



Генеральная Ассамблея

Distr.  
GENERAL

A/43/572  
10 October 1988  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок третья сессия  
Пункт 93 повестки дня

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОЕ ПРАВОСУДИЕ

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ .....	1 - 5	4
II. ПРОГРЕСС, ДОСТИГНУТЫЙ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ РЕЗОЛЮЦИЙ 41/107 И 42/59 ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ .....	6 - 23	5
A. Экономический и Социальный Совет на своей первой очередной сессии 1988 года .....	6 - 9	5
B. Мероприятия, проведенные государствами-членами ...	10 - 20	6
1. Осуществление Миланского плана действий .....	10 - 15	6
2. Осуществление норм, руководящих принципов и стандартов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия .....	16 - 20	8
C. Мероприятия, осуществленные в рамках системы Организации Объединенных Наций .....	21 - 23	9
III. ДЕЙСТВИЯ СЕКРЕТАРИАТА ВО ИСПОЛНЕНИЕ РЕЗОЛЮЦИЙ 41/107 И 42/59 ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ .....	24 - 61	10
A. Претворение на практике выводов и рекомендаций Седьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями .....	24 - 25	10

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
<b>В. Подготовка к Восьмому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями .....</b>	<b>26 - 61</b>	<b>11</b>
1. Тема I: "Предупреждение преступности и уголовное правосудие в контексте развития: реальности и перспективы международного сотрудничества" .....	28 - 33	12
2. Тема II: "Политика в области уголовного правосудия в связи с проблемами тюремного заключения, осуществлением других правовых санкций и альтернативных мер" .....	34 - 40	13
3. Тема III: "Эффективные национальные и международные действия по борьбе: а) с организованной преступностью; б) с террористической преступной деятельностью" .....	41 - 47	15
4. Тема IV: "Предупреждение преступности среди молодежи, правосудие в отношении несовершеннолетних и защита молодежи: основные подходы и направления" .....	48 - 54	17
5. Тема V: "Нормы и руководящие принципы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия: их выполнение и первоочередные задачи в отношении установления новых норм" .....	55 - 61	18
<b>IV. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И РОЛЬ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ .....</b>	<b>62 - 73</b>	<b>20</b>
A. Необходимость сотрудничества .....	62 - 67	20
B. Техническая помощь в вопросах предупреждения преступности и уголовного правосудия .....	68 - 72	21
C. Активизация Целевого фонда Организации Объединенных Наций для социальной защиты .....	73	23
<b>V. ДЕСЯТАЯ СЕССИЯ КОМИТЕТА ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ И БОРЬБЕ С НЕЙ .....</b>	<b>74 - 93</b>	<b>23</b>
A. Обзор деятельности и программы работы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия .....	77 - 83	24

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
V. Продолжение подготовки к Восьмому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями .....	84 - 93	26
VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ .....	94 - 96	28
Примечания .....		29

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 41/107 от 4 декабря 1986 года настоятельно призвала государства-члены и Генерального секретаря приложить все усилия, с тем чтобы должным образом претворить на практике соответствующие рекомендации, принципы и выводы, основанные на Миланском плане действий, и другие соответствующие резолюции и рекомендации, единогласно принятые Седьмым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями; уделять первоочередное внимание формам преступлений, определенным в Миланском плане действий, на основе укрепления международного сотрудничества; и обеспечить надлежащую последующую деятельность. К Генеральному секретарю была обращена просьба представить соответствующий доклад Генеральной Ассамблее на ее сорок третьей сессии.
2. На своей сорок второй сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 42/59 от 30 ноября 1987 года, в которой она с удовлетворением отметила результаты всеобъемлющего обзора деятельности и программы работы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (E/1987/43). Она просила Генерального секретаря и соответствующие органы принять надлежащие меры для их полного и скорейшего осуществления. В обзоре были изучены новые пути и средства более эффективного использования ограниченных ресурсов и обеспечения лучшего реагирования Организации на меняющиеся условия в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия 1/.
3. Одобрив рекомендации Совета, касающиеся Восьмого Конгресса, Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря принять меры по обеспечению успешной и экономичной с точки зрения затрат подготовки Восьмого Конгресса, включая заблаговременное назначение Генерального секретаря Конгресса; организацию и составление соответствующих расписаний межрегиональных и региональных подготовительных совещаний; и своевременный выпуск и распространение документации, путем предоставления необходимых ресурсов, в том числе временного персонала. Ассамблея далее призвала государства-члены принять активное участие в подготовке к Восьмому Конгрессу, в частности путем привлечения национальных корреспондентов Организации Объединенных Наций по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия, представления соответствующих документов о позиции по различным пунктам повестки дня, создания, при необходимости, национальных координационных центров и поощрения участия неправительственных организаций, научных работников и других экспертов.
4. В соответствии с пунктами 2, 7 и 9 постановляющей части резолюции 42/59 Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь направил 24 февраля 1988 года вербальную ноту государствам-членам и другим соответствующим учреждениям, в которой он запросил информацию о шагах, предпринимаемых ими в осуществление резолюции. По состоянию на 15 августа 1988 года свои ответы представили лишь 12 правительств, а именно: Австралия, Австрия, Аргентина, Бахрейн, Белорусская Советская Социалистическая Республика, Германия, Федеративная Республика, Египет, Канада, Катар, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Филиппины и Япония. Ответы были также получены от Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО).

5. После проведения последней сессии Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь принял меры во исполнение данной резолюции, включая осуществление резолюций Седьмого Конгресса Организации Объединенных Наций, рекомендаций, содержащихся в обзоре программы, и подготовки к Восьмому Конгрессу Организации Объединенных Наций. Эти меры были кратко изложены в докладе Генерального секретаря первой очередной сессии Экономического и Социального Совета 1988 года (E/1988/31), а также в представленном Генеральным секретарем десятой сессии Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней докладе "Обзор деятельности и программа работы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия" (E/AC.57/1988/13), который был подготовлен во исполнение резолюции 1986/11 Совета от 21 мая 1986 года. В настоящем докладе рассматриваются аспекты, не охваченные в вышеупомянутых документах.

## II. ПРОГРЕСС, ДОСТИГНУТЫЙ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ РЕЗОЛЮЦИЙ 41/107 И 42/59 ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ

### A. Экономический и Социальный Совет на своей первой очередной сессии 1988 года

6. В ходе обсуждения проблемы предупреждения преступности и уголовного правосудия многие представители подчеркивали, что Секретариату, располагающему чрезвычайно ограниченными ресурсами, удалось добиться похвальных результатов. Они также отметили существование необходимости проведения реалистичной оценки практической возможности выполнения расширяющегося круга полномочий с учетом нынешнего уровня ограниченных ресурсов. Представители также подчеркнули необходимость в полной мере следовать положениям резолюций 1986/11 и 1987/53 Совета и резолюции 42/59 Генеральной Ассамблеи.

7. Было признано пагубное воздействие преступности на качество жизни, поскольку процессу развития во многих районах мира наносится ущерб в результате разрушительной деятельности сети транснациональных преступных групп, которые с каждым днем становятся все лучше организованными и добиваются все больших успехов. Хотя международное сообщество вышло на удовлетворительный уровень многостороннего сотрудничества посредством организации конгрессов Организации Объединенных Наций, существует насущная потребность в более эффективном международном сотрудничестве в области координации политики, установления руководящих принципов и разработки действенных стратегий борьбы с преступностью, а также, прежде всего, в осуществлении программ, сориентированных на достижение конкретных результатов. Предупреждение преступности и уголовное правосудие остаются теми вопросами, которым многие правительства уделяют первоочередное внимание. Многие представители выразили удовлетворение в связи с подготовкой к Восьмому Конгрессу и отметили, что такая подготовка заслуживает приоритетного внимания, ввиду чего Секретариату следует выделить достаточные ресурсы, с тем чтобы он мог выполнять поставленные перед ним задачи на профессиональном уровне, эффективно и своевременно.

8. В заключение Экономический и Социальный Совет принял резолюцию 1988/44 об обзоре деятельности и программы работы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в которой Совет, в частности, отметил работу, проделанную Секретариатом Организации Объединенных Наций по осуществлению своей программы работы, и просил Генерального секретаря обеспечить программу работы адекватными ресурсами. Совет настоятельно призвал Генерального

секретаря уделить особое внимание оперативным аспектам программы работы и укрепить существующие межрегиональные консультативные службы. Совет также предложил Программе развития Организации Объединенных Наций и Департаменту по техническому сотрудничеству в целях развития Секретариата Организации Объединенных Наций, а также другим учреждениям, предоставляющим финансовые средства для технического сотрудничества, продолжить оказание действенной поддержки и помощи в этой деятельности. К Генеральному секретарю была также обращена просьба продолжать изыскивать пути и средства обеспечения оптимального функционирования Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней.

9. В этой же резолюции Экономический и Социальный Совет с удовлетворением отметил интерес, проявленный к Сектору по предупреждению преступности и уголовному правосудию, и оказанную ему поддержку со стороны многих правительств, а также неправительственных организаций и специалистов, которые участвовали в подготовке Восьмого Конгресса, и предложил им продолжить активное участие в такой подготовке, а также приветствовал назначение Генерального секретаря Восьмого Конгресса. Совет предложил Комитету уделить на его десятой сессии первоочередное внимание обзору хода подготовки к Восьмому Конгрессу и дать Экономическому и Социальному Совету на его первой очередной сессии 1989 года конкретные рекомендации по этому вопросу, в том числе рекомендации относительно кадровых ресурсов в период подготовки и проведения Конгресса. Совет также просил Генерального секретаря Организации Объединенных Наций представить Экономическому и Социальному Совету на его первой очередной сессии 1989 года доклад об осуществлении этой резолюции с учетом выводов и рекомендаций Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней, сделанных на его десятой сессии.

В. Мероприятия, проведенные государствами-членами

1. Осуществление Миланского плана действий

10. В соответствии с пунктом 2 резолюции 42/59 Генеральной Ассамблеи правительства, представившие запрашиваемую информацию, отметили, что ими предпринимались усилия в целях согласования своей политики и стратегий в области предупреждения преступности с положениями Миланского плана действий и другими выводами и рекомендациями Седьмого Конгресса. Предупреждению преступности уделяется все более пристальное внимание, и для этих целей выделяются все большие ресурсы. Начинается осуществление новых программ в целях поощрения и координации эффективной деятельности по борьбе с преступностью, прежде всего в городах, где уровень преступности повышается. Например, в Бахрейне правительственные органы пересмотрели существующие законы и положения с использованием более совершенных методов и подходов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Соответствующие учреждения, занимающиеся предупреждением преступности, поощряются на продолжение разработки новой политики. В Белорусской Советской Социалистической Республике предупреждению преступности придается чрезвычайно важное значение. В последние два года отмечалось снижение уровня преступности в результате проведения эффективной политики предупреждения преступности и использования различных подходов.

11. Австрия, Аргентина, Египет, Канада, Федеративная Республика Германии и Япония информировали Генерального секретаря о том, что ими прилагается максимум усилий для осуществления Миланского плана действий, о чем свидетельствуют их ответы на различные вопросники Секретариата, а также национальные инициативы, касающиеся подготовки к проведению Восьмого Конгресса. Египет сделал особый упор на борьбу с

преступностью среди несовершеннолетних, предупреждение преступности и возвращение наркоманов к жизни в обществе, должным образом учитывая при этом положение, права и интересы молодых людей. Япония подчеркнула важное значение международного сотрудничества в борьбе с преступностью, адекватного регионального сотрудничества и поддержки, предоставляемой Азиатскому и Дальневосточному институту Организации Объединенных Наций в области укрепления региональной деятельности по подготовке кадров. Правительство Японии, действуя по каналам Института, предоставляло также помощь недавно созданному Африканскому институту, а также явится организатором проведения в 1989 году совместного семинара с Латиноамериканским институтом по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Правительство Японии также откомандировало в распоряжение ЭСКАТО эксперта по уголовному правосудию для предоставления консультативных услуг на региональном уровне, который работает в Комиссии с 1986 года.

12. На Филиппинах была проведена реорганизация Совета по вопросам мира и порядка в целях обеспечения проведения более эффективной национальной кампании борьбы с преступностью и беспорядками, а также был обеспечен постоянный контроль и планирование в области предупреждения преступности по каналам технического комитета по предупреждению преступности и уголовному правосудию национальной комиссии полиции. В Катаре функционирование учреждений по предупреждению преступности и уголовному правосудию было улучшено посредством использования квалифицированного персонала и выделения необходимых ресурсов, проведения научных исследований, создания надежной базы данных и проведения кампаний повышения осведомленности общественности.

13. Политика Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в области предупреждения преступности согласуется с выводами Седьмого Конгресса. Вопросу предупреждения преступности уделяется чрезвычайно важное значение. Было начато осуществление новой программы под названием "За безопасные города", направленной на улучшение борьбы с преступностью в 20 городах с высоким уровнем преступности. Эта программа не только занимает центральное место в правительственной деятельности по борьбе с преступностью, но также является составной частью правительственной политики в области развития городов. Недавно в Лондоне была создана новая национальная организация по предупреждению преступности, известная под названием "Обеспокоенность преступностью", цели которой заключаются в следующем: а) выявить наилучшие практические меры по предупреждению преступности на местном уровне; б) создать список инициатив в области предупреждения преступности; в) обеспечить контроль за исследовательской деятельностью; и г) создать информационную и консультативную службу. Правительство содействовало осуществлению основной программы в области пропаганды и общественной информации, в рамках которой был подготовлен справочник практических советов, изданный в настоящее время тиражом более одного миллиона экземпляров. Тесные связи были установлены между политикой в области предупреждения преступности и более обширной социально-экономической политикой в таких областях, как жилищное строительство, восстановление старых городских районов, занятость и образование. Многие мероприятия сосредоточены на молодых людях, входящих в группу риска.

14. Отмечалось также, что одним из основных направлений правительственных программ в области предупреждения преступности является вовлечение активных и заинтересованных представителей общественности. В настоящее время, например, тысячи добровольцев вовлечены в проекты в области поддержания общественного порядка и помощи жертвам преступности. Прилагаются также усилия для повышения

эффективности и действенности системы уголовного правосудия, которые сопровождаются проведением обширной исследовательской программы. Имеются и постоянно усовершенствуются программы, направленные на обеспечение справедливого обхождения с представителями этнических меньшинств в рамках всей системы уголовного правосудия, а также на поощрение их приема на работу в органы уголовного правосудия и продвижения по службе. В настоящее время завершается процесс утверждения парламентом основного законопроекта в области уголовного правосудия. Он, в частности, охватывает такие вопросы, как экстрадиция, доказательство, судопроизводство, компенсации жертвам, структура мер наказания несовершеннолетних правонарушителей, предусматривающих лишение свободы, конфискация доходов от преступной деятельности, содержание под стражей для проведения дополнительного расследования дела и залог.

15. Что касается преступлений, определенных в Миланском плане действий, то особое внимание было уделено определенным формам преступлений. В Австралии чрезвычайно важное значение придается борьбе с организованной преступностью. В этой связи правительство заявило о своей готовности оказать Секретариату содействие в его работе по теме III Восьмого Конгресса под названием "Эффективные национальные и международные действия по борьбе с: а) организованной преступностью и б) с террористической преступной деятельностью", в частности в разработке типового двустороннего договора о взаимопомощи в вопросах уголовного правосудия. В Катаре правительственные органы уделяют приоритетное внимание борьбе с незаконным оборотом наркотиков, злоупотреблением ими и международным терроризмом. В Соединенном Королевстве особое внимание уделяется борьбе с терроризмом и незаконным оборотом наркотиков. В последние годы отмечалось резкое повышение уровня злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота, и для борьбы с данными явлениями были приняты соответствующие законы и меры по охране законопорядка, при этом учитывалась необходимость соблюдения прав человека. В законе о преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотиков, от 1986 года предусматриваются меры по выявлению, замораживанию и конфискации доходов от незаконного оборота наркотиков, включая соблюдение на взаимной основе постановлений иностранных судов. Аналогичные меры в отношении других серьезных преступлений предлагаются в законопроекте в области уголовного правосудия, в соответствии с которым будет также усовершенствован закон об экстрадиции. Ведется подготовка нового законодательного документа о взаимной юридической помощи и территориальной юрисдикции.

## 2. Осуществление норм, руководящих принципов и стандартов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

16. На национальном уровне осуществление существующих стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия зависит, в первую очередь, от усилий, прилагаемых правительствами в рамках своей внутренней юрисдикции и компетенции. Эти нормы и руководящие принципы являются критерием, с помощью которого страны могут оценить свою собственную ситуацию и контролировать прогресс в данной области 2/. Во многих странах различных регионов практическому осуществлению таких норм и руководящих принципов уделяется серьезное внимание. Например, ответы на вопросник Секретариата, полученные от 79 стран, свидетельствуют о том, что положениям Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка придается важное значение и что, как правило, они включены в национальное законодательство или практику или же охватываются ими 3/.



17. Многими правительствами были проведены значительные реформы, что является непосредственным результатом применения Стандартных минимальных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила). Как явствует из ответов, представленных 32 правительствами, Правила послужили стимулом для реализации на практике во всех этих странах значительных изменений, оказавших воздействие на материальное и процессуальное право, а также на существующую практику. Однако некоторые правительства сообщили о том, что применение Правил было отложено или является нецелесообразным в настоящее время ввиду отсутствия ресурсов, и призвали Организацию Объединенных Наций и международное сообщество предоставить техническую и финансовую помощь в целях содействия процессу проведения реформы 4/.

18. Что касается осуществления гарантий, обеспечивающих защиту прав лиц, приговоренных к смертной казни, то на вопросник Секретариата свои ответы представили 74 правительства. Эти ответы указывают на то, что правительства все последовательнее следуют этим стандартам и стремятся применять принципы, содержащиеся в гарантиях 5/.

19. Правительства уделяют приоритетное внимание вопросу о не предусмотренных законом и произвольных казнях и казнях без судебного разбирательства и мерах по их предупреждению и расследованию. Ответы на вопросник Секретариата, полученные от 57 стран, свидетельствуют о том, что в плане предупреждения этой практики и других нарушений прав человека чрезвычайно важную роль играет международное сотрудничество. В целях дальнейшего укрепления тесного сотрудничества между правительствами, межправительственными и неправительственными организациями были выдвинуты национальные, региональные и международные инициативы, направленные на предотвращение вышеупомянутых явлений 6/.

20. Что касается осуществления Декларации основных принципов правосудия в отношении жертв преступлений и злоупотребления властью, то ряд правительств представили информацию о мерах, принятых ими в осуществление этого документа. После принятия Декларации в 1985 году в ряде стран были приняты новые законы, направленные на защиту прав жертв. В одних случаях вклад Декларации находит четкое отражение, если и не в самих формулировках положений, то в их духе и содержании. В других случаях позитивные изменения и реформы законодательства являются составной частью общей тенденции на признание прав жертв. Закрепив комплекс международно признанных принципов, Декларация содействовала выдвижению новых инициатив, а также придавала стимул нынешним реформам в данной области и расширила их охват 7/.

С. Мероприятия, осуществленные в рамках системы  
Организации Объединенных Наций

21. В соответствии с пунктом 7 постановляющей части резолюции 41/147 Генеральной Ассамблеи и пунктом 9 постановляющей части резолюции 42/59 Генеральной Ассамблеи Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) сообщила о том, что ею был недавно опубликован документ "Руководящие принципы, касающиеся социальных мер по предупреждению преступности среди молодежи и отправления правосудия в отношении несовершеннолетних: роль молодежных организаций в регионе ЭСКАТО". Это издание, конкретно предназначенное для укрепления деятельности молодежных организаций региона в области предупреждения преступности и для содействия их вовлечению в мероприятия по предупреждению преступности на уровне общин, будет использовано в будущем в рамках молодежных семинаров по подготовке

кадров, которые должны быть организованы ЭСКАТО в сотрудничестве с Азиатским и Дальневосточным институтом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. В целях содействия осуществлению Пекинских правил ЭСКАТО также организует в 1989 году в штаб-квартире Института региональный семинар по проблемам подростков и предупреждению преступности. В качестве последующей деятельности по завершению семинара ЭСКАТО проведет в Китае исследование на местах с целью изучения функционирования системы исправительных учреждений для несовершеннолетних правонарушителей. Кроме того, ЭСКАТО предоставляла странам региона региональные консультативные услуги.

22. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) продолжает оказывать содействие Латиноамериканскому институту по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и Африканскому региональному институту по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. С момента его создания в 1975 году Латиноамериканскому институту было предоставлено в общей сложности 609 600 долл. США, а Африканскому региональному институту – 250 000 долл. США. Кроме того, ПРООН оказала содействие Научно-исследовательскому институту социальной защиты Организации Объединенных Наций в осуществлении проекта по теме "Злоупотребление наркотиками в контексте развития: предупреждение, лечение и возвращение к жизни в обществе". Кроме того, ПРООН оказала помощь в осуществлении ряда проектов по странам, финансируемых Фондом Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами.

23. Департамент общественной информации Секретариата сообщил, что им издан ряд документов Организации Объединенных Наций по вопросам уголовного правосудия, ранее в виде брошюр не издававшихся. Департамент также отпечатал дополнительным тиражом другие полностью разошедшиеся издания по вопросам предупреждения преступности. Эти издания были распространены на международной основе.

### III. ДЕЙСТВИЯ СЕКРЕТАРИАТА ВО ИСПОЛНЕНИЕ РЕЗОЛЮЦИЙ 41/107 И 42/59 ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ

#### A. Претворение на практике выводов и рекомендаций Седьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

24. Действуя во исполнение пункта 2 резолюции 41/107 Генеральной Ассамблеи и пункта 2а резолюции 42/59 Генеральной Ассамблеи, Секретариат приложил все усилия, с тем чтобы претворить на практике рекомендации и выводы Седьмого Конгресса, принимая во внимание приоритеты в области программы работы, установленные Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом в результате обзора программы работы, который был проведен в течение 1986–1987 годов. Как уже упоминалось выше, полное резюме этих мероприятий содержится в докладе Генерального секретаря, представленном первой очередной сессии Совета 1988 года 8/.

25. Подробная информация по другим вопросам, касающимся претворения в жизнь выводов и рекомендаций Седьмого Конгресса, содержится также в различных докладах Генерального секретаря, представленных на рассмотрение десятой сессии Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней во исполнение установленных мандатов, и в частности резолюции 1986/10 Экономического и Социального Совета 9/. Один из крупных докладов, представленных Комитету по предупреждению преступности и борьбе с

ней, озаглавлен "Предложения о согласованных международных мерах против форм преступлений, определенных в Миланском плане действий" 10/. В нем резюмируются международные инициативы, направленные на решение уникальных проблем, связанных с интернационализацией преступной деятельности, а также содержатся рекомендации в отношении действий, направленных на расширение международного сотрудничества и взаимопомощи. Кроме того, следует подчеркнуть, что в условиях, когда процесс претворения на практике рекомендаций Седьмого Конгресса совпал с острой нехваткой ресурсов в Организации, которая не могла не затронуть этот процесс, было сделано все возможное для того, чтобы выполнить просьбы директивных органов и использовать крайне ограниченные ресурсы рационально.

В. Подготовка к Восьмому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

26. Во исполнение пункта 3 резолюции 41/107 Генеральной Ассамблеи и пункта 6 резолюции 42/59 Генеральной Ассамблеи активно ведется организационная и основная подготовка к проведению Восьмого Конгресса. Сразу же после принятия резолюции от 24 ноября 1988 года был назначен генеральный секретарь Конгресса. В период с февраля по июнь 1987 года в Вене были организованы пять межрегиональных подготовительных совещаний экспертов по каждому основному пункту предварительной повестки дня Конгресса. В них приняли участие эксперты, приглашенные Генеральным секретарем участвовать в совещаниях в их личном качестве с должным учетом справедливого географического распределения, а также надлежащего охвата различных дисциплин и сфер компетенции. Целью этих совещаний было углубленное изучение рамок, сущности и основных подробностей намеченных к обсуждению тем в контексте практических рекомендаций директивных органов Организации Объединенных Наций и Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней. В каждом случае было проведено тщательное и подробное рассмотрение важных вопросов, которые будут обсуждаться в ходе Конгресса.

27. Во всех совещаниях приняли участие многочисленные наблюдатели от государств-членов, а также от межправительственных и неправительственных организаций, которые внесли весьма полезный вклад как на стадии подготовки совещаний, так и в ходе их проведения. Состав экспертов варьировался от ученых, а также практикующих юристов и административных работников высокого уровня до руководящих работников органов, ответственных за разработку политики, на уровне министров; все рекомендации были приняты консенсусом; в ряде случаев были разработаны различные новые проекты документов для последующего рассмотрения их в ходе Конгресса. Доклады об этих совещаниях были рассмотрены Комитетом по предупреждению преступности и борьбе с ней как органом, ответственным за подготовку к проведению Восьмого Конгресса, и будут представлены на рассмотрение пяти региональных подготовительных совещаний в 1989 году. Подводя черту, можно сказать, что, несмотря на позднее начало подготовки к Восьмому Конгрессу, трудности, связанные с ограниченностью ресурсов, Секретариат сумел выдержать график подготовительных работ, который, если исключить возможность неожиданного возникновения крупных проблем, позволяет с определенной степенью оптимизма смотреть на дальнейшую подготовительную работу, а также на работу самого Конгресса. Ниже следует краткое резюме хода основной работы, а также рекомендаций межрегиональных подготовительных совещаний

1. Тема I: "Предупреждение преступности и уголовное правосудие в контексте развития: реальности и перспективы международного сотрудничества" (Вена, 15-19 февраля 1988 года)

28. Участники совещания признали, что включение данной темы в повестку дня Конгресса отражает растущую заинтересованность международного сообщества в решении существующих проблем, связанных с преступностью, путем определения потребностей и приоритетов, заслуживающих особого внимания, а также путем разработки новаторских подходов. Они подчеркнули также, что работа Конгресса должна быть сконцентрирована на разработке рекомендаций и принятии конкретных мер, в то время как подготовительная работа должна стимулировать подготовку национальных докладов, содержащих данные о прогрессе, достигнутом в деле претворения на практике рекомендаций седьмого Конгресса, оценку текущей политики и практики, а также предложения в отношении конкретных новых инициатив.

29. Подчеркивая серьезность проблемы преступности, участники совещания отметили, что современные тенденции в области преступности во многих частях планеты имеют отрицательные последствия для качества жизни. Преступность замедляет процесс развития, ставит под угрозу права человека и демократические институты, а в некоторых случаях и само выживание государственной власти. Для решения этих проблем требуются надлежащие действия на национальном, региональном и международном уровнях. Преступность должна рассматриваться не как изолированная проблема, борьба с которой должна вестись упрощенными и фрагментарными методами в контексте каждого отдельного случая, а скорее как комплексное и многостороннее явление, требующее от системы уголовного правосудия проведения последовательных стратегий и принятия дифференцированных подходов в соответствии с существующими нормами, касающимися прав человека.

30. Принимая во внимание важность налаживания более тесного сотрудничества между государствами, следует проанализировать трудности и проблемы, препятствующие эффективной международной борьбе с преступностью, в особенности с учетом международных масштабов последней. Дело борьбы с преступностью требует твердой приверженности, а также более решительных и эффективных международных действий. Была особо подчеркнута ведущая роль в этом процессе Организации Объединенных Наций. Инициативы Организации должны поощряться, и государства-члены, а также межправительственные и неправительственные организации должны в полной мере участвовать в разработке соответствующей политики и стратегий. Кроме того, следует расширить деятельность в области технического сотрудничества с отведением технических и оперативных функций Секретариату, деятельность которого должна быть ориентирована на конкретные участки работы на местах.

31. Участники совещания приняли ряд рекомендаций, имеющих практическую направленность, в число которых входят рекомендации в отношении принятия мер по предупреждению международной преступности и поощрению разработки типовых документов для борьбы с такими преступлениями. Сотрудники правоприменительных органов должны быть надлежащим образом подготовлены с юридической и технической точек зрения для деятельности по установлению фактов незаконного использования банковских операций, а также махинаций с налоговым законодательством и таможенными правилами и проведения соответствующих расследований. В число других мер входит создание правительствами административных и законодательных механизмов в целях предотвращения коррупции и злоупотребления властью со стороны должностных лиц, а также разработка положений, предусматривающих конфискацию средств и имущества, полученных в результате коррупции.

32. Кроме того, участники совещания рекомендовали расширить международное сотрудничество в области уголовного правосудия. Эта задача может быть решена путем ратификации и претворения в жизнь существующих документов, усовершенствования двусторонних и многосторонних механизмов и разработки всеобъемлющей международной концепции о сотрудничестве в вопросах уголовного правосудия. Что касается разработки международных документов, то участники совещания отметили ряд конкретных областей заинтересованности, включая разработку унифицированных запросов относительно экстрадиции и взаимной помощи, заключение договоров об оказании помощи в судебных вопросах в целях получения доказательств, разработку средств оказания помощи жертвам преступлений, проблему рамок компетенции государств в вопросах, подпадающих под международную юрисдикцию, а также разработку норм в отношении международной помощи в связи с банковской тайной, с тем чтобы препятствовать "отмыванию денег" и осуществлению инвестиций, связанных с незаконным оборотом наркотиков и терроризмом.

33. Кроме того, участники совещания рекомендовали расширить программу международного технического и научного сотрудничества в целях оказания помощи странам, нуждающимся в усовершенствовании и укреплении своих систем предупреждения преступности и уголовного правосудия, включая сбор и распространение данных о преступности, а также о методах предупреждения преступности и борьбы с ней. Следует развивать людские и технические ресурсы, а также поощрять учебную и профессиональную подготовку в области уголовного правосудия. Необходимо также поощрять участие неправительственных организаций, а также национальных научно-исследовательских учреждений и учебных заведений в оказании технической помощи в области предупреждения преступности и уголовного правосудия 11/.

2. Тема II: "Политика в области уголовного правосудия в связи с проблемами тюремного заключения, осуществлением других правовых санкций и альтернативных мер" (Вена, 30 мая-3 июня 1988 года)

34. Ухудшение условий содержания в тюрьмах мужчин, женщин и детей, происходящее во многих странах мира, вызывает растущую обеспокоенность международного сообщества. По-прежнему продолжается поиск гуманных, справедливых и эффективных методов обращения с правонарушителями, которые учитывали бы изменения социально-экономических и культурных условий в обществе. Эксперты согласились с тем, что сокращение числа лиц, находящихся в тюрьмах, само по себе является наиболее желанной целью. Во многих странах главной причиной переполненности тюрем является большое число заключенных, содержащихся под стражей в ходе следствия. В некоторых странах число таких заключенных составляет три четверти всех лиц, находящихся в заключении. Обсуждение вопроса о сокращении числа лиц, находящихся в заключении, побудило экспертов рассмотреть альтернативы, которые могли бы заменить политику, ориентированную на тюремное заключение и вынесение приговоров.

35. Участники совещания предложили три принципа: а) вмешательство в жизнь соответствующего индивидуума должно быть минимальным; б) там, где безопасность общества не подвергается опасности, возмещение ущерба должно иметь приоритет над устрашением или возмездием; и с) тюремное заключение не должно играть центральную роль в системе наказаний за уголовные преступления. Сочетание принципов б и с подразумевает, что применение тюремного заключения должно ограничиваться теми случаями, когда под угрозой находится безопасность общества.

36. Участники совещания подчеркнули, что, несмотря на различие между правовыми системами, основанными на общем праве, с одной стороны, и континентальном праве, с другой, должны быть разработаны определенные практические стратегии в целях сокращения числа лиц, содержащихся под стражей или в заключении, по следующим направлениям деятельности: а) на стадии предварительного заключения должны действовать законодательные положения, обязывающие судебные органы корректировать сроки последующего тюремного заключения с учетом срока предварительного заключения; б) сотрудники правоохранительных органов и прокуроры должны быть надлежащим образом подготовлены для того, чтобы правильно определять, в каких случаях взятие под стражу является действительно оправданным; в) следует проводить политику, направленную на увеличение числа правонарушителей, освобожденных под залог или на поруки; г) как работникам законодательных органов, так и сотрудникам системы уголовного правосудия следует уделять более пристальное внимание категориям лиц, обвиняемых в правонарушениях, взятие которых под стражу должно рассматриваться в качестве крайней меры; д) следует проанализировать уголовное законодательство в целях отмены уголовной ответственности за некоторые из правонарушений, за которые в настоящее время предусматривается тюремное заключение; е) посещение тюрем сотрудниками судебных органов должно стать правилом во всех национальных правовых системах; и г) следует уделять больше внимания применению Минимальных стандартных правил обращения с заключенными.

37. Согласившись с тем, что меры общественного воздействия должны иметь признанный статус наравне с тюремным заключением как в законодательстве, так и на практике, участники совещания единогласно утвердили новый комплекс проектов правил в отношении мер, не связанных с тюремным заключением. В тексте этого нового проекта, озаглавленного "Токийские правила", содержится призыв к государствам-членам в рамках их правовых систем не только сокращать применение тюремного заключения, в принципе, но и рассматривать такую меру в качестве необходимого элемента рационализации политики в области уголовного правосудия с точки зрения прав человека, социальной справедливости и защиты интересов общества. В проекте правил содержится перечень наиболее подходящих альтернатив тюремному заключению, а также рекомендации в отношении путей и средств сокращения числа заключенных с одновременным облегчением их вовлечения в жизнь общества. В них подчеркиваются аспекты, связанные с возвращением правонарушителей к нормальной жизни в обществе, а также вопросы защиты прав человека.

38. Были также сделаны рекомендации в отношении управления системой уголовного правосудия, в которых указывалось на необходимость подготовки персонала на межучрежденческой основе. При этом преследуется цель содействия пониманию взаимозависимости различных компонентов системы уголовного правосудия, стимулирования межгосударственного обмена информацией по вопросам подготовки сотрудников системы уголовного правосудия, а также поощрения государств к разработке политики и процедур, предусматривающих надзор и эффективный контроль за политикой или практикой административного аппарата исправительных учреждений со стороны судебных органов в тех случаях, когда имеются свидетельства невыполнения Минимальных стандартных правил обращения с заключенными.

39. Касаясь вопроса о "компьютеризации" системы уголовного правосудия, участники совещания рекомендовали Организации Объединенных Наций создать базу данных по новаторским программам компьютеризации, которые могут применяться не только в рамках той юрисдикции, для которой они были разработаны, но и в рамках других юрисдикций, а также поощрять обмен информацией и сотрудниками между учреждениями, действующими в рамках различных юрисдикций.

40. И наконец, касаясь правильного и справедливого применения уголовного законодательства, участники совещания рекомендовали государствам-членам рассмотреть вопрос о создании механизма, поощряющего прокуроров (или других должностных лиц системы уголовного правосудия) поддерживать те методы разрешения споров, которые не связаны с судебным разбирательством, разработать руководящие установки в отношении надлежащего использования менее карательных по своему характеру мер наказания за правонарушения, а также свести к минимуму вмешательство органов системы уголовного правосудия в жизнь членов общества 12/.

3. Тема III: "Эффективные национальные и международные действия по борьбе: а) с организованной преступностью; б) с террористической преступной деятельностью"  
(Вена, 14-18 марта 1988 года)

41. Участники совещания подчеркнули серьезность проблемы и размах деятельности организованной преступности во многих странах мира, принимая во внимание проникновение организованных преступных элементов в органы государственного управления и политические структуры ряда стран, где им удается подкупить правительственных чиновников на всех уровнях. Кроме того, источником глубокой обеспокоенности многих стран является коррупция, "отмывание денег" и другие незаконные финансовые операции. Такое положение требует внесения изменений и новшеств в национальные законодательства не только в области проведения расследований уголовных преступлений, но и в таких областях, как банковское дело и финансовые операции.

42. Участники совещания признали, что терроризм представляет собой серьезную угрозу для международного сообщества и должен подвергаться осуждению независимо от его причин и форм его проявления. Вместе с тем было отмечено, что с терроризмом не следует смешивать национально-освободительную борьбу, когда она ведется в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и Декларацией о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами, и при строгом соблюдении Женевских конвенций, касающихся вооруженных конфликтов.

43. Спасению человеческих жизней могла бы во многом способствовать организация эффективного международного сотрудничества. Согласованно и унификации внутренних законодательств стран могла бы служить разработка типовых договоров, которые дополняли бы существующие механизмы сотрудничества и служили образцом для новых национальных законодательств. Это, в свою очередь, способствовало бы дальнейшему развитию сотрудничества, направленного на предотвращение международной преступности.

44. Рекомендации в отношении действий на национальном, региональном и международном уровнях касались мер по реализации превентивных стратегий, необходимости разработки нового уголовного законодательства, надлежащей координации действий в деле расследования уголовных преступлений, укрепления сотрудничества между правоприменительными органами и усовершенствования методов использования средств связи и электронного наблюдения при условии соблюдения прав человека. Все более важную роль в ходе расследований и судебных разбирательств приобретают системы защиты интересов свидетелей, разработку которых следует поддерживать и впредь. Кроме того, необходимой предпосылкой осуществления превентивных программ является проведение исследований, касающихся причин, природы и последствий

/...

коррупции, а также ее связи с организованной преступностью. Касаясь уголовного законодательства, участники совещания рекомендовали разработать законодательство, предусматривающее уголовную ответственность за такие новые виды преступлений, как "отмывание денег" и организованное мошенничество, а также открытие финансовых счетов под чужой фамилией. Еще одной областью, требующей изучения, является использование ЭВМ в преступных целях. Кроме того, необходима реформа в области гражданского, финансового и административного законодательства.

45. Помимо этого, участники совещания призвали к разработке типового законодательства, предусматривающего конфискацию доходов от незаконно приобретенного имущества, а также к скорейшему завершению разработки нового проекта конвенции о незаконном обороте наркотиков и к разработке типового договора о взаимной помощи в судебных вопросах. Кроме того, участники совещания предложили Программе развития Организации Объединенных Наций и другим финансирующим учреждениям системы Организации Объединенных Наций, а также государствам-членам расширить оказываемую ими поддержку в деле реализации национальных, региональных и международных программ предупреждения организованной преступности и борьбы с ней.

46. В отношении террористической преступной деятельности участники совещания указали, что полезно было бы разработать определение поведения, рассматриваемого международным сообществом как неприемлемое, в целях создания эффективных средств принятия мер против такого поведения в соответствии с установленными принципами международного права. Вместе с тем участники совещания отметили, что существующие нормы международного права могут в некоторых случаях оказываться недостаточными для принятия мер против всех проявлений террористического насилия. Особую обеспокоенность в этой связи вызывают следующие вопросы: отсутствие определений таких понятий, как "террористический акт" и "невинная жертва"; допустимые пределы применения силы освободительными движениями или государствами; государственная политика, которая может рассматриваться как нарушение международных обязательств; отсутствие конкретных норм, предусматривающих ответственность государств за невыполнение международных соглашений; злоупотребление дипломатическими иммунитетом; отсутствие международных норм, регламентирующих торговлю оружием; и неадекватность международных механизмов мирного разрешения споров.

47. Несмотря на эти трудности, участники совещания призвали к организации эффективного международного сотрудничества в области предупреждения террористических актов насилия на международном, региональном и двустороннем уровнях. Следует поощрять расширение единообразия законов и практики государств, касающихся уголовной юрисдикции и юрисдикции за пределами национальной территории; следует также избегать чрезмерного расширения территориальной юрисдикции, с тем чтобы не допускать ненужных правовых коллизий между государствами. Необходимо поощрять экстрадицию в качестве одной из наиболее эффективных процедур реализации принципа *aut dedere aut judicare*. Поскольку эффективное предупреждение террористических актов насилия и организованной преступности и борьба с ними зависят от действенного взаимного сотрудничества и помощи между государствами в деле обеспечения доказательств для проведения судебных разбирательств, государствам следует оказывать друг другу максимально широкую взаимную помощь и поддержку в вопросах уголовного правосудия на основе двух предлагаемых проектов документов, а именно типового договора о помощи в судебных вопросах и типового договора по вопросу об экстрадиции 13/.



4. Тема IV: "Предупреждение преступности среди молодежи, правосудие в отношении несовершеннолетних и защита молодежи: основные подходы и направления" Вена, 18-22 апреля 1988 года

48. Изучение явления преступности среди молодежи и несовершеннолетних в современном мире заслуживает пристального внимания ввиду трудностей в деле сбора, оценки и сопоставления данных о преступности среди молодежи. Поэтому было бы весьма желательным активизировать научные исследования и распространение информации по данному вопросу. Участники совещания высказали обеспокоенность в связи с появлением новой тенденции, заключающейся в том, что молодые люди совершают правонарушения в более раннем возрасте, причем такие правонарушения зачастую представляют собой серьезные преступления, которые, как правило, подпадают под категорию преступлений, обычно совершаемых взрослыми. Обострению проблемы преступности среди несовершеннолетних во многих развивающихся странах, как представляется, способствуют такие факторы, как массовая миграция населения из сельских районов в города, отсутствие надлежащих инфраструктур предоставления услуг, безработица, нищета, необеспеченность жильем и низкие темпы жилищного строительства, быстрое и несбалансированное развитие и увеличение темпов роста населения. Заметное место в мире преступности среди молодежи занимают многочисленные бездомные дети, которые занимаются мелким воровством, попрошайничеством, торговлей или злоупотреблением наркотиками и психотропными веществами, проституцией и порнографией. Очевидно, что при этом взрослые направляют действия детей и намеренно используют их в этих целях. Поэтому крайне важно, чтобы процедуры правосудия служили поощрению уважения прав ребенка и чтобы в рамках превентивной политики был сделан упор на развитие детей в раннем возрасте в условиях свободы от насилия и злоупотреблений.

49. Участники совещания утвердили и рекомендовали Восьмому Конгрессу проект руководящих принципов Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних, озаглавленный "Руководящие принципы, принятые в Эр-Рияде", основной упор в которых сделан на проведение превентивной политики, направленной на поощрение вовлечения детей в жизнь общества. В ней, в частности, содержатся рекомендации в отношении всесторонних мер по предотвращению алкоголизма, наркомании и злоупотребления другими веществами среди молодежи, а также в отношении поощрения средств массовой информации к сокращению объема материалов, показывающих насилие, и к исключению материалов, унижающих достоинство детей и женщин и представляющих в негативном свете отношения между людьми.

50. Кроме того, в Руководящих принципах рассматривается вопрос о принятии на официальном уровне мер по защите детей, которые находятся в неблагоприятном положении и подвергаются злоупотреблениям, а также беспризорных и обездоленных детей, а также вопрос о более адекватных мерах по удовлетворению особых потребностей молодых людей с упором на расширение возможностей для обеспечения защиты от злоупотреблений и применение в отношении несовершеннолетних мер воздействия, не связанных с судебным разбирательством.

51. В проекте руководящих принципов содержится призыв к укреплению сотрудничества на региональном и международном уровнях в области исследований, разработки политики и координации. Соответствующим органам, учреждениям и управлением Организации Объединенных Наций предлагается наладить тесное сотрудничество и координацию по различным вопросам, касающимся проблем детей, правосудия в отношении несовершеннолетних и предупреждения преступности среди молодежи. Кроме того,

Организация Объединенных Наций, действуя на основе сотрудничества с заинтересованными организациями, должна играть активную роль в области проведения исследований, сотрудничества в научной сфере, разработки и вариантов политики и контроля за их осуществлением.

52. Касаясь вопроса о рассмотрении хода осуществления Пекинских правил, участники совещания признали, что правила стали катализатором нововведений и реформ в рамках систем правосудия в отношении несовершеннолетних и способствуют тому, что в процессе отправления правосудия в отношении несовершеннолетних во все большей мере учитываются права ребенка.

53. Среди членов международного сообщества растет обеспокоенность в связи с содержанием молодых людей в исправительных учреждениях и его серьезными последствиями, включая физическое и сексуальное насилие, моральное пренебрежение, острое недоедание, отсутствие надлежащего лечения физических и психических заболеваний, травматизм, самоубийства, вовлечение молодых заключенных в преступную среду, жестокое и бесчеловечное или унижающее достоинство обращение и наказание и даже пытки. Участники совещания приняли проект минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций для несовершеннолетних, лишенных свободы, который представляет собой новый международно-правовой документ в области прав человека, имеющий важное значение.

54. В предлагаемом проекте правил идее увеличения числа тюрем для несовершеннолетних и улучшения условий содержания заключенных в таких тюрьмах противопоставляется идея предотвращения чрезмерно широкого использования такой меры, как содержание несовершеннолетних под стражей, и поощрения использования альтернативных мер наказания. В предлагаемом проекте правил рассматриваются различные ситуации, с которыми сталкиваются молодые люди в местах заключения, и определяются соответствующие критерии по таким областям, как, например, функционирование исправительных учреждений для несовершеннолетних, требования к сотрудникам таких учреждений, ограничения в отношении применения мер дисциплинарного воздействия, а также процедуры рассмотрения жалоб 14/.

5. Тема V: "Нормы и руководящие принципы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия: их выполнение и первоочередные задачи в отношении установления новых норм", Вена, 27 июня-1 июля 1988 года

55. Центральная роль Организации Объединенных Наций в деле разработки стандартов и норм на проводимых раз в пять лет конгрессах Организации Объединенных Наций и в Комитете по предупреждению преступности и борьбе с ней получила полное признание. Одной из целей совещания было рассмотрение методов более эффективного осуществления существующих международных стандартов. Другая заключалась в рассмотрении проектов документов о приоритетных областях, разработанных Секретариатом в сотрудничестве с правительствами, неправительственными организациями и международно признанными экспертами, с тем чтобы рекомендовать их Восьмому Конгрессу для принятия надлежащих решений.

56. Что касается первой цели, то было рекомендовано шире распространять стандарты и нормы Организации Объединенных Наций, создать механизмы контроля в целях ознакомления национальных должностных лиц с их положениями и ускорить их применение. Существующие стандарты должны быть сведены в единый сборник, который

будет распространен во всех странах. Кроме того, Организации Объединенных Наций необходимо продолжить развитие своих консультативных услуг. В этой связи активную роль должны играть региональные и межрегиональные институты Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, в частности, через учебные курсы подготовки кадров и проекты технической помощи. Кроме того, необходимо активизировать учебную и кадровую работу и сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и ее межрегиональными и региональными институтами в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. На совещании также была подчеркнута насущная необходимость усиления роли Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней в деле наблюдения за процессом осуществления его оценки и контроля как путем выявления общих проблем, которые могли бы затормозить его, так и путем выработки рекомендаций в отношении эффективных и практических решений, основанных на международном сотрудничестве и солидарности.

57. Участники совещания единодушно одобрили ряд новых проектов, некоторых из которых будут переданы Совету для принятия по ним решения, как например, документы о не предусмотренных законом и произвольных казнях и казнях без судебного разбирательства и применении Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, и другие документы, которые будут представлены Восьмому Конгрессу.

58. В проектах процедур по эффективному осуществлению Основных принципов, касающихся независимости судебных органов, содержится 16 положений с просьбами к Генеральному секретарю подготавливать каждые пять лет для Комитета по предупреждению преступности отдельные доклады о ходе осуществления Основных принципов на основе информации, получаемой от правительств, а также информации, которой располагает система Организации Объединенных Наций, включая информацию о техническом сотрудничестве и подготовке кадров, представляемую институтами, экспертами и региональными и межрегиональными консультантами.

59. В соответствии с проектом Основных принципов, касающихся роли адвокатов, правительства будут обязаны обеспечивать, чтобы всем проживающим на территории их стран и подпадающим под их юрисдикцию лицам предоставлялся эффективный и равный доступ к услугам адвокатов; чтобы бедным и другим обездоленным лицам предоставлялись средства и другие ресурсы для получения правовой помощи; и чтобы все арестованные, задержанные или заключенные в тюрьму лица как совершившие уголовное преступление, так и не совершившие такового, могли обращаться к адвокату не позднее чем в течение 48 часов с момента своего ареста или задержания.

60. В проекте принципов, касающихся применения силы и огнестрельного оружия, содержится призыв ко всем правительствам и учреждениям по поддержанию правопорядка обеспечить, чтобы все должностные лица по поддержанию правопорядка в психологическом и физическом отношении были пригодны к эффективному исполнению своих обязанностей, чтобы с должностными лицами по поддержанию правопорядка, работа которых связана с ситуациями, когда применяются сила и огнестрельное оружие, проводились консультативные беседы в целях уменьшения стрессовых нагрузок; чтобы были разработаны процедуры отчетности и проведения обзоров и чтобы руководители несли ответственность, если им известно о том, что находящиеся в их подчинении должностные лица по поддержанию правопорядка, прибегают к незаконному применению силы и огнестрельного оружия.

61. Был также достигнут прогресс в области проектов типовых соглашений о а) передаче уголовного судопроизводства и б) передаче надзора за правонарушителями-иностранцами, которые были условно осуждены или условно освобождены 15/.

#### IV. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И РОЛЬ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ

##### A. Необходимость сотрудничества

62. Поскольку проблема преступности отрицательно сказывается на достижении жизненно важных экономических, социальных, политических и культурных целей, препятствует достижению прогресса на глобальном уровне и выходит за национальные границы, преступность не может рассматриваться как чисто национальная проблема, а требует организации эффективного международного сотрудничества 16/. В Миланском плане действий подчеркивается, что Организация Объединенных Наций должна играть значительную роль и более эффективно содействовать многостороннему сотрудничеству.

63. В Руководящих принципах предупреждения преступности и уголовного правосудия, также единодушно принятых Седьмым Конгрессом, подчеркивается, что все государства и организации должны сотрудничать через Организацию Объединенных Наций или иным способом в деле предупреждения преступности и борьбы с ней в качестве необходимого элемента содействия укреплению мира и безопасности человечества и одновременно повышать эффективность, действенность и справедливость уголовного правосудия. В различных резолюциях Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета постоянно отмечается необходимость сотрудничества и подчеркивается ведущая роль Организации. Обзор программ показывает, что нет никакой другой организации или учреждения, которые располагали бы такими возможностями для мобилизации мирового общественного мнения на борьбу с реальностью преступности и принятие соответствующих контрмер.

64. Сегодняшний мир характеризуется взаимозависимостью государств, росту которой способствует быстрое развитие в мировом масштабе средств связи и транспорта, что ведет во многих случаях к снижению роли национальных границ. Поэтому социальные проблемы в какой-либо данной стране, включая проблему преступности, могут оказывать непосредственное воздействие на другие страны. Многие виды транснациональных преступлений становятся общими для всех стран, поэтому обмен национальным опытом предоставляет возможность повышать свои знания в этой области всем - Востоку, Западу, Северу и Югу. Транснациональная террористическая преступная деятельность, включающая похищение людей, уничтожение государственной и частной собственности, наносит тяжелый урон. Терроризм нарушает право человека на жизнь и право жить в мире, подрывает стабильность. Растущая мощь организованной преступности и ее дестабилизирующее и коррумпирующее воздействие на национальные государства и демократический процесс привели к созданию обстановки, которая ставит под угрозу развитие и рост, ибо она препятствует новым инвестициям, как государственным, так и частным. Контроль за транснациональной организованной преступностью и борьба с нею могут увенчаться успехом лишь в том случае, если страны вместе с законными деловыми и экономическими организациями будут вести работу по ее предупреждению, привлекая к ней самые широкие круги общественности. Благодаря обмену опытом накапливается полезная информация в области предупреждения обычных видов преступности, которая наносит значительный урон сообществу.

65. Предстоящий Восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций с широчайшим участием на самом высоком уровне станет идеальным глобальным форумом для создания твердой основы будущего широкого сотрудничества. Рамки такого сотрудничества должны удовлетворять интересам всех стран, как развитых, так и развивающихся. Сорок третья сессия Генеральной Ассамблеи, совпадающая с сороковой годовщиной учреждения Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, также может предоставить государствам-членам реальную возможность не только подтвердить свою политическую приверженность достижению этой цели, но и сформулировать необходимые практические руководящие принципы в целях повышения эффективности международного сотрудничества.

66. Хотя в сфере политики ответственность за принятие решений при разработке усовершенствованных методов международного сотрудничества лежит главным образом на государствах-членах, Организация Объединенных Наций также должна играть в этом деле одну из центральных ролей. В Уставе Организации Объединенных Наций подчеркивается важность содействия развитию международного сотрудничества в решении проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера. Поэтому существует настоятельная необходимость того, чтобы всемирному органу оказывалась соответствующая поддержка и предоставлялись необходимые средства для разработки эффективных программ международного сотрудничества и определения мер, которые с наибольшей долей вероятности гарантировали бы отдачу.

67. Как отмечалось в предыдущих докладах Генерального секретаря, представленных Экономическому и Социальному Совету и Генеральной Ассамблее в течение двух последних лет, Секретариат, несмотря на необычайные сложности с ресурсами, делал и делает все от него зависящее, с тем чтобы заложить прочную основу эффективной программы международного сотрудничества. В тесном сотрудничестве с государствами-членами, межправительственными и неправительственными организациями Сектор по предупреждению преступности и уголовному правосудию продолжает, как к этому призывает резолюция 1986/11 Экономического и Социального Совета, содействовать проведению практических исследований и разработке политики в конкретных областях, включая проведение крупных обзоров тенденций в области мировой преступности и исследований преступлений международного характера; созданию глобальной информационной сети в области предупреждения преступности и уголовного правосудия; предоставлению консультативных услуг в сфере деятельности по техническому сотрудничеству; координации работы межрегиональных и региональных институтов по предупреждению преступности и уголовному правосудию; ускорению сбора и распространения информации, разработке механизма осуществления существующих стандартов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия; оказанию помощи при выработке новых норм, руководящих принципов и стандартов; и попыткам заручиться внебюджетными средствами для учреждения консультативного совета академических и научных организаций. Для выполнения этих задач в целях достижения целей, поставленных Генеральной Ассамблеей, требуются эффективный, технически обеспеченный Секретариат, полное участие со стороны государств-членов, а также наличие соответствующих людских и финансовых ресурсов.

В. Техническая помощь в вопросах предупреждения преступности и уголовного правосудия

68. Техническое сотрудничество в вопросах предупреждения преступности и уголовного правосудия является одним из важных элементов международного сотрудничества и составляет отдельный аспект работы Организации со времени ее создания. Генеральная

Ассамблея и Экономический и Социальный Совет, конгрессы Организации Объединенных Наций и Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней в многочисленных резолюциях обращались с просьбой к Генеральному секретарю, а также соответствующим органам, организациям и подразделениям Организации Объединенных Наций усилить поддержку этой деятельности как в контексте отношений между развитыми и развивающимися странами, так и среди самих развивающихся стран. К государствам-членам во всех регионах был обращен призыв обмениваться данными, информацией и опытом, осуществлять совместные мероприятия по подготовке кадров и проведению исследований, оказывать содействие двусторонним и многосторонним показательным проектам, вступать в соглашения о выделении людских, финансовых и материальных ресурсов в поддержку региональных и субрегиональных семинаров и поощрять участие научных и профессиональных неправительственных организаций 17/.

69. За последние годы число просьб об оказании технической помощи значительно возросло. Многие страны желают воспользоваться услугами Секретариата, а также приобрести опыт и получить информацию об экспериментах, методологии, методах и системах, с успехом применяющихся в других странах. Секретариату следует выступать не только в качестве оказывающего содействие агента, но и служить динамичным и чутким каналом удовлетворения потребностей стран, заинтересованных в технической помощи.

70. Совсем недавно Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1988/44 настоятельно призвал Генерального секретаря уделить особое внимание оперативным аспектам программы работы Организации Объединенных Наций в целях оказания содействия заинтересованным странам в создании потенциала самообеспечения. В ней также содержался призыв к правительствам и межправительственным и неправительственным организациям разрабатывать и осуществлять проекты технического сотрудничества путем предоставления адекватных ресурсов и специалистов для этой деятельности.

71. В осуществление этой резолюции и резолюций 41/107 и 42/59 Генеральной Ассамблеи Секретариат приступил к осуществлению ряда мероприятий, нацеленных на создание прочной базы для регулярных контактов с заинтересованными правительствами и финансирующими учреждениями, на которой можно будет построить эффективную и гибкую оперативную программу. Для руководящих должностных лиц Детского фонда Организации Объединенных Наций, ПРООН и Всемирного банка были сделаны сообщения относительно программы по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Состоялся продолжительный обмен мнениями с помощником Администратора ПРООН, Региональное бюро для Латинской Америки, относительно включения компонентов, касающихся уголовного правосудия, в региональную программу борьбы с нищетой и в Специальный план для Центральной Америки. Кроме того, были проведены консультации с представителями-резидентами ПРООН в Аргентине, Боливии, Бразилии, Камеруне, Кубе, Египте, Эфиопии, Кувейте, Уганде и Зимбабве по вопросу о возможностях технического сотрудничества, которые могут быть обеспечены через Отдел по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Среди должностных лиц развивающихся стран и представителей – резидентов ПРООН была распространена брошюра с описанием предлагаемых услуг. Секретариат прилагал усилия к разработке и осуществлению совместных проектов с заинтересованными правительствами и другими финансирующими учреждениями и региональными институтами. Конкретные проекты были также обсуждены с участниками межрегиональных совещаний по подготовке к Восьмому Конгрессу, а также с организациями, которые способны предложить соответствующие услуги. Так, правительство Италии согласилось направить миссию в Latinoамериканский институт

Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и на Ямайку для разработки новых проектов. Есть надежда, что другие страны согласятся оказать аналогичные натуральные услуги или обеспечить многостороннее и двустороннее финансирование.

72. Межрегиональные консультационные услуги в вопросах предупреждения преступности и уголовного правосудия по мере поступления соответствующих просьб продолжают оказываться странам всех регионов, региональным комиссиям, межрегиональным и региональным институтам Организации Объединенных Наций и межправительственным и неправительственным организациям 18/. В целях максимизации полезной отдачи предпринимаются усилия по совершенствованию ведения такой деятельности и последующего осуществления рекомендаций по принятию мер на уровне отдельных стран. Было бы желательно составить своего рода каталог проектов в области технического сотрудничества с перечислением проектов технического сотрудничества, основанных на потребностях стран, как они указываются консультационными миссиями. К сожалению, до сих пор ограниченность в имеющихся ресурсах не позволила этого сделать. Единственным выходом в этих условиях было бы выделение заинтересованными государствами-членами необходимой небольшой суммы из внебюджетных источников.

#### C. Активизация Целевого фонда Организации Объединенных Наций для социальной защиты

73. В пункте 8 резолюции 41/107 и в пункте 10 резолюции 42/59 Генеральная Ассамблея предложила Генеральному секретарю активизировать Целевой фонд Организации Объединенных Наций для социальной защиты и просить государства-члены внести средства в Фонд в целях облегчения соответствующего технического сотрудничества и обмена информацией и опытом. В осуществление этих положений Генеральный секретарь направил всем государствам-членам вербальную ноту с призывом увеличить добровольные взносы. Нота сопровождалась кратким резюме деятельности Организации Объединенных Наций и в ней освещались различные направления стратегий финансирования. До настоящего времени число правительств, внесших средства в Целевой фонд, не превышает 5 процентов общего числа членов Организации Объединенных Наций. Объем взносов в Фонд, предназначенных исключительно для обеспечения деятельности Научно-исследовательского института социальной защиты Организации Объединенных Наций (ЮНСДРИ), составил в 1985 году 466 356 долл. США, в 1986 году – 578 234 долл. США, а в 1987 году – 1 266 985 долл. США. По состоянию на 30 апреля 1988 года на 1988 год было объявлено взносов на общую сумму 862 585 долл. США. В основном эти средства были предоставлены правительством Италии, страной, в которой базируется ЮНСДРИ. Прочие взносы, предназначенные для ассоциированного с Организацией Объединенных Наций Хельсинкского института по предупреждению преступности и борьбе с ней, были внесены скандинавскими странами.

#### V. ДЕСЯТАЯ СЕССИЯ КОМИТЕТА ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРеступности и Борбе с ней

74. На своей десятой сессии, состоявшейся 22–31 августа 1988 года в Вене, Комитет в соответствии с пунктами 2 и 8 резолюции 42/59 Генеральной Ассамблеи и пунктом 10 резолюции 1988/44 Экономического и Социального Совета уделил особое внимание трем пунктам своей повестки дня, а именно: осуществлению решений Седьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, обзору деятельности и программы работы Организации Объединенных

Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и подготовке к восьмому конгрессу. О важном значении этой сессии свидетельствовали не только ее расширенная повестка дня, поскольку Комитет также является подготовительным органом восьмого конгресса, но и состав ее участников.

75. В день открытия сессии было проведено специальное торжественное заседание, посвященное сороковой годовщине принятия Всеобщей декларации прав человека и программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. На этом заседании присутствовали представители дипломатического корпуса в Вене, представители правительства Австрии и представители неправительственных организаций.

76. Что касается осуществления рекомендаций и выводов Седьмого Конгресса, то Комитет рекомендовал Совету принять несколько проектов резолюций, в частности по вопросам согласованных международных мер против форм преступлений, определенных в Миланском плане действий, осуществления Декларации основных принципов правосудия в отношении жертв преступлений и в отношении жертв злоупотребления властью и основных принципов, касающихся независимости судебных органов, руководящих принципов для эффективного осуществления Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, осуществления стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), осуществления положений, гарантирующих защиту прав лиц, приговоренных к смертной казни, осуществления стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, насилия в семье и предупреждения и расследования не предусмотренных законом и произвольных казней и казней без судебного разбирательства.

А. Обзор деятельности и программы работы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

77. На рассмотрение Комитета был представлен доклад, подготовленный Генеральным секретарем 9/, в котором основное внимание уделялось всем тем аспектам, которые не были соответствующим образом рассмотрены в предыдущих докладах Совету 16/ 8/, в частности мерам, принятым Секретариатом в ответ на резолюцию 1986/11 Экономического и Социального Совета, а также предлагались направления будущей деятельности. В ходе обсуждения этой темы Комитет рассмотрел ряд вопросов, включая первоочередные задачи в рамках программ в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, технического сотрудничества и консультативного обслуживания, роль Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней и роль и ресурсы Сектора по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

78. По мнению Комитета, основное внимание в программе работы должно быть уделено вопросам, непосредственно касающимся государств-членов, с тем чтобы оказать им помощь в разработке и осуществлении более эффективной политики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В этой связи была подчеркнута важность создания информационной сети по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия и необходимости принятия последующих мер в связи с рекомендацией об учреждении международного совета в составе учебных, научных и профессиональных организаций и академических учреждений в целях задействования всего потенциала неправительственных организаций и профессиональных кругов в области преступности и правосудия.



79. В области технического сотрудничества Комитет рекомендовал укреплять соответствующую деятельность по программам и изучать пути обеспечения надлежащей финансовой базы ввиду настоятельной необходимости в мобилизации дополнительных средств и ресурсов для удовлетворения растущих потребностей стран в технической помощи и консультативном обслуживании.

80. Что касается расширения обязанностей Комитета, то было подчеркнуто, что проведения сессий один раз в два года недостаточно, в особенности с учетом значительных затрат времени на подготовку конгрессов. Поэтому было высказано мнение, что эту проблему можно было бы решить за счет увеличения продолжительности сессий Комитета, проводимых раз в два года, созыва неофициальных межсессионных заседаний его Бюро и создания предсессионных рабочих групп для выполнения конкретных задач; или за счет проведения ежегодных сессий.

81. В ходе прений основное внимание было уделено структуре и роли Сектора по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Многие участники сослались на пункт 4 резолюции 1986/11 Экономического и Социального Совета, в котором Совет просил Генерального секретаря провести критический анализ существующей структуры и уровня руководящего звена Сектора по предупреждению преступности и уголовному правосудию в целях укрепления его возможностей и роли в соответствии с возложенными на него обязанностями, в том числе предусмотреть возможность привлечения дополнительных специалистов, с тем чтобы более эффективно решать задачи, поставленные в новых программных областях.

82. После углубленного рассмотрения различных обсуждаемых вопросов Комитет единодушно утвердил проект резолюции "Об обзоре деятельности и программы работы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия", содержащий следующие рекомендации Совету для принятия решений: уделять больше внимания существующей структуре и уровню руководства секретариата программы в области предупреждения преступности, особенно в свете резолюций 1986/11 и 1987/53 Экономического и Социального Совета и резолюции 42/59 Генеральной Ассамблеи; Генеральному секретарю при подготовке им своих предложений по среднесрочному плану на 1992-1995 годы включить в них отдельную программу в области преступности и правосудия и предусмотреть достаточный объем средств в бюджете по программам на 1990-1991 годы; обеспечить достаточный объем ресурсов, с тем чтобы полностью завершить создание глобальной информационной сети по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия, включая разработку параметров этой системы и наем с этой целью специалиста, а также разработать для заинтересованных государств-членов в рамках имеющихся ресурсов руководящие принципы и учебные материалы по использованию информационных средств при отправлении уголовного правосудия; усилить оперативный аспект программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в частности путем разработки и осуществления проектов технической помощи; и увеличить продолжительность работы одиннадцатой сессии Комитета в 1990 году на два дня с учетом ее решающей роли в деле завершения подготовки к Восьмому Конгрессу.

83. В отдельной резолюции, которая должна быть доведена до сведения Экономического и Социального Совета, Комитет рекомендовал также, чтобы Председатель в сотрудничестве с директорами региональных и межрегиональных учреждений, занимающихся вопросами предупреждения преступности, назначил подкомитет в составе членов его президиума и других назначаемых экспертов при должном учете принципа географического распределения для проведения общего обзора масштабов проблемы

преступности с экономической, криминологической, социальной и юридической точек зрения; оценки наиболее эффективных средств содействия практическим действиям на международном уровне в поддержку государств-членов; и представления рекомендаций Комитету на его одиннадцатой сессии в отношении наиболее эффективных механизмов практического осуществления выводов этого обзора для представления Восьмому Конгрессу.

В. Продолжение подготовки к Восьмому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

84. Генеральный секретарь восьмого конгресса представила Комитету информацию о том, что были успешно завершены пять региональных подготовительных совещаний (A/CONF.144/IPM.1-5); что правительство Кубы сделало предложение провести Восьмой Конгресс в Гаване; что Экономический и Социальный Совет с удовлетворением принял к сведению это предложение; что первая миссия по планированию посетила страну по просьбе кубинских властей и сообщила о весьма удовлетворительном качестве конференционных помещений. Она также объявила о своем намерении назначить исполнителем секретарем Восьмого Конгресса руководителя Сектора по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

85. Было признано важное значение проводимых раз в пять лет конгрессов, не только как форума для обмена мнениями и опытом, но и как механизма международного сотрудничества и проводника изменений в области политики и реформ в целях более эффективного предупреждения преступности и более гуманного правосудия. Повестка дня конгрессов изменялась с течением времени в соответствии с возникающими потребностями и целями государств-членов и международного сообщества в целом. В настоящее время в центре внимания находятся права человека как правонарушителей, так и жертв. Не менее важное значение, по-видимому, имеет растущая озабоченность в связи с транснациональным характером серьезных форм преступности и необходимость изыскания более эффективных механизмов международного сотрудничества по борьбе с ними.

86. По мнению Комитета, решение о проведении до созыва региональных подготовительных совещаний подобных совещаний на региональном уровне имело позитивное воздействие и будет содействовать достижению более существенных результатов в ходе проведения региональных совещаний; Комитет рекомендовал сохранить этот порядок и в будущем. Чрезвычайно важное значение имеют, безусловно, новые документы и рекомендации в области политики, которые должны быть неотъемлемой частью работы конгрессов, поскольку они в значительной степени способствуют гармонизации международных отношений, повышению эффективности отправления уголовного правосудия и защите прав человека.

87. По мнению Комитета, чрезвычайно важно направлять приглашения для участия в Восьмом Конгрессе заблаговременно, с тем чтобы правительства имели возможность тщательно подготовиться к участию в работе Конгресса, что способствовало бы повышению эффективности обсуждений. Еще до рассылки официальных приглашений следует призвать правительства приступить к подготовке к участию в проведении этого важного мероприятия путем создания координационных центров и подготовки документов с изложением позиций государств.

88. Многие члены Комитета с признательностью приняли предложение правительства Кубы о проведении Восьмого Конгресса в Гаване и выразили мнение, что Экономическому и Социальному Совету следует принять это предложение. Это устранило бы одну из трудностей на пути подготовительной работы. Комитет также подчеркнул важное значение широкого распространения информации о Восьмом Конгрессе в деле привлечения к его работе правительств, международных и региональных организаций, неправительственных организаций и широкой общественности.

89. После всестороннего рассмотрения различных связанных с этим вопросов Комитет одобрил проект резолюции, в которой, в частности, содержатся рекомендации в отношении документации конгресса, правил процедуры и организационных вопросов. Кроме того, к Генеральному секретарю была обращена просьба подчеркнуть в его докладе Генеральной Ассамблее на ее сорок третьей сессии насущную потребность в выделении необходимых дополнительных средств, включая средства на привлечение временного персонала и путевые расходы Генерального секретаря Восьмого Конгресса и дополнительного персонала Секретариата для обслуживания региональных подготовительных совещаний в 1989 году и проведения соответствующих консультаций с государствами-членами, с тем чтобы Секретариат мог эффективно и своевременно провести всю подготовительную работу в связи с Конгрессом. К Генеральному секретарю была также обращена просьба укрепить информационную программу в связи с Восьмым Конгрессом с целью информировать экспертов и широкую общественность о значении работы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

90. В целях содействия скорейшему началу подготовки рабочих документов и другой документации к Восьмому Конгрессу Секретариат наметил проведение пяти региональных подготовительных совещаний в первой половине 1989 года, с тем чтобы в документации можно было отразить результаты работы региональных совещаний. Комитет рекомендовал, чтобы Секретариат приступил к окончательной отработке документации конгресса непосредственно после завершения работы региональных совещаний, поскольку заблаговременное получение этой документации имеет крайне важное значение для правительств и других участников. Однако решение по рекомендациям Комитета относительно подготовки к конгрессу будет принято Экономическим и Социальным Советом на его первой очередной сессии 1989 года, т.е. в мае указанного года. Хотя это не создаст серьезных проблем в отношении других вопросов, решение Совета по рекомендации, касающейся надлежащей и эффективной организации региональных подготовительных совещаний, будет принято слишком поздно. В этой связи отмечается, что в связи с проведением сессии Комитета лишь в августе 1988 года выделение дополнительных средств на покрытие путевых расходов и расходов по проведению консультаций и осуществлению информационной программы, рекомендуемых Комитетом, предусмотрено не было.

91. Как отметил Комитет, его десятая сессия имеет крайне важное значение в разработке действенных предложений по различным вопросам существа и объективном определении своей позиции в отношении статуса и ресурсов Организации Объединенных Наций. Преступность имеет чрезвычайно неблагоприятные последствия для жизни отдельных людей и целых стран. Само существование прав человека и основных свобод, а также гарантии этих прав и свобод ничего не стоят, если им угрожает безудержно растущая преступность. Преступники значительно опередили ответную реакцию на совершаемые ими деяния со стороны общества. Они смогли использовать пробелы в национальных законодательствах, опираясь на новые организационные формы и усовершенствованные методы международного взаимодействия, которым многие

государства противодействовать в одиночку не могут. Для повышения эффективности борьбы с преступностью необходимо разработать более совершенные методы международного сотрудничества, особенно в свете растущего числа требований и предложений со стороны государств-членов расширить мероприятия в рамках этой программы.

92. Насущно необходимым является также создание эффективных международных механизмов содействия социальному миру, внутренней стабильности и общественному порядку, облегчения тяжелого положения жертв преступлений и обеспечения соблюдения основных прав человека. В этом контексте необходимо рассмотреть вопрос о скорейшей разработке международной конвенции о взаимопомощи в области предотвращения преступности и уголовного правосудия.

93. Во исполнение резолюции 1988/44 Экономического и Социального Совета доклад Комитета о работе его десятой сессии с содержащимися в нем рекомендациями будет представлен Совету на его первой очередной сессии 1989 года.

#### VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

94. Преступность и насилие и постоянный страх стать их жертвой лежат тяжким бременем на обществе в различных частях мира, угрожая ходу развития, безопасности и миру, правам человека и его основным свободам. Чтобы это бремя не стало непосильным, на национальном, региональном и международном уровнях необходимо выработать адекватную политику и принять надлежащие меры. Следует поощрять реформы в уголовном праве и совершенствование уголовного правосудия. Во избежание беззакония следует выявлять в праве белые пятна и несоответствия и решительно вести поиск целесообразных решений на основе ориентированного на практические дела и прагматического подхода. Роль Организации Объединенных Наций в деле содействия государствам-членам во всех этих вопросах постоянно находит свое подтверждение в ходе мероприятий в области уголовного правосудия, у национальных властей, экспертов и правоведов. Опираясь на усиленную программу многостороннего сотрудничества в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, можно было бы достичь еще большего.

95. Настоящий доклад показывает, что, несмотря на прогресс, достигнутый в осуществлении резолюций 41/107 и 42/59 Генеральной Ассамблеи, остается сделать еще очень многое в плане получения от правительств соответствующей информации о предпринимаемых шагах по практическому осуществлению Миланского плана действий, а также выводов и рекомендаций Седьмого Конгресса. То же самое касается и мероприятий, которые предстоит осуществить Секретариату, стоящему перед сложной задачей выполнения более широких мандатов по осуществлению программ несмотря на серьезную ограниченность ресурсов и сокращение персонала. Государства-члены, межправительственные и неправительственные организации и пользующиеся международным признанием эксперты заявили о своей серьезной озабоченности способностью Организации выполнять свои обязательства по программам в подобных условиях. Установление программных приоритетов без учета потребностей в ресурсах не позволит достичь желаемых целей 19/.

96. Генеральному секретарю было предложено организовать крупное мероприятие глобального масштаба, а именно проведение восьмого конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

Подготовка конгресса ведется в условиях ограниченных ресурсов. Расширение оперативной деятельности требует дополнительного времени и ресурсов, особенно ввиду возрастающих потребностей развивающихся стран в технической помощи. Организация Объединенных Наций может служить для всех государств-членов в качестве надежного источника своевременной информации лишь в том случае, если он будет иметь потенциал для обеспечения эффективного и энергичного принятия мер по последующему осуществлению выводов и рекомендаций Седьмого Конгресса, а также результатов обзора программ. Аналогичным образом для последующего осуществления Организацией Объединенных Наций Миланского плана действий на практике необходимо не только изучить преступность в ее указанных в Плане наиболее серьезных формах, но и выработать программы конкретных действий по борьбе с ними, которые совместно предстоит проводить в жизнь всем государствам-членам.

#### Примечания

- 1/ E/AC.57/1988/13, пункты 17-18.
- 2/ E/1987/43, пункт 71.
- 3/ E/AC.57/1988/8.
- 4/ E/AC.57/1988/11.
- 5/ E/AC.57/1988/9.
- 6/ E/AC.57/1988/5.
- 7/ E/AC.57/1988/3.
- 8/ E/1988/31.
- 9/ E/AC.57/1988/2-16.
- 10/ E/AC/1988/16.
- 11/ A/CONF.144/IPM.1.
- 12/ A/CONF.144/IPM.4.
- 13/ A/CONF.144/IPM.2.
- 14/ A/CONF.144/IPM.3.
- 15/ A/CONF.144/IPM.5.
- 16/ E/1987/43, пункт 71.
- 17/ A/CONF.144/PM.1, пункт 22.
- 18/ E/AC.57/1988/12, пункты 27-30.
- 19/ E/AC.57/1988/13, пункты 71-72.

-----