

ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ГЕНЕРАЛЬНАЯ  
АССАМБЛЕЯ



Distr.  
GENERAL

A/38/217/Add.1  
4 October 1983  
RUSSIAN

ORIGINAL: ENGLISH/FRENCH

Тридцать восьмая сессия  
Пункт 81b повестки дня

СПЕЦИАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ И ПОМОЩЬ В СЛУЧАЕ СТИХИЙНЫХ  
БЕДСТВИЙ: СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

Помощь в целях восстановления и развития Ливана

Доклад Генерального секретаря

Добавление

В настоящем документе содержится информация о помощи Ливану по программам и учреждениям за период с 1 сентября 1982 года по 31 августа 1983 года.

83-24878

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ

Чрезвычайная помощь Ливану по программам и учреждениям  
за период с 1 сентября 1982 года по 31 августа 1983 года

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
A. Бюро координатора Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий .....	1 - 9	3
B. Детский фонд Организации Объединенных Наций	10 - 24	8
C. Программа развития Организации Объединенных Наций .....	25 - 31	12
D. Мировая продовольственная программа .....	32 - 39	22
E. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев ...	40 - 45	23
F. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ .....	46 - 64	26
G. Международная организация труда .....	65 - 71	30
H. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций .....	72 - 82	31
I. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры .....	83 - 112	35
J. Всемирная организация здравоохранения ....	113 - 133	42

/...

А. Бюро Координатора Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий

1. Бюро координатора Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий (ЮНДРО) от имени Генерального секретаря обратилось с призывом к международному сообществу об оказании помощи пострадавшему населению. Помимо направления сотрудников (два представителя в Ливане, оказывающие помощь резиденту-координатору Организации Объединенных Наций в Ливане) и координации помощи в отделении в Женеве ЮНДРО ассигновало обычную сумму наличными в размере 30 000 долл. США, и по каналам ЮНДРО были предоставлены следующие пожертвования:

<u>Донор</u>	<u>Товары или услуги</u>	<u>Долл. США</u>
Австралия	для поставок в рамках чрезвычайной помощи	116 000
Швейцария	300 семейных палаток 1 500 000 таблеток для очистки воды 20 тонн сухого молока	170 212
	взнос наличными по каналам ЮНДРО для согласованной программы чрезвычайной помощи, включая деятельность, приносящую доход	117 370
Соединенные Штаты Америки	предоставление в распоряжение ЮНДРО двух самолетов для доставки дизельных генераторов, предоставленных ЮНИСЕФ	-
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	150 палаток 2 зафрахтованных самолета	151 411
Европейское экономическое сообщество	по каналам ЮНДРО на согласованную программу чрезвычайной помощи	7 500 000

/...

2. В конце сентября после консультаций с правительством и организациями системы Организации Объединенных Наций, участвующими в операциях по оказанию чрезвычайной помощи в Ливане, ЮНДРО обратилось с призывом о финансировании следующей согласованной программы помощи:

	<u>долл. США</u>
A. Лагеря: уборка, водоснабжение и санитария	2 500 000
B. Ремонт системы водоснабжения	3 000 000
C. Обеспечение видами деятельности, приносящими доход	1 400 000
D. Здравоохранение: медикаменты и медицинское оборудование	1 800 000
E. Предоставление 400 палаток	300 000
F. Продовольствие	4 050 000
G. Детское питание	1 060 000
H. Матрацы, одеяла и т.д.	1 500 000
I. Резервный фонд	<u>2 000 000</u>
	<u>17 610 000</u>

3. В ответ на этот призыв ЕЭС внесло щедрый вклад в размере почти половины данной суммы для финансирования следующих пунктов:

	<u>е.р.е</u>
A. Водоснабжение и санитария в лагерях	2 500 000
B. Чрезвычайные ремонтные работы сети водоснабжения	3 000 000
D. Здравоохранение: медикаменты и медицинское оборудование для оказания чрезвычайной помощи	1 000 000
E. Палатки	300 000
G. Детское питание и т.д.	400 000
H. Матрацы и одеяла	<u>700 000</u>
	<u>7 900 000</u>

4. После получения подтверждения со стороны нового правительства Ливана в середине ноября 1982 года Председатель Высшего комитета по оказанию чрезвычайной помощи, министр государственного здравоохранения, труда и социальных дел. Его Превосходительство д-р Аднан Мруве после проведения повторной оценки положения заявил, что на данной стадии необходимость в продовольствии, одеялах, мыле и аналогичной помощи отпала и что первоочередными задачами в области оказания чрезвычайной помощи должны явиться:

- а) восстановление убежищ;
- б) ремонт систем водоснабжения и канализации;
- с) расширение и улучшение услуг в области здравоохранения в различных районах страны;
- д) обеспечение видами деятельности, приносящими доход;
- е) восстановление системы профессиональной подготовки.

5. Поэтому ЮНДРО внесло поправки в свой первоначальный общий призыв, с тем чтобы пункты F, G, H отвечали насущным первоочередным задачам, таким, как:

- а) обеспечение видами деятельности, приносящими доход;
- б) восстановление убежищ.

6. Осуществляемая совместно ЕЭС и ЮНДРО часть программы претерпела ряд изменений с учетом нового комплекса первоочередных задач. В приведенной ниже таблице показываются окончательные виды помощи, оказывающая организация и действительные расходы.

7. Кроме того, взнос Швейцарии в данную программу был направлен организации "ОКПГ", Соединенное Королевство, для содействия осуществлению проектов, касающихся обеспечения видами деятельности, приносящими доход (117 370 долл. США).

Осуществляющее учреждение	Пункт	Ассигнования (е.р.е)	Расходы (долл. США)
БАПОР	1. Расчистка завалов	250 000	217 243
ЮНИСЕФ	2. Ремонт системы водоснабжения	3 100 000	2 931 732

Осуществляющее учреждение	Пункт	Ассигнования (е.р.е)	Расходы (долл. США)
ВОЗ	3. Медикаменты и медицинское оборудование	2 400 000	I 164 493
ЮНДРО	4. Медикаменты и медицинское оборудование	200 000	I 56 038,62
ЮНДРО	5. Восстановление убежищ	900 000	I 112 549,02
БАПОР	6. Зимняя одежда	800 000	839 195
БАПОР	7. Одежда, мыло	350 000	-
ВСЕГО ПО ПРОГРАММЕ		8 000 000 (7 474 556,82 долл.США)	6 421 250,64

Темпы осуществления: 86 процентов.

#### Заключение

8. Выдвинув от имени Генерального секретаря призыв об оказании помощи, ЮНДРО посредством своей системы докладов по оценке положения держало правительства и все учреждения-доноры в курсе создавшегося положения, всеобъемлющих потребностей в помощи и изменений в этих потребностях, чрезвычайной помощи и взносов со стороны системы Организации Объединенных Наций, правительств, межправительственных и неправительственных организаций.

9. Помимо оказания помощи координатору Организации Объединенных Наций, осуществляющему координационные усилия на национальном уровне (организации системы Организации Объединенных Наций, неправительственные организации, посольства, правительство Ливана и т.д.), и усилий в области информации и координации в Женеве. Начальник Отдела по координации помощи и готовности к стихийным бедствиям, Дирекция ЮНДРО, координатор ЮНДРО и отвечающий за осуществление операций в Ливане сотрудник по координации помощи в Женеве совершили ряд визитов в Ливан для установления связи.

## В. Детский фонд Организации Объединенных Наций

### 1. Основные услуги

10. Совместно с министерством образования успешно осуществлялись мероприятия в области развития системы основного образования, в рамках которых было организовано 78 учебных семинаров по профессиональной ориентации в 38 государственных начальных и средних школах, включая подготовку специализированных учителей-инструкторов в области плотничьего дела, электричества, машинописи, переплетных работ, садоводства и вязания/вышивания. На настоящий момент также подготовлено 10 педагогов и 250 воспитателей детского сада.

#### а) Дети, лишенные нормальных семейных условий

11. Начало участию ЮНИСЕФ в деятельности на благо детей, лишенных нормальных семейных условий (сирот, детей, имеющих физические недостатки и находящихся на социальном обеспечении), было положено в результате пожертвования в размере около 3,5 млн. долл. США, которое было предоставлено ЮНИСЕФ по завещанию покойной г-жи С.Грелак. К концу марта 1983 года около 1,5 млн. долл. США было израсходовано на оборудование, поставки и содействие осуществлению проекта (включая подготовку персонала).

12. В течение отчетного периода осуществлявшаяся деятельность была направлена главным образом на:

а) улучшение обслуживания в 115 учреждениях-интернатах, охватывающих около 15 000 детей;

б) содействие разработке новых подходов, направленных на помощь сиротам и вдовам в рамках существующих семейных структур.

13. Что касается учреждений-интернатов, то были приняты меры по улучшению качественного уровня и организации семинаров по профессиональной ориентации и семинаров по вопросам ремесел, школьных и внешкольных мероприятий, дошкольной подготовки и увеличению объема ресурсов. Оборудование и поставки были также предоставлены для восстановления 24 учреждений, поврежденных или разграбленных в ходе войны, имевшей место в июне-сентябре 1982 года. Кроме того, была разработана всеобъемлющая учебная программа для различных категорий сотрудников.

14. Организация помощи сиротам и вдовам в рамках существующих семейных структур происходит в сотрудничестве с пятью национальными добровольными организациями. По своей сути это является новым мероприятием, включающим, в частности, создание видов деятельности, приносящих доход для вдов, расширение услуг по уходу за детьми в дневное



время и создание возобновляемого заемного фонда. В то же время усилия направлены на создание постоянной организации и соответствующих оперативных таблиц в рамках правительственных структур для включения этих подходов и обеспечения их непрерывности.

в) Проекты восстановления в Южном Ливане

15. Мероприятия, проведенные с начала 1981 года Группой восстановления Южного Ливана (РЮЛ), финансировались правительственным Советом по вопросам развития и реконструкции (СРР) за счет ассигнования в размере 150 млн. ливанских фунтов (полученных в результате от пожертвований арабских стран), а также за счет средств, собранных ЮНИСЕФ, составивших 42 млн. долл. США. Использование средств ЮНИСЕФ началось в октябре 1982 года.

16. В географическом плане охватываемый район простирается от южной границы Ливана до дороги Бейрут-Дамаск.

17. В области здравоохранения финансируемые при помощи СРР и ЮНИСЕФ проекты сосредоточены главным образом на ремонте и восстановлении больницы в Тире, которая была частично разрушена в результате артиллерийского обстрела в июне 1982 года. Больницы в Шаххаре и Баабде были также восстановлены, а восстановительные работы в трех других больницах, а именно в Тибнине, Мердис-Ауне и Бейт-эд-Дине ведутся в настоящее время. Кроме того, была отремонтирована и переоснащена правительственная центральная лаборатория в Бейруте, и в настоящее время ведутся восстановительные работы семи диспансеров медицинских центров, которым будет предоставлено оборудование, лекарства, вакцины, мебель и транспорт. Средства, выделенные на проекты в области здравоохранения (58) составляют 2 200 000 долл. США. 24 проекта из их числа были завершены, и расходы по ним составили 1 100 000 долл. США.

18. Что касается водоснабжения, то основное внимание по-прежнему уделялось ремонту или восстановлению разрушенных водохранилищ, восстановлению водокачек, бурению колодцев и прокладке водопровода. В соответствии с этим было завершено 86 проектов, расходы по которым составили приблизительно 5 825 000 долл. США. Помимо этого, в стадии осуществления находятся 110 проектов, расходы по которым составляют около миллиона долларов США. Особое значение в этой связи имеет перестройка водонасосной станции Рас-эль-Айн в Тире (разрушенной в июне 1982 года) и восстановление примыкающей к ней сети водоснабжения, обслуживающей около 100 деревень.

19. В области образования деятельность была направлена на восстановление/реконструкцию школ и предоставление учебных пособий и школьной мебели. В основе всех мероприятий лежали обширные исследования. Следует также отметить, что школы в Бейруте и Триполи,

которые расположены в северной части страны, также получили помощь по программе, которая охватывает в общей сложности 143 школы и расходы СРР и ЮНИСЕФ по которой составляют 18 млн. долл. США. При этом консультативные услуги были оказаны для выбора соответствующей мебели и учебных пособий. Программа также включает подготовку преподавателей дошкольных учреждений.

20. Деятельность по развитию самообеспеченности общин, которая пользуется финансовой поддержкой со стороны СРР и осуществляется ЮНИСЕФ, включает девять проектов, которые были намечены и начаты самими общинами. Эти проекты охватывают такие мероприятия, как строительство клубов и создание системы канализации в сельской местности, доставка и установка контейнеров для мусора и ремонт сети внутренних дорог, поврежденных в результате прохождения тяжелой военной техники. Соответствующие общины предоставляют рабочих, необходимых для осуществления этих проектов, и подготавливают каменный фундамент внутренних дорог, в то время как "черное покрытие" и его укладка финансируются со стороны СРР/ЮНИСЕФ.

21. Вклад ЮНИСЕФ в усилия по восстановлению распространяется также на южные окраины Бейрута, где в интересах населения, составляющего приблизительно 700 000 человек, осуществляется интенсивная программа, направленная на восстановление сети жизненно важных услуг. Значительная часть этого населения состоит из перемещенных лиц с юга страны и из долины Бекаа.

22. Деятельность ЮНИСЕФ на этих окраинах в течение отчетного периода охватывала бурение глубоких колодцев и предоставление соответствующего водонасосного оборудования, восстановление 13 существующих водонасосных установок, создание трех водохранилищ и ремонт сети водоснабжения, на что в общей сложности было израсходовано 1 639 000 долл. США. Кроме того, было отремонтировано и переоснащено около 15 начальных и средних государственных школ, на что в общей сложности было израсходовано приблизительно 1,5 млн. долл. США. Помимо этого, в области здравоохранения был осуществлен ряд мероприятий, включая ремонт и переоснащение четырех диспансеров, сооружение больницы на 120 коек и медико-санитарного центра, а также программы иммунизации и гигиены полости рта. Общие расходы СРР и ЮНИСЕФ в этой области, по оценкам, составляют приблизительно 3 млн. долл. США.

2. Помощь, оказанная ЮНИСЕФ палестинским  
детям и матерям в Ливане

23. После утверждения обязательства в размере 675 000 долл. США \* на период 1980-1982 годов усилия ЮНИСЕФ были направлены, главным образом, на оказание помощи незарегистрированным палестинцам путем мероприятий в области развития для удовлетворения их основных потребностей. К середине 1982 года значительная часть этого обязательства была ассигнована на предоставление оборудования, грузов, транспорта и учебных пособий, требуемых для различных мероприятий. К сожалению, многие центры и заведения, которые получили эту помощь, пострадали в результате войны, имевшей место в июне 1982 года. Сотрудничество ЮНИСЕФ продолжается, причем на настоящий момент остается неизрасходованной сумма в размере 266 000 долл. США, к которой следует приплюсовать специальный взнос в размере 100 800 долл. США, полученный от Канадского комитета ЮНИСЕФ/Канадского агентства международного развития (ККЮ/КАМР), который предназначен для мероприятий в области водоснабжения и санитарии.

24. Ниже вкратце изложены принятые меры:

а) в области здравоохранения ЮНИСЕФ по-прежнему поддерживал профилактические услуги УВКБ ООН в области здравоохранения посредством 20 центров охраны здоровья матери и ребенка, а также определенных мероприятий в области охраны здоровья матери и ребенка, санитарии и иммунизации, проводимых обществом "Палестинский Красный Полумесяц" (ОПКП). Кроме того, при помощи ЮНИСЕФ 50 студентов были приняты в школу ОПКП в Бейруте для получения специальности медицинской сестры, и в настоящее время возобновляется деятельность педиатрической больницы;

б) в социальной области и области образования заново создаются 9 детских садов и 7 центров, обеспечивающих проведение мероприятий по профессиональной ориентации и созданию видов деятельности, приносящих доход. Кроме того, в этих различных центрах, которые находятся в ведении Всеобщего союза палестинских женщин (ВСПЖ), для женщин и девушек будут организованы занятия по вопросам питания, грамотности и гигиены. В лагерях в Сабре и Шатиле для содействия проведению коллективной работы и познавательных игр также создаются детские клубы, которые охватят приблизительно 6 000 детей.

---

\* Включая 45 000 долл. США, выделенные из Чрезвычайного резерва Директора-исполнителя.

С. Программа развития Организации Объединенных Наций

25. Деятельность ПРООН в области оказания технической помощи на период, охватываемый настоящим докладом, знаменует начало третьего цикла ОПЗ для Ливана на период 1982-1986 годов.
26. Ввиду отсутствия программы по стране на второй цикл, техническая помощь по-прежнему утверждалась Администратором на основе изучения каждого конкретного случая.
27. Разработка второй программы по стране для Ливана на третий цикл ОПЗ была начата в июле 1983 года, и эта программа будет представлена Совету управляющих ПРООН на его сессии в июне 1984 года.
28. Гражданская война и боевые действия, продолжающиеся с 1975 года, нанесли исключительно серьезный ущерб экономическому и социальному развитию Ливана. По этой причине многие проекты нельзя было осуществить согласно плану и от некоторых из них пришлось отказаться. В приведенной ниже таблице перечислены 23 проекта, осуществляемые с помощью ПРООН, которые были завершены или прекращены в 1982-1983 годах.
29. Описания соответствующих проектов содержатся в документе A/35/1981 от 30 октября 1980 года. В настоящее время основное внимание уделяется направлению программы в общее русло задач правительства в области развития. В программе особо подчеркиваются следующие принципы:
- а) следование принципу постоянного программирования и рассмотрение хода планирования как динамичного и гибкого процесса;
  - б) использование ресурсов ПРООН в качестве начальных инвестиций для осуществления капиталовложений в секторах, где их воздействие может произвести каталитический эффект и иметь сравнительные преимущества по сравнению с другими источниками помощи;
  - в) использование, где это возможно, помощи высококвалифицированных консультантов на краткосрочной основе взамен использования услуг экспертов на долгосрочной основе, причем главный технический консультант будет обеспечивать непрерывный характер такой помощи для увеличения эффективности недостаточных ресурсов ПРООН;
  - г) постепенный переход к непосредственному осуществлению проектов правительством с учетом того, что помощь со стороны системы Организации Объединенных Наций, с которой традиционно поддерживалось тесное сотрудничество, в будущем также окажется эффективной.

ПРООН В ЛИВАНЕ

(в тыс. долл. США)

Номер проекта и сокращенное наименование	1982 год	1983 год	1984 год	1985 год	1986 год	Итого
<b>А. Завершенные проекты</b>						
LEB/77/001/I - Сбыт в сельском хозяйстве	16	-	-	-	-	16
LEB/77/002/F - Техническое образование и профессиональное обучение. Первый этап	549	353	-	-	-	902
LEB/77/008 - Плотина Шабру	-	33	-	-	-	33
LEB/77/030/G - Гидрология и сельское хозяйство	43	-	-	-	-	43
LEB/77/033/E - Рациональное использование отходов. Первый этап	702	-	-	-	-	702
LEB/77/020/I - Гражданская авиация	0,056	-	-	-	-	0,056
LEB/77/037/H - Подготовка кадров в области электросвязи	100	5	-	-	-	105
LEB/78/001/F - Обследование дорог	7	-	-	-	-	7
LEB/78/006/G - Транспортировка пшеницы	94	10	-	-	-	104
LEB/78/007/G - Производство семян	44	-	-	-	-	44
LEB/79/001/H - Стипендии в области планирования образования	3	-	-	-	-	3

<u>Номер проекта и сокращенное наименование</u>	<u>1982 год</u>	<u>1983 год</u>	<u>1984 год</u>	<u>1985 год</u>	<u>1986 год</u>	<u>Итого</u>
LEB/79/011/E - Профессиональ- ное обуче- ние	46	-	-	-	-	46
LEB/79/013/F - Исследование в области разви- тия сельского хозяйства	13	-	-	-	-	13
LEB/79/014/E - Таможенное управ- ление	45	-	-	-	-	45
LEB/79/017/D - Административное обслуживание (транспорт)	14	18	-	-	-	32
LEB/79/018/C - Статистика труда	11	-	-	-	-	11
LEB/79/019/E - Стипендии в об- ласти сельского хозяйства	74	72	-	-	-	146
LEB/80/003/ - Институт промыш- ленности	50	-	-	-	-	50
LEB/80/005/TSG	39	14	-	-	-	53
LEB/81/003/C - Анализ нефте- продуктов	15	-	-	-	-	15
LEB/81/004/B - Промышленное строительство	-	21	-	-	-	21
LEB/81/005/E - Производство шелка	21	14	-	-	-	35
LEB/83/001/A - Оборудование	-	100	-	-	-	100
<b>Всего по разделу А</b>	<u><u>1 886,056</u></u>	<u><u>640</u></u>				<u><u>2 526,056</u></u>

30. Программа состоит из следующих элементов:

а) Планирование развития

Повышение качества и расширение масштабов процесса планирования рассматривается в качестве первоочередной задачи, в частности, в области секторального, центрального и регионального планирования. Помощь, запрошенная у ПРООН в 1980 году в рамках проекта LEV/80/005 (Группа технического обеспечения), не была предоставлена, как это ожидалось.

Проект LEV/83/005 - Помощь Совету по вопросам восстановления и развития: документ по проекту будет разработан в ближайшее время.

б) Сельское хозяйство

Деятельность в этом секторе охватывает районы за пределами городской зоны Бейрута, которые в настоящее время оккупированы иностранными войсками. Однако на нужды этого сектора необходимо выделить значительные средства, в частности, в области развития относительно менее развитых районов. План сельскохозяйственного развития потребуется для того, чтобы направить пока еще спорадические усилия в соответствующее русло. В рамках проекта LEV/79/013 (Исследование по вопросу о восстановлении и развитии сельского хозяйства) была выработана среднесрочная и долгосрочная стратегия в области сельского хозяйства, рекомендации которой были утверждены правительственными органами.

Проект LEV/77/040 - Методика гидрометрии: цель этого проекта состоит в расширении возможностей национального управления по вопросам Эль-Литани автономного отдела при министерстве гидро- и энергоресурсов, занимающегося вопросами планирования и использования водных ресурсов страны. ПРООН оказывает помощь правительству в восстановлении и обновлении оборудования и предоставлении консультативных услуг в области рационального использования водных ресурсов.

Взнос ПРООН: 60 000 долл. США - QAO.

Проект LEV/79/009 - Развитие оливководства: данный проект, осуществление которого было начато в 1981 году, является свидетельством политики правительства, направленной на внедрение современной технологии в процесс выращивания традиционных культур, что способствует увеличению производственного потенциала и повышению уровня жизни сельского населения. Он направлен, в частности, на повышение качества производства оливок и сопутствующих продуктов путем применения научной технологии на старых плантациях, их обновления и защиты, что будет способствовать увеличению объема производства оливок и оливкового масла для внутреннего потребления и экспорта.

Взнос ПРООН: 222 000 долл. США - QAO.

Проект ЛЕВ/79/015 - Пчеловодство: с начала осуществления этого проекта в 1981 году его цель состоит в увеличении производства меда для удовлетворения спроса на внутреннем и внешнем рынке путем применения прикладной исследовательской программы и расширения использования современной технологии и подготовки кадров.

Взнос ПРООН: 300 000 долл. США - ФАО.

Проект ЛЕВ/79/016 - Ветеринарные лаборатории: этот проект, направленный на укрепление организационной структуры, помогает правительству в создании экономически эффективного птицеводства и животноводства путем сокращения потерь в результате инфекционных и паразитических заболеваний животных. Этот проект также содействует сокращению импорта свежего мяса и молочных продуктов и увеличению экспорта яиц, кур, бройлеров и вакцин, а также развитию вспомогательных отраслей.

Взнос ПРООН: 677 000 долл. США - ФАО.

Проект ЛЕВ/80/001 - Тепличное хозяйство: этот проект, осуществляемый с 1980 года, содействует усилиям правительства в деле интенсификации производства овощей в тепличных хозяйствах путем создания экспериментального показательного центра и осуществления программы прикладных исследований, распространения знаний и подготовки кадров.

Взнос ПРООН: 279 000 долл. США - ФАО.

Проект ЛЕВ/83/002 - Прибрежное рыболовство: осуществляемый в целях поддержки усилий правительства в области децентрализации экономической деятельности в пользу менее привилегированных групп населения прибрежных районов и в целях использования природных ресурсов, данный проект направлен на увеличение производства рыбы на 25 процентов по сравнению с довоенным уровнем путем внедрения новых видов технологии и оборудования, оказания организационной поддержки в деле развития рыболовства и законодательства и путем разработки проектов, ориентированных на инвестиции. Документ по проекту будет разработан в ближайшее время.

Предусматриваемый взнос ПРООН: 500 000 долл. США - ФАО.

ФАО предложен ряд других мероприятий и проектов в области сельского хозяйства, которые будут рассматриваться по мере поступления дополнительных средств.

/...



с) Промышленность

Динамичный промышленный сектор в основном находится в руках частных владельцев. ПРООН предложила правительству оказать помощь путем проведения исследований и разработки новых видов технологии и установления контроля за качеством, нормами и стандартами продукции. Другим аспектом помощи могло бы стать содействие развитию агропромышленных перерабатывающих предприятий, включая звенья сбыта и коммерциализации.

В соответствии с предложениями ЮНИДО рассматриваются дополнительные мероприятия в области укрепления института промышленности, внедрения ЭВМ в управление промышленностью, разработки альтернативных видов энергии, рационализации производственного потенциала отраслей сельскохозяйственного машиностроения и ряд других мер, направленных на развитие самообеспеченности в различных промышленных отраслях. Также будет рассмотрена возможность проведения вспомогательных исследований по секторам в пищевой, кожевенной и фармацевтической промышленности.

д) Транспорт и связь

Ливан нуждается в восстановлении своей транспортной инфраструктуры и усовершенствовании системы связи внутри страны для укрепления территориальной целостности, повышения производительности и облегчения сбыта. Что касается городской зоны Бейрута, то как транспортный сектор, так и сектор связи включены в доклад Всемирного банка. Однако на более позднем этапе первоочередной задачей для остальной части страны явится значительное повышение эффективности грузовой и пассажирской транспортной системы.

Проект ЛЕВ/77/019 - Центр безопасности полетов гражданской авиации (ЦБГА): одной из важнейших проблем Ливана, несомненно, является воздушное сообщение и принятие необходимых мер для безопасности полетов. С 1977 года Центр безопасности полетов гражданской авиации занимается вопросами повышения квалификации национального и международного летного персонала. В ходе подготовки изучается экономика воздушного транспорта, проводится расследование несчастных случаев и совершенствуются технические знания, поскольку технология в этой области развивается весьма быстрыми темпами при увеличении сложности оборудования. Центр также обеспечивает подготовку и повышение квалификации инструкторов. Взнос на основе совместного несения расходов в размере 183 000 долл. США был утвержден правительством на 1982 год и равен сумме в размере 183 000 долл. США, предоставленной в 1983 году.

Взнос ПРООН: 340 000 долл. США - ИКАО.

/...

Проект LEV/82/016 - Восстановление инфраструктуры гражданской авиации: данный не менее важный проект служит целям повышения безопасности и эффективности служб и средств гражданской авиации международного аэропорта Бейрута. В его рамках обеспечивается подготовка сотрудников и повышение технических знаний персонала для работы и материально-технического обеспечения нового сложного оборудования, предназначенного для замены устаревших или поврежденных технических средств. С помощью этого проекта также оказывается содействие в разработке процедуры правил управления этими средствами и их материально-технического обеспечения, в ремонте существующих установок и подготовке спецификаций для нового оборудования.

Внос ПРООН: 490 000 долл. США - ИКАО.

/...

е) Финансирование торговли и развития

В соответствии с предложением ЮНКТАД ПРООН предлагает правительству проекты в области расширения экспорта и развития средств коммерциализации и централизованного сбыта при значительной доле совместного несения расходов в случае благоприятных обстоятельств. В этой связи ожидается, что исследовательская миссия, занимающаяся, в частности, вопросами, касающимися товаров, способствующих развитию торговли, развития экспорта и сбыта, изучит деятельность ЮНКТАД в этих областях и представит рекомендации относительно конкретных мер.

ф) Населенные пункты

Правительство просило ЮНФПА финансировать проект в области базы данных по народонаселению, рабочей силе и жилищному строительству, который будет осуществляться ЭКЗА и МОТ. Этот проект направлен на предоставление статистической базы данных, которая должна помочь правительству в деле разработки эффективной политики в области народонаселения и развития. В том случае, если ЮНФПА не сможет полностью финансировать этот проект, предусматривается финансирование со стороны ПРООН.

г) Здравоохранение

В результате недавних событий больницы и другие сооружения, включая системы канализации и водоснабжения, находятся в неудовлетворительном состоянии. Вследствие ухудшения качества услуг общий уровень здравоохранения среди населения понизился. Задача скорейшего предоставления финансовых средств для удовлетворения потребностей населения в городской зоне Бейрута включена в проект Всемирного банка. Однако в физической реконструкции медицинских учреждений, крупномасштабной подготовке медицинского персонала, включая управление, планирование, научные исследования, ремонт и обслуживание медицинского оборудования, по-прежнему нуждаются и остальные районы страны.

Проекты LEB/77/036 - Национальные медицинские лаборатории: Основная цель этого проекта состоит в укреплении и развитии службы национальных медицинских лабораторий в области инфекционных болезней, зооноза и контроля в области продовольствия, водоснабжения и молочных продуктов. Данный проект направлен на распространение стандартной методологии лабораторных исследований и организацию ряда лабораторий в периферийных районах.

Взнос ПРООН: 1 269 000 долл. США - ВОЗ

Проект LEB/83/004 - План рационального использования отходов: В продолжение усилий, предпринимаемых с 1979 года в рамках первого этапа проекта LEB/77/033, в результате которого был разработан генеральный план, в настоящее время будут сформулированы конкретные мероприятия, разработаны проекты и проведено технико-экономическое обоснование

проектов для обеспечения надлежащей очистки сточных вод и сточных систем для 83 процентов населения. Создание национального управления по рациональному использованию отходов, занимающегося вопросами политики, планирования, контроля, финансирования, подготовки кадров и введения стандартов, будет гарантировать выполнение важных работ, определенных в генеральном плане. Для осуществления этого проекта помощь также будет предоставлена со стороны Всемирного банка и двусторонних источников. Общий объем требуемых инвестиций составляет 1 млрд. долл. США.

Внос ПРООН: 1 500 000 долл. США - ВОЗ

#### h) Образование

В рамках системы образования Ливана техническое образование предоставляется на уровне старших классов под руководством генерального директората по вопросам технического образования и профессионального обучения (ГДТПО) министерства просвещения. Правительство, признавая необходимость расширения этого сектора, успешно осуществило проект Всемирного банка в области образования, в рамках которого были подготовлены проекты документов по планированию восстановления и развития национальной сети технических школ. Однако кадровые потребности ГДТПО, а также потребности в обновлении школьной программы и модернизации управления удовлетворяются еще не полностью. Также по-прежнему ограничены национальные возможности в области планирования и внедрения системы профессионального обучения, несмотря на то, что профессиональная подготовка такого рода имеет исключительно важное значение для процесса восстановления. Поэтому вопросы, касающиеся расширения программ, в том числе программ подготовки инструкторов и ускоренного профессионального обучения для содействия решению неотложных вопросов подготовки кадров, имеют первоочередное национальное значение.

Проект LEV/83/003 - Техническое образование и профессиональное обучение: С 1980 года ПРООН оказывала содействие правительству в рамках первого этапа проекта LEV/77/002 в решении проблемы острой нехватки квалифицированных кадров. Целью этого проекта является повышение уровня знаний, квалификации и технических навыков среди трудовых ресурсов. Он направлен, в первую очередь, на структурную модернизацию Национального департамента по вопросам технического образования и профессиональной подготовки и внедрение современных методов для повышения эффективности подготовки кадров. Ожидается, что на этот проект будет предоставлен займ в размере 18 млн. долл. США.

Внос ПРООН: 750 000 долл. США - ЮНЕСКО

Проект LEV/79/012 - Факультет машиностроения в Ливанском университете: ПРООН оказывает помощь через ЮНЕСКО в создании факультета машиностроения путем предоставления стипендий в таких специализированных областях, как нефтехимия, машиностроение, автоматизация, проектирование конструкций и энергетика.

Внос ПРООН: 282 000 долл. США - ЮНЕСКО

Ряд других предложений ЮНЕСКО будет рассмотрен по мере поступления необходимых финансовых пресурсов.

i) Занятость

Последствия политических и экономических трудностей, которые испытывал Ливан в течение последних лет, в значительной степени затронули людские ресурсы. В рамках вышеупомянутого обзора в области жилищного строительства, финансируемого ЮНФПА, предусматривается обзор занятости и людских ресурсов, а также потребности в области профессионального обучения. Ряд важных рекомендаций МОТ рассматривается с целью решения этого важного вопроса по мере поступления финансовых средств.

j) Гуманитарная помощь

Проект LEV/82/015 - Медицинский персонал ДООН для оказания чрезвычайной помощи Ливану: В 1982 году финское правительство представило обязательство в размере 80 000 долл. США на предоставление услуг двух врачей и двух сестер правительственному госпиталю в Баальбеке. Хотя оба врача уехали из страны в мае 1983 года, обе медицинских сестры работают в стране по настоящее время и оказывают неоценимые услуги в самых сложных условиях. Ожидается, что врачи вернуться в 1984 году для работы в течение шести месяцев. Полученные результаты и острая нехватка технического квалифицированного персонала в различных секторах заставили правительство представить просьбу о финансировании нескольких дополнительных должностей через ОПЗ в рамках общего проекта. В число предлагаемых специалистов входит один технических сотрудник лаборатории и специалисты в области ЭВМ.

31. Рекомендации миссий от учреждений ООН были приняты во внимание с учетом имеющихся средств. Их полное осуществление потребует значительных взносов со стороны правительств на основе совместного несения расходов.

/...

D. Мировая продовольственная программа

32. Деятельность МПП сосредоточена на следующих трех проектах в области развития и одной операции по оказанию чрезвычайной помощи:

Операция МПП I293 "Продовольственная помощь жертвам войны"  
(Общие расходы: 9 442 200 долл. США)

Проект МПП 524 (с возможным продлением первоначально установленных сроков) "Программа кормления для детей и подростков в школах и уязвимых групп в центрах охраны матери и ребенка"  
(Общие расходы: 13 822 780 долл. США)

Проект МПП 438 (с возможным продлением первоначально установленных сроков) "Комплексное развитие горных районов Ливана"  
(Общие расходы: 18 523 200 долл. США)

Проект МПП 2588 "Восстановление шелководства в Ливане"  
(Общие расходы: 1 480 000 долл. США)

33. В рамках операции по оказанию чрезвычайной помощи, проведенной после военных действий, имевших место летом 1982 года, была осуществлена доставка грузов МПП, и ожидается, что распределение будет закончено к октябрю-ноябрю 1983 года в зависимости от положения в стране в плане безопасности, особенно в районах распределения, которые в настоящее время подвергаются обстрелу. МПП первой оказала стране помощь, и эту помощь очень высоко ценят ее получатели, поскольку она помогла сохранить нормальный уровень питания среди значительной части населения, которая в противном случае была бы обречена на голод.

34. Миссия МПП по обзору рекомендовала закончить распределение к 31 мая 1983 года, однако ввиду положения в области безопасности и после согласия МПП и Италии срок операции был продлен до окончательного распределения продовольствия, поставленного МПП.

35. Проекты в области развития охватывают такие области, как социальное развитие (проект 524 с возможным продлением первоначально установленных сроков), развитие сельских районов (проект 438 с возможным продлением первоначально установленных сроков) и возрождение старой традиции, а именно разведение тутовых шелкопрядов (проект 2588).

36. Все эти проекты находятся в стадии осуществления, и грузы МПП направляются в страну для создания базы для достигнутых успехов, однако этой деятельности препятствует положение в стране в плане безопасности, что тормозит своевременное осуществление одних проектов и служит помехой осуществлению других проектов. Один из

планов (создание школьных столовых) в рамках проекта МПП 524 отложен ввиду небезопасного и нестабильного положения, которое мешает правительству принять какие-либо меры для строительства школьных столовых, поскольку оно опасается, что они будут разрушены в результате обстрела.

37. Сотрудники МПП по проектам в настоящее время осуществляют визиты на места осуществления проектов, когда это позволяет обстановка, и убедились в необходимости предоставления пайков МПП и получили высокую оценку со стороны получателей такой помощи.

38. Что касается доставки и хранения грузов, то имеет место ряд незначительных трудностей, имеющих место главным образом вследствие нестабильного положения, случайных обстрелов портовых районов и внутренних трудностей в области транспортировки, которые преодолеваются благодаря богатому опыту сотрудников по проектам.

#### Достижения

39. Суть проектов и чрезвычайной операции МПП можно вкратце изложить следующим образом:

- a) улучшение положения получателей помощи в области питания;
- b) сохранение притока валютных средств, которые могли бы быть израсходованы на другие товары, а не только на закупку продовольствия;
- c) предотвращение до определенной степени миграции населения из сельских в городские районы и убеждение фермеров в необходимости оставаться на своей земле и улучшать производство;
- d) содействие возрождению старой традиции (разведению шелкопрядов);
- e) обеспечение потока чрезвычайной продовольственной помощи от других организаций для пострадавшего населения;
- f) разработка нового подхода в области материального обеспечения и более качественной координации между сотрудниками по проектам, занимающимися осуществлением чрезвычайных операций и долгосрочных проектов в области развития.

#### Е. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

40. Помимо своей традиционной деятельности, касающейся обеспечения юридической защиты и материальной помощи беженцам, в соответствии со своим мандатом УВКБ ООН по-прежнему играло активную роль в оказании помощи ливанским перемещенным лицам. Эта программа,

/...

которая была начата в 1976 году, включала различные проекты оказания чрезвычайной помощи, и в результате положения, создавшегося в стране в 1978 году, деятельность в рамках этой программы была сосредоточена на проектах, в большей степени направленных на восстановление. В 1982 году потребовались дальнейшие ассигнования на оказание чрезвычайной помощи в результате происшедшего в июне израильского вторжения в Ливан. Общая сумма ассигнований Ливану после 1976 года достигла примерно 8 млн. долл. США. Ниже будет конкретно говориться о проектах чрезвычайной помощи, осуществленных после 1 сентября 1982 года.

41. В качестве части субсидии из Фонда чрезвычайной помощи Верховного комиссара, составляющей 100 000 долл. США, предоставленной в распоряжение резидента-координатора Организации Объединенных Наций, для муниципалитетов Сайды, Тира и Набатии было закуплено оборудование для уборки мусора, транспортировки мяса и дезинфекционной обработки мусора и других мест с антисанитарными условиями.

42. В октябре 1982 года Верховный комиссар ассигновал из Фонда чрезвычайной помощи дополнительно сумму в размере 1 750 000 долл. США на нужды перемещенных лиц в Ливане. В этой связи с 1 сентября 1982 года по 31 марта 1983 года за счет использования этих средств было осуществлено 35 проектов, помощь в рамках которых была оказана 15 000-20 000 лиц. Эти проекты в основном осуществлялись сетью существующих учреждений социального обеспечения в стране, таких как дома престарелых, детские приюты, центры профессиональной подготовки, медицинские центры и диспансеры, которые непосредственно пострадали в результате израильского вторжения. Основная часть мероприятий в рамках этих проектов была сосредоточена на предоставлении оборудования взамен разрушенного или разграбленного в ходе вторжения и направлена на то, чтобы дать возможность этим важным учреждениям как можно быстрее достигнуть довоенного уровня функционирования и тем самым предоставлять свои неоценимые услуги наиболее нуждающемуся ливанскому населению. Эта программа осуществлялась в координации с ливанским министерством социальных дел.

43. Таким образом, с момента возникновения чрезвычайного положения в Ливане после израильского вторжения в июне 1982 года средства, выделенные Ливану из Фонда чрезвычайной помощи, составили в общей сложности 2 250 000 долл. США.

44. Аналогичным образом в Сирийской Арабской Республике 660 000 долл. США были ассигнованы на ливанских граждан, перемещенных в результате событий 1982 года в Ливане. Около 30 000 лиц ливанского происхождения, а также палестинцев, не зарегистрированных УВКБ ООН и тем самым не получающих помощь от данного учреждения, было обеспечено чрезвычайными поставками, некоторыми мощными средствами и канализационными сооружениями для создания лагеря беженцев за пределами Дамаска. Кроме того, для оказания помощи перемещенным



лицам в распоряжение сирийского министерства социальных дел было предоставлено пять машин скорой помощи. Осуществление этого проекта продолжается, и он осуществляется ЮНИСЕФ в координации с сирийским Высшим комитетом чрезвычайной помощи.

45. На всю программу оказания чрезвычайной помощи перемещенным ливанским лицам в Ливане и Сирии из Фонда чрезвычайной помощи Верховного комиссара начиная с июля 1982 года была выделена сумма в размере около 3 млн. долл. США, и в рамках этой программы чрезвычайной помощью было охвачено около 50 000 человек. Кроме того, более 2 000 нуждающихся ливанцев, большей частью студенты, находящиеся без средств к существованию в Европе и Алжире, получили к декабрю 1982 года помощь на сумму в общей сложности более 1,5 млн. долл. США.

Г. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

46. Программы БАПОР по оказанию чрезвычайной помощи в Ливане охватывали всех нуждающихся в помощи выявленных палестинских беженцев, независимо от того, зарегистрированы они Агентством или нет. Чрезвычайная помощь была оказана примерно 177 500 лицам: 62 100 - в районе Бейрута, 52 600 - в районе Сайды, 46 400 - в районе Тира, 4 100 - в долине Бекаа, 4 400 - в Северном Ливане и 7 900 - в Сирии.
47. Чрезвычайная помощь включала продовольственные пайки, домашнюю утварь и одежду, а также услуги в области медико-санитарной помощи и санитарии. Общие расходы по оказанию чрезвычайной помощи за период с июня 1982 года по июнь 1983 года составили сумму в размере 52 750 000 долл. США.
48. Была установлена система специальных пайков, которая преследует цель обеспечения продовольствия, эквивалентного 2 000 калориям на человека в день. К концу июня 1983 года продовольствие, выданное Агентством, включало 16 424 тонны муки, 2 272 тонны риса, 1 805 тонн сахара, 1 342 тонны растительного масла, 1 029 тонн молока, 3 314 000 банок солонины, 4 600 000 банок сардин, 1 560 000 банок томатной пасты, 399 тонн джема и 715 тонн маслин. Этот паек сохранялся для всех перемещенных лиц в течение зимы. С 1 апреля был установлен паек, эквивалентный 1 600 калориям на человека в день.
49. Для палестинцев-подростков паек был расширен за счет ежедневного предоставления еды в центрах дополнительного питания или передвижными группами, которые оказывали свои услуги не только детям традиционной возрастной группы не старше 6 лет, но и детям возраста до 15 лет.
50. Кроме того, было распространено множество других товаров, включая одеяла, матрасы, полотенца, мыло, кухонные наборы, канистры, пластмассовые чашки, мешки для мусора, примуса и керосин, а также новую и поношенную одежду.
51. Программа в области здравоохранения приобрела особое значение в Южном Ливане, где сеть поликлиник и больниц, находившихся в ведении общества "Палестинский Красный Полумесяц", прежде оказывала населению важные услуги, которые теперь не предоставляются. Для того чтобы удовлетворить эту возросшую потребность, их штат был усилен и на платной основе были заключены соглашения с дополнительными больницами в Бейруте, Баалбеке, Сайде и Тире. Больница ВСООНЛ в Накуре обслуживает пациентов, которые требуют ортопедической хирургии. Норвежский совет помощи беженцам под эгидой БАПОР создал в Тире лечебно-оздоровительный центр для лечения лиц, имеющих физические недостатки, и в июне 1983 года между БАПОР и Международным

комитетом спасения (Соединенные Штаты) было подписано соглашение о создании в Сайде вспомогательного медико-санитарного учреждения на 12 коек, в которое пациентов можно было бы направлять для диагностического обследования и лечения на период, не превышающий 48 часов.

52. Начало 1982/83 учебного года в Ливане было задержано ввиду разного периода времени в различных частях страны, необходимого для освобождения или ремонта помещений. Тем не менее к концу октября более половины школ уже приступила к работе, к концу 1982 года было открыто 82 из 85 школ, и остальные школы были открыты вскоре после этого. В лагере Эйн-Хилва в Сайде в 15 больших палатках были созданы временные классы, а шесть школ в Бейруте продолжали функционировать в три смены до конца учебного года.

53. К началу 1983 года число школьников, приступивших к занятиям, составило 32 642 по сравнению с 35 366 в 1981/82 учебном году.

54. В середине октября вновь открылся Сиблинский учебный центр, и к концу марта в него было принято 478 студентов.

55. Нужда среди перемещенных лиц-беженцев обусловила необходимость создания расширенной программы социального обеспечения. В результате предоставления дополнительных сотрудников была оказана помощь в деле ускорения изучения трудностей и определения мероприятий для оказания помощи.

56. Чрезвычайно серьезной проблемой является нехватка рабочих мест для полноценных взрослых мужчин и женщин. Рабочие места, предоставленные палестинскими организациями и предприятиями, закрылись, и пенсии и другие пособия в области социального обеспечения, которые прежде предоставлялись Организацией освобождения Палестины, более не предоставляются. Возможности занятости в рамках ливанской экономики, открытые для палестинцев, были ограничены правительством в начале 1983 года. Эта проблема выходит за рамки компетенции БАПОР, однако в конце отчетного периода были приложены некоторые усилия для определения и последующего обеспечения проектов, связанных с созданием видов деятельности, приносящих доход, в Южном Ливане.

57. Палестинские беженцы в Ливане по-прежнему будут нуждаться в чрезвычайной помощи по крайней мере в течение этой зимы. Агентство планирует предоставить продовольствие приблизительно 185 000 беженцев и оказать дополнительную помощь примерно 30 000 человек, находящимся в особо трудном положении.

58. Согласно приблизительной оценке инженеров, которые ведают мероприятиями по уборке в лагерях, в восьми лагерях в районе Бейрута, Сайды и Тира 40 процентов домов беженцев было разрушено и 26 процентов повреждено. Пострадало примерно 73 000 человек, или 90 процентов населения, проживающего в лагерях в этих районах.

59. 1 октября 1982 года Генеральному комиссару было дано официальное согласие со стороны ливанского правительства на уборку лагерей (от камней разрушенных зданий, а также неразорвавшихся бомб и снарядов), и грандиозная задача по уборке лагерей началась в понедельник, 4 октября. К концу декабря эта задача, включая прокладку временных сетей водоснабжения, ремонт и обеспечение санитарных сооружений и полотна дорог, была в основном выполнена.

60. Первоначально на расчищенных участках лагерей на юге были возведены палатки, однако это оказалось неудобным для беженцев, которые сожгли несколько из них. В ноябре бездомным беженцам на кге и в Бейруте были выданы пособия наличными и строительные материалы для содействия их восстановлению в лагерях.

61. Ливанское национальное отделение ведет переговоры с соответствующим департаментом министерства внутренних дел с целью решения этой проблемы. К концу июня 1983 года пособия наличными и/или строительные материалы были выданы 13 256 семьям в районах Бейрута, Сайды и Тира на общую сумму в размере 7,8 млн. долл. США.

62. В соответствии с политикой правительства Ливана помощь в создании новых жилищ оказывалась лишь тем беженцам, которые уже проживали в лагерях. Однако около половины беженцев не проживали в лагерях, и многие из них до сих пор не имеют удовлетворительных жилищных условий. Кроме того, те беженцы, которые были перемещены в ходе более ранних этапов военных действий, часто незаконно проживали в домах, являющихся чужой собственностью, и многие из владельцев этих домов приняли меры для ее возвращения. В ряде случаев беженцев угрозами заставляли покидать квартиры, которые они законно арендовали или которыми владели. Значительное число этих новых семей, лишившихся очага, наводнило лагерь Сайды и Тира, усугубив и без того серьезную проблему перенаселенности. До тех пор, пока не будет предоставлен дополнительный участок земли, они не будут размещены надлежащим образом.

63. Многие сооружения, принадлежащие БАПОР в лагерях, также были повреждены или разрушены либо непосредственно в результате военных действий, либо косвенно в ходе их занятия перемещенными лицами. Чрезвычайные ремонтные работы в школах, медико-санитарных центрах и других зданиях, которые были менее серьезно повреждены, в районе Бейрута были завершены, а в Южном Ливане либо практически завершены, либо близятся к завершению. Мебель и оборудование, пропавшие из этих сооружений, заменяются, и обслуживание населения в основном восстановлено. Однако масштабы разрушений обуславливают необходимость крупного восстановления.

64. Для осуществления всеобъемлющей программы реконструкции сооружений БАПОР, инфраструктуры лагерей и жилья для беженцев потребуются несколько лет. Агентство заявило о своих планах приступить к первому этапу работы, который при наличии необходимых финансовых средств сможет быть завершен в течение нескольких месяцев, и Генеральный комиссар 24 июня 1983 года выдвинул призыв о покрытии расходов по этому проекту на сумму в размере 13 млн. долл. США. Этот этап включает строительство и переоснащение школ, поликлиник, центров по предоставлению молока и питания, магазинов и раздаточных центров и отделов по обслуживанию лагерей; замену дорожных покрытий и водоочистных сооружений в лагерях на юге Ливана и долине Бекаа, а также сетей энергоснабжения в этих лагерях и лагерях Бейрута.

Г. Международная организация труда

65. В декабре 1982 года МОТ направила в Ливан многоотраслевую миссию высокого уровня для изучения потребностей ливанских властей в связи с войной.

66. В результате работы этой миссии министерством труда и социальных вопросов были выявлены такие первоочередные области, как профессиональное обучение, контроль за информацией о рынке рабочей силы, структура трудовой администрации и восстановление трудоспособности, причем главное внимание уделялось необходимости максимальной активизации эффективного развития и использования рабочей силы в процессе восстановления. В соответствии с этим было подготовлено четыре документа по проектам, которые были официально представлены через бюро ПРООН в Бейруте министру труда и социальных вопросов. Проекты касались следующих областей:

- a) восстановление трудоспособности инвалидов;
- b) информация о рынке рабочей силы и политика в области рынка рабочей силы;
- c) ускоренное профессиональное обучение;
- d) национальное бюро по трудоустройству.

67. Консультант МОТ уже организовал две миссии и представил доклад о ходе выполнения, касающийся обследования основных информационных источников в Ливане; еще одна миссия планируется на июль/август 1983 года.

68. Что касается развития гостиничного дела и туризма, то в январе 1983 года Ливан посетили два старших должностных лица МОТ для изучения потребностей в области технического сотрудничества МОТ, связанных с восстановлением гостиничного и ресторанного обслуживания в Ливане. После этой миссии в конце апреля был организован выезд еще одной миссии, и можно надеяться, что региональный проект в области развития гостиничного дела и туризма будет осуществлен в результате деятельности этих миссий.

69. Другая миссия была предпринята экспертом МОТ в мае 1983 года для изучения потребностей организаций рабочих в Ливане.

70. Консультант МОТ в области профессионального обучения обсудил этот вопрос с ливанскими властями и рекомендовал создать центр по ускоренной профессиональной подготовке на 100 мест в южных пригородах Бейрута.

71. Региональное бюро МОТ для арабских государств в Бейруте предоставляло правительству Ливана консультативные услуги на регулярной основе через региональных советников на местах в области занятости, профессионального обучения, создания кооперативов, трудовой администрации и законодательства, отношении работодателей, образования для рабочих и народонаселения.

Н. Продовольственная и сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

72. Израильское вторжение 1982 года, связанные с этим события и в целом нестабильное положение в стране причинили ущерб инфраструктуре, сельскохозяйственному потенциалу и сектору рыболовства и повлекли за собой чрезвычайно серьезные проблемы и несоответствия, последствия которых просто неисчислимы:

- а) перемещение сельскохозяйственного населения;
- б) дезорганизация внутренних рынков сельскохозяйственной продукции (в области торговли продуктами и их хранения);
- с) серьезные трудности в области экспорта;
- д) серьезные трудности в области снабжения электроэнергией;
- е) практически полное отсутствие руководства в сельских районах в определенных зонах;
- ф) практика сбыта продукции по "демпинговым ценам", в результате чего иностранные фирмы делают местное производство неконкурентоспособным.

73. До событий 1975 года на долю сельского хозяйства в Ливане приходилось 9,35 процента ВВП, 25 процентов доходов от экспорта, и в нем было занято около 14 процентов самодеятельного населения. Согласно общепризнанной оценке, после израильского вторжения 1982 года доля сельскохозяйственного сектора сократилась до 9 процентов ВВП. Было признано, что вследствие более быстрых изменений в других секторах экономики на долю сельского хозяйства в относительно недалеком будущем будет приходиться около 8 процентов самодеятельного населения и около 5 процентов ВВП.

74. Ввиду этих факторов бюджет министерства сельского хозяйства на 1983 год составил примерно 1 процент национального бюджета, и в плане, разработанном Советом по вопросам развития и реконструкции (СРР) в целях восстановления ливанской экономики, предусматривается

/...

выделение лишь 0,3 процента средств сектору сельского хозяйства (т.е. 192 млн. ливанских фунтов по сравнению с 829 млн., предусмотренными в рамках проекта ФАО LEB/79/013) и 9,56 процента средств на освоение водных ресурсов (включая восстановление сети распределения питьевой воды) по сравнению с ведущими капиталовложениями. Таким образом, следует стремиться преодолеть эти трудности за счет частных инвестиций и инвестиций международного сообщества.

75. Учитывая эти обстоятельства, ФАО разработала программу действий, в которой одновременно предусматривается решение неотложных проблем, разработка краткосрочной стратегии развития и реконструкции и обеспечение инвестиций, необходимых в течение среднесрочного периода, размер которых определен в рамках проекта ФАО/ПРООН LEB 79/031, озаглавленного "Исследования о восстановлении и развитии сельского хозяйства Ливана".

76. Что касается чрезвычайной помощи, то в ноябре 1982 года была организована важная миссия ОСРО для изучения совместно с соответствующими национальными деятелями неотложных потребностей, связанных с переоснащением министерства сельского хозяйства и его автономных отделов, с одной стороны, и для восстановления сектора сельского хозяйства в целом, с другой стороны.

77. В результате этой миссии:

а) Генеральный директор З1 декабря 1982 года утвердил программу оказания чрезвычайной помощи в области предоставления и производства вакцин по борьбе с заболеваниями скота (проект ТСР/LEB/2204). Эта помощь на сумму в размере 144 000 долл. США позволила улучшить положение в области ветеринарного лечения рогатого скота, в частности заболеваний ящура и чумы;

б) был подготовлен подробный перечень оборудования, необходимого для переоснащения министерства сельского хозяйства и его автономных отделов. Этот перечень (от 19 ноября 1982 года) включает 51 вездеход, 10 автомобилей "пикап", 10 грузовых автомобилей средней мощности, 12 специальных автомобилей и 7 тракторов. Это оборудование составляет тот минимум, который поможет руководителям сельского хозяйства возобновить свою деятельность на территории, которая в настоящее время парализована ввиду нехватки средств передвижения.

На основе контактов, установленных Генеральным директором ФАО с правительством Италии, был утвержден проект оказания чрезвычайной помощи в целях оснащения министерства сельского хозяйства, который будет осуществлен в два этапа. Правительство Ливана должно уточнить характеристики автомобилей, грузовиков и других специальных средств передвижения, которые необходимы ему в первую очередь. Объем средств в рамках этого первого этапа составит 997 500 долл. США.



с) Была подготовлена программа чрезвычайной помощи в области поставки сложных удобрений для приблизительно 30 000 мелких фермеров в различных районах Ливана. При этом правительство Италии утвердило поставку 6 000 тонн удобрений Ливану в рамках взноса в размере 4 млн. долл. в программу удобрений. Это соглашение было подписано между Генеральным директором и министром социальных дел, председателем Высшего комитета по оказанию чрезвычайной помощи, 28 июня 1983 года. Виды поставляемых удобрений будут определены с учетом резервов итальянского рынка, и их доставка начнется в ноябре 1983 года.

78. В настоящее время с правительством Австрии обсуждается и, вероятно, будет решен вопрос о поставке 1 000 тонн удобрений.

79. Во всеобъемлющем исследовании текущих потребностей и перспектив развития сельского хозяйства в Ливане, проведенном ФАО в 1980/81 году в рамках проекта ФАО/ПРООН LEB/79/OI3 "Исследование по вопросу о восстановлении и развитии сельского хозяйства Ливана", содержалась рекомендация в отношении разработки программы, состоящей из 113 проектов на сумму в 830 млн. ливанских фунтов, почти половина которых потребует финансирования из внешних источников.

80. Некоторые из этих предложений уже осуществляются, например, предложение о создании отдела в рамках министерства сельского хозяйства по вопросам планирования и развития. Кроме того, 31 января 1983 года было подписано соглашение о важном проекте по выполнению рекомендаций вышеупомянутого проекта LEB/79/OI3 ФАО/ПРООН. Новый проект CPN/LEB/CO1/SAU ("Техническое обеспечение планирования развития сельского хозяйства и сельских районов") осуществляется Целевым фондом с помощью финансового взноса в размере 680 000 долл. США со стороны Саудовской Аравии. Он направлен на укрепление потенциала министерства сельского хозяйства в области анализа политики и осуществления планирования в области сельского хозяйства, включая разработку проектов развития и их последующее выполнение.

81. Несмотря на нестабильность и военные действия, большинство важных проектов ФАО/ПРООН, а также программа технического сотрудничества ФАО (ПТС) находятся в стадии осуществления. В их число входят такие проекты, как проект LEB/77/O40 в области укрепления департамента гидрологии Национального бюро по вопросам Эль-Литани (НБЛ) (взнос ПРООН - 245 000 долл. США); проект LEB/79/O09 в области развития производства оливкового масла (взнос ПРООН - 418 000 долл. США); проект LEB/79/OI3 в области развития пчеловодства (взнос ПРООН - 371 000 долл. США); проект LEB/79/OI6 в области укрепления ветеринарной службы (взнос ПРООН - 836 000 долл. США); проект LEB/79/OI9 в области подготовки кадров для сельского хозяйства (взнос ПРООН - 400 000 долл. США); проект LEB/80/OOI, касающийся Центра по защите сельскохозяйственных культур (взнос ПРООН - 511 000 долл. США); проект TSP/LEB/OIO7, касающийся восстановления станции по выращиванию плодовых культур в Триполи (взнос ФАО - 95 000 долл. США).

82. Генеральный директор ФАО посетил Ливан после вторжения Израиля в прошлом году и с учетом нового положения достиг договоренности с правительством в отношении разработки ряда новых первоочередных проектов, включая:

а) восстановление и модернизацию морского рыболовства за счет взноса из внешних источников в размере 3 450 000 долл. США. Генеральный директор ФАО обсудил этот проект в ходе своего визита в Ливан 29 июня 1983 года. ЕЭС подготовило соглашение о финансировании первого этапа этого проекта в размере 2 млн. долл. США.

б) Создание национального банка сельскохозяйственного развития. Этот проект был разработан в ходе визита двух миссий в январе и апреле 1983 года.

с) Восстановление сельского хозяйства в районе Дамур, которому с 1975 года наносился серьезный ущерб в результате военных действий. Данный проект был тщательно разработан в рамках предыдущего проекта технического сотрудничества ФАО, и стоимость его осуществления составит 27 500 000 долл. США, из которых 17,5 млн. долл. США предназначены на цели капиталовложений, 7 млн. долл. США — на цели оборотного фонда и 0,7 млн. долл. США — на цели технической помощи.

д) Планирование в области землепользования и охраны земель. Проект уже разработан, стоимость его осуществления в настоящее время оценивается в 4 055 000 долл. США.

е) Улучшение и развитие производства оливкового масла; данный проект является продолжением проекта LEB/79/009.

ф) Развитие животноводства (взнос из внешних источников — 1 800 000 долл. США).

г) Контроль в области продовольствия (взнос из внешних источников — 1 225 000 долл. США).

h) Центр сельскохозяйственной документации.

j) Помощь сельскохозяйственной школе в Майфюке.

к) Сельскохозяйственная перепись.

l) Производство натурального шелка.

m) Хранение фруктов с использованием холодильных установок.

Г. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)

83. После начала военных действий в соответствии с ролью, предписанной ЮНЕСКО Гаагской конвенцией от 14 мая 1954 года об охране культурных ценностей в случае вооруженного конфликта, и мандатом, данным ЮНЕСКО на двадцать первой сессии Генеральной конференции для продолжения усилий по охране археологических раскопок в Тире, Генеральный директор 10 июня 1982 года призвал к немедленному прекращению военных действий в районе Тира и принятию в срочном порядке всех мер, необходимых для защиты и охраны бесценных культурных сокровищ. Генеральный директор по телеграфу направил этот призыв всем участникам конфликта.

84. Генеральный директор также предложил ливанскому правительству оказать ему в рамках программы Организации и ее возможностей такую техническую помощь, которая потребуется правительству с целью организации охраны культурных ценностей, поставленных под угрозу в результате конфликта.

85. В ответ на просьбу ливанского правительства Генеральный директор назначил миссию в составе двух членов секретариата (юриста и архитектора-реставратора) и двух международных экспертов (археолога и архитектора) для поездки в Тир и информирования его, согласно соответствующим положениям Гаагской конвенции, о состоянии археологических раскопок в Тире и территории вокруг них, с тем чтобы предложить ему принять такие срочные меры, которые могут потребоваться для их защиты и охраны.

86. Миссия побывала в Тире с 11 по 15 июля 1982 года и представила свой доклад Генеральному директору, который препроводил его правительству Ливана 19 октября 1982 года. Ливанское правительство уже выразило свое согласие с рекомендациями миссии.

87. В настоящее время ЮНЕСКО сможет осуществить три рекомендации, претворение в жизнь которых носит срочный характер:

а) установление системы обозначений на раскопках (производство плакатов с отличительным знаком, предусмотренным в соответствии с Гаагской конвенцией от 1954 года, и направление сотрудников по охране культурного наследия для наблюдения за их установлением в сотрудничестве с компетентными ливанскими властями);

б) доступ на территорию раскопок (установление шлагбаума при въезде на территорию археологических раскопок, с тем чтобы воспрепятствовать въезду любого автомобильного транспорта);

с) охранники: обеспечение охранников для охраны раскопок в Тире нарукавными повязками с изображением отличительного знака, предусмотренного в соответствии с указанной конвенцией.

88. Другие рекомендации касаются главным образом ливанского правительства, которое сможет их осуществить при технической поддержке ЮНЕСКО и, если такая возможность представится при международной или двусторонней финансовой помощи:

- а) расчистка и определение ценности раскопок;
- б) фотометрическая съемка;
- в) возобновление археологических работ в Тире и его окрестностях;
- г) план благоустройства и восстановления города Тир.

89. Необходимо обратить внимание на эту последнюю рекомендацию, которая имеет решающее значение для будущего археологических раскопок в Тире, и предусмотреть финансирование этого плана в рамках программы Организации Объединенных Наций, касающейся восстановления Ливана, в том случае, если ливанское правительство обратится с такой просьбой.

90. Ливан также дал свое согласие на назначение советника по вопросам культуры для археологических раскопок в Тире, что предусмотрено в соответствии с резолюцией 4/13, принятой Генеральной конференцией на её двадцать первой сессии, проходившей в Белграде с 23 сентября по 28 октября 1980 года. ЮНЕСКО принимает необходимые меры для назначения этого советника и осуществления вышеупомянутых рекомендаций.

91. Исполнительный совет на своей 115-ой сессии (8 сентября-8 октября 1982 года) уделил большое внимание положению в Ливане, в частности с учетом последних событий и новых разрушений.

92. Совет принял решение 5.I.1, часть II, касающееся помощи в целях восстановления и развития Ливана. В этом решении Совет призывает Генерального директора "в срочном порядке изучить все просьбы ливанских властей и принять как можно более полный комплекс мер для оказания помощи, соответствующей первоочередным потребностям в области восстановления Ливана, в рамках компетенции ЮНЕСКО, и с этой целью безотлагательно направить в страну межведомственную миссию, поручив ей изучить потребности ливанских властей"; и просит его "представить доклад по данному вопросу Исполнительному совету на его 116-ой сессии".

93. Во исполнение данного решения Генеральный директор незамедлительно дал ответ на различные просьбы, сформулированные ливанскими властями.

94. В соответствии с этим он назначил двух археологов для оказания помощи в ведении раскопок и определении ценности археологических раскопок в Бейруте и других ливанских городах в ответ на просьбу, содержащуюся в проектах восстановления и застройки центральной

части города, особенно пострадавшей в результате событий 1975-1976 и 1978-1982 годов. Он также предложил ливанским властям включить город Тир в мандат двух археологов.

95. Эти два консультанта находились в Ливане с 25 января по 8 февраля 1983 года. Они, в частности, подчеркнули необходимость проведения предварительных исследований до разработки программ раскопок и проанализировали условия, связанные с этими исследованиями, и различные меры, которые в этой связи следует принять ливанскому правительству.

96. Кроме того, археологи смогли изучить состояние археологических раскопок в Тире, условия ведения раскопок, возможности приведения их в порядок и вопросы, связанные с их охраной. Они также сформулировали рекомендации, касающиеся, прежде всего, археологического исследования раскопок в будущем.

97. Что касается культуры, то следует упомянуть, что Ливан ратифицировал Конвенцию об охране всемирного культурного и природного наследия. Эта конвенция вступит в силу для Ливана 3 мая 1983 года. В целях представления предложений о включении культурных и природных богатств Ливана в список всемирного наследия уже состоялись предварительные консультации между постоянным представительством и Секретариатом.

98. Кроме того, по просьбе Детского фонда Организации Объединенных Наций и с согласия министра национального образования в марте 1983 года один из членов Секретариата посетил Ливан с ознакомительной двухнедельной поездкой для оценки положения в области образования на юге Ливана и в долине Бекаа и составления описи имеющихся учебных материалов. Выводы этой миссии будут изучены совместно с правительством в рамках подготовки программы реконструкции.

99. Генеральный секретарь Национального комитета также обратился к Организации с просьбой оказать содействие для возобновления деятельности Комитета. Комитету была оказана финансовая помощь для приобретения необходимого оборудования и для проведения в Бейруте семинара по гуманитарным и моральным последствиям войны, который был проведен при технической поддержке Секретариата.

100. В соответствии с решением 5.1.1, часть II, и с согласия ливанского правительства Генеральный директор направил в Ливан межведомственную миссию. Эта миссия находилась в Ливане с 19 по 27 февраля 1983 года.

101. В состав этой миссии, возглавляемой г-ном Альфонсо де Сильвой, помощник Генерального директора по оперативным вопросам, Сектор по вопросам сотрудничества в целях развития и международных отношений, вошли шесть членов различных секторов программы Секретариата, член Регионального бюро по вопросам образования в арабских государствах (ЮНЕДБАС) и консультант, Исполнительный секретарь Международного архивного совета.

102. Миссии было поручено:

а) определить совместно с ливанскими властями первоочередные потребности Ливана в области реконструкции и развития, входящие в сферу компетенции ЮНЕСКО;

б) оказать национальным властям помощь в формулировании просьб об оказании помощи, которую Организация сочла бы возможным предоставить в рамках регулярной программы и финансирование которой будет осуществляться из внебюджетных источников;

в) представить Генеральному директору по завершении работы миссии доклад, содержащий как можно более полные предложения, касающиеся мер, которые позволят удовлетворить потребности, сформулированные ливанскими властями.

103. С тем чтобы обеспечить координацию деятельности ЮНЕСКО с деятельностью Организации Объединенных Наций в области восстановления и развития Ливана Генеральный директор 6 ноября 1982 года препроводил Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций текст решения 5.1.1, часть II, и информировал его о мерах, принятых совместно с ливанскими властями.

104. Миссии была оказана помощь со стороны г-на Икбаля Акхунда, резидента-координатора Организации Объединенных Наций в Ливане, г-на Ван Доселаре, резидента-представителя Программы развития Организации Объединенных Наций, и представителей специализированных учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций, имеющих отделения в Бейруте.

105. Кроме того, руководитель миссии посетил бюро МБТ в Женеве, чтобы получить информацию о миссии МБТ, которая побывала в Ливане в декабре 1982 года, чтобы обеспечить, в частности, координацию мероприятий в области технического образования и профессиональной подготовки.

### Намеченные проекты

106. В ходе своей работы межведомственная миссия наметила следующие проекты, относящиеся к различным сферам компетенции ЮНЕСКО:

#### а) Образование

содействие подготовке нового проекта, касающегося реконструкции учебных зданий, приобретения оборудования и школьных принадлежностей;

оказание помощи отделу координации и планирования министерства образования;

содействие проведению учебной поездки 100 преподавателей ливанского университета и организации региональных семинаров;

оказание помощи научно-исследовательскому центру педагогического развития (НЦПР) (Министерство национального образования), а также библиотеке центра;

содействие развитию системы дошкольного обучения;

экспериментальный проект создания библиотек в средних школах;

содействие развитию технического образования и профессиональной подготовки (Министерство национального образования);

оказание помощи центральной библиотеке Центра профессионально-технического обучения в Декуане;

оказание технической помощи Институту морских наук;

оказание помощи лабораториям профессионально-технического обучения.

#### б) Науки

оказание помощи Национальному совету научных исследований (НСНИ) и замена устаревшего оборудования, модернизация базового научно-исследовательского оборудования и содействие осуществлению различных мероприятий в таких областях, как: океанографические исследования, солнечная энергия, сейсмология, геология;

оказание помощи научным факультетам ливанского университета в Хадете и Мансурии;

оказание помощи инженерно-строительному факультету и факультету агрономических наук.

с) Связь

оказание помощи министерству информации и факультету информации и документации ливанского университета;

оказание помощи Национальному информационному агентству, ливанскому телевидению и Национальному центру кинематографии и телевидения.

д) Культура

специальная миссия прибудет в Ливан для уточнения потребностей в области культуры.

е) Общественные науки

оказание помощи управлению урбанизации по вопросам возведения жилых зданий, планирования и разработки городского законодательства.

ф) Общая программа информации

содействие восстановлению архивов Бейрута;

оказание помощи Центру национальных архивов;

оказание помощи ливанской государственной администрации в организации системы ведения документации;

организация управления библиотеками;

содействие реконструкции Национальной ливанской библиотеки и сбору периодических изданий, отсутствующих в ливанских библиотеках;

оказание помощи факультету информации и документации ливанского университета, прежде всего в области обучения и воспитания;

содействие подготовке проекта восстановления дворца ЮНЕСКО.

107. Перечень намеченных проектов был представлен на утверждение ливанского правительства. Министр национального образования и директор Центра национальных архивов довели до сведения Генерального директора перечень проектов, одобренных их министерством и Центром, классифицируемых по степени важности.



108. В ожидании ответа от других соответствующих ливанских должностных лиц Секретариат изучает возможность финансирования одобренных проектов.

109. Кроме того, после завершения этой миссии и по просьбе министерства национального образования два архитектора - специалиста по вопросам строительства учебных зданий посетили Ливан с 10 по 30 апреля 1983 года.

110. Два статистика из Регионального бюро по вопросам образования в арабских государствах (ЮНЕДБАС) также были предоставлены в распоряжение ливанского министерства образования.

111. По просьбе Детского фонда Организации Объединенных Наций и министерства национального образования, в Ливане также находится специалист по вопросам учебного оборудования, продолжительность миссии которого составляет три месяца (с 7 июля по 7 октября 1983 года).

112. В рамках ПРООН ЮНЕСКО по-прежнему осуществляет следующие два проекта:

- LEF/77/002: Восстановление и развитие технической подготовки: уже предусмотрен второй этап осуществления этого проекта, рассчитанный на 17 месяцев (LEB 83/003).
- LEB/79/012: Содействие созданию инженерно-строительного факультета в ливанском университете.

Ж. Всемирная организация здравоохранения

II3. Осуществляя мероприятия в области оказания чрезвычайной помощи, ВОЗ оказала помощь министерству здравоохранения в оценке ущерба, причиненного медицинским учреждениям в ходе военных операций. Были изданы два документа: в одном была дана оценка ущерба, причиненного правительственным учреждениям и ряду учреждений частного медицинского сектора, а именно в Западном Бейруте, для восполнения которого в течение шести месяцев потребуется сумма в размере приблизительно 75 млн. долл. США; в другом приводится перечень правительственных больниц и диспансеров, нуждающихся в ремонте и в переоснащении, что имеет первоочередное значение для того, чтобы они могли оказывать основные услуги пострадавшему населению, для чего потребуется сумма в размере 25 млн. долл. США.

II4. В декабре Начальник операций по оказанию чрезвычайной помощи, ВОЗ/Женева, посетил Ливан и обсудил с руководителями системы национального здравоохранения вопросы, касающиеся потребностей страны в области здравоохранения. Стороны пришли к выводу, что Ливан более не нуждается в каких-либо чрезвычайных поставках за исключением поставок для переоснащения центральной медицинской лаборатории, на что ВОЗ внесла взнос в размере 100 000 долл. США. С другой стороны, необходимы срочная реорганизация услуг в области здравоохранения и возведение для нее прочного оперативного фундамента. Далее была достигнута договоренность о том, что многопрофильная миссия ВОЗ в составе членов ВОЗ, Лиги обществ Красного Креста, Агентство Соединенных Штатов по международному развитию и Всемирного банка посетит Ливан для изучения существующего положения и разработает четкие направления в основных конкретных областях развития системы здравоохранения.

II5. Региональный директор Отдела восточного средиземноморья ВОЗ, д-р Х.А. Газайри в первую неделю февраля 1983 года организовал миссию в составе 14 членов и представил ее министерству здравоохранения. Миссия провела обширные исследования, опросы, интервью и посетила Бейрут, Восточный и Северный Ливан и к концу февраля обсудила с руководителями системы здравоохранения основные моменты, которые должны получить развитие в их заключительном докладе. Этот доклад, озаглавленный "Восстановление системы здравоохранения Ливана", подготовленный миссией ВОЗ/ЛОКК по оценке и планированию, был вручен Его Превосходительству министру здравоохранения 15 апреля 1983 года.

II6. В этом докладе всеобъемлющим образом описывается существующее положение в области здравоохранения и содержатся 63 рекомендации и план действий на предстоящие три года.

117. Рекомендации в области политики предусматривают осуществление национальной политики в области здравоохранения, предложенной министром здравоохранения в Вашингтоне в декабре 1982 года; создание группы планирования в рамках министерства здравоохранения; перестройку и реорганизацию сектора здравоохранения на центральном уровне (министерство здравоохранения) и местном уровне (местные отделы здравоохранения); финансирование сектора здравоохранения, включая систему национальной безопасности в области здравоохранения; создание систем управления; и испытание системы оказания услуг в области здравоохранения на координированной основе в районе Бейрута, что даст опыт, необходимый для других отделов здравоохранения на местном уровне.

118. Рекомендации в области программ предусматривают проведение национального эпидемиологического обследования заболеваемости и эпидемиологического обслуживания в качестве основы для планов и операций служб здравоохранения; национального обследования трудовых ресурсов в области здравоохранения в качестве основы для плана трудовых ресурсов в области здравоохранения для всех уровней медицинского персонала; подробного обследования медицинских сооружений в качестве основы для планирования сети сбалансированных и комплексных медицинских учреждений, предоставляющих всеобъемлющие услуги всем общинам на всех уровнях, включая проблемы, связанные с правильным размещением больниц, разработкой системы первичной медико-санитарной помощи, развитием отношений между государственным и частным секторами; принятие принудительных мер по контролю за использованием лекарственных и фармацевтических препаратов; создание системы скорой медицинской помощи, переливания крови и лабораторных услуг.

119. План действия состоит из пяти параллельных и частично дублирующих друг друга этапов в период с 1983 по 1986 год и далее; в нем предусматривается разработка законодательства, вспомогательных направлений политики, обеспечение ресурсов, создание систем, осуществление программ в области здравоохранения и контроль за результатами.

120. В сотрудничестве с ВОЗ министерство здравоохранения в соответствии с докладом уже приняло меры, которые были одобрены и утверждены национальными властями. Однако в осуществлении намеченных мер была отмечена некоторая задержка ввиду особых обстоятельств.

121. Таким образом, структура реорганизации министерства была разработана, однако еще не утверждена постановлением Совета министров. В рамках реорганизации предусматривается включение в министерство государственного здравоохранения отделов социального обеспечения и социального развития министерства труда и социальных дел, в частности Отдела социального развития, а также медицинских служб муниципалитетов, ранее входивших в структуру министерства внутренних дел.

122. В соответствии с предлагаемой организацией также предусматривается создание автономных органов здравоохранения и социального обеспечения, отвечающих за предоставление качественного обслуживания всем ливанцам в рамках их собственной общины.

123. Благодаря пособию, полученному от АМР, в рамках министерства здравоохранения была создана группа планирования и развития системы здравоохранения. Она еще не начала свою работу ввиду отсутствия специалистов; со стороны Организации Объединенных Наций ВОЗ должна предоставить сотрудника по вопросам планирования/управления в области здравоохранения, эпидемиолога и статистика по вопросам здравоохранения; в настоящее время отбирается кандидатура на должность эпидемиолога.

124. Для представления Совету министров подготовлен декрет, уполномочивающий создание высшего совета по вопросам первичной медико-санитарной помощи. Консультанты ВОЗ выделены для сотрудничества с национальными службами здравоохранения в деле развития этого направления деятельности в области здравоохранения.

125. Автономность государственных больниц, утвержденная в соответствии с законом, принятым в 1978 году, однако до сих пор еще не проявлявшаяся, начинает проявляться на практике. Ожидается, что это повысит качество медицинского обслуживания и будет способствовать использованию государственных больниц. В настоящее время усилия направлены на планирование людских ресурсов в области здравоохранения; для изучения вопроса о необходимости создания национального медицинского совета для контроля за оказанием медицинской помощи, включая обеспечение и спрос в области рабочей силы, качество и соответствие медицинского образования и проблемы, связанные с притоком иностранных медицинских специалистов, была создана национальная консультативная группа по вопросу людских ресурсов в области медицины. Аналогичная консультативная группа была создана по вопросам, связанным с подготовкой медицинских сестер.

126. Для организации отбора кандидатов на получение стипендий, предоставляемых по каналам международной и двусторонней помощи, в настоящее время создается национальный комитет, занимающийся проблемой отбора кандидатов. В число членов этого Комитета войдет представитель ВОЗ.

127. Активно осуществляется разработка новой структуры для национальной системы безопасности в области здравоохранения, которая объединит все учреждения государственного сектора под единым руководством.

128. В рамках этих усилий по реорганизации ВОЗ также представила рекомендации в отношении создания специализированных служб здравоохранения после состоявшейся в марте поездки начальника Группы ВОЗ/Женева, занимающейся этими вопросами, и в настоящее время консультант ВОЗ направлен в Ливан на период трех месяцев для разработки плана действий по такому важному вопросу, как контроль за использованием фармацевтических и лекарственных препаратов.

129. Хотя восстановление медицинских сооружений продолжалось активными темпами, камнем преткновения все еще остается укомплектование кадрами перестроенных и переоснащенных учреждений.

130. Между СРР, ПРООН и ВОЗ была достигнута договоренность, касающаяся осуществления второго этапа национального плана использования отходов, и в настоящее время в стадии подготовки находится проект нового документа. Два специалиста ВОЗ в области санитарии окажут консультативные услуги национальной группе экспертов, являющейся первым шагом на пути к созданию национального органа в области водоснабжения и отходов, на который будет возложена задача осуществления национального плана.

131. Определенный прогресс был достигнут в рамках проекта по созданию национальных лабораторий: Центральная лаборатория была отремонтирована и переоснащена; двум местным отделениям были выделены помещения и оборудование.

132. Кроме того, ВОЗ увеличила число присуждаемых стипендий для оказания помощи министерству в создании государственных медицинских кадров.

133. Для того чтобы осуществить на практике рекомендации, сформулированные миссией ВОЗ и Лиги обществ Красного Креста, и в соответствии с предложенным планом действий, министерство здравоохранения разрабатывает программу действий на двухгодичный период 1984-1985 годов, которая будет рассмотрена двусторонней миссией по обзору программ МЗ/ВОЗ в Бейруте к концу сентября 1983 года. В случае и по мере необходимости в программу сотрудничества ВОЗ с Ливаном на следующий двухгодичный и, возможно, последующий период будут внесены изменения.

-----