никарагуа были созданы муниципальные молодежные дома, призванные повысить роль молодежи и обеспечить ее более широкое участие в жизни своих общин. В Камбодже используется рассчитанная на широкое участие бенефициаров стратегия привлечения молодежи, занятой в швейной промышленности, к разработке учебной программы для подготовки по вопросам репродуктивного здоровья на рабочих местах. В Кении в рамках проекта, осуществляемого при поддержке ЮНФПА, молодежные активисты, в сотрудничестве с Ассоциацией планирования семьи Кении совершили поездки по 20 районам страны, где они вели среди групп общинного уровня работу по пропаганде образования для девочек и рассказывали об опасности ранних браков и браков по принуждению и женского обрезания. В Восточной Европе и Центральной Азии ЮНФПА в партнерстве с другими организациями, включая ВОЗ и ЮНИСЕФ, осуществляет деятельность, направленную на решение имеющихся проблем в области охраны здоровья молодежи. При этом особое внимание уделяется организации взаимного обучения, привитию необходимых для жизни навыков и оказанию услуг с учетом социально-психологических особенностей молодежи. Осуществляемый при поддержке ЮНФПА проект предусматривает укрепление национального потенциала в области осуществления качественных программ взаим-

ного обучения, направленных на пропаганду ответственных и безопасных моделей поведения в молодежной среде. В рамках этой программы, в частности, осуществлялась подготовка пропагандистов для осуществления программ взаимного обучения и просвещения и была создана компьютерная сеть в целях содействия взаимному просвещению. В 2002 году при поддержке ЮНФПА подготовку по вопросам профилактики ВИЧ прошли 165 пропагандистов. С привлечением средств ЮНЭЙДС и при участии Египта, Ливана и Туниса осуществлялся региональный проект по обеспечению учета вопросов охраны репродуктивного и сексуального здоровья с уделением особого внимания профилактике СПИДа при разработке программ работы молодежных организаций, осуществляющих деятельность в Алжире, Бахрейне, Иордании, Марокко и Объединенных Арабских Эмиратах.

27. В мае 2002 года ЮНФПА в партнерстве с Всемирным советом по народонаселению организовал семинар для рассмотрения накопленного опыта по осуществлению программ в области охраны репродуктивного здоровья и социального развития подростков и определения новых направлений для разработки второго поколения программ в интересах подростков. Участники семинара подчеркнули важное значение: а) привлечения большого числа секторов, включая здравоохранение, образование, спорт и профсоюзы; б) обеспечения учета неоднородности контингента подростков и молодежи и многообразия их потребностей, связанного с их принадлежностью к разным возрастным группам, разными условиями жизни и разным семейным положением; в) разработки стратегий более широкого внедрения опыта, накопленного в результате осуществления успешных экспериментальных проектов; и г) укрепления информационной базы, необходимой для разработки политики и программ.

Актуализация гендерных факторов, прав человека и культуры

28. В 2002 году одним из важнейших направлений деятельности ЮНФПА по обеспечению актуализации гендерных факторов было оказание содействия более активному внедрению правозащитного подхода в работе Фонда. основополагающими идеями Программы действий МКНР являются равенство и равноправие женщин и предоставление женщинам более широких прав и возможностей. Заинтересованные группы призвали руководство ЮНФПА принять меры к тому, чтобы права человека, включая права человека женщин, уделялось приоритетное внимание при осуществлении Программы действий МКНР. В ответ на этот призыв ЮНФПА учредил целевую группу по рассмотрению вопроса об обеспечении учета прав человека, включая репродуктивные права, при разработке программ ЮНФПА. В настоящее время ЮНФПА пересматривает свои руководящие принципы в отношении обеспечения учета гендерных факторов при разработке программ в области народонаселения и развития и готовит информационную записку по применению этих руководящих принципов. Фонд также сейчас опробует пособие по вопросам осуществления программ "A Practical Approach to Gender-based Violence: A Programme Guide for Health Care Providers and Managers" («Практический подход к проблеме насилия по признаку пола: программное руководство для медицинских работников и руководителей медицинских учреждений»).

29. Признавая важное значение участия мужчин в деятельности по обеспечению равноправия и равенства женщин и охране репродуктивного здоровья населения, ЮНФПА опубликовал информационную записку "It Takes 2:

Partnering with Men in Reproductive and Sexual Health” («В одиночку проблему не решить: налаживание партнерских отношений с мужчинами в области охраны репродуктивного и сексуального здоровья»). В записке на примерах разъясняются подходы к вовлечению мужчин в деятельность по охране репродуктивного здоровья и правозащитную деятельность с помощью научных исследований, агитации и пропаганды, информирования и просвещения населения в целях изменения моделей поведения, проведения диалогов по вопросам политики и осуществления услуг по охране репродуктивного здоровья, в полной мере учитывающих потребности бенефициаров. В 2002 году в девяти странах были проведены тематические исследования в рамках проекта, направленного на обеспечение более полного учета интересов женщин и осуществление более эффективной профилактики ВИЧ/СПИДа посредством налаживания более тесных партнерских отношений с военными. Благодаря средствам, выделенным на осуществление деятельности на начальном периоде Шведским агентством по международному развитию (СИДА), ЮНФПА провел тематические исследования в Бенине, Ботсване, Мадагаскаре, Монголии, Намибии, Никарагуа, Парагвае, Украине и Эквадоре. Цель этих исследований состояла в расширении знаний об эффективных методах сотрудничества с вооруженными силами и другими силовыми структурами и более глубокое понимание таких методов в целях выявления накопленного опыта, улучшения осуществляемых программ и подготовки справочного пособия по разработке новых программ.

30. ЮНФПА принял меры по обеспечению учета гендерных факторов в своей деятельности по ликвидации последствий гуманитарных ситуаций. В ноябре 2002 года Фонд организовал учебный семинар по проблеме укрепления потенциала неправительственных организаций в постконфликтных ситуациях. На страновом уровне ЮНФПА осуществлял деятельность по актуализации гендерных факторов на этапе реконструкции, и в настоящее время он выполняет функции координационного центра по вопросам репродуктивного здоровья в Афганистане. ЮНФПА поддерживает усилия Организации Объединенных Наций и других партнеров по борьбе с торговлей женщинами и девочками. В октябре 2002 года Фонд организовал совещание по проблеме торговли женщинами и девочками с участием представителей ЮНФПА и других сотрудников на местах, а также представителей Организации Объединенных Наций и двусторонних доноров. ЮНФПА поддерживает инициативы на страновом уровне, включая объединенную инициативу Организации Объединенных Наций по борьбе с такого рода торговлей в Непале.

31. В 2002 году ЮНФПА активно участвовал в межучрежденческих инициативах Организации Объединенных Наций по осуществлению Программы действий МКНР, а также Пекинской платформы действий. Вместе с ЮНИФЕМ он продолжал возглавлять межучрежденческую целевую группу по гендерным вопросам и профилактике ВИЧ/СПИДа. Кроме того, Фонд активно участвовал в работе других целевых групп и иных групп, включая группы, созданные в рамках инициативы Организации Объединенных Наций по вопросам образования девочек. Приверженность ЮНФПА учету гендерной проблематики в деятельности организации на всех уровнях нашла отражение в практических действиях. Доля женщин на должностях категории специалистов в ЮНФПА составляет 46,5 процента. Кроме того, женщины занимают 8 из 14 должностей членов Исполнительного комитета Фонда, так же, как и 2 из 3 должностей ру-

ководителей старшего звена, включая должности Директора-исполнителя и заместителя Директора-исполнителя по вопросам управления.

32. В течение года при поддержке правительства Швейцарии ЮНФПА принял меры по документальному закреплению накопленного богатого опыта в области осуществления программ и налаживания партнерств с учетом культурных особенностей, в частности при участии общинных групп и религиозных и межконфессиональных организаций. В январе 2002 года ЮНФПА организовал внутренние консультации с персоналом штаб-квартиры и сотрудниками на местах для обсуждения направлений культурной работы и препятствий, затрудняющих подготовку программ, и разработки программы действий на будущее. На консультациях была подчеркнута необходимость информирования партнеров и заинтересованных сторон по вопросам культуры и развития. Особое внимание было обращено на то, что учет культурных факторов при разработке и осуществлении программ неизбежно приводит к повышению эффективности деятельности по реализации программ и способствует их более позитивному восприятию со стороны общин. Исходя из этих рекомендаций ЮНФПА разработал концептуальные рамки и приступил к осуществлению серии тематических исследований, посвященных изучению опыта осуществления соответствующих программ. В результате этого, в свою очередь, будут сделаны выводы и будет собрана информация о передовой практике, которые будут использоваться при подготовке сотрудников Фонда по вопросам, касающимся этих аспектов разработки программ.

Вставка 3: Налаживание партнерских отношений с религиозными руководителями в Йемене

Признавая важную роль религиозных руководителей в направлении деятельности людей на протяжении всей их жизни, в рамках поддерживаемой ЮНФПА программы в Йемене осуществляется сотрудничество с министерством по делам вакуфов и исламской ориентации, направленное на достижение более глубокого понимания содержания Программы действий МКНР и национальной стратегии в области народонаселения и укрепление приверженности их осуществлению. В 2002 году были сделаны крупные успехи в области профилактики ВИЧ/СПИДа и репродуктивного здоровья/планирования семьи. Основные стратегии включали создание форумов в целях формирования консенсуса, прямой диалог и осуществление поездок для обмена опытом в Египет и Исламскую Республику Иран. Министерство по делам вакуфов и исламской ориентации в партнерстве с министерством здравоохранения и народонаселения подготовило справочник по вопросам репродуктивного здоровья/планирования семьи среди населения, исповедующего ислам, который предназначен для использования имамами и проповедниками в их повседневной работе с населением. В этой книге министерство по делам вакуфов и исламской ориентации впервые упоминает ранние браки и рекомендует воздерживаться от вступления в брак по крайней мере до достижения 20 лет. Религиозные руководители также принимают активное участие в деятельности тематической группы по ВИЧ/СПИДу по разработке национальной стратегии по борьбе с ВИЧ/СПИДом и его профилактике и подготовке информационных сове-

Признавая важную роль религиозных руководителей в направлении деятельности людей на протяжении всей их жизни, в рамках поддерживаемой ЮНФПА программы в Йемене осуществляется сотрудничество с министерством по делам вакуфов и исламской ориентации, направленное на достижение более глубокого понимания содержания Программы действий МКНР и национальной стратегии в области народонаселения и укрепление приверженности их осуществлению. В 2002 году были сделаны крупные успехи в области профилактики ВИЧ/СПИДа и репродуктивного здоровья/планирования семьи. Основные стратегии включали создание форумов в целях формирования консенсуса, прямой диалог и осуществление поездок для обмена опытом в Египет и Исламскую Республику Иран. Министерство по делам вакуфов и исламской ориентации в партнерстве с министерством здравоохранения и народонаселения подготовило справочник по вопросам репродуктивного здоровья/планирования семьи среди населения, исповедующего ислам, который предназначен для использования имамами и проповедниками в их повседневной работе с населением. В этой книге министерство по делам вакуфов и исламской ориентации впервые упоминает ранние браки и рекомендует воздерживаться от вступления в брак по крайней мере до достижения 20 лет. Религиозные руководители также принимают активное участие в деятельности тематической группы по ВИЧ/СПИДу по разработке национальной стратегии по борьбе с ВИЧ/СПИДом и его профилактике и подготовке информационных совещаний по вопросам ВИЧ/СПИДа с участием имамов, проповедников и представителей широкой общественности. В этой связи следует отметить, что министерство по делам вакуфов и исламской ориентации положительно отнеслось к идее развертывания пропаганды мужских и женских презервативов.

Гуманитарная помощь

33. В 2002 году ЮНФПА продолжал оказывать гуманитарную помощь общинам, пострадавшим от конфликтов и стихийных бедствий, в ряде стран. Являясь ведущим учреждением по вопросам удовлетворения потребностей беженцев и перемещенных внутри страны лиц в области охраны репродуктивного здоровья, ЮНФПА продолжал укреплять свою роль в осуществлении обмена информацией и координации деятельности в этой области в тесном сотрудничестве со своими партнерами по вопросам развития. Фонд осуществляет свою программу в области удовлетворения потребностей в гуманитарной помощи в тесной координации с Управлением по координации гуманитарной деятельности (УКГД). Осуществляя деятельность по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, ЮНФПА также уделяет большое внимание новым гуманитарным потребностям, потребностям переходного периода и потребностям в области развития. В 2002 году это потребовало сосредоточения усилий на обеспечении учета недавно признанной взаимосвязи между засухой, голодом, нищетой, ВИЧ/СПИДом и сексуальным насилием и насилием по отношению к женщинам. ЮНФПА также оказал техническую поддержку в связи с организацией Департаментом операций по поддержанию мира (ДОПМ) первого семи-

нара по вопросам ВИЧ/СПИДа, малярии и туберкулеза, который был проведен в Норвегии для сотрудников медицинских подразделений из всех миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и воинских контингентов. Одним из конкретных результатов этой совместной деятельности является разработка руководящих принципов для программы снабжения презервативами в миссиях по поддержанию мира и меморандума о понимании между ДОПМ и ЮНФПА по вопросам снабжения средствами охраны репродуктивного здоровья, включая презервативы, основные лекарства и наборы материалов для анализа на предмет выявления ВИЧ.

34. В 2002 году правительства Австралии, Бельгии, Германии, Италии, Канады, Люксембурга, Нидерландов, Соединенного Королевства и Чешской Республики, а также Фонд Организации Объединенных Наций оставались основными донорами в отношении проектов ЮНФПА по удовлетворению гуманитарных потребностей. Норвегия сделала новые взносы на сумму 2,4 млн. долл. США для содействия осуществлению мероприятий, описанных в призыве ЮНФПА по району Великих озер, в Бурунди и Руанде. В поддержку операций ЮНФПА на оккупированной палестинской территории была собрана сумма в размере примерно 1 млн. долл. США, при этом основные взносы поступили от правительств Австрии, Бельгии и Франции, а также от Фонда ОПЕК для международного развития. Осуществлялась также мобилизация ресурсов в результате участия ЮНФПА в реализации процесса межучрежденческих призывов к совместным действиям (ПСД). В течение года Фонд укрепил свои партнерские отношения с основными заинтересованными сторонами в секторах здравоохранения и развития, в частности благодаря своему членству в Межучрежденческом постоянном комитете (МПК). ЮНФПА также продолжал оказывать содействие деятельности Межучрежденческой рабочей группы по репродуктивному здоровью для беженцев, которая включает представителей приблизительно 50 партнеров по гуманитарной деятельности из числа организаций системы Организации Объединенных Наций, НПО и академических учреждений (более подробную информацию о деятельности Фонда по оказанию гуманитарной помощи см. также в документе DP/FPA/2003/4, Part III).

В. Стратегии в области народонаселения и развития

35. Как показывает анализ результатов среднесрочных обзоров (ССО) осуществления страновых программ, реализуемых при содействии ЮНФПА за период 2001–2002 годов, в ряде стран при помощи Фонда была разработана или пересмотрена национальная политика в области народонаселения. В ходе консультаций с НПО, университетами и общинами была собрана информация об отношении населения в целом к вопросу о взаимосвязи между народонаселением и развитием. ЮНФПА также поддерживал диалог по вопросам демографической политики на субнациональном уровне в целях обеспечения того, чтобы разрабатываемая политика учитывала гендерные факторы, была ориентирована на интересы человека, соответствовала национальной демографической политике и принципам Программы действий МКНР и осуществлялась в увязке с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия. По итогам ССО был сделан вывод о том, что ЮНФПА оказал содействие изменению подхода к планированию процесса развития — переходу от подхода, направленного на достижение конкретных секторальных целей, к комплексному

планированию деятельности в области народонаселения и развития. Судя по имеющейся информации, руководители и парламентарии начинают осознавать взаимосвязанный характер вопросов народонаселения и развития и, соответственно, разрабатывают долгосрочные стратегии развития, в полной мере отражающие демографические факторы. Многие из рассмотренных программ также преследуют цель повышения доступности и данных, собираемых с помощью обследований, переписей и научных исследований, проводимых в целях разработки политики и обеспечения их более широкого использования. В ряде случаев, подкрепленных обоснованными данными научных исследований, на результаты которых можно было бы опереться при разработке политики, не проводилось. В результате осуществления ССО был сделан вывод о необходимости принять меры к тому, чтобы удовлетворение потребностей в области научных исследований осуществлялось в более тесной увязке с вопросами политики. ЮНФПА также оказывает помощь в развитии людских ресурсов в области демографических и других научных исследований и планирования развития.

Отчетность о достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

36. В 2002 году почти две трети страновых отделений ЮНФПА занимались вопросами деятельности в поддержку подготовки национальных отчетов о достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Ряд остальных страновых отделений планирует принять участие в подготовке отчетов о достижении целей в области развития, включая вопросы обеспечения учета соответствующих данных о народонаселении и репродуктивном здоровье. Ясно, что целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия и касающихся сокращения показателей младенческой и материнской смертности, борьбы с ВИЧ/СПИДом и предоставление полномочий женщинам, не удастся достичь в том случае, если в стратегиях и программах развития будут игнорироваться жизненно важные связи между народонаселением, репродуктивным здоровьем и гендерной проблематикой и сокращением масштабов нищеты. Недавно в ходе анализа Фондом 25 страновых отчетов о достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, было обнаружено, что, хотя отчеты значительно варьируются по характеру, степени подробности и широте охвата в них вопросов репродуктивного здоровья, страны реализации программ сделали выбор в пользу включения цели охраны репродуктивного здоровья в 14 из 25 докладов о достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В 10 докладах охрана репродуктивного здоровья обозначена в качестве цели главы, а еще в четырех докладах отмечается хороший текстуальный охват вопросов репродуктивного здоровья. Приблизительно в половине докладов вопросы народонаселения и нищеты упоминаются в ограниченной мере. По-прежнему предстоит добиться прогресса в деле обеспечения уделения последовательного и адекватного внимания вопросам репродуктивного здоровья, женщин и народонаселения, и участие ЮНФПА в подготовке отчетов о достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, имеет в этой связи важное значение.

37. Показатели являются одним из важных инструментов для определения и контроля прогресса в деле достижения целей и целевых показателей развития, для обеспечения акцента на международно согласованные нормативные стан-

дарты, а также в качестве средства для укрепления национального статистического потенциала. Вместе с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР) ЮНФПА может содействовать поощрению использования общего набора учитывающих гендерную проблематику и основывающихся на демографических аспектах показателей в отчетах о достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и в общих анализах Организации Объединенных Наций по стране (ОАС) и, при помощи этих инструментов, в документах о стратегии смягчения проблемы нищеты (ДССН). ЮНФПА располагает хорошим практическим опытом работы с правительствами в качестве руководителя в деле содействия укреплению национального статистического потенциала. Он может использовать этот практический опыт в процессе подготовки ДССН, содействуя странам в решении проблем, касающихся данных, и может возглавить деятельность по мобилизации ресурсов в целях оказания технической помощи по вопросам разработки и/или укрепления баз данных с разбивкой по признаку пола.

Документы о стратегии смягчения проблемы нищеты

38. В 2002 году ЮНФПА продолжил следить за участием своих страновых отделений в подготовке ДССН и контролировать процесс включения в них вопросов народонаселения, охраны репродуктивного здоровья и проблем женщин. К концу 2002 года Фонд направил краткий вопросник своим страновым отделениям в тех странах, которые в полной мере завершили подготовку ДССН. Одна из целей заключалась в обеспечении того, чтобы ЮНФПА мог выявлять и поддерживать страны, в которых ДССН на деле являлся национальным планом развития с точки зрения национальной ответственности и основной бюджетной поддержки со стороны правительства. Другая задача заключалась в определении эффективности участия страновых отделений в процессе подготовки ДССН.

39. Большинство страновых отделений, охваченных обследованием, заявили, что, несмотря на ограничения в отношении их участия, они принимали участие в процессе подготовки ДССН по различным направлениям, включая проведение секторальных совещаний, совместно с национальными институтами из числа партнеров, и при помощи совещаний с представителями системы координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций. В частности, страновые отделения ЮНФПА определили две области, в которых их участие в процессе подготовки ДССН может быть расширено: укрепление технического потенциала и четкая разработка стратегий по вопросам участия в процессе подготовки ДССН. Страновые отделения подчеркнули, что в этом процессе важно участвовать с начала до конца. Эффективная работа с бреттон-вудскими учреждениями рассматривалась в качестве важного элемента в плане учета в ДССН вопросов народонаселения, репродуктивного здоровья и женщин. Страновые отделения подчеркнули, что имеются большие возможности для расширения и углубления охвата в ДССН вопросов народонаселения, репродуктивного здоровья и женщин. Например, эти вопросы были довольно хорошо освещены в Йемене, Камбодже, Мозамбике и Никарагуа, однако в ДССН редко содержалась ясная ссылка на цели МКНР и связи между численностью, темпами роста и структурой населения и репродуктивным здоровьем и нищетой.

40. ДССН дают ЮНФПА дополнительную возможность укреплять и расширять партнерские отношения и союзы на страновом уровне в целях сокращения

масштабов нищеты в условиях нехватки ресурсов. ЮНФПА предоставляет в ходе деятельности в интересах развития свои сравнительные преимущества и технический опыт по вопросам народонаселения, охраны репродуктивного здоровья и гендерной проблематики в сочетании со своим высоким авторитетом и доверием, которыми он пользуется у партнеров из числа правительств и НПО. Одна из важных задач ЮНФПА заключается в том, чтобы убедить сотрудников директивных органов в том, что инвестиции в интересах расширения возможностей девочек и женщин и охраны репродуктивного здоровья имеют важное значение для развития и сокращения масштабов нищеты.

Общесекторальные подходы

41. В 2002 году ЮНФПА расширил свое участие в реализации общесекторальных подходов (ОСП). В ряде стран, в которых ОСП использовались на протяжении относительно продолжительного периода времени, например в Бангладеш, Гане, Мозамбике, Объединенной Республике Танзании, Сенегале и Уганде, ЮНФПА выполнял активную роль в пропаганде Программы действий МНКР в национальном политическом диалоге и различных рабочих группах, созданных в рамках соответствующих процессов ОСП. В то время как ЮНФПА проявлял наибольшую активность в ОСП в сектор здравоохранения, в некоторых странах Фонд также играет определенную роль в реформе и ОСП в секторе образования. Например, в Панаме ЮНФПА участвовал в национальном диалоге по вопросам перестройки системы образования Панамы, что содействовало достижению консенсуса по проблеме включения просвещения по вопросам половой жизни в учебную программу школ. Хотя ЮНФПА во все большей степени занимается вопросами ОСП, эта область его деятельности постоянно развивается, и Фонд «учится на практике». Одна из важных проблем, с которой сталкивались страновые отделения ЮНФПА, касается нехватки сотрудников, которые могут участвовать в широком круге координационных совещаний, предусмотренных в ОСП (дополнительная информация об участии Фонда в рассмотрении вопросов ОСП также содержится в документе DP/FPA/2003/4, часть III).

42. В целях решения упомянутых выше проблем ЮНФПА уделял большое внимание укреплению потенциала Фонда для участия в процессе подготовки ДССН, ОСП и других инструментов национального диалога по вопросам политики, в том числе путем укрепления Технической консультативной программы Фонда, предназначенной для содействия работе страновых отделений. Недавно ЮНФПА получил средства от Канадского агентства по международному развитию (КАМР) для поддержки работы Фонда в области ОСП. В 2002 году, как и в предыдущем году, ЮНФПА и Всемирный банк совместно организовали в Турине, Италия, учебные курсы по вопросам народонаселения, репродуктивного здоровья и реформы сектора здравоохранения для сотрудников отделений ЮНФПА на местах и его штаб-квартиры в целях повышения квалификации по основным программным процессам, таким, как ДССН, ОСП и секторальные реформы. ЮНФПА продолжит работу в целях создания надлежащей базы данных, включающую наглядную экономическую информацию, для того, чтобы убедить финансовые учреждения в том, что поощрение равенства полов и охрана репродуктивного здоровья являются надлежащими областями капиталовложений, которые имеют важное значение для развития и сокращения масштабов нищеты.

Вставка 4: Вопросы старения

Вопросы старения населения приобретают характер одной из основных новых проблем, которой уделяется все большее внимание как в развитых, так и в развивающихся странах. В 2002 году ЮНФПА продолжил обеспечивать техническое руководство и поддержку Международному институту по проблемам старения (МИС) в Мальте. Фонд активно участвовал в подготовке ко второй Всемирной ассамблее по проблемам старения, которая прошла в апреле в Мадриде, Испания. Директор-исполнитель выступил с заявлениями на этой конференции, а также на различных дополнительных мероприятиях, подчеркнув, что проблемы, обусловленные старением населения, прежде всего проблема удовлетворения основных социальных и касающихся здравоохранения потребностей пожилых лиц в развивающихся странах, должны быть поставлены на видное место в глобальной программе развития. ЮНФПА явился одним из спонсоров Валенсийского форума, который проходил непосредственно перед проведением Всемирной ассамблеи. Фонд также организовал дополнительные мероприятия как в Валенсии, так и в Мадриде для представления информации о результатах его исследования под названием “Situation and Voices of the Older Poor and Excluded in South Africa and India” («Положение и мнение пожилых лиц и маргинализированных групп населения в Южной Африке и Индии»). Это исследование проводилось совместно с Центром исследования по вопросам народонаселения и семьи Бельгии.

Сотрудничество Юг-Юг

43. В Программе действий МКНР подчеркивается, что сотрудничество Юг-Юг на всех уровнях является важным инструментом развития. В 2002 году ЮНФПА продолжал поощрять сотрудничество с регионами и между ними посредством включения мероприятий по линии Юг-Юг в страновые программы и поддержки новаторских мероприятий на межрегиональном уровне. На национальном уровне странам предлагается поддерживать конкретные мероприятия по линии Юг-Юг, с тем чтобы они могли получить пользу от опыта друг друга. В этом контексте страновые группы технической поддержки (СГТП) ЮНФПА, в рамках Технической консультативной программы, отвечают за поощрение сотрудничества по линии Юг-Юг в регионах и между ними по вопросам народонаселения и развития, включая вопросы охраны репродуктивного здоровья. Это включает выявление и распространение практического опыта и передовой практики на основе страновой и региональной деятельности; содействие обмену опытом; и укрепление обмена идеями по вопросам разработки, осуществления, контроля и оценки программ. При помощи правительства Нидерландов ЮНФПА поддерживал учебную программу по вопросам сотрудничества по линии Юг-Юг в Латинской Америке и Карибском регионе, посвященную вопросам охраны полового и репродуктивного здоровья. В рамках этой программы в 2002 году колумбийская НПО «ПРОФАМИЛИЯ» обеспечила подготовку 149 специалистов из 17 стран Латинской Америки и Карибского бассейна и

оказала техническую помощь девяти учреждениям в шести странах. С 1999 года всего было подготовлено 853 специалиста из 20 стран.

44. В 2002 году Фонд также продолжал поддерживать региональные и глобальные учебные программы, которые содействуют обмену практическим опытом по линии Юг-Юг и укреплению и активизации усилий по созданию потенциала. В этой связи для развития сотрудничества Юг-Юг оказались полезными глобальные учебные программы в Индии и на Маврикии и региональные учебные программы в Африке и Латинской Америке. ЮНФПА продолжает проводить региональные учебные курсы по вопросам охраны репродуктивного здоровья в условиях чрезвычайных ситуаций с целью подготовить группу квалифицированных координаторов по вопросам охраны репродуктивного здоровья, которые будут готовы осуществлять деятельность в условиях чрезвычайных ситуаций в их соответствующих регионах. Эта деятельность также обеспечила обмен практическим опытом и создание региональных сетей местных сотрудников здравоохранения и гуманитарных сотрудников, занимающихся вопросами оказания поддержки в сфере репродуктивного здоровья. ЮНФПА возобновил свое сотрудничество с реализуемой по линии Юг-Юг межправительственной инициативой «Партнеры в деле решения вопросов народонаселения и развития».

Последующая деятельность по итогам конференций и встреч на высшем уровне

45. ЮНФПА играет важную роль в содействии странам в деле осуществления Программы действий МКНР и основных направлений деятельности МКНР+5. Организационные приоритеты Фонда на 2002 год надлежащим образом отражают это положение. Один из таких приоритетов, касающийся учета гендерных проблем в деятельности в сфере народонаселения и развития, непосредственно связан с принятием в рамках Монтеррейского консенсуса решением о постановке гендерной проблематики в центр процесса принятия решений о финансировании в целях развития. При помощи Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций ЮНФПА содействует реализации общесистемных подходов к тематическим областям Всемирной встречи по устойчивому развитию. Фонд приступил к реализации внутренних процессов, касающихся определения связей между водоснабжением, народонаселением, гендерной проблематикой, охраной репродуктивного здоровья и сокращением масштабов нищеты, а также в других тематических областях. В рамках десятилетнего обзора хода осуществления Программы действий МКНР важное значение имеет оценка прогресса и трудностей на страновом уровне. Поэтому Фонд провел на местах два обследования в целях оценки хода осуществления с оперативной точки зрения. ЮНФПА также ожидает поступления рекомендаций специальной рабочей группы Генеральной Ассамблеи открытого состава по вопросам комплексного и скоординированного осуществления последующей деятельности по итогам конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях.

С. Информационно-пропагандистская деятельность

46. Информационно-пропагандистская деятельность является одним из приоритетов ЮНФПА с момента создания Фонда. ЮНФПА провел углубленный анализ информационно-пропагандистской деятельности на национальном уровне, сообщив о своих выводах Исполнительному совету в ежегодном докладе Директора-исполнителя за 2000 год (DP/FPA/2001/4, Часть I). В целом мероприятия Фонда в информационно-пропагандистской сфере были направлены на создание благоприятных политических условий для ускорения процесса достижения целей МКНР и мобилизации ресурсов, необходимых для достижения этих целей. ЮНФПА обозначил реализацию информационно-пропагандистской деятельности на практике в качестве одной из основных программных областей в 1995 году и в качестве одной из ключевых стратегий МРФ в 2000 году. Это обеспечило концептуальный сдвиг в разработке страновых программ. С учетом увеличения числа стран, включающих вопросы информационно-пропагандистской деятельности в программы в области охраны репродуктивного здоровья и народонаселения и развития, информационно-пропагандистские мероприятия лучше увязываются с целями и результатами МКНР и МРФ. Во все большей степени мероприятия касаются программных пробелов в таких областях, как особые потребности подростков и молодежи; предупреждение ВИЧ/СПИДа; и использование данных. Среди основных вопросов, пропагандируемых Фондом, можно упомянуть обеспечение снабжения средствами охраны репродуктивного здоровья, охрана репродуктивного здоровья и цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, равенство полов и предоставление полномочий женщинам.

47. В 2002 году политики, парламентарии, общинные и религиозные руководители и другие видные деятели мобилизовывались по различным направлениям в целом ряде стран при помощи поддерживавшихся ЮНФПА информационно-пропагандистских мероприятий. ЮНФПА также уделял внимание информированию и подготовке журналистов, с тем чтобы повысить уровень их квалификации и расширить охват средствами массовой информации вопросов народонаселения и развития. Было обеспечено эффективное использование публикаций, программ телевидения и радио, и были организованы семинары, практикумы, учебные поездки и информационно-пропагандистские кампании. При помощи информационно-пропагандистской деятельности ЮНФПА содействовал созданию коалиций парламентариев, журналистов, НПО и религиозных и общинных руководителей, которые позволили получить позитивные результаты, включая поддержку по вопросам образования девочек и разработку национальных стратегий по гендерной проблематике.

48. На основе актуализированных стратегий удалось значительно повысить качество и результативность информационно-пропагандистских мероприятий, что также позволило улучшить перспективы для проведения на основе существующей информации диалога и реформы в политической и законодательной сферах. Многие страны оказали поддержку в связи с проведением социокультурных исследований для информирования участников информационно-пропагандистских кампаний, в том числе в целях подготовки посланий с учетом существующих типов культуры. Например, поддержка Фондом деятельности по ликвидации практики калечащих операций на женских половых органах позволила разработать соответствующие стратегии и принять законы в 14 странах.

49. Основным инструментом информационно-пропагандистской деятельности Фонда является его главная публикация под названием «Доклад о положении в области народонаселения в мире». В 2002 году «Доклад о положении в области народонаселения в мире» был посвящен вопросам народонаселения, нищеты и возможностей. В докладе утверждалось, что рассмотрение проблем народонаселения имеет важное значение для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В докладе говорилось о воздействии «демографического фактора» на экономический рост и приводились новые данные, свидетельствующие о том, что с 1970 года в развивающихся странах с более низкими показателями рождаемости и более низкими темпами прироста численности населения отмечались более высокие показатели производительности, накоплений и эффективности инвестиций. В них были зафиксированы более высокие темпы экономического роста. Инвестиции в здравоохранение и образование и в целях обеспечения равенства полов имеют важное значение в этой связи. Программы планирования семьи и помощь по вопросам народонаселения обеспечили снижение глобальных показателей рождаемости с 1972 по 1994 год почти на треть. Эти инвестиции в социальную сферу позволяют непосредственно заниматься проблемами сокращения масштабов нищеты и расширения возможностей людей, прежде всего женщин.

50. При помощи своих информационно-пропагандистских мероприятий ЮНФПА стремился улучшить имеющую широкую основу понимание и поддержку Программы действий МКНР и своих собственных операций. К числу успешных примеров относится расширение охвата средствами массовой информации проблем народонаселения и приверженность более чем 100 парламентариев в Оттаве, Канада, поставить повестку дня МКНР на передний план на Международной конференции парламентариев по вопросам осуществления Программы действий МКНР. О подобной решительной поддержке Повестки дня МКНР заявлялось в Бангкоке, Таиланд, на пятой Азиатско-Тихоокеанской конференции по народонаселению и на недавно завершившейся тридцать шестой сессии Комиссии по народонаселению и развитию.

51. Интересно отметить, что в 2002 году, когда другие учреждения Организации Объединенных Наций столкнулись с проблемой сокращения масштабов освещения их деятельности, произошло заметное расширение освещения деятельности и работы ЮНФПА. В значительной мере это было результатом того, что один крупный донор объявил о прекращении финансирования ЮНФПА. Хотя утрата источника финансирования вызывает сожаление, внимание средств массовой информации к ЮНФПА привело к улучшению информирования о деятельности Фонда и его работе в развивающихся странах. Возникшая в связи с утратой источника финансирования кампания «34 миллиона друзей», проводившаяся на низовом уровне, является ярким примером чрезвычайно успешной информационно-пропагандистской кампании. В 2002 году ЮНФПА также приступил к осуществлению информационно-пропагандистской кампании в поддержку своей инициативы по родовому свещу в 12 странах Африки к югу от Сахары. Из суммы, полученной при помощи кампании «34 миллиона друзей», приблизительно 0,5 млн. долл. США будет использовано на цели упомянутой инициативы для оказания помощи женщинам и девочкам.

D. Переходные мероприятия

52. В декабре 2002 года было завершено проведение персоналом комплексных 18-месячных переходных мероприятий. Главная цель переходных мероприятий заключалась в укреплении потенциала ЮНФПА и его сотрудников в области стратегической работы в рамках повестки дня тысячелетия и планирования и управления в интересах получения конкретных результатов. Переходные мероприятия позволили поставить в центр вопросы ориентированного на конкретные результаты управления и разработать новые ориентированные на конкретные результаты подходы к стратегическому управлению, обмену знаниями, управлению людскими ресурсами, обучению и подготовке, управлению финансовыми ресурсами, организационной перестройке и формированию имиджа организации. В настоящее время они включаются в процессы и системы Фонда. В целях укрепления общего видения в отношении реформ, определенных и разработанных сотрудниками ЮНФПА в ходе переходных мероприятий, для всех сотрудников будут проведены практикумы в целях обеспечения понимания ими осуществленных перемен и приверженности им и в целях разъяснения их важной роли в качестве основных субъектов перемен.

53. Сотрудники ЮНФПА излагали свои мнения при помощи оценки потребностей на местах (ОПМ), проводившейся в середине 2001 года. Они сообщили о тех переменных, которые необходимы для того, чтобы Фонд стал в большей мере ориентированной на деятельность на местах, эффективной и действенной организацией. Масштаб и глубина этих рекомендаций стали предметом основного внимания в рамках переходных мероприятий. Из 217 рекомендаций ОПМ Исполнительный комитет Фонда принял 207. Он не смог принять решения относительно оставшихся 10 рекомендаций по причинам, касавшимся директивных аспектов, таких, как связи с Генеральной Ассамблеей, Исполнительным советом или ПРООН. С августа 2001 года приблизительно 95 процентов рекомендаций ОПМ было выполнено либо полностью, либо частично. Многие эти результаты были получены семью переходными рабочими группами, занимавшимися вопросами стратегического управления; организационной перестройки; формирования имиджа; управления людскими ресурсами; обучения и подготовки; обмена знаниями и управления финансовыми ресурсами.

54. К числу основных результатов, полученных в ходе переходных мероприятий, в частности, относятся: гораздо лучшее знание стратегической направленности Фонда и новый и привлекательный имидж/лозунг; переориентация деятельности штаб-квартиры на учет потребностей в поддержке отделений на местах; типология страновых отделений определяет численность сотрудников с учетом потребностей страновых программ и кодификации механизма для укрепления оперативного потенциала страновых отделений; финансовые процедуры, которые предоставляют страновым отделениям все полномочия в отношении контроля за бюджетом проектов; новая кадровая стратегия с более динамичной, ориентированной на показатели деятельности системой управления людскими ресурсами, удобной для использования на местах; и стратегия обучения и подготовки, которая увязана со стратегиями в области людских ресурсов и обмена знаниями.

II. Партнерские отношения

55. Каждый год Фонд представляет доклад об одной из четырех стратегий МРФ. В этом году основное внимание уделяется партнерским отношениям (см. также DP/FPA/2003/4, часть II). Партнерские отношения между различными национальными и международными субъектами являются одним из составных компонентов устойчивого развития. В 2002 году ЮНФПА продолжал укреплять и расширять свои партнерские отношения на национальном, региональном и глобальном уровнях. Стремясь к постоянному расширению круга партнеров, ЮНФПА укреплял союзы и сети со странами и в них в сотрудничестве с правительствами, парламентариями, гражданским обществом, частным сектором, включая фонды, средства массовой информации, международными финансовыми учреждениями и другими основными партнерами по вопросам развития, включая доноров и многосторонние и двусторонние организации. В рамках партнерских отношений предполагается, что, объединяя усилия, партнеры коллективно могут получить значительно большую отдачу, чем в ходе индивидуальной работы. Партнерские отношения позволяют различным секторам и субъектам получать доступ к сравнительным преимуществам их партнеров. Успешные партнерские отношения требуют, среди прочего, четкого понимания взаимных ожиданий, функций и обязанностей; наличия устойчивого финансирования; организационной структуры; регулярного обмена информацией и консультаций; и создания механизмов для урегулирования разногласий и решения проблем.

56. Партнерские отношения стали одной из самых важных стратегий для работы в меняющихся условиях. ЮНФПА наладил сотни партнерских отношений на всех уровнях для выполнения своей работы. Представленные ниже примеры являются лишь верхушкой айсберга, однако они позволяют получить представление о тех типах партнерских отношений, которые Фонд использует для максимального увеличения воздействия и эффективности его программ. Хотя представленные примеры очень селективны, каждый из них является как уникальным, так и репрезентативным. Каждый пример демонстрирует, каким образом ЮНФПА и его партнеры формируют свои партнерские отношения для достижения конкретной общей цели. Каждый также пополняет свод полученных уроков, которые позже могут быть адаптированы к другим партнерским отношениям, предназначенным для рассмотрения аналогичных вопросов. Представленное ниже резюме служит для того, чтобы создать представление о партнерских отношениях Фонда и о том, как они функционируют.

A. Партнерские отношения на страновом уровне

57. ЮНФПА установил ценные партнерские отношения на страновом уровне с национальными, губернскими и местными органами управления, представителями гражданского общества, включая НПО и научные учреждения, частным сектором, общинными лидерами и лицами, формирующими общественное мнение, включая традиционных лидеров и религиозных деятелей, с парламентариями и представителями средств массовой информации.

58. Программа Союза африканской молодежи (САМ) отличается широким спектром партнерских отношений. Программа САМ, для которой Фонд Билла и Мелинды Гейтс выделил 56,7 млн. долл. США, является межучрежденческим посредником в партнерских связях ЮНФПА, Программы по соответствующим технологиям в области здравоохранения и международной организации «Пат-

файндер» («Исследователь») с правительствами, местными НПО, общинными организациями и представителями молодежи. Программа САМ работает практически со всеми слоями общества в целях пропаганды охраны полового и репродуктивного здоровья подростков и улучшения качества услуг для молодежи. Мероприятия по предупреждению инфицирования ВИЧ подростков и молодых людей в возрасте 10–24 лет осуществляются в Ботсване, Гане, Уганде и Объединенной Республике Танзании. Главной целью программы является улучшение качества и обеспечение доступности услуг по охране репродуктивного здоровья в интересах молодежи, а также профессиональная подготовка кадров, оказывающих такие услуги. На основе пропагандистской деятельности ЮНФПА наладили партнерские отношения с директивными органами, культурными, традиционными и религиозными деятелями, организациями, созданными на основе вероисповедания, окружными властями, общинными организациями и средствами массовой информации в целях разработки и содействия применению эффективной политики и законов, необходимых для проведения социальных реформ. Эти партнерские отношения помогают создать необходимые благоприятные условия, а также добиться от национальных заинтересованных сторон готовности вести просветительскую работу в целях изменения моделей поведения, обеспечивать выработку навыков повседневной жизни и приобретения средств к существованию и оказание услуг в интересах молодежи в целях предупреждения распространения инфекции ВИЧ среди молодых людей.

59. Укрепление институционального потенциала и установление партнерских отношений с существующими национальными и местными учреждениями являются важными программными стратегиями обеспечения устойчивого развития. В рамках программы САМ стало очевидным, что пропагандистская деятельность с участием церковных деятелей и межконфессиональных советов дает множество преимуществ, включая возможность затрагивать деликатные вопросы благодаря укреплению доверия среди последователей той или иной религии. В целях содействия предупреждению распространения ВИЧ среди молодежи в Уганде были налажены партнерские отношения с церковью Уганды, а также с четырьмя исторически сложившимися областями, в которых проживает около 80 процентов населения страны. В Ботсване, под эгидой Христианского совета Ботсваны, был создан форум в составе 20 религиозных деятелей, цель которого состоит в пропаганде охраны полового и репродуктивного здоровья подростков среди верующих. Цель другой ключевой стратегии программы САМ заключается в создании союзов и сетей с участием средств массовой информации. С этой целью в Объединенной Республике Танзании была создана сеть с участием 25 представителей средств массовой информации и в рамках информационно-просветительской работы по радио и телевидению транслируется много передач, организуемых молодежью. В Гане сотрудничество со средствами массовой информации было посвящено, главным образом, ознакомлению журналистов с вопросами репродуктивного здоровья, включая вопросы разработки и осуществления политики по борьбе с ВИЧ/СПИДом.

Вставка 5: Партнерские отношения с буддистскими монахами в Камбодже

В Камбодже в период режима красных кхмеров практика исповедания буддизма подавлялась. В 1989 году исповедание буддизма

В Камбодже в период режима красных кхмеров практика исповедания буддизма подавлялась. В 1989 году исповедание буддизма вновь стало законным в Камбодже, и люди вновь стали посещать пагоды и храмы и отправлять религиозные обряды. Во время праздников в различных церемониях принимают участие и молодежь, и старики. Монахи пользуются большим уважением в камбоджийском обществе и играют важную роль в оказании помощи советом и участием в решении трудных вопросов в общинах. Проект по охране репродуктивного здоровья подростков, осуществляемый в Камбодже при поддержке ЮНФПА, взял на вооружение новую стратегию с целью подготовки монахов в вопросах охраны репродуктивного здоровья, в том числе в вопросах борьбы с ВИЧ/СПИДом, с тем чтобы они могли вести просветительскую работу среди молодежи. Проект осуществляется при финансовой поддержке Европейской комиссии. В число основных партнеров входит Союз помощи детям (Соединенное Королевство), Международный комитет «Врачи без границ» и местные неправительственные организации, в том числе женская организация по вопросам современной экономики и медицинского ухода, Организация поддержки местной молодежи и детей и Организация по вопросам ухода за новорожденными в Баттамбанге. В течение 2002 года было обучено более 300 молодых монахов. Эти монахи обмениваются информацией по вопросам репродуктивного здоровья и предупреждению ВИЧ/СПИДа с другими монахами и членами общин во время проповедей, в ходе семинаров и неформальных встреч. Партнерские отношения с монахами могут воплотиться в эффективную программную стратегию, учитывая их обширное влияние на население Камбоджи.

60. Ежегодно более 100 000 призывников, главным образом молодых людей, вступают в ряды вооруженных сил стран Латинской Америки и Карибского бассейна. Для большинства новобранцев служба в вооруженных силах представляется единственной возможностью для получения образования и медицинского обслуживания. В ряде стран Латинской Америки и Карибского бассейна ЮНФПА установил особые партнерские отношения с вооруженными силами в целях повышения информированности в вопросах охраны полового и репродуктивного здоровья и в вопросах прав, включая вопросы предупреждения ВИЧ, ответственного родительства, равенства мужчин и женщин и предупреждения насилия по признаку пола.

Вставка 6: Партнерские отношения с вооруженными силами в странах Латинской Америки и Карибского бассейна

В Эквадоре при поддержке ЮНФПА в учебную программу военных учебных заведений включен предмет по просвещению в области репродуктивного здоровья, а также информированию по вопросам половой жизни и равенства мужчин и женщин с ориентацией на молодых курсантов. В местах осуществления проекта военнотружущим вооруженных сил и их семьям предлагается широкий набор услуг по охране репродуктивного здоровья. В Никарагуа при поддержке Фонда осуществляется проект, целью которого является рас-

В **Эквадоре** при поддержке ЮНФПА в учебную программу военных учебных заведений включен предмет по просвещению в области репродуктивного здоровья, а также информированию по вопросам половой жизни и равенства мужчин и женщин с ориентацией на молодых курсантов. В местах осуществления проекта военнослужащим вооруженных сил и их семьям предлагается широкий набор услуг по охране репродуктивного здоровья. В **Никарагуа** при поддержке Фонда осуществляется проект, целью которого является распространение знаний о понятии охраны репродуктивного здоровья как одного из прав человека. В рамках этого проекта учитывалась новая проблематика, касающаяся равенства мужчин и женщин и предупреждения насилия в отношении женщин. Новаторские подходы к просветительской работе в целях изменения моделей поведения используются для распространения информации в недостаточно обеспеченных услугами районах. Проект помог улучшить отношения между вооруженными силами и местными общинами. В **Парагвае** при поддержке ЮНФПА в учебную программу системы военных учебных заведений были включены предметы по вопросам народонаселения и репродуктивного здоровья. Рамки этих предметов охватывают вопросы половой жизни, планирования семьи, профилактики заболеваний, передающихся половым путем/ВИЧ, вопросы ответственного отношения к родительским обязанностям и предупреждения насилия в семье. Осуществление этого проекта способствовало также повышению качества и расширению сферы услуг в области репродуктивного здоровья для военнослужащих вооруженных сил, их семей и гражданских лиц, живущих вблизи от военных объектов. ЮНФПА оказывает помощь в осуществлении аналогичных проектов с участием вооруженных сил в **Доминиканской Республике, Перу и Венесуэле**.

В. Партнерские отношения на региональном уровне

61. Формы деятельности Фонда в Африке становятся все более многогранными на основе поддержки Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД). ЮНФПА участвует в работе тематических комплексных групп, созданных в целях поддержки НЕПАД, а именно группы по народонаселению, окружающей среде и урбанизации; группы по развитию людских ресурсов, ВИЧ/СПИД, образованию и здравоохранению; и группы по вопросам управления и прав человека. ЮНФПА провел официальные консультации и переговоры с секретариатом НЕПАД, результате которых достигнуто взаимопонимание в отношении возможных областей предоставления помощи, связанных с народонаселением и сокращением масштабов нищеты. В 2002 году Директор-исполнитель ЮНФПА направила всем региональным экономическим сообществам письма с предложениями об установлении партнерских связей и оказании помощи в деле учета проблем народонаселения и развития, включая вопросы репродуктивного здоровья и гендерные вопросы, в программах НЕПАД, ориентированных на искоренение нищеты и обеспечение устойчивого развития. Кроме того, Фонд определил координаторов в штаб-квартире и СГП, базирующихся в Эфиопии, Сенегале и Зимбабве, с тем чтобы обеспечить своевре-

менный учет потребностей и экономических политических механизмов НЕПАД и взаимодействие с ними. К другим важным направлениям партнерских отношений в области политики и программ относится сотрудничество с Экономической комиссией для Африки (ЭКА) и Организацией африканского единства (ОАЕ). В результате сотрудничества с ОАЕ и Африканским союзом была создана Африканская комиссия по народонаселению, которая оказывает поддержку в пропагандистской деятельности и осуществлении политики.

Вставка 7: Партнерские отношения с Фондом ОПЕК для международного развития

Фонд ОПЕК для международного развития и ЮНФПА объединили усилия в борьбе с ВИЧ/СПИДом в странах Центральной Америки и Карибского бассейна в рамках трехлетней программы, разработанной с целью уменьшения степени уязвимости к ВИЧ/СПИДу, особенно среди молодежи и мигрирующего населения. Эта инициатива, для реализации которой Фонд ОПЕК выделил 3,2 млн. долл. США, будет осуществляться в интересах шести стран региона: Белиза, Коста-Рики, Гватемалы, Гайаны, Гондураса и Сент-Люсии. Программа посвящена просветительской деятельности среди молодых людей, живущих в трудных условиях. Ее целью является содействие развитию навыков повседневной жизни у молодых людей путем углубления их знаний о профилактике заболеваний, передающихся половым путем/ВИЧ/СПИДа и расширения доступа к услугам по охране репродуктивного здоровья в интересах молодежи, которые предоставляются с учетом пола и уровня культуры.

В регионе арабских государств ЮНФПА руководит осуществлением регионального проекта, финансируемого Фондом ОПЕК в целях поддержки деятельности по предупреждению ВИЧ/СПИДа в Ливане, Марокко, Сомали, Судане, Сирийской Арабской Республике, Йемене и на оккупированной палестинской территории. Этот проект осуществлялся в условиях тесной координации с национальными программами по СПИДу в соответствующей стране/территории. Его целью является улучшение состояния репродуктивного здоровья людей путем повышения их информированности и более широкого использования услуг по профилактике заболеваний, передающихся половым путем/ВИЧ/СПИДа. Кроме того, данный проект способствует расширению возможностей для деятельности в этой связи в соответствующей стране/территории, а также укреплению роли Фонда и его деятельности в качестве члена тематической группы по ВИЧ/СПИДу.

С. Партнерские отношения на глобальном уровне

Партнерские отношения с парламентариями

62. ЮНФПА высоко ценит свои партнерские отношения с парламентариями во всем мире. Будучи связующим звеном между народом и правительством,

парламентарии играют чрезвычайно важную роль индивидуально, так и коллективно — они защищают права и отстаивают интересы людей, проводят в жизнь законы, защищающие их права, и мобилизуют ресурсы и создают благоприятные условия для удовлетворения их нужд. В ноябре 2002 года более 100 министров и парламентариев из 72 стран и территорий встретились в Оттаве, Канада, на Международной конференции парламентариев по вопросам осуществления Программы действий МКНР. Конференция была организована Канадской ассоциацией парламентариев по проблемам народонаселения и развития, Межамериканской парламентской группой по проблемам народонаселения и развития и ЮНФПА, и ее проведение стало возможным благодаря поддержке, оказанной КАМР, Фондом Хьюлетта и ЮНФПА.

63. На конференции были затронуты две основные проблемы: необходимость создания благоприятных условий в развивающихся странах и необходимость в расширении финансирования со стороны стран-доноров. Принимая на конференции Оттавское обязательство, парламентарии всего мира вновь подтвердили свою приверженность целям Программы действий МКНР и деятельности по ее дальнейшему осуществлению. Кроме того, они признали и согласились, что проблема народонаселения, будучи многоаспектной проблемой, затрагивает все прочие вопросы развития и, таким образом, ее необходимо решать в контексте достижения целей, сформулированных в Декларации тысячелетия, в особенности таких целей, как искоренение нищеты и голода; укрепление здоровья матерей, включая меры по борьбе с рискованными абортами и укреплению полового и репродуктивного здоровья и поощрению прав в этой области; борьба с ВИЧ/СПИДом; обеспечение всеобщего начального образования; и содействие утверждению равенства мужчин и женщин и расширение прав женщин. Парламентарии, как защитники интересов общества, законодатели и лица, определяющие политику, обязались осуществлять решения, намеченные в Оттавском обязательстве; систематически контролировать этот процесс и сообщать о достигнутом прогрессе; и вновь встретиться через два года, с тем чтобы оценить достигнутые результаты как на индивидуальном, так и на коллективном уровне.

64. В течение 2002 года ЮНФПА совместно с парламентариями участвовал в ряде других мероприятий. Фонд тесно сотрудничал с национальными, региональными и глобальными парламентскими группами, участвуя в их встречах и предоставляя финансовую, техническую и иную помощь. В числе многих международных парламентских конференций, которые Фонд помог организовать, была и пятая Конференция африканских женщин-министров и парламентариев, которая состоялась в октябре в Кабо-Верде. Свыше 80 женщин-министров и парламентариев и других руководящих деятелей из стран Африки к югу от Сахары встретились для того, чтобы обсудить проблемы, связанные с катастрофическими последствиями эпидемии ВИЧ/СПИДа для населения региона, особенно для женщин. В течение 2002 года Фонд предоставил также помощь для миссий по наблюдению на местах, организуемых парламентариями стран-доноров, что способствовало увеличению финансовой и/или политической поддержки со стороны правительств соответствующих стран-доноров.

65. Следует отметить, что, когда один из крупных доноров решил прекратить финансирование ЮНФПА, парламентарии из всех регионов мира заявили о твердой поддержке деятельности Фонда и призвали донора пересмотреть его решение. Точно так же на различных форумах парламентарии заявили о твер-

дой поддержке ЮНФПА и его деятельности по оказанию помощи странам с целью осуществления Программы действий МКНР. ЮНФПА будет и впредь расширять и укреплять свои партнерские отношения с парламентариями во всем мире.

Партнерские отношения с гражданским обществом

66. Ярким примером плодотворных партнерских отношений с гражданским обществом является кампания «34 миллиона друзей». Это беспрецедентное массовое движение самостоятельно организовали две американские женщины. Будучи глубоко озабоченными решением правительства их страны не предоставлять финансовые средства ЮНФПА в размере 34 млн. долл. США, они решили действовать. Работая у себя на дому, они направляли своим друзьям, клубам и сетям сообщения по Интернету, в которых призывали людей жертвовать средства для ЮНФПА в размере 1 долл. США и более. Их цель состоит в том, чтобы найти «34 миллиона друзей», с тем чтобы помочь ЮНФПА продолжать свою деятельность в качестве крупнейшей международной организации, предоставляющей услуги в области планирования семьи и медико-санитарную помощь матерям. Кампания была начата в августе 2002 года, и в течение первых шести месяцев благодаря щедрой поддержке американского народа было собрано более полумиллиона долларов. На данный момент получено более 1 млн. долл. США, и продолжают поступать чеки и письма с пожертвованиями. На веб-сайте ЮНФПА еженедельно помещаются обновленные данные об общей сумме средств, собранных в рамках кампании, а также о взносах, поступивших от каждого штата, и о средствах, предоставленных в соответствии с полученными письмами. Кампания распространилась за пределы Северной Америки и письма и взносы поступают из других частей мира. Кампания вызвала интерес у журналистов, и по данной теме появилось множество статей. С каждой новой статьей, публикуемой в рамках кампании «34 миллиона друзей», поступает все больше писем. Для осуществления инициативы по родовому свищу используются собранные в ходе кампании средства в размере приблизительно полумиллиона долларов для оказания помощи женщинам и девочкам в 12 африканских странах.

Вставка 8: «Решительнее выступим за охрану репродуктивного здоровья»

«Решительнее выступим за охрану репродуктивного здоровья» — это осуществляемый под руководством ЮНФПА глобальный проект, который способствует укреплению партнерских отношений на правительственном уровне и на уровне гражданского общества в целях улучшения качества услуг по охране полового и репродуктивного здоровья в шести странах: **Индии, Кыргызстане, Мавритании, Непале, Перу и Объединенной Республике Танзании.** ЮНФПА поддерживает партнерские отношения с ЮНИСЕФ, ВОЗ и МОТ/СТЕП (стратегии и механизмы борьбы с социальной отчужденностью и нищетой) в рамках данного проекта. К международным НПО-партнерам относятся Совет по народонаселению, «Инджендерхелс» («Истоки здоровья»), Союз охраны репродуктивного здоровья (СОРЗ) и «Партнеры по реформе здравоохранения и дальнейшим мероприятиям» (ПРЗплюс). На страновом уровне мероприятия осу-

«Решительнее выступим за охрану репродуктивного здоровья» — это осуществляемый под руководством ЮНФПА глобальный проект, который способствует укреплению партнерских отношений на правительственном уровне и на уровне гражданского общества в целях улучшения качества услуг по охране полового и репродуктивного здоровья в шести странах: **Индии, Кыргызстане, Мавритании, Непале, Перу и Объединенной Республике Танзании**. ЮНФПА поддерживает партнерские отношения с ЮНИСЕФ, ВОЗ и МОТ/СТЕП (стратегии и механизмы борьбы с социальной отчужденностью и нищетой) в рамках данного проекта. К международным НПО-партнерам относятся Совет по народонаселению, «Инджендерхелс» («Истоки здоровья»), Союз охраны репродуктивного здоровья (СОРЗ) и «Партнеры по реформе здравоохранения и дальнейшим мероприятиям» (ПРЗплюс). На страновом уровне мероприятия осуществляются в рамках партнерства с правительствами на национальном и местном уровнях, а также с организованными женскими группами, НПО, партнерами по проведению научных исследований и другими группами гражданского общества. Цель проекта состоит в том, чтобы, используя различные механизмы на уровне общин — стратегии пропаганды и мобилизации общин, программы сбережения средств и кредитования и планы микрофинансирования, — создать благоприятные условия для того, чтобы повлиять на качество услуг по охране репродуктивного здоровья. Например, кампании по мобилизации дали общинам возможность начать открытый диалог с органами, ответственными за предоставление услуг и разработку политики, по проблемам репродуктивного здоровья (которые зачастую считаются слишком «личными» для широкого общественного обсуждения) и по вопросам услуг, необходимых для их решения.

В **Индии** женские группы мобилизуют свои силы, с тем чтобы выступить с требованиями об улучшении качества охраны репродуктивного здоровья на основе сотрудничества с «панчаятами» (местными сельскими советами) в целях решения вопросов медико-санитарного обслуживания. Ассоциация женщин свободных профессий, один из крупнейших союзов женщин Индии, является активным партнером проекта и проводит просветительские кампании по вопросам репродуктивного здоровья и качества медико-санитарного обслуживания. Общины в **Кыргызстане** мобилизуют свои силы для проведения крупномасштабной информационной кампании, предназначенной для повышения информированности о вопросах репродуктивного здоровья, особенно о недавно принятом в стране законе о репродуктивных правах, что позволит гражданам выступать с требованиями об улучшении качества услуг по охране репродуктивного здоровья. В **Непале** внимание женских групп привлекается к вопросам репродуктивного здоровья и правам в этой области, с тем чтобы побудить комитеты местного управления заняться решением вопросов качества медико-санитарного обслуживания. В **Мавритании** идет опробование планов медицинского страхования в целях расширения доступа женщин к услугам по охране репродуктивного здоровья. В **Перу** мобилизуются организованные группы подростков, в том числе скаутов, готовящихся стать активными поборниками охра-

В **Индии** женские группы мобилизуют свои силы, с тем чтобы выступить с требованиями об улучшении качества охраны репродуктивного здоровья на основе сотрудничества с «панчаятами» (местными сельскими советами) в целях решения вопросов медико-санитарного обслуживания. Ассоциация женщин свободных профессий, один из крупнейших союзов женщин Индии, является активным партнером проекта и проводит просветительские кампании по вопросам репродуктивного здоровья и качества медико-санитарного обслуживания. Общины в **Кыргызстане** мобилизуют свои силы для проведения крупномасштабной информационной кампании, предназначенной для повышения информированности о вопросах репродуктивного здоровья, особенно о недавно принятом в стране законе о репродуктивных правах, что позволит гражданам выступать с требованиями об улучшении качества услуг по охране репродуктивного здоровья. В **Непале** внимание женских групп привлекается к вопросам репродуктивного здоровья и правам в этой области, с тем чтобы побудить комитеты местного управления заняться решением вопросов качества медико-санитарного обслуживания. В **Мавритании** идет опробование планов медицинского страхования в целях расширения доступа женщин к услугам по охране репродуктивного здоровья. В **Перу** мобилизуются организованные группы подростков, в том числе скаутов, готовящихся стать активными поборниками охраны своего здоровья и разработать коллективную стратегию для непосредственного сотрудничества с местными советами по здравоохранению в деле разработки стандартов для услуг, предоставляемых в интересах молодежи. Точно так же общинные группы проходят подготовку по вопросам пропагандистской деятельности в **Объединенной Республике Танзании**, с тем чтобы расширить свои возможности для связи с органами, предоставляющими медико-санитарные услуги, и окружными советами здравоохранения и информировать их о своих потребностях и проблемах, связанных со здоровьем.

Партнерские отношения с многосторонними и двусторонними организациями

67. ЮНФПА поддерживает тесные партнерские отношения со многими многосторонними и двусторонними организациями. В 2002 году эти партнерские отношения были расширены и укреплены.

Вставка 9: Партнерские отношения ЮНФПА с Европейской комиссией

Инициатива Европейской комиссии/ЮНФПА по охране репродуктивного здоровья в Азии, утвержденная в 1997 году, является самой крупной программой сотрудничества между Европейской комиссией и ЮНФПА. В реализации этой инициативы участвовали европейские НПО и более 60 местных партнеров, занимающихся вопросами улучшения охраны репродуктивного и полового здоровья

Инициатива Европейской комиссии/ЮНФПА по охране репродуктивного здоровья в Азии, утвержденная в 1997 году, является самой крупной программой сотрудничества между Европейской комиссией и ЮНФПА. В реализации этой инициативы участвовали европейские НПО и более 60 местных партнеров, занимающихся вопросами улучшения охраны репродуктивного и полового здоровья населения в семи азиатских странах: **Бангладеш, Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике, Непале, Пакистане, Шри-Ланке и Вьетнаме.** Недавно Европейский союз и ЮНФПА подписали соглашение о втором этапе реализации инициативы. В этих же семи странах будет осуществляться новая трехлетняя инициатива по охране репродуктивного здоровья молодежи в Азии. Целями инициативы будут оказание поддержки в вопросах консультирования молодых людей, равных по возрасту и социальному положению; повышение информированности о ВИЧ/СПИДе и предупреждение этого заболевания; расширение доступа к услугам в области репродуктивного здоровья, ориентированным на молодежь; и укрепление потенциала местных неправительственных организаций в целях удовлетворения потребностей молодых людей. В рамках этой инициативы будут предоставляться услуги уязвимым группам молодежи, в том числе беспризорным детям, рабочим промышленных предприятий, мигрантам из сельской местности и лицам, занятым в сфере сексуальных услуг. Европейский союз предоставит 18,5 млн. евро, ЮНФПА выделит 1,85 млн. евро и, как ожидается, еще 1,85 млн. евро поступят от НПО-исполнителей.

В 2002 году Европейский союз подписал соглашение с ЮНФПА о реализации программы стоимостью 20 млн. евро, предназначенной для оказания помощи в деле улучшения качества услуг по охране репродуктивного здоровья в восьми африканских странах и двух странах Карибского бассейна, в которых отмечены высокие показатели распространения ВИЧ/СПИДа и материнской смертности. К этим странам относятся: **Буркина-Фасо, Экваториальная Гвинея, Эфиопия, Гана, Гвинея-Бисау, Нигер, Руанда, Объединенная Республика Танзания, Ямайка и Суринам.** В более широком контексте охраны репродуктивного здоровья и в соответствии с национальными планами развития в рамках этой программы будут затронуты вопросы доступа к услугам по охране репродуктивного здоровья и их качества, а также информации, в частности информации о предупреждении заболеваний, передаваемых половым путем/ВИЧ/СПИДа. Основными аспектами этой программы являются укрепление институционального потенциала и решение вопросов удовлетворения потребностей подростков в услугах по охране репродуктивного здоровья.

68. **ГООНВР.** Среди многосторонних учреждений растет признание потенциальных выгод развития партнерских отношений, при которых сравнительные преимущества соответствующих учреждений используются наиболее оптимальным образом и при этом особое внимание уделяется взаимодополняемости действий и объединению усилий. ГООНВР изыскивает пути для объединения

усилий стремится не допускать дублирования и эффективно использовать ресурсы. В апреле 2002 года в соответствии с резолюцией 56/201 Генеральной Ассамблеи ООНВР создала целевую группу по упрощению и согласованию форм осуществления программ. Четыре учреждения — члена Исполнительного комитета ООНВР — ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и МПП — разработали ряд рекомендаций и спроектировали различные модели, которые будут использоваться на разных этапах цикла составления программ. Эта работа была проведена в тесном взаимодействии с местными отделениями этих четырех учреждений и с учетом аналогичных усилий, предпринимаемых Комитетом содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). В ноябре 2002 года рекомендации целевой группы были одобрены Исполнительным комитетом ООНВР. Предполагается, что в ближайшем будущем учреждения-члены будут использовать аналогичные или согласованные стратегические установки и процедуры для подготовки и утверждения программ; осуществления программ, включая финансовые процедуры; и контроля и оценки.

69. В контексте второго этапа предложенной Генеральным секретарем реформы партнеры ООНВР также активно сотрудничают в решении таких вопросов, как трудоустройство супруги или супруга; программа межучрежденческой мобильности; и прием вышедших в отставку сотрудников на другую работу. В 2002 году ООНВР разработала Основную стратегию по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; полностью интегрировала эти цели в новые руководящие принципы для ОАС и Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР); и уточнила взаимосвязи между ОАС, РПООНПР, целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, и ДССН. Стратегии предупреждения конфликтов и миростроительства также инкорпорированы в пересмотренные руководящие принципы ОАС и РПООНПР.

70. **Всемирный банк.** В 2002 году расширилось сотрудничество между ЮНФПА и Всемирным банком. Проводились совещания и семинары на страновом уровне и на уровне штаб-квартир, и были достигнуты договоренности о дальнейшем расширении сотрудничества между этими двумя организациями на уровнях планирования политики, пропагандистской деятельности и разработки программ. В октябре 2002 года Директор-исполнитель ЮНФПА посетила Всемирный банк и прочла лекцию членам президентского совета. В своем заявлении она подчеркнула, что решение задач в области народонаселения и репродуктивного здоровья лежит в основе достижения семи из восьми целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Этот визит, в котором приняли участие также руководящие сотрудники Фонда, был задуман с целью расширения сотрудничества и установления более тесных связей между Всемирным банком и ЮНФПА как на глобальном, так и на страновом уровнях. ЮНФПА и Всемирный банк разработали и подписали план действий. В основе этого плана действий лежит единство мнений в отношении того, что цели и области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, не могут быть достигнуты без доступа к услугам по охране репродуктивного здоровья и что ЮНФПА и Всемирный банк должны работать вместе, с тем чтобы помочь миллионам семейных пар, не имеющих доступа к услугам по охране репродуктивного здоровья. План действий призван помочь этим двум организациям в осуществлении в отдельных странах мер по расширению глобальной

пропагандистской деятельности и оперативных партнерских отношений в приоритетных областях, в том числе в деле закупки презервативов и других изделий, связанных с репродуктивным здоровьем, в целях предупреждения ВИЧ, а также в других программных областях; обеспечению того, чтобы цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и проблемы народонаселения учитывались в ДССН и чтобы страновые отделения ЮНФПА были вовлечены в процесс подготовки ДССН; уделению повышенного внимания сбору данных о развитии человеческого потенциала, в том числе данных переписей; и сосредоточению усилий на охране репродуктивного здоровья и борьбе с нищетой;

71. ЮНФПА и Всемирный банк также расширили сотрудничество в областях репродуктивного здоровья, гендерных вопросов и вопросов культуры — путем обмена опытом, извлеченными уроками, результатами научных исследований и публикациями; контроля за выполнением показателей; разработки учебных программ для учета гендерных вопросов; участия в работе тематических рабочих групп; и повышения информированности о документах о стратегии смягчения проблемы нищеты и о других рамочных документах по вопросам политики и разработки программ. Как и в предыдущем году, ЮНФПА и Институт Всемирного банка совместно организовали учебные курсы по вопросам репродуктивного здоровья и реформы здравоохранения, проведенные в Турине, Италия, для сотрудников ЮНФПА, работающих на местах и в штаб-квартире. Цель семинара заключалась в закреплении навыков работы в рамках основных программных процессов, включая процессы секторальных реформ, подготовки ДССН и реализации ОСП. Кроме того, ЮНФПА принял участие в семинаре высокого уровня, призванном сплотить ряды партнеров в поддержку инициативы Всемирного банка в отношении стран с низким доходом, находящихся в кризисных обстоятельствах. Обе организации твердо намерены укреплять свои партнерские отношения.

72. **ВОЗ.** На протяжении многих лет ЮНФПА и ВОЗ сотрудничают как на уровне штаб-квартир, так и на страновом уровне в областях полового и репродуктивного здоровья, а также народонаселения и развития. Оба учреждения готовы предоставлять согласованную помощь для достижения международных целей в области развития в плане репродуктивного здоровья. Размах этих партнерских отношений, в особенности в контексте Программы консультационной технической помощи Фонда, способствовал прогрессу в предоставлении стратегической технической помощи и консультаций правительствам по вопросам программ в области репродуктивного здоровья и народонаселения. Это сотрудничество опирается на необходимость оказания странам помощи в деле решения новых проблем в области репродуктивного здоровья и удовлетворения возникающих потребностей и в деле создания национального потенциала и подготовки квалифицированных кадров в целях предоставления соответствующих услуг. В рамках этих совместных усилий учитываются цели в области развития, поставленные на МКНР и в рамках процесса МКНР+5, а также цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. ВОЗ и ЮНФПА планируют разработать общую программу регулярного контроля за прогрессом в деле достижения этих целей, включая процедуры контроля на страновом, региональном и глобальном уровнях.

73. В целях укрепления сотрудничества между этими двумя учреждениями в июне 2002 года в Женеве было проведено техническое консультативное совещание.

щание, а позднее в этом же году было проведено консультативное совещание высокого уровня. Оба учреждения признают необходимость обеспечить последовательность в основных информационных сообщениях о передовой практике в области репродуктивного здоровья, которые распространяются на страновом уровне и на уровне штаб-квартир. С этой целью ЮНФПА и ВОЗ будут укреплять сотрудничество на основе, среди прочего, постоянных консультаций по вопросам разработки руководящих принципов и их обновления и обмена информацией о сроках проведения совещаний, которые созываются тем или иным учреждением с целью достижения консенсуса по техническим вопросам. В рамках усилий по улучшению коммуникации было рекомендовано проводить такие совещания по меньшей мере дважды в год, причем вторым таким совещанием должна быть видео-телеконференция с участием соответствующих координаторов в целях обзора, последующего осуществления и обсуждения текущих мероприятий и определения новых областей сотрудничества. В концепции сотрудничества должны быть определены оптимальные методы распределения ресурсов в рамках соответствующих учреждений на основе мер по устранению дублирования и мобилизации дополнительных усилий. Должным образом будут учитываться сравнительные преимущества соответствующих учреждений-партнеров в целях обеспечения взаимодополняемости усилий в деле разработки и осуществления политики.

III. Рекомендация

74. **Исполнительный совет, возможно, пожелает принять к сведению документы, которые вошли в состав доклада Директора-исполнителя за 2002 год — DP/FPA/2003/4, части I–IV и часть I, Add.1.**
