



ПЯТАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ МИНИСТРОВ
ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА ДЛЯ ЕВРОПЫ

КИЕВ, УКРАИНА
21-23 мая 2003 года

**РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ
ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ НА ЭНЕРГИЮ И СУБСИДИЙ В
ЭНЕРГЕТИКЕ**

Документ представлен

Комитетами ЕЭК ООН по экологической политике и по устойчивой энергетике
через Специальную рабочую группу старших должностных лиц



ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЁННЫХ НАЦИЙ



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

ECE/CEP/103
12 March 2003

ENGLISH, FRENCH AND
RUSSIAN

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

**КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ
КОМИТЕТ ПО УСТОЙЧИВОЙ ЭНЕРГЕТИКЕ**

**Пятая конференция министров “Окружающая среда для Европы”
Киев, Украина, 21-23 мая 2003 года**

**РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ
ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ НА ЭНЕРГИЮ И СУБСИДИЙ В ЭНЕРГЕТИКЕ**

**I. РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ НА
ЭНЕРГИЮ В СТРАНАХ С ПЕРЕХОДНОЙ ЭКОНОМИКОЙ**

Первоочередная цель реформирования ценообразования на энергию должна заключаться в создании функционального конкурентоспособного рынка, ориентированного на повышение экономической эффективности и качества энергетических услуг. Он должен в полной мере учитывать экономические, экологические и социальные интересы правительств и общества, с тем чтобы содействовать устойчивому производству, передаче и использованию энергии.

Правительствам стран ЕЭК ООН, находящихся на переходном этапе, рекомендуется:

1. **Провести реформу** энергетической отрасли в расширенных рамках макроэкономической реструктуризации в целях:

- a) коммерциализации энергосырья и услуг;

b) либерализации энергетической отрасли через введение системы конкуренции для оптовых и розничных тарифов с соответствующими ограничениями;

c) развития применения наиболее успешных моделей управления государственными/ частными энергокомпаниями;

d) повышения уровня экологичности энергетики, включая устранение экологически вредных методов.

2. **Довести до сведения** широкой общественности преимущества реформы энергетической отрасли, акцентируя внимание на получаемых выгодах в экономической эффективности и формировании ВВП, на более эффективном энергопотреблении, снижении выбросов CO₂ и выбросов других соединений.

3. **Обеспечить** экономическую эффективность энергетики и ее привлекательность для внутренних и зарубежных инвесторов.

4. **Реформировать** систему установления тарифов, с тем чтобы:

a) потребители получали более качественные услуги при оправданных и экономичных ставках;

b) предприятиям была обеспечена возможность возместить все разумно понесенные расходы, включая доходность от инвестиций, путем корректировки цен, по крайней мере до внутренних экономически выгодных уровней;

c) сделать механизм ценообразования транспарентным.

5. **Обеспечить понимание того**, что процесс реформирования тарифов и механизмов их установления носит непрерывный характер, с тем чтобы потребители на основе своих прогнозов могли вести процесс планирования, и что либерализация энергетических рынков в конечном счете приведет к установлению рыночных цен.

6. При приведении цен и тарифов на энергию к экономически обоснованным уровням, **стремиться** ликвидировать экологически вредные субсидии, принимая во внимание, в частности, что:

a) субсидирование должно ликвидироваться постепенно и с большой осторожностью. Его отмена должна сопровождаться компенсационными мерами социальной поддержки, с тем чтобы сгладить любые негативные воздействия на бедные слои населения;

b) определенные субсидии, например на развитие возобновляемых источников энергии, можно сохранить на более продолжительный период, если они способствуют устойчивому развитию, но при этом должны быть предусмотрены оговорки об их постепенном прекращении.

7. **Обеспечить**, чтобы цены на энергию формировали рыночные сигналы, стимулирующие потребителей к энергосбережению, и способствовали энергоэффективности и применению возобновляемых источников энергии.
8. **Разработать** механизмы по поддержанию дохода, принимая во внимание местные особенности, уровни дохода домашних хозяйств и другие соответствующие факторы. Группа потребителей, имеющая право на льготы, может быть выделена на основе применявшихся ранее критериев для оказания помощи, уровня дохода, степени социальной уязвимости и добровольности.
9. **Создать** регулирующий орган, ответственный за вопросы ценообразования, лицензирования и регулирования производства, передачи и распределения энергии. Решения этого органа должны быть «прозрачными» и должны обеспечивать равные условия и недопущение дискриминации для всех субъектов этого сектора.
10. **Обеспечить** транспарентность при обосновании статей расходов и создать условия для доступа общественности к информации о структуре ценообразования и изменениях цен.

II. РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ СУБСИДИЙ НА ЭНЕРГИЮ

Ссылаясь на содержащуюся в Плате выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (ВВУР) рекомендацию о принятии мер по постепенному отказу от использования в энергетике экологически вредных субсидий; а также на касающиеся энергетике решения Орхусской конференции министров "Окружающая среда для Европы" (1998 год),

Правительствам стран ЕЭК ООН рекомендуется:

1. **Реформировать** систему субсидий на энергию в рамках более широкого процесса экономико-институциональной реформы, цель которой - поставить более явный акцент на рыночные отношения, либерализовать торговлю, улучшить управление энергетической отраслью и способствовать устойчивому развитию.
2. **Обеспечить**, чтобы ценовые сигналы в максимально возможной степени отражали все затраты и выгоды, включая внешние факторы, в процессе поставки и потребления различных форм энергии.
3. **Отменять** любые субсидии, которые не обеспечивают явных экологических или социальных выгод.

4. **Поощрять** региональную политику в области развития, образования и профессиональной подготовки, здравоохранения и социального обеспечения в плане субсидирования энергии при решении социальных вопросов.
5. **Ориентировать** целесообразные субсидии на четко определенные группы и технологии, а также создать механизмы, обеспечивающие эффект от этих субсидий только целевым категориям групп.
6. **Провести** тщательный и последовательный анализ всех экономических, социальных и экологических затрат и выгод, связанных с действующими или планируемыми схемами субсидирования, с тем чтобы обеспечить их целесообразность. Если надлежащая оценка всех последствий предоставления той или иной субсидии невозможна, принять меры для ее отмены.
7. Если какая-либо схема субсидирования оправданна, то **организовать** ее таким образом, чтобы она не наносила ущерба стимулированию производителей и поставщиков к эффективному обслуживанию, а потребителей - к эффективному использованию энергии и не подрывала финансовое положение поставщиков энергии.
8. **Не допускать**, чтобы затратность схем субсидирования энергии ложилась тяжелым бременем на государственный бюджет, и свести к минимуму административные расходы.
9. **Обеспечивать** полную прозрачность финансовых расходов и каналов направления средств в рамках программ субсидирования и доводить эту информацию до сведения общественности.
10. **Обеспечивать** ограниченные сроки действия и регулярный пересмотр программ субсидирования в энергетике.
11. **Проводить** реформы поэтапно, если их социально-экономические последствия значительны, с тем чтобы облегчить финансовое бремя тех, кто может понести убытки, и дать им время для адаптации.
12. **Рассмотреть** вопрос о введении компенсационных мер по поддержке дохода бедных домашних хозяйств более прямыми и эффективными путями, нежели через субсидии на энергию.
13. **Довести** в доступной форме до сведения населения все выгоды реформы системы субсидирования для экономики и общества в целом.
14. **Применять** все средства для внесудебного урегулирования долгов потребителей-неплательщиков, включая финансовые санкции и штрафы. Прекращение поставок энергии предприятиями энергоснабжения бедным домохозяйствам-неплательщикам должно применяться только в исключительных обстоятельствах.
