



**Форум Организации Объединенных
Наций по лесам**

Третья сессия

Женева, 26 мая — 6 июня 2003 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

Осуществление практических предложений

Межправительственной группы по лесам/

Межправительственного форума по лесам

и плана действий Форума Организации

Объединенных Наций по лесам

**Письмо Постоянного представителя Новой Зеландии
при Организации Объединенных Наций от 3 апреля 2003 года
на имя Генерального секретаря**

Имею честь препроводить Вам доклад международного совещания экспертов на тему «Роль лесонасаждений в устойчивом лесопользовании», состоявшемся 25–27 марта 2003 года в Веллингтоне, Новая Зеландия. Это совещание было организовано правительствами Австралии, Аргентины, Канады, Малайзии, Новой Зеландии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Чили, Швейцарии и Южной Африки совместно с Международной организацией по тропической древесине (см. приложение).

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа третьей сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам.

(Подпись) Дон Макай

* E/CN.18/2003/1.

Приложение к письму Постоянного представителя Новой Зеландии при Организации Объединенных Наций от 3 апреля 2003 года на имя Генерального секретаря

Роль лесонасаждений в устойчивом лесопользовании

Доклад межсессионного совещания экспертов ФЛООН

**25–27 марта 2003 года
Веллингтон, Новая Зеландия**

Совещание организовано правительствами Австралии, Аргентины, Канады, Малайзии, Новой Зеландии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Чили, Швейцарии и Южной Африки и МОТД при техническом содействии МНИЦЛ, ФАО и МСНИЛО

Содержание

	<i>Стр.</i>
Введение	4
Справочная информация	5
Выводы	5
Лесные товары и услуги	7
Ликвидация нищеты	8
Осуществление лесного законодательства и незаконная торговля	8
Сертификация и маркировка	9
Вопросы инфраструктуры	10
Обмен информацией и передача технологии	10
Создание потенциала	11
Интересы всех заинтересованных сторон	11
Поглощение углерода	12
Разнообразие методов лесовосстановления и лесоразведения	12
Взаимосвязь между лесонасаждениями и природными лесами	13
Лесонасаждения как средство оздоровления и восстановления качества окружающей среды	13
Мелкие лесопроизводители	14
Взаимодополняемость землепользования и землеустроительных мероприятий	15
Лесонасаждения и биологическое разнообразие	15
Определения, применяемые в секторе лесного хозяйства	15
Рекомендации	16
Лесохозяйственные товары и услуги	16
Искоренение нищеты	17
Инфраструктура	17
Обмен знаниями, передача технологий и создание потенциала	18
Вопросы сертификации, маркировки продукции и торговли	18
Определения, применяемые в области лесоводства	18
Приложение I. Межсессионное совещание экспертов ФЛООН по вопросу о роли лесонасаждений в неистощительном, устойчивом лесопользовании	19

Введение

1. В целях поддержки деятельности Форума Организации Объединенных Наций по лесам (ФЛООН) по поощрению неистощительного, устойчивого лесопользования правительства Австралии, Аргентины, Канады, Малайзии, Новой Зеландии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Чили, Швейцарии и Южной Африки и Международная организация по тропической древесине (МОТД) организовали международное совещание экспертов на тему «Роль лесонасаждений в устойчивом лесопользовании». Кроме того, техническую помощь в проведении совещания оказали Международный научно-исследовательский центр лесоводства (МНИЦЛ), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и Международный союз научно-исследовательских лесоводческих организаций (МСНИЛО). Дискуссии были проведены 25–27 марта 2003 года в Веллингтоне, Новая Зеландия, на основе 21 специально подготовленного для совещания документа и тематических исследований.

2. Это было второе международное совещание экспертов по данному вопросу. Перед совещанием были поставлены следующие основные цели:

- пропаганда роли лесонасаждений и определение путей их оптимального использования для содействия устойчивому лесопользованию во всем мире;
- оказание поддержки странам в принятии мер по поощрению устойчивого лесопользования;
- использование результатов первого консультативного совещания экспертов по вопросу о роли лесонасаждений, проведенного в 1999 году в Сантьяго, Чили;
- формирование консенсуса на основе сознательного диалога между главными заинтересованными группами; и
- оказание поддержки Форуму Организации Объединенных Наций по лесам (ФЛООН) в выполнении его программы работы.

3. Совещание было открыто премьер-министром Новой Зеландии досточтимой Элен Кларк. В совещании приняли участие 101 представитель из 45 стран и пяти континентов. На совещании были представлены самые различные секторы, включая правительства, частный сектор, научные круги, международные и неправительственные организации и организации коренных народов.

4. Программа предусматривала рассмотрение трех основных документов и проведение четырех пленарных сессий. На пленарных сессиях были рассмотрены блага и проблемы, связанные с лесонасаждениями, и пути обеспечения и поощрения неистощительного, устойчивого лесопользования. На каждой сессии рассматривалось до четырех документов на данную тему, после чего проводились заседания рабочих групп, которые обсуждали круг вопросов, касающихся представленных документов. В целях обеспечения широкого участия и обстоятельного обсуждения было сформировано шесть рабочих групп, в каждую из которых вошло менее 20 экспертов. Выводы рабочих групп были представлены на пленарных сессиях совещания экспертов. Пленарные сессии были обеспечены синхронным переводом на трех языках — английском, испанском и

французском. Подробная программа работы совещания содержится в приложении I.

Справочная информация

5. На Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД), проведенной в 1992 году в Рио-де-Жанейро, важное значение лесонасаждений в обеспечении устойчивого лесопользования получило признание в Принципах лесоводства и главе 11 Повестки дня на XXI век. Впоследствии как Межправительственная группа по лесам (МГЛ), так и Межправительственный форум по лесам (МФЛ) подготовили и выдвинули целый ряд предложений по обеспечению устойчивого лесопользования, часть которых касается лесонасаждений.

6. Форум Организации Объединенных Наций по лесам (ФЛООН) был учрежден в октябре 2000 года Экономическим и Социальным Советом Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС). Основная цель этого международного органа по лесам заключается в поощрении рационального использования, сохранения и устойчивого развития всех видов лесов и в укреплении долгосрочной политической приверженности этой цели. Лесонасаждения имеют важное значение для решения ряда задач, входящих в мандат ФЛООН.

7. Хотя на ЮНСЕД и соответствующих форумах была признана важная роль лесонасаждений в устойчивом лесопользовании, этот вопрос всесторонним образом не рассматривался в рамках межправительственного диалога по лесам до 1999 года. В том году — 6–10 апреля в Сантьяго, Чили, — правительства Дании, Индии, Новой Зеландии, Португалии и Чили организовали первое совещание экспертов по вопросу о роли лесонасаждений в устойчивом лесопользовании. Цель этого совещания заключалась в том, чтобы помочь МФЛ признать и повысить роль лесонасаждений как важного элемента устойчивого лесопользования. На совещании были рассмотрены основные причины обезлесения, потребности и нужды стран со слабой лесистостью, будущее предложение и спрос на древесину и недревесные продукты, пути восстановления деградировавших земель и другие соответствующие вопросы. Второе совещание экспертов в Новой Зеландии было проведено с целью дальнейшей разработки вышеуказанных рекомендаций и осуществления целей, поставленных в пункте 2.

Выводы

8. На совещании экспертов было отмечено, что за последнее десятилетие площадь лесонасаждений во всем мире резко увеличилась. На нем было также отмечено, что, согласно недавно представленным ФАО статистическим данным, 5 процентов этих лесов поставляют 35 процентов общемировой древесины. Древесина и древесные продукты являются самым энергоэффективным и экологически рациональным сырьевым материалом по сравнению с такой конкурирующей продукцией, как сталь, алюминий и цемент. В этой связи было выражено мнение, что повышение многосторонней роли лесонасаждений будет в значительной степени способствовать устойчивому лесопользованию. Вместе с тем на совещании был сделан вывод о том, что лесонасаждения не должны подменять собой природные леса и не должны иметь неблагоприятных послед-

ствий для условий жизни зависящего от лесов населения или коренных народов. Участники совещания пришли к выводу, что поощрение устойчивой лесопосадочной деятельности невозможно без проведения согласованной и стабильной политики. В качестве одного из основных элементов такой политики было признано эффективное участие заинтересованных сторон в принятии решений, касающихся планирования и осуществления лесопосадок. На совещании было подтверждено, что лесонасаждения составляют часть лесного континуума, концепция которого была разработана на первом совещании экспертов в Сантьяго.

9. Все леса выполняют определенный ряд функций и являются источником самых различных товаров и услуг. Лесонасаждения также выполняют различные функции, и на совещании было признано принципиальное значение условий, в которых функционируют посаженные леса, и было подчеркнуто, что получаемые благодаря им блага различаются внутри стран и в разных странах в зависимости от местных обстоятельств и деятельности местных хозяйств. Важное значение таких условий должно признаваться при определении функций лесонасаждений, и поэтому в данном вопросе необходимо проявлять осторожность.

10. Было отмечено, что для предоставления необходимого ассортимента товаров и услуг используются различные цели и методы хозяйственной деятельности. Например, показатели лесопосадочной деятельности, основной целью которой является производство древесины, будут значительно отличаться от показателей лесопосадочной деятельности, главной целью которой является восстановление земель.

11. Было также отмечено, что возлагаемые обществом надежды на лесонасаждения, а значит и основные цели могут изменяться на протяжении продолжительных периодов функционирования многих лесов. Была подчеркнута необходимость применения таких адаптивных систем хозяйствования, которые могли бы реагировать на меняющиеся ожидания в социальном, экологическом, экономическом и культурном плане.

12. С целью отразить разнообразие режимов хозяйствования и видов экосистем был подтвержден сделанный на первом совещании экспертов в Сантьяго вывод о том, что существует континуум между хорошо охраняемыми природными лесами и лесонасаждениями с коротким производственным циклом. С одной стороны, зачастую трудно провести границу между некоторыми лесонасаждениями и природными лесами, и участники совещания выразили мнение, что необходима дополнительная информация о взаимодействии и взаимосвязи между природными лесами и лесонасаждениями. В идеале функции лесонасаждений должны дополнять функции природных лесов и эффект конкуренции должен сводиться к минимуму. С другой стороны, было выражено мнение, что различие между лесонасаждением и сельским хозяйством стирается и что агролесное хозяйство выполняет важную роль посредника между сельским и лесным хозяйствами. Кроме того, лесонасаждениями владеют различные субъекты, в том числе крупные и малые компании, фермеры и землевладельцы, правительства, общины и коренное население.

Лесные товары и услуги

13. Товары и услуги, получаемые благодаря лесонасаждениям, хорошо известны. К ним относятся промышленные круглые лесоматериалы, топливная древесина и недревесные лесные продукты (например, фураж, продукция пчеловодства, основные виды масел, танины, пробковые деревья, латекс, продовольствие) и природозащитные, экологические услуги (например, поглощение углерода, регулирование солености, поддержание биологического разнообразия), рекреационные услуги (например, охота, рыболовство, прогулки), предотвращение эрозии почв и восстановление деградировавших земель. У стран со слабой лесистостью единственный способ получить многочисленные лесные блага — это создать новые леса, главным образом путем посева и посадки лесов.

14. Лесонасаждения играют все более важную роль в поставке этих товаров и услуг на местном, национальном и международном уровнях. Для того чтобы лесонасаждения приносили максимальные блага, необходимо, чтобы они продуманно создавались и устойчиво использовались и дополняли товары и услуги, поставляемые природными лесами.

15. Признание на рынках побуждает лесовладельцев, как крупных, так и мелких, вкладывать средства в устойчивое использование лесонасаждений. Среди методов, стимулирующих такие инвестиции, все большее значение приобретают сертификация и экологическая маркировка. В настоящее время рынки не вознаграждают в достаточной степени неистощительные методы ведения лесного хозяйства путем предоставления надбавки за их продукцию. Предстоит еще решить задачу разработки эффективных механизмов, которые позволяли бы потребителям участвовать в покрытии расходов и использовании благ устойчивого лесопользования.

16. Всемирная торговая организация (ВТО) стремится поддерживать и защищать открытую и недискриминационную многостороннюю систему торговли. ВТО также признает, что охрана окружающей среды и поощрение устойчивого развития и такая система торговли могут и должны поддерживать друг друга. Таким образом, международный механизм торговли, в частности в рамках ВТО, должен играть важную роль в стимулировании торговли продукцией из рационально используемых лесонасаждений. Он может это делать тремя способами:

- правила торговли не должны иметь дискриминационного характера по отношению к продукции из устойчиво используемых лесонасаждений и не должны ущемлять интересов сторон, вкладывающих средства в устойчивое лесопользование;
- либерализация торговли также может способствовать проникновению на богатые рынки товаров, производимых более мелкими фермерами из развивающихся стран, которые, как и их коллеги в более развитых государствах, вложили средства в устойчивое лесопользование; и
- введение более эффективных правил и минимально искажающая торговлю поддержка лесонасаждения могут служить в качестве мер, дестимулирующих неустойчивое производство.

Ликвидация нищеты

17. В настоящее время в условиях нищеты проживают 1,2 миллиарда человек, особенно в развивающихся странах. Существование значительной части бедного населения мира зависит от лесных ресурсов. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций постановила, что ликвидация нищеты должна быть одной из основных целей устойчивого развития — это предусматривается в Повестке дня на XXI век, Копенгагенской декларации о социальном развитии и целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

18. В соответствии с этим обязательством лесонасаждениям отводится важная роль в искоренении нищеты как в развивающихся странах, так и в тех районах развитых стран, где маргинализованные группы и коренные народы не имеют возможности пользоваться благами процесса развития. В районах, где произошла деградация лесов или земель, лесонасаждения могут служить важным источником экономических и социальных благ для общин.

19. В целях полного использования потенциала таких лесов в процессе планирования землепользования должны участвовать все заинтересованные стороны и должны приниматься во внимание прямые экономические, культурные и социальные издержки и блага для затрагиваемых общин.

20. Лесонасаждения могут обеспечивать устойчивые средства существования, они открывают возможности для развития предпринимательства в общинах и осуществления мелких инвестиций и могут улучшить условия жизни бедных слоев населения. Они могут также облегчить непропорционально большое бремя нищеты, ложащееся на женщин.

Осуществление лесного законодательства и незаконная торговля

21. В последние годы незаконные лесозаготовки и незаконная торговля древесиной стали серьезно подрывать усилия многих стран по устойчивому использованию их лесов, в том числе лесонасаждений. Это не только отражается на биологическом разнообразии и других лесных экологических услугах, но и подрывает государственные доходы и права местных общин. Незаконная практика не ограничивается лишь незаконными лесозаготовками — она охватывает все ступени лесного хозяйства: от лесозаготовок и лесоперевозок и до промышленной обработки, торговли и сбыта. Основные причины такой незаконной практики имеют неоднородный и сложный характер и должны анализироваться как странами, производящими древесину, так и странами-потребителями.

22. Проблема незаконной практики и коррупции стала недавно самым внимательным образом рассматриваться в рамках международного диалога по лесам, и она изучается в настоящее время правительствами, НПО, частным сектором и международными организациями. К числу пропагандируемых мер по борьбе с незаконной лесохозяйственной деятельностью относятся совершенствование системы управления, укрепление лесных правоохранительных органов и рационализация лесной политики, включая поощрение лесных насаждений в целях уменьшения дисбаланса между производством древесины и ее потреблением.

23. Меры, необходимые для борьбы с незаконными лесозаготовками и незаконной торговлей, должны приниматься не только в странах-производителях.

К основным элементам такой политики относится принятие странами-потребителями мер по более эффективной идентификации законной древесины, более активному стимулированию доступа законной древесины на их рынки и предотвращению поступления на рынки незаконной древесины.

24. Все шире признается, что сертификация древесины, многоступенчатая система контроля и государственная закупочная политика представляют собой эффективные механизмы, предотвращающие незаконную торговлю и способствующие расширению рыночных возможностей для законно заготавливаемой древесины и торговли ею.

Сертификация и маркировка

25. Участники совещания призвали к дальнейшему расширению и применению навыков и механизмов устойчивого использования лесонасаждений. Было выражено мнение, что ключевую роль в укреплении практики устойчивого лесопользования играют процессы сертификации и применения межправительственных критериев и показателей. Была выражена широкая поддержка применения сертификации для ликвидации истощительных методов ведения лесного хозяйства на уровне отдельных леспромхозов. Вместе с тем участники совещания отметили необходимость единообразного и согласованного применения систем сертификации и заявили, что показатели устойчивости должны разрабатываться на основе обстоятельных научных исследований. Хотя был достигнут значительный прогресс по многим экономическим аспектам устойчивого лесопользования, участники совещания пришли к выводу, что имеется недостаточно информации и методологий для оценки природных, экологических, культурных и духовных ценностей лесонасаждений. Необходимо провести дополнительные исследования для изучения этого вопроса и в целом для расширения знаний, без которых невозможно устойчивое использование лесонасаждений. Кроме того, показатели и связанные с ними механизмы, используемые для оценки устойчивого лесопользования, должны иметь соответствующий диапазон (позволяющий учитывать виды растительности и ландшафта, а также региональные, национальные и трансграничные факторы).

26. Правительствам предлагается разработать соответствующие правовые и институциональные рамки и создать благоприятные условия, в том числе применять, по возможности, надлежащие стимулы, последовательно проводить соответствующую политику и обеспечить стабильную инвестиционную основу для применения систем сертификации и маркировки. Следует также попытаться добиться более единообразного толкования той роли, которую сертификация может играть в обеспечении устойчивого использования лесонасаждений.

27. Участники совещания призвали не разрабатывать какие-либо новые системы сертификации, а рассмотреть уже существующие системы в плане повышения их совместимости и обеспечения в соответствующих случаях обоюдного признания, что позволит повысить общий авторитет механизмов сертификации и маркировки. Было предложено ориентировать системы сертификации на высокие стандарты в области неистощительного ведения лесного хозяйства и избегать применения метода «наименьшего общего знаменателя». Было также рекомендовано делать упор в рамках таких систем на преимущества продукции устойчивого лесопользования по сравнению с некоторыми конкурирующими продуктами, которые производятся более истощительными методами.

28. Кроме того, необходимо создать механизмы для обеспечения справедливого распределения расходов, связанных с сертификацией, и сведения к минимуму возможных коллизий с глобальными правилами и процедурами торговли.

Вопросы инфраструктуры

29. Обеспечение устойчивого лесопользования на национальном уровне невозможно без разработки и практического применения рамок и механизмов рационального управления. Политика, законы и правоприменительные механизмы, необходимые для поддержки институциональных рамок, должны разрабатываться на основе открытых и транспарентных консультаций с участием всех заинтересованных сторон. Необходимыми условиями для создания эффективной инфраструктуры являются проявление твердой политической приверженности внедрения методов устойчивого лесопользования и разработка соответствующих институциональных рамок.

30. Для того чтобы политика и законы имели прочный и эффективный характер, необходимо решить принципиальный вопрос о гарантиях землевладения и имущественных правах. Эта политика и законы обеспечивают справедливое распределение благ, получаемых благодаря лесонасаждениям. В идеале такая политика и законы должны разрабатываться на основе обстоятельных исследований.

31. Кроме того, важнейшее значение для устойчивого использования лесонасаждений имеет твердая и неизменная приверженность осуществлению исследований и разработок. Участники совещания особо отметили необходимость проведения исследований для оценки экологических, социальных и культурных услуг и аналогичных нематериальных активов.

32. Сначала в некоторых случаях могут потребоваться стимулы для обеспечения ответственного осуществления и устойчивого использования лесонасаждений. Однако по мере развития как потенциала, так и инфраструктуры стимулы будут отходить на второй план, а на первый план выйдет создание благоприятных условий и их постоянное улучшение.

33. Устойчивое развитие лесонасаждений все чаще требует частного инвестиционного капитала. В целях создания соответствующих условий для привлечения инвестиционного капитала необходимо обеспечить стабильность и эффективность законов, политики и институциональных структур, в том числе тех, которые касаются банковской и финансовой деятельности.

Обмен информацией и передача технологии

34. Признавалось, что вопросы обмена информацией и передачи технологии носят крайне важный, хотя и сложный характер. Широкому кругу заинтересованных сторон необходимо глубже осознать возможные экологические, социальные и экономические результаты посадки лесов. Существует большой объем информации об успешных примерах лесопосадочной деятельности и проблемах, которые при этом возникают. Участники совещания выразили мнение, что обмен информацией в значительной степени способствовало бы созданию доступной через Интернет базы данных о тематических исследованиях, посвященных лесонасаждениям. Такие информационные материалы должны разрабатываться, храниться и распространяться непредвзятым и авторитетным органом и должны основываться на эффективных научных исследованиях.

ном и должны основываться на эффективных научных исследованиях. Подобная база данных должна включать информацию как о положительных, так и об отрицательных примерах, поскольку из неудач можно извлечь такие же полезные уроки, как и из удачной деятельности.

35. Участники совещания также заявили, что эффективный обмен информацией и передача технологии представляют собой процесс, происходящий с участием различных сторон и требующий по меньшей мере взаимного обмена информацией между заинтересованными участниками и руководителями лесхозов и леспромхозов. Во многих случаях участие заинтересованных сторон требует применения гибких и творческих подходов к обмену информацией.

Создание потенциала

36. Хотя страны нередко классифицируются как либо развитые, либо развивающиеся, они могут находиться на весьма различных ступенях развития. Кроме того, внутри стран наблюдаются различные уровни развития, поскольку разные общины могут выбирать неодинаковые пути развития. В таких условиях будут различными экологические, социальные, культурные и экономические последствия лесохозяйственной деятельности, в том числе лесоразведения и лесовосстановления.

37. Лесонасаждение требует тщательной разработки лесохозяйственных планов. Такие планы должны обеспечивать, чтобы лесные товары и услуги имели устойчивый характер в экологическом, социальном, культурном и экономическом плане. Это требует применения самых различных навыков, в том числе в экологических вопросах и вопросах, касающихся планирования и использования природных ресурсов с участием различных заинтересованных сторон, обеспечения совместимости мест обитания и видов, посадки деревьев, защиты лесов, лесоводческих и лесозаготовительных операций, сбыта лесной продукции и торговли ею.

38. Наличие этих навыков зависит от способности стран и общин вкладывать средства в проведение исследований, профессиональную подготовку и предоставление консультативных услуг. Для создания такого потенциала потребуются механизмы обмена знаниями и технологиями между странами и общинами. Основные инициативы, направленные на создание потенциала и призванные обеспечить, чтобы лесонасаждения способствовали устойчивому лесопользованию, включают проведение диалога с обществом, интеграцию с сельским хозяйством, предоставление сельскохозяйственных консультаций, передачу технологии, обмен информацией и профессиональную подготовку.

39. Необходимо также обеспечить непрерывность любого процесса создания потенциала. Один из способов достижения прочных результатов заключается в поощрении тесного взаимодействия между местными, национальными и международными организациями.

Интересы всех заинтересованных сторон

40. По общему согласию, важным элементом неистощительной эксплуатации лесонасаждений является обеспечение эффективного участия лесопользователей. На совещании были подтверждены выводы и рекомендации первого Совещания экспертов, состоявшегося в Сантьяго, в частности относительно эф-

фективного привлечения землевладельцев и всех других лесопользователей к участию в транспарентных и широкоохватных процессах принятия решений и реализации политики в отношении лесоразведения. Лесоустроителям необходимо признать возможность применения различных подходов к организации лесного хозяйства, все лесопользователи должны знать о преимуществах и недостатках различных методов эксплуатации.

Поглощение углерода

41. По общему признанию, лесонасаждения при разумном планировании и эксплуатации могут стать позитивным фактором в осуществлении мер, предлагаемых в рамках различных международных процессов, включая Межправительственную группу по лесам/Межправительственный форум по лесам/Форум Организации Объединенных Наций по лесам, Конвенцию Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конвенцию Организации Объединенных Наций о биологическом разнообразии. В частности, посаженные леса будут играть ключевую роль в решении проблем обезлесения в рамках Киотского протокола. Кроме того, были отмечены положительные последствия использования продукции, получаемой в результате неистощительной эксплуатации лесонасаждений, для круговорота углерода в природе. Особое внимание было обращено на низкое содержание связанной энергии в таких древесных материалах по сравнению с многими другими материалами, такими, как сталь, бетон и алюминий.

42. Участники совещания пришли к выводу о том, что необходимо содействовать странам в углублении понимания той роли, которую могут играть лесонасаждения в поглощении углерода, и содействовать странам в обеспечении контроля за выполнением ими своих международных обязательств.

43. У стран имеются возможности для того, чтобы способствовать — посредством проведения оценки лесных ресурсов — определению степени плотности биомассы в национальных лесах и их площади и готовить наборы показателей для проверки содержания национальных докладов и подсчета запасов углерода в целом.

44. Многим странам необходимо укрепить институциональную базу и создать потенциал для осуществления стратегий, призванных обеспечить, чтобы малые собственники и лесопользователи могли воспользоваться возможностями, предоставляемыми механизмом чистого развития (МЧР), и содействовать повышению эффективности использования и преобразования биотоплива для замены горючих полезных ископаемых.

Разнообразие методов лесовосстановления и лесоразведения

45. Участники совещания отметили также, что лесонасаждения выполняют важные текущие и потенциальные функции, удовлетворяя потребности людей в средствах к существованию в деловой древесине, а также позволяя производить как древесную, так и недревесную продукцию. Они позволяют также удовлетворить потребности городского населения в разнообразных лесохозяйственных товарах и услугах — от топливной древесины до рекреационных и средозащитных услуг.

46. Важной категорией лесоразведения, которая позволяет фермерам, общинам и всему обществу воспользоваться целым рядом лесохозяйственных товаров и услуг, является агролесомелиорация, которая в широком смысле означает специальное выращивание деревьев и других древесных растений для различных целей среди сельскохозяйственных культур или на пастбищах. Агролесомелиорация может способствовать внедрению устойчивого лесопользования, предлагая для применения на сельскохозяйственных угодьях ряд природоохранных и производственных приемов, основанных на использовании древесных насаждений.

47. Лесонасаждения могут способствовать более разнообразному использованию полезных свойств экосистемы, включая поглощение углерода, закрепление почвы, сохранение и расширение биоразнообразия, поддержание функциональности экосистемы, борьбу с засолением, защиту от паводков и обеспечение качества воды. Реализация заключенных в посаженных лесах возможностей предоставлять эти услуги зависит от проведения благожелательной политики и наличия рыночных механизмов, нехватка которых ощущается в настоящее время в отношении многих услуг экосистемы.

Взаимосвязь между лесонасаждениями и природными лесами

48. Взаимосвязь между посаженными и природными лесами носит сложный характер, и зачастую между ними трудно провести четкие различия. Участники совещания отметили, что лесонасаждения должны выполнять по отношению к природным лесам вспомогательную функцию. Такую роль лесонасаждения могут выполнять наиболее эффективно в том случае, если они не будут выращиваться в ущерб природным лесам. Например, лесонасаждения могут облегчить нагрузку на природные леса при сохранении у местного населения прав и средств к существованию. Участники совещания согласились с тем, что промышленным предприятиям, органам власти и другим группам лесопользователей необходимо предпринять серьезные усилия для того, чтобы избежать любых негативных последствий, которые могут быть связаны с лесоразведением.

49. Прозвучала озабоченность по поводу того, что при расширении глобальной торговли лесохозяйственной продукцией не обязательно находят отражение все издержки производства. В поисках ответа на этот вопрос участники совещания рекомендовали провести исследование и анализ для углубления понимания взаимосвязи между лесонасаждениями и природными лесами, включая оценку позитивных и негативных последствий для продукции, предприятий и общин.

Лесонасаждения как средство оздоровления и восстановления качества окружающей среды

50. По общему признанию, малолесистые земли, особенно в засушливых и полузасушливых регионах, оказывают неблагоприятное воздействие на экономические, социальные, культурные и экологические условия жизни миллионов людей, в основном в развивающихся странах. Для столь бедного ландшафта характерно снижение возможностей для получения средств к существованию, сохранения биоразнообразия и обеспечения функциональности и продуктивности экосистем. Население этих стран нередко занимается чрезмерной эксплуатацией лесных ресурсов для удовлетворения своих повседневных нужд в тра-

диционных строительных материалах, топливе, пище, кормах для животных и лекарствах.

51. Отмечалось, что разведение лесов на пустынных и сильно деградированных участках способствует, как правило, сохранению почвы, повышению биологического разнообразия и улучшению условий жизни сельских общин. Тем не менее, для обеспечения лесовосстановления необходимо разработать разумные стратегии лесопользования, включая лесозаготовительную деятельность, использование лесных ресурсов и их вторичную переработку.

52. Лесонасаждения выполняют важную функцию в восстановлении ландшафта и тем самым делают более весомым значение природных ресурсов (сельского хозяйства, агролесомелиорации и лесоводства) для сокращения масштабов нищеты, сводят к минимуму экологические и экономические риски общин, повышают качество услуг экосистемы и способствуют сохранению биоразнообразия. Кроме того, лесонасаждения могут использоваться для борьбы с опустыниванием и для оздоровления и восстановления качества деградированных ландшафтов. В этих случаях маловероятно, что финансовые прибыли от инвестиций в лесоразведение позволят оправдать эти инвестиции без учета более широких экономических выгод от улучшения экологических и социальных условий, а значит и от улучшения жизнеобеспечения, включая продовольственную безопасность и борьбу с нищетой. Показатели, используемые в экономических моделях для таких видов лесов, по-прежнему слабо разработаны, и поэтому истинную ценность лесонасаждений в этом контексте определить удается редко. Для выяснения этого вопроса необходимо провести исследование.

Мелкие лесопроизводители

53. Мелкие лесопроизводители играют все возрастающую роль в лесоразведении и эксплуатации лесонасаждений как в сотрудничестве с другими субъектами такой деятельности, так и самостоятельно. Мелкие лесопроизводители могут сталкиваться с серьезными проблемами, мешающими их участию в выращивании деревьев и доступу на рынки многих видов их лесохозяйственной продукции. Эти проблемы могут быть связаны с обеспечением гарантий прав на землю и деревья, доступом к соответствующей зародышевой плазме и техническим консультациям, стоимостью сертификации, правами на лесозаготовки и сбыт лесохозяйственной продукции и доступом к финансовым средствам на приемлемых условиях.

54. Мелкие лесопроизводители могут также иметь преимущество перед крупными, например с точки зрения местных нововведений и доступа на местные рынки лесохозяйственных товаров и услуг. Усиление роли лесонасаждений в повышении уровня жизни мелких лесовладельцев благодаря устранению препятствий и облегчению функционирования вспомогательных механизмов (например, объединений мелких земельных собственников, равноправных товариществ с другими субъектами) может способствовать значительному повышению общественной заинтересованности и поддержки в деле лесоразведения и расширению масштабов мелких лесонасаждений и их роли в устойчивом лесопользовании.

Взаимодополняемость землепользования и землеустроительных мероприятий

55. Являясь неотъемлемой частью непрерывного процесса землепользования, лесоразведение играет важную роль в содействии использованию неистощительных методов жизнеобеспечения и устойчивому лесопользованию и дополняет другие виды землепользования. В этом контексте необходимо оптимизировать вклад лесонасаждений в использование неистощительных методов жизнеобеспечения и развитие устойчивого лесопользования посредством проведения широкоохватных землеустроительных мероприятий в соответствующих масштабах. Масштабность этих мероприятий варьируется; например, мероприятия по сохранению биоразнообразия проводятся на биорегиональном уровне, по обеспечению водоотдачи — на уровне водосборных бассейнов, а по планированию деловой активности — на уровне отдельных предприятий. Без проведения соответствующих землеустроительных мероприятий вклад лесоразведения в развитие неистощительных методов жизнеобеспечения и устойчивого лесопользования, по всей вероятности, будет носить не оптимальный, а, скорее, истощительный характер.

56. Важное значение имеет инфраструктура, которая способствует координации планирования в области сельского хозяйства, лесной промышленности и развития городского и коммунального хозяйства. Существенным компонентом землеустроительных мероприятий является транспарентное планирование с участием землевладельцев и других пользователей.

Лесонасаждения и биологическое разнообразие

57. Вклад лесонасаждений в сохранение и восстановление биоразнообразия варьируется в зависимости от категорий лесонасаждений и их эксплуатации. Даже леса, посев и посадка которых осуществляется главным образом в целях производства деловой древесины, могут играть важную роль в сохранении и восстановлении биоразнообразия, поскольку они создают среду обитания для конкретных пород, служат защитным буфером для остатков природного леса, способствуют соединению этих остатков и — в отдельных случаях — облегчают нагрузку на коренные леса. Леса, посадка и эксплуатация которых осуществляются в целях, выходящих за пределы простого производства древесины, могут играть даже большую роль в сохранении и восстановлении биоразнообразия. Существует ряд стратегий, например стратегии обеспечения более широкого разнообразия пород в ландшафте, диверсификации режимов лесопользования и лесозаготовок по площади и срокам и сохранения и восстановления элементов естественного растительного ландшафта, которые могут повысить ценность посаженных лесов в плане сохранения биоразнообразия при относительно низких издержках для производства древесины.

Определения, применяемые в секторе лесного хозяйства

58. Участники совещания признали, что отсутствие единой терминологии и достоверных данных создает проблемы для количественного подсчета различных ресурсов природных лесов и лесонасаждений как в развитых, так и в развивающихся странах. Не всегда можно провести различие между лесонасаждениями и природными лесами там, где произрастают естественные породы с длительным периодом смены поколений и где посадки носят смешанный ха-

ракти по составу и возрасту пород, особенно в странах с умеренным и бореальным климатом. Различия становятся более четкими там, где посадки состоят из одной породы, принадлежат к одной возрастной категории, имеют более короткий период смены поколений и подвергаются интенсивной эксплуатации, что нередко имеет место в тропических и субтропических регионах. Кроме того, неполные, разрозненные и недостоверные данные о лесонасаждениях серьезно затрудняют анализ сложившейся ситуации и тенденций для перспективных исследований, формирования политики, планирования и прогнозирования последствий для сырьевого снабжения и других социальных, экологических и экономических факторов.

59. Отмечалось, что классификация лесов должна опираться на цели (задачи), поставленные в области лесопользования, и характеристики, связанные со степенью естественности лесов (интенсивности лесопользования), для того чтобы можно было классифицировать и регистрировать природные, коренные леса, видоизмененные природные леса, полуприродные леса и лесонасаждения по степени их сомкнутости.

60. Участники совещания поддержали *глобальный процесс оценки лесных ресурсов*, координируемый ФАО в сотрудничестве с ЮНЕП и ЕЖКООН под руководством консультативной группы; и *процесс согласования определений в секторе лесного хозяйства*, координируемый ФАО в сотрудничестве с Межправительственной группой по изменению климата (МГИК), Центром международных исследований лесных ресурсов (ЦМИЛР), Международным союзом научно-исследовательских лесоводческих организаций (МСНИЛО), ЮНЕП и представителями целого ряда заинтересованных сторон, включая страновых экспертов, ученых, научных исследователей, межправительственные и международные неправительственные организации. Было подтверждено, что согласование означает не стандартизацию, а внесение коррективов в целях повышения степени сопоставимости, единообразия, сравнимости, взаимодействия и иерархической подчиненности между схожими и различающимися терминами и документами.

Рекомендации

61. Совещание экспертов настоятельно призывает ФЛООН и другие соответствующие организации и заинтересованные стороны:

Лесохозяйственные товары и услуги

- i) отметить, что к категории лесонасаждений относятся различные посадки — от крупномасштабных плантаций до мелких землевладений, предназначенных для удовлетворения промышленных, природоохранных, восстановительных и коммунальных нужд;
- ii) отметить, что при оценке роли лесонасаждений в устойчивом лесопользовании необходимо признать важное значение экологических, социальных, культурных и экономических условий, в которых они эксплуатируются;
- iii) подтвердить, что лесонасаждения играют все возрастающую роль в снабжении разнообразными товарами и услугами. Необходимо разрабо-

тать политику поощрения лесовосстановительных работ на основе применения ответственного подхода и принципа неистощительной эксплуатации, для того чтобы удовлетворить возрастающий спрос на продукцию деревообрабатывающей промышленности, топливную древесину, недревесную лесохозяйственную продукцию, а также на оздоровительно-восстановительные, социальные и природоохранные услуги. Выполнение лесонасаждениями таких функций может способствовать снижению нагрузки на природные леса;

iv) признать ту позитивную роль, которую лесонасаждения могут играть в усилении экологических и социальных факторов, включая биоразнообразие, изменение климата, восстановление качества деградированных земель и борьбу с опустыниванием;

v) отметить, что лесонасаждения выращиваются иногда в ущерб природным лесам, что нарушает права местного населения и лишает его средств к существованию (эта практика была решительно осуждена на Сантьягском совещании). В связи с этим промышленным предприятиям, органам власти и другим заинтересованным группам следует принять все необходимые меры для предотвращения такой практики;

vi) поощрять проведение анализа в целях углубления понимания связей, существующих между лесонасаждениями и природными лесами, включая оценку позитивных и негативных последствий для производства продукции, предприятий и общин;

Искоренение нищеты

vii) отметить, что лесонасаждениям отводится важная роль в искоренении нищеты. Политика должна быть направлена на поощрение практики искусственного выращивания лесов с учетом местных условий и в целях удовлетворения потребностей маргинализированных в экономическом и социальном отношении групп населения и коренных народов;

Инфраструктура

viii) содействовать неистощительной эксплуатации лесонасаждений посредством внедрения и использования основ и механизмов рационального управления. Такая институциональная и нормативно-правовая база должна, в частности, предусматривать решение вопросов землевладения и прав собственности. Она предполагает наличие соответствующего законодательства и обеспечение эффективности его выполнения и должна создаваться в рамках транспарентного и широкоохватного консультативного процесса;

ix) отметить, что долгосрочный и ответственный подход к искусственному выращиванию лесов и их неистощительная эксплуатация предполагают постепенное создание благоприятных условий для полной реализации их потенциала на всех уровнях;

x) содействовать комплексному планированию землепользования и активному участию землевладельцев и других заинтересованных сторон в принятии решений. Такие меры должны осуществляться в комплексе с планами, касающимися всех других видов землепользования. Важнейшим

компонентом планирования землепользования являются транспарентные и широкоохватные процессы, осуществляемые при действенном участии заинтересованных сторон;

Обмен знаниями, передача технологий и создание потенциала

xi) поддерживать и внедрять инициативы, которые предусматривают обмен знаниями и передачу технологий, включая проведение исследований, налаживание связей с общественными организациями, взаимодействие с сельским хозяйством, создание базы данных, подготовку конкретных исследований и учебных мероприятий по лесонасаждениям;

xii) поощрять налаживание партнерских связей в целях содействия созданию потенциала и процессу передачи знаний и технологий в области лесонасаждений, особенно на местах;

xiii) срочно заняться проведением исследований и обменом знаниями для правильной оценки природоохранных, экологических, социальных, культурных и духовных ценностей, связанных с искусственным выращиванием лесов;

Вопросы сертификации, маркировки продукции и торговли

xiv) содействовать дальнейшему внедрению неистощительных способов эксплуатации лесонасаждений, включая научно обоснованные критерии и показатели, методы сертификации и другие смежные инструменты;

xv) отметить, что инструменты, упомянутые в рекомендации (xiv), используемые для оценки неистощительных методов эксплуатации лесонасаждений, должны применяться с поправкой на масштаб (соответствующий по своему уровню лесонасаждению, ландшафту или же региональному, национальному либо трансграничному уровню);

xvi) сделать упор на том, чтобы страны-производители и страны-потребители и международные организации в срочном порядке занялись разработкой таких механизмов, как закупочная политика, методы сертификации и многоступенчатая система контроля для борьбы с незаконной вырубкой и незаконной торговлей;

xvii) наладить диалог между ФЛООН и ВТО в целях выяснения взаимосвязей между механизмами, направленными на поощрение неистощительной эксплуатации лесонасаждений, и действующими правилами и режимами ВТО; и

Определения, применяемые в области лесоводства

xviii) рекомендовать ФАО, МГИК, ЦМИЛР, КБР, МСНИЛО, ЮНЕП и другим соответствующим заинтересованным сторонам незамедлительно приступить к согласованию определений, связанных с ведением лесного хозяйства, в частности с искусственным выращиванием лесов.

Есть основания надеяться, что настоящий доклад и содержащиеся в нем рекомендации будут утверждены Форумом Организации Объединенных Наций по лесам и приняты членами Партнерства на основе сотрудничества по лесам, другими соответствующими международными механизмами, организациями и заинтересованными сторонами.

Приложение I

Межсессионное совещание экспертов ФЛООН по вопросу о роли лесонасаждений в неистощительном, устойчивом лесопользовании

Гостиница «Интерконтинентэл», Веллингтон

Время	День второй, вторник, 25 марта	Время	День третий, среда, 26 марта	Время	День четвертый, четверг, 27 марта
07 ч. 30 м.	Регистрация		2. Задачи		4. Организация содействия
08 ч. 00 м.		08 ч. 00 м.	Профессор Питер Кановски (Австралийский университет естественных наук) «Задачи по усилению роли лесонасаждений в обеспечении устойчивого лесопользования»	08 ч. 00 м.	Мохд Мыдин и Абдул Рахим: «Факторы, влияющие на внедрение неистощительных методов лесопользования при искусственном выращивании лесов: обзор»
08 ч. 30 м.	Церемония открытия, приветственное слово премьер-министра				
09 ч. 00 м.	Утреннее чаепитие				
09 ч. 30 м.	Введение и установочные доклады Обращение руководителя секретариата ФЛООН Пекка Патосаари	08 ч. 20 м.	Карнус/Паррота/Брокерхофф и др. (МСНИЛО): «Лесонасаждения и биоразнообразие»	08 ч. 20 м.	Аластэр Сарр (МОТД): «Торговля и УЛП»
10 ч. 00 м.	Д-р Уинк Саттон: «Самое устойчивое в мире сырье»	08 ч. 40 м.	Питер Лоуренс (AFFA): «Максимальное повышение роли лесонасаждений в обеспечении устойчивого лесопользования: опыт решения проблем в Австралии»	08 ч. 40 м.	Дурст, Энтерс и Браун (ФАО): «Роль стимулов»
10 ч. 30 м.	Д-р Дейвид Виктор (Станфорд): «Возобновление лесов»			09 ч. 00 м.	Вебер и Прадо: «Опыт Чили в организации содействия»
11 ч. 00 м.	Д-р Крис Эллиот (ВФДП): «Перспективы лесовозобновления с точки зрения ВФДП»	09 ч. 00 м.	Девон Маклин (Новозеландский совет по лесной промышленности): «Лесопромышленный подход к УЛП»	09 ч. 20 м.	Джим Карл (ФАО): «Определения, связанные с лесовозобновлением»
11 ч. 30 м.	Обсуждения по секциям				Дискуссия
12 ч. 00 м.	Ответы на вопросы	09 ч. 20 м.	Дискуссия	09 ч. 40 м.	Рабочие группы
		09 ч. 50 м.	Рабочие группы	10 ч. 10 м.	
12 ч. 30 м.	Обед	11 ч. 30 м.	Обратная связь: пленарная дискуссия	11 ч. 00 м.	Обратная связь: пленарное заседание
				11 ч. 30 м.	Разное/завершение обсуждения
13 ч. 30 м.	1. Блага	12 ч. 30 м.	Обед	12 ч. 30 м.	
13 ч. 30 м.	Билл Дик: «Социальные, экологические и экономические блага искусственного выращивания лесов»			13 ч. 00 м.	Сопутствующие мероприятия: Совет по управлению лесными ресурсами и вопросы сертификации
			3. Обеспечение УЛП	13 ч. 00 м.	Обед
13 ч. 50 м.	Стюарт Маггинис (МСОП): «Роль лесонасаждений в восстановлении лесного ландшафта»	13 ч. 30 м.	Ги Салмон: «Обзор: обеспечение УЛП»	13 ч. 30 м.	
		13 ч. 50 м.	Грант Росоман и Мюррей Парриш: «Опыт Новой Зеландии в области сертификации»	14 ч. 00 м.	Обзорная экскурсия по Веллингтону и окрестностям
14 ч. 10 м.	Тим Роллинсон (Комиссия по лесному хозяйству, Соединенное Королевство):				

Время

День второй, вторник, 25 марта

Время

День третий, среда, 26 марта

Время

День четвертый, четверг, 27 марта

Время

День второй, вторник, 25 марта

Время

День третий, среда, 26 марта

Время

День четвертый, четверг, 27 марта

<i>Время</i>	<i>День второй, вторник, 25 марта</i>	<i>Время</i>	<i>День третий, среда, 26 марта</i>	<i>Время</i>	<i>День четвертый, четверг, 27 марта</i>
--------------	---------------------------------------	--------------	-------------------------------------	--------------	--
