



给予殖民地国家和人民独立宣言

执行情况特别委员会

特克斯和凯科斯群岛

秘书处编制的工作文件

目录

	段次	页次
一. 概况.....	1-2	3
二. 宪法、法律和政治问题.....	3-11	3
三. 经济情况.....	12-35	5
A. 概况.....	12	5
B. 预算.....	13-17	5
C. 财政事务.....	18-23	6
D. 农业、渔业、建筑业和制造业.....	24-27	7
E. 旅游业.....	28-31	7
F. 基础设施.....	32-35	8
四. 社会状况.....	36-54	8
A. 概况.....	36-37	8
B. 劳务.....	38-40	9
C. 教育.....	41-43	9



	段次	页次
D. 保健.....	44-48	10
E. 犯罪.....	49-52	10
F. 环境.....	53-54	11
五. 与国际组织和实体的关系.....	55-57	11
六. 领土的未来地位.....	58-64	12
A. 领土政府的立场.....	58	12
B. 管理国的立场.....	59-63	12
C. 大会的审议情况.....	64	13

一. 概况

1. 特克斯和凯科斯群岛¹由 40 个岛屿和珊瑚礁组成,位于海地和多米尼加共和国以北 145 公里和美利坚合众国迈阿密东南方 925 公里处。在这些岛屿中,只有 6 个有人长期居住,即是大特克(首都科伯恩城所在地);盐礁岛;南凯科斯;中凯科斯;北凯科斯和普罗维登夏莱斯群岛。1999 年该领土的总人口估计为 24 000 人。其中包括来自海地和多米尼加共和国的大约 5 000 至 6 000 名移民。大部分人口住在两个主要岛屿上,即行政首都大特克和群岛商业中心普罗维登夏莱斯。在其他有人居住的群岛中,南凯科斯占总人口 10.5%;北凯科斯占 11.1%;中凯科斯占 2.3%;盐礁占人口 1.8%。人口中多数属于非洲裔,其他是混血或欧洲血统。英语是主要语文,也有海地移民讲克里奥尔语。宗教为基督教;英国圣公会教派人数最多。

2. 特克斯和凯科斯群岛是由西班牙人于 1512 年发现的。1678 年百慕大人在该群岛建立了晒盐业。在独立战争后,来自美国的同情英国王室人士在这些岛上定居;他们建立了雇用奴隶的棉花种植园。1833 年至 1843 年期间废除了奴隶制,种植园场主们离开了群岛,任凭他们过去的奴隶占有这些岛屿。1874 至 1959 年期间,英国把特克斯和凯科斯群岛作为牙买加属地加以管辖。1962 年,该群岛成为联合王国的一个单独的殖民地,并置于巴哈马群岛的管制下,但随着巴哈马于 1973 年取得独立,特克斯和凯科斯群岛便由在大特克的英国总督管辖了。

二. 宪法、法律和政治问题

3. 特克斯和凯科斯群岛是联合王国的一个拥有部级政府系统的非自治领土。按照 1988 年修订的 1976 年《宪法》的规定,总督由女皇任命,拥有行政权。《宪法》设立执行委员会和立法议会。总督负责外交、内部安全、防卫、任命公务员、境外金融服务和某些其他事务,不过在其他方面通常须根据执行委员会的指示行事。执行委员会由总督、立法议会六名民选议员和两名官方成员(首席秘书和总检察长)组成。立法议会由 19 名成员组成。其中民选代表 13 人,总督指派成员 3 人、执行委员会当然成员 3 人。

4. 法律系统是根据英国习惯法建立的,包括一个最高法院和一个上诉法院,并订有向伦敦枢密院上诉的规定。检察总长和首席法官目前都是联合王国技术合作官员,就象高级检察官、法律起草人、警察局副警长和刑事调查司司长一样。警察发展项目支助提供另两名技术合作官员,即,一名警察局助理警长和一名经济罪行调查官员。

5. 2002 年 12 月新任总督詹姆斯·波斯顿宣誓就职。²

6. 该领土现有两大政党,即分别在 1975 年和 1980 年成立的人民民主运动和进步民族党。人民民主运动的一名前任副主席于 1993 年成立了第三个政党,团结

民主党。在 1999 年最近一次选举中，人民民主运动获得 52.2% 的选票，而进步民族党则得到 40.9% 的选票。按照选举的结果，德里克·泰勒已就任首席部长。

7. 1999 年 3 月，联合王国政府发表了一份关于联合王国与其海外领土之间关系的白皮书，题为“建立伙伴关系，促进进步与繁荣：英国与其海外领土”。（白皮书全文见 A/AC.109/1999/1 号文件的附件；其主要建议见 A/AC.109/1999/18，第 37 段）。白皮书建议把英国公民身份扩大，即授予领土人民以公民权。与此同时，白皮书要求各领土修改其当地立法，特别是有关人权和金融服务规范的立法，以合乎国际标准。该法案于 2002 年 2 月 26 日获得英国王室的认可，成为 2002 年《英国海外领土法》，该法于 2002 年 5 月开始生效。新法律规定，特克斯和凯科斯群岛的岛民可持有英国护照，并可在联合王国和欧洲联盟各国境内居住和工作。

8. 2002 年 4 月总督在宪政审查的架构内设立了一个审查机构以期负责审查现行宪法并作出关于宪法现代化的建议。该审查机构经全面在该领土各属岛进行协商后，已于 2002 年 9 月向总督提交了“宪政现代化审查报告”。³ 该报告内载的建议所涉许多公众关注的问题包括限制总督的权力。该报告特别建议：在提名总督候选人方面应当咨询执政党和反对党领袖的意见；应将总督的某些权力转移给各部部长；应设置一个常设副总督职位；应扩大总督须咨询执行委员会意见的议题的范围。该报告还作出了一些关于该领土行政、立法和司法机关的建议，包括增设一个部长职位和更经常或定期召开这些机关的会议，尤其是应由上诉法院参加者。关于公共服务的各项建议大都旨在确保该领土利益牵制总督的更大的影响力和代表权力。

9. 关于该领土未来的宪法地位，该报告指出，许多人在会议期间表示赞成充分的内部自治。然而，该报告指出，经审查机构成员解释说，如决定该法实现充分内部自治，就同时必须制定实现独立的时间表，人们对上述提议的热忱就消散了。审查机构说，无人表示支持独立。

10. 此外，该报告还提出了一些关于个人基本权利和自由的建议，使之更加符合某些欧洲人权公约。特别是已建议应成立一个人权委员会。

11. 管理国所提供的资料显示，在宪政审查进程中论及的各项议题也就是 2002 年 9 月在伦敦召开的联合王国海外领土协商理事会所讨论的议题。特克斯和凯科斯首席部长特别专注于联合王国政府同该领土民选政府之间的关系。他宣称，该领土的部长应享有大于总督的权力（“负担费用者有权订政策”）；而且联合王国政府应承认海外领土的政治家均已成熟并应尊重人民的愿望。英国海外领土部大臣在答复时表示同意将会仔细审议已获最强有力的民众支持的建议，但她不能保证将会接受所有的建议。她还为总督的作用辩护并就此指出他们有义务确保海外领土的标准和实践都符合女王政府陛下政府的优先事项和国际要求。

三. 经济情况

A. 概况

12. 1980年代以来,主要经济部门一直是迎合高消费阶层的旅游业和国际金融服务。主要来自加拿大、联合王国和美国的外国投资者在岛屿的经济生活中发挥了重要的作用。私人投资的主要领域集中在普罗维登夏莱斯岛上的旅游业产业开发、房地产、国际金融和渔业。在过去十年内,国内生产总值(国内总产值)平均每年增长大约8%,从1990年的6 900万美元增加至1999年的1.99亿美元。虽然失业从未低于12%而且各组成岛屿间的增长率也分配不均,但人民经济福祉已获得大幅度的改善。

B. 预算

13. 预算是按两年期预测的,财政年度始于三月(单位为美元)。管理国宣称,2001-2002年度估计收入为87 539 584美元,支出总数为88 932 951美元。2002-2003年度预算收入估计数为91 065 741美元,支出数额为90 115 846美元。2003-2004年度的政府估计数额为收入94 970 022美元,支出为91 356 357美元。

14. 2001-2002年,特克斯和凯克斯群岛政府预计其收入的40.2%来自关税;13.5%来自收取的各种费用;4.8%来自许可证;0.8%来自租金;33%来自各种税收;7.7%来自其他来源。其经常支出预计为:教育、卫生、青年和体育占30.8%;公共工程占8.8%;通讯、交通和旅游12.6%;自然资源和环境3.2%;内政事务6.1%;警察7%;首席部长办公厅26.2%;总督办公厅0.5%;首席秘书办公厅2.2%;总检察长办公厅1.2%、司法机构1%以及审计司0.4%。

15. 管理国提供的特克斯和凯克斯群岛2001-2004年期间预算包括关于发展预算估计数的资料。发展基金估计2001-2002年预算支出为数39 983 637美元,2002-2003年为数52 067 188美元,2003-2004年则为30 535 488美元。2001-2002年期间已将900万美元预算款额从统一基金转账至发展基金。2002-2003年和2003-2004年期间计划的转账款额为2 000万美元。

16. 2001-2004年预算规定,发展基金中有24.4%分配给教育、卫生、青年和体育部;22.5%分配给首席部长办公厅和财政部;21.1%分配给通讯、交通和旅游部;18.5%分配给工程和公用事业部;8.8%分配给自然资源规划和环境部。

17. 经常预算如出现赤字,这些赤字由来自联合王国的资金弥补,而较少部分则由欧洲联盟和多边机构的资金支付。政府不向公司征税,也不征收个人所得税、资本利得税或遗产税。经常收入的最大构成部分是关税,最近几年,公司登记费和旅游税在收入中的所占份额增加了。

C. 财政事务

18. 特克斯和凯科斯群岛境外金融事务部门的宪政责任由总督担负。联合王国技术合作方案通过提供金融事务委员会的监督人和副监督人来支助该部门。1990年和1992年更新并扩大了通过1979年《银行法》及1981年《公司及保险法》建立的管制结构。⁴ 吸引境外公司的因素有：以美元为官方货币，没有直接税收，金融基础设施不断发展，公司注册程序快而简便，并有广泛的金融自由和保密性。

19. 境外金融是仅次于旅游业的第二大外来收入来源，也是该领土的第三大雇主。该部门占国内生产总值的10%。在普罗登斯夏莱斯开展业务的国际主要财务和金融服务公司的数目超过17 000家。⁵

20. 2000年，经济合作与发展组织(经合组织)公布了一份列有35个国家的名单，其中包括特克斯和凯科斯群岛。这些国家被列为实行有害的税务作法的境外金融中心。特克斯和凯科斯群岛在金融服务领域作了大量努力，以维持其较高的声誉。该领土于2002年3月承诺合作之后，已将它从不合作税务管辖区的名单中取消(另见A/AC.109/2002/14,第16段)。⁶ 承诺书附有逐步执行计划，其中概述政府为了遵循透明原则和有效交换情报原则而将会在2005年年底前须采取的措施。⁷

21. 经合组织在其后几个月内继续对其原有名单上的各管辖区施加压力。它在2002年4月公布了关于有效交换情报的协定范本，其对象为关于收入或利润、资本、财产净值以及遗产、继承财产和礼物的税款。同时，为了保护其主权和其顾客的隐私权，各目标管辖区一道同经合组织进行谈判。2002年10月26日至11月1日，凯曼群岛政府主办了一次由经合组织成员国和目标管辖区代表参加的会议。⁸

22. 自从1998年以后，欧洲联盟架构内已讨论了关于所谓的避税地的另一个主题，即存款账户越境课税问题，包括存在境外金融中心的存款。按照联合王国政府2002年10月的一项要求，即加勒比海外领土均应在11月15日以前提出关于在各领土境内登记的所有存款账户持有人的详尽资料，包括特克斯和凯克斯在内的这些英属非自治领土的部长在凯曼群岛召开了一次紧急会议。虽然，各领土重申了它们的合作意愿，但是，它们却强调了必须对本问题采取一种公平、透明和无歧视的方针。⁹

23. 2003年3月，欧洲联盟又采取了另一项关于税收的主动行动。据新闻报道，欧洲的财政部长们已决定其税收当局将会自动交换情报。某些国家在加入此协定之前得经历一个过渡期间。此项计划已引起加勒比海外领土的抗议。¹⁰

D. 农业、渔业、建筑业和制造业

24. 农业生产规模小,目前集中于北凯科斯岛。最近农业部门开始增长,有更多产品在普罗登斯夏莱斯销售,并且设立了一个新的农民合作社。渔业是一项传统活动,也是仅有的重要生产部门,占国内生产总值的2-3%。主要渔业产品是海螺和龙虾。就业人口中约有20%从事农业和渔业。特克斯和凯科斯群岛拥有世界唯一的商营海螺养殖场,饲养海螺以供出口。几个养鱼场也正在开发,目前处于试验阶段,生产罗非鱼,销往国际市场。对该领土的增长和投资来说,生产高价值、高附加值和特色出口产品具有重要的潜力。例如,养殖鲮鱼和虾、繁殖热带鱼、营养液栽培植物和装饰性园艺产品。对当地农业产品的需求超过供应。¹¹

25. 管理国的资料显示,2001-2004年预算已分配1 472 200美元给自然资源部部长办公厅,其中包括2002-2003年的418 800美元和2003-2004年的248 800美元。并为农业试行项目,预算已为2001-2002年分配5万美元,为2002-2003年分配7万美元。2001-2002年预算还分配了15万美元给海岸资源管理项目。

26. 除了为旅游贸易生产手工艺品外,唯一的制造活动是对进口的稻米进行半加工,再出口到欧洲联盟(欧盟),从《洛美公约》的关税优惠中获利。这种活动开始于1994年,1997年年初欧盟通过海外国家和领土制度对来自非洲、加勒比和太平洋国家的稻米进口实行限制性配额,自那时以来这些活动减少了。¹²

27. 一家国际建筑公司的总部设在特克斯和凯科斯群岛。砂子和石头在当地开采,用于建筑项目,最主要的是用于旅馆和商业大楼。¹³ 建筑和房地产市场继续增长。这一市场包括领土内房屋以及各种高档度假村和海滨房产。

E. 旅游业

28. 特克斯和凯科斯群岛旅游部门的增长速度继续在整个加勒比地区名列前茅。尽管特克斯和凯克斯旅游局估计2002年内的游客总数减少了6%,但第四季度内旅游业似乎又有所增长。2002年11月前来的游客的人数比前一年同一期间内者增加了46%;2002年12月份者比2001年同一月份增多了27%。这个业绩局部反映出美国9.11受袭事件后2001年第四季度的缺少游客。¹⁴

29. 在本文件所涉期间,该领土继续在建筑新旅馆。2002年12月已启用了一处新旅馆和娱乐地点,即拥有21间客房的五星级特克斯和凯克斯俱乐部。有几处发展工程正在进行,包括一处有72个单位的共有公寓和另一处对现有特克斯和凯克斯群岛海滩娱乐区扩建100间客房。南凯克斯的两处发展项目预计将在2003年完工,从而可使该岛旅馆房间数目增多100间、共有公寓单位数目增多400个。¹⁵

30. 2003年1月,该领土首席部长同荷兰美利坚公司签署了关于在大特克岛建造游船港口的发展协定。预期该港口将可促进该领土首府的经济景气和总体振兴。

等到游船业开业之后，预期在其后三年内大约有 30 万名旅客将会在大特克岛下船。每周至少有五艘船舶会开入该港口。¹⁶

31. 2003 年 2 月，特克斯和凯克斯旅游局开展了旅游业行动伙伴运动。此项倡议将倡导公众都继续意识到旅游业对特克斯和凯克斯的重要性和社区在保持该行业的经济价值方面的作用。¹⁷

F. 基础设施

32. 运输与通讯设施质量良好，反映出该领土收入较高，并反映出境外金融部门正在发展。在普罗维登夏莱斯、大特克、北凯科斯和南凯科斯都有国际机场，在中凯科斯和盐礁有铺设好的小型机场。美国航空、环球航空和德尔塔航空公司经营往返美国的航班。英国航空公司自 2001 年 6 月开始提供服务。旺季时，有来自几个北美城市的包机，包括波士顿、芝加哥、底特律、纽约、费城和多伦多。特克斯和凯科斯航空公司和许多当地包机公司提供各岛间的航空服务。还有前往巴哈马、海地、多米尼加共和国、波多黎各、古巴和牙买加的航班。2002 年，美国空运公司宣布它每周将经营从北卡罗来纳州夏洛特飞往普罗维登夏莱斯的四次航班。¹⁸

33. 2003 年 1 月，经过紧密的谈判之后，特克斯和凯克斯群岛政府达成了最后协议以建筑大特克国际机场。这项建筑包括一处现代化的终点航站、停车场、园林风景、进出道路、跑道加长、现有跑道的重铺路面以及改善飞机场降落灯号。此一项目需费 1 350 万美元，预计在 2003 年 11 月完工，在下一个冬季开始之前为大特克岛提供一流的飞机场设施。¹⁹ 大特克、普罗维登夏莱斯、南凯科斯和盐礁均有港口。大约有 130 公里的公路网，大特克、普罗维登夏莱斯及凯科斯群岛上有铺设好的公路。

34. 正如同报告关于旅游业的章节所述，将会同荷兰美利坚公司合作在大特克岛建筑一处新的海港。它将筑成的游船码头可在任何时候同时接纳两艘游船，码头从海岸线向外伸展了 1 680 尺。²⁰

35. 有线和无线电公司（一家英国电信公司）提供国内和国际电话服务。在大特克岛上有 12 个有线电视频道，在普罗维登夏莱斯有 32 个有线电视频道，另外还有 6 个广播电台。没有日报。《自由新闻》和《特克斯与凯科斯新闻》每周出版一份，而以商界和旅游业为读者对象的杂志《群岛时报》每季度出版一期。所有供电服务均由私营公司经营，采用柴油发电机，而且达到美国的供应和可靠性标准。²¹

四. 社会状况

A. 概况

36. 旅游业和境外金融部门的扩展促进了经济增长，但这个领域的活动几乎全部集中于一个岛上，即普罗维登夏莱斯。因此经济机会并非平均分散于各个岛屿。

其他岛屿的失业率约 14%至 20%不等，但普罗维登夏莱斯几乎达到充分就业。岛屿之间的迁移特别是向首都大特克迁移是常见的。一些社会问题，例如人口拥挤、住房不足和妇女为一家之主的家庭日益增加，都是由于这种不均衡的发展造成的。²²

37. 2001 年 9 月，首席福利官员在一次人权报告会上承认，需要审查并改写加勒比地区，尤其是特克斯和凯科斯群岛的立法，保障家庭、儿童和妇女的权利。2002 年 2 月，立法议会通过移民法修正案，为特克斯和凯科斯群岛男子的非婚生子女充分享有公民权铺平了道路。²³

B. 劳务

38. 需要认真关注的特克斯和凯科斯群岛的社会问题之一，就是在为该领土的国民提供就业并使其在经济中发挥更有意义的作用，与满足旅游及金融服务等行业对合格人员的日益增长的需要这两者之间找到可接受的平衡。不同区域间的就业差距非常大。普罗维登夏莱斯的失业是由于某些技能的供需不平衡，以及许多“归属者”（本岛居民）不愿意从事某些工作。这造成了对移徙的依赖，以及移民工人的流入。在大约 24 000 人口中，5 000 至 6 000 人左右为来自海地和多米尼加共和国的移民。特克斯和凯科斯群岛的地理位置和相对繁荣，使其成为邻国寻找工作者的一个具有吸引力的目的地。

39. 政府一直努力解决非法移民问题，包括采取强迫遣返的方法，并得到了国际移徙组织和联合国难民事务高级专员办事处的援助。²⁴

40. 去年的工作文件（A/AC.109/2001/7 和 A/AC.109/2002/14）报告说，政府正在修订授予外国人所谓的“归属者”身份和工作许可证的细则。2002 年，政府采取了一些步骤以确保劳动力市场有利于“归属者”。2002 年 2 月，财政部商业许可证司列举了 21 个为拥有“归属者”身份的人预留的商业活动领域。商业活动限制范围包括会计、贸易以及拥有或经营私人学校。²⁵ 政府还宣布，定为技术或专业人员类别的外国人的工作许可在四年以后不再延期，非技术人员以三年为限。²⁶

C. 教育

41. 领土为 5 岁至 16 岁儿童实施免费义务教育。领土有 14 间政府开办的小学和 4 间政府开办的中学。成人识字率为 98%。学生-教师比率平均为 25:1。

42. 管理国宣称，特克斯和凯科斯群岛政府在 2001-2002 年内将 4 180 421 美元分配给教育和青年部的教育司，并且估计在 2002-2003 年内将支出 1 797 810 美元，2003-2004 年内则为 1 340 000 美元。专用于教育的款项占发展预算总额的 24.4%。

43. 2001 年，政府正式启用了位于大特克首府耗资 500 万美元的社区学院校区。在施工第一阶段将旧海军基地三幢建筑物改建为课室及行政设施。2002-2003 年，政府概算将 2 百万美元分配给本项目第二阶段。第二阶段将包括完成建设外来岛屿学生宿舍。

D. 保健

44. 该群岛通过一个初级保健诊所网络和一家医院提供基本保健服务。医院位于首都所在的岛屿大特克。政府曾经设法应付基本设施方面的需要，特别是人口增长率较高的普罗维登西亚利斯岛的需要。²⁷

45. 根据世界卫生组织的报告，非法移民对该领土构成一个主要挑战。这些人往往生活在恶劣条件下，而且医疗记录显示，他们中间患传染病，特别是结核病的人数有所增加。这种状况还使该领土保健系统受到更大的压力。

46. 管理国宣称，2001-2002 年预算已将 2 344 440 美元分配给医务司，25 000 美元分配给卫生部长，11 000 美元分配给牙医司。此一预算规定，政府计划支出 100 万美元用于医疗灾难病人后送至联合王国，40 万美元用于大特克岛医院治疗工作。

47. 2002 年内，政府继续在改善该领土内的卫生服务。它提供了经费用于购买腹腔镜检查仪器、乳房 X 线照相术单位、超声波机器、电解质分析仪、眼科开刀设备、产房设备、两个暂时心脏起搏器和实验室支援设备。还指定资金专用于购买开刀房设备与一般病房和产妇病房空调设备、支助医疗实验室、发展血库设施、物理治疗和康复系统及心回波描记术设备。

48. 2002-2003 年预算包括分配 1 761 000 美元给医务司，25 000 美元给卫生部长，30 000 美元给牙医司。2003-2004 年预算内此方面的总额则为 100 万美元。政府还计划支出 28 930 美元用于防治艾滋病方案。特别是已在预算内编列了 24 000 美元以用于在 Blue Hills 旧诊所内设立一个艾滋病晚期病人收容所。2002 年内，全国防治艾滋病方案雇用了六名新的官员。这些官员已接受了特别培训，预期可加强当地防治艾滋病的能力。这些官员是在特立尼达和多巴哥举办的一次讲习班受训的。²⁸

E. 犯罪

49. 2002 年 1 月，刑事侦查处处长指出特克斯和凯科斯群岛警察能够控制犯罪情况。2001 年，发生了 1 401 宗犯罪案件，其中 30% 已破案。他说 2000 年，侦查率为 35% (犯罪案件 435 宗)，2001 年为 38% (532 宗已破案)。经侦查的 1 401 宗犯罪案件中，盗窃案和偷窃案为 801 宗或占 57%。共有 479 人被逮捕和被指控犯罪。在这些罪犯中当地人 365 名，包括男 311 人，女 20 人、少年男子 24 人 (2000

年有 9 名少年男子被逮捕)及少女 1 人。在被逮捕者中外国人 123 名(男 101 人、女 20 人、少年男子 1 人及少女 1 人)，大多数被逮捕者犯毒品罪。²⁹

50. 领土继续发生贩毒问题。按照加勒比金融行动共同评价工作队，毒贩利用特克斯和凯科斯群岛为转运跳板，在普罗维登西亚利斯机场数次抓到海地携带人偷运数量达 1 公斤的可卡因。非法毒品通常由在海地与特克斯和凯科斯之间往返的船只运入该领土。非法毒品的来源地还有牙买加、多米尼加共和国、巴哈马和哥伦比亚。据报，警察部决心与海关部和福利部等其他国家机构，包括海关和福利部门合作，逮捕和起诉罪犯。³⁰

51. 附属于警察部队的皇家海军和皇家空军加强了特克斯和凯科斯群岛遏止贩运毒品的能力。根据 1990 年延伸至特克斯和凯科斯群岛的一项协议，群岛一直与美国和巴哈马麻醉品管理机构密切合作，进行美国/特克斯和凯科斯群岛/巴哈马联手阻截行动。2000 年，联合王国代表加勒比非自治领土同美国签署的禁毒合作协定生效。该协定的目的是加强加勒比水域打击贩毒的国际合作，并在该区域开展更密切的协调行动和海空侦察。³¹

52. 关于 2002 年 11 月发生的非法移民事件，一艘载有 58 名海地移徙者的帆船在距离特克斯和凯科斯群岛 15 哩处被载获。进行此项行动时曾得到作为多国特遣队的组成部分的美国海岸防卫队直升机机组人员的合作。特克斯和凯科斯群岛警察看管该船；非法入境者经询问后已被送返海地。³²

F. 环境

53. 特克斯和凯科斯国家信托组织是一个成员制自愿组织，致力于保护该群岛的自然和文化遗产。

54. 2002 年 10 月，当地社区、特克斯和凯科斯国家信托组织和联合王国海外领土养护论坛的一个联合项目包含有关于特克斯和凯科斯群岛的拉姆沙尔场址生物多样性管理和可持续发展的新计划。涵盖了北部、中部和东部凯科斯岛的重要湿地的该项新计划规定了旨在保护环境资源和当地社区的适当规模的生态旅游业的局部开发方针。此项工作的进行须根据同特克斯和凯科斯群岛政府间的谅解备忘录，经费则来自联合王国政府和另一些来源。

五. 与国际组织和实体的关系

55. 特克斯和凯科斯群岛 1991 年 7 月被接纳为加勒比共同体（加共体）的准成员。该领土还是加勒比开发银行和国际刑事警察组织（刑警组织）的成员。

56. 开发计划署继续在 1998-2003 年国家方案下提供支助。该方案包括 78 万多美元的技术支助。根据净捐助国分类办法，特克斯和凯科斯属于由政府完全分担

开发计划署方案费用的国家。然而，该领土还受益于开发计划署的一些区域方案，诸如区域救灾和管理项目以及一个技术服务开发方案。此外，开发计划署继续注重该领土、特别是其较不发达岛屿的小企业发展和创造就业机会。开发计划署还利用联合国志愿人员向公共部门的能力建设提供技术支助。³³

57. 2001年4月，在普罗维登西亚利斯举办了“联合国儿童权利公约”咨询讲习班。一名儿童基金会代表说，为使影响到儿童的法律现代化、合理化和得到巩固，在加勒比紧急需要开展法律改革方案。在几个领域，包括有关出生地位、监护和探视儿童——特别是当父母已分居时、儿童养育等问题、处理虐待儿童程序和管理少年司法等等的力度不足。³⁴

六. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

58. 工作文件第8至11段概述了2003年9月宪政审查机构向该领土总督提出的各项建议。

B. 管理国的立场

59. 2002年10月1日，联合王国代表在特别政治和非殖民化委员会（第四委员会）发言（见A/C.4/57/SR.3）时指出，联合王国作为管理国要愉快地报告，在联合王国和它的海外领土间关系的现代化和发展上已取得了进一步的进展。2002年9月在伦敦召开的海外领土协商理事会第四届年度会议这个论坛促成了各个民选的首席部长与联合王国政府各大臣间的政治对话，论及联合王国与其领土间的伙伴关系。它还使与会人员能够商讨因为联合王国的国际承诺而引起的各项问题，例如宪政审查进程、人权和环境问题。

60. 联合王国同其海外领土间的伙伴关系仍在继续发展：2002年2月26日，《英国海外领土法》成为法律，自2002年5月21日生效。它让各领土公民享有英国公民权，并使他们有权在联合王国居住和在欧洲自由行动；它正式将“附属领土”改称为“海外领土”，以期更准确地反映出其间关系的性质。此外，几乎所有各领土都首次有当地任命的审查委员会参与宪政审查，其目的是为了使每一领土都具有既适合其长期发展又可体现其特殊情况的现代宪法。一些审查已经几乎完成，另一些正在进行中，例如阿森松岛在2002年年底之前已经选出了该岛的议会。

61. 联合王国代表补充说，正在设法实施2001年9月通过的《海外领土环境宪章指导原则》。已批准了关于两个领土的试行项目，并将加以详细地监测，看看是否在别处也行得通。多边环境协定将会扩及各个领土，还将会加强各国立法。已在一些关键领域内执行了一些项目，例如恢复住区、调查生物资源、研究侵入性物种和民间社会机构的能力建议。联合王国政府还将会在2001年11月《海外

协会决定》的架构内协助各领土设法取得欧洲联盟委员会区域性和双边性贸易、经济和发展援助。

62. 各领土人民希望按照《联合国宪章》和其他国际条约行使权利的愿望对联合王国十分重要。联合王国政府同其领土间的关系所根据的是一些基本原则，例如自决、相互性义务、各领土享有尽可能实行自治的自由以及联合王国政府坚决承诺必将在经济上和在紧急情况下协助各领土。

63. 联合王国代表说，其政府同委员会之间一直存在着一种基本的方针上的共性；因此，她要遗憾地指出，某些决议，尤其是非殖民化问题特别委员会的决议却往往未适当反映出此项共性。年度总括决议回顾说，对于自决原则而言，不应有任何替代办法；不幸的是，特别委员会继续有选择地适用此项原则。联合王国政府完全打算继续同特别委员会合作，此点可证诸联合王国政府代表已参加了2002年特别委员会在斐济召开的区域讨论会。

C. 大会的审议情况

64. 2002年12月11日，大会未经表决即通过第57/138 A和B号决议，其中第十节专门论述特克斯和凯科斯群岛。

注

¹ 本文件所载资料来自已经发表的报告以及大不列颠及北爱尔兰联合王国政府依照《联合国宪章》第七十三条（辰）款规定送交秘书长的资料。

² 英国广播公司监测美洲-政治，伦敦；2002年12月8日。

³ <http://www.lawsconsolidated.tc/CMRCReport.htm>。

⁴ 经济情报股，国家概况：特克斯和凯科斯群岛，2000/2001。

⁵ 牛津分析家，2002年2月4日。

⁶ 经济情报股，国家概况：特克斯和凯科斯群岛，2000/2001。

⁷ 关于该承诺书和该计划，参看 <http://www.oecd.org/pdf/M00027000/M00027080.pdf>。

⁸ <http://www.org/EN/document/0,EN-document-103-3-no-12-36128-0,00.html>。

⁹ 《华尔街日报》，2002年11月22日。

¹⁰ www.accountancyage.com。

¹¹ TCI Island Profile (www.tcinvest.tc/tc)。

¹² 经济情报股，国家概况：特克斯和凯科斯群岛，2000/2001。

¹³ 经济情报股，国家概况：特克斯和凯科斯群岛，2000/2001。

¹⁴ 经济情报股，特克斯和凯科斯群岛，2003年2月。

¹⁵ 经济情报股，特克斯和凯科斯群岛，2003年2月。

¹⁶ 特克斯和凯科斯群岛自由报，2003年2月20日至27日。

¹⁷ 特克斯和凯科斯群岛自由报，2003年2月20日至27日。

- ¹⁸ 经济情报股，特克斯和凯科斯群岛，2003年2月。
- ¹⁹ 英国广播公司监测美洲-政治，伦敦；2002年12月19日。
- ²⁰ 特克斯和凯科斯群岛自由报，2003年2月20日至27日。
- ²¹ 经济情报股，国家概况：特克斯和凯科斯群岛，2000/2001。
- ²² 《1998年加勒比海盆概况》。
- ²³ 特克斯和凯科斯群岛周刊，2001年9月2日，2002年2月14日，“已经有了向当地妇女的非婚生子女给予公民权的法律”。
- ²⁴ 同上，2001年3月17日至23日。
- ²⁵ 特克斯和凯科斯群岛自由报，2002年2月21日。
- ²⁶ 特克斯和凯科斯群岛周刊，2001年9月15日；特克斯和凯科斯群岛自由报，2002年1月17日。
- ²⁷ 《1998年加勒比海盆概况》。
- ²⁸ 特克斯和凯科斯群岛自由报，2002年5月9日至16日。
- ²⁹ 特克斯和凯科斯群岛自由报，2002年1月31日。
- ³⁰ http://www.oecd.org//fatf/ctry-orgpages/cctry-tc_en.htm。
- ³¹ 联合王国外交与联邦事务办公室官方网站 (www.fco.gov.uk/news.newstext.asap?4330)。特克斯和凯科斯群岛周刊，1998年10月。
- ³² NewsEdge，2002年11月1日。
- ³³ 特克斯和凯科斯群岛周刊，2001年1月13日至26日。
- ³⁴ 特克斯和凯科斯群岛周刊，2001年4月28日。
-