



Форум Организации Объединенных Наций по лесам

Третья сессия

Женева, 26 мая — 6 июня 2003 года

Пункт 4(а) предварительной повестки дня*

Общие пункты для всех сессий:

**диалог с участием большого числа
заинтересованных сторон**

Диалог с участием большого числа заинтересованных сторон

Записка Генерального секретаря

Добавление

Документ для обсуждения, распространенный основной группой мелких лесовладельцев: налаживание партнерских отношений для обеспечения устойчивого лесопользования**

Резюме

Одной из наиболее важных основных групп в деле обеспечения устойчивого лесопользования являются семейные лесовладельцы и местные общины. Налаживание партнерских отношений и подлинных консультаций с семейными лесовладельцами и местными общинами на всех уровнях, от местного до глобального, позволит быстрее добиться выработки конструктивного подхода в реализации международных обязательств на местах.

Основным компонентом устойчивого лесопользования является наличие надежной законодательной базы с закреплением в ней гарантированных прав собственности и землеустройства. Право собственности порождает ценности и глубокую ответственность за использование таких ценностей и распоряжение ими в интересах непосредственного и более широкого социального окружения в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

* E/CN.18/2003/1.

** Семейные лесовладельцы и местные общины.

Решение проблем лесохозяйственной политики требует прежде всего наличия долгосрочной ориентации и видения перспективы далеко за пределами современного понимания ценностей акционером. Пока еще нет достаточного понимания временной ценности лесов, видов и деревьев по сравнению с пониманием временной стоимости денег.

Ключевое значение для обеспечения устойчивого лесопользования имеют его экономическая жизнеспособность и прибыльность. Многообразие условий хозяйствования и культур в мире обуславливает необходимость инновационных и гибких подходов к разработке экономически рентабельных методов ведения лесного хозяйства. Надо по-новому взглянуть на потенциальную рыночную стоимость недревесных товаров и услуг для учета всех компонентов устойчивого лесопользования, из которых складывается экономическая стоимость. Законодательные и директивные органы призваны обеспечить наличие справедливых рыночных условий, позволяющих оптимизировать производство товаров и услуг при применении принципов устойчивого лесопользования.

На внедрение устойчивого лесопользования зачастую более сильное влияние оказывают факторы политики в других секторах, а не факторы хозяйствования внутри самого лесного сектора. К межсекторальным проблемам явно относится необходимость обеспечения здорового состояния и продуктивности лесов, а также поддержания лесного покрова для удовлетворения нынешних и будущих потребностей. Поэтому особо важное значение имеет способность лесного сектора договариваться с другими секторами, которые могут устранить коренные причины условий, оказывающих влияние на устойчивое лесопользование.

Семейные лесовладельцы и местные общины кровно заинтересованы в сохранении и преумножении ценностей, связанных с устойчивым лесопользованием, ради обеспечения будущего для своих поколений.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. История вопроса	4
A. Наследие Рио-де-Жанейро и надежды Йоханнесбурга	4
B. Семейные лесовладельцы и местные общины — стержень для обеспечения устойчивого лесопользования	5
C. Важность закрепления гарантированных прав собственности и землевладения и необходимость создания надежной законодательной базы	6
III. Осуществление практических предложений Межправительственной группы по лесам/ Межправительственного форума по лесам	7
A. Экономические аспекты лесов, включая торговлю	7
B. Здоровое состояние и продуктивность лесов	10
C. Поддержание лесного покрова в целях удовлетворения нынешних и будущих потребностей	11
IV. Заключение	11
V. Практические предложения для законодательных и директивных органов	12
Приложение	
Опыт в этой области	14

I. Введение

1. В своем докладе по оценке итогов работы первой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам (E/2001/42/Rev.1-E/CN.18/2001/3/Rev.1) Экономический и Социальный Совет подчеркнул важность участия в работе Форума основных групп, которые занимаются рассмотрением вопросов рационального использования лесов на национальном, региональном и глобальном уровнях.

2. В связи с работой Форума Организации Объединенных Наций по лесам в этом направлении Американская система лесных ферм, Австралийская ассоциация лесовладельцев, Канадская федерация владельцев лесных участков, Конфедерация европейских лесовладельцев и система «Терра фолія» из Коста-Рики взяли на себя инициативу разработать совместный проект документа для обсуждения, который мог бы послужить их вкладом в диалог с участием большого числа заинтересованных сторон на третьей сессии Форума.

3. Роль семейных лесовладельцев и местных общин, как правило, не находит должного отражения в политике, разрабатываемой на глобальных и национальных политических форумах. Между тем, именно они и являются зачастую теми силами, которые занимаются реализацией политики на местах и переводом глобальных и национальных соглашений в практические дела. Им приходится ежедневно сталкиваться с необходимостью решения сложных задач обеспечения баланса между зачастую несовместимыми компонентами режима устойчивого лесопользования.

4. В данном проекте документа для обсуждения делается попытка найти мостик, соединяющий практику с политикой. В нем подчеркивается необходимость установления отношений партнерства на местах применительно к реализации основных элементов третьей сессии Форума.

II. История вопроса

A. Наследие Рио-де-Жанейро и надежды Йоханнесбурга

5. Леса являются основой жизни на Земле. Они выполняют целый ряд функций и позволяют сельскому и городскому населению получать от их использования широкий круг товаров и услуг.

6. Во главу угла всех мероприятий, направленных на утверждение во всех регионах мира режима устойчивого лесопользования, должны быть заложены следующие принципы Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию¹ и Йоханнесбургской декларации по устойчивому развитию²:

Рио-де-Жанейрская декларация

- «Забота о людях занимает центральное место в усилиях по обеспечению устойчивого развития» (принцип 1)
- «... а также другие местные общины призваны играть жизненно важную роль в рациональном использовании и улучшении окружающей среды в силу их знаний и традиционной практики» (принцип 22)

Йоханнесбургская декларация

- «... для обеспечения устойчивого развития необходимы долгосрочная перспектива и широкое участие в разработке политики, в принятии и осуществлении решений на всех уровнях. Выступая в качестве социальных партнеров, [представители народов мира будут] продолжать добиваться формирования стабильных партнерских отношений со всеми основными группами, уважая при этом независимую важную роль каждой из них»³.

7. В Йоханнесбургской декларации подчеркивается необходимость применения партнерского подхода к разработке политики, которая по-настоящему учитывала бы проблемы и заботы тех людей, жизнь которых зависит от товаров и услуг, получаемых в результате использования природных ресурсов, в частности ресурсов лесов. Исходя из этого, все заинтересованные и участвующие стороны должны решать задачу разработки обоснованных и долгосрочных стратегий, позволяющих обеспечить динамичное развитие принципов устойчивого лесопользования.

8. В настоящее время в девяти региональных процессах, занимающихся вопросами разработки политики в области лесного хозяйства, принимают участие в общей сложности 149 стран, на долю которых приходится 85 процентов лесов мира. Их объединяют цели, закрепленные в принципах лесопользования, которые были согласованы в Рио-де-Жанейро, Бразилия.

9. Эти процессы по разработке политики в области лесопользования, которые унаследовали политический мандат от Рио-де-Жанейро, подкрепленные обязательствами, принятыми в Йоханнесбурге, Южная Африка, отдают приоритет демократическим решениям, которые исходят из самих регионов и предусматривают участие прежде всего тех, кто живет в лесах и пользуется их плодами. Этим процессам присуще органическое уважение разнообразия друг друга. Они занимаются разработкой критериев и показателей устойчивого лесопользования, которые отражают многообразие культурных, социальных, экономических и экологических условий при внедрении устойчивого лесопользования в каждом регионе. При этом важно напомнить, что важнейшей предпосылкой для обеспечения устойчивого лесопользования является учет местной культуры.

В. Семейные лесовладельцы и местные общины — стержень для обеспечения устойчивого лесопользования

10. В лесном хозяйстве различных регионов мира существует огромное количество собственников.

11. В Европе и в Соединенных Штатах Америки более 60 процентов лесов находятся в собственности или в управлении отдельных семей и местных общин. Обширные лесные районы в Австралии, Канаде и Коста-Рике также находятся в руках отдельных семей и местных общин. В настоящее время Австралия намерена использовать посадку деревьев как метод решения экологических проблем, интегрировав их с ландшафтом фермерских угодий, а также с традиционными «лесными» массивами.

12. Семейные лесовладельцы и местные общины кровно заинтересованы в применении сбалансированного подхода к обеспечению устойчивого лесопользования, понимая, что от леса, позволяющего получать товары и услуги, будет зависеть жизнь следующих поколений. Ответственность за сохранение леса в долгосрочной перспективе глубоко укоренилась в сознании семейных лесовладельцев и местных общин. С собственными лесами их связывает целый ряд ценностей, которые они не станут подвергать риску. Между сельским населением и лесом и его использованием в самых разных формах существует особо тесная связь.

13. Опыт использования природных ресурсов, передаваемый из поколения в поколение, позволяет семейным лесовладельцам и местным общинам приобрести богатые практические знания и умения, которые не находят должного признания со стороны законодательных и директивных органов. Работая каждый день в лесу, семейные лесовладельцы и местные общины находятся в уникальном положении, которое заставляет их постоянно изучать и усваивать сложную динамику управления лесным хозяйством. При применении партнерского подхода они смогут добиться доступа к региональным, национальным и международным сетям и новым технологиям, а также к научной, финансовой и политической поддержке для осуществления своих совместных или индивидуальных проектов.

14. Семейные лесовладельцы и местные общины первыми поняли, что время имеет иную стоимость и значение, когда речь идет о лесе. Как правило, такой тезис не сразу доходит до понимания в современном обществе, которое привыкло к использованию средств мгновенной коммуникации и быстрому принятию решений. Средний мандат политика сроком в четыре-пять лет представляет собой всего лишь миг в жизни дерева и леса.

15. Поэтому законодательные и директивные органы при разработке политики и стратегии в области устойчивого лесопользования должны смотреть гораздо дальше обычных сроков планирования хозяйственной деятельности. Благодаря целостной и последовательной позиции, предусматривающей использование леса на протяжении многих поколений, и заинтересованности в сохранении леса семейные лесовладельцы и местные общины могут внести существенный вклад в разработку долгосрочной перспективы, необходимой для внедрения режима устойчивого лесопользования.

С. Важность закрепления гарантированных прав собственности и землевладения и необходимость создания надежной законодательной базы

16. Внедрение устойчивого лесопользования, включая все его экономические, социальные, культурные и экологические аспекты в виде получения товаров и благ, зависит от наличия гарантированных прав собственности и землевладения. Без гарантированных прав собственности на землю и на владение землей у людей не может появиться ни чувство ответственности, ни заинтересованность в рациональном использовании лесов так, как того требуют потребности нынешнего и будущих поколений.

17. Собственность порождает возникновение ценностей. Предоставление права собственности большому количеству людей расширяет возможности для возникновения ценностей. Право владельца на пользование и распоряжение многочисленными лесными товарами и благами способствует формированию глубокого чувства ответственности за сохранение этого природного наследия. В то же время осуществление различных хозяйственных целей и концепций обернется разнообразием лесных формаций и состава лесонасаждений, что в свою очередь будет способствовать повышению стабильности и экологического разнообразия.

III. Осуществление практических предложений Межправительственной группы по лесам/ Межправительственного форума по лесам

A. Экономические аспекты лесов, включая торговлю

18. В обеспечении устойчивого лесопользования ключевое значение имеет экономическая выгода. Без получения стабильного дохода семейные лесовладельцы и местные общины будут не в состоянии инвестировать средства в лесовозобновление. Для приумножения социальных и культурных ценностей и для рационального ведения хозяйства, с учетом экологической стоимости, необходима финансовая безопасность. Минимальными требованиями для ведения экономически рентабельного лесного хозяйства являются установление справедливых условий на рынке, проведение справедливой и эффективной налоговой политики и создание прочной и надежной законодательной базы с обеспечением эффективного соблюдения законов.

Древесина и стиль жизни — удовлетворение запросов потребителей в XXI веке

19. Важнейшим преимуществом устойчивого лесопользования является производство древесины — наиболее перспективного и многофункционального природного ресурса XXI века. Древесина является одновременно самым старым и самым современным возобновляемым материалом, который используется человечеством. Ни один другой возобновляемый ресурс не имеет столь широкого применения, как древесина и древесная продукция.

20. Древесина по-прежнему используется для удовлетворения основных потребностей в жизни человека, в том числе для получения тепла, приготовления пищи и строительства жилья. Появление новых технологий позволяет повысить эффективность и расширить сферу применения древесины с использованием практически всех сортов и размеров деревьев — от мелких сортов до крупных деревьев — для получения высококачественной древесины, что дает возможность создавать добавленную стоимость в технологической цепи переработки древесины. Древесина и древесная продукция считаются высокотехнологичными материалами, которые практически не имеют технических ограничений в сферах их применения. По-прежнему продолжает расти спрос на использование древесной продукции в качестве биомассы для получения топлива и электроэнергии.

21. Анализ жизненного цикла и свойств древесины при оценке ее воздействия на окружающую среду дает все основания полагать, что древесина и древесная продукция с ее широким применением и уникальными характеристиками могут считаться самым распространенным возобновляемым сырьевым материалом. Кроме того, дерево можно применять по разному назначению с учетом индивидуального вкуса и широко использовать как основу для обеспечения устойчивого развития и удовлетворения потребностей общества в производстве натуральных и безопасных для здоровья изделий. Семейные лесовладельцы и местные общины, а также их местные и более широкие сети должны активизировать свои усилия по пропаганде среди населения преимуществ устойчивого лесопользования, как одного из направлений освоения рынков для «плодов» своей работы.

Сертификация — маркетинговый мостик от леса к потребителю

22. За последнее десятилетие по инициативе различных стран появился целый ряд систем сертификации, которые основаны на применении критериев и показателей, разработанных в рамках региональных процессов, занимающихся рассмотрением вопросов, лесохозяйственной политики (см. главу II, раздел А). Эти системы призваны донести до сознания потребителя идею качественного отличия применения методов устойчивого лесопользования.

23. Сторонники внедрения национальных систем сертификации хорошо сознают, что единого «рецепта» для всех случаев, когда речь заходит о сертификации продукции устойчивого лесопользования, не существует. Семейные лесопользователи и местные общины решительно выступают за реализацию национальных инициатив на основе открытого диалога и сотрудничества, которые могут привести к разделению ответственности между национальными органами и местным населением. Демократически избранные законодатели обязаны поддержать эти инициативы, которые позволят превратить политическую волю региональных форумов по разработке лесохозяйственной политики в конкретные результаты.

24. Опыт некоторых стран указывает на то, что сертификация может привести к установлению подлинно партнерских отношений, в частности на местном и региональном уровне, между лесовладельцами, производителями и переработчиками лесной продукции, местными и региональными экологическими организациями и другими заинтересованными и участвующими представителями гражданского общества. Основой для формирования таких партнерских отношений служит общее видение долгосрочной перспективы устойчивого лесопользования, способной удовлетворить потребности всех участвующих сторон.

25. Семейные лесовладельцы и местные общины выступают в ряде регионов за внедрение сертификации лесов в качестве важного инструмента пропаганды. Сертификация позволит подтвердить их заинтересованность в применении методов устойчивого лесопользования и повысит понимание среди потребителей важности обеспечения устойчивого воспроизводства древесины и древесной продукции, включая необходимость повышения цен на древесину в целях обеспечения экономической рентабельности устойчивого лесопользования. Вместе с тем в характере поведения потребителей на рынке признания важности такого подхода пока еще не наблюдается.

Интернализация внешних факторов

26. Согласно базовым экономическим теориям цена на товар складывается под действием механизмов рынка. В условиях свободной конкуренции цену определяет спрос и предложение. В странах с рыночной экономикой ценообразование используется в качестве механизма эффективного распределения ограниченных ресурсов. При этом нынешние цены на древесину не учитывают влияния внешних факторов на устойчивое лесопользование.

27. Помимо получения древесины режим устойчивого лесопользования затрагивает целый ряд других сфер регулирования деятельности, которые в большинстве своем не имеют связи с рыночными ценами. К ним относятся охрана водных ресурсов, охрана дикой природы, защита почвы, обеспечение условий для отдыха, экологическое просвещение и научные исследования. При повышении спроса на отдельную нерыночную услугу снижаются возможности покрытия затрат за счет рыночной продукции.

28. Задача общества состоит в том, чтобы найти адекватный и надлежащий способ учета экономической стоимости и распределения затрат на все эти составные элементы устойчивого лесопользования. В сознании общества зачастую не проводится различие между государственными и частными лесами. Это обстоятельство может все чаще приводить к коллизиям в случаях, когда спрос общества на нерыночные товары и услуги ведет к установлению ограничений на лесопользование, что оборачивается снижением дохода от товарной продукции.

29. Для поддержания и повышения экономической рентабельности лесных угодий семейных лесовладельцев и местных общин необходимо предпринять дополнительные усилия по созданию рыночного потенциала для нерыночных товаров и услуг. Необходимо провести соответствующую стоимостную оценку внешних факторов, которая могла бы служить в качестве основы для установления механизмов компенсации затрат семейных лесовладельцев и местных общин за предоставление обществу нерыночных товаров и услуг.

Роль семейных лесовладельцев и местных общин

30. Опыт Европы показывает, что на экономическую рентабельность большое влияние оказывает степень организации хозяйств лесных владельцев. Зачастую мелкие хозяйственные единицы не позволяют отдельным лесовладельцам вести экономически рентабельное лесоводство. Добровольная кооперация между несколькими семейными лесовладельцами и местными общинами позволяет укрепить их позицию на рынке и служит средством нахождения новых путей для реализации своей продукции. Семейные лесовладельцы и местные общины, работающие в рамках социальной сети в сельских районах и в сотрудничестве с другими вовлеченными и заинтересованными сторонами, имеют больше каналов для поиска новых возможностей для сбыта и продвижения своей продукции на рынке.

В. Здоровое состояние и продуктивность лесов

31. На здоровье леса и его продуктивность влияет целый ряд факторов, которые не зависят от семейных лесовладельцев и местных общин. Наиболее заметное влияние на состояние и продуктивность лесов оказывает трансграничное загрязнение воздуха и совокупное воздействие трансграничного загрязнения воздуха и изменения климата. Хотя исследования этой проблемы находятся еще на начальной стадии и не позволяют определить уровень такого влияния и установить зависимость, наблюдения и практический опыт в этой области свидетельствуют о существовании факторов, которые оказывают прямое влияние на водный режим, а также на качество почвы и являются важнейшими элементами для обеспечения здорового состояния и стабильности леса и тем самым рентабельности устойчивого лесопользования. В свою очередь к изменению условий произрастания лесов может привести изменение климата. В настоящее время отсутствуют данные о том, насколько быстро или медленно происходят такие изменения. Изменение средней температуры, которое уже произошло, приведет к таким последствиям, как увеличение ущерба для леса, наносимого насекомыми и болезнями. Трансграничное загрязнение воздуха бассейна, его совокупный эффект вместе с изменением климата и их воздействие на состояние леса требуют проведения гораздо более широкого объема фундаментальных исследований, чтобы исключить ошибочные выводы, которые могут привести к принятию необоснованных политических решений.

32. В настоящее время политические переговоры направлены на поиск прямолинейных решений, а не на разработку целостного межсекторального подхода. Семейные лесовладельцы и местные общины с большой озабоченностью отмечают, что проблема сокращения выбросов парникового газа и, следовательно, загрязнения воздуха бассейна как основной причины глобального потепления уже не является актуальным предметом международных переговоров. Центр обсуждения переместился на нахождение способов наиболее эффективного распределения приемников для поглощения углерода. Подключение к этой работе семейных лесовладельцев и местных общин способствовало бы применению более сбалансированного подхода к обсуждению этих проблем с учетом всех точек зрения в отношении принятия необходимых мер, к пересмотру, в частности, потенциала древесины как углеродонейтрального возобновляемого источника энергии, замещающего невозобновляемые виды ископаемого топлива и тем самым замедляющего процесс изменения климата.

Положение семейных и общинных лесовладельцев

33. Часто на жизнь семейных лесовладельцев и местных общин разрушительное влияние оказывают стихийные бедствия, как-то наводнения, засухи и ураганы. За последнее десятилетие заметно участились случаи стихийных бедствий и период между этими явлениями становится настолько мал, что не позволяет восстановить пострадавшие лесные угодья. Семейные и общинные лесовладельцы за последние несколько десятилетий предпринимают дополнительные усилия с целью отбора пригодных для данной местности видов деревьев и внедрения применимых методов хозяйствования в целях снижения пагубных последствий стихийных бедствий.

С. Поддержание лесного покрова в целях удовлетворения нынешних и будущих потребностей

34. Устойчивое лесопользование позволит получать положительные результаты только тогда, когда общество будет признавать и учитывать стоимость всех товаров и услуг, которые оно получает от эксплуатации леса. Без установления стоимости и возникновения ответственности на основе закрепления прав собственности использование леса будет считаться менее важной деятельностью, чем использование земли и существование лесов будет подвергаться риску.

35. Поддержание лесного покрова в целях удовлетворения нынешних и будущих потребностей, несомненно, является межсекторальной задачей, решение которой требует согласования разных приоритетов, ценностей и потребностей. Лесной сектор должен отстаивать свою позицию и интересы среди других секторов в целях обеспечения того, чтобы для лесов был установлен одинаковый и единый режим как для других видов землепользования.

Роль семейных и общинных лесовладельцев

36. В Европе, где 60 процентов лесов находится в собственности и управлении семей, площадь территории лесов увеличивается на 360 000 гектаров в год⁴. Признание и уважение гарантированных прав собственности и землеустройства позволяют обеспечить долгосрочную заинтересованность семейных лесовладельцев и местных общин в применении принципов устойчивого землепользования. При надлежащем учете стоимости всех лесных товаров и услуг семейные лесовладельцы и местные общины будут продолжать вкладывать средства в сферу устойчивого лесопользования ради интересов своих детей и внуков, а также общества в целом.

37. В качестве одной из своих важнейших задач семейные лесовладельцы и местные общины должны постоянно напоминать законодательным и директивным органам о том, что устойчивое развитие, в частности устойчивое лесопользование, начинается с разработки долгосрочных стратегий и не может строиться на основе расчетов сиюминутной выгоды.

IV. Заключение

38. Законодательные и директивные органы должны относиться к семейным лесовладельцам и местным общинам как к партнерам в реализации последовательных стратегий обеспечения устойчивого лесопользования.

39. В обществе растет осознание того, что устойчивое лесопользование не может быть успешным без закрепления этих принципов в более широкой стратегии устойчивого развития, которая должна учитывать позитивные и негативные факторы воздействия на состояние лесов и лесное хозяйство.

40. Семейные лесовладельцы и местные общины заинтересованы в том, чтобы:

- вносить свой вклад в определение основных проблем в утверждении принципов устойчивого лесопользования;
- передавать свой опыт и знания для решения этих проблем;

- взять на себя ответственность за содействие наиболее эффективной разработке долгосрочных стратегий в области устойчивого лесопользования.

V. Практические предложения для законодательных и директивных органов

41. Главной задачей законодательных и директивных органов в деле осуществления практических предложений МГЛ/МФЛ состоит в необходимости разработки перспективного видения и долгосрочных стратегий, которые адекватно отражали бы временной фактор стоимости лесов, деревьев и видов.

42. При реализации основных элементов третьей сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам с учетом уже достигнутых результатов законодательные и директивные органы должны:

а) добиваться утверждения принципов устойчивого лесопользования на основе уважения и четкого закрепления гарантированных прав собственности и землевладения и права на эксплуатацию лесов. Для внедрения устойчивого лесопользования в долгосрочной перспективе необходимо сначала добиться мотивации на местном уровне за счет повышения роли семейных лесовладельцев и местных общин и их заинтересованности в применении такого режима ради своих поколений, которые должны стать ключевыми партнерами в реализации долгосрочного устойчивого лесопользования. Они будут вкладывать свои средства в устойчивое лесопользование при обязательном условии установления гарантированных прав собственности, включая право промышленного доступа к ресурсам, при уважении принципов индивидуальной свободы и при наличии прочной и надежной законодательной базы с эффективным обеспечением соблюдения законов;

б) укреплять механизмы устойчивого лесопользования путем вложения средств на местном и региональном уровнях. Устойчивое развитие зависит от непрерывного и устойчивого инвестирования государственных и частных средств на всех уровнях. Сюда входят инвестиции в развитие социальной сферы и повышение экономической рентабельности производства, а также в охрану флоры и фауны в целях получения рыночных и нерыночных благ. Обеспечение долгосрочной устойчивости обязательно предполагает экономически рентабельное лесопользование;

с) стимулировать устойчивое лесопользование на основе разработки четкой национальной лесохозяйственной политики, которая предусматривает выделение надлежащих средств и инструментов для оказания помощи семейным и общинным лесовладельцам в налаживании самостоятельного хозяйства, включая стимулы для развития добровольной кооперации, укрепления потенциала/подготовки и переподготовки кадров;

д) выделять средства для проведения фундаментальных исследований по всему комплексу сложных проблем трансграничного загрязнения воздушного бассейна, его совокупного эффекта вместе с изменением климата и его влияния и последствий для состояния лесов и устойчивого лесопользования;

е) заострять внимание вместе с другими секторами на необходимости развертывания на международном уровне совместных действий, направленных

на сокращение выбросов парникового газа и его воздействия на состояние лесов и устойчивое лесопользование;

f) добиваться разработки согласованной системы раннего предупреждения о стихийных бедствиях и создания надлежащих сетей безопасности, с точки зрения финансовых и людских ресурсов, для содействия восстановлению пострадавших лесов.

Приложение

Опыт в этой области

1. Существует множество положительных примеров реализации инициатив, которые были разработаны семейными лесовладельцами и местными общинами в области восстановления экономической рентабельности лесоводства на местном и региональном уровнях. Ниже приведены два таких примера.

Семейное лесоводство как основа развития сельских районов: на примере района в Баварии, находящегося на юге Германии

2. В 1969 году в Кемптене (Альгой) была создана ассоциация лесовладельцев в целях устранения недостатков в организационной структуре мелких семейных лесных владений. На сегодняшний день в ассоциации насчитывается свыше 1500 членов, которые совместно занимаются хозяйствованием в лесах на территории 6500 гектаров. Ассоциация продает 60 000–70 000 кубических метров леса на корню, включая все виды древесины, а также занимается продажей растений и семян, декоративных бревен и рождественских елок, и, кроме того, она выполняет специальные заказы, в частности валка деревьев при свете полной луны и поставка столбов. Еще одним лесным товаром, который находит все больший спрос на рынке в течение последних лет, является древесина для производства энергии. Поскольку этот продукт отличается от традиционной лесной продукции по характеру закупки, торговли и реализации, для сбыта такой древесины (нарубленные дрова и поленья) была создана новая компания.

3. В 1997 году в Альгой была основана ассоциация производителей биомассы. В эту ассоциацию входят два акционера. Главным акционером (51 процент акций) является правление ассоциации лесовладельцев, что позволяет сообществу лесовладельцев в Альгой всегда отстаивать свою позицию в компании по производству биомассы. Вторым акционером является ассоциированная компания в составе 114 членов (80 семейных лесовладельцев, шесть лесовладельцев из числа местных органов власти, семь владельцев лесопилок, а также другие лесовладельцы, как-то банки, транспортные компании, организации розничной торговли, торговцы и государственные служащие). Такой смешанный состав акционеров позволяет получать оптимальный синергический эффект.

4. Получение энергии из древесины является по сути довольно старой технологией, однако, к сожалению, такое производство пришлось по сути заново восстанавливать. Наряду с наличием некоторых местных производственных и снабженческих структур крупной системы промышленной добычи древесины для производства энергии с широкой сетью потребителей не существует, в отличие от производства других видов топлива. Ассоциация производителей биомассы в Альгой преследует экономические, социальные и экологические цели. Одной из главных задач является производство на базе местного сельского хозяйства и лесного хозяйства экологически совместимого, местного источника энергии, не выделяющего двуокись углерода. Энергия, получаемая из древесины, представляет собой экологически довольно чистый продукт. Ее применение позволяет экономить огромный энергетический потенциал в сфере производства, переработки и транспортировки, поскольку все операции осуще-

ствляются в лесах Алльгой. Поэтому добавленная стоимость (получаемая лесовладельцами, заготовителями, лесными работниками, транспортными службами, торговыми организациями и мелкими торговцами) целиком остается в регионе; это позволяет создавать рабочие места в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве, а также в малых и средних промышленных и эксплуатационно-технических компаниях. Этот вид услуг привлекает все большее число потребителей. Они все шире начинают применять дрова в качестве топлива, особенно после создания профессиональной ассоциации, которая следит за соблюдением стандартов в области доставки товаров и обеспечения качества продукции.

5. Пока еще рано называть позитивные аспекты влияния на состояние самих лесов, поскольку многие лесовладельцы только недавно стали использовать стимулы по освоению низкорентабельных участков, вырубке деревьев, пораженных жуком-короедом, и созданию новых смешанных посадок. При этом совершенно ясно, что использование древесины для топлива оказывает огромное положительное воздействие на сельское хозяйство и лесное хозяйство и благоприятно сказывается на экологии лесов в результате освоения низкорентабельных участков и восстановления природных лесов.

ФУНДЕКОР и проект «Терра фолія»: на примере развития низменных районов Коста-Рики в Карибском бассейне

6. В 1989 году на основе совместных многонациональных усилий была создана местная неправительственная организация под названием Фонд развития центрального вулканического района, которая преследует следующие цели:

- пропаганда в Организации Объединенных Наций программы поглощения углерода на основе осуществления проекта “CARFIX”;
- пропаганда устойчивого лесопользования в опустошенном регионе, где находятся крупные сельскохозяйственные предприятия и бедные местные общины;
- содействие расширению довольно значительного биологического коридора.

ФУНДЕКОР занимался вопросами получения, распределения и контроля за осуществлением индивидуальных подрядов по контрактам с частными землевладельцами, сосредоточив свои усилия главным образом в низменности на карибском побережье Коста-Рики вдоль северо-восточной границы национального парка Браулио Каррильо.

7. Финансирование этого проекта осуществлялось за счет взносов из иностранных и национальных источников, включая поступление значительной суммы средств по схеме, получившей название «Списание задолженности за охрану природы», которая позволила простить часть внешней задолженности Коста-Рики в обмен на принятие местным правительством закона о предоставлении растущим лесам постоянного статуса охраняемых районов.

8. В настоящее время ФУНДЕКОР осуществляет надзор за осуществлением более 500 индивидуальных подрядов на общей площади 42 000 гектаров. Большинство из этих подрядов выполняют сельские семьи, которые не располагают большими площадями земли, но стремятся оставаться как можно ближе

к лесу. Конкретные подряды подразделяются на три категории: а) устойчивая добыча леса — 22 процента; б) сугубо защита леса — 70 процентов; и с) лесовосстановление — 8 процентов. В рамках соблюдения принципов устойчивого лесопользования ФУНДЕКОР и его местные партнеры стимулируют проведение различных мероприятий в области агролесоводства, которые включают не только экологический туризм, но и выращивание товарной продукции и/или разведение тех видов флоры и фауны, которые находятся под угрозой исчезновения.

9. **Проект «Терра фолия».** Этот проект призван пропагандировать режим восстановительного лесопользования. По условиям третьего лесохозяйственного контракта с правительством Коста-Рики (2003–2008 годы) свыше 90 процентов резервных запасов леса остается под защитой против любой добычи флоры и фауны, включая деревья. Нахождение этого проекта на расстоянии 9 километров от сетей электропередачи позволяет сделать некоторые интересные выводы. Пришлось на практике доказывать, что концепция устойчивости является осуществимой и что ее применение должно привести к значительному прогрессу в деле пропаганды этого примера для хозяйств в этом районе. Среди объектов проекта «Терра фолия» можно выделить следующие:

- **обезьяний питомник** («дикий ковчег»). Большая часть древесины от поваленных природных деревьев (и остатки от прежних хозяев) разрезается с помощью цепной пилы и пилорамы. В этом комплексе используется пассивная солнечная энергия и ручьевая вода. Несмотря на то, что усадьба находится под густой кроной деревьев на узком мосту через реку Рио-Тигре, все деревья и даже одна большая скала были оставлены нетронутыми. В попытке интегрировать замыслы проекта с естественными потоками ветра, воды и животных большая часть комплекса остается открытой, позволяя окунуться в местную экологию;
- **биотропы.** В последнее десятилетие была сконструирована инновационная система размещения троп с учетом естественной истории отдельных видов, с тем чтобы снизить влияние человека на местную среду обитания, а иногда с целью получения красивой панорамы ландшафта;
- **экотуризм.** Предпринимаются усилия по освоению более скромных (и в идеале более устойчивых) сегментов рынка, как-то организация экспериментальных мероприятий по экологическому образованию и соревнованиям по ориентированию на местности. На протяжении пяти лет осуществляется программа прохождения практики студентами в дождевых лесах, которая легко вписывается в условия жизни местной общины и дает возможность полезного общения между местными семьями и иностранными гражданами;
- **лесовозобновление.** В 1994 году в районе пастбища коров при содействии со стороны ФУНДЕКОР был отведен небольшой участок площадью в 10 гектаров земли с целью его облесения с посадкой четырех местных видов деревьев полутвердой породы. Сейчас этот район является территорией, на которой расположена новая опытная станция «Терра фолия» под названием Лос Пилонес. Вскоре после этого еще на одном участке бывшего пастбища для коров, Патас Пеладас, был создан небольшой питомник для посадки и выращивания собственных саженцев, а также ради забавы там были посажены несколько сотен ананасов.

Дополнительную информацию можно получить по адресу:

Американская система лесных ферм

Боб Симпсон

Электронная почта: bob_simpson@affoundation.org

Интернет: <http://www.treefarmssystem.org>

Австралийская ассоциация лесовладельцев

Уорвик Раг

Электронная почта: warwick.ragg@asn.au

Интернет: <http://www.afg.asn.au>

Канадская федерация владельцев лесных участков

Питер де Марш

Электронная почта: nbfwo@nbnet.nb.ca

Конфедерация европейских лесовладельцев

Натали Хуфнагель

Электронная почта: hufnagl@cepf-eu.org

Интернет: <http://www.cepf-eu.org>

Система «Терра фолия»

Рик Чатхам

Электронная почта: terrafolia@aol.com

Интернет: <http://www.terrafolia.com>

Примечания

¹ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.1.8 и исправления), том I: Резолюции, принятые Конференцией, резолюция 1, приложение II.

² Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа — 4 сентября 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.П.А.1 и исправление), глава I, резолюция 1, приложение.

³ Там же, пункт 26.

⁴ Европейская экономическая комиссия и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, *Лесные ресурсы Европы, СНГ, Северной Америки, Австралии, Японии и Новой Зеландии: Основной доклад*, Женева, Исследование по сектору лесного хозяйства и лесной промышленности, № 17 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 99.П.Р.36).