

**Техническое сотрудничество  
между развивающимися странами**

Distr.: General  
24 March 2003  
Russian  
Original: English

---

**Комитет высокого уровня по обзору  
технического сотрудничества между  
развивающимися странами****Тринадцатая сессия**

Нью-Йорк, 27–30 мая 2003 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

**Рассмотрение докладов Администратора Программы  
развития Организации Объединенных Наций***Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение решений 12/1 и 12/2 Комитета высокого уровня по обзору технического сотрудничества между развивающимися странами. В нем рассматривается: а) ход претворения в жизнь Пересмотренных руководящих принципов обзора политики и процедур в отношении технического сотрудничества между развивающимися странами и общих рамок результатов, которые были включены в эти руководящие принципы; б) состояние и использование Добровольного целевого фонда содействия сотрудничеству по линии Юг-Юг и управления им; и с) организационные, административные и финансовые механизмы Программы развития Организации Объединенных Наций в поддержку технического сотрудничества между развивающимися странами. На основе аналитических данных, содержащихся в докладе, формулируется ряд конкретных рекомендаций по содействию достижению целей технического сотрудничества между развивающимися странами и сотрудничества по линии Юг-Юг в целом.

## Содержание

|  | <i>Пункты</i> | <i>Стр.</i> |
|--|---------------|-------------|
| I. Введение .....  | 1–3           | 3           |
| II. Претворение в жизнь руководящих принципов и общих показателей системы Организации Объединенных Наций для содействия развитию технического сотрудничества между развивающимися странами ..... | 4–14          | 4           |
| III. Состояние и использование Добровольного целевого фонда содействия сотрудничеству по линии Юг-Юг и управление им и соответствующие инициативы по мобилизации ресурсов .....                  | 15–25         | 7           |
| IV. Организационные, административные и финансовые механизмы Программы развития Организации Объединенных Наций в поддержку технического сотрудничества между развивающимися странами .....       | 26–45         | 10          |
| V. Рекомендации .....  | 46            | 16          |

## I. Введение

1. В своих решениях 12/1 и 12/2 от 1 июня 2001 года Комитет высокого уровня по обзору технического сотрудничества между развивающимися странами вновь подчеркнул сохраняющееся важное значение технического сотрудничества между развивающимися странами в частности и сотрудничества по линии Юг-Юг в целом в качестве стратегий оптимального использования потенциала развивающихся стран в области развития и средства обеспечения их эффективного и равноправного участия в международной экономической системе. В этой связи он призвал как развитые, так и развивающиеся страны, а также организации и учреждения системы Организации Объединенных Наций удвоить свои усилия по поощрению сотрудничества по линии Юг-Юг. В частности, он просил организации и учреждения системы Организации Объединенных Наций, включая региональные комиссии и многосторонние учреждения, принять дальнейшие конкретные меры по систематической интеграции методов технического и экономического сотрудничества между развивающимися странами в свои регулярные программы сотрудничества в соответствии со Стратегией новых направлений.

2. В этом контексте Комитет высокого уровня постановил вновь рассмотреть Пересмотренные руководящие принципы обзора политики и процедур в отношении технического сотрудничества между развивающимися странами и общие рамки результатов на своей тринадцатой сессии в 2003 году. Кроме того, он призвал Администратора принять меры по дальнейшей мобилизации ресурсов для Добровольного целевого фонда по развитию сотрудничества Юг-Юг. К Специальной группе по техническому сотрудничеству между развивающимися странами был также обращен настоятельный призыв разработать эффективную систему управления и использования ресурсов Целевого фонда. И наконец, Комитет высокого уровня подчеркнул необходимость обеспечения эффективной роли Специальной группы по техническому сотрудничеству между развивающимися странами в качестве основного секретариата Комитета высокого уровня и координатора системы Организации Объединенных Наций по техническому сотрудничеству между развивающимися странами, а также координационного центра по обеспечению сотрудничества по линии Юг-Юг. В этой связи он просил Администратора обеспечить сохранение особого статуса Специальной группы в рамках Организации Объединенных Наций. Он также постановил периодически проводить обзор результатов деятельности и функционирования Специальной группы в деле поддержки, развития и координации технического сотрудничества между развивающимися странами на глобальном и общесистемном уровнях.

3. В соответствии с вышеупомянутыми решениями в настоящем докладе содержится обзор: а) хода претворения в жизнь Пересмотренных руководящих принципов обзора политики и процедур в отношении технического сотрудничества между развивающимися странами; б) состояния и использования Добровольного целевого фонда для сотрудничества по линии Юг-Юг и управления им, а также других инициатив по мобилизации ресурсов; и с) применения организационных, административных и финансовых механизмов обеспечения технического сотрудничества между развивающимися странами. По каждой из этих областей в докладе сформулированы рекомендации, нацеленные на укрепление поддержки технического сотрудничества между развивающимися странами.

ление поддержки технического сотрудничества между развивающимися странами в частности и сотрудничества по линии Юг-Юг в целом.

## **II. Претворение в жизнь руководящих принципов и общих показателей системы Организации Объединенных Наций для содействия развитию технического сотрудничества между развивающимися странами**

4. Обеспечение эффективного поощрения технического сотрудничества между развивающимися странами со стороны организаций и учреждений системы Организации Объединенных Наций требует принятия надлежащей политики и процедур в целях руководства процессом концептуализации, разработки, осуществления, контроля и оценки такого сотрудничества. Именно этим соображением руководствовался Комитет высокого уровня по техническому сотрудничеству между развивающимися странами в своем принятом в июне 1991 года решении 7/1, в котором он обратился с призывом подготовить руководящие принципы обзора политики и процедур в отношении технического сотрудничества в различных организациях и учреждениях Организации Объединенных Наций.

5. В ответ на решение 7/1 Специальная группа по техническому сотрудничеству между развивающимися странами подготовила руководящие принципы, нацеленные на систематизацию принципов, которые будут использоваться в рамках политики и процедур различных организаций и учреждений Организации Объединенных Наций в обеспечении их поддержки технического сотрудничества между развивающимися странами. На своей восьмой сессии, состоявшейся в 1993 году, Комитет высокого уровня приветствовал подготовку руководящих принципов и просил организации системы Организации Объединенных Наций применять их на экспериментальной основе.

6. Руководящие принципы были пересмотрены в 1997 году в целях приведения их в соответствие со Стратегией новых директив в отношении технического сотрудничества между развивающимися странами, которая была подготовлена Специальной группой по просьбе Генеральной Ассамблеи и утверждена Комитетом высокого уровня. В рамках проведенного пересмотра были также учтены замечания и рекомендации Административного комитета по координации (теперь Совета административных руководителей системы Организации Объединенных Наций по координации) и другие директивные указания, сформулированные в решениях и резолюциях Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета, Комитета высокого уровня и Исполнительного совета ПРООН и ЮНФПА.

7. По просьбе Комитета высокого уровня Специальная группа по техническому сотрудничеству между развивающимися странами подготовила ряд общих показателей определения прогресса, достигнутого различными организациями системы Организации Объединенных Наций в осуществлении пересмотренных руководящих принципов, и представления соответствующих отчетов. Предложенные показатели обсуждались на межучрежденческом совещании координаторов по вопросам технического сотрудничества между развивающимися странами, которое было созвано Специальной группой 7 июня

1999 года после одиннадцатой сессии Комитета высокого уровня. В результате этих дискуссий было принято решение о том, что Специальная группа будет играть руководящую роль в деле разработки общих рамок результатов на основе нормативных и оперативных показателей, а также новаторских подходов к техническому и экономическому сотрудничеству между развивающимися странами. Эти рамки будут использоваться различными организациями системы Организации Объединенных Наций на экспериментальной основе.

8. Обзор докладов, подготовленных для двенадцатой сессии Комитета высокого уровня различными организациями и учреждениями и касающихся проведенных ими мероприятий, свидетельствует о том, что в ходе подготовки своих докладов эти организации и учреждения стремились применять экспериментальные показатели. В этой связи ряд представивших доклады организаций, прежде всего Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Центр по международной торговле (ЦМТ), Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС), указали на то, что они разработали надлежащую политику и что они также создали координационные центры в целях обеспечения приоритетного рассмотрения вопросов технического сотрудничества между развивающимися странами в рамках осуществляемой ими деятельности в области программирования в соответствии с положениями резолюции 1994/41 Экономического и Социального Совета. Ряд этих организаций и учреждений также сообщил о том, что на оперативном уровне они создали сети, связанные с сотрудничеством по линии Юг-Юг, такие, как базирующаяся в сети Интернет программа ФАО, связанная с Системой чрезвычайных мер предупреждения трансграничного распространения вредителей и болезней, опасных для животных и растений (СЧМП), интерактивные сети, созданные ЦМТ в рамках Всемирной сети учреждений, занимающихся вопросами торговли, Сеть учебных и научно-исследовательских институтов по вопросам местного управления (СУНИМУ) и созданная ВОИС Глобальная информационная сеть ВОИСНЕТ.

9. Представившие доклады организации также приняли меры по поощрению обмена профессиональными навыками и опытом между развивающимися странами в соответствующих областях их компетенции. Кроме того, соответствующие организации и учреждения смогли разработать ряд новаторских подходов к техническому сотрудничеству между развивающимися странами и сотрудничеству по линии Юг-Юг. Таким примером является Программа развития партнерских отношений ФАО, которая поощряет обмен опытом между развивающимися странами и странами с переходной экономикой; Специальная программа ФАО в области продовольственной безопасности, которая способствует передаче опыта от более развитых развивающихся стран другим развивающимся странам; аспекты созданной ЦМТ Всемирной сети учреждений, занимающихся вопросами торговли, которые нацелены на укрепление потенциала развивающихся стран в области торговли; и механизм децентрализованного программирования ЮНФПА, обеспечивающий поддержку технического и экономического сотрудничества между развивающимися странами.

10. Пересмотренные руководящие принципы обзора политики и процедур в отношении технического сотрудничества между развивающимися странами вместе с общими рамками результатов, содержащимися в приложении к докладу Администратора в документе TCDC/12/3, были представлены двадцатой сессии Комитета высокого уровня вместе с рекомендацией Комитету обратиться к организациям системы Организации Объединенных Наций в области развития с просьбой: а) строже соблюдать Пересмотренные руководящие принципы в процессе разработки своих программ и систематически использовать общий комплекс результатов в процессе контроля и оценки результатов; и б) активизировать свои усилия по включению технического сотрудничества между развивающимися странами, особенно на страновом уровне, в свою основную деятельность путем использования механизмов странового планирования, составления программ и представления отчетности. К таким механизмам относятся Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), рамки сотрудничества на страновом, региональном и межрегиональном уровнях и годовой отчет, отражающий достигнутые результаты (ГООР). Кроме того, Комитету было также рекомендовано просить Специальную группу расширить доступ развивающихся стран к Всемирной сети учреждений, занимающихся вопросами развития (СИСР), и укрепить связи СИСР с сетями учреждений, занимающихся вопросами развития, в развивающихся странах, а также с сетями организаций системы развития Организации Объединенных Наций.

11. Хотя рекомендация, изложенная в подпункте (b), была одобрена Комитетом высокого уровня в его решениях 12/1 и 12/2, Комитет тем не менее указал на свое намерение повторно рассмотреть Пересмотренные руководящие принципы в качестве отдельного пункта повестки дня на своей тринадцатой сессии.

12. На межучрежденческом совещании координаторов по вопросам технического сотрудничества между развивающимися странами, которое было создано Специальной группой по техническому сотрудничеству между развивающимися странами 4 июня 2001 года сразу же после двенадцатой сессии Комитета высокого уровня, было признано, что, хотя общие рамки результатов, разработанные Специальной группой, позволили различным организациям и учреждениям Организации Объединенных Наций повысить эффективность их отчетности о деятельности, проводимой в поддержку технического и экономического сотрудничества между развивающимися странами, в докладе Комитета до сих пор не представляется возможным осветить все мероприятия системы Организации Объединенных Наций, связанные с техническим сотрудничеством между развивающимися странами. Основными причинами этого являются ограничения, введенные в отношении предполагаемого объема доклада, который будет представлен Комитету высокого уровня, и, что еще более важно, обусловленная внутренними причинами сложность всестороннего охвата всех мероприятий, связанных с техническим сотрудничеством между развивающимися странами, поскольку система Организации Объединенных Наций не располагает надлежащим механизмом финансовой оценки бюджетных мероприятий по проектам, связанных с техническим сотрудничеством между развивающимися странами. Поэтому признается, что необходимо будет взять на вооружение более проактивный подход в целях обеспечения надлежащего отнесения мероприятий к области технического сотрудничества между развивающимися странами и обеспечения надлежащей оценки таких мероприятий. Было принято

решение о том, что будут приняты меры по включению общих рамок результатов в Пересмотренные руководящие принципы, поскольку показатели, изложенные в этих рамках, оказались полезными для создания возможностей для организаций и учреждений Организации Объединенных Наций систематизировать свои доклады о деятельности в области технического сотрудничества между развивающимися странами, подготавливаемые для представления Комитету высокого уровня.

13. В этой связи повторное рассмотрение Руководящих принципов было проведено на основе вышеупомянутых консультаций с организациями и учреждениями Организации Объединенных Наций, и в настоящее время Руководящие принципы включают в качестве неотъемлемого элемента общие рамки результатов, которые были представлены на рассмотрение двенадцатой сессии Комитета высокого уровня в качестве приложения к докладу Администратора, содержащемуся в документе TCDC/12/3 от 22 марта 2001 года. Кроме того, Руководящие принципы определяют ряд новых вопросов, которые необходимо принимать во внимание при содействии деятельности, связанной с техническим и экономическим сотрудничеством между развивающимися странами.

14. В этой связи Комитету высокого уровня предлагается одобрить Пересмотренные руководящие принципы и просить организации и учреждения Организации Объединенных Наций использовать их в качестве рамок для ориентации оказываемой ими поддержки технического сотрудничества между развивающимися странами и сотрудничества по линии Юг-Юг.

### **III. Состояние и использование Добровольного целевого фонда содействия сотрудничеству по линии Юг-Юг и управление им и соответствующие инициативы по мобилизации ресурсов**

15. Добровольный целевой фонд содействия сотрудничеству по линии Юг-Юг был учрежден Администратором в 1996 году по просьбе Генеральной Ассамблеи. Он был создан в знак признания необходимости мобилизации ресурсов, достаточных для финансирования деятельности в области сотрудничества по линии Юг-Юг, ставшей одной из приоритетных сфер сотрудничества в целях развития. Он рассматривался в качестве одного из приоритетов вследствие роста числа программ, принимаемых развивающимися странами на их различных межправительственных форумах, и обращенного к Организации Объединенных Наций призыва активизировать предпринимаемые ею усилия в поддержку такого сотрудничества.

16. Управление деятельностью Добровольного целевого фонда, находящегося под общим руководством Администратора, осуществляется Директором Специальной группы по техническому сотрудничеству между развивающимися странами, который раз в полгода получает доклады от сотрудников, ответственных за проекты, финансируемые за счет средств Целевого фонда. Расходы по проектам, финансируемым за счет средств Целевого фонда, отражены в отдельном разделе бухгалтерской книги, ведением которой занимается Специальная группа в целях обеспечения эффективного контроля за расходами, осуществляемыми в этих рамках. Директор Специальной группы отчитывается

перед помощником Администратора ПРООН о деятельности, осуществляемой по линии Целевого фонда.

17. В период 2001–2002 годов Добровольный целевой фонд получил взносы в размере 750 000 долл. США: 650 000 долл. США от Китая и 109 000 долл. США от Республики Корея.

18. Эти ресурсы были дополнены за счет совместных взносов правительства Японии на общую сумму 8 150 000 долл. США и направлены в ПРООН по линии Японского фонда для развития людских ресурсов (ЯФРЛР) и за счет параллельного финансирования по линии Фонда Рокфеллера (117 000 долл. США), Международного исследовательского центра по проблемам развития (400 000 долл. США) и Канадского агентства международного развития (1 040 000 долл. США). Основные ресурсы, полученные Специальной группой в течение соответствующего периода для финансирования мероприятий, связанных с техническим сотрудничеством между развивающимися странами, составили 5 321 000 долл. США.

19. Ресурсы, предоставленные в Добровольный целевой фонд, вместе с предоставленным по линии совместного финансирования взносом правительства Японии на цели сотрудничества по линии Юг-Юг через ЯФРЛР, были использованы для финансирования проектов в пяти тематических областях, определенных в Стратегии новых направлений. Эти ассигнования были использованы для осуществления проектов главным образом в областях искоренения нищеты, а также торговли и инвестирования, при этом менее значительная их доля была направлена на оказание помощи по вопросам управления. Была оказана также помощь проектам, связанным с вопросами координации макроэкономической политики и защиты окружающей среды. Основные ассигнования ЯФРЛР были направлены на поддержку Программы сотрудничества в Африке/Азии, которая осуществлялась в качестве последующего мероприятия по итогам Токийской международной конференции по развитию в Африке (ТМКРА) и на долю которой пришлось примерно 52 процента имеющихся ресурсов, и на поддержку сотрудничества в Азии, на долю которой пришлось приблизительно 27 процентов ресурсов. Хотя на долю Африки и Азии пришлось значительная часть выделенных ресурсов, помощь была также оказана деятельности по проектам, осуществленной в арабских государствах, Восточной Европе, а также Латинской Америке и Карибском бассейне.

20. Двумя более заметными проектами, финансировавшимися в рамках инициативы ТМКРА, были Африканско-азиатский форум по вопросам предпринимательской деятельности и Проект создания «нового сорта риса для Африки» (НЕРИКА). Последний из них, который осуществлялся во взаимодействии с Западноафриканской ассоциацией по развитию рисоводства (ВАРДА), оказался чрезвычайно многообещающим в плане выведения высокоурожайных и устойчивых к заболеваниям сортов, которые, как предполагается, будут способствовать значительному росту масштабов выращивания риса в Западной Африке и соответствующему снижению импорта этой культуры. В целях распространения НЕРИКА была провозглашена Африканская инициатива в области выращивания риса (АРИ) в качестве совместного партнерства, связывающего страны Западной Африки с донорами, неправительственными организациями (НПО) и ассоциациями фермеров. Предполагается, что АРИ сыграет важную роль в деле осуществления Нового партнерства в целях развития Африки



(НПРА), а НЕРИКА будет способствовать пропаганде рисоводства в ходе провозглашенного в 2004 году Международного года риса Организации Объединенных Наций.

21. По всем проектам, которым была оказана поддержка, была проведена оценка в рамках Комитета по оценке проектов (КОП), организованного Специальной группой. Были также проведены консультации с предоставившими взносы правительствами и учреждениями по вопросам разработки этих проектов.

22. Со времени проведения двенадцатого заседания Комитета высокого уровня, состоявшегося в мае/июне 2001 года, в Добровольный целевой фонд поступили весьма незначительные взносы, несмотря на предпринятые Специальной группой усилия по информированию соответствующих доноров о финансовых потребностях Фонда и ряд межправительственных решений, принятых Генеральной Ассамблеей и Комитетом высокого уровня, в которых к потенциальным донорам был обращен призыв вносить средства в Фонд. Так, в пункте 3 постановляющей части решения 12/1В Комитет высокого уровня, приветствуя финансовые взносы со стороны некоторых развитых и развивающихся стран в Добровольный целевой фонд, а также инициативы трехстороннего сотрудничества, которым оказывает поддержку или которыми руководит Специальная группа, настоятельно призвал другие развитые и развивающиеся страны, которые имеют возможность сделать это, вносить взносы в Целевой фонд.

23. Учитывая нехватку взносов в Добровольный целевой фонд, Специальная группа по техническому сотрудничеству между развивающимися странами в настоящее время разрабатывает стратегию мобилизации ресурсов на период 2003–2005 годов с учетом финансового положения доноров, стран, играющих важнейшую роль в обеспечении технического сотрудничества между развивающимися странами, и частного сектора. Эта стратегия будет основываться на разработке рентабельных программ, связанных с техническим сотрудничеством между развивающимися странами и сотрудничеством по линии Юг-Юг, которые могут оказаться привлекательными для потенциальных доноров. Будут приняты меры по вовлечению потенциальных доноров в процесс разработки таких инициатив. Особое внимание будет также уделяться механизмам трехстороннего сотрудничества, которые оказались в последние годы весьма привлекательными для ряда традиционных доноров, а также основных стран.

24. При осуществлении этой стратегии Специальная группа подготовит соответствующую литературу, в которой будет подчеркнута всевозрастающее значение технического сотрудничества между развивающимися странами, будут подчеркнуты преимущества этого механизма в деле разработки и осуществления мероприятий в области сотрудничества в целях развития на местах. Этот механизм является эффективным с точки зрения затрат, поскольку он связан с передачей другим развивающимся странам экспертных знаний и опыта, накопленного более развитыми развивающимися странами. Значительная часть этого опыта получена благодаря инвестициям в традиционное сотрудничество в области развития по линии Север-Юг.

25. Тем не менее представляется необходимым, чтобы Комитет высокого уровня и впредь обращался к развитым и развивающимся странам, а также к частным фондам с настоятельным призывом удвоить предпринимаемые ими усилия по внесению взносов в Добровольный целевой фонд. Такие взносы не-

обходимы для обеспечения наличия надлежащих ресурсов в поддержку сотрудничества по линии Юг-Юг, которое все более широко признается в качестве стратегического инструмента в деле поддержки устремлений развивающихся стран в области развития и средства обеспечения для них возможностей реагирования на важные вызовы глобализации.

#### **IV. Организационные, административные и финансовые механизмы Программы развития Организации Объединенных Наций в поддержку технического сотрудничества между развивающимися странами**

26. Наличие эффективной организационной структуры на международном уровне является важнейшим условием для развития динамичной программы технического и экономического сотрудничества между развивающимися странами. В этой связи роль Специальной группы по техническому сотрудничеству между развивающимися странами, в силу ее широкого диапазона обязанностей в отношении технического сотрудничества между развивающимися странами, в частности сотрудничества Юг-Юг в целом, занимает центральное место в институциональной структуре, предназначенной для координации, развития и регулирования сотрудничества Юг-Юг. Группа по своему положению соответствует такой роли ввиду ее тесного сотрудничества с различными организациями и учреждениями системы Организации Объединенных Наций, Группой 77 и отдельными группами развивающихся стран.

27. Признавая ведущую роль Специальной группы в содействии развитию технического и экономического сотрудничества между развивающимися странами, Комитет высокого уровня по обзору технического сотрудничества между развивающимися странами, Экономический и Социальный Совет и Генеральная Ассамблея последовательно призывали к поддержанию ее особого статуса в структуре ПРООН и к укреплению ее потенциала для выполнения ее функций. Эта позиция четко изложена в пункте 5 постановляющей части решения 12/2, принятого на двенадцатой сессии Комитета высокого уровня. Комитет не только подтвердил необходимость закрепления действительной роли Специальной группы как фактического секретариата Комитета высокого уровня, координатора системы Организации Объединенных Наций по вопросам технического сотрудничества между развивающимися странами и координатора системы Организации Объединенных Наций по вопросам сотрудничества Юг-Юг, но и просил Администратора обеспечить сохранение особого статуса Специальной группы в рамках ПРООН. Эта формулировка отражает общепринятый межправительственный консенсус по данному вопросу.

28. Мандат Специальной группы отражен в Буэнос-Айресском плане действий по техническому сотрудничеству между развивающимися странами, а также в различных стратегических руководящих положениях, содержащихся в решениях и резолюциях, принятых в Комитете высокого уровня, и прежде всего в Стратегии новых направлений, в Экономическом и Социальном Совете и на Генеральной Ассамблее, а также в соответствующих решениях Исполнительного совета ПРООН и ЮНФПА.

29. Хотя первоначальный мандат Специальной группы в отношении технического сотрудничества между развивающимися странами, отраженный в этих документах, остается в силе, недавно порученные Специальной группе функции координатора сотрудничества по линии Юг-Юг в рамках системы Организации Объединенных Наций означают расширение ее первоначального мандата. Кроме того, перемены в международной экономической обстановке, вызванные глобализацией и принятием новых рамок сотрудничества в области развития, таких, как Программа действий, принятая на Встрече на высшем уровне стран Юга — членов Группы 77 в апреле 2000 года, Тегеранский консенсус, Декларация тысячелетия и Монтеррейский консенсус Международной конференции по финансированию развития, документы третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам и Йоханнесбургский план выполнения решений, изменили контекст, в котором должно будет осуществляться техническое сотрудничество между развивающимися странами и сотрудничество Юг-Юг. Таким образом, эти факторы вызвали необходимость некоторой переориентации стратегического направления деятельности Специальной группы, а также корректировки ее организационной структуры. Разработанные в этой связи предложения изложены в следующих разделах настоящего доклада.

30. В соответствии с этими предложениями при разработке долгосрочной повестки дня Специальной группы следует руководствоваться необходимостью использовать процессы технического сотрудничества между развивающимися странами в частности и сотрудничества Юг-Юг в целом в качестве жизненно важных механизмов, содействующих усилиям развивающихся стран в области развития, и в качестве важной стратегии, обеспечивающей их эффективное и равноправное участие в международной экономической системе. В соответствии с этой перспективой Специальная группа будет выполнять следующие задачи:

a) повышать информированность о важности сотрудничества по линии Юг-Юг в деле достижения целей различных экономических деклараций и программ действий, принятых развивающимися странами, а также в осуществлении целей, поставленных в международных документах о сотрудничестве в области развития, и прежде всего в Декларации тысячелетия;

b) содействовать использованию сотрудничества Юг-Юг как экономически целесообразной формы сотрудничества в целях развития;

c) содействовать мобилизации и концентрации ресурсов и передаче знаний и опыта между развивающимися странами в поддержку осуществления их индивидуальных и коллективных целей в области развития;

d) разрабатывать новаторские механизмы, которые могли бы использовать развивающиеся страны для укрепления сотрудничества между ними в поддержку осуществления национальных и коллективных целей в области развития;

e) выступать в качестве посредника путем выполнения функций связующего звена и создания условий для эффективного сотрудничества между потенциальными партнерами в странах Юга; и

f) поддерживать коллективные усилия развивающихся стран, с тем чтобы эффективно решать проблемы, возникающие в связи с их интеграцией в мировую экономику.

31. Выполняя эти функции, Специальная группа будет консультировать по вопросам институциональных рамок, в которых может осуществляться сотрудничество Юг-Юг; помогать в деле создания структур, способствующих использованию механизма сотрудничества по линии Юг-Юг; и консультировать правительства, частный сектор, сообщество неправительственных организаций и другие соответствующие учреждения в развивающихся странах по вопросам возможностей сотрудничества по линии Юг-Юг. Специальная группа будет также представлять развивающимся странам информацию, которая могла бы служить руководством и подспорьем в деле разработки политики и принятия решений в области сотрудничества по линии Юг-Юг; поддерживать усилия развивающихся стран в целях обеспечения их эффективного участия в глобальных переговорах; и поддерживать экспериментальные инициативы, имеющие стратегическое значение для использования сотрудничества по линии Юг-Юг в достижении целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия.

32. Специальная группа будет стремиться к выполнению как своего традиционного мандата, заключающегося в содействии развитию технического сотрудничества между развивающимися странами, так и своих новых обязанностей в отношении сотрудничества Юг-Юг, о которых идет речь в пункте 5 решения 12/2 Комитета высокого уровня по обзору технического сотрудничества между развивающимися странами. Помимо этого, Специальная группа сохранит свою двоякую роль в соответствии со своими функциями механизма, ускоряющего включение форм технического и экономического сотрудничества между развивающимися странами в программы и проекты ПРООН, и общесистемного координатора сотрудничества по линии Юг-Юг.

33. К некоторым критериям, которые будут использоваться для определения видов деятельности, в которых станет участвовать Специальная группа, относятся привлечение к участию и мобилизация усилий разумно обоснованного числа развивающихся стран и прогнозируемые стратегические результаты предлагаемых видов деятельности. Следует также учитывать элементы возможной поддержки или участия других бюро или подразделений ПРООН в предлагаемых инициативах.

34. Признавая важность формирования эффективных партнерских отношений для содействия развитию сотрудничества Юг-Юг, Специальная группа будет стремиться к установлению тесных рабочих отношений с различными бюро и подразделениями в рамках ПРООН на основе широких консультаций по вопросам планирования и разработки проектов и осуществления совместных мероприятий.

35. В ходе дальнейшего развития программных связей между Специальной группой и различными бюро и подразделениями в рамках ПРООН будут учитываться области практической деятельности ПРООН и руководящая роль координационной функции, осуществляемой представителями-резидентами ПРООН в их качестве координаторов-резидентов.

36. В процессе установления рабочих отношений с другими организациями и учреждениями системы Организации Объединенных Наций Специальная группа будет расширять взаимодополняющие связи на основе совпадающих интересов и целей и совместных обязанностей, в рамках которых каждое учреждение будет выполнять свои конкретные секторальные функции. К представляющим интерес областям, определенным для целей сотрудничества с учреждениями, относятся консультации по вопросам разработки проектов, совместного планирования проектов и совместных мероприятий по мобилизации ресурсов.

37. Помимо функций дополняющих механизмов, указанных выше, Специальная группа, как отмечалось ранее, выполняет весьма важную функцию — она играет двоякую роль координатора мер содействия расширению деятельности, касающейся технического сотрудничества между развивающимися странами, в системе Организации Объединенных Наций, и координатора сотрудничества по линии Юг-Юг в рамках этой же системы. Однако, учитывая ограниченные людские и финансовые ресурсы, Специальная группа сосредоточит внимание на конкретных приоритетах, в основе которых лежит создание соответствующих платформ для обсуждения с участием различных учреждений тематических вопросов, касающихся технического сотрудничества между развивающимися странами и сотрудничества по линии Юг-Юг. Стратегия, разработанная Специальной группой в порядке осуществления этих инициатив, будет ориентирована на ряд основных целей. К ним относятся углубление понимания различными организациями и учреждениями Организации Объединенных Наций необходимости технического сотрудничества между развивающимися странами и сотрудничества по линии Юг-Юг и содействие расширению сотрудничества между Специальной группой и другими организациями и учреждениями Организации Объединенных Наций.

38. В процессе поисков путей к сотрудничеству с различными определенными для этой цели партнерами особое внимание будет уделяться необходимости объединения сравнительных преимуществ или потенциальных возможностей будущих партнеров в области развития и соответствующего потенциала Специальной группы. Потенциал Специальной группы заключается в ее роли официального органа, выполняющего функцию связующего звена между ПРООН и Группой 77, что позволяет ей содействовать налаживанию рабочих взаимоотношений между этими двумя организациями. Кроме того, Специальная группа создает всеобъемлющую базу данных по вопросам сотрудничества по линии Юг-Юг, включающую документацию об оптимальной практике, которую бюро и страновые отделения смогут оценивать, с тем чтобы определяться в вопросах, касающихся экспертов и учреждений в странах Юга, а также возможностей сотрудничества по линии Юг-Юг и устойчивого развития в целом.

39. Учет аспектов сотрудничества по линии Юг-Юг в оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций является одной из главных задач Специальной группы по содействию техническому сотрудничеству между развивающимися странами. Стратегия, которая будет осуществляться Специальной группой в процессе обеспечения учета аспектов технического и экономического сотрудничества между развивающимися странами в деятельности различных организаций и учреждений Организации Объединенных Наций, будет ориентирована на: а) включение элементов сотрудничества по линии Юг-Юг в инструменты программирования ПРООН и других организаций и учреждений системы Организации Объединенных Наций, такие, как страновые

рамки сотрудничества, Рамочная программа ООН по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) и общие анализы по странам; b) обеспечение стимулов, поощряющих бюро, подразделения и страновые отделения использовать форму сотрудничества по линии Юг-Юг в оперативной деятельности, осуществляемой при их поддержке; и с) разработка и осуществление соответствующей программы укрепления потенциала сотрудников ПРООН в штаб-квартире и в страновых отделениях, с тем чтобы углубить их понимание важности технического сотрудничества и сотрудничества по линии Юг-Юг.

40. Что касается конкретно ПРООН, то Исполнительный совет просил Специальную группу подготовить стратегию для учета вопросов технического сотрудничества между развивающимися странами. На основе стратегического документа, подготовленного Специальной группой, было выработано предложение, согласно которому в процессе обеспечения учета вопросов сотрудничества по линии Юг-Юг в деятельности ПРООН, Специальная группа будет действовать в рамках практических областей деятельности ПРООН, к которым относятся: демократическое управление, сокращение масштабов нищеты, предотвращение кризисов и восстановление, энергетика и окружающая среда, информационно-коммуникационные технологии и ВИЧ/СПИД. В этом контексте Специальная группа сосредоточит свои усилия на мерах содействия доступу развивающихся стран в мировую экономику, внедрении информационно-коммуникационной технологии в целях поддержки коммерческой деятельности развивающихся стран; компенсации негативных последствий глобализации; создании насущно необходимых институтов административного и экономического управления; и на передаче местных потенциалов, технологии и ноу-хау в ряд ключевых областей, имеющих отношение к потребностям развивающихся стран в области развития.

41. В рамках стратегии учета Специальная группа возьмет на себя роль катализатора, посредника и координатора, при этом она будет выявлять потенциальные проблемы, которые имеют отношение к сотрудничеству по линии Юг-Юг, создавать условия для эффективного сотрудничества между потенциальными партнерами и предоставлять целый ряд услуг правительствам, частному сектору, научным учреждениям и неправительственным организациям, с тем чтобы дать ориентиры для политики и процесса принятия решений, касающихся сотрудничества по линии Юг-Юг.

42. В основе подхода, который будет принят Специальной группой, лежит оценка спроса и предложения среди будущих участников. Такой подход будет каталитическим по своему характеру, поскольку при его применении будет использоваться незначительный объем ресурсов для получения дополнительных финансовых средств. Кроме того, он будет динамичным по своей направленности; конструктивным по содержанию, поскольку в его основе лежит обеспечение более эффективной отдачи со стороны Специальной группы; и ориентированным на оперативность и эффективность ее мер реагирования.

43. Эффективность предлагаемой новой ориентации деятельности Специальной группы будет зависеть от наличия соответствующего объема ресурсов, необходимого для поддержки такой программы. Выше в настоящем докладе отмечались усилия, предпринимаемые для мобилизации ресурсов в рамках Целевого фонда добровольных взносов для содействия сотрудничеству по линии Юг-Юг и других неосновных источников финансирования. Однако следует от-

метить, что в связи с просьбой Исполнительного совета ПРООН и ЮНФПА о том, чтобы Администратор уделил внимание увеличению объема ресурсов, выделяемых для деятельности по содействию развитию технического сотрудничества между развивающимися странами, осуществляемой под эгидой Специальной группы, Совет в своем решении 2002/1 утвердил сумму в размере 3,5 млн. долл. США в рамках ежегодного ассигнования средств для деятельности в области технического сотрудничества между развивающимися странами. В 2002 году Генеральная Ассамблея в пункте 10 своего проекта резолюции A/C.2/57/L.53 постановила включить Целевой фонд добровольных взносов для содействия сотрудничеству Юг-Юг в число программ, финансируемых через Конференцию Организации Объединенных Наций по объявлению взносов для деятельности в целях развития, пока эта Конференция существует.

44. Хотя эта годовая ассигнованная сумма превышает сумму, выделенную для деятельности в области технического сотрудничества между развивающимися странами в течение предыдущего периода программирования, это ни в коей мере не означает, что ее достаточно для удовлетворения потребности в поддержке различных инициатив, касающихся технического сотрудничества между развивающимися странами и сотрудничества Юг-Юг. Именно по этой причине Специальная группа приступила к осуществлению стратегии по мобилизации ресурсов, разработанной в целях обеспечения ресурсов для расширенной программы сотрудничества Юг-Юг. Эта стратегия базируется на подходе, применяемом по двум направлениям: обращение к традиционным источникам финансирования деятельности в области технического и экономического сотрудничества между развивающимися странами и, в сотрудничестве с Бюро по ресурсам и стратегическим партнерским связям, подключение к новым источникам, в частности к источникам, которым развивающиеся страны отводят центральную роль в сотрудничестве Юг-Юг, и частным фондам. Кроме того, больше внимания будет уделяться механизмам трехстороннего сотрудничества, к которым проявляет интерес целый ряд доноров.

45. Предполагается, что переориентация функций Специальной группы по предлагаемым направлениям, наряду с принятием динамичной стратегии мобилизации ресурсов, позволит Специальной группе выполнять роль динамичного инструмента содействия расширению как технического сотрудничества между развивающимися странами в частности, так и технического сотрудничества Юг-Юг в целом. Однако при выполнении своих обязанностей Специальная группа будет и впредь руководствоваться стратегическими директивными положениями, содержащимися в решениях и резолюциях Комитета высокого уровня по обзору технического сотрудничества между развивающимися странами, и прежде всего в Стратегии новых направлений, в резолюциях и решениях Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи, а также в соответствующих решениях Исполнительного совета ПРООН и ЮНФПА. Кроме того, Специальная группа в своей работе будет учитывать уставные документы по техническому и экономическому сотрудничеству между развивающимися странами, и прежде всего Буэнос-Айресскую программу действий по техническому сотрудничеству между развивающимися странами, Каракасскую программу действий по сотрудничеству Юг-Юг, Гаванскую программу действий, принятую на Встрече на высшем уровне стран Юга — членов Группы 77, Тегеранский консенсус и другие соответствующие глобальные рамки сотрудничества в области развития, и прежде всего Декларацию тысячелетия.

## V. Рекомендации

46. С учетом вышеприведенного анализа рекомендуется:

а) утвердить Пересмотренные руководящие принципы обзора политики и процедур в отношении технического сотрудничества между развивающимися странами, в которые в настоящее время включены общие рамки результатов;

б) обратиться к организациям и учреждениям системы Организации Объединенных Наций с просьбой соблюдать пересмотренные руководящие принципы обзора политики и процедур в области технического сотрудничества между развивающимися странами при составлении, разработке, осуществлении, контроле и оценке их программ и проектов по сотрудничеству в области развития;

в) обратиться с настоятельным призывом к развитым и развивающимся странам, которые могут сделать это, вносить взносы в Целевой фонд добровольных взносов для содействия развитию сотрудничества Юг-Юг, с тем чтобы дать Специальной группе по техническому сотрудничеству между развивающимися странами возможность финансировать инициативы, нацеленные на расширение программ и проектов в области технического сотрудничества между развивающимися странами и сотрудничества Юг-Юг;

г) одобрить стратегию мобилизации ресурсов для деятельности в области технического сотрудничества между развивающимися странами, изложенную в настоящем докладе;

е) настоятельно призвать организации и учреждения Организации Объединенных Наций сотрудничать со Специальной группой по содействию техническому сотрудничеству между развивающимися странами в целях активизации усилий по учету вопросов технического и экономического сотрудничества между развивающимися странами в своей деятельности в области развития.

---