



经济及社会理事会

Distr.: Limited
11 April 2003
Chinese
Original: English

麻醉药品委员会
第四十六届会议
2003年4月8日至17日，维也纳

报告草稿

增编

报告员：Giacchino Polimeni（意大利）

减少毒品需求

A. 辩论的结构

1. 麻委会在其 2003 年 4 月 10 日第 1228 次会议上审议了议程项目 4 “减少毒品需求：(a)《实施减少毒品需求指导原则宣言的行动计划》；(b)药物滥用的世界形势”。
2. 麻委会收到下列文件：
 - (a) 秘书处关于药物滥用的世界形势的报告(E/CN.7/2003/4)；
 - (b) 执行主任关于人体免疫功能丧失病毒/后天免疫功能丧失综合症与药物滥用的报告(E/CN.7/2003/5)；
 - (c) 执行主任关于优化信息收集系统并确定抑制非法药物需求的最佳做法的报告(E/CN.7/2003/8 和 Add.1)；
3. 麻委会在 2003 年 4 月 10 日第 1228 次会议上审议了议程项目 4 的分项目(a)和(b)。秘书处的一名代表以音像方式作了一项专题介绍。阿根廷代表就秘书处关于药物滥用的世界形势的报告（E/CN.7/2003/4）附件中的列表 1-6 作了发言，在这些列表中，将“福克兰群岛（马尔维纳斯群岛）”列在了“2001 年按区域和国家/地区列出的报告情况”这一栏目标题下。该名代表请秘书处根据 ST/ADM/SER.A/1094 号文件和 ST/CS/SER.A/42 号编辑指示纠正对“福克兰群



岛（马尔维纳斯）”的提及。大不列颠及北爱尔兰联合王国代表认为秘书处的报告附件所载一些列表中对“福克兰群岛（马尔维纳斯）”的提及正确反映了商定的联合国文件所用术语。

4. 下列国家的代表也就议程项目 4 的分项目(a)和(b)作了发言：希腊（代表欧洲联盟成员中的联合国会员国）、以色列、贝宁、土耳其、塞内加尔、巴西、墨西哥、南非、西班牙、泰国、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、斯洛文尼亚、大韩民国、科特迪瓦、冈比亚、哥伦比亚和布基纳法索。

5. 全体委员会于 2003 年 4 月 9 日审议了议程项目 4(c)。

B. 审议情况

1. 优化信息收集系统并确定抑制非法药物需求的最佳做法

6. 秘书处一名代表结合执行主任关于优化信息收集系统并确定抑制非法药物需求的报告（E/CN.7/2003/8 和 Add.1），介绍了根据《实施减少毒品需求指导原则宣言的行动计划》制订的已记入费用的 2003-2008 年减少毒品需求工作方案。

7. 秘书处代表重点涉及数据收集、药物滥用者的治疗和康复以及预防，特别是在药物滥用者中预防，HIV/艾滋病传染等领域，首先概述了自 1998 年大会第二十届特别会议举行以来在其中每一领域中取得的进展。然后概述了其中每一领域的减少毒品需求拟议工作方案，以便使《行动计划》赋予药物管制署的下列任务具有效力：

(a) 改进用于报告减少非法药物需求活动的国家和全球信息系统；

(b) 促进交流关于减少非法药物需求活动中的最佳做法的信息；

(c) 支持各会员国寻求在制定各自的减少非法药物需求战略和活动方面的专门知识。

8. 秘书处代表重申，为了实施拟议工作方案中的大多数活动，有必要获得指定的预算外捐款。

9. 一些代表赞扬执行主任的这一报告综合全面，表明他们支持拟议工作方案中概述的办法。其他代表概要介绍了各自国家为减少非法药物需求以实现大会第二十届特别会议确定的各项目标所作的努力。

10. 有一名代表还强调有必要更多地重视药物滥用者的治疗问题，因为政府和政府间组织有忽视这一工作领域的危险。有一名代表指出，并不是所有减少需求领域都需要得到同样的注意，但是为其中每一领域所作的努力都应考虑到本国的国情。有一名代表着重指出了靠近非法药物生产地区的国家的具体问题，以及在提供与减少需求有关的特别援助的必要性。

11. 有几名代表支持关于查明和传播抑制非法药物需求的最佳做法的想法，但是强调这种做法应适合不同国家的需要并应适用于每一国家正面临的具体药物滥用问题。

12. 一些代表通报了各自国家的药物滥用增加情况，并提到了注射型药物滥用问题和艾滋病毒感染的增加情况。介绍了为预防 HIV/艾滋病（以及乙型和丙型肝炎）在药物滥用者中传染所采取的措施。鼓励所有会员国将 HIV/艾滋病预防纳入其减少非法药物需求的努力之中。有一名代表强调有必要将与 HIV/艾滋病有关的具体指标列入对这种努力的评价之中。

13. 有一名代表强调有必要探讨如何将拟议工作方案变成未来行动。特别是据称，评价（基于“无用”信息的）基本预防方案和治疗方案的影响力十分重要。

2. 关于药物滥用的世界形势的报告

14. 秘书处代表介绍了题为“药物滥用的世界形势”的议程项目 4(b)。据指出，秘书处关于这一议题的报告（E/CN.7/2003/4）是根据年度报告问卷第二部分的答复编写的，并以其他来源的资料作为补充。据指出，对年度报告问卷的答复率比前一报告周期有所提高，但所提供的资料并不总是完全的。由于对年度报告问卷作了修订和简化并根据全球药物滥用评估方案向各国提供了援助，促成了答复率的提高。据建议，会员国可通过协调其在国家一级的努力以及指定就实质性事项与秘书处进行联络的技术联络点来改进报告。

15. 秘书处的报告概述了全世界的药物滥用趋势和特点。据指出，许多地区的海洛因滥用情况保持稳定，但是在中亚、东欧和俄罗斯联邦的趋势却令人担忧，例如开始用注射方式滥用药物者的年龄有所下降。据指出，中亚的药物滥用水平居高不下，而且这种滥用与 HIV/艾滋病的流行有关。呈现出从吸食型转为注射型药物滥用迹象的另一个地区是南亚。可卡因仍是美洲的一个主要问题，对这一药物的滥用在加勒比和中美洲的一些地方有所增加，但是在北美洲却呈稳定或甚至下降的趋势。大麻继续是被最广泛滥用的非法药物：据报告其滥用情况在大多数国家中保持稳定或有所增加。据一些治疗中心报告，有某些迹象表明存在着与大麻有关的成瘾情况增加问题，在东南亚有关于甲基苯丙胺滥用情况增加的报告，亚甲二氧基甲苯丙胺（俗称迷魂药）滥用情况在欧洲仍然稳定而普遍，但人们担心这种药物的滥用会蔓延到北美洲和加勒比等其他地区。苯丙胺类兴奋剂的滥用逐步蔓延到更广泛的各阶层人口以及高风险群体对这种兴奋剂作“功能性”和娱乐性滥用的水平上升，这些动态令人担忧。

3. 减少非法药物需求的重要性

16. 有几名代表表示赞扬和支持联合国毒品和犯罪问题办事处正在进行的收集和报告全球药物滥用特点和趋势的工作，特别是通过年度报告问卷和两年期报告问卷进行的全球数据收集工作。泰国代表强调有必要在两年期报告问卷中列入一项影响力评估要素。包括土耳其代表在内的一些代表对联合国毒品和犯罪

问题办事处在全球药物滥用评估方案框架内进行的工作表示赞赏。有几名代表通报了各自政府正在采取的数据收集举措。大多数代表支持关于拨出更多的资源用于包括艾滋病毒预防在内的减少需求活动的呼吁。一些代表要求调查艾滋病毒与一般药物滥用（不只限于注射型药物滥用）之间的联系。希腊代表在代表欧洲联盟发言时强调必须继续制定和传播最佳做法、交流信息以及收集减少需求的所有方面的数据；他重申有必要尽早干预和重视所谓的娱乐性药物滥用。

4. 统一和协调

17. 一些代表通报了各自政府在建立关于国家药物政策的中央协调机制和结构方面取得的进展。一些代表要求从各区域收集更多的数据并支持在这一领域开展进一步的工作，特别是传播良好的方法论做法，发展伙伴关系/协作，以及协调与其他国家和地区伙伴、联合国实体及捐助机构的活动。一些代表通报了各自国家建立药物监测中心及采取的新的流行病学和其他研究举措的情况。代表们还强调有必要促进社区参与及进一步努力查明滥用某些特定药物的人员类型以及作这种滥用的理由，包括具体的脆弱性和风险以及保护性因素。

5. 治疗和康复

18. 一些代表强调有必要拨出更多的资源用于对药物滥用的治疗及建立综合关怀制度，把药物滥用者的治疗和康复及其随后融入社会作为“连续关怀”的一部分。南非代表要求向地方一级提供更多的有关药物滥用的治疗的专门知识和更多的资源，以便用于为较不容易接触到的人口，特别是农村地区的人口提供帮助。希腊代表强调了从刑事司法制度的角度看待治疗的重要性。

6. 提高公众的认识运动

19. 就本议程项目发言的大多数代表都向麻委会通报了各自政府正在为提高公众对药物滥用问题的认识采取的举措。墨西哥代表强调有必要在这种运动中使用创新技术，并让青年人参与这些运动的规划。印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、塞舌尔和南非的代表通报了各自国家开展的这种公众宣传运动的情况。

7. 青年与娱乐性用药

20. 一些代表对青年人中滥用苯丙胺类兴奋剂，特别是迷魂药的情况有所增加表示了特定关切。西班牙代表提到这种药物在舞场上日益流行，一些代表要求为对付这一动态采取新的办法。代表们强调了采用基于同侪人的办法和青年参与制定和实施对这种场合的干预的重要性。