



第五十七届会议

议程项目 126 和 127(a)

联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题

联合国中东维持和平部队经费的筹措：

联合国脱离接触观察员部队

联合国脱离接触观察员部队 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间的财务执行情况报告和 2003 年 7 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日期间的拟议预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算咨询委员会审议了关于联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间的财务执行情况报告(A/57/668)及关于观察员部队 2003 年 7 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日的 12 个月期间概算的报告(A/57/688)。在审议这些报告期间,委员会同秘书长代表和部队首席行政官进行了会谈,他们提供了补充资料。

2. 联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)是根据安全理事会 1974 年 5 月 31 日第 350(1974)号决议设立的,以监督安理会及以色列和叙利亚部队脱离接触协定所要求的停火,起初期限为六个月。此后,安理会在各项决议中延长了部队的任务期限,最近的一项决议为 2002 年 12 月 17 日第 1451(2002)号决议,其中将观察员部队的任务期限延长到 2003 年 6 月 30 日。

一. 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间的财务执行情况报告

3. 秘书长关于 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间观察员部队财政执行情况的报告(A/57/668)列出了大会第五十七届会议应就观察员部队经费筹措采取的行动。



4. 正如该报告(同上,第一节第4段)所述,2001/02年期间执行情况数据以一种临时格式开列。这一期间的核定预算不包括计划成果标准框架;该框架本来可以用作衡量和汇报执行情况的基线。正如咨询委员会一般性报告(A/57/772)所述,在提交下份执行情况报告时将会改变该格式。

5. 该报告(A/57/668)摘要和第二A节指出,2001年7月1日至2002年6月30日期间向观察员部队提供的资源共计毛额34 536 300美元(净额33 778 900美元)。支出毛额34 422 900美元(净额33 464 700美元),未支配余额毛额113 400美元(净额314 200美元)或约占观察员部队批款额的0.3%。这一期间预算执行率为99.7%。大部分节余来自业务经费支出(588 300美元)及军事人员和警察支出(8 000美元),但文职人员超支(482 900美元)抵减了一部分节余。

6. 咨询委员会从该报告(A/57/668)摘要注意到,本报告所述期间的核定人员编制是1 037名军事特遣队队员、38名国际工作人员和89名当地工作人员,平均实际在职人数为:1 037名军事特遣队队员、36名国际工作人员和86名当地工作人员。

7. 关于个别支出用途,可在以下各段关于拟议预算的议论中找到咨询委员会对该报告(A/57/668)的有关评论意见。

二. 关于本期间(2002年7月1日至2003年6月30日)执行情况资料

8. 咨询委员会回顾,大会2002年6月27日第56/294号决议批款毛额为38 991 800美元(净额38 072 000美元),以充作观察员部队2002年7月1日至2003年6月30日期间的维持费用。委员会得知,截至2003年2月28日为止,支出共计32 547 800美元(见本报告附件)。

9. 咨询委员会进一步得知,2002/03年期间核定人员编制为1 037名军事特遣队队员、41名国际工作人员和89名当地工作人员。截至2003年2月28日为止,在职人数为:1 038名军事特遣队队员、38名国际工作人员和87名当地工作人员。

10. 咨询委员会得知,截至2003年1月31日为止,2002年7月1日至2003年6月30日期间共向会员国摊款4 210万美元。截至同一日期,共收到390万美元,缺少3 820万美元。委员会还得知,截至2003年2月24日为止,现金结存为2 410万美元。1989年12月1日至2002年12月31日期间,部队派遣国收到1.758亿美元。委员会2003年2月底就观察员部队经费筹措问题举行听证会时,2002年10月1日至2003年2月28日期间估计应收欠款计为590万美元,预期2003年3月可缴付此款。

11. 截至 2003 年 2 月 28 日为止, 1994 年 6 月 1 日至 2003 年 2 月 28 日期间特遣队所属装备偿还费用为 981 600 美元, 欠款估计数为 1 460 000 美元(已核证的 54 800 美元和未了结的索赔款 1 405 200 美元), 未清偿债务估计数为 901 400 美元。1994 年 6 月 1 日至 2003 年 2 月 28 日期间, 已支付死亡和伤残赔偿金 5 223 500 美元, 处理了 139 件索赔案。有关的未清偿债务为 976 900 美元, 当时有 2 件索赔案待决。

三. 2003 年 7 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日期间的拟议预算

12. 根据秘书长提交的报告(A/57/688), 2003 年 7 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日期间的估计费用计为毛额 40 212 900 美元(净额 39 192 400 美元)。拟议所需经费比 2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间批款额 38 072 000 美元增加了 3.1%(1 221 100 美元)。拟议的资源的增加的原因是提议在文职人员费用(344 500 美元)项下和业务费用(885 900 美元)项下追加了所需经费, 下文对此将作出解释。

13. 咨询委员会还回顾, 联合国停战监督组织(停战监督组织)的 78 名军事观察员正在协助观察员部队执行任务。估计停战监督组织在 2002 年 1 月 1 日至 2003 年 12 月 31 日期间向观察员部队提供了 9 461 400 美元的直接支助。

14. 咨询委员会注意到, 观察员部队、联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)和联合国伊拉克-科威特观察团(伊科观察团)的执行情况报告或拟议预算中都没有政治部分。委员会要求澄清这一问题。委员会的评论意见载于其维持和平行动问题报告(A/57/772)。

军事人员和警察

15. 2003 年 7 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日期间, 军事人员和警察项下的拟议支出为 16 780 700 美元, 涉及核定的 1 037 名军事特遣队队员, 反映出比 2002/03 年期间的批款 16 790 000 美元减少了 9 300 美元或 0.1%。正如上文第 5 段所述, 2001/02 期间军事人员和警察项下节余 8 000 美元(见 A/57/668, 摘要), 其原因是为军事人员轮调雇用飞机的费率有所降低。

16. 2003/04 年期间为特遣队所属装备编列经费 767 200 美元, 其中包括主要装备费 314 300 美元和自我维持费 452 900 美元(见 A/57/688, 第二 B 节)。

文职人员

17. 2003 年 7 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日期间, 文职人员费用项下拟议所需经费计为 6 973 800 美元, 表明比当前 2002/03 年期间分配款 6 629 300 美元增加了 344 500 美元(5.2%), 其主要原因是国际工作人员项下经费有所增加。

18. 咨询委员会回顾, 2001/02 年期间支出为 6 348 700 美元, 超支 482 900 美元(见 A/57/668, 摘要)。超支的主要原因是: 工作人员薪金税和一般人事费增加;

未编入预算的所需经费增加，以便从 2001 年 7 月 1 日开始增加当地工作人员薪金。

19. 2003/04 年期间，观察员部队拟订人员编制共有 133 个员额(41 名国际工作人员和 92 名当地工作人员)。相比之下，2002/03 年期间共有 130 个员额(41 名国际工作人员和 89 名国家工作人员)。这些变化包括：提议在部队指挥官办公室增设 1 个 P-5 参谋长员额，取消该办公室的 1 个外勤事务员额(见 A/57/688。第三节第 5(a)段)；把行政主任员额从 P-5 改叙为 D-1(同上，第 5(b)段)；增设 3 个国家工作人员员额(同上，第 7(a)至(b)段)。

20. 5%出缺率已适用于所需国际人员编制(与本期间相同)，3%出缺率则适用于所需国家人员编制(目前是 0%)。此外，还考虑到从 2002 年 7 月 1 日起增加当地工作人员薪金，以及估计向每日驾驶巴士往返大马士革和 Faouar 营的当地工作人员支付 35 000 美元加班费。咨询委员会得知，有十一辆巴士在大马士革不同地点接送当地工作人员上下班。**委员会认为，如果可行，应考虑其它办法尽量减少支出，例如要求工作人员集中在方便的中心地点上下车。**

21. 本报告(A/57/688)第 5(a)段阐明 P-5 参谋长员额的职能。**咨询委员会建议不批准该员额，原因见其关于维持和平行动的一般报告。**

22. 咨询委员会确信，没必要将首席行政干事的员额改叙为 D-1(见 A/57/688，第三节第 5(b)段)；关于增设 3 个当地员额的理由不充分(同上，第三节第 7(a)和(b)段)，通信科的 2 个员额分别是信息技术技术员和操作员，总务科的 1 个员额是验收/外地消耗品供应系统办事员。**因此，委员会建议不上调首席行政干事员额的职等，不增设 3 个当地员额。**

所需业务费用

23. 根据拟议预算(A/57/688，摘要和第二 A 节)，与本期间编入预算的所需业务费用 15 572 500 美元相比，2003/04 年所需业务费用估计数增至 16 458 400 美元，即增加了 885 900 美元(5.7%)。拟议所需经费包括非经常费用 2 079 000 美元，用于改建、翻修和建造，这项业务是观察员部队现代化计划的一部分。在这方面，咨询委员会注意到在设施和基础设施项下比 2002/03 年编入预算的经费 5 931 100 美元减少了 344 000 美元，在 2001/02 年报告所述期间该预算项目下超支了 690 700 美元。

24. 咨询委员会回顾，委员会上次报告(A/56/887/Add.8，第 13 段)审议观察员部队发起的现代化计划。现代化计划包括以下内容：(a) 以新的方法开展行动，合并离职和增多部队人员调动领域的一些职位；(b) 通过三年期改进基础设施总计划，更换陈旧设施；(c) 完全合并部队的军事和文职行政管理后勤部门，包括把联合国停战监督组织戈兰观察员小组纳入观察员部队业务。

25. 该计划涵盖 2001 年至 2004 年，估计费用共计 13 806 160 美元(A/56/887/Add.8, 第 21 段)。咨询委员会得到有关拨款的下列最新资料：

使用的 2000/01 年结余	877 000 美元
使用的 2000/02 年结余	1 743 000 美元
2002/03 年(第 1 年)经费	4 186 300 美元
2003/04 年(第 2 年)经费	3 484 600 美元
2004/05 年(第 3 年)经费	3 515 300 美元
共计	13 806 200 美元

26. 2003 年 7 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日期间的预算为 3 484 600 美元，其中包括：用于建筑、改建、装修和主要维修(建筑)的 2 778 500 美元；用于电子数据处理设备的 240 300 美元；用于购买将安装在装甲运兵车上的军用无线电的 220 000 美元；充作首席民政工程师员额经费的 163 800 美元(见下文第 28 段)；充作国际高级专家顾问委员会——国际辐射委员会工程师合同服务费的 82 000 美元。

27. 咨询委员会还要求在 2003/04 年期间概算报告中提供资料，说明执行现代化计划的进展及得到的好处，包括效率收益。在此方面，委员会注意到秘书长的报告(A/57/688, 第五节)中提供的资料。

28. 咨询委员会得知，除了核定的 2002/03 年预算期间基础设施改进总计划(目前正在实行)首席民政工程师员额之外，会员国提供的 2 名技术顾问也支助执行现代化计划。

29. 咨询委员会得知，2001/02 年期间警卫支出为 67 000 美元，2003/04 年期间警卫支出为 590 000 美元。

30. 咨询委员会注意到，2001/02 年期间通信和信息技术支出总额为 1 202 000 美元(719 000 美元用于通信技术，483 000 美元用于信息技术(A/57/668, 第二 A 节)。2002/03 期间概算包括用于通信技术的 1 772 800 美元和用于信息技术的 714 500 美元，共计 2 487 300 美元。2002/03 期间拟议支出共计 3 455 200 美元，1 873 800 美元用于通信技术，1 581 400 美元用于信息技术。

31. 咨询委员会注意到，额外支出与现代化计划有关。委员会经询问后已进一步得知，将要购买的电子数据处理设备与扩大网络计划有关，以期向军事据点提供设施。**但鉴于费用激增，委员会告诫不要随波逐流，不要求助于最新的信息和通信技术设备。例如，委员会经询问后已得知，竟然将为维持和平决策支助系统花费 215 000 美元。**

32. 咨询委员会要求说明购置更多电子数据处理设备的理由，这些设备包括 18 个台式计算机、6 个膝上型计算机、6 个打印机和 7 个服务器，尽管目前已经有许多而且在过去 3 年内已大量采购了此类设备。所作答复未让委员会相信有必要进行采购，这突显了委员会对审计委员会定论的关切，即关切观察员部队采购的设备后来一直未使用过(见 A/57/5，第二卷，第 33(a)段)。委员会要求，今后应在委员会听证会上以书面阐明更换或采购新设备的理由并说明原因，以避免延迟预算审查工作。

33. 秘书长关于 2001/02 年期间观察员部队财务执行情况的报告(A/57/668，第三节第 10 段)指出，信息技术项下的支出增加了 83 700 美元，其部分原因是设立了观察员部队培训部门。咨询委员会经询问后已得知，秘书长继联合国和平行动问题小组提出报告(A/55/305-S/2000/809)之后表示，打算对特派团各级、各部门特派团工作人员进行定期培训，并在维持和平行动预算中编列培训经费(A/55/502，第 74 段)。观察员部队 2002 年 4 月 5 日得知特派团培训部门构想的落实情况，并奉指示从核定预算中提供经费。委员会在其关于维持和平行动的一般报告中广泛评论了培训问题(见 A/57/772)。

34. 咨询委员会注意到，与本期相比，2003/04 年期间零件(地面运输)项下所需经费估计数增加了 290%(从 200 000 美元增至 780 000 美元)，其原因是须为 28 辆从联黎部队转来的装甲运兵车购买零件。此外，还须将 220 000 美元编入预算，为那些装甲运兵车购买 28 台军用无线电。委员会要求提供更多这方面的资料，因为本组织通常不拥有军事装备。委员会得知，根据旧的特遣队所属装备报销规则(1995 年以前)，应由联合国拥有转让的 28 辆装甲运兵车。这些规则规定，装备在 4 年之后(相当于 100%付款)应成为联合国财产，除非部队派遣国想把装备运回本国并向联合国支付装备的剩余价值。但如果没有装配的武器(已被毁)，装甲运兵车只是车辆。联合国库存包括车辆。

35. 提议编列经费 295 300 美元充作公务旅行经费，比 2002/03 年期间核定经费 97 000 美元增加了 198 300 美元(204%)。在 2001/02 年报告所述期间，支出额为 103 900 美元，超支 36 900 美元(55.1%)，原因是其它特派团的 3 名技术员的计划外出差，以从事对通讯塔进行设备评估(A/57/668，第三节第 7 段)。

36. 根据秘书长的报告(A/57/688，第三节第 8 段)，提议增加 2003/04 年旅费符合实际情况：维持和平行动部能力扩大，注重在行政、财务、后勤及包括通信和信息技术倡议在内的技术方面提供指导和支助。咨询委员会对公务旅行增加的趋势表示关切。委员会关于公务旅行的评论和意见载于其一般报告(A/57/772)。委员会还认为，应密切监测旅费支出，探讨其它办法执行本来设想需要出差的某些公务，例如尽可能使用电视会议设施或其它技术手段。

37. 根据秘书长的报告(A/57/668，第三节第 13 段)，大会第五十七届会议将要就观察员部队的经费筹措采取的行动是：就如何处理 2001 年 7 月 1 日至 2002 年

6月30日期间的未支配余额113 400美元作出决定；就如何处理这一期间共计2 375 000美元的其它收入做出决定。咨询委员会建议，应当以大会决定的方式将会员国在这一期间的未支配余额和其它收入中所占份额记作入其贷项。

38. 2003年7月1日至2004年6月30日期间的拟议预算概述了大会第五十七届会议将要就观察员部队经费筹措采取的各项行动(见A/57/688, 第四节第15段)。鉴于上文第21-22段所述, 咨询委员会建议, 2003年7月1日至2004年6月30日期间观察员部队的预算需要减少毛额311 200美元(净额256 700美元)。委员会还建议, 批款毛额39 901 700美元(净额38 935 700美元), 应当充作2003年7月1日至2004年6月30日期间观察员部队的维持费用。如果安全理事会将部队的任务期限延至2003年6月30日之后, 每月摊款费率为毛额3 325 400美元(净额3 244 640美元)。

附件

截至 2003 年 2 月 28 日的 2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间联合国脱离接触观察员部队支出状况

(单位：千美元)

类别	分配数 (1)	支出 (2)	未支配余额 (3)=(1)-(2)
一. 军事和警察人员			
军事观察员	-	-	-
军事特遣队	16 790.0	16 670.9	119.1
民警	-	-	-
建制警察部队	-	-	-
第 1 类小计	16 790.0	16 670.9	119.1
二. 文职人员			
国际工作人员	5 045.7	3 201.8	1 843.9
国家工作人员	1 583.6	958.1	625.5
联合国志愿人员	-	-	-
第 2 类小计	6 629.3	4 159.9	2 469.4
三. 业务费用			
一般临时助理人员	40.0	30.7	9.3
政府提供的人员	-	-	-
文职选举观察员	-	-	-
顾问	-	-	-
公务旅行	97.0	230.1	(133.1)
设施和基础设施	5 931.1	3 756.7	2 174.4
地面运输	2 680.4	2 021.8	658.6
空中运输	-	-	-
海上运输	-	-	-
通讯	1 772.8	1 705.6	67.2
信息技术	714.5	447.2	267.3
医务	271.1	184.2	86.9
特别设备	327.5	46.2	281.3
杂项用品、事务和设备	3 738.1	3 294.5	443.6
速效项目	-	-	-
第 3 类小计	15 572.5	11 717.0	3 855.5
所需经费毛额	38 991.8	32 547.8	6 444.0
工作人员薪金税收入	919.8	654.8	265.0
所需经费净额	38 072.0	31 893.0	6 179.0
(编入预算的) 自愿实物捐助	-	-	-
所需资源总额	38 991.8	32 547.8	6 444.0