ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

A

Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/43/529/Add.1
24 October 1988
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH/RUSSIAN/
SPANISH

Сорок третья сессия
Пункт 128 повестки дня

ПРОГРЕССИВНОЕ РАЗВИТИЕ ПРИНЦИПОВ И НОРМ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА, КАСАЮЩИХСЯ НОВОГО МЕЖДУНАРОДНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОРЯДКА

Доклад Генерального секретаря

Добавление

СОДЕРЖАНИЕ

		Стр.
II.	МНЕНИЯ И ЗАМЕЧАНИЯ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВ	2
	Белорусская Советская Социалистическая Республика	2
	Чили	3
	Украинская Советская Социалистическая Республика	8
	Союз Советских Социалистических Республик	9

88-26344 32150

Digitized by UNOG Library

II. МНЕНИЯ И ЗАМЕЧАНИЯ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВ

БЕЛОРУССКАЯ СОВЕТСКАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА

[Подлинный текст на русском языке]
[13 сентября 1988 года]

1. В замечаниях, направленных на имя Генерального секретаря (см. A/40/446/Add.1, A/41/536 и A/42/483/Add.1), Белорусская ССР высказала свое мнение относительно обсуждения данного вопроса.

2. Создание всеобъемлющей системы международной безопасности, ненасильственного мира требует переориентации политики, основанной на господстве силы в международных отношениях, на политику, направленную на господство права в этих отношениях. Ориентация на примат права в международных отношениях коренным образом оздоровила бы и сферу внешнеэкономических связей, что позволило бы, в частности, поставить в практическую плоскость вопрос о реализации всеобъемлющей системы международной безопасности в экономической области.

3. Стремление основывать международные отношения на принципах справедливости и равенства нашло свое отражение в действиях в пользу демократизации международных отношений, установления нового международного экономического порядка. В 1974 году Генеральная Ассамблея приняла два важных документа: Хартию экономических прав и обязанностей государств и Декларацию об установлении нового международного экономического порядка. Эти документы являются важным этапом в процессе формирования международно-правовых норм, касающихся нового международного экономического порядка.

4. Перестройка международных экономических отношений на демократических принципах равноправия и взаимной выгоды вполне осуществима на базе принципов и норм действующего международного права, рекомендаций и достигнутых договоренностей. Но их эффективное применение может иметь место только в случае приобретения ими обязательной юридической силы.

5. Нормы международного права не только закрепляют достигнутые договоренности, но и являются основой для будущих действий на длительное время. Практическим шагом в развитии международного права в целях нового международного экономического порядка стало бы определение направлений, требующих международно-правового обеспечения, и механизмов организации такой работы.

6. Обеспечение взаимосвязи разоружения и развития является одним из таких направлений. В этой связи весьма знаменательным представляется тот факт, что программа Международной стратегии развития на третье Десятилетие ООН (80-е годы) исходит из необходимости обеспечения более тесной связи разоружения и развития. Достижение реального разоружения, воплощение в жизнь принципа "разоружение для развития" могли бы дать импульс радикальному решению проблемы задолженности развивающихся стран и обеспечения внешнего финансирования.

7. Процесс преобразования рекомендаций, касающихся установления нового международного экономического порядка, в обязательные правила поведения государств в сфере международных экономических отношений - процесс сложный, требующий в первую

/...

Digitized by UNOG Library

очередь политической воли государств. По мнению Белорусской ССР, возможности такого представительного форума как Шестой комитет наилучшим образом соответствуют решению задачи по разработке правового обеспечения нового международного экономического порядка.

ЧИЛИ

[Подлинный текст на испанском языке]
[15 августа 1988 года]

1. В области международной экономической политики Чили поддерживает меры и действия, имеющие своей целью следующее:

a) создание международного экономического положения, более предсказуемого и благоприятного для справедливого и сбалансированного развития;

b) обеспечение комплексного подхода к экономическому росту и развитию международной торговли с учетом все возрастающей взаимозависимости международной экономики;

c) глобальное решение существующих проблем в области финансовых ресурсов, валютных вопросов и международной торговли, предусматривающее либерализацию торговли, устранение протекционизма, создание гарантий и отказ от ограничительной торговой практики;

d) содействие международному экономическому сотрудничеству и использование потенциала многосторонних и региональных экономических организаций;

e) обеспечение права на экономический рост и развитие посредством установления постоянного диалога, ведущего к оживлению мировой экономики;

f) установление солидарной ответственности должников, кредиторов, многосторонних финансовых учреждений и частных банков в области финансовых ресурсов в целом и внешней задолженности в частности; признание прямой взаимосвязи между проблемами долга, торговлей и развитием; расширение в обязательном порядке потоков ресурсов, направляемых странам-должникам, и создание справедливой, стабильной и содействующей развитию международной валютной системы, которая, в отличие от того, как это происходит сейчас, будет свободна от проблем плавающих валютных ставок и нестабильных обменных курсов.

2. По нашему мнению, к обсуждению пункта "Прогрессивное развитие принципов и норм международного права, касающихся нового международного экономического порядка", следует подходить с точки зрения эффективного сотрудничества между государствами в целях выработки концепции международной экономической безопасности, рассматривая как правовые меры, направленные на обеспечение такой безопасности, так и проблемы реального экономического положения, затрагивающие развивающиеся страны.

3. В этой связи мы считаем, что необходимо занять реалистичную позицию, поскольку мало чего можно добиться принятием или кодификацией правовых норм, являющихся лишь выражением благих намерений и не подкрепленных новым экономическим положением, которое страны были бы готовы установить и которого они придерживались бы в будущем.

/...

Digitized by UNOG Library

4. Установление нового международного экономического порядка будет зависеть от того, в какой степени правительствам удастся найти практические решения некоторых чрезвычайно сложных и неотложных проблем, требующих совместных усилий государств, среди которых следует отметить такие проблемы, как внешняя задолженность и международная валютная и финансовая нестабильность; протекционистские тенденции и ограничительная практика в области международной торговли; медленный рост международной торговли и проблемы, вызванные проводимой некоторыми наиболее развитыми странами мира экономической политикой, которая, будучи направлена на сохранение существующих перекосов, отрицательно сказывается на экономическом и финансовом положении других стран.

5. В зависимости от того, насколько будут решены эти основные проблемы, следует рассмотреть вопрос о том, каким образом международное право может вобрать в себя модели, используемые для обеспечения прогрессивного развития этих принципов и нори на благо всех наших государств.

6. В отношении документа, подготовленного Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР), необходимо прежде всего отметить, что в нем закреплены два основных общих принципа - суверенное равенство и обязанность сотрудничать, - лежащих в основе других восьми принципов, на которых должен строиться новый международный экономический порядок.

7. Что касается позиции Чили по отношению к этим принципам, то следует высказать следующие комментарии и замечания:

a) По вопросу о праве государств выбирать свою экономическую систему Чили считает, что речь идет об общепризнанном принципе, который наиболее полно сформулирован в Хартии экономических прав и обязанностей государств, однако это не означает, что осуществление данного права может оправдать принятие одним государством против другого репрессивных мер или мер принуждения.

b) В отношении постоянного суверенитета над природными ресурсами необходимо отметить, что этот принцип в полной мере признается в Чили, которая считает, что его осуществление на практике не может ограничивать суверенного права государств регламентировать иностранные инвестиции исходя из своих собственных экономических интересов. Хотя наша страна не проводит различия между иностранными и национальными инвестициями, мы считаем, что каждое государство располагает суверенным правом регулировать деятельность транснациональных корпораций на своей территории.

c) Обеспечение равноправного участия развивающихся стран в международных экономических отношениях является для Чили первоочередной задачей. Однако если к этому вопросу подходить с реалистических позиций, то задача обеспечения равноправного участия представляется более выполнимой в том, что касается доступа к процессу принятия решений, нежели в области реального воздействия на данный процесс.

d) В вопросе о преференциальном режиме для развивающихся стран Чили считает, что ключом к трансформации экономической структуры и, следовательно, отношений между государствами является изменение экономического мышления народов, благодаря чему они смогут начать поиск потенциальных возможностей экономического развития и, таким образом, разработать ту экономическую модель, которую они хотят.

/...

Digitized by UNOG Library

Другими словами, если не прилагать существенных усилий к изменению структуры производства, уделяя при этом первоочередное внимание секторам экономики, обладающим наибольшими сравнительными преимуществами, то создание такого преференциального режима не принесет желаемых благ.

Проанализировав результаты, достигнутые благодаря преференциальному режиму, можно сделать вывод о том, что наилучших результатов применения этого механизма и наибольшей либерализации торговли удалось добиться в отношениях между развитыми странами. Поэтому представляется более целесообразным и реалистичным вести переговоры о предоставлении такого режима, который был бы по крайней мере эквивалентен режиму, предоставляемому друг другу развитыми странами. Это позволило бы развивающимся странам на равных условиях получить доступ к рынкам развитых стран.

Сказанное выше предопределяет необходимость либерализации развитыми странами своих рынков, в особенности для тех секторов, в которых развивающиеся страны располагают сравнительными преимуществами.

В этом контексте наша страна придает чрезвычайно важное значение укреплению экономического сотрудничества между развивающимися странами в рамках всеобщей системы торговых преференций, поскольку эта система обеспечивает хорошую возможность предоставления преференциального режима странам с аналогичным уровнем развития.

e) В отношении стабилизации экспортных поступлений развивающихся стран необходимо отметить, что, хотя существующие системы компенсационного финансирования дефицита экспортных поступлений не позволили полностью решить проблему, вызывающую такую нестабильность, Чили считает, что вместо создания новых систем следовало бы активизировать усилия, направленные на повышение эффективности и увеличение объема ресурсов, выделяемых уже существующим программам, поскольку имеющиеся системы уже располагают инфраструктурой и опытом, обеспечивающими их функционирование. Хорошим примером в этой связи является Международный валютный фонд.

f) В отношении права всех государств пользоваться благами развития науки и техники наша страна считает, что параллельно со стремлением получить доступ к результатам научно-технического прогресса странам следует прилагать значительные усилия для активизации своей изыскательской работы. В этой связи целесообразно напомнить высказанную в ходе совещания глав национальных научно-технических учреждений (Дели, 1982 год) рекомендацию относительно того, что развивающимся странам следует выделять по крайней мере 1 процент своего валового национального продукта на научные исследования и разработки.

При рассмотрении данной проблемы следует помнить о том, что одной из основ экономической политики нашей страны является уважение права собственности. Поэтому на международной арене наша страна выступает против присвоения интеллектуальной собственности или незаконного пользования ею, если даже это делается на благо развития.

В этой же связи следует отметить один чрезвычайно важный аспект, постоянно забываемый защитниками права интеллектуальной собственности, а именно принцип "достаточной полезности", который предполагает, что на основе прав собственности выводится "справедливая стоимость", а не "любая стоимость", размер которой зависит

Digitized by UNOG Library

от того, насколько сильны позиции каждой из сторон на переговорах. Наша страна выражает сожаление по поводу того, что этот вопрос, имеющий фундаментальное значение, не рассматривался на многостороннем уровне.

g) В отношении права развивающихся стран на получение помощи в целях развития Чили считает, что такая помощь должна увязываться с конкретными проектами технического сотрудничества на многостороннем уровне, которому следует отдавать предпочтение перед двусторонним уровнем. Так, большую часть ресурсов развитых стран следовало бы направлять на расширение уже существующих фондов в целях содействия развитию, например, Фонд промышленного развития Организации Объединенных Наций, Международный фонд сельскохозяйственного развития и взносы в Программу развития Организации Объединенных Наций.

Что касается помощи, предоставляемой конкретным странам, то Чили считает, что она должна предоставляться не с учетом экономического уровня стран, а в увязке с конкретными проектами помощи наиболее отсталым секторам любой развивающейся страны.

h) Принцип общего наследия человечества упоминался рядом стран на различных многосторонних форумах, которые во многих случаях придали этому принципу явную политическую окраску. Поэтому предпочтительнее было бы воздержаться от конкретных высказываний по данному вопросу, поскольку еще четко не определено использование и конкретный охват этого принципа в рамках нового международного экономического порядка.

В отношении двух конкретных областей, уже объявленных общим наследием человечества, а именно, морских ресурсов, расположенных за пределами национальной юрисдикции, и космического пространства, должны по-прежнему применяться существующие в настоящее время конкретные правовые нормы, закрепленные в соответствующих конвенциях, которые были приняты в рамках Организации Объединенных Наций.

8. Как отмечается в исследовании ЮНИТАР, материализация этих восьми принципов в политике и конкретных действиях заложит основу для нового международного экономического порядка, благодаря которому удастся добиться большего равенства в отношениях между странами, что должно найти свое отражение как в структуре, так и способах функционирования международной экономической системы и обеспечить создание надлежащих условий для развития стран третьего мира.

9. Наша страна согласна с выводом доклада ЮНИТАР о том, что установление нового международного экономического порядка не может произойти сразу, а должно осуществляться постепенно на основе проведения переговоров на различных форумах и, прежде всего, конкретных мероприятий и практической деятельности государств и других участников международных экономических отношений. Наша страна также согласна с мнением ЮНИТАР о том, что кодификация норм этого нового международного экономического порядка должна осуществляться постепенно и последовательно, при этом новое право будет разрабатываться на основе практики, прецедентов, переговоров и различных заявлений, которые зачастую находят свое отражение в двусмысленных по своему характеру правовых документах.

/...

Digitized by UNOG Library

10. Памятуя о сказанном выше, следует отметить, что в исследовании ЮНИТАР очень поверхностно рассматривается практика государств и те идеи, которые должны закрепиться в обществе в качестве факторов, ведущих к экономическим изменениям, а также не затрагивается концепция экономического сотрудничества между развивающимися странами, которое должно пониматься как совокупность коллективных экономических мер и практических действий стран данной категории, разработанных и осуществляемых ими на субрегиональном, региональном и глобальном уровнях. Такое сотрудничество имеет чрезвычайно важное значение, поскольку оно содействует укреплению позиции развивающихся стран на переговорах в вопросах установления нового международного экономического порядка, а также является реальной альтернативной формой сотрудничества взамен той, которая предлагается развитыми странами.

11. С другой стороны, наша страна считает, что нужно трезво подходить к вопросу о выборе путей обеспечения установления нового международного экономического порядка. Действительно, если учесть тот факт, что, хотя Декларация об установлении нового международного экономического порядка и соответствующая Программа действий были приняты 14 лет назад, в их осуществлении пока удалось добиться лишь минимальных результатов, можно сделать вывод о том, что необходимо вести поиск реальной альтернативы, которая обеспечила бы установление на практике такого порядка, а не продолжать упражнения в риторике, как это было все эти годы.

12. Поэтому Чили считает, что было бы целесообразнее заключать конкретные соглашения по каждой из тем, включенных в Программу действий, стараясь осуществлять на практике соответствующие принципы, получившие наиболее широкую поддержку. Так, заинтересованным в каждой конкретной теме странам следовало бы начать переговоры по соглашениям, которые принесут им реальную пользу, не пытаясь заключать глобальных соглашений, что может окончиться неудачей, поскольку заключение таких соглашений будет обусловлено необходимостью признания других положений, за которые выступают страны с противоположными интересами. Комплекс соглашений по отдельным темам позволил бы обеспечить создание правовой структуры, регулирующей международные экономические отношения.

13. В этом контексте не лишне подтвердить, что применение принципов, содержащихся в исследовании ЮНИТАР, не может носить общий и единообразный характер для всех стран (что явилось причиной медленного прогресса на многосторонних переговорах и даже их провала), и что их применение должно основываться на заключении соглашений в конкретных, более узких областях лишь заинтересованными странами, находящимися в равном положении. По мнению нашей страны, такой механизм был бы наиболее уместным для целей обеспечения прогрессивного развития нового международного экономического порядка.

14. И наконец, в том, что касается работы по изучению и кодификации нового международного экономического порядка, представляется целесообразным, чтобы она велась межправительственной группой в рамках Шестого комитета. Такой группе следует поддерживать тесное сотрудничество с другими органами Организации Объединенных Наций, а также с другими учреждениями, которые имеют отношение к этой теме и могут внести ценный вклад в выполнение задачи разработки нового международного экономического порядка.

Digitized by UNOG Library

УКРАИНСКАЯ СОВЕТСКАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА

[Подлинный текст на русском языке]
[20 сентября 1988 года]

1. В дополнение к концептуальному подходу Украинской ССР к данной проблеме (LA/COD/15) сообщается следующее.

2. Характерной чертой нынешнего времени являются позитивные сдвиги в международной обстановке. Во многом они связаны с улучшением советско-американских отношений, с достижением женевских соглашений по Афганистану, со сдвигом в решении некоторых других региональных конфликтов.

3. Процесс ограничения вооружений и начало их реального сокращения, преодоление конфронтации, являющиеся первыми плодами нового политического мышления, предоставляют человечеству благоприятные возможности вплотную заняться решением вопросов социально-экономического развития, стоящих перед ним глобальных проблем. Создаются условия для закладки на перспективу новых основ межгосударственных отношений, в том числе и в экономической области.

4. Как политические, так и экономические связи между государствами необходимо строить в строгом соответствии с концепцией примата права в международных отношениях. Такой подход, который обеспечивал бы равенство и учет интересов всех членов международного сообщества, предполагает развитую структуру юридических принципов и норм, регулирующих мировые отношения в сфере экономики.

5. Необходимость в существовании упомянутых принципов и норм остро чувствуется в нынешнем взаимосвязанном и взаимозависимом мире и будет становиться все более насущной в будущем, по мере углубления международных экономических связей. Здесь, однако, требуется помнить, что эффективность уже разработанных международно-правовых положений в этой сфере и находящихся на стадии становления самым тесным образом связана со степенью их актуальности и приемлемости для государств.

6. С учетом этого важно определить наиболее приоритетные направления, требующие международно-правового обеспечения. Одно из таких направлений Украинская ССР видит в обеспечении взаимосвязи между разоружением и развитием. Заключение между СССР и США Договора о ликвидации ракет средней и меньшей дальности кладет начало мерам конкретного разоружения, сулящего в будущем высвобождение немалых средств на цели социально-экономического развития. В этом плане актуальной является практическая реализация выдвинутого СССР предложения о создании Международного фонда "Разоружение для развития".

7. Кроме проблемы конверсии военной промышленности на цели гражданского строительства важными и актуальными представляются также вопросы решения долгового бремени развивающихся государств, устранения методов силового давления из области международных экономических отношений, разрешения общечеловеческих проблем и тому подобное. Основы для этого заложены в Хартии экономических прав и обязанностей государств, Декларации и Программе действий по установлению нового международного экономического порядка и других.

/...

Digitized by UNOG Library

8. Эффективность работы по формированию правовых основ нового международного экономического порядка во многом зависит от того, в каком органе она будет проводиться. Украинская ССР считает, что целесообразнее всего идти по пути не создания каких-либо новых структур, а более рационального использования механизмов, уже имеющихся в рамках ООН. Другим необходимым требованием является то, что эта работа должна вестись в рамках представительного форума, в котором могли бы принять участие все члены международного сообщества. Исходя из этого, наиболее подходящим органом нам представляется Шестой комитет Генеральной Ассамблеи.

СОЮЗ СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

[Подлинный текст на русском языке]
[19 сентября 1988 года]

1. В дополнение к ранее направленным в Секретариат Организации Объединенных Наций соображениям, раскрывающим концептуальный подход СССР к данной проблеме (LA/COD/15), сообщаем следующее.

2. Всеобъемлющая международная безопасность рассматривается нами одновременно и как всеобщий правопорядок, основанный на принципе примата права в политике. Это, разумеется, подразумевает и развитую структуру юридических принципов и норм, регулирующих международные экономические отношения.

3. Насущная потребность в разветвленной системе таких принципов и норм остро ощущается в современном взаимозависимом мире, и потребность в них будет возрастать в перспективе по мере развития общемирового экономического сотрудничества. В то же время нельзя не учитывать и то, что эффективность кодифицируемых и новых юридических начал в этой сфере непосредственно зависит от степени их практической применимости и приемлемости для государств.

4. Именно при таком подходе, учитывающем различные аспекты этой проблемы, возможно, как представляется, правильно определить приоритетность направлений, требующих правового обеспечения, и соответствующие организационные механизмы для проведения этой работы.

5. Одно из таких направлений - обеспечение взаимосвязи разоружения и развития. Мир сделал шаг в направлении реализации этого принципа после заключения между СССР и США Договора о ликвидации ракет средней и меньшей дальности. Уже осуществляемые меры конкретного разоружения позволяют высвободить определенные средства для развития экономической и социальной сферы. В этом контексте особенно актуальным видится реализация выдвинутого Советским Союзом предложения о создании Международного фонда "Разоружение для развития", в котором наша страна готова принять участие.

6. Являясь одной из приоритетных, проблема конверсии военной промышленности на гражданские цели не исчерпывает, разумеется, всех тех сложностей, которые предстоит преодолеть в ходе создания такого экономического порядка, который обеспечивал бы безопасность и развитие всех государств.

Digitized by UNOG Library

7. Правовые основы для этого заложены в известных документах ООН - Хартии экономических прав и обязанностей государств, Декларации и Программе действий по установлению нового международного экономического порядка и других. Развитие и правовое оформление содержащихся в них идей должно способствовать решению ключевых задач в сфере экономических отношений и упрочению международной законности.

8. Представляется, что при таком подходе, когда развитие международного права в области нового международного экономического порядка рассматривается как важный компонент укрепления международного правопорядка в целом, работа по кодификации выходит за рамки экспертного уровня и должна осуществляться на представительном форуме. Речь здесь должна, разумеется, идти не о создании каких-либо новых, а о более активном использовании уже существующих механизмов ООН. Такие возможности предоставляют организационные рамки Шестого комитета Генеральной Ассамблеи. Этот орган ООН обладает солидным опытом разработки конвенций и деклараций, направленных на прогрессивное развитие международного права. Сочетание высокого профессионального уровня в области права и универсального представительства государств наделяет Шестой комитет преимуществами, необходимыми форуму, на который могла бы быть возложена задача по разработке правового обеспечения нового международного экономического порядка. Кодификация и прогрессивное развитие международно-правовых норм, направленных на переустройство международных экономических отношений на началах справедливости и демократизма, могли бы стать важным и перспективным аспектом деятельности Шестого комитета.

Digitized by UNOG Library