



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/43/732
20 October 1988
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок третья сессия
Пункт 73 повестки дня

ВСЕОБЪЕМЛЯЮЩАЯ СИСТЕМА МЕЖДУНАРОДНОГО МИРА И БЕЗОПАСНОСТИ

Доклад Генерального секретаря

1. Впервые пункт, озаглавленный "Всеобъемлющая система международного мира и безопасности", был включен в повестку дня сорок первой сессии Генеральной Ассамблеи по просьбе ряда государств-членов (A/41/191). На той сессии Ассамблея постановила продолжить рассмотрение этого пункта на своей сорок второй сессии (резолюция 41/92 от 4 декабря 1986 года).
2. На своей сорок второй сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 42/93 от 7 декабря 1987 года, в пункте 13 которой она призвала международные и национальные неправительственные организации, политических и общественных деятелей всех стран внести свой позитивный вклад в развитие продуктивного и конструктивного международного диалога о путях и средствах продвижения всеобъемлющей безопасности на основе Устава Организации Объединенных Наций и в рамках Организации Объединенных Наций. В пункте 14 этой резолюции Ассамблея просила Генерального секретаря изучить пути и средства организации обмена мнениями по этому вопросу между государствами-членами и представить доклад Ассамблее на ее сорок третьей сессии.
3. Согласно сложившейся практике Генеральная Ассамблея время от времени поручает Генеральному секретарю в рамках выполнения таких обязанностей проводить исследования и представлять доклады по различным проблемам, прибегая к помощи квалифицированных экспертов или консультантов, действующих либо в личном качестве, либо от имени национальных учреждений. В большинстве случаев, однако, проекты докладов Генерального секретаря составляются соответствующими департаментами Секретариата.

4. В случае настоящего доклада Секретариат при изучении мнений государств-членов и неправительственных организаций и других мнений по данному вопросу опирался на широкий круг имеющихся источников. Он провел тщательный и детальный анализ всех выступлений и дискуссий на сорок первой и сорок второй сессиях Генеральной Ассамблеи, на ее пятнадцатой специальной сессии, третьей специальной сессии, посвященной разоружению, в Первом комитете и других вспомогательных органах Ассамблеи, а также в Совете Безопасности. Секретариат также провел неофициальные консультации с председателями региональных групп и отдельными делегациями в целях изучения путей и средств организации обмена мнениями по данному вопросу. На основе пункта 13 резолюции 42/93 широкому кругу международных и национальных неправительственных организаций, политических и общественных деятелей было предложено внести свой вклад в развитие диалога о путях и средствах продвижения всеобъемлющей безопасности на основе Устава и в рамках Организации Объединенных Наций. При подготовке настоящего доклада также использовались мнения и замечания по данному вопросу, которые содержатся в докладах Генерального секретаря о работе Организации, представленных сорок первой и сорок второй сессиям Генеральной Ассамблеи 1/.

5. В процессе рассмотрения путей и средств развития обмена мнениями по тому или иному важному вопросу или проблеме Организация Объединенных Наций за годы своего существования применяла различные методы – от назначения официальных комитетов до использования неофициальных групп, таких, как специальные комитеты и группы, контактные группы, товарищи председателя или докладчики. История Организации Объединенных Наций знает не один такой механизм. К ним относятся, например, Специальный комитет по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации, Специальный комитет по операциям по поддержанию мира, Специальный комитет по принципам международного права, касающимся дружественных взаимоотношений и сотрудничества государств, Специальный комитет по усилению эффективности принципа неприменения силы в международных отношениях, Специальный комитет по Индийскому океану и другие.

6. На сорок второй сессии Генеральной Ассамблеи состоялась дискуссия о методике проведения исследования концепции всеобъемлющей системы международного мира и безопасности. Сформулированные в этой связи предложения включали использование внешних экспертов, а также привлечение видных деятелей. Однако в конечном итоге Ассамблея решила просить Генерального секретаря изучить пути и средства организации обмена мнениями по этому вопросу между государствами-членами. Поэтому при подготовке настоящего доклада Генеральный секретарь опирался на помощь экспертов, имевшихся в его распоряжении в рамках Секретариата, и на соответствующие документы.

7. В ходе сессии были высказаны различные мнения о путях и средствах рассмотрения вопроса о всеобъемлющей системе международного мира и безопасности. Указывалось, что Генеральная Ассамблея могла бы поручить Генеральному секретарю запросить у государств-членов их соображения по данному вопросу. Кроме того, были сформулированы предложения, направленные на развертывание диалога о путях и средствах повышения эффективности Устава на основе дополнительных мер и норм, включая идею всеобъемлющей системы международного мира и безопасности. Согласно другому предложению следует провести совместный анализ осуществления положений Устава с целью определить, какие из них применяются не в полной мере. Следует четко определить области, в которых сформировались новые концепции и подходы, для

обеспечения того, чтобы соответствующие международные усилия не наносили ущерба существующим нормам и практике и не осуществлялись за их счет. Было предложено продумать вопрос о возможности созыва специальной сессии Ассамблеи с широким кругом участников как наиболее компетентного форума по изучению вопроса о всеобъемлющей системе международного мира и безопасности. Что касается вспомогательных органов Ассамблеи, других органов Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, то они также упоминались в качестве других надлежащих форумов для развертывания диалога по тем аспектам данного вопроса, которые относятся к их областям деятельности. Совет Безопасности, главный орган, которому поручено решение вопросов международного мира и безопасности, мог бы изучить пути и средства осуществления положений главы VII Устава во исполнение своих обязанностей. Было высказано предложение, согласно которому постоянные члены Совета могли бы провести консультации в целях разработки кодекса, касающегося мирных отношений и поведения в области международных отношений. Была подчеркнута необходимость более широкого использования Военно-штабного комитета Организации Объединенных Наций и сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Высказывалось мнение о том, что такие специализированные учреждения, как Университет Организации Объединенных Наций, являются надлежащими органами для проведения базисных исследований и организации форумов по различным аспектам проблемы безопасности, и было предложено, чтобы их выводы и рекомендации направлялись Генеральному секретарю.

8. Мнения тех региональных групп и отдельных делегаций, с которыми Секретариат провел неофициальные консультации, можно резюмировать следующим образом. Одна из групп государств-членов выдвинула предложение о том, что вопрос о всеобъемлющей системе международного мира и безопасности должен обсуждаться в Первом (Политическом) комитете и в других комитетах Генеральной Ассамблеи в рамках и вне рамок очередных сессий, а также Специальным комитетом по Уставу, Советом Безопасности и региональными и межправительственными организациями. Было также указано, что Организация Объединенных Наций должна проявлять инициативу в этой области и активно участвовать в организации диалога по этому вопросу на различных форумах. В докладе Генерального секретаря должны быть учтены прения в Генеральной Ассамблее в ходе ее сорок первой и сорок второй сессий. Обмен мнениями, который мог бы быть проведен на многостороннем, региональном и двустороннем уровнях, должен быть организован таким образом, чтобы сблизить различные концепции по данному вопросу. В то же время было высказано мнение о том, что нет необходимости включать в повестку дня органов и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций какой-либо новый пункт по этому вопросу и что существующие пункты повестки дня должны рассматриваться таким образом, чтобы способствовать продвижению концепции укрепления международного мира и безопасности. Другая группа государств-членов подчеркнула мнение о том, что задача Генерального секретаря носит процедурный характер и заключается в изучении возможных путей организации обмена мнениями. Поэтому предполагалось, что в докладе Генерального секретаря не будет рассматриваться существо вопроса. Кроме того, было высказано мнение, что эта задача может быть выполнена самим Секретариатом. Было также указано, что существующие органы Организации Объединенных Наций обладают компетенцией и опытом для обсуждения вопросов, касающихся международного мира и безопасности. Следовательно, любые конкретные предложения должны рассматриваться на соответствующих форумах системы Организации Объединенных Наций. Эта группа также полагает, что в Уставе содержатся необходимые идеи, касающиеся международного мира и безопасности, и что следует избегать любых шагов, которые могли бы привести к

изменению определения международной безопасности. Одно из государств-членов выразило убеждение в том, что широкое обсуждение вопроса о всеобъемлющей системе международного мира и безопасности как на двустороннем, так и на многостороннем уровнях, особенно в ходе сорок третьей сессии Генеральной Ассамблеи, послужило бы средством углубления понимания и сотрудничества. Это государство-член высказало также мнение о том, что конструктивное и неконфронтационное обсуждение данного вопроса при широком участии государств-членов приблизило бы нынешнюю практику международных отношений к комплексной системе международного мира и безопасности, предусмотренной в Уставе. Оно подчеркнуло необходимость разработки приемлемого для всех политического языка, который можно было бы использовать для достижения согласия по самым сложным вопросам. Другое государство-член подчеркнуло, что цель дискуссии по этому вопросу состоит в развитии широкого международного диалога, прежде всего в рамках Организации Объединенных Наций, о путях и средствах обеспечения всеобъемлющей безопасности в военной, политической, экономической, экологической, гуманитарной, включая права человека, и других областях на основе строгого соблюдения положений Устава и повышения роли и эффективности Организации Объединенных Наций.

9. Ряд международных и национальных неправительственных организаций, а также политических и общественных деятелей представили свои ответы в связи с пунктом 13 резолюции 42/93 Генеральной Ассамблеи. В своих ответах они заявили о своем интересе к этому вопросу и признали значение, которое Генеральная Ассамблея придает роли неправительственных организаций в содействии развитию продуктивного международного диалога по этому вопросу. Они выразили мнение, что как правительствам соответствующих стран, так и всемирной Организации следует консультироваться с учеными, исследования которых имеют отношение к исследованию "нового определения" глобальной безопасности. Была также подчеркнута необходимость расширения сотрудничества между научными кругами, политиками и дипломатами в целях расширения сферы деятельности, способствующей обеспечению глобальной безопасности; было заявлено, что это полностью соответствует идеям, высказанным в ежегодном докладе Генерального секретаря о работе Организации, представленном сорок второй сессии Генеральной Ассамблеи.

10. В свете первоначальных консультаций, проведенных Секретариатом с председателями региональных групп и отдельными делегациями, а также тщательного изучения хода работы сорок второй сессии Генеральной Ассамблеи стало ясно, что делегации придерживаются разных мнений в отношении способов организации обмена мнениями по вопросу о всеобъемлющей системе международного мира и безопасности.

11. Генеральный секретарь отметил, что в ходе неофициальных консультаций региональные группы и отдельные делегации подчеркнули необходимость рассмотрения вопроса о всеобъемлющей системе международного мира и безопасности в рамках Организации Объединенных Наций и ее Устава Генеральной Ассамблеей, ее вспомогательными органами, Советом Безопасности и специализированными учреждениями. Кроме того, в ходе неофициальных консультаций некоторые делегации выразили предпочтение в отношении такого подхода, который был бы направлен на рассмотрение конкретных предложений, касающихся системы международного мира и безопасности. Генеральный секретарь считает также, что, хотя государства-члены предлагают различные подходы к рассмотрению этого вопроса, их точки зрения явно совпадают в отношении желательности укрепления Организации Объединенных Наций и повышения ее эффективности. Что касается концепции всеобъемлющей безопасности и

работы Организации Объединенных Наций, то, как явствует из обмена мнениями и неофициальными консультациями, для обеспечения более глубокого понимания и более широкого консенсуса потребуются дальнейшие обсуждения и консультации.

12. Со своей стороны, Генеральный секретарь готов оказать помощь Генеральной Ассамблее в обсуждении этого вопроса в официальном или неофициальном порядке и провести такие исследования по его общим или конкретным аспектам, которые, по мнению Ассамблеи, могут оказаться полезными для государств-членов.

Примечание

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок первая сессия, Дополнение № 1 (A/41/1) и там же, сорок вторая сессия, Дополнение № 1 (A/42/1).
