



联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/38/217/Add.1
4 October 1983

CHINESE

ORIGINAL: ENGLISH/FRANCH

第三十八届会议

议程项目 81 (b)

特别经济援助和救灾援助:

特别经济援助方案

对黎巴嫩的重建和发展提供援助

秘书长的报告

增 编

本报告载有按方案和机构分列的，从1982年9月1日至1983年8月31日，关于向黎巴嫩提供援助的资料。

83-24875

附 件

按方案和机构分列的自1982年
9月1日至1983年到8月
31日，向黎巴嫩提供的援助

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
A . 联合国救灾协调专员办事处	1 - 9	3
B . 联合国儿童基金会	10 - 24	7
C . 联合国开发计划署	25 - 31	11
D . 世界粮食计划署	32 - 39	19
E . 联合国难民事务高级专员办事处	40 - 45	20
F . 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处	46 - 64	21
G . 国际劳工组织	65 - 71	24
H . 联合国粮食及劳工组织	72 - 82	26
I . 联合国教育、科学和文化组织	83 - 112	29
J . 世界卫生组织	113 - 133	35

A. 联合国救灾协调专员办事处

1. 联合国救灾协调专员办事处(救灾组织)代表秘书长呼吁国际社会向受影响的人民提供援助。除了人事方面(两名代表在黎巴嫩帮助联合国驻黎巴嫩协调员)和在日内瓦办事处的救灾协调工作以外,救灾组织依照惯例拨款\$ 30,000,并通过救灾组织安排了下列捐助:

捐助国	物质或服务	美元
澳大利亚	供救灾用	116,000
瑞士	300个家庭用帐篷、1,500,000粒清洁水用的药片、20公吨奶粉	170,212
	通过救灾组织向统一救济方案和增加收入的活动提供的现款捐助	117,370
美利坚合众国	为救灾组织提供两趟空运输送由儿童基金捐助的四部柴油发电机	数目不清
大不列颠及北爱尔兰联合王国	150个帐篷 租两架飞机	151,411
欧洲经济共同体	通过救灾组织向统一救灾方案捐助	7,500,000

2. 救灾组织在经过同黎巴嫩政府和联合国系统内与紧急救灾活动有关的各组织协商后,于9月底发起了下列统一救灾方案:

	<u>美 元</u>
A . 难民营：清洁、水和卫生	2,500,000
B . 修复自来水系统	3,000,000
C . 增加收入的活动	1,400,000
D . 保健：药物和医疗器材	1,800,000
E . 提供400个帐篷	300,000
F . 粮食	4,050,000
G . 婴儿用食品	1,060,000
H . 床垫，毯子	1,500,000
I . 储备金	2,000,000
	<u>17,610,000</u>

3 . 在这个呼吁之后，欧洲经济共同体慷慨捐助了约值下列各项所需一半的款额：

	<u>欧币单位</u>
A . 难民营的供水和卫生	2,500,000
B . 紧急修复供水系统	3,000,000
D . 药品和紧急医疗设备	1,000,000
E . 帐篷	300,000
G . 婴儿食品等	400,000
H . 床垫和毯子	700,000
	<u>7,900,000</u>

4. 1982年11月中旬新的黎巴嫩政府稳定以后，高级救灾委员会主席，公共卫生、劳工和社会事务部长阿德南·姆鲁埃博士阁下在重新评价了难民情况以后发表声明说，在那个阶段已经不再需要粮食、毯子、肥皂等类的援助，紧急援助的优先事项应该是：

- (a) 修复掩蔽物；
- (b) 修复用水系统和卫生设施；
- (c) 加强和增进全国各地区的保健服务；
- (d) 增加收入的活动；
- (e) 应急的职业训练。

5. 救灾组织因此修正了最初呼吁里的第 F、G、H 项，以应付实际优先事项如：

- (a) 增加收入的活动；
- (b) 修复掩蔽物。

6. 该方案里同欧洲经济共同体和救灾组织有关的部分在新的优先次序下经过了一些更动。下表表示最后的执行方式和渠道，以及实际开支。

7. 此外，瑞士向本方案的捐助由联合王国的牛津救济会经手，以支持增加收入的计划项目（\$ US 117,370）。

执行机构	项 目	拨 款 (欧元单位)	开 支 (美元)
近东救济工程处	1. 清理碎 砖破瓦	250,000	217,243
儿童基金会	2. 修复用 水系统	3,100,000	2,931,732
卫生组织	3. 药品和 医疗设备	2,400,000	1,164,493
救灾组织	4. 药品, 医疗设备	200,000	156,038.62
救灾组织	5. 修复掩蔽物	900,000	1,112,549.02
近东救济工程处	6. 冬天的衣服	800,000	839,195
近东救济工程处	7. 毯子, 肥皂	350,000	—
方案合计		8,000,000 (7,474,556.82) 美元	6,421,250.64

执行率：86%。

结论

8. 救灾组织在代表秘书长发出呼吁以后，通过其情况系统不断向各国政府和

所有的捐助机构报告情况发展、全盘的救灾需要及其变化，以及联合国系统、各国政府、各政府间组织和非政府组织所提供的援助和捐助。

9. 除了协助联合国在国家一级的（联合国各组织、各非政府组织、各国使馆、黎巴嫩政府等）协调工作，以及它在日内瓦进行的新闻和协调工作以外，救灾组织还不断地派其协调和筹备组组长、救灾组织主任、救灾组织协调员以及在日内瓦负责黎巴嫩救灾业务的救灾协调干事访问黎巴嫩。

B. 联合国儿童基金会

1. 基本服务

10. 同教育部合作的，同基本教育有关的活动进展得相当令人满意，包括在 38 所公立小学和中学成立了 78 个进入职业学校前的讲习班，其中包括木工、电器、打字、装订、园艺、缝/绣等专业教员/指导员的培训在内。到目前为止，还培训了 10 名督学和 250 名幼稚园教员。

(a) 被剥夺正常家庭生活的儿童

11. 儿童基金会在有利于被剥夺正常家庭生活的儿童（孤儿、身心障碍者和社会上特殊案件）的活动方面的合作，是在收到一项约 350 万美元的捐款以后开始的。该捐款是通过格雷拉克太太的遗书捐给儿童基金会的。到 1983 年 3 月底为止，已在设备、供应品和项目支持（包括培训人员）方面花了约 150 万美元。

12. 在本报告所涉期间进行的活动，其主要目的为：

(a) 加强为约 15,000 名儿童提供伙食的 115 个儿童住所的服务；

(b) 推行为了在现有的家庭结构里帮助孤儿和寡妇的新办法。

13. 关于为儿童提供住宿的机构，曾采取措施提高和发展进职业学校前的，和与手工艺有关的讲习班、教育性活动和课外活动、幼稚园，以及加强资源。还为

重建在1982年7月至9月战事期间受破坏或被偷的24个机构提供了设备和供应品。此外，还为各种人员拟订了综合性训练方案。

14. 目前正同五个全国性志愿组织合作，拟订在现有的家庭结构里帮助孤儿和寡妇的办法。这是基本上完全创新的一种尝试，除其他事项外，还包括增加寡妇收入的活动、扩大托儿服务、和设立周转贷款基金。与此同时，正在努力在政府结构内成立一个永久性的体制和有关的作业方式以吸取这些办法并确保其持续性。

(b) 南部黎巴嫩的复兴计划

15. 由儿童基金会南部黎巴嫩复兴股执行的，1981年初开始的活动，其经费来自黎巴嫩政府的发展和复兴委员会得自（阿拉伯国家所捐）1.5亿黎巴嫩镑拨款以及儿童基金会所募捐的基金4,200万美元。后者自1982年10月开始使用。

16. 就地理上来说，活动的范围自黎巴嫩的南方边界延伸到贝鲁特—大马士革公路一带。

17. 在卫生保健方面，由发展复兴委员会和儿童基金会提供经费的项目主要地集中在整修和重建蒂尔医院，该医院的一部分为1982年6月的炮轰所破坏。在沙尔和巴卜达的医院也已修好，另三个医院，即提卜宁、迈尔杰乌荣和贝特丁医院的修复工作则正在进行中。此外，属于政府的，设在贝鲁特的中央实验室业已修复，并重新装备，还有七个诊所和保健中心正在重建中，并将接受装备、药品、疫苗、家俱和交通工具。指定用在（58个）保健卫生项目的经费达\$2,000,000。这些项目里有24个项目，费了\$1,100,000经费，业已完成。

18. 关于用水问题，重点仍在修复或重建被破坏的水库、重建抽水站、挖井和附设水管。为此已完成了86个计划项目，约花了\$5,825,000。此外，还有110个计划项目，约需经费\$1,000,000，正在进行中。在这方面特别重

要的一件事，就是重建位于蒂尔爱因角的抽水站（1982年6月被毁），以及重建与它有关的，为100个乡村供水的输水系统。

19. 在教育部门，主要活动为修复和重建校舍，以及提供教具和学校用家俱。这一切活动都是以广泛的调查为基础的。另外值得注意的是设在贝鲁特和特里波利（在黎国北部）的学校还受到别的方案的好处。那个方案包括143所学校，花了发展重建委员会和儿童基金会\$18,000,000。儿童基金会还在这个架构内提供了在选择家俱和教具方面的咨询服务。该方案还包括了学前教育教员的培训。

20. 在发展重建委员会提供经费，由儿童基金会执行的社区自助活动共有9个计划项目，是由各社区自行决定和发起的。这些计划项目当中包括建造一个乡公所、兴建一个全乡排水系统、分配和安置垃圾箱，以及重新铺装因装甲车经过而受损的公路。有关各社区提供这些项目所需的劳力，并打好这些社区内部公路的石头路基，发展重建委员会和儿童基金会合作提供“黑顶”（柏油）及其施工经费。

21. 儿童基金会对重建工作的输入，还扩充到贝鲁特的南部郊区。该地区正在进行中的一个密集的国家方案，在为估计700,000人的福利进行着关键性公共服务设施的重建工作。这7,000,000人当中有很大部分是来自南部和贝卡流域的流离失所的人们。

22. 本报告所涉期间，儿童基金会在贝鲁特南部郊区的活动还包括挖一个深井和提供有关的抽水设备、修复13处现有的抽水设备、建设3个贮水库和修复有关的供水系统，共费了\$1,639,000。约有15个公立小学和中学已获修复和重新装备，总费用约达\$1,500,000。此外，在保健部门也开始了一些活动，其中包括修复和装备4个诊疗所、建造一所拥有120个床位的医院和一所医疗—社交中心，以及防疫和牙齿保健等方案。发展重建委员会和儿童基金会在这个领域的费用据估计约达\$3,000,000。

2. 儿童基金会向黎巴嫩境内巴勒斯坦人 儿童和母亲提供的援助

23 在核可了1980—1982年度的承诺额\$ 675,000*以后,儿童基金会的合作便以,通过发展活动应付他们的基本需要帮助未登记的巴勒斯坦人,为主要目的。到1982年年中为止,该项承担款额的大部分已用在提供各项活动所需的设备、供应品、运输和训练援助金的费用上。很不幸地,很多接受这项援助的中心和机构都受到1982年6月战事的影响。儿童基金会目前的合作以所剩的\$ 266,000继续进行,加上加拿大儿童基金会委员会/加拿大国际发展机构指定用在供水和卫生活动方面的\$ 100,000特别捐款。

24 所采取的行动摘要如下:

(a) 在保健方面,儿童基金会继续通过20所妇幼保健/保健中心支持近东救济工程处的预防性保健服务,并支持由巴勒斯坦红新月会执行的某些妇幼保健、卫生和防疫活动。在儿童基金会的援助下,目前有50名学生护士正在设在贝鲁特的巴勒斯坦红新月会的学校上课,还有一所小儿科医院正在重建准备重开。

(b) 在社会和教育领域,正在重建过程中的有9个幼稚园和7个,提供进入职业学校以前的/和增加收入的,活动中心。此外,将在由巴勒斯坦妇女总联盟主持的许多中心,为妇女和女孩举办营养班、识字班和保健教育班。在萨布拉营区和夏蒂拉营区,正在建立儿童俱乐部,以便为约6,000名儿童提供团体工作和教育性游戏的场所。

* 包括从执行干事的紧急储备基金提出的\$ 45,000在内。

C. 联合国开发计划署

25. 1982—1986年援助黎巴嫩的第三个指规数周期的第一个活动，是开发计划署在本报告所述期间进行的援助活动。

26. 由于没有拟订第二个周期的国别计划，所以是否提供技术援助仍将由署长按具体情况逐一核定。

27. 1983年7月开始为第三个指规数周期编制黎巴嫩第二个国别计划，并将提交开发计划署1984年6月的理事会会议。

28. 1975年以来长期的内部争斗和战争对黎巴嫩的经济和社会发展造成了严重破坏。基于这个原因，许多项目无法按预期执行，甚至其中有些项目必须逐步结束。下表列述1982—1983年期间完成的或结束的23个开发计划署提供援助的项目。

开发计划署对黎巴嫩提供的援助
 (以千美元计)

<u>项目编号和简称</u>	<u>1982</u>	<u>1983</u>	<u>1984</u>	<u>1985</u>	<u>1986</u>	<u>共计</u>
<u>A. 已完成的项目</u>						
LEB/77/001/I — 农业市场	16	-	-	-	-	16
LEB/77/002/F — 技术和职业训练第一个阶段	549	353	-	-	-	902
LEB/77/008 — 查布鲁赫水坝	-	33	-	-	-	33
LEB/77/030/G — 水电农业	43	-	-	-	-	43
LEB/77/033/E — 废物处理，第一个阶段	702	-	-	-	-	702
LEB/77/020/I — 民航	0.056	-	-	-	-	0.056
LEB/77/037/H — 电讯发送	100	5	-	-	-	105
LEB/78/001/F — 公路测量	7	-	-	-	-	7
LEB/78/006/G — 小麦转移	94	10	-	-	-	104

	1982	1983	1984	1985	1986	共计
LEB/78/007/G - 种子生产	44	-	-	-	-	44
LEB/79/001/H - Educ. Plan. Fel.	3	-	-	-	-	3
LEB/79/011/E - Voc. Trg.	46	-	-	-	-	46
LEB/79/013/F - Study Dev. Agric.	13	-	-	-	-	13
LEB/79/014/E - 关税	45	-	-	-	-	45
LEB/79/017/D - 行政支助 (运输)	14	18	-	-	-	32
LEB/79/018/C - 劳工统计	11	-	-	-	-	11
LEB/79/019/E - Fel. Agric.	74	72	-	-	-	146
LEB/80/003 - 工业研究所	50	-	-	-	-	50
LEB/80/005/TSG	39	14	-	-	-	53
LEB/81/003/C - 石油分析	15	-	-	-	-	15
LEB/81/004/B - 工业建筑	-	21	-	-	-	21
LEB/81/005/E - 丝绸生产	21	14	-	-	-	35
LEB/83/001/A - 设备	-	100	-	-	-	100
小 计	<u>1,886.056</u>	<u>640</u>				<u>2,526.056</u>

29. 有关的项目说明, 见1980年10月30日第A/35/1981号文件。目前, 一般强调把该计划列为政府的主要发展目标。该计划特别强调下列几个原则:

- (a) 遵循继续不断编制计划的原则, 将规划过程视为一种动态多变的作业;
- (b) 将开发计划署资源用作种子资金, 以便在其影响可以产生促进作用的部门引进投资, 并提供较利用其他来源援助为多的好处;
- (c) 除了确保连续性的首席技术顾问之外, 尽可能雇用短期的高级顾问代替长期专家, 以便在最大程度上利用珍贵开发计划署资源;
- (d) 今后逐步使政府直接执行项目的同时, 对一向具有密切合作关系的联合国

系统提供的援助，仍将起促进作用。

30. 计划的构成部分如下：

(a) 发展规划

提高规划过程的质量，扩大规划过程的范围，特别是对部门规划、中央规划和区域规划，具有根本的重要性。1980年开发计划署通过LEB/80/005—技术支助小组项目请求提供的援助，未如预期地成为事实。

LEB/83/005—对发展重建理事会提供援助：不久将拟订一份项目文件。

(b) 农业

这个部门的活动范围，包括大贝鲁特以外目前被外国部队占领的地区。然而，特别就促进比较不发达的地区而言，必须对这个部门提供可观的资源。如果要把迄今为止所作的零零星星的努力系统化，必须拟订一项农业发展计划。现已通过LEB/79/013—对农业的重建和发展的研究（其各项建议已获得政府当局核可）项目，拟订了一项短期和长期的农业战略。

LEB/77/040—水文测量技术：目的在加强负责该国水资源规划和开发的水电资源部所属的一个独立部门，利塔尼河全国办事处的能力。开发计划署协助政府恢复和更新水管理设备和咨询服务。

开发计划署捐款：\$ 60,000—粮农组织

LEB/79/009—橄榄生产：这个项目于1981年开始执行，目的在实施政府融合现代技术和传统文化以增加生产潜力，提高农村居民生活水平的政策，特别是通过将科学技术应用旧式种植园，应用于革新和保护旧式种植园以改进供当地消费和出口的橄榄和橄榄油生产，从而提高橄榄油生产的水平及其副产品的水平。

开发计划署捐款：\$ 222,000—粮农组织

LEB/79/015 — 养蜂业：本着同一精神，本项目的目的自1981年起在通过应用的研究计划、推广现代技术和训练，增加蜂蜜产量，以满足国内外市场的需求。

开发计划署捐款：\$ 300,000 — 粮农组织

LEB/79/016 — 动物保健实验室：建立这个机构的项目，在协助政府通过降低因动物的传染病和寄生虫病所造成的损失，发展经济上有利可图家畜业。此外，它还有助于减少进口牛肉和乳制品，有助于出口蛋类、鸡、小鸡、疫苗，有助于发展副业。

开发计划署捐款：\$ 677,000 — 粮农组织

LEB/80/001 — 温室：这个项目自1980年起协助政府设法通过设置试验示范中心和应用研究进行温室种植，通过推广计划和训练计划，加紧生产蔬菜。

开发计划署捐款：\$ 279,000 — 粮农组织

LEB/83/002 — 沿岸渔业：为了支持政府设法分散经济活动以促进处境不利的沿海居民的利益和便于开采自然资源，本项目旨在采用新技术和设备、对渔业发展和立法提供制度方面的支持、制订投资面向的项目，从而把渔产量提高到超过战前的25%。不久将拟订一份项目文件。

预期的开发计划署捐款：\$ 500,000 — 粮农组织

粮农组织还为农业部门提议了几项其他活动和项目，一旦经费有着即予以审议。

(c) 工业

充满活力的工业部门，大部分由私人经营。开发计划署建议该国政府通过研究和发展新技术，确立质量控制、规格和标准，提供服务。另一方面的援助可以是推广工农业加工厂，包括运销设施和商品化设施。

就加强工业研究所、利用计算机处理工业管理问题、发展其他能源、使农机业的制造能力合理化和其他几项旨在在许多工业部门发展自给自足的行动合理化等而言，现正按照工发组织的提议审议其他各项活动。此外，还拟在粮食、皮革、制药业等领域，进入部门性支助研究。

(d) 运输和通讯

黎巴嫩必须重建运输方面的基础结构，更新通讯设施，以便于进行领土一体化、提高生产力和加速运销。就大贝鲁特而言，运输和电讯部门都列入了世界银行的报告。不过，就该国其他地区而言，仍须优先大力提高商品和旅客运输系统的效率。

LEB/77/019—民航安全中心：无疑，黎巴嫩最重要的一个问题是空中交通和所涉的安全问题。民航安全中心自1977年以来对全国和国际民航人员提供大学毕业后的训练，其中包括：空运经济学、意外事件调查，最新技术知识等，以及由于这个部门的技术一日千里，日趋复杂和精密，所以还传授最新技术知识。中心也向讲师提供训练和最新技能。政府核准1982年分担费用捐款\$ 183,000同1983年核准的捐款\$ 183,000相等。

开发计划署捐款：\$ 340,000—民航组织

LEB/82/016—重建民航基础结构：同样重要的是，本项目有助于恢复贝鲁特国际机场民航服务和设施的安全和效率。它向操作和维修旨在更换陈旧或破损设施的新的精密设备所需的人员，提供训练和最新技术知识。它还协助制订操作和维修这种设施的程度和规章，协助修理现有设施和编制新设备的规格。

开发计划署捐款：\$ 490,000—民航组织

(e) 贸易和发展的财务情况

按照贸发会议的提议，开发计划署向政府建议促进出口、中央运销和商品化设施等项目，并建议斟酌情况，分担大部分费用。在这方面，预期成立一个包括贸易发展商品、促进出口和运销三方面的考察团，研究贸发会议参与这些领域的活动情况，并建议应采的具体行动。

(f) 人类住区

政府要求人口基金筹供一个将由西亚经委会和劳工组织执行的关于人口、人力和住房数据库项目的经费。这个项目旨在建立一个统计数据库，协助政府拟订切实的人口和发展政策。如果人口基金无法筹措全部经费的话，预期开发计划署将筹措这笔经费。

(g) 保健

由于最近的事态发展，医院和其他设施，包括排水系统和供水，都碰到严重难题。这些服务的恶化使居民的一般健康状况日益变坏。大贝鲁特地区目前所需的紧急资金已列入世界银行项目。然而，该国其他地区仍然需要重建保健设施，大规模训练保健人员，包括医疗设备的管理、规划、研究和维修等方面的保健人员。

LEB/77/036—全国卫生实验室：主要目的在加强和发展全国卫生实验室在传染病、寄生虫病以及食品、水和牛奶服务控制等领域的服务。本项目传播标准

的实验室方法，安排建立若干省级的实验室。

开发计划署捐款：\$ 1,269,000—卫生组织

LEB/83/004—废物管理计划：本项目编制了总计划、具体行动、蓝图和可行性研究报告，为了继续进行1979年以来在LEB/77/033项目内所作的努力，目前已确定在本项目的第一个阶段为83%的居民提供充分的废水处理系统。设立一个全国废物管理局负责制定政策，进行规划、监测、筹资、训练等工作，并执行既定标准，从而保证总计中所列的重要工作得以贯彻。本项目还依靠世界银行和双边来源的援助。随后所需的总投资额为\$10亿。

开发计划署捐款：\$1,500万—卫生组织

(h) 教育

黎巴嫩的教育制度，由教育部所属技术教育和职业训练综合指导委员会负责提供高中程度的技术教育。政府认识到必须扩充教育部门的的活动，所以成功地执行了世界银行的一项教育项目，编制了关于如何重建和发展全国技术教育学校网的规划文件草案。不过，迄今尚未满足技术教育和职业训练综合指导委员会所需人力，以及修订课程和使其管理工作现代化。同样，虽然职业训练是复兴工作的基础，但国家进行规划和设立职业训练系统的能力仍属有限。因此，筹供扩充计划所需经费，包括教员训练，加速职业训练协助满足急需的人力，是国家的一项高度优先工作。

LEB/83/003—技术教育和职业训练：开发计划署自1980年以来通过LEB/77/002项目第一阶段协助政府，克服急需熟练技术人员的问题。本项目的目的在培养人力资源，使其具备所需的知识、能力和技术。其主要目的在从结构上使全国技术教育和专业训练部现代化，并采用现代方法、提高训练效率。预期随后将可获得一笔\$1,800万贷款。

开发计划署捐款：\$750,000—教科文组织

LED/79/012—黎巴嫩大学工程学院：开发计划署通过教科文组织在石油化学、机械工程、自动化、工程结构、能源等高度专门领域提供研究金，协助设立工程学院。

开发计划署捐款：\$ 282,000—教科文组织

教科文组织的几个其他提议，将于获得必要财政资源时，随时加以审议。

(i) 就业

过去几年来黎巴嫩遭遇的政治和经济方面的困难，结果对人力资源造成很大的影响。上述人口活动基金住房调查中曾拟进行就业调查和人力调查，同时调查所需的职业训练。现正审议劳工组织提出的几个重要建议，以便获得财政资源时，随时处理这个特别重要的问题。

(j) 人道主义援助

LEB/82/015—志愿人员组织向黎巴嫩提供紧急援助的医疗人员：1982年芬兰政府认捐\$ 80,000，协助巴勒贝克的公主医院提供两名医师和两名护士的服务。两名医师虽然于1983年离开黎巴嫩，但两名芬兰护士一直留到现在未走，并且在极端困难的情况下提供了宝贵的服务。政府在收效良好的鼓舞下，并且由于各个部门急需技术合格人力，所以要求在一项庞大的项目之下通过指规数，筹供经费，增设几个员额。迄今建议的活动领域包括一名实验室技师和数名计算机专家。

31. 联合国几个机构特派团提出的建议，已在现有资金范围内加以审议。彻底执行这些建议，将需要政府分担费用。

D. 世界粮食计划署

32. 世界粮食计划署的活动主要包括三个发展项目和一个紧急行动:

粮食计划署行动 1293 “对战争受害者的粮食援助”

(费用共计: 9,442,200美元)

粮食计划署项目 524 Exp. “对学校的儿童和青年以及 MCH 中心的老弱病残供应食物”

(费用共计: 13,822,780美元)

粮食计划署项目 438 Exp. “黎巴嫩山区的综合开发”

(费用共计: 18,523,200美元)

粮食计划署项目 2588 “恢复黎巴嫩的养蚕业”

(费用共计: 1,480,000 美元)

33. 1982年夏季的战事之后,开始进行紧急救济工作。粮食计划署的粮食都已运到,估计到1983年10月至11月可以分发完毕,因为黎巴嫩各地的冲突情况不同,有些地区目前还处于战火之下。粮食计划署的援助最先到达黎巴嫩,十分受到欢迎。这项援助使许多可能成为饿殍的人得以维持生活。

34. 粮食计划署的审查特派团原来建议于1983年5月31日结束粮食的分配,但由于战争情况,经粮食计划署—罗马核准后,决定延长至所有粮食分配完毕为止。

35. 发展项目包括下列领域:社会发展(524 Exp.),农村发展(438 Exp.),恢复传统的养蚕业(2588)。

36. 三个项目都正在执行中,粮食计划署的援助正陆续运到,但由于战乱频仍,有的工作只得推迟,有的无法执行。项目 524 Exp. 的一项计划(学校餐厅)无法执行,是因为局势动乱不定,政府不敢建筑学校餐厅,怕被炮火摧毁。

37. 粮食计划署的工作人员在安全条件许可下正在访问执行项目地区，亲自了解领取粮食计划署配给的人的需要情况。

38. 在粮食的运输和储存方面，遭遇到一些困难，主要是安全问题，港口地区不时遭到炮击，国内运输问题等。项目执行人员正根据以往的经验加以克服。

成绩

39. 粮食计划署的三个项目和一个紧急行动的主要成绩如下：

- (a) 改善领取粮食的人的营养；
- (b) 把原可用于他处的资金用来购买粮食；
- (c) 在一定程度上防止农村人口流入城市，说服农民留在农村并改进生产；
- (d) 鼓励恢复传统的养蚕业；
- (e) 同其他组织一起保证向受难人民提供紧急粮食援助；
- (f) 制订新的合理办法，并加强项目工作人员的认识，以执行紧急行动和长期发展项目。

E. 联合国难民事务高级专员办事处

40. 难民专员办事处除了按照其传统职责向难民提供法律保护和物质援助外，还继续积极援助黎巴嫩的失所人士。这个方案在1976年开始时包括好几个紧急项目，随着黎巴嫩局势的发展，在1978年已成为着重重建工作的项目。1982年，在以色列于6月入侵黎巴嫩之后，又需要进一步紧急拨款。自1976年以来，对黎巴嫩的拨款总额已接近800万美元。下面简单介绍自1982年9月1日以来执行的紧急项目。

41. 高级专员紧急基金拨交联合国驻地协调员使用的10万美元之中，有部分用于购买设备，为赛伊达、蒂尔和纳巴提亚三市清理垃圾，运输肉类，以及对垃圾和其他不清洁地方进行喷洗消毒。

42. 1982年10月,高级专员又从紧急基金为黎巴嫩失所人士拨款1,750,000美元。1982年9月1日至1983年3月31日,利用这笔款项执行了39个项目,估计援助了15,000至20,000人。这些项目大都由直接受到以色列入侵影响的黎巴嫩现有社会服务机构执行,包括养老院、孤儿院、职业训练中心、保健中心和诊所等。这些项目的工作重点是补充在入侵时遭到破坏或抢劫的设备,希望这些机构能够尽快恢复战前的工作,为最需要救济的黎巴嫩人民提供必要服务。这个方案在实施时曾与黎巴嫩社会事务部协调。

43. 自1982年6月以色列侵入黎巴嫩开始紧急情况之后,紧急基金用于黎巴嫩的拨款共计2,250,000美元。

44. 此外,对阿拉伯叙利亚共和国共拨款660,000美元,用于因1982年黎巴嫩事件而流离失所的黎巴嫩人。约有30,000黎巴嫩人和巴勒斯坦人没有在近东救济工程处登记,因此无法得到该机构的救助。难民专员办事处为失所人士提供了救济物资和一些清洁剂,向大马士革城外的一个难民营提供了卫生设施,向叙利亚社会事务部提供了五辆救护车。这个项目现在仍然继续,由儿童基金会协同叙利亚高级救济委员会执行。

45. 自1982年7月以来,高级专员紧急基金对黎巴嫩和叙利亚失所人士紧急方案共拨出近300万美元,估计有50,000人获得救济和紧急重建援助。此外,到1982年12月为止,有2,000名以上流落欧洲和阿尔及利亚的黎巴嫩人(大多是学生)获得150万美元以上的援助。

IV. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

46. 近东救济工程处在黎巴嫩的紧急方案以所有可以确认的需要援助的巴勒斯坦难民为对象,无论他们是否已向工程处登记过。接受紧急援助的人数约为177,500名:其中62,100名住在贝鲁特地区、52,600名住在塞伊达地区、46,400名住在蒂尔地区、4,100名住在博卡流域、4,400名住在黎巴嫩北部、7,900名住在叙利亚。

47. 救灾援助包括粮食配给、家庭用品和衣服、医疗服务和卫生服务。1982年6月至1983年6月之间紧急援助活动的总开支为\$ 52,750,000。

48. 紧急配给的目标订为每人每天约2,000卡。到1983年6月底止由工程处发给的粮食包括16,424吨面粉、2,272吨米、1,805吨糖、1,342吨煮菜用油、1,029吨牛奶、3,314,000罐咸牛肉、4,600,000罐沙丁鱼、1,560罐番茄浆、399吨果浆和715吨橄榄。以流离失所的难民为对象的这种配给维持了整个冬天。从4月起每人每天的配给量改为1,600卡。

49. 对于年轻的巴勒斯坦人，这种配给扩充为每天的伙食，由辅助供食中心或流动供食单位供给，正常的供食年龄限制已由6岁延长到15岁以下的任何人。

50. 另外还分发了许多其他的东西，包括毯子、床垫、毛巾、肥皂、厨房用具、粗制容器、塑料碗、垃圾袋、燃烧汽化油的炉子和煤油、以及新旧衣服。

51. 南部黎巴嫩的保卫方案所受的压力特别大，因为以前在巴勒斯坦红新月会主持下的诊所和医院工作网所提供的重要服务已不复存在。为了应付日益增加的需求，业已增加工作人员、并已签订协议在贝鲁特、巴勒贝克、塞伊达和蒂尔等地各增加一所由近东救济工程处付服务费的医院。设在纳控拉的联黎部队医院现在可以接受需要矫形手术的病人。为了治疗身体有障碍的人在近东救济工程处的主持下，由挪威难民委员会设立了一个重建中心。1983年6月近东救济工程处和美利坚合众国国际救援委员会签订协议，在塞伊达设立一所拥有12个病床的中型保健单位，可以介绍病人到那儿受症状检查以及不超过48小时的治疗。

52. 根据腾出或修复校舍所需时间的长短，黎巴嫩全国各地学校1982/83学年度开学的日期受到长短不同的拖延。但到了10月底，有一半以上的学校已恢复了工作；到了1982年年底，85所学校当中的82所学校已重开，其余的学校也在不久以后重开了。在塞伊达的艾因希尔韦难民营，他们利用15个大帐篷充当临时教室。贝鲁特有六所学校直到学年结束时还在采用三轮制上课。

53. 在1983年年初有32,642名儿童返回学校上课，在1981/82学年的注册人数为35,366名。

54. 西布林训练中心于10月中旬重开，到3月底已有478名学生入学。

55. 流离失所的难民当中的赤贫问题引起了扩大福利方案的需要。增加一些工作人员有助于加速调查困难的程度和安排援助的工作。

56. 有一个很严重的问题，就是身体健康的男女成年人找不到工作机会。由巴勒斯坦人的各种组织和企业所提供的就业机会已不再存在，以前由巴勒斯坦解放组织发给的退休金和其他社会福利受益项目也不再存在。从1983年初起，黎巴嫩政府开始限制巴勒斯坦人在黎巴嫩经济里可以从事的职业种类。这个问题的范围之大，不是近东救济工程处所能解决的。但是近东救济工程处在本报告所涉期间的末期，总算开始了一项小小的努力，即在南部黎巴嫩试图确定并随着提供可以增加收入的各项计划项目。

57. 至少在即将来到的这个冬天结束以前，在黎巴嫩境内的巴勒斯坦难民将继续需要紧急救济。近东救济工程处计划向185,000名难民发给粮食，并为30,000件特别困难的案子提供更多援助。

58. 根据负责清理难民营的工程师们最可靠的估计，在贝鲁特、塞伊达和蒂尔地区的八个难民营，有40%的难民的家被破坏，有26%的难民的家受损坏。约有73,000人，换句话说，这些地区的难民营人口的90%受到了影响。

59. 1982年10月1日，近东救济工程处主任获得黎巴嫩政府正式默认清理营地（遭破坏房舍的破砖碎瓦和未爆炸的炸弹和炮弹），艰难的清理工作于10月4日，星期一开始。这项任务在12月底大致完成，包括布设暂用供水网，卫生设施和路基的修复和提供。

60. 最初在黎国南部难民营里已清理的部分搭起了帐篷，但是不为难民所接受，他们烧了不少帐篷。到了11月，向黎国南部和贝鲁特的无家可归的难民发给了现款援助金和建筑材料以帮助他们在难民营里的重建工作。到了2月底，在贝鲁特的难民营里的很多房舍业已修复或重建完成。

61. 近东救济工程处驻黎巴嫩的外地办事处正在同黎国内政部的有关部门谈判解决这个问题。到了1983年6月底，已向贝鲁特、塞伊达和蒂尔地区的13,256户发给现款援助金和/或建筑材料，共值\$7,800,000。

62. 按照黎巴嫩政府的政策，只向已经住在难民营里的难民提供修建房舍的援助。可是约有一半的难民并不住在难民营里，他们当中有不少人住的情况仍不能令人满意。而且，在早期流离失所的难民当中有不少人往往擅自住在别人的房地产上，而其所有人已采取要回这些房地产的行动。在某些情况下，有些难民则在威胁下离开他们合法租来甚或拥有的房间。一大批这样新近被连根拔起的家庭成群拥入塞伊达和蒂尔等地的难民营，使本来就拥挤的情况更加严重。除非有更大的土地可供使用，是无法适当地解决他们的住的问题的。

63. 近东救济工程处本身在各难民营里的设施也直接因军事行动或间接因被流离失所的难民占领而遭损伤或破坏。关于受损较轻的学校、保健中心和其他房舍的紧急修复工作，在贝鲁特地区已告完成，在南部黎巴嫩地区则不是业已完成便是已有相当的进展。这些设施所失去的家俱和设备，目前正在补充，大多数的服务项目已经恢复。然而很多破坏需要重大的重建工作。

64. 对于近东救济工程处本身的各种设施、难民营基础结构和难民收容所的全面复兴方案，将需数年才能执行。工程处已经发表开始复兴工作第一阶段的计划。这个阶段的工作如有经费可在数月内完成，工程处主任已于1983年6月24日开始为展望中的\$13,000,000项目费用募捐。该计划项目包括兴建并重新装备学校、诊所、牛奶和供食中心、商店和分配中心以及难民营服务处；换新南部黎巴嫩和贝卡河流域难民营的小径、公路和地面排水系统，以及南部黎巴嫩、贝卡河流域和贝鲁特地区难民营的输电网。

G. 国际劳工组织

65. 劳工组织于1982年12月派了一个高级多领域特派团访问黎巴嫩，以

研究黎国政府由于战事而产生的各种需要。

66. 访问的结果，黎国劳工和社会事务部提出下列优先事项：职业训练、监测劳力市场的形成、劳工行政结构和作为身心障碍者重建工作的职业训练；强调了在复兴过程中最高度有效发展和利用人力的优先需要。劳工组织后来拟订了四份计划项目文件，经过开发计划署驻贝鲁特办事处提交给黎国劳工和社会事务部。这些项目所涉领域如下：

- (a) 作为身心障碍者重建工作的职业训练；
- (b) 有关劳力市场的资料和政策；
- (c) 速成的职业训练；
- (d) 全国就业问题办公室。

67. 有一名劳工组织的顾问业已访问黎巴嫩两次，并已提出关于在黎巴嫩进行的关键性资料调查的报告。预订的下次访问时间为1983年7月和8月。

68. 关于旅馆和旅游业，有一名劳工组织高级官员于1983年1月访问了黎巴嫩，以勘探同重建黎巴嫩境内旅馆和旅游业有关的，需要劳工组织提供的技术合作。此后于4月底又进行一次访问，希望这两次访问的结果能产生一个区域旅馆和旅游计划项目。

69. 1983年5月，劳工组织派了另一个特派团去研究黎国境内工人组织的需要。

70. 劳工组织的一名顾问曾就这个领域同黎国有关当局进行讨论，建议在贝鲁特南部郊区设立100所速成职业训练中心。

71. 劳工组织设在贝鲁特的阿拉伯国家区域办事处经常通过其以当地为基地的顾问们就下列各领域向黎巴嫩政府提供顾问服务：就业、职业训练、合作社、劳工行政和劳工立法、雇主关系、工人教育和人口问题。

H. 联合国粮食及农业组织

72. 1982年以色列侵略黎巴嫩、其后果、以及该国普遍的不稳局势，除了对基础结构、农业能力和渔业部门造成损失以外，还导致一些严重的问题和脱节的现象，其后果还无法衡量：

- (a) 农业人口的转移；
- (b) 扰乱国内农产物市场（农产品的销售和储存）；
- (c) 对输出业的严重阻碍；
- (d) 能源供应上的主要问题；
- (e) 某些地区的农业行政事实上等于不存在；
- (f) 外国产品的大批抛售，使本地产品无法同它竞争。

73. 1975年的事件发生以前，黎巴嫩的农业占其国民生产总值的9.3%，全国劳动人口的约14%从事农业，农产品占出口收入的25%。根据普遍被接受的估计，在1982年以色列侵黎前夕，黎国农业部门占国民生产总值的9%。在经济上，由于其他部门的发展较迅速，估计在不久的将来，农业部门在黎国经济所占比率将稳定在总劳动人口的约8%和国民生产总值的5%。

74. 鉴于这些实际情况，1983年黎国农业部的预算大约仅占该国国家总预算的1%，发展和复兴委员会的黎巴嫩经济复兴计划只将其总投资的0.3%拨给农业部门（或192,000,000黎巴嫩镑，而粮农组织在其关于LEB/79/013计划项目的报告里所建议的拨款为829,000,000黎巴嫩镑；与农业部门投资在经济复兴计划总投资里所占0.3%相比，水资源则占其9.56%（包括重建饮用水供应系统在内）。因此希望私人的投资和国际社会的投资能补充其不足的部分。

75. 鉴于这些紧急情况，粮农组织已经拟好一项行动计划，同时解决短期和中期的问题，一方面拟订一个短期的发展和重建战略，一方面提供中期计划所需的投资；正如题为“关于重建和发展黎巴嫩农业的研究”的FAO/UNDP LEB/79/013

号计划项目所描述的那样。

76. 就在这个紧急援助的架构内，特别救济处曾于1982年11月派了一个大规模的特派团，去同黎国官员一起研究，一则决定重新装备农业部及其所属独立自主的各办公处的紧急需要，一则决定全盘重建农业部门的紧急需要。

77. 特派团得到的结果如下：

(a) 粮农组织总干事于1982年12月31日核可了关于生产和分发家畜疫苗的紧急援助(TCP/LEB/2204号计划项目)。数额达\$US144,000的此项援助使黎国得以应付恼人的牛群的健康情况，特别是关于口蹄病和牛瘟的情况；

(b) 拟订关于请求重新装备农业部及其所属独立自主的各办公处。该项请求(1982年11月19日提出)列出51辆供一切用途的车辆、10辆旅行汽车、10辆中型卡车、12辆特种汽车和7辆牵引车。这些是使农业行政部门恢复其外地工作所需的最低限度装备。农业部的外地工作由于缺乏设备目前处于瘫痪状态。粮农组织总干事同意大利政府接触的结果，通过了关于向黎国农业部提供裁备的，分两阶段的，紧急计划项目。目前正在等黎国政府提出关于车辆、卡车和其特殊车辆的细节。这个计划项目第一个阶段的费用将为\$US997,500。

(c) 拟订向散居黎巴嫩全国各地的30,000户小农提供混合肥料的，紧急援助计划。在这方面，意大利政府已经核可将6,000吨肥料送到黎巴嫩，作为它向肥料方案的4百万美元捐款的一部分。粮农组织总干事于1983年6月28日同意大利社会部长兼救灾委员会主席签了此项协议。运到黎巴嫩的肥料种类，将视意大利市场上有些什么肥料，送货将于1983年11月开始。

78. 目前正同奥地利政府谈判运送1,000吨肥料的事，还等着正式确认。

79. 粮农组织在1980/81年通过FAO/UNDP LEB/79/013号项目进行的，

关于黎巴嫩农业当前的需要和未来的展望的，综合研究“关于重建和发展黎巴嫩农业的研究”，曾建议包括113个计划项目的一个方案，估计费用为830,000,000黎巴嫩镑，其中约有一半需要在海外筹资。

80. 其中某些建议，例如在农业部里成立一个发展规划单位，业已实行，此外，为了执行上述粮农组织/开发计划署联合计划项目LEB/79/113所载的建议，已于1983年1月31日签订了一个重要计划项目。这个新的计划项目，CPN/LEB/001/SAU，即“关于规划农业发展和农村发展的技术援助”，是一项信托基金作业，由沙特阿拉伯捐款\$680,000充当经费。这个新项目旨在加强农业部在分析各种政策和执行农业规划方面的能力，包括设计和继续补旧增新各发展计划项目的能力在内。

81. 虽然局势不稳而军事活动仍在进行，大部分重要的粮农组织/开发计划署合办的项目，以及粮农组织技术合作方案下的项目都在进展中。这些项目包括关于加强Littani河流域国家委员会办事处水文部门的LEB/77/040（开发计划署捐款\$245,000）、关于发展橄榄油生产的LEB/79/009（开发计划署捐款\$418,000）、关于养蜂的LEB/79/013（开发计划署捐款\$371,000）、关于加强动物保健的LEB/79/016（开发计划署捐款\$836,000）、关于农业训练的LEB/79/019（开发计划署捐款\$400,000）、关于水土保持耕种中心的LEB/80/001（开发计划署捐款\$511,000）、关于重建特里波利水果推广站的TCP/LEB/0107（粮农组织捐款\$95,000）。

82. 粮农组织总干事曾在去年以色列入侵黎巴嫩以后访问过黎巴嫩，并鉴于新情况，就拟订下面一系列新的优先事项与黎国政府获得协议：

(a) 以外国捐款\$3,450,000重建并现代化海洋渔业。粮农组织总干事在他访黎期间于1983年6月29日讨论了这个项目。欧经共同体已经拟好关于为此项目的第一个阶段筹款\$2,000,000的协定。

(b) 设立一个农业发展国家银行。本项目是经过1983年1月和4月的两次访问拟订的。

(c) 重建达穆尔地区的农业。该地区的农业自1975年以来就因战事受到严重打击。这个项目在粮农组织早些时候的技术合作项目里已拟妥细节，执行费用为\$27,500,000；其中包括投资\$175,000,000、周转基金\$7,000,000、技术援助\$700,000。

(d) 土地利用和水土保持计划。计划项目已经拟妥，估计费用为\$4,055,000。

(e) 改进和发展橄榄油的生产，是项目LEB/79/009的延长。

(f) 发展动物的生产，需外国捐助\$1,800,000。

(g) 食品管制，需外国捐款\$1,225,000。

(h) 农业文献中心。

(i) 向美福克农校提供援助。

(j) 农业调查。

(k) 生产自然丝。

(l) 水果的低温储存。

I. 联合国教育、科学及文化组织

83. 战斗发生后，教科文组织总干事按照《1954年5月14日关于发生武装冲突时保护文化财产的海牙公约》指定教科文组织的特别作用并依照大会第二十一届会议所托有关继续致力保护蒂尔的古迹的任务，在1982年6月10日发出一项呼吁，要求在蒂尔地区立刻停止军事行动，并作为紧急事项，采取保障和维护无法弥补的文化财产的各种必要措施。总干事用电报把这个呼吁送达有关的冲突各方。

84. 总干事又向黎巴嫩政府提出，教科文组织将在其方案和能力范围内提出该国政府希望得到的技术援助，以求致力保护受冲突波及的文化财产。

85. 总干事应黎巴嫩政府的请求，委派一个特派团前往蒂尔。特派团由秘书处两个工作人员（一位法律学家，一位重建建筑师）和两个国际专家（一位考古学家，一位建筑师）组成，将按照《海牙公约》有关条款的规定把巡视蒂尔考古场地和附近地区的情况向他提出报告，并提出保护和维持该场地所必需的紧急措施。

86. 1982年7月11日至15日，特派团访问了蒂尔，并向总干事提出一项报告。1982年10月19日，总干事将报告转交黎巴嫩政府。黎巴嫩政府赞同特派团的建议。

87. 其中有三项建议应当立刻予以执行，现在可以由教科文组织来推行：

(a) 在考古场地竖立显著标志（根据《1954年海牙公约》的规定的显著标志制造路牌，委派一位保护文物古迹专家在黎巴嫩主管当局合作下监督竖立标志工作）；

(b) 考古场地的进出（在所有考古场地入口处加设围墙，以防汽车驶入）；

(c) 警卫：派遣警卫人员驻在蒂尔的考古场地，配带印有按照上述《公约》规定的显著标志的臂章。

88. 其他各项建议主要是黎巴嫩政府的职务范围，在教科文组织的技术协助下，甚或在国际或双边财政援助下应可予以执行：

(a) 清理和重建考古场地；

(b) 进行光度测量；

(c) 恢复蒂尔及附近地区的考古工作；

(d) 发展和重建蒂尔市计划。

89. 最后一项建议对蒂尔考古场地的将来最为重要，必须特别注意，如果黎巴嫩政府提出这种请求，应由联合国重建黎巴嫩方案拨款。

90. 1980年9月23日至10月28日，大会在贝尔格莱德举行的第二十一届会议通过了第4/13号决议，其中规定委派一位主持蒂尔考古场地事务的文化顾问，黎巴嫩对此已表示同意。教科文组织已就委派这位顾问的问题和执行上述建议的问题展开必要的接触。

91. 执行局在第115届会议（1982年9月8日至10月8日）详细审议了黎巴嫩局势，尤其参照最近的事件和受到进一步破坏的情况进行审议。

92. 执行局通过了有关促进黎巴嫩重建和发展援助的第5.1.1号决定（第二部分）。该决定要求总干事“对黎巴嫩当局所提的任何请求作为紧急事项进行审议，并在教科文组织的能力范围内尽可能采取各种措施，作出可予执行的援助活动，以满足黎巴嫩最迫切的重建需要，为此目的，应尽早派遣一个部门间特派团前往黎巴嫩，以调查黎巴嫩当局的需要。”除外，该决议又请总干事“就这个问题向执行局第116届会议作出报告。”

93. 总干事按照上述决定对黎巴嫩当局提出的各项请求迅速作出反应。

94. 举例说，他应一项有关重建和规划市中心（在1975—1976年和1978—1982年的战事中遭受特别严重的破坏）的要求，委派两位考古学家协助挖掘和重整贝鲁特及黎巴嫩其他城市的考古遗址。他又向黎巴嫩当局建议，应把蒂尔市列入两位考古学家的工作范围内。

95. 上述两位顾问于1983年1月25日至2月8日期间留在黎巴嫩。他们特别强调，需要在拟订挖掘计划前展开初步研究，他们又分析了这种研究的先决条件以及黎巴嫩当局为此目的应当执行的各种措施。

96. 两位考古学家又对蒂尔考古遗址的清理、重修和保护工作的情况作了估计。除外，他们又对主要涉及将来考古遗址的探查工作提出了建议。

97. 在文化范畴内，值得注意的是，黎巴嫩批准了《保护世界文化和自然遗产公约》。1983年5月3日，上述公约将在黎巴嫩生效。黎巴嫩常驻代表团

已与秘书处进行初步接触，以便提出有关把黎巴嫩的文化财产和自然财产列入世界遗产清单内的提案。

98. 除外，1983年3月秘书处一位工作人员应联合国儿童基金会的请求，并在黎巴嫩教育部的赞同下在黎巴嫩进行两星期的调查工作，考察黎巴嫩南部和贝卡地区的教育人员的情况和编写一份现有教材清单。与黎巴嫩政府拟议重建方案时将讨论所获调查结果。

99. 全国委员会秘书长又请教科文组织提供援助，使该委员会恢复活动。现已提供财政援助，以便购买设备和在贝鲁特举办一个有关战争对人民和道德影响的谈话会，同时，秘书处将提供技术协助。

100. 此外，总干事按照第5.1.1号决定（第二部分）的规定并在黎巴嫩政府同意下，派遣一个部门间特派团前往黎巴嫩。该团于1983年2月19日至27日访问了黎巴嫩。

101. 该团由主管业务活动、促进发展合作和对外关系部的助理总干事阿方索·德席尔瓦先生率领，由秘书处上述方案其他部门的六位成员、阿拉伯国家教育事务区域办事处一位成员和一位顾问（国际档案理事会执行秘书）组成。

102. 它的任务如下：

(a) 同黎巴嫩当局协商，确查黎巴嫩在教科文组织能力范围内的重建和发展需要的优先项目；

(b) 协助国家当局草拟教科文组织能够在经常方案和预算外资源筹供款项的援助请求；

(c) 完成任务后向总干事提出一个报告，内载有旨在满足黎巴嫩当局所提各项要求而应采取的措施的最全面建议。

103. 为了确保教科文组织的活动能够与联合国为促进黎巴嫩重建和发展而采取的活动互相配合，总干事于1982年11月6日把第5.1.1号决定（第二部分）全文送交联合国秘书长，并告诉他有关与黎巴嫩当局接触的情况。

104. 特派团得到下列人士的协助：联合国驻黎巴嫩协调专员伊克巴尔·阿洪德先生、开发组织驻地代表范多斯拉尔先生以及在贝鲁特设置办事处的联合国专门机构和组织的代表。

105. 除外，特派团团长访问了劳工组织日内瓦办事处，查询劳工组织于1982年12月访问黎巴嫩特派团所获的资料，该团的任务在于切实协调关于技术教育和职业训练的活动。

确查的项目

106. 部门间特派团访问期间确查了在教科文组织能力范围内的以下项目：

(a) 教育

关于编写有关重建学校和购买设备及用品的新项目文件的援助；

对教育部协调规划司提供援助；

对100名黎巴嫩大学教授参加研究参观团和区域讨论会组织提供援助；

对促进研究和发展教育中心（教育部）及该中心的图书馆提供援助；

对发展幼儿教育提供援助；

中学图书馆实验计划；

对发展技术教育和职业训练（教育部）提供援助；

对迪克瓦恩技术、职业教育中心的总图书馆提供援助；

对海洋科学研究所提供技术援助；

对技术学校和职业学校实验室提供援助。

(b) 科学

对促进科学研究全国委员会提供援助，并补购已失设备、使基本科学仪器现代化以及对海洋研究、太阳能、地震学和地质学等多方面活动提供协助；

对哈达弗和曼苏里亚的黎巴嫩大学理学院各系提供援助；

对工学院和农学院提供援助。

(c) 通信

对新闻部和黎巴嫩大学新闻文件学系提供援助；

对国立通讯社、黎巴嫩电视公司以及国立电影、电视中心提供援助。

(d) 文化

派遣一个文化部门特派团访问黎巴嫩，调查它在文化方面的需要。

(e) 社会科学

就人类住区、规划和市区立法方面对市区规划部提供援助。

(f) 一般性资料方案

援助贝鲁特档案的重建；

对国立档案中心的援助；

对黎巴嫩公共行政公署筹设记录管理制度提供援助；

设立图书馆事务管理处；

对重建黎巴嫩国立图书馆和搜集黎巴嫩图书馆散失的期刊提供援助；

对黎巴嫩大学新闻文件学系，特别是在教育和训练领域提供援助；

对编写关于重建教科文组织大楼的计划文件提供援助。

107. 确定项目清单已提交黎巴嫩政府审核。教育部和国立档案中心主任把该中心所选项目清单（依优先次序排列）交给总干事。

108. 秘书处一方面在等候黎巴嫩其他有关当局的答复，另一方面又在研究所选项目筹资问题的可行办法。

109. 在特派团访问后，两位专门设计学校的建筑师在1983年4月10日至30日期间访问了黎巴嫩。

110. 除外，阿拉伯国家教育事务区域办事处派遣两名统计人员前往黎巴嫩教育部服务。

111. 同时，应联合国儿童基金会和教育部的请求，现有一位学校家具专家在黎巴嫩服务，为期三个月（1983年7月7日至10月7日）。

112. 教科文组织按照开发计划署所定的范畴，现执行下列计划：

LEB/77/002 : 恢复和发展技术教育；拟订了为期17个月的第二阶段（LEB/83/003）。

LEB/79/012 : 援助黎巴嫩大学设立工学院。

J. 世界卫生组织

113. 卫生组织在紧急救济方面的工作包括协助卫生部评价各保健机构在军事行动中遭受的损失。卫生组织印发了两份文件：一份是评价特别是位于西贝鲁特的政府保健机构和部分私营保健机构的损失，这些机构将在六个月内重建，所需费用约为7,500万美元；另一份是查明应予优先修理和重配设备的政府医院和诊疗所，使它们能够向受影响的人民提供基本的服务，所需费用约为2,500万美元。

114. 卫生组织/日内瓦的紧急救济事务主管于12月访问黎巴嫩，同该国的卫生当局讨论黎巴嫩在卫生保健方面的需要。双方议定黎巴嫩除了需要重新为中央卫生实验室提供设备以外，不再需要任何紧急供应品；卫生组织向中央卫生实验室捐助了100,000美元。另一方面，保健服务却迫切需要整顿，使它能够再度妥善地展开业务。为此，已经证实卫生组织将派遣一个多部门特派团——其中包括卫生组织、红十字会协会、美国国际开发署和世界银行的成员——到黎巴嫩视察情况，并对保健服务发展的主要特定领域作出明确的指示。

115. 卫生组织东地中海区域办事处主任盖扎里博士于1983年2月第一个星期首先向卫生部长介绍了由14人组成的特派团。特派团在贝鲁特以及黎巴嫩南部和北部进行了深入的视察、调查、访问和参观，并于2月底就他们应在最后报告中阐述的要点同卫生当局进行了讨论。这份由卫生组织/红十字会协会评价规划团编写的题为“重建黎巴嫩保健服务”的报告已于1983年4月15日递交卫生部长阁下。

116. 这是一份非常全面的报告，其中说明了黎巴嫩目前的卫生和保健服务情况，并提出了63项建议和一项在今后三年实施的行动计划。

117. 关于政策方面的建议主张：执行卫生部长1982年12月在华盛顿提议的全国保健政策；在卫生部设立一个规划组；改组和整顿中央一级的卫生部门（卫生部）和地方一级的卫生部门（地区保健机关）；资助保健部门，包括全国健康保障制度；建立管理制度；考查在大贝鲁特区展开协调一致保健服务的情况，积累经验，作为设立其他地区保健机关的根据。

118. 关于方案方面的建议主张：进行一项全国性时疫发病率和预防时疫服务调查，作为拟订保健服务计划和工作的基础；进行一项全国性保健人力调查，作为拟订一项适用于各级保健人员的保健人力计划的基础；进行一项关于保健设施的全面调查，作为规划一个均衡的综合保健机构网的基础，以确保各阶层各族人民都得到全面的服务，并且解决医院的正确地点、发展基本保健以及公共部门和私营部门之间关系等问题；采取强有力行动管制麻醉品和药品制度；发展紧急医疗服务、输血服务和实验室服务。

119. 行动计划共有五个平行但却部分重迭的方面，从1983年到1986年实施，而且将继续实施下去；它主张制订法律、拟订支助政策、积累资源和建立制度、执行保健方案和监测进展。

120. 该报告得到黎巴嫩当局的欢迎和认可。卫生部长在卫生组织的合作下已根

据该报告的建议采取了各种步骤。但是，由于时局的干扰，在执行议定的措施时曾有一些延误。

121. 因此，整顿卫生部的方案已经拟订，但它仍未得到部长会议发布政令核可。整顿方案包括将劳工和社会事务部的社会福利科和社会发展科（特别是社会发展办事处）以及迄今属内政部管辖的城市保健服务并入公共卫生部。

122. 提议的整顿方案也规定设立自治区保健和社会福利机关，以便安排向各族黎巴嫩人提供优质的保健服务。

123. 由于国际发展赠款，卫生部已正式设立了一个保健制度规划和发展单位。鉴于人手不足，该单位尚未开展工作。就联合国一方来说，卫生组织将提供一名保健规划员/经理、一名流行病学家和一名卫生统计学家；目前正在征聘上述的流行病学家。

124. 一项规定设立基本保健高级理事会的政令已经准备好，随时可以提交部长理事会核可。卫生组织在预算中已拨出经费，以便聘请顾问同黎巴嫩卫生部合作发展这方面的保健工作。

125. 1978年通过的一项法律给予公立医院自治权，但该项法律却一直未获执行。现在，公共医院已开始实行自治。预期实行自治将会提高医疗质量，使更多人利用公立医院的设施。目前正致力于保健人力的规划；一个全国医疗人力问题咨询小组曾召开会议，讨论设立全国医疗理事会来监管医疗业务的需要，包括人力的需求、医学教育的质量和重要性、以及外国医学毕业生大量涌入黎巴嫩行医等问题。在护理专业方面也设立了一个类似的咨询小组。

126. 目前正在设立一个全国选拔委员会，安排国际和双边援助提供的研究金的候选人的挑选工作。卫生组织的代表将会是这个委员会的成员。

127. 目前正在积极为全国健康保障制度建立一个新的结构，以便将所有公共部门的偿款归由一个机关管理。

128. 关于这项整顿工作，卫生组织在其日内瓦职业保健事务股股长于3月到黎巴嫩进行访问后，也提出了关于设立职业保健服务的各项建议。一名卫生组织顾问目前正在黎巴嫩三个月，就极其重要的药品和麻醉品管制问题拟订一项行动计划。

129. 与此同时，重建保健设施的工作一直在积极进行，但这方面仍有障碍：重建和重配设备的机构都人手不足。

130. 发展和重建理事会、开发计划署和卫生组织已就全国废料管理计划第二阶段的执行工作达成协议。目前正在编写一份新的项目文件。两名卫生组织环境卫生工程师将向一个全国专家核心小组提供意见，这是迈向设立全国水务和废料局的第一步；该部门将负责执行上述的全国计划。

131. 全国卫生实验室服务项目已取得了一些进展：中央实验室已经修好并重新配了设备；已为两个地方支部物色了地点和设备。

132. 最后，卫生组织提供了更多研究金，以协助卫生部培养一批公共卫生干部。

133. 为了贯彻和执行卫生组织和红十字会协会特派团所提出的建议以及依照提议的行动计划行事，卫生部正在拟订一项在1984—1985两年期执行的行动方案，这项方案将由一个卫生部/卫生组织两方组成的方案审查团于1983年9月底在贝鲁特加以审查。卫生组织在下一个两年期或以后同黎巴嫩合作进行的方案在必要时将予修正。