

**Комитет по программе и координации**

Сорок третья сессия

Основная сессия, 9 июня — 3 июля 2003 года

Пункт 5(b) предварительной повестки дня*

**Вопросы координации: Новое партнерство
в интересах развития Африки****Будущее взаимодействие системы Организации
Объединенных Наций с Новым партнерством в
интересах развития Африки****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад представляется в ответ на просьбу Комитета по программе и координации представить доклад о будущем взаимодействии системы Организации Объединенных Наций с Новым партнерством в интересах развития Африки (НЕПАД). В резолюции 57/7 Генеральной Ассамблеи от 4 ноября 2002 года содержатся стратегические руководящие принципы, касающиеся характера и масштабов той поддержки, которую система Организации Объединенных Наций будет оказывать НЕПАД.

Система Организации Объединенных Наций определила оперативную основу в поддержку осуществления НЕПАД, которая охватывает три уровня: национальный, региональный и глобальный. В докладе говорится об оперативной основе, разработанной в докладе Генерального секретаря об оценке НЕПАД (A/57/156 и Согг.1), и о достигнутом за прошедший год прогрессе в деле ее дальнейшего развития. Региональное консультативное совещание работающих в Африке учреждений системы Организации Объединенных Наций, созываемое Экономической комиссией для Африки, является механизмом сотрудничества и координации между учреждениями системы Организации Объединенных Наций на региональном уровне. Региональное консультативное совещание организует свою работу по пяти тематическим направлениям, которые в целом соответствуют приоритетам НЕПАД. Секретариат НЕПАД активно участвует в работе региональных консультаций и в деятельности в рамках тематических направле-

* E/AC.51/2003/1.

ний, что обеспечивает как подтверждение актуальности направленности коллективных усилий учреждений, так и ориентацию этих усилий на удовлетворение конкретных потребностей.

В то же время деятельность учреждений контролируется и направляется Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР). Вопрос об оказании поддержки НЕПАД фигурирует в повестке дня КСР с 2001 года. Новая Канцелярия Специального советника по Африке будет оказывать Генеральному секретарю помощь в координации глобальных информационно-пропагандистских мероприятий в интересах НЕПАД и мероприятий по оказанию поддержки Новому партнерству.

Работа, проводимая системой Организации Объединенных Наций, носит непрерывный характер. Масштабы деятельности системы Организации Объединенных Наций и применяемый в рамках этой деятельности подход будут пересматриваться и адаптироваться по мере достижения прогресса в реализации целей НЕПАД.

I. Введение

1. На своей сорок второй сессии Комитет по программе и координации подчеркнул необходимость поддержки Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД)¹ со стороны учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций. Комитет рекомендовал системе Организации Объединенных Наций сформировать стратегическую оперативную основу в поддержку осуществления Нового партнерства.

2. Комитет также подчеркнул необходимость своего соответствующего участия в мониторинге любой основы, которую примут учреждения в поддержку Нового партнерства, и рекомендовал просить Генерального секретаря представить Комитету на его сорок третьей сессии доклад о будущем взаимодействии системы Организации Объединенных Наций с НЕПАД. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы Комитета, которая была одобрена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 57/282 от 20 декабря 2002 года.

3. Следует подчеркнуть, что в своем докладе о независимой оценке Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы (A/57/196 и Сог.1) Генеральный секретарь во исполнение резолюции 56/218 от 21 декабря 2001 года выдвинул ряд предложений об условиях будущего взаимодействия системы Организации Объединенных Наций с НЕПАД. В настоящем докладе освещаются некоторые из этих предложений, представленные Генеральной Ассамблеей на ее пятьдесят седьмой сессии на рассмотрение в связи с вопросом о НЕПАД, по результатам которого была принята резолюция 57/7 от 4 ноября 2002 года.

II. Роль системы Организации Объединенных Наций, предусматриваемая Генеральной Ассамблеей

4. Резолюция 57/7 Генеральной Ассамблеи содержит руководящие принципы относительно того, что международное сообщество, включая систему Организации Объединенных Наций, должно сделать в целях оказания поддержки НЕПАД. Как указано в пунктах 24–33 этой резолюции, поставленные перед системой Организации Объединенных Наций задачи можно объединить в рамках семи широких категорий:

а) приведение деятельности системы Организации Объединенных Наций в соответствие с приоритетами НЕПАД;

б) усиление пропагандистской роли системы Организации Объединенных Наций и ее деятельности в области общественной информации в поддержку НЕПАД;

в) содействие принятию учреждениями системы Организации Объединенных Наций согласованных мер, в том числе путем организации деятельности по тематическим направлениям на региональном уровне и путем проведения работы в тесном сотрудничестве с двусторонними донорами;

г) дальнейшее укрепление существующих механизмов координации и программирования этих учреждений на национальном уровне в качестве средства усиления их поддержки НЕПАД;

е) тесное взаимодействие с Африканским союзом (АС) и другими региональными и субрегиональными организациями в интересах реализации целей НЕПАД;

ф) оказание постоянной поддержки африканским странам в их усилиях по укреплению человеческого и институционального потенциала и мобилизации финансовых ресурсов в интересах развития Африки;

г) упрощение и согласование системой Организации Объединенных Наций своих процедур планирования, программирования, представления докладов и выделения средств и обеспечение многосторонними финансовыми учреждениями совместимости их поддержки с НЕПАД.

5. Таким образом, данная резолюция создает основу для осуществления подразделениями системы Организации Объединенных Наций согласованной деятельности по взаимодействию с НЕПАД. Само собой разумеется, что содержащиеся в этой резолюции руководящие принципы будут обновляться в будущем и, при необходимости, будут дополнены соответствующими решениями директивных органов или советов каждого учреждения или организации системы Организации Объединенных Наций.

6. Генеральный секретарь в своем докладе об оценке НЕПАД (A/57/156 и Согг.1) отметил, что система Организации Объединенных Наций будет оказывать поддержку в осуществлении НЕПАД на национальном, региональном и глобальном уровнях. Таким образом, существует трехуровневая основа оперативной деятельности по оказанию поддержки реализации целей НЕПАД. В настоящем докладе подробно говорится об этой основе оперативной деятельности и о мероприятиях, проведенных в прошлом году.

7. Одной важной характеристикой основы оперативной деятельности Организации Объединенных Наций является то, что она, будучи призванной содействовать реализации целей НЕПАД, в то же время позволяет самим африканским странам управлять процессом осуществления мероприятий в контексте НЕПАД.

III. Деятельность системы Организации Объединенных Наций

A. Страновой уровень

8. Институциональные механизмы для организации мероприятий по оказанию содействия НЕПАД будут иметь различные формы на каждом уровне. Что касается национального уровня, то главным элементом будут являться Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и общий анализ по стране, которые будут дополняться в надлежащем порядке документами с изложением стратегий борьбы с нищетой в тех случаях, когда таковые имеются. Система Организации Объединенных Наций будет использовать эти имеющиеся инструменты программирования и координации в качестве главных механизмов взаимодействия с правительствами африканских стран в контексте оказания поддержки НЕПАД, а также реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

9. Темпы прогресса, которого добились правительства африканских стран в деле создания национальных структур и планов для реализации целей НЕПАД, а также прогресса в деле обеспечения расширения поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций на национальном уровне, были низкими. Вместе с тем следует отметить, что в докладах координаторов-резидентов за 2002 год отражены результаты деятельности системы Организации Объединенных Наций в поддержку национальных усилий по реализации сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, большинство из которых являются также и целями, поставленными в рамках НЕПАД. Кроме того, некоторые координаторы-резиденты оказывают поддержку организации форумов с участием многих заинтересованных сторон в целях обсуждения хода реализации целей НЕПАД.

В. Региональный уровень

10. Что касается регионального уровня, то Региональное консультативное совещание работающих в Африке учреждений системы Организации Объединенных Наций, проводимое под председательством Экономической комиссии для Африки (ЭКА), является механизмом координации и сотрудничества между подразделениями системы Организации Объединенных Наций, оказывающими поддержку НЕПАД.

11. На своей четвертой сессии в октябре 2002 года Региональное консультативное совещание работающих в Африке учреждений системы Организации Объединенных Наций определило следующие пять направлений деятельности и ответственных за них учреждений: а) развитие инфраструктуры — водоснабжение и санитария, энергетика, транспорт и информационно-коммуникационные технологии (ЭКА); б) государственное управление, мир и безопасность (Программа развития Организации Объединенных Наций) (ПРООН); в) сельское хозяйство, торговля и доступ к рынкам (Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций) (ФАО); г) окружающая среда, народонаселение и урбанизация (Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам) (ООН-Хабитат); д) развитие людских ресурсов, занятость и вирус иммунодефицита человека/синдром приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД) (Детский фонд Организации Объединенных Наций) (ЮНИСЕФ). Основанный на применении тематических направлений подход является движущей силой скоординированных совместных мероприятий учреждений системы Организации Объединенных Наций, призванной дать учреждениям и организациям системы Организации Объединенных Наций возможность объединить свои усилия в деле оказания поддержки НЕПАД. За время, прошедшее после октября 2002 года, совещания в рамках всех тематических направлений проводились по крайней мере один раз. Секретарит НЕПАД участвовал в работе всех таких совещаний, за исключением совещания по вопросам развития людских ресурсов, и являлся одним из организаторов совещания в рамках направления, связанного с государственным управлением, миром и безопасностью. Ниже приводится краткая информация о недавних мероприятиях, проведенных в рамках каждого из указанных выше направлений.

1. Развитие инфраструктуры

12. В рамках связанного с развитием инфраструктуры направления рассматриваются вопросы водоснабжения и санитарии, энергетики, транспорта и информационно-коммуникационных технологий. В контексте связанного с энергетикой поднаправления предполагается положить начало функционированию Энергетической комиссии для Африки и оказывать государствам-членам содействие в деле создания благоприятных условий для привлечения инвесторов. В ходе семинара по вопросам статистики энергетики, который проходил 10–13 декабря 2002 года в Аддис-Абебе, был проведен брифинг, посвященный подходу Комиссии к разработке африканской информационной системы по вопросам энергетики. Кроме того, среди стран была распространена Конвенция об Энергетической комиссии для Африки, подлежащая подписанию и ратификации ими.

13. Представители поднаправления, связанного с водоснабжением и санитарией, провели свое совещание и договорились: а) объединить включенный в Общесистемную специальную инициативу Организации Объединенных Наций по Африке компонент водоснабжения с Межучрежденческой группой по водоснабжению в Африке и переименовать его в компонент ООН — водные ресурсы для Африки, что будет согласовываться с названием Подкомитета по водным ресурсам; б) опубликовать в Киото в ходе третьего Всемирного форума по водным ресурсам брошюру, в которой будет объявлено о выпуске один раз в два года доклада под названием “Africa Water Development Report” («Доклад об освоении водных ресурсов в Африке»), который подготавливается в настоящее время; в) создать африканский центр сбора, обработки и распространения информации о водных ресурсах в Африке и оказать поддержку подготовке доклада об освоении водных ресурсов в Африке; г) организовать в декабре 2003 года Панафриканскую конференцию по вопросам осуществления и сотрудничества в ознаменовании завершения Международного года пресной воды; д) распределить обязанности между участвующими в совещании учреждениями и назначить в каждом из них координатора в целях осуществления дальнейших мер по реализации вышеуказанного плана с использованием системы руководителей целевых групп; а также е) объявить о создании компонента ООН — водные ресурсы для Африки 22 марта 2003 года в Аддис-Абебе и Киото.

14. Работа в контексте связанного с транспортом поднаправления призвана содействовать осуществлению Программы по транспорту для стран Африки к югу от Сахары и расширению доступа к рынкам воздушных перевозок в Африке в соответствии с решениями, принятыми в Ямусукро. ЭКА и Всемирный банк в сотрудничестве с другими партнерами разработали долгосрочный план осуществления этой программы, подлежащий утверждению на генеральном совещании в ее рамках, которое будет созвано в мае 2003 года в Кигали. В декабре 2002 года ЭКА, Всемирный банк и Европейский союз организовали в Брюсселе совещание доноров с целью обсудить долгосрочный план и обратиться к партнерам с просьбой об участии. ЭКА и Африканский банк развития (АфБР) провели исследование, посвященное оценке трансафриканских транспортных магистралей, результаты которого 30 и 31 января 2003 года были рассмотрены в Аддис-Абебе всеми заинтересованными сторонами, включая правительства, частный сектор, пользователей, операторов и региональные экономические сообщества. Что касается воздушного транспорта, то ЭКА и Всемир-

ный банк помогли Экономическому сообществу западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Центральноеафриканскому экономическому и валютному сообществу (ЦАЭВС) организовать 25–28 февраля 2003 года совещание для стран Западной и Центральной Африки в целях рассмотрения плана действий по осуществлению программ экономического регулирования и контроля за соблюдением техники безопасности. Этот план был одобрен Всемирным банком, и ЭКА проведет оценку осуществляемых при поддержке Всемирного банка мероприятий по наращиванию потенциала в области воздушного транспорта в странах ЭКОВАС и ЦАЭВС.

15. Мероприятия, проводимые в рамках подтемы, касающейся информационно-коммуникационных технологий, включают разработку национальных и региональных планов, политики и стратегий развития информационно-коммуникационной инфраструктуры в рамках Африканской инициативы по созданию информационного общества, Партнерства по использованию информационных и коммуникационных технологий в Африке, Целевой группы по информационно-коммуникационным технологиям Организации Объединенных Наций, Африканской сети заинтересованных сторон, Целевой группы по возможностям использования цифровых технологий Группы восьми крупнейших промышленно развитых стран и Всемирного саммита по вопросам информационного общества. Краткосрочный план действий НЕПАД в области информационно-коммуникационных технологий используется членами в рамках данного поднаправления в целях координации этой деятельности с их собственными программами и проектами.

16. Партнеры по направлению, касающемуся информационно-коммуникационных технологий, договорились развивать сотрудничество на основе следующих мероприятий: а) проекты по развитию инфраструктуры — Общий рынок для стран Восточной и Южной Африки, корпорация «Комтель», «Риджинал интерконекшн» ЭКОВАС, проект SAT-3/WASC/SAFE, Африканская региональная система спутниковой связи и региональная информационная инфраструктура Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК); б) создание благоприятных условий — мероприятия по обеспечению развития сектора производства телекоммуникационного оборудования в Африке, разработке основ стратегий и регулирования в области информационно-коммуникационных технологий, расширению и активизации участия стран Африки в работе международных форумов по вопросам политики и принятия решений в области информационно-коммуникационных технологий, Инициатива по подготовке специалистов в области информационно-коммуникационных технологий для Африки и укрепление африканских учреждений, занимающихся деятельностью в телекоммуникационной области и в области информационно-коммуникационных технологий; и с) секторальное применение и содержание — инициатива “Scan ICT and e-readiness”, инициатива в области электронного управления, инициатива в области электронной торговли и коммерческих операций, Африканская региональная инициатива в области телемедицины и инициатива по содействию развитию информационно-коммуникационных технологий в Африке. В ходе совещания было отмечено, что для проведения многих из этих мероприятий необходимо организовать дополнительные обсуждения между учреждениями системы Организации Объединенных Наций, а также с Руководящим комитетом НЕПАД.

17. В целях дальнейшего осуществления плана действий по созданию инфраструктуры будут предприняты следующие шаги: а) адаптация плана действий с учетом особенностей регионов и секторов; б) организация региональных и субрегиональных совещаний по вопросам финансирования программы развития инфраструктуры; а также с) определение роли каждого партнера, участвующего в осуществлении программы НЕПАД по созданию инфраструктуры. Учреждения системы Организации Объединенных Наций будут консультироваться с региональными экономическими сообществами и государствами-членами в целях идентификации будущих приоритетных областей сотрудничества, включая осуществление Программы по транспорту для стран Африки к югу от Сахары и решений, принятых в Ямусукро. До конца июня 2003 года при содействии со стороны АФБР будут подготовлены исходные и целевые показатели осуществления для программы по развитию инфраструктуры, которые будут направлены всем учреждениям.

2. Государственное управление, мир и безопасность

18. В рамках направления, касающегося государственного управления, мира и безопасности, будут разработаны совместные программы по оказанию поддержки Механизму взаимного контроля африканских стран и Конференции по безопасности, стабильности, развитию и сотрудничеству в Африке. Кроме того, доклад Комиссии АС и результаты консультаций секретариата НЕПАД по вопросам мира и безопасности, которые прошли 17 и 18 февраля 2003 года в Аддис-Абебе, станут основой для определения дополнительных областей совместной деятельности учреждений в рамках этого направления. ПРООН в консультации с Комиссией АС, секретариатом НЕПАД и другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций будет разрабатывать конкретные программы и представит доклад по этому вопросу на следующем совещании в рамках данного направления. Помимо этого был согласован комплекс мероприятий, который положит начало совместной деятельности учреждений системы Организации Объединенных Наций, Комиссии АС и секретариата НЕПАД. В их число входят: а) углубление институционального взаимодействия с Комиссией АС и секретариатом НЕПАД путем проведения периодических консультаций и оказания поддержки техническим совещаниям и семинарам; б) в качестве инструмента, содействующего благому управлению в Африке, ПРООН в сотрудничестве с НЕПАД и другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций подготовит стратегические документы и организует в мае 2003 года семинар высокого уровня, а также проведет до декабря 2003 года Форум по проблемам государственного управления в Африке; с) расширение оказываемой секретариату НЕПАД организационной поддержки путем предоставления финансовых средств и специалистов для вспомогательной программы ПРООН/НЕПАД; d) пропаганда на страновом уровне закрепленных в НЕПАД и Декларации тысячелетия целей в области развития, в том числе касающихся народонаселения и гендерных проблем; e) создание потенциала для решения АС и НЕПАД вопросов мира и безопасности в рамках региональных организаций АС.

19. В контексте этого направления было также одобрено предложение Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) о выработке стандартов в области гуманитарного восстановления, в основе которых лежит концепция комплексных мер по репатриации, ре-

интеграции, восстановлению и реконструкции и которые станут общей основой для институционального сотрудничества при проведении операций по реинтеграции и восстановлению. Предполагается, что данное предложение станет частью будущих мирных соглашений. УВКБ как ведущему учреждению в рамках данного поднаправления было поручено разработать конкретные предложения, в том числе о формах взаимодействия между странами и системой Организации Объединенных Наций, проанализировать прошлые и нынешние программы и определить приоритетные области и страны, в которых будут проводиться экспериментальные мероприятия, на основе согласованных критериев в отношении совместных оценок и экспериментальных программ. Эта деятельность будет осуществляться в тесных консультациях с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, а также с Департаментом по политическим вопросам, Департаментом операций по поддержанию мира и Управлением по координации гуманитарной деятельности Секретариата.

20. Партнеры по данному направлению договорились о том, что ПРООН, УВКБ и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в сотрудничестве с Комиссией АС и секретариатом НЕПАД возьмут на себя главную роль в том, что касается координации, составления графика мероприятий и подготовки планов работы в контексте данного направления. Предлагаемые совместные программы в рамках каждого поднаправления должны подготавливаться членами бюро в тесной консультации с Комиссией АС, секретариатом НЕПАД и другими учреждениями, а также с Департаментом по политическим вопросам, Департаментом операций по поддержанию мира, Управлением по координации гуманитарной деятельности и бреттон-вудскими учреждениями и должны быть представлены на следующем совещании в рамках этого направления. Что касается контроля и оценки осуществления проектов, то в рамках этого направления будут использоваться существующие механизмы Организации Объединенных Наций на страновом и региональном уровнях, такие, как Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, документы с изложением стратегий борьбы с нищетой и закрепленные в Декларации тысячелетия цели в области развития, которые постепенно будут инкорпорированы в процессы Конференции по безопасности, стабильности, развитию и сотрудничеству в Африке АС и Механизма взаимного контроля африканских стран НЕПАД, после того как они полностью сформируются. В рамках направления, связанного с государственным управлением, миром и безопасностью, будет установлен новый порядок проведения совместных совещаний с участием ПРООН, Комиссии АС и секретариата НЕПАД. Вопрос об установлении аналогичного порядка будет рассмотрен и в контексте других направлений.

3. Окружающая среда, народонаселение и урбанизация

21. В рамках направления, касающегося окружающей среды, народонаселения и урбанизации, были проанализированы природоохранный компонент НЕПАД и его рамочный план действий, охватывающий в первую очередь следующие тематические области: а) борьба с деградацией почв, засухой и опустыниванием; б) сохранение водноболотных угодий Африки; в) предупреждение проникновения чуждых видов и борьба с ними; г) сохранение и рациональное освоение ресурсов прибрежных зон и морских ресурсов; е) борьба с изменени-

ем климата; а также f) решение вопросов охраны природы и рациональной эксплуатации природных ресурсов, касающихся пресной воды, биологического разнообразия, лесов и генетических ресурсов растений, в трансграничном контексте. План затрагивает также такие сквозные вопросы, как охрана здоровья людей и окружающая среда, нищета и окружающая среда, передача экологически чистых технологий и оценка опасности стихийных бедствий и раннее оповещение о них. В рамках направления были рассмотрены также виды деятельности, определенные в ходе ранее состоявшихся консультаций партнеров, и принято решение о том, что в течение ближайших двух лет работа по этому направлению будет сосредоточена на следующих трех тематических областях: устойчивое развитие городов в странах НЕПАД (ведущее учреждение — ООН-Хабитат); сбор данных и оценка прогресса в деле достижения целей НЕПАД в области охраны окружающей среды, народонаселения и урбанизации (ведущие учреждения — ЮНФПА и Всемирная метеорологическая организация (ВМО)); а также разработка и осуществление инициативы НЕПАД по охране окружающей среды (ведущее учреждение — Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)).

4. Развитие людских ресурсов, занятость и ВИЧ/СПИД

22. В рамках направления, касающегося развития людских ресурсов, занятости и ВИЧ/СПИДа, были определены две приоритетные области совместных действий: борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией, туберкулезом и другими инфекционными заболеваниями и образование. Было также выражено мнение о том, что в плане действий НЕПАД необходимо отвести более значительное место вопросам занятости.

23. В контексте тематической подгруппы по ВИЧ/СПИДу основные усилия будут сосредоточены на решении следующих первоочередных задач: активизация информационно-пропагандистской деятельности в целях включения проблемы ВИЧ/СПИДа в программу развития государств Африки; включение проблемы ВИЧ/СПИДа в двусторонние программы и другие программы сотрудничества с донорами; включение мероприятий по борьбе с ВИЧ/СПИДом в качестве основного компонента во все секторальные программы в рамках НЕПАД; поддержка усилий стран по включению мероприятий по борьбе с ВИЧ/СПИДом в секторальные стратегии и программы; а также поддержка усилий секретариата НЕПАД по созданию системы контроля и оценки, способной отслеживать и оценивать ход осуществления его программ по ВИЧ/СПИДу.

24. Что касается информационно-пропагандистской работы в связи с проблемой ВИЧ/СПИДа, то к настоящему времени проведены следующие мероприятия: 27 и 28 февраля 2003 года в Аддис-Абебе во взаимодействии с Центром глобальных исследований и ЭКА было проведено совещание в рамках проекта НЕПАД по определению районов распространения ВИЧ/СПИДа; во взаимодействии с Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), ЭКА, АС и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) ведется работа над первым годовым докладом о ВИЧ/СПИДе, туберкулезе и малярии в Африке; ВИЧ/СПИД и государственное управление: работа над темой «ВИЧ/СПИД и государственное управление/руководство» привела к созданию новой комиссии по ВИЧ/СПИДу и государственному управлению в Африке, что было с одобрением воспринято Генеральным секретарем и

ЭКА. Ряд учреждений участвовали в работе совещания экспертов, созванного ЭКА.

25. Различные учреждения участвуют в выполнении решений третьего Африканского форума по вопросам развития, состоявшегося в марте 2002 года и посвященного вопросам включения проблемы ВИЧ/СПИДа в качестве основного компонента в работу АС и африканских региональных экономических сообществ в рамках региональной интеграции в Африке, а Африканский центр по гендерным вопросам и вопросам развития организовал региональный практикум по проблемам взаимоотношений между мужчинами и женщинами и ВИЧ/СПИДа в Африке. В настоящее время прилагаются усилия в целях расширения масштабов работы над проблемой ВИЧ/СПИДа в контексте планирования развития. Региональную программу по гендерным вопросам и ВИЧ/СПИДу поддерживают ЭКА и ПРООН. В рамках усилий по укреплению взаимодействия НЕПАД с региональными экономическими сообществами ВОЗ во взаимодействии с другими учреждениями Организации Объединенных Наций содействует открытию при региональных экономических сообществах информационно-справочных служб по вопросам охраны здоровья. Кроме того, ВОЗ играет ведущую роль в оказании помощи в разработке документа о стратегии НЕПАД в области здравоохранения, который будет рассмотрен на следующем совещании в рамках данного направления.

26. В контексте усилий по осуществлению положений Абуджийской декларации АС, ЮНЭЙДС, ВОЗ, ЮНИСЕФ и другие партнеры разработали механизм для наблюдения за ходом осуществления плана действий по борьбе с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и другими связанными с ними инфекционными заболеваниями. Этот процесс продолжается и должен завершиться созданием отлаженного механизма для наблюдения в масштабах континента за осуществлением программ на национальном уровне. Различные страны также увязывают этот механизм со своими обязательствами, которые они приняли на двадцать шестой специальной сессии Генеральной Ассамблеи.

27. Активным образом поддерживаются усилия стран по включению компонента ВИЧ/СПИДа в их стратегии борьбы с нищетой. Эта работа была упорядочена, с тем чтобы добиться общего понимания взаимосвязи между ВИЧ/СПИДом и нищетой и развитием.

28. В секторе образования Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), ЮНИСЕФ и Мировая продовольственная программа (МПП) еще не завершили рассмотрение вопроса о методах разработки программ в поддержку достижения целей НЕПАД. В контексте этих усилий 3–8 марта 2003 года в Уагадугу был проведен совместный семинар ЮНЕСКО/НЕПАД «От идеи к практическим действиям», посвященный вопросам образования для всех. В нем приняли участие большинство учреждений, занимающихся вопросами образования. Кроме того, ЭКА, ЮНИСЕФ, АС и НЕПАД совместными усилиями издадут публикацию «Young Faces of NEPAD». Основное внимание в ней уделяется первоочередным направлениям деятельности, определенным Генеральным секретарем в области образования и борьбы с ВИЧ/СПИДом, а также необходимости оперативного осуществления.

29. В декабре 2002 года в Вашингтоне, О.К., АС организовал первый Форум африканской диаспоры в Западном полушарии. На этом форуме были рассмотрены отношения между диаспорой и Африкой; проблема «утечки мозгов» и ее

последствия для континента; а также вопросы технической помощи Запада, объем которой ориентировочно составляет 4 млрд. долл. США в год. Международная организация по миграции (МОМ) оказала техническую поддержку, а другие учреждения Организации Объединенных Наций участвовали в проведении этого форума. На Форуме было принято решение о том, что МОМ следует поручить создать базу данных по всем африканским странам и собирать информацию об имеющихся в диаспоре специалистах по всем важнейшим областям; оказывать рабочим группам помощь в разработке плана действий; участвовать в ежегодном совещании по оценке хода выполнения рекомендаций; работать с координационными группами, создаваемыми в Вашингтоне, О.К., и Аддис-Абебе, и участвовать в деловом общении с помощью Интернета и работе дискуссионных групп, создаваемых для наблюдения за ходом выполнения рекомендаций.

5. Сельское хозяйство, торговля и доступ к рынкам

30. Недавно ФАО, Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) и МПП подписали меморандум о взаимопонимании, озаглавленный «Совместная деятельность по борьбе с голодом и нищетой». В соответствии с этой межучрежденческой договоренностью они провели в Африке ряд совместных мероприятий, включая проекты по следующим направлениям: а) планомерное расширение производства продуктов питания и повышение доходности ферм в целях борьбы с голодом и нищетой в Анголе; и б) увеличение объема производства кассавы и распространение технологий выращивания кассавы в целях повышения степени продовольственной безопасности в Африке. Кроме того, базирующиеся в Риме учреждения заключили официальные рабочие соглашения с другими учреждениями Организации Объединенных Наций.

31. Комплексная программа развития сельского хозяйства в Африке в рамках НЕПАД и осуществляемая в рамках НЕПАД инициатива обеспечения доступа к рынкам, которая включает стратегический план и программу действий по обеспечению доступа к рынкам, послужили основой для вклада деятельности по этому направлению в осуществление целей НЕПАД. В связи с Комплексной программой развития сельского хозяйства в Африке в декабре 2002 года ФАО совместно с АфБР и НЕПАД созвала в Абудже совещание, на котором были приняты декларация и план действий. Учреждениям, работающим по этому тематическому направлению, рекомендуется оказывать содействие в последующей деятельности.

32. Что касается обеспечения доступа к рынкам, то в основе стратегического плана лежат три широких элемента: а) создание и укрепление потенциала в плане ведения торговых переговоров; б) расширение возможностей стран Африки в плане соблюдения условий договоренностей; а также с) укрепление производственного потенциала и повышение конкурентоспособности государств Африки и их предприятий.

33. Помощь в создании потенциала будет сосредоточена на содействии африканским странам в разработке и осуществлении перспективной торговой политики в рамках последовательной макроэкономической стратегии. В связи с этим предполагается объединение усилий Международного валютного фонда (МВФ), Всемирного банка, ЮНКТАД, ВТО, ЭКА, ФАО и других партнеров. Что касается стратегий обеспечения доступа к рынкам, то ЮНКТАД, ЭКА,

ВТО и Центр международной торговли ЮНКТАД/ВТО (ЦМТ) будут играть ведущую роль в поддержке НЕПАД. Помощь в связи с торговыми переговорами будет сосредоточена на улучшении навыков африканских учреждений в плане ведения переговоров; увеличении числа африканских учреждений, ведущих переговоры, и расширении взаимодействия между ними. ЦМТ, ЮНКТАД, ВТО и ЭКА будут направлять работу по оказанию технической помощи при участии ФАО и МФСР. Различные учреждения, включая Всемирный банк, ЦМТ, ЮНИДО, ФАО, ВТО и ЮНКТАД, будут оказывать помощь в развитии ориентированного на экспорт производства в частном секторе для обеспечения устойчивого экономического роста и сокращения масштабов нищеты.

34. Что касается расширения возможностей африканских стран в плане соблюдения условий договоренностей, то ЦМТ, ЮНКТАД, ВТО и ФАО будут оказывать странам Африки помощь в вопросах регулирования торговой политики и деятельности внешнеторговых ведомств для соблюдения различных соглашений, конвенций и договоров.

35. В контексте укрепления производственного потенциала и повышения конкурентоспособности учреждения будут оказывать странам Африки помощь в расширении, диверсификации и совершенствовании технологической составляющей базы экспортного производства применительно к сырьевым и промышленным товарам и услугам в тех областях, в которых эти страны обладают долгосрочными сравнительными преимуществами на региональных и мировых рынках.

36. Запланированы следующие мероприятия: НЕПАД совместно с учреждениями Организации Объединенных Наций занимается разработкой плана действий в области сельского хозяйства. После его подготовки в рамках направления, касающегося сельского хозяйства, торговли и доступа к рынкам, будет обеспечиваться сотрудничество в деле оказания поддержки разработке программ и проектов на национальном и региональном уровнях, которые будут финансироваться странами Африки и их партнерами. В июне–июле 2003 года в Дакаре по приглашению правительства Сенегала состоится Конференция министров африканских стран по сырьевым товарам. ЮНКТАД и Общий фонд для сырьевых товаров оказывают помощь в организации этой конференции. Предполагается, что учреждения, занимающиеся данным тематическим направлением, также примут в ней участие. В апреле и июне 2003 года ЮНИДО и ЮНКТАД организуют два региональных семинара для стран Восточной и Западной Африки на тему «Интеграция наименее развитых стран в мировую торговлю: задачи и возможности в связи с Дохинской программой развития (см. A/C.2/56/7, приложение). Будет рассмотрен передовой опыт в отдельных странах и секторах в области обеспечения доступа к рынкам.

С. Глобальный уровень

37. Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) — главный механизм межучрежденческих консультаций и координации — и входящий в него Комитет высокого уровня по программам уделяют первоочередное внимание вопросам развития Африки в своей повестке дня. КСР неизменно поддерживал инициативы стран Африки по ускорению темпов развития на континенте, особенно в рамках Декларации тысячелетия

Организации Объединенных Наций. Поэтому он полностью поддержал деятельность по достижению целей НЕПАД на глобальном уровне и принял меры к тому, чтобы действия системы Организации Объединенных Наций по укреплению НЕПАД были последовательными и согласованными. КСР принял решение об укреплении межучрежденческой координации, особенно на региональном уровне, с целью поддержать усилия самих африканских стран. КСР и Комитет высокого уровня по программам также регулярно рассматривают программные установки, призванные обеспечить продолжение деятельности системы Организации Объединенных Наций в Африке, и периодически оценивают ход работы подразделений системы Организации Объединенных Наций по содействию достижению целей НЕПАД и решению поставленных в его рамках задач.

38. Для того чтобы система Организации Объединенных Наций имела более четкое представление о конкретных потребностях НЕПАД в том, что касается межучрежденческого взаимодействия, КСР поручил ЭКА координировать межучрежденческую поддержку НЕПАД на региональном уровне и подчеркнул важное значение взаимодействия и обмена информацией между соответствующими организациями системы в поддержку роли ЭКА. В этой связи Исполнительный секретарь ЭКА проводит брифинги для КСР о ходе осуществления деятельности в контексте НЕПАД на проходящих два раза в год заседаниях КСР, последнее из которых было проведено 8 и 9 ноября 2002 года в Нью-Йорке.

39. В своей резолюции 57/7 Генеральная Ассамблея подчеркнула необходимость создания в Секретариате в Нью-Йорке структуры соответствующего уровня, которая будет осуществлять работу по обзору и представлению докладов об оказываемой системой Организации Объединенных Наций и международным сообществом поддержке НЕПАД и о согласованном осуществлении касающихся Африки решений встреч на высшем уровне и конференций, а также по координации глобальной пропагандистской деятельности в поддержку НЕПАД.

40. В соответствии с этой резолюцией и в контексте последних реформ Генеральный секретарь прилагает усилия по созданию Канцелярии Специального советника по Африке, которая и явится той структурой в Секретариате в Нью-Йорке, которая будет оказывать поддержку НЕПАД на глобальном уровне. Это подразделение будет также оказывать Генеральному секретарю помощь в координации глобальной пропагандистской деятельности в поддержку НЕПАД.

IV. Мобилизация ресурсов

41. Мобилизация финансовых ресурсов для осуществления НЕПАД является одной из первоочередных задач как для стран Африки, так и для системы Организации Объединенных Наций. В своей деятельности в этой связи учреждения системы Организации Объединенных Наций руководствуются рядом принципов. Прежде всего Африка должна взять на себя главную ответственность за мобилизацию ресурсов для осуществления целей НЕПАД. Кроме того, усилия по мобилизации ресурсов сообщества доноров, включая действующие в Африке многонациональные корпорации, должны направляться Комиссией АС/секретариатом НЕПАД при поддержке со стороны учреждений Организа-

ции Объединенных Наций. Помимо этого необходимо устранить дублирование и параллелизм в финансировании проектов и акцентировать внимание на программном подходе к мобилизации ресурсов.

42. Несмотря на это, учреждения системы Организации Объединенных Наций должны продолжать принимать меры к тому, чтобы привести свою деятельность в соответствие с первоочередными задачами в рамках НЕПАД согласно установке, содержащейся в резолюции 57/7 Генеральной Ассамблеи. Поэтому программы, представляемые их соответствующим руководящим органам, а также программы, подготовленные для финансирования за счет внебюджетных ресурсов, должны отражать запланированные ими индивидуальные и коллективные мероприятия на уровне стран, субрегионов и регионов в поддержку АС/НЕПАД. Они должны также предусматривать бюджетные ассигнования для отбора мероприятий и планирования и разработки проектов и программ.

V. Выводы и рекомендации

43. Работа по осуществлению целей НЕПАД носит непрерывный характер. То же самое можно сказать и о взаимодействии системы Организации Объединенных Наций с НЕПАД. Система Организации Объединенных Наций продемонстрировала твердое стремление и желание выработать целостную методологическую основу, базирующуюся на существующих механизмах разработки программ и координации, для поддержки НЕПАД на национальном, региональном и глобальном уровнях.

44. В настоящем первом докладе по этой теме разъяснены указания Генеральной Ассамблеи системе Организации Объединенных Наций, описаны рамки взаимодействия системы Организации Объединенных Наций с НЕПАД и освещен динамичный характер и масштабность работы, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций в связи с организацией деятельности по поддержке НЕПАД. Все вместе это послужит основой для контроля со стороны КПК за поддержкой, оказываемой системой Организации Объединенных Наций НЕПАД. Система Организации Объединенных Наций будет анализировать и совершенствовать методологическую основу своей деятельности и свои мероприятия по мере продвижения вперед процесса достижения целей НЕПАД. Активное участие секретариата НЕПАД и Комиссии Африканского союза практически на каждом этапе деятельности системы Организации Объединенных Наций по поддержке НЕПАД является залогом успешного воплощения идеи партнерства, заложенной в НЕПАД.

Примечание

¹ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят седьмая сессия, Дополнение № 16 (A/57/16), пункт 337.*