



联合国开发计划署和  
联合国人口基金  
执行局

Distr.: General  
31 March 2003  
Chinese  
Original: English

## 2003 年年度会议

2003 年 6 月 6 日至 20 日

临时议程项目 17

### 其他事项

## 全球环境融资机制：署长关于环境融资机制第二届大会 《北京宣言》的说明

### 摘要

本报告阐明《关于建立经调整的全球环境融资机制的文书》的修正案，并概述两个新的重点领域对开发局计划署的影响。

#### 一项决定的要素

开发计划署执行局不妨通过环境融资机制文书的修正案。这些修正由于已获得环境规划署、世界银行和环境融资机制受托人通过，因此如获得开发计划署通过便可生效，而发展中国家可以获取相应的资源。

## 目录

	段次	页次
一. 背景和宗旨 .....	1-4	2
二. 《关于建立经调整的全球环境融资机制的文书》的修正案 .....	5-8	3
三. 两个新的重点领域对开发计划署的影响 .....	9-14	4



## 一. 背景和宗旨

1. 全球环境融资机制（环境融资机制）是改善全球环境的一个主要催化因素。经过三年的试验阶段，环境融资机制于 1994 年正式启动，针对下列四项严重威胁推动合作并为有关行动提供经费：生物多样性的损失、气候变化、国际水域退化和臭氧层消耗。它被指定为生物多样性和气候变化公约的财务机制。它是联合国开发计划署（开发计划署）、联合国环境规划署（环境规划署）和世界银行合伙设立的，而这些机构也是基金的执行机构。环境融资机制由一个共有 32 个成员（16 个来自发展中国家，14 个来自工业国家，2 个来自经济转型国家）的委员会管理。22 个成员各代表 3 至 16 个国家不等。

2. 在其第一个十年（1991 至 2001 年），环境融资机制批准了 42 亿美元赠款，提供的对象超过 160 个发展中国家和经济转型国家。另外还筹措了共同融资金额 110 亿美元。1999 年，环境融资机制扩大给予 7 个执行机构在环境融资机制之下进行工作的机会，其中 3 个机构是联合国系统的机构：联合国粮食及农业组织（粮农组织）、国际农业发展基金（农发基金）和联合国工业发展组织（工发组织），4 个是区域开发银行：非洲开发银行（非银）、亚洲开发银行（亚银）、欧洲复兴开发银行和美洲开发银行。

3. 开发计划署为环境融资机制筹措的资金组合累计有赠款 13.8 亿美元和共同资金 20 多亿美元。生物多样性（37.6%）和气候变化状况（34.6%）几乎占了我们的方案的四分之三，接着是国际水域（16.6%），然后是多重点领域（9.5%）和臭氧层保护（1.6%）。开发计划署的持久性有机污染物方案已经刚开始，目前，土地退化问题是作为在 77 国的 123 个项目中的一个交叉问题处理的。在国家一级，开发计划署在 140 个国家中从事环境融资机制活动；在项目组合中，完成的和进行中的项目有 2 400 个，单就大型项目，直接参与的非政府组织就几乎有 300 个。开发计划署在生物多样性和气候变化公约方面支助 80 多个国家制订国家战略、行动计划和国家通信。

4. 开发计划署为环境融资机制大家庭执行两个全体方案。环境融资机制小额赠款方案直接向非政府组织和社区组织提供 5 万美元以下的赠款，用于保护和恢复自然界，同时改善当地生计。小额赠款方案在 64 个国家积极推行，支助了 3 780 个项目；全世界超过 600 个组织加入了支助小额赠款方案的项目。据中期评价，小额赠款方案的效果良好。环境融资机制国家对话讲习班方案推动国家自己掌握环境融资机制，并通过针对性的多方利益有关者（国家和地方政府、非政府组织、学术和科技界、私营部门、捐助组织、新闻媒体等）讲习班，提高他们的意识，促使各国就国家优先事项和环境融资机制进行直接对话。开发计划署迄今在 65 个国家组织了 43 个社区发展工作人员讲习班，参加者超过 4 000 人。

## 二. 《关于建立经调整的全球环境融资机制的文书》的修正案

5. 2002年10月16至18日在中国北京举行的环境融资机制第二届大会的《北京宣言》欢迎为2003至2006四年期给环境融资机制补充29.66亿美元。该届大会并通过几项决定，包括下列方面：

(a) 确定土地退化（主要是荒漠化和毁林）和持久性有机污染物是环境融资机制的两个新的关注领域，大会批准了《全球环境融资机制文书》关于这方面的修正案；

(b) 国家推动和国家自己掌握是环境融资机制活动赖以成功的要素，这些活动必须符合国家优先事项并纳入国家计划框架中。

6. 《全球环境融资机制文书》规定，环境融资机制大会批准的通则修正案必须提交三个执行机构（开发计划署、环境规划署和世界银行）的理事会，供它们通过，并要提交环境融资机制受托人，供它们通过。开发计划署执行局第94/10号决定通过了待修正的《全球环境融资机制文书》。

7. 《全球环境融资机制文书》的下列修正于2002年10月经环境融资机制第二届大会以协商一致方式通过，提交开发计划署执行局审议和通过。原案文登载如下，修正部分以楷体显示：

A. 修正第2段，加上(e)和(f)分段。第2段案文因而如下：

“2. 环境融资机制应以各执行机构之间的合作与伙伴关系为基础，作为旨在筹供更多新赠款和优惠供资的国际合作机制，以便为在下列重点领域实现商定的全球环境惠益而采取的措施支付商定的增支费用：

(a) 气候变化，

(b) 生物多样性，

(c) 国际水域，

(d) 臭氧层消耗，

*(e) 土地退化，主要是荒漠化和毁林；和*

*(f) 持久性有机污染物。”*

B. 全面订正第3段如下：

*“凡为实现全球环境效益所开展的化学品管理活动，只要与上述各重点领域有关，其商定的增支费用均符合资助条件。凡经过理事会同意，在《21*

世纪议程》下进行的其他有关活动，只要能够通过保护重点领域所涉全球环境来实现全球环境效益，也都符合资助条件。”

C. 在第 6 段中插进新的第三句和修正其后的一句，修订案文如下：

6. 为了落实其部分的宗旨，环境融资机制应暂时经管执行《联合国气候变化框架公约》的财务机制，并依照这种合作安排或按照第 27 款和第 31 款可能作出的协议，暂时担任经管《生物多样性公约》财务机制的运作的组织结构。如缔约方会议提出要求，环境融资机制应当继续准备担任执行这些公约的财务机制。环境融资机制还应准备作为受托实体来负责《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》的财务机制的运作。在这些方面，环境融资机制将在缔约方大会的指导下发挥职能并向其汇报工作，缔约方大会将考虑公约的目的就政策、方案重点和资格标准作出决定。环境融资机制也应用于提供根据《联合国气候变化框架公约》第 12 条第 1 款进行活动的全部议定费用。

D. 修正和扩大第 21 (f) 段如下：

“同其他有关国际机构的秘书处进行协调，尤其是同第 6 段所述各项公约的秘书处、《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》及其多边基金的秘书处、以及《联合国关于在发生严重干旱和(或)荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的秘书处进行协调。”

8. 一旦获得所有三个执行机构和环境融资机制受托人批准，《环境融资机制通则》的修正立即生效。世界银行董事会于 2002 年 12 月 19 日代表本身并代表环境融资机制受托人核准了这些修正，环境规划署理事会 2003 年 2 月第 22 届会议批准了这些修正（第 22/19 号决定）。在开发计划署执行局批准后，修正就会生效，修正的通则将会公布。

### 三. 两个新的重点领域对开发计划署的影响

9. 开发计划署的环境融资机制活动将重点放在向广泛的有资格的方案国家提供技术合作援助。它的主要重点在于能力建设和创造有利的政策和立法环境来克服对全球环境的威胁。最近对环境融资机制进行的独立评价着重叙述了环境融资机制在四个重点领域取得的积极成果。开发计划署认为开发计划署环境融资机制方案在能力建设和支助各国制订和审查政策和立法方面取得了重大的成绩。开发计划署正在处理全球的环境威胁，同时推行可持续发展的综合战略，制定各种项目，维护和保护穷人所依赖的自然资源，以便协助减轻贫穷。

10. 作为环境上可持续的发展小组的一部分，开发计划署的环境融资机制活动紧密地结合到我们的核心活动中，将全球环境问题纳入施政、减少贫穷和其他领域的主流中。这是开发计划署作为环境融资机制的一个执行机构的主要贡献。

## 土地退化

11. 开发计划署环境融资机制方案自从设立以来就一直在生物多样性和气候变化重点领域的范围内处理土地退化的问题。在 2000 年底，估计有 2.1 亿美元的环境融资机制项目基金用于土地退化问题。在 2001 年 12 月，环境融资机制理事会建议对环境融资机制内处理土地退化的方法作出根本的改变。它同意向环境融资机制第二届大会建议对《文书》作出一项修正，指定土地退化（主要是荒漠化和毁林）是一个单独的重点领域，以加强环境融资机制支助执行《联合国防治荒漠化公约》。这项指定预期会对全球干旱、半干旱、亚湿和潮湿地带可持续的土地管理带来最佳的全球环境利益，因为不当的土地使用方式是造成下列全球环境问题的主要原因之一：土地和森林的广泛退化、生物多样性的损失、碳排放增加、本国和跨边界地面水和地下水的退化。

12. 开发计划署协理署长于 2001 年 12 月向环境融资机制理事会阐述这个议程项目，强调这个问题至关重要，特别是在非洲，迫切需要修正《全球环境融资机制文书》，以促进这种具有针对性的援助。在通过修正的《全球环境融资机制文书》后，土地退化作为一个新的重点领域将获得专门资金，预期在 2003 至 2006 年期间总额约为 2.5 亿美元。开发计划署预期为主要在非洲的一些项目提出拨供环境融资机制的资金，以便在开发计划署在内罗毕的干地发展中心目前进行的工作的基础上进一步开展工作。此外，将通过在 9 个分区域资源中心的国家办事处和政策专家，以及开发计划署在过去两年建立的知识网，加强协同作用。开发计划署并将制订与农发基金、粮农组织、联合国环境融资机制（环境规划署）、世界银行和工发组织等机构合作的模式，以便提供技术专门知识和使财政资源在国家能力建设和技术援助项目方面发挥杠杆作用。

## 持久性有机污染物

13. 持久性有机污染物是人类活动产生并排放到环境的持久性有毒物质。农药、工业化学物和某些化学和燃烧过程所产生的不想要的副产品。它们一旦进入环境，会存在一段长时期，可以污染食物、水、空气和土壤，对人体健康和生产力、关键的生态系统和社会经济发展造成相关的影响。2001 年 5 月 23 日，超过 90 个国家签署了《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》。环境融资机制被指定为这一公约的财务机制，环境融资机制第二届大会指定持久性有机污染物为环境融资机制的一个新的重点领域。在通过修正的《全球环境融资机制文书》后，持久性有机污染物的领域将有专门的资金，预期 2003 至 2006 年期间的总额约 2.5 亿美元。

14. 大多数开发计划署方案国家才刚开始将持久性有机污染物的相关健康和环境问题纳入其部门性规划、政策、立法和机构中。例如，80 个国家已经采取行动禁止或严格限制使用 9 种持久性有机污染物的农药。开发计划署的作用是确保通过法律、政策和体制改革；培训、教育和提高认识；转让最佳可得技术和最佳环

境措施；技术转让；加强科技能力。这个新的重点领域将紧密配合开发计划署现有的关于综合虫害管理和可持续农业的方案，以及在气候变化、土地退化和国际水域方案方面进行中的方案。开发计划署已与环境计划署、工发组织、世界银行、粮农组织、联合国训练研究所(训研所)和世界卫生组织（卫生组织）达成初步协议，商定从各机构获取支助开发计划署在持久性有机污染物方面的扶持活动的技术知识的模式，使国家能够开始制订计划，准备初期的库存，并建设日后履行公约义务的能力。

---