



联合国

经大会第五十七届会议修订的 2002-2005 年中期计划

大会

正式记录

第五十七届会议

补编第 6 号 (A/57/6/Rev. 1)

大会
正式记录
第五十七届会议
补编第 6 号 (A/57/6/Rev. 1)

经大会第五十七届会议修订的 2002-2005 年中期计划



联合国 • 2003 年，纽约

说明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

注

1. 2002-2005 年中期计划(A/55/6/Rev. 1)是大会 2000 年 12 月 23 日第 55/234 号决议通过的。
2. 《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》规定，中期计划必须按需要每两年修订一次，以纳入必要的方案改动。
3. 包括新的方案 26 的 2002-2005 年中期计划拟议订正案于 2002 年以分册形式(A/57/6(Prog. 1 和 Corr. 1、2、3、5、7 及 Corr. 1, 8-19 和 24-26))分发，以反映特别是大会 2000 年 9 月 8 日第 55/2 号决议通过的《联合国千年宣言》。这些订正案已经由方案协调委员会审查(A/57/16)，也已由有关部门机构、职能机构和区域机构按照各自的任务和方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则加以审查。大会第五十七届会议审议了拟议的订正案、方案和协调委员会的报告和 2002 年 10 月 31 日大会主席给第五委员会主席的信(A/C. 5/57/20)。
4. 大会在其 2002 年 12 月 20 日第 57/282 号决议中通过已按照方案和协调委员会的有关建议和 2002 年 10 月 25 日第 2002/39 号决议所载的经济及社会理事会的各项建议修正的 2002-2005 年中期计划各项订正案。
5. 本文件所载的 2002-2005 年中期计划的说明包含了各订正方案以及没有订正过的 6 个方案(4、6 和 20-23)。以下的方案经过修改：

- 方案 1. 政治事务
- 方案 2. 裁军
- 方案 3. 维持和平行动
- 方案 5. 法律事务
- 方案 7. 经济和社会事务
- 方案 8. 非洲发展新议程
- 方案 9. 贸易与发展
- 方案 10. 环境
- 方案 11. 人类住区
- 方案 12. 预防犯罪和刑事司法
- 方案 13. 国际药物管制
- 方案 14. 非洲经济、社会发展

-
- 方案 15. 亚洲及太平洋经济、社会发展
 - 方案 16. 欧洲经济发展
 - 方案 17. 拉丁美洲和加勒比经济、社会发展
 - 方案 18. 西亚经济和社会发展
 - 方案 19. 人权
 - 方案 24. 管理及中央支助事务
 - 方案 25. 内部监督
 - 方案 26. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿国家(新)

目录

	页次
导言	1
A. 计划的提出	1
B. 2002-2005年期间的挑战	1
C. 政策方向和战略	1
D. 中期计划的编制方法和格式	2
E. 2002-2005年期间的优先事项	4
方案 1. 政治事务	6
总方向	6
次级方案	
1. 预防、控制和解决冲突	6
2. 援助选举	7
3. 安全理事会事务	8
4. 非殖民化	9
5. 巴勒斯坦问题	10
立法授权	11
方案 2. 裁军	14
总方向	14
次级方案	
1. 军备限制和裁军问题多边谈判	15
2. 大规模毁灭性武器	16
3. 常规武器（包括实际裁军措施）	17
4. 监测、数据库和信息	18
5. 区域裁军	19
立法授权	21

方案 3. 维持和平行动.....	22
总方向	22
次级方案	
1. 行动	23
2. 特派团支助	24
3. 军事人员和民警方面的咨询和规划	24
4. 除雷行动协调	25
立法授权	27
方案 4. 和平利用外层空间.....	28
总方向	28
立法授权	30
方案 5. 法律事务.....	31
总方向	31
次级方案	
1. 向整个联合国提供法律意见和服务方面的通盘领导、管理和协调	31
2. 向联合国各机关和方案提供一般性法律服务	32
3. 国际法的逐渐发展与编纂	33
4. 海洋法和海洋事务	34
5. 逐步协调和统一国际贸易法	36
6. 条约的保管、登记和公布	37
立法授权	39
方案 6. 大会和经济及社会理事会事务和会议事务.....	42
总方向	42
次级方案	
1. 大会和经济及社会理事会事务	42
2. 会议事务的规划、发展和协调	43
3. 翻译和编辑事务	44
4. 口译、会议和出版事务	45
立法授权	46

方案 7. 经济及社会事务.....	48
总方向	49
次级方案	
1. 经济及社会理事会的支助与协调	49
2. 性别问题和提高妇女地位	51
3. 社会政策和发展	53
4. 可持续发展	55
5. 统计	57
6. 人口	58
7. 全球发展趋势、问题和政策	59
8. 公共行政、财政和发展	61
9. 可持续森林发展	62
立法授权	64
方案 8. 非洲：发展新议程.....	73
总方向	73
次级方案	
1. 动员国际支助和进行全球协调	74
2. 非洲发展行动纲领执行工作的监测、评价、促进和后续行动	75
3. 增进全球对非洲经济危急情况的认识的活动	75
立法授权	77
方案 9. 贸易和发展.....	78
总方向	78
次级方案	
1. 全球化、相互依存和发展	79
2. 投资、企业和技术	81
3. 国际贸易	82
4. 促进发展、贸易效率和人力资源开发的服务基础设施	83
5. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家	84
6. 促进贸易和发展出口的业务方面	85
立法授权	87

方案 10. 环境.....	88
总方向	88
次级方案	
1. 环境评估和预警	88
2. 政策制订和法律	89
3. 政策执行	90
4. 技术、工业和经济	91
5. 区域合作与代表	92
6. 环境公约	93
7. 宣传和新闻	94
立法授权	96
方案 11. 人类住区.....	99
总方向	99
次级方案	
1. 住房和可持续人类住区发展	100
2. 监测《人居议程》	101
3. 区域和技术合作	102
4. 为人类住区筹资	104
立法授权	106
方案 12. 预防犯罪和刑事司法.....	108
总方向	108
立法授权	111
方案 13. 国际药物管制.....	114
总方向	114
次级方案	
1. 协调和促进国际药物管制	115
2. 国际药物管制的监测和决策	116
3. 减少需求：防止和减少药物滥用，治疗药物滥用者和使其康复	119
4. 减少供应：铲除非法作物和查禁非法药物贩运	121

	立法授权	124
方案 14.	非洲的经济和社会发展	127
	总方向	127
	次级方案	
	1. 促进经济和社会政策分析	128
	2. 促进可持续发展	130
	3. 加强发展管理	132
	4. 利用信息促进发展	133
	5. 推动贸易和区域一体化	134
	6. 促进提高妇女地位	136
	7. 支助分区域促进发展的活动	137
	8. 发展规划和管理	138
	立法授权	139
方案 15.	亚洲及太平洋的经济和社会发展	144
	总方向	144
	次级方案	
	1. 贫穷与发展	145
	2. 统计	146
	3. 贸易和投资	148
	4. 运输和旅游业	149
	5. 环境与可持续发展	150
	6. 信息、通信和空间技术	151
	7. 社会发展, 包括新出现的社会问题	153
	立法授权	155
方案 16.	欧洲经济发展	160
	总方向	160
	次级方案	
	1. 环境	161
	2. 运输	162

3. 统计	163
4. 经济分析	164
5. 可持续能源	165
6. 贸易和发展	166
7. 木材	167
8. 人类住区	168
9. 工业结构改革和企业发展	169
立法授权	170
方案 17. 拉丁美洲和加勒比的经济和社会发展	174
总方向	174
次级方案	
1. 与全球经济的联系、区域一体化与合作	175
2. 生产、技术和企业发展	176
3. 宏观经济政策和增长	177
4. 社会发展和社会平等	178
5. 将性别观点纳入区域发展的主流	179
6. 人口和发展	180
7. 公共行政的规划	181
8. 环境和人类住区	181
9. 自然资源和基础设施	182
10. 统计和经济预测	183
11. 墨西哥和中美洲的分区域活动	184
12. 加勒比分区域活动	185
立法授权	187
方案 18. 西亚经济和社会发展	195
总方向	195
次级方案	
1. 为可持续发展管理区域资源的综合政策	196
2. 综合社会政策	198

3.	区域发展的经济分析和预测	199
4.	区域一体化和应对全球化的措施	200
5.	信息和通信技术促进区域一体化	202
6.	以可比较统计数字改进规划和决策	203
	立法授权	206
方案 19.	人权	210
	总方向	210
	次级方案	
	1. 发展权利、研究与分析	212
	2. 支助人权机构和组织	214
	3. 咨询服务、技术合作、支持人权实况调查程序和实地活动	214
	立法授权	216
方案 20.	人道主义援助	221
	总方向	221
	次级方案	
	1. 政策和分析	221
	2. 复杂的紧急情况	222
	3. 减少自然灾害	222
	4. 救灾	223
	5. 人道主义紧急情况信息和宣传	224
	立法授权	226
方案 21.	对难民的保护和援助	228
	总方向	228
	次级方案	
	1. 国际保护	229
	2. 援助	230
	立法授权	233
方案 22.	巴勒斯坦难民	235
	总方向	235

	立法授权	238
方案 23.	新闻	239
	总方向	239
	次级方案	
	1. 宣传事务	240
	2. 新闻事务	241
	3. 图书馆事务	242
	4. 出版事务	243
	立法授权	245
方案 24.	管理事务和中央支助事务	247
	总方向	247
	次级方案	
	1. 管理事务	247
	2. 方案规划、预算和账户	248
	3. 人力资源管理	249
	4. 支助事务	250
	立法授权	252
方案 25.	内部监督	254
	总方向	254
	次级方案	
	1. 内部审计	254
	2. 监测、评价和咨询	255
	3. 调查	257
	立法授权	258
方案 26.	最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家	259
	总方向	259
	立法授权	262

导言

A. 计划的提出

1. 本 2002-2005 年中期计划是依照《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》(ST/SGB/2000/8) (下称《方案规划条例和细则》) 第四条的规定编制的。

B. 2002-2005 年期间的挑战

2. 全球化现象是联合国今后岁月中所要面对的最重要的一组挑战。要成功地应付我们全球的变化, 要求我们作出有效的回应, 确保获得全球化的利益, 同时尽量减少和减轻有关的风险和问题。通过贸易、投资和资本流动以及技术进步, 全球化和相互依存为世界经济增长、为发展和提高世界各地的生活水平提供了新的机遇, 但同时也带来了边缘化的风险。这种风险不但是变化本身的后果, 而且也是全球化带来的变化速度造成的。此外, 全球化加剧了反映在犯罪、毒品、恐怖主义、污染、疾病、军火、难民和移徙者方面的跨境问题。联合国必须利用新技术带来的好处和利用能确保作出有效集体回应更佳机制, 来应付这些日益加剧的挑战。

3. 全球化更促使人们注意非洲长期面临的问题: 极端贫穷和不平等、目前发展方式的不可持续性以及多种类型的困难。在许多情况下, 新出现的问题和长期存在的问题和两者混合在一起的问题, 证明它们不但是全球性的, 而且是多元的。范围广阔的挑战涉及和平与安全以及人道主义、发展、环境、社会和人权问题。这些问题密切相联, 因此解决问题的办法必须同样的复杂。这为国际社会带来了真正的组织性的挑战, 即如何确保所作的体制性回应经过有效规划和得到有效执行。

C. 政策方向和战略

4. 联合国为了应付在本计划期间将遇到的范围广阔的挑战, 需要在政府间一级采取面向行动的方法, 并在秘书处一级为这种方法提供支持。有效的规划才能确保采取统一的方法, 这又要靠大会、安全理事会、经济及社会理事会和秘书处的工作能够相辅相成。中期计划提供了一个做下列事项的机会: 在对各类可能采取的行动作出选择之前进行反思, 评估哪些行动是可行的, 并根据评估订出可行的、在政治上会员国可接受的目标。

5. 必须特别注意制订全面一致的方法来应付危机。在和平与安全领域, 政治事务、裁军和维持和平的各种方案的目标是确保少发生冲突, 冲突发生后, 和平解决冲突, 并且以接力的方式同人道主义和人权方案联手确保国际人道主义和人权法获得尊重, 保护平民不受违反这种法律的行为的侵害。冲突后形势需要维持和平行动, 需要有效的方案以确保从人道主义救济顺利过渡到重建和发展, 并需要特别政治团队来支助建设和平的活动, 包括在需要时应请求提供选举援助。自然

灾害日益频密发生，影响越来越大，也需要全力注意，既需要防灾减灾，又需要人道主义响应和灾后的善后与复元。这种种情势都需要政府间行动者和秘书处行动者更密切协调。

6. 在经济和社会领域，预期大会和经济及社会理事会将继续处理贸易、发展、技术、金融、两性、贫穷、人口、环境和人权等问题，尤其是因为这些问题与全球化有关联。¹ 预计在 2001 年进行的国际政府间发展融资问题高级别活动的后续行动，估计可以推动在今后年代中更好地处理全球化和有关的发展问题。同样，也可以预期在大会题为“全球化和相互依存”的议程项目下采取的行动能够进一步指引联合国在这一领域的工作方向。中期计划预见各区域委员会、联合国贸易和发展会议和经济和社会事务部将继续协助发展中国家和转型期经济体同世界经济融合。

7. 中期计划反映出日益认识到在制订方案、项目和活动时，必须注意两性问题。计划确认联合国的工作可能对不同的目标群体，包括妇女和男子有不同的影响。大多数的方案都注意性别问题。其中一些方案的整体方案执行方法，有意识体现出对性别问题的注意。其他一些方案已确定在如下的有关工作将性别观点纳入主流：统计和数据收集、研究和分析、制订备选政策、冲突后建设和平、维持和平行动部署战略、宣传战略、培训和技术合作。在这些情况下，妇女和男子的利益、经验、优先事项和需求都作为次级方案设计的组成部分加以考虑，因而有助于最后制订将在方案预算业务一级执行的活动。

8. 大多数方案的一个共同主题是打算最充分地利用技术发展，以提高联合国活动的效力。虽然共同支助事务方案侧重注意为信息技术制订长期战略，但所有方案都打算应用现代技术。新闻方案、人道主义方案等一些方案已普遍使用因特网，人道主义方案已建立了 ReliefWeb，作为协调人道主义援助的主要工具。

D. 中期计划的编制方法和格式

9. 中期计划是联合国方案规划、预算编制、监测和评价循环的基础。中期计划将立法授权转化为方案和次级方案，提供联合国的主要政策指示。中期计划也作为一个框架，用于编制计划期间的两年期方案预算和进行方案评价。

10. 2002-2005 年中期计划遵照经大会 1998 年 12 月 18 日第 53/207 号决议订正的《方案规划条例和细则》的格式规定。大多数的规定不是新的。不过，虽然大多数的构成部分已列入订正的 1998-2001 年中期计划，但没有在整个计划中统一应用，也没有单独列明遵循部分。本中期计划谋求改进方案的列报方式，其方法是全面遵守《方案规划条例和细则》，统一方案结构，在拟订必要的构成部分时采用较一致的做法。

¹ 大会第五十四届会议通过了 20 项决议，将这些问题同全球化现象联系起来。其中第 54/165 和第 54/231 号决议的中心是全球化问题。

11. 从会员国表示的关注中可知它们普遍认为需要了解联合国工作的效力和影响以及方案规划循环目前在满足这一要求方面的不足之处。由于在规划阶段区分活动和真正目标上有许多缺点，造成很难评估方案的执行程度和联合国的绩效。

12. 本中期计划及其列报方法的改进就是为了克服这种困难，并且通过一个更加协调一致的方案拟订阶段，制订一个重点更明确的路线图并为评价和反馈奠定坚实的基础。其目的在于促进会员国在政策一级讨论方案的总方向，而不是讨论每个部门执行工作的细节。为了在联合国方案规划周期中最佳地利用中期计划，必须进一步发展方案规划和业绩管理技能，秘书长打算在这些领域加强工作人员的培训。

13. 每个方案都有一节介绍其总方向，说明在方案一级应遵循的目标和战略。中期计划说明每个次级方案的目标、战略、预期成果和绩效指标。《计划》试图用根据联合国进行工作的理由来说明每个方案和次级方案的本质。拟订下面各构成部分时力求简单明了。

14. 这些构成部分并不是互不相关的，事实上它们是同一个概念框架下的组成部分，彼此间显示出一种因果关系。目标是方案设计的基础。战略则说明如何通过执行某种活动来实现这些目标。预期成果是依照最近订正的《方案规划条例和细则》规定首次列入中期计划的，它必须具体明确。可以将预期成果看成是在实现目标的过程中产生的具体利益。绩效指标应同预期成果密切挂钩，以提供关于这种预期是否已经实现的资料。下面对每个构成部分作较详细的说明。

目标

15. 目标显示出每个方案和次级方案所希望取得的总成果。在制订这些目标时所想的是实现明显可见的改变，而不是描述所要进行的活动，同时考虑到服务活动和实质性活动的不同性质。根据条例 4.2，目标是依据政府间机关所订的政策方向和目的制订的。

16. 还致力在整个联合国的层次上而不是在政府间或秘书处行动的层次上制订各项目标。方案的执行既不只是会员国（个别地或在政府间机关内）的责任也不只是秘书处的责任。这是一项集体责任，实现目标和产生预期成果方面的成绩是按照绩效指标衡量的，这项成绩在某种程度上也衡量了国际社会在会员国和秘书处和谐合作下取得的成绩。

战略

17. 战略叙述用于实现目标的方法。它不详细开列各项活动或产出，只是叙述行动的方向或将进行的活动类型。制订战略时的假定是，如果外在因素许可，选定的各类活动可以导致实现目标。

18. 战略一般将涉及下列一类或几类活动：提高意识和了解，进行研究和分析，制定准则和促进对准则的遵守，为谈判提供便利，提供进行对话、宣传和技术合作的论坛。

预期成果

19. 预期成果是方案规划中唯一真正的新构成部分，它影响到中期计划，并且是按照 1999 年 12 月 23 日大会第 54/236 号决议根据方案和协调委员会第三十九届会议的建议²通过的条例 5.4 列入中期计划的。

20. 细则 105.4 的新 a(三)项（目的在于进一步指导条例 5.4 的执行）用其他概念来界定预期成果，该项将预期成果叙述为使用者或受益者，通过最后产出的交付，预期可以得到的利益或改变。该项并规定预期成果应符合并导致实现方案和次级方案中的目标。因此，制订预期成果是为了要使联合国的方向应更加具体。

21. 本中期计划中，在拟定预期成果时所考虑的是便利嗣后评估实现预期成果的进展。用于进行这种评估的工具是绩效指标。

22. 虽然可能有许多预期成果和绩效指标，本中期计划选择了一些对方案和次级方案具有代表性的预期成果和绩效指标。

绩效指标

23. 为衡量目标实现的程度，细则 104.7 规定在可能的情况下提供绩效指标。本中期计划载有所有次级方案的拟议绩效指标。

24. 鉴于预期成果列出了各项具体的期望，因而更适合用于日后的量度，绩效指标一般与预期成果而不是与目标更一致。

25. 制订绩效指标不是《方案规划条例和细则》的新要求。不过，由于以前的中期计划没有系统地制定评估业绩的措施，这一要求一直没有得到执行。提供这些指标是用这些指标作为业务工具的第一步，并可用以作为制订适用于方案预算的指标的基础。

E. 2002-2005 年期间的优先事项

26. 长期存在的问题和被认为会在本计划期间出现的未来挑战在今后四年期间将继续是与联合国有关的真正问题。因此，目前似乎不需要对 1998-2001 年订正中中期计划³中所列的优先领域作出任何改变。因此，秘书长建议在 2002-2005 年期间优先进行下列领域的工作：

² 《大会正式记录，第五十四届会议，补编第 16 号》(A/54/16)。

³ 《同上，第五十三届会议，补编第 6 号》(A/53/6/Rev.1)。

- (a) 维持国际和平与安全；
- (b) 按照大会和联合国最近各大型会议的有关决议，促进持续经济增长和可持续发展；
- (c) 非洲的发展；
- (d) 促进人权；
- (e) 有效协调人道主义援助工作；
- (f) 促进司法和国际法；
- (g) 裁军；
- (h) 药物管制、预防犯罪和打击一切形式和表现的国际恐怖主义。

方案 1 政治事务

总方向

1.1 本方案的总目标是协助介入争端或冲突的各国按照《宪章》的原则以及联合国的决议，和平解决分歧，并在可能情况下通过预防性外交和建立和平来防止冲突。大会的有关决议以及负有维持国际和平与安全首要责任的安全理事会的各项授权规定了本方案的工作方向。在秘书处内，政治事务部对本方案负实质性责任。

1.2 实现本方案目标的战略是围绕着五个次级方案，并以发展通过和平手段预防和解决冲突的高效率机制为基础。将执行的活动与下列方面相关：早期预警，预防性外交，建立和平和冲突后建设和平，向安全理事会及其附属机构、给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会和巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会等决策机构提供实质性支助。这些活动是政治事务部的核心职能，它们是全面预防冲突、管理冲突和建设和平办法中相互依存和相辅相成的组成部分。

1.3 该部将继续努力，特别是加强本组织开展早期预警、采取斡旋和非军事措施以防止争端升级为冲突以及解决已经爆发的冲突的能力，同时充分尊重会员国主权、领土完整和政治独立以及不干涉基本属于任何国家国内管辖范围的事务和征求同意的原则，这项原则是此种努力取得成功的基本要素。该部也将努力提高有关政府间机构核可的建设和平的政治方面能力。

1.4 作为恐怖主义事项的领头部门，政治事务部将在安全理事会第 1373(2001)号决议的执行工作上与预防犯罪和司法中心及秘书处其他有关部门合作。

1.5 依照经济及社会理事会和大会有关决议，将特别重视把性别观点纳入本方案的工作。

次级方案 1 预防、控制和解决冲突

目标

1.6 本次级方案的目标是通过和平手段协助预防、控制和解决冲突，并促使联合国系统在处理正在摆脱危机的国家所面临的冲突后建设和平的挑战时，作出比较协调一致的反应。

战略

1.7 在政治事务部内，区域各司在政策规划股协助下，对本次级方案负实质性责任。将监测并评价与世界各地国际和平与安全相关的政治发展，以确定备选办法，并就联合国可能被要求在预防、控制和解决冲突以及在冲突后建设和平的活动中所发挥的作用提出建议。本次级方案的活动还将包括协助筹备和参加安全理事会

或秘书长派遣的特派团（实况调查团、友好访问团、斡旋团）。为此，将收集和
分析有关对国际和平与安全构成威胁的潜在和实际冲突的信息并开展早期预警
活动，以便在各区域安排和区域机构的任务规定和范围允许时，根据《宪章》第
八章的规定，加强秘书处、会员国和政府间组织、特别是与联合国合作的区域组
织的能力，以确保维持国际和平与安全。依照大会和(或)安全理事会的决定，并
酌情征得有关会员国同意，必要时将采取行动，以组织、领导和执行特别政治任务。
政治事务部还担负主要责任，在有关政府间机构作出决定时确保执行秘书长关于预
防武装冲突的报告(A/55/985-S/2001/574 和 Corr. 1)的建议。为此，政治事务部将
与联合国系统其他有关部分密切协作。将根据需要向非洲境内冲突起因和促进持久
和平与可持续发展问题不限成员名额特设工作组和大会其他机构提供支助。

预期成果

1.8 预期成果是通过预防性外交、建立和平和冲突后建设和平活动，提高国际社
会预防、控制和解决冲突的能力。

绩效指标

1.9 绩效指标包括查明已采用和平手段处理和(或)解决的潜在、新的和持续存在
的冲突，以及增加冲突后建设和平的活动并提高其效能。

次级方案 2

援助选举

目标

1.10 本次级方案的目标是根据安全理事会和大会有关决定，应会员国请求，向
它们提供选举援助，为其提供必要的技术和咨询支助，以协调它们的选举活动。

战略

1.11 在政治事务部内，选举援助司对本次级方案负实质性责任，该司在联合国
所有选举援助活动中起领导作用。大会确认联合国援助选举工作促使若干会员国
成功地举行了选举，鼓励秘书长对要求提供的援助性质不断变化以及对越来越多的
国家要求提供具体类别的中期专家援助，以支持和加强本国政府的现有能力，
尤其是国家选举机构的能力的情况作出反应。执行本次级方案的方法是提供技术
咨询，包括应会员国请求提供民主化进程、选举法、选举组织和管理等方面的训
练，以及加强国家选举机构。此外，将编制准则、训练资料和技术性文件。该司
将评估需求、制订项目及与政府间专家机构区域选举机构协会、区域组织和联合
国系统该组织建立伙伴关系，以确保对援助选举的请求作出全面和有针对性的反
应。

预期成果

1.12 根据有关决议和决定请求协助举行选举的会员国的技术能力将得到提高。

绩效指标

1.13 绩效指标是应会员国请求向其提供的选举援助，以及要求获得选举援助的会员国的选举过程更加透明、更讲问责。

次级方案 3

安全理事会事务

目标

1.14 本次级方案的主要目标是向安全理事会及其附属机构提供咨询意见和实质性服务。

战略

1.15 在政治事务部内，安全理事会事务司对本次级方案负实质性责任，该司将向安全理事会及其附属机构，特别是各制裁委员会、反恐怖主义委员会实况调查团和非正式工作组、以及军事参谋团提供支助。实质性支助的形式是依照《宪章》、安全理事会暂行议事规则、安理会各项决定以及以往的惯例提供咨询意见；研究和分析；编写报告；审查安理会决定的执行情况；依照安理会有关规定及其工作方案，及时分发会议文件和来文；与会议主持人和成员联络；有效协调安理会会议、其磋商会议及其附属机构和工作组的会议。还将支助专家监测组，例如制裁安盟监测机制和安全理事会第 1419(2002)号决议所设监测组。实质性支助还包括就安理会采取的强制性措施或制裁的执行情况和成效及其对目标国和第三国人民的影响开展研究和分析。鉴于这一影响，将考虑到《宪章》第五十条的规定，继续探讨“智”制裁概念的演变，包括目标明确的财政制裁、武器禁运、旅行禁令和其他类似措施的使用和执行。受影响的第三国的特殊经济问题也将得到适当考虑。此外还将继续研究与《宪章》和安全理事会暂行议事规则的解释和应用有关的基本原则问题和程序问题，以编入《安全理事会惯例汇编》，并处理与《宪章》有关条款有关的问题，以编入《联合国机关惯例汇编》。

预期成果

1.16 通过有效的实质性服务和支助，帮助安全理事会及其附属机关的审议和决策工作。

绩效指标

1.17 绩效指标是安全理事会成员对秘书处所提供服务表示满意的程度。

次级方案 4

非殖民化

目标

1.18 本次级方案的目标是依照《联合国宪章》和大会关于余下的 16 个非自治领土的决议，促进非殖民化进程，争取实现彻底根除殖民主义。

1.19 另一项目标是加强传播关于非殖民化的资料，以动员世界舆论，并确保各专门机构和与联合国有联系的机关向非自治领土人民提供援助。

战略

1.20 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会将继续审查该《宣言》的实施情况，并将设法寻求适当手段，使该《宣言》在尚未按照《宪章》和大会有关决议规定行使其权利的所有领土立即得到充分实施。它将拟订实现这项目标的具体提案，审查该《宣言》和其他决议的执行情况，制订消除残存的殖民主义形式的具体提案并就此向大会提出报告，并争取全世界支援非殖民化进程。特别委员会将与管理国协商，继续派遣视察团定期访问殖民地领土，以便特别委员会能掌握有关这些领土状况的第一手资料；审查非自治领土人民以口头方式或以书面方式提出的意见，以及非政府组织代表和了解这些领土情况的个人所表达的意见；协助大会与管理国合作，共同作出安排，以确保联合国的人员驻在非自治领土，以观察或监督非殖民化进程的最后阶段。

1.21 政治事务部非殖民化股将协助特别委员会执行任务，向特别委员会及其视察团和其他特派团提供实质性服务以及在大会审查有关非殖民化问题时，向大会提供实质性服务；开展关于各领土状况的研究并编写分析性研究报告和报告；协助特别委员会编写提交大会的报告；收集、审查和传播关于非殖民化的基本材料、研究报告和文章；促进专门机构和与联合国有联系的机关向非自治领土人民提供援助；与新闻部合作，促进非殖民化宣传运动。这将涉及主办小组讨论和讨论会，编制和分发出刊物，举办展览，协调旨在消灭殖民主义的国际活动，包括与国际组织和关心非殖民化问题的个人保持联系。这些活动须经特别委员会作出决定。

1.22 政治事务部还将对如何适用和解释《宪章》有关大会和经济及社会理事会、其附属机构和特设机构以及托管理事会在托管和非殖民化方面活动的条款问题进行研究，并编写分析报告，以便载入《联合国机构惯例汇编》。

预期成果

1.23 预期成果是向特别委员会、其讨论会和大会提供服务；就这些领土的状况进行有成效的研究、分析和报告；展开有效的宣传运动；以及各专门机构和与联合国有联系的机构向非自治领土人民提供有效的援助。

1.24 预期成果还包括依照联合国决议，在非殖民化进程中取得进展。

绩效指标

1.25 绩效指标包括：

(a) 向特别委员会、其讨论会和大会提供服务方面的成效；关于这些领土情况的研究分析和报告的成效；宣传运动的成效；以及专门机构和与联合国有联系的机构向非自治领土人民提供援助的效率；

- (b) 会员国对秘书处所提供服务的满意程度；
- (c) 依照联合国决议在非殖民化进程中取得的进度。

次级方案 5

巴勒斯坦问题

目标

- 1.26 本次级方案的目标是使巴勒斯坦人民能够行使其不可剥夺的权利。

战略

1.27 在政治事务部内，巴勒斯坦人民权利司对本次级方案负实质性责任。1947年大会首次审议巴勒斯坦问题。大会 1975 年 11 月 10 日第 3376(XXX)号决议设立了巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会。将为委员会的审议工作及其年度工作方案提供实质性支助和技术性支助。还将协助委员会依照联合国有关各项决议促进全面、公正和持久地解决巴勒斯坦问题，以及充分、有效地执行以色列-巴勒斯坦和平协定。并将协助委员会动员国际上向巴勒斯坦人民提供支持和援助。预期和平进程将导致谈判解决所有悬而未决的问题。联合国将继续采取支助行动，直到用具有国际合法性并令人满意的方式解决巴勒斯坦问题的所有方面为止。在委员会主持下，将召开国际专题会议，提高对巴勒斯坦问题的认识，促进有关各方、包括各国政府、政府间组织、联合国各机构、非政府组织和民间社会代表开展对话。此外，为了同一目的，在委员会指导下，编制并更新关于巴勒斯坦问题的信息资料，所通过的渠道包括联合国关于巴勒斯坦问题的信息系统及其因特网网站。

预期成果

- 1.28 通过该司的工作，委员会将能提高国际上对巴勒斯坦问题的认识，并促使国际社会对巴勒斯坦问题给予支持并达成共识。

绩效指标

- 1.29 绩效指标是国际社会有关的行动者，为实现本次级方案各项目标而进行更多的对话、接触和给予更多支助。

立法授权

方案 1

政治事务

次级方案 1

预防、控制和解决冲突

《联合国宪章》，特别是第九十九条

大会决议

47/120 A	和平纲领：预防性外交和有关事项
47/120 B	和平纲领
52/12 A 和 B	革新联合国：改革方案
53/9	联合国同美洲国家组织的合作
53/17	联合国同加勒比共同体的合作
54/7	联合国同伊斯兰会议组织的合作
54/9	联合国同阿拉伯国家联盟的合作
54/12	联合国同各国议会联盟的合作
54/35	南大西洋和平与合作区
54/94	联合国同非洲统一组织的合作
54/117	联合国同欧洲安全与合作组织的合作
54/227	联合国与南部非洲发展共同体之间的合作
55/22	联合国同中非国家经济共同体的合作
55/161	中非国家经济共同体在大会的观察员地位
55/217	非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展
55/281	预防武装冲突
56/37	非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展
56/41	联合国同太平洋岛屿论坛的合作
56/88	消除国际恐怖主义的措施
56/231	缅甸境内的人权情况

与安全理事会为有关维持国际和平与安全问题所规定任务有关的**安全理事会决议**

1366(2001) 关于预防武装冲突

1373(2001) 消除国际恐怖主义的措施

次级方案 2

选举援助

大会决议

56/159 加强联合国在提高定期举行真正选举原则的效力和促进民主化方面的作用

次级方案 3

安全理事会事务

《联合国宪章》，特别是第一、第七、第二十四和第二十九条

与安全理事会依照《联合国宪章》第二十九条规定设立附属机构及其任务有关的安全理事会决议和决定

次级方案 4

非殖民化

大会决议

1514 (XV) 《给予殖民地国家和人民独立宣言》

1541 (XV) 会员国在确定是否有义务递送宪章第七十二条第辰项要求的信息时应当依循的原则

1654 (XVI) 《给予殖民地国家和人民独立宣言》执行情况

2621 (XXV) 全面执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》行动纲领

51/209 联合国宪章和加强联合国作用特别委员会的报告

52/161 联合国宪章和加强联合国作用特别委员会的报告

52/220 与 1998-1999 两年期方案概算有关的问题

55/146 第二个铲除殖民主义国际十年

56/65 按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款递送的非自治领土情报

56/66 影响非自治领土人民利益的经济活动和其他活动

56/67	各专门机构和与联合国有联系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况
56/68	会员国对非自治领土居民提供学习和训练便利
56/69	西撒哈拉问题
56/70	新喀里多尼亚问题
56/71	托克劳问题
56/72	美属萨摩亚、安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、关岛、蒙特塞拉特、皮特凯恩、圣赫勒拿、特克斯和凯科斯群岛及美属维尔京群岛
56/73	传播非殖民化新闻
大会决定	
56/410	福克兰群岛（马尔维纳斯）问题
56/420	殖民国家在其管治的领土上进行的军事活动及所作的安排
56/421	直布罗陀问题
次级方案 5	
巴勒斯坦问题	
大会决议	
3376 (XXX)	巴勒斯坦问题
32/40 B	巴勒斯坦问题
34/65 D	巴勒斯坦问题
38/58 B	巴勒斯坦问题
46/74 B	巴勒斯坦问题
56/33	巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会
56/34	秘书处巴勒斯坦人民权利司
56/35	秘书处新闻部巴勒斯坦问题特别新闻方案
56/36	和平解决巴勒斯坦问题

方案 2

裁军

总方向

2.1 在严格、有效国际监督下进行全面彻底裁军仍然是裁军领域一切努力的最终目标。会员国应对裁军负主要责任；联合国应按照《宪章》规定，在支持会员国进行方面发挥中心作用并承担主要责任。

2.2 本方案授权来自大会在裁军领域的有关决议和决定，包括大会专门讨论裁军问题的第十届特别会议最后文件(第 S-10/2 号决议)。虽然大规模毁灭性武器、特别是核武器继续是令人关切的主要问题，但联合国也将继续其在常规裁军领域的工作。

2.3 秘书处裁军事务部负责本方案的实质性工作。裁军部执行这个方案的战略基于其促进并酌情鼓励各级裁军措施的作用与责任。裁军部将继续协助会员国促进、加强和巩固一切裁军领域经多边协商达成的原则与规范；尽一切努力确保通过谈判达成的裁军领域多边协定得到普遍接受；根据各国安全不受减损原则提高裁军领域的透明度并促进建立信任措施；扩大推广活动，包括通过其互联网网站确保联合国系统各组织、会员国、区域组织和非政府组织之间交流关于裁军和安全事项的客观事实资料，并加强有关此类事项的相互作用和合作。裁军部将通过各种方法，包括通过区域和平与裁军中心，协助会员国将区域办法推广到裁军与安全领域。

2.4 裁军部将通过向第一委员会和大会其它附属机构、裁军审议会议、裁军谈判会议及其附属机构、裁军谈判会议可能设立的任何特设裁军机构、裁军问题和有关事项多边协定缔约方审查会议和其他会议以及协助秘书长从事裁军问题研究的专家组提供组织工作方面的实质支助，继续促进多边讨论和谈判进程。

2.5 裁军部将监测和评价裁军和国际安全领域的目前和未来趋势，协助会员国设法达成协议，并将促进广泛认识军备限制和裁军领域多边努力的重要性。此外，还将继续通过联合国裁军研究金、培训和咨询服务方案及联合国裁军研究所向会员国特别是向发展中国家提供训练和咨询服务，以提高它们的专门知识水平，使它们更有效地参加国际讨论和谈判论坛。裁军部还将协助会员国加强对裁军与发展关系的了解。

2.6 按照经济及社会理事会第 1997/2 号决议，裁军部活动也将涉及两性平等问题。具体而言，鼓励会员国在提出裁军研究专家组和裁军研究金方案的候选人及参加裁军部组织的会议和活动的入选时考虑两性平等问题。裁军部将特别注意确保秘书长的裁军事项咨询委员会的组成和所雇用的顾问反映出两性平等，以确认裁军部工作会对不同目标群体产生不同影响。

次级方案 1 军备限制和裁军问题多边谈判

目标

2.7 本次级方案的主要目标是促进军备限制和裁军、尽一切努力确保通过谈判达成的裁军领域多边协定得到普遍接受，并使更多的会员国特别是发展中国家有更多军备限制和裁军领域的专门知识。

战略

2.8 本次级方案由裁军谈判会议秘书处和日内瓦会议支助处执行。将就谈判中的问题向下列机构提供组织方面的实质性支助和技术性支助：(a) 裁军谈判会议——国际社会唯一的多边裁军谈判论坛；和(b) 3 各种多边军备限制和裁军协定的缔约国审查会议。此外，还将协助会员国设法就谈判中的问题达成协议；向裁军谈判会议秘书长和联合国秘书长个人代表、裁军谈判会议历届轮值主席和各次审查会议主席提供组织方面的实质性支助。

2.9 将通过联合国裁军研究金、培训和咨询服务方案帮助会员国特别是发展中国家，提高他们在国际安全和裁军领域的专门知识水平。此外，支助处将向会员国、国际组织和非政府组织及时提供关于军备限制和裁军问题的信息和咨询意见。

预期成果

2.10 预期成果包括：

- (a) 比较有效的谈判和讨论进程；
- (b) 加强执行现有的多边军备限制和裁军条约；
- (c) 提高研究金方案参加人进行裁军领域讨论和谈判的政治和外交技能。

绩效指标

2.11 绩效指标包括：

- (a) 会员国对秘书处向裁军谈判会议秘书处、多边裁军协定缔约国审查会议和其他有关会议所提供服务的成效和效率表示满意的程度；
- (b) 各缔约国有效、全面执行现有多边军备限制和裁军条约；
- (c) 申请联合国裁军研究金、培训和咨询服务方案的人数增加、会员国参加方案的人数增加以及会员国增加对裁军研究金方案的支助。

次级方案 2 大规模毁灭性武器

目标

2.12 本次级方案的主要目标是促进核裁军努力，并应要求协助支持与大规模毁灭性武器有关的现有条约。

战略

2.13 裁军部大规模毁灭性武器处负责执行本次级方案。该处将根据会员国授权，开展与大规模毁灭性武器，尤其是与核武器有关的活动。

2.14 为了加强和巩固大规模毁灭性武器领域的现有各项条约，该处将根据授权：

(a) 协助缔约国和有关国家努力全面执行关于大规模毁灭性武器特别是核武器的多边协定；

(b) 增强对条约体制效益的信心；

(c) 加强与国际原子能机构及禁止化学武器组织和全面禁止核试验条约组织筹备委员会临时技术秘书处等国际条约组织的合作；

(d) 应要求协助会员国在裁军和不扩散领域做出努力，以帮助维持国际和平与安全，并促进全球反恐怖主义的努力。

2.15 该处将协助谈判、讨论和建立共识并提供支助；监测和评价大规模毁灭性武器领域的当前和未来趋势；扩大同非政府组织和研究机构的相互作用。

预期成果

2.16 预期成果包括：

(a) 推动会员国以平稳有效的方式就有关大规模毁灭性武器特别是核武器的裁军问题进行讨论和谈判；

(b) 各国对大规模毁灭性武器特别是核武器领域的具体问题的新趋势和新动态有了更深刻的认识和理解；

(c) 在现有权限内加强裁军和不扩散领域的多边合作，为维持国际和平与安全及全球反恐怖主义努力做出贡献。

绩效指标

2.17 绩效指标包括：

(a) 缔约国对为执行大规模毁灭性武器特别是核武器领域的各项协定所提供的援助，包括所提供的实质性支助和组织方面的支助，表示满意；

(b) 会员国和其他方面在讨论中更多地使用该处提供的资料；

(c) 进一步更有效地支持旨在销毁大规模毁灭性武器、特别是核武器的努力；

(d) 增强会员国对在裁军和不扩散领域取得进展的必要性的认识，帮助维持国际和平与安全，促进全球反恐怖主义的努力。

次级方案 3

常规武器（包括实际裁军措施）

目标

2.18 本次级方案的目标是促进加强各会员国之间在常规军备领域的相互信任，处理因过多囤积小武器和轻武器而破坏稳定的问题及非法贩运和制造这些武器的问题。

战略

2.19 本次级方案由常规武器（包括实际裁军措施）处执行。为回应会员国所表达的关切，该处将根据这些会员国的授权开展以下活动：

(a) 对于受到因过多囤积小武器和轻武器而破坏稳定及非法贩运和制造这些武器的影响的国家，应其要求就常规武器问题和实际裁军措施向这其提供咨询意见和帮助；

(b) 通过小武器问题协调行动机制，在联合国系统内促进关于小武器和轻武器战略的合作和协调；

(c) 推动有关会员国在常规武器领域采取合作、协调和建立信任的措施；

(d) 促进执行联合国小武器和轻武器非法贸易各方面问题大会通过的《行动纲领》。

2.20 该处将通过专家小组会议和区域讲习班，促进会员国之间在常规武器领域建立互信，推动进一步发展和更广泛参加《联合国常规武器登记册》和军费开支报告标准文书。

2.21 该处还将通过专家小组会议和区域讲习班，促进并推动分区域、区域和国际合作与协调，以增强会员国从所有方面打击小武器和轻武器非法贸易的能力。

预期成果

2.22 预计本次级方案将导致：

(a) 进一步发展和更广泛参加《联合国常规武器登记册》和军费开支报告标准文书；

(b) 减少因过多囤积小武器和轻武器而破坏稳定及非法贩运和制造这些武器造成的威胁，从而加强稳定与安全。

绩效指标

2.23 绩效指标包括：

(a) 《联合国常规武器登记册》和军费开支报告标准文书的运作有所改善，并有更多的会员国参加；

(b) 打击小武器非法贩运的有效区域计划数目增加；

(c) 要求协助拟订和执行武器收缴和摧毁方案的会员国数目增加；

(d) 会员国对协助执行促进执行联合国小武器和轻武器非法贸易各方面问题大会通过的《行动纲领》表示满意。

次级方案 4

监测、数据库和信息

目标

2.24 本次级方案的主要目标是向会员国和公众提供关于裁军活动的客观、公正的最新资料。

战略

2.25 本次级方案由监测、数据库和信息处负责执行。本次级方案的目标将通过以下方式实现：

(a) 加强裁军信息系统，包括电子部分；

(b) 公布有关联合国裁军活动的最新信息，包括在互联网上公布；

(c) 拟订加强与联合国裁军研究所、联合国系统各组织和研究界进行合作、促进政府部门和非政府部门之间交流观点的办法，以增进对联合国在裁军领域所作努力的了解；

(d) 加强秘书长的裁军事务咨询委员会的工作；

(e) 传播由各国政府正式提供的有关透明性措施的数据；

(f) 让会员国能够充分进入所有关于裁军问题的相关数据库。

预期成果

2.26 预期成果包括：

- (a) 各国做好更充分的准备参加裁军领域多边讨论和谈判；
- (b) 公众更加支持裁军领域的多边行动；
- (c) 相关的法律文书缔约方之间透明度增加。

绩效指标

2.27 绩效指标包括：

- (a) 关于裁军各方面的实际、客观信息流通更顺畅，最终用户更容易查取用这些信息（条约现状、条约义务、谈判进展情况等）；
- (b) 对信息和援助的要求增多；
- (c) 提供关于联合国裁军活动的最新数据资料。

次级方案 5

区域裁军

目标

2.28 本次级方案的目标是采用区域各国自由拟定的办法，同时考虑到各国自卫的合理要求和每个区域的特殊性质，通过支持和推动各种区域裁军努力和倡议，促进和加强国际社会为全球裁军及国际和平与安全所作的种种努力。

战略

2.29 本次级方案由区域裁军处及非洲和平与裁军区域中心、亚洲及太平洋和平与裁军区域中心以及拉丁美洲和加勒比和平、裁军与发展区域中心执行。普遍认为，区域裁军在促进和加强国际努力实现全球裁军方面能够起到关键作用。

2.30 本次级方案的目标将通过以下方式实现：

- (a) 向区域和分区域组织及应会员国要求向其提供咨询服务和援助（包括培训）；
- (b) 及时向区域组织和分区域组织散发资料，说明联合国为改善国际和平与安全气氛所做的决定，以便鼓励并协助这些组织促进各自区域的成员国制订和执行在本区域建立信任的措施；
- (c) 向联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会提供支助；
- (d) 组织会议、讨论会和讲习班；

(e) 监测和分析；

(f) 开发和维持有关裁军与安全领域区域组织和分区域组织倡议和活动的数据库和网站。

预期成果

2.31 预期成果包括：

(a) 加强国家、区域组织和分区域组织之间关于和平、安全和裁军问题的区域对话；

(b) 更广泛地了解区域裁军对全球和平与安全的重要性。

绩效指标

2.32 绩效指标包括：

(a) 通过和（或）执行建立信任措施的数目增加；

(b) 国际社会增加对促进区域和平与安全区域活动的支助。

立法授权

方案 2 裁军

本方案授权源于大会裁军领域有关决议和决定包括大会专门讨论裁军问题第十届特别会议最后文件（第 S-10/2 号决议）确定的优先事项。

方案 3 维持和平行动

总方向

3.1 本方案的总体宗旨是根据联合国《宪章》的原则和规定，通过部署维持和平行动维持和平与安全。本方案的法律授权是《联合国宪章》的原则和宗旨。安全理事会和大会关于全盘审查维持和平行动的所有方面问题、关于联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算方面问题及关于协助地雷工作的各项决议规定了本方案的任务。维持和平行动的法律授权来自安全理事会关于具体行动的各项决定和决议。

3.2 密切协调三个相互依存、相辅相成的次级方案是实现方案目标的总体战略。尽管将做出一切努力，根据《宪章》规定，通过和平解决冲突、酌情在区域机构或区域安排任务规定和工作许可的范围内使用这些机构或安排或以其他和平手段设法早日化解冲突，但战略的基础是培养能力，以应付各种冲突局势，并规划、成立、管理和指挥目前和今后的维持和平行动。为此，将迅速、有效地依照安全理事会的授权执行冲突各方达成的和平协定。此类授权可能规定监测停火和缓冲区，以便在寻求各种办法和平解决冲突的同时防止冲突升级或阻止冲突蔓延到邻国或进一步升级。安全理事会授权某些特定的维持和平特派团纳入下列活动：提供人道主义援助；解除前战斗人员武装并让其复员；改革军事机构；成立并监测警察部队；促进选举和司法改革和民政的所有方面；协调经济复兴。如立法机关要求，本方案将负责维持治安，并履行过渡行政当局或执法机关的职责，酌情包括刑事司法职责。本方案将为执行这些任务提供支助，具体办法包括确保联合国维持和平行动有统一的指挥，确保向所有外地业务提供有效的后勤和行政支助，协调排雷活动。按照《宪章》第八章，本方案将在各区域安排的授权、范围和组成框架内加强同它们的合作，以提高国际社会维持国际和平与安全的能力。同时，强调应区分维持和平行动与人道主义援助。但如果保护人道主义援助是联合国维和行动的一项规定任务，就应协调人道主义援助和维持和平行动，确保其工作目标一致及人道主义援助的公正性。

3.3 维和部将确保：在维持和平行动的各个阶段不断与各会员国交流信息；有效、及时地向部队派遣国传播信息，使这些国家能够根据信息就其参加维持和平行动的问题做出的决定；继续制订并执行创新战略，尽可能让更多地区的妇女参加维持和平行动的所有方面，但不影响部队派遣国就其部队的组成做出主权决定，这些部队将依照部队派遣国同意的特派团具体指导方针参加维持和平行动；在联合国系统的其他有关活动方面保持合作。应特别注意加强现场维持和平人员的安全和保障问题。还应特别注意提高对维持和平行动中性别问题和区域平衡问题的了解和认识。

3.4 为了让联合国能够更好地应付可能需要部署维持和平行动的冲突局势，应通过分析和评估正在执行的和已经结束的任务，进一步深入研究和分析维持和平行动领域新出现的政策问题，协调并制订有关政策、理论和程序，以期吸取经验教训，作为目前和今后行动的借鉴。鉴于维持和平行动和有关文职部门的多方面性质，在本计划期间将酌情更多地强调维和行动的综合办法以及进一步加强秘书处不同实体之间的协调。还将强调及早规划和有效协调旨在防止再爆发冲突和促进创造最有利于和解的条件各项活动。为促进和推动进一步合作和协调，本方案将作为维持和平行动问题协调中心，酌情同下列机关协调：政治事务部、人道主义事务协调厅、联合国开发计划署、联合国难民事务高级专员办事处、联合国人权事务高级专员办事处和联合国系统内其它组织及其它区域组织。维持和平行动特别委员会将获得实质性和技术支助，包括贯彻落实安全理事会和大会关于维持和平行动的各项决定。维持和平行动部将执行大会核可的维持和平行动特别委员会建议。

次级方案 1 行动

目标

3.5 本次级方案的目标是提高联合国在规划、成立和管理维持和平行动方面的能力，确保有效、迅速地执行安全理事会规定的任务。

战略

3.6 维持和平行动部行动厅负责本次级方案的实质性工作，行政厅由三个区域司和情况中心提供支助。将采取综合办法设立维持和平行动，并向目前的维持和平行动提供指导和咨询，重点放在处理维持和平行动开始阶段工作量加重的问题。为此，将加强同冲突各方、其它有关方面、安全理事会成员和部队派遣国的对话，并依照有关区域组织的授权酌情加强与它们的对话。将根据外地、侦察团和实地访问提供的报告，以及同其他有关部门和联合国各机构和方案进行协商的结果，收集并分析各种信息。其他活动包括加强同外地特派团 24 小时连续不断的通信联系，提高危机管理能力，以便一接到通知即能够行动。

预期成果

3.7 预期成果包括履行安全理事会规定的任务，在部署维持和平部队的冲突地区减少和（或）停止敌对行动。

绩效指标

3.8 绩效指标包括冲突各方遵照安全理事会规定的情况增加，以及冲突各方遵守自己达成的停火及和平协定的情况增加

次级方案 2 特派团支助

目标

3.9 本次级方案的目标是确保向维持和平行动及联合国授权进行的包括训练在内的其他外地活动及时提供有效的行政和后勤支助。

战略

3.10 维持和平行动部特派团支助厅负责本次级方案的实质性工作。本次级方案的活动包括在行政、人事、财政、后勤和通信领域向维持和平活动提供持续的支助。为此，本次级方案将努力确保做好行动准备，有效管理外地特派团，同时优先注意加强资源规划；改进项目管理技术及特派团的设立、运行和清理结束程序；及时制定行政结构；提高特派团工作人员的能力并将他们及时部署到行动区。本次级方案还将通过培训文职人员及有系统地管理人力资源和资产，加强筹备工作。此外，还将协调一致地努力改进外地特派团人员编制的两性平衡。

预期成果

3.11 预期成果包括通过有效、迅速、协调一致地规划和部署外地特派团和通过满足外地特派团的需要以改进外地特派团的管理的办法，把业务上的准备做得更好更多。

绩效指标：

3.12 绩效指标包括缩短通过决议和向外地特派团部署文职人员和设备之间的间隔期；战略部署储备单元完成的程度；在规定日期内获得急需业务物资的外地特派团数目增加的百分比；清理结束时间的缩短；特派团支助厅索偿和信息管理科多及时地处理部队派遣国提出的索偿要求。

次级方案 3 军事人员和民警方面的咨询和规划

目标

3.13 本次级方案的目标是确保有效、迅速地规划和部署维持和平行动的军事部门和民警部门。

战略

3.14 维持和平行动部军事司和民警司负责执行本次级方案的实质性工作。在冲突局势中，必须具备解决冲突所需军事人员和（或）文职人员，包括受过训练和可以随时部署的人员的行动计划。为此，必须制定随时可用的适应具体冲突局势的概念、程序和方法，让联合国能对这种局势作出迅速、有效的反应。本次级方案的活动包括为外地特派团军事和民事部门拟订行动计划，包括为可能进行、正

在进行或结束中的行动拟订应急计划；协助为特派团挑选军事人员和民警人员；应要求筛选培训标准。本次级方案还将跟踪军事人员和民警的每日行动，协助会员国开展维持和平训练活动，确保协调一致地实施维持和平训练方案；与区域和国家训练中心保持联络，随时了解当前的训练方法、标准、政策和材料；为确保协调一致地实施训练方案，举办训练员培训班，并向为未来高级官员举办的特派团管理问题讲习班提供培训帮助；为支助会员国开展维持和平训练工作，将制订并向会员国分发标准政策、程序和准则，让个人和单位做好执行外勤业务的准备；在所有训练活动中均将纳入对关注性别问题的观念。

3.15 为提高本组织迅速有效地对冲突做出反应的能力，将酌情加强联合国待命安排，确保随时提供数据，说明会员国立刻部署到新行动的能力。

预期成果

3.16 预期成果包括在部署和有效建立维持和平行动经过的训练的军事部门和民警部门方面能够迅速做出反应，加强就维持和平特派团军事和民警部门做出决策的能力。

绩效指标：

3.17 绩效指标包括：部署军事人员和民警方面的反应时间有所减少参加待命安排的会员国数目有所增加；与会员国的协商有所增加；待命安排制度的利用率有所增加。

次级方案 4

除雷行动协调

目标

3.18 本次级方案的目标是确保对地雷和未爆弹药的威胁做出有效、主动和协调的反应。

战略

3.19 维持和平行动部除雷行动处负责本次级方案的实质性工作。本次级方案将确保联合国通过其人道主义、社会和经济援助活动，对地雷灾害做出有效、主动和协调的反应。本次级方案将作为联合国系统联络中心，开展与地雷有关的活动，即促进联合国同有关行动者就清雷、防雷宣传和援助问题进行协调一致的建设性对话；通过透明、经确认的来源收集、分析和传播有关地雷的信息，包括安全标准信息；通过宣传，让人们进一步认识到滥用地雷对当地人民安全、健康和生命构成的严重威胁；拟订并执行一项调动资源综合战略。本次级方案还将同联合国系统的其他组织协调，制订政策，以便在要求减少地雷污染的国家——在这些国家地雷对人民安全、健康和生命构成了严重威胁——建立清雷能力；派遣评估团

并进行调查，以确定优先事项并进行监督；酌情制订除雷行动方案，支助维持和平特派团，并应要求在发生人道主义紧急情况时开始执行除雷行动计划。

预期成果

3.20 预期成果包括减少地雷和未爆弹药对受影响国家的威胁。

绩效指标：

3.21 绩效指标包括更清楚地了解全球地雷和未爆弹药的威胁，提高受影响国家的除雷行动能力。

立法授权

方案 3

维持和平行动

《联合国宪章》，特别是第九十九条

大会决议

49/233 A 和 52/230 联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题

55/271 维持和平行动支助帐户

56/225 和 56/241 整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查

次级方案 2

特派团支助

大会决议

49/215 协助清雷

54/191 协助除雷行动

次级方案 4

除雷行动协调

大会决议

56/219 协助除雷行动

方案 4

和平利用外层空间

总方向

4.1 本方案的总目标是为实现经济、社会和科学发展而促进和平使用空间科学和技术。大会 1958 年 12 月 13 日第 1348(XIII)号决议首次确认有必要在空间活动方面开展国际合作，并且必须完全为和平目的使用外层空间。大会 1959 年 12 月 12 日第 1472(XIV)号决议设立了和平利用外层空间委员会。大会各项决议以及和平利用外层空间委员会、其法律小组委员会、科学和技术小组委员会及其附属机构的各项决定为本方案提供了指导方针。1999 年 7 月 19 日至 30 日在维也纳召开的第三次联合国探索与和平利用外层空间会议(第三次外空会议)所通过并经大会 1999 年 12 月 6 日第 54/68 号决议所核可题为“空间千年：维也纳空间和人类发展宣言”的决议刊载了与本方案之下将开展的工作特别相关的建议。

4.2 宣言确认空间科学和空间应用对于从根本上了解宇宙、教育、保健、环境监测、自然资源管理、灾害管理、气象预报和建立气候模型、卫星导航和通信具有重要作用，并确认空间科学和技术能大大增进人类福祉、特别是对经济、社会和文化发展。

目标

4.3 本方案的目标，是加深国际社会对各项正在进行的空间活动和对空间技术在经济和社会发展中可能发挥的作用的了解，以及在联合国系统内外促进利用空间科学和技术解决具有区域或全球意义的问题，重点是将其应用于可持续发展，其中考虑到《维也纳空间和人类发展宣言》提出的应付今后各种全球性挑战的战略，以及和平利用外层空间委员会商定的执行该会议各项建议的措施。

战略

4.4 在秘书处内，外层空间事务处对本方案负实质性责任。实现本方案目标的全面战略依据是需要开展和平使用外层空间的国际合作，这项全面战略将由该事务处执行，其方法是向会员国，特别是发展中国家、联合国系统各组织、与空间有关的国家组织或国际组织以及空间科学和技术领域的私营部门提供援助，并与它们合作。

4.5 外层空间事务处将向作为和平探索与利用外层空间国际合作协调中心的和平利用外层空间委员会，包括其法律小组委员会、科学和技术小组委员会及其附属机构提供会议服务，包括编写关于新出现的科学技术问题以及法律和政策问题的分析报告，以支持政府间谈判。该事务处将应请求，协助发展中国家拟定国家空间立法和批准现有外层空间条约。该事务处还担任联合国系统各组织和其他国际组织之间的空间活动协调中心。

4.6 执行联合国空间应用方案的方式是开展与和平利用外层空间有关的能力建设和推广活动、提供技术援助和传播信息。该方案将予以扩大，以便酌情纳入青年专业人员、大学生和私营部门为对象的活动。将为会员国、特别是发展中国家提供技术援助，提供如何将空间应用纳入发展方案的咨询服务。将与联合国附属的区域空间科学技术教育中心联合开展能力建设和推广活动。将加强发达国家和发展中国家之间以及发展中国家相互间空间科学技术领域的合作，并通过进一步了解空间技术以及在空间应用方面如何利用空间技术促进社会和经济发展和人力资源发展，加强发展中国家应用空间技术的能力。和平利用外层空间委员会将设法加强有关非政府组织对其工作的参与。联合国空间应用方案内将设一个研究金方案，向发展中国家人员提供机会，参加关于空间科学技术及其应用各种主题的讲习班、专家会议和训练班。

4.7 依照《关于登记射入外层空间物体的公约》，该事务处将维持射入外层空间物体登记册，并分发会员国提供的资料。该事务处还将维持和改进国际空间信息处，空间信息处负责提供关于下列方面的信息：委员会及其附属机构的工作、空间应用方案的活动、获得卫星数据的途径以及空间活动方面的国际法律框架(包括各项协定、条约、宣言和法律原则)。

预期成果

4.8 预期成果包括制订并通过有关空间活动的法律文书和标准；提高国际社会、特别是青年关于将空间技术有效应用于经济、社会和文化发展的认识；以及增加发展中国家获得空间技术的机会。

绩效指标

4.9 绩效指标将包括：

(a) 有更多国家依照联合国确立的外层空间活动国际法律框架，制订关于其空间活动的国家立法和条例；

(b) 拟订更多新的方案和项目，其中包括将空间科学技术用于经济和社会发展，特别是在发展中国家；

(c) 增加通过双边和多边合作开展的空间活动；

(d) 会员国利用空间技术促进经济和社会发展的本国能力有所提高；

(e) 增加和进一步加强对发展中国家的训练机会，包括向发展中国家的个人提供的供其参加空间科学和技术及其应用方面各种专题讲习班、专家会议和培训班的研究金。

立法授权

方案 4

和平利用外层空间

大会决议

1472 (XIV)	和平利用外层空间的国际合作
1721 (XVI)	
2453 (XXIII)	
3235 (XXIX)	关于登记射入外层空间物体的公约
37/90	第二次联合国探索与和平利用外层空间会议
54/67	和平利用外层空间的国际合作
54/68	第三次联合国探索与和平利用外层空间会议

方案 5 法律事务

总方向

5.1 本方案的总体目标是促进会员国更好地了解和遵守国际法原则和规范，以帮助实现联合国的各项目标。

5.2 方案的任务来自联合国主要决策机关按照《联合国宪章》和《国际法院规约》赋予它的职责。

5.3 在秘书处内部，方案的实质性职责由法律事务厅执行。法律事务厅为秘书处和联合国主要机关及其他机关提供统一的中央法律服务，帮助国际公法和贸易法的逐步发展和编纂，促进加强和发展以及有效实施国际海洋法律秩序，登记和公布条约以及执行秘书长的保存职能。

5.4 在计划期间，事务厅向联合国决策机关和会员国提供法律咨询意见和服务。它将致力加强联合国内部对国际关系法治的尊重，特别是遵守《宪章》和联合国产生的决议、决定、规则、条例和条约。事务厅所提供的咨询意见以及该厅的各项活动也将酌情注重实现男女平等，包括鼓励会员国提出女候选人担任理事机关和联合国内部的职位。

次级方案 1

对整个联合国提供法律意见和服务方面的通盘领导、管理和协调

目标

5.5 本次级方案的目标是通过提供法律意见来协助联合国各主要机关。

战略

5.6 本次级方案由法律顾问办公室执行。该办公室将通过提供法律咨询意见、编制报告和分析以及参加会议，协助联合国各主要机构和附属机关。所涉问题牵涉国际和平与安全，并且包括就《宪章》、联合国决议和条例、条约、国际公法问题以及涉及利用武力、制裁、调查、调查委员会、专家小组、特权和豁免、第三方责任等问题提供咨询意见。

5.7 为了协助秘书长履行其在宪法和程序上的法定职责，该办公室将以意见书、备忘录和口头陈述方式提供法律意见，其中涵盖国际法各个方面和《宪章》所载各项原则与准则，包括联合国在会员国境内的特权、豁免和地位，以及联合国有关政府间机关的相关决定。该办公室将编制和解释议事规则草案、东道国会议协议及其他协议。有关各国在联合国的代表权及其全权证书的问题将视需要加以评价。

5.8 将就与国际公法有关的具体问题，如国家继承、法律纠纷、人权、人道主义法、战争罪行和危害人类罪行等问题，提供法律咨询意见，包括为秘书长拟订具有法律性质的说明。

5.9 该办公室还将为其所管辖的机关和机构，包括大会全权证书委员会和东道国关系委员会，并酌情为安全理事会特设工作组和第六委员会行使秘书处职责和代表职责。该办公室还将视情况需要，代表秘书长出席由联合国主持的各类会议。

5.10 本次级方案的另一个目标是确保作为联合国附属机关的前南斯拉夫问题和卢旺达问题特设国际法庭的作业符合联合国的《宪章》、规则、条例和政策，包括《方案规划、预算内的方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》，以及确保它们作为司法机关，在国家和安全理事会之外独立行事。在本次级方案的框架内，法律事务厅将就法庭活动的法律方面向安全理事会提供意见，并将就法庭同第三国、有关维持和平行动和东道国的关系向法庭提供意见。

预期成果

5.11 预期成果包括向联合国各主要机关和附属机关提供质量更高的法律咨询，从而加强对国际法、包括联合国法律制度的了解。

绩效指标

5.12 绩效指标将包括所提供的法律意见及最后确定的法律文书的质量和及时性；减少违反联合国行动国际法律文书的次数；国际法方面各项研究、分析和说明的质量与影响。

次级方案 2

向联合国各机关和方案提供一般性法律服务

目标

5.13 本次级方案的目标是保护联合国的法律利益。这将包括通过提供法律服务，协助联合国（总部办事处、各区域委员会、总部以外其他联合国办事处、维持和平和其他特派团以及联合国其他组织）对其各项任务 and 方案进行日常的管理。

战略

5.14 本次级方案的实质性职责由一般法律事务司执行。法律事务司提供法律服务和支助，以协助联合国所有部门，包括总部以外的办事处执行任务和方案的日常管理工作，其中包括：(a) 参加秘书处机关——如合同委员会、工作人员管理协调委员会、财产调查委员会和赔偿委员会的会议；(b) 解释《宪章》的某些条款、大会决议和决定、联合国条例、规定、其他行政通知和方案任务以及联合国机关和机构参与的活动。

5.15 还为下列各方面提供法律服务和支助：(a) 协助联合国的维持和平行动签订海、陆、空运输、口粮、后勤支助、人员和设备方面的合同；解决有关争端；以及因此类行动而引起的对联合国的索赔要求；(b) 协助联合国扩大合约规定及改革采购程序；(c) 协助单独供资的方案、基金和办事处设立发展合作方案，以及为各项业务活动和行动制定新的体制方法，以对付流行病和其他公害；(d) 协助起诉和惩罚在联合国从事偷窃、贪污或其他欺诈行为的工作人员和其他人员，并追回资产；(e) 协助制订与外部实体合作实现联合国各项目标的新方式。

5.16 此外，还对联合国颁布的各项条例、规则和其他行政通知提供法律服务，并修改人事评价的制度。一般法律事务司代表秘书长出席行政法庭，并代表联合国出席其他司法机关和仲裁机构。

预期成果

5.17 预期的成果包括更好地保护联合国的法律权利；向联合国各主要和附属机构提供优质的法律咨询，将其法律责任减少到最低限度，从而更加了解本组织的法律权利和义务；提供法律咨询和支助，使各厅、部和附属机构最大限度地遵守与本组织的政策和宗旨相符的规章条例和行政指示。

绩效指标

5.18 绩效指标包括尽量减少联合国的赔偿责任；减少不遵守政策、条例和规则的案件数目；减少法律纠纷次数及其他困难；为支助联合国业务需要而提供的法律咨询的质量、准确性和及时性；法律意见和其他法律咨询的数量和影响，这样联合国各办事处就能更好地解释联合国法律制度的规定，将其适用于具体案件，并遵守这些规定。

次级方案 3

国际法的逐渐发展与编纂

目标

5.19 本次级方案的目标是要促进国际法的逐渐发展与编纂，鼓励普遍接受和执行由联合国编纂工作产生的文书。

战略

5.20 本次级方案的实质性职责由法律事务厅编纂司执行。执行的活动种类包括对国际法各个主题进行研究，汇编各项背景文件，编制各有关机构的实质性报告草稿，提供法律意见，协助编制会议记录和起草各项决议、决定和修正案以及执行关于恐怖主义的大会各项决议，包括大会第 54/110 号决议。

5.21 向大会第六委员会提供实质性支助，协助它审议有关文书的现状、旨在促使各国加入这些文书的措施或各国采用大会有关决议所设想的程序。此外，还将向各特别和特设委员会和第六委员会工作组以及国际法委员会提供实质性支助。

5.22 联合国对国际法教学、研究、传播和广泛了解的协助方案，将以下列方式执行：(a) 编制和印发各种法律出版物，如《联合国法律年鉴》、《国际法委员会年鉴》、《联合国法规汇编》、《国际仲裁裁决报告》、《编纂会议记录》、《国际法庭判决、咨询意见和命令摘要》、几卷相关的《联合国机关惯例汇编补编》(包括协调和审查由其他部门编制的研究草稿)，以及关于国际公法专题出版物；(b) 制订关于国际法各种主题的课程，以及安排讲习班和讨论会；(c) 维持和扩大联合国向所有国家及其教育机构和政府机构开放的视听图书馆；(d) 不断增订国际法委员会网址、《国际刑事法庭罗马规约》和国际法的编纂、发展和促进。将加紧努力，根据与此问题有关的现有任务规定，尽快在网址上以联合国所有六种正式语文刊载各种法律文书。以研究金、讨论会和提供联合国法律出版物为形式提供协助，特别是为发展中国家提供协助。

预期成果

5.23 预期成果包括加强对国际法规则和原则的认识和尊重；在制订和通过处理主要国际关注问题的法律文书方面取得进展；加强对国际公法的了解和理解。

绩效指标

5.24 绩效指标包括会员国对编纂司所编制的文件的质量、数量和及时性是否满意；在编纂过程中产生更多涉及国际关切的重大问题的新法律文书；出版物和讨论会的质量；查访编纂司网站的人数增加；更多的国家加入现有文书；更及时地以联合国所有六种正式语文提供国际法编纂文件和各种法律文书。

次级方案 4

海洋法和海洋事务

目标

5.25 本次级方案的目标是促进《联合国海洋法公约》获得普遍接受及其统一和一贯的执行，协助会员国从海洋的国际法律制度中得到实质的利益。

战略

5.26 本次级方案由海洋事务和海洋法司执行。本次级方案的任务规定来自《联合国海洋法公约》和各项执行协定，以及公约缔约国会议和大会的决定、特别是《公约》生效以后通过的大会 1994 年 12 月 6 日第 49/28 号决议、1997 年 11 月 26 日第 52/26 号决议、1999 年 11 月 24 日第 54/33 号决议以及 2001 年 11 月 28 日第 56/12 和第 56/13 号决议。

5.27 该司将提供关于《公约》和各项协定以及其现况和缔约国有关做法的资料、分析和咨询意见。协助缔约国和国际组织制订符合《公约》规定的海洋法和海洋事务领域中的法律文书。

5.28 协助条约所设机构系统有效运作。为此，将向缔约国会议和大陆架界限委员会提供服务，并向国际海底管理局和包括国际海洋法法庭在内的《公约》所设解决争端机制提供援助。至于为大陆架界限委员会提供服务的问题，将应要求协助各国、特别是发展中国家编写提交给委员会的划界案，还将向委员会提供一切必要的实质性、技术和行政服务，以协助委员会审议划界案。至于法庭，将根据法庭与本组织达成的《关系协定》，根据要求在联合国总部代表它进行联络工作。在 1995 年《鱼类种群协定》生效后，将根据大会第 56/13 号决议的规定，与缔约国进行协商。

5.29 协助会员国在《公约》和《21 世纪议程》第 17 章内联合国环境与发展会议所拟的行动纲领框架范围内，确定海洋事务中新出现的问题。该行动纲领获可持续发展委员会第 7/1 号决定重新确认，大会第 54/33 号决议核准，并经过 2002 年 8 月至 9 月举行的可持续发展问题世界首脑会议的审查。这项协助必然需要分析要求采取行动的领域，编写大会的重点领域的专门研究报告，组织专家组，以便对新出现的需求拟定适当的反应和向多边协商和谈判提供服务，从而促进国际法的逐步发展和编纂。协助这类行动的办法是，联合国秘书处各有关部门与整个联合国之间更有效地协作和协调，并根据大会第 56/12 号决议第 49 段的要求，改善机构间的协调。

5.30 还将协助会员国发展并加强其能力，包括体制基础设施以及人力、技术和财政资源，以充分行使其权利，并以最具成本效益的方式履行其义务。

5.31 大会每年审议、审查和评价与海洋法和海洋事务有关的持续发展情况，办法是提供资料、分析和报告，以及为大会设立的不限成员名额非正式协商过程提供服务，以综合和协调方式监督海洋事务和海洋法事务。所作的设想是，海洋事务和海洋法司将充分参与关于海洋和海洋法的非正式协商过程，以及行政协调委员会海洋和沿海区小组委员会的工作。

预期成果

5.32 预期成果将包括使《公约》和协定更受尊重和被接受，在其适用方面更加一致和有连贯性，各国更多机会依照《联合国海洋法公约》规定，从海洋获得好处。

绩效指标

5.33 绩效指标包括增加国家和国际组织在海洋法和海洋事务领域所拟定的法律文书；会员国感到满意的程度反映出会员国承认次级方案提供的产品和服务有助于它们的海事方案；使会员国更多地参加与海洋和海洋法有关的机构和进程。

次级方案 5 逐步协调和统一国际贸易法

目标

5.34 本次级方案的一个主要目标是促进和鼓励逐步改善及协调国际贸易法；加强对国际贸易法的了解和理解，并加强其应用。负责本次级方案的政府间机构是联合国国际贸易法委员会(贸易法委员会)。

战略

5.35 本次级方案的实质性职责由国际贸易法处承担。为使该处能执行委员会的工作方案，有必要执行大会第 56/79 号决议提出的要求。

5.36 该委员会、编纂会议及有关政府间工作组将获得实质性援助，其中包括国际贸易法研究、背景资料汇编、实质性报告草案编制、提供法律咨询、协助会议的召开和草拟各项决定、修正案和提案。将监测和协调积极从事国际贸易法的其他国际组织的工作，以避免重复和不协调。将与区域组织合作，根据委员会的统一案文，增进区域协调。

5.37 国际贸易法处将在委员会认为应该而且可以统一商业法的领域，为各国政府草拟可获普遍接受的符合现代需要的法律文本(条约、示范法、立法指南和建议)。在这方面，贸易法处将草拟非法律文本，如示范合同条款、示范合约规则、法律指南和研究，供商业界使用。根据委员会的决定，在贸易法委员会主导拟订统一法的领域中，编写法律或非法律文本和研究报告。这些领域包括：电子商务；商业实体破产；仲裁和调解解决商业争端；运输法；担保权益；以及私人融资基础设施项目。贸易法处提供范本，供政府间组织使用，以编制法律文本或协助其成员国使贸易法规现代化。此外，贸易法处还草拟范本，供国际组织和国家政府组织编制标准文本，以供其成员使用。此外还将重视因国际贸易中电子商务日形重要而引起的问题。

5.38 将向官员提供情况介绍，培训和直接协助各国政府起草颁布统一法的文书。协助专业协会和学术机构，特别是发展中国家和转型期经济国家促进国际贸易法的现代化和教学。将更加重视用联合国的六种正式语文不断更新贸易法委员会的网站，增加特别节目，协助研究背景知识，以及委员会工作产生的主要法律文本的立法史。

5.39 向委员会工作产生的案文使用者提供资料，说明关于这些案文的司法和仲裁适用和解释。这些资料是以法庭裁决书和仲裁裁决书的摘要形式，以联合国所有正式语文提供。此外，该处还将协助颁布和使用统一法，编写判例法摘要，解释《联合国国际货物销售合同公约》和贸易法委员会《国际商业仲裁示范法》，以及分发在法律方面执行《承认及执行外国仲裁裁决公约》方面的资料。

预期成果

5.40 预期成果将包括使贸易做法现代化；减少法律方面不明确之处，以及不完善和完全不同的法律所造成的障碍；更有效率的贸易谈判；简化交易管理和减少交易成本；减少国际贸易纠纷。

绩效指标

5.41 绩效指标将包括增加在贸易法委员会立法和非立法案文制度内进行的交易数量或国际贸易量；增加根据贸易法委员会案文作出的立法决定；增加采用或根据统一国际贸易法进行贸易的商人数目。

次级方案 6

条约的保管、登记和公布

目标

5.42 本次级方案的目标是按照《宪章》推动公开外交，并促进遵守国际条约义务。

战略

5.43 条约科负责执行本次级方案的实质性职责。

5.44 该科将继续执行秘书长的交存职责（逾 500 项多边条约）和逾 50 000 项条约的登记和出版职责以及相关的行动（每年接受量为 2 700）。提供有关交存秘书长的条约以及秘书处登记的条约和相关行动的及时和准确的资料。就拟订条约的技术问题和与条约法有关事项向会员国、联合国机构和其他实体提供协助和咨询意见。

5.45 条约科将完成并进一步改进关于下列各方面的电脑化方案：(a) 拟订一个全面电子数据库，载列最新的保存和登记资料，(b) 从该数据库以电子形式传播有关条约和条约法的资料，包括联机存取；(c) 扩大电子数据/工作流程系统，包括桌面出版能力。

5.46 协助各国在技术和法律方面参与交存秘书长保管的条约，并根据《宪章》第一百零二条的规定登记条约。

预期成果

5.47 预期成果包括增加对条约及有关国际法律事项的了解和理解，使会员国更加熟悉和理解参与多边条约框架和在秘书处登记条约的技术和法律方面事项；更加尊重国际条约框架和促进国际法制；更多地使用交存秘书长的国际条约、包括关于其状况的资料，以及在秘书处登记的条约。

绩效指标

5.48 绩效指标包括及时受理、登记和出版按照《宪章》第一百零二条交存秘书长的国际条约，以及与交存秘书长的条约有关的行动，包括联合国《条约汇编》、交存秘书长的多边条约、每月《条约和国际协定一览表》及《联合国条约汇编累积索引》；通过电子服务及时提供这些资料；使各国更加熟悉和理解参与多边条约框架和在秘书处登记条约的技术和法律方面事项，以及以适当格式相应执行更多的条约行动；提高用户对条约科所提供的服务、包括电子服务的满意程度。

立法授权**方案 5****法律事务****次级方案 1****向整个联合国提供法律意见和服务方面的通盘领导、管理和协调****大会决议**

- 13 (I) 秘书处之组织
- 56/253 与 2002-2003 两年期方案概算有关的问题

次级方案 2**向联合国机关和方案提供一般性法律服务****大会决议**

- 351 (IV) 设立联合国行政法庭
- 782 B (VIII) 联合国人事政策：修正联合国行政法庭规约
- 957 (X) 联合国行政法庭判决之复核程序：修正行政法庭规约
- 56/253 与 2002-2003 两年期方案概算有关的问题

次级方案 3**国际法的逐渐发展与编纂****大会决议**

- 174 (II) 国际法委员会之设立
- 487 (V) 使国际法中习惯法之资料更易于查考之方法
- 987 (X) 出版国际法委员会文件
- 3006 (XXVII) 《联合国法律年鉴》
- 55/148 1949 年日内瓦四公约关于保护武装冲突受难者的附加议定书的现况
- 55/149 考虑有效措施以加强外交和领事使团和代表的保护和安全的现况
- 56/77 联合国国际法的教学、研究、传播和广泛了解协助方案
- 56/78 国家及其财产的司法管辖豁免公约

- 56/82 国际法委员会第五十三届会议工作报告
- 56/85 设立国际刑事法院
- 56/86 联合国宪章和加强联合国作用特别委员会的报告
- 56/87 执行《联合国宪章》中有关援助因实施制裁而受影响的第三国的规定
- 56/88 消除国际恐怖主义的措施
- 56/89 《联合国人员和有关人员安全公约》所规定的法律保护的范
围
- 56/93 禁止人的克隆生殖国际公约

次级方案 4

海洋法和海洋事务

《联合国海洋法公约》

第 16 (2)、47 (9)、75 (2)、76 (9)、84 (2)、287 (8)、298 (6)、312、313 (1)、319 (1)、和 319 (2) 条；附件二第 2 (2)、2 (5) 和 6 (3) 条；附件五第 2 和 3 条 (e) 条、附件六第 4 (4) 条；附件七第 2 (1) 条；附件八第 3(e) 条。

大会决议

- 49/28 海洋法
- 52/26 海洋和海洋法
- 53/33 大型中上层流网捕鱼、在国家管辖区和公海内未经许可捕鱼、副渔获物和抛弃物及其他发展
- 54/33 可持续发展委员会对“海洋”这一部门主题进行审查的结果：国际协调与合作
- 56/12 海洋和海洋法
- 56/13 执行 1982 年 12 月 10 日《联合国海洋法公约》有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定的协定
- 56/253 与 2002-2003 两年期方案概算有关的问题

大会每年就题为“海洋和海洋法”的项目通过的决议草案

次级方案 5

逐步协调和统一国际贸易法

大会决议

2205 (XXI)	设置联合国国际贸易法委员会
56/77	联合国国际法的教学、研究、传播和广泛了解协助方案
56/79	联合国国际贸易法委员会第三十四届会议工作报告

大会每年通过的关于贸易法委员会的工作的决议

次级方案 6

条约的保管、登记和公布

《联合国宪章》第一百零二条

大会决议

23 (I)	国际条约与协定之登记
24 (I)	国际联盟若干职权、工作及资产之移转
97 (I)	条约及国际协定之登记与公布：《联合国宪章》第一百零二条的实施条例
364 (IV)	条约及国际协定之登记与公布
482 (V)	条约及国际协定之登记与公布
33/141	依照《联合国宪章》第一百零二条登记和公布条约和国际协定
51/158	条约电子数据库
54/28	联合国国际法十年
55/2	联合国千年宣言
56/77	联合国国际法的教学、研究、传播和广泛了解协助方案
56/253	与 2002-2003 两年期方案概算有关的问题

方案 6

大会和经济及社会理事会事务和会议事务

总方向

6.1 本方案的总体目标是：(a) 为大会及其总务委员会和各主要委员会以及其各附属机构、托管理事会、经济及社会理事会及其附属和特设机构，以及为处理裁军、国际安全、经济、社会和有关事项的特别会议，提供权威性意见和秘书处技术服务；(b) 确保向所有设在总部、联合国日内瓦办事处、联合国维也纳办事处和联合国内罗毕办事处的所有政府间和专家机构提供高质量的会议服务，提供秘书处服务和会议服务的基本规定载于联合国各主要机构的议事规则中。其他规定来自大会和经济及社会理事会定期通过的各项决议，特别是那些关于会议时地分配办法和日历的决议和文件管制与限制的决议。关于组织会议和提供会议服务的全面的政府间指示是大会根据会议委员会依照 1988 年 12 月 21 日第 43/222 B 号决议所作的建议提出的，大会根据该决议规定了会议委员会的职权范围。大会事务和会议事务部负责实施本方案和实现其目标。

6.2 该部将提供权威性意见和技术支助，并且会提供具有效率和效果的会议服务，包括会议规划与协调、编辑、翻译、口译、会议记录、出版和文件分发。应采取进一步步骤，建立新的统一会议服务设施，使之成为联合国共同事务，并加强现有统一会议服务设施作为联合国共同事务的效率。

6.3 该部将采取必要步骤，加强效率并增加利用内罗毕的会议服务设施。

次级方案 1

大会和经济及社会理事会事务

目标

6.4 本次级方案的主要目标是依照《联合国宪章》和联合国及其各机构的议事规则和惯例，确保有秩序和合乎程序地掌握下列机构的会议和后续工作：其中包括大会及其总务委员会、第一委员会、特别政治和非殖民化委员会（第四委员会）、第二和第三委员会以及大会领导之下的附属和特设机构，包括裁军审议委员会和印度洋特设委员会、经济及社会理事会及其附属和特设机构、托管理事会、给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会、以及由联合国组织的在国际安全、裁军、经济、社会和有关领域中举行的特别会议。本次级方案的另一个目标是协助由大会和经济及社会理事会设立的附属机构和各种不限成员名额的工作组，即安全理事会席位公平分配和成员数目增加问题及与安全理事会有关的其他事项不限成员名额工作组，以及非洲冲突起因和促进非洲持久和平与可持续发展不限成员名额特设工作组，在它们审议对本组织工作发生重大影响的主要问题时给予支助。

战略

6.5 在大会事务和会议事务部之内，大会和经济及社会理事会事务司负责执行本次级方案。该司将协助大会和理事会及其附属机构以及托管理事会和其他政府间机构的主席和主席团，以及各会员国的代表，帮助他们处理与这些机构工作有关的所有事务，尤其注重有效地安排会议时间以及按正确程序举行会议，并就它们的工作进行协商，此外还将向这些机构提供秘书处技术服务。该司还将编写大会和经济及社会理事会的议事规则，并对这些议事规则进行分析研究，准备各种符合所设机构的议事规则和惯例的各种主持会议的方式，并协助各会员国拟定适当的建议，以供有关机构审查。

6.6 该司将继续为给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会及其附属机关的会议提供秘书处技术服务，并且为与非殖民化有关的活动提供组织上的服务和秘书处技术服务的支助，如访问团、区域研讨会以及特别委员会授权进行的与政府间组织和非政府组织有关的活动。

6.7 本司还将继续就如何实施和解释涉及大会、经济及社会理事会、托管理事会及其附属机构和特设机构的活动及其议事规则的《宪章》有关条款的各项规定进行研究和编写分析研究报告，以便列入《联合国机构惯例汇编》。根据大会第51/209和52/161号决议，该司将协助编制《汇编》中专门涉及大会的那一卷，并将努力更新《汇编》，确保其定期出版。

6.8 该司将编写必要的会议文件以及协调提出正确和正式授权的报告与来文，以便作为大会、经济及社会理事会及其附属机构或托管理事会的正式文件处理，并且确保根据惯例、工作方案和这些机构的会议日程及时印发，以方便它们会议的安排和进行。此外，该司还将负责分析大会和经济及社会理事会通过的决议和决定，并进行协商，协调分派执行这些决议和决定的责任的工作，以及它们的后续工作，以确保有关机构能够及时采取行动。

预期成果

6.9 本次级方案的预期成果是，通过及时和高质量的组织工作和秘书处支助，以及为会议程序提供权威性意见，改善联合国各机构的会议进行情况。

绩效指标

6.10 绩效指标将是排定会议能够及时、有秩序和符合正常程序举行的百分比。

次级方案 2

会议事务的规划、发展和协调

目标

6.11 本次级方案的主要目标是合理分配利用现有会议资源能力，改善会议事务的全球规划与协调。另一个目标是确保政府间机构、特别会议和广大会员国能够

根据为联合国各机构和机关确定语文安排的各项决议和规定，获得会议服务和文件服务。

战略

6.12 在大会事务和会议事务部之内，本次级方案的实质性责任是交给中央规划和协调处，以及该部在日内瓦、维也纳和内罗毕的相关业务单位。协调处将致力于：(a) 定期同联合国在总部和在其他工作地点的各机构进行协商，以此对它们的需要进行评价，从而对可供授权举行的会议使用的会议资源进行分析；(b) 根据工作量的统计数字、业绩指标和费用资料，对联合国会议的年度日历进行有效规划和分配会议服务资源；(c) 根据技术上的新发展，增进会议事务的技术能力；(d) 监测秘书处的编写报告部门，确保按照规定如期和按序编制文件。将会向会议委员会提供实质性和技术支助，使其有效执行任务。

预期成果

6.13 预期成果将是改善向联合国机关提供的会议服务的质量和效率，以及满足在这方面的所有需要。另一个预期成果将是在可行而更具成本效益，而且不会对所提供服务的的生产产生不利影响的情况下，在其他的联合国会议设施实行统一会议服务的作法。

绩效指标

6.14 会员国对会议服务的水平和质量表示满意的程度将是一个绩效指标。

次级方案 3

翻译和编辑事务

目标

6.15 本次级方案的主要目标是有效和即时印发文件和其他书面材料，体现出高质量的编辑和翻译。

战略

6.16 在大会事务和会议事务部之内，本次级方案的实质责任在总部是交给翻译和编辑司，在日内瓦、维也纳和内罗毕是交给该部在这些地方的业务单位。该司和服务部门将利用适当比例的长期、短期和其他签订合同的工作人员以及充分的技术资源，确保及时以联合国正式语文印发文件和其他材料，并且严格遵守联合国各机构和机关对语言安排所作的规定和细则。在保证质量标准的情况下将在合理范围内采用自译自审的办法。将继续依赖定约外包的翻译，并且扩大以这种方式处理的材料范围，以及更有系统地利用质量管理程序。将继续努力扩大编辑和翻译对电子参考资料和词汇数据库的使用机会，并且将扩大使用电脑协助的翻译

来增加翻译文件的准确性和一致性。将继续扩大各会议中心之间分担工作量的工作，从而使文件和制作能够及时完成和符合成本效益。

预期成果

6.17 将取得的一项成果是，编辑和翻译的文件质量得到提高，而且能够及时交付文字处理、印刷和分发。

绩效指标

6.18 各会员国对它们所收到文件的编辑和翻译质量表达的满意程度，以及在考虑到大会各项有关决议情况下对文件制作的及时性所作的评价，将是绩效指标。

次级方案 4

口译、会议和出版事务

目标

6.19 本次级方案的主要目标是提供高效率 and 准确的口译服务与逐字记录服务，以及文件和出版物能够以本组织的正式语文及时印制和分发。

战略

6.20 在大会事务和会议事务部之内，本次级方案的实质责任在总部是交给口译、会议和出版司，其他有关的口译和出版事务是交给设在日内瓦、维也纳和内罗毕的适当业务单位。在考察远距离口译的试验项目的结果之后，将继续发展这种口译方式，以补助现场口译服务，不过要受到有关单位决议的规定管辖，同时确保口译的质量不受影响。将扩大会议现场之外的逐字记录。出版领域中，将继续采用先进的电子信息管理和通讯技术，旨在面对印刷和电子产品两方面的需求以及使出版业务提高速度和效率。广泛利用光盘储存的电子文件，加强按需要印刷的能力以及在文件分发地点开发电脑协助的储存和检索系统，可以使会议文件和其他出版物更容易获得，同时也不影响以往的办法。在所有正式语文都采用台式出版系统和继续扩大内部印刷厂技术能力之后，将能减少外包的印刷量。然后进一步探讨把内部印刷能量纳入联合国共同事务的系统之内的可能性，将就此事同联合国总部各基金和方案以及在日内瓦的联合国系统各专门机构进行协商。

预期成果

6.21 在本计划期间结束时，预期成果将是提高向各预定会议提供的口译质量，以及根据现行规定稳定地编制和印发会议文件。

绩效指标

6.22 绩效指标如下：

- (a) 各会员国对向它们提供的口译服务和会议服务感到满意的程度；
- (b) 各会员国对于以六种正式语文及时印制和分发会议文件的满意程度。

立法授权

方案 6

大会和经济及社会理事会事务和会议事务

次级方案 1

大会和经济及社会理事会事务

《联合国宪章》的有关条款

大会决议

S-10/2	大会第十届特别会议的最后文件
52/12	革新联合国：改革方案
53/208	会议时地分配办法
54/248	会议时地分配办法
54/249	与 2000-2001 两年期方案概算有关的问题

次级方案 2

会议事务的规划、发展和协调

大会决议

50/11	使用多种语文
53/208	会议时地分配办法

次级方案 3

翻译和编辑事务

大会决议

50/11	使用多种语文
53/208	会议时地分配办法

次级方案 4

口译、会议和出版事务

大会决议

49/237	与 1994-1995 两年期方案预算有关的问题
50/11	使用多种语文

52/161	关于联合国宪章和加强联合国作用特别委员会的报告
53/208	会议时地分配办法
54/64	使用多种语文
54/248	会议时地分配办法

方案 7

经济及社会事务

总方向

7.1 本方案的总体目标是加强国际经济和社会合作及以全面、包容和有远见的方式促进发展。联合国有其独特的地位照顾所有国家的利益，包括深受推动全球变化的强劲势力影响但没有太多个别能力改变各种进程的国家的需要和发展问题。

《千年宣言》的通过带来了一项任务，即联合国应该重新致力于满足世界各地人民的真正需要，并照顾他们关注的问题和愿望。迅速实现全球化的世界中具有一股强大的力量，对发展和加强多边主义的需要产生了深刻的影响。由于具有这些机会、挑战和危险，我们需要进行深入分析，建立国际共识，一方面加强北方和南方国家政府的合作伙伴关系，另一方面，加强重要群体或有关利益攸关者之间的合作伙伴关系，并加强业务合作。经社部这四个领域的工作是相互支持和相辅相成的。本方案将继续特别注意促进可持续发展特别是消灭贫穷的总体目标，同时注意非洲、最不发达国家、内陆过境发展中国家和小岛屿发展中国家的特殊需要，并推动南南合作。本方案的另一项指导方针是，必须通过将性别观点纳入主流、宣传和制订实现有关指标的政策进一步增强妇女能力。

7.2 相关的立法授权包括大会通过的方案和行动纲领，如：《国际发展战略》、《发展纲领》、联合国环境与发展会议（1992 年）的成果、小岛屿发展中国家可持续发展全球会议（1994 年）、国际人口与发展会议（1994 年）、社会发展问题世界首脑会议（1995 年）、第四次妇女问题世界会议（1995 年）、全面审查和评价《21 世纪议程》执行情况的大会第十九届特别会议（1997 年）、审查和评价《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》执行情况的大会第二十二届特别会议（1999 年）、进一步执行国际人口与发展会议行动纲领的关键行动（1999 年）、社会发展问题世界首脑会议（1995 年）、关于执行社会发展问题世界首脑会议成果和进一步行动的大会特别会议（2000 年）、题为：“2000 年妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会特别会议（2000 年）、及世界教育论坛（2000 年）、关于艾滋病毒/艾滋病问题的大会特别会议（2001 年）、关于儿童问题的大会特别会议（2002 年）、联合国《千年宣言》（2000 年）、落实千年首脑会议成果的后续行动（2001 年）以及第三次联合国最不发达国家问题会议。此外，预期大会关于下列会议成果的决定将为本方案提供进一步立法授权：发展筹资问题国际会议通过的大会关于《蒙特里共识》、第二次老龄问题世界大会通过的《老龄问题国际行动计划》以及将在 2002 年召开的可持续发展问题世界首脑会议的成果。

7.3 本方案拥有联合国系统内经济、社会和人口统计——包括人口问题的数据收集和分析——的最广泛能力，并拥有宏观经济分析、可持续发展、社会发展、公共经济学和公共行政，以及性别问题和提高妇女地位等关键领域的独特能力。此外，本方案可通过其规范性工作和业务工作的能力，为有关政府间机构的政策制

订工作和各项进程提供有效的综合支助，及在全球一级和国家一级推动采取后续行动。这方面特别重要的是促进发展进程的资金等宏观经济问题的政策制订工作：在大会中通过伙伴关系重新开展对话；经济及社会理事会中对经济和社会问题的高级别审议，包括理事会同金融和贸易机构的对话；大会和理事会关于全球化和相互依存及其对发展的有关影响的持续政策对话，特别是为联合国在经济和社会领域的专题会议和首脑会议成果的执行。这方面特别重要的是联合国《千年宣言》的后续行动，以及促进制订有关宏观经济问题的政策。

7.4 本方案也对联合国内通过经济及社会事务执行委员会和整个联合国系统进行的协调负有特殊的责任。关于后者，本方案负责对经济及社会理事会以及理事会和联合国行政首长协调委员会的互动作用提供支助。它也提供行政地点，以推动对协调委员会的实质性和技术性服务，协调委员会是以机构间方式得到支助。

7.5 本方案是由经济及社会事务部负责。没有任何一个政府间机构对本方案提供全面指导，这种指导是由政府间机构和/或专家机构向各次级方案提供。

次级方案 1

经济及社会理事会的支助与协调

目标

7.6 本次级方案的目标是促进联合国在经济和社会领域的作用，具体做法是：(a) 协调对大会第二和第三委员会相关工作领域提供的实质性支助；(b) 根据经济及社会理事会议事规则，协助进一步加强经济及社会理事会，帮助它发挥《联合国宪章》所赋予的作用，包括向在发展方面的各种机构利益有关者提供开展相互作用的新机会；(c) 加强经济及社会理事会在关于相互关联的经济和社会问题方面发挥其通盘指导和协调作用及促进政策对话的能力，包括推动联合国《千年宣言》的社会经济目标和指标，以及采用信息和通信技术促进发展，联合国主要会议和首脑会议成果的协调后续行动；同金融和贸易机构召开的专门会议和发展业务活动三年期政策审查后续行动的筹备工作。为了实现这一目标，本次级方案将特别通过联合国行政首长协调委员会及其附属机构协助在联合国系统内促进有效执行理事会的各项建议，并将促进理事会与委员会之间的密切协作。

战略

7.7 本次级方案由经济及社会理事会支助和协调司负责执行，该司将通过一项多方面战略实现这一目标，其中包括：

- (a) 对经济及社会理事会，包括对其协调部门提供有效支助；
- (b) 扩大理事会与联合国行政首长协调委员会之间的互动；
- (c) 确保本组织及整个系统所有有关单位的协调投入有助于大会在经济及社会领域的工作和理事会工作的筹备；

(d) 根据大会第 56/76 号决议加强其辩论的互动性，并加强理事会辩论的互动性，包括按照大会和理事会关于发言的既定议事规则和惯例，进行有联合国金融和贸易机构、联合国各基金和方案、专门机构、具有理事会咨商地位的非政府组织、学术机构、私营部门和民间社会其他的利益有关者参与的小组讨论和圆桌会议；

(e) 协助扩大大会及理事会工作成果的政策关联性，并通过将理事会高级别会议成果与大会范围内进行的讨论相结合等途径，确保作出安排以监测这些成果的有效落实；

(f) 更多地使用大会第 51/241 号决议附件第 43 段规定的定期协商，包括大会主席、安全理事会主席和经济及社会理事会主席之间的协商。秘书长将酌情向这些会议提供文书支助，包括通过区域集团主席向会员国提供书面材料。

预期成果

7.8 预期成果包括：

(a) 加强大会在经济及社会领域的作用及加强经济及社会理事会的效力，以促进就相关的国际发展合作问题，包括发展业务活动，建立共识和协调政策；

(b) 经济及社会理事会对其各职司委员会工作的更有效政策指导和协调；

(c) 提高非政府组织委员会和具有理事会咨商地位的非政府组织提供更有力的实质支助；

(d) 理事会与具有咨商地位的非政府组织之间的更有效互动；

(e) 理事会与贸易和金融机构之间更有效的相互协作。

绩效指标

7.9 绩效指标包括：

(a) 列述次级方案以何种方式促进就主要发展问题建立共识，包括上游政策问题，如建议、公报和商定结论的通过，以及以有效率和有效力的方式审议联合国《千年宣言》关于经济及社会问题的后续行动；

(b) 会员国报告，对话、圆桌会议讨论和各专题小组讨论内容丰富，具有现实意义，并有助于政府间审议，应得到传播，包括通过因特网；

(c) 会员国和有关行动者对方案支持理事会互动式辩论的程度，包括联合国系统、私营部门和非政府组织以性别平衡的方式参与辩论表示满意；

(d) 会员国报告，本组织的有关部门以及整个系统所提供的投入是相关的、协调的和及时的；

(e) 改善经济及社会领域规范性工作和业务工作之间的联系；

(f) 经济及社会领域的行动者，包括大会、经济及社会理事会、联合国各机构、基金和方案、布雷顿森林机构之间开展更密切的合作；

(g) 会员国的反馈意见表明，对发展方面的业务活动和有关活动进行的三年期审查具有现实意义；

(h) 会员国和其他有关行动者提高对相互关联的经济和社会问题以及切实处理这些问题的国际文书的了解；

(i) 具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织进一步促进理事会的工作；

(j) 消除非政府组织关于获得理事会咨商地位的积压未处理的申请书，及时审议非政府组织委员会的案例。

次级方案 2

性别问题和提高妇女地位

目标

7.10 主要目标是促进有效执行第四次妇女问题世界会议《北京宣言》和《行动纲领》，以及 2000 年 6 月举行的大会特别会议对其进行审查的结果，联合国主要机构、包括安全理事会、大会和经济及社会理事会的有关决议，以及联合国《千年宣言》所载关于性别平等的建议。本次级方案力求确保妇女充分享有人权，并为此确保协助消除对妇女歧视委员会提高其效力和效率。本次级方案的一个重要目标是支持在各级促进将性别观点纳入主流。改进联合国秘书处的男女比例均衡和性别平等，并促进建立对性别问题敏感的工作环境，也是本次级方案目标的组成部分。

7.11 妇女地位委员会和消除对妇女歧视委员会对本次级方案提供指导。

战略

7.12 性别问题和提高妇女地位问题特别顾问办公室和提高妇女地位司，将通过以下列方面为基础的一项战略实现上述目标：向政府间机构提供有效支助，将政策咨询服务纳入所有工作方案，以及扩大同民间社会的互动和交流。此外，该项战略将通过在特别顾问指导下提高消除对妇女歧视委员会的效力和机构间合作，使本次级方案能够在促进将性别问题纳入主流，以及在全系统执行《行动纲领》和特别会议的成果方面发挥更有效的作用。

预期成果

7.13 预期成果包括：

(a) 将性别观点纳入政府间论坛、联合国系统各实体、其他政府间组织和各会员国的工作方案和活动的主流；

(b) 增进向会员国提供有效的性别问题咨询服务的能力，以便在发展中国家和经济转型国家的请求下，协助它们执行第四次妇女问题世界大会的《北京宣言》和《行动纲要》，加强所有其他行动者的参与，以期切实执行大会第二十三届特别会议的成果所载的建议，以及《消除对妇女一切形式歧视公约》及其后的政府间任务和联合国《千年宣言》的有关方面；

(c) 建立一个与各国政府和民间社会进行信息交换和交流的扩大框架；

(d) 在联合国秘书处内实现更多部门和厅室的性别均衡，提高专业人员以上职类所有职等和职业的妇女人数，但以不损害《宪章》第一百零一条的规定为限，并为所有工作人员建立一个对性别问题具有敏感认识和有利的工作环境；

(e) 增进机构间协调的效率和效力；

(f) 增进会员国的能力，加强所有其他行动者的参与，以便有效执行第四次妇女问题世界大会的《北京宣言》和《行动纲要》所载的建议，以及大会第二十三届特别会议的成果；

(g) 提高消除对妇女歧视委员会的能力，以完成公约和任择议定书规定的任务。

绩效指标

7.14 绩效指标包括：

(a) 通过分析政府间论坛的讨论结果，将性别观点纳入联合国系统各实体的工作方案的情况，以及各会员国就所采取措施提出的答复，评价将性别观点纳入主流方面所取得的进展；

(b) 公约及其任择议定书的批准书的数目，按时向消除对妇女歧视委员会提出报告的缔约国数目，以及消除对妇女歧视委员会所审查的报告数目；

(c) 缔约国报告，为促进它们改善遵守公约所规定的报告义务而提供的咨询报务、信息和联系活动是有用的。

(d) 增加已开展性别问题敏感性训练的部门和厅室数目，以及为推动工作-家庭议程而采用的政策和作法的数目，增加实现男女比例均衡的实体的数目，增加妇女在联合国系统各组织秘书处、包括在维持和平部门中占有专业人员以上职类员额的百分比，并改善按职等分布的情况；

(e) 增加全系统中期计划中为提高妇女地位而列将性别观点纳入主流的活动和问责措施；

(f) 通过机构间合作,就全系统将性别观点纳入主流问题制订手段和方法以及推广良好做法,包括加强各区域经济委员会的能力,使其能作为联合国系统内性别问题机构间协调联络中心开展工作。

(g) 会员国和其他有关行动者报告,对报告和其他技术文件、向政府间机构和专家机构提供的实质性服务、咨询服务、训练资料、倡导工作和宣传,有助于加强国家能力,以执行第四次妇女问题世界会议的《北京宣言》和《行动纲要》所载的建议,大会第二十三届特别会议的成果,以及大会和国际专题会议通过的有关行动方案和纲领,包括联合国《千年宣言》。

次级方案 3 社会政策和发展

目标

7.15 主要目标是加强国际合作促进社会发展,特别注意消除贫穷、创造就业机会和社会融合三个核心问题。另一项目标是促进关于老年人(包括《关于老龄问题马德里宣言》和 2002 年《老龄问题国际行动计划》)、残疾人和青年的国际商定的方案,并推动有关家庭和各代人之间问题的的工作。本次级方案由社会发展委员会提供政府间指导。

战略

7.16 社会政策和发展司负责执行本次级方案。本战略运用该司的政策分析能力、政府间支助和咨询服务,将包括协助各国政府和其他行动者的工作,做法是推动共同的规范、政策和合作行动,并制订综合做法。为此,将通过以下方面执行本次级方案:

(a) 根据评估和评价与第四个联合国发展十年(1991-2000 年)和第一个联合国消灭贫穷十年(1997-2006 年)有关各项措施、建议和活动的执行情况确定进一步的倡议,以期如联合国《千年宣言》所述,到 2015 年底实现将世界上每日收入低于一美元人口减少二分之一的目标;

(b) 促进执行社会发展问题世界首脑会议(1995 年)《社会发展问题哥本哈根宣言和行动纲领》中所载各项承诺和政策,并在这方面促进落实大会第二十四届特别会议(2000 年)所通过关于社会发展的补充措施和进一步倡议,以及社会发展委员会的有关决定;

(c) 改进研究、数据收集和政策分析工作;

(d) 应各国政府的请求,提供咨询服务,开展技术合作活动,包括训练活动;

(e) 向各国政府和全球社会提供协助,以推进执行关于将老年人、残疾人和青年融入社会的主要政府间政策文件,以及推动家庭和各代人之间的问题的政策

和方案。这些文件包括《老龄问题国际行动计划》、《残疾人机会均等标准规则》和《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》。本次级方案还将通过开发可从因特网查阅有关政策及其执行情况的数据库等途径，便利人们获取这些领域的信息。

预期成果

7.17 预期成果包括：

(a) 更有效地执行联合国《千年宣言》、《社会发展问题哥本哈根宣言》、2002 年《关于老龄问题国际行动计划》、社会发展问题世界首脑会议《行动纲领》、以及大会第二十四届特别会议关于社会发展的进一步倡议所通过的各项承诺和政策；

(b) 通过提供有效援助，提高会员国以果断的国家行动和国际合作，争取实现消灭贫穷的目标的能力；

(c) 特别通过让政府、非政府组织、学术界和个人妥善并及时了解联合国在社会发展领域的研究和分析结果，使各国政府、民间社会和私营部门进一步认识并了解社会发展领域新出现的问题，包括性别问题；

(d) 加强发展中国家和转型期经济国家在制订和执行有助于经济增长和可持续发展的有效社会和经济政策和方案方面的技术和体制能力；并支助社会经济方面的发展，包括为冲突后局势中的重建和复原进程提供支助；

(e) 促使各国政府和国际社会进一步认识到《老龄问题国际行动计划》(2002 年)、《残疾人机会均等标准规则》、《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》；提高会员国推动关于社会一体化、包括与老年人、残疾人、青年和家庭等有关问题的工作的能力。

绩效指标

7.18 绩效指标包括：

(a) 会员国对次级方案促进将社会发展目标以及性别观点纳入国家战略和政策表示满意；

(b) 达到政府间进程、尤其是社会问题首脑会议及其审查结果所通过各项质量和数量指标方面的进展情况；

(c) 联合国各机构、基金和方案在社会发展问题方面开展密切合作；

(d) 会员国对本次级方案促进提高它们重新评估宏观经济政策的能力，以期使得产生就业机会和减少贫穷在宏观经济政策目标中占有核心地位表示满意；

(e) 各国政府就下列方面提供的反馈意见；咨询服务和训练讲习班促进执行有效的社会政策和方案方面的能力建设程度；

(f) 就本次级方案促进下列方面工作的情况提供反馈意见；促使会员国进一步努力执行老龄问题世界大会通过的《老龄问题国际行动计划》(2002年)；进一步执行残疾人机会均等的准则和标准；将青年问题切实纳入国家发展政策；增加国家一级通过有关家庭的政策和方案的数目；

(g) 促使非政府组织、包括妇女组织进一步关心委员会的工作以及与社会发展有关的国际会议或区域会议，其衡量标准是核准出席有关会议的组织的数目；

(h) 用户就该司在社会发展会议中的研究结果促进发展的程度提供的反馈意见。

次级方案 4 可持续发展

目标

7.19 本次级方案的目标是力求确保有效而协调地执行《21世纪议程》和在联合国环境与发展会议期间所作其他承诺、小岛屿发展中国家可持续发展会议的结果、审查《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》执行情况的大会第二十二届特别会议的结果、大会第十九届特别会议所通过《进一步执行21世纪议程的方案》和可持续发展委员会的决定以及经济及社会理事会根据负责能源和自然资源各机构的建议所通过的各项决议和建议。

战略

7.20 可持续发展司负责本次级方案。有关战略将包括如下：

(a) 促进有效而协调地执行联合国可持续发展议程：

(b) 提供实质的支助并提请可持续发展委员会注意《21世纪议程》范畴内的新问题供其审议，包括评价可持续性的重大领域；

(c) 落实就可可持续发展的经济、社会和环境方面所作的决定，并适当注意与以下方面有关的事项：提供适当和可预测的额外新财源给发展中国家，支助转型期经济国家的各项努力，不断变化的生产和消费形态及按照《21世纪议程》和《进一步执行21世纪议程方案》中彼此商定的向这些国家转让技术的机制，包括以减让性和优惠条件转让技术，在可持续发展范畴内处理贫穷问题，以及确保执行大会第53/7号决议，其中大会核可了《1996-2005年世界太阳能方案》，并确保执行大会第54/215号决议，其中大会呼吁采取进一步行动，确保《世界太阳能方案》作为新能源和可再生能源议程的一部分，被充分纳入联合国系统争取实现可持续发展目标的努力并成为其主流；

(d) 应请求，就制订国家可持续发展战略和相关行动，向各国政府提供咨询服务；

(e) 制订促进可持续利用自然资源和能源的业务战略，加强自然资源领域，尤其是水资源领域的机构、人力资源和决策方面能力，并帮助开发和营销新能源和可再生能源以及加强评价和管理能源和有关要求的国家机构；

(f) 促进并支持可持续发展领域的南北国际合作。

预期成果

7.21 预期成果将包括如下：

(a) 加强各种协调做法，以便所有行动者，包括联合国系统各组织，通过由本次级方案提供秘书处服务的可持续发展机构间委员会，落实可持续发展的经济、社会和环境方面；

(b) 增进与《21世纪议程》所述各主要群体，包括妇女、青年、土著人民、工商界、工会、科学界、农民和非政府组织的对话，以及促使这些群体参与委员会的工作和一般可持续发展活动；

(c) 通过对国家、区域和国际各级所收集的数据进行评价，有效地监测各项可持续发展目标的执行情况，同时考虑到关于可持续发展指标的工作成果；

(d) 在可持续发展领域增进国际合作，特别是南南合作，包括通过执行《21世纪议程》方面的区域和分区域经验交流，以及通过执行《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》；

(e) 国家一级有效能力建设。

绩效指标

7.22 绩效指标将包括：

(a) 对提供给政府间进程的政策支助品质的满意程度；

(b) 联合国系统参与的协作安排和协商进程数目的增加；

(c) 主要群体开展活动的次数以及它们的总体参与情况；

(d) 根据《进一步执行21世纪议程方案》第24段(a)列述的目标，增加技术合作活动，支持研拟和制定工作，以便执行国家可持续发展战略（第S/19-2号决议，附件）；

(e) 本次级方案下提供和(或)执行的咨询服务和(或)技术合作项目的的作用；

(f) 自愿向可持续发展委员会提出的报告有所增加。

次级方案 5

统计

目标

7.23 本次级方案的目标是通过各国国家统计局所用统计方法、分类和定义的标准化,促进统计数字的可对比性,并就有关概念和方法的使用和用途达成国际协议。统计委员会对本次级方案提供政府间指导。

战略

7.24 统计司负责本次级方案,战略将包括如下:

(a) 制订统计方法并确定其在经济、社会和有关数据及相应数据的国际收集、标准化、分析和散发方面的应用;

(b) 加强联合国通过收集、处理、评价和散发国际统计数字,作为国际贸易、国民核算、能源、环境和人口统计及社会统计的全球统计数据中心的地位;

(c) 进一步加强国际经济和社会数据对国际和国家决策者的用处,并使其更易于获得;

(d) 充分执行联合国经济和社会信息系统(经社信息系统)共同数据库,作为散发国际统计数字的统一框架;

(e) 促进在国家和地方两级上使用地理资料系统进行现代调查和制图活动。

7.25 将根据请求向发展中国家和转型期经济国家提供咨询服务,以加强其统计能力,包括通过训练和其他形式的技术合作进行,并加强它们定期制作有关精确和及时统计数字及指标的能力。将继续同其他国际组织的协作,以一般加强经济、社会、人口、环境和贸易及其他有关统计数字,并特别促进各种系统,包括通过训练和其他形式的技术合作。另外,将进一步推动国际统计方案和活动协调系统,特别是强调新的因特网和信息管理技术。

预期成果

7.26 预期成果将包括:

(a) 增进各国间统计数字的可对比性,改进衡量经济和社会现象的方法与程序;

(b) 对统计领域的新问题和紧要问题作出有效回应;

(c) 使国际和国家决策者更易于获得和利用国际经济和社会数据,加强它们的作用;

(d) 改进提交给国际组织与机构的统计数据的质量;

(e) 加强发展中国家和转型期经济国家的国家统计局定期编制并分析统计数据的能力；

(f) 增加各国参与全球统计系统；

(g) 加强国际组织和机构在统计领域活动的协调和互补；

(h) 根据经济及社会理事会所作决定在发展指标的合理化和统一方面获得进展；

(i) 加强国际组织之间在标准化、分类、定义、整套具体国家数据、数据收集和数据处理方面的合作。

绩效指标

7.27 绩效指标将包括：

(a) 增加用户要求统计司提供统计数据的次数；

(b) 增加采纳国际统计标准的国家的数目；

(c) 因技术合作活动而扩大分区域网络；

(d) 各统计机构间达成的协作协议数目；

(e) 用户对本次级方案下制作的统计数据的质量和用处, 以及是否易于获得和利用所表示的满意程度。

次级方案 6

人口

目标

7.28 本次级方案的目标是增加对人口现象性质的了解, 特别是人口与发展之间的关系。人口与发展委员会对本次级方案提供政府间指导。

战略

7.29 人口司被授权负责本次级方案。有关战略将包括：

(a) 向人口与发展委员会提供实质性支助；

(b) 协助在完成进一步执行《国际人口与发展会议行动纲领》的主要活动, 以及进行其第二次五年期审查和评价的行动, 不断审查、监测和评价《行动纲领》；

(c) 编制联合国对全世界所有国家和地区的正式人口估计与预测, 包括死亡率和生育率的年龄和性别形态, 以及联合国对城乡地区及主要城市的正式估计和预测；

(d) 通过因特网,包括通过人口信息网和其他手段有效散发全世界的人口资料。

预期成果

7.30 预期成果将包括:

(a) 为《行动纲领》以及大会第二十一届特别会议所通过需进一步执行的主要问题提供更多的支助;

(b) 使会员国能更好地分析与应用人口趋势和发展政策,以及监测、评价和报告进一步执行《行动纲领》的主要行动的实质要素;

(c) 加强会员国的以下方面能力:制订国家人口政策与相关政策,提高收集和分析国家人口资料的国家机构能力,以及促成应用此种资料,以有效执行《行动纲领》和大会第二十一届特别会议的结果。

绩效指标

7.31 绩效指标将包括:

(a) 有更多的政府取得人口趋势及其与社会和经济发展相互关系有关资料,作为拟订政策的投入;

(b) 显著加强了解人口与发展问题之间的复杂互动关系,广泛认识到需要国际社会注意和作出反应的新人口问题,如艾滋病流行病、国际移徙和人口老化等;

(c) 用户评价联合国官方人口估计和预测的及时性和质量以及易于利用的程度。

次级方案 7

全球发展趋势、问题和政策

目标

7.32 本次级方案目标是协助大会和经济及社会理事会确定在国家和国际一级改善增长和发展前景所需的经济和金融政策,并就这些政策达成一致意见。

战略

7.33 发展政策分析司负责执行本次级方案。有关战略包括:

(a) 支持发展中国家、特别是最不发达国家和转型期经济国家通过促进第三次联合国最不发达国家问题会议和2002年举行的发展筹资问题国际会议的成果,调动发展所需的财政资源;

(b) 通过研究和分析，处理与下列方面有关的问题：国内资源调动、增加官方发展援助和增加国际私人资本流动；国际金融系统面临的新挑战；以及私营部门在经济活动和全球化在金融市场中的作用提高后所产生的财政机会和挑战；

(c) 加强努力执行第三次联合国最不发达国家问题会议和发展筹资问题国际会议的成果，特别是国内资源调动、官方发展援助和外国直接投资，包括国际私人资本流动、贸易、有效使用公私合作伙伴关系、国际金融系统以及私营部门在经济活动和全球化在金融市场中的作用提高后所产生的金融机会和挑战；

(d) 对促进国际金融稳定的必要行动进行分析，从而改进及时处理紧急情况 and 金融危机蔓延的预警、防范和反应能力，并改革国际金融系统，同时也随时准备应付最脆弱国家和社会群体发展与保护方面的各种挑战，包括评价国际金融机构的作用；

(e) 应会员国及有关政府间机构的请求，向它们提供协助，以审查发展趋势，查明新的和将出现的长期发展挑战，并制订长期发展战略。因此，本次级方案将帮助制订新的长期发展目标和战略。

(f) 根据联合国《千年宣言》的要求，促进大会、经济及社会理事会和布雷顿森林机构之间开展更密切协作，并增进其相互了解。

(g) 依照联合国《千年宣言》的要求，支持各国努力实现善政，在国际一级实现善政，在金融和货币体系中实现透明，调动发展所需的资源。

预期成果

7.34 预期成果包括：

(a) 通过有系统地调查全球经济以及对各种决策过程提供实质性支助，如与高级别国际政府间发展筹资会议和第三次联合国最不发达国家问题会议有关的过程，在大会和经济及社会理事会进行有关宏观经济政策的建设性对话；

(b) 加强大会和经济及社会理事会就宏观经济政策问题和发展筹资开展对话，尤其是满足最不发达国家的特殊需求；

(c) 促使发展中国家、特别是最不发达国家和转型期经济国家进一步了解以有效率和对性别问题敏感的方式调动和分配国内发展资金所必须采取的行动；

(d) 在联合国开展政府间对话，讨论金融市场全球化，国际金融稳定和早期预警、预防和金融危机，以及用可持续的方式处理偿还外债的困难所产生问题，以推动讨论这些事项的适当机制等问题；

(e) 在经济及社会理事会和大会更多地讨论长期发展趋势，包括其性别层面，以及制订长期发展战略和在这些战略中将性别层面纳入主流的进展情况。

绩效指标

7.35 绩效指标将包括：

(a) 增加联合国、整个国际社会和各国政府就加速发展中国家和转型期经济国家增长与发展的措施，达成协商一致决定和采取行动的数目比例，包括实施国家、区域和国际各级努力，以使全球金融系统更能顺应发展筹资高级别会议和第三次联合国最不发达国家问题会议所提出的发展挑战；

(b) 会员国对在本次级方案下编写的出版物和报告促进人们进一步了解这些问题表示满意；

(c) 大会和经济及社会理事会开展辩论，从而增加交流国家经验；

(d) 在大会、经济及社会理事会和布雷顿森林机构之间的各级更多地开展协商；

(e) 会员国就下列方面提供的反馈意见：向大会和经社理事会所提供关于长期发展趋势的分析意见在多大程度上促成这些问题的讨论。

次级方案 8

公共行政、财政和发展

目标

7.36 本次级方案的目标是，协助政府间对公共行政、公共财政和公共经济在发展进程中的作用进行政策讨论，协助有关的发展中国家和转型期经济国家政府加强在这些领域的决策、机构和管理能力，尤其应注意加强各国处理全球化问题的政策制订、体制和管理能力，以及国家和市场在发展过程中的各自作用。联合国公共行政和财政方案及国际税务合作特设专家组负责为本次级方案提供指导。

战略

7.37 公共经济和公共行政司负责本次级方案。有关战略将包括：

(a) 对政府间政策讨论提供支助；

(b) 编写分析研究报告和出版物，散发资料 and 进行评价以及组织专家组会议和讨论会；

(c) 在会员国请求并同会员国协商的情况下，提供公共经济、公共行政和公共财政领域的咨询服务、训练和其他技术合作活动；

(d) 促进人力资源的开发，以使公共部门能够面对全球化和相互依存的挑战，并利用它们的益处；

(e) 运用适当的影响评估方法，发展各种分析手段和办法，以便回应政府和国际机构对以下方面的资料、方法和评价所提出的要求：政治经济问题与诸如经济制裁、实施胁迫性经济措施等政策之间的关联、裁军与发展之间的关系以及冲突后恢复与重建的有关方面；

(f) 同联合国系统内这一领域各组织的配合与合作。

预期成果

7.38 预期成果将包括：

(a) 改进政府间对话并在全球化给国家带来的新后果方面促进建立共识及决策；

(b) 扩大对公共管理和政府能力变化的共同理解和做法；

(c) 政府公共行政、财政和发展方面能力的机构和人力资源有所加强；

(d) 扩大和加深理解公共行政和公共财政对民间社会的各种重大影响；

(e) 改进政府间和区域政策讨论与联合国系统公共行政、财政和发展领域业务活动的衔接与协调；

(f) 深入理解因特网对国家作用的影响；

(g) 加强评估政府公共行政、财政和发展方面能力中新出现的脆弱因素；

(h) 更好地理解新出现的全球标准的复杂管理做法；

(i) 政府实体和非政府实体更多地参与联合国公共行政和财政方案的工作。

绩效指标

7.39 绩效指标将包括：

(a) 对本次级方案提供给专家组和决策进程的支助的满意程度；

(b) 提供给请求国的技术咨询服务的数目和质量，以及对这些国家的能力建设的影响；

(c) 各区域内和区域间决策者、行动者和专家之间已建立的信息网络的数目；

(d) 公共行政和财政新问题分析报告和出版物的数量和质量。

次级方案 9

可持续森林发展

目标

7.40 目标是在政府、国际组织、包括《21世纪议程》所确定的主要群体之间提供持续的政策发展和对话，以便执行关于森林的协定，促成关于可持续森林管理

的共同了解；以综合、全面和统一的方式处理森林问题，以及新出现的领域中的问题，并依照《关于环境与发展的里约宣言》、《关于所有类型森林的管理、养护和可持续发展的无法律约束力的全球共识的权威性原则声明》（《森林原则》）、《21世纪议程》第 11 章以及政府间森林问题小组/政府间森林问题论坛（森林小组/森林论坛）进程的成果，促进各类森林的管理、养护和可持续发展，以便加强长期政治承诺。

战略

7.41 联合国森林问题论坛秘书处负责执行本次级方案。执行本次级方案的依据是《里约宣言》、《森林原则》、《21 世纪议程》第 11 章、政府间森林问题小组/政府间森林问题论坛所确定的行动提案、经济及社会理事会第 2000/35 号决议、联合国森林问题论坛多年工作方案以及森林小组/森林论坛进程的成果。

预期成果

7.42 预期成果包括：

(a) 促成会员国之间在可持续森林管理和发展领域开展国际合作，包括南北之间和公私合作伙伴之间的协调，以及国家、区域和全球各级的跨部门合作；

(b) 便利并促进执行森林小组/森林论坛的行动提案，以及可能商定的其他行动；

(c) 通过与森林有关的部长级参与、面向行动的对话和制定政策，加强对管理、养护和可持续发展各类森林的政治承诺；

(d) 通过政府以及区域和国际组织、机构和文书自愿提出报告，监测和评价国家、区域和全球各级的进展情况。

绩效指标

7.43 绩效指标包括：

(a) 就关于森林的相互商定的行动开展协调与合作活动的数目以及促成互动关系；

(b) 通过和实施关于执行森林小组/森林论坛的建议的行动计划，包括实现目标、时间表和财务规定，以及为支持国家森林方案和其他综合使用土地方案而开展国家、区域和全球活动的数目；

(c) 高级别部长级部分会议的效果，包括部长和森林问题合作伙伴关系组织的行政首长之间的政策对话，以及制定与拟定各类森林的法律框架这一任务的范围有关的政策；

(d) 建立监测、评估和报告进展情况的有效办法；

(e) 执行多年工作方案和联合国森林论坛的行动纲领。

立法授权

方案 7

经济及社会事务

大会决议

- | | |
|--------|---|
| 47/190 | 联合国环境与发展会议的报告（次级方案 4、5、6 和 7） |
| 47/191 | 联合国环境与发展会议体制方面的后续安排（次级方案 4、5 和 6） |
| 48/121 | 世界人权会议（次级方案 2、5 和 6） |
| 50/119 | 发展中国家间经济和技术合作和联合国南南合作会议（次级方案 3、4 和 8） |
| 50/227 | 联合国经济、社会及有关领域的结构性改革与恢复活力的进一步措施（次级方案 1 和 7） |
| 51/240 | 发展纲领（次级方案 1、7 和 8） |
| 55/2 | 联合国《千年宣言》（所有次级方案） |
| 55/191 | 转型期经济体融入世界经济（次级方案 7 和 8） |
| 55/279 | 《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》 |
| 56/95 | 千年首脑会议成果的后续行动（所有次级方案） |
| 56/132 | 第四次妇女问题世界会议的后续行动及充分执行《北京宣言》和《行动纲要》和大会第二十三届特别会议的成果（次级方案 2、5 和 6） |
| 55/177 | 社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议的成果的执行（次级方案 3、5、6 和 8） |
| 56/190 | 关于通过伙伴关系加强促进发展的国际经济合作的高级别对话（次级方案 1 和 7） |
| 56/201 | 联合国发展方面业务活动三年期政策审查（次级方案 1、2、3 和 8） |
| 56/209 | 联合国在全球化和相互依存的范畴内促进发展的作用（次级方案 1 和 7） |
| 56/211 | 联合国经济和社会领域各次主要会议和首脑会议成果的统筹协调执行及后续活动（所有次级方案） |

经济及社会理事会决议

- 1998/7 人口普查活动对评价在执行《国际人口与发展会议行动纲领》的进展方面的重要性（次级方案 5 和 6）
- 2001/21 联合国各次主要会议和首脑会议成果的统筹协调执行及后续活动（所有次级方案）

次级方案 1**经济及社会理事会的支助与协调****大会决议**

- 52/12A 和 B 革新联合国：改革方案

经济及社会理事会决议

- 1986/72 防备有害健康和环境的产品
- 1996/31 联合国同非政府组织间的协商关系
- 1999/5 消灭贫穷和能力建设
- 1999/6 大会第 53/192 号决议执行进展情况
- 1999/51 联合国经济、社会及有关领域的结构改革及恢复活力和联合国与布雷顿森林机构之间的合作
- 2000/19 联合国系统促进发展的业务活动的资金筹措
- 2000/20 大会关于联合国系统发展业务活动三年期政策审查的第 53/192 号决议的执行进度
- 2000/29 信息和通信技术工作队
- 2000/213 政府间组织对经济及社会理事会工作的参与
- 2000/216 非政府组织委员会 1999 年会议续会的报告以及委员会 2000 年会议临时议程
- 2001/1 联合国系统发展方面的业务活动三年期全面政策审查
- 2001/27 大会第 50/227 号决议和第 52/12 B 号决议的执行情况：改进经济及社会理事会各职司委员会的工作方法
- 2001/210 设立信息和通信技术工作队

经济及社会理事会的商定结论

- 1995/1 联合国系统对经济、社会和相关领域内联合国组织的各次重要国际会议的成果的协调后续行动和执行情况
- 1997/1 促进有利发展的环境：资金的流动，包括资本流动、投资和贸易

- 2000/2 通过会议审查评估联合国系统内部促进联合国在经济、社会和有关领域的各次重要会议和首脑会议的统筹协调执行和后续行动方面取得的进展
- 2001/1 联合国通过与包括私营部门在内的利益有关者建立伙伴关系，在促进发展特别是在获取转让知识和技术、尤其是信息和通信技术方面的作用

经济及社会理事会高级别部长级公报

- 1998 市场准入：自乌拉圭回合以来的情况发展，在全球化与自由化的环境下所涉问题、机会和挑战，特别是对发展中国家和其中的最不发达国家所面临的问题、机会和挑战
- 1999 就业和工作在消灭贫穷方面的作用：赋予妇女权力和提高妇女地位
- 2000 二十一世纪的发展与国际合作：信息技术在以知识为基础的全球经济中的作用
- 2001 联合国系统在支助非洲国家努力实现可持续发展方面的作用

次级方案 2

性别问题和提高妇女地位

安全理事会决议

关于妇女、和平与安全问题的第 1325 (2000) 号决议

大会决议

- 34/180 《消除对妇女一切形式歧视公约》
- 54/4 《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》
- 54/134 消除对妇女的暴力行为国际日
- 55/66 致力消除为维护名誉而危害妇女的罪行
- 55/67 贩卖妇女和女孩
- 55/68 消除一切形式的对妇女的暴力行为，包括题为“2000 年妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会第二十三届特别会议成果文件所列的犯罪
- 56/128 影响妇女和女童健康的传统做法和习俗
- 56/129 改善农村地区妇女的境况
- 56/127 提高妇女在联合国系统内的地位
- 56/131 对移徙女工的暴力行为
- 56/188 妇女参与发展

56/229 《消除对妇女一切形式歧视公约》

经济及社会理事会决议

76 (V) 关于妇女地位的来文
 304 (XI) 妇女地位委员会的报告（第四届会议）
 1992/19 关于妇女地位的来文
 1996/6 第四次妇女问题世界会议的后续行动
 1998/26 提高妇女地位：《北京行动纲要》的执行情况和业务活动在促进特别是能力建设和调动资源以加强妇女参与发展方面的作用
 1999/16 2002-2005 年期间全系统提高妇女地位中期计划
 1999/257 使妇女地位委员会能继续执行其任务
 2001/4 妇女地位委员会 2002-2006 年多年工作方案草案
 2001/41 将性别观点纳入联合国系统内所有政策和方案的主流

经济及社会理事会商定结论

1997/2 将性别观点纳入联合国系统内所有政策和方案的主流

次级方案 3

社会政策和发展

大会决议

47/5 老龄问题宣言
 50/81 《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》
 50/107 为消灭贫穷国际年举办活动和宣布第一个联合国消灭贫穷十年
 50/144 争取实现使残疾人充分参与社会：《残疾人机会均等标准规则》和《到 2000 年及其后执行关于残疾人的世界行动纲领的长期战略》的执行情况
 52/194 小额信贷在消除贫穷中的作用
 S-24/2 关于社会发展问题的进一步倡议
 56/113 国际家庭年十周年的筹备和庆祝活动
 56/114 合作社在社会发展中的作用
 56/115 执行《关于残疾人的世界行动纲领》：在二十一世纪缔造一个人人共享的社会
 56/117 有关青年的政策和方案
 56/207 第一个联合国消灭贫穷十年的执行情况

56/228 国际老年人年的后续行动：第二次老龄问题世界大会

经济及社会理事会决议

1996/7 社会发展问题世界会议后续行动和社会发展委员会今后的作用

2000/10 进一步促进由残疾人、为残疾人和与残疾人一起争取机会的均等

2001/7 社会发展委员会 2002-2006 年多年工作方案的提案

2001/42 消除贫穷的全球行动

经济及社会理事会的商定结论

1996/1 协调联合国系统消灭贫穷方面的活动

次级方案 4 可持续发展

大会决议

50/126 供水和卫生

S-19/2 进一步执行《21 世纪议程》方案

S-22/2 宣言和《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》的进展情况和今后实施的倡议

54/33 可持续发展委员会对“海洋”这一部门主题进行审查的结果：国际协调与合作

54/215 1996-2005 年世界太阳能方案

54/218 联合国环境与发展会议和大会第十九届特别会议成果的实施情况和后续工作

54/224 小岛屿发展中国家可持续发展全球会议成果的执行情况

54/225 在可持续发展范围内促进对加勒比海区域采取综合管理办法

经济及社会理事会决议和决定

1996/49 把关键的矿物问题同执行《21 世纪议程》结合起来

1997/53 保护消费者

1997/63 可持续发展委员会 1998-2002 年期间的工作方案和委员会未来的工作方法

1997/65 设立有关可持续发展委员会森林问题不限成员名额的政府间论坛

1998/46	促进联合国经济、社会及有关领域的结构改革与恢复活力的进一步措施
1999/60	可持续发展委员会关于能源问题的第九届会议的筹备工作
1999/222	可持续发展委员会第七届会议的报告和委员会第八届会议临时议程

次级方案 5

统计

大会决议

50/124	《国际人口与发展会议行动纲领》的实施情况
--------	----------------------

经济及社会理事会决议和决定

1564(L)	生命统计制度的原则与建议
1566(L)	统计工作之协调
1989/3	国际经济分类
1993/5	1993 年国民核算体系
1993/226	联合国第六和第七届地名标准化会议
1995/7	2000 年世界人口和住房普查方案
1995/61	有必要协调和改善联合国信息系统以便所有国家都能最佳地利用和检索这些系统
1997/221	第十四次和第十五次联合国亚洲及太平洋区域制图会议
1997/292	第六次和第七次联合国美洲区域制图会议

次级方案 6

人口

大会决议

49/128	国际人口与发展会议的报告
51/176	《国际人口与发展会议行动纲领》的实施情况
S-21/2	为进一步执行《国际人口与发展会议行动纲领》采取的重大行动提议
54/212	国际移徙与发展

经济及社会理事会决议

1994/2	人口领域的工作方案
1995/55	《国际人口与发展会议行动纲领》的实施情况
1997/2	国际移徙与发展
1997/42	国际人口与发展会议的后续行动
1999/10	人口增长、结构和分布

次级方案 7

全球发展趋势、问题和政策

大会决议

S-18/3	关于国际经济合作、特别是恢复发展中国家经济增长和发展的宣言
51/165	发展中国家与发达国家之间资源的净流量和转移
52/180	全球金融流动及其对发展中国家的影响
52/185	加强国际合作以持久解决发展中国家的外债问题
53/172	金融危机及其对各国特别是发展中国家的增长与发展的影响
55/245 A 和 B	实质性筹备进程和发展筹资国际会议的筹备工作
56/181	建立一个应对特别是发展中国家增长和发展方面优先事项和有利于促进经济和社会公平的强化和稳定的国际金融体制
56/184	加强国际合作以持久解决发展中国家的外债问题
56/191	《关于国际经济合作、特别是恢复发展中国家经济增长和发展的宣言》的执行情况和《联合国第四个发展十年国际发展战略》的执行情况
56/207	联合国第一个消灭贫穷十年(1997-2006 年)的执行情况, 包括设立消灭贫穷世界团结基金的提议
56/210	发展筹资问题国际会议

次级方案 8

公共行政、财政和发展

大会决议

46/166	企业家精神
47/171	经济结构调整、经济增长和持久发展过程中的私有化
48/180	促进经济增长和可持续发展的企业精神和私有化
50/51	执行《联合国宪章》中有关援助因实施制裁而受影响的第三国的规定
50/103	实施《1990 年代支援最不发达国家行动纲领》
50/225	公共行政和发展
51/242	和平纲领补编
52/18	联合国系统支持各国政府努力促进和巩固新的民主国家或恢复民主的国家
52/38 D	全面彻底裁军：裁军和发展之间的关系
52/162	执行《联合国宪章》中关于援助因实施制裁而受影响的第三国的规定
52/169 H	加强联合国人道主义和救灾援助、包括特别经济援助的协调：向个别国家或区域提供特别经济援助：向因执行安全理事会制裁南斯拉夫联盟共和国的各项决议而受到影响的国家提供经济援助
52/193	联合国第一个消灭贫穷十年
52/196	开发人力资源以促进发展
52/203	联合国发展方面的业务活动
52/205	发展中国家间经济和技术合作
53/179	转型期经济融入世界经济
54/54 T	裁军和发展之间的关系
54/96 G	向受到巴尔干事态发展影响的东欧国家提供经济援助
54/107	执行《联合国宪章》中有关援助因实施制裁而受影响的第三国的规定

54/200 以单方面经济措施作为向发展中国家进行政治和经济胁迫的手段

54/204 企业与发展

经济及社会理事会决议

1273(XLIII) 发达国家与发展中国家之间税务条约

1982/45 国际税务合作

1997/59 联合国促进国际发展合作的业务活动：大会各项政策建议的后续行动

1999/59 援助因实施制裁而受影响的第三国

次级方案 9

可持续森林管理

经济及社会理事会决议

2000/35 第四届国际森林论坛的报告

2001/293 第一届联合国森林问题论坛的报告和第二届会议的临时议程

方案 8

非洲：发展新议程

总方向

8.1 本方案是继大会确认非洲的经济复苏和可持续发展是联合国的一个最优先事项之后制定的。本方案的目的是要作为一个催化因素，并协调和促进直接负责在业务上执行此类活动的其他方案和实体所采取的活动。本方案是要发挥倡导作用，确保同非洲发展有关的各项问题仍列于联合国和国际社会议程上。

8.2 本方案的目标是：(a) 动员国际支助并激励国际社会致力于非洲的发展，包括通过增加财政资源流量；(b) 确保非洲的发展仍然是国际社会优先事项之一；(c) 促进建立一个有利于非洲发展工作的支助架构；(d) 促进联合国系统为支持非洲发展而在政策和业务上作出协调一致的有效反应；(e) 加强和促进南南合作。

8.3 本方案的任务源自大会各项决议，特别是第 53/90 号、第 54/232 号和第 54/234 号决议。将在本方案范围内开展的活动还源自：秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告，其中他就非洲的和平与发展问题提出了范围广泛的建议；题为“重新开展非洲经济和社会发展：开罗行动纲领”的非洲统一组织决议；1998 年第二次非洲发展问题东京国际会议通过的《东京行动议程》。

8.4 自从这个方案启动以来，虽然非洲有了经济复苏的迹象，但复苏仍然不够强劲，也不持续，无法减轻贫穷或促进区域经济的结构改变。各种各样的问题，例如过度依赖少数初级商品的出口、如何能够有好的行政管理与健全的宏观经济政策、荒漠化和环境退化、超额债务、在国内储蓄和投资持续偏低的情况下官方发展援助不断减少、外国直接投资数量偏低以及与艾滋病毒/艾滋病有关的一些问题、冲突后的重建以及新冲突的出现，都破坏了非洲的持续增长和可持续发展。这些对非洲成功融入全球经济均产生了不利的影响。此外，持续发生的自然灾害也抵销了近年来的有限经济成果。

8.5 需要在计划所涉的整个时期持续在本方案下为解决非洲的各项发展问题进行努力。将在 2002 年对《1990 年代联合国非洲发展新议程》进行最后审查。预期这一审查结果将在计划期间对本方案提供进一步指导。

8.6 方案的战略将环绕着三套主要活动来安排：(a) 调动和协调国际支助；(b) 加强对活动的监测和评估；(c) 说明并促进全球认识该区域危急的经济和社会形势。为此，本方案将在政策一级，通过提交高质量的研究报告、行动建议和关于行动纲领执行情况的进度报告，便利讨论非洲问题政府间机构和特设机构的工作。在业务一级，将就国家政府和政府间进程所订立的优先事项进行定期协商和

资料交流，以便使非洲能从进一步协调联合国系统各机构所从事的活动中获得最大收益。本方案将通过加强资料交流以及为决策者和专家组织论坛，积极促进非洲同非洲发展的利益有关者之间的伙伴关系。

8.7 本方案将由经济和社会事务部、非洲经济委员会(非洲经委会)和新闻部共同负责执行。经济和社会事务部通过非洲和最不发达国家事务特别协调员办公室，向方案提供全面协调和领导。

次级方案 1

动员国际支助和进行全球协调

目标

8.8 本次级方案的目标是要动员国际社会支持非洲的可持续发展，并增强秘书长关于非洲发展的主张和政策倡议的影响。

战略

8.9 本次级方案的实质性工作由经济和社会事务部非洲和最不发达国家事务特别协调员办公室负责。本次级方案的战略将寻求为国际社会创造一个良好环境，使国际社会能够承诺为各项非洲倡议提供支持以及落实其承诺，并加强非洲国家自身对它们的发展进程的掌握。为此目的，本次级方案将根据《非洲发展新议程》的各个优先事项，通过交流经验和改善信息流通，促进和加强非洲及其发展伙伴之间的伙伴关系。本次级方案也将通过包括非洲发展问题东京国际会议进程和有关加强南南合作的其他倡议，鼓励加强非洲同其他区域的合作。在政策一级，它将通过酌情向大会、经济及社会理事会以及方案和协调委员会工作提供投入，协助协调联合国系统对非洲作出回应。此外，本次级方案将推动执行联合国全球会议对非洲产生影响的建议，特别是有关消除贫穷和将非洲国家纳入全球经济的行动。

预期成果

8.10 预期成果将包括：(a) 加强非洲与其发展伙伴之间的伙伴关系，促使进一步支助该区域所做的努力；(b) 提高对非洲发展问题、包括那些与冲突后局势有关的问题的认识和了解；(c) 改善发展伙伴在解决非洲需要方面所从事的工作的协调。

绩效指标

8.11 绩效指标将包括：(a) 增加流向非洲的资源数量（同时铭记存在着显著影响到资源数量的各种因素）；(b) 评价提交给政府间决策和审查机构的报告的质量和是否及时，以促进关于非洲问题的审议；(c) 非洲发展问题简报会议的次数和益处；(d) 赞助或共同赞助南南论坛的次数和益处；(e) 造访非洲网页的次数；(f) 利用关于促进非洲发展的非政府组织和其他非政府伙伴活动的数据库。

次级方案 2

非洲发展行动纲领执行工作的监测、评价、促进和后续行动

目标

8.12 本次级方案的目标是确保执行关于非洲发展的行动纲领和倡议。

战略

8.13 本次级方案的实质性工作由非洲经济委员会负责。战略组成部分将包括改善同联合国系统各机构的合作与协调，以确保有效实施《执行 1990 年代联合国非洲发展新议程的联合国全系统特别倡议》以及所议定的新议程最后审查和评价结果。在这方面，本次级方案将汲取会员国和联合国系统各机构在执行行动纲领方面的经验教训，并将把有关信息和最佳作法传播给非洲发展方面的各利益有关者。

8.14 其他活动包括组织讲习班、研讨会和专家会议，以期促进非洲决策者更好地认识同非洲有关的倡议和方案。本次级方案将发展伙伴关系，以促进对实施各行动纲领的支持。也将作出努力，协助执行秘书长关于冲突后重建的一些建议，其中特别着重经济管理方面的能力建设。为此，在一些情况下，将根据要求将实施一些同冲突后重建与发展有关的技术合作活动，包括就优先发展问题对发展人员进行培训。

预期成果

8.15 预期成果将包括：(a) 在执行各项行动纲领方面取得的进展；(b) 加强非洲发展方面利益有关者相互之间的伙伴关系；(c) 改善在非洲开展业务的联合国机构在工作上的协调与联贯，从而加强其影响；(d) 改进关于执行有关非洲的方案和倡议方面的报道，并传播其经验；(e) 加强国家经济管理能力，以之作为建立和平和冲突后重建的一个有机组成部分。

绩效指标

8.16 绩效指标将包括：(a) 对在执行各项行动纲领方面向会员国提供的支助表示满意；(b) 非洲经委会及其他多边和双边机构为执行相关行动纲领而开展的联合活动的次数与影响；(c) 非洲经委会与在非洲从事活动的联合国其他机构为改进和加强协调与协作而开展的联合活动的次数和影响；(d) 为评估和监测行动纲领执行比率而组织的论坛和专家会议的次数和影响；(e) 所安排训练活动及获益于这些活动的发展人员的数目与影响。

次级方案 3

增进全球对非洲经济危急情况的认识的活动

目标

8.17 本方案的目标是使国际社会进一步认识非洲的社会和经济危急情况以及非洲和国际社会为促进该区域经济复苏和可持续发展所作的努力。

战略

8.18 本次级方案的实质性工作由新闻部非洲复苏股负责。所采用的战略是继续强调非洲问题，并确保国际社会认识该区域的社会经济危机，以及为解决这些危机而进行的努力。在这样做的时候，本次级方案将根据各项行动纲领所列的优先事项、全球和区域政策和活动及其对非洲国家发展前景的影响，提请国际社会注意相关的专题问题。为此目的，将编制并尽可能广泛分发经常性和特别出版物，包括《非洲复苏》季刊、一系列的简报文件、有时编制的新闻资料袋和新闻稿及以当地语言播报的、且更侧重地方内容的无线电节目。

预期成果

8.19 预期成果将包括：(a) 使非洲和国际社会进一步认识非洲经济和社会危急形势的性质以及为了复苏和发展非洲和国际社会所必须进行的努力；(b) 更好地了解有助于非洲经济增长的主要国际和国家倡议和活动。

绩效指标

8.20 绩效指标包括：(a) 由使用者评价通过印刷和电子媒体在区域和国际上传播的信息的质量和数量；(b) 《非洲复苏》的及时和定期发行；(c) 为了使国际社会继续关注非洲而编制的新闻材料和安排的媒体活动的数目和质量。

立法授权

方案 8

非洲：发展新议程

大会决议

51/32	《1990 年代联合国非洲发展新议程》的执行情况中期审查
53/90	《1990 年代联合国非洲发展新议程》的执行情况
54/35	南大西洋和平与合作区
54/232	第一个联合国消灭贫穷十年的执行情况
54/234	非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展
56/177	社会发展问题世界首脑会议及大会第二十四届特别会议成果的执行情况

安全理事会决议

1170 (1998)
1197 (1998)

方案 9 贸易和发展

总方向

9.1 本方案的总体目标是将发展中国家融入世界经济，其方式是增加全球化过程所带来的发展机会并探讨与此有关的问题，同时协助塑造二十一世纪的国际经济关系。方案的授权来自下列各方面授予联合国贸易和发展会议（贸发会议）秘书处的作用和责任：大会，最初是设立贸发会议的第 1995（XIX）号决议；四年一次的联合国贸易和发展会议；经济及社会理事会；贸易和发展理事会及其附属机关。今后四年的任务规定载于：2000 年 2 月 12 日至 19 日举行的贸发会议第十届会议通过的《曼谷宣言：全球对话和有利的承诺》（TD/387）和《行动计划》（TD/386）、2001 年 5 月在布鲁塞尔召开的第三次联合国最不发达国家问题会议通过的《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》（A/CONF. 191/11）以及第四次世界贸易组织部长级会议（2001 年，多哈）的成果和大会通过的发展筹资问题国际会议（2002 年，蒙特雷）《蒙特雷共识》。通过执行《曼谷行动计划》、《联合国千年宣言》（大会第 55/2 号决议）、千年首脑会议成果的后续行动（大会第 56/95 号决议）、《布鲁塞尔行动纲领》和大会通过的发展筹资问题国际会议《蒙特雷共识》，贸发会议将协助实现特别是有关贸易、投资、债务以及包括官方发展援助、外国直接投资和私人资金流动的调集资源等国际议定目标。本方案将加强贸发会议开展活动的业务能力，以期支持受援国，特别是发展中国家，尤其是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家。

9.2 本方案将由贸发会议和国际贸易中心贸发会议/世贸组织（贸易中心）负责执行。该中心的原始授权来自大会第 2297（XXII）号决议。经济及社会理事会在其第 1819（LV）号决议重申贸易中心作为联合国促进贸易技术合作活动协调中心的作用。贸易中心接受其母体机构贸发会议和世界贸易组织（世贸组织）的政策指导，并接受联合咨询组年度会议的一般性指导；后者是一个政府间机构，对贸发会议和世贸组织的成员国开放。

9.3 在联合国贸易和发展会议第十届会议上，成员国确认，为了确保所有国家享受全球化的利益，必须应付尤其是宏观经济方面的复杂政策挑战。这种挑战是因各种经济活动领域特别是贸易、金融和投资等领域日益相互依存的关系以及这种关系有时带来的负面风险而产生的。成员国重申，作为联合国范围内综合处理贸易和发展以及金融、技术、投资和可持续发展方面相互有关的问题的协调中心，贸发会议处于显要地位，可对这些问题进行审查，并从发展角度就走向全球化的世界的各项政策建立共识。这一展望部分应纳入行动计划所概述的有关全球化对发展的影响的评估。在世贸组织目前和今后的谈判中，通过谋求实现贸发会议的目标来支持发展中国家，是这一中期计划所涉期间的一个特别优先的事项。

9.4 为了达到其各项目标，贸发会议为政府之间的讨论及其与专家的讨论提供了一个论坛，以求达成共识；贸发会议进行研究和分析，除其他外，为这些讨论提供实质性投入；并针对受惠国的需求提供以能力建设为重点的有关技术援助。在这方面，贸发会议还将进行贸发会议第十届会议议定开展的新的活动，包括就国际经济议程上的主要问题开办培训课程。贸发会议将把工作重点放在四个活动领域：全球化与发展；投资、企业发展和技术；货物和服务贸易及商品问题；促进发展和提高贸易效率的服务基础结构。贸发会议还将考虑到发展中国家间的经济合作以及纳入性别观点以期在所有经济部门实现两性平等等问题。还将依照《行动计划》第二章规定，考虑到小岛屿发展中国家、内陆发展中国家、过境发展中国家、结构薄弱和易受侵害经济体和转型期经济体的特别需要和利益。贸发会议将继续同私营部门、非政府组织、学术机构和议员协同努力，应付全球化的挑战和机会，并促进更好和更公平地将发展中国家纳入世界经济。

9.5 贸易中心所进行的工作将与贸发会议和世贸组织这两个母体机构的研究、政策和规范性工作相辅相成，它侧重与信息提供、产品和市场发展、体制发展和支助服务，以促进贸易、拓展出口以及促进国际采购和供应管理有关的业务问题。

9.6 落实第三次联合国最不发达国家问题会议的成果将构成成为贸发会议有关最不发达国家工作的核心任务。《小岛屿发展中国家可持续发展全球行动纲领》和《内陆和过境发展中国家与捐助界间过境运输合作全球框架》将是贸发会议有关小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和过境发展中国家的工作的依据。次级方案 1 至 4 将继续特别注重非洲、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家。

9.7 贸发会议将负责次级方案 1 至 5，贸易中心负责次级方案 6。

次级方案 1

全球化、相互依存和发展

A. 全球化、相互依存和发展

目标

9.8 本次级方案的目标是促进国际辩论全球化的演变和全球化后果的管理问题，并在国家、区域和国际各级推广有助于持续经济增长和可持续发展的政策和战略。

战略

9.9 本次级方案的实质性工作由全球化和发展战略司负责。通过传播其分析工作的成果和提供一个交换意见和观点的论坛，本次级方案将有助于进一步了解全球相互依存关系、宏观经济改革以及进行结构改革以促进持续经济增长和可持续发展所涉的影响，促使全球经济决策更连贯一致，并协助查明各项政策方法和行

动，其中侧重这些方法和行动对增长和发展的影响。贸易、金融、技术与投资之间存在的相互依存关系，以及这种相互依存关系对发展产生的影响，将有助于促成全球经济决策的协调统一。有待处理的问题包括发展中国家的债务问题、官方发展援助流量趋势和区域一体化的作用。本次级方案将注重发展筹资问题，并推动关于是否需要国际金融机构进行改革等各项有关问题的辩论，包括增强在金融危机出现与蔓延时予以处理的早期预警反应能力，从而从发展的角度来看待金融和货币问题。本次级方案将通过分析，支持发展中国家制订健全的国内宏观经济和财政政策，以及旨在增进全球化积极作用和尽量减少其消极作用的政策；通过资本累积来加强其国内的增长力量；按照贸发会议第十届会议通过的《行动计划》第 109 段，在实现以人为中心的可持续发展的必要基础上进行机构改革和能力建设，例如扩大和加强各种机构的民主基础以及确保健全的公共行政管理。本次级方案将继续开展工作，就国际贸易、投资及相关服务业协助巴勒斯坦人民发展有效的决策和管理能力。本次级方案的工作将考虑到《1990 年代最不发达国家行动纲领》的执行经验，并且将致力于促进发展筹资问题高级别国际政府间审议的后续工作，执行《关于小岛屿发展中国家可持续发展的巴巴多斯行动纲领》和大会有关决议，并致力于满足内陆国发展中国家、过境发展中国家和结构薄弱、易受侵害和小经济体的需要。

预期成果

9.10 本次级方案的预期成果将包括加深决策者对各种问题的认识，并提高决策者的能力，使其能够就全球化的演变和管理、全球的相互依存及其对发展政策与前景的影响，制订适当的政策和战略。

绩效指标

9.11 绩效指标将包括：(a) 本次级方案的研究和分析方案的及时性、用处、执行程度和质量，以读者人数和其他调查作为衡量办法；(b) 会员国如何看待政策建议的实际价值及对发展中国家的发展前景的影响，将反映在政府间机构对工作方案进行的定期审查的结论；(c) 技术合作活动的执行程度、效力和影响，有关项目文件将载列指示数予以评估。

B. 非洲发展

目标

9.12 本次级方案的目标是加深对非洲经济发展问题的认识，促进在国家、区域和国际各级采取必要行动，以加快非洲发展，并使非洲国家更充分地参与和积极融入世界经济。

战略

9.13 本次级方案的实质性工作由全球化和发展战略司负责。本次级方案将研究非洲的发展所面对的特定挑战，协调贸发会议为支持《1990 年代联合国非洲发展新议程》（联非新议程）目标所从事的各项分析工作，并为区域和分区域一体化、

为其他各项国际非洲倡议作出贡献，包括鉴于贸发会议在联合国全系统援助非洲特别倡议中作为开拓贸易和促进机会的主导机构，在该倡议范围内同其他联合国机构和组织进行合作。本次级方案还将就有助于非洲发展的区域和国际政策行动推动达成共识。

预期成果

9.14 预期成果将包括加深对国家和国际政策选择的认识，以便在贸发会议专业领域内促进非洲发展。

绩效指标

9.15 绩效指标将包括：(a) 本次级方案的研究和分析方案的及时性、用处、执行程度和质量，以读者人数和其他调查作为衡量办法；(b) 会员国如何看待政策建议的实际价值及对发展中国家的发展前景的影响，将反映在政府间机构对工作方案进行的定期审查的结论；(c) 技术合作活动的执行程度、效力和影响，有关项目文件将载列指示数予以评估。

次级方案 2

投资、企业和技术

目标

9.16 为了增加流向发展中国家的有益的国际投资，扩大这种资金所产生的益处，本次级方案的目标是提高对国际投资、企业国际化和技术转让方面的问题和政策选择办法的认识，加强发展中国家在这些领域制订和执行政策、措施和行动纲领的能力，以及促进对新出现的问题的认识，以期加强这些国家参与讨论和谈判的能力。

战略

9.17 本次级方案的实质性工作由投资、技术和企业发展司负责。在执行本次级方案时，该司将继续加强其作为国际投资方面主要的综合信息和分析来源的作用，注重发展方面并把投资、跨国公司、技术和企业发展问题结合起来。本次级方案将分析多国企业在推动发展方面的作用。本次级方案将支持发展中国家作出努力，以因应科技变革，制订政策手段以便利技术转让。它将进行研究和政策分析，以更好地认识有关外国投资、跨国公司、技术能力建设和包括中小型企业在内的各种企业国际化的作用的重大政策问题。它还将分析国际投资安排的作用，以吸引和利用外国投资，加强技术能力，及促进企业发展。此外也将分析此种安排在发展进程中的作用。本次级方案将通过有关的技术援助，侧重加强国家能力，以制订和执行政策，吸引和利用外国投资，加强技术能力，并促进企业发展。本次级方案还将分析用以促进发展的外国投资组合的影响，以及跨国公司在国际投资、企业国际化、技术转让和全球化方面的作用。

预期成果

9.18 预期成果将包括：更好地认识与国际投资、企业国际化和技术转让有关的问题；决策者更有能力在国家、区域和国际各级制订适当的政策和战略，以吸引和利用外国投资、加强技术能力，并推动企业发展；跨国公司的全球活动；加深对条约主要概念和国际投资协定的发展方面的认识。

绩效指标

9.19 绩效指标将包括：(a) 本次级方案的研究和分析方案的及时性、用处、执行程度和质量，以读者人数和其他调查作为衡量办法；(b) 会员国如何看待政策建议的实际价值及对发展中国家的发展前景的影响，将反映在政府间机构对工作方案进行的定期审查的结论；(c) 技术合作活动的执行程度、效力和影响，有关项目文件将载列指示数予以评估。

次级方案 3

国际贸易

目标

9.20 为了协助发展中国家更充分地融入国际贸易体系，从中受益，并更多参与世界贸易，本次级方案的目标是，加深对令发展中国家关切的现有和新出现的国际贸易问题的认识，并提高在农业、服务、电子商务、竞争法律和政策以及贸易——环境——发展相互联系领域处理这些关切事宜的能力。

战略

9.21 本次级方案的实质性工作由货物和服务及商品国际贸易司负责。本次级方案将除其他外，通过以下办法达到目标：促使发展中国家更有效参与多边、区域和分区域贸易谈判，并更多地参与世贸组织本身，特别是《多哈工作方案》（向总理事会和其他机关提交文件），协助在加入世贸组织方面取得进展，以及在区域和分区域贸易安排方面取得进展。这项战略进一步要求：(a) 进行经验研究和政策分析，以查明多边贸易体系发展方面的特征，以及现行和新形成的有利于发展中国家发展前景的多边贸易规则所涉影响；(b) 分析市场准入问题，包括使最不发达国家尽量获得市场准入的好处；(c) 支助发展中国家进行多边贸易谈判和谋求实现区域一体化；(d) 按照贸发会议第十届会议通过的《行动计划》第 133 段简要说明的那样，从事分析工作，并在关于农业问题的多边谈判中向发展中国家提供技术援助；(e) 分析与服务部门贸易自由化有关的问题以及与国际上的电子商务提议有关的问题；(f) 除其他办法外，通过协助制订发展中国家可在今后贸易谈判中采用的明确议程，包括如何克服妨碍从世界贸易体系获得充分利益的限制因素，支持就贸易和世贸组织有关问题在政府间一级达成共识；(g) 协助发展中国家和转型期经济国家确定有利于发展的有效的贸易政策工具，协助它们加

入世贸组织，并扩大它们之间的贸易；(h) 就国际贸易议程上的关键问题为发展中国家和感兴趣的转型期经济国家提供培训；(i) 通过贸发会议/世贸组织/贸易中心支援某些最不发达国家和其他非洲国家综合技术援助联合方案提供援助；(j) 使发展中国家能处理特别与发展有关的竞争法和竞争政策以及保护消费者问题，包括竞争与竞争力和竞争所涉贸易问题之间的关系；(k) 协助发展中国家发展本国面向出口的商品部门，特别是其供应能力，同时注重多样化；(l) 协助确保在贸易与环境的辩论取得平衡，办法包括强调发展中国家所关切的问题，强化发展方面，在包括公共健康、生物多样性、无害环境技术的转让以及生物技术等与贸易有关的领域内，查明可能使发展中国家受益的问题。

预期成果

9.22 本次级方案的预期成果将包括加强发展中国家的能力，以更好地制订、阐明和执行适当的政策和战略，以期有效地参与国际贸易并从中获得最大收益，包括增强其参加多边贸易谈判的能力。

绩效指标

9.23 绩效指标将包括：(a) 本次级方案的研究和分析方案的及时性、用处、执行程度和质量，以读者人数和其他调查作为衡量办法；(b) 会员国如何看待政策建议的实际价值及对发展中国家的发展前景的影响，将反映在政府间机构对工作方案进行的定期审查的结论；(c) 技术合作活动的执行程度、效力和影响，有关项目文件将载列指示数予以评估。

次级方案 4

促进发展、贸易效率和人力资源开发的服务基础设施

目标

9.24 本次级方案的目标是加强发展中国家和转型期经济国家的能力，通过建立高效率的贸易支助服务基础设施，包括通过利用信息技术，增强它们在国际贸易中的竞争力。

战略

9.25 本次级方案的实质性工作由发展和贸易效率服务基础设施司负责。本次级方案将通过进行政策分析，建立共识并酌情开办技术援助方案，协助发展中国家和转型期经济国家在海关、运输、银行、保险、旅游和微型企业领域建立更加有效的贸易支助服务，并拥有更多与从事外贸工作有关的技能、知识和能力。将重点强调通过更多、更有效地利用信息技术、特别是电子商务与发展有关的方面，促进贸易，并向政府机构和企业提供援助，支持它们与学术机构建立网络联系，以此促进人力资源开发，包括注意两性平等，并使企业尽可能从人力资源开发中受益。

预期成果

9.26 预期成果将包括：在技术援助受益国形成更加有效的贸易支助服务和开展更有效的人力资源开发工作，并更好地认识这些领域的政策选择和战略。

绩效指标

9.27 绩效指标将包括：(a) 本次级方案的研究和分析方案的及时性、用处、执行程度和质量，以读者人数和其他调查作为衡量办法；(b) 会员国如何看待政策建议的实际价值及对发展中国家的发展前景的影响，将反映在政府间机构对工作方案进行的定期审查的结论；(c) 技术合作活动的执行程度、效力和影响，有关项目文件将载列指示数予以评估。

次级方案 5

最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家

目标

9.28 本次级方案的目标是，通过包括执行第三次联合国最不发达国家问题会议的成果，协助最不发达国家内陆发展中国家和小岛屿发展中国家在有利的条件下逐步融入和参与全球经济和国际贸易体系，并协助最不发达国家达到在政府间议定的公正标准，以求最终脱离最不发达国家名单。

战略

9.29 本次级方案的实质性工作将由一个称作最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家特别方案的新单位负责。将采用的战略包括：(a) 跟踪、监测和评价在执行第三次联合国最不发达国家问题会议的有关成果、大会决议以及属于贸发会议专长和专业领域的其他国际倡议的进展情况；(b) 开展《关于向最不发达国家提供贸易方面的技术援助综合框架》后续工作；(c) 推动执行《内陆和过境发展中国家与捐助界过境运输合作全球框架》；(d) 为执行《关于小岛屿发展中国家可持续发展的巴巴多斯行动纲领》的有关方面作出贡献。本次级方案还将就与贸发会议有关的方面协助大会和其他有关政府间论坛审议最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的具体问题，并协调贸发会议内部为这些国家开展的技术援助活动，包括在过境发展中国家发展过境系统。

预期成果

9.30 预期成果将包括切实执行第三次联合国最不发达国家问题的成果；在执行《内陆和过境发展中国家与捐助界过境运输合作框架》方面取得进展；为执行《巴巴多斯行动纲领》中与贸发会议有关的方面作出切实贡献。

绩效指标

9.31 绩效指标将包括：(a) 本次级方案的研究和分析方案的及时性、用处、执行程度和质量，以读者人数和其他调查作为衡量办法；(b) 会员国如何看待政策建议的实际价值及对发展中国家的发展前景的影响，将反映在政府间机构对工

方案进行的定期审查的结论；(c) 技术合作活动的执行程度、效力和影响，有关项目文件将载列指示数予以评估。

次级方案 6

促进贸易和发展出口的业务方面

目标

9.32 本次级方案的目标是建立国家能力，以查明新的贸易机会，并通过与具体产品和市场建立联系，因应多边贸易体制对商业的影响，从而使发展中国家和转型期经济国家能够充分发掘其发展出口和改善进口业务的潜力。

战略

9.33 本次级方案的实质性工作由贸易中心负责。贸易中心在力求实现目标时，将就促进贸易和发展出口的业务问题提供下游的技术援助。核心工作方案旨在优先满足最不发达国家的特别需要。

9.34 为了实现目标，贸易中心将：(a) 建立和培育国家贸易专家网络，以提高认识和发展能力，了解并因应多边贸易体制的变化；(b) 提供一个讨论场所，在寻找与贸易有关问题的解决办法方面，促进交流国家经验和最佳做法；(c) 就世贸组织协定对商业的影响提供出版物、培训材料、课程和直接援助；(d) 发展和应用用来从事国家出口潜力调查和战略市场研究的工具；(e) 执行“产品网络”战略，涉及参与研制通用的技术援助产品及根据具体要求予以定制，并通过一个伙伴机构网络加以传播；(f) 将市场信息同培训、咨询服务和商业联系起来，以促进特定产品和服务的出口，其中特别侧重南南贸易和减少贫穷；(g) 在出口规划、寻找顾客、供应链管理、产品开发和调整、营销、定价、签订合同和销售方面协助国家机构向企业提供咨询服务；(h) 探讨将商品贸易统计数据库与贸易分析和信息系统合用的协同增效作用，并让发展中国家有更多机会使用这些数据库。

9.35 该战略将涉及在下列职能领域进行干预：促进贸易和提供专门支助服务的机构发展；出口训练能力发展；国际采购和供应管理方面的能力建设；战略和业务市场研究；特定部门产品和市场开发；贸易信息管理；以及技术合作的协调，包括需求评估和方案/项目设计。

预期成果

9.36 本次级方案的预期成果将包括：(a) 就多边贸易体制问题建立国家核心专门知识，其中需对产品和市场现况和潜力有深入了解；(b) 贸易发展战略，其中考虑到供应能力以及国际需求和商业惯例；(c) 加强贸易支助机构向商业界提供有效的服务（在次级方案 4 不涵盖的下游领域）；(d) 在某些产品和服务部门提高贸易业绩；及(e) 强化各企业中的企业家精神和竞争力。

绩效指标

9.37 绩效指标将注重国家能力建设，并将包括贸易支助机构提供服务的范围和质量（由最终用户评估）；机构因应需要的变化作出调整的能力；网络内部和网络之间的信息流量和信息质量。

立法授权

方案 9

贸易和发展

下列授权适用于次级方案 1 至 5:

- | | |
|--------|--|
| TD/386 | 行动计划，2000 年 2 月 19 日联合国贸易和发展会议第十届会议通过 |
| TD/387 | 曼谷宣言：全球对话和有利的承诺，2000 年 2 月 19 日联合国贸易和发展会议第十届会议通过 |

大会决议

- | | |
|--------|---------------------------|
| 55/2 | 《联合国千年宣言》 |
| 56/95 | 千年首脑会议成果的后续行动 |
| 56/198 | 进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展全球会议的成果 |
| 56/227 | 第三次联合国最不发达国家问题会议 |

次级方案 1

全球化、相互依存和发展

大会决议

- | | |
|--------|--------------------------------|
| 53/172 | 金融危机及其对各国特别是发展中国家的增长与发展的影响 |
| 54/196 | 发展筹资的高级别国际政府间审议 |
| 54/197 | 建立一个响应发展挑战，尤其是发展中国家挑战的稳定国际金融体制 |
| 54/231 | 联合国在全球化和相互依存的环境中促进发展的作用 |

次级方案 6

促进贸易和发展出口的业务方面

- | | |
|-------------------------|-----------------------------------|
| ITC/AG/(XXXIII)/
181 | 贸发会议/世贸组织第三十三届会议关于国际贸易中心的联合咨询组的报告 |
|-------------------------|-----------------------------------|

方案 10

环境

总方向

10.1 方案的总目标是激励、教育和促使各国及人民在不损坏子孙后代生活质量的情况下，改善自身的生活质量，从而在保护环境方面提供领导并鼓励建立伙伴关系。

10.2 大会 1972 年 12 月 15 日第 2997 (XXVII) 号决议规定了本方案的任务，并设立了联合国环境规划署 (环境规划署) 理事会、环境秘书处和环境基金。环境规划署理事会通过其 1997 年 2 月 7 日第 19/1 号决定，在《关于环境规划署的作用和任务的内罗毕宣言》中确定和阐明了环境规划署的作用和任务。大会 1997 年 6 月 28 日 S/19-2 号决议核可了环境规划署的新任务。大会 1999 年 7 月 28 日第 53/242 号决议进一步阐述了环境规划署的任务。

10.3 根据并依照《内罗毕宣言》和理事会第二十届会议的决定，环境规划署旨在实现本方案目标的全面战略细分为相互依存和补充的七个职能次级方案。全面战略的要点包括：(a) 通过更全面的评估，弥补关于重大环境问题的信息和知识差距；(b) 确定并进一步发展采用适当的综合性政策措施，处理重大环境问题的根本原因；(c) 动员采取行动，更好地协调旨在改善环境的国际行动，尤其是在区域和多边协定以及在联合国全系统合作安排方面，并且充分注意性别问题。战略反映了与关于《联合国千年宣言》的大会第 55/2 号决议和关于千年首脑会议成果后续行动的第 56/95 号决议所载的环境规划署任务有关的所有要素。

10.4 环境规划署秘书处在理事会的政府间指导下并与有关的联合国机构和国际组织协调执行本方案。

次级方案 1

环境评估和预警

目标

10.5 目标是提供关于全球环境趋势和状况及新问题的可靠及时的资料，改进国际和国家两级的决策。

战略

10.6 环境评价和预警司对本次级方案承担实质性责任。通过与适当的联合国伙伴和外部伙伴协作，本次级方案将定期评估优先环境问题，加强全球、区域和国家环境观察方案的联系，为政策拟订和执行提供权威资料，提醒世界注意新出现的问题。本次级方案将通过以下方式鼓励各国政府和国际社会就环境问题采取行动：(a) 向决策者增加提供更好地保护和加强环境所需的有关科学资料并加强获

得此种资料的渠道；(b) 评价环境状况和威胁，提醒决策者注意并推动制订旨在减轻影响的备选战略；(c) 制订战略并协助预警，更好地处理新出现和最近认识到的环境威胁；(d) 查明新出现的问题。

10.7 此外，联合国原子辐射影响问题科学委员会将继续汇编并分发关于电离辐射对人类和环境的影响的科学数据。

预期成果

10.8 预期成果将包括：(a) 进行及时、可信和可靠的全球评估，支持和推动完成相应的优质区域和国家环境评估并加以推广；(b) 通过国际合作评估框架和进程加强环境评估和预警协调工作；(c) 提高能力，查明新出现的重大环境问题、威胁和紧急情况并拟订适当的战略和方法，包括全球环境展望；(d) 在各国之间有效传播和交流环境数据和资料，以支持环境和可持续发展关键领域的决策。

绩效指标

10.9 绩效指标将包括：(a) 各国政府单独或通过政府间组织提供的反馈以及国际组织和其他有关组织提供的反馈；(b) 拥有适当的能力及时进行环境评估，在评估时酌情采用所具有的最新科技分析手段(如机构联网以及开发方法、数据库、环境指标、软件工具机制和预警)；(c) 及时满足要求，为开发评估资料产品和服务提供支持和后援；(d) 利用 2003 年调查结果中所载的结论和建议拟订和执行环境政策；(e) 以利益有关者和决策者为评估资料产品和服务的重点，并采纳评估中的建议，推动由政府、重要的多边机构和其他利益有关者(如全球环境基金)进一步采取和(或)执行后续行动。

次级方案 2

政策制订和法律

目标

10.10 本次级方案的目标是使国际社会成员能够制订处理环境问题的综合、一致的对策并改善法律文书的遵守和执行情况。

战略

10.11 环境政策制订和法律司对本次级方案承担实质性责任。为实现目标，次级方案将评估环境政策的执行情况并制订政策战略；推动把环境、经济、社会和体制诸方面纳入政府和政府间决策之中以及联合国系统的各个级别，以实现可持续发展；加强政府间对话，就重大环境问题的根本原因建立共识；提供论坛进行政策对话和信息交流；加强各利益有关者之间的对话，在环境政策与社会和经济发展政策之间建立协同关系；协助会员国查明是否需要制订国家政策手段、尤其是执行国际协定的政策手段，并协助制订这些政策手段。本次级方案还将推动

民间社会和非政府组织参与环境管理，并继续将性别观点纳入环境规划署所有活动和次级方案的主流。

预期成果

10.12 预期成果将包括：(a) 执行本千年第一个十年的新战略性环境法方案；(b) 在国家、区域和全球各级健全评估环境趋势和状况的基础上，增订和改进全球环境议程；(c) 改进联合国全系统在全球环境议程方面的协调；(d) 就某些新出现的问题进行谈判并就此缔结协定；(e) 执行经改进的财政战略，满足环境规划署的资金需要；(f) 加强同各国政府、非政府组织和民间社会其他有关行动者的伙伴关系；(g) 制订并执行遵守和强制执行政策、法律、经济和其他领域文书的方案；(h) 加强环境规划署的工作与根据多边环境协定商定的目标承诺的联系，以酌情支持这些努力。

绩效指标

10.13 绩效指标将包括：(a) 理事会通过新的战略性环境法方案；(b) 各国政府和其他利益有关者就全球环境议程提供反馈；(c) 就新出现问题提出的对策和备选政策的数量以及就此类问题缔结的协定的数量；(d) 各国政府采纳环境规划署的财政战略和对环境规划署财政状况情况改善的观察；(e) 为遵守和强制执行政策、法律、经济和其他文书而执行的项目或方案活动的数量；(f) 加强与非政府组织和民间社会其他有关行动者的合作，它们作为伙伴与环境规划署进行着效合作。

次级方案 3 政策执行

目标

10.14 本次级方案的目标是提高环境管理能力并加强政府执行环境政策的能力。

战略

10.15 环境政策执行司负责实施本次级方案。战略将包括：(a) 评估全球、区域、分区域和国家需要并确定适当的政策执行备选办法；(b) 与伙伴合作选择和拟订具体的试验项目和倡议，这些项目和倡议应具有作为成功经验或最佳做法的潜在执行示范价值；(c) 与其他次级方案协作，确定和拟订适当的技术合作活动；(d) 协助各国政府执行《保护海洋环境免受陆地活动影响全球行动纲领》；(e) 协助各国政府加强遵守其参加的有关多边环境协定的能力；(f) 与人道主义事务协调厅合作加强紧急状况应急网络；协助政府建立应急能力、针对具体的紧急情况作出反应、评价国家和分区域的应急能力以及查明国家和分区域的需要；提供有条不紊的技术和其他服务，支持应急领域的能力建设。

预期成果

10.16 预期成果将包括：(a) 改善政府和其他有关机构的知识基础、专门知识和管理手段，使其更好地执行环境政策；(b) 为无害环境的适当技术的运用及初期执行方面的技术合作作出具有创新意义的安排；(c) 各国政府为提供更好的环境紧急情况对策作出体制安排，并通过此种安排可更好地调集所需资源、有效协调国际行动并切实执行旨在减轻紧急状况的各项措施；(d) 在国家与国际两级采取措施，执行可能由《保护海洋环境免受陆地活动影响全球行动纲领》和 2000 年全球会议产生的各项协定；(e) 加强安排，强制执行和遵守有关的多边环境协定。

绩效指标

10.17 绩效指标将包括：(a) 政府和接受援助的其他有关机构通过培训讲习班、专家培训或提供管理工具、准则和信息资料等方式提供的反馈；(b) 政府和其他有关机构对旨在改进环境紧急情况应急准备的体制安排表示满意，以及所作出的体制安排和所提供的此类咨询服务的数量；(c) 就如何执行由《保护海洋环境免受陆地活动影响全球行动纲领》和 2000 年会议产生的各项协定收到的提供咨询服务的要求数量。

次级方案 4

技术、工业和经济

目标

10.18 本次级方案的目标是加强各国政府和工业以及地方当局决策者的能力，使其能够制订并采取更加明确和安全、有效利用自然资源、确保化学品的安全管理和计算环境成本的政策、战略和措施，从而减轻对人类和环境造成的污染和危险。

战略

10.19 技术、工业和经济司对本次级方案承担实质性责任。本次级方案将促进制订、采用和以优惠条件转让环境政策和有关的无害环境技术、经济手段和管理措施及有助于确保无害环境决策和建立相应能力的其他办法。

10.20 更具体而言，战略将包括：(a) 促进对与工业和城市发展、贸易和经济、可持续消费模式、自然资源(包括能源、水和生物多样性)和化学品的利用以及可供选择的项目有关的环境问题的认识并增加相关知识；(b) 建设能力，做法是以参与性的“边干边学”方式根据国家和区域发展优先事项处理国家的经济、环境和社会需要；(c) 就针对已查明问题的对策和处理办法建立共识，如《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》、《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》、《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》、业务守则和经济文书方面的共识；(d) 通过信息交流、条件优惠的技术

转让和能力建设，为化学品议程提供技术支持，并推动切实、协调执行多边环境协定，尤其着重环境规划署管理的各项公约、《鹿特丹公约》（与联合国粮食及农业组织一起）和《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》；(e) 在发展中国家和转型期经济国家的城市地区、淡水流域和工业部门中促进以优惠条件广泛转让、采用和使用技术；(f) 协助各国和各行业制订更清洁和安全的生产方法并开发可持续程度更高的产品和服务；(g) 推广采用切实可行和成本效益好的方式来评估贸易政策和执行环境上可持续的贸易政策；(h) 同在地方一级积极行动的伙伴一起展示提议的政策和方法的效果，同时吸收本国专家参与拟订和执行环境规划署赞助的项目；(i) 根据环境规划署、贸发会议和世贸组织的任务规定，加强彼此之间的合作。

预期成果

10.21 预期成果将包括：(a) 在环境规划署的协助下，加强各国、特别是发展中国家评估、获得和采用可以负担的无害环境技术的能力；(b) 更有效地使用能源和水；(c) 减少对人类和环境造成的污染和危险；(d) 确定方式尽量减少经济政策、尤其是贸易自由化和投资政策对环境的不利影响；(e) 继续努力并提出具体倡议，鼓励国家、区域和地方三级的决策者处理可持续发展中的经济、环境和社会方面；(f) 坚持实现《国际清洁生产宣言》的各项目标；(g) 行业对报告自然资源的使用更广泛地采取开放政策；(h) 支持可持续发展的贸易和投资政策。

绩效指标

10.22 绩效指标将包括：(a) 采取政策、条例或守则，要求生产、产品和服务更清洁和安全的国家、组织和工业的数量；(b) 国家能源政策和战略中采用可再生能源、先进的化石燃料技术和能效并使之成为其中要素的国家数量；(c) 自愿采用有关方针，包括采用全球汇报计划指导方针对自然资源使用情况提出报告的国家数量；(d) 开始执行或加强关于在地方一级紧急情况的认识和准备方案或类似方案的国家或工业数量，以及采取环境管理系统的公司数量；(e) 私营部门采取对环境负责的投资模式的数量以及制订和采用环境程序和措施；(f) 在环境规划署的协助下，评估、获得和采用可负担的无害环境技术能力得到提高的国家、尤其是发展中国家的数量；(g) 签署/批准有关多边环境协定国家的数量；(h) 签署/批准《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》和《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》国家的数量。

次级方案 5

区域合作与代表

目标

10.23 目标是确保环境规划署在制订政策时，从规划阶段到执行阶段都考虑到区域关注的问题、优先事项和观点，并确保各区域切实执行环境规划署理事会的决定。

战略

10.24 区域合作与代表司对本次级方案承担实质性责任。战略将考虑到各区域的独特情况并包括以下方面：(a) 形成区域对重大环境问题和趋势的观点和立场并协助制订回应战略；(b) 向环境规划署提供关于区域和国家两级的环境趋势和状况的评估以及国家和区域两级的政府政策和方案对策；(c) 推动开展各种活动，在区域内部和区域之间传播处理具体环境问题的新概念和方法；(d) 推动区域一级的政府间环境问题对话；(e) 推动并支持关于环境问题的分区域和区域合作方案并应各国政府要求提供援助。

预期成果

10.25 预期成果将包括：(a) 成功处理有关国家经济发展中极为重要的主要环境问题；(b) 采取更有效的区域政策应对全球和区域的环境问题；(c) 在区域之间更多地转让和运用最佳做法；(d) 提高在区域和国家两级处理新的环境问题和事项的法律、政策和体制能力。

绩效指标

10.26 绩效指标将包括：(a) 处理区域环境问题和确定区域优先事项的积极论坛和联系机构的数量；(b) 区域论坛为在区域一级执行环境规划署优先事项采取的行动以及环境规划署协助执行区域论坛通过的优先事项的程度；(c) 同分区域和区域伙伴及参加区域方案的机构订立新的执行协定；(d) 常驻代表委员会、理事会和(或)区域论坛对环境规划署在各区域的服务表示信任。

次级方案 6

环境公约

目标

10.27 本次级方案的目标是加强环境公约和与环境有关的公约内部和彼此之间的联系和协调，(同时充分尊重各公约秘书处的地位及有关公约缔约国会议的决策特权，以促使各国政府履行其根据公约规定作出的承诺，)并加强各缔约国政府执行公约的能力。

战略

10.28 环境公约司对本次级方案承担实质性责任。战略将包括：(a) 通过政策、科学和方案级别的协商，改善环境规划署同各公约及有关国际协定和过程秘书处之间的协作；在共同感兴趣的领域拟订联合专题方案提案，如各理事机构批准提案，进行联合专题方案拟订工作；支持执行各公约及有关国际协定和过程的工作方案中经共同确定、对环境规划署工作方案具有补充作用的内容；(b) 作出安排，同各公约及有关国际协定和过程秘书处、其他联合国机构、有关政府间和非政府

组织和民间社会协商，探讨能否采取合作行动强化执行多边环境公约和有关国际协定和过程的工作方案中的内容；(c) 根据各理事机构的决定，向各国政府和各公约及有关国际协定和过程秘书处提供协助，并通过能力建设和其他相关活动，协助各国政府执行在多边环境协定中作出的承诺；(d) 为贯彻有关多边环境公约及有关国际协定和过程理事机构作出的决定，在环境规划署内部协调为此制订的项目的规划、执行和监督工作；(e) 改善有关多边环境公约的资料取得和传播渠道，以提高决策者和公众对这些条约的认识；和(f) 应请求协助各国政府履行其根据国际文书、作为缔约国应履行的报告义务。

预期成果

10.29 预期成果将包括：(a) 在执行环境规划署管理的与环境有关的公约方面加强协调并提高成本效益；(b) 提高各国政府履行公约义务的能力。

绩效指标

10.30 绩效指标将包括：(a) 在环境规划署和环境规划署管理的公约秘书处之间就共同感兴趣的领域建立新的或扩大的协调安排和/或协调模式；(b) 接受环境规划署援助的国家的数量和此种援助所涉及领域的数量。

次级方案 7

宣传和新闻

目标

10.31 本次级方案的目标是提高对环境问题和对环境规划署工作方案的认识，加强社会所有部门同参与拟订和执行国际环境议程的行动者之间的合作，并加强同各国政府、媒介和其他有关方面的伙伴关系，以强化获取环境资料的渠道。

战略

10.32 宣传和新闻处对本次级方案承担实质性责任。本次级方案将通过分享资料 and 增加对环境问题的理解促进人民参加环境管理。本次级方案将通过媒介和公共关系活动发布新闻资料和提高公众认识。本次级方案的战略要点包括出版领域的活动、网络出版、交互利用因特网的多媒体技术、视听产品、儿童和青年方案、环境和体育活动、图书馆服务和公众询问。本次级方案将有力地影响整个方案的活动，途径是同联合国机构、政府、非政府组织和私营部门密切合作，向各方案司及区域办事处和外地办事处灌输宣传文化。

预期成果

10.33 预期成果将包括：(a) 提高政府、民间社会、青年、教育机构和公众的环境认识，从而在社会各级发起新的环境行动和倡议；(b) 增加同影响公众认识

和行动的全球媒体的资料交流并同其进行更密切的合作；(c) 增加出版物的版税和销售收入。

绩效指标

10.34 绩效指标将包括：(a) 环境规划署网址、包括《我们的地球》杂志网址的访问数量；(b) 公共资料和技术询问的数量；(c) 媒体在多大程度上报道环境规划署方案活动、特别活动，例如世界环境日、清洁世界运动、全球 500 奖、筱川环境奖和国际摄影竞赛、儿童和青年方案、环境和体育活动，等等；(d) 公众以报刊剪贴、观众数量及多媒体报道和询问形式提供的反馈程度；(e) 更广泛地分发和销售环境规划署的出版物。

立法授权**方案 10
环境****大会决议**

47/190	联合国环境与发展会议的报告
S-19/2	进一步执行 21 世纪议程方案
53/242	秘书长关于环境和人类住区的报告
54/216	联合国环境规划署理事会的报告
54/217	加强有关环境与可持续发展的各项国际文书间的互补性(次级方案 2、3 和 6)
54/218	联合国环境与发展会议和大会第十九届特别会议成果的实施情况和后续工作
54/225	在可持续发展范围内促进对加勒比海区域采取综合管理办法(次级方案 3 和 6)
55/2	联合国千年宣言
56/95	千年首脑会议成果的后续行动

理事会的决定

19/1	关于联合国环境规划署的作用和任务的内罗毕宣言
SS.V/2	振兴、改革和加强联合国环境规划署
20/3	关于制定和定期审查 2000 年之后的环境法的方案(次级方案 2 和 3)
20/4	在环境事项上促进取得资料、公众参与决策和伸张正义(次级方案 2 和 3)
20/17	理事会对秘书长关于环境与人类住区问题的报告所表示的意见
20/19	联合国环境规划署对可持续发展委员会第七届会议的贡献(次级方案 2-4 和 10.6)
20/22	关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的公约全权代表会议的结果(次级方案 2、4 和 6)
20/24	为保护健康和环境采取旨在减少和/或消除持续存在有机污染物释放和排放的措施的国际行动、包括制定一项具有法律约束力的国际文书(次级方案 2 和 4)

20/25	淡水问题（次级方案 2 和 3）
20/27	对非洲的援助（次级方案 1-6）
20/28	加强各项全球环境议题之间的相互联系及其与满足人类需求之间的关联（次级方案 1-3 和 6）

次级方案 1 环境评估和预警

大会决议

53/242	秘书长关于环境和人类住区的报告
54/66	原子辐射的影响

理事会的决定

19/1	关于联合国环境规划署的作用和任务的内罗毕宣言
SS.V/2	振兴、改革和加强联合国环境规划署
20/1	全球环境展望
20/5	改革环境信息网以确保公众更方便地获得环境信息

次级方案 2 政策制订和法律

大会决议

54/31	海洋和海洋法
-------	--------

理事会的决定

20/6	联合国环境规划署在体制建设各关键领域内的政策和咨询服务
20/12	在联合国系统内开展与可持续发展相关的环境活动
20/33	使联合国环境规划署获得稳定、充足和可预见的供资

次级方案 3 政策执行

大会决议

51/189	执行《保护海洋环境免受陆地活动影响全球行动纲领》的体制安排
54/224	小岛屿发展中国家可持续发展全球会议成果的执行情况

理事会的决定

20/8 进一步改进对环境紧急情况作出的国际反应

**次级方案 4
技术、工业和经济**

理事会的决定

21/3 关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约

21/4 执行关于某些持久性有机污染物的国际行动公约

21/7 化学品管理

20/29 联合国环境规划署在经济、贸易和金融部门关键领域内的政策和咨询服务

**次级方案 5
区域合作与代表**

理事会的决定

20/39 各区域办事处行使职能情况以及为增强区域化和权力下放工作而拟采取的措施

**次级方案 6
环境公约**

大会决议

54/221 生物多样性公约

54/222 为后世后代保护全球气候

理事会的决定

20/10 土地退化：支持《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的实施工作

20/18 环境公约

20/26 生物安全问题

方案 11 人类住区

总方向

11.1 本方面的总目标是在减少城市贫穷和社会排斥的总体目标范畴内，以更加有效的参与性透明方式管理和发展人类住区，改善所有人的居住和工作环境。方案的主要任务源于联合国人类住区会议（人居二），特别是《生境议程》的《全球行动计划》。《行动计划》的目标是，人人有适当住房和在日益城市化的世界上促进可持续人类住区的发展。本方案的任务也源自大会下列各项决议：设立联合国生境和人类住区基金会的第 3327 (XXIX) 号决议、设立联合国人类住区中心（人居中心）的第 32/162 号决议，和 2001 年 12 月 21 日第 56/206 号决议。第 56/206 号决议将联合国人类住区中心（人居中心）提升为联合国人类住区规划署（人居署），由一个理事会来提供政府间指导，并通过经济及社会理事会向大会报告。此外，任务也源自各有关立法机关涉及《21 世纪议程》（第 7、21 和 28 章）的各项决定，以及人类住区委员会的有关决议。

11.2 联合国人类住区规划署（联合国人居署）的战略把规范活动和业务活动结合起来，有四个次级方案，涉及人居二会议和《生境议程》的主要建议，《联合国千年宣言》，特别是其在 2020 年以前实现大幅度改善 1 亿贫民窟居住者生活这一目标，以及《关于新千年中的城市和其他人类住区的宣言》。联合国人居署将通过技术合作，支持发展中国家实现人人有适当住房和发展可持续人类住区的目标。各次级方案如下：

次级方案 1. 住房和可持续人类住区发展；

次级方案 2. 监测《人居议程》；

次级方案 3. 区域和技术合作；

次级方案 4. 为人类住区筹资。

11.3 在秘书处内由联合国人居署全盘负责该方案。联合国人居署秘书处将担任联合国系统内执行该方案的协调中心，并同下列方案和机构协调，在它们各自的任务范围内开展工作：秘书处经济和社会事务部、联合国人权事务高级专员办事处、非洲经济委员会、欧洲经济委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会、亚洲及太平洋经济社会委员会、西亚经济社会委员会、联合国开发计划署、联合国项目事务厅、联合国儿童基金会、联合国环境规划署、联合国难民事务高级专员办事处、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处、联合国粮食及农业组织、世界卫生组织、世界银行和联合国工业发展组织、全球环境基金和联合国艾滋病/艾滋病联合方案。

次级方案 1 住房和可持续人类住区发展

11.4 随着城市化进程加快，特别是在发展中国家中加快，世界上城市贫民的住房条件继续恶化，贫困和处于社会边缘地位的情况往复不断，日趋严重。迎接城市贫困这一挑战的核心是取消那些基于社会排斥和实际排斥的政策，从而正式确认贫民有权享有适当的生活水准，包括住房和基本服务。此外，随着世界迅速城市化，都市已日益成为经济与社会发展的源地和动力。在有足够资源和城市治理有所改进（更有效的参与和城市的可持续发展与管理）的情况下，会有更有效和效率更高的对策来解决城市问题，特别是城市贫困和社会排斥问题。

目标

11.5 本次级方案的总目标是，改善世界贫民的住房条件和确保可持续的人类住区发展。

战略

11.6 本次级方案将由住房和可持续人类住区发展司负责。本方案的主要战略是在全球进行宣传，重点开展两个全球宣传运动：全球保障住房权运动和全球促进城市健全管理运动。此外，将在全球宣传运动的范围内，开展有组织的能力建设和业务活动。这两个运动结合开展规范讨论、宣传、能力建设和知识管理等工作，以实现其目标。它们将是本次级方案的起步点，把各级的业务和规范活动结合在一起，确立保障住房权和城市管理的规范。战略的一个特点是，注重让妇女作为积极参与者，在努力改善住房条件和城市管理方面发挥作用。战略的其他构成部分包括：

(a) 推动拟订政策、能力建设战略和执行方式，以提供住房、基础设施和社会服务，满足有适当住房和保障住房权方面的需要；

(b) 加强国家和地方各级的能力，协助在城市贫民区和农村居住区规划、管理和提供住房、基础设施和服务；

(c) 支助发展中国家通过参与性、透明和负责任的地方施政，实现人人有适当住房和发展可持续人类住区等目标；

(d) 通过改善环境规范和管理、加强预防犯罪和有效地减轻和应付灾害，改善城市环境，加强城市安全和处理灾害。

预期成果

11.7 预期成果将包括联合国人居署在接获要求后援助开展以下工作的国家的数目：

(a) 改善住房权；

(b) 提高贫民住房的质量，有更可靠的城市基础设施和服务、特别是洁净的用水、卫生、废物处理和公共运输，以及改善城市环境和加强城市的安全；

(c) 根据《人居议程》关于在日益城市化的世界中促进可持续人类住区发展的总体目标，改进施政，包括权责分散、社会融合、包容各方、社区参与、伙伴关系、透明度、问责制、有效率和有成效的地方领导；

绩效指标

11.8 绩效指标将包括联合国人居署秘书处协助各国开展以下活动的次数：

(a) 通过国家立法，授予并保护住房权，确认妇女的住房权、继承权，采用政策和程序来建立更加开放和价格更加廉宜的土地市场，和采取措施和政策减少驱赶房客的现象；

(b) 评估以下方面的进展：通过联合国人居署的支助开展活动，实现《千年宣言》关于 2020 年以前大幅度改善至少 1 亿贫民窟居住者的生活质量的目标；

(c) 通过国家立法，促进可持续城市发展和参与性、透明和负责任的城市施政。

次级方案 2

监测《人居议程》

11.9 联合国人居署的一项主要职责是，按照《全球行动计划》F 节（《人居议程》第四章），特别是第 228 段的规定，监测《人居议程》的执行情况。这种监测涉及：在实现《人居议程》的两项目标，即人人有住房和在日益城市化的世界上促进可持续人类住区发展方面，在全球各地收集关于所获进展的资料和数据；评价《人居议程》提出的各项人类住区政策和战略、包括关于性别问题和其他相互交织问题的政策的成效；通过联合国人类住区规划署理事会向大会报告监测和评价的结果；和在全球传播所取得的经验以及新的具有创新的政策与战略，以便在国家和地方各级改进人类住区政策和方案的执行工作。

目标

11.10 本次级方案的总目标是，确保有效监测和评价《人居议程》的执行情况。

战略

11.11 本次级方案由研究、监测和协调司负责。本次级方案的战略由下列三个关键部分组成：

(a) 协调在全球收集、分析和传播与人类住区状况和趋势有关的数据，包括制订指标，以衡量《人居议程》和《联合国千年宣言》和《关于新千年中的城市

和其他人类住区的宣言》各有关部分的执行情况，建立并维持全球可以取用的数据库；

(b) 《人居议程》提出了实现关于人人有住房和在日益城市化世界上促进可持续人类住区发展这两个目标必不可少的政策和战略。在开展研究的基础上协调全球对这些政策和战略的成效进行评估，总结和传播取得的经验，包括编写重要的定期报告和汇编最佳做法；

(c) 对人类住区发展所涉经济和财务问题进行研究，重点放在制订、测试和传播新的具有创新的政策和战略，着手处理城市和农村地区的关注事项，以及市镇财政、住房筹资和消除城市贫穷及就业问题。

预期成果

11.12 预期成果将包括：

(a) 通过《关于人类住区的全球性报告》和《世界城市状况》报告，来汇报在实现《人居议程》两个目标方面的进展，增加对全球住房状况和趋势的了解；

(b) 各国政府和地方当局采纳联合国人居署就人类住区发展与管理所涉经济和财务问题提出的新的具有创新的政策和战略，包括在城市和区域经济、市镇财政、住房筹资和消除贫穷及创造就业等领域的政策与战略；

(c) 促进将性别问题和分析纳入联合国人居署及其伙伴的所有方案和活动。

绩效指标

11.13 绩效指标将包括：

(a) 各国的《人居议程》执行情况报告列出的各国政府、其他机构和公众对联合国人居署重要监测产出的需求和使用量，例如统计数据库、人类住区指标和定期出版物，其中包括《关于人类住区的全球性报告》和《世界城市状况报告》；

(b) 采用联合国人居署就下列事项提出的新的具有创新的政策和战略的国际机构、国家和地方当局的数目：人类住区发展与管理所涉经济和财务问题，包括在城市和区域经济、市镇财政、住房筹资和消除贫穷及创造就业等领域的政策与战略；

(c) 得到联合国人居署及其伙伴支助的项目和方案的数目和较多顾及性别问题的项目和方案的百分比。

次级方案 3

区域和技术合作

11.14 自联合国人类住区中心（人居中心）1978 年创立以来，本方案的一个重要特点是，以有关人类住区问题的业务项目和咨询服务为形式，向提出要求的国

家提供技术援助，以此开展业务活动。在《人居议程》通过后，业务活动的重点是协助各国执行国家行动计划，力求实现两个主要目标：人人有适当住房和在日益城市化的世界上促进可持续的人类住区发展。技术合作提供了主要的反馈，用于拟订政策和成功地开展全球宣传运动。

目标

11.15 本次级方案的总目标是，主要在国家和地方各级加强组织和技术能力，依照在《人居议程》中通过的原则和承诺，在每个国家的法律框架内，拟订和执行政策、战略与方案。

战略

11.16 本次级方案由区域和技术合作司负责。为了实现这一目标，联合国人居署把规范和业务方面的职能结合在一起。规范职能包括：凭借在关于保障住房权和城市健全管理的两个全球运动中取得的经验，制订标准，提出规范和原则，以及说明最佳做法。业务活动包括：政策拟订、能力建设方案和示范项目，以及在发展中国家和经济转型国家中为支助规范工作执行的外地项目。

11.17 本次级方案的战略包括四个重要组成部分：

- (a) 同各国政府和《人居议程》其他伙伴建立和维持有效的关系；
- (b) 在人类住区领域，提供咨询服务和执行技术合作项目与方案；
- (c) 在各自的区域，特别是在全球运动的范畴内，协调宣传活动；
- (d) 推动建立促进项目执行的伙伴关系。

预期成果

11.18 预期成果将包括联合国人居署在接获要求后援助其开展以下工作的国家的数目：

- (a) 让更多贫民窟居民受惠于联合国人居署支助的改善贫民窟方案；
- (b) 让更多的城市执行联合国人居署支助的城市开发战略；
- (c) 提高国家和地方的能力，执行更有效的灾害管理战略与方案，包括根据联合国人居署的标准进行冲突后和灾后重建。

绩效指标

11.19 绩效指标将包括：

- (a) 有关以下方面进展的评估报告：通过联合国人居署支助开展活动，实现《千年宣言》关于 2020 年以前大幅度改善至少 1 亿贫民窟居住者的生活质量的目标；

(b) 执行联合国人居署支助的城市开发战略的城市数目；

(c) 根据联合国人居署的准则，执行更有效的灾害管理战略与方案，包括冲突后和灾后活动的国家和地方当局的数目。

次级方案 4

为人类住区筹资

11.20 长期以来，人们认识到，要为住房和人类住区筹集资金，就要需要调动国际资源，并有合理的国家人类住区政策。大会第 3327 (XXIX) 号决议设立了联合国生境和人类住区基金会，作为一个国际基金，以便特别在发展中国家，通过提供原始资金和提供必要的技术和资金援助，有效地利用国内和国际资源建造住房和有关基础设施，其中包括改善贫民窟，来协助加强各国的人类住区方案。

11.21 由于种种原因，基金并没有充分发挥它作为全球原始资金来源的作用。所调集的资金数额十分有限是其中一个原因。捐助者指定捐款专门用于特定方案、项目或活动的趋势不断加强是另一个原因。大会第 56/206 号决议要求联合国人居署执行主任加强基金会以实现其首要业务目标，并继续提出捐款呼吁和倡议，以便大幅度增加基金会的资源。大会又请各国政府增加对基金会的捐助，以便加强联合国人居署支助《人居议程》和《关于新千年中的城市和其他人类住区的宣言》执行工作的能力。

目标

11.22 本次级方案的主要目标是，增加来自国际和国内来源的资金，以支助建造住房和有关基础设施的方案和住房筹资机构与机制，特别是在发展中国家。

战略

11.23 本次级方案由联合国生境和人类住区基金会负责。战略旨在使国际和国内来源的资金起杠杆作用，加强住房筹资机构和机制，并支助人类住区项目和方案。在中期计划期间，战略的一个特点是促进采用新方法来进行人类住区活动的投资前工作和项目制订工作，同时借鉴公私营部门为人类住区项目与战略伙伴调集资金的经验。战略的其他构成部分还有：

(a) 加强基金会作为国际基金的作用，通过提供原始资本，为人类住区的发展筹供资金；

(b) 协助从本国来源，包括私营部门金融机构，为人类住区的发展调集资金，加强国家和地方在住房和市区财政方面的能力；

(c) 依照《千年宣言》关于在 2020 年以前大幅度改善至少 1 亿贫民窟居住者生活这一目标，促进和便利向国际来源，包括联合国机构、世界银行、各区域

开发银行和双边捐助者调集资金，以便普遍促进人类住区的发展，特别是改善贫民窟。

预期成果

11.24 预期成果将包括：

(a) 加强联合国生境和人类住区基金会，使其成为联合国系统内一个有效能的机构，为全球、特别是发展中国家的人类住区发展调集资金；

(b) 通过加强发展中国家和经济转型国家本国资源的作用，让基金会筹集到国内资源发挥杠杆作用，使得用于人类住区发展的财务资源和住房筹资机构有所增加；

(c) 增加国际和区域金融机构为人类住区发展分拨的资金。

绩效指标

11.25 绩效指标将包括

(a) 资金在为住房和可持续人类住区发展提供资金方面产生的影响和效率；

(b) 基金会从国内资源，包括公私营部门和非政府部门筹得、供可持续人类住区发展使用的资金的增加数额；

(c) 基金会从联合国系统内外的(双边和多边)组织和机构，包括世界银行与各区域开发银行筹得的、用作人类住区业务项目与方案的原始资本和经费的有关资金的增加数额。

立法授权

方案 11 人类住区

大会决议

- | | |
|--------|---|
| 53/242 | 秘书长关于环境与人类住区的报告 |
| 54/232 | 第一个联合国消灭贫穷十年的执行情况 |
| 55/2 | 联合国千年宣言 |
| 56/95 | 千年首脑会议成果的后继行动 |
| 56/205 | 全面审查和评价联合国人类住区会议(人居二)成果执行情况的大会特别会议 |
| 56/206 | 加强人类住区委员会的任务和地位及联合国人类住区中心(人居中心)的地位、作用和职能 |
| 56/207 | 联合国第一个消灭贫穷十年(1997-2006)的执行情况, 包括设立消灭贫穷世界团结基金的提议 |

人类住区委员会决议

- | | |
|-------|---|
| 16/12 | 合作消除贫穷 |
| 17/1 | 联合国人类住区会议(生境二)的后续行动 |
| 18/4 | 大会第 53/242 号决议的执行情况和联合国人类住区中心(人居中心)与联合国环境规划署之间的合作 |
| 18/6 | 联合国人类住区中心(人居中心)2002-2003 两年期工作方案和预算 |

次级方案 1

住房和可持续人类住区发展

人类住区委员会决议

- | | |
|-------|----------------------|
| 16/3 | 减轻灾害 |
| 16/7 | 实现有适当住房的人权 |
| 16/15 | 私营和非政府部门协助为低收入阶层提供住房 |
| 17/10 | 可持续城市发展的农村方面问题 |

次级方案 2
监测《人居议程》

经济及社会理事会决议

2001/22 联合国各次主要会议和首脑会议的统筹协调执行和后续行动：协调执行《人居议程》

人类住区委员会决议

18/5 国际合作与审查监测《人居议程》执行情况的机制

次级方案 4
为人类住区筹资

大会决议

3327 (XXIX) 设立联合国生境和人类住区基金会

方案 12

预防犯罪和刑事司法

总方向

目标

12.1 本方案的总目标是加强提供给各国政府的国际合作和援助，以处理犯罪问题，例如跨国组织犯罪、贩卖人口、包括洗钱在内的经济和金融犯罪、贪污腐败、非法制造和贩卖火器和各种形式和表现的恐怖主义造成的问题，促进建立公正及有效的刑事司法制度。大会和经济及社会理事会各项决议、第十届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会的各项建议以及《联合国千年宣言》有关预防犯罪的建议规定了本方案的任务。

12.2 药物管制和预防犯罪办事处国际预防犯罪中心对本方案的执行负实质性责任。该中心向作为经济及社会理事会职司委员会的预防犯罪和刑事司法委员会和大会提出报告。

战略

12.3 实现本方案目标的战略包括下列主要组成部分：

(a) 促进和执行第十届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会的成果、特别是《关于犯罪与司法：迎接二十一世纪挑战的维也纳宣言》及执行该宣言的行动计划、预防犯罪和刑事司法委员会的各项决定和经济及社会理事会和大会的各项有关决定；

(b) 促进处理全球犯罪行为重大挑战、特别是跨国组织犯罪、贩卖人口、包括洗钱在内的经济和金融犯罪、贪污腐败和非法贩卖火器方面的国际合作和国际行动，特别是通过支持批准及今后执行《联合国打击跨国组织犯罪公约》及其三个议定书；处理贩卖人口、偷渡移民及非法制造和贩卖火器问题；促进制订《联合国反贪污公约》；

(c) 促进法治、公正和有效的刑事司法制度、有效的预防犯罪工作、监狱改革、司法独立和起诉当局独立以及青少年司法和恢复性司法办法，尤其是协助各国政府不让易受害的青少年被有组织犯罪集团的人招聘入伙；

(d) 应各国政府要求，向它们提供咨询服务和其他形式的技术合作，支持各国政府努力处理犯罪和司法事项，注重消除全球犯罪行为的威胁；

(e) 协助各国政府根据不断变化的犯罪趋势，在国内做出努力并做出多边努力，建立必要的手段和机构，以建立更负责、更透明和更有效的预防和控制犯罪制度；传播专门知识，以采用有效和人道的方式处理罪行、罪犯和被害人；

(f) 促进批准和执行反恐怖主义法律文书，并与会员国合作，促使公众进一步认识到国际恐怖主义的性质和范围和它与包括有组织犯罪在内的犯罪行为的关系，以协助防止各种形式和表现的国际恐怖主义行为；

(g) 促进拟订预防犯罪和刑事司法方面的全球政策；

(h) 继续同各会员国协商，以拟订、改进并执行旨在协助打击贪污腐败、跨国组织犯罪、贩卖人口及一切形式和表现的恐怖主义的有效技术合作方案；

(i) 支持各国政府制订有效战略，建立适当的立法、行政和管理制度，打击洗钱活动；

(j) 监测会员国为打击用信息技术犯罪的行为做出的努力；

(k) 支持各国政府处理犯罪的根本起因；

(l) 强调并加强预防和改造方案；

(m) 吁请捐助国加强合作并促请它们增加对普通基金的捐款；

(n) 鼓励秘书处有关实体和联合国系统各计划署、基金和组织，特别是联合国开发计划署、国际金融机构、世界银行和区域和国家供资机构，支持中心技术方面的业务活动。

12.4 战略将注重进行国际合作和协助各国的努力这两项主要工作。它还将推动建立一种公正清廉和尊重法律的文化，加强民间社会的参与，预防打击犯罪和贪污行为。它将特别注意把性别观点纳入所有有关工作的主流。将继续注意提高方案的业务能力，加强同其他行动者的配合，以及筹集资金。

12.5 除了促进批准《打击跨国组织犯罪公约》及其议定书并协助通过谈判拟订《反贪污公约》外，作为执行战略的多方面措施的一部分，方案将采用综合方式掌握和传播科学知识，获取和编纂专门知识，并应各国政府要求提供技术合作。技术合作的一个特定重点是加强会员国的人的能力和机构能力，包括协同联合国预防犯罪和刑事司法方案网络协会，为刑事司法人员提供训练机会。

12.6 方案将促进并协助联合国预防犯罪和刑事司法标准与准则的采用和应用，将其作为建立有效和人道的刑事司法体制的基础，因为这些体制是国际社会打击犯罪必须具备的基本条件。将分析犯罪和司法、特别是重点领域中的新趋势，建立数据库，印发全球调查结果，收集和分发资料。此外，还将评估各国的具体需求。

预期成果

12.7 预期成果包括：

(a) 经中心应各国政府的要求提供协助，《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其议定书开始生效；在缔约方会议的指导下，在执行该公约及其各项议定书方面取得进展；

(b) 成功地谈判、通过和实施《联合国反贪污公约》；

(c) 提高全世界的认识和增加专门技能，以处理各种犯罪问题，如跨国有组织犯罪、贩卖人口、包括洗钱在内的经济和金融犯罪、贪污腐化、非法制造和贩运火器和各种形式及表现的恐怖主义造成的问题，并促进建立公平的高效率刑事司法制度；

(d) 提高各会员国在国家、区域和国际各级的能力，以处理各种犯罪问题，如跨国有组织犯罪、贩卖人口、经济和金融犯罪，包括洗钱、贪污腐化、非法制造和贩运火器和各种形式及表现的恐怖主义所造成的问题，并促进建立公平的高效率刑事司法制度；

(e) 进一步采取协调行动，具体表现在更有效地合作打击各种形式及表现的恐怖主义，并有更多国家加入并执行 12 项反对一切形式和表现的恐怖主义的国际公约和议定书。

绩效指标

12.8 绩效指标包括：

(a) 要求在签署或批准及执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书方面提供援助并获得这种援助的会员国数目；

(b) 要求在签署或批准及执行 12 项反对各种形式及表现的恐怖主义的国际公约和议定书方面提供援助并获得这种援助的会员国数目；

(c) 反贪污公约特设谈判委员会对为谈判拟订反贪污公约提供的服务表示好评的程度；

(d) 传播最佳办法和资料，开展研究和制订新办法，并同其他会员国进行交流，以处理犯罪问题，推动建立公平和高效率的刑事司法制度；

(e) 要求提供并获得技术援助的国家数目，以及制订计划提高各会员国在国家、区域和国际各级作出反应的能力，以处理犯罪问题，推动建立公平和高效率的刑事司法制度；

(f) 中心所维持数据库的质量和检索的方便程度；

(g) 为处理犯罪问题提供了更有效的技术援助；接受培训的刑事司法人员的人数增加。

立法授权

方案 12

预防犯罪和刑事司法

大会决议

46/152	制定有效的联合国预防犯罪和刑事司法方案
51/59	反腐败的行动
51/60	联合国关于犯罪和公共安全问题的宣言
51/191	联合国反对国际商业交易中的贪污贿赂行为宣言
52/86	消除对妇女的暴力行为的预防犯罪和刑事司法措施
53/111	有组织跨国犯罪
53/112	刑事事项的相互协助和国际合作
54/128	反贪污腐败行动
55/2	联合国千年宣言
55/25	联合国打击跨国有组织犯罪公约
55/59	关于犯罪与司法：迎接二十一世纪的挑战的维也纳宣言
55/60	第十届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会的后续行动
55/61	一项有效的反贪污国际法律文书
55/255	联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书
56/95	千年首脑会议成果的后续行动
56/119	联合国预防犯罪和罪犯待遇大会的作用、职能、间隔期和会期
56/120	打击跨国有组织犯罪的行动：协助各国进行能力建设，以期促进执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其议定书
56/122	联合国非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所
56/123	加强联合国预防犯罪和刑事司法方案，特别是其技术合作能力

- 56/186 防止和打击腐败行径及转移非法来源资金的活动并将这些资金退回来源国
- 56/260 反贪污国际法律文书谈判工作范围
- 56/261 执行《关于犯罪与司法：迎接二十一世纪的挑战的维也纳宣言》的行动计划

安全理事会决议

- 1269(1999)
- 1373(2001) 关于反恐怖主义的措施
- 1377(2001) 关于打击恐怖主义的全球努力

经济及社会理事会决议

- 1992/1 设立一个预防犯罪和刑事司法委员会
- 1997/27 加强联合国预防犯罪和刑事司法方案的犯罪统计的开发以及刑事司法系统的运作
- 1998/21 联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范
- 1999/23 联合国预防犯罪和刑事司法方案的工作
- 1999/24 采取行动促进预防犯罪和刑事司法领域的合作和国际项目信息交流所的运行
- 1999/25 有效预防犯罪
- 1999/26 制订和实施刑事司法调解和恢复性司法措施
- 1999/27 刑法改革
- 1999/28 少年司法
- 2000/14 关于在刑事事项中采用恢复性司法方案的基本原则
- 2000/15 《为罪行和滥用权力行为受害者取得公理的基本原则宣言》的执行情况
- 2001/11 采取行动促进基于社区的有效预防犯罪
- 2001/12 非法贩运野生动植物群受保护物种
- 2001/13 加强国际合作，预防和打击转移腐败行为所得来自非法来源的资金，包括洗钱，并返还这类资金

预防犯罪和刑事司法委员会

- 1/1 联合国犯罪和刑事司法方案预防犯罪和刑事司法委员会的战略管理
- 4/1 在关于打击各种表现犯罪行为国际条约方面的国家继承问题

方案 13

国际药物管制

总方向

13.1 本方案的总目标是通过国际协作减少毒品的生产、贩运、消费和有关的犯罪。方案的任务规定是以经《1972 年议定书》修正的《1961 年麻醉品单一公约》、《1971 年精神药物公约》、《关于今后药物滥用管制活动的综合性多学科纲要》和 1988 年的《禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》。大会第 S-17/2、S-20/2、S-20/3 和 S-20/4 号决议加强并修订了这些任务规定。此外，经济及社会理事会有关决议及麻醉药品委员会关于落实大会第二十届特别会议各项决定和决议的第 42/4 和第 42/11 号决议也为本方案的工作提供了指导。

13.2 大会在其 1998 年第二十届特别会议上通过了《政治宣言》，其中明确规定以 2003 年为期，颁布或加强与特别会议所通过措施有关的国家药物管制立法及方案。该宣言还规定以 2008 年为期，在减少需求方面取得重大成果，并消除或大量减少古柯、大麻和鸦片的非法种植。大会这届特别会议还通过了以下文件：《减少毒品需求指导原则宣言》；关于安非他明类兴奋剂的行动计划；关于消除非法作物和开发替代物的行动计划；关于制止洗钱行为的决议；以及各种旨在加强药物管制和先质管制方面的国际合作及促进司法合作的措施。随后，大会在其第 54/132 号决议中通过了《关于执行减少毒品需求指导原则宣言的行动计划》。药物管制署强调，必须将解决药物滥用问题当作防治艾滋病毒/艾滋病工作的一部分，从而成为联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）的共同赞助机构之一。

13.3 在秘书处内部，执行本方案的基本责任由毒品和犯罪问题办事处的联合国国际药物管制规划署（药物管制署）承担。实现上述目标的战略以开展四个补充性次级方案活动为基础，这些次级方案注重：(a) 协调和促进各国政府、联合国系统和其他国际组织采取的国际药物管制行动；(b) 促进各决策机构有关国际药物管制的工作；和(c) 通过减少需求和减少供应的办法来防止药物滥用和非法贩运。在实现该目标方面所作出的各项努力将侧重于向各国政府提供更好的信息，以说明国际毒品问题的趋势和解决该问题的办法和对策。同时，进行能力建设、建立药物滥用信息网以及开发处理药物滥用问题的知识和有效办法也是主要战略的一部分。此外，在执行方案时，将充分考虑到《千年宣言》的原则和有关目标以及大会关于这个项目的有关决议。

13.4 作为在联合国系统内协调禁止药物滥用和非法贩运的行动的协调中心，药物管制署将协助和促进分区域、区域和全球各级的各项国际药物管制努力。在这方面，将鼓励联合国系统各组织以及多边和双边组织将有关药物管制的问题纳入其工作范围。

13.5 药物管制署向麻醉药品委员会提出报告，后者是经济及社会理事会下的一个职司委员会。按照《1961年麻醉品单一公约》设立的国际麻醉品管制局(麻管局)负责促使各国政府遵守各种药物管制条约的条款，并协助它们在这方面进行努力。上述条约规定了麻管局的任务。麻管局通过麻醉药品委员会向经济及社会理事会提出报告。

次级方案 1

协调和促进国际药物管制

目标

13.6 本次级方案的目标，是促进和确保联合国系统各组织在药物管制方面目标一致和行动协调。它着重于在机构间机制内并由联合国系统各组织将与药物滥用、制作和贩运起因有关的问题纳入工作主流，以促进各项关于药物滥用和药物贩运的国际文书的执行。

战略

13.7 执行本次级方案的实质责任主要由药物管制署对外关系司承担。本次级方案寻求促进和协助执行体现于以下方面的国际药物管制战略：《全球行动纲领》和1998年大会第二十届特别会议通过的《政治宣言》；其他国际文书，包括大会各项决定和决议；大会第S-17/2、S-20/2、S-20/3和S-20/4号决议所载大会两届特别会议的成果；联合国系统行政首长协调委员会药物管制小组委员会制定的合作框架。为增加知识，将对全球药物问题进行全面评价，从而加强药物管制署的能力，以分析药物问题的影响，预测趋势和向各国政府建议对策。

13.8 将优先促使决策者和对舆论有影响者及民间社会更加意识到药物滥用问题所带来挑战的严重性。为此目的将通过每两年发表一份世界药物报告以及每年发表全球非法药物趋势报告的方法来传播关于国际药物问题的资料。将保持和修订关于药物供应和需求的综合数据库。将在区域和分区域各级对多边药物管制合作进行需求评价，以便在若干选定的区域制定合作安排，包括谅解备忘录，确定各有关国家对药物管制问题的共同了解和做法。

预期成果

13.9 预期成果将包括：

(a) 由药物管制署牵头，使整个联合国系统进行的与药物管制有关的活动得到更好协调；

(b) 使各国政府、区域和分区域机构及政府间和非政府组织进行的方案拟订和执行活动取得协调；

(c) 增进努力，以支持各国政府在商定时限内把《全球行动计划》和大会第二十届特别会议的成果付诸实施，特别是执行这些文件所指出的国际、区域或国家一级的高优先切实措施；协助民间社会提高活动和项目的素质；与各国政府紧密合作，共同对付世界毒品问题；

(d) 在采纳和执行措施以加强国家立法方面取得进展，并在落实《打击安他非明类兴奋剂及其先质的非法制造、贩运和滥用行动计划》方面取得进展；采取措施消除或大大减少其他精神药物、包括合成毒品的非法生产、销售和贩卖以及把先质转作他用的情况；打击洗钱的国家法律和方案；促进和加强司法合作的措施；

(e) 更好地了解全球毒品问题的严重性和趋势；

(f) 及时传播关于毒品所涉各方面问题和各项管制措施的资料。

绩效指标

13.10 绩效指标将包括：

(a) 完成多边合作管制药物的需求评估；

(b) 在议定的时限内把大会第二十届特别会议提出的战略和建议纳入国家、区域和国际禁毒政策的国家数目；与各国政府密切合作对民间社会活动的素质和合作进度进行一次评估；

(c) 对民间社会活动的质量进行一次评估，特别是评估这些活动对政府决策过程和政策作出的贡献以及与各国政府进行合作的进度；

(d) 采取措施来协助各国政府加强国家立法，并切实执行打击非法生产、贩运和滥用安他非明类兴奋剂及其先质的行动计划；消除或大幅减少其他精神药物、包括合成药物的非法生产、销售和贩运以及先质的转用；加强旨在打击洗钱的立法和方案；促进和加强司法合作；

(e) 使媒体更多和更为知情地报道与滥用药物和国际管制措施有关的各种问题；增进政府机构、非政府组织和全体公众对药物管制署所进行工作的了解；

(f) 各种出版物对会员国禁毒政策的影响；

(g) 使用户及时收到有关毒品所涉各方面问题的资料。

次级方案 2

国际药物管制的监测和决策

目标

13.11 本次级方案的目标是通过提供高质量的支助，使麻醉药品委员会及其各附属机构和麻管局能够有效履行其职能。

战略

13.12 执行本次级方案各项活动的实质责任归于药物管制署条约事务司。在这方面将向麻醉药品委员会和麻管局提供实质性和技术服务，使它们能履行有关国际文书和大会以及经济及社会理事会决议为其规定的责任，并使委员会担任药物管制署的理事机构。将每两年编制评估报告，每年编制其他报告，使委员会能够监测各国政府落实大会第二十届特别会议成果的情况。向这些机构提供可靠数据和其他资料，说明麻醉药品、精神药物及其先质的合法和非法供求的性质、形式和趋势。确定和分析与遵守条约有关的问题，以供麻管局使用。将强化麻管局的工作，以建立、维持和加强国家和国际的管制，确保麻醉药品和精神药物的医疗、科学和其他合法用途有充分的供应。此外也将为未列入清单的物质编列一个特别管制清单并制定各种用以检验和分析这些物质的办法，以使麻管局能协助各国政府防止将先质转入非法渠道。

13.13 将在司法方面促进多边、区域和分区域合作并提供援助，以使各国政府能有效对付从事贩毒活动的犯罪组织。将尽量提供最新的边境管制设备，供监视、收集情报和有效管制边境之用。同时，本次级方案也将帮助政府通过和执行国家毒品管制立法，包括建立机制来防止先质和毒品，特别是海洛因、可卡因和安非他明类的兴奋剂的非法贩运和洗钱。在此领域进行的各项努力将着重于新的和现有毒品、先质或洗钱路线经过的国家以及毒品管制法不健全或执法无力的可能取代前者的其他国家。

预期成果

13.14 预期成果将包括：

(a) 麻醉药品委员会根据其制订规范职能和以条约为依据的职能，并作为药物管制署的理事机构，由于获得高质量的实质性和技术性支助，提供了有效的政策指导；

(b) 就各国政府为执行大会第二十届特别会议通过的各项行动计划和措施采取的行动，向委员会提供一份可信的评估报告，使委员会能监测这方面的执行情况；

(c) 向麻管局提供关于药物滥用和药物贩运的性质、形式和趋势的可靠数据和其他资料，包括行动提案；

(d) 加强麻管局与各国政府的对话；

(e) 提高起诉和资产没收的成功率，减少法庭在审理与毒品有关犯罪案件方面的拖延；

(f) 扩大和改进关于国家毒品管制立法的数据库；

(g) 向各会员国和公众提供一个全面的电子数据库，在其中列入所有存在重大毒品问题的国家与毒品有关的国家法律、判例和惯例；

(h) 更好地向各国和有关实体提供有关国际药物管制的最新法律资料；

(i) 加强各国政府在立法领域的合作，包括合作禁止毒品在公海上的非法贩运；

(j) 采取适当的控制措施，防止麻醉药品和精神药物转入非法贩运，并防止将化学品转入非法药物生产；

(k) 提高各国政府处理有关国际毒品问题趋势以及解决这一问题的技术和对策的资料的能力；

(l) 加强国际社会，包括一般公众，对麻管局的调查结果和年度报告的重视；

(m) 加强对麻醉药品和精神药物的合法流动以及对各国管制制度的监测；

(n) 保持药物供求间的适当平衡；

(o) 加强监测化学先质的合法国际流动及其使用情况，以查明总的趋势；

(p) 加强国家和国际机构间的工作机制和程序，用以在有关国家和国际机构之间查明将化学先质转入非法药物生产的情况；

(q) 加强对物质的鉴定和评估，以确定是否需要对其进行国际管制或将其列入国际有限特别监测清单。

绩效指标

13.15 绩效指标将包括：

(a) 及时向委员会提交高质量的报告和其他文件；

(b) 向麻管局及时提交综合数据的国家政府的数量；

(c) 采用麻管局建议的国家政府的数量；

(d) 对各国立法和基础结构进行一次调查，以衡量各国政府在何种程度上提高了能力，来采取行动打击药物非法贩运；

(e) 更多地提供现有的各种法律信息，以便于各国政府和有关实体利用这些信息；

(f) 药物管制署应请求向更多国家的政府提供海洋禁毒执法与合作方面的协助，由此导致的成功行动的次数和影响；

(g) 更好地进行协调，以发现把化学品、麻醉药品和精神药物转入非法贩运的次数；所发现的非法药物制造活动和所涉药物的数量；

(h) 为执行药物管制条约的规定，防止把物质转用于非法麻醉药品和精神药物制造而向会员国提供的协助的质量；

(i) 应各国政府请求并根据这些政府与药物管制署之间的相互承诺，提供的咨询援助，对增强其处理有关国际毒品问题趋势的资料的能力和解决这一问题的技术和对策作出的贡献；

(j) 使用国际药物有限特别监测清单的政府的数目；

(k) 麻醉药品委员会的审议工作和世界报刊提及麻管局年度报告的次数；

(l) 准确查明麻醉药品和精神药物合法流动的趋势；

(m) 增进原料生产国和消费国之间协商机制的运作；

(n) 准确查明先质的合法国际流动及其使用的趋势；

(o) 各国政府利用工作机制和程序的频率；

(p) 根据 1988 年公约的规定提供有关数据和资料，以供麻管局自己对物质进行评估的情况。

次级方案 3

减少需求：防止和减少药物滥用，治疗药物滥用者和使其康复

目标

13.16 本次级方案的目标是加强各国政府的能力，以便依照减少毒品需求的指导原则，针对药物滥用问题拟订减少需求的有效政策和战略。

战略

13.17 本次级方案的实质性责任归于药物管制署的业务和分析司。该战略的基础为分析和传播资料和最佳做法，并制定各种技术和办法，以减少对非法药物的需求，特别是减少风险最高的群体的需求。本次级方案还将帮助加快药物滥用者的康复，从而使他们能够更快地融入主流社会。为促进经验分享，加强了解本区域药物滥用问题的能力，将建立或改进区域专家的流行病学网络。同时也将采取行动，加强各国政府在根据《关于执行减少毒品需求指导原则宣言的行动计划》防止和减少药物滥用和使滥用者康复方面的效力。将进行技术合作来加强各国政府的人员和体制能力。药物管制署将按照 1998 年《政治宣言》第 17 条以及《减少毒品需求指导原则宣言》和全球行动纲领及其行动计划的要求，协助每个会员国最迟于 2003 年制定出新的或更好的减少毒品需求的战略和方案。

13.18 本组织在艾滋病病毒/艾滋病方面的战略主要着眼于将艾滋病病毒/滋病预防活动纳入各种减少毒品需求活动的主流。这些活动包括向各会员国提供以下方面

的技术援助：在青少年中进行药物滥用初级预防；为药物滥用者提供多样化的治疗和康复服务；制定政策和战略；培训和能力建设；查明并传播最佳作法。

预期成果

13.19 预期成果将包括：

(a) 在实现大会第二十届特别会议《政治宣言》和《减少毒品需求指导原则宣言及其行动计划》为减少毒品需求确定的目标和指标方面取得进展；

(b) 在相当大量的国家内建立新的或加强原有的数据收集系统；

(c) 各会员国执行的减少毒品需求的综合性战略、政策和方案有所增加；

(d) 各会员国更多地使用标准办法和关键指标来收集药物滥用数据；

(e) 根据需求评估和评价制定经过改进的药物滥用治疗方案，以帮助药物滥用者康复；

(f) 在各会员国中扩大艾滋病病毒/艾滋病预防活动，以防止艾滋病病毒通过药物滥用蔓延；

(g) 改进所编写的各种为会员国所使用，以预防和治疗问题为重点的指南。

绩效指标

13.20 绩效指标将包括：

(a) 更多的会员国根据《减少毒品需求指导原则宣言及其行动计划》采取了新的或得到加强的减少毒品需求和戒毒计划及战略，并在其中包括各公共卫生、社会福利和执法当局以及民间采取的行动；

(b) 已建立业务数据收集系统的会员国数目；

(c) 在 2003 年以前按照《政治宣言》第 17 条实行新的或得到加强的减少毒品需求战略及方案的会员国数目；

(d) 药物管制署应请求协助其实行综合性的减少毒品需求战略和方案的会员国数目；

(e) 药物管制署应请求协助其采用标准化和协调的办法，至少围绕一个关键指标收集药物滥用数据的会员国数目；

(f) 更多的会员国执行根据需要评估和评价结果制定的治疗方案，导致药物滥用者人数的减少；

(g) 更多的会员国根据既定的最佳作法开展旨在预防因滥用药物而感染艾滋病毒/艾滋病的活动，以期达到《关于艾滋病毒/艾滋病问题的承诺宣言》所订立的指标；

(h) 在讨论会、讲习班和专家组会议期间制定的关于预防和治疗问题的指南数目，这些指南是为了帮助确定，哪些是适合在学青少年、面临风险的青少年和妇女的有效预防办法，并根据需要评估和评价结果确定治疗措施；各会员国实际采用这些指南的情况。

次级方案 4

减少供应：铲除非法作物和查禁非法药物贩运

目标

13.21 本次级方案的目标为：

(a) 加强各国政府的能力，以衡量非法生产的程度、根源和影响，并根据该资料制定有效的对策，包括制定替代的发展方案。

(b) 考虑到各国的计划和举措，应请求协助和支持过境国，尤其是需要这种协助和支持的发展中国家，加强它们打击麻醉药品和精神药物非法贩运的能力，并强调在打击非法贩毒方面进行双边、分区域、区域和国际合作的重要性。

战略

13.22 本次级方案的实质责任归于药物管制署业务和分析司。达到上述目标的办法除其他外，包括制定相互协调的调查办法来评估罂粟、大麻植物和古柯灌木的种植(包括在封闭房地内种植)产量和编制产量数据，并编制鸦片、合成毒品和古柯的产量数据。作为战略的一部分将监测不断变化的全球性药物滥用格局，分析生产和贩运趋势，并评价生物与合成毒品的相对严重性。将调查药物滥用和生产方面新出现的科学和技术问题，并把调查结果分发给各会员国和公众。将进行宣传活动以帮助各目标国家，并在地方、区域和国际各级促进毒品杂质定性领域的合作，以使这些国家能开展各项定性活动，来加强对毒品和先质贩运趋势进行的行动情报收集工作。此外也将对各目标国家提供技术援助以便在国家政策和可选择发展方案内编入毒品管制的内容。药物管制署将协助会员国在 2003 年之前按照《政治宣言》第 13、15 和 16 条制定或加强实行《打击安非他明类兴奋剂及其前体的非法制造、贩运和滥用行动计划》的国家立法和方案。将向各国政府提供有关非法药物和先质的科技信息以及有关非法药物贩运的格局及趋势的研究和分析结果。

13.23 将编制关于贩运和全球非法药物趋势的高质量年度报告，以加强麻醉药品委员会围绕减少非法药物供应的目标提供政策指导的能力。将每半年编写一份

关于收缴毒品情况的报告，同时附上各国政府提交的数据以及国际刑事警察组织(刑警组织)和海关合作理事会(亦称为世界海关组织)提供的更多数据。将支持各会员国为执行旨在防止使用金融系统来为非法收入洗钱的 1988 年公约各项条款所做的努力。将制定各种新的办法并使其符合当地情况，用以消除毒品植物的非法种植和贩运。将提供指导准则和技术文件并提供训练，以帮助制定、规划和执行替代发展方案和执法方案。将向某些国家提供援助，以帮助其设立国家作物监测部门，这些部门将监测各种植区，评估产量，并迅速对新种植区和新种植方式进行评估。将应各国政府请求提供援助，以拟订国家政策和替代发展方案中的毒品管制内容。

13.24 将帮助各国政府提高本国打击非法贩毒的行动的效力。为此，将协助这些政府加强司法合作，以对付参与毒品犯罪和相关犯罪活动的犯罪组织，并通过促进多边、区域和分区域司法合作行动及提供咨询意见、援助和训练来逮捕国际毒贩。还将协助各国政府切实有效地通过和执行国家毒品管制立法，防止和发现先质和药物，特别是海洛因、可卡因和安非他明类兴奋剂的非法贩运，并发现和防止洗钱。将加强国家药物分析和制药实验室并向其提供必要的技术和科学资料。将在国家和国际范围内加强执法培训教师之间的协作。

预期成果

13.25 预期成果将包括：

(a) 在实现大会第二十届特别会议《政治宣言》和《开展国际合作根除非法药物作物和促进替代发展行动计划》所确立的目标和指标方面取得进展；

(b) 及时向各会员国、国家和国际组织和其他机构提供更多的关于减少非法药物供应问题的可靠指导、数据、资料和分析，包括提供替代发展方针以及对策和战略，以供其运用；

(c) 药物管制署提倡的有关执法和替代发展方针的新办法和最佳做法得到接受并被纳入发展计划和国际战略；

(d) 增加会员国间在减少供应方面的区域和国际合作；

(e) 按照《政治宣言》第 14 和 19 条至迟在 2008 年之前改进对先质的管制，并消除或大大减少古柯灌木、大麻植物和罂粟的非法种植；

(f) 在实现大会第二十届特别会议通过的《政治宣言》和打击安非他明类兴奋剂及其前体的非法制造、贩运和滥用行动计划内所确定的各项目标和行动目标方面取得进展；

(g) 加强各国药物和先质检验实验室的能力，以根据“实验室良好操作方法”的概念支持药物管制方面的执法活动；

(h) 更多地利用执法机构，并更多地集中编制和在全世界分发药物和先质鉴定工具包。

绩效指标

13.26 绩效指标将包括：

(a) 按照《政治宣言》第 13、15 和 16 条在 2003 年之前制定出或加强实行《打击安非他明类兴奋剂及其前体的非法制造、贩运和滥用行动计划》的国家立法和方案的会员国数目；

(b) 向各有关国家当局、国际组织和其他机构分发的技术材料，例如手册、小册子和数据的数量；

(c) 开列出已建立机制来监测非法作物的生产——包括在封闭房地内生产——和贩运的国家；

(d) 提供关于新趋势和新格局的业务知识和战略分析以及这些知识和分析为国家、区域和国际主管当局和组织所利用的程度；

(e) 提供更多关于药物和先质分析方式的技术信息；

(f) 发表关于接受药物管制署援助的国家内麻醉药物非法种植和生产的年度估计数；

(g) 药物管制署应请求协助其采纳执法和替代发展计划方面的最佳做法的会员国数目；

(h) 积极合作打击非法种植和贩运非法毒品的国家和区域组织的数目有所增加；

(i) 有更多的会员国制定和执行更加切实有效的政策，以消除或大大减少古柯灌木、大麻植物和罂粟的非法种植，包括在封闭房地内的种植；

(j) 将大会第二十届特别会议的各项战略和建议纳入国家和国际毒品管制政策的国家数目；

(k) 汇报在区域合作、阻截、逮捕和收缴方面成功采取毒品管制行动的过境国数目有所增加；

(l) 按国际公认的标准进行检验并在法院提出高质量报告的实验室数目；

(m) 在药物管制署援助下接受了使用各种工具来鉴定药物和先质的培训的执法人员数目；

(n) 毒品缉获量有所增长。

立法授权

方案 13

国际药物管制

公约和会议宣言

经《1972 年议定书》修正的《1961 年麻醉品单一公约》

《1971 年精神药物公约》

《1988 年联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》

《管制药物滥用今后活动的宣言和综合性多学科纲要》，1987 年 6 月 17 日至 26 日举行的麻醉品滥用和非法贩运问题国际会议通过

大会决议

- | | |
|--------|------------------------------|
| 47/97 | 《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》的执行情况 |
| S-20/2 | 政治宣言 |
| S-20/3 | 减少毒品需求指导原则宣言 |
| S-20/4 | 促进解决世界毒品问题国际合作的措施 |
| 55/2 | 联合国千年宣言 |
| 56/95 | 千年首脑会议成果的后续行动 |
| 56/124 | 国际合作对付世界毒品问题 (适用于次级方案 1 和 2) |

次级方案 1

协调和促进国际药物管制

大会决议

- | | |
|--------|--------------|
| 54/132 | 国际合作对付世界毒品问题 |
|--------|--------------|

经济及社会理事会决议

- | | |
|---------|------------------------------------|
| 1999/36 | 人体免疫机能丧失病毒/先天免疫机能丧失综合症 (艾滋病病毒/艾滋病) |
|---------|------------------------------------|

麻醉药品委员会决议

- | | |
|-----------|------------------------------|
| 2 (XXXIX) | 促进举办利用体育运动作为预防药品滥用有效措施的项目和方案 |
|-----------|------------------------------|

- 5 (XXXIX) 鼓励各会员国要求银行和其他金融机构确立验证客户身份的政策和扩大反洗钱措施的范围，并鼓励联合国国际药物管制规划署加强同金融行动特别工作组的合作

次级方案 2

国际药物管制的监测和决策

大会决议

- 54/132 国际合作对付世界毒品问题

经济及社会理事会决议

- 1993/38 关于防止 1971 年《精神药物公约》表三和表四所列药物从国际贸易转入非法渠道的措施
- 1994/4 鼓励各国在运输的各阶段侦察利用贸易渠道进行的非法货运以及促进采用海关合作理事会和联合国药物管制规划署提供的咨询及技术专业知识
- 1995/18 促进使用谅解备忘录以推动海关当局与其他主管机构和国际贸易界包括商业承运人之间的合作
- 2001/15 开展国际合作管制麻醉药品
- 2001/17 医疗和科研用鸦片剂的需求和供应
- 2001/18 由联合国国际药物管制规划署开发的国际和国家药物管制计算机与电信系统的使用情况

麻醉药品委员会决议

- 42/4 各国政府报告《全球行动纲领》执行情况和在实现大会第二十届特别会议通过的《政治宣言》中规定的 2003 年与 2008 年目标和指标方面所取得进展的指导原则
- 42/11 报告大会第二十届特别会议后续行动的指导原则
- 44/16 加强联合国国际药物管制规划署和麻醉药品委员会作为其理事机构的作用

次级方案 3

减少需求：防止和减少药物滥用，治疗药物滥用者和使他们恢复正常

大会决议

- S-20/2 政治宣言

- S-20/3 减少毒品需求指导原则宣言
- S-20/4 促进解决世界毒品问题国际合作的措施
- S-26/2 关于艾滋病毒/艾滋病问题的承诺宣言

经济及社会理事会决议

- 2000/17 促进通过跨学科方法制订国家和区域预防方案

麻醉药品委员会决议

- 43/2 《实施减少毒品需求指导原则宣言的行动计划》的后续行动
- 44/4 促进国际合作，减少药物需求

次级方案 4

减少供应：铲除非法作物和查禁非法药物贩运

大会决议

- S-20/2 政治宣言
- S-20/4 促进解决世界毒品问题国际合作的措施

经济及社会理事会决议

- 1993/36 欧洲国家麻醉品法执行机构负责官员会议的次数与安排
- 2001/14 防止用于非法制造合成药物的前体转作非法用途
- 2001/16 向受药物转运影响最严重的国家提供国际援助

麻醉药品委员会决议

- 5 (XXXVIII) 减少非法供应的战略
- 12 (XXXVIII) 管制药物滥用和非法贩运方面的科学和技术合作

方案 14

非洲的经济和社会发展

总方向

14.1 非洲发展工作的主要目标是减少贫穷。1995 年在哥本哈根举行的社会发展问题世界首脑会议重申了这个目标，并制定了到 2015 年把贫穷减少一半的目标。为了实现这个目标，非洲的国内生产总值起码需要达到每年 7% 的实际增长率，并且应制定均衡的政策以解决具体问题，如收入分配和生产的劳动力吸收方法，同时考虑到贫穷所涉及的多方面性质。

14.2 非洲许多国家的经济自 1990 年代中期开始增长，与前十年的停滞不前局面有所不同，但增长速度缓慢，无法达到社会问题首脑会议就减少贫穷所制定的目标。因此，决策者所面对的主要挑战是巩固经济改革，加速和维持经济增长。这个方案将由非洲经济委员会（非洲经委会）执行，其总目标是按照《非洲发展新伙伴关系》、关于艾滋病毒/艾滋病、结核病和其他有关传染病的《阿布贾宣言》以及 2001 年 5 月第三次联合国最不发达国家问题会议通过的《关于 2001-2010 十年期支援最不发达国家的布鲁塞尔宣言和行动纲领》的有关规定，帮助非洲国家对付这些挑战，即深化经济和社会改革，加速和维持发展。

14.3 本方案的立法授权来自 1958 年 4 月 29 日设立非洲经济委员会的经济及社会理事会第 671 A (XXV) 号决议。大会和经济及社会理事会的多项决议以及委员会第 718 (XXVI) 号、第 726 (XXVII) 号、第 779 (XXIX) 号和第 809 (XXXI) 号决议进一步阐明了这项授权。

14.4 非洲经委会的总战略将以 8 个互为依托和彼此互补的次级方案为基础，这些次级方案的目的是：

- (a) 创造有利环境，以促进在社会部门作出更多针对性强的投资；
- (b) 把人口、环境、科技和农业方面的重大问题纳入国家发展规划以及减少贫穷的框架和政策的主流，并使这些问题融入其中；
- (c) 加强非洲在贸易和金融方面的国际竞争力；
- (d) 促进区域合作和一体化，作为与全球经济接轨的一个步骤；
- (e) 促进健全的治理；
- (f) 发展并加强非洲的能力，以利用全球的信息和知识系统来帮助解决非洲的发展问题；
- (g) 促进男女平等；
- (h) 致力于配合与增进其他组织的工作。

14.5 这个方案的结构以 1996 年负责经济及社会发展和规划的部长会议新制定的《非洲经济委员会战略方向》为基础，并反映该战略方向的优先次序。在 1999 年部长会议作出决定，指出需要在非洲经委会工作方案内注重贸易和金融问题后，现建议增加一个关于促进贸易和调动资金促进发展的新次级方案。

14.6 这个战略的重点将是：

(a) 协助本区域国家制定和执行政策，使它们可以利用区域和全球经济变革所带来的各种机会，并建立或加强其国民经济管理机构；

(b) 在区域国家之间交流信息和经验，特别是最佳做法；

(c) 研究和分析全球趋势对区域发展的影响；

(d) 加强委员会的作用，充当交流各种发展构想的联系机构以及在联合国和区域机构之间的区域协调方面扮演积极角色。

14.7 在执行方案时，所采用的战略必须是有选择地处理问题，同时考虑到非洲经委会的相对优势以及联合国系统内外其他伙伴在实现上述目标或相关目标方面相互提供的支助。因此，非洲经委会将努力加强与其他区域机构和联合国各机构的协调和协作，以实现更大的连贯性和更强的影响力。在作出这项努力时，非洲经委会将利用若干现有的机制，包括联合国机构一年一度在非洲举行的区域协商会议、联合国和非洲联盟的年度会议及非洲联盟、非洲经委会和非洲开发银行（非银）的年度会议，以使委员会的资源可以发挥最大的作用。

次级方案 1

促进经济和社会政策分析

目标

14.8 本次级方案的目标是加强会员国的能力，以设计和执行适当的经济和社会政策和战略，实现持续的经济增长；并加强其能力，以制定和执行减少国内贫穷的措施；增强非洲国家的能力，特别是最不发达国家的能力，以便制订和执行应对经济全球化的战略，以及制订有关政策和战略，提高竞争力和吸引对选定工业部门的投资，并增强其管理债务和债务谈判的能力。

战略

14.9 经济和社会政策司负责执行本次级方案，所实行的战略是：

(a) 在分析宏观经济政策方面，将监测区域的经济趋势，并制定指标，以衡量会员国的政策可持续和经济发展情况。将特别注意协助会员国执行《非洲发展新伙伴关系》。为此，所提供的支助将包括编写国家研究报告、专题论文和分析性综合报告，举办研讨会和会议及提供技术咨询。技术咨询将包括协助会员国针

对区域和全球当前的情况和新出现的情况制定适当政策，建立或加强机构框架以改善经济管理，并促进区域各国交流经验和最佳做法；

(b) 在社会政策和减少贫穷方面，将持续监测和分析区域和全球社会发展行动纲领的执行进度。在这方面提供的协助将包括：编写国家研究报告、进行研究和分析，举办政策研讨会和会议及提供技术咨询，包括提供训练以协助会员国执行社会发展问题世界首脑会议的《社会发展问题哥本哈根宣言和行动纲领》。这方面努力的一个重要组成部分将包括提倡采取措施解决贫穷的结构性根源，特别强调增加就业和创收活动，包括支持非正规部门活动，实施技能发展和培训方案以增强穷人的能力；更好地向最脆弱和处境不利的群体提供基本社会服务。作为会员国间交流减少贫穷方面最佳做法经验的努力的一部分，非洲经委会将召开减贫战略文件学习小组会议，作为非洲决策者和专家讨论减少贫穷问题的定期论坛；支助在国家一级监测减贫战略文件进程的进展情况；以及设立一个电子论坛，以散发与学习小组有关的资料。此外，将开展活动，使决策者，更重要的是使基层一级的地方社区能敏感地了解艾滋病毒/艾滋病和诸如疟疾等其他流行病给发展带来的挑战，以鼓励在国家和区域两级制定适当的对策。将在经济和社会政策司内设立一个新的艾滋病毒/艾滋病问题股，作为非洲经委会内处理艾滋病毒/艾滋病问题的协调中心，负责执行下列三大任务：将艾滋病毒/艾滋病问题纳入非洲经委会工作的主流；监测非洲经委会/艾滋病方案/非洲联盟联合提出的《阿布贾宣言》的执行情况；以及加强非洲经委会和联合国开发计划署在艾滋病毒/艾滋病与发展方面的伙伴关系，以防治艾滋病毒/艾滋病；

(c) 在统计发展方面，工作的重点是加强非洲在收集、处理、分析和传播数据方面的统计基础设施和能力。将特别注意衡量贫穷程度和实现千年目标方面的进展；宣传和利用较可靠数据，以改进消除贫穷方面的政策协调。此外，还将进行研究和举办讲习班，以改善用于政策分析和决策的数据范围和质量，以达到《联合国千年宣言》和《非洲发展新伙伴关系》的目标和数据要求。有关活动将包括统一及协调各种方案、方法、概念和标准，以及发展国家、分区域和区域信息系统及建立相互联系，制订和执行促进非洲统计发展框架以及建立协调和统一的机制。

(d) 在调动资金促进发展方面，将不断分析国际金融体系各项发展对非洲国家的影响，此外将提供一个论坛供非洲决策者发表他们对国际金融问题的看法。将协助会员国对发展筹资问题国际会议采取后续行动。还将提供协助，加强小额供资对私营部门发展的作用，支持对非洲建立资本市场和证券交易所涉及的需要进行评估，并促进金融部门改革，以吸引外国私人投资和调动国内储蓄用于发展。将召开各种研讨会、会议和讲习班，促进分析和辩论非洲债务问题及这个问题对非洲发展的影响；

(e) 在私营部门发展方面，为了加强非洲经济的竞争力，将鼓励采取有助于使区域经济多样化的政策举措和行动，特别是通过私有化和工业发展。这方面的活动将包括在南南合作框架内促进交流关于成功的私营部门发展模式的信息和经验以及在非洲、亚洲和拉丁美洲企业之间建立联系网络。这些努力也将强调加强企业和研究机构的联系，使它们能更好地支持非洲的私营部门；

(f) 关于最不发达国家、内陆和小岛屿发展中国家，将分析与这些国家的特殊情况有关的问题，以支持它们的发展，同时考虑到 2001 年 5 月在布鲁塞尔举行的第三次联合国最不发达国家问题会议所通过《行动纲领》内的优先领域。在这方面将提供协助，以加强非洲最不发达国家实行经济管理的体制能力，更有效调动和利用发展资源，并促进区域间贸易。

预期成果

14.10 预期成果将包括区域国家拟定和执行更多影响更大的扶贫政策和战略；提高会员国制定和管理经济政策的能力，尤其是执行《非洲发展新伙伴关系》的能力；协助会员国加强能力，控制艾滋病毒/艾滋病蔓延；拟订减贫战略文件；及时提供更完善的可靠统计数据供有效作出决定；为非洲发展调动的财政资源有所增加，最不发达国家实行经济管理的体制能力有所加强，而且非洲国家的债务管理情况有所改善。

绩效指标

14.11 绩效指标将包括列举会员国在非洲经委会倡议下制定并导致持续增长的具体政策和战略，以及在非洲经委会协助下拟定和执行扶贫政策和战略的国家数目；非洲经委会与联合国其他机构合作为执行《非洲发展新伙伴关系》和《阿布贾宣言》开展的活动数目；与减贫战略文件学习小组有关的论坛数目；改进本国统计系统，导致收集和散发可靠、及时的有关统计数据以及使用先进、现代化散发方法的国家数目；区域国家的资金流入量大大增加，债务有所减少；为支助执行《支援最不发达国家行动纲领》而开展技术援助活动的数目和影响。

次级方案 2

促进可持续发展

目标

14.12 次级方案的目标是加强会员国的能力，设计机构安排和执行国家政策和方案，从而加强粮食安全、人口、环境和人类住区等相关问题之间的联系，以实现可持续发展，并帮助建设非洲国家的能力，使其能够利用科学和技术来实现粮食安全和可持续发展。本次级方案的其他目标包括：促使人们认识到，有必要将可持续发展三大支柱（即经济发展、社会发展和环境保护）的各种关切纳入国家发展规划和减贫方案；加强会员国的能力，促进对矿物资源、能源及水资源等重

要自然资源的可持续开采、管理和有效利用，以便改善对自然资源基础和环境的
管理。

战略

14.13 可持续发展司负责执行本次级方案，所实行的战略是：

(a) 总体重点将放在加强会员国在《非洲发展新伙伴关系》框架内实现《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》的能力。活动的重点将是：制定并使用有关方法和工具，分析相互关联的可持续发展问题；确定、传播和倡导最佳做法、政策和战略；向会员国提供咨询服务；拟订并执行能力建设活动；促进会员国间的政策对话和共识；监测会员国执行可持续发展政策、战略和方案的情况；

(b) 在相互关联的人口、农业和环境问题方面，工作的重点将是对付人口迅速增长、环境退化和缺乏粮食安全等因素所共同造成的挑战。这一方面的活动将包括监测《人口、家庭和可持续发展达喀尔/恩哥尔宣言》（1992年）和国际人口与发展会议通过的《行动纲领》（1994年，开罗）的执行情况；评价人口变化的现状；监测妇女生殖健康和粮食安全之间的关系；制定一个区域人口信息方案；散发人口——环境——发展——农业（PEDA）计算机模拟模型，以此帮助会员国分析和了解这些相互关联问题的某一方面或多个方面具体问题的后果以及可以用于解决这些问题的对策。通过适用跨学科的科学分析和预测，该模型有助于人们理解关键政策问题，如教育水平大幅度提高对生育率的影响，死亡率因艾滋病毒/艾滋病而上升所造成的影响、农村教育普及对耕作边缘土地的影响、以及增加使用化肥对农业生产和粮食安全的影响；

(c) 在科学和技术领域，工作的重点将是推广本地技术，以达到粮食安全和可持续发展的目标。鉴于科学和技术在实现粮食安全和可持续发展方面的关键作用，将向会员国提供协助，使它们可以了解和决定采用哪种发展方案来解决相互关联的问题和有关的发展问题。协助的重点将是扩大非洲大陆现有的科学和技术专门知识网络，并建立数据库，以使网络成员可以更加容易利用实现粮食安全和可持续发展所需的信息和资源，以及加强会员国对科学和技术的管理以发挥更大的作用，拟订和散发最佳作法以从中吸取经验教训，确保粮食安全；

(d) 在开发和利用矿物资源以及太阳能等能源领域，工作的重点将是协助会员国采取有关政策，以便利用其丰富的矿物资源和能源禀赋；

(e) 在水资源开发和管理领域，将协助会员国及其政府间组织在国家和分区域两级处理水资源部门不发达状况的有关问题和挑战。完成这项任务的办法包括：提高对“2025年非洲水资源展望”的认识；监测和评价非洲水资源管理的现状；以及建立采用和执行水资源综合管理制度的能力。此外还将注重加强现有的河/湖流域组织，推动和促进会员国彼此间在利用共有水资源方面的国家间合作；加强会员国在水资源开发和管理、灌溉、卫生和清洁供水等领域的能力。

预期成果

14.14 预期成果将包括：会员国更有能力拟订将可持续发展三大支柱（经济、社会和环境）结合起来的政策，同时特别着重于粮食安全、人口和环境等相互关连问题，并且利用科学和技术以实现粮食安全和可持续发展；会员国更有能力制定有效开采矿物资源和能源的政策和方案；更多地有效和协调利用越境水资源，此外提高会员国管理水资源的能力。

绩效指标

14.15 绩效指标将包括：在非洲经委会的协助下采用人口——环境——发展——农业模式以及采取具体政策和措施，运用科学和技术来解决可持续发展的相互关连问题的国家数目；会员国为联合开发矿物资源和能源而协调政策和采取方案的具体步骤；建立和（或）加强后的河流和湖泊流域组织的数目和影响，以及会员国管理水资源能力得到提高的程度。

次级方案 3 加强发展管理

目标

14.16 本次级方案的目标是加强公共部门实行有效管理的能力，加强国家一级民间社团参与发展和治理进程的能力，以及在执行《非洲发展新伙伴关系》范围内制订非洲经济和公司管理方案以及守则和准则。

战略

14.17 本次级方案由发展管理司负责，所实行的战略是：

(a) 在公众参与方面，一个主要重点是加强国家一级民间社会行动者在拟订、管理和评价各种方案的人事和机构能力，同时对非洲社会经济和政治发展起积极作用，并提高它们在公共政策分析和宣传领域的的能力。到目前为止已确定的能力建设手段包括训练和建立网络讲习班，提供技术协助和咨询支助，将有关民间社团工作纳入非洲经委会工作方案的主流，并通过分区域和区域论坛促进非洲民间社团之间交流经验。将进行基线研究，以制订指标，评价和监测民间社团参与发展方案的程度。

(b) 在公共部门管理方面，工作的重点将是促进采取政策和措施，通过各种活动促成建立管理得当的国家，这些活动的目的是加强公共部门的机构、组织和行政管理能力，以高成本效益的有效方法提供必要服务，此外促进非洲公共事务部门的道德规范和问责制。鉴于治理工作对经济增长和可持续发展的影响，将在执行《非洲发展新伙伴关系》框架内集中努力确立制订基准和有效指标的体制过程，以监测在关键领域，包括在政治代表性、体制能力及经济和公司治理等领域制订透明和负责任施政规范所取得的进展。在这方面，非洲经委会将通过其关于

监督善政的分析工作和深入国家研究，继续在执行《非洲发展新伙伴关系》方面提供支助。这种工作和研究可提供一个客观的评价机制，协助评价非洲各国政府在遵守《非洲发展新伙伴关系》同侪审议机制中载明的共同商定的善政守则和标准方面所取得的业绩。此外还将针对下列问题开展活动：法治和执法、公共部门管理人员的远距离教育以及与提出要求的会员国合作为议员提供有关透明和负责施政的训练。

(c) 鉴于私营部门对非洲发展发挥日益重大作用，各项活动将侧重于如何促进新形式的公共和私营部门伙伴关系，以支助私营部门发展及改善经济和公司治理，作为应付非洲经济和社会发展挑战的重要因素。将着重解决交流经济和公司治理方面的经验、最佳做法及制订有关守则和准则的问题。

预期成果

14.18 预期成果将包括：各方更加认识到必须为发展及透明和负责任施政建立公共和私营部门伙伴关系，为监测如《非洲发展新伙伴关系》所设想的经济和公司治理订立有关的基准、守则和指标；加强公共部门管理责任感、归属感、问责制和透明度；加强国家一级的民间社团参与区域民主和发展进程的能力；促进公共部门、私营部门和非政府部门之间的相互作用。

绩效指标

14.19 绩效指标将包括：各国在非洲经委会支助下为实施公职人员问责制而建立或加强的机构数目；有更多国家实施程序，提高透明度，导致更经常地通报公共资源的情况以及更妥善地使用公共资源；采用经济和公司治理守则的国家数目；会员国公共部门和私营部门高级官员之间加强对话后通过的使国家一级的民间社团更多参与发展和治理工作的商定结论和建议。

次级方案 4

利用信息促进发展

目标

14.20 本次级方案的目标是加强国家利用信息和通信技术的能力，包括加强建立和使用统计、目录、查询和空间数据库的能力，以这些数据库作为社会经济发展的决策辅助工具。

战略

14.21 次级方案由发展信息事务司负责，所实行的战略是：

(a) 在信息和通信技术促进发展领域，将集中努力协助会员国建立国家信息和通信基础设施与计划以及建立区域通信系统，以促进非洲境内和与世界其他地区的信息交流。为了实现这一目标，将建立适当的基础设施，使地方社区更易获

取信息和通信技术。其他活动包括特别是在卫生、教育（例如远距离学习和网上学习以及建立学校网络）、电子商务和内容发展等关键的社会和经济部门运用信息和通信技术，其中强调能力建设，以便在全球一级组织、管理和确定有关非洲发展方面的信息。将协助加强电台的作用，将其作为在地方社区传播信息的主要、最易于接触到的手段；

(b) 在地理信息方面，将着重提高认识、宣传国家和区域地理信息基础设施的重要性，借以鼓励非洲国家政府和社会着手协调资源，以供编制、保存、管理、散发和使用地理空间数据，使政府可以获得有关地理信息以作出有效决策，并使公众得以参与该进程。将鼓励会员国建立统一基础或一系列核心数据，并在此基础上为下列各发展部门确立一系列主题数据，例如自然资源、环境、粮食安全、土地改革、运输和通信基础设施、人类住区、卫生和教育、能源和旅游业。此外还将注意促进发展元数据系统，便利取用共有的区域和全球地理信息资源，以及便利散发地理信息和知识。在这方面，将协助会员国制订适当的国家地理信息政策、标准和协调安排，并且将在非洲经委会采用一个标准入口，为进入会员国及区域和全球伙伴信息交换节点和入口提供一个单一进入点。

(c) 在图书馆发展领域，将协助会员国建立图书馆和信息中心网络，在该区域建立信息管理能力和促进与联合国机构和其他国际组织在图书馆发展领域开展合作。

预期成果

14.22 预期成果将包括非洲国家的因特网连通率增加，信息和通信技术得到更多使用，会员国将地理信息系统应用于经济各部门的能力得到加强。

绩效指标

14.23 绩效指标将包括非洲国家实施的国家信息和通信基础设施计划或战略的数目和影响；非洲因特网主机数目增加并有更多非洲国家具有直接联网能力；以及制订地理信息政策和标准的国家数目增加。

次级方案 5

推动贸易和区域一体化

目标

14.24 考虑到《非洲联盟组织法》已开始生效以及 2001 年 7 月非统组织首脑会议的有关决定，而且非洲国家有必要加入世贸组织并受益于欧洲联盟与非洲、加勒比和太平洋各国的《科托努协定》，本次级方案的目标是：(a) 在区域内促进区域合作和经济一体化，主要侧重于运输部门的政策问题、基础设施发展和相关服务；(b) 加强非洲各国开展区域内贸易的能力，作为在世贸组织新协定范围内与全球经济接轨的一个步骤。

战略

14.25 本次级方案由贸易和区域一体化司负责，所实行的战略是：

(a) 在区域合作和一体化的政策和机构方面，将特别重视实施有关活动，以支助《非洲联盟组织法》的执行。在这些活动中，有些将与非洲联盟和非洲开发银行等其他区域组织协作开展，重点是建立体制，帮助确立非洲联盟和部门主题问题，诸如稳定关税制度和消除非关税壁垒以及在下列领域加强区域和非洲大陆两级的部门一体化：贸易、工业、农业、货币和金融、运输和通讯等。此外，本次级方案的活动还将侧重于支助国家和区域政策的协调，促进区域一体化进程与有效参与全球经济的必要性之间的联系。这包括向各区域经济共同体提供支助，以支持其实现经济一体化的努力。将定期进行调查和分析研究工作，监测非洲区域一体化的状况。

(b) 在贸易与合作方面，所作的各种努力将集中于向会员国提供与贸易有关问题的详尽分析结果并促进区域内部和全球贸易。分析和业务工作将包括突出指明区域和全球两级的机会和挑战，加强非洲在国际贸易方面的谈判技巧和实力，并确定可以加速非洲参与国际贸易的竞争力要素。在本次级方案将不断探讨世贸组织各项协定、欧洲联盟同非洲、加勒比和太平洋国家签订的《科托努协定》以及与贸易有关的其他双边和多边倡议等近期全球事态发展对非洲经济和区域一体化的影响和所造成的问题。将向非洲国家提供技术援助，使它们能够实际参与这些方面的谈判，特别是在下列领域：进行特别的分析研究，以支助它们在世贸组织内的谈判；支助非洲国家为世贸组织部长级会议第五届会议（2003年）作准备；支助世贸组织日内瓦非洲集团；以及会同其他组织和研究机构及其他方面拟订一项技术支助和能力建设方案；

(c) 在运输和通讯发展方面，将支持非洲的实际一体化，为此将推动建立一个有效、安全、低费用和管理优良的运输系统。活动重点将是执行2002年3月第十二届暨最后一届非洲运输和通讯部长会议在联合国非洲运输和通讯第二个十年方案最后审查范围内通过的《行动计划》。将强调政策改革、能力建设、与安全有关的环境退化问题以及信息管理系统，包括服务的商业化和方便化。在这方面，预计将进一步加强与区域经济共同体、政府间组织、专门机构和其他区域委员会的伙伴关系。

预期成果

14.26 预期成果将包括：(a) 在建立非洲经济共同体所需的各种体制与职能安排方面，在国家、分区域和区域各级取得显著进展；(b) 加强会员国和各区域经济共同体拟订及执行政策和方案的体制能力，以增进区域一体化进程的可持续性以及在执行建立非洲联盟的方案方面取得重大进展；(c) 贸易和投资额增加，在

世贸组织部长级会议后进行较为成功的后续贸易谈判；(d) 在执行非洲运输和通讯部长会议通过的《行动框架》方面取得重大进展。

绩效指标

14.27 绩效指标将包括：(a) 已为加强一体化与合作拟订和执行各种方案的国家数目和影响；(b) 实行非洲经委会所提倡的政策和措施，使非洲国家在国际贸易中更有竞争能力；(c) 实施投资和贸易自由化政策，包括取消有形和无形壁垒的国家数目；(d) 在执行关于运输和通讯的行动框架和《前进框架》方面取得更多的积极成果。

次级方案 6 促进提高妇女地位

目标

14.28 本次级方案的主要目标是把性别观点纳入会员国政策和方案的主流，并促进增强妇女在政治、经济和社会领域的的能力，以推动减贫。在努力实现这一目标时，将考虑到《北京宣言和行动纲要》、《千年宣言》和《非洲发展新伙伴关系》所订立的目标和优先事项。

战略

14.29 本次级方案由非洲性别和发展中心负责执行。所实行的战略将注重宣传、政策对话和各伙伴间就性别有关问题建立网络。将采取的具体活动包括加强政策分析和宣传，树立性别方面的认识以及影响公共政策重点以支持提高妇女地位；制订指标以监测区域和全球行动纲领的执行情况；加强妇女在建立和平方面的作用；在把性别问题纳入主流过程中制订建设能力的框架。将作出努力，加强和促进各会员国国家教育方案中的女童基本教育。各项活动中还将包括监测区域和全球行动计划的执行情况，特别是第四次妇女问题世界会议（1995年，北京）通过的《北京宣言和行动纲要》和《关于提高妇女地位的非洲共同立场》以及其他与性别问题有关的承诺。为促进监测工作，将建立非洲性别和发展指数，以充当衡量两性不平等现象以及有关政策在减少这些不平等现象的效力的工具。

预期成果

14.30 预期成果将包括：人们更加认识到必须把性别观点纳入国家发展政策和方案的主流，包括在预算进程中纳入性别观点；在性别问题分析和政策拟订方面有效培训国家机构高级官员。

绩效指标

14.31 绩效指标将包括专门为提高妇女在政治和经济领域地位而设立或加强的国家体制机制数目；审查或重新制订国家立法以消除对妇女的不良差别待遇的国

家数目及其影响；在其发展方案中制订和执行把性别问题纳入主流的措施或政策的国家数目及其影响。

次级方案 7

支助分区域促进发展的活动

目标

14.32 本次级方案的主要目标是促进各个部门国家政策的协调统一以支持将分区域经济共同体纳入整个非洲联盟框架的一体化努力，并协助实现《非洲发展新伙伴关系》确定的各项目标。

战略

14.33 本次级方案将由下列五个非洲经委会办事处负责执行：丹吉尔办事处负责北非，尼亚美办事处负责西非，雅温得办事处负责中非，基加利办事处负责东非，卢萨卡办事处负责南部非洲。非洲经委会的分区域发展中心将加强合作和一体化，促进公共部门、民间社会和私营部门发展伙伴之间建立联络和交流信息，并为机构建设和政策改革提供技术性咨询服务，以支助非洲发展论坛进程以及分区域经济共同体和非洲联盟确立的其他框架。分区域发展中心还将举办政策论坛，使政府、非政府组织和私营部门机构的代表可以一起讨论制定分区域发展战略和方案，以帮助实现《非洲发展新伙伴关系》的各项目标。在进行这些活动时，分区域发展中心将与各自分区域已有的发展组织和机构、在各分区域开展业务的其他联合国机构以及在不同分区域开展活动的双边发展机构合作。各中心将致力于在其各自分区域内执行特别按照各分区域优先重点和情况制定的活动。这将导致更清楚地认识到每个分区域发展中心在执行非洲经委会工作方案方面应发挥的作用和承担的责任及应取得的成果。

预期成果

14.34 预期成果将包括大大加强区域经济共同体在政策制订和方案管理方面的能力，以及按照《非洲联盟组织法》的要求，开展一个综合的非洲一体化进程。

绩效指标

14.35 绩效指标将包括列举会员国在分区域一级制定和实施的一体化所涉程序、标准和规范，分区域发展中心所举办的政策对话论坛的数目和影响，以及联合国系统各机构在支助执行《非洲发展新伙伴关系》方面联合开展活动的次数和影响。

次级方案 8

发展规划和管理

目标

14.36 本次级方案的目标是帮助加强会员国公共和私营部门从事战略经济规划和管理等基本职能的专家的技术和分析技能。这表明人们已认识到非洲国家的公共和私营部门亟需一批熟悉并了解经济政策和管理专家，以应付下列挑战：减少贫穷、经济转型以及建立和维持一个良好和有效的管理框架，以支助该区域从国家主导过渡到市场经济。

战略

14.37 本次级方案主要由非洲经济发展和规划研究所负责执行。执行本次级方案主要目标的关键战略要素将包括制订必要的文凭和证书方案，使会员国公共和私营部门的中、高级官员具备应付非洲现有和正在出现的发展政策挑战的技能。在此过程中，将特别注意为战略经济规划和管理制订分析框架；拟订深化经济政策改革的政策；分析为私营部门主导的经济制订新管理框架的成本与效益；以及审查和制订政府权力下放措施的新办法。

预期成果

14.38 预期成果将包括大大提高会员国在国家和地方两级公共服务部门拟订和执行发展政策和经济管理的能力，以及提高公共和私营部门中、高级官员对经济转型的复杂性和困难的认知。

绩效指标

14.39 绩效指标将包括为中、高级政府官员提供经济发展和管理方面培训的效率，以及扩大会员国公共和私营部门的技术专长。

立法授权

方案 14

非洲的经济和社会发展

大会决议

55/2	联合国千年宣言
55/182	国际贸易与发展
55/218	联合国同非洲统一组织的合作
56/95	千年首脑会议成果的后续行动
56/178	国际贸易与发展
56/202	发展中国家间的经济和技术合作
56/218	对《1990 年代联合国非洲发展新议程》的最后审查和评价

非洲经济委员会决议

837 (XXXIV)	制订非洲倡议
-------------	--------

次级方案 1

促进经济和社会政策分析

大会决议

48/180	促进经济增长和可持续发展的企业精神和私有化
53/172	金融危机及其对各国特别是发展中国家的增长与发展的影响
53/197	2005 年国际微额信贷年
54/196	发展筹资的高级别国际政府间审议
54/197	建立一个响应发展挑战、尤其是发展中国家发展挑战的稳定国际金融体制
54/235	《1990 年代支援最不发达国家行动纲领》的执行情况
56/177	社会发展问题世界首脑会议及大会第二十四届特别会议成果的执行情况
56/189	人力资源开发
56/180	与内陆发展中国家的特殊需要和问题有关的具体行动
56/187	第二个非洲工业发展十年（1993-2002 年）

- 56/207 联合国第一个消除贫穷十年（1997-2006 年）的执行情况，
包括设立消灭贫穷世界团结基金的提议
- 56/210 发展筹资问题国际会议
- 56/227 第三次联合国最不发达国家问题会议

经济及社会理事会决议

- 1993/5 1993 年国民账户体系

非洲经济委员会决议

- 781 (XXIX) 发展私营部门以加速执行第二个非洲工业发展十年及以后的方案
- 790 (XXIX) 促进非洲统计发展的能力建设
- 797 (XXX) 在 1990 年代下半期加速《行动纲领》在非洲最不发达国家的执行
- 798 (XXX) 促进非洲私人投资
- 799 (XXX) 促进非洲人类发展
- 815 (XXXI) 调动资源促进非洲工业化
- 831 (XXXIII) 1999 年非洲经济报告
- 832 (XXXIII) 非洲的艾滋病毒/艾滋病
- 834 (XXXIII) 第三次联合国最不发达国家会议

次级方案 2

促进可持续发展

大会决议

- 50/102 联合国系统对非洲科学和技术的支助
- 50/126 供水和卫生
- 51/171 粮食和可持续农业发展
- 53/183 《国际人口与发展会议行动纲领》的实施情况
- 54/214 中部非洲森林生态系统的养护和可持续发展
- 54/218 联合国环境与发展会议和大会第十九届特别会议成果的实施情况和后续工作

- 56/182 科学和技术促进发展
- 56/196 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况
- 56/198 进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展全球会议的成果
- 56/205 全面审查和评价联合国人类住区会议（人居二）成果执行情况的大会特别会议

非洲经济委员会决议

- 744 (XXVIII) 执行《21世纪议程》的非洲战略
- 748 (XXVIII) 人口、家庭和可持续发展
- 800 (XXX) 非洲水资源评估、开发和管理战略和行动计划
- 801 (XXX) 非洲的粮食安全和自给自足
- 804 (XXX) 第二个联合国非洲运输和通讯十年（第二个非洲运输通讯十年）方案第二阶段的执行情况
- 817 (XXXI) 关于科学和技术的非洲区域会议
- 818 (XXXI) 促进非洲矿物资源的开发和利用
- 819 (XXXI) 促进非洲能源的开发和利用

次级方案 3 加强发展管理

大会决议

- 50/119 发展中国家间经济和技术合作和联合国南南合作会议
- 53/177 工业发展合作
- 54/227 联合国与南部非洲发展共同体之间的合作
- 56/213 公共行政和发展

次级方案 4 利用信息促进发展

经济及社会理事会决议

- 1993/5 1993年国民账户体系

1998/7 人口普查活动对评价在执行《国际人口与发展会议行动纲领》的进展方面的重要性

非洲经济委员会决议

758 (XXVIII) 制图学、遥感和地理信息系统在可持续发展方面的作用

766 (XXVIII) 加强发展信息系统以促进非洲区域合作和一体化

789 (XXIX) 为非洲的复苏和可持续发展加强信息系统

790 (XXIX) 为非洲的统计发展工作建设能力

795 (XXX) 建设非洲的信息高速公路

812 (XXXI) 非洲信息社会倡议执行情况

次级方案 5

推动贸易和区域一体化

大会决议

54/226 发展中国家间的经济和技术合作

55/182 国际贸易与发展

56/37 非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展

56/48 联合国同非洲统一组织的合作

56/178 国际贸易与发展

56/185 企业与发展

56/209 联合国在全球化和相互依存的范畴内促进发展的作用

非洲经济委员会决议

783 (XXIX) 乌拉圭回合多边贸易谈判

784 (XXIX) 非洲与国际商品协定危机

786 (XXIX) 1990 年代及其后非洲贸易的复兴、复苏和增长战略

804 (XXX) 第二个联合国非洲运输和通讯十年（第二个非洲运输通讯十年）方案第二阶段的执行情况

821 (XXXI) 非洲内部贸易发展八年行动计划

822 (XXXI) 建立非洲经济共同体条约的执行情况：加强区域经济共同体；区域和分区域共同体活动的合理化和统一协调

827 (XXXII) 非洲经委会赞助机构的合理化和统一协调

次级方案 6

促进提高妇女地位

大会决议

56/132 第四次妇女问题世界会议的后续行动及充分执行《北京宣言》和《行动纲要》和大会第二十三届特别会议的成果

56/188 妇女参与发展

经济及社会理事会决议

1998/43 将性别观点纳入联合国系统所有政策和方案的主流

非洲经济委员会决议

802 (XXX) 《非洲行动纲要》：关于提高妇女地位的非洲共同立场

803 (XXX) 调动资源以执行《行动纲要》（1995 年）

824 (XXXI) 达喀尔和北京会议的后续行动：关于提高妇女地位的全球和区域行动纲要的执行情况（1996 年）

次级方案 7

支助分区域促进发展的活动

大会决议

56/37 非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展

56/39 联合国同中非国家经济共同体的合作

非洲经济委员会决议

777 (XXIX) 加强多国方案编制和业务中心的能力

810 (XXXI) 加强多国方案编制和业务中心

827 (XXXII) 非洲经委会赞助机构的合理化和统一协调

830 (MFC1) 改革区域委员会

A. 非洲经济委员会、联合国各机构及非洲区域和分区域组织之间的关系（部长级后续委员会第 1 次会议的决议）

方案 15

亚洲及太平洋的经济和社会发展

总方向

15.1 本方案的整体目的是要促进亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）各成员和准成员的经济和社会发展。具体而言，本方案将力争加强各成员和准成员拟订和实施扶贫政策和战略的能力，使它们能够从全球化进程中获得最大的益处并为所有社会群体的生产性参与促进平等的机会以及全面提高生活质量。亚太经社会将与参与本区域发展活动的全球、区域、分区域和国家机构，其中包括民间社会和私营部门，一起协作推行这一目标，从而发挥协同作用并避免重复。

15.2 本方案的授权来自设立亚太经社会的经济及社会理事会 1947 年 3 月 28 日第 34 (IV) 和 1951 年 9 月 20 日第 414 (XIII) 号决议。联合国大会、经济及社会理事会和亚太经社会通过的各项决议对方案的授权作了进一步阐述，其中包括 1977 年 12 月 20 日关于联合国系统经济社会部门结构改革的联大第 32/197 号决议，该决议指定亚太经社会担任联合国系统中主管亚洲及太平洋的主要的总体经济和社会发展中心，以及部门间、分区域、区域和区域间项目的一个执行机构。大会于 2000 年 9 月通过的《联合国千年宣言》以及执行该宣言的行进图 (A/56/326) 为本方案确定了进一步的方向。

15.3 将努力按照扶贫、驾驭全球化和处理新出现的社会问题这三个关键主题实现方案目标。由于世界上三分之二的穷人生活在亚太区域，因此贫困是本区域的成员和准成员面临的最大的发展挑战。联合国千年发展目标要求在 2015 年年底以前，将生活在赤贫中的人口比例减少一半，这体现了采取有效行动减少贫困的迫切需要。贫困是多方面的、动态的，问题十分复杂且相互关联，需综合性地着重解决经济、社会和环境领域及人力资源发展方面的问题。同时，当前进行中的全球化进程对本区域的经济社会发展具有深远的不断呈现的影响。目前的挑战是如何加强成员和准成员应付全球化进程的能力，即拟订和实施有效的政策，在尽量减少不可避免的代价的同时，尽可能扩大从全球化提供的机会中获得的益处。成员和准成员还面临着对个人、家庭和社会造成深远影响的全球和区域性发展趋势中产生的新的和持续的挑战。本区域的许多人由于性别、年龄、残疾、收入或其它因素而在平等参与和充分享有发展权方面受到阻碍。还存在着其他的与艾滋病毒/艾滋病感染率上升以及拐卖人口和其它犯罪有关的其它威胁。人口迅速老化和国际移徙也给区域带来了另外的新挑战，对整个社会经济发展造成了影响。

15.4 按以下三大主题归类的七项相互依存、相辅相成的次级方案体现了亚太经社会 2002-2005 年期间实现方案目标的总体战略：

- (a) 扶贫：次级方案 1. 贫穷与发展；次级方案 2. 统计；

(b) 驾驭全球化：次级方案 3. 贸易和投资；次级方案 4. 运输和旅游业；次级方案 5. 环境与可持续发展；次级方案 6. 信息、通信和空间技术；

(c) 处理新出现的社会问题：次级方案 7. 社会发展，包括新出现的社会问题。

本方案将为政府间磋商提供一个论坛，以查明关系到本区域经济社会发展的新出现的问题并与在本区域开展活动的联合国发展系统密切合作，拟订应付这些问题引起的挑战的恰当对策。论坛还将协助拟订有关全球会议的区域立场并监测和汇报在区域一级实施全球协议的进展情况。执行战略将包括平衡规范性工作和业务工作，特别将重点放在为实现有关的千年发展目标采取后续行动、政策性咨询服务及在本区域内交流最佳做法。本方案的重点是开展能大大有助于发展工作的技术合作项目。

15.5 根据全球性的优先次序，考虑到亚洲和太平洋区域各国各地区发展水平的多样性，本方案将以本区域发展中国家和经济转型国家，特别是最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家的特殊需求为重点，加速它们融入区域和全球经济的步伐。同样，将促进男女平等和将性别观点纳入主流和促进处于社会边缘地位的群体，特别是穷人、妇女、青年、残疾人和老年人以及有艾滋病毒/艾滋病人群的权利和需求，从而建立一个富有爱心的社会。

15.6 在实行其各项目标时，本方案将继续与布雷顿森林机构、亚洲开发银行和各分区域组织合作。本方案在开展区域活动时还将通过区域协调会议及其专题工作组推动与联合国其它机关和专门机构的密切合作与协调。

次级方案 1

贫穷与发展

目标

15.7 本次级方案的目标是要加强亚太经社会成员和准成员的能力，以查明和分析消除贫穷的机会和障碍，并根据有关的千年发展目标拟订和实施减贫政策和方案。

战略

15.8 为本次级方案负实质性责任的是发展研究和政策分析司、人口与农村城市发展司和亚太经社会太平洋业务中心，所奉行的战略如下：

(a) 对扶贫政策和战略，包括贫困、人口、环境和经济增长间的联系开展多学科研究，特别把重点放在消除贫穷的社会经济和体制较大方面；并监测那些影响贫困的全球和区域经济趋势和问题；

(b) 确定、分析、记录和传播城乡地区消除贫穷的最佳做法，通过试点项目检验这些做法，并为本区域成员和准成员就调适和推广这些做法提出建议和提高它们在这方面的能力；

(c) 与从事消除贫穷工作的区域机构和组织网络合作并设立区域消除贫穷论坛，供各利益有关者讨论、审议扶贫政策和措施并交流经验。

15.9 在实施这一战略时，亚太经社会把重点放在经济前景和与有关贫穷程度有关的问题上，尤其要将其作为《亚洲及太平洋经济社会概览》的要旨，改善穷人的经济和社会条件，提高他们对决策进程的参与程度，促进信息通信技术用于消除贫穷，争取穷人能够可持续地享有自然资源，并减轻自然灾害对穷人的影响。亚太经社会将特别重视减贫，尤其是在本区域的发展中国家和经济转型国家的减贫工作，特别考虑到最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的特殊需要。此外，还将处理有关改善贫民区居民生活的千年发展目标。本次级方案的指导方针是第三次联合国最不发达国家会议通过的《布鲁塞尔宣言》和《行动纲领》，发展筹资问题国际会议通过的《蒙特雷共识》以及 2000 年 4 月 14 日在哈瓦那举行的 77 国集团南方首脑会议通过的《宣言》和《哈瓦那行动纲领》的相关条款。

预期成果

15.10 预期成果将包括：(a) 加强亚太经社会在本区域贫穷程度、有效消除贫穷的政策和方案方面的分析、政策和运作能力；(b) 增强亚太经社会成员和准成员拟订和实施扶贫政策和方案及消除贫穷领域最佳做法的能力；(c) 增强亚太经社会成员和准成员间的区域合作，以支持各国的消除贫穷工作。

绩效指标

15.11 绩效指标将包括：(a) 成员国对亚太经社会作为一个对本区域贫穷程度和有效的消除贫穷政策和方案有着透彻了解的智囊团所发挥的作用的有效性的满意程度；(b) 亚太经社会成员和准成员拟订的针对实现有关千年发展目标的扶贫政策和方案的数目；(c) 在消除贫穷的最佳做法的基础上，本区域实施、通过和推广的试点项目的数目。

次级方案 2

统计

目标

15.12 本次级方案的目标是提高亚太经社会成员和准成员的统计能力，特别强调其核对和利用部门数据，尤其是有关贫穷的数据的能力，以及衡量在调动国际、区域和国家资源实现发展目标，包括《联合国千年宣言》中的目标方面取得的进展的能力。

战略

15.13 为本次级方案负实质性责任的是统计司，所采取战略如下：

(a) 协助拟订共同方法和协调做法以便比较国家间贫穷程度以及衡量并监测贫穷；

(b) 帮助改进国家统计体系能力，尤其在是成员和准成员确定的优先领域，目的在于做出掌握情况的规划、拟订政策、调动资源、制订决策并监测进展。为此，将促进采用更为先进的方法从事数据收集、处理和分析以及更多地使用统计资料；

(c) 兼顾国家、区域和全球的需求，收集和传播本区域国家和地区统计数据；协调国际要求，以期减少成员和准成员作出回应的负担；并推动通过电子技术分享数据。将特别注意增进索取所收集数据的机会并提高其国际可比性；

(d) 促进本区域成员和准成员参与全球统计体系。根据联合国统计委员会的建议，亚太经社会将在区域一级发起并协调选定的国际统计标准的制定、修改、检验和执行，并于必要时加以调整以适应其成员和准成员的情况和需要；

(e) 提高信息和通信技术在统计部门的作用并促进其应用程度，以协助成员和准成员衡量以知识经济并驾驭全球化；

(f) 加强区域各统计机构的网络，为监测消除贫穷政策和战略及其它有关的千年发展目标提供基本数据；

(g) 收集和传播关于调动国际、区域和国家资源消除贫穷方面的统计数据。

15.14 这个战略将通过以下措施实施：举办政府间和专家小组会议；收集、分析和传播有关经济、社会和环境统计及贫穷指标的数据和信息；促进改善本区域统计工作的协调开展；以及为统计和贫穷指标领域内的能力建设提供咨询服务。将与亚洲及太平洋统计研究所密切协作提供培训和相关教材，该所是亚太经社会的一个附属机构。

预期成果

15.15 预期成果包括：(a) 大幅度提高大多数亚太经社会成员和准成员对贫穷发生率和与贫穷相关的发展指标所做估计的可靠性和可比性；(b) 改善本区域尤其是发展中国家和经济转型国家的能力，特别考虑到最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家确定、收集、处理、分析、利用和传播国民经济和社会发展所需数据的能力，包括支持分析性别问题的能力；(c) 改善国际、区域和国家层面在资源调动、交流信息方面进行的协调和协作，提高本区域使用共同统计标准的程度并提供更多的关于本区域国家和地区的可比统计数据；以及(d) 统计部门更多地从事系统的信息技术规划并在此领域采取连贯一致的政策。

绩效指标

15.16 绩效指标包括：(a) 更多的亚太经社会成员和准成员提供较高质量的贫穷统计；(b) 成员和准成员执行 1993 年国民账户制度达成的里程碑；(c) 参加者数目，尤其是最不发达、内陆和岛屿发展中国家的参加者数目，显示亚太经社会举办的会议和培训帮助它们大大改善确定、收集、处理、分析、利用和传播国民经济和社会发展所需数据，包括资源调动和性别问题统计数据的能力；(d) 有更多的关于本区域国家和地区的可比统计数据；(e) 采用信息技术计划和战略的成员和准成员及国家统计服务机构的数目。

次级方案 3

贸易和投资

目标

15.17 本次级方案的目标是提高亚太经社会成员和准成员通过持续的贸易和投资有效融入世界经济的能力。

战略

15.18 为本次级方案负实质性责任的是国际贸易和工业司，所采取的战略如下：

(a) 重点放在有效地融入全球和区域贸易体系，贸易效率和竞争能力以及投资促进和企业发展；

(b) 在推动政策对话和包括培训、咨询服务和区域及分区域间网络联系在内的业务活动方面发挥积极主动的作用；

(c) 采取创新和务实的做法推动亚太经社会成员和准成员的人力资源和体制能力建设，以使其有效地融入国际和区域经济体系，重点是贸易和投资；

(d) 支助本区域研究和培训机构建立网络联系。

将通过与联合国贸易和发展大会以及世界贸易组织（世贸组织）密切协作执行上述战略。

预期成果

15.19 预期成果将包括：(a) 增进国家决策者对多边贸易协定及其影响的理解，包括对加入世贸组织进程的认识；(b) 提高发展中国家成员和准成员参与区域贸易协定的程度，尤其是曼谷协议；(c) 提高国家决策者知识水平，以便通过减少贸易方面的程序和行政障碍，简化和协调贸易文件来提高贸易效率；(d) 特别加强本区域发展中国家和经济转型国家，尤其是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家消除吸引、便利和实施投资措施方面的障碍的能力；以及 (e) 加强国家机构帮助发展中国家成员和准成员、经济转型国家，尤其是本区域

的发展中国家，特别是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的中小企业提高出口竞争力。

绩效指标

15.20 绩效指标将包括：(a) 能更好地反映发展中国家成员和准成员利益的多边协议数目的增加；(b) 为本区域成员加入世贸组织提供的咨询服务数量的增加；(c) 为本区域成员成为曼谷协定的新签字国而提供的咨询服务数目的增加；(d) 为本区域发展中国家和经济转型国家，特别是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家制订或修改与吸引、便利和实施投资措施有关的立法、法规和/或政策而提供的咨询服务数量的增加；以及(e) 更多的中小型企业对亚太经社会协助的成员和准成员机构向它们提供的帮助表示满意，尤其是最不发达国家、内陆国家和岛屿发展中国家以及经济转型国家的那些机构。

次级方案 4 运输和旅游业

目标

15.21 本次级方案的目标是要加强亚太经社会成员和准成员拟订和执行国家、区域和区域间的运输政策/倡议的能力，以提高进入区域和全球市场的机会以及加强旅游业在经济和社会发展方面的作用。

战略

15.22 为本次级方案负实质性责任的是运输、通讯、旅游和基础设施发展司，将采取以下战略：

(a) 协调和推动区域和区域间运输联系的发展，以加强亚太经社会成员和准成员参与区域和全球市场竞争的能力；

(b) 通过国际政策对话和业务活动以及建立区域及分区域间的网络联系，在促进国家和区域运输系统的发展方面发挥积极主动的作用；

(c) 采用创新和务实的做法，加强国家一级制订和实施可持续的运输政策和规划的体制能力，同时兼顾各种经济、社会和环境因素；

(d) 提高政策发展能力和加强区域合作，特别是加强旅游培训机构的网络联系，以此推动可持续的旅游业发展；

15.23 为落实本战略，将实施 2001 年 11 月举行的亚太经社会基础设施问题部长级会议通过的《亚洲及太平洋基础设施发展汉城宣言》，其中包括《亚洲及太平洋基础设施发展新德里行动计划》(1997-2006 年)的区域行动纲领(2002-2006 年)和《亚洲及太平洋区域发展可持续旅游业行动计划》(1999-2005 年)。将使用的方法包括举办政府间组织和专家组会议：收集、分析和传播有关运输基础设

施和便利条件及旅游业的数据和信息，以提高人们对关键的区域、区域间和全球问题及可持续发展战略的认识；推动区域和区域间在处理共同问题方面的合作；编制和印发培训教材，并在运输基础设施、运输便利条件和旅游业方面提供能力建设咨询服务。

预期成果

15.24 预期成果包括：(a) 提高亚洲公路和泛亚铁路路线的地域覆盖面和运输能力，采用和提高干线运输基础设施联系的标准，改善运输网络一体化，为区域及全球市场服务；(b) 加强利益有关者对运输政策、规划和制订进程的参与、兼顾各种经济、社会和环境因素；(c) 确定和消除在运输过程中阻碍货物、人员和服务畅通流动的具体的基础设施、规章制度、程序和文件方面的瓶颈；(d) 加强旅游业规划者和机构推动旅游业可持续发展的能力；以及(e) 加强本区域旅游机构和组织与教育和培训机构之间的合作。

绩效指标

15.25 绩效指标包括：(a) 制订关于亚洲公路的一项政府间协定，和加入这一协定的成员和准成员的数目；泛亚铁路系统选定走廊沿线集装箱密封列车投入运营，以及建立联运物流中心的计划；(b) 亚太经社会成员和准成员中开展后续行动以促进利益有关者参与运输过程的机构数目；(c) 成员和准成员根据亚太经社会的建议为消除运输过程中有形和无形瓶颈而采取的政策和措施；(d) 列举亚太经社会成员和准成员根据亚太经社会建议在旅游部门制订政策和规划方面所采取的后续行动，以及(e) 参加亚洲-太平洋旅游教育和培训机构网的成员和准成员拟订和执行的安排合作的数目。

次级方案 5

环境与可持续发展

目标

15.26 本次级方案的目标是加强亚太经社会成员和准成员制订和实施环境与可持续发展政策和战略的国家能力，从而使他们将全球化的不利影响降至最低，从中获得最大的益处。

战略

15.27 为本次级方案负实质性责任的是环境和自然资源发展司，将采取以下战略：

(a) 在推动将环境考虑纳入整体经济和社会发展计划以及水和能源等特定部门的政策对话方面发挥积极主动的作用；

(b) 定期监测和汇报环境趋势以及区域一级执行全球环境协定的情况；

(c) 采取创新和务实的做法，加强亚太经社会成员和准成员在可持续发展领域人力资源和机构的能力建设，重点是全球化和自由化的环境影响；

(d) 促进所有利益有关者更广泛地参加决策进程和执行与可持续发展有关的政策和决定；

(e) 通过加强网络，支持区域和分区域的环境合作。

15.28 将执行以下文件来实施本战略，执行《2001-2005年无害环境和可持续发展区域行动纲领》以及2001年11月可持续发展问题世界首脑会议高级别区域会议通过的《亚洲及太平洋区域可持续发展金边纲要》所载的七个倡议。将使用的方法包括举办政府间会议和专家组会议；开展研究；提供培训和咨询服务；交流经验和推广最佳做法；并与联合国环境规划署和联合国开发计划署开展密切合作。还将解决关于可持续发展和享有安全饮水的千年发展目标。

预期成果

15.29 预期成果包括：(a) 提高国家参加主要多边环境协议的谈判和切实遵守协议的能力；(b) 加强国家和地方监测和评估环境和发展趋势的能力；(c) 加强各国制订和执行可持续能源发展政策和计划的能力；(d) 加强各国可再生能源发展、提高化石燃料技术以及在适当的时候提高能源效率和跨界能源合作方面的能力；(e) 加强各国水资源战略规划和管理的能力，扩大安全饮用水范围并提高公众节约用水的意识；(f) 利益有关者更多地参与规划和执行环境管理方面的最佳做法的推广工作；以及(g) 提高各国拟订和执行减轻和防备与水有关的自然灾害的行动计划的能力。

绩效指标

15.30 绩效指标包括：(a) 成员和准成员为执行、遵守和实施多边环境协议而采取的政策和措施数目；(b) 有关环境趋势的国家和地方评估报告的数目；(c) 更多的成员和准成员采取步骤将战略规划和管理纳入其国家能源政策和计划；(d) 视情况增加新制订的或改善的国家可再生能源计划和化石燃料技术计划的数目，增加耗能部门实施的节能政策和措施，以及分区域能源合作得到加强的证据数目；(e) 实施更多的政策和措施，来加强水资源的战略规划和管理，包括扩大安全饮水供应的政策，并增加提高公众保护水资源意识的运动的数目；(f) 政府和民间社会就利益有关者参与规划和执行推广环境管理最佳做法的范围和程度提出的反馈；以及(g) 更多的成员和准成员拟订和执行减轻和防备与水有关的自然灾害的国家行动计划。

次级方案 6

信息、通信和空间技术

目标

15.31 本次级方案的目标是加强亚太经社会成员和准成员，尤其是本区域的发展中国家和经济转型国家，特别是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展

中国的能力，以建立一个有利于信息、通信和空间技术开发、转让和应用的环境。

战略

15.32 为本次级方案负实质性责任的是国际贸易和工业司的技术科以及环境和自然资源发展司的空间技术应用科，它们将采取以下战略：

(a) 着重制订有关投资和提供信息、通信、空间技术基础设施和服务的法律法规框架和竞争政策；

(b) 支持各国在各经济和社会部门应用信息通信技术的努力，尤其是加强产品和服务的竞争力；

(c) 推动卫星信息通信技术的应用，尤其是综合遥感和针对偏远和农村地区的卫星通信、远程教育 and 可持续发展规划；

(d) 特别通过帮助适应当地情况或交流最佳做法促进信息，通信和空间技术的应用。

15.33 将通过实施《亚洲及太平洋新千年应用空间技术提高生活质量德里宣言》和《亚洲及太平洋新千年应用空间技术促进可持续发展战略和行动计划》来执行本战略。为执行本战略，还将举办政府间会议和专家组会议；开展研究；开展业务活动，其中包括培训、试验项目，提供咨询服务，并通过南南合作推动建立区域和分区域间的网络联系。

预期成果

15.34 预期成果将包括：(a) 改善国家信息通信技术政策和法规框架，增强体制能力，以促进这种技术的发展；(b) 加强信息通信技术应用领域的区域合作，支持各国提高产品和服务竞争力的努力；(c) 加强空间技术应用领域的区域合作，支持各国在灾害管理方面的工作；(d) 加强信息和空间技术应用领域的区域合作，支持各国的减贫工作；和(e) 增强各国利用信息和空间技术进行环境保护和可持续自然资源管理的能力。

绩效指标

15.35 绩效指标将包括：(a) 得到亚太经社会援助的成员和准成员的数目，以及他们为改善自身的信息通信技术政策和体制框架而采取的新举措；(b) 获得升级的国家信息通信技术培训中心和在亚太经社会援助下举办的发展中国家间技术合作活动的数目；(c) 建立空间技术应用区域合作机制，以支持各国在灾害管理方面的努力；(d) 为支持各国旨在扶贫的努力在亚太经社会援助下执行的信息和空间技术应用试验项目的数目；和(e) 由亚太经社会组织的活动，尤其是通过

发展中国家间技术合作，将信息和空间技术应用于环境保护和自然资源可持续发展管理的活动数目增加。

次级方案 7

社会发展，包括新出现的社会问题

目标

15.36 本次级方案的目标是加强亚太经社会成员和准成员制订和执行政策和方案的能力，以处理持续存在社会发展问题，包括新出现的形形色色的社会问题，以提高人力资源的生产率和质量。这些问题包括：

(a) 在快速的社会经济变革和人口变化的情况下，促进两性平等和将性别观点纳入主流，促进处于社会边缘地位的群体，尤其是穷人、妇女、青年、儿童、残疾人、老年人、和艾滋病毒/艾滋病感染者的更大参与；

(b) 卫生和发展问题，特别侧重于艾滋病毒/艾滋病和药物滥用的社会经济影响。

战略

15.37 为本次级方案负实质性责任的是社会发展司，将实行以下战略：

(a) 倡导在国家政策和方案以及预算分配中优先考虑社会发展问题，包括新出现的社会问题；

(b) 促进国家与地方政府、联合国机构和专门机构、私营部门和民间社会间的多部门伙伴关系，以便更有效地处理持续存在的社会发展问题，包括新出现的社会问题；

(c) 加强国家机构，使其更有效地对上述社会发展问题，包括因人口趋势和动态的变化而带来的问题进行规划；

(d) 记录和推广在不同的政策和实施环境中，对处理社会发展问题，包括新出现的社会问题的最佳做法进行的调整；

(e) 加强中央/地方工作人员在规划和提供针对处于社会边缘地位的群体的卫生和社会服务方面的能力；

(f) 进一步将性别观念、与艾滋病毒/艾滋病有关的问题、残疾问题以及与老龄化有关的问题纳入国家政策和方案的主流。

15.38 在实施这一战略时，将重点促进区域合作，以实现有关增强妇女力量、遏制艾滋病毒/艾滋病蔓延、打击药物滥用和包括拐卖人口，尤其是青年在内的跨国犯罪等千年发展目标。本次级方案还处理残疾人机会均等和人口动态变化，包括人口老龄化和流动性增强的趋势等相关问题。为解决这些问题，将与政府和

包括私营部门和民间社会组织在内的多方利益有关者紧密协助；召开政府间和专家组会议；分析并传播数据和信息，提高对重大社会问题的认识并采取适当的多部门对策，通过培训和咨询服务进行国家能力建设。

预期成果

15.39 预期成果将包括：(a) 中央和地方两级的政策制订者和方案管理人员更加优先重视社会发展，包括上述新出现的社会问题；(b) 增强国家机构实施政策，处理社会发展问题，包括新出现社会问题的能力；(c) 各国政府和民间社会根据不同情况将对处理社会发展问题，包括新出现的社会问题方面的最佳做法加以调整；(d) 中央/地方的工作人员具有更强的能力来为处于社会边缘地位的群体规划和提供更有效的卫生和社会服务；(e) 不同国家和地方行动者（例如政府、联合国系统各机关和机构、民间社会包括处于社会边缘地位的群体的代表）为处理社会发展问题，包括新出现的社会问题而制订和实施更多多部门的方案和项目；(f) 各国政府承诺进一步将性别观念、与艾滋病毒/艾滋病相关的问题和残疾问题纳入国家政策和方案的主流。

效绩指标

15.40 绩效指标将包括：(a) 中央和地方各级为处理社会发展问题，包括上述新出现的社会问题而拨出的人力资源和财政资源的数量增加；(b) 在对社会发展问题，包括新出现的社会问题进行政策分析过程中获得亚太经社会援助的国家机构的数目；(c) 各国政府和民间社会对亚太经社会为地方和/或中央推广而传播的最佳做法的关联性做出的反馈；(d) 提供进一步训练和/或具体行动规划来应用已参加亚太经社会的培训和政策研讨会的中央和地方工作人员学到的知识，以期改进向处于社会边缘地位的群体提供的卫生和社会服务的效果；(e) 各种中央和地方机关（即政府、联合国系统的机关和机构以及民间社会组织包括处于社会边缘地位的群体的代表）为处理社会发展问题，包括新出现的社会问题而从事的联合活动数目增加；(f) 各国政府为支持将性别观念、与艾滋病毒/艾滋病有关的问题和残疾问题纳入国家政策和方案的主流所颁布的指令的数目和性质。

立法授权**方案 15****亚洲及太平洋的经济和社会发展****次级方案 1****贫穷与发展****大会决议**

52/194	微额信贷在消除贫穷中的作用
53/181	恢复通过伙伴关系加强促进发展的国际经济合作的对话
55/2	联合国千年宣言
55/191	转型期经济体融入世界经济
55/279	2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领
56/95	千年首脑会议成果的后续行动
56/181	建立一个应对特别是发展中国家增长和发展方面优先事项和有利于促进经济和社会公平的强化和稳定的国际金融体制
56/185	企业与发展
56/198	进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展全球会议的成果
56/202	发展中国家间的经济和技术合作
56/205	全面审查和评价联合国人类住区会议(人居二)成果执行情况的大会特别会议
56/227	第三次联合国最不发达国家问题会议

经社理事会决议

1999/55	联合国各次重要会议和首脑会议的统筹协调执行和后续行动
2000/5	2000-2009 年大湄公河分区域开发合作十年

亚洲及太平洋经济社会委员会决议

52/6	促进无害环境的健康城市
55/2	亚太经社会区域经济、金融监测和监督
56/1	2000-2009 年大湄公河分区域开发合作十年

次级方案 2**统计****大会决议**

- | | |
|--------|-------------------------|
| 55/2 | 联合国千年宣言 |
| 56/95 | 千年首脑会议成果的后续行动 |
| 56/209 | 联合国在全球化和相互依存的范畴内促进发展的作用 |

经社理事会决议

- | | |
|--------|-------------------|
| 1993/5 | 1993 年国民账户体系 |
| 1995/7 | 2000 年世界人口和住房普查方案 |

亚洲及太平洋经济社会委员会决议

- | | |
|------------|-------------|
| 246 (XLII) | 亚洲及太平洋的统计服务 |
|------------|-------------|

次级方案 3**贸易和投资****大会决议**

- | | |
|--------|-------------------------|
| 54/100 | 联合国同经济合作组织的合作 |
| 55/2 | 联合国千年宣言 |
| 55/182 | 国际贸易和发展 |
| 55/191 | 转型期经济体融入世界经济 |
| 56/76 | 建立全球伙伴关系 |
| 56/95 | 千年首脑会议成果的后续行动 |
| 56/178 | 国际贸易与发展 |
| 56/180 | 与内陆发展中国家的特殊需要和问题有关的具体行动 |
| 56/209 | 联合国在全球化和相互依存的范畴内促进发展的作用 |

经社理事会决议

- | | |
|--------|--------------------------|
| 2000/5 | 2000-2009 年大湄公河分区域开发合作十年 |
|--------|--------------------------|

亚洲及太平洋经济社会委员会决议

- | | |
|-------|--------------------------|
| 52/10 | 贸易和投资区域经济合作订正行动纲领 |
| 56/1 | 2000-2009 年大湄公河分区域开发合作十年 |

57/5 将亚洲及太平洋发展中国家和转型期经济体纳入国际贸易体系

次级方案 4 运输和旅游

大会决议

54/100 联合国同经济合作组织的合作
55/2 联合国千年宣言
55/181 中亚内陆国及其过境发展中邻国的过境环境
55/279 2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领
56/95 千年首脑会议成果的后续行动
56/180 与内陆发展中国家的特殊需要和问题有关的具体行动
56/198 进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展全球会议的成果

经社理事会决议

2000/5 2000-2009 年大湄公河分区域开发合作十年

亚洲及太平洋经济社会委员会决议

48/11 公路和铁路运输模式与便利措施
52/9 泛亚和亚欧大陆桥
55/1 亚太地区内河水运可持续发展
56/1 2000-2009 年大湄公河分区域开发合作十年

次级方案 5 环境和可持续发展

大会决议

S-19/2 进一步执行《21 世纪议程》方案
54/218 联合国环境与发展会议和大会第十九届特别会议成果的实施情况和后续工作
55/2 联合国千年宣言
56/95 千年首脑会议成果的后续行动
56/195 国际减少灾害战略
56/198 进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展全球会议的成果

亚洲及太平洋经济社会委员会决议

- 53/3 东北亚分区域环境合作方案纲要
- 56/4 促进小岛屿国家可持续的能源前景
- 57/2 2000年亚洲及太平洋环境与发展部长级会议
- 57/6 为落实《能源与可持续发展亚太观点巴厘宣言》，实施《2001-2005年亚洲及太平洋区域能源可持续开发行动方案、战略和实施方式》

次级方案 6

信息、通信和空间技术

大会决议

- 54/67 和平利用外层空间的国际合作
- 55/2 联合国千年宣言
- 56/95 千年首脑会议成果的后续行动
- 56/183 信息社会问题世界首脑会议

经社理事会决议

- 2000/6 亚洲及太平洋空间应用促进可持续发展区域合作

亚洲及太平洋经济社会委员会决议

- 56/3 亚洲及太平洋空间应用促进可持续发展区域合作
- 57/4 在利用信息和通信技术促进发展方面开展区域合作

次级方案 7

社会发展，包括新出现的社会问题

大会决议

- 53/183 《国际人口与发展会议行动纲领》的实施情况
- 54/135 改善农村地区妇女的境况
- 55/2 联合国千年宣言
- 55/71 第四次妇女问题世界会议的后续行动及充分执行《北京宣言》和《行动纲要》和大会第二十三届特别会议的成果
- 56/95 千年首脑会议成果的后续行动

- 56/115 执行《关于残疾人的世界行动纲领》：在二十一世纪缔造一个人人共享的社会
- 56/117 有关青年的政策和方案
- 56/131 对移徙女工的暴力行为
- 56/177 社会发展问题世界首脑会议及大会第二十四届特别会议成果的执行情况
- 56/188 妇女参与发展
- 56/189 人力资源开发
- 56/228 国际老年人年的后续行动：第二次老龄问题世界大会
- 56/229 消除对妇女一切形式歧视公约

经社理事会决议

- 2000/5 2000-2009 年大湄公河分区域开发合作十年

亚洲及太平洋经济社会委员会决议

- 53/4 消除亚洲及太平洋地区对儿童和青年的性虐待和性剥削
- 54/1 将加强对残疾人的区域支助延伸到二十一世纪
- 54/2 加快实施《亚太经社会区域社会发展行动议程》马尼拉宣言
- 54/4 动员人力和财力资源为实现亚太经社会区域人口与发展目标进一步采取行动
- 55/4 走向为所有年龄层次的社会：亚洲及太平洋老龄问题澳门宣言和行动计划
- 56/1 2000-2009 年大湄公河分区域开发合作十年
- 56/2 促进亚太地区人力资源开发
- 57/1 亚洲及太平洋与人体免疫机能丧失病毒/后天免疫机能丧失综合症斗争区域行动呼吁
- 57/3 第四次妇女问题世界会议和大会第二十三届特别会议成果的后继行动

方案 16 欧洲经济发展

总方向

16.1 本方案的大方向是加强成员国之间和与世界其他国家的经济关系，以提高生活素质、增加人民的安全和保证可持续发展。本方案的主要任务规定载在大会决议，特别包括关于《联合国千年宣言》的第 55/2 号决议和关于最近全球活动成果的其他有关决议，以及经济及社会理事会的决议。经社理事会 1947 年 3 月 28 日第 36(IV)号决议设立欧洲经济委员会(欧洲经委会)，并把协调和促进欧洲国际经济合作的责任交给它。方案的进一步方向载在欧洲经委会决议和决定，特别是《加强欧洲经济合作宣言》和其附件的《行动计划》，理事会第 1997/224 号决定已核准《宣言》和《计划》。在执行工作方案时将考虑到作为可持续发展问题世界首脑会议(2002 年 8 月和 9 月)的成果对方案提供的进一步指导。实质性责任已交托欧洲经济委员会，并由其秘书处提供支助。

16.2 欧洲经委会的总战略包括九个互相依赖和相辅相成的次级方案。战略着重发展经济数据、研究和政策分析、公约、规范和准则的谈判和促进对话及信息和经验的交流。因此，欧洲经委会预期设法防止在欧洲出现新的分隔，利用其公认作用作为各国政府以正式成员的身分平等参与唯一中立的泛欧洲/北美论坛，以促进经济和技术领域的一体化。

16.3 转型期经济国家同欧洲和全球经济一体化的努力仍属优先。考虑到这些国家的持续变革和需要，将进一步制订灵活的技术合作方式，以便：(a) 增强其能力，执行它们通过的具有法律约束力的文书和其他区域标准；(b) 就这些国家面临的越境问题寻求适当的解决办法；和 (c) 促进通过贸易和投资流动同区域的其他国家一体化。一般说来，应国家和国家集团要求，由区域顾问和通过业务活动协调股向它们提供援助。还注意欧洲经委会同非欧洲经委会成员的邻国，特别是在亚洲和地中海区域的国家发展合作。改善同联合国各实体秘书处、泛欧组织(欧洲安全与合作组织和欧洲委员会)、欧洲共同体及在该区域活动的其他区域机构，例如经济合作与发展组织(经合发组织)和欧洲复兴开发银行的协调。在全球一级的主要经济问题辩论中纳入区域观点，在联合国的全球活动及方案中促进区域投入，并加强民间社会和私营部门参与欧洲经委会的工作。

16.4 将性别观点纳入主流和商界参与为跨部门的关切问题，是欧洲经委会战略方向的组成部分。《行动计划》规定在欧洲经委会的所有活动中必须包含将性别观点和商界参与纳入主流，并要求所有主要附属机构在拟订、通过和执行其工作时考虑到这一点。

次级方案 1

环境

目标

16.5 目标为使全区域的环境排放减至不致造成任何重大有害影响或有损未来世代的环境条件的程度。

战略

16.6 在欧洲经委会内，本次级方案的实质性责任已交托环境和人类住区司。在环境政策委员会指导下，通过将于 2003 年在基辅举行的“欧洲环境”会议的后续工作和筹备于 2004 年在布达佩斯举行的环境和卫生会议，在部长级执行本次级方案。活动旨在加强会员国的体制能力，一部分是通过区域咨询服务和它们之间在以下不同领域交流经验：减少空气污染、保护水生态系统、预防和减少与水有关的疾病、防止工业事故的不利影响、促进大众取得环境信息和鼓励公众参与环境决策。通过为有关政府间机构，包括区域公约和议定书理事机构举办催化论坛，在各环境领域内和不同部门(环境、运输、卫生和能源)之间促进跨部门的合作。

16.7 通过审查环境优先事项、提倡政策文书以防止和扭转环境退化、把环境考虑纳入部门政策来指明欧洲经委会区域的政策方向。将向本区域更多国家(非经合组织成员)提供援助，有系统地审查和分析其执行情况，以实现国内环境政策目标及履行有关国际承诺，并促进环境管理及政策。还提倡有效监测，加紧执行和遵守环境领域的国际法律文书。此外，应转型期经济国家要求，援助它们进行改革、建设和加强其环境保护和可持续发展能力，以及它们与泛欧法律和经济体制一体化的努力。

预期成果

16.8 预期成果包括 (a) 在有关国家加强执行环境保护政策文书；(b) 增加对环境优先考虑的认识；(c) 转型期经济国家提高能力执行欧洲经委会环境公约；(d) 审查这些国家的环境工作；和 (e) 在不同部门拟订和执行政策时进一步关心环境。

绩效指标

16.9 绩效指标包括 (a) 加入国际环境文书的转型期经济国家数目；(b) 在这些国家执行新的环境保护法和条例；(c) 进行环境工作审查国家的数目的改变；和 (d) 有关国家执行环境工作审查建议。

次级方案 2 运输

目标

16.10 目标为保证在本区域有有效和协调一致的运输系统，并增进质量、安全、环境保护和能源节约。

战略

16.11 欧洲经委会内，本次级方案的实质性责任已交托运输司。通过内陆运输委员会和其附属机构以及由欧洲经委会秘书处提供服务的经社理事会运输危险物品和全球化学品统一分类和标签制度专家委员会的活动执行本次级方案。维也纳运输与环境问题部长级区域会议和 2002 年运输、环境和卫生问题第二次高级别会议的中期审查后续工作将予实施。主要活动是安排政府间会议、讨论会和讲习班及编制文件及出版物。通过这些活动，为各国政府就本区域的运输趋势和政策交换资料和意见提供论坛。通过区域咨询服务和培训班向转型期经济国家提供援助。将执行分区域合作项目，旨在协调中欧、东欧及高加索和中亚成员国的运输基本设施走廊和网络的发展。

16.12 本次级方案的执行将涉及协调有关运输各组成部分和方式、便利穿越国境手续和发展协调一致的内陆运输国际基本设施网的国家条例。为此在欧洲经委会的主持下，多年来已拟订一套国际协定和公约。活动包括增订和进一步编制国际法律文书，以满足社会对提高运输领域的效率、增加安全和环境保护的要求和了解最新的经济及技术发展。这涉及各种内陆运输方式(公路、铁路、内河航运和联运)、每一方式的各组成部分(基本设施、车辆、作业)、特别货物(危险货物、易腐食品)及过境手续。将促进欧洲经委会成员国，特别是转型期经济国家取得这些法律文书。此外，将提高这些国家政府执行这些法律文书的能力，并促进对其执行情况较有系统的监测。

预期成果

16.13 预期成果包括 (a) 关于运输的新的和增订的国际法律文书；(b) 改善欧洲运输网，包括发展和延伸欧洲走廊；(c) 在转型期经济国家促进执行运输领域的国际法律文书；(d) 提高这些国家的能力，按照国际法律文书发展其运输系统和基本设施；(e) 协调有关运输各组成部分和方式、便利穿越国境手续和发展协调一致的内陆运输国际基本设施网的国家条例；(f) 执行必要的行政职务，以维持和增订与 1998 年《关于制定轮式车辆、设备和可安装在轮式车辆和(或)用于轮式车辆的部件的全球技术规则的协定》有关的《协调统一备选规则简编》和《全球规则登记簿》。

绩效指标

16.14 绩效指标包括：(a) 在运输领域的新协定和现行协定的修正数目；(b) 有更多转型期经济国家加入和执行这些文书；(c) 新建或改进的公路和铁路链；(d) 新和修正的车辆条例数目；和 (e) 使国际货物运输较便利和较有效穿越国境的措施。

次级方案 3

统计

目标

16.15 目标为通过及时提供统计数字增加协调全区域的国际统计工作和为转型期经济国家的政策需要更有效使用国民核算和社会指标。

战略

16.16 在欧洲经委会内，本次级方案的实质性责任已交托统计司。本次级方案将力求改进在欧洲经委会区域内积极活动的所有国际机构的统计工作。此外，将处理转型期经济国家在统计领域的特殊情况和需要，尤其在那些国家，促进为其政策需要更有效使用国民核算和社会指标制度。将对供国际统计领域使用的共同商定统计标准和概念的制订和执行提供支助，以便在各国间确实进行比较和促进其使用，向决策者提供他们所将通过以下方式执行本次级方案：(a) 各国之间交流经验；(b) 从成员国收集统计数据和通过出版物及数据库分发这些数据；(c) 通过区域顾问服务和讲习班向转型期经济国家提供援助；(d) 维持本区域国际统计工作的综合表述形式和协调国际机构的统计活动；(e) 分享数据和联合数据收集；(f) 特定领域专家会议；和 (g) 联合制订统计标准、方法和做法。通过这些活动，本次级方案力求按照欧洲统计人员会议的工作方案，以切实有效方式回应欧洲经委会区域各国统计局的优先事项和需要。

16.17 本次级方案将力求改进在欧洲经委会区域内积极活动的所有国际机构的统计工作。此外，将处理转型期经济国家在统计领域的特殊情况和需要，尤其在那些国家，促进为其政策需要更有效使用国民核算和社会指标制度。将对供国际统计领域使用的共同商定统计标准和概念的制订和执行提供支助，以便在各国间确实进行比较和促进其使用，向决策者提供他们所需的国际比较数据。本次级方案的执行将确保收集、处理和及时向欧洲经委会成员国、欧洲经委会秘书处及其他国际组织的用户提供欧洲经委会区域的基本宏观经济统计数据。

预期成果

16.18 预期成果包括 (a) 转型期经济国家加深对市场经济的统计方法和标准的了解；(b) 在各国统计局确定的优先领域方法上的工作方面交流经验和取得进

展；(c) 改善国际组织在统计领域的协调；(d) 在统计工作方面减少回应负担和重叠；和 (e) 散发有关欧洲经委会的社会经济状况的数据。

绩效指标

16.19 绩效指标包括 (a) 各国统计局认为欧洲统计人员会议的工作方案的活动有用和适切；(b) 减少国际组织向有关国家重复要求数据的情况；(c) 增加国际组织的工作方案的互补性；(d) 欧洲经委会、其他政府间组织和专门机构联合安排的会议数目；(e) 转型期经济国家对所提供的技术合作表示满意；和 (f) 出版物用户就关于欧洲经委会国家的数据表示感谢。

次级方案 4

经济分析

目标

16.20 目标是加强欧洲经委会对经济一体化的贡献和欧洲经委会区域各国间对复杂的经济问题和政策的相互了解。

战略

16.21 在欧洲经委会内，本次级方案的实质性责任已交托经济分析司。本次级方案将力求为国家经济决策人提供国际视野、并在适当时促进他们的政策的整合。《欧洲经济概览》将用作分析欧洲经委会区域的经济发展和问题的工具，并将集中注意该区域过去和未来的发展。《概览》将特别重视转型期经济国家，包括它们与本区域和全球各地的其他国家的关系和经常分析这些国家的宏观经济发展。还准备继续集中注意结构改革和体制问题以及在欧洲经委会春季讨论会上处理的问题。

16.22 春季讨论会为政府、学界、商界和其他国际组织的经济学家关于主要和局部经济问题和政策的辩论提供论坛。同联合国人口基金、其他国际组织和国家机构密切协作进行与人口有关的活动。将在区域和全球一级对继续执行国际人口与发展的《行动纲领》和在中期审查通过的文件作出贡献。根据人口和住房普查及户口/家庭调查所得的数据，对儿童、青年人、工作年龄人口和老龄人进行分析和性别研究。秘书处还确保执行于 2002 年在柏林举行的欧洲经委会人口老龄化部长会议的后续工作和对 2002 年老龄问题世界大会的后续工作作出贡献。

预期成果

16.23 预期成果包括 (a) 分析欧洲经委会区域的经济发展和问题；(b) 各国政府、学界、联合国、其他组织以及私营部门和非政府组织之间进行经济讨论和政策辩论的机会；(c) 加强转型期经济国家拟订和实施关键的国家人口政策和方案的能力。

绩效指标

16.24 绩指标包括 (a) 要求欧洲经委会经济分析；(b) 对读者数量调查的实际结果；(c) 参与者对欧洲经委会组织的经济讨论和政策辩论表示满意；(d) 国家对关于人口政策的训练活动和咨询团表示满意；(e) 要求与人口有关的分析。

次级方案 5

可持续能源

目标

16.25 目标为帮助欧洲经委会国家克服在能源领域的两项基本挑战：(a) 转向能源生产和使用比较可持续的发展形式和 (b) 使本区域各国的能源经济体和能源基本设施较充分结合。

战略

16.26 在欧洲经委会内，本次级方案的实质性责任已交托可持续能源司。本次级方案将继续强调制订和执行可持续能源政策和战略；提高能源效率；有效生产、运输和使用天然气；采用无害环境的采煤和用煤技术；和进一步增加电力网互联。此外，较重视在运输和环境领域石油产品的可持续使用，以及促进新和可再生能源的使用。将执行 2002 年可持续发展问题世界首脑会议通过的可持续能源区域结论、提案和建议。在欧洲环境过程下，根据首脑会议和 2003 年部长环境会议的成果，相关活动将反映订正工作方案，集中注意在国家和政府间一级制订可持续能源政策和战略。

16.27 通过制订和执行规范、标准、分类制度并整合和协调立法、政策和做法，将鼓励欧洲经委会国家的能源经济体较充分结合。促进在分区域和区域一级能源运输互联，特别是电和煤气。向转型期经济国家在引进面向市场的能源政策和结构方面提供技术合作，以便促进其能源经济与欧洲经委会区域其他国家的能源经济体结合。在这些国家制订和执行特别技术合作方案，以加强在能源政策、能源效率、天然气、清洁煤技术、新和可再生能源领域的体制能力。

预期成果

16.28 预期成果包括 (a) 在欧洲经委会国家，特别是转型期经济国家加深了解、制订和执行能源政策、能源效率、在能源生产和使用方面采用无害环境的做法和技术；和 (b) 使国际商定的立法和政策，包括规范和标准进一步统一。

绩效指标

16.29 绩效指标包括 (a) 通过欧洲经委会区域其他国家所采用面向市场的立法、政策、规范及标准；和 (b) 国家指出欧洲经委会的研究、会议、技术援助和训练班促进可持续能源政策的制订。

次级方案 6

贸易和发展

目标

16.30 目标为促进和发展国际贸易基础设施，即与贸易有关的规范、标准、工具和政策建议：减少对贸易和欧洲经委会区域经济合作的主要的内外部障碍，并进一步把转型期经济国家与全球经济合为一体。

战略

16.31 在欧洲经委会内，本次级方案的实质性责任已交托贸易发展和木材司。将通过交流发达市场经济国家和转型期经济国家所取得的经验执行本次级方案，导致在不同领域制订政策准则和建议。这些领域包括越境贸易、过境贸易业务、贸易促进和融资技能，全球化和区域贸易安排对本区域的外贸和外国直接投资的影响。将集中注意按照世贸组织、欧洲联盟及其他有关机构的有关规定的立法和行政程序。将制订关于农产品的标准和建议，并向欧洲经委会成员国及其贸易伙伴和其他用户分发。将为处理贸易的机构实行能力建设活动(讨论会、讲习班和咨询服务)。

16.32 通过这些活动，本次级方案将有助于特别是在转型期经济国家的决策者和经济行动者对贸易促进和发展作出决策。将为企业、贸易和行政组织交换产品和服务制订简单、透明和有效的程序，特别是通过关于贸易手续简化和电子业务的建议和规范，以加速世界贸易的增长、扩大其范围和增加其利益。简化行政、商业、运输手续及惯例中心举行专家组会议，制订关于贸易手续简化和电子业务的建议和规范。为成员国，特别是转型期经济成员国举行论坛，以协调和统一影响到国际贸易的标准化政策和提高它们在这些领域的发展的意识。在全体成员国提高与贸易有关的领域的效率和促进运作良好的市场经济体的发展。

预期成果

16.33 预期成果包括 (a) 成员国就更简单和更有效的贸易惯例和程序达成协议；(b) 就贸易发展问题加强政策对话；(c) 通过关于贸易促进和电子商业的新建议；(d) 按照世贸组织的规定关于农产品的新的和经增订的国际标准和建议。

绩效指标

16.34 绩效指标包括 (a) 国家接受和执行的新的和(或)经增订的欧洲经委会促进贸易的建议的数目；(b) 加强成员国的参与程度，增加与贸易发展有关问题的政策对话的参与者人数及职权级别；(c) 该区域转型期经济国家通过的关于促进贸易和电子商业的新建议的数目；(d) 经商定的关于农产品的新的或订正的国际标准和建议的数目；(e) 进一步制订和维持联合国/电子数据交换标准；(f) 国家接受和执行欧洲经委会建议的数目。

次级方案 7

木材

目标

16.35 目标是在该区域的国家中实行森林管理工作，从经济、社会和环境观点来看，此种管理从个别森林单位到国家和以上一级均切实可以持续，并确保适当衡量该项进展。

战略

16.36 在欧洲经委会内，本次级方案的实质性责任已交托贸易司的木材料。本次级方案将继续实行综合、全部门办法和与联合国粮食及农业组织(粮农组织)(欧洲森林委员会，其工作方案与欧洲经委会木材委员会的工作方案合为一体)及联合国劳工组织(劳工组织)维持密切关系。在国际一级，贸易和环境问题互相联系和需要国际上可比数据特别重要。通过收集和公布统计数字和通过分析本区域的森林资源及森林产品市场的状况和趋势执行本次级方案。通过粮农组织/欧洲经委会关于森林经济和森林统计学联合工作组，将扩大森林部门的资料的范围和提高其质量，并分析整个部门的长期展望，着重相关政策问题。还通过粮农组织/欧洲经委会/劳工组织关于森林技术管理和训练联合委员会举行特别关于可持续森林管理的会议和讲习班，以便交换资料和交流经验。将监测援助方案，以确保符合受援国的需要和优先事项。

16.37 监测和分析欧洲经委会区域内森林和木材部门的可持续管理工作，并将向各国政府提供在国家、区域和全球各级作出决定和拟订政策时所需的资料。活动将包括执行保护欧洲森林问题泛欧部长级会议在欧洲经委会具有相对优势的领域，特别是可持续森林管理指标领域的工作方案(目前正在谈判中)。此外，欧洲经委会应要求将参加可持续发展委员会第九届会议可能决定的关于森林的任何活动。将促进在各国政府、研究员和实践者之间就可持续森林管理工作交换资料和交流经验。

预期成果

16.38 预期成果包括 (a) 使森林和森林产品部门的统计资料和分析结果较易索取使用；(b) 增进森林资源知识；和 (c) 增加对森林部门的各种问题的经验交流。

绩效指标

16.39 绩效指标包括 (a) 编制的出版物和分析研究报告数目；(b) 如用户调查所示用户对资料和分析感到满意；和 (c) 讨论会和讲习班的参与者交流经验，给予积极的评价。

次级方案 8

人类住区

目标

16.40 工业结构改革提高人类住区的生活素质、促进社会融合和安全，并加强在转型期经济国家的能力建设进程。

战略

16.41 在欧洲经委会内，本次级方案的实质性责任已交托人类住区司。本次级方案根据在住房政策、土地管理、城市更新和可持续人类住区方面根据最佳做法和个案研究制订和切实执行综合战略加以执行。活动将包括编制关于住房政策、城市环境工作的分析研究报告和准则；传播最佳做法；制作和出版欧洲经委会区域住房及建筑统计数据；安排讨论会和讲习班，并向个别欧洲经委会国家提供专家援助。人类住区委员会将在欧洲经委会区域内执行《生境议程》和《21 世纪议程》方面作出贡献。此外，将向可持续发展委员会和大会人类住区特别会议提供投入。将结合 2000 年 9 月举行的人类住区委员会第六十一届会议执行欧洲经委会部长级会议通过的二十一世纪人类住区可持续生活质素战略。

16.42 将通过在转型期经济国家提供必要的法律、财政、行政和组织条件促进住房部门的改革，使地方当局和私营部门也参与在内，以便为人人提供廉价住房。将推动地籍和土地登记制度，以确保土地所有制、对不动产的投资和其他公有及私有权利，并通过土地管理制度的建立和现代化在空间规划和环境管理方面援助国家。将通过提高公众对个人消费的环境影响的认识推动地方一级的可持续消费倡议，采取奖励措施和鼓励中央政府、地方当局及区域当局、私营部门和非政府组织的密切合作和伙伴关系。将通过监测良好做法的成绩和分享来促进可持续发展的人类住区政策的执行。此外，将鼓励公众参与决策进程、加强地方当局和非政府组织的能力、提供私营部门建设性参与的框架和确定中央政府的新作用，由此推动整个区域的民主治理。

预期成果

16.43 预期成果包括 (a) 广泛执行欧洲经委会政策准则和关于住房部门改革的建议和人类住区政策；(b) 进一步发展土地登记和地籍制度；(c) 在这些领域加强地方当局的能力和加强中央政府的作用；和 (d) 本区域各城市和/或各国交流可持续城市发展方面的经验。

绩效指标

16.44 绩效指标包括 (a) 成员国所通过关于住房部门改革的建议数目；(b) 关于各国所通过的土地登记制度的改革的建议数目；(c) 根据在欧洲经委会区域内

的一些城市和(或)国家的都市部门状况的评价,制作建议适当的人类住区政策及准则的个案研究和出版物数目。

次级方案 9

工业结构改革和企业发展

目标

16.45 目标在于为私营企业和创业活动的形成和发展创造一个有利的环境,以加强企业的竞争能力,确保转型期经济国家工业的可持续发展。

战略

16.46 在欧洲经委会内,本次级方案的实质性责任已交托工业结构改革和企业发展司。本次级方案将通过发展市场经济体和转型期经济体的经验交流以及专家组的会议予以执行,结果将是制定各种领域的政策建议。这些领域包括促进工业结构改革和现代化,其中考虑到工业结构改革对社会和经济的影响;发展电子商务;促进创业活动,包括妇女和青年的创业精神;知识产权和房地产市场;公司管理;提高地方生产者的竞争能力;制定质量保证制度以及企业对它的适用。会员国、工商业协会和学术界代表提供论坛,讨论工业和企业发展问题,以支助政府政策和机构,并确保游戏规则透明度,其中所有经济行动者充分了解和遵守这种游戏规则。还将进行能力建设活动(讨论会、讲习班、培训师训练班、学习考察和咨询服务),这些活动将迎合从事管制工商业活动的政府结构和商业网络的需要。

16.47 本次级方案将通过这些活动促进一个有利于发展可持续工业和创业活动的体制环境,促进对社会负责的健全的公司管理、技术革新、高效率的资源分配和有效利用,从而提高国家生产者的竞争能力。

预期成果

16.48 预期成果将包括:(a) 加强关于工业结构改革和现代化的政策对话;(b) 转型期经济国家执行欧洲经委会关于促进公-私伙伴关系的投资、土地促进发展和创新的最佳做法准则;(c) 转型期经济国家采取有利于创立和发展小型企业和中型企业的政策和措施;(d) 对转型期经济国家的电子能力有较佳的认识。

绩效指标

16.49 绩效指标将包括:(a) 能够参加有关问题的政策对话并有助于执行这种对话所产生的政策结论的参与者的人数和级别;(b) 表示支持修改关于公-私伙伴关系的投资、土地促进发展和创新的法规和做法的转型期经济国家的数目;(c) 向转型期经济国家提供援助,以通过政策和措施支持小型企业和中型企业的创立和发展;和(d) 查明选定的转型期经济国家提高其电子能力的需要,如欧洲经委会编写的电子准备状况评价报告所述的需要。

立法授权

方案 16

欧洲经济发展

大会决议

- 47/190 联合国环境与发展会议问题(次级方案 1 和 8)
- 49/106 转型经济与世界经济成为一体(次级方案 4、5 和 6)
- 53/188 联合国环境与发展会议和大会第十九届特别会议的成果的
实施情况和后续工作(次级方案 1 和 5)
- 55/2 《联合国千年宣言》

经济及社会理事会决定

- 1997/224 《加强欧洲经济合作宣言》和《行动计划》(所有次级方案)

欧洲经济委员会决定

- B(50) 委员会旨在援助本区域转型期经济国家过渡到市场经济和
它们同欧洲经济和全球经济一体化的活动的多种方式和方
法(所有次级方案)
- A(52) 核准《加强欧洲经济合作宣言》和《行动计划》(所有次级
方案)

次级方案 1

环境

- 47/191 联合国环境与发展会议体制方面的后续安排
- 49/113 《关于环境与发展的里约宣言》各项原则的传播

经济及社会理事会决议

- 1992/43 加强区域委员会的作用

欧洲经济委员会决定

- E(44) 《地下水管理宪章》
- J(44) 空气污染
- C(45) 《关于跨界内水意外污染的行为守则》
- I(45) 在环境保护和水资源领域以及在远距离跨界空气污染领域的
合作
- G(50) 在环境和可持续发展领域的合作

ECE/AC. 21/2001/3, 附件 运输、环境和卫生问题高级别会议通过并经欧洲经委会第五十六届会议核准的决定和建议 (E/2001/37, 第 46 段)

次级方案 2

运输

经济及社会理事会决议

1999/37 穿越直布罗陀海峡的欧非永久通道
 1999/62 危险货物运输问题专家委员会的工作
 1999/65 危险货物运输问题专家委员会改组为危险货物运输和全球化学品统一分类标准标签制度专家委员会

欧洲经济委员会决定

D(49) 按照《欧洲安全和合作会议最后文件》在地中海进行经济合作
 H(50) 运输领域中的合作
 ECE/AC. 21/2001/3, 附件 运输、环境和卫生问题高级别会议通过并经欧洲经委会第五十六届会议核准的决定和建议 (E/2001/37, 第 46 段)

次级方案 3

统计

经济及社会理事会决议

1989/3 国际经济分类
 1993/5 1993 年国民核算体系
 1995/7 2000 年世界人口和住房普查方案

欧洲经济委员会决定

C(47) 欧洲经济委员会区域正式统计数据的基本原则

统计委员会文件

正式统计数据的基本原则, (见《经济及社会理事会正式记录, 1994 年, 补编第 9 号》(E/1994/29; E/CN. 3/1994/18); 第 59 段)

次级方案 4

经济分析

大会决议

50/120 联合国系统发展业务活动三年期政策审查

- 50/124 《国际人口与发展会议行动纲领》的实施情况
- 50/161 社会发展问题世界首脑会议成果的执行情况
- 50/203 第四次妇女问题世界会议的后续行动和充分执行《北京宣言》和《行动纲领》
- 54/24 国际老年人的后续行动：不分年龄人人共享的社会
- S-21/2 为进一步执行《国际人口与发展会议行动纲领》采取的重大行动

欧洲经济委员会决定

- B(46) 在经济分析方面的合作和援助过渡中的国家
- A(50) 委员会的工作及其未来活动

**次级方案 5
可持续能源**

大会决议

- 48/165 恢复通过伙伴关系加强促进发展的国际经济合作的对话
- 48/190 《关于环境与发展的里约宣言》各项原则的传播
- 49/111 可持续发展委员会第二届会议的报告

经济及社会理事会决议

- 1991/86 能源的发展和有效利用

欧洲经济委员会决定

- I(50) 能源领域中的合作

**次级方案 6
贸易发展**

大会决议

- 50/95 国际贸易和发展

经济及社会理事会决议

- 1991/76 促进便利国际贸易的区域间合作

欧洲经济委员会决定

- C(49) 在国际市场上促进扩展来自转型期国家的产品的贸易

次级方案 7**木材****大会决议**

54/218 联合国环境与发展会议和大会第十九届特别会议成果的实施情况和后续工作

次级方案 8**人类住区****大会决议**

51/177 联合国人类住区会议(生境二)成果的实施情况

次级方案 9**工业结构改革和企业发展****大会决议**

50/95 国际贸易和发展

经济及社会理事会决议

1991/76 促进便利国际贸易的区域间合作

欧洲经济委员会决定

C(49) 促进转型期国家产品在国际市场的贸易拓展

方案 17

拉丁美洲和加勒比的经济和社会发展

总方向

17.1 本方案的宗旨是同会员国相互合作，全面分析发展进程，提供有关业务服务，促进拉丁美洲和加勒比经济和社会发展。

17.2 本方案的任务属于拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)职权范围内，产生于经济及社会理事会第 106(VI)号决议。该决议设立了拉加经委会并特别委托它：提出并参与采取各项措施，以提高拉丁美洲和加勒比的经活动水平，维持和加强区域内各国彼此之间及与其他国家的经济关系，开展或主持委员会认为适当的调查和研究，进行或主持关于区域发展问题、趋势和政策的资料收集、评价和分发。大会、经社理事会和委员会后来通过的各项决议更具体地规定了它的任务。

17.3 委员会实现本方案目标总战略是围绕 12 个相互依存和相互补充的次级方案设计的，其依据是拉加经委会第 519(XXIV)号决议通过的关于在拉丁美洲和加勒比以社会平等改变生产形态的提案。大会通过的《蒙特雷共识》也将视为开展拉加经委会工作方案活动的准则。总战略也考虑到《千年宣言》的有关条款，特别是有关以下方面的条款：减少贫穷，包括将性别观点纳入主流，可持续发展，为解决社会、文化和人道主义问题进行国际合作，国家和国际两级的货币、金融和贸易体制的透明度，进一步满足小岛屿发展中国家的特别需要。这项战略将采取综合方法执行。在每个次级方案中，这个方法反映在两个层次：社会平等目标和将性别观点纳入主流。社会平等的不同方面将体现在所有次级方案中。尽管每个有实际专门性，但强调次级方案间的密切关系。将性别观点纳入主流、环境可持续性的考虑、体制建设和改进公共管制是这种相互关系的优先方面。就分析性工作而言，这个战略特别强调设计公共政策和便利其实际执行，方法是在专门信息、技术援助和培训及促进在区域和国际各级的合作各领域提供业务服务。

17.4 到计划期间结束，预期成果包括：

(a) 加强拉加经委会在下列方面的效能和效率：信息的系统化、技术援助、监测有关发展的区域、面向行动的研究以及与政府机构的交流；

(b) 利用一体化办法并对国家经验进行比较分析，从区域角度分析与发展有关的问题，特别着重新趋势及其对拉丁美洲和加勒比业绩的影响；

(c) 在向全球论坛传递区域关切的问题以及在区域论坛着重指出吸引世界注意的问题方面发挥更有力的作用；

(d) 加强发展中国家间技术合作以及在分区域、区域和半球各级一体化计划的协作；

(e) 提出新资料，支助双边和多边合作，特别是在下列领域：贸易联系、运输、共同标准、生产和技术发展、有效使用水和能源、环境可持续性以及将性别观点纳入主流；

(f) 更广泛传播拉加经委会的产出，使联络渠道现代化，利用更有效的针对各种用户群体的机制。

次级方案 1

与全球经济的联系、区域一体化与合作

目标

17.5 本次级方案的目标是：使会员国更清楚地认识到挑战和机遇，加强与全球经济的联系，推动拟订区域协定，并促进现有协定的协调和统一。

战略

17.6 本次级方案的实质性责任属于国际贸易和发展金融司，该司将监测和评价拉丁美洲和加勒比国家在日益全球化的世界上必须面对的重大经济发展。这意味着在质和量方面增加贸易份额、外国直接投资和技术流动，提高利用新机会的能力，分析这种变动对本区域的影响，以及查明对付不利情况的适当措施。为此，将举办数据系统化以及分析和技术援助活动，以改进国家和区域关于促进竞争的适当政策的讨论。还要比较本区域内外促进进出口的国家经验，以期制订关于这个问题的政策建议。此外，本次级方案将监测、评价并向会员国报告作为进行中的千年回合的一部分在世界贸易组织主持下国际贸易规则谈判的当前发展变化，以及本区域、欧洲联盟、亚洲及太平洋区域国家和国家集团间的谈判。

17.7 将向下列方面提供分析和业务支助：(a) 会员国和有关分区域组织。方法是拟订和分发有助于通过讨论小组和专家组会议促进经验交流和开展技术讨论的文件和技术报告；针对会员国在下列关键领域的具体需要制订和执行技术合作项目：宏观经济协调，有形基础设施的一体化和国内条例的协调，特别是涉及社会保护和生产要素(包括劳工)流动，以及执行技术援助任务；(b) 国际社会。协助努力提高预警反应能力，以处理金融危机的出现和蔓延，以及协助改革全球金融结构。

预期成果

17.8 预期成果包括：(a) 拉丁美洲和加勒比区域国家经济的公营部门和私营部门具有较强的机构能力；(b) 在平行促进拉丁美洲和加勒比全球化和开放式区域合作的情况下，为本区域创建和巩固新形式的国际一体化；(c) 拉加经委会提出

和传播的有关人力资源训练的最新资料 and 知识发挥有益作用；(d) 更强有力的机构，参与决策，开展活动，以及在分区域、区域和半球各级各国的一体化方面切实取得进展；(e) 推动各种一体化计划逐渐改进、协调和统一。

绩效指标

17.9 绩效指标是：(a) 利用拉加经委会的分析性投入、提案和技术合作等，为促进竞争和增长所制订政策的数目；(b) 在拉加经委会举办的会议之后专门化新型态得到巩固，(c) 更多利用委员会提出和分发的专门资料作为谈判基础；(d) 对于秘书处特定主题领域的工作，会员国表示满意，区域内的专门文献有反响；(e) 秘书处提供技术合作的效力；(f) 利用委员会网站检索有关文件和报告的用户数目。

次级方案 2

生产、技术和企业发展

目标

17.10 本次级方案的目标是协助会员国设计和执行新体制机构、管理框架和政策手段，影响经济行为主体的各种中等和微观经济行为及生产部门，以期提高生产增长率，缩小同发达国家的生产力差距。

战略

17.11 执行本次级方案的实质性责任属于生产、生产力和管理司。采取的战略包括：帮助会员国处理和分析专门资料，分发委员会关于农业、工业和服务部门改组的分析结果和提案，以及开展技术合作。特别注意工业竞争政策，包括促进进出口、加强全国技术革新制度、训练和发展以自然资源为基础的生产集群，注意农业发展和外国直接投资政策，并且重视分析各个经济主体，诸如跨国公司、大型当地企业集团、中小型企业之间或者农业、工业和服务部门不同生产活动之间的行为差异。

预期成果

17.12 预期成果包括：便利在生产改组情况下及设计和执行新的体制机构的决策或政策审查进程，制订或修改管制框架和政策手段，以期提高生产增长率和减少同发达国家的生产力差距。

绩效指标

17.13 预期的绩效指标是会员国对委员会分发的文件和技术报告的适时性和质量表示满意的程度，通过调查等方法确定业务活动的成果，以及委员会印刷或因特网文件和技术报告读者的增加数。

次级方案 3

宏观经济政策和增长

目标

17.14 本次级方案的目标是关注本区域宏观经济业绩的演变，促进宏观经济政策的协调，加强会员国为实现可持续长期增长而采取的新战略。

战略

17.15 执行本次级方案的实质性责任属于经济发展司。战略是继续系统地监测宏观经济趋势，更充分地了解问题，查明解决这些问题的政策选择。由于经济日益全球化，必须在这方面继续协助各国。将加强委员会在出现新的宏观经济问题时进行政策分析和制订建议方面的迅速反应能力。将通过讨论小组和专家会议促进经验交流和技术讨论。将讨论研究结果，促进业务活动。活动可以包括技术合作项目、咨询任务和训练活动。

17.16 将对其他地区宏观经济政策协调方面的经验进行比较分析，无论对拉丁美洲和加勒比而言是经验还是教训。将特别注意以下方面：注意税务政策、财政支出、货币和外汇政策及债务管理政策；注意经济政策（财政、金融和汇率的政策）与该区域正进行的结构性改革以及金融全球化可能造成的新型外部限制之间是否协调；协助会员国制定国际和区域战略，解决外债造成的问题；帮助制订和执行加强国内能力的政策，以产生用于投资的财政资源，同时建立适当的机构和工具，使这些资源变成资本积累，并促进加快积累过程。将监测和分析可持续经济增长所依赖的关键宏观经济基础。将研究投资、投资融资及克服外界限制的政策。将研究有何方法确保经济发展的收益扩大到更广泛的人群，并且强调需要改善社会平等的政策。还要对劳动市场进行分析。

预期成果

17.17 预期成果包括：(a) 政府对其政策和经济业绩制订目标（以及进行认为必要的调整）；(b) 在朝区域一体化发展的情况下协调宏观经济政策；(c) 通过交流国家经验和学到的经验，在区域一级加强技术合作；(d) 提高能力，设计更符合长期增长目标的宏观经济政策；(e) 更充分地了解劳动市场及其对社会平等的影响，从而加强制订政策或以更符合社会平等的方式改变现行政策的能力。

绩效指标

17.18 绩效指标将包括：(a) 通过调查测得会员国对委员会供其支配的资料及提供的技术合作的满意程度；(b) 对委员会有关可持续长期增长的先决条件和协调本区域宏观经济发展等题目的印刷或因特网文件和技术报告的满意程度、读者人数、对新闻界的影响、专家文献的审查、以及该领域知名专家的意见。

次级方案 4 社会发展和社会平等

目标

17.19 本次级方案的目标是加强本区域会员国在设计和实施适当的社会政策、方案和项目方面的能力，以加速减缓贫穷和实现社会平等。

战略

17.20 执行本次级方案的实质性责任属于社会发展司。战略是加强本区域各国的能力，分析其经验，确定哪些手段是成功的，研究碰到的主要问题。在对毒品问题采取国际综合解决办法范围内，协助各国修正对社会状况的判断分析，特别是关于查明和监测贫穷状况，分析就业、收入分配和教育之间的关系。将分析麻醉药品的生产、贩运和消费在经济和社会上的影响。还要分析预防和控制这些活动的国际及区域合作和国家政策，以及处理这些问题后果的其他和非歧视性发展方案。

17.21 作为战略的一部分，将提供方法上的投入，制订衡量利用资源效率和执行社会政策、方案和项目效能方面的新标准。将努力加强社会机构和评估结果，特别注意影响脆弱群体的因素和情况。促进本次级方案和其他次级方案更有力的相互作用，查明和分析促进平等和社会一体化的因素。在社会发展和社会平等方面，将特别强调巩固基于人权的发展方法以及促进和平与民主。将根据这种一体化办法制订政策建议。这个战略要求开展多种决策活动，包括对提案的分析、方法、评价和拟订及有关技术合作活动。将酌情帮助各国审查、设计和执行新的或补充的政策、机制和手段。多种决策活动包括在方法和评价方面的技术合作、咨询和训练。此外，本战略将促进研究的后续行动，加强联合国专门机构和方案在麻醉药品生产、贩运和消费各领域的协调行动。将整理和分析重要资料，编写判断分析和制订方法，促进克服贫困的政策、方案和项目。

预期成果

17.22 预期成果包括：(a) 各国更有能力设计和执行针对处境最不利群体的政策，以提高人力资源的素质，促进社会平等，减少贫困，重点是减少两性不平等；(b) 加强国际和区域合作，提高各国社会机构的能力，以分析和交流在管理社会政策、方案和项目方面的经验并做必要的调整；(c) 促进适当地设计和审查目的在克服贫困的政策、方案和项目；(d) 加强负责防止吸毒及控制贩毒的各国和区域行动者之间的协调，以及提高各方案在设定目标、选择性和影响方面的效率；(e) 加强该区域会员国的能力，管理和减轻结构调整措施的不利社会影响，以及全球化问题给各国经济造成的困难；(f) 提高分析能力，将性别方面的关切问题纳入社会政策及方案拟订的主流。

绩效指标

17.23 绩效指标将包括：(a) 有多少得到拉加经委会提供的分析投入、政策建议和技术合作的国家修订和/或改革了社会政策，其方式符合拉加经委会在这一领域提出的建议和提案；(b) 会员国在拉加经委会帮助下，在设计和执行社会政策、方案和项目方面，更多地交流所学到的最佳做法和经验；(c) 政府更有能力根据不断改变的情况调整旨在克服贫困的政策和准则；(d) 各成员国对拉加经委会为协助防止吸毒领域的方案协调而组织和/或提供服务的机构间或专家论坛效能的满意程度；(e) 更多的国家制订政策时使用了拉加经委会为防止吸毒及控制贩毒所提供的分析投入、政策建议和技术合作服务；(f) 在社会政策和方案拟订中纳入更多的性别事项。

次级方案 5

将性别观点纳入区域发展的主流

目标

17.24 本次级方案的目标是提高对性别问题的认识，促进将性别观点纳入区域发展的主流，包括纳入拉加经委会所有方案和项目。

战略

17.25 执行本次级方案的实质性责任属于委员会秘书办公室的妇女与发展股。实施战略的方法是促进巩固与加强本区的机构，减少各发展领域的性别差距。加强本区域有关性别问题的研究和发展的能力，以及制订和执行公共政策中使用一套核心性别指标的能力。协助各国分析两性公平和将性别观点纳入所有有关活动的主流优先问题。

17.26 此外，将维持和加强拉丁美洲和加勒比妇女问题区域会议以及会议主持人的活动。在拉加经委会范围内，加强将性别观点纳入其一切方案和项目的努力。向提高妇女地位政府机构提供资料以及实质内容和方法上的训练，使其加强体制能力，开展部门间的协调工作。促进委员会成为联合国系统内各机构在本区域两性平等活动的机构间协调联络中心。扩大研究和调查，包括进一步研究新资料。

预期成果

17.27 预期成果包括：(a) 加强和巩固拟减少各发展领域性别差距的国家和区域机构；(b) 增加和系统地将性别观点纳入国家部门机构以及拉加经委会的工作方案。

绩效指标

17.28 绩效指标是：(a) 更多地使用拉加经委会为在优先问题上支持国家和区域机构所制订及提供的最新分析、性别敏感指标、方法和资料；(b) 到本期间结

束时，有更多的拉加经委会次级方案和预算外项目系统地将性别观点纳入其进行中主要活动；(c) 在有关经济和社会部门拟订和执行公共政策方面使性别事项主流化；(d) 更多地交流执行区域方案方面的经验；(e) 有更多得到拉加经委会提供概念投入和技术合作的国家，在中期计划结束时报告，在执行《北京行动纲要》的协定和目标方面产生了有利趋势；(f) 在标志《北京宣言和行动纲要》通过十周年的 2005 年提出国家报告时，本区域有更多的国家使用一套商定核心性别指标。

次级方案 6

人口和发展

目标

17.29 目标是协助会员国：(a) 加强技术能力，以便监测人口趋势，用于社会方案制订，特别是评价易产生不利条件和其他形式的社会脆弱性的社会-人口因素；(b) 监测和执行国际人口与发展会议通过的《行动纲领》的协定和目标。

战略

17.30 本次级方案的实质性责任属于人口司。在追求这个目标方面，该司将推动国际人口与发展会议行动纲领各项协定和目的，进一步开展行动纲领的关键行动，协调相互行动，交流监测其状况方面的经验，就人口和发展的关系提出最新的专门资料，以用于通过适当的社会和经济政策和决定。战略还包括：(a) 整理和分析数据，编制判断分析，拟订提案，促进制订有利于区域合作的重要业务活动和政策，包括促进发展中国家间技术合作；(b) 促进和改善社会公平，保护处境历来不利的群体及人口中受经济及社会调整影响最严重的部分；(c) 在区域各国间交换数据、经验和有关的国家程序，同时使其利用委员会分析研究和起草提案的能力，以改进人口领域的决策。

17.31 本次级方案还针对决策者的关切问题，不断监测生育率、死亡率、年龄结构、内部移徙和其他趋势，以及区域内人口的领土分布形态。此外，本次级方案将促进定期审查本区域人口预测和进行业务活动，协助各国加强技术能力，就社会-人口变数和趋势采取进一步行动。

预期成果

17.32 对拉加经委会成员国，预期成果包括：(a) 更有能力贯彻执行国际人口与发展会议行动纲领所载协定和目标；(b) 加强将社会-人口变数纳入方案和发展项目设计的技术能力；(c) 更有能力设计政策和方案，以克服处境不利社会群体的脆弱性以及处境不利情况的代代相传；(d) 委员会能否提供新资料、研究的报告和技术支助，促成的政策使移徙趋势与国家发展目标相协调；(e) 更有能力监测作为社会方案拟订投入必不可少的主要人口变数的变动情况。

绩效指标

17.33 指标将包括但不限于：(a) 在支助会员国方面，委员会收到和执行的技术合作请求数目；(b) 在执行《行动纲领》方面，拉加经委会为促进交流经验和教训举办的专家或会员国政府会议的数目；(c) 会员国对委员会提供的资料、文件和技术报告的适时性、重要性和相关性表示的满意程度，衡量指标是调查、审查和专家文献引述拉加经委会文本的情况，及拉加经委会的文件和技术报告的读者情况。

次级方案 7

公共行政的规划

目标

17.34 目标是加强会员国在区域、全国和地方各级公共行政的机构能力，特别是基本规划职能以及私有化、解除对经济活动的管制、保护消费者、改进公共服务和非竞争部门管制框架的需要带来的问题。

战略

17.35 本次级方案的实质性责任属于拉丁美洲和加勒比经济和社会规划研究所（拉加经社规划所）。在争取实现目标时将特别注意：(a) 分析经济改革和战略公共管理之间的相互作用；(b) 在综合财务管理系统框架内拟订、监测和评价预算政策；(c) 审查和制定公共投资的设计、方案拟订和管理的方法，特别强调训练活动；(d) 规划、土地利用计划及协助设计符合政府职能下放的政策和工具；(e) 拟订分析性框架和提案，协助本区域各国加强机构能力和有技能的人力资源；(f) 除国家在区域框架中仍合理有效的其他调控职能外，需要继续开展该方案在加强国家调控职能方面的工作，促进市场机制的有效运作。

预期成果

17.36 预期成果包括更多提供新资料，以及提高区域、国家和地方政府工作人员在应用公共行政规划基本原则和国家调控方面的技术专门知识。

绩效指标

17.37 绩效指标将包括：(a) 会员国对分析性文件和提案表示的满意程度，衡量指标是调查、媒体的关注、专门出版物的评论和引述；(b) 委员会满足的技术合作要求，特别是通过培训加强和更新参与规划和管理活动的人力资源的技术能力方面。

次级方案 8

环境和人类住区

目标

17.38 本次级方案的目标是：(a) 协助会员国进一步执行和监测《21世纪议程》及联合国全球环境公约的其他新成果；(b) 加强在经济政策的拟订和执行方面考

虑到环境因素的能力；(c) 协助会员国设计和执行土地利用管理制度，推动一体化和均衡的人类住区。

战略

17.39 本次级方案的实质性责任属于环境和人类住区司。战略将强调对全国和分区域各种环境管理系统包括有关政策进行比较分析，监测本区域各国在体制和法律框架方面的变革，努力促进经验和最佳做法的交流，并视需要提供合作、尤其是技术合作。涉及的问题包括生物多样性，气候变化，荒漠化，危险废料的跨界运输，有毒化学品，臭氧层耗竭。本战略还要强调与政策有关的工作，包括资料系统化和拟订方法，尤其是设计指标以利分析可持续性的趋势，查明与环境实际情况相关的风险和新出现的问题。在宏观经济一级，将进行实证分析，协助会员国更好地了解贸易和金融自由化政策和私有化政策与环境和管理这两方面的相互关系。在微观经济层面，将强调生产专门化趋势和促进清洁生产机制。本战略还包括向会员国提供技术支助。

17.40 本战略还包括分析代际和代内公平、社会参与、社会-环境脆弱性、不同的地方行政制度及确定拟订可持续都市管理战略的标准等问题。业务活动包括监测和执行国际协定、特别是在联合国人类住区会议(人居二)签署的协定。其他问题还有权力下放趋势、都市发展和经济发展间的关系、根据土地利用建立生产群体。

预期成果

17.41 预期成果包括：(a) 在国家和区域层次更多地适用全球环境协定；(b) 发展适用于评估区域可持续发展的新知识和标准；(c) 数据系统化和拟订方法，以充实和便利环境决定的通过；(d) 增加国家能力以评估全系统实现可持续发展型态的趋势；(e) 增加技术能力，在制订经济政策时将环境问题考虑在内，在环境管理方面创新利用经济手段；(f) 采用综合都市管理办法，在制订土地利用政策时纳入系统性的可持续准则；(g) 加强技术能力，经常将社会准则纳入环境政策的设计和執行中，并且制订增加公民参与的战略。

绩效指标

17.42 绩效指标将包括：(a) 拉加经委会收到并执行的技术合作请求的数目；(b) 有关适用环境可持续政策的环境立法和条例的制订情况；(c) 在环境管理上更多地系统采用经济工具；(d) 会员国对委员会的分析和提案表示的满意程度。

次级方案 9

自然资源和基础设施

目标

17.43 本次级方案的目标是促进能源、水、矿业和运输各部门对自然资源和基础设施的有效利用及其环境可持续管理，同时充分顾及社会公平。

战略

17.44 本次级方案的实质性责任属于自然资源和基础设施司。战略将是：(a) 为不同部门和活动，特别是私有化业务，分析新的体制机构并改进规范框架；(b) 向拉加经委会成员国分发这种研究结果，协助采取适当的政策和措施；(c) 进行技术援助，特别强调本区域各国地理和贸易的一体化并加强政策协调；(d) 对下列日益重要的问题进行分析：权力下放的意义和影响，公用事业的私营化，新的参与者大量涌入自然资源和基础设施服务管理领域。此外，向拉加经委会成员国提供技术咨询，并培训参与自然资源和基础设施管理的官员。

预期成果

17.45 预期成果包括：(a) 在环境可持续性和社会公平方面，加强技术专门知识，便利制订适当政策，以促进有效利用自然资源和基础设施；(b) 加强放权的区域和地方各级管理自然资源和基础设施的能力，特别是加强参与这些进程的利益有关者的能力。

绩效指标

17.46 指标将包括：(a) 利用包括调查在内的各种方法，衡量会员国对委员会提供的分析性投入、提案和技术合作活动的满意程度；(b) 委员会收到并满足的技术合作请求数目。

次级方案 10

统计和经济预测

目标

17.47 本次级方案的目标是加强本区域的能力，以便提出制订和监测旨在实施新发展方式的政策需要的统计数字和预测，并加强整个区域的国际统计工作的协调。

战略

17.48 本次级方案的实质性责任属于统计和经济预测司。本战略是为了加强美洲统计会议的活动，满足本区域新经济方式所产生的资料需求。这是经济、社会和体制改革及经济和社会日益国际化促成的。本战略将进一步扩大和加强委员会(方法、技术和训练各层次)技术合作方案的统计数字编制和数据库。在经济领域，将考虑到以下具体方面：国内外融资、现代服务、实物和金融股票价值的变动。在社会领域，在评估新的经济方式时将顾及与公平有关的问题，诸如贫困、收入分配及非正式或低生产力部门。将编制未来研究报告和预测，衡量新区域情况中的趋势，及经济和社会领域产生的挑战，按照不同的发展状况提供评估优势、费用和挑战的工具。本次级方案将设法加强分析当前经济事件的能力，以便协助各

国的短期政策，采取一些方法和技术，以扩大专题和地域的范围，并提高统计数据的质量。

预期成果

17.49 预期成果包括：(a) 提高拉加经委会和会员国的能力，以编制统计数字，扩大、增补和开发数据库，包括有关环境和性别指标的数据库，并分析当前经济趋势，成为管理短期政策的投入；(b) 扩大和提高本区域各国的技术能力，以编制统计数字和预测报告，成为拟订短期、中期和长期经济及社会方案的投入。

绩效指标

17.50 绩效指标将包括：(a) 改善数据库的及时性、可靠性和可比性，并扩大其范围；(b) 各国、区域或国际组织的预测更多地利用拉加经委会的统计资料；(c) 在决策过程中，更多地系统提供和使用性别指标，指标是拉加经委会美洲统计会议、各国统计局和妇女事务局的满意程度；(d) 统计和预测方面请求技术合作的满意程度；(e) 本区域各国广泛采用和分发拉加经委会协助实现的方法和技术上的先进作法，特别是《商品统一分类和编码办法》。

次级方案 11

墨西哥和中美洲的分区域活动

目标

17.51 目标是促进分区域会员国间的合作，并协助以下方面的努力：(a) 制订和实施政策和措施，以加强分区域和国际一体化、经济增长和就业；(b) 加强分区域能力，以便分析和拟订影响社会发展的适当政策和方案；(c) 制订政策和措施，以加强农业和工业部门的生产、技术和企业发展；(d) 促进能源部门的分区域合作和一体化。

战略

17.52 本次级方案的实质性责任属于拉加经委会在墨西哥的分区域总部。战略将强调拉加经委会分析有助于分区域各国最近经济发展的因素方面编制的提案，特别是涉及区域和国家新经济领域和新出现经济关系的提案。同样，要注意新公共政策概貌、改革的审查和强化、机构能力的加强、外国投资在资本形成方面的作用、技术变革、就业、向分区域会员国提供的促进发展的技术合作。战略还包括编制和分发文件和技术报告，通过举办小组讨论和专家组会议，促进经验交流和技术讨论，针对各国在关键领域的具体需要，制订和执行技术合作项目，执行咨询任务。

17.53 应分区域各国请求，就贫困、社会排斥、失业以及将性别观点纳入主流等社会问题进行分析研究并拟订提案，以便拟订和实施具体的公共政策。在工业

部门，将强调提高竞争力的政策和措施，主要通过人力资源培训。在农业部门，重点是生产力措施、促进可持续农业生产、在农村地区减轻贫困及建立人力资源和社会资本。通过分析和技术合作活动，包括咨询任务和执行特定项目，拟订和充实有关能源部门发展问题的提案。

预期成果

17.54 预期成果包括：(a) 加强区域各国体制能力及经济、技术和财政能力，以适应国际形势的迅速变化，查明新出现的机会，尽量扩大全球化的有利作用，减轻任何不利影响；(b) 加强旨在减少性别差距的机构；(c) 便利分区域各国制订和审查生产改组政策；(d) 加强技术专门知识，协助制订分区域有效利用能源的政策。

绩效指标

17.55 绩效指标将包括：(a) 分区域各国对拉加经委会作为谈判依据编制和分发的专门数据和最新资料以及对拉加经委会业务活动(咨询任务、技术合作项目等)所表示的满意程度；(b) 接受拉加经委会技术援助的国家对其能源部门管理框架作出变动的数目；(c) 委员会收到和满足涉及前述主题领域的技术合作请求的数目。

次级方案 12

加勒比的分区域活动

目标

17.56 目标是促进加勒比分区域会员国间合作并帮助这些国家努力：(a) 制订和执行政策和措施，以促进增长，加强同全球经济的国际联系，巩固分区域一体化；(b) 加强分区域的能力，以分析和制订影响社会发展(包括将性别观点纳入主流)的政策和方案；(c) 在科学和技术领域促进机构建设和发展国家能力；(d) 执行《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》。

战略

17.57 本次级方案的实质性责任属于拉加经委会加勒比分区域总部。这个办公室过去一直监测加勒比分区域各国宏观经济趋势以及分区域的一体化，从而有助于更加了解这些国家面临的问题以及为解决这些问题所采取的政策行动。继续提供这种支助，尤其重视比较国家经验和分析汲取的政策教训。广泛分发拉加经委会的文件和技术报告，通过小组讨论和专家会议鼓励交流经验和开展技术辩论，促进对研究成果的讨论。此外，鼓励开展业务活动，包括应请求开展技术合作项目、咨询任务和有关技术领域的训练活动。还要帮助分区域科技机构制订和执行企业管理政策和措施，把提高竞争力的新技术输入制造和农工部门。分区域将继续得到支助，以执行定于 2002 年审查的《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》。

预期成果

17.58 预期成果包括：(a) 加强公营部门机构，以促进根据国际形势的迅速变化作出调整，查明出现的机会，尽量发挥全球化的好处，减轻其不利影响，推进分区域一体化进程，并且考虑到现有区域努力和国际贸易规章的变化；(b) 加强该区域各国的经济、技术和财政能力；(c) 加强减轻贫困的政策、方案和项目；(d) 从分区域总部获得各方面技术合作的那些国家在执行《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》方面取得进展。

绩效指标

17.59 指标将包括：(a) 由于拉加经委会加勒比分区域总部提供的分析性投入、提案和技术合作服务，分区域各国制订更多的促进竞争力、增长和一体化的适当政策和社会政策、特别是针对克服贫困的政策；(b) 加勒比各国对文件和技术报告的相关性、适时性和质量以及业务活动的结果表示满意。

立法授权

方案 17

拉丁美洲和加勒比的经济和社会发展

大会决议

53/172	金融危机及其对各国，特别是发展中国家的增长与发展的影响(次级方案 1 和 10)
54/218	联合国环境与发展会议和大会第十九届特别会议成果的实施情况和后续工作(次级方案 8、9、11 和 12)
55/2	联合国千年宣言(所有次级方案)
55/182	国际贸易与发展(次级方案 1、2、3、11 和 12)
55/199	联合国环境与发展会议成果执行进度十年审查(次级方案 8 和 12)
56/95	千年首脑会议成果的后续行动(所有次级方案)
56/132	第四次妇女问题世界会议及充分执行《北京宣言》和《行动纲要》和大会第二十三届特别会议的成果的后续行动(次级方案 5、11 和 12)
56/150	发展权(所有次级方案)
56/177	社会发展问题世界首脑会议成果及大会第二十四届特别会议成果的执行情况(次级方案 4、5、11 和 12)
56/178	国际贸易与发展
56/181	建立一个应对特别是发展中国家增长和发展方面优先事项和有利于促进经济和社会公平的强化和稳定的国际金融体制(次级方案 1、2、3 和 10)
56/182	科学和技术促进发展(次级方案 2 和 12)
56/188	妇女参与发展(次级方案 5、11 和 12)
56/189	人力资源开发(次级方案 2、4 和 5)
56/195	国际减少灾害战略(次级方案 11 和 12)
56/199	为后世后代保护全球气候(次级方案 8 和 9)

- 56/207 联合国第一个消灭贫穷十年(1997-2006 年)的执行情况,包括设立消灭贫穷世界团结基金的提案(次级方案 4、5、11 和 12)
- 56/209 联合国在全球化和相互依存的范畴内促进发展的作用(次级方案 1、2、3 和 10)
- 56/226 可持续发展问题世界首脑会议(次级方案 8、9、11 和 12)
- 56/228 国际老年人年的后续行动:第二次老龄问题世界大会(次级方案 4 和 6)

经济及社会理事会决议

- 1995/4 科学和技术促进发展(次级方案 2 和 12)
- 1995/7 2000 年世界人口和住房普查方案
- 1995/54 科学和技术促进发展(次级方案 2 和 12)
- 1999/5 消除贫穷和能力建设(次级方案 4、5、11 和 12)
- 2000/27 联合国各次重要会议和首脑会议各级统筹协调执行和后续行动方面的基本指标(次级方案 4、5 和 6)
- 2001/21 联合国各次主要会议和首脑会议成果的统筹协调执行和后续行动(次级方案 4、5、6、8、11 和 12)
- 2001/31 科学和技术促进发展(次级方案 2 和 12)

拉丁美洲和加勒比经济委员会决议

- 533(XXV) 国际联系(次级方案 1、11 和 12)
- 534(XXV) 开放的区域主义(次级方案 1、11 和 12)
- 536(XXV) 拉丁美洲和加勒比人口和发展区域行动计划(次级方案 6 和 12)
- 544(XXV) 关于环境和发展的活动(次级方案 1、8、9、11 和 12)
- 546(XXV) 促进拉丁美洲和加勒比的合作和一体化方案(次级方案 1、11 和 12)
- 549(XXV) 促进发展的协调(次级方案 1 和 2)
- 552(XXVI) 加强拉丁美洲和加勒比的可持续发展(次级方案 1、2、3、7、8、9、11 和 12)

- 564 (XXVII) 阿鲁巴关于金融公约的决议：优势、劣势、挑战(次级方案 3、4、7、9、11 和 12)
- 568 (XXVII) 1995-2001 年拉丁美洲和加勒比妇女问题区域行动纲领的后续行动(次级方案 5、11 和 12)
- 571 (XXVII) 贫穷、人口和财政支出(次级方案 3、6、11 和 12)
- 572 (XXVII) 人口与发展：国际人口与发展会议行动纲领执行情况区域评价筹备工作(次级方案 6 和 12)
- 578 (XXVIII) 拉丁美洲和加勒比经济委员会 2002-2003 两年期工作方案(所有次级方案)

次级方案 2

生产、技术和企业发展

大会决议

- 51/171 粮食和可持续农业发展
- 53/177 工业发展合作

次级方案 4

社会发展和社会公平

大会决议

- 52/194 小额信贷在消灭贫穷方面的作用
- 56/117 有关青年的政策和方案
- 56/115 执行《关于残疾人的世界行动纲领》：在二十一世纪缔造一个人人共享的社会
- 56/124 国际合作对付世界毒品问题
- 56/165 全球化及其对所有人权的充分享受的影响
- 56/202 发展中国家之间的经济技术合作

经济及社会理事会决议

- 1995/17 加强区域合作以减少药物滥用的危害
- 1996/7 社会发展问题世界首脑会议后续行动和社会发展委员会今后的作用

1997/18	国际老年人年:不分年龄人人共享的社会
1997/56	拉丁美洲和加勒比经济委员会召开的评价社会发展问题世界首脑会议的第一次区域会议
1998/46	联合国经济、社会及有关领域的结构改革与恢复活力的进一步措施
1999/18	有关青年的政策和方案
1999/29	实施《减少毒品需求指导原则宣言》的行动计划

次级方案 5

将性别观点纳入区域发展主流

大会决议

56/229	消除对妇女一切形式歧视公约
--------	---------------

经济及社会理事会决议

1996/6	第四次妇女问题世界会议的后续行动
1997/17	妇女地位委员会《关于北京行动纲要》指定的重大关切领域的商定结论
1998/11	提高妇女地位全系统中期计划、包括秘书处妇女地位的中期审查
1998/12	妇女地位委员会《关于北京行动纲要》指定的重大关切领域的结论
1998/26	提高妇女地位:《北京行动纲要》的执行情况和业务活动在促进特别是能力建设和调动资源以加强妇女参与发展方面的作用
1999/17	妇女地位委员会《关于北京行动纲要》指定的重大关切领域的商定结论
2001/5	妇女地位委员会关于一些专题的商定结论
2001/41	将性别观点纳入联合国系统所有政策和方案的主流

拉丁美洲和加勒比经济委员会决议

535 (XXV)	社会发展问题世界首脑会议
558 (XXVI)	1995-2001 年拉丁美洲和加勒比妇女区域行动纲要

576 (XXVIII) 1995-2001 年拉丁美洲和加勒比妇女问题区域行动纲领的后续行动

次级方案 6
人口与发展

大会决议

51/176 《国际人口与发展会议行动纲领》的实施情况

54/212 国际移徙与发展

S-21/2 为进一步执行《国际人口与发展会议行动纲领》采取的重大行动

经济及社会理事会决议

1994/2 人口领域的工作方案

1996/2 国际人口与发展会议的后续行动

1997/2 国际移徙与发展

拉丁美洲和加勒比经济委员会决议

555 (XXVI) 拉丁美洲人口学中心

556 (XXVI) 拉丁美洲和加勒比人口与发展区域行动计划

569 (XXVII) 拉丁美洲和加勒比人口学中心-拉加经委会人口司

次级方案 7
公共行政的规划

大会决议

50/225 公共行政和发展

拉丁美洲和加勒比经济委员会决议

340 (AC. 66) 拉加经委会全体委员会第八届特别会议

542 (XXV) 支助拉丁美洲和加勒比经济和社会规划研究所(拉加经社规划所)的工作

554 (XXVI) 支助拉丁美洲和加勒比经济和社会规划研究所的工作

570 (XXVII) 支助拉丁美洲和加勒比经济和社会规划研究所的工作

次级方案 8
环境和人类住区

大会决议

- 47/190 联合国环境与发展会议的报告
- 47/191 联合国环境与发展会议体制方面的后续安排
- 51/177 第二次联合国人类住区会议(人居二)成果的实施情况
- 52/191 到 2000 年全球住房战略
- 53/180 大会全面审查和评价《生境议程》实施情况的特别会议

拉丁美洲和加勒比经济委员会决议

- 545 (XXV) 拉丁美洲和加勒比的住房和都市发展

次级方案 9
自然资源和基础设施

大会决议

- 54/31 海洋和海洋法
- 54/35 南大西洋和平与合作区
- 54/223 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的实施情况

经济及社会理事会决议和决定

- 1996/44 协调联合国系统各组织在能源领域的活动
- 1996/49 把关键的矿物问题同执行《21 世纪议程》结合起来
- 1996/50 水资源综合开发和管理
- 1996/303 新能源和可再生能源及利用能源促进发展委员会第二届会议的建议

次级方案 10
统计和经济预测

大会决议

经济及社会理事会决议

- 1993/5 1993 年国民核算体系

1995/61 有必要协调和改善联合国信息系统以便所有国家都能最佳地利用和检索这些系统

2000/7 设立拉丁美洲和加勒比经济委员会美洲统计会议

拉丁美洲和加勒比经济委员会决议

580 (XXVIII) 设立拉丁美洲和加勒比经济委员会美洲统计会议

次级方案 11

墨西哥和中美洲的分区域活动

大会决议

50/58 加强联合国人道主义和救灾援助、包括特别经济援助的协调：个别国家或区域的特别经济援助

50/132 中美洲局势：实现稳固持久和平的程序和形成和平、自由、民主和发展区域的进展

52/176 中美洲局势：实现稳固持久和平的程序和形成和平、自由、民主和发展区域的进程

53/31 联合国系统支持各国政府努力促进和巩固新的民主国家或恢复民主的国家

53/94 中美洲局势：实现稳固持久和平的程序和形成和平、自由、民主和发展区域的进展

54/96 E 向中美洲可持续发展联盟提供国际援助与合作

54/226 发展中国家间的经济和技术合作

次级方案 12

加勒比分区域活动

大会决议

53/17 联合国同加勒比共同体的合作

53/189 A 小岛屿发展中国家可持续发展全球会议成果的实施情况

54/224 小岛屿发展中国家可持续发展全球会议成果的执行情况

54/225 在可持续发展范围内促进对加勒比海区域采取综合管理办法

S-22/2 宣言和《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》的进展情况和今后实施的倡议

经济及社会理事会决议

1997/62 科学和技术促进发展

拉丁美洲和加勒比经济委员会决议

543 (XXV) 拉加经委会准成员参加联合国的世界会议

574 (XXVII) 拉加经委会准成员参加联合国世界会议的后续行动和经济及社会理事会的工作

方案 18

西亚经济和社会发展

总方向

18.1 本方案的总方向是促成国家一级和区域一级全面、综合、公平和可持续发展的经济社会发展，使西亚经济社会委员会（西亚经社会）区域各国最终能有效管理迅速变化的全球经济环境，改善人民的生活质量。为此目的，本方案促进区域合作和一体化，支助各成员国在经济和社会领域制订区域方案、机制和解决办法，使它们发挥凝聚力，采取共同立场，促进区域一体化并均衡地纳入世界经济体系，而同时又能照顾到国家、区域和全球关切事项。

18.2 西亚经社会的最终贡献是协助成员国创造一个有利的环境，促成可持续发展及其三个相互依存的组成部分：经济发展、社会发展和环境保护。

18.3 本方案的方向业经大会以及经济及社会理事会各项决议明确规定，经社理事会 1973 年 8 月 9 日第 1818 (LV) 号决议规定了西亚经济委员会（西亚经委会）的职权范围，1985 年 7 月 26 日第 1985/69 号决议修正了职权范围，突出委员会职能的社会方面，当时更名为西亚经济社会委员会，以反映这项改变。西亚经社会进一步规定了本方案的方向，特别是关于西亚经社会成员国 1999 年 5 月 27 日庆祝委员会成立 25 周年之际通过《贝鲁特宣言》的第 220 (XX) 号决议。《贝鲁特宣言》提出了西亚经社会 21 世纪的作用和任务，目的是加强委员会在区域一级的作用，以配合秘书长为在第三个千年伊始重新恢复联合国活力而作出的努力。本方案的方向还遵照了委员会 2001 年 5 月第二十一届会议的建议，就是西亚经社会秘书处的活动应集中于有限的一些优先事项，并相应地限制其范围。此外还建议集中注意阿拉伯区域一体化，研究以何种机制来实现这种一体化，并审查秘书处现有的组织结构，以便最有效地为阿拉伯一体化服务。

18.4 本方案的实务性职责由委员会承担。西亚经社会总的战略围绕着六个相辅相成的次级方案。为实现其目标，西亚经社会将着重在方案规划中进一步纳入人和社会的层面，集中建立体制和经济管理能力，提高生产部门的生产力和竞争能力，增加对现有人力资源的使用，制订并促进正面社会价值，支持民间社会和施政。

18.5 西亚经社会战略的主要成分如下：

(a) 协助各成员国应付全球化的多层面需要，培养竞争能力，以经济效率为基础，获取必要的技能；

(b) 作为一个网络交流的场所，在各成员国之间，发展过程的所有行动者之间，特别是民间社会机构，为了透明的施政，并在联合国负有区域任务的机构之间交换经验和最佳做法；

(c) 提倡以多部门的办法来应付如下具有共同方案性质的问题：减少贫穷、性别观点主流化、处于社会边缘地位的群体、获取信息和通讯技术、透明施政和民间社会机构的合作、民间参与以及与环境有关的问题；

(d) 促使各成员国在政策中纳入发展的人和社会层面，着重注意人力资源的能力建设；提出一些机制以便查明人力资源的特点和资格，使成员国能够成为社会和经济发展的驱动力；并在有关领域提供适当培训和技术援助；

(e) 提供援助，收集并制作符合国际承认的统计标准的可靠、适应需要的统一区域数据和指标，作为一种工具来进行健全分析和明晰政策制订；协助数据的收集、研究和分析，并监测趋势；

(f) 不断支助最不发达国家（也门）和其他有特殊需要的国家，特别是西亚经社会区域内经历了战争和内部动荡的成员国促进其冲突后的发展和重建。

18.6 在履行这些任务时，西亚经社会过去一直且今后继续同各成员国和许多联合国及非联合国区域组织保持合作，主要的区域组织如下：阿拉伯国家联盟、阿拉伯湾支援联合国发展组织方案、其他区域委员会、联合国发展集团、联合国粮食及农业组织、联合国贸易和发展会议、联合国工业发展组织、国际劳工组织和布雷顿森林机构。

次级方案 1

为可持续发展管理区域资源的综合政策

目标

18.7 本次级方案的目标是以对水、资源和生产部门综合可持续发展的协调一致办法来促进区域一体化和西亚经社会成员国之间的合作。

战略

18.8 在西亚经社会之内，本次级方案的实务职责由可持续发展和生产力司承担。西亚经社会区域有强烈的沙漠化倾向，水资源稀少且分布不均，存在大量但分布不均的矿物和可再生能源。这一区域还以生产力低，生产部门竞争力弱著称，部分原因是水的使用没有效率，特别是农业和工业方面。因此，活动的指标为四个相互有关的部分如下：(a) 水资源和能源的综合可持续管理；(b) 健全的环境政策；(c) 通过生产部门的竞争能力和协调来进行可持续发展；(d) 在可持续发展进程中采取综合社会各层面的政策和措施。

18.9 上述各领域将制订并促进区域合作机制。此外将设法提高决策人和用户对于重大水和能源问题的认识。同时协助各成员国应付经济改革政策的后果以及这些部门的重组和私有化。

18.10 工作的重点特别在于找出所涉问题的适当解决办法，并宣传水资源和能源的合理使用。本次级方案将促进对现有和可能有的水资源和能源采取综合可持续管理政策和政策措施，在这类能源的管理方面提供培训方案和材料以便建立体制和人员能力，导致这类资源特别是在农业和工业方面的更有效利用。这样可以进一步不断更新水资源和能源的数据库，最终建立这类资源的地理信息系统。

18.11 特别注意的是制定和促进区域合作机制，以及在管理共享水资源和能源网络方面合作的法律和技术问题。

18.12 各成员国将得到如何将发展权纳入水、能源和环境保护管理的方式方法方面的咨询意见。特别是，决策人的工作也得到支助，使他们的政策和计划中顾及管理水、能源和环境的的社会问题。另外还将指出各种方式方法来增加贫穷者，特别是贫穷妇女获得廉价能源和用水，特别是清洁饮水的机会，并寻找便于创造新的职业和收入，为贫穷妇女创收的办法。

18.13 方案活动将促进环境问题监测和汇报机制的设立和协调，维持并制订全区域的可持续发展指标，促进《21世纪议程》有关章节的执行，与各有关区域组织合作，支持各国政府努力将环境考虑因素纳入其发展政策，促进区域立场和提案的制定，在可持续发展问题世界首脑会议的全球议程上汇报。

18.14 支助各成员国在国家一级和区域一级制定并实施农业和工业方面协调的部门政策工具，包括国家和区域统一准则和适用核证和认可办法。

18.15 特别注意企业发展、联网和群集、管理和技术的创新办法、以及技术和部门发展加强联系，利用个别成员国提高竞争力的工作，使革新转变为促进发展的动力。协助成员国填补纵向链接和/或以知识为基础的高技术工业方面的不足，促进生产和服务部门的发展，使各成员国和区域的经济达到最大增值的竞争力和可持续性。将查明促进能力建设各种措施来加强服务、工业和农业产品的生产力、竞争能力和环境可容性。

预期成果

18.16 预期成果如下：(a) 提高各成员国能力，制定综合政策来有效且可持续地管理水资源和能源；(b) 加强区域合作，来管理共享的地面水和地下水资源以及能源网络；(c) 加强成员国的能力来制定并实施可持续发展政策和政策措施；(d) 促进各成员国使用工具和技术来提高生产部门的生产力和竞争能力。

绩效指标

18.17 绩效指标如下：(a) 制定了无害环境的政策、政策措施和技术来管理水资源和能源的国家数目；(b) 加入执行已制定的区域网络来合作管理共享的地面水和地下水资源和能源网络的国家数目；(c) 制定并实施了政策和环境管理措施

和保障来保护环境减少污染的国家数目；(d) 以革新技术和管理行动来提高竞争能力并更加可持续且有效使用这种技术的国家数目。

次级方案 2 综合社会政策

目标

18.18 本次级方案的目标是实现区域合作，宣传并推动一个适合本区域需要、文化敏感且有切实可行方针的全面综合的社会政策。

战略

18.19 在西亚经社会之内，本次级方案的实务职责由社会发展司承担，该公司的一个重要任务是协助各成员国解决如下社会问题：基本社会服务的提供不均衡，有必要实行全面综合的社会政策，有必要解决全球化在社会上引起的社会和文化影响，包括贸易自由化的利益分配不均，以及技术改革的突飞猛进。因此，本次级方案的方向是促进一个综合整体性的社会发展，它的基础建立于发展权以及提倡正面的文化和社会价值。在本次级方案之下，建立社会发展政策一直属于优先事项。

18.20 在执行任务时，本次级方案的战略如下：

(a) 促进有重点的、性别敏感的政策、途径、方法和方案，有助于加强社会结合、包容和公平；

(b) 以研究、实验项目和最佳做法为根据，就全面综合的社会政策的制定向各成员国提供咨询意见，考虑到发展的经济和社会方面的密切联系，特别重视采用诸如小额信贷等创新性方法减少贫穷和失业，进行与就业有关的教育，赋予妇女以权力，社会融合与人口、都市发展和住房；

(c) 通过西亚经社会提供一个场所来建立稳定的网络联系，使社会发展进程中区域一级的所有合伙者和行动者，包括非政府组织能够交换经验和最佳做法，促进一般社会政策，特别是都市管理方面的民众参与、透明性和问责制，这是可持续社会经济发展的一个先决条件；

(d) 向各成员国提供援助，加强体制以及国家和区域机制的能力，对于全球会议的议程作出综合的区域反应，采取协调一致的行动；

(e) 协助各成员国制定可持续人力资源发展战略和政策以及综合政策行动，特别是消除贫穷和减少失业，着重于青少年和妇女，针对新的劳动力市场的需要给予更多受教育的机会，并提高技能。为此目的，西亚经社会将进行实地调查和分析，以便更加了解青少年和妇女的就业状况、劳动市场的供求情况，商业联系，

就业政策的改进，以及各成员国间交换劳动力的可能性，以及提供咨询意见或实施关于自营职业机会的项目；

(f) 促进对性别问题的认识，进行宣传运动，举办关于主要问题的会议和讨论会，建立国家赋予妇女权力和提高妇女地位机制的能力，在区域内提倡以性别公平和平等为基础的办法，包括将性别观点纳入政策、计划和方案的主流；

(g) 向各成员国和地方当局提供支助，制定适当的革新和综合人口与发展政策和方案改善实际环境，提倡政府和市镇之间的合作关系，提高人民参与地方一级，特别是城市和其他都市地区都市发展的能力；

(h) 特别注意冲突后的重建，考虑到发展的经济、社会和实质等各方面。

预期成果

18.21 预期成果如下：(a) 提高各成员国的能力，来制定体现有利的文化价值的综合社会政策和方案；(b) 加强在区域、国家和地方各级发展进程中合伙者和行动者之间社会发展机制的网络关系；(c) 提高决策者的能力，来制定消除贫穷的政策、措施、机制和方案，实施旨在向民众提供生产就业机会的项目；(d) 加强决策者对制定性别敏感的政策、方案和机制的回应能力，了解赋予妇女权力中所涉的主要问题，认识性别观点主流化的重要性；(e) 提高决策者在战略中顾及良好都市管理和职位保障方面人口问题和重大问题的能力。

绩效指标

18.22 绩效指标如下：(a) 西亚经社会之中制定并实施了适当社会政策和国家数目；(b) 区域、国家和地方各级政府 and 民间社会机构之间联合委员会和项目的数目；(c) 各成员国为了消除特别是青少年和妇女之间的贫穷和失业，并确保贫穷人口获得适当教育和/或技术培训而采取的措施增加的数目；(d) 有多少国家和机构把性别观点纳入政策、计划和统计，导致有更多妇女加入劳动力，增加贫穷妇女兴办自身企业的数目，修改法律以利于妇女，并使加入《消除对妇女一切形式歧视公约》的国家数目增加；(e) 把人口和城市管理事项列入其国家政策的会员国的增加数目。

次级方案 3

区域发展的经济分析和预测

目标

18.23 本次级方案的目标是提高各成员国的能力，通过对经济和金融数据和趋势的数量评价来协调经济政策，实现经济发展。

战略

18.24 在西亚经社会之内，本次级方案的实务职责由经济分析司承担。

18.25 战略指向三个有关问题：(a) 宏观经济实行状况和趋势；(b) 生产部门状况分析；(c) 经济预测。本次级方案要求协助各成员国在面对新的挑战 and 机会之下制定适当的经济政策和发展战略。因此，本次级方案将对区域内的经济状况和趋势进行深入的审查、评价和分析，向各成员国提供信息和工具，使它们能够有效地满足国家和区域的决策和规划需求，从而促进区域一体化。

18.26 本次级方案还要分析经济的生产部门的主要趋势，并对各成员国选定的一组或一个分组服务和生产部门进行比较性经济研究，以便评价国家一级和区域一级这些部门的强弱关系。此外还将利用现有的分析、预测和政策模拟工具来分析宏观经济问题和生产部门的状况。本次级方案将注意国际经济趋势以及国家和区域经济的转型，特别是分析对就业和其他社会问题的影响。以下方面也将进行分析：区域金融市场和财政资源的调动；财政发展；外债和内债趋势；银行系统和信贷市场；提高竞争能力环境的趋势。各成员国将获得支助，提高所有各级决策的经济分析能力。支助的方式有举办培训方案、编制培训材料和提供技术援助，着重于人力资源发展的分析技能方面，使用统一的微观经济和宏观经济指标和工具，使用经济预测模式，并使用多维和学科间的发展指标。

18.27 本次级方案将集中评价各成员国的经济改革政策及其对就业和社会问题的影响。

预期成果

18.28 预期成果如下：(a) 决策者利用宏观经济变数和趋势以及经济的生产部门的主要趋势来实现发展目标；(b) 各成员国进一步利用区域一体化指标；(c) 各成员国和商业机构有更大的能力来监测生产力趋势以及生产部门的状况；(d) 各成员国有更大的能力来评价区域一级和国际一级的比较性经济状况，提高成员国内决策人及时干预的能力。

绩效指标

18.29 绩效指标如下：(a) 利用经济预测模式以及多维和学科间发展指标的国家增加的数目；(b) 利用西亚经社会拟定的区域一体化指标来发表区域经济报告的数目；(c) 利用经济指标来评价生产部门状况的成员国数目；(d) 成员国评价其经济改革政策及其比较性经济状况增加的数目。

次级方案 4

区域一体化和应对全球化的措施

目标

18.30 本次级方案的目标是便利货物、信息、服务、人员和资金的跨界流动，并应付全球化趋势形成的挑战和抓住它带来的机遇。

战略

18.31 在西亚经社会之内，本次级方案的实务职责由全球化和区域一体化司承担。战略包括四个相辅相成的部分如下：

(a) 结合区域市场来配合新产生的经济集团。重点工作是便利货物、服务以及人员的跨界流动，方式如下：

(一) 不断发展业已开创的阿拉伯马格里布联盟的综合运输系统。为此，本次级方案将就阿拉伯马格里布联盟网络的示范模式统一标准达成区域协议，发展区域运输数据库，协调国家体系的统计资料，形成网络，并制定政策分析和应用的方法架构；

(二) 促进阿拉伯间的贸易和旅游，便利港口和内陆的国境进出，减少关税和业务手续；

(三) 与各区域委员会合作制定作业办法，建立各成员国发展陆地以及水陆区域间联系的能力；

(四) 促进联合国各项协定，例如 1965 年《促进国际海上运输公约》以及 1975 年《关于国际公路货运通行证制度下国际货运海关公约》；

(五) 促进全球行动倡议的制定和实施，例如欧洲经济委员会的促进行政、商业和运输程序和做法中心以及贸发会议的贸易效率方案；

(六) 进行宣传运动，介绍阿拉伯自由贸易区以及其他双边协定的作用，更有效地促使各成员国推行贸易自由化，建立这方面的区域能力；

(b) 通过以下途径应付全球贸易自由化趋势形成的挑战和抓住它带来的机遇：

(一) 密切监测并分析新的区域和全球贸易体系不断变化的趋势，特别着重于阿拉伯自由贸易区及世界贸易组织（世贸组织）；

(二) 举办专家会议和能力建设讲习会，更有效地使各成员国能够进行往后的多边谈判，并就共同利益相关问题制定协调一致的战略；

(三) 就阿拉伯自由贸易区和世贸组织各种问题以及合伙关系协定向各成员国提供咨询服务；

(c) 协助各成员国对它们的主要产品确定有效的阿拉伯间贸易和出口政策，使西亚经社会区域在国际贸易中所占的份额不再下降，改善它们的区域和全球贸易状况。为了利用增加的国际竞争，关于国内市场如何促进对进口货品或服务的自由竞争方面将向各成员国提供咨询意见。本次级方案还将研究竞争对国内生产的货物可能有的负面影响，就发展地方上竞争能力的方式方法提供咨询意见；

(d) 通过鼓励国内以及外来投资促进区域发展。为此目的，本次级方案将：

(一) 在选定的一些成员国内审查、评价和分析现有的信贷和投资政策以及动因和法律环境，与一些成功的事例，例如大韩民国和日本的情况进行比较，特别着重于区域内的动因；

(二) 制定具体的建议来改进现有的投资法、规章和奖励，以便大大增加各成员国对国内和外来投资的吸引力，特别着重于区域内的资本流动以及投资在区域外的资金的回流；

(三) 就这些建议制定协议，由有关的成员国采纳。

预期成果

18.32 预期成果如下：(a) 进一步便利各成员国间货物、服务、人员和资金的跨界流动；(b) 使各成员国进一步认识新的区域和国际贸易体系对各国经济带来的挑战和创造的机会；(c) 提高各成员国对国内、区域间和外来投资的吸引力；(d) 增高西亚经社会各成员国的出口能力。

绩效指标

18.33 绩效指标如下：(a) 接受和/或实行西亚经社会为便利货物、人员和资金的跨界流动而提出的统一办法的国家数目；(b) 响应西亚经社会关于全球化和区域一体化倡议的国家数目；(c) 接受和/或实行关于提高其国内和外国投资企业环境吸引力的建议和办法的国家数目；(d) 实行有效的出口政策以致出口状况改善的国家数目。

次级方案 5

信息和通信技术促进区域一体化

目标

18.34 本次级方案的目标是提高各成员国的能力来利用信息和通讯技术促进发展。

战略

18.35 在西亚经社会之内，本次级方案的实务职责由信息和通讯技术司承担。本次级方案将提供支助来发展信息和通讯技术的政策、基础结构和应用。为此目的，本次级方案将利用联合国的召集力，促成各不同区域利害攸关者之间的合作关系。在现有区域活动的基础上，结合这些工作，增大其效用，促进各国政府、非政府组织和私有部门，以及各有关区域和国际机构之间的协调与合作。此外还将处理与信息 and 通讯技术促进发展有关以及《联合国千年宣言》所指出与西亚经社会各国有关的问题。

18.36 信息和通讯技术的迅速发展可以发挥很大潜力来促进可持续发展，使西亚经社会国家纳入全球经济体系。然而，数字化差距的扩大对发展中国家带来的挑战引起了一些旨在停止上述趋势而转变为数字机会的行动。其中主要的是由联合国领导于 2001 年 11 月 20 日开办的信息和通讯技术工作队。这项行动概念上是全球性的，而具体实施时则顾及国家和区域的特殊需要，特别是贫困群体的需要。

18.37 本次级方案将组织利益攸关者运动，协助制定广泛基础的方案，提高区域内决策者和高级官员的认识，进一步了解信息和通讯技术对于各不同部门以及国家和区域发展政策的影响。宣传办法包括为决策者举办区域讨论会，协助制定并推行国家电子战略和政策，以及人员和机构方面的能力建设。

18.38 在区域方面，本次级方案将建立公私区域行动者之间合作与协调机制，从事信息与通讯技术的开发活动，促进协同作用，并找出可以联合进行的努力。此外还将进行详细研究，以便统一相互连通的标准和程序。

18.39 本次级方案将从西亚经社会区域观点监测和评价与信息通讯技术促进发展问题有关的应用并就此提出建议。因此，本次级方案将作为汇集经验的媒介。

预期成果

18.40 预期成果如下：(a) 各成员国在发展过程中更愿意采用信息和通讯综合技术政策、加强的机构能力和管理框架；(b) 增进各成员国之内和之间的连通性；(c) 通过广泛利用有潜力的信息和通讯技术应用和成功的事例来增加对某些发展领域的正面影响；(d) 使区内贫穷阶层的人口能够有较多机会利用信息和通讯技术以减少数字差距。

绩效指标

18.41 绩效指标如下：(a) 接受和/或实行西亚经社会关于信息和通讯技术政策建议的国家数目；(b) 加入国家一级和区域一级网络体系的政府、私营部门和民间社会机构的数目；(c) 实行了有潜力的信息和通讯技术应用的数目；(d) 为处于社会边缘地位的群体而实行信息和通讯技术方案和培训设施增加的数目。

次级方案 6

以可比较统计数字改进规划和决策

目标

18.42 目标是提高区域内各国为了作出明智决策而进行统计的能力，并增进可比较统计资料的可得性和及时性。

战略

18.43 本次级方案的活动由统计协调股协调并向副秘书长汇报。这些活动是在联合国统计司以及其他联合国国际和区域机构的合作下在西亚经社会秘书处之内之外使用尽可能与国际承认的统计标准相符的协调一致的统计概念、方法和

问题单。这样有助于制订必要的可靠、及时、标准化、适应特殊情况的国家和地区统计和指标、以供西亚经社会区域的决策、分析人员、作决定者、公私企业、研究人员以及区域和国际组织使用。此外，还能满足联合国各次全球性会议所提建议的后续行动而需制作统计和指标的要求。

18.44 可持续发展和生产司制订适合特殊需要的部门统计指标以便有效满足西亚经社会各成员国在诸如农业、工业、能源和水资源、环境等专门领域的决策和规划需求以及其他统计和发展指标系统。方案活动还包括旨在提高区域内各国技术能力的咨询服务和培训。

18.45 社会发展司将制订符合特殊需要的社会统计和指标以便有效满足各成员国及其民间社会在如下各专门领域的社会决策需要：按性别分列的数据、人口、教育、失业、都市化和其他统计系统。此外，也将提供咨询服务和培训，以提高区域内各国的技术能力。

18.46 经济分析司负责提高区域内各国的技术能力，特别是西亚经社会各成员国实施 1993 年国民账户体系和国际比较方案，以便制作购买能力可比较统计数字，有效满足这些国家的区域决策和规划需求，制作适应特殊需要的经济统计数字和可持续发展指标。

18.47 全球化和区域一体化司将制作各成员国之间国际和区域内货物、人员和资金流动的专门化统计数字和指标，以及空间、运输、基础结构和区域一体化指标。此外，还将提供咨询服务和培训，以便提高区域内各国的技术能力。

18.48 本次级方案的活动使西亚经社会能够同联合国统计司以及联合国和国际组织一同在收集、处理和调整适用与这些机构共享的数字和更新数据库方面发挥联络点的作用。这些数据将作为投入，以供西亚经社会所有次级方案进行许多统计、经济和社会技术研究。这样可以增强西亚经社会之内，以及西亚经社会与其他所有联合国和国际机构之间信息的完整性。方案活动有助于各成员国建立统计能力，协助增进国家干部的统计工作能力，改进并扩大符合国际标准、概念和方法的统计基础结构，以便于实施各项国际方案和建议。

18.49 方案将协助各成员国制订并利用所需的经济统计、国民账户和衡量指标，主要是可持续发展指标，来监测发展政策以及实施纠正措施和调整经济政策。将制订一个社会统计和衡量指标的核心以供西亚经社会成员国用于监测实施《联合国千年宣言》行动图中指明的生活质量发展目标的各个方面，例如就业、贫穷、性别和其他问题。此外，还将促进区域内各国家统计局之间的合作和交换信息、观点和经验，促进区域内的统一和一体化，促进本区域在国际统计方面的作用。

预期成果

18.50 预期成果如下：(a) 提高国家制作和发布高质量统计的能力；(b) 提高各成员国实施可比较国民账户的能力；(c) 使各成员国有更大能力来制作和利用

部门统计和指标以衡量生产力和效率，监测这些部门的发展政策，特别是性别和贫穷问题等新领域的可持续发展指标和统计；(d) 使各成员国进一步制作和使用监测社会发展政策所需的核心社会指标。

绩效指标

18.51 绩效指标如下：(a) 按照国际标准利用统计工具进行数据分析的成员国为数增加；(b) 利用及时、可靠和可比较国民账户提供国际经济和社会数据增加的情况；(c) 利用部门统计和指标增加的情况，特别是新领域的区域一体化指标和统计；(d) 决策过程中采用核心社会指标增加的情况。

立法授权

方案 18

西亚的经济和社会发展

大会决议

- | | |
|--------|---|
| 56/2 | 联合国千年宣言（所有次级方案） |
| 56/76 | 建立全球伙伴关系（所有次级方案） |
| 56/95 | 千年首脑会议成果的后续行动 |
| 56/111 | 援助巴勒斯坦人民（所有次级方案） |
| 56/132 | 第四次妇女问题世界会议的后续行动及充分执行《北京宣言》和《行动纲要》和大会第二十三届特别会议的成果（所有次级方案） |
| 56/150 | 发展权（所有次级方案） |
| 56/177 | 社会发展问题世界首脑会议及大会第二十四届特别会议成果的执行情况（所有次级方案） |
| 56/182 | 科学和技术促进发展（次级方案 1 和 5） |
| 56/188 | 妇女参与发展（所有次级方案） |
| 56/189 | 人力资源开发（所有次级方案） |
| 56/226 | 可持续发展问题世界首脑会议（次级方案 1 和 5） |

经济及社会理事会决议

- | | |
|---------|---|
| 1996/46 | 经济、社会和有关领域的区域合作（次级方案 2 和 3） |
| 1998/43 | 将性别观点纳入联合国系统所有政策和方案的主流（所有次级方案） |
| 1999/5 | 消除贫穷和能力建设（所有次级方案） |
| 2001/21 | 联合国各次重大会议和首脑会议成果的综合协调实施和后续行动（所有次级方案） |
| 2001/30 | 西亚经济社会委员会科学和技术发展和技术革新协商委员会的设立（次级方案 1 和 5） |

经济及社会理事会商定结论

- | | |
|--------|--------------------------------|
| 1997/2 | 将性别观点纳入联合国系统所有政策和方案的主流（所有次级方案） |
|--------|--------------------------------|

西亚经济社会委员会决议

- 220 (XX) 通过贝鲁特宣言 (所有次级方案)
- 237 (XXI) 巴勒斯坦经济部门的复苏 (所有次级方案)

次级方案 1**为可持续发展综合管理区域资源****大会决议**

- 55/187 工业发展合作
- 55/198 加强有关环境与可持续发展的各项国际文书间的互补性
- 55/199 联合国环境与发展会议成果执行进度十年审查
- 56/192 2003 国际淡水年的筹备情况
- 56/196 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在防止荒漠化的公约》的执行情况
- 56/199 为今世后代保护全球气候
- 56/200 推广新能源和可再生能源, 包括执行 1996-2005 年世界太阳能方案
- 56/202 发展中国家间的经济和技术合作

经济及社会理事会决议

- 1991/85 水资源发展和《马德普拉塔行动计划》的执行进展情况
- 1991/86 能源的发展和有效利用

西亚经济社会委员会决议

- 233 (XXI) 加强成员国之间在共享水资源方面的合作
- 234 (XXI) 能源的合理化和提高效用以及可再生能源的使用

可持续发展委员会决议

- 6/1 淡水管理的战略措施

次级方案 2**综合社会政策****大会决议**

- 52/194 小额信贷在消灭贫穷方面的作用

- 53/183 《国际人口与发展会议行动纲领》的实施情况
- 55/106 人权与赤贫
- 55/210 联合国第一个消灭贫穷十年（1997-2006）的执行情况，包括设立消灭贫穷世界团结基金的倡议
- 56/113 国际家庭年十周年的筹备和庆祝活动
- 56/114 合作社在社会发展中的作用
- 56/115 执行《关于残疾人的世界行动纲领》：在二十一世纪缔造一个人人共享的社会
- 56/117 有关青年的政策和方案
- 56/129 改善农村地区妇女的境况
- 56/202 发展中国家间的经济和技术合作
- 56/205 全面审查和评价联合国人类住区会议（人居二）成果执行情况的大会特别会议
- 56/228 国际老年人年的后续行动：第二次老龄问题世界大会

经济及社会理事会决议

- 1997/17 妇女地位委员会关于《北京行动纲要》指定的重大关切领域的高定结论
- 1998/44 联合国各次主要会议和首脑会议综合协调的执行及其后续行动
- 2000/1 国际老年人年的后续行动：第二次老龄问题世界大会
- 2000/10 进一步推动残疾人的机会均等

次级方案 3

区域发展的经济分析和预测

大会决议

- 56/181 建立一个应对特别是发展中国家增长和发展方面优先事项和有利于促进经济和社会公平的强化和稳定的国际金融体制

次级方案 4

区域一体化和应对全球化的措施

大会决议

- 52/180 全球金融流动及其对发展中国家的影响
- 53/197 2005 年国际小额信贷年

- 54/197 建立一个响应发展挑战、尤其是发展中国家发展挑战的稳定国际金融体制
- 55/191 转型期经济融入世界经济
- 55/279 2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领
- 56/165 全球化及其对所有人权的充分享受的影响
- 56/178 国际贸易与发展
- 56/181 建立一个应对特别是发展中国家增长和发展方面优先事项和有利于促进经济和社会公平的强化和稳定的国际金融体制
- 56/184 加强国际合作以持久解决发展中国家的外债问题
- 56/202 发展中国家间的经济和技术合作
- 56/209 联合国在全球化和相互依存的范畴内促进发展的作用

西亚经济社会委员会决议

- 235 (XXI) 通过阿拉伯马格里布联盟内的国际道路协定

次级方案 5

信息和通信技术促进区域一体化

大会决议

- 54/231 联合国在全球化和相互依存的环境中促进发展的作用
- 56/202 发展中国家间的经济和技术合作

经济及社会理事会的决议

- 1997/1 协调和改进联合国信息学系统以便最佳利用和供所有国家进入的必要性

次级方案 6

以可比较统计来改进规划和政策决定

经济及社会理事会决议

- 1993/5 1993 年国民核算体系

方案 19

人权

总方向

19.1 联合国人权方案的目的是切实实现联合国所表达的国际社会的意愿和决心，促进普遍享受所有人权。其任务规定源于《联合国宪章》第一、第十三和第五十五条、1993年6月25日世界人权会议通过并随后经大会1993年12月20日第48/121号决议核可的《维也纳宣言和行动纲领》(A/CONF.157/24 (Part I)，第三章)、大会同日第48/141号决议规定的联合国人权事务高级专员的任务、联合国通过的各项国际人权文书以及各决策机构的决议和决定，特别是大会关于《联合国千年宣言》的第55/2号决议和关于千年首脑会议成果的后续行动的第56/95号决议。本方案的依据是《维也纳宣言和行动纲领》的各项原则和建议。

19.2 本方案由联合国人权事务高级专员负责执行。高级专员在秘书长的领导和授权之下，依照第48/141号决议规定履行职责。本方案的目标是在人权问题上发挥领导作用，强调人权在国际和国家议程上的重要性；促进人权方面的国际合作；促进和协调整个联合国系统的行动；促进普遍批准和执行国际标准，协助制订新的准则；支持人权机构和条约监测机构；防范严重侵犯人权的行为，并对此种行为作出反应；强调预防性人权行动，促进建立国家人权基础设施；在实地开展人权活动和业务；并提供人权方面的教育、资料、咨询服务和技术援助。

19.3 到本中期计划所述期间终了时，预期将实现下列成就：

(a) 大大提高和加强人权领域的国际合作，从而提高国际机制的效能；通过普遍批准所有国际人权条约，在国家一级更加尊重人权；依照《维也纳宣言和行动纲领》的规定，将这些标准纳入各国国内立法，不断地使联合国人权机制适应目前及今后增进和保护人权的需要；

(b) 大大加强整个联合国系统人权活动的协调工作，促使联合国开展人权活动的各机关、机构和专门机构作出贡献，改善机构间合作和协调，在此基础上，采用全面和综合办法增进和保护人权；

(c) 采取并执行综合的多学科战略，以期增进和保护发展权，并且由联合国有关机构在这方面提供大力支持；

(d) 秘书处和联合国人权事务高级专员办事处提供适当援助，确保本着开展建设性国际对话和合作的精神，依照公平、客观和非选择性原则，增进和保护所有人权；

(e) 高级专员办事处高度重视确保效率、能力和忠诚的最高标准，充分考虑到在尽可能广泛的地域范围内征聘工作人员的重要性，并且铭记公平地域分配原则符合效率、能力和忠诚的最高标准；

(f) 大大提高对经济、社会和文化权利的认识，大幅度增加保护这些权利的活动，包括将经济、社会和文化权利作为人权纳入各国际组织、机构以及金融和发展机构的战略和方案；确定表现这些权利是否得到尊重的各种业绩计量，并采用通报不遵守经济、社会和文化权利现象的程序；

(g) 对多种报告义务，采用并逐步执行经改善的条约监测系统，并以综合性国家办法为基础；

(h) 在协调和调整工作的基础上，实施强化的专门程序系统；

(i) 加强联合国这个讨论和解决国际关心的人权问题的独特的世界性论坛，并由所有相关行动者参与；

(j) 在联合国采取更有效的办法，促进和保护人权，包括在世界各地防止侵犯人权现象，消除妨碍充分实现人权的各种障碍；

(k) 执行联合国综合方案，应各国请求，协助它们制订和执行国家人权行动计划，加强对民主和法治具有影响力的国家机构；设立国家机关，以期实施发展权和经济、社会和文化权利；应各国请求，在秘书处和高级专员办事处各自任务范畴内，协助它们批准联合国各项人权文书的进程；

(l) 依照大会、经济及社会理事会和人权委员会各项决议和决定，完成交付秘书处的任务，即适当协助各条约机构、政府间机构、专家机构以及现有的自愿信托基金；

(m) 将妇女和女童的人权充分纳入整个联合国系统的活动，特别是纳入人权机构的活动；

(n) 执行有效措施，促进平等、尊严和容忍，打击种族主义和仇外心理，保护少数群体、土著人民、移徙工人、残疾人和其他人，并考虑到定于 2001 年召开的消除种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍现象世界会议的结果；

(o) 依照目前对下述议题的法定任务，设立切实有效的教育和新闻方案，以及加强非政府组织、国家结构、基层组织和民间社会在联合国各级人权活动中的贡献；

(p) 向各国、联合国机构、专家和学术界提供关于人权问题的高质量研究和分析报告，包括涉及新出现的问题以及制订新标准和文书的研究与分析报告。

次级方案 1 发展权利、研究与分析

A. 发展权

目标和战略

19.4 本次级方案的主要目标之一是促进和保护发展权。这方面的目标包括依照《发展权利宣言》（大会第 41/128 号决议，附件）和此后规定的任务以及《维也纳宣言》和《行动纲领》，制订执行、协调和增进发展权的综合、多层面战略，以便利联合国系统有关机构、包括条约机构、国际开发和金融机构以及非政府组织采取行动，执行作为基本人权组成部分的发展权，确保各专门机构和联合国各条约组织在人权方案中实现发展权；通过与国家指派的官员开展协调，促进各国执行发展权；查明国家和国际两级的障碍；开展宣传和教育活动，提高人们对发展权内容和重要性的认识。

预期成果

19.5 秘书处的预期成果包括：

(a) 将旨在充分实现发展权的增进和保护发展权的工作更为广泛地融入并（或）纳入特别是联合国各部和/或办事处、专门机构以及与这一问题有关的主要国际组织和论坛的整个人权方案和有关工作方案；

(b) 提高对发展权的认识、知识和了解。

业绩计量

19.6 业绩计量是用作尽可能确定在何种程度上完成了目标和（或）预期成果的工具的因素。

19.7 秘书处的业绩计量包括：

(a) 在多大程度上将发展权纳入了联合国各部和办事处、专门机构和其他有关政府间组织的工作方案，需提供这方面具体步骤的编集实例；

(b) 在多大程度上完成了大会通过的各项决议和决定（包括关于联合国千年宣言及对千年首脑会议成果的后续行动的第 55/2 号决议和第 56/95 号决议）以及经济及社会理事会和人权委员会通过的各项决议和决定交给秘书处的有关发展权的任务，包括举办联合国人权事务高级专员办事处组办的研讨会和讲习班；

(c) 高级专员办事处的活动在多大程度上促成提高知识、认识和了解，以期依照《发展权利宣言》规定，推动发展权和充分实现。

B. 研究与分析

目标和战略

19.8 在研究和分析方面，目标是通过收集、研究和分析数据，提高对人权问题的知识、认识和了解，加强对人权的尊重。将在所有人权不可分割、互相依存和互相关联的框架内实现这些目标，以便执行各项标准、各条约机构、特别报告员和其他机构的工作以及制订新的标准；确保在国家与国际两级承认经济、社会和文化权利；增进民主，加强国家人权机构和程序以促进法治；促进消除种族主义、种族歧视、仇外心理和新形式的歧视；进一步承认妇女和儿童的人权并保护少数群体、移徙工人和土著人民等易受害的群体。

预期成果

19.9 秘书处的预期成果包括：

(a) 在联合国系统内大大加强人权活动的协调工作，以期促使联合国涉及人权活动的各机关、机构和专门机构都作出贡献并且改进机构间的合作和协调，从而可以在这两个基础上采用全面和综合的方式来增进和保护人权；

(b) 加强促进消除种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍的努力；

(c) 提高对所有人权、包括发展权的认识、知识和了解；

(d) 更广泛地承认妇女、儿童、少数群体、移徙工人、土著人民和残疾人的权利，加强对易受伤害群体的保护。

业绩计量

19.10 业绩计量是用作尽可能确定在何种程度上完成了目标和（或）预期成果的工具的要素。

19.11 秘书处的业绩计量包括：

(a) 在多大程度上完成了大会通过各项决议和决定(包括最近关于联合国千年宣言及对千年首脑会议成果的后续行动的第 55/2 号决议和第 56/95 号决议)以及经济及社会理事会和人权委员会通过的各项决议和决定交给秘书处的任务；

(b) 联合国人权事务高级专员办事处依照大会、经济及社会理事会和人权委员会所通过各项决议和决定举办或与高级专员办事处合作举办研讨会和讲习班，这些研讨会和讲习班在多大程度上促成实现本次级方案的目标；

(c) 访问高级专员办事处网址人员的增加幅度；

(d) 高级专员办事处新出版物的数目及其分发情况，以及用户对这些出版物质量和效用的评价。

次级方案 2 支助人权机构和组织

目标和战略

19.12 目标是通过下列方式支持联合国人权机关和机构，并协助它们的审议工作：确保和提高其运作效能；增进对所有国际人权条约的知识和了解，宣传这些条约的重要性；通过调整和精简，以及协调各国政府、专家、专门机构、其他国际组织、国家机构和非政府组织参与其工作，以改进现行政程序；以及确保人权条约机构具有分析能力，以期审查缔约国根据国际条约提出的报告并处理各种来文。

预期成果

19.13 秘书处的预期成果包括：

(a) 及时向政府间机构、专家机构和条约机构提供必要的适当支助，以便除其他外，减少审查机制待审理的缔约国报告的积压；

(b) 及时向政府间机构、专家机构和条约机构提供必要的适当支助，以便除其他外，减少审查机制待审理的指控的积压。

业绩计量

19.14 业绩计量是用作尽可能确定在何种程度上完成了目标和（或）预期成果的工具的因素。

19.15 秘书处的业绩统计包括：

(a) 高级专员办事处提供服务的质量和及时性；

(b) 缩短缔约国提出报告和相关条约机构审查报告之间的时间间隔；

(c) 缩短提出指控和相关机构酌情予以审理之间的时间间隔；

(d) 秘书处根据大会、经济及社会理事会和人权委员会的决议和决定编写报告的数目，以及在多大程度上遵守六个星期前印发文件的规定，及时提交报告供涉及人权问题的机关加以审议。

次级方案 3 咨询服务、技术合作、支持人权实况调查程序和实地活动

目标和战略

19.16 咨询服务和技术合作领域的目标是应各国请求，协助它们制订的全面国家行动计划，促进和保护人权，并向具体项目提供咨询和支助，增进对人权的尊重；制订全面和协调的联合国方案，帮助各国建立并加强增进和保护人权的国家

机构；举办训练班、研讨会和讲习班，编制各种教育、训练和宣传资料，从而增进关于人权的专门知识。

19.17 在支持实况调查机构方面，目标是确保人权监测机构有效地履行职责，方法是协助特别报告员、特别代表、专家和决策机构授权的工作组的工作，包括就据称侵犯人权的行为和情势准备材料以供审查，并为特派团和会议提供支助；提供关于人权情势的分析资料，提高决策机构行动的效率。

19.18 实地活动的目标是确保外地特派团及其存在的效率，办法是保持同各国政府、联合国系统适当部门、国际和区域组织以及其他方面的联系，支助并发展这类活动，例如为人权事务外地人员编制培训方案和材料，为其他的联合国外地业务有关部分进行人权培训。

预期成果

19.19 秘书处的预期成果包括：

(a) 应有关国家请求，并酌情应区域人权组织请求，提供咨询服务以及技术援助和资助，以期支持人权领域的行动和方案；

(b) 完成大会、经济及社会理事会和人权委员会决议和决定交给高级专员办事处的任务，支助特别报告员、特别代表、专家和决策机构授权的工作组等人权监测机制的工作；

(c) 提高对所有人权，包括发展权的认识、知识和了解；

(d) 向中部非洲人权和民主分区域中心提供适当援助，以确保它能有效顺利地运作。

业绩计量

19.20 业绩计量是用作尽可能确定在何种程度上完成了目标和（或）预期成果的工具的因素。

19.21 秘书处的业绩计量包括：

(a) 高级专员办事处举办或支助的研讨会、讲习班和训练班的数目，培训的人数，参加研讨会/讲习班的人数，研究金发放数目及其地域分配的数据以及它们在多大程度上促进实现本次级方案的目标；

(b) 高级专员办事处为支助人权领域行动和方案，已收到并已满足了的由会员国以及酌情由区域人权组织所提出关于提供的咨询服务以及技术援助和财政支助的请求的数目；

(c) 咨询服务和技术合作的及时性、重要性和相关性；

(d) 向中部非洲人权和民主分区域中心提供的适当援助及其对该中心的有效运作产生的影响。

立法授权**方案 19****人权****大会决议**

48/121	世界人权会议
48/141	促进和保护所有人权的高级专员
53/166	《维也纳宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动（次级方案 1 和 2）
54/138	对移徙女工的暴力行为（次级方案 1 和 2）
54/169	尊重普遍的旅行自由和家庭团聚的至关重要性（次级方案 1 和 2）
55/2	联合国千年宣言
55/96	促进和巩固民主
56/95	千年首脑会议成果的后续行动
56/151	促进建立一个民主和公平的国际秩序
56/152	尊重《联合国宪章》的宗旨和原则以期在促进和鼓励尊重人权和基本自由以及解决人道主义性质国际问题方面实现国际合作
56/153	通过促进国际合作和强调非选择性、公正性和客观性加强联合国在人权领域的行动
56/154	在各国选举程序中尊重国家主权和不干涉内政原则，作为增进和保护人权的一个重要因素（次级方案 1 和 3）
56/159	加强联合国在提高定期真正选举原则的效力和促进民主化方面的作用（次级方案 1 和 3）
56/165	全球化及其对所有人权的充分享受的影响
56/266	全面执行关于种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为世界会议的成果及其后续行动
S-27/2	适合儿童生长的世界

经济及社会理事会的决议

2000/22	建立关于土著问题的常设论坛
---------	---------------

经济及社会理事会的商定结论

1998/2	《维也纳宣言》和《行动计划》的协调后续行动和执行情况
--------	----------------------------

人权委员会的决议

1994/95	世界人权会议（次级方案 1 和 2）
2000/73	联合国人权事务高级专员办事处工作人员组成
2002/38	酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚

次级方案 1**发展权利、研究和分析****大会决议**

41/128	《发展权利宣言》
53/142	加强法治
53/146	人权与赤贫
54/133	影响妇女和女童健康的传统做法或习俗
54/134	消除对妇女的暴力行为国际日
54/135	改善农村地区妇女的境况
54/137	消除对妇女一切形式歧视公约
54/141	第四次妇女问题世界会议的后续行动和充分执行《北京宣言》和《行动纲要》
55/66	致力消除为维护名誉而危害妇女的罪行
55/68	消除一切形式对妇女的暴力行为，包括题为“2000 年妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会第二十三届特别会议结果文件所列的犯罪
55/100	对普遍旅行自由权的尊重和家庭团聚的极端重要性
55/103	强迫或非自愿失踪问题
55/111	法外处决、即审即决或任意处决
55/192	文化与发展
56/138	儿童权利
56/139	女童
56/140	世界土著人民国际十年
56/141	普遍实现各国人民自决的权利
56/143	酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚

56/148	人权与单方面胁迫性措施
56/149	加强人权领域的国际合作
56/150	发展权
56/155	获得粮食的权利
56/156	人权与文化多元性
56/157	消除一切形式的宗教不容忍
56/160	人权与恐怖主义
56/161	人权与司法行政
56/162	有效促进《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》
56/163	关于个人、群体和社会机构在促进和保护普遍公认的人权和基本自由方面的权利和责任宣言
56/164	保护和援助国内流离失所者
56/165	全球化及其对所有人权的充分享受的影响
56/168	促进和保护残疾人权利和尊严的全面和综合国际公约
56/170	保护移徙者
56/232	利用雇佣军作为手段侵犯人权并阻止人民行使自决权利
56/265	向种族主义和种族歧视进行战斗的第三个十年
56/267	打击当代各种形式种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为的措施

经济及社会理事会的决定

2001/245	种族主义、种族歧视、仇外心理及有关不容忍问题
----------	------------------------

人权委员会的决议

1999/22	外债引起的经济调整政策对充分享有人权、特别是对执行《发展权利宣言》的影响
1999/25	在所有国家实现《世界人权宣言》和《经济、社会、文化权利国际盟约》所载经济、社会和文化权利的问题，以及研究发展中国家在实现这些人权努力中面临的特殊问题
1999/46	当代形式奴隶制
2001/25	获得粮食的权利

2001/27	结构调整政策和外交对充分享受所有人权、特别是经济、社会和文化权利的影响
2001/40	任意拘留问题
2001/47	意见和言论自由权利
2001/48	贩卖妇女和女童
2001/50	将妇女人权纳入整个联合国系统
2001/64	人权维护者
2001/65	促进建立一个民主和公平的国际秩序
2001/68	死刑问题
2001/70	法不治罪
2001/112	基本人道标准

次级方案 2

支助人权机构和组织

大会决议

2106 A(XX)	消除一切形式种族歧视国际公约
2200(XXI)	经济、社会、文化权利国际盟约、公民及政治权利国际盟约与公民及政治权利国际盟约任择议定书
39/46	《禁止酷刑和其他残忍、不人道和有辱人格的待遇或处罚公约》
44/25	《儿童权利公约》
53/138	有效执行各项国际人权文书包括国际人权文书所规定的报告义务
56/144	国际人权盟约
56/145	《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》

经济及社会理事会的决议和决定

1503(XLVIII)	处理与侵犯人权和基本自由的行为有关的来文的程序
1979/36	进一步增进和鼓励人权和基本自由
1990/48	扩大人权委员会以及进一步促进人权和基本自由
1999/256	人权委员会工作的合理化

经济及社会理事会的商定结论

1998/2 《维也纳宣言》和《行动计划》的协调后续行动和执行情况

人权委员会的决议

2000/22 与联合国人权机构的代表合作

2001/50 将妇女人权问题纳入整个联合国系统

次级方案 3

咨询服务、技术合作、支持人权实况调查程序和实地活动

大会决议

926 (X) 人权方面之咨询服务

53/148 增进和保护人权的区域安排

56/158 促进和保护人权的国家机构

56/166 人权与人口大规模流亡

56/167 联合国人权教育十年

56/230 中部非洲人权和民主分区域中心

56/232 利用雇佣军作为手段侵犯人权并阻止人民行使自决权利

56/253 与 2002-2003 两年期方案预算有关的问题

经济及社会理事会的决议

1235 (XLII) 侵害人权和基本自由问题，包括所有国家内，尤其是殖民地及其他附属国家与领土内种族歧视与分离及种族隔离之政策

人权委员会的决议

1995/53 咨询服务和人权领域技术合作自愿基金

1998/74 人权和专题程序

方案 20

人道主义援助

总方向

20.1 本方案的总的目标是确保国际社会对灾害和紧急情况作出及时、连贯和协调的反应，以期减少自然灾害并帮助从紧急救助到复原与发展的顺利过渡。本方案的法律根据与授权来自大会 1991 年 12 月 19 日第 46/182 号决议，其中大会重申人道主义援助的指导原则，并加强它和经济及社会理事会关于人道主义援助和秘书长对回应自然灾害和人道主义紧急情况的领导作用所通过的以前各项决定和决议。人道主义事务协调厅负责执行本方案和实现其各项目标。

20.2 执行本方案的战略依据是：需要为联合国系统及其伙伴就人道主义问题拟订并推动一项共同政策；筹集并协调复杂紧急情况下的援助；倡导关心人道主义问题；协助减少自然灾害；动员并协调救灾援助；及时提供有关紧急情况和自然灾害的信息，以促进全球人道主义援助。

次级方案 1

政策和分析

目标

20.3 本次级方案的目标是确保对需要提供人道主义援助的局势作出有效的国际回应。

战略

20.4 在人道主义事务协调厅内，本次级方案的实质性职责应由政策制定和倡导处、机构间常设委员会和人道主义事务执行委员会秘书处执行。政策制订和倡导处将为联合国系统制定有关人道主义援助问题的连贯一致的政策，包括关于接触和保护遭受武装冲突及自然灾害的平民受害者和关于人道主义工作人员和用品的安全的政策。应受影响国的请求或应其他机构的请求并得到有关国家核可，该处还支持并促进这类国家援助和保护国内流离失所者的工作。将支助人道主义援助活动的规划及维持和平行动的人道主义部门以及设立有效的规划能力，以管理从救助到重建及发展的过渡工作。此外，将努力确保把过去经历中汲取的经验教训运用到加强今后的人道主义援助活动中去。机构间常设委员会秘书处将支助该委员会努力确保对人道主义危机作出协调一致的国际反应，并定期向会员国简要介绍其活动。

预期成果

20.5 预期成果包括更好地以协调一致的方式提供人道主义援助以及机构间常设委员会采取的政策有利于有效执行具体的国家安排。

绩效指标

20.6 绩效指标将包括联合国系统更及时地提供人道主义援助并通过机构间常设委员会在具体国家问题上加强机构间的协调与合作。

次级方案 2

复杂的紧急情况

目标

20.7 本次级方案的目标是确保联合国系统和其他相关组织对复杂的紧急情况作出连贯、及时和有效的反应。

战略

20.8 在人道主义事务协调厅内部，本次级方案的实质性职责应由复杂紧急情况应急处和紧急情况联络处执行。复杂紧急情况应急处将向当地的驻地协调员和人道主义协调员提供支助，以确保当地的有效协调；酌情为联合国的人道主义共同援助计划执行当地的战略规划；拟订呼吁，谋求捐助者支助。紧急情况联络处严守大会第 46/182 号决议中的人道、中立和公正原则，在人道主义援助活动上及时向联合国系统提供信息和咨询意见。如果人道主义援助是联合国维持和平行动的规定任务，则应协调人道主义援助和维持和平这两部分工作，以避免彼此冲突并确保人道主义援助的公正性。

预期成果

20.9 预期成果将包括更及时和协调一致的反应，并向处于国内危机或正在摆脱国内危机的国家提供更多支助，增加人道主义活动的经费。

绩效指标

20.10 绩效指标包括缩短对复杂的紧急情况作出反应的时间，改进外地协调单位的管理和增加捐助者对复杂紧急情况联合呼吁的响应。

次级方案 3

减少自然灾害

目标

20.11 本次级方案的目标是减少易受自然灾害破坏的风险，并通过在这方面执行协调一致的政策，确保对自然灾害作出有效的国际回应。

战略

20.12 本次级方案的实质性职责应由主管人道主义事务秘书处直接领导的国际减少灾害战略秘书处执行。依照大会 1999 年 12 月 22 日第 54/219 号决议的规定，该秘书处将支持减少灾害机构间工作队，该工作队的任务是在 2000-2001 两

年期间审查今后减少自然灾害的安排。工作队将向秘书处提供专家指导并召开与减少自然灾害有关的专家特别会议。

20.13 国际减少灾害战略秘书处将担任各种减少灾害战略和方案的协调中心，并确保这些领域及社会经济和人道主义领域的协同作用。该秘书处还将成为信息交换和传播中心，包括传播在各级提供紧急人道主义应急措施的联合国系统各组织以及公正的人道主义组织的名单，以及对付自然灾害的现有资源最新清单。它还将支持国家委员会的活动。作为一个推动减少灾害和执行国际战略的跨学科论坛，该工作队将成为联合国系统内制订减少自然灾害的战略和政策的论坛，查明减少灾害政策和方案中的差距，并建议采取补救行动。工作队确定的优先事项包括对自然灾害提出预警，发展中国家能力建设，将减少自然灾害纳入可持续发展的主流以及运用科学和技术预防灾害。

20.14 此外，本次级方案之下的活动重点是提高公众对自然、技术和环境灾害对现代社会造成的危险的认识。在这方面，它将尽力促使公共当局承诺减少对人民及其生计、社会和经济基础设施以及环境资源的威胁。本次级方案还将动员公众参与各级的执行工作，以便通过在各级加强伙伴关系和扩大减少风险的网络建立抗灾社区。此外还将努力通过国际发展合作和技术合作，特别是通过联合国开发计划署的活动，以加强发展中国家在防灾、减灾和备灾领域的行动能力。

预期成果

20.15 预期成果将包括提高发展中国家在防灾和减灾方面的准备能力，包括更多地参加与减灾有关的培训和研讨会；扩大关于减少自然灾害伤害可能性的科学和技术知识；增加公众对自然、技术和环境灾害有关的风险的了解，更好地动员国际社会提供支持，帮助预防和处理自然灾害以及灾后的恢复。

绩效指标

20.16 绩效指标将包括使更多的国家具备防灾和减灾的技术能力；改善自然、技术和环境灾害的预警进程；增加减少风险网络的数目；增加参加预防灾害训练班人员的数目；加强动员国际支持，帮助预防和管理自然灾害。

次级方案 4

救灾

目标

20.17 本次级方案的主要目标是应有关会员国的请求，协助向自然灾害和环境紧急情况（包括技术事故）的受害者及时提供救灾援助。

战略

20.18 在该厅内，本次级方案的实质性职责应由救灾处执行。通过加强援助国和受援国以及提供人道主义救助的各机构和组织之间的合作，该处将继续力求及

时调动和协调国际援助，支助受到自然灾害或其他突发灾害影响的国家。将通过以下方式加强现有的应急制度：(a) 救灾准备，包括常备机制；(b) 需要评估和协调工具，例如联合国灾害评估和协调工作队；应用电信技术和提高国家及区域能力；(c) 支助会员国和国际应对网络，以确保改进危机管理方面的合作与协调；(d) 运用对自然灾害的分析和汲取的经验教训；(e) 发展应对环境紧急情况 and 工业事故的能力；(f) 更及时地协调国际搜索和救援工作。还将采取主动行动，通过更多地参与机构间结构、灾害管理培训行动和区域救灾顾问，加强对外地办事处提供的服务。在重大灾害之后，该处将与行动机构合作，通过新闻会议和任务完成后的情况简介以及通过拟写机构间呼吁，继续努力鼓励捐助者支助，以促进从救助向恢复和发展的过渡工作。

预期成果

20.19 预期成果包括更及时地减轻自然灾害和环境紧急情况（包括技术事故）造成的苦难，并加强发展中国家的救灾能力。

绩效指标

20.20 绩效指标包括更及时地向自然灾害和环境紧急情况（包括技术事故）受害者提供援助，更及时和更妥善地协调对受灾害影响国家作出的对应；增加对灾害管理培训班的参与；改进当地和区域在灾害管理方面的合作；增加捐助者对机构间呼吁的响应。

次级方案 5

人道主义紧急情况信息和宣传

目标

20.21 本次级方案的目标是帮助国际和人道主义社会关于救助、后勤、资金和应急规划的决策；增加对人道主义援助问题的支持和认识。

战略

20.22 在该厅内，本次级方案的实质性职责应由信息管理事务处执行。该处将为全球人道主义援助提供关于正在发生的紧急情况和自然灾害的急迫和可靠的信息。该处还向该厅提供信息技术支助，方法是利用最新的信息技术方便取得信息。该处将尽量扩大出版物对人道主义各界人士的发行范围。该处将维持并加强该厅的网址，包括救助网/人道协调厅-联机，综合区域信息网（综合网）和其他外地网址，以确保及时提供紧急信息。将通过与其他人道主义领域各成员的合作交流、协调和统一来进一步扩大提供给用户的信息。关于人道主义紧急情况，该处将提供有关防灾和备灾措施的适当预告。该处将继续向联合国协调小组机构间框架提供秘书处和技术支助并协助联合国国家小组制定应急计划。

预期成果

20.23 预期成果包括更及时地提供救助、后勤、资金和应急计划，鉴于能更广泛地取得和更多地利用关于紧急情况的及时信息；提高处理紧急情况的防备能力；进一步认识人道主义问题。

绩效指标

20.24 绩效指标将包括由于能够获得信息而缩短对紧急状况作出反应的时间以及使用救助网、人道主义协调厅-联机和综合网提供的信息用户数字的增加。

立法授权

方案 20

人道主义援助

大会决议

- | | |
|--------|---|
| 46/182 | 加强联合国人道主义紧急援助的协调 |
| 47/120 | 和平纲领：预防性外交和有关事项 |
| 53/192 | 联合国系统发展业务活动三年期政策审查 |
| 54/95 | 加强联合国紧急人道主义援助的协调 |
| 54/96 | 加强联合国人道主义和救灾援助、包括特别经济援助的协调：向个别国家或区域提供特别经济援助 |
| 54/192 | 人道主义人员的安全保障和保护联合国人员 |

经济及社会理事会的商定结论

- | | |
|--------|----------------|
| 1999/1 | 特别经济、人道主义和救灾援助 |
|--------|----------------|

安全理事会决议

- | | |
|-------------|--|
| 1265 (1999) | |
|-------------|--|

次级方案 1

政策和分析

大会决议

- | | |
|-------------|---------------------------------------|
| 52/12 A 和 B | 革新联合国：改革方案 |
| 52/171 | “白盔”志愿人员参与联合国在人道主义救济、恢复和技术合作促进发展方面的活动 |
| 54/98 | “白盔”志愿人员参与联合国在人道主义救济、复原和技术合作促进发展方面的活动 |
| 54/167 | 保护和援助国内流离失所者 |

次级方案 2

复杂紧急情况

大会决议

- | | |
|--------|----------------------------------|
| 52/172 | 加强国际合作和协调研究、减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难的后果的努力 |
|--------|----------------------------------|

- 52/211 A 为饱经战祸的阿富汗的和平、正常状态和重建提供紧急国际援助
- 52/211 B 阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响
- 54/97 加强国际合作和协调研究、减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难的后果的努力

次级方案 3
减少自然灾害

大会决议

- 54/219 国际减少自然灾害十年：后继安排
- 54/220 国际合作减少厄尔尼诺现象的影响
- 54/233 自然灾害领域人道主义援助从救济向发展过渡的国际合作

经济及社会理事会决议

- 1999/46 国际合作减少厄尔尼诺现象的影响
- 1999/63 国际减少自然灾害十年：后继安排

次级方案 4
救灾

大会决议

- 54/30 紧急救灾

方案 21

对难民的保护和援助

总方向

21.1 本方案的总方针是向难民和联合国难民事务高级专员关心的人提供国际保护，寻求他们问题的长期解决以及确保向他们提供人道主义援助。援助是国际保护的一个方面，也是促进国际保护的一种方式。它源于难民事务高级专员办事处（难民事务专员办事处）工作的保护性质，并且本此发展开来。难民专员办事处的业务活动设法将保护和人道主义援助结合起来。谋求难民问题的长期解决是保护的核心和本方案的主要宗旨。

21.2 本方案的任务规定载于大会 1951 年 1 月 1 日据以成立难民专员办事处的第 319(IV) 号决议和载有难民专员办事处章程的大会第 428(V) 号决议。大会也要求高级专员确保回返者获得援助帮助他们可持续地重新融入社会，以及监测他们返国后的安全和福祉（见第 40/118 号决议）。此外，根据秘书长或联合国主要主管机关的要求，并征得有关国家的同意，难民专员办事处也向国内流离失所者提供人道主义援助和保护（见第 48/116 号决议）。关于难民专员办事处的援助活动，其章程的基本规定已由大会以第 832(IX) 号决议予以扩充。

21.3 保护难民的国际法律根据主要载在 1951 年《关于难民地位的公约》和 1967 年《关于难民地位的议定书》，此外，还有若干有关的其他国际文书，例如 1989 年《儿童权利公约》。在区域一级，也有若干重要文书和宣言。例如非洲统一组织《关于非洲难民问题某些特定方面的公约》、中美洲、墨西哥和巴拿马关于国际保护难民问题的座谈会所通过的《卡特赫纳难民问题宣言》和《难民和流离失所者问题圣何塞宣言》。

21.4 难民专员办事处负责执行本方案。

21.5 要遵循的总体战略包括在各国和各组织提供合作下进行各种活动，并且尤其通过发展综合业务管理系统不断强调增进效率、透明度和问责制。其中最主要的工作如下：

(a) 同各国和各组织合作，推进全盘战略，旨在减轻和防止引起人口被迫流动的原因，以及在这种情况下发生时谋求解决办法；

(b) 特别是通过推动各国加入有关难民地位或其他惠益难民的国际区域文书，有效落实难民权利和宣传及传播难民法和保护原则；

(c) 同其他组织协调，进一步制订应急规划、建立紧急准备和反应能力，以便采用高效能和高效率的方式应付人民被逼流离失所的情势；

(d) 确保难民专员办事处及其伙伴以密切注意环境的方式，和尽可能以支助和加强发展倡议的办法提供人道主义援助；

(e) 确保难民专员办事处及其伙伴将难民中妇女和老年人的具体需要和能力以及儿童/少年的特殊需要并入提供人道主义支援的所有方面；

(f) 同当事方进行协商，进一步制定任选办法，以确保难民营和安顿所的平民和人道主义性质以及返回地的安全，进一步探讨具体方法以加强难民专员办事处工作人员以及替难民和返回者服务的其他人道主义工作人员的安全和保障。在这方面，应充分考虑到联合国官员在执行职务时的义务，以全面遵守会员国的法律规章及其对本组织的职责和责任；

(g) 有系统地执行最近和即将举行的国际会议所制订行动计划内各项有关建议的后续活动；

(h) 尽早动员国家和国际人道主义组织向难民和其他有关人员提供人道主义援助。

21.6 这些活动和战略将在联合国难民事务高级专员办事处方案执行委员会的政府间指导下，依照大会第 1166 (XII) 号决议所载的委员会任务规定进行。

次级方案 1

国际保护

目标

21.7 本次级方案的目标是向难民和联合国难民专员办事处关心的人提供国际保护并且谋求解决他们的问题。

战略

21.8 本次级方案属于国际保护部的总责任。总目标具有多个方面，将以若干方式进行。将推动更多国家加入 1951 年《关于难民地位的公约》及其 1967 年议定书，以及 1954 年《关于无国籍人地位的公约》和 1961 年《减少无国籍状态公约》。监测各国遵守关于对待难民的国际公认标准（特别是庇护和不驱回的基本原则）的情况。这有助于确保有关国家切实执行难民权利，这尤其涉及推动各国设立关于确定难民地位的公平有效程序，或者酌情设立其他机制以确保能指认需要国际保护的人，并且予其这种保护，并且确保谋求国际保护的所有人有机会使用这程序和机制，为了保证有效回应难民中的妇女、儿童、少年和老年人的保护需要，将更广泛地传播有关他们的政策和方针，并且更协同一致地努力确保它们获得贯彻。要达成所述目标的另一办法是同非政府组织、学界机构和其他有关组织合作，通过对政府和非政府官员的培训，宣传和传播难民法和难民保护原则。此外，基于秘书长或联合国各主管机关的具体要求，并经有关国家同意，难民专员办事处

将对国内流离失所者提供保护。它将根据大会有关决议所列举的准则，与其他有关实体和机构密切合作提供这种保护，为了重振支持国际难民保护方案系统的伙伴关系，以及建立这方面的新伙伴关系，将继续促进同各种各类的角色，包括人权事务专员办事处在内，就难民保护问题进行协作。为了长期解决难民问题，将推动发展全面的区域办法，解决难民情势和酌情解决其他形式的非自愿流离失所。

预期成果

21.9 预期成果包括：

- (a) 有更多国家加入有关公约和议定书；
- (b) 各国更严格遵守关于对待难民的国际公约标准，特别是庇护和不驱回的基本原则；
- (c) 更及时和有效地回应难民中的妇女、儿童和老年人的保护需要；
- (d) 更多地使用全面的区域办法以预防和解决难民情势和其他形式的非自愿流离失所；
- (e) 在寻求长期解决许多被迫流离失所的情况方面取得进展。

绩效指标

21.10 绩效指标包括：

- (a) 对有关公约文书的新增加入数目；
- (b) 结束被迫流离失所情况返回的难民和其他有关人员人数；
- (c) 提请难民专员办事处注意受到不符合国际公认标准的待遇或被“驱回”的人要求获得难民地位案件的减少数目；
- (d) 基本保护需要未获满足的难民妇女、儿童和老年人的数目。

次级方案 2

援助

目标

21.11 本次级方案的目标是确保向难民专员办事处所关心的人提供人道主义援助，自紧急情况发生起至受惠人顺利融入其原社区为止，与此同时，特别注意难民中的优先类别即妇女、儿童、少年和老年人的能力和需要。

战略

21.12 本次级方案属于行动部的责任，该部涵盖各种区域行动。难民专员办事处将采用若干种不同的战略。办事处关切在提供援助时应尽可能使接受赞助者参

与其中，发掘难民中妇女和老年人的潜能，并且提供的方式是加强而不是减损当地的应付能力。此外，难民专员办事处将奋力与所有利害关系者合作，缩短世界各个不同区域向难民提供援助数额之间的差距，难民专员办事处另一关切事项是：不让援助方案干预可持续发展进程或对其造成妨碍，一俟情况可行，即回复可持续发展进程。在提供人道主义援助时，难民专员办事处的一项目标是，将以无害环境的方式提供这种援助。为了达到这项目标，难民专员办事处将严格遵守其执行委员会第四十六届会议（1995年）所通过 and 反映在有关业务准则内的环境政策。

21.13 计划期间的一个特别重要的考虑将是进一步提高难民专员对紧急情况的准备和反应机制，同时考虑到最近对难民专员办事处在科索沃行动期间的业绩的独立评价；这将可同秘书处人道主义事务协调处和其他机构密切合作。难民专员办事处还将在国家一级拟订具体准备措施，特别是通过与各国和行动伙伴在该有关国家内一起作出应急规划，包括使当地资源并入计划中的反应机制，难民专员办事处还可审查它在提供紧急援助时与军方进行的行动合作，特别是针对发生大规模人道主义紧急情况时军方在技术和广泛组织能力方面，能增益的那些事务。为进一步加强人道主义援助的效力和效率，难民专员办事处在计划期间还将同具有相辅相成任务规定或主管范围的机构建立协作事务。特别将审查谅解备忘录或与有关的联合国组织的框架协议以保证在行动方面更可预测。难民专员办事处将设法尽量动员国家和国际的其他人道主义组织向难民和其他有关人员适当提供人道主义援助。此外，难民专员办事处将继续落实难民专员办事处/非政府组织全球行动伙伴问题会议（1994年，奥斯陆）所通过的《宣言和行动计划》，并且改善同非政府组织建立伙伴的进程。此外，难民专员办事处将继续使它的非政府和政府的执行伙伴参与方案规划并且确保他们得到适当培训和支助，满足以难民专员办事处名义执行项目的条件，尤其是因为新的行动管理系统已在实地部署。

21.14 难民专员办事处将改进其程序以监测执行委员会所订方案优先事项，即难民中的妇女、儿童和少年、老年人和环境成为主流的进展情况。难民专员办事处认为，必须作出一致的努力，以确保在外在更有效地执行其有关难民妇女和儿童的政策，甚至应在紧急状况早期开始。将更加注意基于性别分析的方案拟订以及更明确地指认与年龄有关的需要。

21.15 难民专员办事处认为重要的是同东道国政府协商确保难民营和难民居住区的安全、平民和人道主义性质，以及返回者住区的安全。难民专员办事处同那些在这个问题上负主要责任的国家以及秘书处维持和平行动部和其他有关机构进行协商，进一步拟订关于难民安全和返回者住区的安全概念，并且确定一系列根据不同情势有利于实现这种安全的具体措施。为使被迫流离失所者返回原住区一事固定下来，办事处将继续确保广泛的发展工作与人道主义援助之间的联系，在这方面，办事处在拟订解决办法时，将与发展实体和国际金融机构密切合作，以确保对方案规划采取全面办法。

预期成果

21.16 难民专员办事处方案周期所有阶段出现更高效率和更大效力。预期的成就包括：

- (a) 加强当地能力以应付难民情势；
- (b) 改善紧急准备和反应机制，包括国家一级的准备措施；
- (c) 改进与有关东道国政府在业务方面的合作，加强与有互补性任务的政府间机构和非政府组织的合作渠道，同时由难民专员办事处加强与这些组织合作，适当时提供人道主义援助；
- (d) 在使执行委员会所订的方案优先事项即难民中的妇女、儿童、少年、老年人和环境成为主流；
- (e) 进一步发展难民安全和返回者地区安全的概念。

绩效指标

21.17 绩效指标将包括：

- (a) 拟订关于具体措施的文书以实现难民安全和返回者地区安全；
- (b) 确立或改善程序使执行委员会所确立的方案优先事项成为主流；
- (c) 按执行委员会所订的行动计划，加强难民专员办事处紧急反应能力；
- (d) 获援助及遣返的难民人数。

立法授权

方案 21

对难民的保护和援助

次级方案 1

国际保护

公约和会议宣言

《关于难民地位的公约》（1951 年）及议定书（1967 年）

《关于无国籍人地位的公约》（1954 年）

《减少无国籍状态公约》（1961 年）

《非统组织关于非洲难民问题特定方面的公约》（1969 年）

《关于难民问题的卡塔赫纳宣言》（1984 年）

《儿童权利公约》（大会第 44/25 号决议）（1989 年）

《难民和流离失所者圣何塞宣言》（1994 年）

大会决议

54/146 联合国难民事务高级专员办事处

执行委员会的报告

难民高级专员执行委员会第五十届会议报告（A/AC.96/928）

次级方案 2

援助

安全理事会决议

1208（1998）关于在非洲的难民营的情况

执行委员会的报告

难民高级专员执行委员会第五十届会议报告（A/AC.96/928）

会议宣言

《行动伙伴宣言和行动计划》（1994 年，奥斯陆）

谅解备忘录

与儿童基金会签署的《谅解备忘录》（1996 年）

与粮食计划署签署的《谅解备忘录》（1997年）

难民专员办事处与开发计划署之间行动合作框架协议（1997年）

难民专员办事处与世界银行之间合作框架（1998年）

方案 22

巴勒斯坦难民

总方向

22.1 本方案的总目标是向住在约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国、西岸和加沙地带的巴勒斯坦难民提供援助，直到巴勒斯坦难民问题得到解决为止。援助包括向有资格的巴勒斯坦难民提供基本教育、保健、救济和社会服务。本方案还在现有资源的范围内向受益居民提供紧急救济援助及响应巴勒斯坦当局、东道国政府和秘书长提出的要求。

22.2 本方案的授权来自 1949 年 12 月 8 日大会第 302(IV)号决议，该决议设立近东救济工程处，作为联合国系统内的一个独立实体，负责本方案。工程处的任务已一再延长，最近一次根据 1998 年 12 月 3 日第 53/46 号决议延至 2002 年 6 月。大会 1974 年 12 月 17 日第 3331(XXIX) B 号决议决定，原在自愿捐款项下支出的该处国际工作人员的薪给，自 1975 年 1 月 1 日起在该工程处的任务期限内，应由联合国经常预算提供经费。

22.3 近东救济工程处直接向大会负责。近东救济工程处的方案和活动由咨询委员会进行全面审查，委员会有 10 名成员，其中包括工程处主要捐助方和东道国政府的代表，咨询委员会与巴勒斯坦解放组织（巴解组织）有工作关系。

22.4 工程处关切的问题为难民的自力更生。工程处各项活动的重要主题是力求使其方案能长期运作和可持续下去。如果可行和可取，近东救济工程处将在其经常方案中继续采取分担费用和自我支助的措施，以确保有效率地利用资源和支持受益民众参与提供工程处的服务。

目标

22.5 方案的目标为：

- (a) 满足巴勒斯坦难民的基本教育需要和加强其教育和就业机会；
- (b) 满足巴勒斯坦难民的基本健康需要，并改进其社区的总体健康状况；
- (c) 支助社区经济处境最差的巴勒斯坦难民，促使其自力更生；
- (d) 提高小型和微型企业家的生活素质、维持工作、减少失业和给予贷款为有需要的男女提供创造收入的机会；
- (e) 在工程处的五个业务地区改善基础设施和经济状况。

战略

22.6 实现方案目标的总体战略涉及提供：

(a) 教育服务，包括在东道国政府和巴勒斯坦当局所定课程的范围内，根据巴勒斯坦难民的需要、特性和文化传统，按照教科文组织的标准，为巴勒斯坦难民提供的一般、职业/专科和师范教育；

(b) 保健服务，依照卫生组织的基本原则和概念以及公共卫生部门在工程处业务地区实现的标准，保护、维持和促进已登记的巴勒斯坦难民的健康状况并满足其基本健康需要；

(c) 救济和社会服务，奉行旨在促进服务和促使巴勒斯坦难民社区自力更生的发展性社会福利政策、满足其需要、维持合理的生存标准，及提高自力更生的能力。

22.7 工程处在其项目实施方案下预计将继续根据难民的需要及在捐款许可的范围内执行项目，以便在工程处的五个业务地区改进基础设施和社会经济状况。项目目前是工程处活动方案的组成部分。工程处几乎所有的资本费用（建筑学校、改善保健中心等）及各种主要的与服务有关的非经常费用（改善环境卫生、整修住所等）都由各项目来支付。项目还使工程处得以在主要领域（例如入住医院）补充其经常预算拨款。

22.8 在创造收入方案下，工程处将依照微型融资业所定的标准，维持该行业的最佳作法。它还将试图以可持续地为用户提供富有成本效益的服务的方式在效率和推广方面达致国际标准。

22.9 工程处继续调整其所起的作用和所提供的服务，以适应难民的需要及变化中的工作环境。工程处在该地区的长期工作期间，证明了它有能力根据需要调整和加强其方案，以应付该地区的事态发展，并且它随时能够按照大会给予的任务继续这样做。

预期成果

22.10 预期成果包括：

(a) 在各个层次提高向巴勒斯坦难民提供的教育质量，包括通过改善和建造各种设施及提高工程处教学和训练工作人员的技能 and 能力，维持一个有利以学习的环境；

(b) 改进巴勒斯坦难民总的健康状况并减少难民营中的环境卫生问题；

(c) 使巴勒斯坦难民在满足基本需要、维持合理的生活水平和提高自力更生的能力方面减少对救济和社会服务援助的依赖；

(d) 扩大工程处的创收方案；

(e) 改进工程处的五个业务地区（约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国、西岸和加沙地带）的基础设施和社会经济状况。

绩效指标

22.11 绩效指标将包括：

(a) 在基本教育方面，同东道国当局的机构相比，维持较高的学生合格率和低的学生退学率；

(b) 调整和改进职业训练学校的学习内容和课程，以适应市场情况的变化；

(c) 按照人口和其他因素对教育设施的需求变化作出回应；

(d) 建造或翻新的其他教育设施或其他基础设施的数目；

(e) 减少婴儿死亡率；

(f) 维持高的接种率；

(g) 增加有安全室内水设施和装有适当排污设施的住房的百分率；

(h) 巴勒斯坦难民中属于某些边缘群体但其社会经济状况获改善的人数；

(i) 参与创收方案者的数目；

(j) 已完成项目的数目。

立法授权

方案 22

巴勒斯坦难民

大会决议

302(IV) 援助巴勒斯坦难民

53/46 援助巴勒斯坦难民

54/69 援助巴勒斯坦难民

方案 23

新闻

总方向

23.1 本方案的总目标是提高世界各国公众对联合国工作和宗旨的认识和了解。为了帮助建立全球公众对联合国各项目标的普遍支持，已突出国际社会所关注的各项问题，包括各次主要国际会议和大会特别会议所讨论的问题。大会所规定的本方案的任务规定最初载于 1946 年 2 月 13 日大会第 13(I)号决议和后来关于新闻问题的各项决议，最近的一项决议是大会第 54/82 A 和 B 号决议。在秘书处内，本方案的实质责任由新闻部负责。

23.2 本方案的战略是基于一个前提，即应当将新闻和沟通置于联合国战略管理的核心，本组织一切级别都应实施一种沟通文化，以作为向全世界人民全面汇报，联合国目标与活动的手段。联合国如能提高公众对联合国目标和理想的认识和了解，联合国就能够促进全球都支持其目标。为此目的，将强调应透过各类主要目标对象，例如媒体、政府组织、非政府组织、教育机构、商业和专业组织及民间社会其他部门，致力于及时、有效地宣传联合国活动和联合国工作与各地人民日常生活和关注事项之间的关系。为了促进缩短发展中国家和发达国家在新闻和通信领域的差距，将特别注意发展中国家特别关心的领域，酌情注意其他转型期经济国家，尤其是非洲国家和最不发达国家的特殊需要，同时铭记着大多数发展中国家没有从信息革命中充分获益，而且信息技术差距越来越大。

23.3 为了使联合国展现出是一个公开的、透明的公共机构的形象，应当强调在整个联合国内继续发展沟通文化。为了使新闻部能够界定在本中期计划期间内将须突出的主题并且同联合国新闻活动协调一致以期展现统一的形象，就必须在总部和外地两级加强伙伴关系。将会协同各部厅执行信息和通信计划和运动，以期宣传联合国各相关部门的工作。还将加强联合国系统所有组织之间的合作。将在包括总部和外地两级在内的一切级别致力于同各传播机构的合作与伙伴关系。本系统内各个不同的成员单位将参与一种更着重新闻的、帮助各媒体的多媒体式努力，一道从事直接向所有会员国境内的有关的大众媒体提供信息，包括为此而透过全世界联合国新闻中心、新闻处和办事处网络的配合。

23.4 将会增多利用包括因特网在内的传统与电子化媒体的最新技术，以期向全世界的媒体直接、立即提供新闻。将特别注意在铭记各地区技术能力的条件下，使所提供的新闻符合各不同地区的特征。

23.5 将尽全力确保包括联合国网址在内的秘书处出版物和其他信息服务都包含有关于联合国当前议题的客观而且公正的全面资料。将会力求遵守编辑独立、公正、正确、及时、不偏袒和充分符合大会的决议和决定。

23.6 新闻委员会负责全盘指导新闻部实施本方案。

次级方案 1

宣传事务

目标

23.7 本次级方案的目标是提高对联合国在设法解决人类正面临的挑战方面的中枢作用及其同各地人民生活的关系的认识。

战略

23.8 新闻部的公共事务司在副秘书长办公室和联合国新闻中心和新闻处网络的协助下，应主要负责实施本次级方案。战略是设法有效地管理本组织在公众心目中的形象以及激励制订行动中的联合国系统的统一的形象。在这方面，新闻部将同联合国其他实质性部门及联合国系统各组织密切合作，以期拟订关于国际社会所关注的优先议题的专题新闻运动并且在国际、区域和国家三级实行这类的运动。这些运动尤其将涉及和平与安全，包括建设和平与无暴力的文化；经济和社会发展，包括消除贫穷、同种族主义进行战斗和促进人权及自决；巴勒斯坦问题，以及多边发展问题、裁军、消除流行的艾滋病、各文明之间的对话和自然灾害。

23.9 为了动员对新闻运动的支持，将按照大会的有关决定，加强同关键成员单位的伙伴关系，这些成员单位包括媒体、非政府组织、教育机构、专业组织与商业组织以及民间社会的其他部门。新闻中心网络也将会在国家和当地二级加强并扩大同民间社会的伙伴关系。各中心将会建立同教育组织的更紧密的关系，以期为学生服务，包括为此而通过利用可以取得的因特网和电视会议设备。将会特别注意发展作为联合国网址的青年人部分的网络空间校车并且将它转变成为一处可供青年人和教师同样都可聚集于一堂的场址，以便促进利用互动的网页进行有关联合国及其活动的教学和学习。

23.10 将通过传统出版方式和联合国网址以及前来总部和日内瓦、内罗毕和维也纳办事处参观，同公众建立直接联系。为了将本组织的讯息传递给尽可能多的对象，宣传活动将会利用六种正式语文并且尽可能利用各新闻中心的当地语文。

23.11 宣传事务将包括散发新闻资料，包括小册子、单册、概况介绍、挂图、资料袋和新闻稿；在联合国网址上设立特别网页；举行记者会和简报会介绍联合国活动；举办特别活动，例如纪念联合国日和年的活动、新闻人员和编辑圆桌会议、讨论会和讲习班；训练来自发展中国家和转型期经济国家的播音员和新闻人员；以及举办实习方案。新闻部将确保适当使用新闻材料并继续改善旨在促进联合国工作的各项活动。为此，将根据新闻材料和活动设计时的具体目标，定时有系统地评价和审查这些新闻材料和活动。还会利用电子和视听技术。将会提供旨在突出本组织工作的展览、讲解导游和演讲。

预期成果

23.12 将会提高公众对本组织的目的和目标的了解与关注，还将会加强公众对本组织工作的支持；联合国和民间组织各机构建立更牢固的伙伴关系；通过更多地使用最新的通信技术，包括因特网，更迅速和有效地交流信息；将加强联合国系统同系统外组织和机构的伙伴关系。

绩效指标

23.13 绩效指标将包括更多地通过报纸、无线电、电视和全世界有关因特网网址报告联合国的活动以及提高目标对象所表现出的关切水平；关于宣传制品与服务的要求与询问数目的增加；访问联合国网址的人数增加；以及在讲解导游方案下前来联合国房地参观者的人数增加。

次级方案 2

新闻事务

目标

23.14 本次级方案的目标是提高新闻机构和媒体对关于本组织及其活动的最新新闻和其他信息的兴趣和取用幅度。

战略

23.15 新闻部的新闻和媒体事务司在秘书长发言人办公室、副秘书长办公室和联合国新闻中心和新闻处的协助下，主要负责实施本次级方案。新闻机构改变中的需要、传统媒体同因特网的并用以及全球同时通讯新技术都将有助于向全世界的媒体直接传送突发新闻和媒体制品，包括供电视台和无线电台使用的整套节目（包括实况转播）和关于联合国活动的整套多媒体报道。

23.16 将会发展一种多媒体因特网新闻服务，以及辅助性的电子邮件“新闻急报”服务、直接发送无线电广播和增加利用实况无线电和电视转播节目，以期确保更迅速取得关于本组织的新闻和其他信息。还将拟订录象方案规划，以供因特网使用和传播。

23.17 为了确保充分地传播有关维持和平行动和人道主义援助任务的客观新闻，将发展有效的新闻能力。

23.18 无线电仍旧是现有可供本组织传播新闻的成本效益最高、影响最大的媒体之一。将会使联合国无线电及其产出的节目更加即时就可直接提供给听众和大众传播媒体。新闻部根据从发展国际无线电广播能力试验项目取得的经验和会员国就此作出的决定，将研究如何提高其广播能力。发展诸如网播、数码播音、卫星分配节目和卫星直接广播等新的通讯技术将可提供极多的机会来扩大联合国无线电节目的传统听众。

23.19 联合国新闻中心将继续是促进向会员国特别是发展中国家一大批人传播新闻的重要机构。在这方面，新闻部将同在其国内联合国新闻中心已经合并或关闭的会员国协商，以期酌情恢复这些中心。

23.20 将会继续致力于发展、加强和增补所有正式语文版的联合国网址和由联合国新闻中心制作当地语文版的联合国网址，其最终目的是为了加速向更多的对象传播信息与资料。在这方面，新闻部将努力实现六种正式语文的对等。此外，为了使联合国网址更方便用户、更具灵活性，将会以合理方式调整它的结构。

23.21 为了有效赶上技术的高速度创新，将会特别注意过渡到使所有的媒体都采用数码技术，以期革新电视、无线电和摄影图片报道的技术与实际需要。

预期成果

23.22 本计划结束时的预期成果将包括全世界新闻机构都增加报道本组织的目标和活动以及公众提高了其对本组织所处理的问题的认识、特别是提高关键听众关于维持和平行动的认识；使媒体和其他听众更多和更快地取得联合国发布的新闻；通过进一步发展和提高现有的每日要闻提供更充分的新闻服务；加强新闻部迅速答复媒体的能力；应要求可有效交付高质量视听材料和照片的能力；在报道联合国活动方面加强同国际无线电和电视广播公司的合作，以及发展有效的新闻能力。

绩效指标

23.23 绩效指标将包括从外部网址取用和联接联合国新闻网址的次数的增多；接收转播节目的听众人数和涵盖的地理区域都有所增加；通过媒体包括无线电、电视、报纸和因特网等加强如实地正面叙述联合国的活动；在同有关会员国的协商下审查已经合并或关闭的联合国新闻中心的情况；询问和索取新闻资料的次数有所增加；以及各媒体组织就所提供的新闻材料的相关性和及时性都作出积极的反馈；并加强维持和平行动领域新闻能力的效益。

次级方案 3

图书馆事务

目标

23.24 本次级方案的目标是便利取得最新的、适时的图书馆制成品和服务以供代表们、会员国常驻代表团、秘书处、研究人员和世界各地托存图书馆使用。

战略

23.25 本次级方案将由图书馆和信息资源司及联合国新闻中心和新闻处负责执行。该司维持、保存并提供联合国文件、出版物和口述历史录音带和誊本的存档典藏，还将会便利取用和利用图书馆的各项服务并且供应有关本组织及其工作的

书目与事实材料。将会扩大直接把最适当的信息通过因特网服务送交用户的桌面的服务范围；将会向使用图书馆服务的用户（常驻代表团、秘书处工作人员和托存图书馆人员）提供培训。此外，将会透过组成一个联合国系统各组织的贷款团的方式，以成本效益高的方法提供可在市场上买到的信息服务的取用机会。

23.26 达格·哈马舍尔德图书馆的能力将会因为同其他图书馆的建立联系而有所增强。将会使 350 多个联合国托存图书馆获得进一步的发展，以成为各个有效的通讯渠道。在可行情况下将会促进以电子方式向托存图书馆发送文件，以确保文件的分发不但迅速、完整，而且具有成本效益。将会加强共同负责保存联合国文件和编制其索引的联合国图书馆网络。将会向各国提供技术援助以发展统一的联合国图书馆系统。

23.27 将会继续改善内部的制作和处理数据，包括制作和印发增补的书目控制标准和准则、印发多语文参考工具和以六种正式语文增补索引词汇。此外，还将继续致力于把以所有语文制作的缩微胶片和印页式联合国旧文件改变成为数码式资料，以便上载入光盘系统和联合国网址。

23.28 为了尽量以所有六种正式语文扩增服务范围和多语文检索能力，将会增补并且进一步发展作为联合国的一项主要信息来源的图书馆的因特网网址。联合国书目信息系统（书目信息系统）这个主要数据库也将会利用因特网作为其向公众传播信息的主要平台。

预期成果

23.29 本次级方案的预期成果将包括以更迅速、更大幅度地向用户提供图书馆的制成品和服务。

绩效指标

23.30 绩效指标将包括要求及查询图书馆的制成品和服务的次数有所增加、访问图书馆网页的人数有所增加以及参与了关于有效利用图书馆服务的培训方案的人员有了积极回馈，以及加强托存图书馆、新闻中心和联合国系统外地办事处之间的协调。

次级方案 4

出版事务

目标

23.31 本次级方案的目标是增加阅读联合国一切版本出版物者的人数以及提高对联合国活动的深度的了解，以及发展对联合国的支持。新闻部将提高联合国出版物和散发过程的效率和成本效益。

战略

23.32 本次级方案由图书馆和信息资源司负责执行。该司将提供出版物服务，包括拟订制作印刷品和电子产品、制图制成品、地理资料和制图产品以及管理出版物方案的政策和程序。将会增加利用新近技术以提高所有出版物的制图和印刷质量。将会加强出版物委员会，以期调和出版物政策并且改善本组织出版方案的监测和协调。

23.33 该司负责编制和出版《联合国年鉴》、《联合国纪事》、《非洲复苏》和《发展业务》。除了印刷品版本之外，将会加强以电子方式取用《联合国纪事》和《非洲复苏》网址，以期增加读者人数。还将会以光盘形式出售《联合国年鉴》。能以联机方式订阅《发展业务》将可促进及时传播整个联合国系统各组织所执行的项目方面的采购机会与合资经营机会。

23.34 将提供旨在支持秘书处实质性活动及满足安全理事会的需要的制图制品和地理资料服务。将会建立和维持联合国可用万维网服务机技术操作的共同地理数据库。将会继续设法加强以多种语文制作的印刷品媒体和电子媒体。

预期成果

23.35 预期成果将是提高了对联合国出版物的兴趣。

绩效指标

23.36 绩效指标将包括联合国出版物的订阅数量和出版物销售数量都有所增多以及访问联合国出版物网址的人数也有所增加。

立法授权**方案 23****新闻****大会决议**

1086(XI)	联合国新闻活动
2897(XXVI)	联合国新闻政策和工作的重新审核与评价
3047(XXVII)	生利事业
33/115 A-C	有关新闻的问题
34/182	有关新闻的问题
53/25	为世界儿童建设和平与非暴力文化国际十年（2001-2010年）
53/78 E	联合国裁军宣传方案
53/90	《1990年代联合国非洲发展新议程》的执行情况
53/183	《国际人口与发展会议行动纲领》的实施情况
53/243 A-B	《和平文化宣言和行动纲领》
54/23	社会发展问题世界首脑会议成果的实施情况
54/24	国际老年人年的后续行动：不分年龄人人共享的社会
54/28	联合国国际法十年
54/41	秘书处新闻部巴勒斯坦问题特别新闻方案
54/64	使用多种语文
54/68	第三次联合国探索与和平利用外层空间会议
54/81	整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查
54/82 A-B	有关新闻的问题
54/91	《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行情况
54/92	传播关于非殖民化工作的新闻
54/113	联合国不同文明之间对话年
54/120	有关青年的政策和方案
54/121	执行《关于残疾人的世界行动纲领》：在二十一世纪缔造一个人人共享的社会

54/122	联合国扫盲十年：普及教育
54/124	国际家庭年的后续行动
54/125	第十届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会
54/132	国际合作对付世界毒品问题
54/134	消除对妇女的暴力行为国际日
54/141	第四次妇女问题世界会议的后续行动和充分执行《北京宣言》和《行动纲要》
54/150	世界土著人民国际十年
54/154	向种族主义和种族歧视进行战斗的第三个十年和召开关于种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍问题世界会议
54/157	国际人权盟约
54/158	保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约
54/159	消除一切形式的宗教不容忍
54/161	1995-2004 年联合国人权教育十年和人权领域的新闻活动
54/173	加强联合国在提高定期真正选举原则的效力和促进民主化方面的作用
54/176	促进和保护人权的国家机构
54/206	《关于国际经济合作、特别是恢复发展中国家经济增长和发展的宣言》内所议定的承诺和政策的执行情况和《联合国第四个发展十年国际发展战略》的执行情况
54/208	联合国人类住区会议（生境二）成果的实施情况
54/218	联合国环境与发展会议和大会第十九届特别会议成果的实施情况和后续工作
54/224	小岛屿发展中国家可持续发展全球会议成果的执行情况
54/231	联合国在全球化和相互依存的环境中促进发展的作用
54/232	第一个联合国消灭贫穷十年的执行情况
54/235	《1990 年代支援最不发达国家行动纲领》的执行情况
54/248	会议时地分配办法（E 节，信息技术）
54/249	与 2000-2001 两年期方案概算有关的问题

方案 24

管理事务和中央支助事务

总方向

24.1 本方案的总目标是对本组织各种政府间进程提供支助，对大会、安全理事会、经济及社会理事会、托管理事会及其附属机关以及联合国主持下的特别会议和一般会议提供有效的秘书处支助服务，并提高联合国管理行政、财务和人力资源方面的效率和效用。本方案的基本任务来自《联合国宪章》的有关条款，特别是第八条、第十七条、第九十七条、第一百条和第一百零一条。此外，《联合国财务条例和细则》、《工作人员条例和细则》、《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》(ST/SGB/2000/8)、大会第 41/213 号和第 42/211 号决议和每年大会审查联合国行政和财政业务效率的决议以及大会第 52/12 A 和 B 号、第 52/220 号、第 53/221 号、第 55/231 号、第 55/258 号和大会其他有关决议为执行本方案提供了依据。

24.2 管理事务部完成方案目标的总战略是遵循大会第 52/12 B 号和第 52/220 号决议以及其他有关决议和决定通过的秘书长的改革方案。管理事务部的目的是加强秘书处执行法定方案的能力，特别是通过实行成果预算编制制度，并将其实质上作为管理工具，加强方案和预算执行方面的职责和责任。简化程序的工作将在对所提供服务的总体质量无不利影响的情况下尽可能继续进行，特别是通过逐步加强秘书处技术能力，包括确定怎样和在何处最妥善地开展工作的，而使中央管理部门集中力量于制订政策、提供指导和监测遵守情况。将注意进一步加强现有共同事务和合办事务，并扩大和发展联合国各组织间新的共同事务和合办事务，只要这对提供支助事务是最有效的安排。在这方面，将采取具体措施，加强联合国内罗毕办事处提供的共同事务。

24.3 总部管理事务部和联合国日内瓦办事处、维也纳办事处和内罗毕办事处负责执行本方案及实现各项目标。

次级方案 1

管理事务

目标

24.4 本次级方案的目标是支持持续改善整个秘书处的管理和行政事务。

战略

24.5 本次级方案的实质责任由战略管理政策队即主管管理事务副秘书长和管理事务部三位助理秘书长组成的管理政策委员会负责。管理事务部管理政策厅和联合国日内瓦、维也纳和内罗毕办事处管理部门提供协助。管理政策委员会将继

续确保以统筹方式执行大会有关决议和决定，改善整个秘书处的管理工作。为了达到这个目的，将建立有效的报告和监测制度，成立适当的问责机制，进一步精简工作过程、程序和规则，发展有效的规划和评价能力，包括业绩计量标准和业绩分析报告。管理事务部将与会员国就改善管理问题保持联络和透明协商，并就这些问题为大会及其附属机关提供实务支助。

24.6 在本次级方案的具体领域，如金融资产管理和司法工作等，将通过持续监测既定政策和程序，采取保护本组织利益及其资产，继续注意使本组织的财政资源得到有效管理和推动秘书处内部司法制度的运作。

预期成果

24.7 成果包括改善管理，减少行政管理负担，确保方案管理人员有效执行已获授权的方案，而充分保留问责权。

绩效指标

24.8 绩效指标是：

- (a) 大会对秘书处实施管理改革的评价结果；
- (b) 大会和使用者对管理政策厅提供的具体服务表示满意的程度。

次级方案 2

方案规划、预算和账户

目标

24.9 本次级方案的主要目标是：便利大会的政府间审议和对本组织的规划、方案制订、预算编制和帐户问题作出决定，确保本组织具有健全的财务管理，并有效监测和管理资产，包括向秘书处和其他使用者及时提供服务。

战略

24.10 在联合国日内瓦、维也纳和内罗毕办事处有关业务部门的支助下，方案规划、预算和账务厅对本次级方案负有实质责任。在计划期间，重点是加强预算和会计政策，系统地促使秘书处更严格遵守和管理《财务条例和细则》、《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》和其他有关政策和指示，确保有效运用本组织的资源。将通过实行按成果编制预算，进一步加强将立法授权化为计划和方案预算，并在经常预算、维持和平行动预算，国际法庭预算和预算外资源方面，应用《方案规划条例和细则》，以促进联合国活动和资源的有效管理、执行、监测和评价。此外还将采取措施，确保在以下方面做到准确和及时：偿付本组织的财务，充分遵守《联合国财务条例和细则》，收集、记录和处理有关财务数据，以及对本组织提交联合国审计委员会的财务报表和决算进

一步改善财务管制和提高透明度。将作出特别努力，进一步培训工作人员和编制分析性报告，查明为用户提供及时妥善服务的机会，以充分发挥综合管理信息系统(综管信息系统)的潜力。

预期成果

24.11 成果包括秘书处各部厅更好地执行《财务条例和细则》和《方案规划条例和细则》的规定以及大会各项决议和决定。改善预算管制和监测支出情况，将能切实有效使用资源，逐步减少核准资源与最后支出之间的差异，提高预算和财务报告的准确性和及时性，更及时地满足使用者的需求。

绩效指标

24.12 绩效指标是：

- (a) 联合国审计委员会对联合国财务报表的审计意见；
- (b) 在规定日期是否已提出预算文件和财务报告；
- (c) 使用者对提供的服务的满意程度，包括处理薪给、保险、发票和索偿的服务质量和及时程度；
- (d) 按照并且充分遵守大会有关决议和决定，对经常预算、维持和平行动预算、预算外资源以及法庭预算，更好地应用《财务条例和细则》、《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》，以及其他核准的预算程序和准则。

次级方案 3

人力资源管理

目标

24.13 本次级方案的主要目标继续发展和保持高质量的人力资源管理制度，确保秘书处能切实有效地履行职责。

战略

24.14 在联合国总部以外的办事处有关组织单位的支持下，人力资源管理厅对本次级方案负有实质责任。在计划期间，将特别集中于迅速、系统和全面的招聘、安置和职业发展政策，战略规划，能力和技能发展，改善服务条件，逐步建立和实施工作人员考绩确认制度，实行设计周密的所有级别工作人员的问责和责任机制。为了将人力资源管理的行政职权授予各部厅主管，将按照大会第 53/221 号决议，建立一个妥善设计的问责机制，而人力资源管理厅将继续维持并加强作为制订政策、规划和监测中心部门的作用。根据大会第 55/258 号决议中的各项决定，人力厅将注重下列任务：改进人力资源管理改革方面的问责制和责任制问题，

健全监测和管制机制；根据第 55/258 号决议第五节第 1 段，进一步制订调动标准，尽量扩大调动对本组织的好处。人力厅将确保充分遵守大会关于人力资源管理的各项决议和决定。此外还将继续注意加强内部司法制度。

预期成果

24.15 秘书处工作人员士气高昂，技能与工作密切相符，完全掌握最新的技术和了解当前的问题，主管的领导力求成绩。

绩效指标

24.16 绩效指标是：

- (a) 减少处理主要人力资源行动的时间，包括征聘、调职和离职；
- (b) 多才多艺的工作人员更多，管理能力更强；
- (c) 秘书处人员组成的地域分配更加均衡；
- (d) 使用者对提供的服务感到满意的程度，包括培训的质量和及时性；
- (e) 建立一个问责、透明和负责任的妥善制度，以及改善现行的司法行政制度，成为人力资源管理改革的组成部分；
- (f) 切实执行大会关于人力资源管理的各项决议和决定。

次级方案 4

支助事务

目标

24.17 本次级方案的主要目标是：(a) 确保继续切实有效、高质量地支持警卫和安全、信息技术、信息管理、采购、旅行和运输、建筑物管理、档案和记录管理和商业活动管理方面的实质性方案；(b) 确保在举行会议期间向大会、安全理事会、经济及社会理事会、托管理事会及其附属机构，并向联合国主持的各次特别会议，提供有效的秘书处支助服务；(c) 提供资料 and 文件，便利大会及其有关附属机关审议由其审查的具体支助服务问题。在秘书长管理改革的范围内，本次级方案还包括加强现有共同事务和合办事务、扩大及发展联合国组织间新的共同事务和合办事务。

战略

24.18 在联合国日内瓦、维也纳和内罗毕办事处有关业务单位的支持下，总部中央支助事务厅对本次级方案的执行负责。实现本次级方案各项目标的全盘战略重点在于服务提供者与总部各部门和总部以外办事处密切合作。这项战略将通过下列方式，采用面向服务的办法，强调及时、有效符合成本效益和讲求质量：

(a) 拟订安全战略和培训方案，加强共同安全标准，以便为各国代表、工作人员和来访联合国的要人提供安全可靠的工作环境；

(b) 拟订和执行信息技术长期战略，以期协调所有工作地点的信息技术基础设施，改善信息管理；

(c) 切实执行大会有关决议规定的采购改革；

(d) 特别是通过与联合国系统其他组织密切合作，维持有效和符合成本效益的旅行和运输服务；

(e) 特别是通过系统维修和及时翻新，对本组织所有有形资产进行有效和符合成本效益的管理；

(f) 特别是通过利用先进信息技术，逐步改善档案管理，逐步将这项服务转变为共同事务档案研究中心，供会员国、联合国各组织和其他组织和机构使用。

21.19 努力通过联合国和联合国系统各组织的合作，建立组织间网络，加强和扩大共同事务系统。

预期成果

24.20 本次级方案范围内的成果包括改善联合国房地的警卫和安全状况，提高本组织的技术环境，简化、透明和更有效地管理采购、旅行和运输及信息，改善联合国房舍的状况，改善代表团和工作人员的工作环境，更有效地管理档案和向使用者提供其他共同事务。

绩效指标

24.21 绩效指标是：

(a) 大会对总部和联合国日内瓦、维也纳和内罗毕办事处提供的具体支助服务的水平和范围进行评价的结果；

(b) 中央支助事务厅和联合国日内瓦、维也纳和内罗毕办事处要求进行的调查中，使用者对具体服务表示满意的程度。

立法授权**方案 24****管理事务和中央支助事务****次级方案 1****管理事务****大会决议**

41/213	审查联合国的行政和财政业务效率
42/211	大会第 41/213 号决议的执行情况
52/12 A 和 B	革新联合国：改革方案
52/220	与 1998-1999 两年期方案概算有关的问题
55/231	按成果编制预算
55/253	与 2002-2003 两年期方案概算有关的问题

次级方案 2**方案规划、预算和帐户****大会决议**

49/233	联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题
55/231	按成果编制预算
55/253	与 2002-2003 两年期方案概算有关的问题

次级方案 3**人力资源管理****大会决议**

49/222 A 和 B	人力资源管理
51/226	人力资源管理
52/252	《联合国工作人员条例》第一条和《联合国工作人员细则》100 号编第一章的修正
53/221	人力资源管理
55/258	人力资源管理

56/127	提高妇女在联合国系统的地位
56/253	与 2002-2003 两年期方案概算有关的问题

次级方案 4
支助事务

大会决议

55/232	外部承包做法
55/247	采购改革
56/253	与 2002-2003 两年期方案概算有关的问题

方案 25

内部监督

总方向

25.1 本方案的总目标是通过不断改善本组织内部控制机制，提高执行所有方案的成效。本方案规定的任务来自秘书长依照《联合国宪章》第九十七条受托担任联合国行政首长所承担的责任。秘书长进行内部监督的任务来自大会第 48/218 B 号和第 54/244 号决议、《联合国财务条例和细则》的有关规定以及《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法的有关条例和细则》(ST/SGB/2000/8)。在秘书处内，本方案的实质性责任由内部监督事务厅承担，监督厅协助秘书长履行对本组织的资源和工作人员的内部监督职责。

25.2 实现本方案各项目标的战略是基于有必要协助会员国和本组织确保方案活动符合各项决议、条例、细则和政策，切实有效地开展本组织各项活动，确定影响切实有效执行方案的各种因素，以取得更大成果，防止和查明欺诈、浪费、滥用、渎职和管理不当等现象。该厅在开展工作时，其全盘办法的目的是：(a) 改进本组织人力资源和财政资源的管理；(b) 便利在规定职责和责任时有更大的透明度；(c) 通过监测遵守各项监督建议的情况来改进内部控制制度；(d) 保护本组织资产。

25.3 该厅把先前的四个次级方案改为三个：内部审计；监测、评价和咨询；和调查。改组的次级方案分别由内部审计司、监测、评价和咨询司以及调查司执行。改组的具体目的是增强方案监测、评价和管理咨询中的职能协同，并提高监督事务和产出的总体质量。

25.4 该厅也将协调与联合国审计委员会和联合检查组的的活动，以求确保内部监督覆盖足够的范围，同时避免重复。同样，该厅也将与联合国系统内其他检查和监督单位保持密切的工作关系。

25.5 大会为本方案的执行工作提供指导。

次级方案 1

内部审计

目标

25.6 本次级方案的主要目标是确保方案管理人员根据有关的立法授权，切实有效地执行和管理方案、活动和业务。

战略

25.7 在内部监督事务厅内，本次级方案的实质性责任由审计司承担。该司将检查、审查和评价财政资源使用情况，以确保执行各项方案和立法授权，查明方案

管理人员遵守财务和行政规则条例的情况，以及遵守经核准的外部监督机构建议的情况，进行管理审计、审查和调查，以改善本组织的结构并增进其回应方案和立法授权需求的能力，监测本组织内部控制制度的效能，以及确保正确管理本组织的资产和资源。

预期成果

25.8 预期成果包括更好地遵守大会指示、既定规章、政策和程序，增强本组织的透明度和问责制，并提高效率。

绩效指标

25.9 绩效指标包括：(a) 方案管理人员执行审计建议的数目；(b) 更有效地利用财政资源，以保证执行各项方案和任务以及更为有效的程序；(c) 错误或未经许可支出的回收数额；(d) 加强与外部监督组织的协调。

次级方案 2

监测、评价和咨询

A. 中央监测和检查

目标

25.10 本次级方案中这一部分的目标是监测方案交付和产出，确定它们是否充分、及时并符合任务规定，是否有效地针对方案目标，各种资源是否得到有效利用，从而加强方案的执行。

战略

25.11 在内部监督事务厅内，本次级方案这一部分的责任由监测、评价和咨询公司承担。该司将监测两年期期间方案预算内工作方案的变动，并在两年期期末通过交付最后产出，对照核定方案预算方案说明内所列目标，来确定实现目标和预期成果方面取得的实际进展。该司将审查各项活动是否符合授权及延期、重订、终止或增加的理由。该司将通过进行特别审查（检查），协助方案管理人员提高管理和方案效率，帮助他们查明影响有效交付产出的问题。为确保执行建议的改正措施，该司将进行后续审查。该司也将向方案管理人员提供报告方案执行情况的指导和最佳做法，以帮助他们查明影响切实有效执行工作方案的问题。

预期成果

25.12 预期成果包括方案管理人员更有效地监测活动执行情况，就此通过方案和协调委员会向大会提出报告，以及更及时地交付方案。

绩效指标

25.13 绩效指标包括方案管理人员更多地采用监测程序和工作计划了解取得成果方面的进展，方案管理人员遵守检查建议的程度，以及根据《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》第 6.3 条及时提交报告的情况。

B. 中央评价

目标

25.14 本次级方案这一部分的目标是：(a) 使政府间机构尽可能系统、客观地确定本组织实现目标活动的效率和成效；(b) 使秘书处和会员国能系统地进行思考，以提高联合国主要方案的成效。

战略

25.15 在内部监督事务厅内，本次级方案这一部分的实质性责任由监测、评价和咨询司承担。该司将进行评价，以利政府间机构根据某一方案或次级方案的目标，评估产出和活动的相关性、成效和影响。该司将利用基准数据和进展指标，评估各项目标的方案影响，并查明和分析与成效、执行和影响有关的因素。该司还将协助秘书处各部厅执行大会核可的各项评价建议，发展自己的自我评价活动。该司将应各部厅要求，举办评价问题讲习班和提供培训，并以其他方式支持自我评价。

预期成果

25.16 预期成果包括改善协助政府间机构确定已获授权方案和活动的相关性、效率和成效。

绩效指标

25.17 绩效指标包括：(a) 方案管理人员执行的经主管政府间机构核准的评价建议数目；(b) 加强与外部监督机构的协调；(c) 评价建议的质量以及是否有助于政府间机构更有效地分析方案执行情况和功效；(d) 方案管理人员进行自我评价的质量和程度。

C. 管理咨询

目标

25.18 本次级方案这一部分的主要目标是，确保方案管理员根据有关的立法授权，切实有效地执行和管理方案、活动和业务。

战略

25.19 在内部监督事务厅内，本次级方案这一部分的实质性责任由监测、评价和咨询司承担。该司将检查、审查和评价财政资源使用情况，以确保执行方案和

立法授权，查明方案管理人员遵守财务和行政条例和细则的情况以及遵守经核准的外部监督机构的建议的情况，同时提供管理咨询服务，提高服务交付的水平，并增进本组织响应各方案和立法授权需要的能力。该司将查明最佳做法和不断改变的情况带来的机会，协助方案管理人员加强问责制和内部管制框架。

预期成果

25.20 预期成果包括更严格遵守大会指示、既定规章、细则、政策和程序，增强本组织的透明度和问责制，以及由于提供管理咨询服务而提高管理方案的效率和效力。

绩效指标

25.21 绩效指标包括：(a) 更有效地利用资源，以保证执行各项方案、任务和更为有效的程序；(b) 方案管理人员执行管理咨询建议的百分比；(c) 内部监督事务厅的管理咨询建议对改进本组织方案执行和活动的影晌；(d) 加强与外部监督机构的协调。

次级方案 3

调查

25.22 本次级方案的目标是确保遵守联合国的条例和细则，尽量减少舞弊、违反联合国规章、管理不当、渎职、浪费资源和滥用权力。

战略

25.23 在该厅内，实质性责任由调查司承担。该司将调查举报的舞弊、行为不检、管理不当、浪费资源、滥用权力、违反联合国规章以及其他渎职行为的指控。根据调查结果，该司将建议应采取的管辖、纪律或其他改正行动。该司也将通过分析控制制度，评估舞弊和其他高危业务活动中违纪行为的可能性，并建议采取措施，尽量减少出现这类违纪行为的可能性。此外，如有需要，该司将酌情向联合国各基金和方案提供调查服务。

预期成果

25.24 预期成果包括更妥善地保护本组织的资产和资源，更严格地遵守本组织的规章。

绩效指标

25.25 绩效指标包括根据大会第 48/218 B 号决议和第 54/244 号决议提高调查职能的质量，更迅速地查明违纪行为，对调查服务的需求增加，以及被挪用财政资源的回收额增加。

立法授权

方案 25

内部监督

大会决议

48/218 B	审查联合国行政和财政业务效率
53/207	方案规划
54/236	方案规划
54/244	审查大会第 48/218 B 号决议的执行情况

方案 26

最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家

总方向

26.1 本方案的立法授权来自大会第 55/279 号决议。大会该决议赞同 2001 年 5 月 20 日联合国第三次最不发达国家问题会议通过的《布鲁塞尔宣言》和《2001-2010 十年期最不发达国家行动纲领》，以及大会 2001 年 12 月 24 日第 56/227 号决议，其中大会决定成立最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处，履行秘书长报告建议的职能。

26.2 《行动纲领》包括最不发达国家及其发展合作伙伴提出的七项具体承诺。这些承诺涉及以下领域：促成以人为本的政策框架，在国家 and 国际两级实行善政，建设人力和机构能力，建设生产能力，使全球化有利于最不发达国家，加强贸易在发展中的作用，降低脆弱性和保护环境，筹集财政资源。

26.3 根据这些承诺，本方案力求加强动员和激励国际支持，并确保有效协调《2001-2010 十年期最不发达国家行动纲领》、《内陆和过境发展中国家与捐助界间过境运输合作全球框架》、《巴巴多斯小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》的实施。方案力求发挥全球宣传作用，确保最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的问题在国际议程上处于优先地位。方案将动员国际社会，支持消除贫穷、能力建设、加快经济增长与可持续发展。通过切实有效、大张旗鼓的后续行动、协调和监测行动纲领的实施，促进不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家逐渐以有惠益的方式融入全球经济。

26.4 方案还将促进落实《联合国千年宣言》以及主要全球会议和首脑会议为最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家制定的各项目标和指标。

目标

26.5 自 1971 年最不发达国家集团成立以来，集团内国家数目从 25 个增加到 49 个。本方案的总目标是，协助最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家争取实现这些目标，协助它们执行《布鲁塞尔行动纲领》、《内陆和过境发展中国家与捐助界间过境运输合作全球框架》和《关于小岛屿发展中国家可持续发展的巴巴多斯行动纲领》。

战略

26.6 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处承担跟踪和协调方案执行工作的实质性责任。

26.7 实现方案目标的战略包括以下主要内容：

(a) 确保充分动员和协调联合国系统所有组成部分，促进在国家、区域和全球各级协调执行《2001-2010 十年期最不发达国家行动纲领》、《内陆和过境发展中国家与捐助界间过境运输合作全球框架》和《关于小岛屿发展中国家可持续发展的巴巴多斯行动纲领》的后续行动和监测工作，使其连贯一致；

(b) 同联合国系统其他部分建立和保持联系，包括联合国发展集团、各执行委员会、各区域委员会、在联合国系统执行首长协调理事会领导下制定的有关安排；

(c) 协调各组织内最不发达国家协调中心制度；

(d) 审查分析国家一级执行工作报告；

(e) 支持经济及社会理事会和大会对工作进展进行评估，对行动纲领的执行进行年度审查，酌情支持协调执行《内陆和过境发展中国家与捐助界间过境运输合作全球框架》和《巴巴多斯小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》的后续行动；

(f) 协助动员国际支持和筹集资源，执行《最不发达国家行动纲领》以及有关内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的其他方案和倡议；

(g) 同联合国有关实体，以及民间社会、新闻界、学术界、基金会和私营部门合作，开展支助最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的宣传工作；

(h) 支持最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的集体协商，便利其有效参加有关政府间进程；

(i) 同从事非洲最不发达国家发展工作的多边组织密切协调，尤其是在执行非洲发展新伙伴关系的范畴内；

(j) 酌情协助最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家在国家一级建立有效机构，开展执行行动纲领以及各自国内其他有关方案的后续行动；

(k) 尤其是通过交流经验和最佳作法，推动这三类国家之间和其他发展中国家的南南合作。

预期成果

26.8 预期成果是有效执行最不发达国家及其发展伙伴在布鲁塞尔行动纲领中提出的承诺和政策以及《内陆和过境发展中国家与捐助界间过境运输合作全球框架》和《关于小岛屿发展中国家可持续发展的巴巴多斯行动纲领》。

绩效指标

26.9 绩效指标包括：

(a) 有关国家及其发展伙伴增加活动，解决最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的问题；

(b) 加强联合国系统内部，及与其他有关多边组织之间的协调，例如《布鲁塞尔行动纲领》以及《内陆和过境发展中国家与捐助界间过境运输合作全球框架》和《关于小岛屿发展中国家可持续发展的巴巴多斯行动纲领》执行、监测和审查的体制安排增加；

(c) 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家更多地参加政府间进程。

立法授权

方案 26

最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家

大会决议

55/279	《2001-2010 十年期最不发达国家行动纲领》
55/2	《联合国千年宣言》
56/95	千年首脑会议成果后续行动
56/180	与内陆发展中国家的特殊需要和问题有关的具体行动
56/198	进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展全球会议的成果
56/227	第三次联合国最不发达国家问题会议

经济及社会理事会的决定

2001/320	《2001-2010 十年期最不发达国家行动纲领》
----------	---------------------------

