



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
31 March 2003
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2003 года
6–20 июня 2003 года, Нью-Йорк
Пункт 17 предварительной повестки дня
Прочие вопросы

**Глобальный экологический фонд: записка
Администратора по вопросу о Пекинской декларации
второй Ассамблеи ГЭФ**

Резюме

В настоящем докладе содержатся поправки к Инструменту по созданию Глобального экологического фонда с перестроенной структурой и излагаются последствия для ПРООН определения двух новых тематических областей.

Элементы решения

Исполнительный совет ПРООН может пожелать принять поправки к Инструменту ГЭФ. Поскольку они уже были утверждены ЮНЕП, Всемирным банком и Советом попечителей ГЭФ, поправки после их принятия ПРООН вступят в силу и развивающиеся страны смогут иметь доступ к соответствующим ресурсам.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Справочная информация и задачи	1–4	2
II. Поправки к Инструменту по созданию Глобального экологического фонда с перестроенной структурой.	5–8	3
III. Последствия для ПРООН образования двух новых тематических областей. .	9–14	5

I. Справочная информация и задачи

1. Глобальный экологический фонд (ГЭФ) является одним из основных катализаторов деятельности по улучшению состояния окружающей среды в мире. После завершения трехгодичного экспериментального этапа ГЭФ был официально создан в 1994 году для укрепления сотрудничества и финансирования деятельности, связанной с устранением четырех серьезных угроз: утрата биоразнообразия, изменение климата, деградация международных вод и разрушение озонового слоя. Фонд выступал в качестве механизма финансирования конвенций по биоразнообразию и изменению климата. Фонд был создан совместными усилиями Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Всемирного банка, которые также являются его учреждениями-исполнителями. Руководство деятельностью ГЭФ обеспечивает Совет в составе 32 членов — 16 от развивающихся стран, 14 от промышленно развитых стран и 2 — от стран с переходной экономикой. Двадцать два члена представляют аудитории, охватывающие от 3 до 16 стран каждая.

2. В течение первого десятилетия своего существования (1991–2001 годы) ГЭФ утвердил средства в размере 4,2 млрд. долл. США по линии субсидий для более 160 развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Кроме того, были мобилизованы средства на сумму 11 млрд. долл. США по линии совместного финансирования. В 1999 году в состав ГЭФ вошли семь учреждений-исполнителей, которые стали осуществлять деятельность под эгидой Фонда — три учреждения системы Организации Объединенных Наций: Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и четыре региональных банка развития: Африканский банк развития (АфБР), Азиатский банк развития (АзБР), Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) и Межамериканский банк развития (МАБР).

3. Суммарный портфель ПРООН в рамках ГЭФ составляет 1,38 млрд. долл. США по линии субсидий и более 2 млрд. долл. США по линии средств, мобилизованных на цели совместного финансирования. Почти три четверти от всего объема средств в рамках нашей программы приходится на деятельность, касающуюся биоразнообразия (37,6 процента) и изменения климата (34,6 процента); затем следует тематика международных вод (16,6 процента), далее идут многоаспектные области (9,5 процента) и защита озонового слоя (1,6 процента). Было начато осуществление программы ПРООН по проблеме стойких органических загрязняющих веществ (СОВ), и в настоящее время в многоаспектную тему входят вопросы деградации земель (123 проекта в 77 странах). На страновом уровне ПРООН принимает участие в деятельности по линии ГЭФ в 140 странах; портфель включает в себя 2400 завершенных и текущих проектов с непосредственным участием почти 300 неправительственных организаций (НПО) только лишь по крупным проектам. ПРООН оказывает поддержку более чем 80 странам в разработке ими национальных стратегий, планов действий и национальных механизмов взаимодействия в рамках конвенций о биоразнообразии и изменении климата.

4. ПРООН от имени организаций ГЭФ осуществляет две совместные программы. В рамках программы мелких субсидий (ПМС) ГЭФ предоставляются

прямые субсидии в сумме до 50 000 долл. США неправительственным и общественным организациям для осуществления инициатив, направленных на сохранение и восстановление естественной среды при расширении местных источников существования. ПМС осуществляется в 64 странах, и в ее рамках оказывается поддержка 3780 проектам; совместная деятельность по поддержке проектов ПМС осуществляют более 600 организаций во всем мире. Промежуточная оценка программы ПМС подтвердила ее эффективность. В рамках программы семинаров странового диалога ГЭФ (ССД) поощряется ответственность стран за деятельность по линии ГЭФ и повышается степень осведомленности широких кругов населения при помощи целевых семинаров с привлечением широкого круга участников (ориентированных на национальные и местные органы управления, НПО, академические и научные организации, частный сектор, донорские организации, средства массовой информации и т.д.), которые вовлекают страны в непосредственный диалог, касающийся национальных приоритетов и ГЭФ. По состоянию на настоящий момент ПРООН организовала 43 семинара ССД, в которых приняли участие 65 стран и более 4000 человек.

II. Поправки к Инструменту по созданию Глобального экологического фонда с перестроенной структурой

5. В Пекинской декларации Второй ассамблеи ГЭФ, которая проходила в Пекине, Китай, 16–18 октября 2002 года, было выражено удовлетворение в связи с пополнением ресурсов ГЭФ на 2966 млрд. долл. США на четырехгодичный период 2003–2006 годов. В ней также было принято несколько решений, включая следующие:

а) что вопросы деградации земель (в первую очередь опустыниванию и обезлесению) и проблеме стойких органических загрязняющих веществ (СОВ) должны представлять собой тематическую область ГЭФ и что Ассамблея утверждает соответствующую поправку к Инструменту ГЭФ;

б) что инициатива стран и ответственность стран за проводимую деятельность имеют исключительно важное значение для успеха мероприятий в рамках ГЭФ, которые должны соответствовать национальным приоритетам и должны быть включены в национальные плановые документы.

6. Инструмент ГЭФ предусматривает, чтобы любые поправки к нему, принятые Ассамблеей ГЭФ, представлялись советам трех учреждений-исполнителей (ПРООН, ЮНЕП и Всемирный банк) на утверждение, а также Совету попечителей ГЭФ. Инструмент ГЭФ с внесенными в него поправками был утвержден Исполнительным советом ПРООН в его решении 94/10.

7. На рассмотрение и утверждение Исполнительному совету ПРООН представляются следующие поправки к Инструменту ГЭФ, принятые консенсусом на Второй ассамблее ГЭФ в октябре 2002 года. Представлен первоначальный текст; поправки выделены курсивом:

А. Изменить пункт 2, добавив в него два новых подпункта (е) и (ф). Таким образом пункт 2 будет гласить:

«2. ГЭФ функционирует на основе сотрудничества и партнерства учреждений-исполнителей как механизм, обеспечивающий международное

сотрудничество в целях обеспечения нового и дополнительного безвозмездного и льготного финансирования для покрытия согласованных дополнительных расходов на осуществление мер по достижению улучшения состояния глобальной окружающей среды в следующих тематических областях:

- a) изменение климата;
- b) биологическое разнообразие;
- c) международные воды;
- d) разрушение озонового слоя;
- e) *деградация земель, в первую очередь опустынивание и обезлесение; и*
- f) *стойкие органические загрязняющие вещества*.

В. Полностью изменить формулировку пункта 3, с тем чтобы он гласил:

«Согласованные дополнительные затраты на деятельность, связанную с достижением положительных результатов в области глобальной экологии в той части, в которой она затрагивает контроль за химическими веществами, относящимися к упомянутым выше тематическим областям, обеспечиваются финансированием. Согласованные дополнительные затраты на другую аналогичную деятельность в рамках Повестки дня на XXI век, которая может быть одобрена Советом, также обеспечиваются финансированием в той мере, в какой эта деятельность может дать положительные результаты в области глобальной экологии путем защиты глобальной окружающей среды в рамках тематических областей».

С. Вставить новое третье предложение и изменить предшествующее предложение в пункте 6, с тем чтобы видоизмененный пункт гласил:

«6. В рамках выполнения возложенных на него задач ГЭФ должен, на временной основе, обеспечивать функционирование механизма финансирования для целей осуществления Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и должен выступать, на временной основе, в качестве институциональной структуры, обеспечивающей функционирование механизма финансирования для целей осуществления Конвенции о биологическом разнообразии в соответствии с такими договоренностями или соглашениями о сотрудничестве, которые могут быть заключены в соответствии с пунктом 27 и 31. ГЭФ имеет возможность продолжать содействовать достижению целей задействия финансовых механизмов для обеспечения осуществления этих конвенций в том случае, если поступит соответствующая просьба на этот счет от участников их Конференций сторон. ГЭФ также имеет возможность выступать в качестве организации, уполномоченной осуществлять управление финансовым механизмом Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязняющих веществах. В этих вопросах ГЭФ действует под руководством Конференции участников, которые принимают решения о политике, приоритетах программ и критериях применимости для целей конвенций, и подотчетен им. ГЭФ также имеет возможность обеспечивать покрытие общей суммы расходов в связи с мероприятиями,

вать покрытие общей суммы расходов в связи с мероприятиями, предусмотренными положениями пункта 1 статьи 12 Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата».

D. Изменить и расширить пункт 21(f), который должен гласить:

«Координировать работу с секретариатами других соответствующих международных органов, в частности, с секретариатами конвенций, упомянутых в пункте b, секретариатами Монреальского протокола о веществах, вызывающих истощение озонового слоя, и его Многостороннего фонда и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке».

8. Поправки к Инструменту ГЭФ вступают в силу после их утверждения всеми тремя учреждениями-исполнителями и Советом попечителей ГЭФ. Совет директоров-исполнителей Всемирного банка утвердил поправки 19 декабря 2002 года от своего имени и от имени Совета попечителей ГЭФ, а Исполнительный совет ЮНЕП утвердил поправки на своей двадцать второй сессии 2003 года (решение 22/19). После утверждения Исполнительным советом ПРООН поправки вступят в силу, и Инструмент с внесенными в него поправками будет опубликован.

III. Последствия для ПРООН образования двух новых тематических областей

9. Основное внимание в рамках своей деятельности, связанной с ГЭФ, ПРООН уделяет оказанию помощи по линии технического сотрудничества большому числу отвечающих соответствующим требованиям стран, в которых осуществляются программы. Первоочередное внимание при этом уделяется укреплению потенциала и разработке политики и созданию правовой основы, способствующих ликвидации угроз глобальной окружающей среде. В ходе недавно завершенной независимой оценки ГЭФ были отмечены позитивные результаты, достигнутые ГЭФ в четырех тематических областях. Было установлено, что программа ГЭФ Программы развития Организации Объединенных Наций добилась значительных результатов в деле укрепления потенциала и поддержки стран в связи с разработкой и обзором политики и законодательства. ПРООН занимается вопросами, связанными с угрозами глобальной окружающей среде, осуществляя в то же время комплексные стратегии в области устойчивого развития, и разрабатывает соответствующие проекты, призванные способствовать сокращению масштабов нищеты путем сохранения и защиты природных ресурсов, в зависимости от которых находятся неимущие слои населения.

10. В рамках Группы по устойчивому экологическому развитию связанная с ГЭФ деятельность ПРООН тесно переплетается с нашей основной деятельностью, обеспечивая первоочередной учет глобальной экологической проблематики в рамках управления, деятельности по сокращению масштабов нищеты и мероприятий в других областях. В этом заключается значительный вклад ПРООН как одного из учреждений-исполнителей ГЭФ.

Деградация земель

11. В рамках связанной с ГЭФ программы ПРООН решаются касающиеся проблемы деградации земель вопросы в контексте ее посвященных биоразнообразию и изменению климата тематических областей с момента ее учреждения. По состоянию на конец 2000 года для деятельности по касающимся деградации земель вопросам для финансирования проектов было выделено порядка 210 млн. долл. США по линии ГЭФ. В декабре 2001 года Совет ГЭФ рекомендовал радикальным образом изменить порядок рассмотрения в рамках ГЭФ вопросов, касающихся деградации земель. Он постановил рекомендовать второй Ассамблее ГЭФ внести изменения в Инструмент, с тем чтобы выделить проблему деградации земель — в первую очередь проблемы опустынивания и обезлесения — в отдельную тематическую область, с тем чтобы активизировать оказываемую ГЭФ поддержку в деле осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием. Ожидается, что такие меры позволят оптимизировать глобальные экологические преимущества устойчивого землепользования в засушливых, полузасушливых, тропических и субтропических районах мира, поскольку нерациональная практика землепользования является одной из основных причин таких глобальных экологических проблем, как повседневное ухудшение состояния земель и лесов, утрата биоразнообразия, увеличение количества углерода, выбрасываемого в атмосферу, и деградация национальных и трансграничных бассейнов поверхностных и грунтовых вод.

12. Помощник Администратора ПРООН, выступая в Совете ГЭФ по этому пункту повестки дня в декабре 2001 года, подчеркнул исключительно острый характер этой проблемы, особенно в Африке, и настоятельную необходимость внесения поправок в Инструмент ГЭФ для содействия такой целенаправленной помощи. После принятия Инструмента ГЭФ с внесенными в него поправками для борьбы с деградацией земель в качестве новой тематической области на период 2003–2006 годов будут предусмотрены целевые финансовые средства, предположительно в размере порядка 250 млн. долл. США. ПРООН предполагает представить для целей финансирования ГЭФ несколько проектов, в основном в Африке, направленных на борьбу с деградацией земель в этот период, развивая тем самым работу, проводимую Центром по развитию засушливых земель ПРООН в Найроби. Кроме того, существует широкий ряд совместных инициатив, которые будут укрепляться через представительства в странах и усилиями специалистов по вопросам политики, работающих в девяти субрегиональных центрах учета ресурсов (СЦУР), а также в рамках информационных сетей, созданных ПРООН за последние два года. ПРООН будет также осуществлять разработку механизмов сотрудничества с такими учреждениями, как МФСР, ФАО, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Всемирный банк и ЮНИДО, для оценки технического опыта и повышения эффективности использования финансовых ресурсов в целях укрепления потенциала на национальном уровне и осуществления проектов технической помощи.

Стойкие органические загрязняющие вещества

13. Стойкие органические загрязняющие вещества (СОВ) представляют собой устойчивые токсичные субстанции, появление и выброс которых в окружающую среду являются результатом деятельности человека. В качестве при-

мера такого рода можно назвать пестициды, промышленные химикаты и нежелательные побочные продукты некоторых химических и связанных со сторанием процессов. Попадая в окружающую среду, они остаются там в течение длительного периода времени и могут вызывать загрязнение продуктов питания, воды, воздуха и почвы, что в свою очередь сказывается на здоровье людей и производительности их труда, на основных экосистемах и социально-экономическом развитии. 23 мая 2001 года более 90 стран подписали Стокгольмскую конвенцию о стойких органических загрязняющих веществах. ГЭФ был признан в качестве механизма финансирования осуществления этой Конвенции, а на второй Ассамблее ГЭФ проблема стойких органических загрязняющих веществ получила статус новой тематической области ГЭФ. После принятия Инструмента ГЭФ с внесенными в него поправками для решения проблемы стойких органических загрязняющих веществ на период 2003–2006 годов предусматривается выделить целевые средства на общую сумму порядка 250 млн. долл. США.

14. Большинство стран, в которых осуществляются программы ПРООН, лишь только начинают включать вопросы, касающиеся последствий для здоровья и состояния окружающей среды стойких органических загрязняющих веществ, в свое секторальное планирование, стратегии, законодательство и обеспечивать их учет в деятельности учреждений. Например, 80 стран приняли меры по запрещению или значительному сокращению масштабов использования каждого из девяти пестицидов, признанных стойкими органическими загрязняющими веществами. Роль ПРООН заключается в том, чтобы обеспечивать проведение правовых, политических и организационных реформ; подготовку кадров, образование и повышение степени осведомленности; распространение передовых методов работы (ПМР) и наиболее эффективных методов охраны окружающей среды (МОС); передачу технологии; и наращивание научно-технического потенциала. Эта новая тематическая область будет увязываться с областями, охватываемыми существующими программами ПРООН, касающимися комплексного решения проблемы борьбы с вредителями и устойчивого сельского хозяйства, а также текущими программами, связанными с изменением климата, деградацией земель и программами по международным водным ресурсам. ПРООН достигла предварительной договоренности с ЮНЕП, ЮНИДО, Всемирным банком, ФАО, Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) в отношении механизмов оценки технического опыта каждого из этих учреждений в поддержку направленной на борьбу со стойкими органическими загрязняющими веществами деятельности ПРООН. Это позволит странам разрабатывать планы развития, готовить первоначальные оценки и укреплять потенциал в целях выполнения в будущем обязательств по Конвенции.