



Совет Безопасности

Distr.: General
28 April 2003
Russian
Original: English

Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, от 21 апреля 2003 года на имя Председателя Совета Безопасности

Настоящим ссылаюсь на мое письмо от 12 сентября 2002 года (S/2002/1016).

Контртеррористический комитет получил прилагаемый дополнительный доклад от Сент-Винсента и Гренадин, представленный во исполнение пункта 6 резолюции 1373 (2001) (см. приложение).

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Иносенсио Ф. Ариас
Председатель
Комитета Совета Безопасности,
учрежденного резолюцией 1373 (2001)
о борьбе с терроризмом

Приложение

Вербальная нота Постоянного представительства Сент-Винсента и Гренадин при Организации Объединенных Наций от 15 апреля 2003 года на имя Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом

Постоянное представительство Сент-Винсента и Гренадин при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Председателю Контртеррористического комитета, учрежденного резолюцией 1373 (2001) Совета Безопасности, и имеет честь препроводить при этом дополнительный доклад правительства Сент-Винсента и Гренадин, как об этом просил Комитет в своей ноте от 30 августа 2002 года (см. добавление).

Добавление

Дополнительный доклад правительства Сент-Винсента и Гренадин, представленный во исполнение пункта 6 резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности

Введение

1. В письме от 30 августа 2002 года Контртеррористический комитет (КТК) попросил представить разъяснения и дополнительную информацию по ряду вопросов, содержащихся в нашем докладе, представленном ранее во исполнение мандата, содержащегося в пункте 6 резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

Пункт 1

«Постановляет, что все государства должны:

- a) предотвращать и пресекать финансирование террористических актов;
- b) ввести уголовную ответственность за умышленное предоставление или сбор средств, любыми методами, прямо или косвенно, их гражданами или на их территории с намерением, чтобы такие средства использовались — или при осознании того, что они будут использованы, — для совершения террористических актов;»

Вопрос 1(a) и (b):

КТК хотел бы получить копию Закона 2002 года об антитеррористических мерах Организации Объединенных Наций, который, согласно докладу, был принят 28 мая 2002 года, а также доклад о ходе его осуществления. В этой связи КТК, в частности, интересуется положением, согласно которому в Сент-Винсенте и Гренадинах объявляются преступными деяния, которые не носят чисто террористического характера, такие, как сбор средств, а связаны с актами или возможными актами за пределами Сент-Винсента и Гренадин, имеющими террористический характер.

КТК хотел бы также получить доклад о ходе работы комитета, упомянутого в докладе, который был создан «для изучения последствий резолюций 1373 и 1368 и для осуществления имплементационной программы в максимально возможной степени».

2. Соответствующий Закон прилагается к настоящему докладу.
3. 28 мая 2002 года Палата собрания обсудила и единогласно приняла законодательство в форме Закона 2002 года об антитеррористических мерах Организации Объединенных Наций. 5 июля 2002 года этот Закон был одобрен генерал-губернатором и введен в действие 2 августа 2002 года путем прокламации, опубликованной в «Газете» (S.R.O. 2002, No. 43). Этот Закон предусматривает осуществление положений Международной конвенции 1999 года о борьбе с финансированием терроризма, а также меры по борьбе с терроризмом.
4. Согласно положениям о преступлениях, содержащимся в статьях 3 и 4 нашего Закона о борьбе с терроризмом, объявляются преступлениями деяния,

выражающиеся в предоставлении или сборе средств в пределах Сент-Винсента и Гренадин в целях осуществления террористических актов, где-либо в пределах Сент-Винсента и Гренадин или за пределами Сент-Винсента и Гренадин.

5. Приняв упомянутое законодательство, Сент-Винсент и Гренадины выполнили требования пункта 2(е) резолюции 1373 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, согласно которому государства обеспечивают, чтобы такие террористические акты квалифицировались как серьезные уголовные правонарушения во внутригосударственных законах и чтобы наказание должным образом отражало серьезность таких террористических актов.

6. Наш советник по вопросам международного права и договоров г-н Дилип А. Камат и старший королевский советник Управления Генерального прокурора г-н Жонди Мартин приняли участие в работе семинара, посвященного законодательным мерам по осуществлению резолюции 1373 Совета Безопасности о борьбе с терроризмом, который состоялся недавно в Антигуа. В ходе обсуждений, прошедших на этом семинаре, стало ясно, что наши законодательные положения в Сент-Винсенте и Гренадинах в целом отвечают обязательным требованиям резолюции 1373 Совета Безопасности по различным аспектам вопросов борьбы с терроризмом, которые явились предметом дискуссии. В плане, который г-н Камат и г-н Мартин представили на этом семинаре и который относился к законодательным мероприятиям в области борьбы с терроризмом, они рекомендовали правительству внести в наше действующее законодательство только два следующих изменения:

1) В настоящее время определение понятия «террористический акт» в статье 2 нашего Закона об антитеррористических мерах Организации Объединенных Наций основывается на определении этого термина в статье 2 Конвенции о борьбе с финансированием терроризма, который в полной мере отвечает потребностям осуществления этой Конвенции и резолюции 1373 Совета Безопасности. Однако он охватывает лишь деяния, приводящие к смерти или к тяжким физическим увечьям гражданских лиц и не касается других действий, могущих нанести серьезный ущерб собственности, использования огнестрельного оружия или взрывчатых веществ, а также деяний, которые совершаются с целью нарушить жизненно важные виды обслуживания, и когда целью таких деяний может также являться запугивание населения, либо принуждение правительства или международной организации осуществить какое-либо действие или воздержаться от его осуществления.

Сент-Винсент и Гренадины должны расширить определение понятия «террористический акт», содержащееся в статье 2 Закона 2002 года об антитеррористических мерах Организации Объединенных Наций.

2) В настоящее время Группа финансовой разведки (ГФР), созданная на основании Закона 2002 года о Группе финансовой разведки, отвечает также за получение, приобретение и распространение информации, относящейся к прибылям, получаемым в результате совершения преступлений, указанных в Законе 2001 года о прибылях от преступной деятельности и отмывания денег (предотвращение). Кроме того, она имеет определенные полномочия требовать предоставления информации относительно преступлений, перечисленных в приложении 2 к Закону о прибылях от преступной деятельности и отмывания денег, а также совершения «соответствующего преступления», определенного в статье 2

вующего преступления», определенного в статье 2 упомянутого Закона. Вместе с тем, «соответствующее преступление» определяется в этом Законе, как означающее преступление, в результате которого лицо получило выгоду в виде приобретения собственности в результате совершения или в связи с совершением такого преступления.

Закон 2002 года об антитеррористических мерах Организации Объединенных Наций не перечислен в приложении 2 к Закону о борьбе с отмыванием денег, и в случае связанного с террористической деятельностью преступления, такого, как предоставление или сбор средств для террористических актов либо предоставление услуг в связи с террористическими актами, преступники по существу не получают финансовую выгоду от совершения такого преступления. Следовательно, сомнительно, чтобы преступления, связанные с финансированием террористической деятельности, относились к компетенции ГФР.

Правительству следует внести соответствующую поправку в Закон 2001 года о прибылях от преступной деятельности и отмывания денег, чтобы передать в ведение Группы финансовой разведки полномочия получать, анализировать, добывать или распространять информацию, относящуюся к финансированию террористической деятельности и связанным с ней преступлениям.

7. Сент-Винсент и Гренадины являются членом Организации Объединенных Наций, и они всегда выполняли свои обязательства по соблюдению резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. После принятия резолюций 1373 и 1368 правительство Сент-Винсента и Гренадин немедленно приняло меры по созданию Комитета для проведения обзора состояния его базы безопасности и законодательной базы с особым упором на терроризм, а также для определения действий, которые Сент-Винсент и Гренадины должны принять в связи с мандатами, предусмотренными в упомянутых резолюциях. Обширный охват резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций требует от Сент-Винсента и Гренадин чрезвычайных действий в законодательном, финансовом и административном плане. В результате этого возникает бремя на его людские и финансовые ресурсы.

Упомянутый выше Комитет продолжает обзор упомянутых резолюций, в результате которого выясняется следующее:

а) Сент-Винсент и Гренадины уже осуществляют положения указанных резолюций;

б) хотя цели находят полное понимание, могут существовать конституционные, правовые, финансовые и административные затруднения в том, что касается осуществления точных действий таким образом, каким это предусмотрено Советом Безопасности; и

с) могут быть изменены либо укреплены, в зависимости от обстоятельств, законодательные, финансовые и административные рамки.

«Постановляет, что все государства должны:

с) Безотлагательно заблокировать средства и другие финансовые активы или экономические ресурсы лиц, которые совершают или пытаются

сы совершить террористические акты, или участвуют в совершении террористических актов, или содействуют их совершению; организаций, прямо или косвенно находящихся в собственности или под контролем таких лиц, а также лиц и организаций, действующих от имени или по указанию таких лиц и организаций, включая средства, полученные или приобретенные с помощью собственности, прямо или косвенно находящиеся во владении или под контролем таких лиц или связанных с ними лиц и организаций;

d) запретить своим гражданам или любым лицам или организациям на своей территории предоставление любых средств, финансовых активов или экономических ресурсов, или финансовых или иных соответствующих услуг, прямо или косвенно, для использования в интересах лиц, которые совершают или пытаются совершить террористические акты, или содействуют или участвуют в их совершении, организаций, прямо или косвенно находящихся в собственности или под контролем таких лиц, а также лиц и организаций, действующих от имени или по указанию таких лиц;»

Вопросы 1(c) и (d):

КТК отмечает, что действующий Закон 2001 года о прибылях от преступной деятельности и отмывания денег (предотвращение), помимо обширных положений, касающихся доходов от преступлений, связанных с незаконной торговлей наркотиками, и от других финансовых преступлений, также содержит положения относительно конфискации используемых активов или которые могут быть использованы для совершения определенных преступлений. Вместе с тем, этот Закон, по-видимому, прямо не связан с блокированием и конфискацией активов, имеющих отношение к террористической деятельности, особенно, когда такие активы происходят из законных источников. Имеется ли намерение внести поправку в этот Закон по упомянутому вопросу или же этот вопрос будет решен в рамках нового Закона 2002 года об антитеррористических мерах Организации Объединенных Наций? В этой связи могли бы Сент-Винсент и Гренадины пояснить охват термина «соответствующее преступление», особенно в связи со ссылкой на пункт (b) определения этого термина в статье 2, в которой говорится о «любом преступлении, перечисленном в приложении 2 к настоящему Закону», учитывая, что в приложении 2 перечисляется целый ряд деяний, относящихся к коммерческим субъектам, а не к преступлениям.

Представляется, что сфера действия Закона 2001 года о Группе финансовой разведки ограничивается в настоящее время подозрительными сделками, особенно в контексте Закона 2001 года о прибылях от преступной деятельности и отмывания денег (предотвращение) и Закона 1996 года о Международном банке. Просьба пояснить, каким образом его положения будут применяться к сделкам, связанным с террористической деятельностью. Разбирается ли этот аспект в новом Законе 2002 года об антитеррористических мерах Организации Объединенных Наций?

Согласно статье 46 Закона 2001 года о прибылях от преступной деятельности и отмывания денег (предотвращение), «каждое финансовое учреж-

дение или лицо, занимающееся соответствующей деятельностью», обязательно следить и сообщать о подозрительных сделках. Для целей этой статьи что означает «соответствующая деятельность»?

Какие существуют законы и конкретные контрольные механизмы и механизмы по наблюдению, которые обеспечивали бы, чтобы средства и другие экономические ресурсы, собираемые для религиозных, благотворительных или культурных целей, не направлялись на другие цели, в частности на цели финансирования терроризма?

Просьба указать законы и процедуры, регулирующие альтернативные системы перевода денег, в том числе системы, известные как «хавала» или аналогичные ей.

8. Действительно, на основании Закона 2001 года о прибылях от преступной деятельности и отмывания денег (предотвращение) невозможно блокировать и конфисковать активы, связанные с террористической деятельностью. По этой причине мы включили в главы 13–17 нашего Закона об антитеррористических мерах Организации Объединенных Наций положения, аналогичные положениям Закона о борьбе с отмыванием денег — относительно конфискации и замораживании террористических наличных денег и замораживании средств и финансовых активов террористов и террористических организаций посредством запретительных судебных приказов, выносимых Высоким судом.

9. «Соответствующее преступление» в Законе 2001 года о прибылях от преступной деятельности и отмывания денег (предотвращение) означает:

а) любое подсудное правонарушение или преступление, за которое выносится наказание по суммарному судопроизводству или решению суда в Сент-Винсенте и Гренадинах, в результате совершения которого лицо получило прибыль, как это определено в статье 7(3) настоящего Закона, и которое является иным, чем преступление незаконной торговли наркотиками;

б) преступление, указанное в приложении 2 к настоящему Закону;

с) любое действие или упущение, которое, случись оно в Сент-Винсенте и Гренадинах, представляло бы собой преступление, как это определено в пункте (а) или пункте (б).

Иными словами, «соответствующее преступление» представляет собой любое преступление, подлежащее судебному преследованию с вынесением судебного приговора или без него. Это означает, что прибыли, полученные от террористического преступления, влекущего за собой судебное преследование с вынесением приговора или без него, подлежат аресту или конфискации.

10. Действительно, определение термина «соответствующее преступление» в том виде, в каком оно сейчас сформулировано в Законе о борьбе с отмыванием денег, не позволяет Группе финансовой разведки, предусмотренной в Законе 2001 года о Группе финансовой разведки, распространить свои полномочия на финансирование связанных с терроризмом преступлений. Этот аспект не рассматривается в новом Законе об антитеррористических мерах Организации Объединенных Наций, поскольку мы не хотели, чтобы отдельный орган получал, анализировал или добывал информацию относительно подозрительных сделок, касающихся финансирования связанных с терроризмом преступлений. Однако теперь мы будем рассматривать вопрос о подходящей поправке к Зако-

ну о борьбе с отмыванием денег с целью наделить полномочиями ГФР, которые распространялись бы на финансирование связанных с терроризмом преступлений. Более подробно по этому вопросу см. ответ № 6.

11. Согласно Закону 2002 года об антитеррористических мерах Организации Объединенных Наций считается преступлением предоставление и сбор средств для террористической деятельности. На основании Закона № 39 от 2001 года о прибылях от преступной деятельности и отмывания денег (предотвращение) и положений 2002 года о доходах от преступлений (отмывание денег) на финансовые учреждения и соответствующие деловые организации возлагаются обязательства разработать соответствующие внутренние процедуры, включающие, но ограничивающиеся программами обеспечения соблюдения и процедурами должной осмотрительности, согласно которым необходимо заявлять об источниках средств в соответствии с принципами, изложенными в законодательстве. От всех финансовых учреждений и соответствующих деловых организаций также по закону требуется сообщать о подозрительных и/или необычных сделках в Группу финансовой разведки в соответствии с требованиями Закона о прибылях от преступной деятельности и отмывания денег (предотвращение). Начиная с 6 мая 2002 года в Сент-Винсенте и Гренадинах начала свою работу Группа финансовой разведки (ГФР). ГФР представляет собой национальное централизованное агентство, занимающееся сбором, анализом и распространением информации о подозрительной деятельности.

12. По этой причине в Сент-Винсенте и Гренадинах существует законодательная и административная сеть для отслеживания подозрительных сделок, которые могли бы быть связаны с возможным финансированием терроризма.

13. ГФР в действительности получала от финансовых учреждений и соответствующих деловых кругов многочисленные сообщения о подозрительной деятельности. Национальный комитет по борьбе с отмыванием денег (НАМЛК) и ГФР занимались активной подготовкой персонала в финансовых учреждениях и соответствующих деловых организациях с целью обеспечить, чтобы они могли выполнять свои обязательства в соответствии с законодательством.

14. Как только финансовые средства попадают в банковскую систему, даже для целей получения банковского векселя для перевода денег за пределы государства, вероятность обнаружения, если деньги направлены на незаконные цели, такие, как финансирование терроризма, очень высока. Это объясняется новыми обязательствами финансовых учреждений и деловых организаций на основании законодательства о борьбе с отмыванием денег, в частности в соответствии с требованием сообщать о подозрительной деятельности.

15. Практические средства, собираемые для направления их на цели незаконной или террористической деятельности, неизбежно попадут в банковскую систему или соответствующие деловые организации, такие, как пункты по переводу денег, курьеры, адвокаты, турагенты, агенты по недвижимости и продавцы автомобилей, — все из которых должны сообщать о подозрительной деятельности в ГФР. В любом случае, поскольку в большинстве стран существуют иммиграционные требования сообщать о денежных средствах, перевод таких средств из страны, как правило, требует, чтобы они сначала поступили в банковскую систему этой страны.

Подпункт 2(а) «Постановляет, что все государства должны:

а) воздерживаться от предоставления в любой форме поддержки — активной или пассивной — организациям или лицам, замешанным в террористических актах, в том числе путем пресечения вербовки членов террористических групп и ликвидации каналов поставок оружия террористам».

Вопрос 2(а):

Как упоминалось выше, КТК хотел бы получить общее изложение сферы действия нового Закона 2002 года об антитеррористических мерах Организации Объединенных Наций в связи с деятельностью, происходящей в Сент-Винсенте и Гренадинах, которая конкретно не носит террористического характера, однако связана с реальными или возможными актами терроризма в другой стране.

Просьба изложить меры, как законодательного, так и практического характера, не допускающие, чтобы организации и отдельные лица занимались вербовкой, сбором средств или побуждением других оказывать поддержку террористической деятельности, которая может осуществляться как внутри, так и за пределами Сент-Винсента и Гренадин, включая, в частности:

- осуществление на территории или с территории Сент-Винсента и Гренадин вербовки, сбора средств или иных форм поддержки из других стран; и
- обманные виды деятельности, как, например, вербовка, основанная на сообщении рекруту о том, что цель его вербовки состоит, например, в обучении, а не в сборе средств через подставные организации.

Какие меры проводят Сент-Винсент и Гренадины в целях недопущения, чтобы террористы могли получать оружие, как на их территории, так и вне ее, в частности стрелковое или легкое оружие? Какое действует законодательство относительно приобретения и владения, а также импорта и экспорта такого оружия?

16. В статье 6 Закона 2002 года об антитеррористических мерах Организации Объединенных Наций содержатся законодательные положения, согласно которым считается преступлением, если какое-либо лицо в Сент-Винсенте и Гренадинах или какой-либо гражданин Сент-Винсента и Гренадин за пределами Сент-Винсента и Гренадин оказывал какую-либо поддержку, активную или пассивную, какому-либо террористу или террористической организации (где бы то ни было):

- а) посредством вербовки или оказания помощи в вербовке лиц; или
- б) поставки или оказания помощи в поставке оружия.

17. Сбор средств или агитирование за сбор средств для такой деятельности также являются преступлением на основании этого Закона.

18. В соответствии с законами Сент-Винсента и Гренадин граждане не имеют автоматического права носить оружие и лишь лица, имеющие лицензию, могут владеть оружием. Поставка оружия гражданам контролируется положениями

главы 275 Закона 1995 года об огнестрельном оружии и законами Сент-Винсента и Гренадин 1990 года с внесенными в них изменениями, копии которых прилагаются к настоящему докладу.

19. Что касается приобретения, владения, импорта и экспорта оружия, в Сент-Винсенте и Гренадах применяются положения упомянутого закона 1995 года об огнестрельном оружии, на основании которого любое лицо в Сент-Винсенте и Гренадах должно иметь соответствующую лицензию или разрешение, для того чтобы владеть каким-либо оружием или боеприпасами или заниматься импортом и экспортом любого оружия или боеприпасов из Сент-Винсента и Гренадин или на их территорию.

20. Сент-Винсент и Гренадины не выпускают, не производят и не распределяют оружие, боеприпасы или какое-либо военное оборудование, однако, несмотря на это, они очень озабочены возрастающими случаями незаконного экспорта незарегистрированного оружия, которые имеют место в этом полушарии. В частности, они с тревогой отмечают связь между списанием старого оружия в контексте мирного процесса, происходящего в этом полушарии, и уже образовавшимся запасом оружия на черном рынке региона.

21. Сент-Винсент и Гренадины намерены укреплять свои административные процедуры и меры безопасности посредством внедрения электронных устройств для чтения, и настоящий дополнительный доклад определит области, в которых Сент-Винсент и Гренадины хотели бы использовать помощь, предложенную им КТК.

22. Затраты на людские ресурсы, административные нужды и оборудование в связи с повышенной степенью наблюдения, требуемой в условиях после 11 сентября, ложатся крайне тяжелым бременем на небольшое развивающееся государство, коим являются Сент-Винсент и Гренадины, которому ранее не надо было уделять приоритет этому аспекту безопасности и которое продолжает проявлять озабоченность в связи с последствиями, которые будет иметь переброска бюджетных ресурсов на указанные нужды для социально-экономического развития страны. Ощущается срочная необходимость в финансовой помощи для предоставления оборудования и организации подготовки персонала в целях укрепления возможностей страны вести наблюдение, обнаружение и осуществлять перехват незаконного оружия. Располагая ограниченными финансовыми ресурсами небольшой экономики, стоимость осуществления таких мер, как мониторинг за террористической деятельностью, ранее не являлась фактором в экономических приоритетах страны. В этом отношении правительство Сент-Винсента и Гренадин хотело бы обратиться с просьбой об оказании им финансовой помощи для целей наблюдения за торговлей незаконным оружием и перехвата такого оружия.

Подпункт 2(b)

«Постановляет, что все государства должны:

b) принять необходимые меры в целях предотвращения совершения террористических актов, в том числе путем раннего предупреждения других государств с помощью обмена информацией;»

Вопрос 2(b)

Просьба дать описание имеющегося в Сент-Винсенте и Гренадинах механизма раннего предупреждения других государств о возможной террористической деятельности.

23. Сент-Винсент и Гренадины участвуют в Региональной системе безопасности (РСБ). Правительство Сент-Винсента и Гренадин также осуществляет свои договорные и иные обязательства относительно поддержания безопасности в полушарии и международной безопасности. Правительство Сент-Винсента и Гренадин и его органы безопасности и правоприменительные ведомства полностью сотрудничают в этой области с правительствами, стоящими на тех же позициях. Вдаваться в дальнейшие подробности, касающиеся оперативных вопросов, означало бы компрометацию эффективности предпринимаемых усилий.

Подпункт 2(c)

«Постановляет, что все государства должны:

с) отказывать в убежище тем, кто финансирует, планирует, поддерживает или совершает террористические акты или предоставляет убежище;»

Вопрос 2(c)

Просьба сообщить более подробно о положениях, касающихся высылки из Сент-Винсента и Гренадин лиц, добивающихся получения убежища, и других, которые являются лицами, упомянутыми в подпункте 2(c) резолюции.

24. В главе 78 Закона об иммиграции (ограничения) законов Сент-Винсента и Гренадин (пересмотренное издание, 1990 год) содержатся положения, запрещающие въезд в Сент-Винсент и Гренадины любого лица, которое не проживает в Сент-Винсенте и Гренадинах и которое, по информации, полученной правительством, является, по мнению генерал-губернатора, «нежелательным иммигрантом или посетителем» Сент-Винсента и Гренадин.

25. Кроме того, на основании главы 77 Закона о высылке нежелательных иностранцев законов Сент-Винсента и Гренадин (пересмотренное издание, 1990 год) имеются положения, позволяющие генерал-губернатору принимать «распоряжение о высылке» в отношении любого иностранца, если генерал-губернатор считает это необходимым для целей мира и доброго порядка Сент-Винсента и Гренадин. В главе 3(1) упомянутого Закона говорится следующее:

«3. (1) Генерал-губернатор может, если считает необходимым, принять распоряжение, далее именуемое распоряжением о высылке, согласно которому любой иностранец должен покинуть Сент-Винсент и Гренадины в течение времени, указанного в этом распоряжении, и оставаться за пределами Сент-Винсента и Гренадин».

26. Указанные законодательные положения считаются достаточно широкими для отказа в убежище в Сент-Винсенте и Гренадинах иностранцам, которые финансируют, планируют, поддерживают или совершают террористические ак-

ты. Копии этих законов и соответствующих поправок к ним приложены к настоящему докладу.

Подпункт 2(d)

«Постановляет, что все государства должны:

d) не допускать, чтобы те, кто финансирует, планирует, оказывает содействие или совершает террористические акты, использовали свою территорию в этих целях против других государств или их граждан;»

Вопрос (d)

Просьба изложить правовые и другие меры, осуществляемые в Сент-Винсенте и Гренадинах и направленные на недопущение использования их территории для террористических актов, совершаемых за пределами страны.

27. Все законы, которые Сент-Винсент и Гренадины приняли для борьбы с конкретными актами терроризма (и для выполнения конвенций ООН о борьбе с терроризмом, к которым мы присоединились), — как, например, Закон о борьбе с угоном воздушных и морских судов, Закон об охране воздушных судов и аэропортов, Закон 2002 года о борьбе с захватом заложников или Закон 2002 года об антитеррористических мерах Организации Объединенных Наций, — направлены не только на предотвращение совершения таких актов на территории СВГ и наказание за них, но также на недопущение использования территории Сент-Винсента и Гренадин для совершения таких актов за пределами Сент-Винсента и Гренадин. В этой связи нам непонятно, какие другие специальные меры являются необходимыми в целях недопущения использования территории Сент-Винсента и Гренадин для совершения террористических актов за пределами Сент-Винсента и Гренадин.

Подпункт 2(e)

«Постановляет, что все государства должны:

e) обеспечивать, чтобы любое лицо, принимающее участие в финансировании, планировании, подготовке или совершении террористических актов или в поддержке террористических актов, привлекалось к судебной ответственности, и обеспечить, чтобы помимо любых других мер в отношении этих лиц такие террористические акты квалифицировались как серьезные уголовные правонарушения во внутригосударственных законах и положениях и чтобы наказание должным образом отражало серьезность таких террористических актов;»

Вопрос 2(e)

Кроме конкретного положения, содержащегося в Законе 2002 года об охране воздушных судов и аэропортов и в Законе 2002 года о морской безопасности, какова компетенция судов Сент-Винсента и Гренадин по рассмотрению уголовных деяний следующих видов:

- деяние, совершенное за пределами Сент-Винсента и Гренадин лицом, которое является гражданином страны или обычно проживает в

Сент-Винсенте и Гренадинах (независимо от того, находится ли такое лицо в настоящее время в Сент-Винсенте и Гренадинах);

- деяние, совершенное за пределами Сент-Винсента и Гренадин иностранцем, который в настоящее время находится в Сент-Винсенте и Гренадинах.

28. Помимо конкретных положений, наделяющих суды Сент-Винсента и Гренадин полномочиями согласно нашему Закону об охране воздушных судов и Закону о морской безопасности (упомянутые в вопроснике КТК), имеются конкретные положения, касающиеся «юрисдикции» в наших других антитеррористических законах, например в Законе 2002 года о борьбе с захватом заложников и в Законе 2002 года об антитеррористических мерах Организации Объединенных Наций. В статьях 3 и 4 Закона 2002 года о борьбе с захватом заложников говорится следующее:

«3. (1) Любое лицо, которое содержит в изоляции или в тюремных условиях, насильственно захватывает или задерживает другое лицо и которое угрожает такому лицу убийством или нанесением увечий или же длительным заточением с целью побудить третью сторону совершить какое-либо действие или воздержаться от совершения какого-либо действия или же привести к совершению какого-либо действия или отказу от его совершения в качестве прямо выраженного либо подразумеваемого условия освобождения такого лица, совершает захват заложника.

(2) Каждое лицо,

а) которое совершает захват заложника; или

б) которое пытается совершить захват заложника; или же

с) которое участвует в качестве сообщника лица, которое совершает либо пытается совершить захват заложника;

является в равной степени виновным в совершении преступления и подлежит наказанию в виде тюремного заключения сроком на 7 лет.

4. Несмотря ни на какие положения, содержащиеся в настоящем Законе или в любом другом законе, преступления, перечисленные в статье 3 настоящего Закона, рассматриваются как совершенные на территории Сент-Винсента и Гренадин, когда

а) деяние совершено на территории Сент-Винсента и Гренадин, в том числе на борту морских судов или зарегистрированных, лицензированных или иным образом подпадающих под юрисдикцию Сент-Винсента и Гренадин самолетов;

б) независимо от того, где было совершено такое деяние, лицо, которое совершило такое деяние, является

i) гражданином Сент-Винсента и Гренадин, или

ii) лицом без гражданства, постоянное или обычное место проживания которого находится в Сент-Винсенте и Гренадинах;

с) независимо от того, где такое деяние было совершено, это деяние имело целью принудить

- i) правительство Сент-Винсента и Гренадин, или какой-либо его конституционный орган; или
- ii) любое физическое или юридическое лицо Сент-Винсента и Гренадин совершить или побудить к совершению любого действия, либо воздержаться от совершения такого действия;
- d) независимо от того, где такое деяние было совершено, лицо, захватившее заложника, является гражданином Сент-Винсента и Гренадин;
- e) независимо от того, где такое деяние было совершено, лицо, совершившее такое деяние, присутствует на территории Сент-Винсента и Гренадин».

29. Суды могут осуществлять юрисдикцию в отношении преступлений, указанных в этих законах, если преступник является гражданином Сент-Винсента и Гренадин (даже когда такое преступление совершено за границей) или же преступник оказывается «находящимся» в Сент-Винсенте и Гренадинах после совершения такого преступления за границей.

Подпункт 2(f) «постановляет, что все государства должны:

- f) оказывать друг другу всемерное содействие в связи с уголовными расследованиями или иным преследованием, которые имеют отношение к финансированию или поддержке террористических актов, включая содействие в получении имеющихся у них доказательств, необходимых для такого преследования;»

Вопрос (f)

Просьба представить список двусторонних и многосторонних договоров об оказании взаимной помощи по уголовным делам, участником которых являются Сент-Винсент и Гренадины.

Каков срок, в пределах которого рассматриваются просьбы об оказании юридической помощи в уголовных расследованиях или уголовных разбирательствах (особенно тех, которые связаны с финансированием и другой поддержкой террористических актов). Сколько времени в среднем занимает на практике осуществление такой просьбы в Сент-Винсенте и Гренадинах.

30. Список двусторонних и многосторонних договоров об оказании взаимной помощи по уголовным делам, участником которых являются Сент-Винсент и Гренадины, прилагается к настоящему докладу.

31. Не существует никаких многосторонних договоров об оказании взаимной помощи по уголовным делам, как таковым. В некоторых многосторонних конвенциях, участником которых являются Сент-Винсент и Гренадины, содержатся положения об оказании сторонами друг другу помощи в связи с уголовным преследованием за деяния, рассматриваемые в этих конвенциях как преступления. Естественно, Сент-Винсент и Гренадины будут соблюдать свои обязательства согласно таким положениям многосторонних конвенций, участником которых они являются.

32. В нашем *Законе 1993 года об оказании взаимной помощи по уголовным делам*, на основании которого будет рассмотрена просьба об оказании помощи, не установлен предельный срок или временные рамки, как таковые, после получения такой просьбы. С точки зрения административной трехнедельный период является предельным для удовлетворения таких просьб. Вместе с тем, в зависимости от условий и характера просьб, обработка просьб об оказании помощи в расследовании и/или преследовании по уголовным делам может занять больше или меньше времени.

33. Некоторые части просьб, которые требуют безотлагательных судебных или правовых действий, как например вынесение запретительного судебного приказа или обыск собственности, осуществляются оперативно и без задержек. Такие меры выполняются либо немедленно по получении указания приступить к выполнению просьбы, либо в течение нескольких дней (от одного до пяти дней) по получении такой просьбы. Вместе с тем, осуществление других частей просьбы может занять более длительное время, например, когда требуются финансовые или иные сведения от банков, финансовых или иных учреждений или организаций. Это объясняется тем, что финансовым и деловым учреждениям и организациям неизбежно требуется более длительное время для поиска данных, чем время, указанное в инструкциях или письмах, касающихся просьб, и предусмотренное для представления требуемого материала.

34. Материал, который является предметом просьбы, также, как правило, является вполне объемным и поэтому требуется определенное время, в течение которого финансовые и другие учреждения могут получить и собрать требуемый материал.

35. В среднем, однако, учитывая, что определенные части просьб, требующие безотлагательных судебных или правовых действий, исполняются без каких-либо проволочек, на общую обработку просьбы об оказании помощи по уголовным делам уходит приблизительно два месяца, но навряд ли такая обработка занимает трехмесячный срок.

36. Сент-Винсент и Гренадины никогда не получали просьбы об оказании помощи в расследовании или судебном преследовании по делам, связанным с финансированием террористических актов или иной террористической деятельностью. В том случае, когда такая просьба будет получена, совершенно ясно, что она будет удовлетворена без задержек, в первоочередном порядке, как вопрос государственной важности.

Подпункт 2(g) «постановляет, что все государства должны:

g) предотвращать передвижение террористов или террористических групп с помощью эффективного пограничного контроля и контроля за выдачей документов, удостоверяющих личность, и проездных документов, а также с помощью мер предупреждения фальсификации, подделки или незаконного использования документов, удостоверяющих личность, и проездных документов;»

Вопрос (g)

Просьба сообщить о механизме межучрежденческой координации между органами, ответственными за борьбу с незаконной торговлей наркотика-

ми, прослеживание финансовых потоков и безопасность, с особым упором на пограничный контроль, необходимый для недопущения передвижения террористических групп.

Какие были приняты меры по борьбе с подделкой денег, подделкой или мошенническим использованием удостоверений личности и проездных документов (в отличие от наказания лиц, которые занимаются такой деятельностью)?

37. Вся получаемая информация направляется всем учреждениям страны и на пункты въезда в страну и препровождается в ИНТЕРПОЛ (Международная организация уголовной полиции), ФБР и Британскую высокую комиссию. Для сбора, сопоставления и распространения такой информации создан Национальный единый штаб. Он представляет собой местный координационный механизм, который включает в себя иммиграцию, береговую службу, полицию и таможи. Директор этого Штаба отвечает за предоставление такой информации следующим учреждениям:

- полиции,
- иммиграции
- таможням и Управлению акцизных сборов
- Группе финансовой разведки

Кроме того, действует сеть ИНТЕРПОЛА для получения и направления информации другим национальным центральным бюро. Действует также связь с Ассоциацией начальников иммиграционных служб.

38. Что касается прослеживания финансовых потоков, ГФР работает в тесном контакте со всеми финансовыми учреждениями и соответствующими организациями, в частности в отношении информации, получаемой от них и касающейся деятельности, вызывающей подозрения. ГФР также занята созданием надежной базы упреждающих разведывательных данных, и она работает в тесном контакте с местными, региональными и международными органами, осуществляя обмен информацией путем электронных средств, которые могут помочь в деле установления террористических групп или финансирования террористической деятельности.

39. С момента возникновения в Сент-Винсенте и Гренадинах ГФР была установлена тесная связь со всеми местными правоохранительными органами в том, что касается обмена информацией о незаконной деятельности и подозрительных незаконных акциях. ГФР организовала подготовку персонала и пропаганду среди других местных правоохранительных учреждений важности роли и функций ГФР, с тем чтобы содействовать развитию взаимного сотрудничества и расширению обмена информацией и тем самым значительно повысить результативность финансовых расследований, проводимых ГФР. Именно таким путем — путем создания солидной базы разведывательных данных, используя упреждающий подход, налаживания двустороннего потока информации и создавая хорошие отношения с промышленными партнерами, можно обнаружить в Сент-Винсенте и Гренадинах незаконные виды деятельности, включая террористическую деятельность и передвижение террористов.

40. Что касается пограничного контроля, необходимого для недопущения передвижения террористических групп, можно отметить функционирование следующих механизмов:

- наличие списков всех подозреваемых террористов во всех портах въезда в страну;
- совместное периодическое патрулирование морских районов проводится как местными силами, так и силами государств — членов Региональной системы безопасности (РСБ).

41. Региональная система безопасности возникла в 1982 году путем заключения меморандума о взаимопонимании, который впоследствии, в марте 1996 года, приобрел форму договора. Указанный договор сдан на хранение в Организацию Объединенных Наций. Мандат Договора РСБ, изложенный в его статье 4, предусматривает следующее.

42. «Цели и функции системы состоят в содействии сотрудничеству между государствами-членами в деле предотвращения и запрещения торговли незаконными наркотическими веществами, в случае чрезвычайного положения в стране, в поиске и спасении, в организации иммиграционного контроля, в охране рыбных запасов, таможенного контроля и организации акцизных сборов, налаживании полицейского патрулирования в морских районах, ликвидации последствий естественных и иных катастроф, контроле за загрязнением, борьбе с угрозой национальной безопасности, предотвращении контрабанды и охране морских установок в исключительных экономических зонах.»

43. Рамки действия договора РСБ позволяют ему играть вспомогательную роль, по мере необходимости, в деле поддержки национальных усилий, направленных на распознавание и предупреждение потенциальных актов терроризма и незаконного передвижения подозреваемых террористов в районе восточной части Карибского бассейна.

44. Меры, принимаемые в целях предотвращения выпуска фальшивых денег, подделки или мошеннического использования удостоверений личности и проездных документов, состоят в следующем:

- тщательной проверке удостоверений личности и проездных документов в портах въезда в страну;
- обучении таможенных сотрудников и сотрудников иммиграционных служб работе с проездными документами с целью установления их подлинности.

Подпункт 3(а), (b) и (с) «призывает государства:

а) найти возможности активизации и ускорения обмена оперативной информацией, особенно о действиях или передвижениях террористов или террористических сетей; подделанных или фальсифицированных проездных документов; торговле оружием, взрывчатыми веществами или материалами двойного назначения; использование террористическими группами коммуникационных технологий; и угрозе, которую представляет владение террористическими группами оружием массового уничтожения;

b) обмениваться информацией в соответствии с международным правом и внутригосударственным законодательством и сотрудничать в административных и судебных вопросах в целях предотвращения совершения террористических актов;

c) сотрудничать, особенно в рамках двусторонних и многосторонних механизмов и соглашений, в целях предотвращения и пресечения террористических нападений и предпринимать меры против виновных в совершении таких актов;»

Вопрос 3(a), (b) и (c)

Существует ли государственный механизм осуществления подпунктов 3(a), (b) и (c) резолюции?

45. Этот вопрос разбирался в вопросе № 44 выше.

Подпункт 3(c) «призывает государства:

c) сотрудничать, особенно в рамках двусторонних и многосторонних механизмов и соглашений, в целях предотвращения и пресечения террористических нападений и принимать меры против виновных в совершении таких актов;»

Вопрос 3(c)

Какова правовая основа для выдачи в Сент-Винсенте и Гренадинах? В частности:

- регулируется ли такая выдача законодательством? Если да, просьба изложить такое законодательство;
- зависит ли она в каком-либо отношении от действия двусторонних договоров? Если да, просьба представить список стран, с которыми Сент-Винсент и Гренадины заключили соответствующие двусторонние договоры.

46. Выдача преступника из Сент-Винсента и Гренадин регулируется нашим Законом от 1989 года о беглых преступниках. Этот Закон, который вступил в силу 27 декабря 1989 года, предусматривает возвращение из Сент-Винсента и Гренадин лиц, которые обвиняются в совершении преступлений или которые были осуждены за совершение преступлений в других странах и возвращение которых требуют такие другие страны за совершение на их территории преступлений. Копия соответствующего закона прилагается к настоящему докладу.

47. Что касается «иностранного» государства, не входящего в Содружество, применение положений этого Закона к такой стране зависит от наличия двустороннего договора о выдаче с этой страной или от существования многосторонней конвенции, участником которой являются как Сент-Винсент и Гренадины, так и такая страна (при условии, в последнем случае, что применение положений такого Закона относится лишь к правонарушениям, предусмотренным в такой конвенции).

48. Список иностранных государств, к которым применяются положения нашего Закона о выдаче беглых преступников на основе двусторонних договоров

о выдаче, заключенных Соединенным Королевством до получения Сент-Винсентом и Гренадинами независимости, содержится во втором приложении к этому Закону.

49. Что касается договоров о выдаче, заключенных Сент-Винсентом и Гренадинами после получения независимости, то правительство заключило один такой договор с Соединенными Штатами Америки в 1996 году.

Подпункт 3(d) «призывает государства:

d) стать как можно скорее участником соответствующих международных конвенций и протоколов, касающихся терроризма, включая Международную конвенцию о борьбе с финансированием терроризма от 9 декабря 1999 года;»

Вопрос 3(d):

В связи с соответствующими международными конвенциями и протоколами, касающимися терроризма, КТК хотел бы получить доклад относительно прогресса, достигнутого Сент-Винсентом и Гренадинами в следующих областях:

- участие в договорах, стороной которых они еще не являются; и
- принятие законодательства и осуществление других необходимых мероприятий по выполнению договоров, участниками которых они стали.

50. Сент-Винсент и Гренадины являются стороной семи международных конвенций и протоколов, перечисленных во втором приложении к нашему Закону 2002 году об антитеррористических мерах Организации Объединенных Наций, помимо Международной конвенции 1999 года о борьбе с финансированием терроризма.

51. В целях осуществления каждой из этих конвенций/протоколов, к которым мы присоединились, мы приняли конкретное законодательство. Таким образом, у нас есть наш собственный Закон 1997 года о борьбе с угоном воздушных и морских судов; Закон 2002 года об охране воздушных судов и аэропортов; Закон 2002 года о лицах, находящихся под международной защитой; Закон 2002 года о борьбе с захватом заложников; Закон 2002 года о морской безопасности и Закон 2002 года об антитеррористических мерах Организации Объединенных Наций. Соответствующие законы прилагаются к настоящему докладу.

52. Сент-Винсент и Гренадины все еще не являются участником Конвенции 1991 года о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения и Международной конвенции 1999 года о борьбе с бомбовым терроризмом. Однако будут предприняты меры с целью присоединиться к этим конвенциям, а затем в Сент-Винсенте и Гренадинах будет принято соответствующее законодательство в целях осуществления этих двух конвенций.

Подпункт 3(e) «призывает государства:

e) полностью осуществить соответствующие международные конвенции и протоколы, касающиеся терроризма, и резолюции 1269 (1999) и

1368 (2001) Совета Безопасности и расширить сотрудничество в этой области;»

Вопрос 3(е):

Были ли преступления, изложенные в соответствующих международных конвенциях и протоколах, включены как влекущие за собой выдачу в соответствующие двусторонние договоры (если таковые имеются), стороной которых являются Сент-Винсент и Гренадины?

53. В соответствующем законодательстве, касающемся осуществления международных конвенций/протоколов, содержится раздел о «выдаче». В этом разделе, в частности, предусматривается следующее: «Несмотря на что-либо, содержащееся в статьях 3 и 4 *Закона о беглых преступниках*, положения этого Закона применяются ко всем странам — участникам Конвенции в отношении правонарушений, которых касается эта конвенция».

54. Содержится также положение, согласно которому «правонарушения, предусмотренные настоящим Законом, считаются включенными в описание соответствующих правонарушений, изложенных в Первом приложении к *Закону о беглых преступниках*».

55. По этой причине нет необходимости изменять двусторонние договоры с целью включить в них правонарушения, предусмотренные конвенциями и протоколами, касающимися террористических преступлений.

Подпункт 3(f)

«Призывает государства:

f) принимать, до предоставления статуса беженца, надлежащие меры, согласно соответствующим положениям внутригосударственного законодательства и международного права, включая международные стандарты в области прав человека, с целью удостовериться в том, что лица, ищущие убежище, не планировали террористических актов, не содействовали им и не участвовали в их совершении;».

Вопрос 3(f):

Какие действуют законодательство, процедуры и механизмы в целях обеспечения того, чтобы статус беженца не предоставлялся лицам, добывающимся статуса беженца, которые участвовали в террористических актах?

56. В Сент-Винсенте и Гренадинах нет каких-либо лиц, добывающихся убежища, и не имеется каких-либо специальных законов, касающихся беженцев. Вместе с тем, в случае возникновения какой-либо ситуации на этот счет, Сент-Винсент и Гренадины будут соблюдать положения подпункта 3(f) резолюции 1373 Совета Безопасности, руководствуясь положениями своего Закона об иммиграции (ограничения), относящимися к запрещенным иммигрантам.

Подпункт 3(g)**«Призывает государства:**

g) обеспечить в соответствии с международным правом, чтобы исполнители и организаторы террористических актов или их пособники не злоупотребляли статусом беженца и чтобы ссылки на политические мотивы не признавались в качестве основания для отклонения просьб о выдаче подозреваемых в причастности к терроризму лиц;»

Вопрос 3(g):

Возможно ли, согласно законам Сент-Винсента и Гренадин, отказать по политическим мотивам в удовлетворении просьб о выдаче предполагаемых террористов?

57. В нашем *Законе о беглых преступниках* содержится положение, которое гласит, что любое правонарушение, предусмотренное в какой-либо многосторонней международной конвенции (участниками которой являются как Сент-Винсент и Гренадины, так и запрашиваемое государство), которое объявляется для целей выдачи как не являющееся политическим правонарушением, — не подпадает в разряд политических правонарушений для целей отказа в выдаче.

58. В статье 8(2)(d) вышеупомянутого Закона говорится следующее:

«8. (2) При условии соблюдения положений подпункта (4), следующие преступления не являются преступлениями политического характера:

a) покушение на жизнь и преступление против личности главы государства или ближайшего члена его семьи;

b) покушение на жизнь или преступление против личности главы правительства или министра правительства, либо члена парламента;

c) убийство и непредумышленное убийство;

d) деяние, представляющее собой преступление на основании многосторонней международной конвенции, участниками которой являются как Сент-Винсент и Гренадины, так и запрашиваемая страна, цель которой состоит в недопущении или пресечении совершения конкретной категории правонарушений и которая налагает на стороны этой конвенции обязательство либо выдать указанное лицо, либо предать его суду».

59. В связи с вышесказанным, если в конвенции содержатся соответствующие положения, гласящие, что в выдаче не может быть отказано по политическим мотивам за совершение предусмотренного в конвенции преступления, не представляется возможным, чтобы в выдаче было отказано по политическим мотивам и в Сент-Винсенте и Гренадинах.

Подпункт 4

4. С озабоченностью отмечает тесную связь между международным терроризмом и транснациональной организованной преступностью, незаконными наркотиками, отмыванием денег, незаконным оборотом оружия и незаконными перевозками ядерных, химических, биологических и других потенциально смертоносных материалов и в этой связи подчер-

кивает необходимость улучшения координации усилий на национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях с целью усиления всемирной реакции на этот серьезный вызов и угрозу международной безопасности».

Вопрос 4

Занимались ли Сент-Винсент и Гренадины какими-либо проблемами, упомянутыми в пункте 4 резолюции?

60. Правительство Сент-Винсента и Гренадин и его Управление по обеспечению безопасности и законности разделяют беспокойство Совета Безопасности относительно взаимозависимости между различными компонентами транснациональной преступности, и они полностью участвуют на национальном, региональном и международном уровнях в реагировании на эти угрозы безопасности. Для небольших государств, таких, как Сент-Винсент и Гренадины, вопросы безопасности не могут быть отделены от экономических вопросов. Многие возникающие угрозы международной безопасности создаются или обостряются благодаря тому факту, что многие общества наших стран не в состоянии удовлетворить основные нужды своего населения. Нищета, неравенство и несправедливость всегда являлись благодатной почвой для появления изуверства, фанатизма и преступного поведения. Серьезные угрозы безопасности, с которыми сталкивается большинство наших правительств в начале двадцать первого столетия, более не сосредотачиваются на военной конфронтации между государствами, а представляют собой вызовы со стороны новых и нетрадиционных опасностей, из которых терроризм является лишь одним компонентом. В равной степени разрушительными для небольших уязвимых государств являются угрозы, которые несут в себе незаконная торговля наркотиками и стрелковым оружием, организованная транснациональная преступность, пандемия ВИЧ/СПИДа, последствия лишения экономических прав, нищеты и социального исключения, ухудшение окружающей среды и природных бедствий. Правительства наших стран традиционно не были созданы для борьбы с такими угрозами, при которых противник является нераспознаваемым и где основными участниками не являются государства.

61. Террористически нападения на Нью-Йорк и Вашингтон (округ Колумбия) 11 сентября 2001 года на какой-то момент изменили мир к худшему. Сколько продлится этот исторический момент — вопрос, вызывающий догадки, поскольку полные последствия этих нападений целиком еще не осознаны. Однако не следует паниковать. Здравомыслящие люди и государства во всем мире полностью уверены в том, что варварство терроризма не возобладает над цивилизацией, ее ценностями и образом жизни. Следовательно, во всем мире здравомыслящие люди и государства объединяются вместе, как никогда ранее, с целью борьбы с терроризмом и ликвидации его последствий для безопасности, экономических, социальных и политических интересов. Именно совместные действия на международном, региональном и национальном уровнях приведут в конце концов к победе над варварством, к обеспечению мира, стабильности, безопасности, экономического прогресса и обновления, социального восстановления, укрепления демократии и солидарности в обществе.

62. Хотя небольшие государства особенно уязвимы для этих коварных новых угроз, ни одна страна не может считать себя в полной безопасности, а учиты-

вая трансграничный характер этих угроз, лишь решительный отпор будет тем отпором, который координируется на многостороннем уровне. Правительство Сент-Винсента и Гренадин полно решимости сотрудничать с другими государствами в рамках международного права и общеприменимой наилучшей практики борьбы с международным терроризмом во всех его проявлениях. Следует также напомнить, что Сент-Винсент и Гренадины поддерживают посредством использования своих дипломатических рычагов различные резолюции ООН и основные конвенции, относящиеся к сотрудничеству в борьбе с международным терроризмом.

63. На субрегиональном уровне Сент-Винсент и Гренадины принимали участие в работе Межправительственной целевой группы по борьбе с наркотиками (МЦГБН) КАРИКОМ. Эта Группа была создана на пятом специальном совещании Конференции глав правительств КАРИКОМ, состоявшемся в декабре 1996 года, и его основная задача состоит в формулировании единой региональной политики по борьбе с наркотиками, охватывающей все аспекты незаконной торговли наркотическими средствами. С момента своего создания МЦГБН оказалась очень полезным механизмом в плане координации программ борьбы с наркотиками в регионе.

64. В июле 2001 года главы правительств КАРИКОМ создали Целевую группу КАРИКОМ по борьбе с преступностью и обеспечению безопасности для изучения основных причин преступности, насилия и угроз безопасности в регионе и для разработки рекомендаций относительно скоординированного регионального и/или субрегионального реагирования. Сент-Винсент и Гренадины также принимают участие в работе этой Целевой группы.

65. Правительство Сент-Винсента и Гренадин принимает участие в Программе финансовой оценки мероприятий, которая должна начать свою деятельность во второй половине 2003 года. В первую стадию проекта этой Программы включена внутренняя оценка стандартов, касающихся борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма в государствах-членах, цель которого состоит в проведении всеобъемлющего, надежного и ориентированного на практические действия обзора практики и процедур наблюдения и правовых систем. Внутренняя оценка методологии направлена на то, чтобы определить, в каком объеме страны-члены осуществили положения Конвенции Организации Объединенных Наций 1988 года о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (Венская конвенция), Международной конвенции Организации Объединенных Наций 1999 года о борьбе с финансированием терроризма и Конвенции Организации Объединенных Наций 2000 года против транснациональной организованной преступности (Палермская конвенция), а также другие региональные конвенции (например, Конвенция Совета Европы об отмывании, поиске, аресте и конфискации доходов от преступной деятельности). Также дается оценка того, в каких масштабах осуществляется резолюция 1373 Совета Безопасности ООН.

66. Следует также отметить, что на международном уровне Сент-Винсент и Гренадины являются участником целого ряда двусторонних и многосторонних договоров, которые касаются различных компонентов транснациональных угроз безопасности.

67. Сент-Винсент и Гренадины по-прежнему обеспокоены тем, что, являясь небольшим и уязвимым государством, у них нет возможности защищать себя

от оружия массового уничтожения, и они вновь заявляют о своем решительном возмущении против продолжающегося использования Карибского моря в качестве пути перевалочной доставки опасных ядерных материалов, что создает для всех стран региона повышенную опасность возможной катастрофы в случае террористических нападений или несчастного случая. Этот вопрос по-прежнему стоит на повестке дня Совета по иностранным делам и делам Содружества стран Карибского бассейна (КОФКОР), который на своем последнем совещании 8 мая 2002 года принял заявление, где подчеркивалось, что «события 11 сентября 2001 года и последующие публичные сообщения о том, что террористические группы рассматривают возможность применения ядерного оружия, ясно свидетельствуют о том, что угроза ядерных инцидентов или ядерного терроризма является вполне реальной. В этих условиях, в период, когда международное сообщество сосредоточило свое внимание главным образом на вопросах безопасности, недопустимо, чтобы по-прежнему продолжались доставки опасных грузов без учета вполне очевидных и все возрастающих опасностей, которые они представляют для населения всех стран, расположенных на их транзитном пути».

Прочие вопросы

Не могли бы Сент-Винсент и Гренадины представить организационную схему своего административного механизма, а именно полиции, иммиграционного контроля, таможен, налоговых служб и финансового контроля, созданного в целях практического осуществления законодательства, положений и других документов, которые способствуют осуществлению положений резолюции.

68. Соответствующая организационная схема прилагается к настоящему докладу.

Заключение

69. В соответствии с пунктом 1.4 Руководящих указаний по представлению докладов, согласно пункту 6 резолюции 1373 Совета Безопасности от 28 сентября 2001 года относительно определения областей, в которых государства нуждаются в дополнительных рекомендациях или технической помощи в деле осуществления указанной резолюции, правительство Сент-Винсента и Гренадин вновь повторяет свою просьбу об оказании им помощи в осуществлении некоторых требуемых мер по борьбе с терроризмом. Сент-Винсент и Гренадины являются небольшим государством с ограниченными финансовыми и техническими ресурсами, которые могли бы быть направлены на борьбу с терроризмом.

70. Традиционно терроризм не представлял собой серьезной угрозы для этой страны и приоритеты в бюджете отдавались социально-экономическому развитию острова, а также достижению заявленной цели ликвидации нищеты. Достижение этой цели развития уже поставлено под угрозу новым приоритетом, который теперь должен отдаваться нетрадиционным аспектам обеспечения безопасности, о которых говорилось выше. Вместе с тем правительство полностью отдает себе отчет в том, какую весьма реальную угрозу представляет собой международный терроризм и те, кто совершает террористические акты. В этих условиях правительство Сент-Винсента и Гренадин по-прежнему полно

решимости бороться с терроризмом и делать все возможное, что в его силах, с целью внести свой вклад в международные усилия в этом направлении, действуя при этом согласно положениям своей Конституции и соответствующего международного права. Вместе с тем, Сент-Винсент и Гренадины нуждаются в финансовой и технической помощи от международного сообщества с тем, чтобы они могли избежать разрушительных последствий перевода своих ограниченных ресурсов из приоритетной области деятельности, связанной с развитием, в область решения вопросов безопасности, где основную пользу получают развитые страны, против которых направлены в основном акты терроризма.

71. В технической помощи нуждаются правоприменительные учреждения, включая таможни и Департамент иммиграции, а именно в приобретении и эксплуатации соответствующей технологии, в том числе техники электронного наблюдения и оборудования по перехвату в портах и аэропортах, а также в деле подготовки персонала по эксплуатации контртеррористической техники, включая аппаратуру по распознаванию поддельных проездных документов и, в случае необходимости, подготовки специалистов в области судебной медицины для определения биологических и химических веществ.

72. Финансовая и техническая помощь, а также подготовка специалистов особенно необходимы для:

- целевой группы, особого отдела и отдела разведки королевских полицейских сил Сент-Винсента и Гренадин;
- помощи соответствующим специалистам в области юриспруденции, как по гражданским, так и уголовным делам, по составлению проектов документов по вопросам безопасности и подготовки проектов законодательных актов. Необходимо также провести технические исследования для обзора законодательства и административных возможностей Сент-Винсента и Гренадин в деле осуществления многочисленных необходимых мер по борьбе с терроризмом и финансированию его;
- необходима техническая помощь в области создания исчерпывающей базы данных, которая позволяла бы проследить подозрительные передвижения и деятельность как внутри страны, так и на региональном и международном уровнях;
- необходимо соответствующее компьютерное оборудование и программное обеспечение к нему в целях создания эффективной сети, связывающей соответствующие правоприменительные органы как на национальном, так и на региональном уровнях;
- необходимо сделать более эффективными и результативными меры по укреплению пограничного контроля Сент-Винсента и Гренадин посредством предоставления заблаговременной информации о пассажирах, перевозчике и грузе. Эта заблаговременная информация должна предоставляться электронным путем перевозчиками как воздушными, так и морскими судами, с тем чтобы правоохранительные органы могли иметь более полную информацию об их характере и целях.

Приложение 1

Список законодательных актов

1. Закон об антитеррористических мерах Организации Объединенных Наций № 34 от 2002 года
2. Закон 1989 года о беглых преступниках
3. Закон 2002 года о Группе финансовой разведки
4. Закон 2001 года о прибылях от преступной деятельности и отмывания денег
5. Закон 1995 года об огнестрельном оружии
6. Закон об иммиграции (ограничения)
7. Закон о высылке нежелательных иностранцев
8. Закон 1997 года о борьбе с угоном воздушных и морских судов
9. Закон 2002 года об охране воздушных судов и аэропортов
10. Закон 2002 года о борьбе с захватом заложников

Приложение 2

Список двусторонних и многосторонних договоров об оказании взаимной помощи по уголовным делам, участником которых являются Сент-Винсент и Гренадины

- Двусторонние договоры
- Договоры о выдаче между правительством Сент-Винсент и Гренадин и правительством Республики Китай — дата вступления в силу 19 августа 1992 года
- Договоры об оказании взаимной правовой помощи по уголовным делам между правительством Сент-Винсента и Гренадин и правительством Соединенных Штатов Америки — 1998 год
- Сент-Винсент и Гренадины являются участником Многостороннего договора о двойном налогообложении Карибского сообщества (КАРИКОМ). Участниками этого Договора являются следующие государства-участники и территории: Ангилья, Антигуа и Барбуда, Барбадос, Белиз, Доминика, Гренада, Гайана, Ямайка, Монтсеррат, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия и Тринидад и Тобаго

Приложение 3

Правительство Сент-Винсента и Гренадин
Организационная схема
Правоприменительные учреждения

