



**Форум Организации Объединенных
Наций по лесам****Третья сессия**

Женева, 26 мая — 6 июня 2003 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

Осуществление практических предложений**Межправительственной группы по лесам/****Межправительственного форума по лесам****и плана действий Форума Организации****Объединенных Наций по лесам****Вербальная нота Постоянного представительства Никарагуа
при Организации Объединенных Наций от 23 апреля 2003 года
на имя Генерального секретаря**

Постоянное представительство Никарагуа при Организации Объединенных Наций имеет честь препроводить Канцелярии Генерального секретаря доклад, озаглавленный «Региональная инициатива в области передачи экологически безопасных технологий в целях сохранения мангровых экосистем в Латинской Америке и Большом Карибском районе устойчивого управления ими: региональный подход, в применении которого ведущую роль играет правительство Никарагуа» (см. приложение).

Постоянное представительство Никарагуа при Организации Объединенных Наций от имени правительства Никарагуа, являющегося координатором этой инициативы, убедительно просит Канцелярию Генерального секретаря распространить настоящий документ на третьей сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам, которая состоится 26 мая — 6 июня 2003 года в Женеве.

* E/CN.18/2003/1.

Приложение

Региональная инициатива в области передачи экологически безопасных технологий в целях сохранения мангровых экосистем в Латинской Америке и Большом Карибском районе и устойчивого управления ими: региональный подход, ведущую роль в применении которого играет правительство Никарагуа

В сотрудничестве с Форумом Организации Объединенных Наций по лесам в рамках экологических конвенций, заключенных в Антигуа, Гватемала (северно-восточная часть Тихого океана), Лиме (юго-восточная часть Тихого океана) и Картахене (Большой Карибский район), а также программы сотрудничества для верхнего сектора юго-западной части Атлантического океана

I. Введение

1. В главе 34 Повестки дня на XXI век международное сообщество признало тот факт, что наличие научно-технической информации и доступа развивающихся стран к экологически безопасным технологиям и их передача имеют особо важное значение для достижения устойчивого развития. Через 10 лет в 2002 году разрыв между развивающимися и развитыми странами и необходимость создания динамичных международных и экономических условий, способствующих расширению международного сотрудничества, прежде всего в области передачи технологий, вновь оказались в центре внимания в Планах выполнения решений Встречи на высшем уровне в интересах устойчивого развития, состоявшейся в Йоханнесбурге, Южная Африка.

2. Передача технологий — это вопрос, который следует рассматривать с учетом многих аспектов устойчивого развития, и он неразрывно связан с вопросом о создании потенциала: оба эти вопроса неотделимы друг от друга и затрагиваются практически во всех соглашениях, конвенциях, программах, планах и инициативах в области окружающей среды. По сути дела эффективность и постоянный характер передачи технологий развивающимся странам зависит от создания необходимого потенциала в области технологий и людских ресурсов. В свою очередь передача технологий и создание потенциала зависят от международного сотрудничества и оказания надлежащей финансовой помощи. Технологический потенциал имеет весьма важное значение для обеспечения устойчивого использования всех типов лесов. Развивающиеся страны приобретают этот потенциал на основе развития технологий на местном уровне или передачи технологий внешними источниками. Однако широко признано, что развитию технологий на местном уровне силами национальных институтов препятствует отсутствие людских и финансовых ресурсов. В этой связи передача технологий приобретает еще большее значение. Несмотря на это в течение прошлого десятилетия не было достигнуто заметных успехов в осуществлении последующей деятельности по достигнутым в 1992 году на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро, Бразилия, договоренностям, касающимся необходимости расширения передачи технологий развивающимся странам для оказания им

помощи в устойчивом использовании лесов. Новый призыв в этом направлении прозвучал на Встрече на высшем уровне, состоявшейся в Йоханнесбурге.

3. В свете вышесказанного в сентябре 2002 года правительство Никарагуа информировало секретариат Форума Организации Объединенных Наций по лесам (ФЛООН) о своей заинтересованности в том, чтобы играть руководящую роль в реализации инициативы по устойчивому управлению мангровыми экосистемами в Латинской Америке и Карибском бассейне, основной упор в которой делается на передачу экологически чистых технологий. В рамках этой инициативы правительство Никарагуа и Центральноамериканская комиссия по морскому праву (КОКАТРАМ), являющаяся исполнительным секретариатом Конвенции о сотрудничестве по защите и устойчивому развитию морских районов и побережья северо-западной части Тихого океана (Конвенция, принятая в Антигуа, Гватемала) совместно с ФЛООН, Международной организацией по тропической древесине (МОТД), Рамсарской конвенцией о водно-болотных угодьях, Группой региональной координации Программы по окружающей среде Карибского бассейна (ГРК/ПОСКБ) Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), являющейся секретариатом Конвенции об охране и освоении морской среды Большого Карибского района (Картахенская конвенция), Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Всемирным банком и Центральноамериканским банком экономической интеграции провели совещание назначенных правительствами экспертов по вопросам передачи экологически безопасных технологий в целях сохранения мангровых экосистем в Латинской Америке и Карибском бассейне и устойчивого управления ими.

4. В настоящем документе приводится краткая информация о полученных результатах и партнерских связях, налаженных в ходе реализации этой инициативы, а также изложены рекомендации правительств Латинской Америки и Большого Карибского района, касающиеся обеспечения устойчивого управления мангровыми экосистемами на основе регионального и международного сотрудничества.

II. Ценность мангровых экосистем

5. Ценность мангровых экосистем определяется по множеству различных параметров, однако существуют четыре основных критерия: экономическая ценность, экологическая ценность (утилитарность), имманентная ценность и символическая ценность. Лишь первые две категории могут иметь денежное выражение и лишь экономическую ценность можно оценить, и их относительно просто определить в количественном отношении. Можно оценить экономическую ценность продукции, полученной в результате прямого и косвенного использования мангровых пород. Сложнее признать и определить с денежной точки зрения экологическую ценность (утилитарность), однако эта ценность характеризуется факторами, которые, несомненно, имеют значительно более важное значение с экономической точки зрения, чем чисто «экономическая ценность», такими, например, как «ослабление последствий» природных явлений (смерчей, штормов, приливов); предупреждение эрозии почвы; уменьшение загрязнения воды; создание условий для жизни, размножения и разведения морской фауны; важная роль в системе питания в морской и прибрежной экосистемах; уменьшение глобального потепления. Имманентная ценность отра-

жает точку зрения о том, что организмы, сообщества и экосистемы обладают неотъемлемым правом на существование независимо от заинтересованности в них человека. Символическая ценность отражает то значение, которое придает мангровым экосистемам местное население, и она охватывает религиозные, тотемические и мистические представления. Как имманентную, так и символическую ценность, нельзя определить в количественном отношении и должным образом оценить, поэтому, как правило, этим критериям не уделяется должного внимания.

6. Мангровые экосистемы — это важный фактор аквакультуры в целом и разведения креветок в частности; однако значение этих факторов (к числу которых можно отнести продукты питания, семена, среду обитания и чистую питьевую воду) широко признается и не учитывается. При оценке мангровых экосистем необходимо учитывать также другие неизвестные сегодня преимущества мангровых экосистем, хотя оценить их в денежном выражении трудно. Например, мангровые экосистемы являются эффективными биогеохимическими барьерами, сдерживающими распространение загрязнителей, в частности тяжелых металлов, на свалках, находящихся неподалеку от побережья: они препятствуют формированию тяжелых металлов, а их корневые системы сдерживают и стабилизируют седименты эффективнее, чем это делают сами седименты, что препятствует ремобилизации загрязняющих веществ в результате физических колебаний. Было успешно продемонстрировано использование мангровых систем в удалении отходов и эффективном задержании тяжелых металлов (таких, как ртуть и цинк) благодаря их седиментам. Древесина, полученная в мангровых лесах, используется непосредственно в качестве продукта сгорания, особенно для производства углерода, и она является основным продуктом мангровых экосистем во многих регионах. Хотя объем производства древесины из мангровых насаждений по-прежнему меньше объема производства древесины из других типов лесов, на местном уровне производство древесины имело и продолжает иметь важное значение для местных общин, так как из нее они строят жилье и лодки. Кроме того, мангровая древесина используется в качестве дров, острогов, мезки, а также из нее получают танины.

III. Мангровые экосистемы в Латинской Америке и Большом Карибском районе

7. В основном мангровые леса находятся в тропиках (между 30° южной широты и 30° северной широты) и простираются на север до Бермудских островов и Японии и на юг до Австралии и Новой Зеландии. Из 120 стран, имеющих мангровые леса, на 18 стран приходится 80 процентов общей площади этих лесов в мире, которая составляет 180 000 кв. км. Пять из этих 18 стран находятся в Латинской Америке и Большом Карибском районе (см. таблицу 1): Бразилия (13 800 кв. км мангровых лесов), Куба (5600 кв. км), Мексика (5300 кв. км), Колумбия (3700 кв. км) и Венесуэла (2500 кв. км). Хотя в других странах Латинской Америки площадь, занимаемая мангровыми лесами, не столь велика, эти леса играют важную роль в расширении прибрежной зоны. Для этих стран большое значение имеют социально-экономические и экологические преимущества (включая защиту от экологических стихийных бедствий и эрозии берега), которые дают им мангровые леса (таблица 2).

Таблица 1
Площадь мангровых лесов (кв. км) в странах с большой площадью мангровых экосистем

<i>Южная и Юго-Восточная Азия</i>	<i>Латинская Америки</i>	<i>Африка</i>	<i>Океания</i>
Индонезия	Бразилия	Нигерия	Австралия
42 500	13 800	10 500	11 700
Индия	Куба	Мадагаскар	Папуа-Новая Гвинея
6 700	5 600	3 200	4 100
Малайзия	Мексика	Гвинея-Бисау	
6 400	5 300	2 500	
Бангладеш	Колумбия	Габон	
6 300	3 700	2 500	
Мьянма	Венесуэла	Камерун	
5 200	2 500	2 400	
Вьетнам			
2 500			
Итого	Итого	Итого	Итого
69 600	30 900	21 100	15 800

Таблица 2
Площадь мангровых лесов (кв. км) по отношению к береговой линии (км) в странах Центральной Америки

	<i>Белиз</i>	<i>Гватемала</i>	<i>Гондурас</i>	<i>Сальвадор</i>	<i>Никарагуа</i>	<i>Коста-Рика</i>	<i>Панама</i>	<i>Итого</i>
Мангровые леса	115	160	1 458	268	1 550	410	1 708	5 669
Прибрежная зона	250	403	844	307	923	1 376	2 500	6 603

8. Северные границы мангровых лесов в восточной тропической части Тихого океана проходят неподалеку от Пуэрто-Лобос (30° 15' северной широты) в Мексиканском заливе, Мексика, а южная границы проходит по Пунта-Малпело, Тумбес, неподалеку от перуанско-эквадорской границы (3° 40' южной широты). Мангровые леса в юго-восточной части Тихого океана простираются от северной границы между Панамой и Коста-Рикой до северной части Перу. В Атлантическом океане мангровые леса располагаются в районе, простирающемся от Бермудских островов (32° северной широты, это самая северная точка расположения мангровых лесов) и через Большой Карибский район до Лагуны (28° 30' южной широты) в Санта-Катарине, северная часть Бразилии.

9. Почти две трети населения мира живут на расстоянии менее 100 км от прибрежной линии, около 45 процентов населения живут на расстоянии менее 150 км от нее, а две трети всех городов с населением более 2,5 млн. человек находится в прибрежных зонах. Все это приводит к резкому усилению нагруз-

ки на естественную среду прибрежных зон и их ресурсы, а негативное воздействие неэффективно организованного туризма, урбанизации, промышленности, сельского хозяйства, лесоводства, аквакультуры и гидрологических изменений, а также расширения торговли и транспортных операций, сказывается на устойчивости морских и прибрежных экосистем мира. Двумя главными источниками негативного воздействия деятельности людей на прибрежную окружающую среду являются: нищета (часто ассоциируется с излишним давлением населения на природные ресурсы) и негативные последствия социально-экономических изменений (эти изменения повышают спрос на дефицитные природные ресурсы, а модели потребления в промышленно развитых странах увеличивают нагрузку на природные ресурсы в менее развитых странах). Слабость институциональной структуры приводит к тому, что такие явления имеют более широкие последствия, особенно в тех случаях, когда правительства не желают или не могут скорректировать рыночные диспропорции, проявляющиеся тогда, когда рынки в полной мере не отражают стоимость ресурсов. Это особенно касается мангровых лесов. Поэтому крайне важное значение для ликвидации рыночных диспропорций имеет выделение ресурсов на основе осуществления прав на собственность и на пользование.

10. Необходимость того, чтобы имеющие выход к морю развивающиеся страны в срочном порядке извлекли экономические прибыли, обусловила расширение деятельности и практики, негативно сказывающихся на прибрежных экосистемах, в том числе мангровых, однако это, в частности, имело серьезные социально-экономические последствия для местного населения. Расширение миграции населения в прибрежные районы, развитие прибрежной зоны, урбанизация, туризм, аквакультура и т.д. не только повысили спрос на дополнительные территории, рабочие места, пресную воду и продовольствие (часто за счет природной среды и путем выселения местного населения и изменения его образа жизни), но и увеличили потребности, связанные с очисткой муниципальных сточных и промышленных вод, увеличили масштабы загрязнения, разрушения и изменения имеющего важное значение прибрежного ареала. Ситуация усугубляется в связи с серьезными экономическими трудностями, которые во многих странах вызывают природные бедствия, такие, как ураганы и наводнения. Поэтому неудивительно, что сохранение и устойчивое использование мангровых экосистем в значительной мере зависят от успешного применения многосекторального и предусматривающего комплексное управление подхода, охватывающего все остальные сектора. Конфликты по поводу использования земель и ресурсов неблагоприятно сказываются на устойчивости осуществления различных секторальных планов использования прибрежной зоны и ее ресурсов.

11. Все более активное уничтожение ареалов и изменение экосистем физическими, химическими или биологическими средствами — это наиболее широко распространенный и зачастую необратимый результат деятельности людей в плане влияния не только на мангровые леса, но и на всю прибрежную зону и ее ресурсы. Существуют шесть основных видов человеческой деятельности, оказывающей негативное воздействие на мангровые экосистемы: i) чрезмерная эксплуатация со стороны традиционных пользователей; ii) переустройство земель, занимаемых мангровыми лесами, под сельскохозяйственные угодья и земли, пригодные для развития аквакультуры; iii) разрушения, вызванные развитием прибрежной зоны; iv) изменение потоков седиментов; v) загрязнение;

vi) разведка и освоение месторождений нефти. Кроме того, мангровые леса, расположенные в окрестностях крупных городов, все чаще используются как свалки нетвердых отходов, и считается, что именно это является одной из главных причин непрекращающегося разрушения мангровых лесов. Негативные последствия всех этих видов деятельности документально подтверждены практически во всех странах, имеющих большие площади мангровых лесов.

12. Развитие аквакультуры является серьезной причиной разрушения мангровых лесов в тропических зонах, а преобразование площадей, занятых мангровыми лесами, в участки для выращивания креветок является одной из главных угроз для мангровых экосистем во многих странах. Неэффективно планируемое развитие прибрежных городских и промышленных зон изменило и уменьшило площади, занятые ранее водно-болотными угодьями и мангровыми лесами в тропических районах, и по сути дела оно представляет собой наиболее серьезную угрозу для мангровых экосистем в мире. Строительство гаваней, туристических объектов, жилых домов и предприятий, аэропортов и гидроэлектростанций без надлежащего планирования и оценок воздействия на окружающую среду привело к разрушению значительной площади мангровых лесов. Кроме того, обезлесение, эрозия берегов, повышенное вторжение соленой воды, потеря питательных веществ и увеличение седиментов в результате перекрытия рек плотинами и переброски стока оказали неблагоприятное воздействие на мангровые леса и их ресурсы. Переброска стока может производиться по разным причинам, таким, например, как предотвращение наводнений городских и сельскохозяйственных земель и пастбищ, а также для целей орошения. Загрязнение от неочищенных или неадекватно очищенных бытовых или промышленных стоков и химических веществ, применяемых в сельском хозяйстве, не только пагубно сказывается на мангровых лесах, но и угрожает здоровью населения прибрежных районов.

13. Наиболее серьезно угрозу для мангровых экосистем Латинской Америки и Большого Карибского района представляют: i) переустройство земель под цели аквакультуры, сельского хозяйства и развития городских районов; ii) непосредственный сбор древесины для использования в качестве топлива, материалов для строительства жилья и получения танина; iii) загрязнение, вызванное работой промышленных предприятий и очищенными или недостаточно очищенными муниципальными сточными водами. В приложении 1 приводятся опубликованные в начале 2003 года ФАО материалы о деградации мангровых экосистем в Латинской Америке и Большом Карибском районе на протяжении последних 30 лет. В настоящее время положение в этой области еще более ухудшилось, поскольку мангровые леса — это наиболее широко распространенные прибрежные экосистемы в тропических и субтропических районах Латинской Америки и Большого Карибского района и, например, последствия климатических изменений в этих районах, несомненно, будут иметь большое значение с экологической, экономической и социальной точек зрения.

Северо-восточная часть Тихого океана

14. В 1996 году мангровые экосистемы в северо-восточной части Тихого океана составляли около 17 процентов от общей площади мангровых экосистем в Латинской Америке, и наиболее крупные мангровые леса находятся на побережье Колумбии, Панамы, Коста-Рики, Гондураса, Гватемалы и Мексики. В Мексике район мангровых экосистем и эстуариев «Теакапан-Агуа Брава-

Марисмас Насионалес» это самый крупный мангровый лес на побережье Тихого океана в Мексике и Центральной Америке. В настоящее время защищена лишь небольшая доля мангровых лесов в странах этого региона: Колумбия (22 процента), Коста-Рика (1,9 процента), Сальвадор (0 процентов), Гватемала (16,7 процента), Гондурас (42,2 процента), Никарагуа (14,8 процента), Мексика (информация отсутствует) и Панама (2,1 процента). Из 177 водно-болотных угодий, определенных как объекты, подпадающие под действие Рамсарской конвенции, 10 находятся в северо-восточной части Тихого океана. Колумбия и Панама потеряли 60 процентов своих мангровых лесов: в 1999 году 5000 гектаров мангровых лесов в Колумбии были очищены для разведения креветок, а в течение последних 30 лет Панама потеряла 5647 гектаров мангровых лесов, которые были очищены для целей, связанных с выращиванием сельскохозяйственных культур и разведением домашнего скота (1345 гектаров в районе Сона, Провинция Вератуас, и 2157 гектаров в Провинции Чирики). В Коста-Рике обезлесение является главной причиной разрушения мангровых экосистем, а также промышленного загрязнения от пестицидов и неочищенных или плохо очищенных муниципальных сточных вод в северной части Пунта-Аренас и в окрестностях устья Рио-Гранде-де-Тарколес. В Мексике за последние 20 лет исчезло около 65 процентов девственных мангровых лесов, главной причиной чего является переустройство земель под строительство населенных пунктов. Гватемала и Сальвадор также потеряли 20 процентов своих девственных мангровых лесов. Аналогичное положение сложилось в Гондурасе и Никарагуа, где главной угрозой для мангровых лесов является переустройство земель для строительства городских населенных пунктов и для осуществления деятельности, связанной с аквакультурой. Например, в период 1973–1991 годов 15 000 гектаров мангровых лесов и эстуариев на гондурасской части залива Фонсека были расчищены под развитие аквакультуры.

Юго-восточная часть Тихого океана

15. За последние 30 лет приблизительно 223 451 гектар (40 процентов первоначальной площади) мангровых лесов в этом регионе были потеряны главным образом из-за вырубki деревьев для использования в качестве дров и для строительства жилья, переустройства земель под сельское хозяйство, развитие аквакультуры и строительство населенных пунктов. Колумбия потеряла 61,2 процента своих девственных мангровых лесов, Эквадор — 20,4 процента, Перу — 35,1 процента и Панама — 3,4 процента. В частности, в Эквадоре одной из основных причин уничтожения мангровых лесов явилось разведение креветок. Аналогичная ситуация сложилась в Перу.

Большой Карибский район и Атлантический океан

16. Над занимающими огромную площадь мангровыми лесами в Карибском бассейне в настоящее время нависла серьезная опасность, главным образом связанная с вырубкой деревьев и переустройством земель под сельское хозяйство, аквакультуры, строительство населенных пунктов и добычу полезных ископаемых. Среди островов Карибского бассейна Куба имеет наибольшую площадь мангровых лесов, которая составляет около 26 процентов общей площади лесов страны и 4,8 процента ее территории. Эти мангровые экосистемы являются важным источником древесины для получения углерода. По подсчетам, за последние 50 лет ухудшилось состояние 30 процентов девственных мангровых

лесов на Кубе, главной причиной чего является социально-экономическое развитие, строительство дорог и плотин, переработка полезных ископаемых и переустройство этих лесов для выращивания сельскохозяйственных культур и разведения домашнего скота.

IV. Основные региональные и международные инициативы

17. В настоящее время 30 стран и территорий Северной и Южной Америки являются участниками Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях, которая представляет собой важнейшее международное соглашение, касающееся сохранения и устойчивого развития водно-болотных угодий и мангровых экосистем. В Латинской Америке и Карибском бассейне существует 161 угодье, на которые распространяется действие этой Конвенции и которые охватывают почти 42 млн. гектаров и представляют собой 40,6 процента водно-болотных угодий, имеющих международное значение. В приложении 2, подготовленном секретариатом Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях, перечисляются такие угодья, включающие мангровые экосистемы, в Латинской Америке и Большом Карибском районе. Хотя страны этого региона признали экологическое и социально-экономическое значение мангровых экосистем, до сих пор не существует никаких региональных соглашений или программ, непосредственно направленных на обеспечение их сохранения и устойчивого управления ими за исключением плана работы Международной организации по тропической древесине на 2002–2006 годы.

Региональные инициативы

18. В отличие от некоторых районов Азии, где в течение большей части XX века проводились эксперименты с лесными системами, управлению мангровыми лесами в Северной и Южной Америке уделялось относительно небольшое внимание. Хотя вырубка в значительной мере отразилась на структуре и составе мангровых лесов Карибского бассейна, это не повлекло за собой принятия мер для управления этими районами. Кроме того, производство основной товарной продукции (например, танин, топливная древесина и кругляк) осуществляется не в столь значительных объемах, чтобы оправдать инвестиции в лесоводство. Помимо этого, ураганы и другие периодические пагубные природные явления привели к тому, что стволы мангровых деревьев не достигают размеров, требуемых в лесопильной промышленности.

19. Вероятно, первыми попытками сохранения мангровых экосистем в целом в Латинской Америке и Большом Карибском районе и устойчивого управления ими стали рабочие совещания по вопросам сохранения и устойчивого использования мангровых лесов на американском и африканском континентах, состоявшиеся в Нитерое, Бразилия, 28–30 мая 1993 года и в Дакаре, Сенегал, 20–22 января 1993 года. Эти рабочие совещания прошли под эгидой Международной организации по тропической древесине (МОТД), Международного общества по мангровым экосистемам и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО).

Северо-восточная часть Тихого океана

20. Существует ряд инициатив и соглашений, относящихся в основном к периоду конца 80-х годов, которые имеют значение для устойчивого управления мангровыми экосистемами этого региона. Некоторые из наиболее важных из них перечисляются ниже. В 1989 году президенты стран Центральной Америки приняли решение создать Центральноамериканскую комиссию по окружающей среде и развитию. Эта Комиссия выполняет функции по оценке и защите богатого биологического разнообразия региона и с этой целью способствует принятию скоординированных мер по линии государственных учреждений в таких областях, как управление природными ресурсами, в частности тропическими лесами, и защита водосборных бассейнов и трансграничных экосистем. В сентябре 1991 года эксперты всех центральноамериканских стран приняли участие в региональном практикуме по вопросам управления прибрежными экосистемами. В июне 1992 года президенты Гватемалы, Гондураса, Коста-Рики, Никарагуа, Панама и Сальвадора собрались на встречу в Манагуа, Никарагуа, для подписания Соглашения о сохранении биологического разнообразия и охране важнейших районов дикой природы в Центральной Америке. Это соглашение предусматривает сохранение и рациональное использование водно-болотных угодий (и мангровых лесов) в регионе. В 1993 году была принята Региональная конвенция по управлению и сохранению естественных лесов и развитию лесонасаждений. В 1994 году на основе соглашения между правительствами стран Центральной Америки и правительством Соединенных Штатов Америки в рамках Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию был создан Союз за устойчивое развитие. В августе 1995 года Научно-исследовательский и учебный центр тропической агрономии, базирующийся в Коста-Рике, факультет Розенталя по охране морской среды и атмосферы Университета Майами, Флорида, США, и Программа Всемирного союза охраны природы (ВСОП) для стран Мезоамерики совместно организовали практикум по рациональному управлению мангровыми экосистемами, который состоялся в Леоне, Никарагуа. Работа этого практикума координировалась Научно-исследовательским и учебным центром по тропической агрономии по линии научно-исследовательских проектов, финансируемых Норвежским агентством международного развития (НОРАД), Датским агентством международного развития (ДАНИДА) и Шведским агентством международного развития (СИДА). В декабре 1995 года правительства 108 стран (включая страны северо-восточной части Тихоокеанского региона) и Европейское сообщество приняли Глобальную программу действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности, которая, в частности, предусматривает сохранение мангровых экосистем.

21. Наконец, в феврале 2001 года после нескольких лет интенсивных переговоров правительства Гватемалы, Гондураса, Колумбии, Мексики, Никарагуа, Панама и Сальвадора подписали в Антигуа-Гуатемала Соглашение о сотрудничестве в области охраны и устойчивого развития морской и прибрежной среды северо-восточной части Тихого океана. Это Соглашение и соответствующий План действий, которые являются важнейшими документами для сохранения и рационального использования природных ресурсов региона, касаются мангровых экосистем. Центральноамериканская комиссия по морскому транспорту (КОКАТРАМ), базирующаяся в Манагуа, выполняет функции исполнительного секретариата для Конвенции и Плана действий для северо-восточной части Ти-

хого океана. Все страны северо-восточной части Тихого океана являются участниками Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях и Конвенции о биологическом разнообразии — двух важнейших международных соглашений, касающихся сохранения и устойчивого развития мангровых лесов и их ресурсов. Все эти страны также приняли участие в обсуждении и принятии Глобальной программы действий по охране морской среды и приняли участие в работе Форума Организации Объединенных Наций по лесам.

Юго-восточная часть Тихого океана

22. Важнейшим региональным соглашением по вопросам окружающей среды, которое имеет отношение к сохранению мангровых экосистем в этом регионе, является Конвенция о защите морской среды и прибрежной зоны юго-восточной части Тихого океана и соответствующий план действий, принятые в Лиме, Перу, в 1981 году. Секретариатом Плана действий для юго-восточной части Тихого океана является Постоянная комиссия для юго-восточной части Тихого океана, базирующаяся в Гуаякиле, Эквадор. Все договаривающиеся стороны Лимской конвенции (Колумбия, Панама, Перу, Чили и Эквадор) также являются участниками Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях и Конвенции о биологическом разнообразии. Кроме того, эти страны приняли участие в обсуждении и принятии Глобальной программы действий по охране морской среды и приняли участие в работе Форума Организации Объединенных Наций по лесам.

Большой Карибский район

23. Важнейшим региональным соглашением по вопросам окружающей среды, касающимся (в косвенной форме) мангровых лесов, является Конвенция о защите и развитии морской среды Большого Карибского района, принятая в Картахене, Колумбия, в 1983 году. Секретариатом Плана действий для Карибского бассейна является Региональная координационная группа для Программы по окружающей среде Карибского бассейна Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП). В 1985 году была создана Программа по вопросам продуктивности прибрежных морских районов Карибского бассейна (КАРИКОМП); эта Программа финансируется Фондом Джона и Катрин Макартуров, государственным департаментом Соединенных Штатов Америки и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). Она представляет собой региональную сеть научно-исследовательских лабораторий по исследованию морской среды, парков и заповедников с целью осуществления контроля за прибрежными районами и научного сотрудничества и предусматривает прежде всего изучение и сопоставление структуры и функций мангровых лесов, растительного слоя морского дна и коралловых рифов. Сеть КАРИКОМП была создана в 1990 году, а в 1998 году ЮНЕСКО опубликовала издание КАРИКОМП под названием «Коралловые рифы Карибского бассейна, растительный слой морского дна и мангровые леса». Семнадцать стран Карибского бассейна (Багамские Острова, Белиз, Венесуэла, Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Мексика, Никарагуа, Панама, Сальвадор, Сент-Люсия, Суринам, Тринидад и Тобаго, Ямайка) являются участниками Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях, и большинство из них является участниками Конвенции о биологическом разнообразии. Все страны Карибского бассейна

приняли участие в обсуждении и принятии Глобальной программы действий по охране морской среды и приняли участие в работе Форума Организации Объединенных Наций по лесам.

Верхний сектор юго-западной части Атлантического океана

24. В этом регионе мангровые леса находятся исключительно на субтропическом побережье Бразилии. Аргентина, Бразилия и Уругвай поддерживают трехстороннее сотрудничество для защиты морской и прибрежной среды, и в октябре 1998 года в Манаусе, Бразилия, было проведено рабочее совещание по последствиям загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности в этом регионе. Эти три страны являются участниками Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях и Конвенции о биологическом разнообразии. Кроме того, они приняли участие в обсуждении и принятии Глобальной программы действий по охране морской среды и приняли участие в работе Форума Организации Объединенных Наций по лесам.

Международные инициативы

Форум Организации Объединенных Наций по лесам и практическое предложение Межправительственной группы по лесам/ Межправительственного форума по лесам

25. В октябре 2000 года Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС) учредил Форум Организации Объединенных Наций по лесам (ФООНЛ), основная задача которого заключается в обеспечении управления, сохранения и устойчивого развития всех типов лесов и в укреплении с этой целью необходимой долгосрочной политической воли. Для этого Форуму было поручено принимать меры для разработки методов финансовых ресурсов и передачи технологии. В ходе своей первой сессии в июне 2001 года Форум подчеркнул тот факт, что одна из его основных задач заключается в поощрении и содействии осуществлению практических предложений Межправительственной группы по лесам (МГЛ)/Межправительственного форума по лесам (МФЛ) и что их осуществление будет являться критерием оценки прогресса. С учетом этого Форум принял План действий ФООНЛ, который предусматривает 16 элементов для осуществления практических предложений МГЛ/МФЛ. Членам Партнерства по вопросам лесоводства — новой международной организации, созданной ЭКОСОС в 2001 году в целях поддержки работы ФООНЛ, — было предложено активно содействовать осуществлению практических предложений МГЛ/МФЛ, в том числе путем предоставления технических и финансовых средств. Фактически одной из важнейших функций партнерства является поощрение и содействие осуществлению этих практических предложений. Кроме того, было принято решение о том, что при определении критериев для оценки/анализа эффективности Форума будет учитываться ряд аспектов, включая практические меры, финансирование, передачу экологически безопасных технологий и создание потенциала в развивающихся странах.

26. Поскольку в практических предложениях МГЛ/МФЛ основное внимание уделяется мерам, которые правительства и другие заинтересованные стороны должны принимать на национальном и местном уровнях, МГЛ и ФООНЛ приняли решение о том, что осуществление этих предложений должно начинаться с систематической оценки на национальном уровне с привлечением всех заин-

тересованных сторон в целях обеспечения консенсусных договоренностей, уточнения приоритетов и функций и привлечения новых партнеров. В сентябре 2002 года в ходе Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и в соответствующем Плане действий было особо отмечено создание и укрепление союзов и международного сотрудничества для содействия передаче финансовых ресурсов, передаче экологически безопасных технологий, торговли, созданию потенциала, осуществлению законодательства в отношении лесоводства и обеспечению устойчивого управления на всех уровнях, а также комплексного управления почвенными или иными ресурсами в целях обеспечения рационального управления лесами, включая осуществление практических предложений МГЛ/МФЛ.

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО)

27. ФАО была учреждена в 1945 году для улучшения питания и повышения уровня жизни, повышения продуктивности сельского хозяйства и улучшения условий жизни сельского населения. В настоящее время ФАО является одним из крупнейших специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций, которое играет лидирующую роль в области сельского хозяйства, лесоводства, рыболовства и развития сельских районов. ФАО является международной организацией, которая насчитывает 183 государства-члена и членом которой является одна организация — Европейское сообщество. Для достижения своих целей ФАО осуществляет четыре основных вида деятельности: сбор, анализ и распространение информации; оказание правительствам технической помощи и помощи в вопросах политики; выполнение функций нейтрального форума для обсуждения технических и политических аспектов; а также оказание непосредственной помощи в целях развития посредством осуществления широкой программы на местах. Деятельность ФАО в области мангровых лесов включает разработку информационных материалов и руководящих принципов и проведение тематических анализов наиболее рациональной практики в области сохранения и устойчивого использования мангровых лесов; создание информационных систем и баз данных, например включающих описание мангровых лесов всех стран, и недавно созданной базы данных, содержащей исторические и современные данные в отношении мангровых лесов во всем мире; а также оказание консультативной помощи и поддержки в создании потенциала и передаче экологически безопасных технологий, имеющих отношение к мангровым лесам. За последние 35 лет ФАО провела в общей сложности 66 проектов на местах, касающихся мангровых лесов, в 35 странах.

Рамсарская конвенция о водно-болотных угодьях

28. Рамсарская конвенция о водно-болотных угодьях, подписанная в Рамсаре, Иран, в 1971 году, является международным договором, который предусматривает рамки для национальных мер и международного сотрудничества в целях сохранения и рационального использования водно-болотных угодий (и таким образом угодий, охватывающих мангровые леса) и их ресурсов. Первое обязательство по Конвенции заключается в том, чтобы выделить по крайней мере одно водно-болотное угодье для включения в список водно-болотных угодий, имеющих международное значение (Рамсарский список), и принять меры для его сохранения, включая, при необходимости, рациональное использование.

Договаривающиеся стороны приняли конкретные критерии и руководящие принципы для определения угодий, отвечающих требованиям для включения в этот список. В Конвенции предусматривается, что «... водно-болотные угодья для списка должны отбираться на основании их международного значения с точки зрения экологии, ботаники, зоологии, лимнологии или гидрологии». В настоящее время существует 131 Договаривающаяся сторона Конвенции, в которых находится 1150 водно-болотных угодий общей площадью 96,3 млн. гектаров, которые включены в Рамсарский список водно-болотных угодий, имеющих международное значение. Водно-болотные угодья, включенные в список, приобрели новое значение на национальном уровне и получили признание международного сообщества в качестве объектов, имеющих значение не только для страны или стран, в которых они находятся, но и для всего человечества. Цель Конвенции заключается в сохранении и рациональном использовании водно-болотных угодий путем принятия мер на национальном уровне и международного сотрудничества в качестве путей достижения устойчивого развития на глобальном уровне.

29. Конвенцией предусматривается общее обязательство для Договаривающихся сторон о включении вопросов, связанных с сохранением водно-болотных угодий, в планирование национального землепользования. Стороны согласились определять и осуществлять такое планирование, с тем чтобы, насколько это возможно, способствовать «разумному использованию водно-болотных угодий, находящихся на их территории» (статья 3.1 Конвенции). На Конференции Договаривающихся сторон были приняты руководящие принципы в отношении путей достижения «разумного использования», которое рассматривается как синоним «рационального использования». В начале 2002 года Договаривающиеся стороны Конвенции о биологическом разнообразии и Рамсарской конвенции приняли совместный план работы на 2002–2006 годы в рамках этих двух соглашений. Совместные действия в отношении сохранения биологического разнообразия морской среды и прибрежных районов касаются прежде всего прибрежных и морских заповедных районов, разработки руководящих принципов в отношении комплексного управления прибрежными и морскими районами и методологий для оперативной оценки биологического разнообразия прибрежных и морских районов. Эта латиноамериканская инициатива в отношении мангровых экосистем предусматривает поддержку трех основных элементов Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях: устойчивое использование водно-болотных угодий, включение новых угодий в число объектов, на которые распространяется действие Конвенции, и международное сотрудничество. В рамках Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях в различных районах мира была оказана поддержка в осуществлении около 35 проектов, касающихся мангровых лесов.

30. В ходе восьмого совещания Конференции Договаривающихся сторон Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях (Валенсия, Испания, ноябрь 2002 года) была принята резолюция (VIII.32), непосредственно касающаяся сохранения, комплексного управления и устойчивого использования мангровых экосистем и их ресурсов. Большинство описываемых в настоящем документе ниже мероприятий для разработки региональных стратегий в отношении мангровых экосистем полностью согласуется с положениями этой резолюции.

Международная организация по тропической древесине (МОТД)

31. В 2000 году Международный совет по тропической древесине поручил Директору-исполнителю МОТД разработать план работы для оказания странам-членам помощи в сохранении, восстановлении и рациональном использовании мангровых экосистем. С этой целью в 2002 году было проведено два совещания экспертов (Международный практикум по мангровым экосистемам в феврале в Колумбии и совещание группы экспертов по плану работы МОТД в апреле в Японии), в результате которых был разработан проект Плана работы по экосистемам мангровых лесов на 2002–2006 годы, представленный на тридцать второй сессии МОТД (Индонезия, май 2002 года). Окончательный план работы, принятый в мае 2002 года, предусматривает шесть видов деятельности, касающихся сохранения и устойчивого развития мангровых экосистем, распространения информации среди общественности, социально-экономических аспектов, экосистемных функций, сотрудничества и создания потенциала, политики и законодательства.

V. Совещание назначенных правительствами экспертов по вопросам передачи экологически безопасных технологий в целях устойчивого управления мангровыми экосистемами в Латинской Америке и Большом Карибском районе (Манагуа, Никарагуа, 3–5 марта 2003 года)

32. Совещание было организовано правительством Никарагуа в сотрудничестве с КОКАТРАМ и рядом других межправительственных региональных и международных организаций. В письме в адрес соответствующих министров окружающей среды министр окружающей среды и природных ресурсов Никарагуа пригласил на совещание 37 стран и территорий Северной и Южной Америки. Кроме того, были приглашены все члены Ассоциации по лесам, других правительственных и неправительственных региональных и международных организаций и региональных банков развития. Совещание было открыто вице-президентом Республики Никарагуа Его Превосходительством д-ром Хосе Рисо Кастильоном.

33. В совещании приняли участие эксперты, назначенные правительствами следующих стран: Венесуэлы, Гондураса, Доминиканской Республики, Колумбии, Коста-Рики, Кубы, Никарагуа, Сальвадора, Суринама и Чили. В нем также приняли участие представители следующих межправительственных и международных организаций/учреждений, конвенций по вопросам окружающей среды и учреждений по вопросам сотрудничества: МОТД, ФАО, Рамсарская конвенция о водно-болотных угодьях, Всемирный банк, ЮНЕП, Центральноамериканский банк экономической интеграции, Японское агентство экономического сотрудничества, ФООНЛ, Группа регионального сотрудничества для Тихоокеанского региона, ЮНЕП (Секретариат Конвенции по охране и устойчивому развитию Большого Карибского бассейна — Картаженская конвенция) и КОКАТРАМ (временный секретариат Конвенции по сотрудничеству для защиты и устойчивого развития морской прибрежной среды северо-восточной части Тихого океана — Конвенция, подписанная в Антигуа-Гуатемала). На совещании также был представлен частный сектор Бразилии и гватемальская неправительственная организация МАЙЛЕНИЯ. Функции секретариата совещания

тельственная организация МАЙЛЕНИЯ. Функции секретариата совещания выполняли КОКАТРАМ и ФООНЛ.

34. В состав бюро были избраны следующие представители:

Председатель: г-жа Лиса Гонсалес/г-н Карлос Ландеро (Никарагуа)

Заместитель Председателя: г-жа Моника Боробиа (частный сектор Бразилии)

Докладчик: г-н Пёрл Артур Дж. Антониус (Суринам)

35. Совещание также приняло решение создать следующие рабочие группы по выработке региональных стратегий:

Группа 1. Большой Карибский район и верхний сектор юго-западной части Атлантического океана:

Чили (Председатель), Колумбия (Докладчик), Куба, Доминиканская Республика, Суринам, Венесуэла, частный сектор Бразилии, ФАО и Рамсарская конвенция о водно-болотных угодьях

Группа 2. Северо-восточная и юго-восточная части Тихого океана:

Коста-Рика (Председатель), Сальвадор, Гондурас (Докладчик), Никарагуа, Всемирный банк, ЮНЕП, ФООНЛ, КОКАТРАМ, МОТД и гватемальская неправительственная организация МАЙЛЕНИЯ

36. Цели совещания заключались в следующем: i) проанализировать сложившуюся ситуацию в области сохранения мангровых экосистем с уделением особого внимания Латинской Америке и Большому Карибскому району и, в частности, основным факторам риска, а также технологическим и социально-экономическим аспектам, угрожающим их сохранению; ii) изучить фактическое положение в области экологически безопасных технологий, связанных с устойчивым управлением лесами, с уделением особого внимания мангровым лесам, включая определение препятствий и благоприятных условий для их успешной передачи, а также обмена опытом и извлеченными уроками; iii) дать оценку методам совершенствования деятельности по передаче таких технологий; и iv) разработать региональные стратегии для сохранения и рационального управления мангровыми лесами в Латинской Америке и Карибском бассейне наряду с определением возможностей для координации сотрудничества между странами и региональными и международными правительственными и неправительственными организациями и частным сектором.

37. В добавлении III приводится содержание документа, подготовленного КОКАТРАМ (при поддержке ФООНЛ) специально для этого совещания, в котором приводится анализ имеющейся информации по вопросам передачи экологически безопасных технологий, касающихся устойчивого управления мангровыми экосистемами.

38. Из материалов, представленных в ходе совещания экспертами, назначенными правительствами, вытекают следующие общие положения:

i) необходимость повышения координации между учреждениями, занимающимися вопросами мангровых экосистем на национальном уровне.

Было отмечено, что для этого необходимо создать национальные комитеты по мангровым экосистемам в соответствии с достигнутой ранее договоренностью в рамках Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях;

ii) потенциал устойчивого туризма, применение дистанционного зондирования и систем географической информации являются важными инструментами для содействия устойчивому управлению мангровыми экосистемами;

iii) необходимость изучения экономической ценности товаров и услуг, обеспечиваемых благодаря мангровым экосистемам, и распространение такой информации на всех уровнях общества; и

iv) важность изучения хода осуществления проектов в прошлом (например, достигнутые результаты, последующие меры и т.д.) и обеспечения доступа к опыту их осуществления.

39. Совещание приняло следующие приоритетные решения и рекомендации для осуществления этой латиноамериканской инициативы по мангровым экосистемам, завершения разработки региональных стратегий и начала осуществления мероприятий, запланированных экспертами на 2003 год:

i) *предложить* правительству Никарагуа представить заключительный доклад настоящего совещания третьей сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам (Женева, Швейцария, 26 мая — 6 июня 2003 года) и принять участие в обсуждении региональных инициатив, которое состоится на этой сессии;

ii) *предложить* правительству Никарагуа представить информацию о результатах этой инициативы на следующей сессии МОТД в ходе регионального совещания по гидрографическим бассейнам (Арекипа, Перу, июнь 2003 года) и других форумах;

iii) *направить* секретариатам и договаривающимся сторонам трех региональных конвенций по окружающей среде (Большой Карибский район, северо-восточная часть Тихого океана и юго-восточная часть Тихого океана) и странам верхнего сектора юго-западной части Атлантического океана настоящий доклад и проекты соответствующих стратегий по мангровым экосистемам для рассмотрения и последующего принятия и включения в программы или планы работы этих конвенций и соглашений;

iv) *просить* правительства стран, подписавших соответствующие региональные конвенции, обеспечить необходимую институциональную и политическую поддержку для эффективного осуществления мероприятий, предусмотренных в региональных стратегиях;

v) *предложить* организациям, учреждениям и многосторонним финансовым механизмам, частному сектору, региональным банкам развития и неправительственным организациям поддержать усилия правительств региона по осуществлению региональных стратегий путем заключения союзов и конкретных соглашений, способствующих сохранению и устойчивому использованию мангровых экосистем;

vi) *рекомендовать* координационным центрам стран Форума Организации Объединенных Наций по лесам уделить особое внимание в ходе

третьей сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам важности региональных инициатив по мангровым экосистемам и таким образом необходимости обеспечения поддержки для осуществления указанных стратегий, в частности по линии Форума и членов Ассоциации сотрудничества по лесам;

vii) *создать* национальные комитеты по мангровым экосистемам в рамках национальных комитетов по водно-болотным угодьям, предусмотренным в Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях;

viii) *рекомендовать* экспертам правительств, принявших участие в этом совещании, выступить в роли временных координаторов по этой региональной инициативе в отношении мангровых экосистем до принятия правительствами решений в отношении более целесообразных путей создания национальных комитетов по мангровым экосистемам;

ix) *рекомендовать* экспертам, представляющим международные учреждения и организации, выступить в роли координаторов между правительствами, их организациями и региональными и международными конвенциями по вопросам окружающей среды для осуществления региональных стратегий;

x) *рекомендовать* правительствам и секретариатам региональных конвенций по вопросам окружающей среды представить эту инициативу по мангровым экосистемам на соответствующих форумах и способствовать ее осуществлению;

xi) *информировать* секретариат Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях о результатах этого совещания, обратив особое внимание на то значение, которое оно придало использованию рамок Конвенции в качестве глобальной правовой основы для разработки и осуществления настоящей инициативы, а также необходимости принятия последующих мер по ряду резолюций Конференции договаривающихся сторон в качестве механизма осуществления региональных стратегий сохранения и устойчивого использования мангровых экосистем;

xii) *информировать* конвенции и соответствующие международные инициативы (например, Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата, Конвенцию о биологическом разнообразии, МАРПОЛ, Стокгольмскую конвенцию о стойких органических загрязнителях, Международную инициативу по коралловым рифам и Глобальную программу действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности, в частности) об этой региональной инициативе и итогах совещания экспертов, в частности о разработке региональных стратегий и предложить им принять участие в их осуществлении;

xiii) *разработать* критерии для отбора демонстрационных проектов в области устойчивого управления мангровыми экосистемами на период 2003–2005 годов;

xiv) *создать* региональную группу экспертов, назначенных правительствами, по мангровым экосистемам для содействия координации, принятию

последующих мер по итогам соглашений, достигнутых на этом совещании, и осуществлению стратегий;

xv) *рекомендовать* использовать находящийся в Панаме Центр полушария по Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях для оказания поддержки в осуществлении региональных стратегий в области просвещения, подготовки кадров, обмена информацией и обучения;

xvi) *создать* неофициальную учрежденческую группу в составе представителей Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях, ФАО, МОТД, Всемирного банка, Форума Организации Объединенных Наций по лесам и секретариатов региональных морей северо-восточной части Тихого океана, юго-восточной части Тихого океана и Большого Карибского района для оказания поддержки региональным группам правительственных экспертов в осуществлении региональных инициатив по мангровым экосистемам;

xvii) *завершить* подготовку рабочих документов, представленных в ходе совещания, и опубликовать их; кроме того, представить их в качестве информационных документов от стран Латинской Америки и Большого Карибского района в ходе глобального совещания по передаче экологически безопасных технологий для устойчивого управления лесами, которое состоится в начале 2004 года и будет организовано Форумом Организации Объединенных Наций по лесам;

xviii) *создать* на базе существующих региональных систем обмена информацией децентрализованную систему (по возможности расположенную в штаб-квартирах секретариатов региональных морей северо-восточной части Тихого океана, юго-восточной части Тихого океана и Большого Карибского района и верхней части сектора юго-западной части Атлантического океана) по мангровым экосистемам и экологически безопасным технологиям для использования, сохранения и восстановления этих систем и устойчивого управления ими;

xix) *предложить* учитывать при разработке национальных стратегий существующие программы по мангровым экосистемам, например разработанные Колумбией и другими странами региона;

xx) *выразить* признательность Всемирному фонду дикой природы (ВФДП), Всемирному центру мониторинга природоохраны ЮНЕП и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) за их заинтересованность в этой латиноамериканской инициативе по мангровым экосистемам и предложить им принять им активное участие в осуществлении этих региональных стратегий; и

xxi) *просить* правительства стран Латинской Америки и Большого Карибского района представить свои замечания в отношении передачи экологически безопасной технологии для устойчивого управления мангровыми экосистемами на национальном уровне Форуму Организации Объединенных Наций по лесам в соответствии с решением, принятым в плане работы по осуществлению региональных стратегий.

40. Правительство Никарагуа в качестве лидера этой латиноамериканской инициативы выражает признательность всем правительствам, организациям и

другим сторонам, которые поддержали это важное региональное мероприятие, и настоятельно призывает организации, указанные в этих рекомендациях, в частности всех членов Ассоциации сотрудничества по лесам, оказать конкретную и решительную поддержку (путем предоставления финансовых ресурсов и технической помощи) правительствам стран региона для осуществления этих рекомендаций.

41. Кроме того, секретариату Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях, с учетом его опыта и мандата в области мангровых лесов, предлагается координировать усилия различных организаций и сторон по оказанию поддержки правительствам стран региона в доработке и осуществлении региональных стратегий по сохранению и устойчивому управлению мангровыми лесами Латинской Америки и Большого Карибского района. Эта деятельность должна осуществляться в рамках секретариатов конвенций по вопросам окружающей среды северо-восточной части Тихого океана, юго-восточной части Тихого океана и Большого Карибского района и на основе тесного сотрудничества с ними.

Добавление I

Северная и Центральная Америка

Страна/регион	Площадь						
	Наиболее свежие и надежные оценочные данные о мангровых зонах		Мангровая зона 1980 год	Мангровая зона 1990 год	Годовой показатель изменений 1980–1990 годы	Мангровая зона 2000 год	Годовой показатель изменений 1990–2000 годы
	га	Базовый год	га	га	В процентах	га	В процентах
Ангилья	90	1991	90	90	Н.д.	90	Н.д.
Антигуа и Барбуда	1 175	1991	1 570	1 200	-2,4	900	-2,5
Аруба	420	1986	420	420	Н.д.	420	Н.д.
Багамские Острова	141 957	1991	170 000	145 000	-1,5	140 000	-0,3
Барбадос	14	1991	30	16	-4,7	10	-3,8
Белиз	65 767	1995	75 000	68 800	-0,8	62 700	-0,9
Бермудские острова	16	1992	17	16	-0,6	15	-0,6
Британские Виргинские острова	587	2001	660	630	-0,5	590	-0,6
Каймановы острова	7 268	1991	7 300	7 300	Н.д.	7 200	Н.д.
Коста-Рика	41 330	1992	41 000	41 000	Н.д.	41 000	Н.д.
Куба	529 700	1992	530 500	529 800	Н.д.	529 000	Н.д.
Доминика	10	1991	40	13	-6,8	9	-3,1
Доминиканская Республика	21 215	1998	33 800	26 300	-2,2	18 700	-2,9
Сальвадор	26 800	1994	47 200	35 600	-2,5	24 000	-3,3
Гренада	255	1992	295	262	-1,1	230	-1,2
Гваделупа	2 325	1997	3 900	2 500	-3,5	2 300	-0,8
Гватемала	17 727	1998	19 800	17 800	-1,0	15 800	-1,1
Гаити	15 000	1990	17 800	15 000	-1,6	10 000	-3,3
Гондурас	54 300	1995	156 400	103 300	-3,4	50 000	-5,2
Ямайка	9 731	1997	23 000	10 800	-5,3	9 300	-1,4
Мартиника	1 840	1998	1 900	1 900	Н.д.	1 800	Н.д.
Мексика	488 000	1994	640 000	543 000	-1,5	440 000	-1,9
Монтсеррат	5	1991	5	5	Н.д.	5	Н.д.
Нидерландские Антильские острова	1 138	1980	1 140	1 138	Н.д.	1 130	Н.д.
Никарагуа	282 000	1992	336 000	280 000	-1,7	214 300	-2,3
Панама	158 100	2000	230 000	166 000	-2,8	158 000	-0,5
Пуэрто-Рико	6 410	2001	6 500	6 400	-0,2	6 400	Н.д.
Сент-Китс и Невис	79	1991	84	80	-0,5	75	-0,6
Сент-Люсия	200	2002	200	200	Н.д.	200	Н.д.
Сент-Винсент и Гренадины	51	1991	60	52	-1,3	45	-1,3

<i>Страна/регион</i>	<i>Площадь</i>						
	<i>Наиболее свежие и надежные оценочные данные о мангровых зонах</i>		<i>Мангровая зона 1980 год</i>	<i>Мангровая зона 1990 год</i>	<i>Годовой показатель изменений 1980–1990 годы</i>	<i>Мангровая зона 2000 год</i>	<i>Годовой показатель изменений 1990–2000 годы</i>
	<i>га</i>	<i>Базовый год</i>	<i>га</i>	<i>га</i>	<i>В процентах</i>	<i>га</i>	<i>В процентах</i>
Тринидад и Тобаго	7 150	1991	9 000	7 200	-2,0	6 600	-0,8
Острова Тёркс и Кайкос	23 600	1991	23 600	23 600	Н.д.	23 600	Н.д.
Соединенные Штаты Америки	197 648	2001	263 000	260 000	-0,1	203 000	-2,2
Виргинские острова Соединенных Штатов	978	1991	978	978	Н.д.	978	Н.д.
Все страны Северной и Центральной Америки	2 102 886	1991	2 641 289	2 296 400	-1,3	1 968 397	-1,4

Южная Америка

<i>Страна/регион</i>	<i>Площадь</i>						
	<i>Наиболее свежие и надежные оценочные данные о мангровых зонах</i>		<i>Мангровая зона 1980 год</i>	<i>Мангровая зона 1990 год</i>	<i>Годовой показатель изменений 1980–1990 годы</i>	<i>Мангровая зона 2000 год</i>	<i>Годовой показатель изменений 1990–2000 годы</i>
	<i>га</i>	<i>Базовый год</i>	<i>га</i>	<i>га</i>	<i>В процентах</i>	<i>га</i>	<i>В процентах</i>
Бразилия	1 012 376	1991	2 640 000	1 150 000	-5,6	1 010 000	-1,2
Колумбия	379 954	1996	440 000	396 600	-1,0	354 500	-1,1
Эквадор	149 688	1999	193 000	166 400	-1,4	147 800	-1,1
Французская Гайана	55 000	1980	55 000	55 000	н.д.	55 000	н.д.
Гайана	80 400	1994	91 000	83 400	-0,8	76 000	-0,9
Перу	4 791	1992	7 600	5 000	-3,4	4 700	-0,6
Суринам	98 121	1998	115 000	105 600	-0,8	96 300	-0,9
Венесуэла	250 000	1986	260 000	240 000	-0,8	230 000	-0,4
Все страны Южной Америки	2 030 330	1992	3 801 600	2 202 000	-4,2	1 974 300	-1,0

Добавление II

Охватываемые Рамсарской конвенцией районы, где имеются мангровые экосистемы, в Латинской Америке и Большом Карибском районе (Рамсарская конвенция о водно-болотных угодьях), 2003 год

<i>Страна</i>	<i>Название района</i>	<i>Географические координаты</i>	
Северная Америка			
Мексика	Humedal de Importancia Especialmente para la Conservación de Aves Acuáticas Reserva Ría Lagartos	21°30'N 088°00'W	60348
Мексика	Marismas Nacionales	22°08'N 105°32'W	200000
Мексика	Reserva de la Biosfera Pantanos de Centla	18°18'N 092°27'W	302706
Мексика	Reserva de la Biosfera La Encrucijada	15°11'N 092°53'W	144868
Соединенные Штаты Америки	Everglades	25°00'N 080°55'W	566143
Соединенные Штаты Америки	Pelican Island National Wildlife Refuge	27°48'N 080°25'W	1908
			1275973
Неотропика			
Бразилия	Reentrancias Maranhenses	01°41'S 045°04'W	2680911
Бразилия	Baixada Maranhense Environmental Protection Area	03°00'S 044°57'W	1775036
Багамские Острова	Inagua National Park	21°05'N 073°20'W	32600
Колумбия	Sistema Delta Estuarino del Río Magdalena, Ciénaga Grande Sta.Marta	10°45'N 074°29'W	400000
Коста-Рика	Palo Verde	10°20'N 085°20'W	24519
Коста-Рика	Caño Negro	10°52'N 084°45'W	9969
Коста-Рика	Tamarindo	10°19'N 085°50'W	500
Коста-Рика	Terraba-Sierpe	08°52'N 083°36'W	30654
Коста-Рика	Gandoca-Manzanillo	09°37'N 082°40'W	9445
Коста-Рика	Manglar de Potrero Grande	10°51'N 085°47'W	139
Куба	Ciénaga de Zapata	22°20'N 081°22'W	452000
Куба	Buenavista	22°27'N 078°49'W	313500
Куба	Ciénaga de Lanier y Sur de la Isla de la Juventud	21°36'N 082°48'W	126200
Куба	Gran Humedal del Norte de Ciego de Avila	22°19'N 078°29'W	226875
Куба	Humedal Delta del Cauto	20°34'N 077°12'W	47836
Куба	Humedal Río Máximo-Cagüey	21°43'N 077°27'W	22000
Эквадор	Manglares Churute	02°28'S 079°42'W	35042
Эквадор	Isla Santay	02°13'S 079°51'W	4705

<i>Страна</i>	<i>Название района</i>	<i>Географические координаты</i>	
Эквадор	Humedales del Sur de Isabela	00°57'S 090°58'W	872
Франция	Grand Cul-de-Sac Marin de la Guadeloupe	16°20'N 061°35'W	20000
Франция	Basse-Mana	05°40'N 053°45'W	59000
Франция	Marais De Kaw	04°38'N 052°07'W	137000
Гватемала	Manchón-Guamuchal	14°28'N 092°05'W	13500
Гватемала	Punta de Manabique	15°50'N 088°28'W	132900
Гондурас	Barras de Cuero y Salado	15°45'N 087°02'W	13225
Гондурас	Parque Nacional Jeanette Kawas	15°51'N 087°40'W	78150
Гондурас	Refugio de Vida Silvestre Punta Izopo	15°44'N 087°21'W	11200
Гондурас	Sistema de Humedales de la Zona Sur de Honduras	13°20'N 087°25'W	69711
Гондурас	Laguna de Bacalar	15°08'N 085°10'W	7394
Ямайка	Black River Lower Morass	18°04'N 077°48'W	5700
Никарагуа	Cayos Miskitos y Franja Costera Inmediata	14°23'N 082°46'W	85000
Никарагуа	Deltas del Estero Real y Llanos de Apacunca	12°53'N 087°13'W	81700
Никарагуа	Refugio de Vida Silvestre Río San Juan	10°56'N 083°40'W	43000
Никарагуа	Sistema de Humedales de la Bahía de Bluefields	11°55'N 083°45'W	86501
Нидерланды (Аруба)	Het Spaans Lagoen	12°30'N 070°00'W	70
Нидерланды (Нидерландские Антильские острова)	Het Lac	12°06'N 068°14'W	700
Панама	Golfo de Montijo	07°45'N 081°07'W	80765
Панама	San San – Pond Sak	09°30'N 082°30'W	16414
Панама	Punta Patiño	08°18'N 078°14'W	13805
Перу	Manglares de Tumbes	03°25'S 080°17'W	2972
Суринам	Coppenamemonding	05°56'N 055°43'W	12000
Тринидад и Тобаго	Nariva Swamp	10°23'N 061°04'W	6234
Соединенное Королевство (Острова Тёркс и Кайкос)	North, Middle & East Caicos Islands	21°45'N 071°45'W	58617
Соединенное Королевство (Каймановы острова)	Booby Pond and Rookery	19°40'N 080°04'W	82
Соединенное Королевство (Британские Виргинские острова)	Western Salt Ponds of Anegada	18°43'N 064°19'W	1071
Соединенное Королевство (Бермудские острова)	Hungry Bay Mangrove Swamp	32°16'N 064°45'W	2
Соединенное Королевство (Бермудские острова)	Lover's Lake Nature Reserve	32°21'N 064°42'W	2
Соединенное Королевство (Бермудские острова)	Paget Marsh	32°16'N 064°46'W	11
Соединенное Королевство (Бермудские острова)	Somerset Long Bay Pond	32°17'N 064°51'W	1

<i>Страна</i>	<i>Название района</i>	<i>Географические координаты</i>	
Венесуэла	Cuare	10°55'N 068°20'W	9968
Венесуэла	Archipiélago Los Roques	11°50'N 066°45'W	213220
Венесуэла	Laguna de la Restinga	11°02'N 064°09'W	5248
Венесуэла	Laguna de Tacarigua	10°12'N 065°56'W	9200
Венесуэла	Ciénaga de Los Olivitos	10°55'N 071°26'W	26000

Добавление III

Передача экологически безопасных технологий в целях устойчивого управления мангровыми экосистемами: обзор

Оглавление

Резюме

- I. Введение
- II. Рассмотрение практических предложений Межправительственной группы по лесам/Межправительственного форума по лесам (МГЛ/МФЛ) относительно передачи экологически чистых технологий в целях управления мангровыми экосистемами
- III. Нынешнее состояние мангровых экосистем и рассмотрение социально-экономических факторов, влияющих на их устойчивость:
 - Краткий обзор нынешнего состояния мангровых экосистем на глобальном уровне
 - Краткий обзор нынешнего состояния мангровых экосистем в Латинской Америке и в Большом Карибском районе
 - Социально-экономические факторы, влияющие на устойчивость мангровых экосистем
 - и межсекторальный характер деятельности по их рациональному использованию
 - Важное значение наличия основной и побочной продукции мангрового леса на местном, национальном и международном рынках
- IV. Рассмотрение некоторых осуществленных в прошлом или реализуемых в настоящее время инициатив и усилий по сохранению мангровых экосистем в Латинской Америке и Большом Карибском районе и устойчивого управления ими:
 - Северо-восточная часть Тихого океана
 - Большой Карибский район
 - Юго-восточная часть Тихого океана
 - Верхний сектор юго-западной части Атлантического океана
- V. Описание экологически безопасных технологий, имеющих отношение к мангровым экосистемам:
 - Научные аспекты лесоводства и оценка лесных ресурсов:
 - Дистанционное зондирование
 - Географические информационные системы
 - Мониторинг
 - Геодезическая съемка
 - Топографическая съемка

- Оценка лесных ресурсов
- Таксация и взятие проб
- Перечет
- Управление
 - Лесоразведение
 - Распространение мангровых лесов на макроуровне
 - Лесовосстановление
 - Местная методика
 - Охраняемые районы
 - Биотехнология
- Лесозаготовки и перевозка леса
- Обработка и использование древесины
- Обработка и использование недревесной продукции лесного хозяйства
- Маркетинг и торговля
 - Сертификация
 - Экологическая маркировка
- VI. Препятствия и благоприятные условия для успешной передачи экологически безопасных технологий в целях устойчивого управления мангровыми экосистемами
- VII. Подходы, позволяющие совершенствовать процесс передачи экологически безопасных технологий в целях устойчивого управления мангровыми экосистемами:
 - Научные аспекты лесоводства и оценка лесных ресурсов
 - Управление
 - Маркетинг и торговля
 - Что превращает (или может превратить) устойчивое управление мангровыми экосистемами в привлекательную для капиталовложений сферу?
 - Сотрудничество Север-Юг, Юг-Юг и Север-Юг-Юг и создание институционального потенциала в области применения/использования появляющихся в настоящее время экологически безопасных технологий
 - Роль экономических инструментов (имеющих к этой сфере непосредственное или косвенное отношение) и надлежащие условия для их практического использования
 - Инициативы в отношении передачи экологически безопасных технологий, связанных с мангровыми экосистемами
- VIII. План работы по охране мангровых экосистем Международной организации по тропической древесине на 2002–2006 годы

IX. Рекомендации

Приложения

1. Распределение мангровых лесов на глобальном уровне
- 2a. Производство мангровой древесины в отдельных странах
- 2b. Вылов рыбы в мангровых экосистемах в отдельных странах
- 2c. Производство креветок (в тоннах) в мангровых зонах в отдельных странах в 1994 году
- 2d. Недревесная продукция мангрового лесного хозяйства в отдельных странах
3. Географические информационные системы (ГИС)
4. Походы к оценке экологических услуг
5. Проекты восстановления мангровых лесов на глобальном уровне
6. Примеры альтернативных форм эксплуатации мангровых экосистем в Пагбилао, Филиппины
7. Планы сертификации и инициативы, связанные с эксплуатацией лесов
8. Содействие передаче экологически безопасных технологий, которые могут иметь важное значение для мангровых экосистем, на международном уровне: обзор
9. План работы по охране мангровых экосистем Международной организации по тропической древесине на 2002–2006 годы

Добавление IV

История вопроса и элементы для разработки стратегий сохранения мангровых экосистем в Латинской Америке и Большом Карибском районе и устойчивого управления ими

Содержание

- I. Введение
 - II. Ценность мангровых экосистем
 - III. Общий обзор состояния мангровых экосистем в Латинской Америке и Большом Карибском районе
 - Географическое распределение
 - Нынешняя ситуация и основные угрозы
 - Северо-восточная часть Тихого океана
 - Юго-восточная часть Тихого океана
 - Большой Карибский район
 - Верхний сектор юго-западной части Атлантического океана
 - IV. Основные региональные и международные инициативы, связанные с мангровыми экосистемами
 - Региональные инициативы
 - Северо-восточная часть Тихого океана
 - Юго-восточная часть Тихого океана
 - Большой Карибский район
 - Верхний сектор юго-западной части Атлантического океана
 - V. Элементы для разработки региональных стратегий сохранения мангровых экосистем и устойчивого управления ими — основные компоненты стратегии:
 - Основа для деятельности
 - Цели региональных стратегий
 - Критерии оценки эффективности региональных стратегий
 - Элементы для содействия реализации стратегий
 - Региональное и международное сотрудничество
 - VI. Наброски плана работы на 2003–2005 годы
 - VII. Экспериментальные проекты
 - VIII. Последующие меры
- Добавления

Добавление V

Региональная стратегия сохранения мангровых экосистем в северо-восточной и юго-восточных части Тихого океана и устойчивого управления ими

[Выдержка из документа, подготовленного Рабочей группой]

V. Элементы для разработки региональных стратегий сохранения мангровых экосистем и устойчивого управления ими

Основные компоненты стратегии

1. Основа для деятельности

35. Этот раздел можно подготовить, внося изменения в положения пунктов 1–34 и обобщив их.

2. Цели региональных стратегий

36. Конечная цель той или иной региональной стратегии должна заключаться в сохранении и восстановлении мангровых экосистем и устойчивом управлении ими эксплуатации как на национальном, так и на региональном уровне на основе следующих усилий и подходов:

- A. выявление и оценка проблем;
- B. установление национальных (в том числе местных) и региональных приоритетов;
- C. установление целей деятельности по решению приоритетных социально-экономических, культурных и экологических национальных (в том числе местных) и региональных проблем; и
- D. определение, оценка и отбор стратегий и мер, включая подходы к вопросам управления и экологически безопасной технологии.

3. Критерии оценки эффективности региональных стратегий

37. Необходимо разработать конкретные критерии оценки эффективности стратегий и учесть такие их аспекты, как:

- A. устойчивость (экологическая, экономическая и социальная эффективность);
- B. принцип справедливости и гендерные факторы;
- C. гибкость, позволяющая приспосабливаться к новым экологическим, экономическим и политическим ситуациям;
- D. эффективность управления ими;
- E. график их осуществления;
- F. управление природопользованием при участии населения.

4. Элементы для содействия реализации стратегий

38. Следует создать необходимые для содействия реализации региональных стратегий структуры руководства и управления, которые должны включать:

- A. институциональные соглашения, обеспечивающие координацию между секторами и секторальными учреждениями на национальном уровне, в том числе:
 - a) определение учреждения (учреждений), отвечающего (отвечающих) за вопросы устойчивого управления мангровыми экосистемами;
 - b) обеспечение определенного (определенных) учреждения (учреждений), в процессе управления мангровыми экосистемами, людскими и финансовыми ресурсами и средствами управления, которые необходимы для выполнения его (их) функций;
 - c) содействие созданию местных комитетов по проблемам мангровых лесов, в состав которых, если это необходимо, входили бы представители местных общин, различных этнических групп и коренного населения; и
 - d) создание национального комитета по мангровым экосистемам с целью обеспечить эффективную координацию деятельности между секторами и добиться результативности работы;
- B. правовые механизмы, механизмы управления и практические механизмы, в том числе:
 - a) придание обязательного характера оценкам экологических последствий для любого проекта в области развития, осуществляемого в условиях мангровых экосистем или в прилегающих к ним районах;
 - b) принятие природоохранного законодательства, в котором были бы конкретно учтены мангровые экосистемы;
 - c) разработка принципов для обеспечения доступа к земельным/почвенным ресурсам (приливные зоны, пляжи и прилегающие районы) и другим природным ресурсам в мангровых экосистемах и их использование;
 - d) учет наиболее важных мангровых экосистем в национальном кадастре охраняемых районов;
 - e) содействие осуществлению программы стимулирования усилий по охране и устойчивой эксплуатации мангровых экосистем соответственно возможностям каждой страны;
 - f) поощрение и обеспечение устойчивого управления мангровыми экосистемами на основе разработки планов в области их рационального использования и регулирования происходящих в них процессов;

- g) содействие устойчивому развитию туризма на региональном уровне в тех местах, где для этого используются мангровые экосистемы; и
 - h) поощрение и облегчение многоцелевого использования ресурсов мангровых лесов, когда это возможно и осуществимо, включая использование экологически безопасных технологий.
- C. Финансовые механизмы, в том числе:
- a) обязанность правительств поощрять и облегчать участие частного сектора (прямых и непрямых пользователей) в устойчивом управлении мангровыми экосистемами посредством, например, установления партнерских отношений между государственным и частным секторами;
 - b) подготовка и реализация предложений о привлечении различных секторов, представляемых для финансирования многосторонними учреждениями, правительствами стран-доноров и другими субъектами; и
 - c) новаторские механизмы финансирования.
- D. Меры по выявлению потребностей в исследовательской работе и мониторинге в поддержку стратегий, в том числе:
- a) использование и разработка стандартных методологий и средств для оценки и мониторинга мангровых экосистем и для повышения уровня осведомленности о тенденциях к обеспечению их устойчивости посредством систематического распространения информации;
 - b) проведение оценок технологий на национальном уровне (например, какие технологии имеются в наличии, какие технологии используются, какие технологии в большей мере приемлемы для местных условий, какие технологии пользуются спросом); и
 - c) содействие исследованиям применительно к использованию и сохранению экосистем и управлению ими.
- E. Планирование экстренных мер на случай стихийных бедствий и антропогенных катастроф.
- F. Развитие людских ресурсов и образование, в том числе:
- a) содействие формированию институционального потенциала с уделением особого внимания подготовке государственных служащих, отвечающих за вопросы сохранения экосистем и устойчивого управления ими, по таким темам, как экономическая оценка, восстановление мангровых экосистем и т.д.;
 - b) содействие осуществлению программ профессиональной подготовки, связанных с использованием, управлением и распространением экологически безопасных технологий в целях устойчивого управления мангровыми экосистемами, особенно среди местных общин, посредством эффективного использова-

ния, помимо прочего, услуг в области распространения информации.

- G. Управление природоохранной деятельностью с участием населения, в том числе:
- a) повышение эффективности и/или разработка мероприятий и конкретных программ сотрудничества между неправительственными организациями, занимающимися экологическими проблемами, университетами и научно-исследовательскими институтами и государственными учреждениями в целях информирования всех слоев общества об экологическом, социальном и экономическом значении мангровых экосистем; и
 - b) привлечение групп пользователей к разработке и осуществлению планов и стратегий в области управления экосистемами в рамках программы совместных действий.
- H. Разработка национальных механизмов финансирования и распределения бюджетных ассигнований в целях обеспечения устойчивой результативности этой стратегии сообразно экономической и правовой ситуации в каждой стране региона.

5. Региональное и международное сотрудничество

39. В сентябре 2002 года участники Встречи на высшем уровне по устойчивому развитию в Плане выполнения его решений выступили с конкретным призывом налаживать и укреплять партнерские связи и международное сотрудничество с целью способствовать предоставлению более значительного объема финансовых ресурсов, передаче экологически безопасных технологий, торговле, созданию потенциала, применению нормативных положений о лесопользовании и обеспечению управления на всех уровнях, а также комплексному управлению земельными и иными ресурсами для содействия устойчивому лесопользованию. Региональное и международное сотрудничество может осуществляться в различных формах, включая:

- A. Мобилизацию опыта и знаний, что может предусматривать:
- a) установление связей с региональными и международными организациями — как правительственными, так и неправительственными, — которые обладают опытом и отвечают за вопросы сохранения и устойчивого развития мангровых экосистем, в частности с Рамсарской конвенцией о водно-болотных угодьях, Форумом Организации Объединенных Наций по лесам, Международной организацией по тропической древесине, включая ее план работы по охране мангровых экосистем на 2002–2006 годы, Всемирным банком, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), другими членами механизма Партнерства на основе сотрудничества по лесам, Международным обществом поддержки мангровых экосистем, Всемирным фондом природы (ВФП), Международным союзом охраны природы и организацией «Охрана природы»;

- b) облегчение и поощрение доступа к новым и новаторским экологически безопасным технологиям для обеспечения устойчивого лесопользования, которые были бы уместным для целей управления мангровыми экосистемами;
 - c) содействие развитию сотрудничества с частным сектором и неправительственными организациями, занимающимися экологическими проблемами, в целях внедрения эффективных в финансовом отношении и экологически безопасных технологий и практики, связанных с мангровыми экосистемами;
 - d) облегчение доступа к консультационным услугам и источникам помощи (государственным или частным, национальным или многосторонним); и
 - e) содействие определению возможностей для представления частному сектору и региональным банкам развития проектов, способствующих устойчивому развитию.
- V. Мобилизацию финансовых ресурсов из различных источников для поддержки проектов и мероприятий, включая, в частности:
- a) Глобальный экологический фонд (ГЭФ);
 - b) членов механизма Партнерства на основе сотрудничества по лесам;
 - c) Рамсарскую конвенцию о водно-болотных угодьях;
 - d) международные учреждения и учреждения-доноры (например, Датское агентство международного развития (ДАНИДА), Финское агентство по международному развитию (ФИННИДА), Шведское агентство по сотрудничеству в области международного развития (СИДА), Испанское агентство по экономическому сотрудничеству, Японское агентство по международному сотрудничеству (ЯАМС), Агентство Соединенных Штатов Америки по международному развитию (ЮСАИД), Норвежское агентство по международному развитию (НОРИДА), Канадское агентство по международному развитию (КАМР), Европейский союз, Фонд Организации Объединенных Наций);
 - e) региональные банки и фонды развития (Центральноамериканский банк экономической интеграции, Межамериканский банк развития, Экологический фонд для Центральной Америки);
 - f) частный сектор (например, в таких областях, как туризм, рыболовство); и
 - g) неправительственные организации, занимающиеся экологическими проблемами (например, Всемирный фонд природы (ВФП), Международный союз охраны природы, Всемирный союз охраны природы (МСОП), организация «Охрана природы»).

VI. наброски плана работы на 2003–2005 годы

40. Был определен ряд приоритетных задач, которые можно было бы реализовать в период 2003–2005 годов. Следующие задачи, указанные в разделе об основных элементах III (Элементы, способствующие осуществлению стратегий) и IV (Региональное и международное сотрудничество), должны войти в план работы на 2003–2005 годы. Необходимо разработать ориентировочный план работы и график осуществления остальных мероприятий и задач.

Цель 1: Выявление и оценка проблем (2003–2004 годы)

Цель 2: Определение национальных (в том числе местных) и региональных приоритетов (2003–2005 годы)

41. Необходимо подчеркнуть центральную роль научно-технических знаний в управлении мангровыми экосистемами. Эти знания должны служить основой для разработки или совершенствования национальной политики и стратегий, которые должны учитывать экономическую ценность продуктов и услуг, производимых мангровыми системами, а также способствовать интернализации экологических услуг. Ввиду этого в ближайшие два года первостепенное значение будет иметь подготовка следующих оценок:

- A. Подготовка национальных оценок фактического состояния мангровых экосистем и основных факторов, влияющих на их устойчивость, с определением мангровых лесов, которые нуждаются в особом внимании (ввиду их важного экологического значения и их огромного значения для сохранения дикой природы, а также ввиду серьезности коллизий, охватывающих как экологические, так и социально-экономические аспекты) и поэтому должны быть включены в перечень национальных приоритетов. Эти национальные оценки должны включать:
 - a) разработку критериев и руководящих принципов для определения мангровых экосистем, требующих особого внимания на национальном и региональном уровнях (с учетом Рамсарских резолюций, касающихся водно-болотных угодий, эндемичных видов, сокращение популяций, лиманов, инвазивных видов, проектов в области экотуризма, инфраструктуры, плотин и т.п.);
 - b) определение экономической ценности товаров, продуктов, услуг и функций мангровых лесов (с точки зрения, например, 1 — товаров и продуктов: артельного и промышленного рыболовства, ферм по разведению креветок, предприятий по производству соли, древесного угля, танинов и добыче моллюсков и ракообразных; 2 — услуг и функций: смягчение воздействия стихийных бедствий (ураганов, штормов, приливных волн); предотвращение эрозии суши, уменьшение загрязнения воды, обеспечение сферы обитания и районов для размножения морской фауны, выполнение важной роли в пищевой цепи морских и прибрежных экосистем и уменьшение глобального потепления, регулирование наводнений, уменьшение засаливания почв, фильтрация воды, создание биологических коридоров, снижение загрязнения органическими веществами; 3 — свойств; 4 —

- проведения исследований по оценке запасов древесины и товаров и услуг, производимых отдельными мангровыми экосистемами (см. например, раздел С, касающийся экспериментальных проектов);
- c) определение мест проведения исследований с целью оценки экономической ценности;
 - d) систематический анализ экологических, социальных и экономических тенденций в отдельных районах, где на экспериментальной основе проводится оценка экономической ценности;
 - e) оценку и применение стратегий, законоположений и административных механизмов для использования и охраны мангровых экосистем и управления ими;
 - f) подготовку и/или проведение инвентарного учета в целях зонирования и определения приоритетных и наиболее уязвимых мангровых экосистем;
 - g) сбор информации по трансграничным аспектам мангровых экосистем;
 - h) оценку воздействия различных негативных факторов на мангровые леса (таких, как климатические изменения, инвазивные виды и деятельность, связанная с изменением землепользования, например аквакультура, развитие инфраструктуры, строительство плотин и дамб, переброска вод, изменения стока вод в связи с бытовым потреблением и орошением, изменение минимального стока, изменение выноса осадочных пород вследствие гидрологических изменений, загрязнение пестицидами, жидкими стоками, нефтяными отходами и муниципальными отходами, рекультивация земли для строительства жилья, браконьерская добыча и сбор ресурсов в мангровых экосистемах, лесные пожары и заготовка древесины);
 - i) выявление передовой практики в области использования и сохранения мангровых систем и управления ими;
 - j) определение и анализ основных пользователей, партеров и параметров развития предпринимательской деятельности;
 - k) определение человеческого потенциала и ресурсов; и
 - l) рекомендации по разработке/переработке руководящих принципов и стандартов;
 - m) создание системы географической информации (СГИ).
- В. Подготовка или проведение сводных региональных или субрегиональных оценок по мангровым экосистемам и определение мангровых экосистем, требующих приоритетного внимания на региональном или субрегиональном уровне.
- С. Проведение обзоров и выявление на глобальном уровне уроков, извлеченных из ранее реализованных или осуществляемых проектов,

связанных с мангровыми экосистемами (на основе сводной информации, содержащейся в добавлении II к рабочему документу).

- D. Проведение национальной оценки экологически безопасных технологий для устойчивого управления мангровыми экосистемами, включая следующее: какие технологии имеются? Какие из них применяются в настоящее время? Какие технологии могут в наибольшей степени подходить для местных условий? На какие технологии имеется спрос? Эти технологии должны включать технологии, предназначенные для:
- a) оценки и развития научных знаний о мангровых экосистемах;
 - b) устойчивого управления мангровыми экосистемами;
 - c) восстановления экосистем;
 - d) устойчивого развития дорожной сети, связи, местной торговли и туризма;
 - e) переработки и использования природных ресурсов мангровых лесов;
 - f) переработки и использования продукции мангровых лесов;
 - g) развития торговли и коммерции;
 - h) очистки бытовых и промышленных отходов.
- E. Подготовку региональных и субрегиональных оценок по экологически безопасным технологиям для обеспечения устойчивого управления мангровыми экосистемами.
- F. Создание и развитие (национальной/региональной) системы информации по успешным и менее успешным усилиям по восстановлению мангровых лесов, которая должна быть доступна через Интернет или через другие средства массовой информации.
- G. Определение методов содействия передаче этих технологий на местном, национальном и региональном уровнях.
- H. Учреждение программ экологического просвещения и распространения информации и знаний на национальном и региональном уровнях, а также принятие всех мер для включения этих проектов в учебные планы.

Цель 3: Включение целей в области устойчивого управления в число приоритетных национальных (в том числе и на местном уровне) и региональных задач (2003 год и последующий период)

Цель 4: Определение, оценка и выбор стратегий и мер, включая создание координационных центров по устойчивому управлению и экологически безопасным технологиям (2003 год и последующий период)

42. Оценки призваны служить основой для достижения целей 3–4 и должны принимать во внимание следующее:

- a) развитие, совершенствование или укрепление человеческого и институционального потенциала;
- b) выбор на основе накопленного опыта региональных исследовательских центров и центров по наблюдению;
- c) разработку концепций и инструментов устойчивого природопользования;
- d) оценку внедренных экологически безопасных технологий;
- e) нормы и стимулы, поощряющие осуществление мер на национальном и региональном уровнях, например регламентационные меры, помощь и техническое содействие, включая подготовку персонала, и экологическое просвещение;
- f) осуществление организационных мер и изыскание необходимых ресурсов для разработки управленческих задач, связанных с осуществлением стратегий, включая осуществление договоренностей по их выполнению, на национальном (в том числе на местном) и региональном уровнях;
- g) разработку и учреждение краткосрочной и долгосрочной программы исследований;
- h) разработку и внедрение типовых экологически безопасных технологий для обеспечения устойчивого управления мангровыми экосистемами;
- i) создание механизмов поощрения участия частного сектора в партнерском сотрудничестве с правительствами и гражданским обществом;
- j) принятие всех мер для принятия и осуществления этой стратегии государствами — участниками договора;
- k) побуждение государственных инстанций в каждой стране к учету данной стратегии и плана работы в процессах регионального развития.

VII. Экспериментальные проекты (2003–2005 годы)

43. Предлагается разработать один или два экспериментальных проекта с участием различных секторов и приступить к их осуществлению в период 2003–2005 годов в рамках Конвенции/соответствующей региональной экологической программы. Следует предложить основным участникам подключиться к этим проектам и внести вклад в их осуществление, включая Форум Организации Объединенных Наций по лесам, Международную организацию по тропической древесине, ФАО, Рамсарскую конвенцию по водно-болотным угодьям, Центральноамериканский банк экономической интеграции, Глобальный экологический фонд (ГЭФ), Всемирный банк, Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде, ЮНЕСКО, других участников механизма Партнерства на основе сотрудничества по лесам, международные учреждения по вопросам сотрудничества, Всемирный фонд дикой природы (ВФДП), Международный союз охраны природы, Всемирный союз охраны природы (ВСОП) и организацию «Охрана природы».

44. В число критериев для отбора этих экспериментальных проектов должны входить, в частности, следующие: а) местность ввиду своих размеров должна

легко поддаваться управлению; b) относительное значение местности с экологической и социально-экономической точки зрения; c) вероятность успешного осуществления; d) вероятность дальнейшего применения опыта осуществления проекта; и e) возможность налаживания или укрепления партнерского сотрудничества между различными секторами и пользователями, как из государственного, так и из частного сектора.

45. Рабочая группа согласна с тем, что в контексте осуществления этой стратегии для реализации демонстративных проектов следует выбрать следующие районы: a) залив Фонсекса; b) Барра-де-Сантьяго (Сальвадор) — Ла-Баррона (Гватемала); c) проект рационального использования водно-болотных угодий в Пунта-Аренас (Коста-Рика); и d) Манчон-Гуамучаль (Гватемала).

VIII. Последующая деятельность

45. Что касается северо-восточной части Тихого океана, то секретариату Конвенции и плана действий по сотрудничеству в области защиты и устойчивого освоения морской и прибрежной среды северо-восточной части Тихого океана рекомендуется поддержать осуществление стратегии и плана работы в координации с каждой отдельной страной.

46. Для осуществления последующей деятельности по договоренностям, достигнутым на совещании экспертов, предлагается учредить в течение ближайших двух месяцев после совещания национальные комитеты по мангровым экосистемам с участием всех заинтересованных секторов и с общенациональным охватом. Эти комитеты будут также координировать разработку и осуществление мероприятий и планов, а также усилия по мобилизации необходимых финансовых ресурсов. Работой этих комитетов будет руководить государственное учреждение, отвечающее за мангровые экосистемы; при этом особое внимание должно уделяться концепции совместного управления, а также участию общин коренного населения, местных общин, частного сектора и неправительственных экологических организаций. Первой задачей этих национальных комитетов после их создания была бы координация национальных вкладов в разработку региональной стратегии сохранения мангровых экосистем и устойчивого управления ими, основанной на данном документе.

47. Региональные стратегии должны быть интегрированы в конвенцию и план действий для каждого региона, и поэтому их осуществление должно координироваться секретариатом каждого из этих соглашений: Центральноамериканская комиссия по морскому транспорту (КОКАТРАМ) в качестве временного секретариата будет координировать деятельность в северо-восточной части Тихого океана, а Постоянная комиссия для южной части Тихого океана — в юго-восточной части Тихого океана.

48. Для обеспечения последующей деятельности по этим соглашениям и завершения разработки данной стратегии и плана работы будет создан региональный комитет. Ежегодно будет осуществляться подготовка национальных докладов и проводиться региональное совещание для оценки разработки стратегии и плана работы.

Добавление VI

Региональная стратегия сохранения мангровых экосистем и устойчивого управления ими в Большом Карибском районе и в верхнем секторе юго-западной части Атлантического океана

[Выдержка из документа, подготовленного Рабочей группой]

II. Цели

Общая цель:

Сохранение мангровых экосистем и устойчивое управление ими на региональном и национальном уровнях в Карибском бассейне и в юго-западной части Атлантического океана.

Конкретные цели:

1. Разработка и/или внедрение системы определения состояния национальных мангровых экосистем и управления ими с целью выявления существующих опасностей и связанных с ними возможностей.
2. Определение приоритетных районов в соответствии с методологией, включающей критерии сохранения и использования мангровых экосистем и устойчивого управления ими.
3. Содействие обновлению, интегрированию и разработке норм использования (правовые или административные документы) с целью устойчивого управления мангровыми экосистемами.
4. Поощрение осуществления конкретных мер с использованием экологически безопасных технологий (дистанционные датчики; системы географической информации; картирование; инвентаризация; восстановление; мониторинг; охраняемые районы; районы, где обеспечивается сохранение и устойчивое управление; законодательство; и т.п.) в контексте участия, обсуждения и согласования с общинами, жизнедеятельность которых связана с мангровыми экосистемами, и при поддержке местных и международных учреждений, государственного и частного секторов и гражданского общества в целом.

III. Оценка

Для оценки эффективности осуществления указанных целей предлагается учитывать, в частности, следующие критерии: площадь мангровых экосистем, их состояние и жизнеспособность, вклад мангровых экосистем в производство товаров и экологических услуг, продуктивные и экологические функции мангровых экосистем, сохранение и повышение многочисленных социально-экономических выгод, обеспечиваемых мангровыми экосистемами, и наличие юридических, политических, институциональных, технических и социальных рамок, способствующих устойчивому управлению мангровыми экосистемами.

Помимо этого должны применяться критерии, которые были определены в рамках других региональных и международных инициатив и применяются на

национальном уровне в контексте рационального использования лесных и рыбных запасов, а также другие критерии, связанные с устойчивым управлением.

IV. Элементы для содействия осуществлению стратегий

Надо создать административные и управленческие механизмы, необходимые для поддержки региональных стратегий, которые должны включать следующее:

- A. Институциональным механизмам, обеспечивающие координацию между секторами и секторальными учреждениями на национальном уровне, в частности, следует:
- a) определить ведомство/учреждение/департамент, который будет отвечать за управление мангровыми экосистемами, с четким определением его функций и, соответственно, информировать об этом секретариат;
 - b) поручить указанному учреждению выполнение координационной роли и наделить его полномочиями (например, в отношении других учреждений), а также предоставить ему кадровые и финансовые ресурсы, необходимые для выполнения его функций; в некоторых странах имеется одно учреждение, которому поручено координировать вопросы управления мангровыми экосистемами в целях содействия осуществлению стратегии, в других же странах этим вопросом занимаются различные учреждения, в которых назначаются специальные координаторы, поэтому рекомендуется временно поручить выполнение роли координатора лицам, участвовавшим в данном совещании;
 - c) оказывать содействие созданию муниципальных или местных комитетов по мангровым лесам с участием представителей общин коренного населения; и
 - d) создать национальный комитет по мангровым экосистемам для обеспечения эффективной координации усилий различных секторов и достижения конкретных результатов. Предлагается в рамках Рамсарской конвенции по водно-болотным угодьям учредить национальные комитеты по мангровым экосистемам в качестве подкомитетов.
- B. Правовые механизмы и механизмы управления и выполнения, включая следующее:
- a) анализ, пересмотр, обновление и/или применение законоположений, касающихся мангровых экосистем, во всех странах, принятие законодательства, конкретно касающегося мангровых экосистем;
 - b) контроль за обязательным проведением экологической экспертизы проектов в области развития, затрагивающих мангровые экосистемы или прилегающие к ним районы;
 - c) регулирование прав землепользования и предоставления земельных участков в мангровых экосистемах;

- d) разработка экономических стимулов, поощряющих сохранение мангровых экосистем, и устойчивое управление ими;
 - e) содействие устойчивому управлению мангровыми экосистемами и обеспечение такого управления посредством разработки планов управления мангровыми экосистемами и их регулирования;
 - f) развитие и поощрение, когда это представляется целесообразным, тщательно регулируемой деятельности в области экотуризма в мангровых экосистемах или прилегающих к ним районах;
 - g) развитие и поощрение различного использования ресурсов мангровых экосистем везде, где это возможно и экологически целесообразно, и определение использования экологически безопасных технологий в более широком контексте.
- C. Финансовые механизмы, включая следующее:
- a) стимулирование и поощрение правительствами участия частного сектора в устойчивом использовании мангровых лесов, в частности посредством налаживания партнерского сотрудничества между государственным и частным секторами;
 - b) подготовку предложений по проектам в соответствии с принципом участия для представления их многосторонним учреждениям, правительствам стран-доноров и другим сторонам (независимо от их формы собственности) на предмет финансирования;
 - c) поощрение участия общин в проектах, дающих финансовую отдачу, в качестве механизмов самоуправления с целью улучшения качества жизни общин, жизнедеятельность которых связана с мангровыми экосистемами; и
 - d) применение новаторских механизмов финансирования.
- D. Меры для определения потребностей в исследованиях и мониторинге в поддержку стратегий, включая следующее:
- a) использование надлежащих технологий для оценки и мониторинга мангровых экосистем и для углубления знаний о тенденциях, касающихся их устойчивости; и
 - b) проведение технологических оценок на национальном уровне (например, определение, какие технологии имеются и применяются, какие технологии могут в наибольшей степени подходить для местных условий и какие технологии пользуются спросом).
- E. Устранение рисков, обусловленных:
- a) углеродными отходами;
 - b) химическими отходами и другими опасными веществами;
 - c) климатическими изменениями;
 - d) стихийными бедствиями; и
 - e) процессами эрозии.

- F. Развитие людских ресурсов и образования, включая следующее:
- a) улучшение образования и учебной подготовки, особенно женщин и общин коренного населения, в рамках программ общинного развития;
 - b) поощрение распространения среди пользователей экологически безопасных технологий для сохранения мангровых систем и устойчивого управления ими, особенно среди местных общин, в частности посредством эффективного использования служб распространения знаний; и
 - c) поддержка создания потенциала, с уделением особого внимания государственным служащим, занимающимся вопросами сохранения мангровых экосистем и устойчивого управления ими.
- G. Обеспечение широкого участия общественности и повышение информированности общественности, включая следующее:
- a) укрепление и/или развитие деятельности и конкретных программ сотрудничества между экологическими и правительственными организациями, низовыми общинными организациями, университетами и исследовательскими институтами и государственными учреждениями с целью повышения информированности всех слоев общества относительно ценности и значения товаров и экологических услуг, производимых мангровыми экосистемами; и
 - b) привлечение групп пользователей к разработке и осуществлению планов и стратегий управления в рамках программы совместного управления.

V. Региональное и международное сотрудничество

В сентябре 2002 года участники Встречи на высшем уровне по устойчивому развитию в Плане выполнения его решений выступили с конкретным призывом налаживать и укреплять партнерские связи и международное сотрудничество с целью способствовать предоставлению более значительного объема финансовых ресурсов, передаче экологически безопасных технологий, торговле, созданию потенциала, применению нормативных положений о лесопользовании и обеспечению управления на всех уровнях, а также комплексному управлению земельными и иными ресурсами для содействия устойчивому лесопользованию. Региональное и международное сотрудничество может осуществляться в различных формах, включая:

- A. Мобилизацию опыта и знаний, что может предусматривать:
- a) установление связей с региональными и международными организациями — как правительственными, так и неправительственными, — которые обладают опытом и отвечают за вопросы сохранения и устойчивого развития мангровых экосистем, в частности с Рамсарской конвенцией о водно-болотных угодьях, Форумом Организации Объединенных Наций по лесам, Международной организацией по тропической древесине, включая ее план работы по охране мангровых экосистем на 2002–2006 годы, Всемирным банком, Продовольственной

- и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), другими членами механизма Партнерства на основе сотрудничества по лесам, Международным обществом поддержки мангровых экосистем, Всемирным фондом природы (ВФП), Карибской программой по окружающей среде-ЮНЕП, Протоколом относительно особо охраняемых районов и дикой фауны и флоры, Международным союзом охраны природы, организацией «Охрана природы» и Международной морской организацией (ИМО);
- b) облегчение и поощрение доступа к новым и новаторским экологически безопасным технологиям для обеспечения устойчивого лесопользования, которые были бы уместны для целей эксплуатации мангровых экосистем;
 - c) содействие развитию сотрудничества с частным сектором и неправительственными организациями, занимающимися экологическими проблемами, в целях внедрения эффективных в финансовом отношении и экологически безопасных технологий и практики, связанных с мангровыми экосистемами;
 - d) облегчение доступа к консультационным услугам и источникам помощи (государственным или частным, национальным или многосторонним); и
 - e) содействие определению возможностей для представления частному сектору и региональным банкам развития проектов, способствующих устойчивому развитию.
- V. Мобилизацию финансовых ресурсов из различных источников для поддержки проектов и мероприятий, включая, в частности:
- a) Глобальный экологический фонд (ГЭФ);
 - b) членов механизма Партнерства на основе сотрудничества по лесам;
 - c) Рамсарскую конвенцию о водно-болотных угодьях;
 - d) международные учреждения и учреждения-доноры (например, Датское агентство международного развития (ДАНИДА), Финское агентство по международному развитию (ФИННИДА), Шведское агентство по сотрудничеству в области международного развития (СИДА), Испанское агентство по экономическому сотрудничеству, Японское агентство по международному сотрудничеству (ЯАМС), Агентство Соединенных Штатов Америки по международному развитию (ЮСАИД), Норвежское агентство по международному развитию (НОРИДА) и Канадское агентство по международному развитию (КАМР), Европейский союз, Фонд Организации Объединенных Наций);
 - e) региональные банки и фонды развития (Центральноамериканский банк экономической интеграции, Межамериканский банк развития, Экологический фонд для Центральной Америки, Карибский банк развития);
 - f) частный сектор (например, в таких областях, как туризм, рыболовство); и

- g) неправительственные организации, занимающиеся экологическими проблемами (например, Всемирный фонд природы (ВФП), Международный союз охраны природы, Всемирный союз охраны природы (МСОП) и организация «Охрана природы»).

V. План работы на 2003–2005 годы

Цель № 1: разработать и/или обновить оценочные данные и информацию об управлении национальными мангровыми экосистемами в целях выявления угроз, а также возможностей, которые предоставляют экосистемы

Цель № 2: определить приоритетные области в соответствии с методологией, предусматривающей критерии сохранения и использования мангровых экосистем и устойчивого управления ими

- A. Будет осуществляться подготовка национальных оценок фактического состояния мангровых экосистем и основных факторов, влияющих на их устойчивость, определяя при этом мангровые леса, которым необходимо уделять особое внимание (ввиду их важного экологического значения и с учетом весьма серьезных коллизий, охватывающих экологические и социально-экономические аспекты), в связи с чем их следует рассматривать в качестве национальных приоритетов, обуславливающих необходимость принятия соответствующих мер. Эти национальные оценки должны охватывать:
- a) разработку критериев и руководящих принципов для определения мангровых экосистем, требующих особого внимания на национальном и региональном уровнях;
 - b) создание национальных координационных центров и учреждение национального подкомитета по мангровым экосистемам в рамках национального комитета по водно-болотным угодьям в соответствии с критериями, предусмотренными в Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях;
 - c) определение экономической ценности продукции, услуг и функций мангровых лесов (в контексте, например, продовольственной безопасности, экологических услуг, биологического разнообразия, доходов местных общин от экономической деятельности и их функций как зон, способствующих смягчению остроты проблемы наводнений, что обеспечивает защиту населения прибрежных зон, и как крупных природных фильтров для очистки от загрязнителей), и должны учитывать, в частности, i) вклад мангровых экосистем и последствия их утраты и деградации для местных общин и для обеспечения им стабильных социально-экономических выгод благодаря управлению мангровыми экосистемами, ii) документальное оформление и содействие использованию систем традиционных знаний об управлении мангровыми экосистемами и iii) проведение оценочных исследований древесных материалов и товаров и услуг, предоставляемых в отдельных мангровых зонах (см., например, раздел С, посвященный экспериментальным проектам);
 - d) анализ тенденций в отдельных областях;

- e) стратегии и законодательство (внесение изменений в документы, касающиеся мангровых экосистем); и проведение сопоставительного анализа национальных законов в целях обеспечения обмена опытом;
 - f) координацию процесса обмена информацией в регионе, для чего предлагается использовать веб-страницу Карибской программы по окружающей среде в рамках Протокола относительно особо охраняемых районов и дикой фауны и флоры;
 - g) составление кадастров, зонирование и определение приоритетных и крайне уязвимых мангровых экосистем;
 - h) трансграничные вопросы;
 - i) создание региональной информационной сети в целях облегчения обмена опытом;
 - j) воздействие различных угроз на мангровые экосистемы (например, изменения климата и процессов, связанных с эксплуатацией земельных ресурсов, таких, как развитие аквакультуры, мероприятия в секторе туризма, урбанизации, ухудшение состояния стока воды ввиду гидрологических изменений, загрязнение вследствие сельскохозяйственных работ, выбросы углеводорода и химических веществ, эрозия почвы в прибрежных районах и удаление городских отходов);
 - k) учет передовой практики;
 - l) составление перечней основных пользователей и партнеров;
 - m) учет потенциала и людских ресурсов;
 - n) мероприятия по распространению общей информации о важном значении мангровых экосистем; и
 - o) рекомендации в отношении разработки/переработки руководящих принципов и стандартов.
- V. На основе вышеупомянутых оценок будут осуществляться подготовка сводных региональных и субрегиональных оценок по мангровым экосистемам и будут определяться основные сферы приложения усилий, которые следует рассматривать в качестве региональных или субрегиональных приоритетов.
- C. Будут рассматриваться и определяться извлеченные из прошлого или нынешнего опыта уроки, связанные с мангровыми экосистемами в Латинской Америке и Большом Карибском районе, с тем чтобы выявить позитивные аспекты и определить недостатки с целью обеспечить целостность и устойчивость мангровых экосистем.
- D. Будет осуществляться подготовка национальных оценок экологически безопасных технологий, предназначенных для устойчивого управления мангровыми экосистемами, в том числе с целью выяснить: какие технологии имеются в наличии; какие технологии применяются в настоящее время; какие технологии могут быть в наибольшей степени приемлемыми для местных условий; и какие технологии пользуются спросом. К их числу должны относиться технологии, предназначенные для:

- a) учета и управления;
 - b) управления экосистемами;
 - c) восстановления районов;
 - d) альтернативного использования;
 - e) мониторинга и оценки;
 - f) обеспечения эффективного маркетинга и торговли товарами и услугами, предлагаемыми в условиях мангровых экосистем; и
 - g) укрепления потенциалов.
- Е. Координационные центры должны готовить региональные и субрегиональные оценки экотехнологий, предназначенных для устойчивого управления мангровыми экосистемами, включая: a) создание архивов для хранения докладов (в печатной и иной форме) об успешных и неудачных усилиях, связанных с восстановлением мангровых экосистем, доступ к которым необходимо обеспечивать с использованием сети Интернет и других средств; b) определение источников таких технологий; c) определение средств, облегчающих передачу таких технологий развивающимся странам; и d) выявление препятствий для передачи экологически безопасных технологий, а также условий, способствующих такой передаче.

Цель № 3: поощрять усилия по обновлению, объединению и разработке норм обычного права (правовых или административных документов), предназначенных для регулирования управления мангровыми экосистемами

Цель № 4: стимулировать процесс принятия конкретных мер с использованием экологически безопасных технологий (в частности, в таких областях, как дистанционное зондирование, географические информационные системы, топографическая съемка, составление кадастров, восстановление, мониторинг, охраняемые районы, сохранение районов и управление ими и законодательство) в процессе участия в осуществляемой деятельности и обсуждения и согласования соответствующих вопросов с общинами, взаимодействующими с мангровыми экосистемами, и при поддержке местных и международных учреждений, государственного и частного секторов и гражданского общества в целом

- a) Будут приниматься конкретные меры, включая меры, которые содействуют рациональному использованию ресурсов мангровых экосистем, предотвращая деградацию и ухудшение состояния затронутых районов и причинение им ущерба и уменьшая их масштабы или смягчая их последствия;
- b) будут устанавливаться требования и создаваться стимулы для принятия мер на национальном и регистрационном уровнях в таких областях, как разработка экономических инструментов и стимулов, регулятивная деятельность и оказание помощи и техническое сотрудни-

чество, включая подготовку персонала, просвещение и информирование общественности;

- c) на институциональном уровне будут устанавливаться партнерские отношения между различными секторами (государственными и частными), при этом будут определяться ресурсы, необходимые для принятия мер в области управления, связанных с этой стратегией, включая выполнение соглашений для достижения поставленных в них целей на национальном (включая местные) и региональном уровнях;
- d) будут выявляться потребности в периодическом сборе научных и технических данных на краткосрочной и долгосрочной основе, с тем чтобы пополнять информацией базы данных и обновлять кадастры;
- e) будет обеспечиваться передача экологически безопасных технологий, предназначенных для устойчивого управления мангровыми экосистемами, и осуществляться оценка подходов к вопросам совершенствования деятельности в этой области;
- f) будут создаваться системы мониторинга и контроля за качеством окружающей среды в этих экосистемах в целях рассмотрения и, если это необходимо, содействия переработке региональных и национальных стратегий;
- g) будут определяться источники финансирования и имеющиеся механизмы покрытия расходов на управление этими стратегиями и их осуществление;
- h) будут создаваться механизмы для поощрения участия частного сектора в совместной деятельности с правительствами и гражданским обществом.

VII. Экспериментальные проекты (2003–2005 годы)

Ниже приводится информация об экспериментальных проектах, которые при участии различных секторов начнут осуществляться в период 2003–2005 годов в рамках Карибской программы по окружающей среде — ЮНЕП — Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях.

Для участия в их реализации и содействия в их осуществлении будут приглашены основные партнеры, включая Форум Организации Объединенных Наций по лесам, Международную организацию по тропической древесине, ФАО, Рамсарскую конвенцию о водно-болотных угодьях, Центральноамериканский банк экономической интеграции, Глобальный экологический фонд (ГЭФ), Всемирный банк, Программу развития Организации Объединенных Наций, Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Карибскую программу по окружающей среде-ЮНЕП и Протокол относительно особо охраняемых районов и дикой фауны и флоры, а также других членов механизма Партнерства на основе сотрудничества по лесам, международные сотрудничающие учреждения, Всемирный фонд природы (ВФП), МОТД, ФЛООН, Международный союз охраны природы, Всемирный союз охраны природы (ВСОП) и организацию «Охрана природы».

А. Экономическая оценка мангровых экосистем

Карибский регион — юго-западная часть Атлантического океана

Сроки осуществления: 2003–2005 годы

Цель: определить и дать количественную оценку экологических товаров и услуг (экономические выгоды, общепользовательская ценность (экологическая) и внутренняя и символическая выгода) в условиях мангровых экосистем и оценить их на основе надлежащей методологии, с тем чтобы обеспечить их учеть в качестве рациональных с экономической точки зрения товаров и услуг.

Страна:

Доминиканская Республика — район Пунта-Кана

Колумбия — Сьенага-де-ла-Кайменера — пролив Морроскильо

Венесуэла: Педерналес

Куба: полуострова Сапата

Суринам: округ Парамарибо

В. Лесовосстановление

Карибский регион — юго-западная часть Атлантического океана

Сроки осуществления: 2003–2005 годы

Цель: приступить к деятельности по восстановлению мангровых зон или продолжать такую деятельность и принимать меры по сохранению их производительности и защитных функций.

- Расширить мангровые зоны за счет посадок.
- Содействовать устойчивому управлению мангровыми экосистемами и их охране

Страна:

Доминиканская Республика — мангровые зоны на востоке страны, пляж Бава-ро

Колумбия — старая дельта реки Сину — Сиспата

Венесуэла: Педерналес

Куба: полуостров Сапата

Суринам: западная часть Суринама

Предлагаемые страны

Куба, Доминиканская Республика, Суринам, Венесуэла, Колумбия.

Критерии отбора:

- i. Район с поддающейся регулированию площадью.
- ii. Относительное значение района с экологической и социально-экономической точек зрения.

- iii. Возможности для достижения успешных результатов.
- iv. Возможности для повторения опыта.
- v. Возможности для установления или укрепления партнерских связей между различными секторами и пользователями, представляющими как государственный, так и частный сектора.
- vi. Реализация проекта в мангровой зоне, где проекты не осуществлялись, или, в случае отсутствия нового проекта, дальнейшая реализация того или иного действующего проекта.

VIII. Последующие меры

В целях принятия последующих мер по выполнению соглашений, которые будут достигнуты в ходе Совещания экспертов, в конце 2003 года после этого совещания предлагается учредить национальные комитеты по мангровым экосистемам — подобно подкомитетам национальных комитетов по водноболотным угодьям, созданным в рамках Рамсарской конвенции о водноболотных угодьях, — в деятельности которого будут участвовать все заинтересованные сектора и в работе которого будут учитываться национальные перспективы. Эти комитеты также будут координировать разработку и осуществление мероприятий и планов и будут содействовать мобилизации финансовых ресурсов на национальном и международном уровнях в целях реализации проектов в мангровых экосистемах.

Эти комитеты в каждой стране будут действовать под руководством государственного учреждения, отвечающего за мангровые экосистемы, и необходимо будет уделять особое внимание концепции совместного управления и участия в деятельности общин коренного населения, местных общин, частного сектора и неправительственных организаций, занимающихся экологическими проблемами. После учреждения национальных комитетов их главной функцией станет координация национальных усилий по содействию разработке региональной стратегии в области сохранения мангровых экосистем и устойчивого управления ими, которая должна быть подготовлена на основе настоящего документа.

Национальные комитеты по мангровым экосистемам, в работе которых будут активно участвовать координаторы, станут механизмами, обеспечивающими объединение усилий стран и секретариатов региональных организаций.

Региональные стратегии должны быть учтены в конвенции и плане действий каждого региона, в связи с чем их осуществление должен координировать секретариат каждого из указанных соглашений: в Большом Карибском районе — Группа по региональной координации Карибской программы по окружающей среде-ЮНЕП и в северной части Юго-Западной Атлантики — национальные комитеты по мангровым экосистемам.

Рекомендации

Рабочая группа также рекомендует рассмотреть положения конвенций, касающихся морских районов, в частности, таких, как Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата, Конвенция о биологическом разнообразии и Международная конвенция по предотвращению загряз-

нения с судов (МАРПОЛ), с тем чтобы определить общие районы, связанные с мангровыми экосистемами. Кроме того, предлагается сообщить секретариатам этих конвенций об инициативе в отношении разработки региональной стратегии использования и передаче экологически безопасных технологий в мангровых экосистемах.

Рекомендуется разработать для каждой страны планы, связанные с сохранением и использованием мангровых экосистем и устойчивым управлением ими.

Рекомендуется при разработке национальных стратегий учитывать такой фактор, как учреждение программ, подобных той, которая была разработана Колумбией («Национальная программа рационального использования мангровых экосистем Колумбии, управления ими и их сохранения»).
