



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
16 April 2003  
Chinese  
Original: English

### 方案和协调委员会

#### 第四十三届会议

2003 年 6 月 9 日至 7 月 3 日

临时议程\* 项目 4 (c)

#### 方案问题：评价

### 关于委员会第四十届会议就深入评价全球发展趋势、问题和政策、有关社会和微观经济问题和政策的全球处理办法以及各区域委员会的对应次级方案所提各项建议执行情况的三年期审查

#### 秘书长的说明

根据大会 1994 年 7 月 29 日第 48/218 B 号决议和大会 1999 年 12 月 23 日第 54/244 号决议的要求，秘书长谨随函附上内部监督事务厅关于委员会第四十届会议就深入评价全球发展趋势、问题和政策、有关社会和微观经济问题和政策的全球处理办法以及各区域委员会的对应次级方案所提各项建议（E/AC.51/2002/2）执行情况的三年期审查报告。有关的各部厅审查了该报告。秘书长注意到审查结果并同意其建议。

\* E/AC.51/2003/1。



## 内部监督事务厅关于委员会第四十届会议就深入评价全球发展趋势、问题和政策、有关社会和微观经济问题和政策的全球处理办法以及各区域委员会的对应次级方案所提各项建议执行情况的三年期审查报告

### 摘要

方案和协调委员会(方案协调会)第二十二届会议决定,在就深入评价作出决定的三年后审查其建议的执行情况;本报告就是据此提出的。

2000 年深入评价所审查的次级方案,是负责分析经济和社会事务部和各区域委员会在联合国开展的社会经济发展趋势。该项分析提交给要求此件的政府间机构并在《世界经济和社会概览》和区域概览等主要报告中发表。

按照方案协调会的建议,经济和社会事务部和各区域委员会继续提高这些报告的质量和表述方式,确保方便政府官员和一般专门人员了解其主要定论和政策提议。有关方案更系统地采用了进一步传播其分析的良好做法,如及时发布出版物、更有针对性的分发以及为政府官员和新闻界举行特别简报会。

分析和技术两类合作活动之间的相互作用,加强了经济和社会调查的分析内容。由于资源的制约,这一相互作用限于现有项目能体现此作用的少数情形。2003 年,经济和社会事务部在进一步依赖该部集体能力的基础上进行改组,希望它能加强相互作用。在加强调查的分析内容的其它步骤方面,该部与各区域委员会之间应更持续地交流资料 and 思想。

该部和各区域委员会的分析,多以短期展望和中期前景为基础。如能进一步重视长期趋势、以方便了解目前处境,会大有助于实现“千年发展目标”。

2000 年,方案协调会建议经济和社会事务部采取措施,审查其以更好的方式分析社会经济发展趋势的能力。该部于 2003 年初着手改组其结构,目的是,除其它外,加强并提高其分析的能见度。在此方面,建议该部于 2005 年底评估 2003 年改组的结果,并在 2004-2005 两年期方案执行情况报告范畴内加以说明。

## 目录

|                          | 段次    | 页次 |
|--------------------------|-------|----|
| 一. 导言 .....              | 1-3   | 4  |
| 二. 审查结果 .....            | 4-36  | 4  |
| A. 加强全球社会经济分析的内容 .....   | 4-14  | 4  |
| B. 在全球和各区域方案之间交流信息 ..... | 15-17 | 7  |
| C. 传播全球和区域的社会经济分析 .....  | 18-31 | 8  |
| D. 经济和社会事务部的能力 .....     | 32-36 | 13 |
| 三. 结论和建议 .....           | 37-43 | 14 |

## 一. 引言

1. 2000 年，方案协调委员会（方案协调会）第四十届会议审议了内部监督事务厅关于深入评价全球发展趋势、问题和政策、有关社会和微观经济问题和政策的全球处理办法以及各区域委员会的对应次级方案的报告（E/AC.51/2002/2）。除赞同评价报告的建议之外，委员会建议经济和社会事务部采取措施，审查其以更好的方式分析社会经济发展趋势的能力。<sup>1</sup>

2. 开展三年期审查，是要确定方案协调会三年前所提建议在多大程度上已付诸执行；本报告载有此项审查的结果。下文第二节分四个小标题讨论各项建议的执行情况。

3. 负责分析社会经济发展趋势（评价之主题）的次级方案在全球一级由经济和社会事务部执行，在区域一级，由各区域委员会执行。三年期审查是根据：(a) 该部和各区域委员会提供的、执行方案协调会建议进展情况的资料；内部监督事务厅每年两度监测执行进程；(b) 2003 年初审查该部和各区域委员会及使用联合国分析的其它组织的专家所提交的相关文件和评论意见，为三年期审查作准备；以及(c) 同该部和各区域委员会工作人员协商。报告草稿交给该部和各区域委员会审查。本报告以黑体字标出它们的评论意见。

## 二. 审查结果

### A. 加强全球社会经济分析的内容

#### 建议 1

##### 《世界经济和社会概览》对政府间进程的贡献

(a) 《世界经济和社会概览》应更加简明扼要，突出着眼于行动的调查结果，并在此基础上提出明确的政策建议。2001 年印发的《概览》应载列执行摘要，概述《概览》第二部分的调查结果和政策建议；

(b) 经济和社会事务部应与秘书处其他部门联络，扩大范围，确定会对《概览》内容感兴趣的政府官员，并应采取必要步骤，确保将《概览》印本或电子版全文或有关章节送交这些官员。

4. 《世界经济和社会概览》第二部分每年讨论世界经济的一个重要问题。2001 年以来，按照建议 1(a)，《概览》第二部分前面总是有一执行摘要，载有其后面的讨论中所阐述的主要调查结果和政策提案。

<sup>1</sup> 见《大会正式记录，第五十五届会议，补编第 16 号》和更正（A/55/16 和 Corr.1 和 2），第二章，C 节，第 244 段。

5. 经济和社会事务部发展政策分析司作出了这一改进，以及对《概览》内容和格式的其它一些改进。预期这些改进之处会方便政府间机构利用《概览》所提的分析。虽然利用分析的直接证据鲜有记录（例如，1998 年大会第二委员会一般性辩论中仅三次直接提到《概览》，2001 年亦然），但内部监督事务厅 2000 年审查《概览》的利用情况时认定大会代表参考此件；方案协调会着重指出，“应维护《世界经济和社会概览》的参考价值”。<sup>2</sup> 另外，亦如 2000 年深入评价所称，大会认为 1998 年以来，发展政策分析司所作的分析为其关于发展筹资问题的工作提供了建设性投入。

6. 新闻媒介对《概览》和年初发表的《世界经济状况和前景》等有关出版物的报道，间接地说明了其中所载的分析得到更广泛传播并可能发挥更大影响。新闻部对新闻界报道的监测表明，关于这些出版物的文章数量有增加；更为重要的是，文章的实质内容也有改善。另外，2001 年以来，《概览》的作者接受有影响的、报道经济和财政问题的有线电视网的采访。新闻部信息干事认为，媒体报道情况有改善，原因之一在于 1999 年后更加着重分析问题和提出分析结果。

7. 为了能够送达更大范围的政府官员（建议 1(b) 所针对的问题），发展政策分析司开始扩大《概览》的邮寄名录，为此利用了秘书处内其它相关单位所维持的邮寄名录。另外，该司还把所有的中央银行列入《概览》的分发名录。内部监督事务厅认为该司切实执行了建议 1(a) 和 1(b)。

8. 虽然建议 1 至 4 主要适用于经济和社会事务部执行的全球方案，但各区域委员会认为，这些建议乃是评价其自身活动价值的有益标准。例如，就建议 1 所涉及的、对政府间进程的贡献而言，亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)指出，它正努力使其年刊《亚洲及太平洋经济和社会概览》更为简明扼要，更多地强调分析亚太经社会成员国政府面对的其它政策选择。

## 建议 2

### 对全球经济长期趋势的评估

为了促进就有利于长期发展的政策举行政府间讨论，经济和社会事务部应利用各种分析方法，加强分析全球经济的长期趋势，并应进一步将这一方面内容纳入其提交各政府间机构的报告。

9. 发展政策分析司进行经济研究，基本是基于短期展望或中期前景，似乎忽略了对长期趋势的研究（即 4 至 6 年之外的远景）；而建议 2 本意是要纠正这一情形的。该司在其方案协调会建议的执行计划中指出：为更多地提供远景，该司凡有可能、即会提请注意能影响发展远景产生影响的当前环境。例如，2001 年《概览》讨论过因意外事件冲击、经济出现下坡时，易受害群体可能在中、长期受到的影响。内部监督事务厅认为建议 2 已得到部分执行。

<sup>2</sup> 同上，第 243 段，建议 1。

10. “千年发展目标”请国际社会从中、长期的角度来看待经济和社会发展。在此方面，经济和社会事务部的经济分析必须要成为理解长期趋势的依据。该部正在努力加强其经济分析工作的这一方面，并已在其 2003 年改组的范畴内，设立发展政策和规划处，特别负责审查全球发展远景（见下文第 35（b）段）。

### 建议 3

#### 政治和经济问题与政策的联系

就评估制裁对第三国的影响的方法达成政府间协议之后，经济和社会事务部和政治部应审查秘书处内所需活动和能力。这项审查应是提交各有关政府间组织的建议依据的基础，作为修订中期计划的一部分内容。

11. 经济和社会事务部参与评估制裁的经济影响的工作，起始于与大会第 47/120 B 号决议；该决议确认在今日经济相互依赖的情况下，根据《联合国宪章》第七章对任何国家采取预防或强制措施，仍会对某些其他国家造成特殊的经济问题。大会要求的关于此事的报告，其起草工作是在按照大会第 50/51 号决议所作的部门间合作安排范围内进行的，利用了经济和社会事务部、政治事务部和法律事务厅的现有能力。2000 年以来，并未责成秘书处担负处理制裁对第三国影响问题的新的重大任务。结果，并未要求开展建议 3 所设想的、对秘书处内所需活动和能力的审查。秘书长关于此事的最新报告中指出，部门间合作的现有安排“不排除有关部门之间视情况进一步合作；只有应安全理事会或感兴趣的会员国的要求，”才能开始执行第 50/51 号决议设想的职能。<sup>3</sup>

### 建议 4

#### 经济和社会事务部的分析职能和业务活动

为了纠正次级方案 28.7（全球发展趋势、问题和政策）的研究与业务活动之间互动不足的问题，经济和社会事务部应计划开展次级方案 28.7 的专业人员与次级方案 28.3 和 28.8 参与技术援助的专业人员的联合活动。如果资源允许，适当的活动可包括联合参加分析国家经济的发展，以及联合参加需求评估团的工作。

12. 2001 年，经济和社会事务部通知内部监督事务厅：计划在该年年底对该部的技术合作方案进行管理审查；将在此范围内争取执行建议 4。在此审查过程中，对该部技术合作的影响的评价（如同内部监督事务厅 2000 年的评价）认定：技术合作工作应当充分并入该部的常规工作。评价还指出，该部的分析活动，包括其对全球经济和社会趋势的分析，旨在资助联合国的规范和决策职能，但并未如建议 4 所主张、就促进分析和技术合作工作的充分融合提出具体建议。2002 年，该部通知内部监督事务厅：由于人力和财政资源的制约，未能进行此种融合。该

<sup>3</sup> A/57/165，第 11 段。

部指出，自那时以来，该部进行了改组，包括对技术合作职能，以便确保技术合作工作能同各司的分析工作更密切地联系起来，利用而又充实各司的分析工作。

13. 经济和社会事务部和各区域委员会以往的经验表明：分析和技术合作活动之间的相互作用如能融入现有活动之中，即能大有改进。例如，亚太经社会发展研究和政策分析司（现为贫穷和发展司）负责编写《亚洲及太平洋经济和社会概览》，它尽可能把它在该区域举办的、关于具体主题的各个讲习班和讨论会同对各相关国民经济更普通的事态发展的监测结合起来。这一做法加强了亚太经社会《概览》的分析内容。受差旅费的制约，该司难以参与亚太经社会其他各司的技术援助需求评估团。2003 年，发展研究和政策分析司同减少城乡贫穷的各业务科的合并，预期将促成减少贫穷领域研究和业务活动之间形成更大的协作；而减少贫穷乃是亚太经社会《概览》的中心主题之一。这样，对贫穷问题的审议就同关于经济政策和前景的工作结合起来，从而使得分析对成员国决策者更为有益。

14. 经济和社会事务部 2003 年的改组，是根据增加司际协作的模式进行的（见下文第 35 段）；这一改组将提供在该司的分析和技术合作活动之间增加相互沟通的机会。该部指出，它特别设立了三个实质性的司际工作队，负责社会发展、可持续发展以及信息和通信技术。这些工作队将力图开发司际技术合作产品，利用参与这些主题各司的分析力量。另外，现在越来越多地利用电子技术合作这一手段来增进分析和技术合作工作一体化，并在思想和专门知识方面走出该部、对外开展联系；所谓电子技术合作，就是在该部的工作人员、顾问、国家对口单位和外部专家之间组成学习团体。在这方面，今后要对建议 4 的执行进展情况进行审查。

## **B. 在全球和各区域方案之间交流信息**

### **建议 5**

#### **在秘书处就经济社会发展问题、趋势和政策交流信息**

如果资源允许，经济和社会事务部和各区域委员会应通过标准程序，加强就经济社会发展问题交流信息和意见。适当程序可包括在经济和社会调查的规划阶段征求意见，请大家对初稿发表评论，并定期更新秘书处不同部门编制或正在拟订的研究报告和工作文件清单。这种程序的效力应由经济和社会事务执行委员会定期予以审查。

15. 在时间和经费许可的情况下，发展政策分析司同各区域委员会之间继续进行接触。2001 年，该司工作人员访问各区域委员会至少一次。各区域委员会的工作人员也参加了该司就实质性问题举办的会议。过去，联接项目这一国际经济研究网每年开两次会议，为该司和各区域委员会工作人员交流信息和思想提供了最正常的机会。可是，由于缺少经费，各区域委员会工作人员近年来难以出席联接项

目的所有会议。有一个区域委员会指出，为了使各委员会能出席会议，除了供资事项外，还要注意选择对于双方都很方便的开会日期。

16. 经济和社会事务部指出，经济和社会事务执行委员会内就方案统一作出协作努力，可以进一步促进执行此项建议。开展这项工作，最初是要完成委员会成员实体 2004-2005 两年期方案预算报告定稿的；在这方面，10 个主题小组正在走向全球化的世界减少贫穷和促进可持续发展的大框架内、审查贯穿各领域的实质问题。此项工作的直接重点在于确定差距和重叠，同时也促进参加人员增加对彼此工作的了解，并使在类似领域工作的、在不同工作地点的诸多工作人员更加密切交往。各实体之间进行更好地协调和合作意味着就社会经济发展进行更好的信息交流。

17. 在制定程序、促进经济概览和有关出版物规划和编写过程中的思想交流方面，已经有所进展。不过，并未发现经济和社会事务部同各区域委员会之间曾作出过令人满意的安排，就其各自概览的章节草稿进行系统协商。撰稿人向内部监督事务厅指出，概览定稿的最后期限很紧，这就难以维持联合审查的做法。亚太经社会指出，要积极调查，看是否可能让该部代表参加各区域委员会（如亚太经社会）讨论概览重要章节的专家组会议，反过来，亦让各区域委员会代表参加该部的会议。内部监督事务厅认为，各有关方案要进一步努力执行建议 5，由经济和社会事务执行委员会加以倡导。

## C. 传播全球和区域的社会经济分析

### 建议 6

#### 更广泛地分发分析报告的非正式网络

秘书处应建立非正式的专家网络，帮助分发联合国经济和社会分析报告。应该请协助经济和社会调查或进行专题研究或对概览初稿发表意见的专家在各自居住国向国家当局和新闻界并在他们出席的专业会议上简要陈述概览的具体调查结果。

18. 推广介绍联合国经济和社会领域的的代表性报告的工作，主要由新闻部一名新闻干事负责，而此人通常还主管多项任务。这同联合国开发计划署、世界银行和国际货币基金组织类似的代表性出版物的情况形成鲜明对比；这三个单位都有专业人员小组专门推广介绍其出版物，并编制预算，雇用专家和顾问在全世界好几个地点进行推广介绍工作。建议 6 的意图在于尽量弥补推广介绍联合国代表性报告方面现有资源有限之不足，请熟悉这些报告内容的专家热诚相助。

19. 至于聘用非正式的专家网络，帮助传播联合国分析工作，各方案具体是通过以下方式去做的：

(a) 经济和社会事务部要求发展政策委员会成员帮助传播联合国的各项分析工作；该委员会是经济及社会理事会的所属机构，发展政策分析司为之提供服务；

(b) 非洲经济委员会（非洲经委会）扩大了传播其经济分析和《非洲经济报告》调查结果的网络；在其政府间会议和非洲经济研究联合会的会议上提出了报告。非洲经委会打算协同国家专家和政策机构、在其分区域办事处报告各项调查结果。利用七名非洲知名专家组成的小组来审查 2002 年《非洲经济报告》的草稿，帮助确定其价值，从而促进其传播工作；

(c) 欧洲经济委员会（欧洲经委会）正在探讨如何扩大其经济学人网，这些经济学人有政府方面的，也有学术界的；并探讨如何由国家专家在其各自国内介绍《欧洲经济概览》的主要定论，尤其在新的一期《概览》发布会上这样做。

(d) 拉加经委会正在抓紧时机，利用专家组会议不仅讨论会议议程上的具体问题，而且还传播拉加经委会分析工作的结果；

(e) 1999 年末以来，亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）非正式的专家网络即已到位，帮助在该区域 15 个国家传播亚太经社会的经济和社会分析。同样地，2000 年末成立了知名人士小组，编写新的年刊《亚太前景公报》以及《亚太概览》，从而加强国家专家的非正式网络；

(f) 为更广泛的传播其社会经济分析工作，包括分析有关妇女和性别的问题，西亚经济社会委员会（西亚经社会）鼓励其工作人员在当地报纸发表文章，并利用新闻媒体、尤其是电视。在 2002-2003 两年期，西亚经社会执行了媒体战略，其中包括播放 11 个电视节目、开展认识性别问题的媒体运动以及有关《北京行动纲要》<sup>4</sup> 所指明的 12 个关切领域的 15 个一小时节目。

20. 内部监督事务厅认为，经济和社会事务部和各区域委员会为执行建议 6 作出了协调一致的努力。它们的各项倡议（其中有些是最近才提出的），要在两年之后评估其结果。

## **建议 7**

### **面向专业团体**

秘书处应努力为世界专业人员关于经济社会发展问题的辩论作出更大的贡献，如果资源允许，应推广秘书处少数单位的良好做法，其途径包括：

(a) 鼓励工作人员参加专业会议和讨论会，为专业刊物投稿，优先注意发展经济学家和政府决策者关心的会议和刊物；

<sup>4</sup> 《第四次妇女问题世界会议报告，北京、1995 年 9 月 4 日至 15 日》（联合国出版物，销售品编号 C.96.IV.13），第一章，决议 1，附件二。

- (b) 应采用严格的质量控制安排，编写联合国关于经济和社会发展的出版物；工作文件，例如经济和社会事务部讨论文件系列，在发表前应经过审阅鉴定，这种审阅制度应类似于专业团体的著作审阅制度。

21. 欧洲经委会和拉加经委会继续其行之有效的做法，即向其区域内的专业会议和杂志投稿。为执行建议 7(a) 而在其他方案所需要做的调整并非总是可行的。发展政策分析司报告说，所有其专业工作人员都曾在 2001 至少参加过一次外部会议，但工作量太大，不容许分配更多的工作人员/时间来完美地从事此类活动。亚太经社会重视其工作人员向其内部刊物《亚太发展杂志》及题为《发展文件》的系列投稿。凡有可能，亚太经社会工作人员还向外部期刊和讨论会投稿。非洲经委会经济和社会政策司举办定期讨论会，并鼓励其专业工作人员提出论文，经内部同僚进一步审查后，就可以在其《讨论和工作文件》内发表。西亚经社会鼓励其专业工作人员在当地报纸发表关于社会和经济问题及阿拉伯妇女处境的文章，作为其传播信息战略的一部分（见上文第 19(f) 段）。

22. 所涉的各项方案努力提高出版物在发表前的质量控制。经济和社会事务部正在利用具体安排，其内容因出版物性质而有差异。西亚经社会在现有的审查机制之外，另派一名高级工作人员处理产出质量控制问题。在亚太经社会，出版物公断和同僚审查的制度正在制度化并得到加强。亚太经社会指出，鉴于成本因素，只对选定重点出版物进行外部同僚审查，而内部同僚审查将制度化，成为所有文件发表的前提条件。在非洲经委会，出版物的内、外部同僚审查都得到加强。不过，经费不足对这一做法产生了负面影响。例如，非洲经委会不得不暂停同牛津大学联合出版的年刊，《非洲经济杂志》。公断制度乃是加强出版物在专业界知名度的机制；本报告所审查的一个方案的官员误解了利用该制度的价值；这些官员认为，该制度多用于控制出版物的内容，他们认为没有执行之必要，因为现在已经有足够的控制机制了。

23. 内部监督事务厅认为，建议 7 的执行工作是不平衡的。各方案要作出进一步努力，这一点应结合建议 6 的执行、逐案进行审查；该建议还依赖专业界专家的投稿。

## **建议 8**

### **免费分发与销售**

以印本或电子形式发行的分析报告的分发安排应予以审查，以便：

- (a) 参考用户主要类别（例如中央银行的研究部门、政府的联络中心、国家经济和社会研究所、专业刊物）有系统地编制免费分发邮寄名录；
- (b) 定期更新邮寄名录；

- (c) 拨出足够的资源，用以编制和维持网址，使其更加有用；
- (d) 适当注意政府间会议日历，在这些会议的结论对有关公众仍然有用时发行经常出版物；
- (e) 销售战略，包括与当地出版商订立合同，应为联合国出版物的首要宗旨服务，力求更广泛地传播联合国对社会经济发展问题的观点；
- (f) 利用正式和非正式意见反馈，定期审查这些安排的效用。

24. 经济和社会事务部和各区域委员会现在更定期地执行建议 8(a) 和 8(b) 所述的管理邮寄名录的良好做法。该部订正了其邮寄名录；2001 年，作为此进程的一部分，所有中央银行都被列入《世界经济和社会概览》的分发名录。亚太经社会的免费分发邮寄名录系统地取之于各主要类别的用户，每年加以更新；如有必要，也在其他时候加以更新。亚太经社会还在扩大《概览》的邮寄名录，把财政部长和中央银行行长也包括在内。西亚经社会的一般和专门邮寄名录每六个月更新一次，利用发给终端用户问题单所收回的资料。非洲经委会制定了邮寄名录数据基，把各利益有关者集团包括在内。邮寄名录由每一个司加以更新，中央通讯小组内设一协调中心，以便利这一进程。欧洲经委会的分发名录定期更新，为此特别查阅学术期刊、报纸和企业杂志，以确定专家、学者和决策人士，并在国际会议和讨论会上进行接触。

25. 按照建议 8(c)，所有有关方案都已分配资源、或采取必要步骤来这样做，确保对其网站进行健全的管理。2002 年，亚太经社会得以设立两名全时职位，来加强通过其网站传播经济和社会分析和有关新闻材料的工作。西亚经社会指定一名新闻主管人员，审查新闻材料并将其收入其网站。该材料现在有英文和阿拉伯文本；访问该网站的次数大大增加。欧洲经委会有一个信息技术员额，专门从事《欧洲概览》的技术支助，包括通过欧洲经委会网站及时向各国政府提供该概览。2002 年 4 月，拉加经委会设立了因特网发展和协调股，负责管理该机构的网站，维持其技术平台并开发新的因特网应用程序和系统。在非洲经委会，有关网络活动的经费多来自于预算外资源。例如，2002 年，有一个政府捐献 100 000 多美元，加强法文网站。非洲经委会期望 2004-2005 两年期经常预算将对网络发展活动提供更加巩固的支助。

26. 建议 8(d) 所提到的出版物及时性的问题，情况有改善。应政府间机构要求编写的主要的经济概览报告，在某些情况下很早就发表，使得在秘书处内，并同会员国一道，有时间在政府间会议之前进行讨论；在欧洲经委会，这是通过提供提前分发本来实现的。欧洲经委会指出，2003 年，欧洲经委会的议程上恢复一个项目；据此，欧洲经委会秘书处提出主要的调查结果和政策结论，然后进行一般性讨论。不过，提供提前分发到定稿的发表有一段很长时间，这影响了欧洲经委会及时向其读者提供其经济分析的能力。就此而言，印刷时间的安排方面必须要

比现在更高度地重视《欧洲概览》。有些出版物对全球经济的发展情况作出年终评估，同时分析其对来年的各种影响，其中包括：《世界经济状况和前景》（经济和社会事务部和联合国贸易和发展会议（贸发会议））、《亚太前景公报》（亚太经社会）和《拉丁美洲和加勒比经济体初步概览》（拉加经委会）；它们的具体发表时间极为重要。2002 年和 2003 年，《世界经济状况和前景》是在年初头几天内发表的，这比往年有进步。2003 年 1 月，新闻部第一次得以同经济和社会事务部和贸发会议协调，在纽约和日内瓦举行分别由贸发会议和该部官员主讲的联合记者招待会，推广介绍《世界经济状况和前景》。2003 年，新闻通讯社就此出版物发表了 24 篇报道；而 2002 年，新闻通讯社对世界银行在全世界广为宣传的《世界发展报告》所发的报导为 34 篇。相比之下，《世界经济状况和前景》今年的报道情况还是不错的。

27. 偶尔也有挫折。例如，2002 年，《世界经济和社会概览》的发表推迟了好几个月，部分原因在于内部审查程序增多。在非洲经委会，除了安排外部同僚审查方面出现困难之外，负责编写出版物的各股同生产股之间也出现协调问题。非洲经委会的领导层已作出重大努力，来纠正这一情况。

28. 根据建议 8(e)，经济和社会事务部和各区域委员会探讨了好几项提高出版物销售量的战略。例如，除了在主要会议和书市上进行通常的促销工作之外，非洲经委会、拉加经委会和西亚经社会制定了网络营销战略，重点介绍其出版物。欧洲经委会在日内瓦国际书展上促销其《概览》，不过，似乎不再在国际新闻媒体做广告。亚太经社会正在探讨就选定的出版物同当地出版商签约的可行性。为了改进其专门文件的传播工作，拉加经委会同知名的出版公司缔结协定，范围包括拉丁美洲大片地区。对于印发预算外出版物而言，这一点特别有效。经济和社会事务部并未同当地出版商签约，而是用联合国大学出版社作为进一步传播其分析工作的渠道。

29. 好几个区域委员会对内部监督事务厅称：该厅 2000 年评价中所指出的销售制约因素依然存在。例如，其出版物的销售价是总部定的，对于其区域市场而言过高。当地出版商成本较低，但利用当地出版商的努力有时不成功，因为总部要花时间作出决定，而且对出版工作规定了苛刻的条件。新闻部协调这方面的工作，它解释说：在选定的市场进行了分级定价的做法，因而能在发展中国家降低价格。通过当地和区域出版商扩大销售的政策将继续下去，只要这样做不占用预算资源。希望最近联合国出版物委员会及其任务规定的变动，会导致加强同区域性工作组的合作，并增进决策进程。

30. 经济和社会事务部和各区域委员会正在利用好几种做法，根据建议 8(f)，获得关于其传播资料的效力方面的反馈。具体做法从非正式地搜集新闻界的文章，到进行正式的读者调查不等。从这些方案的经验来看，正式和非正式的做法都提供了有益的情况。好几个区域委员会采取丰富多样的方法来获得反馈。此种方法

包括征求与会政府代表的意见，在出版物中加插调查表，并同网站使用者进行互动交流。这些方案要开展审查，以确定方法的多样化是不是让它们得到了过去所一直不能获得的、更加全面的反馈。

31. 内部监督事务厅认为，经济和社会事务部和各区域委员会对建议 8 的主要内容给予了足够的重视。预期联合国改革的第二阶段将为充分执行该建议提供更多的机会（见下文第 34 段）。

#### **D. 经济和社会事务部的能力**

32. 方案协调会除了赞同内部监督事务厅 2000 年深入评价中所提建议之外，又建议经济和社会事务部采取措施，审查其以更好的方式对社会经济发展趋势进行分析的能力。<sup>5</sup>

33. 该部决定，建议进行的审查将联系发展筹资问题国际会议和可持续发展问题世界首脑会议的成果来进行。这两次会议都是 2002 年举行的；对该部分析工作能力的审查，最终归入大范围的评估之中；在此项评估基础之上，秘书长 2002 年 9 月在题为《加强联合国：进一步改革纲领》的报告<sup>6</sup>中提出改革提议。内部监督事务厅认为，该部本应更快地进行所提议的审查，而不是等两年多才这样做。如果能更早地对该部分析工作能力进行审查，就可能在 2002 年年底对最初所采取的步骤作出适当调整。

34. 秘书长此份报告指出，联合国工作要产生影响和现实意义，关键取决于报告的质量；并着重指出，“报告的价值取决于编写报告时所做研究工作的深度，内容表述的清晰度，以及报告印发的及时性。”<sup>7</sup>这一观点已经成为方案协调会赞同的、2000 年评价建议的基础，而且也是本次三年期审查的主题。在这方面，秘书长的报告为全面执行方案协调会建议提供了新的动力。

35. 为了执行秘书长报告的各项建议和大会有关的第 57/300 号决议，2003 年初，经济和社会事务部进行了改组。除其它外，改组后设立了：

- (a) 发展筹资办公室，支助发展筹资问题国际会议的后续行动；
- (b) 发展政策和规划办公室，制定发展政策的意见，并编写该部主要的跨部门报告，包括协调编写该部重要的代表性出版物；
- (c) 经济评估股，分析全球经济趋势、前景和问题。

<sup>5</sup> 《大会正式记录，第五十五届会议，补编第 16 号》和更正（A/55/16 和 Corr. 1 和 2），第二章，C 节，第 244 段。

<sup>6</sup> A/57/387 和 Corr. 1。

<sup>7</sup> 同上，第 87 段。

发展政策分析司过去编写该部的代表性经济出版物，现在改组为上述三个新实体。预期发展政策和规划办公室将为编写该部主要的跨部门报告提供重要的实质投入并将根据该部的集体能力，汲取该部各单位现有的专门知识。

36. 经济和社会事务部应当在 2005 年年底审查此项新安排在多大程度上加强了该部按照方案协调会建议、分析社会经济发展趋势的能力。

### 三. 结论和建议

37. 经济和社会事务部和各区域委员会作出协调努力，改进其分析社会经济发展趋势的质量，并确保其分析结果能够如方案协调会所建议的那样、送达政府官员和有关公众。《世界经济和社会概览》对此项分析的表述有所改进，这在一定程度上方便了新闻媒介加以传播。

38. 经济和社会事务部和各区域委员会更连贯地采取有效的出版办法，如提高草稿的质量及其出版的及时性，更多地向政府官员和新闻界举行特别简报会，并提高免费发放和销售战略的效用。

39. 各有关方案应当进一步努力，确保其经济分析成为理解长期趋势的依据。此类分析应当对国际社会争取实现“千年发展目标”作出重要贡献。

40. 在一些方案中，分析和技术合作活动之间的相互关系，加强了经济社会趋势分析工作的内容。这一做法过去发展不够；根据以往的经验，需要更系统地把分析工作纳入现行的技术合作活动。

41. 经济和社会事务部和各区域委员会之间在不同的论坛会议场所交流信息和思想；如能采取更有针对性的、更加制度化的做法，将更有利于此种交流。例如，在规划和编写全球和区域经济概览期间的思想交流并无标准程序可循，其持续性也没有保证。

42. 方案协调会对分配给负责分析社会经济发展趋势的全球方案的资源剧减感到关注，于 2000 年建议经济和社会事务部采取措施，审查其以更好的方式进行此类分析的能力。该部认为，它应当等待 2002 年举行的发展筹资问题国际会议和可持续发展问题世界首脑会议出成果，然后再决定采取什么最有效的措施。在审查了上述重要会议的成果之后，并考虑到大会关于秘书长进一步改革提议的第 57/300 号决议，该部于 2003 年初着手对其结构进行改组。

43. 改组之后，该部预期：通过更多地依靠其集体能力，它今后对社会经济发展趋势的分析会得到加强。2003 年改组的结果应当在 2005 年年底加以审查，并评估在多大程度上此项新的安排加强了该部执行其分析工作的能力。

**建议 1****经济和社会事务部分析社会经济发展趋势的能力**

经济和社会事务部应当在 2005 年年底评估该部 2003 年改组在多大程度上提高了其按照方案和协调委员会建议、分析社会经济发展趋势的能力。该部 2004-2005 两年期方案执行情况报告应在结果和自我评价报告工作的框架内，说明此项评估的结论。

主管内部监督事务副秘书长

迪利普·奈尔（签名）

---