联合国 A/58/6 (Sect. 14)

大 会

Distr.: General
24 March 2003
Chinese
Original: English

第五十八届会议

2004-2005 两年期拟议方案预算*

第四编
国际发展合作

第 14 款
环境

（2002-2005 年中期计划方案 10）**

目录

页次

概述 2
A. 决策机构 7
B. 行政领导和管理 7
1. 执行主任办公室 7
2. 联合国原子辐射影响问题科学委员会 9
C. 工作方案 11
次级方案 1. 环境评估和预警 12
次级方案 2. 政策制订和法律 14
次级方案 3. 政策执行 19
次级方案 4. 技术、工业和经济 24
次级方案 5. 区域合作与代表 28
次级方案 6. 环境公约 34
次级方案 7. 宣传和新闻 37
附件 2004-2005 两年期内不会执行的经常性产出 43

* 核定的方案预算将于日后印成定本，作为《大会正式记录，第五十八届会议，补编第 6 号》（A/58/6/Rev.1）分发。

** 《大会正式记录，第五十七届会议，补编第 6 号》（A/57/6/Rev.1）。

03-29308 (C) 150403 150403

第 14 款
环境

（2002-2005 年中期计划方案 10）

概述

14.1 联合国环境规划署（环境规划署）根据 1972 年 12 月 15 日大会第 2997（XXVII）号决议设立，以环境规划署理事会为决策机关，并设有秘书处，作为联合国系统环境行动和协调的中心。秘书处的领导是由大会根据秘书长提名选出的执行主任。执行主任在理事会的授权和政策指导下，负责环境基金的管理。执行主任还依照环境基金的条例和细则，管理环境规划署的预算外资源。

14.2 环境规划署的任务由大会和环境规划署理事会通过多项立法措施确定。环境规划署也是在与其方案活动有关的领域内制订的若干全球和区域公约的秘书处。

14.3 环境规划署负责的活动列于订正后的 2002-2005 年中期计划方案 10（环境）的框架内。方案 10 的总目标是通过激励各国和各国人民，向他们开展宣传，使他们能够在不损害子孙后代生活质量的情况下提高自己的生活质量，从而在爱护环境方面提供领导并鼓励进行伙伴合作。实现总目标的战略要素包括：(a) 通过更加全面的评估，填补在重大环境问题上的信息和知识空白；(b) 确定并进一步利用适当的综合政策措施，应对主要环境问题的根源；以及(c) 动员各方行动起来，以便更好地统一改善环境的国际行动，特别是在区域和多边协议以及联合国全系统内合作安排方面统一行动。

14.4 2004-2005 两年期工作方案适于执行《千年宣言目标》和《可持续发展问题世界首脑会议（2002 年 9 月，约翰内斯堡）执行计划》，完全符合 1972 年《关于人类环境的斯德哥尔摩宣言》、1997 年《关于联合国环境规划署作用和任务的内罗毕宣言》和 2000 年《马尔默宣言》赋予环境规划署的任务。

14.5 本工作方案与 2000-2001 和 2002-2003 两个两年期一样，由七个次级方案组成：环境评估和预警；政策制订和法律；政策执行；技术、工业和经济；区域合作和区域代表；环境公约；宣传和新闻。

14.6 向秘书处和理事会提供服务的费用由经常预算承担。环境基金的方案业务费用、方案支助及行政费用由基金承担。环境规划署的财务管理和行政服务由联合国内罗毕办事处提供。

14.7 环境规划署理事会/全球部长级环境论坛第二十二届会议（2003 年 2 月 3 日至 7 日）在第 22/20 号决定执行部分第 1 段中考虑到理事会的相关决定，核准了 2004-2005 两年期工作方案，条件是会员国在理事会第二十二届会议闭幕后六周内将关切事项书面提交执行主任。2004-2005 年拟议方案预算完成之时，会员国未提出关切事项，因此本款工作方案无须改动。

14.8 在执行本工作方案时，环境规划署将：(a) 支持加强世界范围参与全球、区域和专题评估的各协作中心的评估能力；同联合国各机构和各国政府合力支持进一步加强和改善全球环境观察和

监测系统之间的合作；(b) 参加机构间活动，重点是参与联合国机构间世界水资源评估方案、联合国粮食及农业组织（粮农组织）全球森林资源评估方案、保护森林合作伙伴关系、环境规划署/粮农组织全球地表测绘项目、政府间气候变化问题小组、全球海洋环境评估和汇报过程、以及减灾问题机构间工作队和国际减灾战略；(c) 促进联合国系统在协调一致地制订并实施可持续发展环境政策方面的合作与协调；(d) 与政府间机构、联合国各机构和其他伙伴协作制订并实施方案和项目，以应对环境方面的紧急事件；(e) 动员政府、产业、金融部门、非政府组织及其他机构在筹划和实施应对环境问题的适当行动方面给予支持与合作；(f) 促进区域和分区域合作，包括与区域委员会和区域一级其他联合国机构共同制订和实施应对环境问题的方案；(g) 在环境规划署内协调对环境公约的战略性、纲领性支持，同有关国际和区域组织一道，参与支持环境公约的联合方案和行动计划；以及(h) 促进与各国政府、联合国各机构、新闻界、非政府组织、环境团体、私营部门及其他有关各方的合作就环境问题开展宣传。

14.9　根据大会第 56/253 和第 57/292 号决议中关于进一步加强联合国内罗毕办事处的要求，加强该办事处经常预算部分的建议将列于 2004-2005 两年期拟议方案预算第 29 G 款（行政管理，内罗毕）。这些建议包括在经常预算中为行政部门新设 17 个员额。此种员额本来应由环境规划署和联合国人类住区中心（人居中心）的预算外资源提供经费。这样可使环境规划署和人居中心的预算外资源从行政活动中解脱出来，重新用于规划实务活动。

14.10　2004-2005 两年期环境规划署的主要预期成果、绩效指标和所需资源将在工作方案及行政领导和管理中详细说明。表 14.1 列出了这些预期成果和绩效指标的总体情况。

表 14.1　预期成果和绩效指标情况

构成部分	预期成果数	绩效指标数
A. 决策机关		
B. 行政领导和管理		
次级方案 1. 执行主任办公室	3	5
次级方案 2. 联合国原子辐射影响问题科学委员会	1	1
C. 工作方案		
次级方案 1. 环境评估和早期预警察	3	4
次级方案 2. 政策制订和法律	4	4
次级方案 3. 政策的执行	4	6
次级方案 4. 技术、工业和经济	7	10
次级方案 5. 区域合作和区域代表	3	5
次级方案 6. 环境公约	5	5
次级方案 7. 宣传和新闻	1	2
共计	**31**	**42**

14.11　2004-2005 两年期的经常预算资源为 9 339 800 美元，增加了 984 700 美元，增幅为 11.7%，分配情况如下：(a) 2002-2003 两年期在执行主任办公室、副执行主任办公室及方案协调和管理股新设六个员额（1 个 P-5，2 个 P-4，2 个 P-3 和 1 个 P-2）的延迟影响费用 611 200 美元；(b) 环境规划署评价和监督股新设一个 P-5 职等股长员额和一个提供方案和行政支持的当地雇员员额的费用 170 900 美元；(c) 联合国原子辐射影响问题科学委员会（辐射科委）秘书处新设一个 P-5 职等科学秘书员额的费用 138 100 美元；(d) 非员额费用 64 500 美元，包括顾问费、一般业务费用和数据处理设备费用。

14.12　2004-2005 两年期计划拨给环境规划署的预算外资源为 240 729 800 美元，占规划署预期资源总额的 96.0%。政府间审查和管理这些预算外资金的现有安排规定，环境规划署理事会负责核准两年期预算来决定此类预算外资金的用途。

14.13　将出版物的发行列入工作方案的问题，已在各次级方案中审查。经常和非经常出版物将按表 14.2 所列数量印发，有关数字同时分列于各次级方案的产出资料。

表 14.2　出版物总表

出版物	2000-2001 实际数	2002-2003 估计数	2004-2005 估计数
经常	29	27	24
非经常	141	13	1
共计	**170**	**40**	**25**

14.14　2004-2005 两年期第 14 款的资源分配估计百分比见表 14.3。

表 14.3　按构成部分开列的资源分配百分比

构成部分	经常预算	预算外
A. 决策机关	0.5	–
B. 行政领导和管理		
次级方案 1. 执行主任办公室	31.4	11.5
次级方案 2. 联合国原子辐射影响问题科学委员会	9.8	–
B 小计	**41.2**	**11.5**
C. 工作方案		
次级方案 1. 环境评估和预警	9.3	13.1
次级方案 2. 政策制订和法律	14.2	9.6
次级方案 3. 政策执行	3.5	11.9
次级方案 4. 技术、工业和经济	–	32.0

构成部分	经常预算	预算外
次级方案 5.　区域合作和区域代表	16.0	12.4
次级方案 6.　环境公约	6.6	6.0
次级方案 7.　宣传和新闻	8.7	3.5
C 小计	**58.3**	**88.5**
共计	**100.0**	**100.0**

14.15　按构成部分和资金来源开列的所需资源以及所需员额情况汇总于表 14.4 和表 14.5。

表 14.4　**按构成部分开列的所需资源**

(单位：千美元)

(1)　**经常预算**

构成部分	2000-2001 支出	2002-2003 批款	资源增长 数额	资源增长 百分比	重计费用前合计	重计费用	2004-2005 重计费用前
A.　决策机构	1 447.8	46.3	–	–	46.3	1.8	48.1
B.　行政领导和管理	2 058.9	2 864.6	984.7	34.3	3 849.3	283.8	4 133.1
C.　工作方案	5 004.9	5 444.2	–	–	5 444.2	386.9	5 831.1
共计	**8 511.6**	**8 355.1**	**984.7**	**11.7**	**9 339.8**	**672.5**	**10 012.3**

(2)　**预算外**

2000-2001 支出	2002-2003 估计数	资金来源	2004-2005 重计费用前
		(a)　向下列方面提供的支助服务:	
–	–	㈠　联合国各组织	–
9 784.5	13 205.0	㈡　预算外活动	13 056.2
9 784.5	**13 205.0**		**13 056.2**
		(b)　实务活动	
14 590.1	16 068.3	一般信托基金	21 007.7
8 525.9	9 165.5	环境基金	9 620.2
23 116.0	**25 233.8**		**30 627.9**

	2000-2001 支出	2002-2003 估计数	资金来源	2004-2005 重计费用前
			(c) 业务项目	
	89 568.0	100 000.0	环境基金	110 000.0
	4 829.2	5 000.0	环境基金储备金	5 000.0
	38 615.6	42 443.9	技术合作信托基金	57 045.7
	14 765.3	13 424.8	对应捐助	25 000.0
(c)小计	**147 778.1**	**160 868.7**		**197 045.7**
(a)(b)(c)共计	**180 678.6**	**199 307.5**		**240 729.8**
(1)(2)共计	**189 190.2**	**207 662.6**		**250 742.1**

表 14.5 所需员额

类别	常设经常预算员额		临时员额				共计	
			经常预算		预算外			
	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005
专业人员及专业以上								
副秘书长	1	1	–	–	–	–	1	1
助理秘书长	–	–	–	–	1	1	1	1
D-2	3	3	–	–	3	3	6	6
D-1	1	1	–	–	32	29	33	30
P-5	7	9	–	–	40	43	47	52
P-4/3	14	14	–	–	117	181	131	195
P-2/1	2	2	–	–	58	51	60	53
小计	**28**	**30**	**–**	**–**	**251**	**308**	**279**	**338**
一般事务人员								
特等	1	1	–	–	–	–	1	1
其他职等	5	5	–	–	–	–	5	5
小计	**6**	**6**	**–**	**–**	**–**	**–**	**6**	**6**
其他职等								
当地雇员	11	12	–	–	250	249	261	261
小计	**11**	**12**	**–**	**–**	**250**	**249**	**261**	**261**
共计	**45**	**48**	**–**	**–**	**501**	**557**	**546**	**605**

A. 决策机构

所需资源（重计费用前）：46 300 美元

14.16 理事会是环境规划署的决策机构。理事会有一个最重要的附属机构，即常驻代表委员会。

14.17 理事会由 58 个会员国组成。1999 年 7 月 28 日大会第 53/242 号决议设立一年一度的全球部长级环境论坛。在理事会举行常会的年份，理事会即为论坛；在理事会不举行常会的年份，论坛以理事会特别会议的形式举办。与会者在论坛上审议环境领域新出现的重大政策问题。理事会/全球部长级环境论坛第八届特别会议和第二十三届常会将分别于 2004 年 3 月 29 日至 31 日在汉城和 2005 年 2 月 21 日至 25 日在内罗毕举行。

14.18 根据理事会在第 19/32 和第 21/20 号决定，常驻代表委员会每年举行四次常会，会议以联合国六种正式语文进行。

表 14.6 所需资源

	资源（千美元）		员额	
类别	2002-2003	2004-2005（重计费用前）	2002-2003	2004-2005
经常预算				
非员额	46.3	46.3	–	–
共计	**46.3**	**46.3**	**–**	**–**
预算外	–	–	–	–

14.19 这一经费估计数为理事会及其附属机构开会期间的加班费和招待费。

B. 行政领导和管理

14.20 行政领导和管理部分由环境规划署执行主任办公室和联合国原子辐射影响问题科学委员会构成。

1. 执行主任办公室

14.21 环境规划署执行主任在联合国系统内全面负责提供环境政策领导，评估环境变化的原因和影响，识别新出现的问题并促成有针对性的国际行动。执行主任还负责协调联合国系统内的环境活动以及向环境规划署理事会提供支助。

14.22 执行主任办公室向执行主任、副执行主任和环境规划署的高级管理层提供行政和支助服务。副执行主任协助执行主任履行职责。副执行主任负责管理环境方案、监督环境规划署各司和区域办事处以及方案协调和监测机构。他还通过各国常驻内罗毕环境规划署代表团，在开展和便利与各国政府的协商方面发挥积极作用，并确保环境规划署履行作为全球环境基金执行机构的责任。

14.23 执行主任办公室下设方案协调和管理股（协助副执行主任管理环境规划署的方案）及监督和评价股（组织实施方案和项目评估，跟综有关建议的落实情况、协助利用评估结果制订政策）。

该股是联合检查组和内部监督事务厅的联络点。执行主任办公室还包括理事机构秘书处办公室，负责向理事会及其附属机构、例如常驻代表委员会提供秘书支助，并作为审查与各国政府对外关系的中心，向参加理事会/全球部长级论坛届会和其他附属机构会议的各国政府提供文件和便利。

表 14.7 两年期目标、预期成果、绩效指标和业绩计量

目标：确保充分执行各项立法任务，遵守联合国关于联合国环境规划署工作方案、工作人员和财政资源管理的各项政策和程序。

预期成果	绩效指标
(a) 使环境规划署的工作更切合各会员国的需要	(a) 会员国派代表出席理事会常会及特别会议，说明它们确认环境规划署工作切合需要
(b) 环境规划署的工作方案得到有效管理，并得到人力资源和财政资源的有力支持	(b) ㈠ 及时提供产出和服务 ㈡ 及时征聘和安置工作人员 ㈢ 充分使用资源
(c) 环境规划署的方案得到有效评估，并从中汲取教训	(c) 提出的评估报告和监督报告数量

产出

14.24 两年期内，将完成下列产出：

(a) 为政府间专家机构提供服务（经常预算和预算外）：

㈠ 理事会：

a. 向会议提供实质性服务：理事会/全球部长级环境论坛第八届特别会议、第二十三届常会和主席团会议(6)；

b. 会议文件：按要求向理事会/全球部长级环境论坛提交报告(30)；

㈡ 常驻代表委员会：

a. 向会议提供实质性服务：常驻代表委员会关于理事会/全球部长级环境论坛第八届特别会议和第二十三届常会的筹备会议(20)；常驻代表委员会的其他常会(8)；

b. 会议文件：向常驻代表委员会提交季度报告(40)；

(b) 其他实务活动（经常预算和预算外）：小册子、情况介绍、挂图、资料袋：环境会议一览表(24)。

(c) 行政支助事务（经常预算和预算外）：总体管理：所有方案和行政行动的领导、指导和政策审批；规划和方案拟订工作的协调，包括中期计划、两年期方案和预算、项目文件的编制；方案和项目执行情况的管理，包括经常方案和项目执行情况审查以及方案执行情况监测报告的编写；

(d) 内部监督事务（经常预算和预算外）：内部监督事务：协调和管理方案和项目的评估，包括编写年度评估报告，次级方案评估和项目评估；便利内部和外部审计，协调审计建议的落实工作。

表 14.8　所需资源：执行主任办公室

	资源（千美元）		员额	
类别	2002-2003	2004-2005（重计费用前）	2002-2003	2004-2005
经常预算				
员额	2 041.3	2 823.4	15	17
非员额	105.9	112.0	–	–
共计	**2 147.2**	**2 935.4**	**15**	**17**
预算外	27 370.5	27 676.4	50	55

14.25 所列经费 2 935 400 美元，用于 17 个员额及各类非员额项目。其中员额资源增加 782 100 美元，将用于：(a) 2002-2003 两年期在执行主任办公室、副执行主任办公室及方案协调和管理股新设六个员额（1 个 P-5，2 个 P-4，2 个 P-3 和 1 个 P-2）的全部经费；(b) 环境规划署监督和评价股新设一个 P-5 级股长员额，以及向股长提供方案和行政支持的一个当地雇员员额。非员额项目增加 6 100 美元，用作租赁和维修办公及数据处理设备的追加费用。

14.26 预算外资源用于协助环境规划署的管理，尤其是环境规划署工作方案的发展、拟订、交付和评价。

2. 联合国原子辐射影响问题科学委员会

所需资源（重计费用前）：913 900 美元。

14.27 联合国原子辐射影响问题科学委员会于 1955 年根据大会第 913（X）号决议设立以来，其任务一直是广泛审查电离辐射的来源及其对人类健康和环境的影响。辐射科委成立时，核武器正在大气层中试验，放射性碎片四处散落。虽然现在已有条约禁止在大气层中进行武器试验，但人类受到天然或医疗来源的全面辐射，即便是在武器试验处于高峰的 1960 年代中期，仍然比武器试验所产生的放射性尘埃辐射要严重得多。核电生产、高本底天然辐射区、反应堆事故（例如切尔诺贝利）、需要接触人为或天然辐射源的职业、以及使用 X 光和放射性核素进行医疗诊治等来源和做法，都会造成辐射。科学委员会对此作了评估，并与后果相联系，在世界范围的辐射风险评估领域发挥中心作用。辐射科委的辐射风险评估是国际辐射防护委员会制订辐射防护建议时使用的科学依据，也是国际原子能机构制订关于人类防护和辐射源安全的《基本安全标准》时使用的科学依据。

14.28　设在维也纳的科学委员会秘书处负责举办委员会年会并提供服务，编写委员会届会审议和讨论所需的科学文件。不过，在 2002-2003 两年期内，现有资源只够举行一次全面会议。

14.29　大会 2002 年 12 月 11 日第 57/115 号决议强调科学委员会有必要每年举行一次常会，使其报告能反映电离辐射领域的最新情况和调研结果，从而将最新资料分发给所有国家。在同一决议中，大会重申决定维持科学委员会的现有职能和独立作用，并促请增加辐射科委的经费。

表 14.9　两年期目标、预期成果、绩效指标和业绩计量

目标：提高对（天然、人为、职业和医疗）电离辐射源及辐射影响人类健康和环境的认识。	
预期成果	**绩效指标**
更新对世界范围电离辐射源的评估，对单位辐射风险作科学的再评估	会员国能得到有关辐射源和辐射风险的新资料

外部因素

14.30　本次级方案可望实现其目标和预期成果，前提是：(a) 国家和国际组织以捐赠形式继续参与科学委员会的工作；以及(b) 会员国答复辐射科委的问卷调查。

产出

14.31　两年期内，将完成下列产出：

(a) 为政府间专家机构提供服务：为联合国原子辐射影响问题科学委员会年会提供实质性服务(2)；

(b) 按要求编写科学委员会年会审议和讨论所需的科学文件。

表 14.10　所需资源：联合国原子辐射影响问题科学委员会

	资源（千美元）		员额	
类别	2002-2003	2004-2005 重计费用前	2002-2003	2004-2005
经常预算				
员额	525.2	663.3	3	4
非员额	192.2	250.6	–	–
共计	**717.4**	**913.9**	**3**	**4**
预算外	–	–	–	–

14.32　所列经费共计 913 900 美元，用于保留三个员额；增加 138 100 美元，用于联合国原子辐射影响问题科学委员会秘书处新设一个 P-5 职等科学秘书员额的费用；以及非员额经费增加 58 400

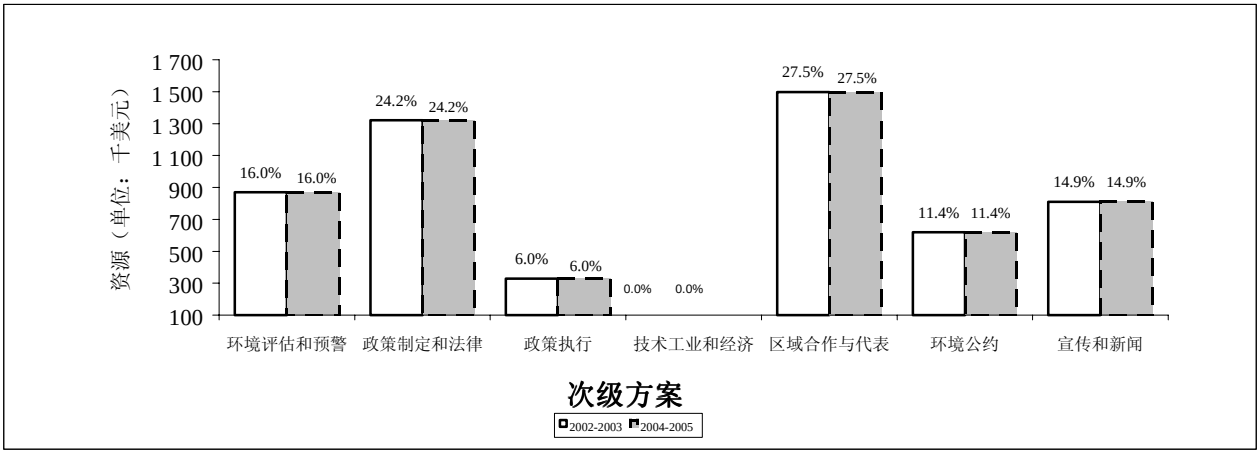
美元，用作科学委员会筹备研究和报告以及印发报告的专门咨询服务费（50 900 美元）；数据处理设备的租赁和维修费（2 100 美元）；以及数据处理设备购置费（5 400 美元）。新设一个 P-5 职等员额，是根据大会第 57/115 号决议的要求，提供更多的专门科学能力，支持正在进行的工作方案。

C. 工作方案

表 14.11　按工作方案开列的所需资源

	资源（千美元）		员额	
次级方案	2002-200	2004-2005（重计费用前）	2002-2003	2004-2005
1. 环境评估和预警	870.6	870.6	3	3
2. 政策制订和法律	1 320.1	1 320.1	5	5
3. 政策执行	327.9	327.9	2	2
4. 技术、工业和经济	–	–	–	–
5. 区域合作与代表	1 497.6	1 497.6	7	7
6. 环境公约	619.2	619.2	3	3
7. 宣传和新闻	808.8	808.8	7	7
共计	**5 444.2**	**5 444.2**	**27**	**27**
预算外	171 937.0	213 053.4	451	502

按次级方案开列的所需经常预算资源



次级方案 1
环境评估和预警

所需资源（重计费用前）： *870 600* **美元。**

14.33 环境评估和预警司负责执行该次级方案。工作方案是在 2002-2005 年中期计划方案 10 次级方案 1 的基础上制定的。

表 14.12 两年期目标、预期成果、绩效指标和业绩计量

目标：通过提供可靠及时的关于全球环境趋势和状况及新问题的信息，改进国际和国家两级的决策。

预期成果	绩效指标
(a) 更多地提供及使用在科学上可信的权威环境评估信息，供国家、分区域、区域和全球各级决策之用。	(a) ㈠ 评估结果在环境政策和有关规划问题的出版物、科学期刊以及新闻媒体的报道中得到反映。 **业绩计量：** 2000-2001 年：20 次 2002-2003 年估计数：40 次 2004-2005 年目标：50 次 ㈡ 评估结果纳入政府间机构的工作，反映在政策和方案文件、以及决议和决定中 **业绩计量：** 2000-2001 年：3 份文件 2002-2003 年估计数：4 份文件 2004-2005 年目标：5 份文件
(b) 提高国际和国家两极进行环境评估的能力	(b) 有更多的国家和区域机构进行及参与在科学上可信的环境评估 **业绩计量：** 2000-2001 年：33 个机构 2002-2003 年估计数：37 个机构 20042005 年目标：40

(c) 各国政府、科学界和利益有关者更好地利用起支持作用的关键评估数据、分析资料和结论	(c) 有更多的全球、区域、分区域和国家级中心提供并便利利用环境数据和资料 **业绩计量：** 2000-2001 年：226 个中心 2002-2003 年估计数：231 个中心 2004-2005 年目标：234 个中心

外部因素

14.34 本次级方案预计能达成目标和预期成果，前提是：(a) 适当的体制架构到位，全球、区域和国家三级的外部合作者给予合作并有坚持不懈的决心，对环境评估进程做出这些合作者包括政府、联合国机构和其他政府间组织；(b) 政府愿意提供国家一级的信息，作为对各种评估活动和编写环境现状报告的投入；(c) 能够调动足够的自愿捐款。

产出

14.35 在该两年期内，将交付下列产出：

(a) **其他实务活动（预算外）：**

㈠ 经常出版物；对关键环境问题进行回顾的环境问题说(1)；全球环境展望报告(1)；

㈡ 小册子、情况介绍、挂图、资料袋：“高加索环境展望”报告(1)；非洲、拉丁美洲和加勒比、亚洲和太平洋、以及西亚区域和分区域环境展望报告(8)；一份有关全球环境展望/综合环境评估方法和准则的文件(1)；一份有关全球淡水、包括地下水脆弱性问题的报告(1)；关于对新出现的环境问题及具有全球和区域影响的威胁进行预警和脆弱性评估的报告(1)；培训手册及相关因特网和光盘资源，以支持进行环境评估和提出报告方面的培训(1)；

㈢ 技术材料：一套环境规划署区域网络门户，内容涉及与环境规划署每个区域有关的主题(1)；一套主题门户，内容涉及全球性优先问题(1)；根据全球环境展望以及与环境政策实施司及通讯和新闻司共同进行的其它评估编写的环境教育材料(1)；全球环境展望数据门户：这是一个从区域到全球各级都可相互操作的数据库网络，供编写全球环境展望和相关综合环境评估报告使用(1)；对区域环境评估进程提供支持并向区域部长级环境论坛提供服务的区域一级信息系统(5)；河川流域信息服务，其中包括一个与全球环境展望数据门户和其它主要数据库（例如全球环境监测系统水数据库）相连接的数据库，并可在因特网上查阅(1)；

(b) **技术合作（预算外）：**

㈠ 咨询服务：应政府的要求向其国内派遣咨询团，就综合环境评估和有关信息系统（如通过全球环境监测系统－水方案，进一步发展对水质的监测）的开发、改进和实施提供政策、规划及技术咨询和指导(1)；协助非洲、拉丁美洲和加勒比、亚洲和太平洋以及欧洲各国进行国家级综合环境评估(1)；就预警和脆弱性评估的相关问题向各国和区域组织提供技术援助，尤其是满足中长期规划需求（视需要）(1)；向各国提供技术援助，帮助它们设计及启动预警监测项目，以评价已经认识到的环境威胁，支持准备工作的规划（视需要）(1)；

㈡ 培训课程、研讨会和讲习班：为在环境规划署合作评估网络范围内开展工作的发展中国家和转型经济国家的伙伴机构，举办环境评估以及科学和技术数据系统开发方面的集体培训、讲习班和研讨会（根据要求）(1)；为国家和分区域两级的参加机构组织研讨会和会议，内容涉及评估、预警和数据系统项目需求评估、评价和实施援助（根据要求）(1)；

表 14.13　所需资源：次级方案 1

	资源（千美元）		员额	
	2002-2003	*2004-2005*	*2002-2003*	*2004-2005*
类别	（重计费用前）			
经常预算				
员额	847.7	847.7	3	3
非员额	22.9	22.9	–	–
共计	**870.6**	**870.6**	**3**	**3**
预算外	32 011.6	31 510.0	62	64

14.36　所列经费维持在 870 600 美元，用来保留三个员额，并支付通讯、维护办公室自动化设备、办公室用品及更换办公室自动化设备等非员额费用。

次级方案 2

政策制订和法律

所需资源（重计费用前）： *1 320 100* **美元**

14.37　政策制订和法律司负责执行这个次级方案。工作方案是在 2002-2005 年中期计划方案 10 次级方案 2 的基础上制定的。

表 14.14　两年期目标、预期成果、绩效指标和业绩计量

目标：使国际社会成员能够对环境问题作出统筹协调的政策反应，并改善法律文书的遵守和强制执行情况。

预期成果	绩效指标
(a) 国际和国家两级更有能力将环境考虑因素纳入发展决策；并且采用更好的环境做法	(a) 更多国家将环境因素纳入卫生、水、城市和消除贫穷等方面的政策 **业绩计量**： 2000-2001 年：不详 2002-2003 年估计数：15 个国家 2004-2005 年目标：30 个国家
(b) 进一步加强在蒙得维的亚方案三框架内处理全球、区域和国家环境问题的法律制度	(b) 为发展和加强蒙得维的亚方案三各领域的国际环境法律制度和文书而提出的新倡议的数目 **业绩计量**： 2000-2001 年：不详 2002-2003 年估计数：已经制定或正在制定 2 项法律文书 2004-2005 年目标：已经制定或正在制定 4 项法律文书
(c) 国际和国家两级更有能力在可持续发展方面进一步拟订和有效实施环境法	(c) 有更多国家进一步加强、协调及制定了国家环境立法 **业绩计量**： 2000-2001 年：不详 2002-2003 年估计数：10 个国家 2004-2005 年目标：18 个国家
(d) 环境领域的政府间和联合国全系统合作与政策协调更加统筹一致，更加有效	(d) 包括通过环境管理小组更加系统地关注环境问题、环境规划署活动和机构间政策指导 **业绩计量**： 2000-2001 年：不详 2002-2003 年估计数：在相关论坛审议 2 个问题 2004-2005 年目标：在相关论坛审议 3 个问题

外部因素

14.38　本次级方案预计能达成目标和预期成果，前提是：(a) 各国政府就环境规划署的政策倡议达成政治共识，有决心改进政策的制订过程和参与性的体制架构；(b) 各国政府就环境方面的优先事项达成政治共识，决心制定和执行政策文书；(c) 联合国各机构决心增强环境事务上的合作与协调；以及(d) 环境基金有足够的志愿捐款和其他外部资金来开展工作方案。

产出

14.39　在该两年期期间将交付以下产出：

(a)　为政府间机构和专家机构提供服务（预算外）：

㈠ 会议文件：环境规划署就环境变化对健康造成的影响提交一份行动计划草案，供理事会/全球部长级环境论坛核准(1)；

㈡ 特设专家小组：根据关于法律作用和可持续发展的约翰内斯堡原则成立的特设法官委员会召开的会议(2)；

(b)　其他实务活动（预算外）：

㈠ 经常出版物：《环境法公报》（只有英文本），将分发给所有政府和有关组织(4)；环境领域的多边条约，第 4 卷(1)；环境领域的国际条约和其他协定登记册（按理事会的要求以联合国六种语文印发），分发给各国政府和有关组织(1)；

㈡ 展览、导游、讲座：向主要团体提供情况介绍和信息材料，介绍环境规划署的任务和一般环境问题(1)；向驻纽约联合国总部以及日内瓦联合国办事处的各常驻代表团，以及各国参加大会与经济及社会理事会及其附属机关会议的代表团提供情况介绍、政策咨询和信息材料(1)；向有关对应方提供定期情况介绍和信息材料，介绍环境规划署目前正在进行及将来准备开展的活动(1)；向国会议员提供技术援助和投入/情况介绍，以便处理环境与可持续发展之间的联系(1)；

㈢ 小册子、情况介绍、挂图、资料袋：关于环境变化对健康的影响的政策文件(1)；“多地区和部门气候变化影响评估”科学研究活动所查明的优先部门适应政策准则(1)；环境规划署环境法培训手册最新版本，作为全球法官座谈会的成果（约翰内斯堡原则）(1)；环境相关案件中的判决摘要简编，作为 2002 年 8 月在南非约翰内斯堡举行的关于可持续发展与法律作用的全球法官座谈会的成果（约翰内斯堡原则）(1)；关于贫穷与环境之间联系的概念文件(1)；处理文化多样性和生物多样性问题的决策者、工业界和民间社会的准则和道德手册（针对社会发展问题世界首脑会议的成果）(1)；关于环境上可持续的用水准则和技术材料（根据环境规划署的水政策和水资源综合管理拟订），用来处理波恩社发问题世界首脑会议等提出的优先问题(1)；在特大城市的建筑中防止气温升高的降温准则(1)；关于加紧实行《关于环境与发展的里约宣言》10 项原

则的准则，并特别重视在各级防止及缓解环境破坏(1)；提供政策备选方法准则及处理贫穷和环境之间联系的进程(1)；在中型发展中国家进行城市空气质量管理的手册和工具包(1)；高成本效益适应战略促进农业生产力手册，用于将适应问题纳入农业主流(1)；法律的强制执行和遵守问题法官手册，作为全球法官座谈会的成果（约翰内斯堡原则）(1)；除其它外，向区域海洋秘书处和联合国系统海洋施政问题论坛提供对海洋进行环境上可持续管理的政策指导(1)；关于可持续的能源生产的政策文件，为区域部长级能源问题政策对话（能源）进程提供投入(1)；以水、能源、健康、农业和生物多样性方案为基础提出的生物多样性与消除贫穷之间联系的政策文件(1)；供发展中国家规划者使用的区域气候预测文件（与气候影响评估预测工作组、政府间气候变化问题小组、减轻一适应方案以及国际农业研究协商小组联合编写）(1)；处理健康不良根源的报告，其中包括环境原因及其对发展的影响，尤其重视妇女和儿童，以及社会中的脆弱群体，如身体有残疾的人、老年人和土著人(1)；按照不同的多边环境协定对遵守机制、包括报告与核查机制进行比较分析的报告(1)；通过对现有多边环境协定规定的金融机制、技术转让和经济鼓励措施的功效进行调查而编写的关于促使实施及遵守国际环境法的手段的报告(1)；环境法培训方案报告(4)；城市政策对国民发展和缓解贫穷战略的影响个案研究报告(1)；法院和法庭实行环境法方面的新趋势/事态发展情况报告，作为全球法官座谈会的成果（约翰内斯堡原则）(2)；环境管理小组及其问题管理小组的成果报告，以提交全球部长级环境论坛(1)；制定法律机制，用来缓解军事活动造成的破坏，尤其是消除有害于环境的军事设备及恢复军事活动所毁坏的环境的可行性研究报告(1)；关于在多边环境协定的体制框架内改进土地/土壤构成的技术文件(1)；关于制定创新模式，用环境上可持续的方法扩大水供应和卫生服务的技术文件(1)；城市废物和卫生管理工具包，其中特别重视非洲(1)；环境规划署贫穷和环境战略(1)；

㈣ 特别活动：在联合国总部或与外部主要团体举办特别活动，使公众更清楚地认识、了解并支持环境规划署的任务，认识和了解一般环境问题(1)；

㈤ 技术材料：在环境领域比较活跃的民间社会各组织概况（作用、活动、专门知识等）数据库(1)；环境法信息服务数据库，其中载有在因特网上可以查阅的环境法信息(1)；供各国政府通过政府间磋商使用的责任和赔偿制度技术材料(1)；以网站为基础的电子讨论论坛，以便促使在环境领域开展工作的民间社会组织参加国际社会有关环境政策的各项活动(1)；

㈥ 促进法律文书：提供环境法投入和帮助，用于制定一套国际行为守则，目的是制定并实行法律手段和做法，促进可持续的生产和消费模式以及在环境上和社会上负责任的行为(1)；向各国政府提供环境法投入和帮助，用于制定一个国际制度，促进并保证在《生物多样性公约》的框架内利用基因资源，公平、公正地分享利用这一资源带来的好处，同时牢记《关于利用遗传资源并公平、公正分享利用此种资源所生利益的波恩准则》(1)；向各国政府提供环境法投入和帮助，用于制定一个关于水供应和卫生问题的法律文书(1)；向各国政府提供环境法投入和帮助，以便按照南部非洲发展共同体水议定书的规定，制定一个共有水协议(1)；向各国政府提供环境法投入和帮助，以便按

照《阿比让公约》（西非和中非）和《内罗毕公约》（东非）制定两份议定书，保护海洋和沿海环境不受陆地活动的损害(1)；向化学领域的各项全球公约提供法律援助（《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》和《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》）(1)；

㈦ 为外部用户组织的研讨会：第二届全球法官座谈会（2005 年）(1)；向非洲特大城市市长网络会议提供实质性服务，其中包括提供实质性投入，以处理区域性优先的越境环境问题（如水和空气污染）(1)；

㈧ 音像资源：关于各项主要公约和当代环境管理和可持续发展方法法律方面问题的培训资料（音像），作为全球法官座谈会的成果（约翰内斯堡原则）(1)；

(c) **技术合作（预算外）：**

㈠ 咨询服务：在制定政策方面向各国政府提供帮助，以进行环境上可持续的土地利用和土壤保护(1)；帮助非洲各国政府和私营部门制定分区域行动计划（包括提交报告和监测机制），以进行城市空气质量管理，包括采用清洁燃料（重点是逐步取消含铅汽油）(1)；帮助各国政府采用城市空气质量管理准则和工具(1)；帮助各国政府在国家发展和减缓贫穷战略中纳入城市环境部分(1)；帮助各国政府制定环境上可持续的用水政策(1)；帮助各国政府与国家级机构合作，为特大城市制定防止温度升高的适应－缓解方法(1)；在实施《多边环境协定》方面获得帮助的国家数目(2)；在制定可以强制实行的国家环境法律法令方面获得帮助的发展中国家数目(6)；在建立国家体制制度，以更好地进行环境管理方面获得帮助的发展中国家数目(4)；关于环境法和环境政策的全球培训方案(1)；按照水、能源、卫生、农业、生物多样性方面的优先目标，就环境上可持续的水管理政策和方案向分区域和区域机构提供的技术咨询服务(1)；按照社会发展问题世界首脑会议确定的优先目标，提供环境政策和管理对策方面的技术援助，目的是在国家和地方两级确定优先领域，以便改进当地人民、尤其是穷人的社会经济条件(1)；提供生态系统（水、土地、森林等）方面的技术援助，以便更清楚地理解各种条件和趋势以及对地方和国家两级的社会经济条件的影响(1)；提供技术援助，以查明环境问题和优先行动，在必要时纳入国家和地方两级的核心社会经济过程，其中包括国家级减少贫穷战略(1)；向妇女网络提供技术援助，以制定和实施各种项目，落实社发问题首脑会议的成果(1)；

㈡ 培训课程、研讨会和讲习班：为决策者和律师举办的国家级环境管理讲习班/培训方案(4)；为各国政府和非政府组织举办的以政策为重点的研讨会/讲习班，介绍环境上可持续的用水方法(1)；为法官举办的区域训练员培训讲习班，作为全球法官座谈会的成果（约翰内斯堡原则）(2)；基因资源利用和利益共享所涉环境法问题区域培训方案(1)；环境法问题区域培训方案(4)；为环境法领域的国家级和区域司法会议提供实质性服务，包括在采用和应用经济工具方面提供实质性投入(4)；

㈢ 实地项目：在某些分区域实行试点项目，以便利用遵守和强制执行准则，加强对多边环境协定的遵守和强制执行(1)；

表 14.15　所需资源：次级方案 2

	资源（千美元）		员额	
	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005
类别	（重计费用前）			
经常预算				
员额	1 292.2	1 292.2	5	5
非员额	27.9	27.9	–	–
共计	**1 320.1**	**1 320.1**	**5**	**5**
预算外	18 703.5	23 131.0	61	70

14.40　所需费用维持在 1 320 100 美元的水平，用来保留 5 个员额，并支付通讯、维护办公室自动化设备、办公室用品及更换办公室自动化设备等方面的非员额费用。

次级方案 3
政策执行

所需资源(重计费用前)： *327 900 美元*

14.41　政策执行司负责实施本次级方案。该工作方案是在 2002-2005 年中期计划方案 10 次级方案 3 的基础上制订的。

表 14.16　两年期目标、预期成果、绩效指标和业绩计量

目标： 增强环境管理能力，提高政府执行环境政策的能力。

预期成果	绩效指标
(a) 各国政府和其他相关利益有关者执行环境政策和可持续发展背景中的环境管理方案的能力加强	(a) 拟定的执行战略、行动计划、方针、机制和过程的数目 **业绩计量：** 2000-2001 年：10 项过程、战略和行动计划 2002-2003 年估计数：20 项过程、战略和行动计划 2004-2005 年指标：35 项过程、战略和行动计划

(b) 国际、区域和国家三级在以下方面的能力提高：更好地预防环境紧急状况的影响和/或影响环境的灾难，为此种情况做好准备，采取对策并减轻其后果	(b) 为处理环境紧急状况或影响环境的灾难而建立的制度和作出的安排的数目 **业绩计量**： 2000-2001 年：4 项制度和安排 2002-2003 年估计数：10 项制度和安排 2004-2005 年指标：15 项制度和安排
(c) 加强国际和国家两级在执行《保护海洋环境免受陆地活动污染全球行动纲领》方面的合作和能力，该纲领经全球行动纲领第一次政府间审查会议[2001 年 11 月，加拿大蒙特利尔，(UNEP/GCSS VII.6)]和可持续发展问题世界首脑会议核可	(c) ㈠ 有关国际机构根据可持续发展问题世界首脑会议的《执行计划》赞同环境规划署/世界卫生组织(卫生组织)/人居署/供水和卫生合作理事会的《城镇污水管理准则》 **业绩计量**： 2000-2001 年：缺 2002-2003 年估计数：国际机构赞同数目(待定) 2004-2005 年指标：国际机构 3 项赞同 ㈡ 采取以下措施的国家数目增加：在国家政策以及国家和地方行动中采用《全球行动纲领》目标，利用其他方式处理具体陆基污染源，尤其是涉及卫生或沿岸生境的地方 **业绩计量**： 2000-2001 年：缺 2002-2003 年估计数：采用 10 项 2004-2005 年指标：采用 25 项
(d) 发展中国家和多边环境协定机构更多地获得和利用生物多样性信息和政策分析产品	(d) 更多发展中国家政府以及科学家和多边环境协定机构利用环境规划署世界养护监测中心网站提供的材料 **业绩计量**： 2000-2001 年：网站访问 708 650 次 2002-2003 年估计数：网站访问 1 000 000 次 2004-2005 年指标：网站访问 1 250 000 次

外部因素

14.42　预计该次级方案将达到目标和预期成果，其假设为：(a) 国家政治稳定，政策稳定；(b) 政府决心并愿意解决环境管理问题，并在环境规划署的咨询和协助下提倡预防和缓减环境损害；以及(c) 环境基金获得执行该工作方案所需的足够自愿捐款和其他外部基金；

产出

14.43　该两年期将有下列产出：

(a) 其他实质性活动(经常预算和预算外)：

㈠ 经常性出版物：通讯，着重介绍环境规划署与环境紧急状况有关的活动，分发给各国家联络中心、主要合作伙伴和各国政府(4)；

㈡ 小册子、概况介绍、挂图、资料袋：同环境管理有关并涉及奖励办法的最佳做法和成功故事数据库(通过因特网连接)(1)；关于拟定国家行动计划的手册，列入关于《全球行动纲领》向各国政府提供的准则的信息(1)；关于环境管理促进可持续发展的培训手册(1)；关于利用和运用经济手段可持续管理自然资源的培训手册(1)；农村、尤其是山区生态系统水资源评估报告，以及农村用水和产权现有管理框架(1)；针对具体用户群体、同《全球行动纲领》有关的小册子、招贴画等(1)；关于防治陆基污染筹资办法的个案研究报告、工具包和一览表(1)；关于土地使用情况包括土地权和两性公平、土壤和水污染控制条例、管理和养护的国家评估报告(1)；国家需要评估报告和遗传资源清册(1)；有关陆地和水综合管理、生物多样性养护和可再生能源技术的国家需要评估报告(1)；内载同《全球行动纲领》有关的项目、筹资、专家和技术信息的目录(1)；基于最佳做法和成功经验的教育和培训材料，对象为各利益有关者，例如青年、妇女和社区(1)；关于在《地方 21 世纪议程》中列入环境内容的准则和训练单元，对象为地方当局和联合国人类住区规划署(人居署)(1)；在《巴巴多斯小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》框架内综合管理小岛屿发展中国家自然资源的准则(1)；沿海区和流域综合管理准则(1)；自然资源综合管理准则(1)；支助非政府组织和民间组织同环境管理领域的利益有关者交往的资料(1)；同《全球行动纲领》活动有关的水务部门投资清册(1)；处理市镇污水及生境建设的地貌改变和破坏的规范准则，包括一些重要原则，以及有关管理周期所有方面的惯例和程序一览表，包括国家和/或区域级别的污水排放指标的可行性(1)；沿海区和流域综合管理业务准则(1)；关于遵守执行各项多边环境协定以及关于环境犯罪的文件、培训手册、准则(1)；关于通过土地和水综合管理方面的良好做法控制土地退化和可持续保护生物多样性的政策准则(1)；同卫生有关的可持续发展问题世界首脑会议《执行计划》进度报告(1)；环境损害赔偿责任和补偿报告(1)；关于最佳做法和成功经验的报告和资料袋，分发对象为各国政府、从事环境工作的协作伙伴和民间社会，以便分享信息并加以复制(1)；关于分享因利用遗传资源和传统知识而获得的利益的个案研究报告(1)；为支助管理自然资源的环保做法长期目标而进行的冲突后环境评估报告(1)；城市地区环境管理

可复制最佳做法报告(1)；关于同环境紧急状况有关的部分问题的技术出版物和业务准则和其他资料(1)；关于对发展中国家的需要运用生命周期分析法的培训员训练单元(1)；

㈢ 新闻稿，新闻发布会：媒体活动和简报，新闻稿和新闻发布会，以提高公众对珊瑚礁和相关生态系统的认识并加强媒体在这方面的报道(1)；媒体活动和集中报道和讨论会，以提高公众对大猩猩生存项目问题的认识并筹资支助大猩猩生存项目(1)；同《全球行动纲领》有关的新闻稿、媒体简报、公共服务插播、报纸文章和电子通讯(1)；

㈣ 技术材料：每区域一个环境教育方案(例如，生态学校)(1)；同伙伴合作，在UNEP.Net内设立一个因特网门户，内载关于环境紧急状况的全球地图，重点是自然危害(1)；环境紧急状况领域的专家(环境规划署内部和外部)和专门知识中心名册(1)；关于到2010年实现可持续发展问题世界首脑会议降低生物多样性损失指标进展情况的数据和信息产品(1)；传播有关传统和当地知识的文件和信息的信息交换中心，以及旨在协助各国和各区域提高自身预防环境紧急状况、为此种状况做好准备并采取对策的能力的其他工具(1)；沿海区综合管理网站(1)；环境教育和提高公众认识因特网资源(1)；对生态系统及其相关生物多样性的评估结果，包括为海洋环境全球报告和评估进程提供投入(可持续发展问题世界首脑会议《执行计划》，第34(b)段)(1)；源种类知识库-全球行动纲领信息交换中心机制的一个组成部分(1)；全球行动纲领信息交换中心网站，同UNEP.Net连接并设有源种类节点，由联合国各机构维护(1)；《全球行动纲领》训练单元，将列入联合国海洋事务和海洋法司海洋-海岸训练方案和国际海洋学会训练方案(1)；供训练培训员使用、同卫生方面的城市环境问题有关的两个训练单元(1)；防治陆基污染筹资办法网站，全球行动纲领信息交换中心的一个组成部分(1)；

㈤ 人道主义任务：对事件后果作直接评估并提供技术咨询意见的外派任务团(4)；

㈥ 推动法律文书：为执行现有的及拟定和执行新的、旨在促进实现《全球行动纲领》目标的自愿协定作出实质性贡献(1)；为两个区域拟订中的陆基活动议定书提供技术咨询和援助(1)；

㈦ 外部用户讨论会：同有关政府、多边环境协定、非政府组织和私营部门合作，实际组织2004年大猩猩生存项目会议(1)；

(b) 技术合作(预算外)

㈠ 咨询服务：为拟定国家大猩猩生存计划和分布区国家的类似计划向各国提供咨询和援助(5)；为执行环境法向各国派遣顾问和技术援助团(10)；向各国提供关于拟订和协调野生生物法和条例的咨询服务(1)；向国家和地方当局提供旨在促进针对陆基活动的公私营伙伴关系和合同的咨询服务(1)；援助各国拟订国家战略和筹备项目(包括社区项目)，以调集资源预防环境紧急状况、为此种情况做好准备并采取对策(1)；为运用生物多样性信息以便在国家、区域和国际三级决策提供政策咨询以及工具和援

助(1)；向小岛屿发展中国家和非洲国家提供政策和技术咨询和援助，帮助它们可持续管理本国沿岸地区的珊瑚礁成份(1)；向各国、非政府组织和国际珊瑚礁行动网成员提供方案和技术援助，帮助它们拟订和执行珊瑚礁项目，其领域包括可持续旅游、示范和目标地点、珊瑚礁系统的社会和经济方面、珊瑚信息系统(1)；向各国提供技术咨询，评估各国的准备情况并提供同各国的防备和反应系统有关的技术咨询和指导(1)；向各国政府提供技术指导和派遣援助团，帮助它们拟订条约、区域协定和同执行有关的议定书(2)；向俄罗斯北极方案和非洲进程提供关于陆基活动的技术指导和援助(1)；向各国提供技术指导和援助，帮助它们拟订和/或通过国家陆基活动行动方案，并提供有关可行性试验项目和资金来源方面的指导(20)；向各国政府提供技术指导和援助，以拟订地貌改变和生境建设行动计划(1)；向各国政府提供技术指导和援助，以执行市政污水处理战略行动计划，推动实现可持续发展问题世界首脑会议的卫生指标(1)；应要求提供技术指导和援助，以便进一步拟订和/或执行关于陆基活动的区域行动纲领(1)；向非洲、亚洲和拉丁美洲国家提供技术指导和援助并派出支助团，帮助它们拟订国家环境法(15)；推动邻国缔结关于为环境紧急状况做好准备并采取对策的双边和/或多边协定(1)；

㈡ 训练班、讨论会和讲习班：同伙伴合作推出一项以自然灾害为重点的示范训练方案，以支助进行中的紧急状况处理能力建设(1)；提高关于可持续生产和消费的认识的方案(1)；鼓励人民参加生态旅游、使土著社区和当地社区能够发展生态旅游并从中获益、以及强化利益有关者参加生态旅游的教育和培训方案(1)；为市镇规划人员和管理人员提供关于贫民窟和其他低成本居民区卫生管理的领导人学习方案(1)；市政污水处理、地貌改变和生境破坏、预算规划等领域的训练班和讲习班(1)；针对青年和社区的环境健康教育训练班(1)；关于如何处理环境紧急状况的危机管理训练班和讲习班(1)；发展中国家吸收可再生能源技术训练班(1)；针对分布区国家相关政府组织和国家非政府组织的大猩猩生存项目问题讲习班和训练班(1)；关于综合水土管理、土壤和水质、生物多样性养护和可再生能源问题讲习班(1)；关于如何分享因利用遗传资源及当地和传统知识而获得的利益问题讲习班(1)；关于利用和运用经济手段可持续管理自然资源问题讲习班(1)；为非政府组织和民间组织举办推动利益有关者和公众参加环境管理的讲习班(1)；

㈢ 外地项目：发展中国家的沿海区综合管理及沿海区和流域综合管理示范项目(1)；运用“沿海区和流域综合管理概念框架和规划准则”的示范项目及其执行(1)；运用生态脆弱性评估示范项目(1)；自然资源综合管理试验项目(1)；可持续农村用水管水、尤其是小型农村集水储水试验项目，并拟订政策和管理准则(1)；反映妇女和男子参与管理自然资源并在管理中发挥作用的试验项目(1)；展示通过生物多样性养护和综合水土利用控制土地退化的最佳做法和方式的试验项目(1)；针对具体陆基源种类的区域试验项目，以查明筹资机制、无害环境的技术、体制结构、备选管理办法、和/或多方利益有关者伙伴关系(同内部和外部伙伴协作是成功复制的关键)(1)；帮助发展中国家加强能力的训练班,以利其制订同生物多样性有关的政策并履行相关多边环境协定规定的义务(1)；

表 14.17 所需资源：次级方案 3

类别	资源(千美元) 2002-2003	资源(千美元) 2004-2005 (重计费用前)	员额 2002-2003	员额 2004-2005
经常预算				
员额	274.4	274.4	2	2
非员额	53.5	53.5	–	–
共计	**327.9**	**327.9**	**2**	**2**
预算外	22 868.7	28 575.0	50	54

14.44 按维持水平编列的 327 900 美元用于继续维持两个员额并支付诸如顾问、工作人员旅费、电信费、办公室自动化设备维护、办公室用品和替换办公室自动化设备等非员额经费。

次级方案 4
技术、工业和经济

所需资源（重计费用前）：本次级方案经费完全来自预算外资源

14.45 技术、工业和经济司负责执行这个次级方案。这个工作方案是在 2002-2005 年中期计划方案 10 次级方案 4 的基础上制定的。

表 14.18 两年期目标、预期成果、绩效指标和业绩计量

目标：提高政府和工业界的决策人以及地方当局的能力，使他们能够制订和采纳各种政策、战略以及更干净和更安全的做法、高效率地利用自然资源，确保化学品得到安全管理，并计算环境成本，从而减少污染和降低对人类和环境的危险。

预期成果	绩效指标
(a) 增强流域环境管理能力，特别是区域、国家和当地（包括城乡地区）各级在供水和卫生方面的管理能力	(a) 有更多的政府和国家机构实施了流域综合管理计划，以实现可持续发展问题世界首脑会议制定的目标 **业绩计量：** 2000-2001 年：不详 2002-2003 年估计数：实施计划的政府和国家机构数：待定 2004-2005 年目标：5 个政府和国家机构正在实施计划

(b) 在全球、区域和国家各级实行更强有力和积极有效的法律制度及体制和方案安排，对化学品进行妥善管理	(b) ㈠ 《斯德哥尔摩公约》和《鹿特丹公约》生效 **业绩计量：** 2000-2001 年：不适用 2002-2003 年估计数：1 项公约 2004-2005 年目标：2 项公约 ㈡ 同有关公约秘书处、其他多边环境协定、综合全球观测战略、各国政府以及非政府组织缔结更多的伙伴协定和共同方案，对化学品进行妥善管理 **业绩计量：** 2000-2001 年：40 项共同活动 2002-2003 年估计数：45 项共同活动 2004-2005 年目标：50 项共同活动
(c) 增强各国政府，尤其是发展中和最不发达国家及转型期经济体政府以及国家、区域和分区域各级的机构的能力，使其能够按照可持续发展问题世界首脑会议的建议更好地将环境问题纳入宏观经济政策，包括贸易政策之中	(c) 更多的国家政府机构、区域和分区域组织有能力制定和实施综合环境、贸易及发展政策，解决国内发展方面的优先事项及问题 **业绩计量：** 2000-2001 年：正在开展或已完成 12 个国家项目 2002-2003 年估计数：正在开展或已完成 19 个国家项目 2004-2005 年目标：正在开展或已完成 27 个国家项目
(d) 加强环境规划署、多边环境协定和世界贸易组织间的协作，以便按照可持续发展问题世界首脑会议的建议促进各环境及贸易制度间的协同作用及相互支持	(d) 为推动实现多边环境协定及多边贸易规则的目标并使两者相互支持，环境规划署、多边环境协定和世界贸易组织开展了更多的共同项目，提出了更多的能力建设倡议 **业绩计量：** 2000-2001 年：3 项共同倡议、活动和大型活动 2002-2003 年估计数：6 项共同倡议、活动和大型活动 2004-2005 年目标：6 项共同倡议、活动和大型活动

(e) 更多的产业及非产业利益相关者在实现可持续发展各项目标方面同意承担共同的环境和社会责任和问责	(e)㈠ 更多的公司遵循全球契约各项原则 **业绩计量：** 2000-2001 年：400 家公司 2002-2003 年估计数：700 家公司 2004-2005 年目标：1 000 家公司 ㈡ 更多的公司和部门以及相关机构和组织采用全球汇报计划框架 **业绩计量：** 2000-2001 年：120 项报告 2002-2003 年估计数：175 项报告 2004-2005 年目标：700 项报告

外部因素

14.46 这个次级方案预计能达到目标和预期成果，前提是：(a) 国家政治稳定，政策稳定；(b) 政府决心和愿意采纳更洁净的生产办法、可再生能源技术、互相支持的贸易和环境政策来解决工业和与贸易有关的活动对环境造成的损害问题；(c) 工业界愿意并积极参与此种举措，包括资助有关活动；以及(d) 环境基金得到足够的捐款和其他外部的资金来进行这个工作方案。

产出

14.47 在本两年期内，将交付下列产出：

(a) 为政府间机构和专家机构提供服务（预算外）：

㈠ 向会议提供实质性服务：向《斯德哥尔摩公约》秘书处提供服务，包括为缔约国会议、政府间谈判委员会及其附属机构提供会议服务(4)；与粮农组织共同向《鹿特丹公约》提供秘书处服务，包括向缔约国会议、政府间谈判委员会及其附属机构提供会议服务(4)；

(b) 其他实质性活动（预算外）：

㈠ 经常出版物。‘促使利益相关者参与’系列报告(2)；《工业与环境评论》(4)；

㈡ 各种小册子、情况介绍、挂图、资料袋：评估贸易及贸易政策对渔业、农业及能源等自然资源部门的影响，包括就采取必要措施对其进行可持续性管理并对减贫作出贡献提出的建议进行评估(1)；全球、区域和分区域各级化学物危害报告(1)；通过采用环保

技术，以环境上可持续的方式创建、设计、建造、保养、管理、装修和拆毁建筑物的准则(1)；对可再生能源投资项目进行应有的环境检查准则(1)；在地方一级采用环保技术提供水和卫生服务的准则(1)；注重特定区域和培训的资料袋，以在非缔约公司特别是发展中国家的公司宣扬全球契约的各项原则(1)；印刷的或在网上可以找到的关于生产和消费、包括寿命周期的管理问题信息资料/工具夹及培训包，重点针对各国政府、工业（特别是中小型企业）、污染较少的生产中心，以及消费组织（包括青少年组织）(1)；记录区域一级关键产业问题的出版物，重点针对各利益相关者集团的总体管理以及中小型企业的作用(2)；关于全世界共同可持续性报告新基准的调查报告(1)；关于为从生命周期的角度改进产品和服务而采取的适当政策和做法，包括进展计量指标的调查和研究报告(1)；关于特定生产和消费领域注重功能的办法的报告，包括确定各种行动者网络、同现有方案的种种联系以及各种可供选择的政策工具、技术及金融机制(1)；关于各国政府及产业在国家和区域两级的生产和消费领域（包括执行《联合国保护消费者准则》）中所取得的进展，以及确定指标和制定基准的报告(1)；为帮助各国履行《斯德哥尔摩公约》和《鹿特丹公约》规定的具体义务而提供的技术和政策指导材料(1)；关于政策和做法的技术文件（包括准则、个案研究和培训包），涉及生产过程、产品及服务的生命周期管理(1)；关于能源效率、标签方案、设备及业绩标准以及其他提高能源消费价值的手段方面信息的技术文件(1)；

㈢ 技术资料：关于共同社会及环境责任方面最佳做法的一个与因特网连接的数据库和电子论坛(1)；关于持久性有机污染物、重金属以及其他化学品的咨询信息（交流中心）服务(1)；关于可持续建筑环保技术的在线数据库(1)；“可持续发展能源全球网络”信息交流中心/网站(1)；

㈣ 为外部用户举办的讨论会：关于在当地（尤其是在贫困的市区）供水和卫生问题上推动实施环保技术及最佳做法的国际会议(1)；

(d) 技术合作（预算外）：

㈠ 咨询服务：就如何履行《斯德哥尔摩公约》和《鹿特丹公约》义务向各国提供政策和技术咨询服务，包括确定、管理和处理持久性有机污染物以及酌情选择非持久性有机污染物来替代前者(1)；就持久性有机污染物、重金属（包括汞）以及其他化学品向各国提供政策和技术咨询意见(1)；就贸易措施在实现《多边环境协定》各项目标过程中的作用及影响，以及就《生物多样性公约》和世界贸易组织《与贸易有关的知识产权协定》义务之间的关系，包括保护生物多样性、传统经验知识以及遗传资源的公平共同利用等问题向各国政府提供政策指导(1)；为制定和采用整套的全球汇报计划指标，向三个选定的工业部门并就一些选定的跨部门问题和课题进行大力投入和协助(1)；为制定和采用标准化有可比性的环境及可持续性报告框架，报告开采业、建筑业、制造业和服务业等几类行业的情况而进行大力投入、指导和协助(1)；有针对性地向金融机构提供技术咨询，以促使它们作出倾向于使用可再生能源和提高能源效率的投资决定(1)；向彼此合作的机构构成的全球网络提供技术援助，帮助

它们建立自己的能力，来评估宏观经济和贸易政策的影响及制定和实施综合环境、贸易及发展政策的影响(1)；向发展中国家提供技术援助，帮助它们淘汰含铅汽油并逐步降低燃料中硫的含量(1)；向金融机构提供技术援助，帮助它们建立自己的能力，来支持发展中国家执行可持续发展方案和项目以及制定和实施支持多边环境协定项目(1)；（通过国家项目和编写一个手册）向各国政府提供技术援助，帮助它们设计和使用经济文书来引导生产和消费模式向环保型转变，同时充分重视公众利益并且无损于国际贸易和投资(1)；向各国政府提供技术援助，帮助它们制定必要的政策改革全套方案和措施，以便对渔业部门进行可持续管理，包括解决造成能力过剩和捕捞过度现象的不良补贴问题(1)；向各国政府提供技术援助，帮助它们制定和执行综合的贸易、环境和发展政策来实现可持续发展，同时确保国家、区域及国际机构在这一领域的协调、一致和互补(1)；向各国提供技术指导和援助，帮助它们在制定的能源战略时纳入各项可持续发展目标(1)；

㈡ 各类培训班、讨论会和讲习班：由来自政府、工业及消费者组织的人士参加的讨论会和讲习班，以推动在关键性生命周期问题上对话、信息共享和经验交流(1)；为来自政府、工业部门以及消费者（包括青少年）团体的官员举办讨论会和讲习班，使他们能够更有效地处理生产和消费问题(1)；举办讨论会、培训班，以协助各国推动对化学品的妥善管理，尤其是履行《斯德哥尔摩公约》和《鹿特丹公约》规定的具体义务(1)。

表 14.19　所需资源：次级方案 4

	资源（千美元）		员额	
次级方案	2002-2003	2004-2005 重计费用前	2002-2003	2004-2005
预算外	57 671.4	77 087.4	120	150

14.48　本次级方案下的活动将全部由预算外资源提供经费。

次级方案 5
区域合作与代表

所需资源（重计费用前）：*1 497 600* 美元

14.49　区域合作与代表司负责执行本次级方案。工作方案是根据 2002-2005 年中期计划方案 10 的次级方案 5 拟订而成的。这项工作方案通过六个区域办事处执行，各办事处处理本区域的特殊情况，但有一些共同要素。

表 14.20　两年期的目标、预期成果、绩效指标和业绩计量

目标：确保在拟订环境规划署政策时，从方案规划阶段到执行阶段均充分考虑到区域关注的问题、优先事项和观点，并确保各区域有效执行环境规划理事会的决定。

预期成果	绩效指标
(a) 加强各区域国家在共同关心和优先考虑的环境问题上的合作	(a) 增加国家之间、政府和其他行动者之间在环境领域新伙伴关系和协定，包括联合活动的数目 **业绩计量：** 2000-2001 年：不详 2002-2003 年估计数：35 项伙伴关系和协定 2004-2005 年目标：50 项伙伴关系和协定
(b) 提高各国和区域机构在法律、政策和体制方面处理优先环境问题的能力	(b) ㈠ 已制定和执行中的区域和分区域环境行动计划和战略的数目增加 **业绩计量：** 2000-2001 年：不详 2002-2003 年估计数：10 项行动计划和战略 2004-2005 年目标：15 项行动计划和战略 ㈡ 已制定和执行中的相互支持的环境和发展政策数目增加 **业绩计量：** 2000-2001 年：不详 2002-2003 年估计数：5 项区域和分区域部长级重大倡议 2004-2005 年目标：10 项区域和分区域部长级重大倡议
(c) 增加对有关处理全球和区域环境和可持续发展问题的国际努力的政治和财政支持	(c) ㈠ 政府间会议上的介绍和媒体报道反映出各国政府更支持国际环境事务 **业绩计量：** 2000-2001 年：不详 2002-2003 年估计数：政府介绍和媒体援引 150 数 2004-2005 年目标：政府介绍和媒体援引 200 数

㈡ 各国政府和包括私人基金会、工业、非政府组织在内的其他来源支助和（或）供资的发展中区域和国家方案和项目数量增加

业绩计量：

2000-2001 年：不详

2002-2003 年估计数：75 个方案和项目

2004-2005 年目标：100 个方案和项目

外部因素

14.50 本次级方案预计能实现目标并取得预期成果，前提是：(a) 国家和分区域两级政治稳定；(b) 各国政府及区域和分区域组织决心并愿意彼此合作并与环境署合作处理全球和区域关注的环境问题；以及(c) 向环境基金提供足够的自愿捐助和其他外来资金，以执行工作方案。

产出

14.51 两年期内，将交付下列产出：

(a) 向政府间和专家机构提供服务（经常预算/预算外）：

向会议提供实质性服务。同环境会议伙伴一道为泛欧生物与景观多样性战略理事会充当联合秘书处(2)；东亚沉积酷酸监测网秘书处(2)；拉丁美洲和加勒比部长论坛秘书处，包括向其闭会期间部长级会议和区域机构间技术委员会会议提供服务及环境政策和方案投入(2)；向亚太环境与发展问题部长级会议（包括其第五届会议）提供实质性服务及环境政策和方案投入(2)；同各伙伴协作向非洲部长级环境会议第十届会议提供服务和投入；向该会议提供环境政策和方案投入(2)；向阿拉伯国家主管环境事务部长理事会提供实质性会议服务及政策和方案投入(2)；

(b) 其他实务活动（预算外）：

㈠ 事实调查团：向各国派出热点评估特派团，以改善欧洲环境安全；

㈡ 展览、导游、讲演：为在非洲环境领域活跃的捐助者、政府代表团、工业协会和非政府组织举办情况介绍会和讨论会(2)；为在拉丁美洲和加勒比环境领域活跃的捐助者、政府代表团、工业协会和非政府组织举办情况介绍会和讨论会，以推动水、能源、健康、农业和生物多样化五个专题领域以及社会发展问题世界首脑会议批准的执行计划(2)；为在西亚环境领域活跃的捐助者、政府代表团、工业协会和非政府组织举办情况介绍会和讨论会(2)；为加拿大环境组织、美国国务院、其他政府机构、媒体、非政府组织、工业协会、消费者团体举办关于环境规划署方案和供资需要的情况介绍会(2)；为美国国会议员和加拿大议员举办关于全球环境问题及环境规划署旨在处理这些问题的有关方案和活动的情况介绍会(2)；为美利坚合众国和加拿大政府、非政府

组织和民间社会团体代表举办关于环境规划署和全球部长级环境论坛的情况介绍会，作为全球部长级环境论坛规划进程的一部分(2)；在美国或加拿大工业协会举办的座谈会和讨论会上讲演，以促进无害环境的工业做法，参加美国或加拿大工业或贸易展览会以介绍环境规划署各项方案(例如美国国会可再生能源展览会)(2)；为在环境领域活跃的捐助者、政府代表团、工业协会、民间社会团体举办讨论会和讲演(2)；

㈢ 小册子、情况介绍、挂图、资料袋：为大众读者出版的《消费机会》(2)；最佳环境教育和管理做法简编：亚太区域(1)，西亚区域 (1)；关于非洲区域执行多边环境协定现况的出版物(1)；热点评估报告，作为对加强西亚环境安全的投入(1)；为议员编写的环境政策和法律通讯(2)；《日内瓦环境网》简讯(4)；清洁生产、环境影响评估和环境管理系统指导方针和手册，包括在西亚区域测试指导方针的试点项目(1)；为阿拉伯区域提出的《千年评估报告》，以山林为重点(1)；关于拉丁美洲和加勒比区域执行各项多边环境协定的定期报告(1)；为亚太区域各国政府提供的关于《区域行动方案》执行情况的区域评估报告(1)；关于欧洲区域执行全球和区域多边环境协定的现况的报告(1)；《少年地球》杂志(4)；《生物多样性和泛欧生物多样性和地貌景观开发战略通讯》(4)；

㈣ 新闻稿，记者招待会:媒体情况介绍会、访谈、记者招待会、新闻稿、报刊文章和专栏：非洲(1)，亚洲和太平洋(2)，拉丁美洲和加勒比(2)，西亚(2)；特别媒体和宣传活动，在非洲环境管理领域提高认识并影响公共行动（例如世界环境日、青年和儿童活动）(2)；

㈤ 特别活动：与日内瓦联合国组织和其他国际组织的环境工作及与欧洲公共行动有关的提高认识活动和事件（圆桌会议、图书馆、网吧等）(2)；特别媒体和宣传活动，环境管理领域提高认识并影响公共行动：亚洲和太平洋（例如世界环境日、青年和儿童活动）(2)，拉丁美洲和加勒比（例如世界环境日、青年和儿童活动）(2)，及西亚（例如世界环境日、青年和儿童活动）(2)；

㈥ 技术材料：各国有关环境情况简介及各国和(分)区域组织环境政策数据库：非洲(1)，亚洲-太平洋(1)，中亚(1)，拉丁美洲和加勒比(1)，西亚(1)；欧洲各国有关环境情况简介和在日内瓦的国际组织有关环境活动数据库(1)；通过网站传播关于非洲区域办事处各项方案和活动的信息(1)；亚洲及太平洋区域办事处(1)；拉丁美洲和加勒比区域办事处网站(1)；西亚区域办事处(1)；欧洲区域办事处和欧洲国家委员会区域办事处(1)；北美区域办事处网站传播宣传性和提高公众认识信息(1)；在区域报纸上发表 Tierramerica 报纸副刊，并通过因特网传播(1)；

㈦ 人道主义特派团：外地特派团与非洲伙伴协作，就环境紧急情况提供即时评估、技术咨询和后勤援助(1)；应请求派出外地特派团，为环境紧急情况提供即时评估、技术咨询和后勤援助：拉丁美洲和加勒比(2)，西亚(1)，亚洲和太平洋(1)；

㈧ 宣传法律文书：为亚太区域和各分区域拟订关于多边环境协定的共同立场提供环境政策咨询和投入(1)；为西亚拟订关于多边环境协定的区域和分区域及国家立场的区域协商提供环境政策咨询和投入(1)；向非洲各国提供政策咨询，以推动批准《经修订的 1968 年阿尔及尔宣言》(1)；为欧洲有关全球多边环境协定，特别是《生物多样性公约》的区域筹备进程提供环境政策和法律投入(1)；在拉丁美洲和加勒比区域和各分区域参加区域协商进程并为拟订关于多边环境协定的共同立场提供环境政策咨询和投入(1)；为制定支持执行全球和区域多边环境协定的决策系统提供政策咨询和法律投入(1)；为保护红海和亚丁湾环境区域组织和保护海洋环境区域组织执行《海洋保护区开发议定书》，并为（进一步）发展和执行《保护生物多样性区域行动纲领》的区域进程提供方案和技术投入(1)；为在全球环境基金里海环境方案第二阶段框架内谈判公约和议定书提供环境政策和法律方面的实质性投入(1)；实质性参与《蒙特利尔议定书》拉丁美洲和加勒比区域股的活动并为其活动，特别是能力建设和技术转让活动提供投入(1)；在非洲实质性参与拟订关于多边环境协定的共同立场的区域和分区域协商进程，并为其提供环境政策咨询和投入(1)；

㈨ 为外部用户举办讨论会：为私营部门、民间社会团体、议员和媒体举办讨论会，在西非促进环境公民方案和改变消费模式方案(1)；

(c) 技术合作（预算外）：

㈠ 咨询服务：向西亚区域各国政府提供咨询服务和技术指导，以促进拟订生物多样性方面的综合国家执行计划，为执行《联合国气候变化框架公约》和清洁发展机制、《斯德哥尔摩公约》、《巴塞尔公约》和《蒙特利尔议定书》提供协助(1)；通过（国际科学联合会理事会）环境问题科学委员会项目，就可持续消费和建立国家联盟促进可持续消费，向各国政府、私营部门和非政府组织提供咨询服务和培训(1)；同联合国有关机构和各公约秘书处密切协作，在执行和遵守多边环境协定方面向各国政府提供咨询服务(1)；与各伙伴联合向中亚各国政府和分区域环境组织提供关于环境立法和将环境考虑纳入决策制定的咨询服务(1)；向拉丁美洲和加勒比各国政府提供环境法律咨询服务，包括区域和分区域集体培训，以便与各公约秘书处密切协作，促进执行和遵守多边环境协定，并促进拟订国家环境立法(1)；为加强政府和机构提供环境法律服务(1)；为执行《中亚区域环境行动计划》提供方案和技术投入及财政支助(1)；为执行根据《区域行动计划拉丁美洲和加勒比倡议》规定的国家和区域优先事项提供技术咨询和协助 ，特别是在生物多样性和可再生能源的获取和同伙伴分享利益方面(1)；为根据《联合国关于在发生严重干旱和（或）荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》开展盐碱侵蚀土壤复原及其他活动提供技术咨询和援助(1)；同有关公约秘书处密切协作，向非洲区域各国政府及区域和分区域机构提供技术咨询服务，包括区域和分区域集体培训和讨论会，以执行非洲部长级环境会议和非洲发展新伙伴关系规定的各项行动方案并促进、执行和遵守多边环境协定，包括《内罗毕公约》和

《阿比让公约》以及《蒙特利尔议定书》和《斯德哥尔摩公约》(1)；向政府组织和机构提供技术指导和援助（包括讨论会和讲习班），以便将环境问题纳入学校课程，特别着重促进新的消费和生产模式(1)；在清洁生产、清洁燃料、可持续旅游业、可持续生产和消费、经济与贸易、化学品、采矿、臭氧、城市环境管理和可持续能源技术领域方面(1)；向拉丁美洲和加勒比有关工业部门提供可持续生产和消费、清洁生产、可持续旅游业方面的咨询服务(1)；贸易与环境谈判技巧的能力建设(1)；向非洲、亚洲和太平洋、中亚各国以及区域和分区域机构提供咨询服务，以(根据全球环境展望方法)进行综合评估和编制环境状况报告，并与各伙伴联合进行脆弱性和风险评估及预警研究(1)；向拉丁美洲和加勒比各国以及区域和分区域机构提供咨询服务，以（根据全球环境展望方法）进行综合评估和编制环境状况报告；进行主题评估、脆弱性和风险评估、预警研究、信息系统发展(1)；向西亚各国以及区域和分区域机构提供咨询服务，以(根据全球环境展望框架)进行综合评估和编制环境状况报告；进行脆弱性和风险评估和预警研究(1)；向拉丁美洲和加勒比各国和区域协商进程提供咨询服务，以执行全球环境基金资助的项目，如全球环境公民方案、中美洲生物走廊项目(1)；向亚太区域各国提供咨询服务，以制订国家环境立法和执行全球国际水域评估、全球行动纲领、国际珊瑚礁行动网、大猩猩生存项目和区域海洋等方案(1)；向拉丁美洲和加勒比各国提供经济与贸易及道德与环境方面的咨询服务(1)；向拉丁美洲和加勒比各国提供制订和执行关于分阶段消除臭氧消耗物质的非投资项目的咨询服务(1)；向各国提供综合水源管理、卫生、城市用水和废物管理方面的咨询服务(1)；向各国提供执行社会发展问题世界首脑会议批准的拉丁美洲和加勒比可持续发展倡议的咨询服务(1)；向各国提供执行该首脑会议批准的第二类健康与环境倡议的咨询服务(1)；向非洲、亚洲和太平洋、中亚、拉丁美洲和加勒比、西亚各国政府及区域和分区域组织和方案提供咨询服务，为全球环境基金、联合国国际伙伴关系基金(伙伴基金)或其他供资来源拟订和执行环境项目(1)；向拉丁美洲和加勒比各国政府和以及区域和分区域组织和方案提供咨询服务，以拟订和执行全球环境基金供资的环境项目，包括全球行动纲领、区域海洋方案和国际珊瑚礁行动网的国家行动计划(1)；就发展贸易与环境之间的协同作用，以及环境法律和执行全球行动纲领、区域海洋方案和国际珊瑚礁行动网等方案向西亚各国政府提供咨询服务(1)；向亚太国家提供清洁生产、生态旅游业、可持续生产和消费、经济与贸易、化学品和臭氧方面的技术指导、培训和援助(1)；

㈡ 培训班、讨论会和讲习班：西亚创新环境管理做法集体培训和讨论会(1)；向东欧各国提供分区域和国家讲习班、培训和其他咨询服务,促进执行《生物多样性公约》、《生物安全议定书》、《奥胡斯公约》和其他有关多边环境协定，并支持国家生物多样性战略、环境立法、可持续消费和运输与环境(1)。

表 14.21 所需资源：次级方案 5

类别	资源（千美元） 2002-2003	2004-2005（重计费用前）	员额 2002-2003	2004-2005
经常预算				
员额	1 339.9	1 339.9	7	7
非员额	157.7	157.7	–	–
共计	**1 497.6**	**1 497.6**	**7**	**7**
预算外	23 877.2	29 858.5	95	104

14.52 按维持原有水平编列 1 497 600 美元，用作保留 7 个员额和有关支助性非员额资源的费用。

次级方案 6
环境公约

所需资源（重计费用前） *619 200* **美元**

14.53 环境公约司将负责执行本次级方案。工作方案是根据 2002-2005 年中期计划方案 10 次级方案 6 拟订而成的。

表 14.22 两年期的目标、预期成绩和成果指标

目标： 加强环境公约和与环境有关的公约内部和彼此之间的联系和协调（同时充分尊重各公约秘书处的地位及有关公约缔约国会议的决策特权以协助各国政府履行其依照公约所作出的承诺）并加强各缔约国政府执行公约的能力。

预期成果	绩效指标
(a) 与各多边环境协定的理事会和附属机构加强合作，以改进有相应的重点领域或出现共同问题或属区域性质的各协定之间的联系和协同作用	(a) 环境规划署协助各环境公约及有关机构在共同关切的领域作出合作性安排、制定的政策和立法架构的数目 **业绩计量：** 2000-2001 年：没有 2002-2003 年估计：合作性安排、制订的政策和立法架构有多少：1 2004-2005 年指标：合作性安排、制订的政策和立法架构有多少：2

(b) 加强对批准和有效执行多边环境协定的战略性方案支助	(b) 环境规划署为了执行多边环境协定提供方案支助所提出的新举措有多少 **业绩计量：** 2000-2001 年：缺 2002-2003 年估计：4 个方案计划 2004-2005 年指标：5 个方案计划
(c) 增强各国的能力，使它们能够有协调地履行多边环境协定的义务，使它们能够高效益地实现可持续发展的目标	(c) 更多国家获得环境规划署的协助和此种协助所覆盖的领域增加 **业绩计量：** 2000-2001 年：缺 2002-2003 年估计：3 个受援国家或地区 2004-2005 年指标：6 个受援国家或地区
(d) 加强各区域海洋公约和行动计划的法律、体制及财政部分	(d) 具有更强的法律、体制和财政单元的区域海洋方案增加 **业绩计量：** 2000-2001 年：缺 2002-2003 年估计：1 个获加强的方案 2004-2005 年指标：3 个获加强的方案
(e) 全球性的公约：方案与区域性的海洋公约和方案之间有更强的联系	(e) 源自全球性公约和方案的项目和活动增加。这些项目和活动是 通过区域海洋公约和行动计划执行的。 **业绩计量：** 2000-2001 年：缺 2002-2003 年估计：1 个项目和活动 2004-2005 年指标：3 个项目和活动

外在因素

14.54　如具备下述条件，预期本次级方案将实现其目标并取得预期成果：(a) 公约缔约国、其秘书处和有关国际进程作出承诺并表示善意，与环境规划署合作，共同促进进一步制定执行和遵守多边环境协会；(b) 区域海洋方案和全球环境基金采取开发态度并愿意与环境规划署共同开展专题方案拟订工作和后续行动；以及(c) 向环境基金提供充分的自愿捐助和其他外来资金以执行工作方案。

产出

14.55　这个两年期内将交付下列产出：

(a) 向政府间/专家机构提供服务（经常预算/预算外）：

㈠ 为会议提供实质性服务：同气象组织一道向政府间气候变化问题小组提供联合秘书处服务(4)；

㈡ 会议文件：供缔约国会议审议的关于各多边环境协定之间的合作状况的报告，其目的是减少各多边环境协定之间活动重叠及重复(2)；

㈢ 向代表们、报告员们提供协助：通过环境规划署在日内瓦的公约信息股向各多边环境协定及其缔约国提供媒体、出版和联系服务(1)；

(b) 其他实质性活动（预算外）

㈠ 非经常出版物：关于现有准入及利益共享安排的最佳作法的个案研究(1)；可转让的生物技术应用技术简编(1)；与按照联合国气候变化框架公约（气候公约）第六条（宣传、教育和培训）规定的国家方案发展有关的项目执行情况的报告(1)；关于为加强各多边环境协定之间的联系和协同作用而采取的行动的报告(1)；与生物多样性公约和其他多边环境协定合作向关于控制入侵性的动植物物种的讲习班、报告和指针提供技术意见(1)；更新了的海洋哺乳动物行动计划（按照大会给予环境规划署和联合国粮食及农业组织（粮农组织）每个国家的权限来更新，并考虑到环境规划署将于 2003 年与合作伙伴共同出版的海洋哺乳动物数码分布图以及可持续发展问题世界首脑会议与海洋生物多样性有关的执行计划(1)；

㈡ 宣传法律文书：就合作性举措试图提高全球性化学及危险废物公约的效用及效率提供咨询(1)；为可能建立提倡和保障基因资源利用所得的利益公正平等地分享的国际制度提出政策和立法方面的意见及援助(1)；向为控制空气污染物特别是二氧化硫和氮氧化物的排放而制订区域或分区域协定的努力提供实质性投入和援助，通过找出热点来减少跨界空气污染(1)；

(c) 技术合作（预算外）：

㈠ 提供咨询服务：应国家的要求协助其建立和稳定东北太平洋方案（区域协调股、信托基金、工作方案、议定书等等）(1)、稳定和执行西北太平洋行动方案（区域协调股）和区域活动中心的活动(1)；协助各国批准公约(1)；协助各国和东亚海洋方案和南亚海洋方案－南亚合作环境署(1)；向发展中国家提供咨询和协助，帮助它们参与化学废物和有害废物公约的谈判和执行(1)；向各国提供技术性咨询和协助，帮助它们遵守与海洋污染有关的议定书，以保护海洋环境不受污染(1)；向各国提供技术援助，帮助它们建立国家生物安全架构(1)；

㈡ 训练班、讨论会和讲习班：举行区域讨论会和训练班以促进合作包括制订应急计划来预防、缓解、准备及应付泄油或其他有害物质(1)；区域和分区域关于准入及利益共享立法训练班(1)；分区域和区域关于建立通讯、教育和宣传应用生物技术的可能利益和相关危险的能力的讲习班(1)；讲习班和实质性的报告来提倡和支持制订和执行区域可持续发展战略及行动方案(1)；举办讲习班和训练班来建立小岛屿发展中国家的能力，使它们能够制订和执行海洋和沿岸地区的可持续发展战略和管理(1)；举办讲习班、讨论会、区域和分区域协商会议和训练班，以共同对问题范围加以研究、研制工具包和建立准入及利益共享的能力/第 8(j)条供决策者考虑的问题(1)；

㈢ 外地项目：关于执行国家生物安全架构的示范项目(1)；试点项目，执行关于重点相当或存在共同问题或在国家一级具有区域特性的领域的多边环境协定之间的联系和协同作用(1)；试点项目，协调各多边环境协定的汇报要求，重点放在建立国家一级的有协调的机制(1)；

表 14.23　所需资源：次级方案 6

	资源（千美元）		员额	
类别	2002-2003	2004-2005 重计费用前	2002-2003	2004-2005
经常预算				
员额	587.9	587.9	3	3
非员额	31.3	31.3	–	–
共计	**619.2**	**619.2**	**3**	**3**
预算外	10 170.5	14 456.8	37	32

14.56 维持费 619 200 美元继续保持 3 个员额和支付非员额的费用——工作人员旅费、办公室自动化设备维护费、数据处理设备更新费。

次级方案 7
宣传和新闻

所需资源（重计费用前）： *808 800* **美元**

14.57 通信和新闻主任负责执行这个次级方案。该工作方案是在 2002-2005 年中期计划方案 10 次级方案 7 的基础上制定的。

表 14.24　两年期的目标、预期成绩和成果指标

目标：提高对环境问题和对环境署工作方案的认识，加强社会所有部门同参与拟订和执行国际环境议程的行动者之间的合作，并加强同各国政府、媒介和其他有关方面的伙伴关系，以强化获取环境资料的渠道。

预期成果	绩效指标
(a) 媒体、政府、私营部门、社区组织和大众更认知、更积极参与环境管理	(a) ㈠ 国际传媒更多地报道，把国际的焦点放在环境上 **业绩计量：** 2000-2001 年：1 750 项剪报 2002-2003 年估计：3 000 项剪报 2004-2005 年指标：3 500 项剪报 ㈡ 私营部门协会、青年组织、体育组织和民间团体有更多自发的举措和行动，展示他们对环境问题的关切 **业绩计量：** 2000-2001 年：50 项自发的举措 2002-2003 年估计：100 项自发的举措 2004-2005 年指标：150 项自发的举措

外部因素

14.58　如具备下述条件，预期本次级方案将实现其目标并取得预期成绩：(a) 媒体无间合作报导环境署的电信、大事和活动；(b) 青年团体、体育协会和民间组织伙伴加强合作提高环境署的地位；以及(c) 向环境基金提供足够的自愿捐助和其他外来资源以执行工作方案。

产出

14.59　在这个两年期内将交付下列产出：

(a) 其他实质性活动（经常预算/预算外）：

㈠ 经常性出版物：我们的地球(4)；环境署年度报告(2)；

㈡ 非经常性出版物：题为“环境问题书籍”的环境署出版物目录订正本(1)；

㈢ 展览、导游、讲演：展览和图形，摄影材料和服务(1)；导游和集体访问(1)；

㈣ 小册子、小资料、挂表、资料袋：《让我们来做吧》儿童杂志(2)；《青年为前途采取的行动》杂志(1)；青年与环境通讯(2)；与环境规划署特别会议有关的宣传材料（例如通讯、新闻稿、演讲、小册子、日历、海报、标识(1)；环境规划署公司概况(1)；

㈤ 新闻稿、新闻发布会：媒体吹风会、访谈、新闻发布会、演讲(1)；媒体对环境规划署主要出版物的评论(1)；新闻稿、向新闻界发表的声明、文章和论坛版(1)；

㈥ 特别会议：联合国庆祝活动获得的媒体意见和组织上的支持；环境规划署的活动、大型活动、展览、产品上市和竞争（例如国际摄影比赛）和在重要政府间会议及环境问题会议上做展览和介绍(3)；大型活动和庆祝活动，例如世界环境日、全球 500 奖计划、环境规划署筱川环境奖、亲善大使或特使方案、清洁世界运动、联合国日和其他全球性、区域性活动(7)；与环境——青年——儿童活动有关的特别活动和庆祝活动，例如绘画和征文比赛、全球促进儿童爱林运动、国际儿童会议、全球青年论坛、全球体育与环境论坛等等(7)；在国际会议和大型的国际书展上设置环境规划署出版物摊子(1)；

㈦ 技术性材料：特别设计“媒体房”网站来向记者分发环境规划署的新闻材料(1)；为儿童写的关于环境问题的小资料(1)；体育与环境网站(1)；环境规划署青年方案网站，可互动(1)；环境规划署公司用网站，提供最新的大众新闻(1)；

㈧ 视听资源：视听产品、电视节目制作（例如在英国广播公司电视台上播的“Heart and Soul”）、广播节目、录象新闻稿、公共事务公布和位置广告(1)；

(b) 技术合作（预算外）：

训练班、讨论会、讲习班：为来自发展中国家的记者举办关于环境问题报道的区域讲习班(4)；举办讨论会或会议，向记者提供切实有用的指导和意见(1)；为青年事务理事会成员举办讲习班(4)；

(c) 会议事务、行政、监督（预算外）：

图书馆服务：图书馆和查询服务，包括提供电子版的环境规划署出版物(1)；与国际网络和组织合作向儿童和青少年提供查询服务(1)；

表 14.25　所需资源：次级方案 7

类别	资源（千美元）		员额	
	2002-2003	2004-2005 重计费用前	2002-2003	2004-2005
经常预算				
员额	771.2	771.2	7	7
非员额	37.6	37.6	–	–
共计	**808.8**	**808.8**	**7**	**7**
预算外	6 634.1	8 434.7	26	28

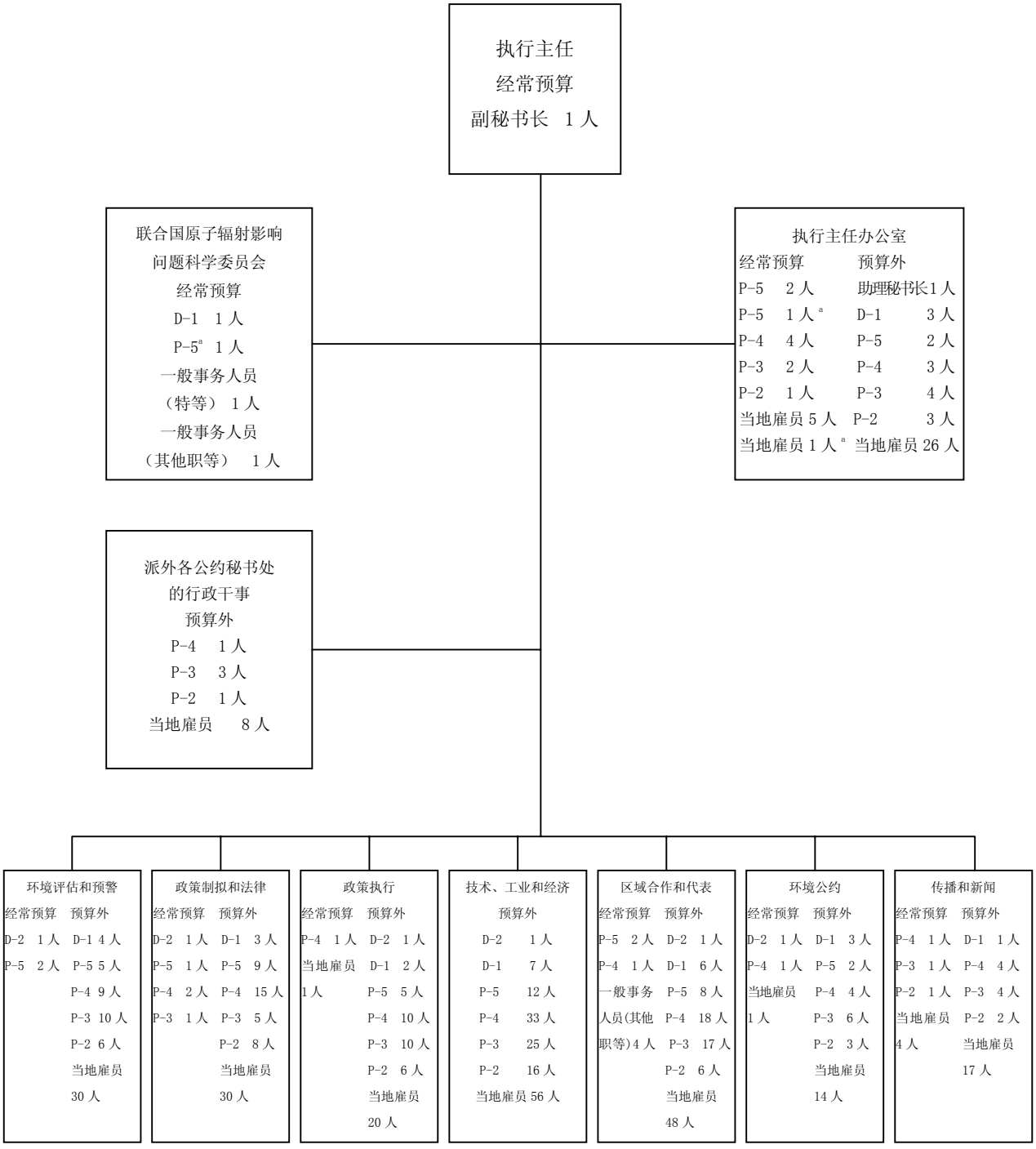
14.60 维持费 808 800 美元继续保持 7 个员额和支付非员额的费用——通讯、办公室自动化设备维护费、办公室用品、数据处理设备更新费。

表 14.26 为执行内部和外部监督机关以及行政和预算问题咨询委员会的各项建议而采取的后续行动摘要

建议简述	执行建议需采取的行动
大会 **第 56/253 号决议（第 99 段）**	
大会注意到联合国环境规划署的活动的执行继续深切依赖预算外资源，要求秘书长尽力确保联合国环境规划署的活动经费稳定及可预测。	环境规划署为提高其方案活动经费的稳定性和可预测性考虑了以下三个主要方向： 1. 确保给环境基金的捐款更充足、稳定和可预知。按照 2002 年 2 月在卡塔赫纳举行的理事会第七届特别会议的建议，环境规划署制定了指示性会费分摊比额表，促请所有国家要么维持高额的付款，要么增加会费。在卡塔赫纳举行的特别会议提出了以下多种捐献办法： (a) 两年一次的认捐；(b) 联合国会费分摊比额表；(c) 历来最高的会费水平；(d) 任何会员国提出的任何其他办法。 预期在 2003 年的试用阶段使用了这个指示性会费分摊比额表后，环境规划署将分析累积的经验，并为 2004-2005 两年期制定新的会费分摊比额表，并请各会员国提供充分的、可预测的会费； 2. 鼓励提供更多可预测的、稳定的专用捐款，以支持资金来自环境基金和其他主要来源如信托基金和对应捐助的重点方案和项目。环境规划署已退离专项款，重点放在一项战略性的资源动员，朝向与选定的大捐助方长期合作。已拟订了一系列的合作协定，为环境规划署的重点方案和举措筹得了稳定的额外经费。重点是达成两三年以上的供资协定。 3. 联合国经常预算加强支援。在最近的两个两年期里，联合国经常预算增拨了资源，既给选定的环境规划署方案支助活动，也为增强联合国内罗毕

办事处。此外还建议增加环境规划署和联合国内罗毕办事处 2004-2005 两年期的经常资源。此外，在参考了联合国日内瓦办事处和联合国维也纳办事处的经验之后，环境规划署、联合国人类住区中心和联合国内罗毕办事处之间签定的合作协议及财务协议将会改善和精简。

联合国环境规划署
2004-2005 两年期组织结构和员额分配



[a] 新员额

附件

2004-2005 两年期内不会执行的经常性产出

产出	数量	中止的原因
化学品的信息来源清单(承接 2000-2001 两年期)	1	被斯德哥尔摩公约秘书处每年出版的持久性有机污染物总清单取代
各环境公约通讯《synergies》(A/56/6，第 12.47(b)(i)段)	6	简讯在环境规划署于 1999 年新成立的环境公约司时推出的，主要是让各多边环境协定秘书处对这个新的司的认识。在出版了三年后，目的已达到
共计	**7**	
总计	**7**	