

**Основная сессия 2003 года**

Женева, 30 июня — 25 июля 2003 года

Пункт 7(i) предварительной повестки дня*

**Вопросы координации, программные и другие
вопросы: Целевая группа по информационно-
коммуникационным технологиям****Первый ежегодный доклад Целевой группы по
информационно-коммуникационным технологиям******Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Целевая группа по информационно-коммуникационным технологиям была официально учреждена Генеральным секретарем 20 ноября 2001 года. Целевая группа представляет собой глобальный форум, занимающийся вопросами интеграции информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в программы развития, а также платформу, призванную способствовать развитию партнерских отношений между государственным сектором и частным сектором, некоммерческими организациями, гражданским обществом и многосторонними субъектами путем оказания помощи в разработке новых моделей руководства и сотрудничества с целью значительного повышения эффективности предпринимаемых в глобальном масштабе усилий, направленных на преодоление информационного неравенства и содействие использованию тех возможностей, которые открывают цифровые технологии.

В течение первого года осуществления своего мандата Целевая группа стала общепризнанным форумом, в рамках которого партнеры, занимающиеся информационно-коммуникационными технологиями и партнеры по процессу развития взаимодействуют друг с другом, стремясь заручиться глобальной поддержкой в деле реализации задачи, которая заключается в достижении закреп-

* E/2003/100.

** Настоящий документ был представлен конференционным службам с опозданием без объяснения, требуемого в соответствии с пунктом 8 резолюции 53/208 В Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея постановила, что в случае несвоевременного представления доклада в примечании к документу следует указывать причины этого.



ленных в Декларации тысячелетия целей в области развития с помощью информационно-коммуникационных технологий. Целевая группа помогает разрабатывать целостный стратегический подход к выполнению задачи, которая состоит в обеспечении того, чтобы информационно-коммуникационные технологии «работали» на развитие, особенно в интересах людей, живущих в нищете, и жителей сельских районов. С учетом этого Группа уделяет особое внимание Африке. Она также начала заниматься политическими вопросами, связанными с интеграцией национальных стратегий в области ИКТ в общие стратегии развития и искоренения нищеты.

В предстоящие годы Целевая группа будет осуществлять целенаправленную стратегию, в контексте которой в качестве главного элемента ее работы будет выступать деятельность по оказанию поддержки процессу реализации закрепленных в Декларации тысячелетия целей в области развития.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1-7	4
II. Нынешние условия	8-23	5
А. Глобальное экономическое развитие и революция в области ИКТ	8-17	5
В. Сокращение степени информационного неравенства	18-23	8
III. Роль Целевой группы по информационно-коммуникационным технологиям	24-29	11
IV. Достигнутые успехи	30-73	13
Мероприятия и инициативы рабочих групп и региональных связующих механизмов	41-73	16
V. Общая оценка и дальнейшие задачи	74-82	23
VI. Выводы	83-85	26

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен в контексте выполнения мандата, содержащегося в резолюции 2000/29 Экономического и Социального Совета от 28 июля 2000 года о Целевой группе по информационно-коммуникационным технологиям, в которой Совет одобрил рекомендации Специальной рабочей группы открытого состава по информатике, содержащиеся в приложении к этой резолюции. В этих рекомендациях указывалось, в частности, что Генеральный секретарь будет представлять Экономическому и Социальному Совету для рассмотрения ежегодный доклад о деятельности Целевой группы. В своем решении 2001/210 от 13 марта 2001 года об учреждении Целевой группы по информационно-коммуникационным технологиям Совет просил Генерального секретаря принять необходимые меры для учреждения Целевой группы, как это рекомендовано в докладе Генерального секретаря (E/2001/7), в пункте 35 которого говорится, что Генеральный секретарь будет ежегодно представлять Экономическому и Социальному Совету доклад о работе Целевой группы.

2. Целевая группа по информационно-коммуникационным технологиям была официально учреждена Генеральным секретарем 20 ноября 2001 года. В январе 2003 года члены Целевой группы утвердили свой первый ежегодный доклад Генеральному секретарю, который лег в основу настоящего доклада. Мероприятия Целевой группы в период после декабря 2002 года станут темой второго ежегодного доклада Целевой группы.

3. На протяжении периода времени, прошедшего после учреждения Целевой группы, проводимая ею работа преследовала цель добиться того, чтобы информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) «работали» на развитие. Целевая группа представляет собой глобальный форум, занимающийся вопросами интеграции информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в программы развития, а также платформу, призванную способствовать развитию партнерских отношений между государственным сектором, частным сектором, некоммерческими организациями, гражданским обществом и многосторонними субъектами путем оказания помощи в разработке новых моделей руководства и сотрудничества с целью значительного повышения эффективности предпринимаемых в глобальном масштабе усилий, направленных на преодоление информационного неравенства и содействие использованию тех возможностей, которые открывают цифровые технологии.

4. Ответственность самих развивающихся стран за осуществление национальных и региональных стратегий, несомненно, является жизненно важным фактором обеспечения такого развития, которое является устойчивым как с культурной, так и с экономической точки зрения. Участие правительств позволяет обеспечить отчетность перед общественностью в контексте работы Целевой группы. Задействованность в этой области частного сектора имеет важное значение в стратегическом плане не только потому, что он является источником специальных технических знаний и внедряет технологические новшества, но и потому, что он играет ведущую роль в поиске основанных на рыночных механизмах решений, обеспечивающих соблюдение принципов социальной ответственности, и осуществляет капиталовложения, необходимые для создания инфраструктуры в области ИКТ в интересах обеспечения всеобщего доступа к ним. Многосторонние учреждения являются незаменимым источником специальных знаний, рекомендаций и помощи, в то время как некоммерческий сек-

тор является выразителем мнений гражданского общества, отражающих интересы населения в целом.

5. Целевая группа заложила солидный фундамент для осуществления своего мандата. Она располагает комплексом четко поставленных целей, которые отражают различные интересы ее партнеров и позволяют повысить эффективность работы в контексте других инициатив. Она помогла наладить партнерские отношения между различными заинтересованными группами и субъектами, установила партнерские отношения с другими ключевыми глобальными инициативами и помогает разрабатывать общий план действий с целью обеспечить, чтобы ИКТ «работали» на процесс развития в интересах выполнения главной стоящей перед Организацией Объединенных Наций задачи — реализации целей в области развития, закрепленных в Декларации тысячелетия. Была создана обширная и охватывающая весь мир сеть, позволяющая поддерживать отношения сотрудничества с соответствующими программами и мероприятиями, политиками и экспертами. Целевая группа также создала глобальную сеть рабочих групп и региональных узлов, которые выступают в качестве главных действующих лиц в контексте реализации ее стратегий и плана действий. Был достигнут целый ряд важных успехов.

6. Накопленный в течение первого года опыт был весьма важен с точки зрения выработки более четкого понимания условий, в которых работает Целевая группа, и ее собственных сравнительных преимуществ, а также слабых сторон. Этот опыт был использован при разработке на предстоящие два года такой стратегии, которая, хотя и преследует далеко идущие цели, является реалистичной, широкой по своему масштабу и нацеленной на достижение конкретных результатов.

7. В настоящем докладе содержится краткий обзор тех условий, в которых функционирует Целевая группа, дается оценка достигнутого в течение первого года прогресса и в общих чертах излагается согласованная стратегия и план действий на второй и третий годы первоначального мандата Целевой группы.

II. Нынешние условия

A. Глобальное экономическое развитие и революция в области ИКТ

8. В то время когда была создана Целевая группа, отмечалась серьезная неопределенность по поводу будущего мировой экономики. На смену технологическому буму и эйфории конца 90-х годов пришло резкое сокращение объема инвестиций в промышленно развитых странах после того, как произошел обвал на рынке, на котором действовали интернетовские компании. Не расширение, а консолидация и перегруппировка стали лозунгом дня не только в технологическом секторе, но и во всех развитых странах. Развивающиеся страны в целом понесли более серьезный урон в результате резкого сокращения объема иностранных инвестиций и чистых потоков капитала, которые во многих государствах стали отрицательными. Несмотря на признаки возможного восстановления в экономике развитых стран, деловая активность по-прежнему сопряжена с рисками и неопределенностью. Эта сложная и непредсказуемая международная

ситуация повлияла на работу Целевой группы и затруднила ее деятельность, направленную на содействие реализации крупных инициатив.

9. Однако в этой довольно неблагоприятной международной ситуации отмечаются важные обнадеживающие факторы. Наиболее важным из них с точки зрения процесса развития является то, что ИКТ продолжают, хотя и более медленными темпами, находить все более широкое применение в развитых и развивающихся странах даже в этих неблагоприятных экономических условиях, а «сетевая» экономика продолжает расти теми же темпами. Несмотря на нынешний спад, тенденция к «конвергенции», в том числе старых и новых средств массовой информации, набирает темпы, порождая новые возможности, новые прикладные программы и новые формы конкуренции.

10. Эта позитивная взаимосвязь между ИКТ и ростом также является одним из факторов, обусловивших удивительную «сопротивляемость», которую в течение этого периода продемонстрировала экономика некоторых развивающихся стран, таких, как Индия, Китай и Республика Корея, а также, в меньшей степени, Бразилия. Что касается Индии и Китая, то, хотя один лишь размер их территории, возможно, защитил экономику этих стран от внешних потрясений, тот факт, что она продолжала столь эффективно функционировать даже в неблагоприятных международных условиях, объясняется, по крайней мере частично, тем, что они имеют развитый сектор информационно-коммуникационных технологий, которые находят широкое применение в их экономике. Экономические успехи Республики Корея, как представляется, еще более непосредственным образом обусловлены использованием ею информационно-коммуникационных технологий в качестве одного из ключевых средств обеспечения эффективности и повышения производительности. Экономика Бразилии, самой крупной латиноамериканской страны, также хорошо функционировала по тем же причинам. Даже экономика малых и средних по размерам государств, таких, как Гана, Коста-Рика, Малайзия и Чили, характеризовалась устойчивым ростом благодаря использованию ИКТ.

11. Несмотря на замедление темпов экономического роста, число пользующихся Интернетом людей во всем мире почти утроилось: если на начало 2000 года оно составляло 200 млн. человек, то в 2002 году оно равнялось 600 млн. человек. Предполагается, что к концу 2005 года это число достигнет 2 млрд. человек, и к этому времени половина из этих людей, как предполагается, будет использовать в целях получения доступа к Интернету не только персональные компьютеры, но и другие устройства. В Китае, например, ежемесячно появляется 5 млн. новых пользователей сотовыми телефонами. Еще более примечательно то, что наибольшее увеличение числа пользователей Интернетом отмечается в Республике Корея, а самые высокие показатели расширения использования мобильных телефонов отмечаются в Африке, хотя следует отметить, что соответствующие исходные показатели такого использования там являются самыми низкими.

12. Еще одной примечательной характеристикой нынешних тенденций является то, что те высокие показатели производительности, которые отмечались в 90-х годах, особенно в Соединенных Штатах Америки, а также в некоторых других развитых странах, где ИКТ широко применяются, таких, как, Австралия, Ирландия, Финляндия и Швеция, отмечались даже в период спада. Это свидетельствует о том, что влияние революции в области ИКТ на экономику не

просто является цикличным, а оказывает значительное структурное воздействие на производительность.

13. Развитие технологии по-прежнему идет по пути все большей конвергенции различных информационно-коммуникационных технологий и сокращения соответствующих издержек. Появление беспроводных технологий, как в компьютерной сфере, так и в сфере коммуникаций, открывает важные новые возможности в плане получения доступа к электронным средствам связи по низким расценкам, а также в плане использования новых видов программного обеспечения. В частности, третье поколение сетей беспроводных телефонов и стандарт беспроводной связи 802.11 (WiFi) могли бы дополнить друг друга и привести к появлению совершенно нового поколения текстовых и мультимедийных программ.

14. Быстрое расширение сети мобильной телефонной связи, появление новых возможностей в области беспроводной и спутниковой связи, позволяющих получить доступ к Интернету за небольшую цену, а также набирающая силу тенденция к конвергенции, свидетельствуют о том, что революция в области ИКТ все еще находится на своем начальном этапе и далека от завершения.

15. Темпы роста электронной торговли по-прежнему составляют почти 35 процентов в год, в то время как темпы роста традиционной торговли составляют лишь 4–5 процентов. Предполагается, что к 2004 году стоимость всех безопасно заключенных сделок между предприятиями и потребителями достигнет 75 млрд. долл. США. Темпы распространения ИКТ, возможно, временно замедлились на уже сформировавшихся рынках, однако конвергенция и падение цен открывают новые возможности на формирующихся рынках в развивающихся регионах. Спутниковые, беспроводные и широкополосные технологии несут невиданные доселе возможности в плане создания универсальной сети связи при условии, что удастся преодолеть препятствия, связанные с регулированием и ценами.

16. К сожалению, реформы в области политики, регулирования и институциональные реформы в большинстве стран, а также на глобальном уровне, за редким исключением, отставали по своим темпам от развития технологий, и поэтому возможности в плане роста, обусловленные новыми видами применения ИКТ, остаются неиспользованными, особенно в развивающихся странах. Поэтому создание благоприятных условий в политической сфере и надлежащей регулирующей и институциональной инфраструктуры на национальном и глобальном уровнях имеют чрезвычайно важное значение для успешного решения проблемы, заключающейся в обеспечении всеобщего доступа к ИКТ по приемлемым ценам. Проводившаяся в последнее время работа, особенно под эгидой "MediaLab Asia" в Индии (которая выступает в качестве регионального подузла Целевой группы по информационно-коммуникационным технологиям Организации Объединенных Наций), свидетельствует о том, что в случае создания благоприятных условий в сфере регулирования местные предприниматели в развивающихся странах смогут освоить технологию, основанную на стандарте WiFi, в целях создания такой разветвленной инфраструктуры беспроводной связи, которая будет беспрепятственно развиваться, охватывая рынок коммуникаций в сельской местности, и в конечном счете позволит подключиться к всемирным сетям широкополосной связи.

17. Целевая группа рассматривает в качестве одной из своих основных задач сведение воедино «двух половинок» основанной на применении ИКТ глобальной экономики: чрезмерного предложения на уже сформировавшихся рынках в развитых странах и нехватки и неудовлетворенного спроса на формирующихся и потенциальных рынках в развивающихся странах.

В. Сокращение степени информационного неравенства¹

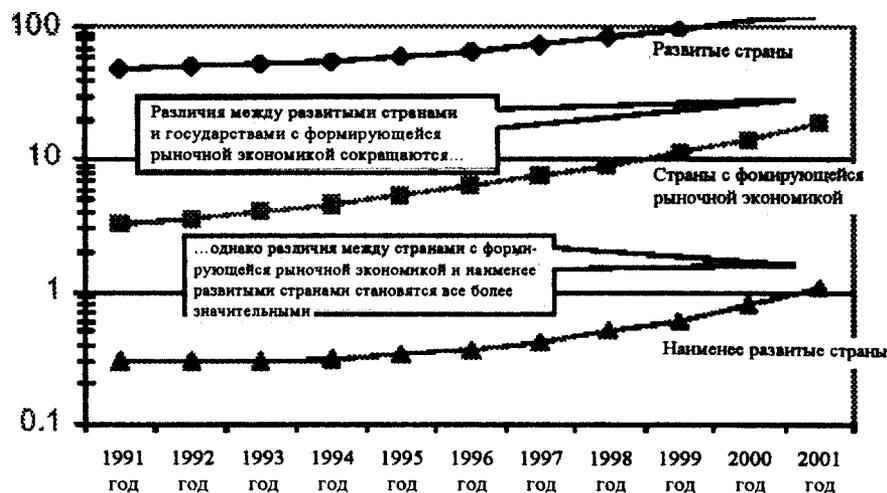
18. В последние годы по мере того, как информационно-коммуникационные технологии становятся все более важной частью глобальной информационной экономики, все большее внимание уделяется неравенству между развитыми и развивающимися странами в плане доступа к ИКТ, получившему название «информационного неравенства». Однако какова степень этого неравенства и продолжает ли оно становиться все более значительным?

19. Один из путей определения степени информационного неравенства заключается в установлении числа пользователей телефонной связью (как традиционной, так и мобильной) на 100 жителей (общая телеплотность) в различных частях мира. В 1991 году общая телеплотность составляла 49,0 в развитых странах, 3,3 в государствах с формирующейся рыночной экономикой и лишь 0,3 в наименее развитых странах (НРС). Спустя 10 лет соответствующие показатели составляли 121,1, 18,7 и 1,1. Соотношение между показателями в развитых странах и в государствах с формирующейся рыночной экономикой сократилось более чем наполовину: с 15:1 до 6:1. Тем не менее соотношение между странами с формирующейся рыночной экономикой и наименее развитыми странами фактически увеличилось: с 12:1 до 17:1. Хотя такие страны с формирующейся рыночной экономикой, как Вьетнам и Китай, добились особенно значительных успехов, эти успехи, как представляется, не отмечаются на более низких ступенях «лестницы развития» (см. диаграмму 1).

20. Возможно, что различия в плане доступа к основным средствам телекоммуникации сокращаются. Однако характер информационного неравенства меняется: сейчас оно в большей степени отмечается в обеспечении не элементарными, а более высокотехнологичными телекоммуникационными услугами, а также в плане не количественных, а качественных показателей доступа. Интернет превращается во всемирную сеть связи, и в 2001 году наибольшее число пользователей Интернета было зарегистрировано в Азиатско-Тихоокеанском регионе, а не в Западной Европе или в Северной и Южной Америке. Хотя число пользователей Интернета в развивающихся странах, которое в 1991 году составляло лишь 2 процента от общего числа таких пользователей во всем мире, увеличилось до 23 процентов от почти полумиллиарда пользователей во всем мире, доступ к Интернету распределяется среди населения гораздо менее равномерно, чем доступ к телефонной связи (см. диаграмму 2). Кроме этого, показатели использования Интернета отдельными людьми также значительно отличаются друг от друга. Например, 400 000 граждан Люксембурга пользуются большим числом международных широкополосных каналов связи с Интернетом, чем 760 млн. жителей Африки. Это позволяет им гораздо быстрее получить доступ к Интернету.

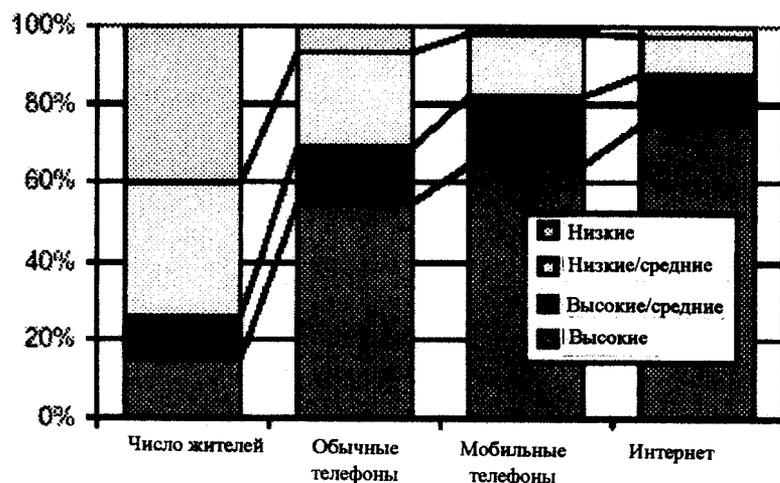
¹ Этот раздел был подготовлен Международным союзом электросвязи.

Диаграмма 1
Определение степени информационного неравенства
Общее число пользователей обычной и мобильной телефонной
связью на 100 жителей



Источник: ITU World Telecommunication Development Report, 2002: Reinventing Telecoms.

Диаграмма 2
Показатели доступа к ИКТ с разбивкой по группам с различными доходами
Распределение с разбивкой на основе экономической классификации,
2001 год



Источник: ITU World Telecommunication Development Report, 2002: Reinventing Telecoms.

21. Весной 2000 года во всем мире началось затяжное падение курса акций компаний, занимающихся высокими технологиями, что, в свою очередь, привело к еще более широкомасштабному спаду в секторе телекоммуникаций. Как влияет это на так называемое информационное неравенство между развитыми и развивающимися странами? В развитых странах, как представляется, имела место переоценка будущего спроса на подключение к Интернету с помощью широкополосной технологии. Для многих каналов связи между развитыми странами характерна хроническая недогрузка. Например, по оценкам, в Соединенных Штатах загрузка каналов, использующих волоконно-оптический кабель, составляет лишь 4 процента. С другой стороны, острая нехватка телекоммуникационных мощностей по-прежнему отмечается в развивающихся странах, где спрос на услуги в этой области будет в будущем самым высоким.

22. Одно из последствий обвала в секторе телекоммуникаций заключалось в том, что возникла необходимость в определении новой взаимосвязи между спросом и предложением, что отражено в диаграмме 3. Рынок мобильной связи стал одним из наиболее быстро растущих компонентов сектора информационно-коммуникационных технологий. До 2000 года на долю развитых стран приходилось большинство новых ежегодно заключаемых контрактов на пользование мобильными телефонами. Ситуация изменилась в 2001 году. Число таких новых контрактов в развитых странах уменьшилось, в то время как в развивающихся государствах оно продолжало расти и фактически превзошло аналогичное число в развитых странах. Что касается обычной телефонной связи, то и здесь число новых линий в развивающихся странах в четыре раза превзошло число таких линий в развитых странах в 2001 году. Это является несомненным признаком того, что степень цифрового неравенства, возможно, наконец-то, начинает уменьшаться.

Диаграмма 3

Кто покупает мобильные телефоны?

Число новых контрактов на пользование мобильными телефонами, в млн.



Источник: ITU World Telecommunication Indicators Database.

23. Основанные на информационно-коммуникационных технологиях новые средства массовой информации, равно как и традиционные средства массовой информации, такие, как телевидение и радио, и их потенциальная конвергенция могли бы сыграть важную роль в ускорении развития и реализации закреп-

ленных в Декларации тысячелетия целей в области развития, и их следует в полной мере использовать в целях информирования с помощью электронных средств связи население сельских и отдаленных районов в развивающихся странах и для распространения информации и знаний, необходимых для обеспечения развития. Телевидение и радио зачастую являются эффективными альтернативами с точки зрения развития, когда речь идет о самых обездоленных и неграмотных. В Африке, например, радио по-прежнему является доминирующим средством массовой информации, с которым не может сравниться ни одно из других таких средств, а число находящихся у населения радиоприемников гораздо больше, чем число находящихся у людей любых других электронных устройств.

III. Роль Целевой группы по информационно-коммуникационным технологиям

24. Ошеломляющий рост «сетевой» экономики в течение последних десяти лет привел к появлению двух мнений среди тех, кто занимается вопросами глобальной повестки дня в области развития. Первое из них, которое находит все большее подтверждение во многих развитых и некоторых развивающихся странах, заключается в том, что ИКТ стали одним из ключевых факторов повышения производительности и ускорения роста и что они могут сыграть чрезвычайно важную роль в реализации национальных стратегий развития. Было установлено, что ИКТ могут сыграть особенно большую роль в плане оказания странам помощи в достижении ключевых целей в области развития, в том числе целей, согласованных на Саммите тысячелетия Организации Объединенных Наций. Второе мнение заключается в том, что у развивающихся стран появилась возможность, которую они должны оперативно использовать, с тем чтобы интегрироваться в нарождающуюся «сетевую» экономику до того, как появятся новые модели бизнеса и технологические модели и сформируется глобальная политическая платформа.

25. По мере того, как бурно развивающаяся «цифровая» экономика быстро преобразовывала экономическую и социальную жизнь во всем мире, сложилось мнение, согласно которому в этот период формируются бизнес-модели и приобретают очертания предполагаемые достижения в сфере бизнеса, которые, возможно, на много лет вперед предопределят, кто воспользуется выгодами новой, глобализированной экономики и цифровыми технологиями, которые во всем большей степени способствуют ее формированию. Члены Целевой группы пришли к выводу, что они должны действовать уже сейчас с целью обеспечить развивающимся странам доступ к новым технологиям и добиться того, чтобы стратегии, регулирующие использование этих технологий, разрабатывались с самого начала, с тем чтобы существующие между странами и внутри стран экономические и социальные различия сглаживались, а не усугублялись.

26. С учетом незначительного замедления темпов развития в технологическом секторе можно с определенной степенью уверенности утверждать, что эта возможность пока не утрачена. Однако предстоит многое сделать для того, чтобы развить достигнутые успехи и продолжать задействовать политиков и других ключевых субъектов как в развитых, так и в развивающихся странах в деятельности, нацеленной на решение будущих проблем. Эти положения стали

той основой, на которой была создана Целевая группа Организации Объединенных Наций по информационно-коммуникационным технологиям. Ее мандат предусматривает повышение уровня информированности общественности, в том числе о стратегиях и новаторских технологических моделях и бизнес-моделях, а также в содействии налаживанию между государственным сектором, частным сектором и гражданским обществом партнерских отношений, которые будут способствовать реализации целей в области развития на основе применения информационно-коммуникационных технологий. Предполагалось, что Целевая группа позволит придать подлинно глобальный характер многочисленным усилиям, предпринимавшимся в целях уменьшения степени информационного неравенства в международном масштабе, содействия использованию возможностей, открываемых цифровыми технологиями, и обеспечения того, чтобы информационно-коммуникационные технологии на справедливой основе служили всем людям мира, а не лишь некоторым привилегированным. Одна из ее основных задач заключается в том, чтобы содействовать подлинному участию развивающихся стран в глобальном процессе принятия решений. Развивающимся странам должна быть предоставлена возможность скорейшей интеграции в нарождающуюся «сетевую» экономику и информационное общество и использования тех благ, которые они приносят.

27. Целевая группа, не будучи учреждением, занимающимся оперативной деятельностью, учреждением-исполнителем или финансирующим учреждением, выступает в качестве катализатора, оказывая содействие и разрабатывая рекомендации, с тем чтобы содействовать взаимодополняемости усилий и лучшей координации, а также налаживанию партнерских отношений и реализации инициатив, которые позволят продвинуться вперед в процессе использования информационно-коммуникационных технологий в интересах развития. Она является координационным центром в плане определения стратегического направления деятельности, обеспечения согласованности политики и проведения информационно-пропагандистской работы в связи с глобальными вопросами, касающимися использования информационно-коммуникационных технологий в целях развития.

28. С самого начала Целевая группа Организации Объединенных Наций по информационно-коммуникационным технологиям стремится «наводить мосты» и разрабатывать мероприятия на основе сотрудничества с другими крупными инициативами в этой области, такими, в частности, как Целевая группа по возможностям использования цифровой технологии Группы восьми и связанные с ней инициативы, Глобальный путь к развитию, Всемирный экономический форум, Глобальный диалог предпринимателей по электронной торговле, Корпорация Интернета присвоенных имен и номеров (КИПИН) и Комиссия по глобальной информационной инфраструктуре, а также ключевыми многосторонними учреждениями и региональными организациями. В целом, задача Целевой группы по ИКТ заключается в том, чтобы играть роль катализатора скоординированных мер в целях содействия получению от них максимальной отдачи.

29. В этих целях путем применения открытого, предполагающего участие всех сторон и децентрализованного подхода, путем проведения информационно-пропагандистских кампаний среди заинтересованных сторон и путем поддержания с помощью электронных средств связи контактов с политиками и более широкими аудиториями во всем мире Целевая группа создала глобальную

сеть рабочих групп и региональных узлов в качестве платформ для осуществления ее всеобъемлющего Плана действий и для рассмотрения чрезвычайно важных элементов проблемы, заключающейся в том, чтобы поставить тот потенциал, который таит в себе революция в области информационно-коммуникационных технологий, на службу процессу развития. Она выступает в качестве катализатора в деле налаживания партнерских отношений в интересах осуществления практических мер на национальном и региональном уровнях в координации с другими крупными инициативами и партнерами в области ИКТ.

IV. Достигнутые успехи

30. Вскоре после учреждения Целевая группа на основе положений Декларации тысячелетия, Заявления министров в Экономическом и Социальном Совете 2000 года и мандата, содержащегося в докладе Генерального секретаря (E/2001/7), приняла план действий и заявление о цели², где приводится комплекс краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных целей. В число ключевых областей деятельности вошли: политическое руководство и управление со стороны ИКТ; национальные и региональные стратегии в области электронных средств связи; развитие людских ресурсов и создание потенциала; недорогое подключение и доступ к Интернету; бизнес и предпринимательство; и мобилизация ресурсов.

31. В течение первого года своей работы Целевая группа реализовала краткосрочные цели своего Плана действий, включая начало крупной кампании по повышению уровня информированности общественности и распространению соответствующей информации на глобальном, региональном и национальном уровнях, открытие веб-сайта и создание сетей заинтересованных сторон (официальные лица директивного уровня в правительствах, частный сектор и неправительственные организации). Были предприняты серьезные усилия в целях содействия налаживанию партнерских отношений между государственным и частным секторами в интересах оказания развивающимся странам помощи в разработке и осуществлении национальных стратегий в области информационно-коммуникационных технологий.

32. Целевая группа через посредство своих рабочих групп и региональных узлов начала целенаправленное и ориентированное на конкретные действия изучение путей, ведущих к более широкому участию развивающихся стран в работе глобальных форумов, занимающихся выработкой политики в области информационно-коммуникационных технологий, внесла свой вклад в создание национальных стратегий сокращения масштабов нищеты с помощью информационно-коммуникационных технологий, а также в процесс развития людских ресурсов в развивающихся странах. Целевая группа уделяет особое внимание содействию использованию информационно-коммуникационных технологий в интересах развития в Африке. Члены Целевой группы пришли к согласию в отношении преследующей серьезные цели стратегии на следующие два года, в основе которой лежит уделение особого внимания применению информационно-коммуникационных технологий в интересах реализации закрепленных в Декларации тысячелетия целей в области развития, и осуществлению мер, ко-

² См. веб-сайт <http://www.unicttaskforce.org> for these documents.

торые станут важным вкладом в подготовку Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества.

33. Целевая группа также оказывает поддержку нынешним усилиям, направленным на поиск нетрадиционных решений, позволяющих обеспечить беднякам и жителям сельских районов доступ и подключение к Интернету по приемлемым ценам, а также создание в электронной форме разнообразных материалов для местного населения. При этом Целевая группа стремится использовать результаты той работы, которая проводится в настоящее время группами по осуществлению Целевой группы по возможностям использования цифровой технологии и другими сетями, такими, как Служба информационных технологий Организации Объединенных Наций (ЮНИТЕС) и Интернет-сеть по вопросам здравоохранения. Она установила тесные рабочие отношения с Всемирным банком, Программой развития Организации Объединенных Наций, МСЭ, Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Всемирной организацией здравоохранения, Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР), Экономической комиссией для Африки (ЭКА), Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Европейской экономической комиссией (ЕЭК), Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), региональными банками развития, Медиалабораторией средств массовой информации Массачусетского технологического института и «Медиалаб Эйша», а также другими соответствующими организациями. Фонд международного партнерства Организации Объединенных Наций (ФМПООН) оказывал Целевой группе помощь в организации и расширении ее инициатив, основанных на партнерских отношениях. Особенно активные усилия предпринимались в целях налаживания сотрудничества с Новым партнерством в интересах развития Африки (НЕПАД), Комиссией e-Africa, Африканской инициативой по вопросам информационного общества (АИСИ) и организацией «Африка коннекшн» в целях оказания поддержки мерам, направленным на создание в Африке возможностей для применения цифровых технологий. В ряде развивающихся стран при поддержке Целевой группы проводились национальные семинары, посвященные стратегиям в области информационно-коммуникационных технологий, и планируется проведение большего числа таких семинаров. Одним из крупных мероприятий, направленных на налаживание взаимодействия и повышение информированности, стало проведенное в июне 2002 года заседание Генеральной Ассамблеи высокого уровня по информационно-коммуникационным технологиям. Целевая группа также начала осуществление ряда важных инициатив и продолжает оказывать им поддержку.

35. В сотрудничестве с ЮНИФЕМ, ФМПООН, организацией «Диджитал партнерс институт» (Сиэтл, Соединенные Штаты Америки) и организацией «Группо СЕРФЕ» (Италия) Целевая группа создала сеть «Диджитал диаспора-Африка», которая призвана содействовать процессу развития в Африке на основе использования информационно-коммуникационных технологий путем использования специальных знаний и ресурсов представителей африканской диаспоры, занимающихся предпринимательской деятельностью, а также работающих в области информационно-коммуникационных технологий и в других областях. Была создана сеть «АфриШер», которая объединяет 200 ведущих

бизнесменов и предпринимателей из африканских стран, проживающих в Соединенных Штатах и Европе, и цель которой заключается в содействии использованию цифровых технологий в Африке.

36. С учетом успеха этой инициативы Целевая группа, ПРООН и ФМПООН в январе 2003 года организовали конференцию по теме «Уменьшение степени информационного неравенства в интересах стран Карибского бассейна», в ходе которой была создана объединяющая представителей карибской диаспоры сеть по вопросам информационно-коммуникационных технологий для региона Карибского сообщества (КАРИКОМ).

37. Еще одной инициативой Целевой группы стало создание ею в сотрудничестве с ЮНИТАР и Рабочей группой по информатике Экономического и Социального Совета Программы информирования и обучения послов и дипломатов по вопросам политики в области информационно-коммуникационных технологий в Организации Объединенных Наций. Данная программа дает возможность работающим в Нью-Йорке дипломатам приобретать конкретные практические навыки работы с компьютером и знакомит их с особенностями Интернета. Она также помогает им лучше и глубже понять стратегические проблемы и проблемы безопасности, связанные с информационным обществом. Аналогичная учебная программа на национальном уровне разрабатывается в сотрудничестве с Массачусетским технологическим институтом и Гарвардским университетом. Целевая группа активно изучает пути и средства расширения этой программы для послов и дипломатов, с тем чтобы она охватывала сотрудников Организации Объединенных Наций в местах службы за пределами Нью-Йорка. Кроме этого, предпринимаются усилия с тем, чтобы сделать ее функционирующей в Интернете программой, доступ к которой можно получить в любой точке мира.

38. Секретариат Целевой группы выступил одним из организаторов Международной конференции по вопросам облегчения доступа пожилым людям к Интернету, которая была проведена 12 февраля 2003 года в Нью-Йорке по теме «Общины неравнодушных двадцать первого столетия: представления о возможностях».

39. В контексте мер по укреплению потенциала Целевой группы, необходимого для распространения ею соответствующей информации, а также содействия налаживанию ею контактов с национальными руководителями директивного уровня, была создана функционирующая в Интернете глобальная база данных о тех должностных лицах директивного уровня, кто занимается разработкой политики в области информационно-коммуникационных технологий в правительстве, а также в частном секторе и в неправительственных организациях.

40. Был начат выпуск ряда публикаций. В рамках семинара для послов и дипломатов была выпущена первая публикация, содержащая всеобъемлющую справочную информацию по вопросам информационной безопасности, а запланированная на 2003 год вторая публикация будет посвящена правовым вопросам, связанным с киберпространством. Результаты проведенной в рамках Целевой группы работы, в частности в связи с проблемами, касающимися Африки, управления, стратегии в области электронных средств связи и новых технологий, нашли свое отражение в книге под названием "ICT for African Development. An Assessment of Progress and Challenges Ahead" («Использование информационно-коммуникационных технологий в интересах развития Африки»).

Оценка прогресса и задачи на будущее»), в которой содержится всеобъемлющая информация о последних изменениях в области информационно-коммуникационных технологий в Африке, а также проводится анализ таких изменений.

Мероприятия и инициативы рабочих групп и региональных связующих механизмов

41. В целях налаживания стратегических партнерских связей, позволяющих объединить усилия организаций системы Организации Объединенных Наций, частных предприятий и финансовых трестов и фондов, доноров, развивающихся стран и других соответствующих заинтересованных сторон по ключевым приоритетным направлениям деятельности, Целевая группа учредила пять рабочих групп открытого состава, к участию в которых были привлечены все основные заинтересованные стороны. В Африке, Латинской Америке и Карибском бассейне, арабских государствах, Европе и Центральной Азии были созданы региональные связующие механизмы с участием представителей правительств, многосторонних учреждений, крупных региональных инициатив, частного сектора и организаций гражданского общества. Ниже приводится краткое описание мероприятий, осуществляемых через рабочие группы и региональные связующие механизмы.

42. *Политика и управление в области ИКТ.* Если внутренняя политика необходима для того, чтобы действительно поставить ИКТ на службу развития, то международная политика, формируемая в многосторонних учреждениях, будет все чаще определять диапазон стратегических возможностей, которыми располагают развивающиеся страны. Например, члены Всемирной торговой организации рассмотрят в рамках Дохинской программы развития новые торговые обязательства, регулирующие электронные операции. Заинтересованным сторонам из развивающихся стран необходимо участвовать в этих переговорах, чтобы при разработке международных обязательств учитывались опыт и потребности развивающихся стран в области ИКТ.

43. Многие развивающиеся страны не принимают участия в процессе формирования международной политики в области ИКТ из-за ограничений, обусловленных их возможностями и самим процессом. Это может привести к тому, что заинтересованные стороны в развивающихся странах поставят под сомнение законность и подотчетность процессов международного управления и их итоги, касающиеся ИКТ, и помешать осуществлению как развитыми, так и развивающимися странами своих национальных и международных инициатив в области ИКТ. Таким образом, Целевая группа по ЦТ «большой восьмерки» и Целевая группа Организации Объединенных Наций по ИКТ преследуют общую цель, стремясь усилить роль развивающихся стран в процессе формирования международной политики в области ИКТ.

44. В связи с этим Рабочая группа по вопросам политики и управления в области ИКТ Целевой группы сосредоточивает свои усилия на поиске путей расширения участия заинтересованных сторон из развивающихся государств в глобальном процессе формирования политики в области ИКТ. В своей деятельности Рабочая группа тесно сотрудничает с Пятой творческой бригадой Целевой группы по ЦТ, в частности в подготовке двух важных документов: "Louder

voices: strengthening developing country participation in international ICT decision making” («Обеспечение более широкого участия развивающихся стран в процессе принятия решений по ИКТ на международном уровне»), обследования, проведенного Организацией Содружества по вопросам коммуникации и Институтом Панос при поддержке министерства по вопросам международного развития (Соединенное Королевство), и “A roadmap: global policy making for information and communications technologies: enabling meaningful participation by developing-nation stakeholders” («Программа формирования глобальной политики в области информационно-коммуникационных технологий: как способствовать деятельному участию заинтересованных сторон из развивающихся государств»).

45. Для претворения в жизнь рекомендаций, содержащихся в этих документах, была разработана соответствующая стратегия, и в 2002 году было учреждено Глобальное партнерство по вопросам для участия в формировании политики. Партнерство представляет собой межотраслевую организацию, в состав которой входят представители правительств, промышленности, фондов, неправительственных организаций и международных директивных органов, занимающихся формированием глобальной политики по вопросам ИКТ. Его задача заключается в расширении и укреплении деятельного и эффективного участия развивающихся стран в международных мероприятиях, которые посвящены формированию такой политики. Партнерство готово выполнять по мере необходимости функции оперативного подразделения Рабочей группы.

46. *Национальные и региональные стратегии использования электронных технологий.* Стратегии развития на основе использования электронных технологий направлены на усиление развития за счет эффективного внедрения ИКТ и создание для этого необходимых условий. Исходя из коллективного опыта, приобретенного в ходе применения стратегий развития на основе использования электронных технологий, Рабочая группа по национальным и региональным стратегиям использования электронных технологий Целевой группы разработала образец и примерный план действий с изложением 10 мер, которые могут рассматриваться как факторы, способствующие достижению успеха в проведении такого мероприятия и процессе обучения. Они охватывают сферы сотрудничества и возможного взаимодействия между заинтересованными сторонами на глобальном и национальном уровнях.

47. В рамках подхода, который использовался при создании этого образца и примерного плана действий, национальные стратегии развития на основе использования электронных технологий рассматриваются как интерактивный и гибкий процесс, а не как жесткая схема действий. Более того, предлагаемые меры не носят предписывающего характера. Скорее, они представляют собой ряд принципов, которым можно следовать и которые предполагают, что страны адаптируют их к своим реалиям и не обязательно будут повторять все этапы, которые были пройдены их предшественниками. Предусматривается охват двух основных аудиторий: всех тех, кто заинтересован в разработке и осуществлении национальных стратегий развития на основе использования электронных технологий; и правительств и их партнеров, занятых в настоящее время претворением в жизнь инициатив по внедрению стратегий развития на основе использования электронных технологий.

48. Анализ предыдущих стратегий использования электронных технологий показывает, что они по-разному влияют на процесс развития и дают различные результаты с точки зрения стоящих перед ИКТ целей и задач (относительный вес ИКТ как стимулирующего фактора в сравнении с ролью ИКТ как самостоятельной отрасли); степени обеспечения «целостности» или учета межсекторальных элементов и связей; того, насколько налажен в этой стратегии процесс использования ресурсов и участия самых различных заинтересованных сторон; а также с точки зрения создания благоприятных факторов и условий для мобилизации ресурсов.

49. Этот подход предполагает также необходимость тесной связи между разработкой стратегии, мобилизацией ресурсов и созданием «бизнес»-моделей. Это особенно верно в нынешних экономических условиях с учетом замедления притока частных инвестиций и общего экономического роста, что заставляет страны еще раз задуматься о создании благоприятных условий, разработке стратегий и мобилизации ресурсов, а также взаимодействовать с частным сектором на основе новых бизнес-моделей.

50. Этот подход призван стимулировать внедрение национальных и региональных стратегий использования электронных технологий и способствовать объединению усилий, налаживанию связей, сотрудничеству и координации в отношении многих действующих и новых инициатив на местах, таких, как инициативы, предпринимаемые Всемирным банком, ПРООН, ЭКА, МСЭ и другими.

51. *Людские ресурсы и наращивание потенциала* признаются Целевой группой в качестве важного фактора для создания широкоохватного информационного общества. Рабочая группа по развитию людских ресурсов и наращиванию потенциала Целевой группы в тесном взаимодействии с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций и другими партнерами из частного и государственного секторов, а также с работниками сферы образования и исследователями как в развитых, так и в развивающихся странах способствует внедрению ИКТ в интересах наращивания потенциала и развития людских ресурсов. Определены три направления деятельности, на которые Рабочая группа выделяет ресурсы и обращает внимание. Сюда относятся стратегические вопросы в области ИКТ и технологий, касающиеся развития человеческих возможностей, охраны здоровья и информационного наполнения.

52. Первое направление деятельности, касающееся развития человеческих возможностей, связано с одним из ключевых приоритетов Рабочей группы, который заключается в использовании ИКТ в сфере образования с уделением особого внимания вопросам ликвидации существующего неравенства в отношении возможностей получения образования и профессиональной подготовки для мужчин и женщин и достигаемых ими успехов в этой области. Рабочая группа считает, что необходимым условием для обеспечения грамотности в области ИКТ является образование для всех и, следовательно, одним из приоритетных направлений является подготовка обучающего персонала. По сути дела, возможности человека и институциональный потенциал, на которых зиждется весь процесс развития, являются основой (наряду с инфраструктурой) успешного использования ИКТ в интересах развития человеческого общества. Это одно из необходимых условий для создания материалов, предназначенных для информационного наполнения цифровых сообщений, и для внедрения ИКТ в

любых тематических областях процесса развития (например, образование, здравоохранение, природопользование и т.д.).

53. В рамках второго направления деятельности (здравоохранение) акцент делается на содействии разработке и внедрению ИКТ в целях укрепления систем и инфраструктуры здравоохранения в поддержку инициативы Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по борьбе с ВИЧ/СПИДом и другими инфекционными и заразными заболеваниями. Во взаимодействии с ВОЗ, Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу и ПРООН, а также общественными, государственными, национальными и международными партнерами Рабочая группа стремится повысить уровень информированности, заручиться поддержкой и наладить партнерские отношения между государственным и частным секторами в целях удовлетворения выявленных на национальном и региональном уровнях потребностей в развертывании или внедрении новых инициатив и механизмов, использовании ИКТ в сфере управления и предупреждения, научных исследованиях и разработках, лечении, механизмах распределения, средствах контроля, обучении и уходе.

54. Немаловажным для Рабочей группы является также третье направление деятельности — создание материалов для информационного наполнения местных ресурсов как в сфере образования, так и в сфере здравоохранения с целью расширить возможности бедных и неграмотных слоев населения путем усиления в их жизни роли Интернета и ИКТ. Рабочая группа вместе с разработчиками программного обеспечения/прикладных программ, открытыми источниками, изготовителями и поставщиками стремится предоставить развивающимся странам необходимые и полезные им информационные материалы и прикладные программы.

55. Вновь была подчеркнута необходимость взаимодействия с региональными связующими механизмами Целевой группы и обеспечения их поддержки в виде предоставления ресурсов и внимания, а также задача содействовать проведению Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества.

56. *Недорогостоящие подключение и доступ* являются одним из важнейших факторов, позволяющих предоставить развивающимся странам возможность использования цифровых технологий. Этим сложным комплексом вопросов занимается Рабочая группа по вопросам недорогостоящих подключения и доступа Целевой группы, которая вместе с телекоммуникационными компаниями изыскивает возможности предоставления развивающимся странам, в частности наименее развитым странам, избыточных кабельных и спутниковых мощностей этих компаний на весьма льготных условиях. Кроме того, Рабочая группа во взаимодействии с развивающимися странами, МСЭ и другими партнерами из государственного и частного секторов разрабатывает базовые условия, в соответствии с которыми будут действовать такие механизмы. В рамках другой крупной инициативы Рабочая группа в сотрудничестве с партнерами из государственного и частного секторов изучает целесообразность создания национальных и региональных обменных пунктов Интернета в развивающихся странах, особенно в Африке, с тем чтобы свести к минимуму потребность в дорогостоящих международных средствах подключения, позволяя поставщикам услуг Интернета и другим администраторам сетей добиваться экономии, обу-

словленной эффектом масштаба, при подключении к их сетям и расширять региональную координацию и сотрудничество в области телекоммуникации.

57. В осуществлении этих инициатив заметен определенный прогресс. Тем не менее с учетом ограниченности ресурсов, которыми располагает Рабочая группа, и общего мандата, предоставленного Целевой группе, было принято решение, что Рабочая группа сосредоточит свои усилия на повышении степени информированности о стратегиях в этих вопросах и на координации реализуемых в настоящее время инициатив по обеспечению подключения с учетом результатов, полученных Целевой группой по ЦТ.

58. Определены три направления деятельности. Первое из них касается международных аспектов проблемы подключения. По этому направлению Рабочая группа стремится поддержать некоторые текущие инициативы, предпринимаемые, например, МСЭ и министерством по вопросам международного развития. Члены Рабочей группы поддерживают также контакты с потенциальными партнерами, а именно с Европейским космическим агентством и организацией ИНТЕЛСАТ, проявившими интерес к данному направлению деятельности.

59. Второе направление деятельности охватывает региональный и национальный уровни, где важными факторами в улучшении механизмов подключения и сокращении издержек являются создание обменных пунктов Интернета, повышение технической квалификации операторов и обеспечение эффективности обмена информацией по Интернету. Свои ресурсы и внимание Рабочая группа сосредоточит на поддержке текущей деятельности Африканского объединения поставщиков услуг Интернета (АфриСПА), Африканской группы сетевых операторов (АфНОГ) и других объединений поставщиков услуг Интернета в развивающихся странах.

60. Третье направление деятельности связано с механизмами недорогостоящего подключения и доступа на местном уровне. По этому направлению Рабочая группа способствует развитию диалога между некоторыми важнейшими инициативами, осуществляемыми в данной области, например инициативой правительства Франции в отношении местных пунктов доступа в Африке и инициативой Лаборатории средств информации Массачусетского технологического института в Индии. Рабочая группа планирует способствовать взаимобогащению идеями и достижениями в рамках этих инициатив и экспериментальных проектов, а также других механизмов, например телекоммуникационных центров.

61. Рабочая группа рассматривает также вопрос о том, какую роль в снижении инфраструктурных издержек, поощрении внедрения технологических новшеств и стимулировании развития рынка коммуникационных средств в развивающихся странах играет отмена лицензирования на спектр частот.

62. Вновь была подчеркнута необходимость уделения приоритетного внимания в деятельности Рабочей группы африканскому континенту, и важное место в повестке дня Рабочей группы по-прежнему занимает задача по оказанию поддержки компоненту ИКТ в рамках НЕПАД.

63. *Деловая активность и предпринимательство.* В мероприятиях и планах Рабочей группы по деловой активности и предпринимательству Целевой группы находят отражение одно из главных преимуществ Целевой группы, ее многосторонний состав, предполагающий активное участие частного сектора, и

одна из важнейших обязанностей Целевой группы, поиск путей использования ИКТ для мобилизации возможностей предпринимателей развивающихся стран в целях стимулирования устойчивого экономического развития, включая вопросы смягчения остроты проблемы нищеты. Рабочая группа предложила членам Целевой группы по ЦТ и Всемирного экономического форума и другим аналогичным организациям принять участие в ее дискуссиях и способствовать реализации предпринимаемых в настоящее время усилий.

64. Рабочая группа занимается осуществлением трех инициатив. Первая из них заключается в том, чтобы поддержать продолжение инициативы Целевой группы по ЦТ в отношении малых, средних и микропредприятий "Enablis", которая направлена на обслуживание средних предприятий в развивающихся странах и реализация которой начинается с осуществления экспериментальных проектов в Южной Африке. "Enablis" является примером партнерства и содействия в целях развития предпринимательства в развивающихся странах и будет играть важную роль для накопления опыта в этой области.

65. Вторая инициатива называется «Сеть возможностей для развития», и ее цель заключается в создании консорциума доноров с одинаковыми убеждениями, приверженных идее о том, что гражданское общество и частный сектор, действуя в сотрудничестве с местными предпринимателями и общинными организациями, могут внести значительный вклад в решение общей задачи по созданию «общественных благ» и содействию смягчения остроты проблемы крайней нищеты. Посредством налаживания взаимодействия между предпринимателями и донорами через межличностное общение и участие в виртуальных и реальных рынках эта сеть позволит резко повысить эффективность корпоративных и частных механизмов предоставления пожертвований. Кроме того, партнерства, создаваемые в рамках этой инициативы, будут способствовать улучшению медицинского обслуживания и повышению благосостояния бедных слоев общества наряду с расширением экономических возможностей и стимулированием деятельности местных предпринимателей во всех развивающихся странах.

66. Цель третьей инициативы, осуществляемой в области микрофинансирования, заключается в том, чтобы за счет внедрения технологий добиться прорыва в повышении доступности и эффективности финансовых услуг для бедных слоев населения планеты. Этот проект, оформленный в виде консорциума, ставит своей задачей наладить эффективные связи между клиентами и учреждениями микрофинансирования и рынками капитала благодаря созданию в области микрофинансирования отраслевых стандартов в отношении информации и сбора данных. Такие шаги позволили бы оказать значительное содействие индивидуальным предпринимателям, которые сталкиваются с серьезными проблемами при получении займов и финансовой помощи для целей развития своего бизнеса. Для решения этой задачи партнеры по осуществлению данной инициативы стараются объединить возможности коммерческого сектора с опытом сектора, занимающегося вопросами развития, и повысить эффективность операций при одновременном сокращении их издержек. И наконец, эта инициатива позволит учреждениям микрофинансирования получить выгоду от эффекта масштаба без ущерба для управления, что предоставит им возможность охватить большее число клиентов и расширить диапазон своих финансовых услуг при одновременном усилении общей роли микрофинансирования.

67. Для оказания помощи развивающимся странам и странам с переходной экономикой в определении наиболее подходящих моделей и стратегий использования ИКТ в целях развития, позволяющих удовлетворить их конкретные потребности, были созданы пять региональных связующих механизмов. Одной из важнейших особенностей этих региональных сетей является динамический характер участия и поддержки частного сектора, региональных комиссий Организации Объединенных Наций, финансовых учреждений, таких, как региональные банки развития и Всемирный банк, а также ПРООН и региональных организаций и инициатив по вопросам ИКТ.

68. *Арабский региональный связующий механизм* сосредоточивает свое внимание на расширении возможностей использования цифровых технологий в регионе и укреплении взаимодействия с другими крупными инициативами и сетевыми структурами по вопросам ИКТ. К числу наиболее значительных мероприятий этого регионального связующего механизма, проведенных в сотрудничестве с Информационно-технологическим объединением Иордании, относятся инициатива по оценке имеющихся платформ, обеспечивающих готовность к использованию электронных технологий, с целью определить, какая из них в наибольшей степени подходит для внедрения в той или иной стране. Весьма многообещающим шагом на пути к обеспечению всестороннего участия всех арабских государств стало подписание Механизмом Протокола о сотрудничестве, координации и поддержке с Лигой арабских государств с целью заложить необходимые основы и определить потребности для организации и развития сотрудничества между этими двумя органами в области информации и решения стоящих перед ними задач по содействию прогрессу, процветанию и экономическому и социальному развитию арабских стран посредством эффективного взаимодействия с глобальной революцией в области знаний. В настоящее время в странах проводится ряд совещаний по вопросам национальных стратегий использования электронных технологий.

69. *Африканская сеть заинтересованных сторон* занимается при поддержке ЭКА созданием сетевой структуры, отвечающей потребностям Африки, и обменивается информацией о крупных африканских мероприятиях и инициативах, используя для этого перечни рассылки, веб-сайты и страновые обзоры. Она пытается заинтересовать и мобилизовать усилия основных участников с целью добиться от африканских стран проявления ответственности и заручиться поддержкой партнеров и стремится найти связующие звенья между своей деятельностью и осуществлением африканских и международных инициатив. Она способствует существенному возрастанию роли африканских стран в подготовке Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества.

70. Убедительным подтверждением состоятельности и ценности многостороннего подхода, партнерства и взаимодействия является тот факт, что работу *Азиатского регионального связующего механизма* возглавляют представители правительства Китая, включая муниципальные власти Шанхая, и правительства Индии, а также Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), которые отвечают за сотрудничество, соответственно, между самими правительствами, между правительствами и частным сектором и научными кругами и между международными организациями. Механизм планирует провести форум по вопросу об использовании ИКТ в целях устойчивого развития в Азии, готовит международные учебные мероприятия по вопросам

содействия внедрению ИКТ и налаживает партнерские связи с другими региональными сетями.

71. *Карибско-Латиноамериканский связующий механизм* сосредоточивает свои усилия на разработке и внедрении всеобъемлющей стратегии решения проблемы, связанной с созданием в этом регионе информационного общества. Достижением поставленных целей он занимается в сотрудничестве с рядом учреждений, таких, как Межамериканский банк развития (МБР), Европейская комиссия и ЮНЕСКО.

72. *Европейско-Центральноазиатский связующий механизм* имеет два подразделения: в Женеве (располагается в штаб-квартире ЕЭК) и в Москве. Московское подразделение обслуживается Партнерством для развития информационного общества в России (ПРИОР) при поддержке правительства России. Механизм поддерживает использование ИКТ в целях развития и переходный процесс и стремится оказывать помощь странам региона в определении моделей и стратегий, наиболее подходящих для удовлетворения их конкретных потребностей. Основным направлением деятельности в регионе является определение путей, позволяющих эффективно содействовать развитию сетевых структур, с упором на поиск успешных стратегических решений и поощрение распространения ИКТ среди малообеспеченных слоев общества. Особое внимание в рамках этой сетевой структуры уделяется участию во Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества, в том числе в Панъевропейской региональной конференции (Бухарест, 7–9 ноября 2002 года) в рамках подготовки к проведению Встречи на высшем уровне. Для этого московское подразделение при поддержке Портала развития создало специальный веб-сайт.

73. По мере развития и осуществления рабочими группами и региональными связующими механизмами своей деятельности важной задачей становится обобщение и оценка полученных результатов, с тем чтобы ознакомиться с передовой практикой и накопить опыт и обеспечить тесное согласование деятельности рабочих групп и механизмов с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия. Это должно также способствовать более четкому пониманию того, что срабатывает и что не срабатывает, и помочь разработать платформу, которая содержит основные стратегические элементы, необходимые для успешного использования ИКТ в целях развития, для широкого распространения.

V. Общая оценка и дальнейшие задачи

74. Первоначальный этап деятельности Целевой группы успешно завершён. В течение первого года осуществления своего мандата Целевая группа стала общепризнанным форумом, позволяющим тем, кто занимается вопросами ИКТ и развития, осуществлять взаимодействие в рамках их усилий по мобилизации всемирной поддержки для решения задачи по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, на основе использования ИКТ. Целевая группа способствовала разработке целостного подхода к решению проблем использования ИКТ в целях развития, особенно для людей, живущих в условиях нищеты или в сельских районах. В этой связи особое внимание она уделяла Африке. Она приступила также к рассмотрению страте-

гических вопросов, связанных с включением национальных стратегий использования электронных технологий в общие стратегии в области развития и искоренения нищеты, включая, где это возможно, документы о стратегии смягчения проблемы нищеты. В то же время она решительно выступала за то, чтобы вопросы ИКТ находили отражение в политике и программах двусторонних доноров, касающихся официальной помощи в целях развития.

75. Рабочие группы, региональные связующие механизмы и сети заинтересованных сторон являются для Целевой группы мощным средством, позволяющим ей получить широкое признание в качестве форума по вопросам использования ИКТ в целях развития. Они занимаются также рассмотрением широкого круга стратегических вопросов и осуществлением ряда инициатив по соответствующим направлениям своей деятельности. Работа пяти региональных связующих механизмов оказалась эффективной по таким направлениям, как накопление ими опыта и обмен им, определение целей и приоритетов с учетом региональных особенностей и поддержка передовых методов. Широкое проявление заинтересованности в участии в деятельности рабочих групп и региональных связующих механизмов Целевой группы является серьезным свидетельством в поддержку основных принципов *modus operandi* Целевой группы — децентрализации деятельности, применения открытого и широкоохватного подхода и использования, по мере возможности, существующих механизмов, программ и мероприятий.

76. Разрабатываются меры по стимулированию и поощрению партнерств и проведению заинтересованными сторонами кампаний по ключевым направлениям деятельности, указанным в Плане действий, с целью расширить сферу охвата Целевой группы. Тесные рабочие взаимоотношения налаживаются с Проектом тысячелетия и Кампанией в поддержку его осуществления. Целевая группа способствует созданию партнерств и сетевых структур, объединяющих различные заинтересованные стороны, и мобилизации ресурсов посредством взаимодействия с учреждениями Организации Объединенных Наций и другими партнерами, включая частный сектор. ФМПООН, который выполняет функции координатора программ и проектов, основанных на принципах партнерства, тесно взаимодействует с секретариатом Целевой группы, поощряя создание новых и развитие существующих партнерств. Налажено активное сотрудничество между Целевой группой и рядом крупных инициатив, таких, как Целевая группа по ЦТ, Целевая группа Всемирного экономического форума по преодолению «цифровой» пропасти, Глобальное партнерство во имя знания, Портал развития Всемирного банка, Корпорация Интернета по присвоению названий и номеров (ИКАНН), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Комиссия по науке и технике в целях развития. Прогресс, достигнутый в области укрепления координации, сетевых структур и партнерств, является серьезным подтверждением состоятельности многостороннего подхода, который пытается внедрить Генеральный секретарь, в частности в рамках осуществления инициативы по заключению «Глобального договора».

77. В предстоящие годы Целевая группа будет придерживаться стратегии, направленной на то, чтобы сделать содействие достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, главной задачей своей деятельности. Эти цели являются мощным стимулом, позволяющим объединить усилия различных заинтересованных сторон и направить их на решение общей задачи, способствуя тем самым отказу от все еще распространенного

фрагментарного подхода и переходу к концепции, рассматривающей ИКТ как элемент, связующий все другие сектора и выступающий в качестве мощного катализатора развития.

78. Вместе с тем следует признать сложность и непредсказуемость глобальных условий, в которых функционирует Целевая группа, что затрудняет осуществление крупных инициатив и обуславливает необходимость трансформаций на местах. Рыночные цены не способствуют проведению новых экспериментов и поиску новых решений. Ресурсов всегда не хватает, но это особенно остро ощущается в последнее время. Одной из важных задач по-прежнему является повышение уровня информированности и информационно-пропагандистская деятельность в поддержку реформирования политики и нормативно-правовой базы. Главная часть этой задачи заключается в том, чтобы содействовать формированию повестки дня Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества, в которой вопросы ИКТ объединяются с более широкой программой Организации Объединенных Наций по вопросам развития и которая служит общей платформой действий для государственного и частного секторов и организаций гражданского общества.

79. Целевая группа предлагает использовать свои рабочие группы и региональные сети в качестве платформы для подготовки к проведению Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества, с тем чтобы обеспечить широкую сферу охвата, в том числе частного сектора, фондов и НПО. В силу характера своей деятельности, состава и мандата Целевая группа имеет хорошие возможности для того, чтобы придать работе Встречи на высшем уровне более целенаправленный характер, наметить перспективы и способствовать разработке широкого и универсального подхода к созданию информационного общества, уделяя основное внимание достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций. Наряду с этим Целевая группа может содействовать подготовке содержательной части проекта декларации и плана действий Встречи на высшем уровне и объединению заинтересованных сторон в союзы действий.

80. В программе работы Целевой группы особое внимание уделяется проблемам Африки. Задача заключается в обеспечении тесного взаимодействия с африканскими инициативами, с тем чтобы способствовать устойчивому использованию ИКТ для удовлетворения нужд и достижения целей Африки в области развития. Многообещающим фактором для развития сотрудничества в области ИКТ в Африке является появление новых элементов, особенно инициативы НЕПАД. Крайне важно обеспечить более эффективное объединение и согласование предпринимаемых в настоящее время усилий и добиться слаженности действий и расширения сотрудничества между различными сторонами на национальном, региональном и международном уровнях. Целевая группа приняла решение участвовать в качестве стратегического партнера в деятельности, осуществляемой по следующим трем важным направлениям:

- поддержка новаторских программ по вопросам ИКТ и научных исследований и разработок в области ИКТ в Африке;
- объединение усилий и налаживание связей между огромным количеством инициатив в области ИКТ как в самой Африке, так и между Африкой и другими континентами;

- создание платформы для определения форм взаимодействия между НЕПАД и Африканской инициативой по развитию информационного общества.

81. В стратегическом плане Целевой группы подчеркивается необходимость улучшения в рамках системы Организации Объединенных Наций координации связанной с ИКТ деятельности в целях обеспечения максимальной эффективности. Целевая группа будет и впредь способствовать такой координации и рекомендовать Генеральному секретарю те направления деятельности, по которым можно добиться объединения усилий. Добиться еще большей согласованности усилий системы Организации Объединенных Наций по использованию ИКТ в целях развития можно путем внедрения в системе Организации Объединенных Наций всеобъемлющей стратегии в области ИКТ в соответствии с резолюцией 57/295 Генеральной Ассамблеи, в которой Целевой группе отводится вполне определенная роль. Необходимость в эффективной координации ощущается еще более остро с учетом предстоящей Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества.

82. Для достижения целей, намеченных на второй и третий годы осуществления мандата Целевой группы, предстоит еще многое сделать. В рамках совместных усилий будут продолжаться поиски путей, которые позволят народам всего мира, особенно наиболее бедным и маргинализированным слоям населения, воспользоваться благами революции в области цифровых технологий. Успешное использование ИКТ в целях развития в будущем будет зависеть также от приверженности правительств принципам благого управления, защиты прав человека, разумной экономической политики и борьбы с коррупцией и за установление законности. Эффективность работы Целевой группы и величина ее вклада в поощрение развития и достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, обуславливается также полномасштабным участием всех основных учреждений, занимающихся актуальными для Целевой группы вопросами.

VI. Выводы

83. **Использование возможностей, которые открываются в связи с революцией в области ИКТ, в интересах обеспечения развития для всех, сокращения масштабов нищеты и предоставления более широких прав тем, кто в настоящее время находится в маргинализованном положении, представляет собой колоссальную задачу. Скорость, с которой происходят глобальные технологические и экономические преобразования, требует принятия конкретных и безотлагательных мер в глобальных масштабах с целью превратить «цифровую» пропасть в возможность, которую открывают для всего человечества цифровые технологии.**

84. **Целевая группа считает, что ее деятельность и процессы позволяют выявить полезные методы и направления взаимодействия. В частности, многого можно достичь посредством налаживания глобального сотрудничества между секторами с участием правительств, частного сектора, некоммерческих организаций, научных кругов, многосторонних учреждений, гражданского общества и НПО, а также с другими аналогичными инициативами и мероприятиями на всех уровнях.**

85. Несмотря на трудности, с которыми сталкиваются международные государственные и частные партнерства по вопросам ИКТ, Целевая группа по-прежнему с оптимизмом смотрит на возможности ИКТ решать проблемы общества и служить инструментом экономического и социального развития. Государственный и частный сектора в развитых и развивающихся странах, а также гражданское общество исполнены решимости более широко привлекать к внедрению ИКТ заинтересованные стороны в развивающихся странах, и Целевая группа по ИКТ Организации Объединенных Наций будет по-прежнему выступать в качестве координатора усилий, направленных на эффективное преодоление «цифровой» пропасти.