



ПЯТАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ МИНИСТРОВ

ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА ДЛЯ ЕВРОПЫ

КИЕВ, УКРАИНА
21-23 мая 2003 года

ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ДОКЛАД О ПОЛОЖЕНИИ ДЕЛ С РАТИФИКАЦИЕЙ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ ОРХУССКОЙ КОНВЕНЦИИ,

представленный

секретариатом Конвенции о доступе к информации, участии общественности
в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам,
касающимся окружающей среды

через Специальную рабочую группу старших должностных лиц

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ДОКУМЕНТ



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

MP.PP/2003/2
KIEV.CONF/2003/INF/5
13 May 2003

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Совещание Сторон Конвенции о доступе к информации,
участии общественности в процессе принятия решений
и доступе к правосудию по вопросам, касающимся
окружающей среды

(Внеочередное совещание, Киев, 21 мая 2003 года)

**ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ДОКЛАД О ПОЛОЖЕНИИ ДЕЛ С РАТИФИКАЦИЕЙ
И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ ОРХУССКОЙ КОНВЕНЦИИ**

Введение

1. Конвенция ЕЭК ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды - Орхусская конвенция - носит уникальный характер. Она явилась результатом тесного партнерства между правительствами и гражданским обществом, что нашло свое отражение как в содержании Конвенции, так и в связанных с ней процессах. Будучи направленной на гарантию определенных процессуальных экологических прав, она устанавливает прямую связь между правами человека и окружающей средой, и эта непосредственная связь является беспрецедентной для международного права. Таким образом, ее осуществление, с одной стороны, представляет собой отработку методов укрепления демократического правления, а с другой стороны, является средством повышения действенности природоохранной политики.

2. В настоящем докладе содержится обзор положения дел с ратификацией и осуществлением Конвенции. В нем рассматриваются значительные результаты, достигнутые как на национальном, так и международном уровнях за пятилетний период, прошедший со дня принятия Конвенции, а также основные мероприятия, проведенные под ее эгидой. Доклад направлен на выявление некоторых новых тематических и географических тенденций в области осуществления Конвенции на национальном уровне. И наконец, в нем рассматриваются отдельные наиболее сложные проблемы, возникающие в области осуществления, и мероприятия, проведенные или запланированные ЕЭК ООН и другими межправительственными, правительственными и неправительственными организациями с целью преодоления этих проблем.

3. Доклад не преследует цели детального и всестороннего описания положения дел с осуществлением Конвенции. Это объясняется рядом причин, в основном связанных с коротким сроком, истекшим со времени вступления Конвенции в силу (октябрь 2001 года). Ввиду того что более половины государств, подписавших Конвенцию, еще не ратифицировали ее, а несколько стран сделали это только в прошлом году, на данном этапе было бы преждевременным расходовать средства на проведение широкого обзора хода осуществления Конвенции в каждой стране. Кроме того, хотя в докладе содержится анализ хода осуществления Конвенции в отдельных секторах и определенных странах, в частности в контексте деятельности по созданию потенциала в странах с переходной экономикой, и хотя некоторая информация по этому вопросу приводится в докладах и обзорах, подготовленных рабочими и целевыми группами Конвенции, этого недостаточно для составления всеобъемлющего доклада, точно отражающего ход осуществления всех положений Конвенции во всем регионе ЕЭК ООН. Вместе с тем уже сейчас можно выделить некоторые тенденции и сделать определенные предварительные выводы, которые затем будут рассмотрены в свете накопленного опыта.

I. ХОД РАЗВИТИЯ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ (1998-2003 ГОДЫ)

4. Орхусская конвенция была принята и открыта для подписания 25 июня 1998 году на четвертой Конференции министров "Окружающая среда для Европы", состоявшейся в Орхусе, Дания. Это явилось результатом напряженных переговоров, которые велись на протяжении двух предыдущих лет и в которых участвовали как правительства, так и неправительственные организации.

5. После принятия Конвенции Комитет ЕЭК ООН по экологической политике учредил Совещание Подписавших сторон Конвенции и поручил ему выполнение следующих задач: определение мероприятий, которые требовалось провести до вступления Конвенции в силу, представление Комитету информации о ходе ратификации Конвенции и подготовка первого совещания сторон. Совещание Подписавших сторон Конвенции проводилось дважды - в 1999 и 2000 году. С одобрения Комитета оно учредило различные рабочие и целевые группы для проработки конкретных вопросов существа. Были учреждены рабочие группы по соблюдению, правилам процедуры, регистрам выбросов и переноса загрязнителей и генетически измененным организмам. Были также учреждены целевые группы по доступу к правосудию и электронным средствам. Одновременно многие правительства начали работу по подготовке к официальной ратификации Конвенции и выработке необходимых мер по ее осуществлению.

6. Секретариат совместно с правительствами и межправительственными и неправительственными организациями, а также при поддержке со стороны консультативного совета проводил интенсивную работу как с целью поддержки различных процессов, организованных под эгидой Комитета, так и - в более широком плане - с целью содействия вступлению в силу и последующему осуществлению Конвенции. Под ее эгидой был проведен ряд рабочих совещаний по повышению осведомленности и созданию потенциала для стран Центральной Азии и Кавказа. В 2000 году было опубликовано руководство по вопросам осуществления Конвенции и подготовлены различные другие информационные материалы с целью повышения осведомленности о целях Конвенции. Все эти материалы, а также все официальные документы были, кроме того, размещены на вебсайте Конвенции, который обновлялся и стал одним из главных источников свежей информации о Конвенции.

7. Процесс ратификации Конвенции в период после проведения Орхусской конференции (1998 год) протекал быстро. Шестнадцатая ратификационная грамота¹ была сдана на хранение (Эстонией) Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций 1 августа 2001 года, в результате чего в соответствии со статьей 20 Конвенции 90 дней спустя, т. е. 30 октября 2001 года, Конвенция вступила в силу. К 2 мая 2003 года на хранение было сдано еще 8 ратификационных грамот, в результате чего общее число Сторон достигло 24. Положение дел с ратификацией на данный момент представлено в приложении.

¹ Термин "ратификация" используется здесь в широком смысле и подразумевает одобрение, принятие и присоединение. В приложении к настоящему документу, а также в самой Конвенции этот термин используется в более узком смысле.

8. Вступление Конвенции в силу было отмечено многочисленными заявлениями в поддержку ее осуществления, которые поступили в том числе от Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Директора-исполнителя Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Комиссара Европейского союза по делам окружающей среды и 26 министров охраны окружающей среды, а также ряда национальных и международных НПО. Эти заявления являются убедительным свидетельством исторической важности и глобального значения Конвенции.

9. Первое совещание Сторон состоялось практически ровно год спустя после вступления Конвенции в силу - 21-23 октября 2002 года - в Лукке, Италия. На нем присутствовали более 250 делегатов, при этом свыше 20 государств были представлены министрами или заместителями министров охраны окружающей среды. Первое Совещание явилось еще одной важной вехой в развитии Конвенции. На нем были представлены почти все государства - члены ЕЭК ООН. В его работе активно участвовали также представители других государств, международных организаций, других региональных комиссий и природоохранных организаций. Основные итоги этого Совещания можно резюмировать следующим образом:

- Принятие "Луккской декларации", которая эффективным образом охватывала основные вопросы, рассмотренные Совещанием, и указывала некоторые направления дальнейшей деятельности. Декларация была принята не только Сторонами Конвенции, но и Подписавшими сторонами, другими государствами, присутствовавшими на этом совещании, а также парламентариями и другими представителями гражданского общества, и таким образом она отражает согласие органов и организаций, зачастую имеющих различные интересы.
- Учреждение инновационного механизма обеспечения соблюдения, построенного по образцу независимого комитета, уполномоченного рассматривать, в частности, сообщения о случаях несоблюдения, поступающие от общественности;
- Принятие Руководящих принципов по генетически измененным организмам (ГИО), направленных на расширение доступа к информации, участия общественности и доступа к правосудию по вопросам, касающимся ГИО;
- Подтверждение обязательства разработать проект протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей для принятия на Киевской конференции министров и продолжить процесс разработки, начавшийся под эгидой Комитета;

- Учреждение двух новых целевых групп - по доступу к правосудию и электронным информационным средствам;
- Достижение согласия относительно процедурного и организационного "механизма" Конвенции, включая финансовые механизмы, а также относительно программы работы, межсессионного органа и правил процедуры, предусматривающих возможность участия природоохранных НПО в работе бюро в качестве наблюдателей; и
- Принятие требований в отношении представления докладов и информации, которые будут предъявляться к Сторонам, в том числе принятие стандартной формы докладов, которые должны представляться в секретариат не позднее чем за 120 дней до начала каждого очередного совещания Сторон.

II. ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЛ С ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ

10. На основе имеющейся на данный момент информации² невозможно сделать определенных выводов о положении дел с осуществлением Орхусской конвенции. Вместе с тем имеется возможность выделить некоторые тенденции, позволяющие судить о том, в каких тематических областях потребуются проведение дальнейшей работы, а также географические тенденции, позволяющие глубже понять специфику процесса осуществления в различных частях региона ЕЭК ООН.

11. Как представляется, большинство государств, подписавших Конвенцию, и Сторон, присоединившихся к ней, уже приступили к выполнению задачи по согласованию национального законодательства с положениями Орхусской конвенции, а в отдельных случаях уже решили ее. В случае государств Центральной и Юго-Восточной Европы, а также Балтийских государств эта тенденция сочетается с усилиями по согласованию национального законодательства с законодательством ЕС (это касается, в частности, государств, вступающих в ЕС, которые должны проделать эту работу для получения права на членство в ЕС). В странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии Орхусская

² Основными источниками имеющейся на данный момент информации являются общие заявления государств, сделанные на первом совещании Сторон, доклады рабочих совещаний и совещаний целевых и рабочих групп, организованных под эгидой Орхусской конвенции, и отчеты об итогах проведения аналогичных мероприятий по соответствующим темам. В упомянутых докладах в основном содержится информация по конкретным вопросам, а не всеобъемлющие данные, касающиеся всех аспектов Конвенции.

конвенция рассматривается в первую очередь как средство развития процесса демократизации, укрепления механизмов регионального сотрудничества и адекватного решения наблюдающихся в этих странах серьезных экологических проблем.

12. Процесс ратификации Конвенции государствами Западной Европы до сих пор протекал довольно медленно, однако это вовсе не обязательно следует относить на счет недостаточно активной деятельности по осуществлению Конвенции. Ряд стран ЕС заявили о своем намерении ратифицировать Конвенцию только после того, как все Европейское сообщество сможет сделать это (см. пункты 20-24 ниже).

13. Что касается тематических тенденций, то можно отметить, что наиболее широким признанием среди государств - членов ЕЭК ООН пользуются положения статьи 1 Конвенции. В национальном законодательстве практически всех государств - членов ЕЭК ООН содержатся положения, гарантирующие право на адекватное здоровье и благосостояние.

14. Статьи 4 и 5 Конвенции, касающиеся доступа к информации, часто выводятся на передний план в рамках национальных мероприятий по осуществлению Конвенции. Многие государства воспринимают первый основополагающий блок вопросов как область, в которой они должны в первую очередь наладить поведение соответствующей работы, с тем чтобы заложить прочную основу для участия общественности в принятии решений по экологическим вопросам. Это мнение основывается на той предпосылке, что лишь образованные и хорошо информированные члены общества могут вносить эффективный вклад в процесс принятия решений. Таким образом, как правительства, так и НПО подчеркнули³ необходимость просвещения как общественности, так и должностных лиц: первая должна знать, как лучше всего запрашивать и использовать информацию; вторым же необходимо знать, как лучше поддерживать связь с общественностью и эффективно распространять информацию. Однако в принципе при использовании такого подхода возникает определенная проблема, и это происходит тогда, когда правительства воспринимают предоставление доступа к информации как задачу, изолированную от двух других основополагающих блоков вопросов, и неохотно идут на расширение участия общественности, полагая, что общественность не может внести конструктивного вклада по причине нехватки информации, или недооценивают способность общественности разобраться во всех сложностях процесса принятия решений.

³ Например, в заявлениях, прозвучавших на первом Совещании Сторон.

15. Что касается статей 6-8, то многие государства включают в свое законодательство положения об участии общественности, а некоторые государства разрабатывают также механизмы регулярного проведения публичных слушаний по новым законодательным актам и государственным программам, влияющим на окружающую среду. Вместе с тем зачастую с общественностью стараются советоваться лишь на начальной стадии осуществления какой-либо программы или деятельности, и ряд государств сообщают об отсутствии механизмов или процедур обеспечения непрерывного участия общественности.

16. Одной из наиболее сложных для осуществления статей Конвенции, по мнению многих, является статья 9. В целом до сих пор еще многие государства не располагают законодательством, необходимым для осуществления положений Конвенции о доступе к правосудию. Даже если надлежащее законодательство существует, члены общества зачастую сталкиваются с трудностями в реализации соответствующего права. Среди причин этого приводятся недостаточная приверженность одной или большего числа из трех ветвей власти, в частности судебных органов, делу осуществления положений Конвенции о доступе к правосудию, недостаточный институциональный потенциал, без которого невозможно обеспечить исполнение судебных решений, недостаточный экспертный потенциал в области экологического права, и финансовые препятствия.

17. Что касается географических тенденций в области осуществления Конвенции, то на основе имеющихся докладов и результатов обследований на этот счет можно сделать некоторые общие выводы. В докладе о работе второго регионального рабочего совещания для стран Центральной Азии, состоявшегося 4-7 июня 2002 года в Душанбе, Таджикистан, указывается, что "большинство положений законодательства стран Центральной Азии по вопросам доступа к информации и участия общественности носят декларативный характер и не подкрепляются механизмами реализации". Рабочее совещание, в частности, рекомендовало создавать эффективные механизмы обеспечения соблюдения и оказывать непосредственную помощь правительствам и НПО в создании систем сбора и распространения информации.

18. Существенные различия между регионами были выявлены также в области использования электронных информационных средств с целью распространения экологической информации и содействия участию общественности, а также расширению доступа к правосудию, которые объясняются значительной разницей в стоимости подключения к сетям и степени оснащенности инфраструктур⁴. Страны с переходной

⁴ См. "Electronic tools to implement the Aarhus Convention", Simpson, J., the Regional Environmental Center for Central and Eastern Europe (March 2001).

экономикой все еще преодолевают последствия кардинальных политических, экономических и социальных преобразований, в связи с чем им приходится делать трудный выбор при распределении своих скудных ресурсов и стимулировать экономический рост в ущерб решению экологических проблем. Экономические трудности часто сопровождаются глубокой апатией общественности, что вовсе не способствует ее активному и конструктивному участию в процессах принятия решений по вопросам охраны окружающей среды. Различия в экономических, политических и социальных условиях влияют также на роль, которую играют организации гражданского общества, и на отношения между ними и органами власти.

19. Что касается Западной Европы, то здесь все проблемы в области осуществления, очевидно, связаны не столько с отсутствием институционального потенциала или официальных механизмов реализации, сколько с отсутствием политической воли к использованию имеющихся ресурсов в целях содействия достижению целей Орхусской конвенции.

20. Прогресс, достигнутый Европейским сообществом в деле подготовки к ратификации Конвенции, несомненно, имеет далеко идущие последствия в рамках региона и заслуживает особого внимания. За последние два года Европейское сообщество предприняло различные шаги с целью актуализации существующих законодательных положений, для того чтобы выполнить требования Орхусской конвенции. Первым таким шагом явилось принятие 28 января 2003 года директивы 2003/4/ЕС Европейского парламента и Совета по вопросам доступа общественности к экологической информации и отмена директивы 90/313/ЕЕС Совета⁵. С целью выполнения этой директивы государствам-членам было предложено ввести в действие к февралю 2005 года необходимые законы, правила и административные положения.

21. Второй шаг касался участия общественности в процессе принятия решений по вопросам охраны окружающей среды. 4 марта 2003 года была утверждена новая директива Европейского парламента и Совета относительно составления некоторых планов и программ, касающихся окружающей среды, и внесения изменений в положения предыдущих директив ЕС, касающихся участия общественности и соответствующего доступа к правосудию. Этой директивой вносятся поправки в два важных законодательных акта ЕС по вопросам охраны окружающей среды - директиву 85/337/ЕЕС Совета относительно оценки воздействия на окружающую среду определенных государственных и частных проектов и директиву 96/61/ЕС Совета относительно системы комплексного предотвращения и ограничения загрязнения (директива КПОЗ). Как того

⁵ Official Journal of the European Union Series L 41 on 14 February 2003.

требуют соответствующие положения Орхусской конвенции, директива содержит также новые положения об участии общественности в составлении определенных планов и программ, касающихся окружающей среды. Государства-члены обязаны будут выполнять эту директиву через два года после ее вступления в силу⁶. К другим соответствующим актам недавно принятого законодательства ЕС, которые следует упомянуть как законодательные акты, предусматривающие участие общественности в соответствии с Конвенцией, относятся директива 2001/42/ЕС об оценке воздействия некоторых планов и программ на окружающую среду и "Рамочная директива по водным ресурсам" 2000/60/ЕС.

22. В настоящее время Европейская комиссия разрабатывает договор по улучшению доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. На основе специальных рабочих документов, подготовленных Генеральным директоратом Европейской комиссии по вопросам окружающей среды, уже было проведено несколько раундов консультаций с соответствующими заинтересованными сторонами и экспертами из государств-членов и стран, подавших заявление на вступление в ЕС.

23. В дополнение к вышеупомянутым законодательным актам, касающимся непосредственно государств-членов, Комиссия продолжает анализировать способы выполнения европейскими учреждениями и органами своих обязательств по Орхусской конвенции. В этой связи следует напомнить о том, что после подписания Конвенции ЕС сделало заявление относительно того, что положения Орхусской конвенции после ее подписания будут носить обязательный характер для его учреждения. В порядке подготовки к выполнению соответствующих обязательств в конце 2002 года был организован процесс консультаций с участием экспертов из национальных административных органов и местных и региональных органов власти, а также представителей экономических субъектов, природоохранных НПО и потребительских ассоциаций из государств-членов ЕС и стран, подавших заявление на вступление в ЕС. В настоящее время Европейская комиссия разрабатывает предложение о принятии на уровне ЕС имеющего обязательную юридическую силу документа, который охватывал бы все три основополагающих блока вопросов, регулируемых Конвенцией.

24. Ввиду того, что Орхусская конвенция может быть ратифицирована Европейским сообществом только после принятия всех соответствующих законодательных актов, данный процесс вряд ли завершится до 2004 года.

⁶ Вскоре она будет официально опубликована.

III. ГЛАВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

25. Успешное осуществление Орхусской конвенции, равно как и любых других международно-правовых документов - это прямая обязанность каждой из ее Сторон, и каждая Страна несет в этой связи одинаковую ответственность. Тем не менее при решении проблем осуществления важно принимать во внимание различные факторы, которые неизбежно создают серьезные препятствия на пути осуществления Конвенции и могут варьироваться в зависимости от страны. Следует отметить, что Комитет по вопросам соблюдения на своем первом совещании постановил, что если меры, принимаемые в конкретном случае несоблюдения, возможно, необходимо будет корректировать с учетом особого положения соответствующей Страны, то фактическое определение того, что представляет собой соблюдение или несоблюдение любого конкретного положения Конвенции, должно быть одинаковым применительно ко всем Сторонам независимо от различающихся обстоятельств.

26. Ниже приводятся некоторые основные факторы, которые могут препятствовать осуществлению:

- правовые/институциональные: неадекватная законодательная основа, недостаточная независимость судебных органов, отсутствие механизмов защиты прав человека, слабый институциональный потенциал, широко распространенная коррупция;
- экономические: общий дефицит ресурсов, высокая стоимость специальной подготовки, высокие судебные издержки;
- политические: отсутствие политической воли, негативное давление со стороны групп, имеющих специфические интересы, неокрепшее сообщество НПО, дефицит демократии;
- социальные/культурные: недостаточное понимание экологических проблем среди общественности, низкий уровень информированности об экологических правах, апатия общественности.

27. Некоторые идеи, почерпнутые из имеющихся докладов и обзоров⁷, можно резюмировать следующим образом:

- доступ к информации: активно содействовать повышению информированности о Конвенции, создавать потенциал, необходимый для использования электронных средств с целью активного распространения информации, обучать гражданских служащих адекватно реагировать на потребности общественности, предоставлять информацию в удобном для пользователей виде, повышать информированность по экологическим вопросам;
- участие общественности: создать институциональные механизмы, обеспечивающие внесение общественностью надлежащего вклада в процесс принятия решений, активно поддерживать НПО, способствуя их участию в конструктивной и продуктивной общественной дискуссии, работать с местными органами власти, с тем чтобы они адекватно реагировали на желание общественности участвовать в процессах принятия решений, пропагандировать на конкретных примерах наилучшие методы расширения участия общественности;
- доступ к правосудию: осуществлять программу просвещения в том, что касается экологических прав, организовывать специальную подготовку для юристов, участвующих в разбирательстве дел, связанных с нарушением природоохранного законодательства, обеспечить беспрепятственный доступ к постановлениям судов и других надзирающих органов, рассмотреть вопрос об использовании альтернативных методов урегулирования споров.

28. В некоторых видах деятельности в этом направлении участвуют секретариат и другие межправительственные и региональные организации, а также организации гражданского общества. ЕЭК ООН совместно с ЮНЕП и арендальской ГРИД участвует в процессе формирования службы по вопросам создания потенциала, главная цель которой будет заключаться в удовлетворении потребностей стран с переходной экономикой. Это является продолжением усилий по организации региональных рабочих совещаний по вопросам создания потенциала в странах Центральной Азии и Кавказа в сотрудничестве с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Одновременно

⁷ Источники: доклады региональных рабочих совещаний для стран Центральной Азии, доклады Целевой группы по генетически измененным организмам, Справочное руководство по вопросам доступа к правосудию, доклад рабочего совещания по вопросам доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, в рамках Орхусской конвенции (3 октября 2001 года).

ЕЭК ООН сотрудничает с Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций (УНИТАР) в рамках проекта по разработке национальных профилей для оценки политики, программ и потенциала, необходимых для осуществления Орхусской конвенции. Региональный экологический центр для Центральной и Восточной Европы осуществляет различные проекты в поддержку процесса осуществления Конвенции, в частности имеются в виду подготовка сборника тематических исследований по использованию электронных информационных средств и справочного руководства по доступу к правосудию, содействие осуществлению имплементационных стратегий, проведение мероприятий по созданию потенциала и диалога по вопросам осуществления Конвенции между различными заинтересованными Сторонами в странах Центральной и Восточной Европы, а также и процесс составления протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей. Эти и другие организации, в частности Европейский ЭКО-Форум, активно участвуют в мероприятиях, проводимых под эгидой рабочих и целевых групп Конвенции, и мерах по содействию осуществлению Конвенции на национальном уровне. Продолжение осуществления таких инициатив и участие в них широкого круга партнеров будет иметь решающее значение для успешного осуществления Конвенции.

IV. НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ХОДОМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ В БУДУЩЕМ

29. Из 14 решений, принятых Сторонами на своем первом совещании, наиболее непосредственным образом вопросов осуществления касаются решение I/7 о рассмотрении соблюдения и решение I/8 о требованиях в отношении представления информации. В решении I/8 делается ссылка на пункт 2 статьи 10 Конвенции, в которой говорится, что Стороны должны постоянно контролировать ход выполнения Конвенции на основе информации, регулярно поступающей от Сторон. В этом решении приводится также стандартный формат доклада, который должен обеспечивать определенную степень сопоставимости данных и облегчать обработку информации о ходе осуществления Конвенции, содержащейся во всеобъемлющих докладах. Предполагается, что к каждому совещанию секретариат будет готовить "сводный" доклад. Кроме того, международным, региональным и неправительственным организациям, участвующим в программах и деятельности в поддержку осуществления Конвенции, предлагается представлять секретариату доклады об их программах или деятельности и накопленном ими опыте. От Сторон официально не требуется представить национальные доклады о ходе осуществления до второго очередного Совещания Сторон, которое, как предполагается, состоится в конце 2004 или начале 2005 года.

30. Учрежденный в соответствии с решением I/7 механизм обеспечения соблюдения будет предоставлять дополнительную информацию по вопросам осуществления либо в форме докладов о соблюдении или выполнении, подготавливаемых Комитетом по вопросам соблюдения, либо в форме представлений, справочных материалов или сообщений. Эти механизмы были созданы совсем недавно, но ко времени проведения второго Совещания Сторон можно будет составить более полное представление о положении дел с осуществлением Конвенции.

Приложение

**ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЛ С РАТИФИКАЦИЕЙ КОНВЕНЦИИ ЕЭК ООН
О ДОСТУПЕ К ИНФОРМАЦИИ, УЧАСТИИ ОБЩЕСТВЕННОСТИ
В ПРОЦЕССЕ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ И ДОСТУПЕ К ПРАВОСУДИЮ
ПО ВОПРОСАМ, КАСАЮЩИМСЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ,
ПО СОСТОЯНИЮ НА 2 МАЯ 2003 ГОДА**

СТРАНА	ПОДПИСАНИЕ	РАТИФИКАЦИЯ, ПРИНЯТИЕ (А), ОДОБРЕНИЕ (АА), ПРИСОЕДИНЕНИЕ (а)
АЛБАНИЯ	25 июня 1998 года	27 июня 2001 года
Андорра		
АРМЕНИЯ	25 июня 1998 года	1 августа 2001 года
Австрия	25 июня 1998 года	
АЗЕРБАЙДЖАН		23 марта 2000 года (а)
БЕЛАРУСЬ	16 декабря 1998 года	9 марта 2000 года (АА)
БЕЛЬГИЯ	25 июня 1998 года	21 января 2003 года
Босния и Герцеговина		
Болгария	25 июня 1998 года	
Канада		
Хорватия	25 июня 1998 года	
Кипр	25 июня 1998 года	
Чешская Республика	25 июня 1998 года	
ДАНИЯ¹	25 июня 1998 года	29 сентября 2000 года (АА)
ЭСТОНИЯ	25 июня 1998 года	2 августа 2001 года
Финляндия	25 июня 1998 года	
ФРАНЦИЯ²	25 июня 1998 года	8 июля 2002 года (АА)
ГРУЗИЯ	25 июня 1998 года	11 апреля 2000 года
Германия	21 декабря 1998 года	
Греция	25 июня 1998 года	
ВЕНГРИЯ	18 декабря 1998 года	3 июля 2001 года
Исландия	25 июня 1998 года	
Ирландия	25 июня 1998 года	
Израиль		
ИТАЛИЯ	25 июня 1998 года	13 июня 2001 года
КАЗАХСТАН	25 июня 1998 года	11 января 2001 года
КЫРГЫЗСТАН		1 мая 2001 года (а)
ЛАТВИЯ	25 июня 1998 года	14 июня 2002 года
Лихтенштейн	25 июня 1998 года	

СТРАНА	ПОДПИСАНИЕ	РАТИФИКАЦИЯ, ПРИНЯТИЕ (А), ОДОБРЕНИЕ (АА), ПРИСОЕДИНЕНИЕ (а)
ЛИТВА	25 июня 1998 года	28 января 2002 года
Люксембург	25 июня 1998 года	
МАЛЬТА	18 декабря 1998 года	23 апреля 2002 года
Монако	25 июня 1998 года	
Нидерланды	25 июня 1998 года	
НОРВЕГИЯ	25 июня 1998 года	2 мая 2003 года
ПОЛЬША	25 июня 1998 года	15 февраля 2002 года
Португалия	25 июня 1998 года	
РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА	25 июня 1998 года	9 августа 1999 года
РУМЫНИЯ	25 июня 1998 года	11 июля 2000 года
Российская Федерация		
Сан-Марино		
Сербия и Черногория		
Словакия		
Словения	25 июня 1998 года	
Испания	25 июня 1998 года	
Швеция	25 июня 1998 года	
Швейцария	25 июня 1998 года	
ТАДЖИКИСТАН		17 июля 2001 года (а)
БЫВШАЯ ЮГОСЛАВСКАЯ РЕСПУБЛИКА МАКЕДОНИЯ		22 июля 1999 года (а)
Турция		
ТУРКМЕНИСТАН		25 июня 1999 года (а)
УКРАИНА	25 июня 1998 года	18 ноября 1999 года
Соединенное Королевство	25 июня 1998 года	
Соединенные Штаты		
Узбекистан		
Европейское сообщество	25 июня 1998 года	
ИТОГО	40	24

Сноски

- ¹ За исключением Фарерских островов и Гренландии.
- ² За исключением Новой Каледонии, Французской Полинезии и Уоллис и Футуна.

Ряд государств, подписавших Конвенцию, и Сторон Конвенции сделали заявления при ее подписании или ратификации: см. <http://www.unesc.org/env/pp/ctreaty.htm>.