



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
3 March 2003  
Chinese  
Original: English

### 2003 年实质性会议

2003 年 6 月 30 日至 7 月 25 日, 日内瓦

临时议程\* 项目 3(b)

联合国促进国际发展合作的业务活动:  
联合国开发计划署和联合国人口基金  
执行局、联合国儿童基金会执行局和  
世界粮食计划署执行局的报告

### 联合国开发计划署署长和联合国人口基金执行主任提交经济 及社会理事会的年度报告

1. 联合国开发计划署(开发计划署)和联合国人口基金(人口基金)执行局在 2003 年 1 月 23 日第 2003/6 号决定中表示注意到提交经济及社会理事会的报告(DP/2003/5 和 DP/FPA/2003/2)。执行局还决定将上述报告, 连同有关评论递交理事会, 供理事会 2003 年实质性会议审议。
2. 本文件第一部分载有开发计划署署长的报告; 第二部分载有人口基金执行主任的报告。
3. 执行局对上述报告的评论载于第三部分, 该部分是执行局 2003 年第一届常会的报告(DP/2003/9)的摘要。

\* E/2003/100。



## 第一部分

### 联合国开发计划署署长的报告

#### 摘要

本报告是依照大会第 56/201 号、第 53/192 号、第 50/120 号和第 47/199 号决议编写的，受益于联合国开发计划署(开发计划署)和联合国人口基金(人口基金)执行局在 2002 年第一届常会期间在 2 月 1 日发表的意见。报告特别提出，需要对在文本中讨论的问题进行尖锐深刻的分析，重点强调妇女权力问题。开发计划署、人口基金、联合国儿童基金会和世界粮食计划署共同商定了一个格式，本报告将根据这个格式，概述秘书长关于联合国系统发展方面业务活动三年期全面政策审查的报告(E/1998/48)和大会第 56/201 号决议所涉的各个方面。

#### 目录

	段次	页次
一. 实施秘书长的改革方案和联合国系统发展方面业务活动三年期全面政策审查的规定 .....	1-52	3
A. 日趋全球化的世界中发展方面的业务活动 .....	1-8	3
B. 为发展方面的业务活动融资 .....	9-12	4
C. 能力建设 .....	13-16	4
D. 共同国家评估和联合国发展援助框架 .....	17-18	5
E. 监测和评价 .....	19-22	6
F. 简化和协调规则和程序 .....	23-28	6
G. 驻地协调员制度 .....	29-31	7
H. 规划、方案拟订和实施 .....	32-33	7
I. 与国际金融机构合作 .....	34-39	8
J. 人道主义援助：预防危机和复苏 .....	40-45	8
K. 性别问题 .....	46-49	10
L. 南南合作 .....	50-52	10
二. 对各次会议和千年发展目标采取统筹后续行动 .....	53-58	11

## 一. 实施秘书长的改革方案和联合国系统发展方面业务活动 三年期全面政策审查的规定

### A. 日趋全球化的世界中发展方面的业务活动

1. 联合国开发计划署(开发计划署)2002年发展方面业务活动的重心集中在因应方案国家确定的优先事项,协助它们实施千年发展目标。2001年的注重成果的年度报告(见DP/2002/15)中确定的成果,说明开发计划署对方案国家的支助符合大会第56/201号决议第10段的要求,即联合国发展系统各组织把重点集中在受援国所确定的优先事项以及《联合国千年宣言》<sup>1</sup>和各主要国际会议确定的目标、指标和承诺方面。

2. 尤其是,为了执行大会第56/201号决议第11段规定的任务,2001年注重成果的年度报告指出,在减少贫穷方面,各国家办事处已达成或部分达成90%的年产出指标,使它成为开发计划署任务的核心。因此,开发计划署支助拟定国家减贫战略,包括85个国家的减贫战略文件。应国家当局的要求,开发计划署参与了国家减贫战略,已从1999年的11个国家增加为2001年的36个国家。大约98个国家办事处报告,开发计划署已着手实施各方案和项目,扩大和保护穷人的资产基础。

3. 大会第56/201号决议第13段强调利用信息和通信技术为发展服务的重要性。自1993年以来,开发计划署积极参与在90多个国家开展的全球、区域和国家信息和通信技术促进发展倡议,为全球宣传及国家方案拟定了明确简要的战略要点。执行局第2001/12号决定注意到关于开发计划署在信息和通信技术为发展服务方面的作用的报告(DP/2001/CRP.8)。

4. 战略呼吁根据上流政策意见和国家协商进程,重新调整本组织在国家一级的方案 and 政策措施,协助安排设计和实施各项方案的工作并确定其优先次序,解决瓶颈问题,使利益有关者更多地参与和受益于信息和通信技术。

5. 2001年10月下旬,设立了信息和通信技术为发展服务专题信托基金,目的是为其5条服务线提供支助。2002年,为推动这项战略重点,鼓励调动其他(非核心)资金和具有促进性质、并具有很强革新或试验性质的倡议,向将近20个国家提供了启动经费。

6. 在过去的一年中,人们清楚地认识到,费用下降,技术选择增加,使发展中国家更容易得到信息和通信技术。尽管如此,在网路和电信危机之后,以及目前经济发展迟缓的情况下,取得投资资金和使私营部门参与方面困难重重。因此,急需产生增加投资和发展中国家地方发展的新的商业模式,合作伙伴关系方案和战略。

7. 开发计划署支助根据拟定的优先战略、例如在莫桑比克拟定的优先战略调动资源和实施的潜力。在小额金融服务、电子学习和开发以新型、可持续和当地适用的方式，利用信息和通信技术寻找解决办法领域中，正在建立企业联合会以及公私营合作伙伴关系。

8. 规定明确的信息和通信技术发展重点，确定这些技术的战略部署如何能够确实加强实现千年发展目标的努力具有重要意义，这已成为一些重要的全球论坛发展活动的优先事项，这些论坛包括信息和通信技术工作队以及即将召开的信息社会问题世界首脑会议，其中第一阶段定于 2003 年 12 月 10 至 12 日在日内瓦召开，开发计划署一直积极支助召开这次首脑会议。

## **B. 为发展方面的业务活动融资**

9. 开发计划署署长提交给经济及社会理事会的报告 (DP/2002/7) 中提到的明显趋势在 2001 年得到证实。2001 年，开发计划署及其有关基金和方案的总收入增加了 2.21 亿或 9%，总共为 26 亿美元，是迄今为止最高的收入。来自各方面的收入第一次出现增长。

10. 经常(核心)资源连续七年下降的趋势也得到扭转，2001 年增加 3%、或 6.52 亿美元。第三方共同筹资，即来自经济合作与发展组织(经合组织)发展援助委员会(发援会)成员国和其他各方、包括欧洲联盟委员会为方案和项目提供的资金，增加了 11%，使对开发计划署的捐助总额达到 14 亿美元。方案国家分担费用，也就是方案国家委托开发计划署管理用于支助其自身发展方案的资源也增加了 14%，为 11 亿美元。最后，新的专题信托基金 2001 年的收入大约为 2 130 万美元。

11. 鉴于 2002 年增加捐款的 26 个国家作出的承诺，至少有 24 个国家已提高了对经常资源的认捐承诺款额。很多国家已持续两、三年增加了捐款。在撰写本报告时，至少有 11 个经合组织/发援会捐助国增加了以当地货币支付的 2002 年的捐款。预计至少有 13 个方案国家将增加对经常资源的捐款，包括 6 个国家恢复捐款。四个方案国家已宣布向开发计划署经常资源捐款 100 万美元以上。

12. 捐助款上升显示出政治支助加强，这一点极为重要，但它仍不足以使开发计划署的财务立于稳固基础之上。显而易见，尽管非核心基金是新开发计划署的必要组成部分，核心资源仍是开发计划署依赖的磐石。

## **C. 能力建设**

13. 经济及社会理事会 2002 年 7 月的讨论着重强调了能力建设的重要性；其后理事会第 2002/29 号决议在提及国际商定的发展目标时提到了能力建设的重要意义。继这些讨论之后，经与设在纽约的联合国各组织代表协商之后，开发计划署

与联合国秘书处经济和社会事务部及方案问题高级别委员会合作，于 2002 年 11 月主办了联合国全系统建设能力与发展问题讲习班。

14. 在 2002 年 8 月至 9 月在约翰内斯堡召开的可持续发展问题世界首脑会议筹备期间，开发计划署对其 21 世纪能力方案进行了修订，该方案设有为数 9 000 万美元的信托基金，已在 75 个以上的国家实施了九年多的期间。已委托对该方案进行全球评估。全球评估的结论是，方案相当成功，但步子不够大。因此，建议扩大第二个阶段。采取的战略是，利用 21 世纪能力的资金、专门知识和做法，为开发计划署的所有方案国家提供技术和财政支助，编写有关实施《21 世纪议程》<sup>2</sup> 的国家报告。在筹备召开首脑会议期间，还举办了关于能源、贸易和投资、脆弱性与小岛屿国家、能力建设和千年发展目标的全球圆桌会议。这些圆桌会议和讲习班使有关部长以及非政府组织和私营部门的代表和其他人士得以共聚一堂，协助确定社发首脑会议的议程。开发计划署还支助秘书长制定饮水、能源、健康、农业和生物多样性的议程。所有这些协商的成果是能力建设纲要——2015 能力，它是以 21 世纪能力和开发计划署的其他能力发展倡议经验为依据的，同时特别利用促进可持续发展 21 世纪能力统筹办法。

15. 2015 能力将包括双边和多边发展机构和银行，区域和全球组织及机构，信息网络和全球基金。《2015 能力纲要》的一个组成部分是减少小岛屿国家的脆弱性——这是开发计划署的第一个这类倡议。

16. 自 2001 年 5 月以来，开发计划署在荷兰政府的资助下，开展了改革能力建设技术合作倡议，重新考虑能力建设的基础，以及外部合作如何对发展持久的本国能力作出最大贡献的问题。研究获益于内容广泛的全球电子讨论和在 2001 和 2002 年举行的两个圆桌会议，其中涉及国家个案研究，把重点放在研究技术合作框架内建设能力的不同方面，该框架已于 2002 年中定稿。

#### **D. 共同国家评估和联合国发展援助框架**

17. 在过去的一年中，为了应对大会第 56/201 号决议提出的关切，对共同国家评估和联合国发展援助框架(联发援框架)进行了修订。特别是共同国家评估和联发援框架新准则与千年发展目标结合在一起，重点强调共同国家评估/联发援框架、千年发展目标和减贫战略文件进程之间的联系。截至目前为止，已根据追踪千年发展目标采用的指标，对共同国家评估指标框架进行了调整。

18. 联合国发展集团(发展集团)方案小组和发展集团培训工作组拟定了共同国家评估和联发援框架的整套全面学习计划/支助办法，目前正在五个在 2002 年展开计划的国家中进行实验，并将于 2003 年在这些国家实行新的统一方案核准程序。发展集团新成立的质量支助和保证工作队正在制定支助和保证程序。组成发展集团执行委员会的联合国各组织直接监测 10 个在 2001 年展开计划的国家制订国家方案的工作并为其提供指导。对发展集团若干组织的区域工作人员进行培

训，帮助他们了解共同国家评估和联发援框架的新准则，并向执行委员会所有区域主任进行了通报。

## E. 监测和评价

19. 继经济和社会理事会 2001 年的讨论之后，开发计划署确定了实质性问责制度的主要内容。目前实施有三级问责制和学习制度，这三级为：(a) 方案一级(成果评估)；(b) 国家一级(一定数量的国家评价或发展成果评估)；(c) 宏观一级(发展效果报告)。各组成部分相互依赖，同时依赖监测遵守情况的跟踪系统，成为完善管理的一个组成部分。

20. 2002 年 9 月，开发计划署与世界银行密切合作，发起了国际发展评估协会。协会以南方的需要为基点，最初将秘书处设在南非。协会的重点是发展能力，并将成为宣传发展评估的重要论坛，宣传发展评估是透明和善政的重要方面。

21. 另一个重要合作伙伴是联合国评价小组。小组由开发计划署主持和支助。小组正把年度会议转为按工作计划推动的活动，并由不同的组织担任重要领域的领导，例如制定联合国的标准，使联合国评价机构更加专业化和富有创新精神。经济及社会理事会 2002 年实质性会议的辩论及其作出的决议(第 2002/29 号决议)是在这方面向前迈出的重要一步。结果与各位成员展开了汲取教训和加强评估职能等方面的讨论。

22. 根据协调和简化的工作方案，发展集团成员组织的评价办事处提出了确定捐助国报告的标准报告原则以减少交易费用的具体建议。正在制定联发援框架的联合监测和评价计划，包括个别机构方案和项目审查以及联发援框架成果评价的时机和简化。

## F. 简化和协调规则和程序

23. 根据大会第 56/201 号决议，在联发集团方案和管理小组下联合成立了一个工作队。该工作队由联发集团执行委员会组织组成，负责起草机构间简化和协调建议。已拟定了一个简化和协调联合国各基金和方案和各专门机构的工作方案，并作为协调发展方面业务活动的综合问题清单(E/2002/CRP.1)的附件，提交给经济及社会理事会 2002 年 7 月实质性会议。

24. 开发计划署对这种努力做出了承诺：设立了简化和协调高级别指导委员会，同时与咨商小组一道，支助为机构间工作队提供投入。它还参与发展政策局、管理局、区域局、评价处、业务支助组以及审计和业绩审查处，制定各种计划，确保各方充分参与。

25. 为了使国家办事处参与，开发计划署发出一份问题单，征求对简化和协调问题提案的看法并进行实验。开发计划署驻地代表参与讲习班，举办电子讨论论坛，视察了一些国家(玻利维亚、菲律宾、坦桑尼亚联合共和国、越南和也门)，并参

与在内罗毕举办的讲习班，来自 10 个国家的联合国国家小组、政府专家、发展集团执行委员会成员、世界银行和经合组织/发援会成员国参与了这些讲习班。对各国的视察和内罗毕讲习班证明发展集团工作队提出的建议是正确的。2002 年 11 月 7 日，发展集团在纽约通过了这些建议。

26. 在进行机构间努力的同时，开发计划署内部正在重新拟定业务政策和程序并予以通报。这些努力包括：调整国家方案和战略成果框架，以及企业资源规划就简化和合并商业进程进行的工作。

27. 目前正在通过对软件进行调整来开发企业资源规划，结果将取消正在使用的至少 17 种不同的软件系统，所有这些系统都将被企业资源规划所取代。这样做可以通过一次性输入财务、人力资源和项目数据，达到简化交易工作的目的。这将节省输入时间，避免因平行数据造成的不准确。简化商业程序将通过建立一个综合平台，管理整个项目周期以及从多边资源得到的公司和国家办事处的资源来进行，由于企业资源规划将自动提出很多报告，报告将会得到改进和更加及时。

28. 企业资源规划为简化和提高成效提供了大量机会，但在实施方面仍有很大的危险。这些危险主要是因为开发计划署的所有交易数据都放在一个单一的系统中，因此连接问题或系统停机都有可能使国家办事处接收不到对其工作极为重要的资料。

## **G. 驻地协调员制度**

29. 2002 年 1 月至 9 月期间，共有 90 名候选人接受驻地协调员评估，其中一半为开发计划署工作人员，26 人为女性。正在加紧努力，确保加快甄选工作，在能力评估中增加女性候选人的数量。截至 2002 年 11 月 11 日，在 120 名现有驻地协调员中，33 人(28%)为妇女。预计在下一轮的重新任命中，妇女驻地协调员的数量将有所增加。经济及社会理事会在 2002 年联合国促进国际发展合作的业务活动部分会议上进行了讨论，作为这次讨论的后续行动，开发计划署赞成对外部女性候选人进行评估。

30. 关于联合国各组织的平衡问题，各组织的情况保持稳定，2002 年 7 月，共有 120 名驻地协调员，其中 18 人来自开发计划署以外的联合国组织，其中 13 人为男性，5 人为女性。

31. 正在努力提高驻地协调员的能力，使他们能在危机和冲突后局势中发挥有效作用。通过驻地协调员能力评估的候选人将展示在这种富有挑战性的情况下，领导联合国努力的能力。

## **H. 规划、方案拟订和实施**

32. 已开始进行协调努力，推行面向成果的管理文化。在这方面，重点强调人力资源倡议，目的是使能力与组织的新形象相符，创造条件吸引、培养和激励有才

干的人成为出类拔萃之辈。国家办事处重新改变形象的倡议中包括，为国家办事处提供特别的一揽子共同支助办法，对它们的行动和结构进行调整，使之与本组织的新方向协调一致。

33. 2001 年设计和提出一种平衡的评分制度，借着一整套指标帮助设计并最终评估整个组织是如何执行其改革议程并取得进展的。同样，还通过战略成果框架管理发展情况。战略成果框架是发展成果和适当指标的规划工具。通过重新规划结果和能力评估，根据平衡的评分卡和战略成果框架规划的结果对工作人员的表现进行评估，来加强组织与个人业绩之间的联系。客户调查也成为业绩评估的一个重要内容。

## I. 与国际金融机构合作

34. 与世界银行的合作既在中央机构也在国家各级进行。机构合作伙伴关系的一个主要方面涉及根据请求支助政府，为它们提供实质性的援助，协助拟定临时减贫战略文件和国内协商程序。围绕着减贫战略文件进行的工作也成为联合国国家小组工作中一个越来越重要的方面。开发计划署对此的贡献也是驻地协调员系统工作的一部分。密切注视国家一级在减贫战略文件方面进行的工作，还与世界银行一道以定期联合评估和协商会议的方式予以监测。

35. 开发计划署-世界银行关系的新发展与世界银行协助处境困难低收入国家倡议相关。这两个机构正在进行讨论，研究如何在四个实验国家中进行具体合作。

36. 开发计划署还与世界银行和联合国难民事务高级专员办事处密切合作，在一些国家中确定这三个组织如何更好地协调，解决诸如弥补救济与发展差距、以及协助难民可持续地融入社会等问题。

37. 开发计划署与世界银行机构发展多重合作伙伴关系，例如技术合作和函授教育倡议。世界银行最近还成为联合国发展集团协调机制的正式观察员。

38. 开发计划署与国际货币基金组织(货币基金组织)合作的焦点主要是机构对话。在国家一级开展一定数量的联合活动，这些活动的重点集中在支助预算改革和金融政策方面。

39. 2001 至 2002 年期间，开发计划署一直强调发展与区域开发银行的关系。开发计划署与非洲开发银行和亚洲开发银行进行了密切对话，这些对话应能在国家一级实现更大的协调。除了在这些专题问题上结成合作伙伴外，开发计划署还与美洲开发银行谈判一个实施支助的标准法律协定。

## J. 人道主义援助：预防危机和复苏

40. 处于危机中和冲突后局势的政府提出的要求日益增多。它们要求提供专门的技术服务。为此，开发计划署已于 2001 年成立了一个新的预防危机和复兴局，



目的是加强对危机和冲突后局势作出反应，加强国家办事处的能力，加强开发计划署与外部参与者之间的合作伙伴关系，更有系统地获得这方面的知识和最佳做法。预防冲突、建设和平、减少(面对自然和人为危机的)脆弱性、以及向可持续复苏过渡，都是开发计划署的主要重点领域。2001年，共有65个国家办事处报告了为实现这些目标而开展的各项行动。

41. 2002年期间，开发计划署竭尽全力，帮助弥补救济与发展之间的差距，以及联合国和平和安全活动与发展活动之间的差距。本组织还努力加强各国政府防止暴力冲突、管理危机和冲突后复苏和建设和平的能力。

42. 开发计划署对阿富汗的危机作出了反应，预防危机和复兴局2002年上半年主要关注的是这些问题，该局与其他一些国家和地区的开发计划署国家办事处进行了密切合作。例如，在刚果民主共和国东部，开发计划署在该区域广泛的促进解除武装和重新融入社会的努力的范围内制定了扩大社区复苏方案。在斯里兰卡的和平对话出现积极趋势后，开发计划署与联合国其他组织合作，支助国内被迫流离失所者回返和重新融入社会，并建立国家排雷能力。开发计划署支助苏丹努巴山区建设和平的努力。开发计划署还支助各国的努力，在削减小武器、复员、司法和安全部门改革方面提供咨询服务和技术援助。根据政府的请求，预防危机和复兴局协助开发计划署国家办事处更好地确定发展方案的目标，解决脆弱性和冲突的根源。

43. 开发计划署去年的重点是，加强与联合国秘书处的政治事务部、维持和平行动部、特别是人道主义事务协调厅的关系。与维持和平行动部的伙伴关系对于维持和平行动结束时确保平稳过渡，以及对于开发计划署和政治事务部共同开展的建设和平和各项预防行动极其重要。开发计划署与人道主义事务协调厅以及机构间常设委员会其他成员密切合作，制定战略，为向复兴过渡的国家筹措资源，除其他外更有效地参与联合呼吁程序。

44. 越来越多的国家办事处报告说，它们在危机和冲突后局势中努力发展当地能力，制定各种重建方案，支助复兴和和解努力，并把性别问题纳入主流贯穿到全面重建方案的各个部分。重建方案以减少贫穷和国家体制建设为目标。开发计划署与联合国妇女发展基金(妇发基金)以及其他联合国组织密切合作，在解决阿富汗冲突后的发展问题和协助阿富汗妇女事务部进行工作安排时积极促使人们注意男女平等问题。

45. 在一些地区，减少自然灾害和复原活动日益成为开发计划署国家办事处活动的一个主流方面。随着2002年向五个区域派设区域减灾顾问，向这些区域提供的支助有所增加。

## K. 性别问题

46. 开发计划署始终对两性平等问题采取双管齐下的做法：把性别问题纳入主流和赋予妇女权力，特别是在国家一级。在过去的一年中，开发计划署 77% 的国家办事处报告制定了针对不同性别的方案，在将性别问题纳入治理、减少贫穷、信息和通信技术、人体免疫机能丧失病毒/后天免疫机能丧失综合症(艾滋病毒/艾滋病)、环境以及危机和冲突后局势等各种专题措施的主流方面取得了明显进展。目前，开发计划署三分之一以上的国家办事处支助按性别分类收集数据资料，以加强国家报告，提高性别分析能力，并把它与编制国家人力开发报告、千年发展目标报告以及减贫战略结合在一起。

47. 例如在柬埔寨，开发计划署支助为职能部委和省级部门起草需要评估和建设能力计划，训练两性平等问题协调中心，以把性别问题纳入其工作主流。在博茨瓦纳，本组织支助民间社会拟订把性别问题纳入主流的计划，同时在政府各级发展实施和监测这些计划的手段和机制。开发计划署还支助尼泊尔把性别关切纳入其国家发展计划主流的努力。

48. 开发计划署还加强努力，建立了一个对妇女实施暴力问题数据库，训练警察，监测妇女的人权状况，以及性别暴力事件。采用信息和通信技术促进两性平等是在亚洲及太平洋地区、欧洲和独立国家联合体开展活动的主要特点。把各国的利益有关者结合在一起是一个特别值得关切的问题，尤其是从事性别问题和加强知识网络工作的人，例如开发计划署在立陶宛支助建立互动式的虚拟图书馆，并在马来西亚为妇女和家庭发展部提供性别以及信息和通信技术方面的政策建议。

49. 与妇发基金建立的伙伴关系正在加强，而且还扩展到新的行动领域。一个主要例子是，开发计划署—妇发基金协作(其中包括妇女环境和发展组织)，编制一个性别问题和发展筹资问题资料袋，其目的是推动宣传和发展，提高对主要性别关切的认识，因为它们与发展筹资息息相关。开发计划署一半以上的国家办事处报告与妇发基金联合开展各种活动。这些活动的主要目的是，发展当地和国家行动者实施《消除对妇女一切形式歧视公约》<sup>3</sup> 的能力，提高认识，制止对妇女的暴力，指导联合国性别问题专题小组的工作。

## L. 南南合作

50. 发展中国家间技术合作(技合)特别事务股寻求支助对南南合作采取创新措施，方法是对非正规部门中的个人提供社会保护方案，创造和加强企业之间的联系。技合特别事务股继续出版《南方合作》刊物，更新信息系统——发展信息网，提供各种网上服务，包括南方专门知识信息，新的发展措施等等。针对艾滋病毒/艾滋病流行病提出了一个开创性的倡议，共同合作协助博茨瓦纳防治艾滋病，同时汲取巴西的经验，巴西对付艾滋病工作的重点集中在支持加强国家教育系统方面。

51. 开发计划署已加大努力，协助南南交流，它们从南方日益增加的世界级机构和各别专家那里寻找发展解决办法。开发计划署在外地的工作人员不断扩大的网络有助于这些专门知识的确定。主要的合作伙伴包括南方专家骨干队伍，他们是各个领域的专家，其中包括司法改革，地方政府，艾滋病毒/艾滋病，信息和通信技术以及消除贫穷领域。

52. 三边合作在开发计划署的工作中也具有新的重要意义，因为南北机构和专家形成合作网，进行联合研究，分享技术和财政资源，同时在南方建立更强大的机构。这种合作伙伴关系中最突出的例子是，在西非稻米发展协会以及来自北方和南方的其他伙伴也参与，结果研发出新的高产、高蛋白稻米品种，称为非洲新米。非洲新米保证可以将稻米产量增加到 744 000 吨，到 2006 年可以使西非的稻米进口减少 8 800 万美元。种植非洲新米的农民的收入很可能增加 25%。

## 二. 对各次会议和千年发展目标采取统筹后续行动

53. 为了履行千年发展目标记分员和宣传管理员的任务，开发计划署为协调联合国千年发展目标战略作出了重大贡献。战略把重点集中在联合国在两个级别——全球和国家级别上开展的行动，下列各点为战略的核心内容：

(a) **监测**。有系统和持续地跟踪和审查在实现千年发展目标方面取得的进展，即成就、趋势和缺陷，这对于把它们变为得到广泛承认的成功的国际合作措施至关重要；

(b) **分析**。必须根据合作伙伴就必要的政策、机构改革和投资、以及加快努力的融资办法和战略达成的共识，通过实施千年项目，确定和评估实现千年发展目标的政策层面；

(c) **宣传/动员**。与关注调动社会各阶层的承诺和能力的各种合作伙伴协作，这对培养意识，促使舆论支持对优先事项、政策和资源分配采取行动十分必要；

(d) **业务活动**：有目标的援助使得有可能直接在国家一级解决妨碍千年发展目标取得进展的主要障碍，同时认识到实现千年发展目标最终是各成员国的责任；

(e) **建立伙伴关系**：制定和实施创造性的战略，更广泛地与各种行动者合作，它们的贡献极为重要，而且将成为贯穿上述所有四个战略构成部分的一个特点；

54. 千年信托基金于去年设立，它已成为支助方案的一个主要融资工具。2002/03 年计划支出款项将近三分之二已有着落。

55. 千年项目中心办公室现已在纽约开展业务。2002年10月底召开了全体协调员第一次会议。工作队将提供背景文件，成为《2003年人类发展报告》的投入文件，其重点将放在千年发展目标方面。联合国专家组的第一次会议已于2002年9月17日在纽约举行。

56. 秘书长负责全球千年宣传运动的执行协调员于2002年11月任命。对千年发展目标的了解和与民间社会组织的伙伴关系正在稳步加强；2002年11月的监测千年发展目标社会观察会议、11月的欧洲(债务和发展网络)增强穷人能力和实现千年发展目标年度会议和12月以千年发展目标为重点的非洲社会论坛证明了这一点。中非和东非分区域资源中心正在编写一本关于民间社会组织参与实现千年发展目标的手册，并拟订试验办法。巴拿马的分区域资源中心已经编撰了一本供国家办事处使用的千年发展目标资料手册。

### 国家一级

57. 在驻地协调员和国家小组的领导下，已经印发了大约16份千年发展目标报告。还有50多份这类千年发展目标报告正在编写之中。非洲区域千年发展目标报告(A/57/304, 附件)已在2002年6月召开的8国集团会议讨论非洲发展新伙伴关系问题时分发。非洲、阿拉伯国家、亚洲和太平洋、独立国家联合体、拉丁美洲和加勒比的大约36个国家办事处已得到资金，可以启动或扩大与联合国国家小组协作开展宣传和提高对千年发展目标认识的活动。

58. 2002年10月，在开发计划署的支助下，与发展集团联合在老挝人民民主共和国为设在亚洲和太平洋的12个联合国国家小组举办了一个讲习班，民间社会、世界银行和亚洲及太平洋经济社会委员会的代表也参加了讲习班。在埃塞俄比亚为中非和东非国家、在也门为阿拉伯国家也举办了类似的讲习班。另外，还计划在孟加拉国、斯洛伐克和塞内加尔举办其他讲习班。

### 注

<sup>1</sup> 见大会第55/2号决议。

<sup>2</sup> 《联合国环境与发展会议的报告，1992年6月3日至14日，里约热内卢》，第一卷，《环发会议通过的决议》(联合国出版物，出售品编号：C.93.I.8和更正)，决议1，附件二。

<sup>3</sup> 大会第34/180号决议，附件。

## 第二部分

### 联合国人口基金执行主任的报告

本报告是按照联合国开发计划署、联合国人口基金和联合国儿童基金会商定的共同格式编写的，其中涉及联合国发展集团成员在协商中确定的问题。主要问题包括：秘书长改革方案和三年期全面政策审查各项规定的执行情况，以及各次国际会议和千年发展目标的后续行动。

## 目录

章次	段次	页次
一. 秘书长改革方案和三年期全面政策审查各项规定的执行情况 .....	1-49	14
A. 发展业务活动筹资 .....	1-5	14
B. 能力建设 .....	6-9	14
C. 共同国家评估和联合国发展援助框架 .....	10-12	15
D. 监测和评价 .....	13-17	16
E. 规则和程序的简化和统一 .....	18-20	16
F. 驻地协调员制度 .....	21-24	17
G. 人道主义援助 .....	25-34	17
H. 性别问题 .....	35-43	19
I. 信息技术 .....	44-45	20
J. 与世界银行的合作 .....	46-49	20
二. 各次国际会议和千年发展目标的后续行动 .....	50-55	21
三. 建议 .....	56	22

## 一. 秘书长改革方案和三年期全面政策审查各项规定的执行情况

### A. 发展业务活动筹资

1. 联合国人口基金(人口基金)的经常资源状况在2001年连续第二年有所改善,经常资源总额为2.647亿美元,比2000年的2.607亿美元略微增加1.5%。基金的一些主要捐助者,特别是丹麦、芬兰、爱尔兰、日本、荷兰、挪威、瑞典、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国是这次略微改善的因素。

2. 还值得注意的事实是,人口基金得以扩大其捐助者基础,2001年实现了120名捐助者的目标。这是对执行局第98/24号决定的直接响应。该决定认识到,过分依靠数目有限的捐助者将对基金财政的长期可持续性造成的危险。人口基金捐助者基础的扩大反映出人口基金得到它所支助的方案国的广泛支持,也是认识到调动资金是人口基金及其全体成员的共同责任。

3. 人口基金力求在其多年筹资框架中获得多年认捐,以便保证基金资源具有更大的稳定性和可预测性。尽管人口基金感谢一些主要捐助者能作出多年认捐,但基金大多数为首的捐助者尚未能如此行事。2001年只收到27项多年认捐。

4. 基金资源在2001年再次增加,达到历史上最高水平——1.27亿美元。这包括荷兰和联合王国用于采购避孕商品的大宗捐款。加拿大、欧洲联盟、挪威和瑞士也提供了大宗捐款。近年来其它资源的趋势尤为重要。尽管如此,人口基金不期待其它资源,包括信托基金和共同供资在2002年达到这样高的水平。

5. 在2002年和2003年,人口基金的资源调动目标将集中于增加核心资源,以应对包括预防艾滋病毒在内的日益增长的要求。基金将力求加强与所有捐助者,特别是低级别的主要捐助者的伙伴关系,以便增加它们在人口基金核心资源中的份额,并尽可能多地得到新的多年认捐。人口基金还将加强与基金会和私人部门的伙伴关系,以便进一步扩大捐助者基础。

### B. 能力建设

6. 国家能力发展经确定是为进一步执行《国际人口与发展会议行动纲领》<sup>1</sup>采取的重大行动中的一项重要因素。它也是基金多年筹资框架(确定基金如何分配资源以获得成果)内的成果框架的主要战略之一。2002年,加强国家能力建设依然是人口基金(从协助最高层政府机构制定政策到初级保健层级上培训保健人员提供服务的)各级活动方案拟定的一个重要层面。

7. 各地区的人口基金国家办事处将国家能力建设作为优先事项,并在这方面使用了最多的资源。这在非洲和A类优先国家尤其如此,那里必须特别注重国家能力建设。但是,这类国家的需要往往大得难以下手。尽管如此,人口与发展领域

的某些能力建设需要必须作为紧急事项处理。其中包括增强对生殖健康、人口和性别问题的了解；改进方案设计、监测、评估和报告的技能；加强数据收集、分析和传播；以及改善方案管理和协调。

8. 此外，人口基金将在数量分析和战略指标的基础上推行一种类型的国家办事处结构。这将使基金能够发展透明和有系统的进程，使工作人员的特点和能力与办公室工作量吻合并予以规划。总的目标是加强人口基金国家办事处的能力，并建立经增强、有重点和更有效的外地存在。

9. 这种结构旨在最佳地利用国家工作人员——使他们在方案拟订及管理 and 行政方面发挥突出作用。这将实际发展管理外地办事处业务的国家能力，并使人口基金的外地存在专业化和可持续。这还将使外地工作人员能够更好地管理和监测越来越多来自预算外基金和共同供资安排的方案资源。这将需要对工作人员培训和开发进行大量投资。人口基金深信这种投资将导致方案执行和管理方面的高回报。

### C. 共同国家评估和联合国发展援助框架

10. 2002 年，联合国发展集团（发展集团）执行委员会加紧努力，使共同国家评估和联合国发展援助框架（联发援框架）进程与国家方案拟订和宣传相结合。在大会通过关于联合国系统发展方面业务活动三年期政策审查的第 56/201 号决议之后，发展集团方案小组成立了一个工作组，由开发计划署担任主席，人口基金担任副主席，修改 1999 年共同国家评估和联发援框架准则。

11. 工作组被要求使准则与最近事态发展保持一致，尤其是《联合国千年宣言》、《千年发展目标》以及国家共同评估/联发援框架与国家规划进程和框架，如减贫战略，包括减贫战略文件之间相联系。此外，经修订的准则将考虑到三年来汲取的经验教训以及共同国家评估和联发援框架进程 2001 年外部评价的建议。经修订的准则已于 2002 年 5 月份分发，目前在六个展开计划的国家中试行：贝宁、厄瓜多尔、肯尼亚、马达加斯加、尼日尔和巴基斯坦。已经拟定一项质量支助和保证制度，以确保国家共同评估和联发援框架符合较高质量标准，并能进行注重成果的国家方案规划。准则及质量支助和保证制度都将在 2003 年予以审查。

12. 确保国家共同评估和联发援框架高质量的主要挑战是确保加强政府对进程、产品和参与的掌握；使所有伙伴的交易费用降低到最低水平；并将国家共同评估/联发援框架纳入国家规划进程。此外，对国家共同评估/联发援框架进程的支持已逐渐从总部转向区域（技术）办事处，以确保个别国家的方案和项目产生于联发援框架，并与其他国家规划进程直接联系起来。

## D. 监测和评价

13. 2001 年，人口基金继续作出具体努力，加强注重成果的监测和评价的机构能力。与若干国家办事处和国家技术服务小组协商拟订了新的注重成果的方案规划和报告格式，并已分发给工作人员。这些格式还可从人口基金内联网上获取。一个新的特点是拟订了应于 2002 年审查的方案管理计划。2000 年开始对方案准则中的监测和评价指令进行审查，向 2001 年为修改和更新准则而设立的司际工作组提供了投入。在这一进程中，一个监测、报告和评价分组讨论了各种问题和应纠正的差距。

14. 人口基金评价网络举行了第三次年度会议，以审查取得的进展并商定 2001 年工作计划。评价网络有助于推动注重成果的监测和评价做法，并促进人口基金工作人员和国家技术服务小组就注重效果的管理达成共同谅解。评价网络的一个主要产品，是方案主管的监测和评价工具箱。该工具箱可从人口基金网站和内联网上获取。十个工具已完成；另外三个在制作中。还提供了工具的法文和西班牙文本。国家办事处工作人员认为这些工具箱是有益、便于使用的。

15. 为了在整个人口基金范围内将注重成果的管理办法纳入主流，基金为国家办事处方案工作人员和国家技术服务小组顾问举办了一系列区域方案管理讲习班中的第 4 次讲习班。训练单元已译成法和西班牙文，可在网址上索取。讲习班有助于更好地理解面向成果的办公室和方案管理原则和要求，并加强监测和评价的价值。

16. 国家技术服务小组在与国家办事处和国家对应方接触时宣传注重成果的管理概念，并采取措来提高国家办事处工作人员的监测和评价技能。国家技术服务小组提供了国内援助，并举办了多次讲习班，以强调监测和评价的重要性，并加强国家办事处的注重成果的管理能力。它们特别强调用逻辑框架作为方案管理工具，并为新设计和进行中的方案确定和选择适当的方案业绩指标。在培训期间，国家技术服务小组顾问强调必须在方案周期初期规划监测和评价活动及取得必要的财政和人力资源。

17. 尽管人口基金在建设体制能力和建立监测和评价文化方面取得了进展，但仍有一些挑战。2000 年以来对逻辑框架的认识虽有所提高，但采用逻辑框架作为有效监测和评价的工具依然有限。缺少便于使用、可靠、全面和及时的数据，难以确定可客观核实的指数，因此妨碍分析已取得的进展和确定决定性的成果。此外，若干国家项目工作人员的较高更替率要求不断开展培训和再培训工作。

## E. 规则和程序的简化和统一

18. 继大会第 56/201 号决议获得通过和最近秘书长的第二轮改革之后，发展集团执行委员会开始了有史以来最广泛的简化和统一工作。它设立了一个工作队，设法保证 2004 年以前在第 56/201 号决议所述的五个领域实现充分统一（第 60



段)：权力下放和授权；财务条例；执行方案、特别是监测和报告；国家办事处共同分享的服务；以及国家项目人员的征聘、培训和薪酬。

19. 由于发展集团各小组开展的工作以及与国家办事处的协商，发展集团执行委员会向经济及社会理事会 2002 年实质性会议提出了到 2004 年的工作方案，该方案已经获得会员国的核可。发展集团执行委员会还与国家办事处协商拟订了措施，以便在联发援框架通过后改进方案拟订和批准、执行、监测及评价，同时增加灵活性并促进国家能力建设。

20. 这些建议将自 2003 年起分阶段执行。发展集团执行委员会将继续探讨如何减少联合国系统规则和程序的多样性和复杂性，以便尽量降低交易费用，并加强联合国支助在国家一级的效力和影响。

## F. 驻地协调员制度

21. 人口基金继续积极参与驻地协调员制度的不断发展，方法是作为驻地协调员问题小组和机构间咨询小组的成员。后者为开发计划署署长评价和提名驻地协调员职位的候选人。

22. 为了加强驻地协调员制度，人口基金支持驻地协调员和国家小组多方位评价制度新的 180 度评估。2002 年 6 月对十个小组，其中包括九名人口基金代表进行了试验性评估。参加评估的国家小组包括来自柬埔寨、刚果、伊朗伊斯兰共和国、牙买加、黎巴嫩、马拉维、毛里求斯、东帝汶和土耳其的国家小组。这项工作显示出对国家小组概念有不同的理解，而且在一些情况下，有人试图授权代表和副手以外的工作人员参与。发展集团目前正在决定这项工作的未来。

23. 关于驻地协调员评估中心系统，目前 131 名候选人通过 SHL 管理的 15 个中心完成了评估，SHL 是为此目的聘用的公司。2002 年期间，人口基金的一名候选人参加并得到积极评估。在 126 名现任驻地协调员中，33 名(26%)是妇女，5 名来自开发计划署以外的机构。目前没有驻地协调员来自人口基金。机构平衡及可供选择的候选人数比空缺数目少，仍是令人关切的问题。正在增加女性候选人的努力。开发计划署和人道主义事务协调厅已赞助外部女性候选人参加评估。

24. 虽然驻地协调员评估中心的业务运作和水平不断改进，但仍有改进的余地。其中一个应该注意的方面是，必须更好地反映出驻地协调员的“协调能力”。可能需要开展明确、独立的工作来衡量这种核心能力，同时不改变 14 个能力框架。

## G. 人道主义援助

25. 人口基金已通过联合国难民事务高级专员办事处、国际计划生育联合会、国际移民组织、世界卫生组织、红十字会与红新月会国际联合会、国际援救委员会及难民生殖健康联合会其他成员等机构的成功伙伴关系，在开展紧急和救济行动方面成为重要的行动者。

26. 难民生殖健康机构间工作组于 1990 年代中期成立之后，人口基金在联合国伙伴机构和非政府组织的积极参与下，成功协调了紧急局势中最低初步成套服务的拟订，以及难民生殖机构间健康实地手册的编写和定期订正。1997 年以来，基金还积极参加联合国机构间呼吁程序，2002 年参加了 14 项呼吁。人口基金还作出了有系统的努力，以便发展其能力并对紧急情况中的人道主义需要作出更有效的反应。

27. 人口基金自成为机构间常设委员会成员以来在全球一级参加了一些工作组。人口基金已与联合国人体免疫机能丧失病毒/后天免疫机能丧失综合症(艾滋病毒/艾滋病)联合规划署(艾滋病规划署)和维持和平行动部结成有力伙伴关系，并一直积极参与处理武装冲突中的艾滋病毒/艾滋病问题。在外地一级，人口基金参加联合国国家小组紧急规划和备灾计划。

28. 人口基金通过提供人道主义救济援助和支持地方当局和民间社会面向发展的努力，继续执行紧急行动。人口基金提供基本保健服务，包括生殖健康、计划生育、治疗性传播感染(性病)和预防艾滋病毒/艾滋病，办法是为医院、初级保健设施和流动诊所提供基本药品和商品、急需的设备、材料和药物。人口基金还支助修复已损坏的服务提供站，为服务提供者和社区工作者提供培训。

29. 人口基金会还通过解决冲突和冲突后局势中妇女和儿童的需要的项目，支助难民营中受创伤妇女及其家人的治疗、康复和咨询。妇女及其家庭的经济地位、赚取收入情况及获得关键服务的机会是人口基金支助的方案的中心问题。

30. 人口基金用一项六管齐下的战略处理在冲突局势中预防艾滋病毒/艾滋病及性暴力和针对性别的暴力问题，其中包括以下组成部分：在军队、警察及复员和维持和平部队中预防艾滋病毒/艾滋病；设立安全血液供应；在受危机影响的脆弱妇女中预防艾滋病毒/艾滋病/性病并促进健康的生活方式；在青少年难民和流离失所者中预防艾滋病毒/艾滋病；以及加强当地非政府组织的能力。

31. 2002 年开始在刚果民主共和国和塞拉利昂境内与维持和平行动部和艾滋病规划署协作执行这项战略。人口基金还与联合国驻非洲维持和平特遣队，包括联合国组织刚果民主共和国特派团和联合国塞拉利昂特派团合作。此外，人口基金配合布隆迪、刚果民主共和国和卢旺达的国家复员方案，并通过教育和生活技能开发方案支持前作战少年重返社会。基金还参与了中欧、东欧和东南亚的一些警察和军队方案，支持教育方案并促进容忍、男女平等和预防艾滋病毒/艾滋病。

32. 人口基金各项方案继续支助战争和暴力受害者，特别是前作战青年和贫穷妇女融入社区。人口基金在这个框架内支助心理咨询；救助中心的基本保健服务；并支助职业培训以开发技能，从而增加有酬就业的机会。

33. 人口基金促进认识武装冲突对妇女和女童的破坏性影响。在这个框架内，人口基金支助了一系列为政府和民间社会代表举办的国际会议和培训班。为了促进

建设和平倡议，人口基金与联合国和平研究所协作，在东非开展一些培训和支助活动。人口基金还支助研究和数据收集，以记录暴力案件及其对健康的影响，并支助减轻这种暴力的方案。

34. 人口基金拟订系统和程序，以确保生殖健康需要被视为优先事项并充分融入人道主义干预，从而继续加强本身的应急能力。为培训负责面向妇女和保健方案的国家和国际机构的人道主义工作者提供了支助。在执行这些培训方案中，人口基金与难民生殖健康联合会成员合作提供财政和技术援助。

## H. 性别问题

35. 2002年，人口基金技术支助司设立了文化、性别和人权处，反映出人口基金重视将性别、人权和文化纳入其方案的主流。

36. 人口基金2002年将性别观念纳入主流的重点，是加强基金基于权利的工作方法。男女平等、公平和赋予妇女权力是《国际人口与发展》会议行动纲领<sup>3</sup>的基石。利害攸关者已呼吁人口基金领导人确保人权，包括与性别有关的人权在执行《行动纲领》中处于首要地位。作为回应，人口基金设立了一个工作组，审查包括生殖权在内的人权如何纳入人口基金的方案拟订领域。该工作组将拟订概念和业务框架，使人权、性健康和生殖健康、人口、男女平等和公平联系起来，以确保方案拟订办法连贯一致。

37. 另一项重点是采用对文化敏感、基于权利的办法。2002年1月，内部协商审查了在方案执行过程中遇到的文化切入点和制约，并为今后行动拟订了行进图。由于这些审议工作，人口基金已经开始执行一项计划，加强基金工作中的文化观念并使之制度化，以确定并援用促进人权、男女平等和公平及提高人民生活质量的文化价值观念。基金拟订了一个概念框架，其主要内容已成为使文化观点在人口基金方案拟订过程中制度化的一个项目提案的基础。

38. 人口基金还将性别观念纳入了其人道主义应急工作的主流。2002年11月，基金举办了冲突后局势中非政府组织建设能力问题训练讲习班。在国家一级，人口基金努力在重建期间将性别观念纳入主流，并是阿富汗境内生殖健康的联络中心，它在那里的业务集中于提供急需的基本保健服务。缺乏保健服务以及阿富汗妇女在使用现有不多的服务时遇到性别障碍，是主要挑战。

39. 人口基金支持联合国和其他伙伴打击贩卖妇女和女童的努力。2001年10月，基金召开了贩卖妇女和女童问题会议，汇集了人口基金代表和其他外地工作人员，以及联合国和双边捐助者的代表。会议导致提高了对贩卖问题的认识，并拟订了今后行动的概念框架。人口基金还支助国家一级的倡议，包括联合国尼泊尔反贩卖联合倡议。

40. 人口基金修改了将性别观点纳入人口和发展方案主流的准则。基金还拟订了如何操作这些准则的指导说明。基金目前正在试用《对付针对性别的暴力的实际办法：保健提供者和管理员方案指南》。

41. 人口基金长期以来一直关注妇女生殖健康问题与赋予妇女经济权力相结合的问题。2002年，人口基金参加并支助了微额信贷问题首脑会议5周年活动，包括微额融资与儿童生存、生殖健康和预防艾滋病毒/艾滋病方面的教育相结合小组。人口基金还委托撰写了一篇关于从生殖健康的角度来看微额筹资的论文，作为审查其赋予妇女经济权力和生殖健康方面的活动的第一步。

42. 人口基金积极参加联合国机构间倡议，以执行《国际人口与发展会议行动纲领》和《北京行动纲要》。<sup>4</sup> 基金继续与联合国妇女发展基金共同主持两性平等和艾滋病毒/艾滋病问题机构间工作队。基金还是包括和平与安全、发展筹资和女童教育倡议等问题在内的其他工作队和小组的积极成员。

43. 人口基金在本组织各级将性别观点纳入工作主流的承诺反映在实践中。妇女在人口基金所有专业员额中占47%。此外，基金执行委员会的14名成员中有8人是妇女，高级管理小组3名成员中有2名是妇女，包括执行主任和副主任(管理)。

## I. 信息技术

44. 2002年4月29日，人口基金和发展门户基金会启动了以人口和生殖健康为重点的因特网倡议，称为人口/生殖健康门径。人口基金是第一个在发展网点系统内领导设立专题网站的联合国机构。该门径位于<http://www.developmentgateway.org/pop>，是与20个伙伴组织协作设立的，提供社区建立的人口信息共享数据库，其中包括数据、出版物、研究和项目。该门径总的目标是在发展界内外提高公众对人口问题的认识，并在地促进专家组织之间分享知识的创新性安排。

45. 在运作的头五个月，人口/生殖健康部分已成为发展网点第二个查询最多的门径，到2002年10月，有1100多个成员，260多个非政府组织，61%以上来自发展中国家。撒南非洲是北美之后的第二大成员发源地。

## J. 与世界银行的合作

46. 2002年，人口基金和世界银行之间的合作继续加强。在国家一级和总部举行了会议和专题讨论会，并达成协议以进一步扩大两个组织之间的协作，并除方案和执行两级外，在规划、政策和宣传各级强调协作性干预。

47. 2002年10月，人口基金执行主任访问了世界银行，并发表了总裁之友讲演。这次访问还包括基金的高级官员，目的是使世界银行和人口基金在全球和国家两级促进协作并加强关系。已经达成协定，在2003年1月以前拟订一项行动计划，

以加强两个组织之间的协作，包括如何规划人口参数(例如人口增长、结构和分布)与可持续发展的相互联系，以及如何通过减贫战略文件及其他国家一级的工具加强人口基金对发展中国家的支助。

48. 人口基金和世界银行还扩大了生殖健康、性别和文化方面的协作——分享经验、汲取经验教训、研究和出版物；监测指数；拟订将性别观点纳入主流的培训单元；参加专题工作组；并提高对减贫战略文件及其他政策和方案拟订框架的认识。

49. 同 2001 年一样，人口基金和世界银行协进会在意大利都灵为人口基金外地和总部工作人员联合举办了人口、生殖健康和保健部门改革问题培训班。培训班旨在加强关键的决策过程，例如部门改革、减贫战略文件和全部门办法方面的技巧。人口基金还参加了一次高级别讲习班，以便聚集伙伴，支持世界银行关于处于困境低收入国家的倡议。

## 二. 各次国际会议和千年发展目标的后续行动

50. 人口基金在提高援助效力的努力中发挥积极作用，提高援助效力是加强官方发展援助促进发展筹资的作用的重要因素。除了在发展集团拟订规则和程序简化和统一议程方面的作用以外，基金决定更积极地参加全部门办法将有助于把援助拨给预算支助的过程，这是《发展筹资问题国际会议蒙特雷共识》<sup>5</sup> 所倡导的。

51. 人口基金在协助各国实现国际人口与发展会议目标和采取 1999 年召开的全面审查和评价行动纲领执行情况的大会第二十一届特别会议所商定的重大行动方面发挥重大作用。基金 2002 年的组织优先事项，特别是基金工作实质性领域的优先事项有力地反映出这点。这些优先事项是人口基金各办公室和工作人员年度工作计划的框架。其中一个优先事项，即将性别问题纳入人口与发展，与《蒙特雷共识》将性别问题置于发展筹资决策中心的决定直接有关。

52. 《蒙特雷共识》确定非洲为特殊情况，人口基金的非洲重点正在以支持《蒙特雷共识》所确定的区域框架，即非洲发展新伙伴关系 (A/57/304, 附件) 的方式扩大范围。人口基金向非洲发展新伙伴关系的七个专题组提供了投入，并领导了人口与就业工作组。人口基金正在积极参加新设的专题组，以支持非洲发展新伙伴关系。

53. 人口基金正在通过联合国系统行政首长协调理事会促进对可持续发展问题世界首脑会议的专题领域：水、能源、保健、农业和生物多样性采取全系统办法。这种互动的部分重点是把 2015 年以前将其环境卫生无法改善的人数减少一半的指标纳入国家一级的报告进程，如千年发展目标报告的主流，特别是因为卫生与千年发展目标的保健目标关系密切。基金启动了水、人口、性别、生殖健康和

贫穷及其他专题领域相互联系的内部进程，以便在千年发展目标的范围内加强人口基金在国家一级促进可持续发展的方案支助。

54. 基金题为“2002年世界人口状况”的报告<sup>6</sup>首次提出研究证据，说明促进改善生殖健康便会促进经济增长和减少贫穷，从而加强《21世纪议程》、<sup>7</sup>国际人口与发展会议行动纲领》、《联合国千年宣言》、《蒙特雷共识》和《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》（《约翰内斯堡执行计划》）<sup>8</sup>的至关重要的概念。

55. 人口基金正在协助发展中国家调查《国际人口与发展会议行动纲领》和为进一步执行《行动纲领》采取的重大行动的执行情况，并为国际人口与发展会议十周年开展执行情况区域审查。基金在十周年前夕的协商已经侧重加强执行《行动纲领》和为进一步执行《行动纲领》采取的重大行动的承诺。

### 三. 建议

#### 56. 执行局不妨：

(a) 注意到本报告；

(b) 决定将本报告连同各代表团在本届会议上提供的评论和指导转递经济及社会理事会。

#### 注

<sup>1</sup> 见大会 S-21/2 号决议，附件。

<sup>2</sup> 见大会第 55/2 号决议。

<sup>3</sup> 《国际人口与发展会议的报告，1994年9月5日至13日，开罗》（联合国出版物，出售品编号:C.95.XIII.18），第一章，决议1，附件。

<sup>4</sup> 《第四次妇女问题世界会议的报告，1995年9月4日至15日，北京》，（联合国出版物，出售品编号:C.96.IV.13），第一章，决议1，附件二。

<sup>5</sup> 《发展筹资问题国际会议的报告，2002年3月18日至22日，墨西哥蒙特雷》，（联合国出版物，出售品编号:C.02.II.A.7），第一章，决议1，附件。

<sup>6</sup> 联合国出版物，出售品编号:C.02.III.H.1）。

<sup>7</sup> 《联合国环境与发展会议的报告，1992年6月3日至14日，里约热内卢》，第一卷，《环境会议通过的决议》（联合国出版物，出售品编号:C.93.I.8和更正），决议1，附件二。

<sup>8</sup> 《可持续发展问题世界首脑会议的报告，2002年8月26日至9月4日，南非约翰内斯堡》，（联合国出版物，出售品编号:C.03.II.A.1），第一章，决议2，附件。

## 第三部分

### 联合国开发计划署和联合国人口基金执行局 2003 年第一届常会报告的摘要

2003 年 1 月 20 日至 23 日

#### 联合国开发计划署

1. 资源和战略伙伴关系局局长介绍了提交给经济及社会理事会的报告（DP/2003/5）。各代表团祝贺联合国开发计划署（开发计划署）提交的报告质量很高，同时强调需要采用更注重分析的方法。
2. 各代表团呼吁以更加一致、统一和协调的方式处理联合国各组织，包括联合国秘书处人道主义事务协调厅的工作，以提高效益和效率，降低给国家当局带来的交易费用。各代表团强调，执行局召开联席会议，联合进行监测和评估并联合进行外地访问十分重要，还强调需要展示实地工作成果，包括开发计划署给减贫战略文件进程带来的影响。
3. 各代表团赞同布雷顿森林机构，尤其是世界银行发展关系。他们倡导加强同布雷顿森林机构之间的关系，呼吁开发计划署同区域开发银行一道密切工作。
4. 各代表团赞赏性别均衡方面有所进展，尤其是在驻地协调员级别上，但也强调需要加强这一努力。还强调应密切监测评估开发计划署的工作。各代表团呼吁联合国各组织交流比较监测评估的方法，有代表团提出问题，询问开发计划署同经济合作与发展组织（经合组织）发展援助委员会（发援会）之间的关系，以及国际开发协会（开发协会）的资金补充给开发计划署资源情况带来的影响。
5. 资源和战略伙伴关系局局长就各代表团发表的意见和提出的问题作了答复。他注意到执行局希望报告更注重分析和实地工作成果，以及需要着重遇到阻碍的领域，包括消除障碍的战略。他保证将尽全力确保作出必要的改善。
6. 为推动同区域开发银行，尤其是美洲开发银行和非洲开发银行之间建立伙伴关系，作了许多工作。同样，开发计划署同亚洲开发银行也进行了讨论，以加强这两组织之间的伙伴关系。他还表示，如前几次会议所报告，现在评估开发协会补充资金给开发计划署带来的影响还太早。
7. 关于开发计划署在减贫战略文件进程中的作用和影响，主任指出，评价处正在评价开发计划署作出的贡献，在收到评估报告之后，将向执行局汇报情况。他重申开发计划署致力于改进性别均衡状况，并将其纳入组织的工作主流。他还指出，已经努力聘用外部女性候选人，弥补组织内的结构缺陷。

8. 主任指出，如同在其他小组会议一样，开发计划署以观察员身份，在执行局确定的立法框架内，参加了经合组织/发援会的工作。他还解释说，报告中关于开发计划署同人道主义事务协调厅之间关系的内容谈到了加强这两个机构之间合作伙伴精神的努力。他强调，开发计划署将继续加强这一伙伴关系。

9. 执行局注意到开发计划署向经济及社会理事会提交的报告（DP/2003/5），同意将报告转交理事会，并附上关于报告的意见。

## 联合国人口基金

10. 副执行主任（方案）介绍了人口基金向经济及社会理事会提交的报告（DP/FPA/2003/2）。他指出，报告分析了联合国发展集团（发展集团）成员之间协商中指出的若干关键问题。他突出了报告中对于人口基金尤其重要的四个部分：发展业务活动供资；能力建设；人道主义援助；以及主要国际会议和千年发展目标的后续行动。他强调，能否实现千年发展目标也取决于能否实现国际人口与发展会议商定的目标，主要是男女平等和 2015 年之前人人享有生殖保健服务的目标。他强调，若不解决人口问题，则无法实现千年发展目标。

11. 在讨论期间，若干代表团注意到人口基金在三年期全面政策审查（E/1998/48）和千年发展目标方面取得进展，表示支持把国际人口与发展会议目标，尤其是有关生殖保健和权利的目标同千年发展目标结合起来。一个代表团希望了解人口基金如何协助确保把生殖保健和权利纳入全部门办法和减贫战略的文件之中。该代表团还希望了解，在国家千年发展目标报告范畴内，是否适当注重这些领域。若干代表团赞扬人口基金在能力建设领域里开展工作，强调应建立受援国人口和发展领域里的能力。关于国家办事处新的网络布局下的工作人员安排，一个代表团表示，每个国家的特殊需要应得到重视，而不应该用统一标准。若干代表团赞扬基金努力加强同基金会和私营部门之间的伙伴关系。一个代表团欢迎同世界银行进行合作，询问国际开发协会最近的补充资金给人口基金带来的影响。关于供资情况不稳定，一个代表团鼓励人口基金进一步扩大捐助基础，避免过于依赖有限的捐助国。

12. 若干代表团强调联合国各机构和组织之间的协调合作的重要性。为说明这一点，一个代表团指出，对联合国人体免疫机能丧失病毒/后天免疫机能丧失综合症（艾滋病毒/艾滋病）联合规划署（艾滋病规划署）进行的评估发现，国家一级艾滋病毒/艾滋病工作的协调还不足，没有达到防治这种流行病的程度。该代表团还表示，仅仅向外地增拨资金，或增派人员并不一定能提高效率 and 效益，真正需要的是有恰当比例的各种技能。一个代表团表示，希望看到发展集团成员在推动共同方案规划，评估和评价以及其他方面取得的具体成果。该代表团强调，需要减少过多的分析和评估报告及会议给方案国带来的负担。一个代表团要求得到更多资料，了解在监测和评估方面建立体制能力的情况。一个代表团敦促联合



国各基金和方案的评估工作更加协调统一，同时表示，联合国系统内的评估资源应更多地集在一起。一个代表团询问人口基金和开发计划署如何打算加快和加强发展集团成员之间的协调努力。

13. 若干代表团强调，报告应注重分析，内容实际，注重问题。这些代表团指出，报告提到了一系列活动，令人印象很深，但没有明确列出在国家一级取得的具体成果或产生的影响。各代表团指出，报告应着重成果、结果和影响，以及今后面临的挑战。一个代表团还表示，今后向经济及社会理事会提交的报告如果对联合国改革如何改进方案规划工作进行更深入的分析，则可以得到改进。一个代表团询问，报告为何没有提到人道主义事务协调厅。

14. 一个代表团欢迎人口基金致力于着重成果的管理，并询问如何运用新的手段和系统，以及在日常记录业绩情况时有哪些提高。关于性别问题纳入主流，一个代表团高兴地看到，人口基金所有专业人员中，妇女占 47%。一些代表团希望更多地汇报男女平等方面的成果、影响或进展指标。各代表团要求更多了解人口基金方案活动中如何把男子包括进来。关于驻地协调员制度，一个代表团欢迎发展集团努力纠正性别不平等现象，并希望了解不平衡现象一直存在的原因。一个代表团表示关注，目前没有从人口基金聘用任何驻地协调员。一个代表团希望更多了解驻地协调员的“协调能力”，以及这为何对人口基金工作十分重要。

15. 若干代表团要求更多地了解国际人口与发展会议十周年纪念活动的筹备情况。一个代表团建议，在十周年之前人口基金的协商中，应着重迄今为止《国际人口与发展会议行动纲领》执行进展。一个代表团表示，会议十周年应纯属纪念和技术性质，并强调，重点应放在加强承诺，执行会议《行动纲领》，以及深入落实的关键行动上。

16. 副执行主任（方案）感谢各代表团提出建设性的意见，并同意，对于联合国系统来说，协调十分重要。他表示，联合国改革已取得大量进展，尤其是在协调领域。他表示，联合国发展援助框架（联发援框架）、简化和协调统一、千年发展目标研讨会和联合国国家小组工作方面的发展令人鼓舞，但在着重成果的规划和执行以及减贫战略文件和政策对话的参与方面，仍有许多挑战。他还表示，在联合国共同国家评估和联发援框架方面，正在探讨质量保证问题。他表示，作为发展集团的一个积极成员，人口基金参加了着重简化和协调统一等问题的工作组和工作队，并作出了贡献。他希望，人口基金今后为全部门办法和减贫战略文件作出的贡献将更加显著。他指出，随着人口基金过渡进程的完成，工作重点将是按照发展集团精简业务，制订指标，统计制图和千年发展目标监测的思维方针，推动方案业务进程和系统发展。他表示，人口基金正同开发计划署一道建立企业资源规划系统。

17. 关于驻地协调员制度，他注意到取得的进展，并表示，人口基金可以鼓励更多的工作人员申请驻地协调员职位。他指出，通过许多新的活动，包括联合开办

培训班，提高减贫战略文件和全部门办法等关键政策进程中的技能，加强了同世界银行之间的伙伴关系，合作领域也有所扩大。关于开发协会补充资金问题，他希望联合国系统将制订成功的推广模式，使其成为国家方案的一环，并可以通过开发协会的贷款加以扩大。他表示，联合国各基金和方案可以作出许多贡献，协助在世界银行经验有限和同国家当局联系有限的国家从冲突转向重建。在这方面，他注意到各基金和方案的相对优势，指出还可以进一步扩大同世界银行的合作。

18. 在答复关于能力建设的意见时，他指出，人口基金在落实新类型的国家办事处方面，可以比较灵活地响应特定国家的具体需求。他表示，改革中面临的挑战是，把注重成果的管理目标和指标同国家方案、共同国家评估和联发援框架联合起来；与此同时加强监测和评估。关于监测和评估方面的体制能力建设，他指出，人口基金制订了一套监测评估方法，建立了一个评估专家网络。他还表示，发展集团成员组织评估专家之间正在进行大量配合。

19. 关于把男子参加生殖保健方案活动纳入主流问题，人口基金致力于支持把性别问题纳入所有活动的主流。例如，男子和男孩的态度是重要因素，在制订艾滋病病毒/艾滋病预防战略和活动时，都应加以考虑。关于人道主义事务协调厅，他表示人口基金同该协调厅以及联合国其他组织和非政府组织进行了良好的合作。他还表示，人口基金参加了人道主义事务协调厅主持的 20 个联合呼吁进程。他还指出，人口基金直到近些年才设法把自己建成一个有效并有用的人道主义救援机构。关于纪念国际人口与发展会议十周年一事，他同意各位代表的意见，并注意到人口基金正等待大会授权的工作组提交工作成果。他指出，人口基金正计划开展一个国家审查进程，并召开一些区域和技术会议。他完全同意，应保持执行人口与发展问题国际会议行动纲领的势头。

20. 执行局注意到人口基金向经济及社会理事会提交的报告（DP/FPA/2003/2），同意将其转交给理事会，并附上意见。

---